

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

Memo Stikstof

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001846	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	15-10-2019
Datum	15-10-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
Weth. Grijsen		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	15-10-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	11-10-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
regiemanager	11-10-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	11-10-2019
Wethouder	11-10-2019	BIS Openbaar	
Wethouder	11-10-2019	Status	Definitief 2019-10-16

Bijlagen

Memo Stikstof d.d. 7 oktober 2019

B & W d.d.: 15-10-2019

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van de bijgevoegde nota en memo en in te stemmen met de voorgestelde vervolgstappen;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 nota en het besluit openbaar te maken, behalve de interne memo.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
de bijgevoegde interne memo;
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Met uw besluit d.d. 17 september 2019 zijn gelden vrijgemaakt om de stikstofproblematiek in Deventer inzichtelijk te maken. De opdracht luidt:

1. Problematiek Stikstof voor de Deventer context inzichtelijk maken;
2. Inzichtelijk maken voor welke projecten vergunningen kunnen worden verleend;
3. Waar nodig voorstellen formuleren voor oplossingen voor de Deventer situatie
4. Vraagstukken hierover agenderen bij het bestuur.

Er is inmiddels een projectgroep geformeerd.

Bijgevoegde-memo levert een bijdrage aan het eerste deel van de opdracht en gaat in op de actuele situatie met betrekking tot de uitstoot van stikstof op Natura 2000 gebieden voor de Deventer praktijk. Vermeld moet worden dat de situatie momenteel zeer dynamisch is. Met de bijgevoegde memo wordt zoveel als mogelijk inzicht geboden in de huidige situatie (8 oktober 2019). Zeer binnenkort komen we met een vervolg op basis van de ontwikkelingen.

Beoogd resultaat

Inzicht krijgen in de gevolgen van de RvS - uitspraak d.d. 29 mei 2019 voor de lopende projecten van Deventer en. Het streven is om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en daarbij alle natuurwaarden te beschermen.

Kader

- Collegenota 2019-001416 d.d. 9 juli 2019
- Collegememo 2019-001705 d.d. 17 september 2019
- Wet natuurbescherming, waarvoor de provincie Overijssel bevoegd gezag is
- Besluit natuurbescherming,
- Regeling natuurbescherming,
- Wet ruimtelijke ordening vanuit het belang van het criterium van een 'goede ruimtelijke ordening',
- Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

Argumenten voor en tegen

Om de Deventer situatie inzichtelijk te maken is bijgevoegde memo opgesteld waarbij de laatste inzichten zoveel als mogelijk zijn verwerkt. Zo is de kennis van de Adviescommissie Remkes d.d. 25 september 2019 verwerkt, alsmede de Kamerbrief van Minister Carola Schouten van 4 oktober 2019.

Gemeente kan op basis van huidige situatie verder invulling geven aan de onderbouwing van stikstof in ruimtelijke procedures. Ook kan weer om toestemming worden gevraagd bij de provincie voor projecten waarbij intern gesaldeerd kan worden, het project ecologisch is onderbouwd of een zogenaamde 'ADC-toets' is uitgevoerd.

Voor een groot aantal projecten hebben we nog niet alle consequenties inzichtelijk en zijn aanvullende berekeningen nodig. Daar waar kan zullen vergunningen voor bouw worden verleend.

Extern draagvlak (partners)

Onze belangrijkste partners om verder mee op te trekken zijn de provincie en het ministerie. De ontwikkelingen worden nauwgezet gevolgd, wat niet zal wegnemen, dat er de komende periode naar verwachting nog veel informatie, vervolgstappen en beleidslijnen met betrekking tot dit dossier zullen verschijnen. De huidige

situatie brengt soms onzekerheid met zich mee voor initiatiefnemers en vergunningaanvragers.

Derden en/of belanghebbenden kunnen het onderwerp stikstof aangrijpen om bezwaar en beroep aan te tekenen tegen gemeentelijke besluitvorming.

Financiële consequenties

De gevolgen van eventuele vertragingen op gemeentelijke projecten moeten inzichtelijk worden gemaakt. Dat gaan we zo snel als mogelijk ter hand nemen.

Aanpak/uitvoering

Voorgesteld wordt om de volgende vervolgstappen te zetten:

1. In overleg treden met de provincie over algemeen beleid mbt extern salderen en concrete dossiers;
2. Voor projecten zo spoedig als mogelijk inzichtelijk krijgen of het project verder kan of dat toestemming moet worden gevraagd bij provincie;
3. Voorstellen formuleren voor oplossingen voor de Deventer situatie;
4. Vraagstukken hierover agenderen bij het bestuur;

Uitzonderingen

Mocht blijken dat huidige mogelijkheden voor vergunningverlening onvoldoende soelaas bieden voor specifieke projecten en vertraging ongewenst is, dan heeft het college op grond van een ruimere interpretatie van de Wet natuurbescherming (Wnb) de mogelijkheid om verder te gaan. Die ruimere interpretatie zal in veel gevallen te maken hebben met inschatten van de vraag welke schade een bepaalde stikstofuitstoot werkelijk veroorzaakt aan bepaalde natuurwaarden, met name die in het uiterwaardengebied. Met die ruimere interpretatie neemt het college het risico dat processen vertraging of schade oplopen door bezwaren op grond van de Wnb. Deze risico's moeten zo veel mogelijk worden beperkt door het in kaart brengen van de mogelijke schade die de verwachte stikstofdepositie veroorzaakt op natuurgebieden.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Memo Stikstof		
Mededelingennr	2019-001846	Portef.houder	Weth. Verhaar
Team	DEV-PRO	BenW-besluit d.d.:	15 oktober 2019

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het college heeft opdracht gegeven om de stikstofproblematiek in Deventer inzichtelijk te maken. Er zijn daartoe gelden vrijgemaakt en er is een ambtelijke projectgroep geformeerd. In deze raadsmededeling informeren wij u over de meest actuele situatie. De Gemeente streeft ernaar om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en daarbij alle natuurwaarden te beschermen.

2. Kader

- Wet natuurbescherming (waarvoor de provincie Overijssel bevoegd gezag is);
- Besluit natuurbescherming;
- Regeling natuurbescherming;
- Wet ruimtelijke ordening vanuit het belang van het criterium van een 'goede ruimtelijke ordening';
- Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

3. Kern van de boodschap

De gemeente is aan het inventariseren wat de gevolgen van de uitspraak van de Raad van State d.d. 29 mei 2019 zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen.

De gemeente verleent vergunningen voor bouwen daar waar dat mogelijk is. Duidelijk is dat er ook voor enkele Deventer projecten vertraging zal optreden om nader onderzoek te doen en in kaart te brengen of er een probleem is en welke oplossingsrichtingen voor de Deventer situatie geschikt zijn.

De situatie is op dit moment erg dynamisch. Regelgeving en beleid zijn voortdurend in ontwikkeling.

4. Nadere toelichting

Met het recente advies van de Adviescommissie Remkes d.d. 25 september 2019 alsmede de Kamerbrief van Minister Carola Schouten van 4 oktober 2019 zijn de eerste stappen gezet in het vormgeven van het Nationale stikstofbeleid:

- Voor het einde van het jaar wil het kabinet duidelijkheid geven over een mogelijke drempelwaarde voor woningbouw;
- Rond mei 2020 volgt een advies van de adviescommissie dat meer aspecten behandelt.
- Per provincie wordt een gebiedsgerichte aanpak opgestart met ieder zijn eigen tempo onder leiding van Commissaris van de Koning.
- Vanaf 11 oktober kan er weer om vergunningen en/of toestemming worden gevraagd bij de Provincie als het project ecologisch wordt onderbouwd of als de stikstofuitsoot per saldo gelijk blijft (intern salderen). Ook kan om toestemming worden gevraagd als wordt aangetoond dat er geen alternatieven zijn voor het project, het project een dwingend maatschappelijk belang dient en compenserende maatregelen worden genomen (de zgn 'ADC-toets').
- Het is mogelijk op basis van een ecologische beoordeling toestemming (van bevoegd gezag provincie) te krijgen voor een aantal projecten waarbij er in de aanlegfase slechts sprake is van tijdelijke emissie
- Voor provinciale toestemming waarbij er stikstofdepositie van een andere locatie voor een project wordt aangewend (extern salderen) moet er provinciaal beleid zijn. Hierbij wordt uitgegaan van de vergunde en feitelijk aanwezige stikstofbelasting met een afmingspercentage van 30%.

Wat houdt dit in voor Deventer?

- Met een positieve berekening kunnen vergunningen worden verleend en/of bestemmingsplannen aan de Raad worden aangeboden voor vaststelling;
- vanaf 11 oktober kunnen we toestemming bij de Provincie vragen bij projecten met gebruikmaking van intern salderen, ecologische beoordeling en de zgn. ADC toets;
- voor projecten met een stikstofbijdrage waarbij extern salderen een oplossing zou kunnen zijn, kan nog geen toestemming worden gevraagd bij de Provincie. Er moet eerst provinciaal beleid worden opgesteld.

De gemeente Deventer werkt op dit moment aan een inventarisatie van de aanvragen en projecten. Er wordt per project een inschatting gemaakt van de impact van de uitspraak van de rechter. Waar mogelijk worden vergunningen verleend. Wanneer aanvullend onderzoek nodig is wordt de aanvrager/initiatiefnemer hierover geïnformeerd.