

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Voorstel evaluatie cameratoezicht bedrijventerreinen

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001355	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	09-07-2019
Datum	01-07-2019	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input checked="" type="checkbox"/> Burgemeester	--
02 Openbare orde en veiligheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	09-07-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Veiligheid	--	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester König	01-07-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	04-07-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-07-10

Bijlagen

B & W d.d.: 09-07-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het voorstel evaluatie cameratoezicht bedrijventerreinen;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

In de raadsvergadering van 19 december 2018 is door de gemeenteraad de motie *Periodieke evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen* aangenomen. In deze motie is door de raad uitgesproken dat cameratoezicht een zwaar middel is en daarom periodiek evalueren van het effect van cameratoezicht van groot belang wordt geacht. Het college van burgemeester en wethouders wordt opgedragen om (1) cameratoezicht op de bedrijventerreinen periodiek te evalueren conform het afwegingskader van het Centrum van Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) en (2) deze evaluatie onderdeel te laten zijn van de voortgangsrapportages Veiligheid, te beginnen bij de eerstvolgende voortgangsrapportage in het voorjaar van 2019.

Tijdens de raadstafel van 5 juni 2019 heeft de burgemeester toegezegd dat er een evaluatie wordt uitgevoerd in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan het bevorderen van de veiligheid op bedrijventerreinen. De burgemeester heeft hierbij expliciet vermeld dat dit afhankelijk is van de partners die hierin samenwerken, en dat de evaluatie in samenwerking met het Bedrijven Parkmanagement Deventer wordt uitgevoerd.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is te komen tot een effectief proces om cameratoezicht op bedrijventerreinen te evalueren en de gemeenteraad hierover te informeren.

Kader

Niet van toepassing.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor:

Opstarten van een effectieve en transparante evaluatie omtrent cameratoezicht op bedrijventerreinen, zoals door de raad in een motie op 19 december 2018 is opgedragen aan het college.

Argumenten tegen:

Niet van toepassing.

Extern draagvlak (partners)

De gemeenteraad heeft de evaluatie van cameratoezicht op bedrijventerreinen in een motie op 19 december 2018 opgedragen aan het college. In samenwerking met bedrijven, politie en Bedrijven Parkmanagement Deventer wordt de evaluatie uitgevoerd.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties aan het voorstel evaluatie cameratoezicht bedrijventerreinen.

Aanpak/uitvoering

Het voorstel om te komen tot een evaluatie is driedelig: evaluatie met Bedrijven Parkmanagement Deventer; evaluatie met bedrijven en een evaluatie op basis van politiecijfers.

Evaluatie op basis van gesprek met Bedrijven Parkmanagement Deventer

Op basis van een gesprek met het bestuur van het Bedrijven Parkmanagement Deventer kan er worden opgehaald in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan de veiligheid of het veiligheidsgevoel van ondernemers op de bedrijventerreinen, en welke succes- of faalfactoren van belang zijn bij het gebruik van cameratoezicht.

Evaluatie op basis van steekproef onder bedrijven

Op basis van steekproeven onder bedrijven op de bedrijventerreinen kan er worden opgehaald in hoeverre

cameratoezicht heeft bijgedragen aan de veiligheid of het veiligheidsgevoel van ondernemers op de bedrijventerreinen, en welke succes- of faalfactoren van belang zijn bij het gebruik van cameratoezicht.

Evaluatie op basis van politiecijfers

Op basis van politiecijfers kan er worden geëvalueerd in hoeverre de veiligheid in objectieve zin is bevorderd. Politiecijfers van 2014 tot en met 2018 zijn hiervoor beschikbaar. De cijfers kunnen per gebied en periode inzichtelijk worden gemaakt. Hiermee kan er een vergelijkend onderzoek worden uitgevoerd. Deze zal worden uitgevoerd op basis van vier maanden met en zonder cameratoezicht. Hierbij zal er worden gekeken naar meldingen zoals alarmering, (poging tot) inbraak en (poging tot) diefstal en in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen. Belangrijk om te vermelden is dat de korte periode van vier maanden een beperking legt op het doen van valide uitspraken. Het is gewenst om op de korte termijn het onderzoek uit te voeren en om deze reden wordt er wel vergelijkend onderzoek verricht.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Voorstel evaluatie cameratoezicht bedrijventerreinen		
Mededelingennr	2019-001355	Portef.houder	Burgemeester
Team	DEV-BLD	BenW-besluit d.d.:	9 juli 2019

1. Inleiding: waarom deze mededeling

In de raadsvergadering van 19 december 2018 is door uw raad de motie *Periodieke evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen* aangenomen. In deze motie is door de raad uitgesproken dat cameratoezicht een zwaar middel is en daarom periodiek evalueren van het effect van cameratoezicht van groot belang wordt geacht. Het college van burgemeester en wethouders is opgedragen om (1) cameratoezicht op de bedrijventerreinen periodiek te evalueren conform het afwegingskader van het Centrum van Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) en (2) deze evaluatie onderdeel te laten zijn van de voortgangsrapportages Veiligheid, te beginnen bij de eerstvolgende voortgangsrapportage in het voorjaar van 2019.

Tijdens de raadstafel van 5 juni 2019 is toegezegd dat er een evaluatie wordt uitgevoerd in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan het bevorderen van de veiligheid op bedrijventerreinen. De burgemeester heeft hierbij expliciet vermeld dat dit afhankelijk is van de partners die hierin samenwerken, en dat de evaluatie in samenwerking met het Bedrijven Parkmanagement Deventer wordt uitgevoerd.

De gemeenteraad wordt met dit voorstel van evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen actief meegenomen in het proces.

2. Kader

Niet van toepassing.

3. Kern van de boodschap

Kennisnemen van het voorstel van evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen zoals de gemeenteraad in de motie *Periodieke evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen* van 19 december 2018 heeft opgedragen en op 5 juni 2019 door de burgemeester is toegezegd.

4. Nadere toelichting

Het voorstel om te komen tot een evaluatie is drieledig: evaluatie met Bedrijven Parkmanagement Deventer; evaluatie met bedrijven en een evaluatie op basis van politiecijfers.

Evaluatie op basis van gesprek met Bedrijven Parkmanagement Deventer

Op basis van een gesprek met het bestuur van het Bedrijven Parkmanagement Deventer kan er worden opgehaald in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan de veiligheid of het veiligheidsgevoel van ondernemers op de bedrijventerreinen, en welke succes- of faalfactoren van belang zijn bij het gebruik van cameratoezicht.

Evaluatie op basis van steekproef onder bedrijven

Op basis van steekproeven onder bedrijven op de bedrijventerreinen kan er worden opgehaald in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan de veiligheid of het veiligheidsgevoel van ondernemers op de bedrijventerreinen, en welke succes- of faalfactoren van belang zijn bij het gebruik van cameratoezicht.

Evaluatie op basis van politiecijfers

Op basis van politiecijfers kan er worden geëvalueerd in hoeverre de veiligheid in objectieve zin is bevorderd. Politiecijfers van 2014 tot en met 2018 zijn hiervoor beschikbaar. De cijfers kunnen per gebied en periode inzichtelijk worden gemaakt. Hiermee kan er een vergelijkend onderzoek worden uitgevoerd. Deze zal worden uitgevoerd op basis van vier maanden met en zonder cameratoezicht. Hierbij zal er worden gekeken naar meldingen zoals alarmering, (poging tot) inbraak en (poging tot) diefstal en in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen. Belangrijk om te vermelden is dat de korte periode van vier maanden een beperking legt op het doen van valide uitspraken. Het is gewenst om op de korte termijn het onderzoek uit te voeren en om deze reden wordt er wel vergelijkend onderzoek verricht.

Evaluatie cameratoezicht bedrijventerreinen

Voorstel

Programma Veiligheid
juli 2019

Inleiding

Voor u ligt het voorstel voor de evaluatie van cameratoezicht op de bedrijventerreinen. Deze evaluatie is door de gemeenteraad opgedragen. In dit voorstel wordt de aanleiding en historie geschetst, waarna het proces van de evaluatie wordt weergegeven.

Aanleiding

In de raadsvergadering van 19 december 2018 is door de gemeenteraad de motie *Periodieke evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen* aangenomen. In deze motie is door de raad uitgesproken dat cameratoezicht een zwaar middel is en daarom periodiek evalueren van het effect van cameratoezicht van groot belang wordt geacht. Het college van burgemeester en wethouders wordt opgedragen om (1) cameratoezicht op de bedrijventerreinen periodiek te evalueren conform het afwegingskader van het Centrum van Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) en (2) deze evaluatie onderdeel te laten zijn van de voortgangsrapportages Veiligheid, te beginnen bij de eerstvolgende voortgangsrapportage in het voorjaar van 2019.

Tijdens de raadstafel van 5 juni 2019 heeft de burgemeester toegezegd dat er een evaluatie wordt uitgevoerd in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan het bevorderen van de veiligheid op bedrijventerreinen. De burgemeester heeft hierbij expliciet vermeld dat dit afhankelijk is van de partners die hierin samenwerken, en dat de evaluatie in samenwerking met het Bedrijven Parkmanagement Deventer wordt uitgevoerd.

Historie

Op 12 januari 2011 heeft de gemeenteraad kennis genomen van de Notitie Cameratoezicht Deventer van Bedrijven Parkmanagement Deventer. De camerabewaking was een onderdeel van een pakket aan maatregelen van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO), en daarmee het doel om een veilig klimaat op de bedrijventerreinen voor ondernemers en bezoekers te scheppen en behouden. Het is primair een verantwoordelijkheid van ondernemers om hun eigendommen te beveiligen, echter de inzet van camerabewaking in de openbare ruimte maakte het destijds noodzakelijk dat de gemeente hier faciliteert door dit toe te staan. De grens tussen de beveiliging van goederen en het handhaven van de openbare orde en veiligheid was destijds niet geheel duidelijk. Er was sprake van een nieuwe vorm van beveiliging. Bij het besluit van de burgemeester om cameratoezicht te faciliteren is toegezegd dat de gemeenteraad periodiek geïnformeerd zou worden. Deze toezegging is afgeleid van een besluit van de burgemeester op het gebied van openbare orde en veiligheid. De gemeente heeft destijds een eenmalige subsidie verstrekt voor een onderzoek naar de haalbaarheid van cameratoezicht op de bedrijventerreinen. De ondernemers op deze bedrijventerreinen betaalden en beheerden deze camera's.

Huidige situatie

In maart van 2019 werd duidelijk dat het cameratoezicht op de bedrijventerreinen niet wordt doorgezet. Naar aanleiding van een onderzoek onder bedrijven op Bergweide, Kloosterlanden en de Weteringen blijkt dat te weinig ondernemers willen meebetalen aan het toezicht door camera's. Door een gebrek aan middelen bij Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Deventer (SBBD) is het niet mogelijk om de bestaande camera's te vervangen. Door het gebrek aan draagvlak is het niet mogelijk om een Bedrijven Investeringszone (BIZ) op te richten. Naast het besluit om cameratoezicht niet door te zetten is de aanbesteding van de collectieve beveiliging overgegaan van Veneberg Security naar Vigilat.

Uit jurisprudentie van het Hof van Justitie blijkt dat er een gerechtvaardigd belang dient te zijn om een deel van de openbare ruimte te filmen ter beveiliging van personen, gebouwen, terreinen, zaken en productieprocessen. Op basis hiervan mogen ondernemers hun zaken beveiligen en – voor zover dat noodzakelijk is – de openbare ruimte mogen filmen. Belangrijk is dat daarbij de Algemene verordening persoonsgegevens (Avg, voorheen Wbp) in acht wordt genomen met betrekking tot waarschuwing en opslag en gebruik van beelden. Een besluit van de burgemeester noch van de gemeenteraad is van toepassing.

Proces evaluatie

Tijdens de raadstafel van 5 juni jongstleden heeft de burgemeester toegezegd om uitvoering aan de motie te geven en de evaluatie uit te voeren. De burgemeester heeft hierbij expliciet vermeld dat dit afhankelijk is van de partners die hierin samenwerken, en dat de evaluatie in samenwerking met het Bedrijven Parkmanagement Deventer wordt uitgevoerd. Het voorstel om te komen tot een evaluatie is driedelig: evaluatie met Bedrijven Parkmanagement Deventer; evaluatie met bedrijven en een evaluatie op basis van politiecijfers.

Evaluatie op basis van gesprek met Bedrijven Parkmanagement Deventer

Op basis van een gesprek met het bestuur van het Bedrijven Parkmanagement Deventer kan er worden opgehaald in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan de veiligheid of het veiligheidsgevoel van ondernemers op de bedrijventerreinen, en welke succes- of faalfactoren van belang zijn bij het gebruik van cameratoezicht.

Evaluatie op basis van steekproef onder bedrijven

Op basis van steekproeven onder bedrijven op de bedrijventerreinen kan er worden opgehaald in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen aan de veiligheid of het veiligheidsgevoel van ondernemers op de bedrijventerreinen, en welke succes- of faalfactoren van belang zijn bij het gebruik van cameratoezicht.

Evaluatie op basis van politiecijfers

Op basis van politiecijfers kan er worden geëvalueerd in hoeverre de veiligheid in objectieve zin is bevorderd. Politiecijfers van 2014 tot en met 2018 zijn hiervoor beschikbaar. De cijfers kunnen per gebied en periode inzichtelijk worden gemaakt. Hiermee kan er een vergelijkend onderzoek worden uitgevoerd. Deze zal worden uitgevoerd op basis van vier maanden met en zonder cameratoezicht. Hierbij zal er worden gekeken naar meldingen zoals alarmering, (poging tot) inbraak en (poging tot) diefstal en in hoeverre cameratoezicht heeft bijgedragen. Belangrijk om te vermelden is dat de korte periode van vier maanden een beperking legt op het doen van valide uitspraken. Het is gewenst om op de korte termijn het onderzoek uit te voeren en om deze reden wordt er wel vergelijkend onderzoek verricht.

Planning

De procesplanning is in onderstaande tabel op hoofdlijnen weergegeven.

Maand	Actie	Betreft
jul	Vaststellen voorstel evaluatie cameratoezicht	College
jul	Kennisnemen van voorstel evaluatie cameratoezicht	Raad
jul	Evaluatie met Bedrijven Parkmanagement Deventer	OOV
jul/aug	Evaluatie op basis van steekproef onder bedrijven	OOV
aug	Evaluatie op basis van politiecijfers	OOV
aug/sept	Opstellen evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen	OOV
sept/okt	Vaststellen evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen	College
sept/okt	Kennisnemen van evaluatie cameratoezicht op bedrijventerreinen	Raad