

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-PRO

**Onderwerp**

Europese aanbesteding asfaltonderhoud 2020-2023

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001358	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	17-09-2019
Datum	01-07-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	17-09-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Directeur	14-08-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programmamanager	14-08-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	15-08-2019
Portefeuillehouder	15-08-2019	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-09-18

Bijlagen

1. ondertekende inkoopstrategie (niet openbaar)

B & W d.d.: 17-09-2019

Besloten wordt:

- In te stemmen met het starten van een Europese aanbesteding voor het raamcontract Asfaltonderhoud 2020-2023;
- de nota en het besluit openbaar te maken, m.u.v. de inkoopstrategie.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...  
de inkoopstrategie, gelet op art. 10 WOB
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Ja
Bekendmaking conform Awb	Ja

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Jaarlijks worden er binnen de gemeente Deventer klein-, levensduur verlengend- en geprogrammeerd groot onderhoud aan asfaltverhardingen uitgevoerd. Deze asfaltwerkzaamheden worden gebundeld over een periode van 4 jaar aanbesteed. Dat is doelmatiger dan ieder werk separaat op de markt brengen. Er ontstaat een soort huisaannemer-relatie voor asfaltwerkzaamheden. De werkwijze met een raamcontract biedt veel voordelen waaronder korte reactietijden en snelle doorlooptijden van werkzaamheden. Het huidige raamcontract loopt 31 december 2019 ten einde. Om die reden geniet het de voorkeur om dit raamcontract opnieuw aan te besteden.

Naast de optimalisatie in de uitvoering van asfaltonderhoud speelt kennis van de aannemer een belangrijke rol bij het streven naar verduurzaming in de het onderhoud. Door het op de juiste wijze formuleren van de uitvraag worden innovaties in de markt opgezocht en gestimuleerd.

Aangezien de raming van de werkzaamheden boven de Europese aanbestedingsgrens valt, dient deze dienst Europees te worden aanbesteed.

Er is onderzocht of de aanbesteding gezamenlijk kon worden gehouden met de gemeente Olst-Wijhe en Raalte. Hiervan is de uitkomst dat de andere gemeenten wel het Deventercontract (bestek) wel gaan gebruiken, maar nog niet toe zijn aan (ambitieuze) duurzaamheid/circulariteit eisen.

### Duurzaamheid en circulariteit

Duurzaamheid en circulariteit zijn de rode draad binnen het nieuwe contract. De afgelopen jaren zijn er in Deventer nieuwe innovatieve mengsels toegepast die met een lagere temperatuur zijn bereid (minder CO<sub>2</sub> uitstoot) en een hoge recyclewaarde hebben.

Deze lijn wordt in het nieuwe asfaltcontract voortgezet en naar een hoger plan getild. De ontwikkeling van deze innovatieve mengsels worden gestimuleerd.

Om in aanmerking te komen voor deelname aan de aanbesteding zullen de partijen ervaring moeten hebben met gelijkwaardige raamcontracten waarbij met referenties de benodigde kerncompetenties moeten worden aangetoond. Tevens dient de aannemer over voldoende technische bekwaamheid te beschikken. Kennis van asfalteigenschappen, -productie en de verwerking is van groot belang. Aannemers moeten zelf onderzoek, advieswerk, en controlewerkzaamheden kunnen uitvoeren.

De geselecteerde aannemers worden gevraagd een plan van aanpak te schrijven hoe zij de gunningscriteria denken in te vullen. Deze plannen worden met een fictieve korting beloond. Er wordt gegund aan de Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI), beoordeeld op de Beste Prijs- Kwaliteit verhouding.

Als gunningscriteria worden het volgende gehanteerd:

Criteria 1: Duurzame invulling asfaltonderhoud (MKI-waarden asfaltmengsels)	<b>70%</b>
Criteria 2: Projectorganisatie, casus en interview	<b>30%</b>

Het contract asfaltonderhoud kent maximale invulling op het gebied van duurzaamheid. De overeenkomst kent twee hoofdmaterialen namelijk asfalt en betonmaterialen (trottoirbanden, straatstenen, grasbetonstenen). Het aandeel asfalt in het contract is vele malen hoger dan betonmaterialen. Invulling circulariteit binnen het contract vindt plaats op de volgende manier:

### MKI-waarde

*Om de grote hoeveelheid aan milieu-impact categorieën onder te brengen in één indicator wordt in Nederland de **Milieu Kosten Indicator (MKI)** gebruikt. Met deze indicator worden de verschillende milieu-impacts tegen elkaar opgewogen en vertaald naar één cijfer die de maatschappelijke kosten voor deze impacts weergeeft (in euro's). Dit zijn de kosten die gemaakt zouden moeten worden als de negatieve milieu-impact van het product moeten worden vermeden met daarvoor reguliere oplossingen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de kosten van dijkverhoging vanwege klimaatverandering, de kosten van mislukte oogsten vanwege zure regen of de*

### **Duurzaam Beton**

Duurzaam beton wordt gekenmerkt door 100% circulariteit van vrijkomende beton in de uit te voeren werken. Concreet betekent dit dat alle vrijkomende betonmaterialen die niet geschikt zijn voor hergebruik, teruggaan in de betonketen/betonproductie. Aan de nieuwe betonmaterialen stellen wij eisen aan het percentage circulariteit (oude beton in nieuwe beton) en MKI-waarde (Milieukostenindicator).

Inzet van duurzaam beton is op deze manier geborgd in het contract.

### **Duurzaam Asfalt**

Duurzaam asfalt kent dezelfde kenmerken als duurzaam beton. Al het vrijkomende asfalt moet terug in de asfaltproductie, met uitzondering van teerhoudend asfalt. Teerhoudend asfalt dient thermisch gereinigd te worden, waarna de vrijkomende steenfracties opnieuw inzetbaar zijn voor de beton- en asfaltproductie.

Aan het asfalt dat de komende jaren middels dit contract in Deventer gedraaid gaat worden, worden eisen aan het percentage circulariteit en de MKI-waarde gesteld. Door de gemeente Deventer wordt een minimale MKI-waarde in het contract gesteld onder de landelijke norm.

Via de EMVI in de aanbesteding kan de aannemer onder deze MKI-waarde gaan aanbieden en een fictieve korting ontvangen. Het aandeel fictieve korting is dermate hoog dat gesteld kan worden dat de aannemer met de laagste MKI-waarde de grootste kans maakt het werk gegund te krijgen.

Onlangs is op gelijke wijze het werk van de Keizer Karellaan-Wezenland aanbesteed. Dat ging om een enkel werk. Het gaat nu om een raamovereenkomst met een vergaand duurzame invulling. Gesteld kan worden dat de gemeente Deventer als eerste gemeente in Nederland een dergelijke raamovereenkomst op zo'n duurzame wijze aanbesteedt.

Tijdens de uitvoering vindt continu monitoring van de resultaten van de aannemer plaats. Mede op basis van deze uitkomsten zullen landelijke normen verder aangescherpt gaan worden en wordt het product asfalt en beton steeds duurzamer.

### **Beoogd resultaat**

Door dit aan te besteden kan de gemeente Deventer op professionele wijze opdrachten plaatsen. Daarbij gelden Europese en nationale regels. De aanbestedingsregels zijn opgesteld om het verkeer van goederen, diensten en kapitaal tussen EU-lidstaten te bevorderen en een optimale marktwerking te bereiken.

### **Kader**

Aangezien de raming van de werkzaamheden boven de Europese aanbestedingsgrens valt, dient dit werk Europees te worden aanbesteed.

Aanbestedingen waarbij een bedrag is gemoeid boven de Europese drempel, dienen conform interne richtlijnen via het college te lopen.

### **Argumenten voor en tegen**

Om op een transparante wijze een optimale invulling te geven aan het inkoopbeleid van onze organisatie moeten ondernemers een eerlijke kans maken op een opdracht. Door de aanbieders kwalitatief te toetsen en te laten concurreren, vergroten we de kans de beste aanbieder uit de markt te krijgen. (EMVI: Economisch Meest Voordelige Inschrijving).

### **Extern draagvlak (partners)**

Transparant en duurzaam aanbesteden wordt maatschappelijk breed gesteund.

### **Financiële consequenties**

De bestedingen worden geraamd op € 6.000.000,-. De kosten worden gedekt uit de exploitatiebegroting van product 20 Straten, Wegen en Pleinen over de jaren 2020 t/m 2023. Dit wordt in beeld gebracht in het

### **Aanpak/uitvoering**

De aanbesteding wordt uitgevoerd door het contract op te stellen en deze op basis van EMVI te gunnen. De aankondiging vindt plaats op TenderNed (TED),  
De definitieve gunning is voorzien in week 51 van 2019.