

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-IBL

Onderwerp

digitaliseren parkeren

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001424	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	22-10-2019
Datum	10-07-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	22-10-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programma manager	04-10-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
regiemanager	04-10-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	15-10-2019
wethouder	07-10-2019	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-10-31

Bijlagen

schematische weergave digitale parkeerketen

B & W d.d.: 22-10-2019

Besloten wordt:

- 1 De voorgestelde processtappen t.a.v. digitalisering vast te stellen;
- 2 de investeringen voor het upgraden van de garageapparatuur (1A) en het ombouwen van de parkeerautomaten op straat (2) uit te voeren en dit te dekken binnen het MPP;
- 3 de taakveldenbegroting te wijzigen en de raad via de derde kwartaalrapportage voor te stellen de programmabegroting te wijzigen;
- 4 de benodigde investeringen voor een scanvoertuig (3) en parkeersensoren (4) verder uit te werken en mee te nemen in de besluitvorming voorjaarsnota 2020;
- 5 de raad te informeren over deze voornemens;
- 6 de raadsmededeling vast te stellen;
- 7 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 8 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

[] De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

Bekendmaking conform Awb

Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De werkprocessen en parkeerapparatuur binnen de parkeerketen kunnen nog verder gedigitaliseerd worden. Wanneer hiertoe wordt overgegaan, vooruitlopend op vervangingsinvesteringen die nu zijn opgenomen in het MPP, en er extra ontwikkelingen worden toegevoegd, verandert het financiële plaatje. Dit voorstel geeft aan welke stappen reeds genomen zijn, die in de nabije toekomst uitgevoerd gaan worden en de toekomstige stappen die nog genomen moeten worden om de hele keten digitaal te maken. De mogelijkheden hiertoe worden in de voorjaarsnota 2020 onderzocht.

Voorstel:

- De stappen beschreven in de bijlage bij deze nota de komende jaren verder uit te werken, voor het digitaliseren van de parkeerketen.
- Investerings die binnen bestaande kader (MPP) uitgevoerd kunnen worden in te zetten en deze in de kwartaalrapportage ter besluitvorming voor te leggen
- In het voorjaar 2020 met een verder uitgewerkt financieel voorstel te komen voor de nog te nemen stappen en deze mee te nemen in de voorjaarsnota 2020.

In de bijlage bij deze nota is schematisch aangegeven welke processen onderdeel uit maken van het verder digitaliseren. De stappen zijn verder toegelicht.

Beoogd resultaat

Digitalisering leidt tot een slankere procesinrichting en betekent meer gemak en tijdswinst voor de parkeerder. Met de digitale parkeerketen bereiken we meer dan 'alleen' het aanbieden van digitale parkeerproducten en efficiënte handhaving alleen: op basis van de verkregen inzichten (data) is steeds beter mogelijk om de beschikbaarheid van parkeerplaatsen te voorspellen en de parkeerders op maat te bedienen (parkeergemak/-locatie/-tijdstip- & duur/-tarief).

Informatie over het gebruik van het parkeerareaal is waardevol voor onze beleidsontwikkeling, verkeersmanagement en het gericht aansturen van personeel en middelen. Dit helpt ons bij het terugdringen van zoekverkeer en CO2 uitstoot en kunnen we een betere bijdrage leveren aan de leefbaarheid van de openbare ruimte.

Digitaliseren geeft de mogelijkheid om processen anders in te richten en op een andere manier met de parkeerketen om te gaan. Het zijn hulpmiddelen om invulling te geven aan het beleid.

Kader

- MPP2018/ 2019
- Parkeerbeleidsplan 2013
- Bestuursakkoord (toezegging parkeervergunninghouders parkeren in parkeergarages)

Argumenten voor en tegen

In bijlage is per onderdeel beschreven wat de verschillende stappen inhouden. Het is een technische beschrijving. De hieronder benoemde argumenten voor en tegen zijn schematisch weergegeven om snel inzicht

te geven over de meest essentiële keuzes.

Stap	Omschrijving	(eenmalig)	Jaarlijkse kosten	
		Investering	Kapitaals last van investering	Extra structurele onderhoudskosten per jaar
1A	Garage apparatuur: Upgrade huidige systeem	€ 150.000 Projectkosten PM	€ 27.000	€ 10.000
1B	Garage apparatuur: Vervangen garageapparatuur	€550.000	€62.000	Past binnen bestaand onderhoudsbudget
2	Kenteken invoer parkeerautomaten op straat	€ 120.000	€22.000	€ 10.000
3	Scanvoertuig	€ 170.000 – €220.000		€ 60.000
4	Parkeersensoren	€ 500.000 - €1.500.000	€100.000 tot €300.000	€ 50.000 - €150.000

Stap 1A kenteken parkeren in de parkeergarages

Er zijn twee mogelijkheden om vergunninghouders te kunnen laten parkeren in de parkeergarage (en enkele extra functionaliteiten te bieden).

A. *Het upgraden van het huidige systeem*

Het huidige systeem blijft staan, krijgt een upgrade en wordt uitgebreid met de minimale functionaliteiten voor het kenteken parkeren. Daarmee is dit systeem maximaal benut en blijft 6 jaar functioneren. Aandachtspunt en risico is het feit dat het systeem maximaal is uitgebouwd, extra aanpassingen en functionaliteiten zijn binnen een periode van 6 jaar niet mogelijk.

De investering past binnen het beschikbare vervangingsbudget 2019 binnen het MPP. Daardoor kan deze maatregel vrij snel worden doorgevoerd. Na opdracht verlening moet rekening gehouden worden met een doorlooptijd van ca 6 maanden. Voor de aanvullende structurele kosten van € 10.000 moet binnen het MPP budget gevonden worden.

B. *Vervangen garagesysteem*

Het vervangen van het hele systeem. Daarbij wordt doormiddel van een aanbesteding nieuw systeem aangeschaft wat past binnen de huidige eisen en wensen. Dit traject heeft een doorlooptijd van ca 1 tot 1,5 jaar.

Vervangen van het garagesysteem betekent een investering van € 550.000 en mogelijk moeten bestaande systemen versneld worden afgeschreven. Dit kan eenmalig gedekt worden uit de reserve bouwbijdrage^[1]. Aandachtspunt is dat dit eenmalige middelen betreffen en er dan minder ruimte over blijft voor andere wensen binnen de parkeerexploitatie. Het beschikbare vervangingsbudget (nu geprogrammeerd in 2025) kan 5 jaar naar achteren worden geschoven en blijft beschikbaar voor vervanging na afschrijving van het garagesysteem.

^[1] Na putting pluspakket brinkgarage en verplaatsen ingang van totaal 0,8 mln is circa 1 mln beschikbaar in deze reserve.

Advies:

Opdracht geven voor het uitvoeren van stap 1A. Op dit moment is er geen budget voor het vervangen van het hele garage systeem. Ook vindt daarmee een stuk kapitaalsvernietiging plaats. Met een upgrade van het huidige systeem kan invulling worden gegeven aan de wens om vergunninghouders in de garage te laten parkeren.

Stap 2 Kenteken invoer parkeerautomaten op straat

Alle parkeer apparatuur op straat wordt voorzien van een module voor het invoeren van een kenteken. Hierdoor zijn nagenoeg alle parkeeracties op straat gekoppeld aan een kenteken. Parkeerders hoeven geen parkeerkaartje meer in de auto te leggen.

De implementatie van dit project heeft een doorlooptijd van ca 1 jaar. Belangrijkste aandachtspunt in dit proces is het beschermen en vastleggen van de afspraken omtrent de privacy. *Waarom wordt iedere parkeerder verplicht om het kenteken in te voeren en wat gebeurt er met dit kenteken?*

De afgelopen jaren is gebleken dat het beschikbare budget voor vervangingen als gevolg van calamiteiten ca € 25.000 te hoog is begroot. Dit kan ingezet worden voor de investering invoeren kenteken parkeerautomaten op straat. Voor het restant van €10.000 moet dekking gevonden worden binnen het MPP.

Advies:

De maatregelen passen binnen het MPP. Voorgesteld wordt om voor de maatregelen in het komende jaar opdracht te verlenen.

Stap 3 Scanvoertuig

Wanneer nagenoeg alle parkeerrechten op kenteken zijn uitgegeven kan ten slotte worden nagedacht over andere vormen van handhaving. Een van de opties die voorliggen is het handhaven door middel van een scanvoertuig. Wanneer wordt uitgegaan van het huren van een scanvoertuig met toebehoren moet worden uitgegaan van ca € 60.000 per jaar aan huurkosten en tevens worden er project, aanbesteding en implementatie kosten gemaakt voor een bedrag van ca € 170.000 – € 220.000.

Advies

Deze ontwikkeling ter voorbereiding op besluitvorming in de voorjaarsnota 2020 verder uit te werken.

Stap 4 parkeersensoren

Op dit moment wordt samen met de Clean Tech regio een pilot met parkeersensoren uitgevoerd rondom de Nieuwe markt en omgeving. De sensoren hebben het doel om het zoekverkeer terug te dringen en de automobilist in real time parkeerinformatie te geven. Wanneer de sensoren goed functioneren kan ervoor gekozen worden dit project uit te breiden naar alle parkeerplekken in de (binnen)stad.

Er zijn ca 4600 parkeerplekken in de Binnenstad en omgeving. Het fysiek aanbrengen en het digitaal ontsluiten van parkeersensoren op alle plekken kost ca € 500.000 – € 1.500.000. Met een afschrijftermijn van maximaal 5 jaar. De licentie kosten worden ingeschat tussen de € 50.000-€ 150.000 per jaar.

Op dit moment is hier geen dekking voor.

Advies:

Ter voorbereiding op de voorjaarsnota te onderzoeken naar de mogelijkheid om de pilot verder uit te breiden.

Aandachtspunten

Een aandachtspunt bij het digitaliseren is privacy. Zowel het invoeren van een kenteken bij een parkeerautomaat, als het registreren van kentekens in een parkeergarage en de controle van kentekens met behulp van het scanvoertuig. Dit vraagt niet alleen om enige gewenning, maar ook om extra communicatie en

goede afspraken.

De technische investering ontwikkeling geeft mogelijkheden voor het uitvoeren van beleidskeuzes. Per doelgroep en parkeerlocatie worden afzonderlijke keuzes gemaakt (wie mag waar tegen welk tarief parkeren etc) Deze keuzes worden binnen de reguliere besluitvorming voorgelegd.

Extern draagvlak (partners)

Vergunninghouders krijgen toegang tot extra parkeerplaatsen in de binnenstad. Hierdoor nemen de parkeerrechten en de mogelijkheden voor controles (en daarmee de beschikbaarheid) van bezette parkeerplaatsen toe.

Er ontstaan nieuwe mogelijkheden voor ondernemers om klanten te bedienen: het reserveren van een parkeerplaats of het (gedeeltelijk of volledig) betalen van de parkeerkosten van de klant.

Meer gebruiksgemak voor de parkeerders in het centrum en in de schilwijken van Deventer.

Financiële consequenties

- Stap 1a en 2 kunnen op dit moment met het schuiven van budget binnen het MPP worden opgevangen.
- Stap 3 en 4 zijn nieuwe ontwikkelingen waarvan op dit moment geen financiële ruimte is binnen het MPP. Het verwerken van de eenmalige investeringskosten en de structurele lasten kan alleen binnen het MPP wanneer er andere keuzes gemaakt worden. Zoals de afdracht naar de algemene middelen of werkzaamheden niet meer uitvoeren.

Aanpak/uitvoering

De raad te informeren over de stappen die de komende jaren verder uitgewerkt worden voor het verder digitaliseren van parkeren.

Het budget aan te vragen voor het uitvoeren van de onderdelen die nu opgevangen kunnen worden binnen het MPP.

In het MPP 2020 een scenario op te nemen op welke wijze de overige stappen vormgegeven kunnen worden.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp digitaliseren parkeren

Mededelingennr 2019-001424
Team DEV-IBL

Portef.houder
BenW-besluit d.d.:

Weth. Rorink
22 oktober 2019

1. Inleiding: waarom deze mededeling

In het Meerjaren Perspectief Parkeren 2018 is besloten over vervangingsinvesteringen, en het digitaliseren van parkeren als ontwikkelinvestering. Deze mededeling geeft een status update en omschrijft een welke digitaliseringsstappen nog gezet moeten worden om de parkeerketen in Deventer volledig digitaal te maken.

2. Kader

- MPP2018/ 2019
- Parkeerbeleidsplan 2013
- Bestuursakkoord (toezegging parkeervergunninghouders parkeren in parkeergarages)

3. Kern van de boodschap

Het uitgangspunt van digitaliseren is dat alle parkeerrechten digitaal worden uitgegeven en op het kenteken zijn geregistreerd. Ook is informatie over een parkeerplek digitaal ontsloten naar de automobilist.

Het college is voornemens vanaf 2020 de volgende investeringen te doen om de volgende stappen in digitalisering te zetten. Deze maatregelen kunnen gedekt worden vanuit het huidige MPP.

- (1) een upgrade uitvoeren op de bestaande parkeerapparatuur in de garage
- (2) Kenteken parkeren invoeren op straat

Voor de vervolgstappen (3 & 4) is op dit moment geen budget. Binnen het MPP 2020 wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn.

4. Nadere toelichting

Waar staat Deventer op dit moment

- Op dit moment wordt een nieuw parkeervergunning systeem met bezoekersregeling geïmplementeerd. Hierdoor worden alle parkeervergunningen op kenteken uitgegeven en kunnen vergunninghouders via een e-loket zoveel mogelijk zelf regelen. Voor wie wil blijft de baliefunctie beschikbaar.
- Bezoekers kunnen op straat via het "bel" parkeren een parkeerrecht starten en beindigen, bezoekers betalen achteraf en per minuut. Deventer is aangesloten bij het Nationaal Parkeer Register (NPR) waardoor de aangesloten provider de diensten aan kunnen bieden in Deventer.
- Handhaving gebeurt door middel van een handscanner, waarbij op basis van het kenteken de parkeerrechten bevestigd worden.
- Parkeerinformatie is digitaal ontsloten via het landelijke opendata platform. De realtime bezetting van de parkeergarages is beschikbaar voor incar technologie.

Daarmee is Deventer er nog niet. De volgende stappen moeten nog gemaakt worden voor een digitale parkeerketen, en handhaven door bijvoorbeeld een scanvoertuig mogelijk te maken.

De volgende stappen passen binnen de bestaande budgetten van het MPP het College is voornemens hier het komende jaar opdracht voor te geven:

1. De bestaande parkeerapparatuur in de parkeergarages te upgraden waardoor het mogelijk is om op basis van een kenteken de garage in en uit te kunnen rijden. Ook wordt het mogelijk om vergunninghouders gecontroleerd toegang te verlenen in de parkeergarages.
2. Het ombouwen van de parkeerautomaten op straat. Waardoor het verplicht wordt om hier een kenteken in te voeren. Bezoekers geen kaartje meer in de auto hoeven te leggen. Toezicht kan controleren op basis van het kenteken.

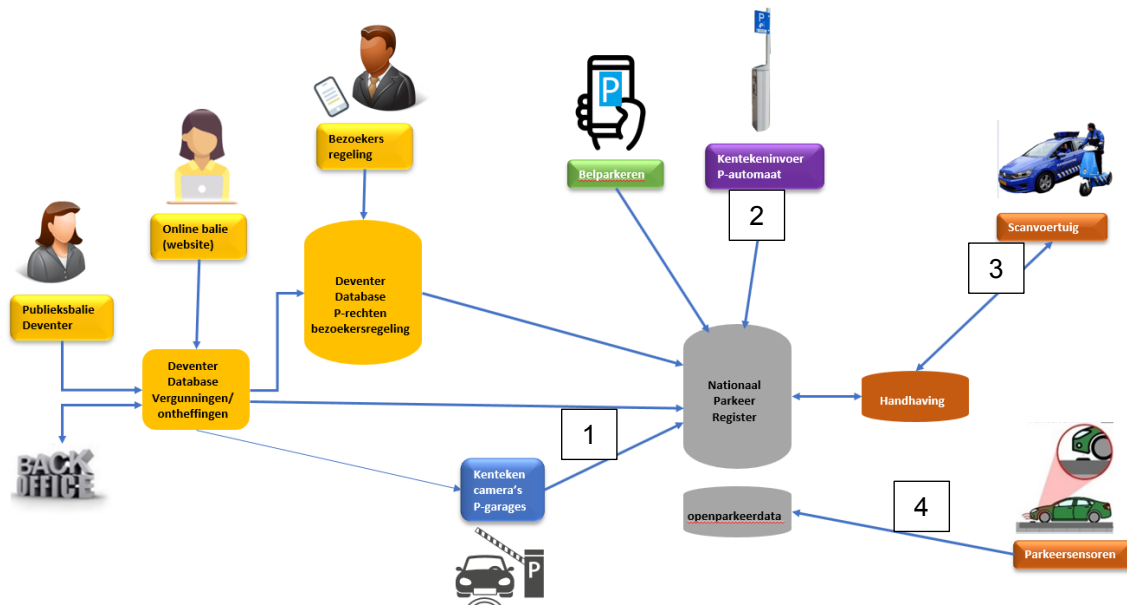
Tot slot zijn er een aantal stappen die nodig zijn om de hele parkeerketen te digitaliseren. Voor deze stappen is op dit moment geen budget. Het college komt hier in de voorjaarsnota op terug.

3. Wanneer nagenoeg alle parkeerrechten op straat (vergunningen, bezoekers etc) op kenteken worden uitgegeven kan een scanvoertuig worden ingezet voor het handhaven.
4. Door het aanbrengen van sensoren op de parkeervakken of meetpunten in de weg is het mogelijk om realtime op straat parkeerinformatie te geven. Deze informatie kan worden ontsloten via het landelijke opendata platform waardoor deze realtime informatie beschikbaar is voor incar systemen en zoekverkeer kan worden verminderd.

Aandachtspunt binnen het digitaliseren

Een aandachtspunt bij het verder digitaliseren van de parkeerketen is privacy. Zowel het invoeren van een kenteken bij een parkeerautomaat, als het registreren van kentekens in een parkeergarage en de controle van kentekens met behulp van het scanvoertuig. Dit vraagt niet alleen om enige gewenning, maar ook om extra communicatie en goede afspraken.

Bijlage bij nota: Schematische weergave digitaliseren van parkeren



Toelichting schema:

- a. De gele vlakken geven het onderdeel **parkeervergunningensysteem** aan. De parkeerrechten voor vergunninghouders kunnen online of aan de balie aangevraagd worden. De parkeervergunning wordt gekoppeld aan een kenteken. Dit kenteken wordt geregistreerd in het Nationaal Parkeer Register (NPR). Toezicht kan doormiddel van de handhaaf apparatuur het parkeerrecht controleren.
- b. **Belparkeren:** Sinds 2005 kunnen bezoekers op straat gebruik maken van belparkeren. Parkeerders kiezen zelf een van de landelijke aanbieders die zijn aangesloten bij het NPR. En kunnen een parkeeractie van een kenteken starten en stoppen via een app/sms of telefoon. Hierdoor betaald men voor de werkelijk geparkeerde tijd. Toezicht ziet door middel van het scannen van het kenteken of er een geldig parkeerrecht is op dat moment.

De nummers hieronder corresponderen met de stappen uit de nota:

1. Invoeren kenteken camera's in de parkeergarages:

Hierdoor wordt het mogelijk om op kenteken de parkeergarage in en uit te rijden. Mogelijkheden zoals het betalen met "belparkeren" (een parkeerapp) worden toegevoegd. Ook kunnen vergunninghouders met de juiste rechten de parkeergarage in en uitrijden.

2. Kenteken invoer parkeerautomaten op straat

Wanneer alle parkeerautomaten op straat worden omgebouwd met een kenteken module, moeten parkeerders ook een kenteken invoeren op straat. Het aan het kenteken verbonden parkeerrecht wordt verzonden naar de NPR. Toezicht kan wederom aan het kenteken zien of er een geldig parkeerrecht is.

3. Handhaven met scanvoertuig

Wanneer alle parkeerrechten op straat op kenteken zijn geregistreerd kan worden overgegaan op het handhaven door middel van een scanvoertuig. Dit voertuig kan pas effectief handhaven wanneer nagenoeg alle parkeerrechten op kenteken zijn uitgegeven.

4. Parkeersensoren

De parkeersensoren meten realtime de bezetting van een parkeerplek op straat. De sensor registreert of er een voertuig staat of niet. Deze informatie kan worden doorgegeven aan een opendata platform. Zodat incar informatievoorzieningen realtime de parkeerbezetting op straat kunnen doorgeven aan de bezoekers van Deventer. Dit draagt bij aan het verminderen van het zoekverkeer en het optimaliseren van de beschikbare parkeercapaciteit in de stad.