

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Leges Zonneparken

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-000898	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	28-05-2019
Datum	20-05-2019	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	10-07-2019
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
04 Milieu		College van B & W	
Portefeuillehouder	Weth. Verhaar Weth. Grijsen	- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	28-05-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Wethouder	21-05-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	22-05-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	22-05-2019
Programmamanager	21-05-2019	BIS Openbaar	
Programmamanager	22-05-2019	Status	Definitief2019-05-29

Bijlagen

Discussiememo voor B&W 15-04-2019

Brief adviesraad Natuur en Milieu zonneparken 09-02-2019

Collegereactie aan Adviesraad Natuur en Milieu

Notitie legeskosten PV Park Bathmense Landen 24-10-2018

B & W d.d.: 28-05-2019

Besloten wordt:

- 1 De grondslag voor de legesberekening in geval van zonneparken aan te passen;
- 2 bouwleges voor zonneparken te berekenen over de hoogte van de bouwkosten voor de draagconstructie, hekwerken en andere voorzieningen. Bij de leges voor een bestemmingsplanprocedure de huidige praktijk te blijven vervolgen.
- 3 de zonnepanelen zelf niet mee te berekenen bij het bepalen van de bouwleges;
- 4 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 5 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente? Ja
 Begrotingswijziging Nee

Financiële gevolgen opvangen

De bouwkosten van een zonnepark worden met name bepaald door de kosten van de zonnepanelen. Dit maakt dat de legesinkomsten bepaald over de totale bouwkosten, relatief hoog zijn in verhouding met de kosten voor de werkelijke vergunningwerkzaamheden. Door de leges voor de Wabo-procedure te baseren op de werkelijke (technische) toetsing van de aanvraag voor de omgevingsvergunning (voor een zonnepark betreft dit de draagconstructie voor de panelen, het hekwerk en andere voorzieningen) en de gebruikelijke overhead hier in mee te nemen, blijven legesinkomsten naar verwachting kostendekkend. Door dit besluit worden er minder legesinkomsten ontvangen voor lopende initiatieven. De kosten van de gemeente worden naar verwachting gedekt door de inkomsten. Omdat deze projecten niet specifiek begroot waren, is er ook geen directe relatie tot de begroting aan te geven. De inkomsten variëren per jaar, dus er is niet aan te geven in hoeverre dat het concrete begrotingsresultaat 2019 beïnvloedt.

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat

- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?	Ja
Adviesraad/ Adviesraden	
Adviesraad Natuur en Milieu	

Toelichting

Inleiding

Tijdens de bespreking van de Uitgangspunten zonneparken in de raadstafel van 13.2.2019 heeft de raad gevraagd te komen met een voorstel tot het reduceren/aanpassen van leges voor zonneparken. De vraag heeft betrekking op de kosten voor bestemmingsplanherziening en op de bouwleges.

Bij de leges voor een bestemmingsplanprocedure wordt de huidige praktijk gevolgd. De grondslag voor de legesberekening in geval van zonneparken kan worden aangepast door de bouwleges voor zonneparken te berekenen over de hoogte van de bouwkosten voor de draagconstructie, hekwerken en andere voorzieningen. De te volgen procedures zien er als volgt uit:

RO-procedure:

1. Handhaven huidige werkwijze waarbij gewerkt wordt met een intentie-, en anterieure overeenkomst. In het kader van een anterieure overeenkomst bepaalt de gemeente de kosten voor de bestemmingsplanprocedure aan de hand van een reële inschatting van de feitelijke kosten. De categorieën bouw- en aanlegkosten uit de Legesverordening zijn daarbij een richtlijn. Bij het bepalen van de kosten voor de bestemmingsplanprocedure zijn de totale kosten van het zonnepark uitgangspunt. Het totale kostenverhaal in de anterieure overeenkomst is afhankelijk van onderhandeling tussen partijen. De bestemmingsplankosten worden hierdoor gedekt. Als er geen overeenstemming over de kosten wordt bereikt, valt de gemeente terug op de Legesverordening.

Wabo-procedure

2. Zonnepanelen leges vrij te stellen.

De bouwkosten van een zonnepark worden met name bepaald door de kosten van de zonnepanelen. Dit maakt dat de legesinkomsten bepaald over de totale bouwkosten, relatief hoog zijn in verhouding met de kosten voor de werkelijke vergunningwerkzaamheden.

Het voorstel is de zonnepanelen legesvrij te stellen. De bouwkosten die de grondslag vormen voor de legesberekening vallen hierdoor lager uit. Door de leges voor de Wabo-procedure te baseren op de werkelijke (technische)toetsing van de aanvraag om omgevingsvergunning (voor een zonnepark betreft dit de draagconstructie voor de panelen, het hekwerk en andere voorzieningen) en de gebruikelijke overhead hierin mee te nemen, blijven legesinkomsten naar verwachting kostendekkend.

Beoogd resultaat

Geen onnodige financiële hindernissen opwerpen voor het aanleggen van zonneparken. Daarnaast ook de reële kosten van de gemeente dekken.

Kader

- Uitgangspunten Zonneparken Deventer 2019, vastgesteld door de raad op 27.3.2019
- Toezegging van wethouder C. Verhaar op 13.2.2019 om later dit jaar met een afzonderlijk voorstel te komen aan de raad over leges bij zonneparken

Argumenten voor en tegen

Voor

- Met het toestaan de grondslag voor de leges berekening in geval zonneparken aan te passen, wordt beoogd dat de legeskosten geen belemmering zijn voor het realiseren van zonneparken. Hiermee wordt de energietransitie gestimuleerd en wordt recht gedaan aan de ambitie energieneutraal te zijn in 2030.
- Kostendekkenheid van de legesverordening blijft intact en de legeskosten sluiten aan bij de werkelijke kosten.
- Naar verwachting zullen er in de toekomst meerdere initiatieven voor zonneparken ontstaan. Daarom is het belangrijk te kiezen voor een structurele oplossing.
- Indien wordt vastgehouden aan een legesberekening over het totaal aan bouwkosten voor zonneparken, zou er in het uiterste geval 'winst' gemaakt kunnen worden op de leges, wat onwenselijk is.
- Sluit aan bij de systematiek die de gemeente hanteert voor overige zon-initiatieven waarbij het plaatsen van panelen op woningen een vergunning vrije activiteit is (m.u.v. zonnepanelen op monumenten)

Tegen

- Een toekomstige legesverlaging bij kleinere bouwaanvragen vanwege hoge legesinkomsten van zonneparken wordt mogelijk lastiger in de toekomst.
- Kan als oneerlijk worden ervaren door andere initiatiefnemers met andere type bouwwerken. Als het zo geformuleerd wordt, dat dit alleen geldt voor zonneparken dan is er geen precedentwerking.
- Er moet een gespecificeerde berekening worden gemaakt door indiener intitatief waarbij de kosten voor zonnepanelen buiten de totale bouwkosten worden gelaten.

Extern draagvlak (partners)

De adviesraad Natuur en Milieu heeft het college per brief 9.3.2019 gevraagd de procedure voor zonneparken zo in te richten dat lokale initiatieven een kans krijgen op realisatie. Door de grondslag voor de bouwleges aan te passen, wordt beoogd dat de legeskosten geen belemmering meer zijn voor lokale initiatiefnemers.

Een lokale initiatiefnemer uit Bathmen heeft het college per brief 24.10.2018 verzocht te overwegen de legeskosten voor zonneparken te verlagen. Door in te stemmen met dit voorstel wordt hieraan tegemoet gekomen.

Financiële consequenties

De bouwkosten van een zonnepark worden met name bepaald door de kosten van de zonnepanelen. Dit maakt dat de legesinkomsten bepaald over de totale bouwkosten, relatief hoog zijn in verhouding met de kosten voor de werkelijke vergunningwerkzaamheden. Door de leges voor de Wabo-procedure te baseren op de werkelijke (technische) toetsing van de aanvraag voor de omgevingsvergunning (voor een zonnepark betreft dit de draagconstructie voor de panelen, het hekwerk en andere voorzieningen) en de gebruikelijke overhead hierin mee te nemen, blijven legesinkomsten naar verwachting kostendekkend.

Door dit besluit worden er minder legesinkomsten ontvangen voor lopende initiatieven. De kosten van de gemeente worden naar verwachting gedekt door de inkomsten. Omdat deze projecten niet specifiek begroot waren, is er ook geen directe relatie tot de begroting aan te geven. De inkomsten variëren per jaar, dus er is niet aan te geven in hoeverre dat het concrete begrotingsresultaat 2019 beïnvloedt.

Aanpak/uitvoering

Na vaststellen besluit:

- informeren team OV
- informeren WABO casemanagers
- informeren adviesraad Natuur en Milieu
- informeren initiatiefnemers

Toepassen nieuwe grondslag bij berekenen bouwleges in geval aanvraag omgevingsvergunning zonneparken

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Leges Zonneparken

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2019-000898

DEV-BLD

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Verhaar

28 mei 2019

Voorstel

1. De grondslag voor de leges berekening in geval zonneparken aan te passen;
2. Bouwleges voor zonneparken te berekenen over de hoogte van de bouwkosten voor de draagconstructie, hekwerken en andere voorzieningen. Bij de leges voor een bestemmingsplanprocedure de huidige praktijk te blijven vervolgen;
3. De zonnepanelen zelf niet mee te berekenen bij het bepalen van de bouwleges.

Kern van het raadsvoorstel

Tijdens de bespreking van de Uitgangspunten zonneparken in de raadstafel van 13.2.2019 heeft de raad gevraagd te komen met een voorstel tot het reduceren/aanpassen van leges voor zonneparken. De vraag heeft betrekking op de kosten voor bestemmingsplanherziening en op de bouwleges. Bij de leges voor een bestemmingsplanprocedure wordt de huidige praktijk gevolgd. De grondslag voor de legesberekening in geval van zonneparken kan worden aangepast door de bouwleges voor zonneparken te berekenen over de hoogte van de bouwkosten voor de draagconstructie, hekwerken en andere voorzieningen. De te volgen procedures zien er als volgt uit:

RO-procedure:

1. Handhaven huidige werkwijze waarbij gewerkt wordt met een intentie-, en anterieure overeenkomst. In het kader van een anterieure overeenkomst bepaalt de gemeente de kosten voor de bestemmingsplanprocedure aan de hand van een reële inschatting van de feitelijke kosten. De categorieën bouw- en aanlegkosten uit de Legesverordening zijn daarbij een richtlijn. Bij het bepalen van de kosten voor de bestemmingsplanprocedure zijn de totale kosten van het zonnepark uitgangspunt. Het totale kostenverhaal in de anterieure overeenkomst is afhankelijk van onderhandeling tussen partijen. De bestemmingsplankosten worden hierdoor gedekt. Als er geen overeenstemming over de kosten wordt bereikt, valt de gemeente terug op de Legesverordening.

Wabo-procedure:

2. Zonnepanelen leges vrij te stellen.

De bouwkosten van een zonnepark worden met name bepaald door de kosten van de zonnepanelen. Dit maakt dat de legesinkomsten bepaald over de totale bouwkosten, relatief hoog zijn in verhouding met de kosten voor de werkelijke vergunningwerkzaamheden.

Het voorstel is de zonnepanelen legesvrij te stellen. De bouwkosten die de grondslag vormen voor de legesberekening vallen hierdoor lager uit. Door de leges voor de Wabo-procedure te baseren op de werkelijke (technische)toetsing van de aanvraag om omgevingsvergunning (voor een zonnepark betreft dit de draagconstructie voor de panelen, het hekwerk en andere voorzieningen) en de gebruikelijke overhead hier in mee te nemen, blijven legesinkomsten naar verwachting kostendekkend.

Beoogd resultaat

Geen onnodige financiële hindernissen opwerpen voor het aanleggen van zonneparken. Daarnaast ook de reële kosten van de gemeente dekken.

Kader

- Uitgangspunten Zonneparken Deventer 2019, vastgesteld door de raad op 27.3.2019
- Toezegging van wethouder C. Verhaar op 13.2.2019 om later dit jaar met een afzonderlijk voorstel te komen aan de raad over leges bij zonneparken

Argumenten ten behoeve van de raad

Voor:

- Met het toestaan de grondslag voor de leges berekening in geval zonneparken aan te passen, wordt beoogd dat de legeskosten geen belemmering zijn voor het realiseren van zonneparken. Hiermee wordt de energietransitie gestimuleerd en wordt recht gedaan aan de ambitie energieneutraal te zijn in 2030.
- Kostendekkenheid van de legesverordening blijft intact en de legeskosten sluiten aan bij de werkelijke kosten.
- Naar verwachting zullen er in de toekomst meerdere initiatieven voor zonneparken ontstaan. Daarom is het belangrijk te kiezen voor een structurele oplossing.
- Indien wordt vastgehouden aan een legesberekening over het totaal aan bouwkosten voor zonneparken, zou er in het uiterste geval 'winst' gemaakt kunnen worden op de leges, wat onwenselijk is.
- Sluit aan bij de systematiek die team OV hanteert voor overige zon-initiatieven waarbij het plaatsen van panelen op woningen een vergunning vrije activiteit is (m.u.v. zonnepanelen op monumenten)

Tegen:

- Een toekomstige legesverlaging bij kleinere bouw aanvragen vanwege hoge legesinkomsten van zonneparken wordt mogelijk lastiger in de toekomst.
- Kan als oneerlijk worden ervaren door andere initiatiefnemers met andere type bouwwerken. Als het zo geformuleerd wordt, dat dit alleen geldt voor zonneparken dan is er geen precedentwerking.
- Er moet een gespecificeerde berekening worden gemaakt door indiener intiatief waarbij de kosten voor zonnepanelen buiten de totale bouwkosten worden gelaten.

Ketenpartners/ participatie

De adviesraad Natuur en Milieu heeft het college per brief 9.3.2019 gevraagd de procedure voor zonneparken zo in te richten dat lokale initiatieven een kans krijgen op realisatie. Door de grondslag voor de bouwleges aan te passen, wordt beoogd dat de legeskosten geen belemmering meer zijn voor lokale initiatiefnemers.

Een lokale initiatiefnemer uit Bathmen heeft het college per brief 24.10.2018 verzocht te overwegen de legeskosten voor zonneparken te verlagen. Door in te stemmen met dit voorstel wordt hieraan tegemoet gekomen.

Financiële consequenties

De bouwkosten van een zonnepark worden met name bepaald door de kosten van de zonnepanelen. Dit maakt dat de legesinkomsten bepaald over de totale bouwkosten, relatief hoog zijn in verhouding met de kosten voor de werkelijke vergunningwerkzaamheden. Door de leges voor de Wabo-procedure te baseren op de werkelijke (technische) toetsing van de aanvraag voor de omgevingsvergunning (voor een zonnepark betreft dit de draagconstructie voor de panelen, het hekwerk en andere voorzieningen) en de gebruikelijke overhead hier in mee te nemen, blijven legesinkomsten naar verwachting kostendekkend.

Door dit besluit worden er minder legesinkomsten ontvangen voor lopende initiatieven. De kosten van de gemeente worden naar verwachting gedekt door de inkomsten. Omdat deze projecten niet specifiek begroot waren, is er ook geen directe relatie tot de begroting aan te geven. De inkomsten variëren per jaar, dus er is niet aan te geven in hoeverre dat het concrete begrotingsresultaat 2019 beïnvloedt.

Betrokkenheid van de raad

Tijdens de bespreking van de Uitgangspunten zonneparken in de raadstafel van 13.2.2019 heeft de raad gevraagd te komen met een voorstel tot het reduceren/aanpassen van leges voor zonneparken.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp	Leges Zonneparken
Voorstelnummer	2019-000898
Raadstafel d.d.	--
Raadsvergadering	

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2019, nummer 2019-000898.

BESLUIT

- 1 De grondslag voor de leges berekening in geval zonneparken aan te passen;
- 2 Bouwleges voor zonneparken te berekenen over de hoogte van de bouwkosten voor de draagconstructie, hekwerken en andere voorzieningen. Bij de leges voor een bestemmingsplanprocedure de huidige praktijk te blijven vervolgen;
- 3 De zonnepanelen zelf niet mee te berekenen bij het bepalen van de bouwleges.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

ADVIESRAAD NATUUR & MILIEU DEVENTER

Aan: College van BenW gemeente Deventer,
t.a.v. Carlo Verhaar
c.c. Nicolienne de Vries

datum: 9 februari 2019

ADVIES

Geacht college,

De Adviesraad Natuur en Milieu is gevraagd te adviseren over (het concept van) de Uitgangspunten voor Zonneparken in de gemeente Deventer. Daar gaan we graag op in. Hieronder vindt u ons advies.

Grote urgentie

Allereerst willen we opnieuw benadrukken dat het klimaatbeleid en de daarmee verbonden energietransitie een grote urgentie hebben. Zowel mondiaal, nationaal als in de gemeente Deventer zijn daarom afspraken gemaakt en voornemens geformuleerd om een energievoorziening zonder CO₂-uitstoot te realiseren. De gemeente Deventer hanteert nog steeds de ambitie om energieneutraal te zijn in 2030, zowel in het coalitieakkoord als in de concept Omgevingsvisie. Alle mogelijke vormen van duurzame energie zullen nodig zijn om deze ambitie te realiseren, en dat zal zichtbaar worden in de bebouwde omgeving en in het Deventer landschap. Dat is iets waar we als Deventer bevolking aan zullen moeten wennen.

Ruimte voor zonnevelden

Zonnevelden kunnen een mooie rol spelen in de verduurzaming van de energievoorziening in Deventer. Zon op dak zal nooit genoeg opbrengst kunnen leveren voor een energieneutraal Deventer; het tempo waarop nu zon op dak wordt gerealiseerd is nog vrij beperkt en de sturingsmogelijkheden van de gemeente zijn eveneens beperkt. Volgens de onlangs besproken Windverkenning Deventer van Pondera, zou op de geschikte daken in Deventer maximaal 20% van de energiebehoefte in Deventer opgewekt kunnen worden. De potentie van zonnevelden is aanzienlijk groter. Ter illustratie: volgens Pondera kan op zo'n 6% van het totale landoppervlak van Deventer (823 van de in totaal ruim 13.000 hectare) de totale energiebehoefte van Deventer in de vorm van zonnevelden worden opgewekt. Om de ambitie van een energieneutraal Deventer te halen, is het daarom nodig een deel van de benodigde duurzame elektriciteit op te wekken op zonnevelden.

Landschappelijke inpassing en participatie zijn sleutelbegrippen bij een zorgvuldig proces rondom het realiseren van zonnevelden. De uitgangspunten uit de Overijsselse Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden, die eveneens overgenomen zijn in de Deventer Uitgangspunten, bieden goede aanknopingspunten voor zowel zorgvuldige landschappelijke inpassing als een goede proces- en projectparticipatie.

Geen bestemmingsplanwijziging maar een projectomgevingsvergunning

De Handreiking van de Provincie Overijssel pleit ervoor om voor zonnevelden geen bestemmingsplanwijziging toe te kennen, maar een projectomgevingsvergunning. Een projectomgevingsvergunning wordt verstrekt voor een afgebakende periode, in dit geval bijvoorbeeld 25 jaar. Daarna krijgt de grond weer zijn oorspronkelijke bestemming. Dit wordt aanbevolen omdat er vanuit gegaan wordt dat zonnevelden een tijdelijk fenomeen

zijn. De verwachting is dat over 25 – 30 jaar de techniek van PV en andere vormen van duurzame energie zodanig is voortgeschreden dat veldopstellingen van zonnepanelen niet meer nodig zijn. Dit pleidooi nemen wij graag over.

Bevorderen van kleinschalige en lokale initiatieven

Kleinschalige lokale initiatieven vergroten de mogelijkheden voor goede participatie en landschappelijke inpassing. Grote commerciële initiatiefnemers, zowel uit Nederland als internationaal, zijn kapitaalkrachtiger en hebben meer juridische en technische kennis in huis om snel kansen voor zonnevelden te identificeren en te benutten. Om kleinschalige lokale initiatieven werkelijk een goede kans op succes te geven, is het belangrijk dat de procedure zodanig is ingericht dat die niet te complex of te duur wordt voor deze lokale initiatieven. De genoemde kaders voor landschappelijke inpassing en participatie kunnen een gunstig effect hebben op de acceptatie van grotere projecten. Zo kunnen de kwaliteiten van beide soorten initiatieven benut worden.

Integrale energievisie

Kort geleden werd de Windverkenning van Pondera in de gemeenteraad besproken, nu de uitgangspunten voor Zonneparken. Het lijkt erop dat Deventer op een versnipperde manier bezig is om beleid te ontwikkelen op het gebied van duurzame energie. Dat is niet gewenst, gezien de grote impact die duurzame energie zal hebben op de omgeving. Een overkoepelende visie is gewenst, die de gemeente ook helpt bij de voorbereiding van de Regionale Energie Strategie. Deze visie kan ook helpen wanneer andere vormen van nieuwe energieopwekking besproken worden, zoals geothermie of aquathermie. De gemeente Enschede bereidt nu een integrale energievisie voor, die vastgesteld gaat worden in de vorm van een structuurvisie in de zin van de Wet Ruimtelijke Ordening. De voorbereiding van deze visie wordt gecombineerd met het opstellen van een plan-mer, zodat de milieugevolgen van de keuzes in de visie inzichtelijk zijn voor iedereen. Wij kunnen niet beoordelen of in Deventer nog voldoende tijd is voor het opstellen van een integrale energievisie voorafgaand aan het maken van de Regionale Energiestrategie, maar wij pleiten wel voor een meer integrale benadering van de energietransitie in de gemeente Deventer.

Samengevat:

- Zonnevelden kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de verduurzaming van de energievoorziening en zijn nodig om een energieneutraal Deventer te kunnen realiseren.
- De voorgestelde procedure bevordert goede landschappelijke inpassing en mogelijkheden voor participatie, en daarmee voor lokaal draagvlak en acceptatie.
- Verken de mogelijkheden voor een projectomgevingsvergunning in plaats van een bestemmingsplanwijziging, gezien het verwachte tijdelijke karakter van zonnevelden.
- Richt de procedures zo in dat lokale initiatieven werkelijk een kans krijgen op realisatie.
- Werk aan een complete integrale visie op een duurzame energievoorziening, met daarin aandacht voor alle mogelijke vormen van energiebesparing en duurzame energieopwekking.

Met vriendelijke groet,
namens de Adviesraad,

Kris van Koppen
voorzitter

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

0570 - 693840/ 06-53690958
direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

Adviesraad Natuur en Milieu
t.a.v. de voorzitter, de heer K. van Koppen

DEV-BLD/
kenmerk

uw referentie

9 april 2019
datum

N. de Vries
contactpersoon

collegereactie op uw advies 'Uitgangspunten zonneparken'
onderwerp

Geachte heer Van Koppen,

Hartelijk dank voor uw gedegen en genuanceerde advies op ons raadsvoorstel 'Uitgangspunten zonneparken'. Zoals u weet heeft de gemeenteraad dit raadsvoorstel in de vergadering van 27 maart jl. vastgesteld. In deze brief geven wij aan hoe wij met uw advies zijn omgegaan of meenemen in het vervolgtraject, waaronder het Energieplan.

In uw brief heeft u helder verwoord waar u uw advies op richt. U heeft dit samengevat in de volgende punten:

- Zonnevelden kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de verduurzaming van de energievoorziening en zijn nodig om een energieneutraal Deventer te kunnen realiseren.
- De voorgestelde procedure bevordert goede landschappelijke inpassing en mogelijkheden voor participatie, en daarmee voor lokaal draagvlak en acceptatie.
- Verken de mogelijkheden voor een projectomgevingsvergunning in plaats van een bestemmingsplanwijziging, gezien het verwachte tijdelijke karakter van zonnevelden.
- Richt de procedures zo in dat lokale initiatieven werkelijk een kans krijgen op realisatie.
- Werk aan een complete integrale visie op een duurzame energievoorziening, met daarin aandacht voor alle mogelijke vormen van energiebesparing en duurzame energieopwekking.

Wij kunnen deze adviespunten volledig onderschrijven. En zoals u zelf ook heeft aangegeven, kunnen zonneparken een belangrijke bijdrage leveren aan de transitie naar een duurzame toekomstige energievoorziening. Wij zijn ons net als u bewust van de urgentie maar ook de omvang en complexiteit van de opgave van de energietransitie.

Tijdens de behandeling heeft de raad aangegeven dat zij net als u het belang onderschrijven van (bewoners)participatie, ruimte voor lokale initiatieven en landschappelijke inpassing. De raad heeft gevraagd om met een voorstel te komen over de legeskosten naar aanleiding van een lokaal initiatief. In ons legesvoorstel aan de raad zullen wij aangeven hoe wij tegemoet kunnen komen aan ruimte voor lokale initiatieven.

Vanwege de impact op landschap en omgeving geeft het college de voorkeur aan een bestemmingsplanherziening. Daarnaast heeft de raad gevraagd om het in het bestemmingsplan zo te regelen dat de gronden tijdelijk ook voor een zonnepark gebruikt kunnen worden en de gronden

daarna weer omgezet kunnen worden naar hun oude bestemming, meestal agrarisch. In die zin heeft de raad grotendeels aandacht gehad voor de onderwerpen uit uw advies.

Uw advies om duurzame energie (wind, zon) niet versnipperd te behandelen, maar mee te nemen in een integrale visie op een toekomstige duurzame energievoorziening komt terug in het energieplan. Wij delen dit met u en zijn ons ook bewust van de gevoeligheid voor maatschappelijke acceptatie op dit onderwerp. Op 8 mei bespreken we de contouren met de raad, waarbij de raad kan aangeven wat haar wensen en bedenkingen zijn. Ik nodig u van harte uit om hierbij aanwezig te zijn.

Niet alleen het Rijk vraagt om gemeentelijke regie op dit onderwerp (klimaatakkoord), maar ook onze bewoners zijn zich steeds meer bewust van de opgave en nemen zelf initiatief. De acceptatie en participatie van bewoners is cruciaal en willen wij graag ondersteunen. Vanuit onze zorg en verantwoordelijkheid voor het klimaat, en vanuit ons belang bij een duurzame toekomstige energievoorziening zullen wij hierin hoe dan ook stappen zetten.

Nogmaals hartelijk dank voor uw advies en wij hopen dat wij met deze reactie voldoende hebben aangegeven wat wij hiermee hebben gedaan.

Met vriendelijke groet,
namens college van Burgemeester en Wethouders

N. de Vries
Programmamanager milieu en duurzaamheid

Notitienummer: LB 18.003 C01 Datum: 24-10-2018
Titel: **Notitie legeskosten PV Park Bathmense Landen**
Auteur: Dr. G.W.P. van Pruissen
Ontvangers: Gemeente Deventer
Status: Definitief



Inleiding

De Duurzaamheidsambitie binnen de Gemeente Deventer is hoog, klimaatneutraal in 2030. Daartoe dient het energiegebruik verminderd te worden, en de productie van duurzame energie verhoogd te worden. Eén van de duurzame bronnen die daarvoor ingezet zal moeten worden is elektriciteit uit zonne-energie (ZonPV).

Momenteel wordt overal in Nederland de mogelijkheid van grootschalige zonneparken onderzocht, waarbij met subsidie van de rijksoverheid (Stimulering Duurzame Energieproductie, SDE+) investeerders klaar staan om projecten te realiseren. De inpassing in het landschap en lokale sociale context (weerstand van bewoners) staan daarbij de realisatie van dergelijke projecten in de weg. Ook in de Gemeente Deventer heeft men op dit gebied al negatieve ervaring met de weerstand tegen het zonnepark Linderveld bij Schalkhaar.

In Bathmen wordt nu op initiatief van Erik Brilman, plaatselijke ondernemer, de mogelijkheid van een nieuw zonnepark onderzocht. De ligging van het beoogde perceel van 16 hectare aan het spoor aan de Bathmense Landen lijkt ideaal. Zo zijn er volgens de Provinciale richtlijnen geen uitsluitingsgronden voor dit gebied en wordt het perceel op een vanzelfsprekende manier aan het zicht van Bathmen onttrokken door het spoor. Dat het desondanks toch tegen het dorp aan ligt biedt juist kansen om een duidelijke lokale verbinding aan te gaan die op meerdere niveaus invulling moet krijgen:

- levering van duurzame energie via een lokale energie coöperatie (Naober Energie);
- exploitatie door lokale partijen;
- onderhoud door lokale partijen;
- educatie over lokaal geproduceerde duurzame energie als integraal onderdeel van het dorp;
- fysieke aansluiting van het park op elektriciteitsnet in het dorp.

De initiatiefnemer is voornemens om het park op deze manier lokaal te verankeren. Door deze lokale verankering van het zonnepark kunnen de baten van een dergelijk park

maximaal landen waar dat hoort en waar ook de eventuele lasten gedragen worden, bij de bewoners en lokale partijen.

Risico's ontwikkelproces

Aan de ontwikkeling van een dergelijk zonnepark gaat een lang traject vooraf. Het is belangrijk om de landschappelijk inpassing, zowel ecologisch, geografisch als sociaal en historisch goed te realiseren. Daarna dient een omgevingsvergunning voor het project verkregen te worden van de Gemeente Deventer en pas op het moment dat deze vergunning verstrekt is kan een aanvraag voor SDE+ subsidie ingediend worden.

De legeskosten die met dit traject gemoeid zijn kunnen aanzienlijk zijn (huidige schatting €300.000 - €400.000) en de uitkomst is ongewis. Daarin zijn met name de legeskosten voor de omgevingsvergunning erg hoog omdat het totale investeringsbedrag ook behoorlijk hoog is (€ 8-10 mln).

Het is mogelijk om het project uit te besteden aan externe projectontwikkelaars en investeerders die, doordat zij een groot aantal projecten ontwikkelen, de aanloopkosten spreiden en risico's kunnen nemen met het geld van financiers. Bij succes verdienen zij immers de kosten van mislukte projecten ook terug.

Dat risico kunnen kleine spelers en particulieren, juist de lokale spelers die we bij dit zonnepark willen betrekken, niet nemen. Zij hebben immers niet de spreiding van kansen over meerdere projecten en investeren vaak vanuit (kleine) privévermogens.

Overweging verlaging legeskosten zonnepark

Idealiter zouden wij graag zien dat de legeskosten flink worden verlaagd voor de benodigde omgevingsvergunning voor zonneparken. Het uitgangspunt bij leges is dat deze kostendekkend moeten zijn. Eerder is in Apeldoorn, een gemeente waar de Gemeente Deventer binnen de Stedendriehoek al intensief mee samenwerkt op meerdere vlakken, de legeskosten voor het bouwen van zonneparken gemaximeerd op €10.000 euro omdat de kosten simpelweg niet hoger bleken te zijn. Dit staat in schril contrast met de geschatte legeskosten van €300.000 - €400.000 voor een vergelijkbaar bouwproject in de Gemeente Deventer. Graag zouden wij zien dat een verlaging van de legeskosten naar €10.000 voor de omgevingsvergunning van zonneparken ook in Deventer toegepast kan worden.

De Vereniging Nederlandse Gemeenten biedt hiervoor ook mogelijkheden zoals omschreven in haar "Legesverordening als instrument om duurzaamheidsdoelen te realiseren" met als subtitel "Uitwerking duurzame alternatieven modelverordeningen lokale heffingen". Hierin wordt nader toegelicht hoe gemeenten legeskosten kunnen inzetten om hun duurzaamheidsdoelen te bereiken. Graag zouden wij zien dat de Gemeente Deventer duurzame initiatieven zoals het zonnepark bij de Bathmense Landen ook op een dergelijke wijze zou behandelen.

Uitstel legeskosten

Om het zonnepark op de Bathmense Landen, zoals voorgenomen, met lokale partijen te realiseren, is een voorwaardelijke uitstel van legeskosten nodig. Hierbij worden de legeskosten betaald op het moment dat het zonnepark gerealiseerd wordt. Op het moment dat het project gerealiseerd kan worden kunnen de (verlaagde) legeskosten prima gefinancierd worden met de ontwikkeling van het project.

Het probleem zit hem in de onzekerheid met betrekking tot toekenning van de betreffende omgevingsvergunning en de risico's die particuliere investeerders en lokale ondernemers daarmee lopen.

Omdat het hier niet om een standaard bouwproject gaat, maar een duurzame energie project dat bijdraagt aan de gezamenlijke doelstellingen van de Gemeente Deventer en in bredere zin die van de Provincie en het Rijk, en het de wens is om dit project zoveel mogelijk lokaal te ontwikkelen, realiseren en exploiteren, vragen de initiatiefnemers om een aangepaste regeling voor de legeskosten.

Het voorstel is om de legeskosten volledig te rekenen bij toekenning van de bouwvergunning/omgevingsvergunning en betaalbaar te stellen op het moment dat met de bouw aangevangen wordt. De legeskosten zullen komen te vervallen op het moment dat het vergunningstraject niet tot een positieve beslissing leidt en het zonnepark derhalve niet gerealiseerd kan worden.

Beoogde financiering

Ter informatie een kleine uiteenzetting van de beoogde financiering van het zonnepark. Het is de bedoeling dat lokale partijen zoals bijvoorbeeld Brilman Bathmen, lokale bewoners via participaties in Noaber-Energie coöperatie en (lokale) energie(advis) bedrijven zoals bijvoorbeeld CCS Energie-advis uit Deventer, het benodigde eigen vermogen inbrengen (10-20% van de aanschafkosten). De rest van de financiering wordt als vreemd vermogen bij bijvoorbeeld het Energiefonds Overijssel en/of de ASN Bank opgehaald. Deze partijen zijn bereid voor zonneparken een dergelijk hoog percentage vreemd vermogen te verstrekken tegen aantrekkelijke rentes.

De volledige financiering is echter pas te realiseren op het moment dat de omgevingsvergunning en de SDE+ subsidie verzekerd zijn. Tot die tijd worden alle kosten gemaakt uit privé vermogen van de lokale initiatiefnemers.