

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Mandatering asbestbranden

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001472	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	26-11-2019
Datum	31-07-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
02 Openbare orde en veiligheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	26-11-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Burgemeester	15-11-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programmamanager Veiligheid	15-11-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	15-11-2019
Accountmanager OD	14-11-2019	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-11-27

Bijlagen

Conceptovereenkomst toezicht en handhaving asbestincidenten bij particulieren

B & W d.d.: 26-11-2019

Besloten wordt:

- Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland te verzoeken een overeenkomst voor te bereiden, waarin de Omgevingsdienst wordt opgedragen en gemandateerd om: a. toezicht te houden bij calamiteiten waarbij sprake is van asbestverspreiding bij particulieren (op grond van Woningwet en Bouwbesluit 2012); b. indien nodig bestuursrechtelijke handhaving toe te passen bij branden als genoemd onder a.
- de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Bij een beperkt aantal branden per jaar is sprake van verspreiding van asbesthoudend materiaal naar de omgeving. De taak om er voor zorg te dragen dat het asbest verwijderd wordt ligt primair bij 'de inrichting' (bedrijf) of de particulier waar dit plaats vindt. De taak voor het toezicht (en de eventuele handhaving) op het verwijderen van het asbest ligt op dit moment versnipperd. Voor branden bij inrichtingen ligt het toezicht op de asbestsanering bij de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD). Wanneer een dergelijke brand met asbestverspreiding bij een particulier plaats vindt ligt dit toezicht niet bij de OD, maar bij het college van Burgemeester en wethouders.

De versnippering van deze taak is in de kring van gemeentesecretarissen van IJsselland op 20 juni 2019 besproken. De conclusie was hier dat het wenselijk is om de taak bij asbestbranden meer eenduidig te beleggen. Om die reden heeft de kring afgesproken dat aan de colleges van Burgemeester en wethouders wordt voorgesteld de taak bij asbestbranden bij de OD te beleggen.

Beoogd resultaat

Deze nota beoogt een eenduidige aanpak van asbestbranden. Daarnaast moet het gemeenten (bevolkingszorg) ontlasten en het bestuurlijke en financiële afbreukrisico bij asbestbranden verkleinen.

Kader

Bevoegdheid op grond van Woningwet en Bouwbesluit 2012. Mandatering op basis van titel 10.1 (mandaat, delegatie en attributie) van de Awb.

Argumenten voor en tegen

De kennis en expertise van handhaving en asbest zit bij de OD. Zij hebben voorzieningen getroffen om adequaat te kunnen reageren in geval van asbestbranden (via Compas en de wachtdienst). Bovendien is de praktijk gebaat bij eenduidigheid in waar de taak bij asbestbranden is belegd.

Extern draagvlak (partners)

De procedure rondom asbestbranden en het procesvoorstel om de OD te mandateren is besproken in het Regionaal Samenwerkingsverband Crisisbeheersing IJsselland, de Kring van gemeentesecretarissen en de Omgevingsdienst IJsselland.

Financiële consequenties

De OD heeft (ambtelijk) laten weten de taak voor de gemeente te willen verrichten. Daarbij brengt zij alleen de kosten (uren) in rekening van de OD-medewerkers en de kosten die Compas voor het incident rekent. Bijkomende voorwaarde is wel dat de gemeente zelf de kosten in geval van bestuursdwang voor haar rekening neemt en die verhaalt op de overtreder. Dit houdt in dat wanneer onverhoopt de kosten van bestuursdwang niet verhaald kunnen worden op de overtreder de gemeente deze kosten niet in rekening brengt bij de OD. Deze bepaling kan in de overeenkomst worden opgenomen.

De gemeente loopt nu ook het risico dat in voorkomend geval de kosten van bestuursdwang niet verhaald kunnen worden. Daarom zijn de extra kosten ten opzichte van de huidige situatie gering.

Aanpak/uitvoering

Het is voor een voortvarende aanpak van belang dat duidelijk is wie betrokken moet worden voor de asbestsanering. In eerste instantie zal hiervoor de stichting Salvage op locatie de afhandeling coördineren namens de Bond van Verzekeraars. In het geval Salvage niet kan of wil optreden is de houder van de inrichting of particulier aan zet. Als deze partijen niet overgaan tot handelen moet de overheid, in spoedeisende situaties, dit overnemen. Zoals gezegd kan dit een taak voor de gemeente dan wel de OD zijn. Met het toekennen van

mandaat aan de OD geeft uw college de taken uit handen en moet u erop kunnen vertrouwen dat de taken goed worden opgepakt. Bij de nadere uitwerking van de mandaatregeling krijgt uw college de keuze of inzet van de OD in alle gevallen wenselijk is of alleen bij spoed.

Als uw college besluit in te stemmen met dit voorstel moeten gemeenten individueel de volgende stappen zetten:

1. Een formeel verzoek aan het algemeen bestuur van de OD.
2. Een overeenkomst sluiten met de OD.
3. De OD mandateren voor de (zeer) spoedeisende handhaving rondom asbestbranden bij particulieren.

Ad 1. Verzoek aan OD: De OD is een 'gemeenschappelijke regeling'. In de gemeenschappelijke regeling is in artikel 6 bepaald dat de deelnemers aan het algemeen bestuur van de OD kunnen verzoeken 'facultatieve taken' te verrichten. De afhandeling van asbestbranden bij particulieren is hier een voorbeeld van. Uw college dient bij het algemeen bestuur een verzoek in om een overeenkomst te sluiten voor de taak.

Ad 2. Overeenkomst: De OD actualiseert de overeenkomst. In de overeenkomst wordt de opdracht van het toezicht en eventuele handhaving geregeld. Er wordt beschreven wat de opdracht aan de OD precies inhoudt.

Ad 3. Mandaat: Om de taak uit te kunnen voeren is een mandaat met als strekking dat de OD in (zeer) spoedeisende situaties direct bestuursdwang mag toepassen van groot belang. Het gaat dan om situaties die niet vertraagd mogen worden. In situaties waar deze spoedeisendheid niet aan de orde moet de OD handelen overeenkomstig het mandaat zoals dat geldt voor 'reguliere situaties'. Voor dit mandaat is van belang dat de grondslag voor de handhaving wordt verbreed: er kan namelijk sprake zijn van overtreding van de Woningwet of het Bouwbesluit 2012 (deze maken nu geen deel uit van het huidige handhavingsmandaat).

Overeenkomst toezicht en handhaving asbestincidenten bij particulieren

De ondergetekenden,

De gemeente <naam gemeente>, gevestigd aan <straat> in <plaats>, overeenkomstig artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door <naam burgemeester>, ter uitvoering van het besluit namens burgemeester en wethouders van de gemeente <naam gemeente> van <datum>, kenmerk <kenmerk invullen>,

hierna te noemen: de gemeente.

De Omgevingsdienst IJsselland, gevestigd aan het Lübeckplein 2 in Zwolle, overeenkomstig artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland vertegenwoordigd door drs. mr. B. Koelewijn, voorzitter algemeen bestuur,

hierna te noemen: de Omgevingsdienst.

overwegende, dat:

de Omgevingsdienst op basis van het convenant “Basistakenpakket+ IJssellandse keuze” toezicht houdt en handhaving uitvoert bij branden en andere calamiteiten waarbij buiten inrichtingen¹ asbest terecht komt;

de kring van gemeentesecretarissen IJsselland de Omgevingsdienst voorgesteld heeft om het toezicht op en de handhaving van branden bij particulieren waarbij asbest verspreid wordt ook uit te laten voeren door de Omgevingsdienst;

de colleges van burgemeester en wethouders de Omgevingsdienst op basis van artikel 6 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland verzocht hebben het takenpakket uit te breiden met het toezicht op en de handhaving van branden bij particulieren waarbij asbest verspreid wordt;

komen overeen als volgt:

Artikel 1

In deze overeenkomst wordt onder de navolgende begrippen verstaan:

- a. asbest: asbest als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012;
- b. asbestincident: de verspreiding van restanten asbesthoudend materiaal door brand;
- c. asbestinventarisatie: inventarisatie als bedoeld in artikel 4.54a, eerste lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit;
- d. bestuursdwang: de last als bedoeld in artikel 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht, gelezen in samenhang met artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht;
- e. dwangsom: de last als bedoeld in artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht;
- f. eigenaar: de eigenaar van het perceel waar het asbestincident plaatsvond;
- g. normadressaat: de (rechts)persoon die de wettelijke verplichting moet of hoort na te leven;
- h. overtreder: de overtreder als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- i. overtreding: een overtreding als bedoeld in artikel 5:1, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- j. stichting Salvage: stichting, opgericht door de gezamenlijke brandverzekeraars;

¹ inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

- k. toezichthouder: een toezichthouder als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht;

Artikel 2

Bij het vermoeden van vrijkomen van asbest bij een asbestincident bij particulieren wordt door de dienstdoende officier van de Veiligheidsregio IJsselland direct de wachtdienst van de Omgevingsdienst ingeschakeld. Veelal zal de stichting Salvage in eerste instantie op locatie de afhandeling coördineren namens de Bond van Verzekeraars. In het geval Salvage geen besluit kan nemen of er (spoedeisende) bestuursdwang aan de orde is kan Compas Asbestmanagement, namens de Omgevingsdienst, vanuit de technische kant ondersteunen en adviseren. Indien dit nodig is zal een toezichthouder (asbestdeskundige) van de wachtdienst een onderzoek instellen en de bevindingen vastleggen in een rapport.

Artikel 3

De Omgevingsdienst sluit in voorkomende gevallen een erf of terrein af voor onbevoegden om secundaire emissie en directe blootstelling aan asbest te voorkomen.

Artikel 4

De toezichthouder van de Omgevingsdienst verzoekt, indien mogelijk, de normadressaat om (eventueel via zijn/haar verzekering) het asbest op te ruimen. De normadressaat geeft hier toe opdracht voor het opstellen van een asbestinventarisatie en sanering.

Artikel 5

Indien de normadressaat geen asbestinventarisatie opstelt en het asbest niet opruimt (overtreding) zal de Omgevingsdienst bij spoed (rauweljkse) bestuursdwang toepassen, indien het mandaat daartoe verstrekt is, waarbij het opstellen van de asbestinventarisatie en het opruimen van het asbest op kosten van de normadressaat worden uitgevoerd. Is er geen sprake van een spoedeisende situatie zal bij een overtreding de normadressaat een last onder dwangsom worden opgelegd.

De gemeente wordt hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld.

Artikel 6

De kosten van de medewerkers van de Omgevingsdienst (uitsluitend uren) en van door de Omgevingsdienst ingehuurde specialisten worden door de Omgevingsdienst in rekening gebracht bij de gemeente.

Artikel 7

De kosten van het uitoefenen van bestuursdwang komen voor rekening van de gemeente, waarbij het uitgangspunt is dat de kosten worden verhaald op de overtreder.

Aldus opgemaakt en getekend te <naam plaats> op <datum>