

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-FC

Onderwerp

Wnra PlusOV

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001839	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	29-10-2019
Datum	10-10-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
09 Jeugd en onderwijs		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	29-10-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	21-10-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	24-10-2019	<input type="checkbox"/> gem.secr.	--
BIS Openbaar			
Status	Definitief 2019-10-30		

Bijlagen

1. brief verzoek instemming lidmaatschap Wnra

B & W d.d.: 29-10-2019

Besloten wordt:

- 1 De raad voor te stellen geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit om deel te nemen in de Werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen;
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Op 21 mei 2019 heeft de VNG een ledenbrief verstuurd over de oprichting van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Aanleiding is de invoering van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) per 1 januari 2020. Door aansluiting bij de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen kunnen de besturen van gemeenschappelijke regelingen ook na de invoering van de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden (gemeentelijke rechtspositie) blijven bieden. De VNG ziet de oprichting van een werkgeversvereniging als beste manier om dit te regelen voor (gemeentelijke) gemeenschappelijke regelingen.

Met brief van 30 september 2019 (bijlage 1) heeft PlusOV de gemeenteraden verzocht om in te stemmen met het voorstel tot deelname aan de nieuwe werkgeversvereniging. In de gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit ontbreekt nog de mogelijkheid om deel te nemen in private rechtspersonen. Hiervoor zal de gemeenschappelijke regeling moeten worden aangepast. Wij stellen de raad voor om op het verzoek tot deelname aan de werknemersvereniging geen zienswijze in te dienen, onder de voorwaarde dat de regeling daarop zo spoedig mogelijk wordt aangepast.

Beoogd resultaat

Aansluiting van GR Basismobiliteit bij de nieuwe werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen mogelijk te maken.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

GR Basismobiliteit

Argumenten voor en tegen

Voor

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat de raden kunnen reageren op het voornemen van een gemeenschappelijke regeling om deel te nemen aan een privaatrechtelijke rechtspersoon.

De achtergrond van deze bepalingen (artikel 31a en 51) is dat gemeenten de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen kunnen toetsen. Het gaat er dan om of dit past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en om te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand worden gezet (zie Memorie van toelichting wijziging Wgr 2015). Navraag bij de VNG leert dat deze bepaling ook van toepassing is op de aansluiting bij de werkgeversvereniging.

De besturen willen de rechtspositie van de gemeenten voor medewerkers behouden. Dit past het best bij de regelingen als nauw aan de gemeenten verbonden organisaties en voorkomt leemtes in de rechtspositie van deze medewerkers. De VNG ziet de oprichting van een werkgeversvereniging als beste manier om dit te regelen voor (gemeentelijke) gemeenschappelijke regelingen.

Tegen

Niet van toepassing

Extern draagvlak (partners)

Naar verwachting zullen de andere deelnemende gemeenten eveneens geen zienswijzen indienen.

Financiële consequenties

Aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging zijn kosten verbonden, die in de begroting van PlusOV zullen worden opgenomen.

Aanpak/uitvoering

De gemeenteraad voorstellen geen zienswijze in te dienen.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Wnra PlusOV

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2019-001839

DEV-FC

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Rorink

29 oktober 2019

Voorstel

Geen inzienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit (PlusOV) om deel te nemen in de werknemersvereniging voor gemeenschappelijke regelingen.

Kern van het raadsvoorstel

Op 21 mei 2019 heeft de VNG een ledenbrief verstuurd over de oprichting van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Aanleiding is de invoering van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) per 1 januari 2020. Door aansluiting bij de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen kunnen de besturen van gemeenschappelijke regelingen ook na de invoering van de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden (gemeentelijke rechtspositie) blijven bieden. De VNG ziet de oprichting van een werkgeversvereniging als beste manier om dit te regelen voor (gemeentelijke) gemeenschappelijke regelingen.

Met brief van 30 september 2019 (bijlage 1) heeft PlusOV de gemeenteraden verzocht om in te stemmen met het voorstel tot deelname aan de nieuwe werkgeversvereniging. In de gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit ontbreekt nog de mogelijkheid om deel te nemen in private rechtspersonen. Hiervoor zal de gemeenschappelijke regeling moeten worden aangepast. Wij stellen de raad voor om op het verzoek tot deelname aan de werknemersvereniging geen zienswijze in te dienen, onder de voorwaarde dat de regeling daarop zo spoedig mogelijk wordt aangepast.

Beoogd resultaat

Aansluiting van de GR Basismobiliteit bij de nieuwe werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen mogelijk te maken.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- GR Basismobiliteit

Argumenten ten behoeve van de raad

Voor

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat de raden kunnen reageren op het voornemen van een gemeenschappelijke regeling om deel te nemen aan een privaatrechtelijke rechtspersoon.

De achtergrond van deze bepalingen (artikel 31a en 51) is dat gemeenten de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen kunnen toetsen. Het gaat er dan om of dit past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en om te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand worden gezet (zie Memorie van toelichting wijziging Wgr 2015). Navraag bij de VNG leert dat deze bepaling ook van toepassing is op de aansluiting bij de werkgeversvereniging.

De besturen willen de rechtspositie van de gemeenten voor medewerkers behouden. Dit past het best bij de regelingen als nauw aan de gemeenten verbonden organisaties en voorkomt leemtes in de rechtspositie van deze medewerkers. De VNG ziet de oprichting van een werkgeversvereniging als beste manier om dit te regelen voor (gemeentelijke) gemeenschappelijke regelingen.

Tegen

Niet van toepassing

Ketenpartners/ participatie

Naar verwachting zullen de andere deelnemende gemeenten eveneens geen zienswijzen indienen.

Financiële consequenties

Aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging zijn kosten verbonden, die in de begroting van PlusOV zullen worden opgenomen.

Betrokkenheid van de raad

De raden van de deelnemende gemeenten kunnen conform de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze naar voren brengen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp
Voorstelnummer
Raadstafel d.d.
Raadsvergadering

Wnra PlusOV
2019-001839
--

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 oktober 2019, nummer 2019-001839.

BESLUIT

- 1 Geen inzienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Basismoliteit (PlusOV) om deel te nemen in de werknemersvereniging voor gemeenschappelijke regelingen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Aan de raad van de gemeenten Apeldoorn,
Brummen, Deventer, Epe, Hattem, Heerde, Lochem,
Voorst en Zutphen

Uw kenmerk
Ons kenmerk
Behandeld door GE/MH
Doorkiesnummer
Datum 30 september 2019

Betreft Lidmaatschap Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

Geachte gemeenteraad,

Graag vragen wij u in te stemmen met het voornemen van de Vervoerscentrale Stedendriehoek lid te worden van een nieuw op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de VNG om gemeenschappelijke regelingen de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen.

Waarom?

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Deze wet regelt dat de arbeidsrelatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever voortaan onder het private arbeidsrecht valt. Het bestuursrechtelijke ambtenarenrecht vervalt.

De arbeidsvoorwaarden van gemeenteamttenaren zijn nu vastgelegd in de CAR-UWO, een bestuursrechtelijke regeling. Deze wordt vervangen door een cao Gemeenten, af te sluiten door de VNG.

Vervoerscentrale Stedendriehoek hanteert tot nu toe de rechtspositie van de gemeente Lochem, dat wil zeggen de CAR-UWO, inclusief de lokale Lochemse regelingen. Omdat alleen gemeenten lid mogen zijn van de VNG, zijn de niet-gemeenten aangehaakt door middel van een zogeheten aansluitovereenkomst met de VNG. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk.

De VNG heeft de aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 opgezegd. In plaats daarvan heeft de VNG de aangesloten organisaties een alternatief aangeboden: het lidmaatschap van een nieuw op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Deze nieuwe werkgeversregeling kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de VNG.

Gevolg van niet meedoen

Organisaties die niet meedoen in de nieuwe werkgeversvereniging, zijn op zichzelf aangewezen. Het overgangsrecht van de Wnra laat de bestaande arbeidsvoorwaardenregeling (de CAR-UWO) grotendeels in stand "als ware het een cao". Er ontstaat op dat moment onvermijdelijk al wel verschillen met de nieuwe cao Gemeenten. Het belangrijkste nadeel van het niet meedoen is echter dat Vervoerscentrale Stedendriehoek zelf jaarlijkse cao-onderhandelingen moet voeren met werknemers en vakbonden. Dat kost veel tijd (dus geld) en de Vervoerscentrale Stedendriehoek loopt het risico dat de koppeling met de cao Gemeenten verdwijnt.

Besluit over het lidmaatschap

Het bestuur van Vervoerscentrale Stedendriehoek is bevoegd om te besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon.

Het voorstel van het bestuur is om lid te worden van de 'Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties'.

Wilt u uw reactie uiterlijk op 10 november 2019 aan het bestuur sturen? Het bestuur beslist dan met inachtneming van uw opmerkingen op 14 november 2019 over het beoogde lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging.

Hoogachtend,



G.A.G. Eggermont,
directeur Vervoerscentrale Stedendriehoek



F.M. Hospers,
voorzitter