

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-CS

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht provincie Overijssel 2019

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-000806	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	07-05-2019
Datum	18-04-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.		d.d.		d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--	<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Directeur	26-04-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester	29-04-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	29-04-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-05-09

Bijlagen

Totaalbeeld IBT Overijssel 2019

Brief provincie mbt IBT 2019

Achtergrondinformatie IBT

B & W d.d.: 07-05-2019

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Overijssel 2019;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad.
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De provincie oefent toezicht uit op een aantal gemeentelijke medebewindstaken. Het gaat dan om vijf domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer en huisvesting statushouders.

Jaarlijks beoordeelt de provincie de taakuitvoering op deze domeinen met behulp van een kleur waar een toezichtregime aan wordt gekoppeld: groen betekent dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dat het provinciaal toezicht op afstand blijft, oranje betekent dat er risico's zijn en dat er een intensiever toezicht wordt uitgeoefend, rood betekent grote risico's en het meest intensieve toezicht.

Het IBT-totaalbeeld 2019

De totaalscore, een gewogen gemiddelde van de verschillende domeinen, is groen, evenals de afgelopen jaren.

Financiën : groen

Na jaren oranje te hebben gescoord vanwege de risico's bij de grondexploitaties, is nu voor het eerst sprake van een groene score. De begroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht gehandhaafd blijft.

Wet ruimtelijke ordening (Wro) : groen

De gemeente Deventer scoort positief op de criteria van het domein Wro. Deventer heeft een ontwerp omgevingsvisie en actuele bestemmingsplannen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) : oranje

Deventer is niet in control op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. Deventer heeft de in het totaalbeeld van 2018 benoemde verbeterpunten niet uitgevoerd. Het uitvoeringsprogramma 2019 is niet tijdig vastgesteld en borduurt niet voort op conclusies uit het jaarverslag. Het programma vergunningverlening bevat alleen een planning. Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bouwen en RO ontbreken meetbare doelen en indicatoren. Hetzelfde geldt voor de vertaling van de doelen naar passende activiteiten in het uitvoeringsprogramma. Het vastgestelde milieubeleid (ODIJ) is niet vertaald in het uitvoeringsprogramma.

Net als alle andere gemeenten in Overijssel heeft Deventer het milieubeleid niet vertaald in het uitvoeringsprogramma. Ook heeft Deventer, net als de andere gemeenten in Overijssel, geen inzicht gegeven hoe aan de vastgestelde Kwaliteitsverordening wordt voldaan. Deventer heeft het afgelopen jaar hard gewerkt aan het opzetten van de Omgevingsdienst.

Inmiddels zijn overigens al de nodige verbetermaatregelen genomen. Vanuit de meestbetrokken programma's zijn middelen beschikbaar gesteld voor een inhaalslag. Op dit moment wordt daartoe personele capaciteit geworven. Die inhaalslag omvat o.a. het naar voren halen van het opstellen van een Handhavingsuitvoeringsprogramma.

Informatie- en archiefbeheer : groen

Het informatie- en archiefbeheer is goed op orde. Deventer verdient een compliment voor de voortgang in de aanpak van aandachtspunten.

Huisvesting statushouders : groen

De gemeente voldoet aan de taakstelling op het gebied van huisvesting statushouders.

Samenvatting

Samenvattend levert dit het beeld op van een gemeente die haar wettelijke taken op de provinciale toezichtdomeinen financiën, Wro, archief en huisvesting statushouders goed op orde heeft. De gemeente is onvoldoende in control op het domein Wabo.

Monumenten

Voor het domein Monumenten is sprake van een overgangsproces. Dit domein wordt volgend jaar als volwaardig domein getoetst en is dan mede de basis voor het totaalbeeld. De voorbereidingen hiervoor zijn samen met de gemeenten opgepakt.

Beoogd resultaat

Een duidelijk provinciaal toezichtregime op basis van de risico's bij de verschillende medebewindstaken.

Kader

De bestuursovereenkomst vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen van mei 2012.

Argumenten voor en tegen

nvt

Extern draagvlak (partners)

nvt

Financiële consequenties

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Aanpak/uitvoering

Informeren van de raad via een raadsmededeling

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Interbestuurlijk toezicht provincie Overijssel 2019		
Mededelingennr	2019-000806	Portef.houder	Burgemeester
Team	DEV-CS	BenW-besluit d.d.:	7 mei 2019

1. Inleiding: waarom deze mededeling

De provincie oefent toezicht uit op een aantal gemeentelijke medebewindstaken. Het gaat dan om vijf domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer en huisvesting statushouders.

Jaarlijks beoordeelt de provincie de taakuitvoering op deze domeinen met behulp van een kleur waar een toezichtregime aan wordt gekoppeld: groen betekent dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dat het provinciaal toezicht op afstand blijft, oranje betekent dat er risico's zijn en dat er een intensiever toezicht wordt uitgeoefend, rood betekent grote risico's en het meest intensieve toezicht.

Het IBT-totaalbeeld 2019, een gewogen gemiddelde van de verschillende domeinen, laat net als de afgelopen jaren een groene score zien. De score per domein wordt hieronder samengevat.

2. Kader

De bestuursovereenkomst vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen van mei 2012.

3. Kern van de boodschap

GS van Overijssel hebben op 16 april jl. het totaalbeeld interbestuurlijk toezicht van de gemeente Deventer vastgesteld. Het totaalbeeld is positief.

4. Nadere toelichting

Financiën: groen

Na enkele jaren oranje te hebben gescoord vanwege de risico's bij de grondexploitaties, is nu weer sprake van een groene score. De begroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht gehandhaafd blijft.

Wet ruimtelijke ordening (Wro): groen

De gemeente Deventer scoort positief op de criteria van het domein Wro. Deventer heeft een ontwerp omgevingsvisie en actuele bestemmingsplannen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo): oranje

De provincie geeft aan dat Deventer niet in control is op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. Deventer heeft onder meer verbeterpunten niet uitgevoerd en het uitvoeringsprogramma 2019 niet tijdig vastgesteld. Ook ontbreken meetbare doelen en indicatoren voor bijvoorbeeld vergunningverlening, toezicht en handhaving bouwen en RO. Daarnaast is het vastgestelde milieubeleid (ODIJ) niet vertaald in het uitvoeringsprogramma. Inmiddels zijn al de nodige verbetermaatregelen genomen.

Informatie- en archiefbeheer: groen

Het informatie- en archiefbeheer is goed op orde. Deventer verdient een compliment voor de voortgang in de aanpak van aandachtspunten.

Huisvesting statushouders: groen

De gemeente voldoet aan de taakstelling op het gebied van huisvesting statushouders.

Samenvatting

Samenvattend levert dit het beeld op van een gemeente die haar wettelijke taken op de provinciale toezichtdomeinen financiën, Wro, archief en huisvesting statushouders goed op orde heeft. De gemeente is onvoldoende in control op het domein Wabo.

Monumenten

Voor het domein Monumenten is sprake van een overgangsproces. Dit domein wordt volgend jaar als volwaardig domein getoetst en is dan mede de basis voor het totaalbeeld. De voorbereidingen hiervoor zijn samen met de gemeenten opgepakt.

GEMEENTE DEVENTER		Port.
Nr.		Secr.
Ontv.	19 APR 2019	
Afd.		Dep.
Kopie		
Ontvangstestempel		J N

Luttenbergstraat 2
 Postbus 10078
 8000 GB Zwolle
 Telefoon 038 499 88 99
 Fax 038 425 48 88
 overijssel.nl
 postbus@overijssel.nl

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
 van de gemeente Deventer
 Postbus 5000
 7400 GC Deventer

Inlichtingen bij
 dhr. P. Oosterhof
 telefoon 038 499 71 33
 p.oosterhof@overijssel.nl

KvK 51048329
 IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Totaalbeeld interbestuurlijk toezicht 2019

Datum
 16.04.2019

Geacht college,

Kenmerk
 2019/0112789

Vanuit onze rol als interbestuurlijk toezichthouder sturen wij u hierbij het totaalbeeld interbestuurlijk toezicht (IBT) van uw gemeente. In onze vergadering van 16 april 2019 hebben we de totaalbeelden 2019 van alle gemeenten in Overijssel vastgesteld.

Pagina
 1

Uw brief

Ons beeld over uw gemeente

De kleur van het totaalbeeld van Deventer is dit jaar groen. Ons beeld is dat uw gemeente haar wettelijke taken op de provinciale toezichtdomeinen financiën, Wro, archief en huisvesting statushouders goed op orde heeft. De gemeente is onvoldoende in control op het domein Wabo.

Uw kenmerk

Toezichtregime

Per domein hebben wij de kleuren groen of oranje toegekend. Op het domein Wabo houden wij intensiever toezicht. Op de overige domeinen geldt dat het toezicht minder intensief is en dat wij als toezichthouder op afstand blijven.

Het totaalbeeld bestaat uit de oordelen van de verschillende domeinen

Het totaalbeeld is opgebouwd uit de domeinen waarop de provincie toezicht houdt. Dit zijn de domeinen financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer (Archiefwet) en huisvesting statushouders. Per domein leest u hoe wij uw taakuitvoering beoordelen en welke toezichtregimes daaruit volgen. Wij hebben de teksten (ambtelijk) met u besproken.

Voor het domein Monumenten is er sprake van een overgangsproces. Dit domein wordt volgend jaar als volwaardig domein getoetst en is dan mede de basis voor het totaalbeeld. De voorbereidingen hiervoor zijn samen met de gemeenten opgepakt.

De basis van het beeld is het toezichtkader

Het totaalbeeld is opgesteld op basis van het IBT-kader. Hiervoor verwijzen wij naar onze provinciale website (<https://www.overijssel.nl/bestuur/kwaliteit-openbaar/interbestuurlijk/>), waar ook de totaalbeelden worden gepubliceerd. We hebben ook achtergrondinformatie bijgevoegd over onze werkwijze en ontwikkelingen op de domeinen.

Bijlagen
 2

Datum verzending

17 APR. 2019

Tot slot

Een belangrijk uitgangspunt van het interbestuurlijk toezicht is versterking van de horizontale verantwoording tussen uw college en de gemeenteraad. Wij adviseren u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het totaalbeeld van uw gemeente. Wij informeren Provinciale Staten over de totaalbeelden. Via sociale media informeren wij geïnteresseerden. Het staat u uiteraard vrij om zelf over dit totaalbeeld IBT te communiceren.

Gedeputeerde staten van Overijssel,

voorzitter,



secretaris,



Datum
16.04.2019

Kenmerk
2019/0112789

Pagina
2

Bijlagen:

- Totaalbeeld interbestuurlijk toezicht 2019 van uw gemeente
- Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2019

Uw brief

Uw kenmerk

Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:

- één onderwerp per brief hanteren;
- het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.

Totaalbeeld Interbestuurlijk toezicht Deventer 2019

Totaalbeeld Deventer: Groen				
Financiën	Wabo	Wro	Archief	Huisvesting statushouders
Groen	Oranje	Groen	Groen	Groen

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Het totaalbeeld is opgebouwd uit vijf domeinen waarbij de provincie toezichthouder is. Dit zijn de domeinen financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer en huisvesting statushouders. Op de pagina's hierna staat per domein de beoordeling van de taakuitvoering en het daaruit volgend toezichtregime beschreven. De kleur van het totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de verschillende domeinen.

Beeld van Deventer in de afgelopen jaren

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen, in 2018 en 2017 was het ook groen.

Beeld voor het jaar 2019 – wat valt op?

De begroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht gehandhaafd blijft.

De gemeente Deventer scoort positief op de criteria van het domein Wro. Deventer heeft een ontwerp omgevingsvisie en actuele bestemmingsplannen.

Deventer is niet in control op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. Deventer heeft de in het totaalbeeld van 2018 benoemde verbeterpunten niet uitgevoerd. Het uitvoeringsprogramma 2019 is niet tijdig vastgesteld en borduurt niet voort op conclusies uit het jaarverslag. Het programma vergunningverlening bevat alleen een planning. Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bouwen en RO ontbreken meetbare doelen en indicatoren. Hetzelfde geldt voor de vertaling van de doelen naar passende activiteiten in het uitvoeringsprogramma. Het vastgestelde milieubeleid (ODIJ) is niet vertaald in het uitvoeringsprogramma. Net als alle andere gemeenten in Overijssel heeft Deventer het milieubeleid niet vertaald in het uitvoeringsprogramma. Ook heeft Deventer, net als de andere gemeenten in Overijssel, geen inzicht gegeven hoe aan de vastgestelde Kwaliteitsverordening wordt voldaan. Deventer heeft het afgelopen jaar hard gewerkt aan het opzetten van de Omgevingsdienst.

Het informatie- en archiefbeheer is goed op orde. Deventer verdient een compliment voor de voortgang in de aanpak van aandachtspunten.

De gemeente voldoet aan de taakstelling op het gebied van huisvesting statushouders vanwege een verlate registratie en een tekort aan koppelingen van het COA.

Voor het domein Monumenten is sprake van een overgangsproces. Dit domein wordt volgend jaar als volwaardig domein getoetst en is dan mede de basis voor het totaalbeeld. De voorbereidingen hiervoor zijn samen met de gemeenten opgepakt.

Samenvattend levert dit het beeld op van een gemeente die haar wettelijke taken op de provinciale toezichtdomeinen financiën, Wro, archief en huisvesting statushouders goed op orde heeft. De gemeente is onvoldoende in control op het domein Wabo.

Toezichtregime

Per domein hebben wij de kleuren groen of oranje toegekend. Op het domein Wabo houden wij intensiever toezicht. Op de overige domeinen geldt dat het toezicht minder intensief is en dat wij als toezichthouder op afstand blijven.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	<p>Beoordeling De begroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. De ramingen voor de komende jaren laten zien dat dit evenwicht gehandhaafd blijft. Er zijn geen bestuurlijke onderwerpen benoemd die het begrotingsbeeld bedreigen.</p> <p>Context Deventer kleurde vorig jaar oranje op het IBT-domein financiën, voornamelijk door de financiële risico's vanuit de forse grondpositie. Dit jaar kleurt de gemeente groen maar wel met een kanttekening; de gemeente heeft 'nog van doen' met een ingeboekte taakstelling op het sociaal domein. Daartegenover staat dat de gemeente stelposten in de begroting heeft opgenomen voor tegenvallers.</p> <p>Toelichting beoordeling Ten aanzien van de transformatie sociaal domein merkt de gemeente op dat het tot stand brengen van veranderingen meer tijd vraagt en dat de mogelijkheden om bij te sturen beperkt zijn. Bij ongewijzigd beleid worden de tekorten structureel. Met een actieplan beoogt de gemeente de tekorten in het sociaal domein de komende jaren te beheersen. De toezichthouder blijft graag op de hoogte hoe een en ander zich ontwikkelt. Deventer heeft in de begroting stelposten opgenomen voor tegenvallers.</p>	Groen	<p><u>Toezichtregime groen</u></p> <p>1. Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en, 2. Uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en, 3. Er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen.</p> <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Begroting vergt geen goedkeuring. o Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact (≤ 2 x per jaar). o Monitoren begrotingswijzigingen. o Themaonderzoeken. o Onderzoek programmarekening met accountantsverslag. o Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie
Wabo	<p>Algemeen Op basis van de uitgevoerde toetsing van Interbestuurlijk Toezicht op het domein Wabo is het kleurbeeld voor de gemeente Deventer voor het jaar 2019 oranje. Dit betekent dat de gemeente Deventer niet in control is op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. De gemeente Deventer heeft de verbeterpunten uit het gespreksverslag van 2018 niet uitgevoerd. De gemeente Deventer heeft het afgelopen jaar hard gewerkt aan het opzetten van de Omgevingsdienst. Op een aantal terreinen is verbetering nodig. Het uitvoeringsprogramma 2019 is niet tijdig vastgesteld en borduurt niet voort op conclusies uit het jaarverslag. Het programma vergunningverlening bevat alleen een planning. Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bouwen en RO ontbreken meetbare doelen en indicatoren. De vertaling van de doelen naar passende activiteiten in het uitvoeringsprogramma ontbreekt. Het vastgestelde milieubeleid (ODIJ) is niet vertaald in het uitvoeringsprogramma. Net als alle andere gemeenten in Overijssel heeft Deventer het milieubeleid niet vertaald in het uitvoeringsprogramma. Ook heeft het, net als de andere gemeenten, geen inzicht gegeven hoe aan de vastgestelde Kwaliteitsverordening wordt voldaan.</p> <p>Verbeterpunten De gemeente Deventer heeft de volgende verbeterpunten voor 2019:</p>	Oranje	<p><u>Toezichtregime oranje</u></p> <p><i>Onvoldoende inzicht in uitvoering en handhaving</i> Onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Binnen 1 stap ontbreekt een onderdeel.</p> <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. o Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting en informatie op vraagpunten. Afspraken ter verbetering van uitvoering en handhaving o Voortgangsgesprek: 1 à 3 keer per jaar o Als onduidelijkheid blijft of afspraken stagneren: opschaling naar managementoverleg en bestuurlijk overleg. Afhankelijk van uitkomst daarvan rood toezichtregime. o Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven of als gemeenten meerjarig

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stel het uitvoeringsprogramma 2020 tijdig vast. 2. Neem in het jaarverslag 2018 conclusies op voor de verbeterde uitvoering in 2019. 3. Stel meetbare doelen en indicatoren vast voor het onderdeel vergunningverlening bouwen en RO. 4. Stel een nieuw uitvoeringsprogramma 2019 vergunningverlening bouwen en RO vast waarin de verbeterpunten 2 en 3 zijn verwerkt voor 1 juni 2019. 5. Breng samenhang aan in de doelen, adequaat handhavingsniveau en effectindicatoren in het uitvoeringsprogramma 2020. 6. Maak een actuele probleemanalyse en risicoanalyse. 7. Beoordeel of de beschikbare capaciteit voldoende is voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma 2020. 8. Vertaal het (milieu)beleid door in het uitvoeringsprogramma 2020. 9. Geef in 2019 inzicht in het voldoen aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH en doe hiervan, conform de verordening, mededeling aan de gemeenteraad. <p>Toetsingskader Interbestuurlijk toezicht Wabo kijkt in 2019 naar de totale beleids- en uitvoeringscyclus van de Overijsselse gemeenten. Daarbij wordt beoordeeld of de cyclus sluitend is, door te toetsen of de resultaten van uitvoering en beleid van voorgaande jaren zijn vertaald naar nieuwe uitvoering en eventueel nieuw beleid. Daarnaast kijkt Interbestuurlijk toezicht Wabo of in de bestuurlijke besluitvorming risico's en keuzes inzichtelijk zijn gemaakt zodat college en raad weten wat hun verantwoordelijkheden zijn. Hierbij wordt ook de Kwaliteitsverordening VTH meegenomen.</p>		<p>onder oranje-toezichtsregime vallen (steekproef)</p>
Wro	<p>Beoordeling: <u>Groen:</u> De gemeente Deventer scoort positief op de criteria van het domein Wro. Dit maakt dat het kleurbeeld voor dit jaar 'groen' is.</p> <p>Omgevings- en Structuurvisies Deventer beschikt over een ontwerp-Omgevingsvisie. Deze Omgevingsvisie geeft voor het gehele grondgebied van de gemeente de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling aan, evenals de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijke beleid. Naar verwachting zal rond de zomer 2019 de Omgevingsvisie kunnen worden vastgesteld door de gemeenteraad. <i>Onder een actuele Structuurvisie verstaan wij een visie die niet ouder is dan 10 jaar.</i></p> <p>Bestemmingsplannen De gemeente Deventer beschikt over actuele bestemmingsplannen voor het gehele gemeentelijke grondgebied, waarin rekening is</p>	Groen	<p><u>Toezichtregime groen</u></p> <p><i>Vaststelling en actualisatie structuurvisies</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o de gemeente heeft de structuurvisies op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria) <p><i>Vaststelling en actualisatie bestemmingsplannen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o de gemeente heeft de bestemmingsplannen op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria) of de gemeente heeft aangetoond dat de beschikbare capaciteit ingezet wordt voor de voorbereiding op het omgevingsplan.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>gehouden met de provinciale belangen.</p> <p>Deventer heeft een actueel uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving, en heeft de capaciteit inzichtelijk gemaakt. De gemeente geeft aan voldoende capaciteit beschikbaar te hebben voor de uitvoering van toezicht en handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening.</p>		<p><i>Inzicht in nalevingstoezicht</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Voor 1 januari van elk kalenderjaar is het door de raad geziene jaarlijkse programma voor toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd en o voor 1 april, dan wel samen met de jaarrekening, is het door de raad geziene jaarverslag toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd en o doelen en normen zijn behaald. Er is een goede en actuele analyse van de risico's. Er is sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen, afwijkingen zijn begrijpelijk geformuleerd. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar. o Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen. o Steekproef eens per 3 à 4 jaar.
Archief	<p>Het beeld voor de gemeente Deventer is bepaald op basis van het afgelegde inspectiebezoek in januari 2018, het toegezonden <i>Verantwoordingsverslag Informatiehuishouding 2018</i>, het <i>Bevindingenverslag</i> van de gemeentearchivaris (dd 4 december 2018) en het <i>Activiteitenoverzicht Informatiehuishouding Deventer 2019</i>.</p> <p>Vorig jaar is vastgesteld dat veel acties in werking zijn gezet sinds 2016, waarvan verschillende inmiddels zijn afgerond. Er zijn flinke stappen gezet in het digitaal werken (zaakgericht werken en digitaal archiveren) en het verder implementeren van <i>Atos e-Suite</i>. Het uifasieren van het record managementsysteem <i>Meridio</i> komt in de laatste fase, waarmee migratie naar de <i>e-Suite</i> binnen de gemeente en naar het <i>e-Depot</i> bij het HCO wordt vormgegeven. Met het afsluiten van <i>Meridio</i> is geen sprake meer van aanwas van nieuwe documenten voor uiteindelijk papieren archivering. Afronding is voorzien in 2019. Deventer is per 1 juli 2016 aangesloten bij de GR HCO, waarmee de archiefbewaarplaatsen op orde zijn. Per 1 januari 2018 is mevrouw Margreet Vink-Bos aangesteld als nieuwe gemeentearchivaris.</p> <p>Als gevolg van genoemde ontwikkelingen wordt de digitale dienstverlening door <i>Digiwerkt (Konnected)</i> geëvalueerd. <i>Digiwerkt</i> beheert het analoge archief van de gemeente. Doordat drie partijen zijn betrokken bij het beheer van de archieven vindt structureel overleg plaats tussen gemeente, HCO en <i>Digiwerkt/Konnected</i>. Ook worden met het HCO afspraken gemaakt over (vervroegd) overbrengen en uitplaatsen van archiefbescheiden naar het <i>e-Depot</i>. Hier spelen nog vragen rondom openbaarheid van gegevens.</p>	Groen	<p><u><i>Toezichtregime groen</i></u></p> <p><i>Zorg voor en beheer van archief op orde</i></p> <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 2 a 3 jaar o Informatie-uitvraag: jaarlijks verslaglegging via KPI's of op andere wijze. o Horizontale verslaglegging: jaarlijks.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Het <i>Besluit Informatiebeheer</i> en de <i>Archiefverordening</i> zijn in 2017 herzien, waarmee Deventer over actuele verordeningen beschikt. De vorig jaar aangekondigde regeling <i>Beheer functionele e-mailberichten gemeente Deventer</i> is op 19 juni 2018 vastgesteld door B&W. Na de vaststelling van de <i>I-Visie</i> in 2017 is op 6 november vanuit DOWR (Deventer, Olst-Wijhe, Raalte)-verband het <i>Kwaliteitsplan Informatiebeheer</i> door B&W vastgesteld. Naar aanleiding hiervan is een (snelle) nulmeting uitgevoerd. Dit heeft geleid tot diverse aanbevelingen die zijn verwerkt in de activiteitenlijst 2019.</p> <p>De archivering van websites wordt in 2019 opgepakt. Met het opstellen van een hotspotmonitor is een begin gemaakt in 2018. Een CISO (security officer) is aangesteld in DOWR-verband.</p> <p>Aandachtspunten voor 2019:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitwisseling en archivering met de <i>Omgevingsdienst IJsselland</i>. • Migratie van digitale content vanuit <i>Meridio</i> naar <i>e-Suite</i> of <i>e-Depot</i> en vanuit <i>Sharepoint</i> naar <i>Sharepoint Online</i>. • Archivering van websites. • Actualisatie Handboek Vervanging. 		
Huisvesting statushouders	<p>De gemeente Deventer heeft voldaan aan de taakstelling van de tweede helft van 2018. Op peildatum 1 januari 2019 heeft Deventer een achterstand van 35 personen. In Deventer zijn 14 personen voor de jaarwisseling gehuisvest, maar daarna of nog niet in TVS geregistreerd. Na het aftrekken van deze personen en het tekort aan koppelingen van 32 blijft er van de achterstand niets over. De gemeente Deventer krijgt hiermee de kleur 'groen' voor het IBT-domein huisvesting statushouders.</p> <p>De gemeente heeft daarnaast de samenwerking met partners versterkt. Door het verwachtte aanbod van de woningstichtingen, verwacht Deventer in de volgende periode de taakstelling te kunnen realiseren, inclusief de achterstand.</p> <p>Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli, door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders.</p> <p>Beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2019 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente.</p>	Groen	<p><u>Toezichtregime groen</u></p> <p><i>Tijdig gehuisvest</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Voldaan aan de wettelijke taakstelling, of ○ Voor de eerste keer niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, ten opzichte van de voorgaande taakstellingperiode of er is sprake van een kleine achterstand <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Maandelijks monitoren voortgang. 2. Bij 1^e keer niet halen van de taakstelling ontvangt de gemeente een ambtelijke brief. Indien nodig, ambtelijk overleg waarbij informatie wordt opgevraagd en gevalideerd en afspraken worden gemaakt over inlopen achterstand.

Bijlage

Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2019

Kenmerk: 2019/0119325

Toelichting werkwijze totaalbeelden

Kleur domeinen

Per domein hebben wij de kleuren groen, oranje of rood toegekend. Bij groen blijven wij als toezichthouder op afstand. Bij oranje en rood zijn er risico's en willen we de vinger meer aan de pols houden, onder andere door frequenter overleg te voeren.

Voor het domein financiën geldt dat wij u, in het kader van ons financieel toezicht, in december 2018 geïnformeerd hebben of u in 2019 onder repressief of preventief toezicht valt. In het geval van preventief toezicht, is de score op IBT-financiën rood. Bij repressief toezicht zijn groen en oranje mogelijk.

Kleur totaalbeeld

Ook het totaalbeeld zelf heeft een kleur (eindkleur). Dat is het gewogen gemiddelde van de verschillende domeinen.

Uiteraard is een goede uitvoering van taken op alle domeinen van belang. Om recht te doen aan de verschillen hebben we ervoor gekozen om bij het bepalen van de eindkleur de domeinen verschillend mee te laten wegen:

- Financiën weegt het zwaarst (gewicht 3), omdat dit doorwerkt op alle gemeentelijke beleidsterreinen.
- Wabo en Wro wegen middelzwaar (gewicht 2 per domein). Wabo, omdat dit de gezondheid en veiligheid betreft en dit domein sinds 1 oktober 2012 ook flink is uitgebreid door overdracht van de taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Wro, vanwege de grote invloed op de leefomgeving en de provinciale belangen die hiermee gemoeid zijn.
- Informatie- & archiefbeheer en huisvesting statushouders wegen het minst zwaar (gewicht 1 per domein).

De eindkleur bepalen we door een optelsom van de scores op de domeinen:

- Een groen domein levert geen punten op.
- Een oranje domein telt voor 1, 2 of 3 punten: 1 punt voor archief en huisvesting statushouders, 2 punten voor Wabo en Wro, 3 punten voor financiën.
- Een rood domein verdubbelt de punten: 2 voor archief en huisvesting statushouders, 4 voor Wabo en Wro, en 6 voor financiën.
- Bij een totaal van 5 tot en met 9 punten is de kleur van het totaalbeeld oranje, en bij 10 of meer punten wordt het rood.

Rekenvoorbeeld: Een gemeente die oranje scoort op financiën (3 punten) en archief (1 punt), en op de overige domeinen groen, heeft een totaal van 4 punten en zal een groene eindkleur krijgen. Een gemeente die rood scoort op Wabo (4 punten), oranje op huisvesting statushouders (1 punt) en op de overige domeinen groen, heeft een totaal van 5 punten en zal een oranje eindkleur krijgen.

Ontwikkelingen op de domeinen

Op sommige toezichtdomeinen zijn relevante ontwikkelingen gaande die wij hierna schetsen.

Financiën

Het sociaal domein blijft een groot negatief effect hebben op de begrotingen van de gemeenten. De positieve effecten van de aantrekkende economie zoals een hogere algemene uitkering gemeentefonds worden voor een groot deel ingehaald door de negatieve effecten in het sociaal domein. Als gevolg hiervan kunnen gemeenten minder uitgeven aan andere terreinen zoals IBP (energietransitie, duurzaamheid etc.) en het fysieke domein.

Meerdere gemeenten hebben de begroting 2019 niet sluitend en moeten het hebben van een sluitend meerjarenperspectief (uiterlijk in 2022 een positief saldo hebben).

De ontwikkelingen in het sociaal domein werken door in het toezichtbeeld op het domein financiën. Elf gemeenten hebben dit jaar groen gescoord. Dat zijn er drie minder dan vorig jaar. In 2019 staat één gemeente onder preventief toezicht, hetgeen betekent dat deze gemeente voor het domein financiën rood scoort in het IBT beeld.

Wabo

Eind 2018 is het toezichtkader IBT Wabo aangepast. In de aangepaste versie van het toezichtkader ligt de nadruk op een sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Naast de beleids- en uitvoeringscyclus zijn de gemeenten in 2019 getoetst op de risicothema's besluitvorming en Kwaliteitsverordening VTH en het opvolgen van verbeterafspraken. De gemeenten zijn in 2018 op verschillende manieren meegenomen in de aanpassing van het toezichtkader.

In 2019 zijn 17 gemeenten groen en 8 gemeenten oranje verklaard (in 2018 resp. 23 groen en 2 oranje). Veel gemeenten in Overijssel hebben geen actueel en meetbaar Wabo-beleid, met uitzondering voor milieu. Een aantal gemeenten heeft de beleidscapaciteit in 2018 ingezet voor de ontwikkeling van de omgevingsdiensten, waardoor verbetering van Wabo beleid niet heeft plaatsgevonden.

Voor 2019 heeft IBT Wabo met alle gemeenten verbeterafspraken gemaakt. IBT Wabo acht de meeste gemeenten in staat om deze verbeterpunten adequaat door te voeren.

Wro

De provincie is zich aan het voorbereiden op de komst van de Omgevingswet. In het kader daarvan is het IBT beeld Wro versoepeld en is alleen daar getoetst waar dat ook wettelijk gevraagd wordt. Dit betekent dat de IBT beelden over 2018 makkelijker leesbaar zijn en inzoomen op de wettelijke verplichte eisen die aan een gemeente gesteld worden. Ook geheel in lijn met de omgevingswet is ene toets op structuurvisies op weg naar de omgevingswet. Een gemeente scoort positief indien er een actuele structuurvisie is, of in plaats daarvan de uren van actualisatie ingezet worden om te komen tot een omgevingsvisie, een verplicht instrument onder de omgevingswet. Daarom scoren in 2018 alleen Almelo en Hengelo onvoldoende op Wro. Beide gemeentes hebben nog hun structuurvisie op orde, nog hebben zij deze capaciteit voldoende ingezet om te komen tot ene omgevingsvisie.

Informatie- en archiefbeheer

Veel gemeenten zijn bezig met implementatie van een volgende generatie digitale systemen in hun organisatie. Digitalisering krijgt steeds beter vorm, met meer aandacht voor duurzame digitale archivering.

Door het niet onder controle krijgen van de gevolgen van een calamiteit (wateroverlast als gevolg van een hoosbui) in de archiefbewaarpplaats wordt het toezicht op één gemeente geïntensiveerd. Alle overige gemeenten blijven groen, zij het met aandachtspunten.

Bijna alle gemeenten worstelen met de AVG. De eisen goed doorvoeren in digitale systemen en werkcultuur heeft veel aandacht gevraagd en vraagt dat nog steeds.

Wij constateren dat enkele gemeenten moeite hebben met het nakomen van de eisen die gelden voor het beheren van oud-archief: klimaatbeheersing en het niet volledig voldoen aan de eisen voor overdracht van archieven na 20 jaar, zijn hierbij de belangrijkste onderwerpen.

De minister van OCW heeft in de zomer van 2018 laten weten dat hij van mening is dat gemeenschappelijke regelingen, zoals het Historisch Centrum Overijssel (HCO), alleen nog maar (archief)diensten mogen verlenen aan deelnemers van de regeling. Deze mededeling heeft ertoe geleid dat het HCO archiefdienstverlening op basis van inhuur aan enkele gemeenten heeft opgezegd. Dit betekent dat enkele gemeenten niet langer meer een beroep kunnen doen op een gemeentelijke archiefinspecteur en dat daarnaast meerdere gemeenten op zoek gaan naar een eigen, individuele oplossing voor een e-depot (een digitale archiefbewaarpplaats voor de lange termijn). De door de provincie en het HCO ingezette weg naar een centrale voorziening voor digitaal archiveren voor alle Overijsselse gemeenten wordt hiermee noodgedwongen verlaten.

Huisvesting statushouders

De taakstelling voor de huisvesting van statushouders heeft de afgelopen jaren een grote inzet van gemeenten gevraagd om te kunnen blijven voldoen aan de wettelijk opgelegde taakstelling. Één gemeente heeft over 2018 de oranje kleur gekregen. De rest van de gemeentes kleurt groen op dit domein.