

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-IBL

Onderwerp

Bebouwde Kom Oude Molen op basis van Wegenverkeerswet

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001841	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	10-12-2019
Datum	02-12-2019	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	10-12-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	25-11-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	02-12-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	02-12-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief2019-12-11

Bijlagen

Bijlage 1. Tekening "Oude Molen, vaststelling van grens bebouwde kom ingevolge artikel 20a van de Wegenverkeerswet"

Bijlage 2. Memo juridische/ administratieve wijzigingen agv vaststelling bebouwde kom

Bijlage 3. Politie advies

B & W d.d.: 10-12-2019

Besloten wordt:

- 1 Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit om de bebouwde kom in de zin van artikel 20a van de Wegenverkeerswet ter hoogte van Oude Molen vast te stellen;
- 2 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Op de N344 (Holterweg) tussen Deventer en Holten ligt in het buurtschap Oude Molen het kruispunt van de N344 met de Oude Molenweg / Oostermaatsdijk. In de periode 2009 – 2016 hebben op dit kruispunt achttien verkeersongevallen plaatsgevonden. Uit de analyse van de verkeersongevallen blijkt dat het voornamelijk voorrangsongevallen betreffen. De voorrangskonflikten ontstaan in het merendeel van de ongevallen tussen verkeer op de N344 (voornamelijk uit de richting Holten) en verkeer vanuit de Oude Molenweg. Volgens de geldende criteria van de provincie Overijssel is het kruispunt daarmee een verkeersongevallenconcentratiepunt (VOC). Reden voor de provincie om, in overleg met de gemeente en omgeving, plannen uit te werken om de verkeersveiligheid op dit kruispunt te verbeteren. De N344 is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg en is bedoeld voor het afwikkelen van regionaal en extern verkeer. Binnen het plangebied ligt de weg buiten de bebouwde kom. De maximumsnelheid op de N344 binnen het plangebied ligt daarmee op 80 km/u. Het doel van het project is om het verkeer op dit kruispunt in de toekomst op een veilige en vlotte manier af te wikkelen. Om dit te bereiken is besloten dat de snelheid teruggebracht wordt naar 50 km/h op het betreffende weggedeelte. Voor het terugbrengen van de snelheid is het nodig om de verkeerskundige komgrens aan te passen en door de gemeenteraad te laten vaststellen.

De provincie Overijssel zal er, als wegbeheerder, voor moeten zorgen dat het betreffende wegvak een inrichting krijgt van een weg binnen de bebouwde kom.

Beoogd resultaat

Het voorrangskruispunt is vervangen door een rotonde, waarbij de N344 wordt ingericht als een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom. Hiervoor is vaststelling van de bebouwde kom in de zin van de Wegenverkeerswet nodig. De nieuwe komgrenzen worden vastgesteld op de bij dit besluit behorende tekening "Oude Molen, vaststelling van grens bebouwde kom ingevolge artikel 20a van de Wegenverkeerswet".

Kader

In artikel 20a van de Wegenverkeerswet is vastgelegd dat de gemeenteraad de grenzen van de bebouwde kom vaststelt. In het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) is verder bepaald dat de beheerder en/of eigenaar van de weg gehoord moet worden (artikel 23 BABW) en dat vooraf overleg moet plaatsvinden met de politie (artikel 24 BABW).

Argumenten voor en tegen

Verkeersveiligheid

Door de bebouwde komgrens op basis van de Wegenverkeerswet vast te stellen, wordt de snelheid verlaagd van 80 km/u naar 50 km/u. Hierdoor neemt de verkeersveiligheid toe. Naast de verkeersveiligheid verbetert hiermee ook de doorstroming van het verkeer en de leefomgeving van de omwonenden van de provinciale weg. (geluid)

Uitvoeringsvoorschriften BABW

De bebouwing van Oude Molen voldoet niet volledig aan de beschrijving zoals beschreven in de uitvoeringsvoorschriften BABW (Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer) voor de bebouwde kom. De uitvoeringsvoorschriften BABW inzake verkeerstekens luiden voor bord H1 Bebouwde kom en H2 Einde bebouwde kom als volgt:

"De grens van de bebouwde kom aangegeven door bord H1 en H2 wordt gekenmerkt door een begin van een langs de weg gelegen aaneengesloten bebouwing van zodanige omvang en dichtheid dat een voor de weggebruiker duidelijk herkenbaar verschil in het karakter van de wegomgeving aanwezig is met een buiten de bebouwde kom gelegen weg. Ter plaatse van de komgrens moet een zodanige wijziging van wegkenmerken voorkomen dat het verschil in karakter van de weg voor en na het bord H1 of H2 aldaar zoveel mogelijk benadrukt wordt".

De bebouwing van buurtschap Oude Molen is niet dusdanig van lengte en dichtheid dat van een bebouwde kom in de zin van de uitvoeringsvoorschriften BABW kan worden gesproken. De politie heeft al aangegeven dat zij negatief gaat adviseren op dit punt.

Van belang hierbij is, dat de uitvoeringsvoorschriften niet zo zeer betrekking hebben op de aanwijzing als bebouwde kom, maar op de plaatsing van bord H1. Er worden geen harde normen omtrent bebouwingsdichtheid e.d. gegeven; er wordt een beeld omschreven.

Door de provincie als wegbeheerder is bij de herinrichting van het komgedeelte (komportaal, vernauwd wegprofiel, andere markering, parkeervakindeling, beplanting, openbare verlichting, bromfietzers op de rijbaan) ruim voldoende aandacht besteed aan het verschil in karakter van de weg voor het verkrijgen van de lagere snelheid op het wegvak binnen de bebouwde kom. E.e.a. conform de CROW publicatie 135.

Juridische gevolgen bebouwde kom op grond van de Wegenverkeerswet

Door vaststelling van de bebouwde kom vinden er juridische/ administratieve wijzigingen plaats. Deze zijn beschreven in de bijgevoegde memo. De wijzigingen zijn niet van dusdanige omvang dat dit de vaststelling van de bebouwde kom in de weg staat.

Extern draagvlak (partners)

Het provinciale Ontwerpplan in Hoofdlijnen 'N344 Deventer-Holten, Oude Molen', waarin wordt voorgesteld een rotonde aan te leggen op het kruispunt Oostermaatsdijk/ Oude Molenweg en ter hoogte van het buurtschap Oude Molen een bebouwde kom te realiseren, heeft gedurende de periode van 1 tot en met 12 juni 2017 ter inzage gelegen. In die periode was het mogelijk schriftelijk reacties en zienswijzen in te dienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Op 17 mei 2017 is een inloopavond georganiseerd. Tijdens deze inloopavond konden belangstellenden ook hun zienswijzen kenbaar maken. Gedeputeerde Staten hebben 7 zienswijzen op het ontwerpplan ontvangen. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het Ontwerpplan in Hoofdlijnen.

Inmiddels zijn de bewoners en ondernemers in Oude Molen tevreden met het ontwerp.

Financiële consequenties

De kosten voor het wijzigen van de bebouwde komgrens komen voor rekening van de wegbeheerder, zijnde de provincie Overijssel.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door de gemeenteraad zal het besluit worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. De komgrens wordt aangeduid met bord H1 (begin bebouwde kom) en H2 (einde bebouwde kom) van Bijlage 1 van het RVV.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Bebouwde Kom Oude Molen op basis van Wegenverkeerswet		
Agendapunt		Portef.houder	Weth. Rorink
Voorstelnummer	2019-001841	BenW-besluit d.d.:	10 december 2019
Team	DEV-IBL		

Voorstel

De bebouwde kom grenzen in de zin van de Wegenverkeerswet vast te stellen zoals aangegeven op de tekening in de bijlage ("Oude Molen, vaststelling van grens bebouwde kom ingevolge artikel 20a van de Wegenverkeerswet.")

Kern van het raadsvoorstel

Op de N344 (Holterweg) tussen Deventer en Holten ligt in het buurtschap Oude Molen het kruispunt van de N344 met de Oude Molenweg / Oostermaatsdijk. In de periode 2009 – 2016 hebben op dit kruispunt achttien verkeersongevallen plaatsgevonden. Uit de analyse van de verkeersongevallen blijkt dat het voornamelijk voorrangsongevallen betreffen. De voorrangconflicten ontstaan in het merendeel van de ongevallen tussen verkeer op de N344 (voornamelijk uit de richting Holten) en verkeer vanuit de Oude Molenweg. Volgens de geldende criteria van de provincie Overijssel is het kruispunt daarmee een verkeersongevallenconcentratiepunt (VOC). Reden voor de provincie om, in overleg met de gemeente en omgeving, plannen uit te werken om de verkeersveiligheid op dit kruispunt te verbeteren. De N344 is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg en is bedoeld voor het afwikkelen van regionaal en extern verkeer. Binnen het plangebied ligt de weg buiten de bebouwde kom. De maximumsnelheid op de N344 binnen het plangebied ligt daarmee op 80 km/u. Het doel van het project is om het verkeer op dit kruispunt in de toekomst op een veilige en vlotte manier af te wikkelen. Om dit te bereiken is besloten dat de snelheid teruggebracht wordt naar 50 km/h op het betreffende weggedeelte. Voor het terugbrengen van de snelheid is het nodig om de verkeerskundige komgrens aan te passen en door de gemeenteraad te laten vaststellen. De provincie Overijssel zal er, als wegbeheerder, voor moeten zorgen dat het betreffende wegvak een inrichting krijgt van een weg binnen de bebouwde kom.

Beoogd resultaat

Het voorrangskruispunt is vervangen door een rotonde, waarbij de N344 wordt ingericht als een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom. Hiervoor is vaststelling van de bebouwde kom in de zin van de Wegenverkeerswet nodig. De nieuwe komgrenzen worden vastgesteld op de bij dit besluit behorende tekening "Oude Molen, vaststelling van grens bebouwde kom ingevolge artikel 20a van de Wegenverkeerswet".

Kader

In artikel 20a van de Wegenverkeerswet is vastgelegd dat de gemeenteraad de grenzen van de bebouwde kom vaststelt. In het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) is verder bepaald dat de beheerder en/of eigenaar van de weg gehoord moet worden (artikel 23 BABW) en dat vooraf overleg moet plaatsvinden met de politie (artikel 24 BABW).

Argumenten ten behoeve van de raad

Verkeersveiligheid

Door de bebouwde komgrens op basis van de Wegenverkeerswet vast te stellen, wordt de snelheid verlaagd van 80 km/u naar 50 km/u. Hierdoor neemt de verkeersveiligheid toe. Naast de verkeersveiligheid verbetert hiermee ook de doorstroming van het verkeer en de leefomgeving van de omwonenden van de provinciale weg. (geluid)

Uitvoeringsvoorschriften BABW

De bebouwing van Oude Molen voldoet niet volledig aan de beschrijving zoals beschreven in de uitvoeringsvoorschriften BABW (Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer) voor de bebouwde kom.

De uitvoeringsvoorschriften BABW inzake verkeerstekens luiden voor bord H1 Bebouwde kom en H2 Einde bebouwde kom als volgt:

“De grens van de bebouwde kom aangegeven door bord H1 en H2 wordt gekenmerkt door een begin van een langs de weg gelegen aaneengesloten bebouwing van zodanige omvang en dichtheid dat een voor de weggebruiker duidelijk herkenbaar verschil in het karakter van de wegomgeving aanwezig is met een buiten de bebouwde kom gelegen weg. Ter plaatse van de komgrens moet een zodanige wijziging van wegkenmerken voorkomen dat het verschil in karakter van de weg voor en na het bord H1 of H2 aldaar zoveel mogelijk benadrukt wordt”.

De bebouwing van buurtschap Oude Molen is niet dusdanig van lengte en dichtheid dat van een bebouwde kom in de zin van de uitvoeringsvoorschriften BABW kan worden gesproken. De politie heeft al aangegeven dat zij negatief gaat adviseren op dit punt.

Van belang hierbij is, dat de uitvoeringsvoorschriften niet zo zeer betrekking hebben op de aanwijzing als bebouwde kom, maar op de plaatsing van bord H1. Er worden geen harde normen omtrent bebouwingsdichtheid e.d. gegeven; er wordt een beeld omschreven.

Door de provincie als wegbeheerder is bij de herinrichting van het komgedeelte (komportaal, vernauwd wegprofiel, andere markering, parkeervakindeling, beplanting, openbare verlichting, bromfietzers op de rijbaan) ruim voldoende aandacht besteed aan het verschil in karakter van de weg voor het verkrijgen van de lagere snelheid op het wegvak binnen de bebouwde kom. E.e.a. conform de CROW publicatie 135.

Juridische gevolgen bebouwde kom op grond van de Wegenverkeerswet

Door vaststelling van de bebouwde kom vinden er juridische/ administratieve wijzigingen plaats. Deze zijn beschreven in de bijgevoegde memo. De wijzigingen zijn niet van dusdanige omvang dat dit de vaststelling van de bebouwde kom in de weg staat.

Ketenpartners/ participatie

Het provinciale Ontwerpplan in Hoofddijnen 'N344 Deventer-Holten, Oude Molen', waarin wordt voorgesteld een rotonde aan te leggen op het kruispunt Oostermaatsdijk/ Oude Molenweg en ter hoogte van het buurtschap Oude Molen een bebouwde kom te realiseren, heeft gedurende de periode van 1 tot en met 12 juni 2017 ter inzage gelegen. In die periode was het mogelijk schriftelijk reacties en zienswijzen in te dienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Op 17 mei 2017 is een inloopavond georganiseerd. Tijdens deze inloopavond konden belangstellenden ook hun zienswijzen kenbaar maken. Gedeputeerde Staten hebben 7 zienswijzen op het ontwerpplan ontvangen. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het Ontwerpplan in Hoofddijnen. Inmiddels zijn de bewoners en ondernemers in Oude Molen tevreden met het ontwerp.

Financiële consequenties

De kosten voor het wijzigen van de bebouwde komgrens komen voor rekening van de wegbeheerder, zijnde de provincie Overijssel.

Betrokkenheid van de raad

Na vaststelling door de gemeenteraad zal het besluit worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. De komgrens wordt aangeduid met bord H1 (begin bebouwde kom) en H2 (einde bebouwde kom) van Bijlage 1 van het RVV.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen

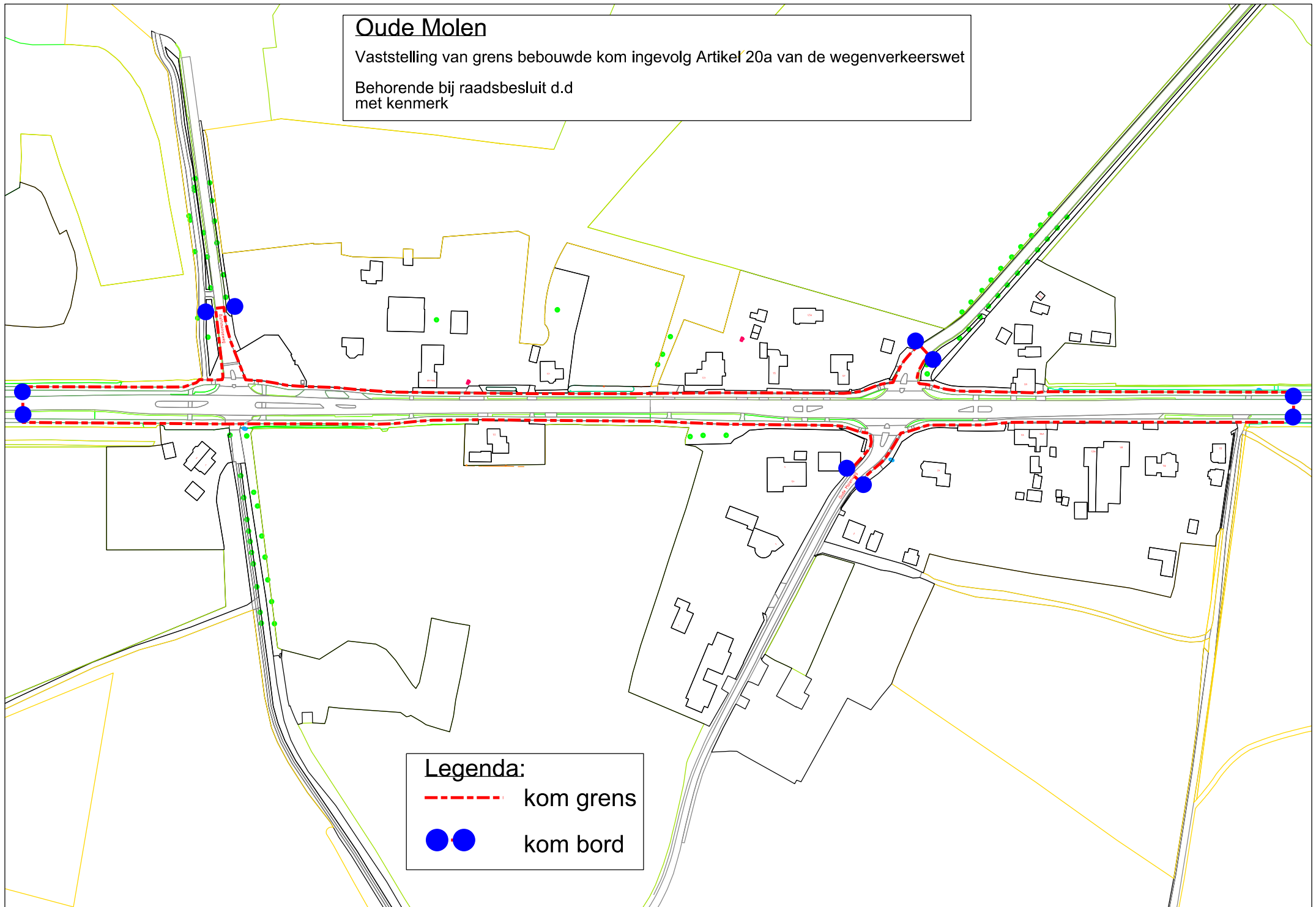


R.C. König

Oude Molen

Vaststelling van grens bebouwde kom ingevolg Artikel 20a van de wegenverkeerswet

Behorende bij raadsbesluit d.d
met kenmerk



Legenda:

--- kom grens

●● kom bord

Juridische wijzigingen als gevolg van de vaststelling bebouwde kom Oude Molen.

Aanleiding

Op de N344 (Holterweg) in Oude Molen, is op het kruispunt van de N344 met de Oude Molenweg / Oostermaatsdijk een rotonde aangelegd.

De maximum snelheid op een deel van de Holterweg in Oude Molen is verlaagd van 80 km/u tot 50 km/ u. Als gevolg daarvan moet er op basis van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994 (WvW) een bebouwde komgrens worden vastgesteld door de gemeenteraad.

In deze memo worden de juridische / administratieve wijzigingen als gevolg van de vaststelling van de bebouwde kom samengevat.

Komgrens op basis van de Wegenverkeerswet (WvW)

Regels

Artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994 (WvW) geeft aan dat de gemeenteraad de bebouwde komgrenzen van de gemeente vastlegt. Er zal dus een raadsbesluit worden voorbereid om de bebouwde kom vast te stellen in Oude Molen.

In het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV) en het Besluit Administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) zijn regels gesteld waaraan de bebouwde komgrens moet voldoen.

In de uitvoeringsvoorschriften van de BABW is het volgende vermeld: "De grens van de bebouwde kom, aangegeven door bord H1 en H2, wordt gekenmerkt door het begin van een langs de weg gelegen aaneengesloten bebouwing van zodanige omvang en dichtheid, dat een voor de weggebruiker duidelijk herkenbaar verschil in karakter van de wegomgeving aanwezig is met een buiten de bebouwde kom gelegen weg. Ter plaatse van de komgrens moet een zodanige wijziging van wegkenmerken voorkomen dat het verschil in karakter van de weg voor en na bord H1 of H2 aldaar zoveel mogelijk benadrukt wordt."

Gevolg

De politie heeft al aangegeven dat zij negatief zullen adviseren omdat volgens hen de situatie in Oude Molen niet voldoet aan de uitvoeringsvoorschriften.

Aanpak

Van belang is, dat de uitvoeringsvoorschriften niet zo zeer betrekking hebben op de aanwijzing als bebouwde kom, maar op de plaatsing van bord H1. Er worden geen harde normen omtrent bebouwingdichtheid e.d. gegeven; er wordt een beeld omschreven.

Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990

Regels

In het RVV1990 gelden **binnen de bebouwde kom** de navolgende (afwijkende) voorschriften;

Artikel 20 RVV – maximum snelheid binnen de bebouwde kom (bibeko) (50km/u);

-Motorvoertuigen: 50 km/u;

-Bromfietsen en gehandicaptenvoertuigen op het verplicht bromfietspad: 30 km/u; op de rijbaan 45 km/u;

-Gehandicaptenvoertuigen op het trottoir: 6 km/u.

Artikel 24 RVV – parkeren

Parkeren op de rijbaan van een voorrangsweg is bibeko toegestaan. (bubeko is dat niet toegestaan)

Artikel 27 RVV – verlichting optochten en colonnes

Door voetgangers gevormde optochten en colonnes hoeven bibeko geen verlichting te voeren.

Memo juridische gevolgen bebouwde kom
Oude molen

1

Artikel 38 RVV – verlichting motorvoertuigen op meer dan 2 wielen

Stilstaande motorvoertuigen op meer dan 2 wielen op de rijbaan hoeven bibeko geen verlichting te voeren.

Artikel 39 – verlichting aanhangwagens

Stilstaande aanhangwagens op de rijbaan hoeven bibeko geen verlichting te voeren.

Artikel 40 – verlichting wagens

Stilstaande wagens op de rijbaan hoeven bibeko geen verlichting te voeren.

Artikel 56 – bushalte

Bestuurders moeten aan bestuurders van een autobus bij een bushalte bibeko de gelegenheid geven om weg te rijden.

Artikel 59a – gordels en beveiligingsmiddelen

Geen beveiligingsmiddelen nodig voor passagiers van lijnbus bibeko

Gevolg

Binnen de bebouwde kom gelden afwijkende regels ten opzichte van de regels die voorheen golden.

Aanpak

Informeren van de mensen die het betreft over de regels die gaan gelden op basis van de RVV.

Wet geluidhinder (Wgh)

Regels

Het wijzigen van de bebouwde komgrens is een wegereconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Gevolg

Door verlaging van de maximum toegestane snelheid van 80 naar 50 km/uur , treedt er een verlaging op van de geluidbelasting.

Aanpak

Door de verlaging van de geluidbelasting is geen herberekening van geluidwaarden uitgevoerd (art. 1b, lid 6 Wet geluidhinder).

