

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Vorm-vrije m.e.r.-beoordeling vestiging kringloopbedrijf Westfalenstraat Deventer

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001366	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	09-07-2019
Datum	02-07-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
04 Milieu		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	09-07-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Milieu en duurzaamheid	02-07-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
portefeuillehouder Milieu en Duurzaamheid	02-07-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	02-07-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-07-10

Bijlagen

Beschrijving bedrijfsactiviteiten kringloopbedrijf (interne memo)

Advies Omgevingsdienst IJsselland

Advies Veiligheidsregio IJsselland

B & W d.d.: 09-07-2019

Besloten wordt:

- 1 Dat de voorgenomen ontwikkeling van een kringloopbedrijf aan de Westfalenstraat geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt die met zich meebrengen dat voor het plan een milieueffectrapport noodzakelijk is;
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Vanuit het Bestuursakkoord 2018-2022 'Met lef en liefde voor Deventer' is de wens uitgesproken om samen met Circulus Berkel een milieustraat te openen waar een kringloopbedrijf onderdeel vanuit maakt. Vanuit de circulaire opgave (hergebruik grondstoffen) waar we als gemeente voor staan, wordt het plan ontwikkeld om 0,7 ha bedrijventerrein te herbestemmen voor een kringloopbedrijf. Deze is beoogd aansluitend aan het Cleantech Center Deventer van Circulus te realiseren. Op deze manier worden alle relevante grondstoffen op een centrale plek verwerkt en voor hergebruik gereed gemaakt. Om dit plan te kunnen ontwikkelen is een ruimtelijke procedure nodig. De activiteiten vallen onder categorie D11.2 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject'. De activiteit heeft betrekking op een ontwikkeling ver onder de drempelwaarden uit het besluit. Daarmee is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure.

Beoogd resultaat

Besluit dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maken.

Kader

In het Besluit mer is geregeld dat voor activiteiten, plannen en besluiten die staan genoemd in de D-lijst van het besluit een melding door de initiatiefnemer aangeleverd wordt, op basis waarvan het bevoegd gezag, besluit of er een volwaardig milieueffectrapport noodzakelijk is. Uitgangspunt bij vorm-vrije m.e.r.-procedures is nee-tenzij, dus nee geen MER noodzakelijk, tenzij belangrijke gevolgen voor het milieu aan de orde kunnen zijn.

Volgens artikel 7.17 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag bij zijn beslissing rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Voor deze zaak haakt de m.e.r. wetgeving bij het ruimtelijke spoor, door de benodigde bestemmingsplanprocedure voor het planologisch toevoegen van de functies detailhandel en ondersteunende horeca. Voor deze procedure wordt uw college een aparte nota voorgelegd.

Argumenten voor en tegen

In de bij deze nota gevoegde memo en het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en achterliggende milieu-onderzoeken is een beschrijving is gegeven van beoogde ontwikkeling en de milieueffecten hiervan. Deze onderbouwing en onderzoeken zijn door ODIJ beoordeeld. De ODIJ adviseren om hierop positief te besluiten en beargumenteren in het bij deze nota gevoegd advies waarom het opstellen van een MER-rapport niet noodzakelijk wordt geacht. Geadviseerd wordt het advies van de omgevingsdienst over te nemen. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid is advies uitgebracht door de Veiligheidsregio IJsselland. Dat is eveneens bij de nota gevoegd.

Deze m.e.r.-beoordeling is een voorbereidingsbesluit op de planologisch procedure, waarvoor een aparte nota zal worden aangeboden. Met een recente RvS uitspraak is de PAS niet meer bruikbaar als onderbouwing voor stikstofdepositie van de uiteindelijke omgevingsvergunning. Onduidelijk is nog hoe de provincie als bevoegd gezag Wet natuurbescherming omgaat met benodigde toestemmingsverklaringen. De bestemmingsplanprocedure wordt ondanks de huidige leemte in kennis voortgezet, waarbij wordt opgemerkt dat voor vergunningverlening nadere invulling wordt gegeven aan de ecologische onderbouwing in het vervolgtraject in lijn met de Wet natuurbescherming.

Extern draagvlak (partners)

Op grond van artikel 6:3 van de Awb wordt deze beoordeling beschouwd als een voorbereidingsbesluit,

waartegen geen direct bezwaar of beroep open staat. Tenzij de beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. Derde belanghebbende kunnen hun beroep tegen dit beoordelingsbesluit t.z.t. kenbaar maken in de procedure voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning. Het besluit over de m.e.r.-beoordeling zal openbaar gemaakt worden.

Financiële consequenties

N.v.t.

Aanpak/uitvoering

Na het besluit op de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling worden de volgende vervolgstappen gezet:

- herziening bestemmingsplan voor toevoegen functies detailhandel en ondersteunende horeca voor het kringloopbedrijf;
- aanvragen omgevingsvergunning met eventueel toestemmingsverklaring Wet natuurbescherming door exploitant kringloopbedrijf.

Memo

Datum : 20 mei 2019

Aan : Eric Nijhuis

Kopie aan :

Van : Marlies Swart
DEV-PRO

Onderwerp : Het Goed Westfalenstraat

Het initiatief in het kort

Het plan betreft de realisatie van een kringloopbedrijf op bedrijventerrein Kloosterlanden, aan de Westfalenstraat in Deventer. Het kringloopbedrijf zal hier onderdeel uitmaken van het recycleplein/ 'grondstoffencentrum' in Deventer.

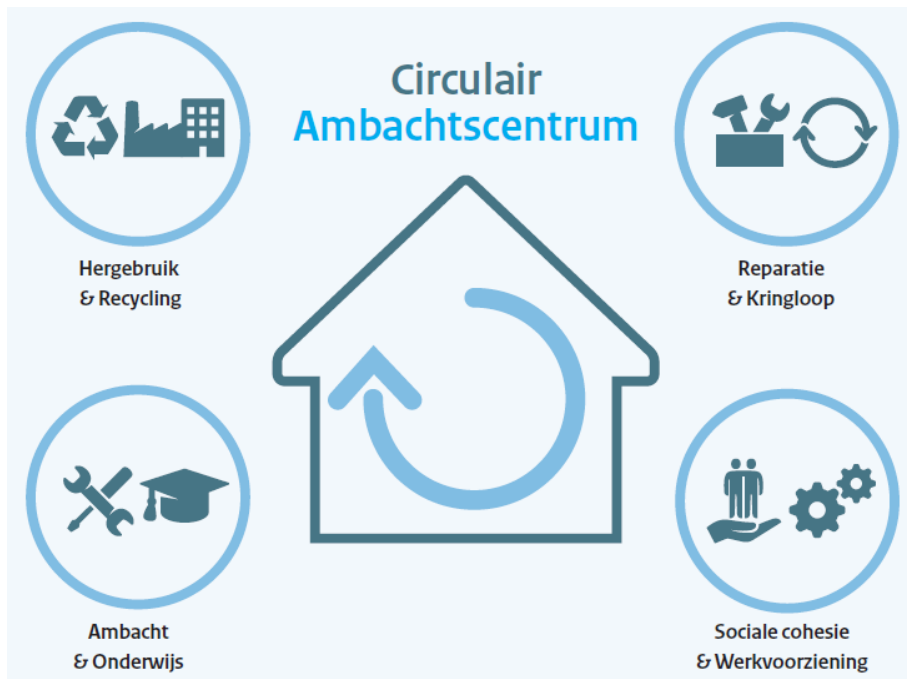
De aanleiding

In het Bestuursakkoord 2018-2022 'Met Lef & Liefde voor Deventer' is aangegeven op welke terreinen de coalitie en het college van de gemeente Deventer zich willen focussen. Eén van deze onderwerpen is duurzaam Deventer. Een stad die 1250 jaar oud is, kun je, gezien de lange bestaansduur al als duurzaam typeren. Maar voor nog eens 1250 jaar is veel inzet nodig op het gebied van duurzaamheid, klimaatbeleid en hoognodige transitie richting energieneutraliteit en een toekomstbestendige leefomgeving. Eén van de middelen daarvoor is om minder grondstoffen te gebruiken, afval als grondstof te zien en het beter verwaarden van huishoudelijke afvalstoffen, oftewel de circulaire economie. Afvalscheiding levert een substantiële bijdrage aan de reductie van CO2. Terugwinning en hergebruik van grondstoffen wordt gestimuleerd.

Specifiek is in het Bestuursakkoord genoemd dat samen met Circulus Berkel de milieustraat wordt geopend, waar ook het kringloopbedrijf wordt gehuisvest. Inwoners kunnen alles op één punt inleveren. Naast een verbetering van de service en het gemak voor de inwoners van de gemeente, worden betere inzamelresultaten verwacht waardoor er sprake is van een maximale inspanning om het (her)gebruik van (hernieuwbare) grondstoffen te optimaliseren.

De toekomst

Het streven is samen te werken aan scheiding, reparatie en hergebruik. Dit kan bijvoorbeeld in een 'circulair ambachtscentrum'. Dit is een combinatie van bijvoorbeeld een milieustraat, kringloopwinkel, Repair Café en een ambachtswerkplaats. In het circulaire ambachtscentrum kunnen werkgelegenheidskansen ontstaan voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Net als stagemogelijkheden voor praktijkgerichte opleidingen en ruimte voor upcycling en ambachten. Hoogwaardig hergebruik van producten en materialen staat er centraal.



Figuur 1: het concept 'circulair ambachtscentrum'

In een circulair ambachtscentrum draait het om bundeling van krachten van bijvoorbeeld een milieustraat, kringloopwinkel en Repair Café. Er wordt gefocust op het recyclen en scheiden van afval, maar ook op (hoogwaardig) producthergebruik. Het grondstoffencentrum aan de Westfalenstraat sluit aan bij dit mogelijke toekomstperspectief.

De activiteiten van het bedrijf

Een kringloopbedrijf is een vestiging die bedrijfsmatige en detailhandelsactiviteiten verricht, bestaande uit inzameling ('om niet') van een breed assortiment van tweedehands goederen van overwegend particulieren, de eventuele reparatie daarvan en verkoop van deze goederen aan hoofdzakelijk particulieren. Tevens worden niet verkoopbare goederen gescheiden waardoor deze als losse stromen beter in aanmerking komen voor hergebruik.

Kringloopbedrijven hebben kenmerken waardoor deze zich onderscheiden van reguliere (grootschalige) detailhandel:

- Een kringloopbedrijf is een bedrijf waar de activiteiten bestaan uit het verzamelen, selecteren, sorteren en repareren van tweedehands goederen die vervolgens weer te koop worden aangeboden. Deels dus bedrijfsmatige activiteiten en voor een groot deel detailhandel. De inzamel functie en hergebruik van goederen dragen bij aan de duurzaamheidsgedachte en ambities van gemeente Deventer;
- Door de bedrijfsmatige component (inzamelen, selecteren, en repareren van goederen vereist een werkplaatsfunctie) zijn veel kringloopbedrijven in Nederland gevestigd op een bedrijventerrein. Ook het huidige kringloopbedrijf is gevestigd op hetzelfde bedrijventerrein. Door de combinatie van inzamelruimte, opslag en detailhandel passen deze voorzieningen niet in een winkelcentrum of stadscentrum. Bovendien is hier vanuit het bestuur nadrukkelijk gekozen voor 1 centraal punt voor de inwoners van Deventer voor het verzamelen van goederen en hergebruik van goederen;
- Een kringloopbedrijf kent een verkeer aantrekkende werking van bezoekers en aanvoer van goederen door particulieren;
- Een kringloopbedrijf heeft geen directe (negatieve) effecten op de bestaande centra doordat het een eigen specifieke dynamiek en assortiment heeft;
- Een kringloopbedrijf onderscheidt zich van een reguliere tweedehandswinkel, omdat goederen 'om niet' worden aangeboden. Er wordt gewerkt vanuit sociale en ideële doelstellingen en er

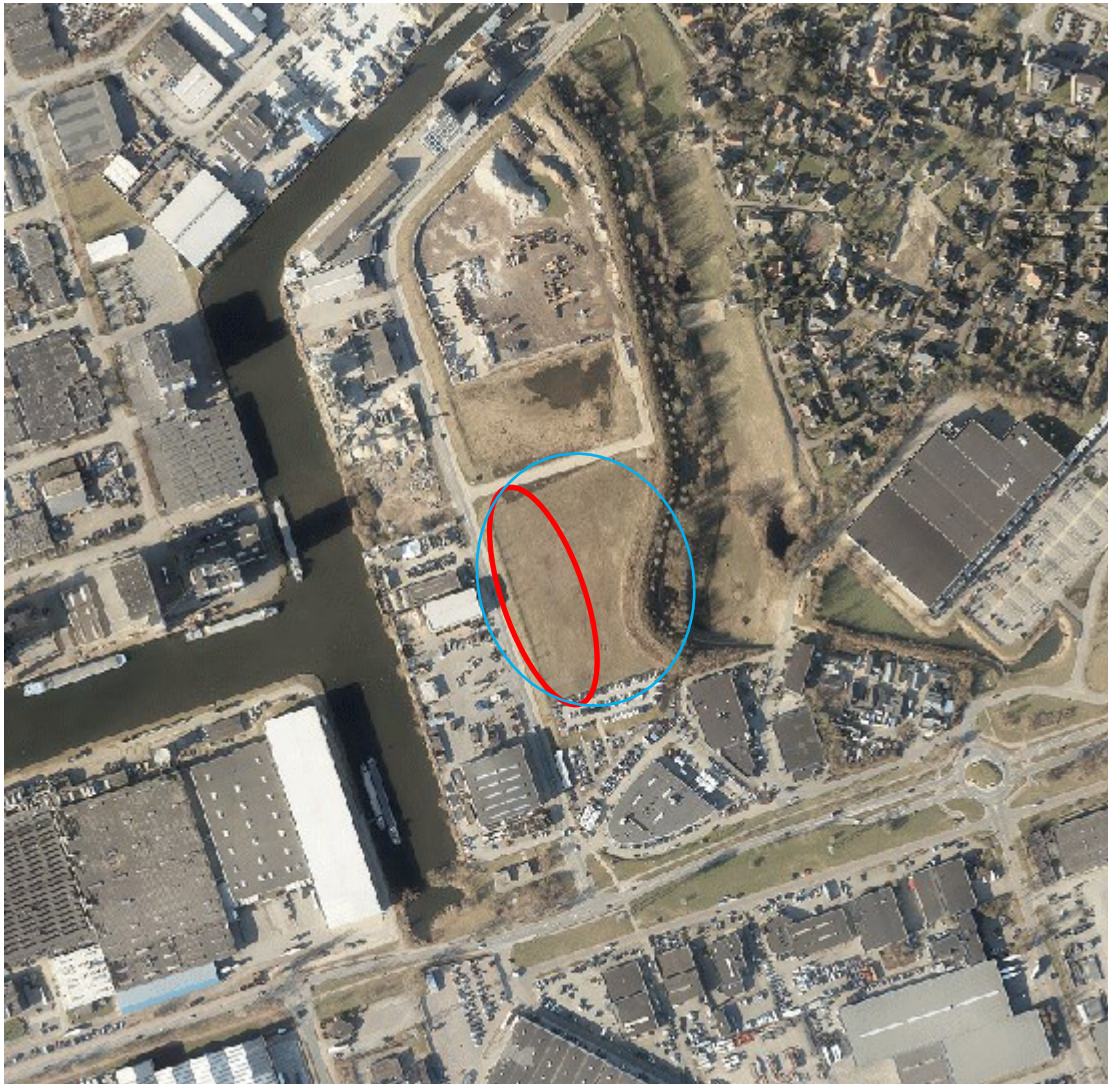
werken mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt. Kringloopbedrijven voorzien in de behoefte van mensen met een smalle beurs.

De ligging van het plan

De planlocatie ligt op bedrijventerrein Kloosterlanden aan de Westfalenstraat in Deventer. In de volgende figuren is de globale ligging van de planlocatie weergegeven.



Figuur 2: Globale ligging planlocatie kringloopbedrijf Westfalenstraat in Deventer (bron: Geoweb2019)



Figuur 3: Luchtfoto globale ligging planlocatie kringloopbedrijf Westfalenstraat (rode cirkel) en het grondstoffencentrum (blauwe cirkel) (bron: Geoweb2019)

In de huidige situatie is de locatie niet bebouwd. De locatie heeft een bedrijfsbestemming.

De invulling van de locatie



Figuur 4: Het terrein van het kringloopbedrijf aan de Westfalenstraat (groen) (bron: VDR Vastgoed)

Op de locatie wordt een pand gerealiseerd met een oppervlakte tussen de 2.500 en 3.000 m². Binnen deze bebouwing worden de volgende functies gerealiseerd:

- Winkel circa 2.000 m²;
- Ondersteunende horeca circa 60 m²;
- Aannames goederen circa 500 m²;
- Overige (kantoor)ruimte circa 250 m² (deels verdieping);
- Eventuele verhuizing hoofdkantoor 400 m² (verdieping).

Daarnaast worden op het buitenterrein parkeerplaatsen voor de auto en fiets gerealiseerd en is er ruimte gereserveerd voor containers.

Achter het terrein van het kringloopbedrijf realiseert Circulus Berkel een recycleplein voor de afgifte van betaalde en onbetaald afvalstromen van de inwoners van Deventer. Het kringloopbedrijf wordt logistiek ondergebracht op het onbetaalde deel van het recycleplein. Hierdoor ontstaat voor de inwoners een logische route voor de afgifte van goederen van herbruikbaar naar gratis naar betaald.

Gemeente Deventer
t.a.v. college van burgemeester en wethouders
Postbus 5000
7400 GC DEVENTER

datum donderdag 20 juni 2019

kenmerk

onderdeel Risicobeheersing

informant G.B.J. Oosterik

doorkiesnummer 088-1197450

onderwerp EV advies Kringloopwinkel Westfalenstraat

Geachte heer/mevrouw,

Op 27 mei 2019 heeft u mij om advies gevraagd over de bestemmingsplan wijziging en vestiging van kringloopwinkel "Het Goed" nabij de Westfalenstraat 5 in Deventer. Hierbij ontvangt u mijn reactie. Deze is gebaseerd op:

- artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- artikel 12 lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- artikel 10 Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Advies

Ik adviseer u om:

- bij de beoordeling of de Kringloopwinkel een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object is, het bruto vloeroppervlak overeenkomstig de NEN 2580 te berekenen;
- rekening te houden met de hoge warmtebelasting op de gebouwen en de aanwezigheid op het recycle terrein als gevolg van incident met de buisleiding (fakkelbrand);
- het gebouw zo in te delen dat de aanwezigen onder afscherming van het gebouw van de buisleiding af kunnen vluchten. Het gebouw moet kunnen dienen als schuil- /vluchtplek voor de aanwezigen op het recycleplein;

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

- de kans op een incident met de buisleiding te verkleinen door de buisleiding ter hoogte van de parkeerplaats te voorzien van betonplaten of een bovengrondse terrein afbakening of duidelijke signalering van het leidingtraject;
- met de projectontwikkelaar en de leidingbeheerder af te spreken wie verantwoordelijk is op het toezicht op de werkzaamheden in de buurt van de hogedruk aardgasbuisleidingen. Dit gedurende de hele tijd dat het plan wordt gerealiseerd;
- bij de nieuwbouw rekening te houden met de kleine kans op overstroming van het plangebied;
- de aanwezigen door middel van risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de handelingsperspectieven bij een incident met de buisleiding.

Planomschrijving

De gemeente is voornemens een bestemmingsplan wijziging door te voeren voor de vestiging van een kringloopwinkel op het perceel op het terrein aan de Westfalenstraat. De grootte en indeling van het gebouw zijn nog helemaal bekend.

Risicobronnen

Op circa 15 meter van de kringloopwinkel bevindt zich een hogedruk aardgasleiding (N-551-20, 219 mm, 40 bar) onder de parkeerplaats. Daarnaast ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied met een kleine kans op een overstroming.

Scenario

Bij (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. Deze duurt totdat de druk, na het inblokken van de leiding, gelijk is aan de omgevingsdruk. De fakkelbrand is hevig en reikt tot grote hoogte en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken.

Voor dit advies heb ik mij beperkt tot de zaken die relevant zijn voor de (externe) veiligheid. Dit advies heb ik afgestemd met de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Politie Oost Nederland, district IJsselland. In de bijlage staat een uitwerking van het advies.



BRANDWEER

IJsselland

Ik ontvang graag een reactie op dit advies en adviseer u en/of initiatiefnemer graag in de verdere procedure(s). Een afschrift van deze brief stuur ik naar de heer P. Oldersma van de Omgevingsdienst IJsselland

Afsluiting

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer G.B.J. Oosterik, bereikbaar op 088 – 119 7450 of via e-mail op risicobeheersing@vrijsselland.nl. Ook uw volgende adviesaanvragen kunt u sturen naar risicobeheersing@vrijsselland.nl.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur,

A. Schepers, commandant Brandweer / directeur Veiligheidsregio IJsselland
Voor deze,

drs. S.H.Th.M. Weitenberg, teamleider Risicobeheersing

Bijlage: toelichting advies Kringloopwinkel Westfalenstraat.

De gemeente is voornemens een bestemmingswijziging te voeren voor het perceel op het terrein aan de Westfalenstraat. Het is een bestuurlijke wens om het gehele terrein een milieustraat te realiseren in combinatie met inzameling van her te gebruiken goederen. Een totaal recycleplein en een kringloopcentrum voor het inzamelen, selecteren, sorteren en repareren van tweedehands goederen die vervolgens weer te koop worden aangeboden. Deels dus bedrijfsmatige activiteiten en voor een groot deel detailhandel.

Kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object

Om te kunnen bepalen of de Kringloopwinkel met kantoor en ontvangstruimte een kwetsbaar object is verwijst het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) naar de begripsbepalingen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Volgens artikel 1,1,c,2 het Bevi zijn gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn kwetsbare objecten.

In ieder geval behoren winkels tot de kwetsbare objecten als:

- deze zijn gevestigd in complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt
 - het totaal bruto vloeroppervlak per winkel meer dan 2000 m² bedraagt
- voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd.

Het bruto vloeroppervlak moet hierbij worden bepaald volgens de NEN 2580. Zie hiervoor hoofdstuk 4.2 Bruto vloeroppervlakte (BVO):

De BVO van een ruimte of van een groep van ruimten is de oppervlakte, gemeten op vloerniveau langs de buitenomtrek van de opgaande scheidingsconstructies, die de desbetreffende ruimte of groep van ruimten omhullen.

Ik adviseer om het bruto vloeroppervlak overeenkomstig de NEN 2580 te berekenen en alle ruimten inclusief de koffieruimte, aannamesloot en eventuele verdiepingen mee te nemen bij de berekening.

Risicoberekening hogedruk aardgasleiding

In maart 2012 is er door AVIV Kwantitatieve risicoberekening gemaakt(QRA) met betrekking tot de hogedruk aardgas leiding (N-551-20, 219 mm, 40 bar).

Plaatsgebonden risico

Volgens de berekeningen wordt er geen PR 10^{-6} contour berekend. De buisleiding voldoet daarmee aan de norm voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}) voor kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Bij de berekening van het groepsrisico is gebruik gemaakt van aanwezigheid gegevens uit het rapport Externe veiligheid aardgasleidingen nabij bestemmingsplan Bergweide/ Hanzepark/ Veenoord. Er is rekening gehouden met 1155 aanwezigen in het plangebied. Met de huidige invulling van het plangebied als recycleplein en kringloopwinkel is dit een overschrijding van het aantal aanwezigen waarmee gerekend is.

Volgens de berekeningen blijft het groepsrisico onder 0.1 keer de oriënterende waarde en kan volgen het Besluit externe veiligheid buisleidingen worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Effectgebied

Als veiligheidsregio toetsen we de ontwikkelingen niet alleen aan het plaatsgebonden risico en groepsrisico maar beoordelen we aan de hand van de mogelijke scenario's ook de effecten van een incident. In deze bijlage wordt per initiatief de mogelijke risico's beoordeeld.

Kringloopwinkel/Parkeerplaats

Onder de parkeerplaats op circa 15 meter van het pand van de kringloopwinkel is een hogedruk aardgasbuisleidingen gelegen (N-551-20,). Omdat het effectgebied van deze leiding over het plangebied en de kringloopwinkel ligt adviseer ik u deze leidingen mee te nemen in de beoordeling van de externe veiligheidsaspecten (zie bijlage 1).

Leiding nr.	Diameter (mm)	Druk (bar)	Afstand tot Perceel (circa)	Warmtebelasting t.o.v. leiding kW/m ²	Afstand (m) 1% letaliteit (buiten)	Afstand (m) 100% letaliteit (buiten, circa)
N551-20	219	40	-	≥35	100	50



BRANDWEER

IJsselland

Bestrijd- en bereikbaarheid

De brandweer kazerne Deventer is op korte afstand van het plangebied gelegen. De aanrijtijd vanaf de brandweerkazerne bedraagt **circa 1.....**minuten. Bij een incident bij de buisleiding is het plangebied vanuit meerdere kanten toegankelijk.

De mogelijkheden van de brandweer zijn echter beperkt. Bij een incident met de hoge druk aardbuisleiding kan het uitstromende gas bij dergelijk grote leidingen spontaan tot ontbranding komen, met een fakkelbrand tot gevolg. Om de gevolgen te beperken moet de gasleiding zo spoedig mogelijk worden ingeblokkt door de leidingbeheerder. De gasleiding kan na het inblokken nog tot enkele uren blijven branden.

Ondanks dat er geen plaatsgebonden (PR 10-6) wordt berekend en het beperkte groepsrisico, zijn de gevolgen van incident met de buisleiding in het plangebied door de hoge warmtebelasting groot. De hogedrukaardgasleiding ligt onder de parkeerplaats op circa 15 meter van het gebouw en het recycle plein.

Bij een fakkelbrand bij de buisleiding bedraagt de warmtebelasting tot op 50 meter meer dan 35 kW/m². In dit gebied (recycleplein en parkeerplaats komen bijna 100% van de aanwezigen buiten te overlijden. Omdat de warmtebelasting op de gevel van het gebouw veel meer bedraagt dan 10 kW/m² is de kans groot dat het gebouw (incl. kringloopwinkel) mee zal gaan branden. De aanwezigen in het gebouw zullen dan alsnog moeten vluchten.

De brandweer heeft geen mogelijkheden voor bronbestrijding. Na verloop van tijd zal de druk van het aardgas in het ingeblokke deel afnemen. De toevoer van aardgas en daarmee ook de grootte van de fakkelbrand zal dan kleiner worden. Pas als de warmtebelasting zodanig is afgenomen dat de hulpdiensten dichterbij de bron kunnen komen kunnen de hulpdiensten effectief worden ingezet.

Zelfredzaamheid

Het plangebied ligt op en in de directe omgeving van de buisleidingen. De aanwezigen in de kringloopwinkel, parkeerplaats en op het recycleplein zijn in eerste instantie aangewezen op zelfredzaamheid.

Tot op 150 meter van de fakkelbrand bedraagt de warmtebelasting meer dan 4 kW/m². Binnen dit gebied zijn door de hoge warmtebelasting geen effectieve mogelijkheden voor de hulpdiensten. Pas nadat de intensiteit van de fakkelbrand is afgenomen zijn er weer mogelijkheden voor de hulpdiensten. De warmtebelasting moet eerst zijn afgenomen voordat de hulpdiensten weer dichterbij de bron en de aanwezigen kunnen komen Dit kan tot enkele uren duren.

Door de hoge warmtebelasting (tot circa 30 kW/m²) en het snel voltrekkende scenario (spontane grote fakkelbrand) zijn de mogelijkheden tot zelfredzaamheden beperkt tot niet aanwezig. Alleen schuilen voor de grote hitte biedt perspectief. Dit is echter maar een tijdelijke oplossing omdat naar



BRANDWEER

IJsselland

verwachting de aanwezige bebouwing mee zal gaan branden. Ik adviseer u bij de bouw van de hal rekening te houden met de hoge warmtebelasting en het gebouw zo in te delen dat de aanwezigen onder afscherming van het gebouw van de buisleiding af kunnen vluchten. Het gebouw moet kunnen dienen als schuil- /vluchtplek voor de aanwezigen op het recycleplein.

Kans

De meeste incidenten bij buisleidingen ontstaan als er werkzaamheden worden verricht op of in de in de omgeving van de ondergrondse leiding. Om de kans op een incident bij de buisleiding te verkleinen adviseer ik u de buisleiding ter hoogte van de parkeerplaats te voorzien van betonplaten of een bovengrondse terrein afbakening of duidelijke signalering van het leidingtraject.

Toezicht tijdens de realisatie van het plan.

De meeste incidenten bij een buisleiding gebeuren tijdens werkzaamheden op of in de grond in de buurt van een buisleiding. Ik adviseer u daarom met de projectontwikkelaar en de leidingbeheerder af te spreken wie verantwoordelijk is op het toezicht op de werkzaamheden in de buurt van de hogedruk aardgasbuisleidingen. Dit gedurende de hele tijd dat het plan wordt gerealiseerd.

Overstromingen.

Het plangebied ligt in een gebied met een kleine kans op overstromingen. Ik adviseer u bij de nieuwbouw rekening te houden met de kleine kans op overstroming van het plangebied. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het op hoogte brengen de installaties in de huizen en/of gebouw.

Risicocommunicatie

Bij een overstroming of bij een incident met gevaarlijke stoffen zijn de hulpdiensten niet meteen ter plaatse. De aanwezigen zijn in de tijd dat de hulpdiensten nog niet aanwezig zijn aangewezen op zelfredzaamheid of hulp van derden.

Ik adviseer u de aanwezigen door middel van risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de handelingsperspectieven bij een overstroming of een incident met de buisleiding. In de bijlage vindt u de concept landelijke handreiking Handlingsperspectief gevaarlijke stoffen. Laura Burgman (tel: 088-1197980) van afdeling risico-communicatie wil u hierbij graag van advies voorzien.

Scenario fakkelbrand hoge druk aardgasleiding

Algemene beschrijving

Bij (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. Deze duurt totdat de druk, na het inblokken van de leiding, gelijk is aan de omgevingsdruk. Deze fakkelbrand kan voor de grootste leidingen tot een hoogte van enkele honderden meters reiken. De fakkelbrand is hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken.

Kans van optreden

De kans op een breuk van een hogedruk aardgasleiding is afhankelijk van diameter, wanddikte, druk, staalsoort en breuktaaiheid. De kans op ontsteking is afhankelijk van de diameter en de druk. In de periode 1977-2005 werd driekwart van de leidingbeschadigingen veroorzaakt door derden. Van het aantal incidenten door graafschade leidt 2,3% tot een leidingbreuk.

Factoren die de kans op een incident verkleinen zijn bescherming van de leiding, een grotere diepteligging en beschermende maatregelen in de buurt van de leiding.

Effecten

Hittestraling is, in combinatie met de blootstellingsduur van 20 seconden, bepalend voor de gevolgen voor mensen en objecten. De effecten zijn doden (+), gewonden (zeer zwaargewond T1 tot lichtgewond T3), schade aan objecten en secundaire branden.



Tabel effecten en gevolgen

	Effectafstand	Hittestraling	Mensen buiten				Objecten
			†	T1	T2	T3	
1 ^e ring	Zie onderstaande tabel	≥35 kW/m ²	99%	0 - 1%	0 - 1%	0 - 1%	Onherstelbare schade en branden
2 ^e ring		≥10 kW/m ²	1%	0 - 99%	0 - 99%	0 - 99%	Secundaire branden
3 ^e ring		≥4 kW/m ²	0%	?	?	?	Geen of Lichte schade

Tabel effectafstanden

Diameter [F]			Afstand bij 40 bar			Afstand bij 60 bar			Afstand bij 80 bar		
Inch	mm	Nominaal	1 ^e ring	2 ^e ring	3 ^e ring	1 ^e ring	2 ^e ring	3 ^e ring	1 ^e ring	2 ^e ring	3 ^e ring
8	203	DN200	50	100	150	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Bestrijdbaarheid (optreden brandweer)

Mogelijkheden voor bronbestrijding bij een fakkelbrand voor de brandweer zijn er **niet**. Bronbestrijding kan alleen gedaan worden door het sluiten van de gastoevoer en dat kan alleen de leidingbeheerder doen. Hierbij moet rekening gehouden worden met een inbloeklengte van meestal meer dan 10 kilometer. Bij handmatig inbloecken kan dit enkele uren duren.

De mogelijkheden voor effectbestrijding door de brandweer zijn beperkt. Bij een fakkelbrand is de inzet vooral gericht op het voorkomen van uitbreiding in de 2^e ring. Na afloop van de fakkelbrand is de inzet vooral gericht op het blussen in de 1^e en 2^e ring.

1e ring: Geen mogelijkheden tot effectief optreden tijdens fakkelbrand
 2e ring: Beperkte mogelijkheden tot redden
 3e ring: Inzet gericht op uitbreiding voorkomen

Benodigdheden bij fakkelbrand:

- Gebied en buisleiding tweezijdig toegankelijk vanuit verschillende windrichtingen;
- Effectieve (grootschalige) bluswatervoorziening;
- Passende (grootschalige) slagkracht brandweer.



BRANDWEER

IJsselland

Hulpverlening

Er wordt opgetreden buiten de 3e ring.

GHOR processen en taken:

- Gewonden verzorgen en transporteren.

Politie processen en taken:

- Afzetten van het incidentgebied tot en met 3e ring;
- Verkeer omleiden, gidsen hulpverleningsdiensten.

Gemeentelijke processen en taken:

- Opvang en verzorging van personen uit het effectgebied;
- Voorlichting/communicatie over het incident;
- Registreren van slachtoffers.

Zelfredzaamheid

Een fakkelbrand is goed zichtbaar en hoorbaar. De hittestraling is duidelijk voelbaar voor de aanwezigen. De beste strategie voor zelfredzaamheid kan door de aanwezigen goed worden ingeschat: zij moeten de 1^e en 2^e ring ontvluchten. Aanwezigen binnen de 1^e ring hebben hier nauwelijks mogelijkheden voor, vanwege de grote hittestraling.

Aanwezigen in objecten zijn wel/niet zelfredzaam

Maatregelen

Bronmaatregelen om de kans te beperken:

- Beschermen van de leiding zoals ondergrondse afdekking met waarschuwing lint, betonplaten of beide;
- Beperken van graafwerkzaamheden door de grondeigenaar door vergaande restricties, verbod of beheermaatregelen;
- Aanbrengen van fysieke barrières op maaiveld: zoals hek of zandlichaam;
- Overige maatregelen zoals strenge supervisie of camerabewaking.

Maatregelen om de effecten te beperken:

Planologische mogelijkheden:

- Alternatieve locaties object onderzoeken;
- Alternatieve indeling gebied onderzoeken;
- Vergroten afstand buisleiding en object;
- Alternatieve indeling object onderzoeken;



BRANDWEER

IJsselland

- Personendichtheden verminderen.

Ontwerpmogelijkheden:

- Toepassen brandwerende materialen en gevel tot en met de 2e ring;
- Versnellen en/of automatiseren van het inblokmechanisme;
- Verkleinen van de inblok lengte.

Randvoorwaarden voor de hulpverlening:

- Bereikbaarheid gebied borgen;
- Bereikbaarheid object/buisleiding borgen;
- Bluswatervoorzieningen voor en opstelplaats(en) bij object/buisleiding borgen.

Randvoorwaarden voor zelfredzaamheid

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Rekening houden met verminderd zelfredzame personen tot en met de 2e ring;
- (Nood)Uitgang en vluchtroute van object van de buisleiding af richten tot en met de 2e ring;
- Bedrijfsnoodplan en BHV van object inrichten en oefenen met scenario fakkelbrand;
- Verzamelplaats kiezen en inrichten op scenario fakkelbrand.

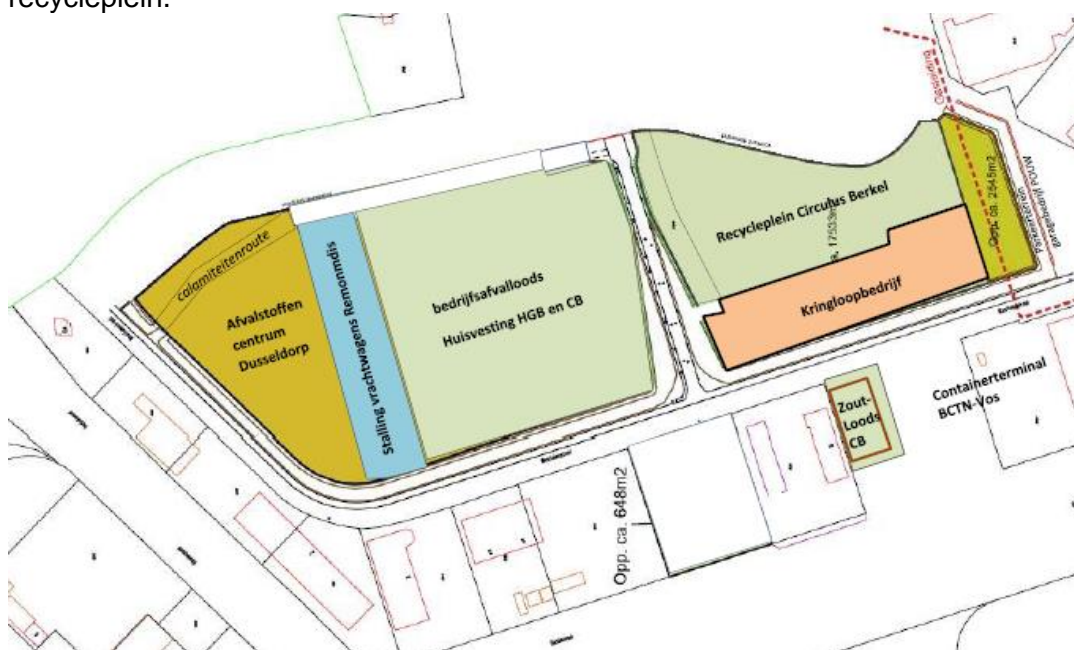
Retouradres: Postbus 40252, 8004 DG Zwolle
of Lübeckplein 2, 8017 JZ Zwolle

Gemeente Deventer
t.a.v. Piet Hein de Leeuw

Onderwerp: Z2019-00005411
Milieuadvies Het Goed te Deventer

Plan

De gemeente is voornemens (vanuit het project) een bestemmingswijziging te voeren voor het perceel op het terrein aan de Westfalenstraat. Het is een bestuurlijke wens om het gehele terrein een milieustraat te realiseren in combinatie met inzameling van her te gebruiken goederen. Een totaal recycleplein.



Figuur 1, situatie

Adviesvraag

Hieronder het verzoek van programmamanager Cleantechcenter Deventer om een integraal advies te leveren voor de verplaatsing van Het Goed (kringloopwinkel met kantoor en werkplaats). In 2015 is bijgevoegde quickscan voor de gehele ontwikkeling van het Cleantechcenter Deventer (dus ook het gemeentelijk afvalbrengpunt Circulus Berkel en het groenbeheer van Het Groenbedrijf). Nu heeft de vraag alleen betrekking op Het Goed. Aandachtpunten voor het advies waar ik aan zit te denken:

- Externe veiligheid: 400m² kantoor en 2000m² winkel/werkplaats. Moet volgens mij worden aangemerkt als beperkt kwetsbaar object (totaal bvo 2000m², waarvan deel van de winkelruimte in gebruik zal voor inname goederen en werkplaats voor reparatie en demontage). Die zijn bij recht niet toegestaan op bedrijventerrein. Dit vraagt een ruimtelijke procedure die mogelijk te combineren is met de herziening ivm toestaan detailhandel. Nabij het plangebied loopt een hogedruk aardgasleiding. Ligt plangebied binnen invloedsgebied GR en is verantwoordingsplicht in te vullen? Een winkelruimte van meer dan 2000m² is een kwetsbaar object. Dat lijkt me in deze niet wenselijk, omdat dat evt. te vestigen BEVI objecten in de omgeving onmogelijk maakt;
- Bedrijven en milieuzonering: Bestemmingsplan laat milieucategorie 3.1 toe. De activiteiten kunnen lijkt me beschouwd worden als cat. 1 voor detailhandel, warenhuis, reparatie voor particulieren en kantoor;
- Bodem: is de bodembeschouwing uit het advies van 2015 nog toereikend voor de onderbouwing van dit aspect, of maken de recente ontwikkelingen m.b.t. het stortmateriaal dat we hier anders tegenaan moeten kijken;
- Geluid: Uit een indicatieve zonetoets uit de bijlage bleek destijds dat de extra geluidbelasting inpasbaar was mbt zonebeheer en HGW bij woningen Snippeling. Wellicht geven aangevraagde vergunningen nu een beter inzicht in de (beperkte) geluiduitstraling die samenhangen met de activiteiten van Het Goed. De functie zelf is niet geluidsgevoelig;
- Luchtkwaliteit: beredenerend onderbouwen dat de activiteiten niet in betekenende mate van invloed zijn op de luchtkwaliteit;

Bovenstaande aspecten zijn hieronder verwerkt met daarbij het paragraaf nummer zoals opgenomen in de toelichting van het concept bestemmingsplan.

Bedrijven en milieuzonering (4.3.1 toelichting BP)

Het Goed is een kringloopcentrum welke bedrijfsmatige activiteiten en detailhandelsactiviteiten verricht, bestaande uit inzameling van een breed assortiment van tweedehands goederen van overwegend particulieren, de eventuele reparatie daarvan en verkoop van deze goederen aan hoofdzakelijk particulieren. Kringloopcentra hebben kenmerken waardoor het bedrijf zich onderscheidt van reguliere (grootschalige) detailhandel:

Een kringloopcentrum is een bedrijf waar de activiteiten bestaan uit het verzamelen, selecteren, sorteren en repareren van tweedehands goederen die vervolgens weer te koop worden aangeboden. Deels dus bedrijfsmatige activiteiten en voor een groot deel detailhandel.

De huidige bestemming laat de categorieën 1 t/m 3.1 bedrijven toe. In de brochure "Bedrijven en milieuzonering, VNG, uitgave 2009" is een kringloopbedrijf niet specifiek benoemd. Wel is onder de SBI-code 47A, detailhandel niet eerder genoemd en SBI-code 952 detailhandel met reparatie opgenomen. Beide zijn aangemerkt als een categorie 1 inrichting. Het kringloopcentrum Het Goed is als een categorie 1 aan te merken en daarmee passend in het bestemmingsplan.

Geluid (4.3.2 toelichting BP)

Het buitenterrein (onderdeel van Clean tec.) is opgenomen in het geluidmodel van Clean tec. Uit de zone toets blijkt dat het bedrijf inpasbaar is in de zone. Voor het kringloopcentrum Het Goed is geen akoestisch rapport opgesteld. De activiteiten vinden in de bedrijfshal plaats en zijn dusdanig van aard dat deze geen akoestische bijdrage leveren naar buiten en daarmee verwaarloosbaar zijn. De zone toets is als bijlage opgenomen.

Bodem (4.3.3. toelichting BP)

Het kringloopbedrijf is gepland op een voormalige stortplaats. De locatie is in het verleden functioneel gesaneerd. Uit het in 2019 op de locatie uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat in de leeflaag heterogeen verspreid nog gehalten aan HCH boven de bodemgebruikswaarde worden aangetoond. Dit komt overeen met resultaten van de onderzoeken op de gehele stortplaats. Voor de geplande ontwikkeling van het gebied is een uitvoeringsplan opgesteld (Tauw projectnummer 1265408, 6 juli 2019) waarin is aangegeven hoe de locatie geschikt wordt gemaakt voor het beoogde gebruik.

De locatie is op basis van het uitvoeringsplan geschikt te maken voor de realisatie van een kringloopbedrijf. Een nadere toelichting is opgenomen in bijlage bodem.

Luchtkwaliteit (4.3.4 toelichting BP)

In het huidige bestemmingsplan is een categorie 1 t/m 3.1 toegestaan. Bij Het Goed komen per dag gemiddeld 760 personenauto's. Met behulp van de NIBM-tool (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/luchtkwaliteit/slag/hulpmiddelen/nibm-tool/>) kan bepaald worden of re sprake is van niet in betekende mate ten gevolge van het komende en vertrekkende verkeer. In de berekening is niet uitgegaan van het verschil wat nu planologisch mogelijk is en wat na wijziging mogelijk is, maar van datgene wat wordt aangevraagd (een worst-case benadering).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2019
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	760
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,73
PM ₁₀ in µg/m ³	0,12
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Uit deze toets blijkt dat er sprake is van niet in betekende mate waardoor een nader onderzoek niet noodzakelijk is.

Externe veiligheid (4.3.5 toelichting BP)

Op 120 meter ten oosten en 10 meter te zuiden van het plangebied is een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie gelegen.

Het betreft een leiding met een diameter van 6 inch en een druk van 40 bar aan de oostkant en het deel aan de zuidkant is een leiding van 8 inch en 40 bar. Voor een dergelijke leiding geldt een invloedgebied van 70 meter (oostzijde) en 95 meter (zuidzijde). Ter hoogte van de locatie voor vestiging kringloop winkel ligt langs de leiding geen plaatsgebonden risicocontour (PR 10-06).

De kringloopwinkel en Circulus (milieustraat) komt voor een deel in het invloedgebied van de aardgasleiding te liggen. Het gaat daarbij om het zuidelijk deel van de leiding waar een invloedgebied geldt van 95 meter. Binnen dit invloedgebied zal het groepsrisico op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen moeten worden berekend en verantwoord. De locatie valt niet binnen het invloedgebied van 70 meter welke geldt voor oostelijk deel van aardgasbuisleiding.

In het rapport opgesteld door AVIV (23 maart 2012) is voor het terrein waar de kringloopwinkel en milieustraat nu komt uitgegaan van 1155 personen. Dit is een ruime overschatting van het werkelijk aantal personen wat er op basis van de invulling van het terrein aanwezig kan zijn.

Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Het groepsrisico voor de leiding N-551-20 is in de bestaande situatie meer dan 120 keer kleiner dan de oriëntatiewaarde. Door de te realiseren kringloopwinkel en milieustraat neemt het groepsrisico toe, maar blijft het groepsrisico circa 100 keer kleiner dan de oriëntatiewaarde.

Het groepsrisico blijft daarmee onder 0.1 keer de oriëntatiewaarde. Volgens het Bevb kan dan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit betekent dat bij de huidige invulling van het terrein met de milieustraat "Circulus" en de kringloopwinkel het groepsrisico dus ook niet groter wordt dan 0,1 keer de oriënterende waarde. Dit zal nog lager liggen.

Op 1 september 2015 is door de Raad de "Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer 2015" vastgesteld. In die nota is de ambitie vastgelegd wat betreft het veiligheidsniveau wat moet worden nagestreefd in Deventer. Het gebied waarbinnen deze ontwikkeling plaatsvindt is aangemerkt als overige bedrijfsterrinen waar overschrijding grenswaarde plaatsgebonden risico 10-06 voor kwetsbare objecten niet is toegestaan.

Overschrijding grenswaarde 10-06 voor *beperkt kwetsbaar*, overschrijding Oriënterende waarde *groepsrisico* en *toename groepsrisico* is toegestaan onder voorwaarden van een optimaal plan ontwerp.

De oppervlakte van de kringloopwinkel blijft beneden de 2000 m² waarmee de winkel een beperkt kwetsbaar object is. Voor dit bestemmingsplan wordt aan het ambitieniveau voldaan (er is sprake van een optimaal plan).

In de bijlage is een nadere beschrijving weergegeven.

Reactie van veiligheidsregio nog niet ontvangen (onderstaande is concept).

Op Heeft de veiligheidsregio hun advies uitgebracht over de vestiging van de kringloopwinkel aan de Westfalenstraat te Deventer. Zij adviseren over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende;

Zelfredzaamheid

Bezoekers van de kringloopwinkel en de milieustraat en kantoorpersoneel op de locatie beschikken over het algemeen over een hoge zelfredzaamheid. Men is in staat om de locatie te bereiken en men is actief. Over het terrein van Circulus kan van de risicobron af worden gevluht naar de Westfalenstraat die haaks op de risicobron staat. De bestemming van het gebied staat dit toe.

Bereikbaarheid

De risicobronnen zijn voor de hulpdiensten vanuit verschillende windrichtingen te bereiken via de Zweedsestraat of via de Westfalenstraat. De bestemming voorziet in de mogelijkheid om die aanrijroute te realiseren. Deze is reeds aanwezig aan noordkant van het terrein van Circulus. Bij de toetsing van het bouwplan moet hieraan aandacht worden geschonken.

Bestrijdbaarheid

Ter bescherming van de gasleiding is aan deze gronden 5 meter ter weerszijden van de leiding een dubbelbestemming toegekend waar gebouwen niet zijn toegestaan. Tevens is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van specifiek genoemde werkzaamheden.

Eindafweging verantwoordingsplicht groepsrisico

Het plan past binnen het gestelde ambitieniveau voor dit gebied in de Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer. Het groepsrisico is zeer laag ten gevolge van de hogedrukaardgasbuisleiding en niet aanwezig voor wat betreft het vervoer gevaarlijke stoffen en neemt door de ontwikkeling nauwelijks toe. Het is mogelijk voor de aanwezigen binnen het plangebied die over het algemeen over een goede zelfredzaamheid zullen beschikken om van de risicobron af te kunnen vluchten. Het plan voorziet in de mogelijkheid voor de hulpdiensten om de risicobronnen via verschillende windrichtingen te bereiken en in de mogelijkheid om een opstelplaats "open water" aan te leggen. De risicobronnen zijn voor de hulpdiensten vanuit verschillende windrichtingen bereikbaar. Er is sprake van een aanvaardbare situatie.

Eindafweging

Het groepsrisico ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor ligt bij dit plangebied ruim onder de oriënterende waarde. De locatie is goed bereikbaar voor de hulpdiensten. Ontvluchten van het plangebied is optimaal. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan

Conclusie

De in dit advies beoordeelde milieuaspecten geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering vormen geen belemmering voor realisatie van het plan.

Meer informatie

Voor verdere informatie kunt u contact met mij opnemen via 06-11202105 of r.van.eerten@odijsselland.nl. Wilt u bij eventuele correspondentie het nummer van het zaakdossier Z2019-00005411 vermelden?

Met vriendelijke groet,

Ronald van Eerten, milieuplanoloog

Bodemadvies Het Goed, Westfalenstraat te Deventer

Onderwerp: Beoordeling bodemparagraaf t.b.v. een bestemmingsplanwijziging

Zaaknummer Z2019-00005411-002-001

Opdrachtgever beoordeling: Gemeente Deventer, Piet Hein de Leeuw, via OD, Ronald van Eerten

Datum :20-6-2019

Opsteller advies: Wendy Klein Douwel-Ogink

Tegen gelezen door: n.v.t.

Onderzoekslocatie

Adres onderzoeklocatie: nabij Westfalenstraat 5 te Deventer

Rapport: Verkennend bodemonderzoek op de locatie aan de Westfalenstraat te Deventer (kadastraal perceel Deventer, sectie C, nummer 3247), Hunneman Milieu-Advies Raalte BV, projectnummer 180959/lvh/sh, 6 februari 2019

Locatienummer (in bodeminformatiesysteem): AA015000945

Inleiding

Op de locatie aan de Westfalenstraat te Deventer wordt een milieustraat gerealiseerd. De locatie van het kringloopbedrijf ligt daar tegenaan. De gronden in het plangebied zijn bestemd als 'Bedrijventerrein' met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1'. In deze bestemming is een kringloopbedrijf niet toegestaan. Om het kringloopbedrijf op deze locatie planologisch mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

In dit advies is een onderbouwing van de bodemkwaliteit weergegeven.

Conclusie tbv bestemmingsplanwijziging

Het kringloopbedrijf is gepland op een voormalige stortplaats. De locatie is in het verleden functioneel gesaneerd. Uit het in 2019 op de locatie uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat in de leeflaag heterogeen verspreid nog gehalten aan HCH boven de bodemgebruikswaarde worden aangetoond. Dit komt overeen met resultaten van de onderzoeken op de gehele stortplaats. Voor de geplande ontwikkeling van het gebied is een uitvoeringsplan opgesteld waarin is aangegeven hoe de locatie geschikt wordt gemaakt voor het beoogde gebruik.

De locatie is op basis van het uitvoeringsplan geschikt te maken voor de realisatie van een kringloopbedrijf.

Nadere onderbouwing van advies

Historische informatie

- Tussen 1946 en 1965 is huishoudelijk- en industrieel afval gestort in de zandwinput die destijds aanwezig was op de locatie. Het afval is onder grondwaterniveau gestort en is destijds dagelijks afgedekt met 15 cm aarde, zand of as. Nadat de put volledig was gedept is tevens afval gestort op het maaiveld. De stortplaats is rond 1993 afgedekt in 2 fasen. Na 1993 hebben er diverse saneringen plaatsgevonden. De meest recente en functiegerichte sanering is uitgevoerd in 2007 en 2008. Het saneringsdoel was een functiegerichte sanering door aanleg van een isolatielaag, monitoren van de pluim op een stabiele eindsituatie en monitoring van stortgas.
- De sanering is afgerond op 1 september 2008. Ter plaatse van het toekomstige bedrijfsterrein en het openbaar groen is ter isolatie een leeflaag aangebracht met een dikte van 1 meter. De kwaliteitseis voor de leeflaag was de destijds geldende bodemgebruikswaarde BGWII. Teer plaatse van de infrastructuur is geen leeflaag, maar een (element)verharding aangebracht. De grond onder de leeflaag is zwaar verontreinigd met zware metalen en HCH's. In het grondwater komen sterk verhoogde concentraties aan zware metalen, benzeen, monochloorbenzeen en HCH's voor. In de bodemlucht komen verhoogde concentraties aan methaan en koolstofdioxide voor.
- Op 23 december 2008 heeft de gemeente een beschikking afgegeven waarmee is ingestemd met het ingediende evaluatierapport. Voor de locatie is een nazorgplan opgesteld. Hiermee is in 2009 ingestemd (kenmerk RS/VTV/VG/158228).
- Het doel van de nazorg is het handhaven van de stabiele, milieuhygiënische acceptabele situatie na sanering. Dit betekent dat het gebruik van de locatie voor de functie "bedrijventerrein" mogelijk blijft, en dat de (potentiële) blootstellings- en verspreidingsrisico's als gevolg van de achtergebleven verontreinigingen blijvend worden voorkomen.
- In de beschikking op het nazorgplan zijn de volgende gebruiksbeperkingen opgenomen:

In het algemeen houden de gebruiksbeperkingen in dat voor een wijziging in het gebruik (bebouwing en verharding) van de locatie toestemming nodig is van het bevoegd gezag, de gemeente Deventer. Daarnaast dienen graafwerkzaamheden op de locatie ter plaatse van de restverontreinigingen onder de leeflaag of de isolerende verharding te worden gemeld. Dit geldt ook voor afvoer en hergebruik van de vrijkomende grond.

In verband met de getroffen maatregelen en de instandhouding daarvan, gelden de volgende specifieke gebruiksbeperkingen voor de locatie:

- a. Het is niet toegestaan grondwater op te pompen, tenzij hiervoor toestemming is verleend door het bevoegd gezag.
- b. Menselijk en ecologisch contact met, en verspreiding van verontreinigd grondwater op de locatie moet worden voorkomen;
- c. Wanneer in de nabijheid van de locatie grondwater wordt opgepompt, moet rekening worden gehouden met mogelijke verdere verspreiding van de verontreinigingen op de locatie.
- d. Onder alle (nog te realiseren) bebouwing op de locatie moeten maatregelen worden getroffen om eventueel vrijkomend stortgas af te voeren.

Bij overtreding van de gebruiksbeperkingen, bijvoorbeeld aantasting van de leeflaag of beschadiging van de peilbuizen, dienen de isolatiemaatregelen door en/of op kosten van de overtreder hersteld te worden.

- In 2012 is een nulsituatie bodemonderzoek (Econsultancy, 5 september 2012, rapportnummer 12085986) uitgevoerd. Bij dit onderzoek zijn in de grond tot circa 1,0 m-mv maximaal licht verhoogde gehalten aan kobalt, kwik, lood, zink, minerale olie, PAK en/of PCB's aangetoond. De aangetoonde gehalten overschrijden de achtergrondwaarden en blijven beneden de toetsingswaarden voor nader onderzoek.

Verkennd bodemonderzoek (Hunneman Milieu-Advies, 6 februari 2019, projectnummer 180959/lvh/sh)

Beoordeling Resultaten:

- In de bovengrond zijn lokaal zwakke tot matige bijmengingen met puin aangetroffen. Zintuiglijk is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Analyseresultaten grond:

- In de bovengrond is lokaal een licht tot sterk verhoogd gehalte aan HCH aangetoond. De maximaal aangetoonde gehalten overschrijden de interventiewaarden. Daarnaast zijn licht verhoogde gehalten aan enkele zware metalen, PAK, PCB en minerale olie aangetoond.

Uitvoeringsplan

De oorzaak van de verhoogde gehalten aan HCH in de leeflaag is niet bekend. Op basis van de huidige onderzoeksresultaten wordt verwacht dat de leeflaag heterogeen verontreinigd is met HCH.

Op de locatie vindt momenteel herontwikkeling plaats. Voor de uitvoering van de herontwikkeling van het plangebied is het volgende plan opgesteld:

- Uitvoeringsplan herontwikkeling voormalige stortplaats Westfalenstraat te Deventer, Taw, projectnummer 1265408, 6 juli 2018.

In het uitvoeringsplan is het volgende opgenomen:

- Na inrichting is op het hele terrein sprake van een isolatielaag die bestaat uit een duurzame verharding of een leeflaag conform de eisen uit het nazorgplan (1 m dikte en kwaliteit BGWII)
- Ter plaatse van te realiseren bebouwing worden voorzieningen getroffen voor het afvangen van stortgas. Verblijfsruimten in toekomstige bebouwing worden uitgevoerd met een luchtdichte vloer

De omgevingsdienst heeft op 23 juli 2018 ingestemd met het uitvoeringsplan (kenmerk Z2018-00005634).

Advies Externe Veiligheid

Gegevens bevoegd gezag:

Bevoegd gezag:	Gemeente Deventer
Opdrachtgever:	Gemeente Deventer
Contactpersoon:	C. Linthorst
Telefoonnummer:	
E-mailadres:	C.linthorst@deventer.nl
Zaaknummer:	Z2019-00005411
Datum adviesaanvraag:	28 mei 2019

Opsteller/datum:

Naam:	Peter Oldersma
Telefoonnummer:	0625776937
E-mailadres:	p.oldersma@odijsselland.nl
Datum advies:	mei 2019

Collegiale toets: *(indien van toepassing)*:

Naam:	Hans Bisseling
Telefoonnummer:	0683634919
E-mailadres:	h.bisseling@odijsselland.nl
Datum advies:	mei 2019

Omschrijving adviesaanvraag:

Omschrijving PDC-code / maatwerk
<ul style="list-style-type: none">• Advies externe veiligheid RO

Bijbehorende documenten bij adviesaanvraag:

Documenten zaaknummer Z2019-00005411

Externe veiligheid Kringloopwinkel en Circulus Westfalenstraat te Deventer

Algemeen

Ten oosten en ten zuiden op resp. 120 meter en 10 meter van het plangebied ligt een hogedruk aardgasbuisleiding van de Gasunie. Verder zijn er geen relevante risicobronnen.

Hogedruk aardgasbuisleiding van de Gasunie

Aan de oostzijde en zuidzijde van het plangebied ligt een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie N 551-20. Het betreft een leiding met een diameter van 6 inch en een druk van 40 bar aan de oostkant en het deel aan de zuidkant is een leiding van 8 inch en 40 bar. Voor een dergelijke leiding geldt een invloedgebied van 70 meter (oostzijde) en 95 meter (zuidzijde). Ter hoogte van de locatie voor vestiging kringloop winkel ligt langs de leiding geen plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-06}).

De kringloopwinkel en Circulus (milieustraat) komt voor een deel in het invloedgebied van de aardgasleiding te liggen. Het gaat daarbij om het zuidelijk deel van de leiding waar een invloedgebied geldt van 95 meter. Binnen dit invloedgebied zal het groepsrisico op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen moeten worden berekend en verantwoord. De locatie valt niet binnen het invloedgebied van 70 meter welke geldt voor oostelijk deel van aardgasbuisleiding.

Op 23 maart 2012 is door AVIV een QRA voor de hoge druk aardgasleiding opgesteld. Dit in de kader van een bestemmingsplanwijziging op de hoek van de Westfalenstraat en Zweedsestraat. Het was de bedoeling dat op deze hoek de kringloop en de milieustraat zou worden gevestigd. Voor de ontwikkeling van de kringloop en de milieustraat was uitgegaan van 141 personen. Dit gaat nu niet door en zal de kringloop en milieustraat worden ontwikkeld aan de andere kant van de Westfalenstraat. In het rapport opgesteld door AVIV is voor het terrein waar de kringloopwinkel en milieustraat nu komt uitgegaan van 1155 personen. Dit is een ruime overschatting van het werkelijk aantal personen wat er op basis van de invulling van het terrein aanwezig kan zijn.

Uit de berekening, waarbij dus is uitgegaan van een overschatting van het aantal personen binnen het invloedgebied, kan worden geconcludeerd dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Het groepsrisico voor de leiding N-551-20 is in de bestaande situatie meer dan 120 keer kleiner dan de oriëntatiewaarde. Door de te realiseren kringloopwinkel en milieustraat neemt het groepsrisico toe, maar blijft het groepsrisico circa 100 keer kleiner dan de oriëntatiewaarde.

Het groepsrisico blijft daarmee onder 0.1 keer de oriëntatiewaarde. Volgens het Bevb kan dan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit betekent dat bij de huidige invulling van het terrein met de milieustraat "Circulus" en de kringloopwinkel het groepsrisico dus ook niet groter wordt dan 0,1 keer de oriënterende waarde. Dit zal nog lager liggen.

Gemeentelijk externe veiligheidsbeleid

Op 1 september 2015 is door de Raad de “Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer 2015” vastgesteld. In die nota is de ambitie vastgelegd wat betreft het veiligheidsniveau wat moet worden nagestreefd in Deventer. Het gebied waarbinnen deze ontwikkeling plaatsvindt is aangemerkt als overige bedrijfsterrinen waar overschrijding grenswaarde plaatsgebonden risico 10-06 voor kwetsbare objecten niet is toegestaan. Overschrijding grenswaarde 10-06 voor beperkt kwetsbaar, overschrijding Oriënterende waarde groepsrisico en toename groepsrisico is toegestaan onder voorwaarden optimaal plan ontwerp. Dit gebied is op de kaart rood weergegeven.

Het ambitieniveau is samengevat in de onderstaande tabel:

mensen	niet acceptabel	bestaand niet wenselijk, indien mogelijk verbeteren	voorwaarden optimaal planontwerp	voorwaarden optimaal planontwerp
Bedrijventerrein tussen Mr. De Boerlaan en Hanzetracé (gearceerd op ambitiekaart)	Niet acceptabel	nieuw niet acceptabel	Niet acceptabel	Acceptabel onder optimaal planontwerp zonder nieuwe risicobronnen
Overige bedrijventerreinen	niet acceptabel	bestaand niet wenselijk, indien mogelijk verbeteren	acceptabel onder voorwaarden optimaal planontwerp	acceptabel onder voorwaarden optimaal planontwerp
		acceptabel onder voorwaarden (gewichtige redenen)		

De Westfalenstraat waar de kringloopwinkel en Circulus “milieustraat” worden gevestigd wordt zowel aan de noordkant als zuidkant ontsloten op het bestaande stratenpatroon van het bedrijventerrein Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord. Aanrijtijden zijn voldoende voor hulpdiensten en er zijn voldoende bluswatervoorzieningen. Daarnaast ligt er nog een aardenwal tussen de woonwijk (rivierenwijk) en terrein waar de kringloop komt te staan. Dit geeft een extra bescherming naar de mensen in de woonwijk bij een incident bij het kringloopbedrijf of de milieustraat. Tevens is er al aan de noordkant van het terrein van Circulus een inrit aanwezig die uitkomt op de Westfalenstraat. Deze blijft gehandhaafd en kan worden gebruikt als aanrij route voor de hulpdiensten. Verder komen er voldoende in- en uitritten waarbij bezoekers en werknemers makkelijk kunnen vluchten. Deze zijn van de bron af gesitueerd. De oppervlakte van de kringloopwinkel blijft beneden de 2000 m² waarmee de winkel een beperkt kwetsbaar object is. Voor dit bestemmingsplan wordt aan het ambitieniveau voldaan.

Advies veiligheidsregio

Op Heeft de veiligheidsregio hun advies uitgebracht over de vestiging van de kringloopwinkel aan de Westfalenstraat te Deventer. Zij adviseren over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende;

Zelfredzaamheid

Bezoekers van de kringloopwinkel en de milieustraat en kantoorpersoneel op de locatie beschikken over het algemeen over een hoge zelfredzaamheid. Men is in staat om de locatie te bereiken en men is actief. Over het terrein van Circulus kan van de risicobron af worden gevluht naar de Westfalenstraat die haaks op de risicobron staat. De bestemming van het gebied staat dit toe.

Bereikbaarheid

De risicobronnen zijn voor de hulpdiensten vanuit verschillende windrichtingen te bereiken via de Zweedsestraat of via de Westfalenstraat. De bestemming voorziet in de mogelijkheid om die aanrijroute te realiseren. Deze is reeds aanwezig aan noordkant van het terrein van Circulus. Bij de toetsing van het bouwplan moet hieraan aandacht worden geschonken.

Bestrijdbaarheid

Ter bescherming van de gasleiding is aan deze gronden 5 meter ter weerszijden van de leiding een dubbelbestemming toegekend waar gebouwen niet zijn toegestaan. Tevens is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van specifiek genoemde werkzaamheden.

Eindafweging verantwoordingsplicht groepsrisico

Het plan past binnen het gestelde ambitieniveau voor dit gebied in de Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer. Het groepsrisico is zeer laag ten gevolge van de hogedrukaardgasbuisleiding en niet aanwezig voor wat betreft het vervoer gevaarlijke stoffen en neemt door de ontwikkeling nauwelijks toe. Het is mogelijk voor de aanwezigen binnen het plangebied die over het algemeen over een goede zelfredzaamheid zullen beschikken om van de risicobron af te kunnen vluchten. Het plan voorziet in de mogelijkheid voor de hulpdiensten om de risicobronnen via verschillende windrichtingen te bereiken en in de mogelijkheid om een opstelplaats

“open water” aan te leggen. De risicobronnen zijn voor de hulpdiensten vanuit verschillende windrichtingen bereikbaar. Er is sprake van een aanvaardbare situatie.

Eindafweging

Het groepsrisico ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor ligt bij dit plangebied ruim onder de oriënterende waarde. De locatie is goed bereikbaar voor de hulpdiensten. Ontvluchten van het plangebied is optimaal. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.