

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Wmo abonnementstarief

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001889	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	12-11-2019
Datum	14-10-2019	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	18-12-2019
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder	Weth. Grijsen	- Burgemeester	- Weth. Grijsen
	Weth. Verhaar	- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	12-11-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Meedoen	06-11-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder Meedoen	05-11-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	06-11-2019
wethouder beschermd wonen	06-11-2019	BIS Openbaar	
		Status	Definitief2019-11-13

Bijlagen

Wijziging verordening Wmo 2015 gemeente Deventer
'was-wordt' tabel wijzigingen verordening Wmo

B & W d.d.: 12-11-2019

Besloten wordt:

- 1 De raad voor te stellen de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 vast te stellen.
- 2 Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen.
- 3 De stukken aan te bieden aan de raad.
- 4 De nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
binnen de productbegroting	

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Ja

Bekendmaking conform Awb

Ja

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Ja

Adviesraad/ Adviesraden

Adviesraad Sociaal Domein Deventer

Toelichting

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2019 is als gevolg van de Wet abonnementstarief in de Wmo het abonnementstarief van € 17,50 per vier weken ingevoerd voor alleen maatwerkvoorzieningen zoals hulpmiddelen, woningaanpassingen en individuele begeleiding. Het abonnementstarief is in de plaats gekomen van de bijdrage in de kosten (eigen bijdrage). Het doel van de Wet abonnementstarief is om stapeling van zorgkosten te beperken. Naast een lagere bijdrage voor bepaalde groepen mensen is de keuze ook ingegeven vanuit de wens om de administratieve lasten te verlagen én voor meer eenvoud en transparantie voor de cliënt te zorgen.

Met ingang van 1 januari 2020 wordt het abonnementstarief definitief ingevoerd en moeten de gemeenten in de verordening Wmo regelen welke algemene voorzieningen met een tarief in de verordening moeten worden opgenomen. Algemene voorzieningen waarbij een duurzame hulpverleningsrelatie wordt aangegaan (zoals huishoudelijke hulp en begeleiding) komen in ieder geval onder het abonnementstarief te vallen. In Deventer zijn deze voorzieningen als maatwerkvoorzieningen ondergebracht.

Wie betalen het abonnementstarief?

Het abonnementstarief bedraagt per 1 januari 2020 € 19,- per maand (dit komt nagenoeg overeen met de eerdere € 17,50 per 4 weken). De volgende cliënten betalen voor hulp en ondersteuning een eigen bijdrage:

- gehuwden/met partner beiden boven AOW leeftijd. Is minimaal één van beiden nog geen 66 jaar en vier maanden dan hoeft in 2020 geen eigen bijdrage te worden betaald. Wordt in de loop van het jaar de AOW-leeftijd bereikt dan is een eigen bijdrage verschuldigd,
- alleenstaande die nog niet AOW-leeftijd heeft bereikt,
- alleenstaande die de AOW-leeftijd heeft bereikt.

De midden- en hoge inkomensgroepen betalen met de komst van het abonnementstarief vrijwel altijd een lagere bijdrage dan voorheen.

Voor beschermd wonen opvang blijft de huidige intramurale bijdragesystematiek met (doorgaans) een hogere bijdrage van toepassing. Omdat beschermd wonen en opvang intramurale ondersteuningsvormen betreffen, vallen deze niet onder het abonnementstarief.

Beleidskeuzes

Met de volledigewettelijke invoering van het abonnementstarief moet de gemeenteraad een aantal beleidskeuzes maken. Deze keuzes moeten vervolgens in de lokale regelgeving worden opgenomen. In dit voorstel treft u deze keuzes aan en ons voorstel om de verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 al dan niet op dat punt te wijzigen. Tenslotte maken wij van deze gelegenheid gebruik enkele ontstane (redactionele) onvolkomenheden met betrekking tot met name beschermd wonen in de verordening weg te nemen en deze in overeenstemming te brengen met de Wmo 2015 en jurisprudentie.

Beoogd resultaat

Inwoners die gebruik maken van één of meerdere maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen op grond van de Wmo 2015 betalen per 1 januari 2020, ongeacht inkomen of vermogen, een (vaste) eigen bijdrage in de vorm van een abonnementstarief.

Kader

Argumenten voor en tegen

Wat betekent het abonnementstarief voor de Wmo-doelgroep?

Over het algemeen is de verwachting dat het abonnementstarief een positieve verandering is voor de Wmo-doelgroep. Wmo-cliënten zullen immers een lagere bijdrage gaan betalen voor hun voorzieningen. De invoering van het abonnementstarief zal vooral voor de volgende groepen tot (positieve) veranderingen leiden.

'Zorgmijders'

Door de invoering van het abonnementstarief in 2019 en de volledige invoering in 2020 is de hoogte van de eigen bijdrage vooraf al bekend. De Minister van VWS hoopt dat door meer duidelijkheid rondom de hoogte van de eigen bijdrage de zorgmijding zal afnemen.

Wat betekent het abonnementstarief voor gemeenten?

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en gemeenten hebben hun zorgen geuit over de aanzuigende werking die het abonnementstarief tot gevolg kan hebben. Er zal geen bijdrage naar draagkracht meer worden gevraagd. Dat betekent op de eerste plaats dat de inkomsten voor gemeenten achteruitgaan. Bovendien zullen midden- en hoge inkomensgroepen een lagere bijdrage dan voorheen gaan betalen. De verwachting is dat hierdoor deze groep eerder een beroep zal doen op de Wmo. Met behulp van een monitor wil de Minister gaan controleren of en in welke mate sprake gaat zijn van een aanzuigende werking. Mocht die er inderdaad zijn, dan kunnen volgens de Minister alsnog maatregelen getroffen worden om het beroep op de Wmo te beperken.

Beleidskeuzes en voorstellen:

De invoering van abonnementstarief brengt enkele beleidskeuzes met zich mee. Hieronder vindt u de beleidskeuzes op een rij en doen wij u onderstaand een voorstel om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 op dat punt al dan niet te wijzigen.

1 Bijdrage voor algemene voorziening

Gemeenten moeten in de verordening regelen of een bijdrage wordt gevraagd voor algemene voorzieningen en zo ja, voor welke voorzieningen en hoe hoog die bijdrage is. De eigenbijdrage is maximaal € 19,00 per maand. De hoogte van de bijdrage mag de kostprijs niet overstijgen. In de verordening moet zijn opgenomen hoe de kostprijs wordt bepaald. Daarbij kan de gemeente er zelf voor kiezen bepaalde algemene voorzieningen onder het abonnementstarief te brengen. De wetgever verplicht het abonnementstarief voor algemene voorzieningen waarbij een duurzame hulpverleningsrelatie wordt aangegaan tussen degenen aan wie een voorziening wordt verstrekt en de betrokken hulpverlener(s), zoals bijvoorbeeld bij huishoudelijke hulp en begeleiding. Die moet de gemeente verplicht 'aanwijzen' in de verordening als voorzieningen waar voor het abonnementstarief geldt. Als cliënt een algemene voorziening afneemt in combinatie met een maatwerkvoorziening waarbij voor beide het abonnementstarief geldt, dan hoeft alleen het abonnementstarief van 19 euro te worden betaald. Deze bijdragen cumuleren niet.

Voorstel:

Bewoners in Deventer kunnen op dit moment gebruik maken van diverse beschikbare algemene voorzieningen, zoals een scootermobiel (bijvoorbeeld in een instelling), vormen van dagbesteding en buurtvoorzieningen. Voor het gebruik van deze algemene voorzieningen wordt in Deventer geen eigen bijdrage (tarief) gevraagd. Dat betekent dat deze algemene voorzieningen ook niet hoeven worden opgenomen in de verordening. Mocht dat wel het geval zijn dan zullen wij u daartoe een voorstel doen.

2 Bijdrage voor (collectief) vervoer

Het is mogelijk om in de verordening vervoer uit te zonderen van het abonnementstarief. In de meeste gevallen betreft het collectief vervoer en in enkele gevallen individueel vervoer. Het gaat niet om (mobiliteits)hulpmiddelen zoals een aangepaste fiets of een scootermobiel. Bij verordening moet de hoogte van de bijdrage voor de maatwerkvoorziening voor vervoer worden vastgelegd.

Voorstel:

Wij vragen nu geen eigen bijdrage voor het gebruik van personenvervoer, maar wel een ritbijdrage die bestaat uit een opstaptarief en een kilometerbijdrage. Wij stellen voor deze situatie te handhaven en dit op te nemen in de verordening. Vanuit cliëntperspectief is het onwenselijk om personenvervoer onder het abonnementstarief te brengen, omdat mensen dan een vaste bijdrage van € 19,00 per maand moeten betalen, ongeacht het gebruik van het vervoer.

3 (Duur van) de bijdrage voor maatwerkvoorziening

Gemeenten moeten in de verordening regelen of een bijdrage wordt gevraagd voor maatwerkvoorzieningen en zo ja, voor welke voorzieningen. In de verordening kan verder worden geregeld wanneer de bijdrage start en stopt en wanneer de bijdrage tijdelijk niet verschuldigd is. Onder de huidige bijdrageregeling geldt dat de bijdrage in de kosten de kostprijs niet te boven mag gaan. Nu wordt nog voor enkele voorzieningen, waaronder bepaalde hulpmiddelen, een maximum periode gehanteerd.

Voorstel:

Voor wat betreft de duur van de eigen bijdrage wordt voorgesteld dat een cliënt een bijdrage in de kosten is verschuldigd voor een maatwerkvoorziening in natura of een persoonsgebonden budget zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden wordt verstrekt.

De cliënt blijft een bijdrage betalen zolang hij gebruik maakt van de voorziening totdat de grens van de kostprijs is bereikt. Is de kostprijs lager dan het maximumbedrag van € 19,00 dan geldt de kostprijs als bijdrage. Wij stellen u voor in de verordening op te nemen om de looptijd van de eigen bijdrage voor diensten, hulpmiddelen en woningaanpassingen te bepalen op de periode zolang de cliënt hiervan gebruik maakt of totdat de kostprijs is bereikt.

4 Verlagen van de bijdrage

De gemeente heeft de mogelijkheid te kiezen om minimeer beleid met betrekking tot eigen bijdrage te (blijven) voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de bijdrage niet verschuldigd is. Gemeenten blijven de mogelijkheid houden om voor zowel maatwerkvoorzieningen, pgb's als algemene voorzieningen een korting te geven op het vaste abonnementstarief. Daarnaast kan door de gemeente in de verordening worden bepaald dat voor cliënten die onder een bepaalde inkomensgrens vallen, de bijdrage op nihil wordt gesteld.

Voorstel:

Voor de aanvrager van een Wmo voorziening zorgt de invoering van het abonnementstarief voor een gelijke financiële bijdrage of voor een verlaging in de kosten voor de aanvrager. Over het algemeen wordt verwacht dat de wettelijke eigen bijdrage van € 19,00 geen reden is om geen aanvraag in te dienen. Bovendien hebben de inwoners de mogelijkheid een beroep te doen op de bijzondere bijstand. Tot slot kan de gemeente in individuele gevallen (bijvoorbeeld bij zorgmijders) de eigen bijdrage op nihil zetten.

5 Kostprijs hulpmiddelen en woningaanpassing

Voor voorzieningen waarvoor door de gemeente een controle op de kostprijs plaats vindt, moet de gemeente in de verordening bepalen op welke wijze de kostprijs wordt berekend. Het gaat hierbij om hulpmiddelen, woningaanpassingen en, als de gemeente het (collectief) vervoer heeft uitgezonderd van het abonnementstarief, ook om vervoer. Daarnaast gaat het ook om algemene voorzieningen die niet onder het abonnementstarief vallen, maar waarvoor wel een bijdrage wordt gevraagd. In de verordening wordt opgenomen hoe de kostprijs wordt bepaald.

Voorstel:

De kostprijs van een maatwerkvoorziening in natura is, zoals dat nu ook al het geval is, gelijk aan de werkelijke kosten voor de desbetreffende maatwerkvoorziening. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in de vorm van een persoonsgebonden budget is gelijk aan de hoogte van het persoonsgebonden budget.

Overige wijzigingen verordening Wmo 2015

Daarnaast is het wenselijk de verordening Wmo op de volgende onderdelen te wijzigen:

Beschermd wonen

Toegang tot Beschermd wonen

De bestaande bepalingen in de verordening over de criteria voor de maatwerkvoorzieningen opvang en beschermd wonen bleken in de praktijk niet geheel en niet precies aan te sluiten met de wettekst. In het gewijzigde artikel is dat wel het geval. Daarbij geeft het artikel nu ook de ruimte om kinderen van de cliënt mee op te vangen, voor zover het de maatwerkvoorzieningen maatschappelijke opvang betreft (i.c. crisisopvang en ambulante crisisopvang). Tenslotte sluiten wij met de wijziging ten aanzien van maatschappelijke opvang aan bij de recente uitspraak van de rechtbank Amsterdam, welke aangeeft dat gemeenten een beoordeling van de zelfredzaamheid niet (enkel) mag relateren aan zgn. 'leefgebieden', zoals psychiatrie en verslaving. Met de voorgestelde invulling voldoet het artikel nu aan de Wmo 2015.

Hoogte persoonsgebonden budget beschermd wonen

De voorgestelde formulering tot wijziging doet recht aan de al langer bestaande huidige situatie. Er is immers al geruime tijd geen sprake meer van landelijke tarieven. Ook sluit de huidige voorgestelde formulering goed aan op de wijze waarop de kosten beschermd wonen in natura worden bepaald.

De hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen is gerelateerd aan de ondersteuningsbehoefte van de cliënt. Daarbij is sprake van een naar aard en omvang gedifferentieerd budget en eventuele toeslagen (zoals wooninitiatief, dagbesteding al dan niet inclusief vervoer) welke samen aansluiten op de verschillende ondersteuningsbehoeften die cliënten kunnen hebben. Op deze manier wordt maatwerk geboden bij het vaststellen van de ondersteuningsbehoefte en de daarmee samenhangende hoogte van het persoonsgebonden budget. De hoogte van het persoonsgebonden budget betreft maximaal de begeleiding- en toezicht component van de kosten van beschermd wonen in natura alsmede eventuele vast te stellen toeslagen. Dit omdat het landelijke uitvoeringsbesluit Wmo bepaalt dat budgethouders met een persoonsgebonden budget beschermd wonen zelf de huisvestingskosten betalen aan de instelling.

Mogelijkheden inzet persoonsgebonden budget beschermd wonen

De huidige voorgestelde bepaling, waarin de inzet van het persoonsgebonden budget via informele hulp enkel bij cliënten met overgangsrecht mogelijk blijft, vloeit voort uit de destijds in de verordening Wmo beoogde situatie om het zgn. overgangsrecht Wmo te eerbiedigen, maar tegelijk recht te doen aan de noodzakelijke professionele ondersteuning van cliënten beschermd wonen.

De professionele ondersteuning in de vorm van toezicht en begeleiding is noodzakelijk zowel als het gaat om cliënten beschermd wonen met een toekenning in natura als met een persoonsgebonden budget beschermd wonen. De aard en omvang van de door de gemeente vastgestelde problematiek van cliënten vragen dit ook. Het gaat immers om ondersteuning gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Tevens kan daarmee worden voldaan aan het wettelijke vereiste om als gemeente vast te stellen dat de veiligheid, doeltreffendheid en cliëntgerichtheid van de inzet van het persoonsgebonden budget gewaarborgd zijn. Tenslotte vloeit ook uit de wettelijke definitie van beschermd wonen voort, dat het toezicht en begeleiding ook door de 'instelling' worden ingezet. Het begrip instelling wijst op professionele hulp.

Voor de huidige cliënten die een persoonsgebonden budget beschermd wonen nog inzetten in de thuissituatie en tot einde toekenning en tot en met maximaal einde overgangsrecht tot en met 31 december 2020 de mogelijkheid houden om dit te continueren. Net als aan de orde is geweest de afgelopen jaren zullen deze cliënten worden toegeleid naar de meest passende voorziening (veelal begeleiding thuis), waarvoor in beginsel een persoonsgebonden budget voor informele hulp wel mogelijk is.

Overzicht wijzigingen

In de bijlage bij dit voorstel hebben wij een "was-wordt" overzicht van de wijzigingen opgenomen.

Extern draagvlak (partners)

Gezien de late bekendmaking van de exacte informatie van het Rijk was het niet mogelijk om de Adviesraad Sociaal Domein actief te betrekken bij de voorgenomen wijzigingen van de verordening Wmo 2015. Wij zullen de wijziging van de verordening Wmo 2015 ter kennis brengen aan de Adviesraad Sociaal Domein Deventer met

het voorstel om deze indien gewenst mondeling toe te lichten en met het verzoek om voor de raadsbehandeling een advies uit te brengen.

Financiële consequenties

De invoering van het abonnementstarief heeft per 1 januari 2019 geleid tot lagere inkomsten voor de gemeente. In de maartcirculaire 2018 is hiervoor door het Rijk een structurele compensatie toegekend van € 935.000. Dit is voldoende om de inkomstendaling voor de gemeente te dekken. In de 2^e kwartaalrapportage 2018 is hierop de gemeentelijke begroting aangepast.

Aanpak/uitvoering

De verordening Wmo 2015 zal op een aantal onderdelen worden aangepast. Verder vindt implementatie van het abonnementstarief plaats in overleg met het CAK en de zorgaanbieders. Tot slot zullen de cliënten door het CAK en de gemeente worden geïnformeerd over de veranderingen.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Wmo abonnementstarief

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2019-001889

DEV-BLD

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Grijsen

12 november 2019

Voorstel

De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 vast te stellen.

Kern van het raadsvoorstel

Door invoering van het volledige abonnementstarief Wmo in 2020 dienen beleidskeuzes te worden vastgelegd in de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015.

Beoogd resultaat

Inwoners die gebruik maken van één of meerdere maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen op grond van de Wmo 2015 betalen per 1 januari 2020, ongeacht inkomen of vermogen, een (vaste) eigen bijdrage in de vorm van een abonnementstarief.

Kader

- Wet abonnementstarief Wmo.
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015.

Argumenten ten behoeve van de raad

Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2019 is als gevolg van de Wet abonnementstarief in de Wmo het abonnementstarief van € 17,50 per vier weken ingevoerd voor alleen maatwerkvoorzieningen zoals hulpmiddelen, woningaanpassingen en individuele begeleiding. Het abonnementstarief is in de plaats gekomen van de bijdrage in de kosten (eigen bijdrage). Het doel van de Wet abonnementstarief is om stapeling van zorgkosten te beperken. Naast een lagere bijdrage voor bepaalde groepen mensen is de keuze ook ingegeven vanuit de wens om de administratieve lasten te verlagen én voor meer eenvoud en transparantie voor de cliënt te zorgen.

Met ingang van 1 januari 2020 wordt het abonnementstarief definitief ingevoerd en moeten de gemeenten in de verordening Wmo gaan regelen welke algemene voorzieningen met een tarief in de verordening moeten worden opgenomen. Algemene voorzieningen waarbij een duurzame hulpverleningsrelatie wordt aangegaan (zoals huishoudelijke hulp en begeleiding) komen in ieder geval onder het abonnementstarief te vallen. In Deventer zijn deze voorzieningen als maatwerkvoorzieningen ondergebracht.

Wie betalen het abonnementstarief?

Het abonnementstarief bedraagt per 1 januari 2020 € 19,-- per maand (dit komt nagenoeg overeen met de eerdere € 17,50 per 4 weken). De volgende cliënten betalen voor hulp en ondersteuning een eigen bijdrage:

- gehuwden/met partner beiden boven AOW leeftijd. Is minimaal één van beiden nog geen 66 jaar en vier maanden dan hoeft in 2020 geen eigen bijdrage te worden betaald. Wordt in de loop van het jaar de AOW-leeftijd bereikt dan is een eigen bijdrage verschuldigd,
- alleenstaande die nog niet AOW-leeftijd heeft bereikt,
- alleenstaande die de AOW-leeftijd heeft bereikt.

De midden- en hoge inkomensgroepen betalen met de komst van het abonnementstarief vrijwel altijd een lagere bijdrage dan voorheen.

Beleidskeuzes

Met de volledige wettelijke invoering van het abonnementstarief moet de gemeenteraad een aantal beleidskeuzes maken. Deze keuzes moeten vervolgens in de lokale regelgeving worden opgenomen. In dit voorstel treft u deze keuzes aan en ons voorstel om de verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 al dan niet op dat punt te wijzigen. Ten slotte maken wij van deze gelegenheid gebruik enkele ontstane (redactionele) onvolkomenheden met betrekking tot met name beschermd wonen in de verordening weg te nemen en deze in overeenstemming te brengen met de Wmo 2015 en jurisprudentie.

Wat betekent het abonnementstarief voor de Wmo-doelgroep?

Over het algemeen is de verwachting dat het abonnementstarief een positieve verandering is voor de Wmo-doelgroep. Wmo-cliënten zullen immers een lagere bijdrage gaan betalen voor hun voorzieningen. De invoering van het abonnementstarief zal vooral voor de volgende groepen tot (positieve) veranderingen leiden.

‘Zorgmijders’

Door de invoering van het abonnementstarief in 2019 en de volledige invoering in 2020 is de hoogte van de eigen bijdrage vooraf al bekend. De Minister van VWS hoopt dat door meer duidelijkheid rondom de hoogte van de eigen bijdrage de zorgmijding zal afnemen.

Wat betekent het abonnementstarief voor gemeenten?

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en gemeenten hebben hun zorgen geuit over de aanzuigende werking die het abonnementstarief tot gevolg kan hebben. Er zal geen bijdrage naar draagkracht meer worden gevraagd. Dat betekent op de eerste plaats dat de inkomsten voor gemeenten achteruitgaan. Bovendien zullen midden- en hoge inkomensgroepen een lagere bijdrage dan voorheen gaan betalen. De verwachting is dat hierdoor deze groep eerder een beroep zal doen op de Wmo. Met behulp van een monitor wil de Minister gaan controleren of en in welke mate sprake gaat zijn van een aanzuigende werking. Mocht die er inderdaad zijn, dan kunnen volgens de Minister alsnog maatregelen getroffen worden om het beroep op de Wmo te beperken.

Beleidskeuzes en voorstellen:

De invoering van abonnementstarief brengt enkele beleidskeuzes met zich mee. Hieronder vindt u de beleidskeuzes op een rij en doen wij u onderstaand een voorstel om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 op dat punt al dan niet te wijzigen.

1 Bijdrage voor algemene voorziening

Gemeenten moeten in de verordening regelen of een bijdrage wordt gevraagd voor algemene voorzieningen en zo ja, voor welke voorzieningen en hoe hoog die bijdrage is. De eigenbijdrage is maximaal € 19,00 per maand. De hoogte van de bijdrage mag de kostprijs niet overstijgen. In de verordening moet zijn opgenomen hoe de kostprijs wordt bepaald. Daarbij kan de gemeente er zelf voor kiezen bepaalde algemene voorzieningen onder het abonnementstarief te brengen. De wetgever verplicht het abonnementstarief voor algemene voorzieningen waarbij een duurzame hulpverleningsrelatie wordt aangegaan tussen degenen aan wie een voorziening wordt verstrekt en de betrokken hulpverlener(s), zoals bijvoorbeeld bij huishoudelijke hulp en begeleiding. Die moet de gemeente verplicht ‘aanwijzen’ in de verordening als voorzieningen waar voor het abonnementstarief geldt. Als cliënt een algemene voorziening afneemt in combinatie met een maatwerkvoorziening waarbij voor beide het abonnementstarief geldt, dan hoeft alleen het abonnementstarief van 19 euro te worden betaald. Deze bijdragen cumuleren niet.

Voorstel:

Bewoners in Deventer kunnen op dit moment gebruik maken van diverse beschikbare algemene voorzieningen, zoals een scootermobiel (bijvoorbeeld in een instelling), vormen van dagbesteding en buurtvoorzieningen. Voor het gebruik van deze algemene voorzieningen wordt in Deventer geen eigen bijdrage (tarief) gevraagd. Dat betekent dat deze algemene voorzieningen ook niet hoeven worden opgenomen in de verordening. Mocht dat wel het geval zijn dan zullen wij u daartoe een voorstel doen.

2 Bijdrage voor (collectief) vervoer

Het is mogelijk om in de verordening vervoer uit te zonderen van het abonnementstarief. In de meeste gevallen betreft het collectief vervoer en in enkele gevallen individueel vervoer. Het gaat niet om (mobiliteits)hulpmiddelen zoals een aangepaste fiets of een scootermobiel. Bij verordening moet de hoogte van de bijdrage voor de maatwerkvoorziening voor vervoer worden vastgelegd.

Voorstel:

Wij vragen nu geen eigen bijdrage voor het gebruik van personenvervoer, maar wel een ritbijdrage die bestaat uit een opstaptarief en een kilometerbijdrage. Wij stellen voor deze situatie te handhaven en dit op te nemen in de verordening. Vanuit cliëntperspectief is het onwenselijk om personenvervoer onder het abonnementstarief te brengen, omdat mensen dan een vaste bijdrage van € 19,00 per maand moeten betalen, ongeacht het gebruik van het vervoer.

3 (Duur van) de bijdrage voor maatwerkvoorziening

Gemeenten moeten in de verordening regelen of een bijdrage wordt gevraagd voor maatwerkvoorzieningen en zo ja, voor welke voorzieningen. In de verordening kan verder worden geregeld wanneer de bijdrage start en stopt en wanneer de bijdrage tijdelijk niet verschuldigd is. Onder de huidige bijdrageregeling geldt dat de bijdrage in de kosten de kostprijs niet te boven mag gaan. Nu wordt nog voor enkele voorzieningen, waaronder bepaalde hulpmiddelen, een maximum periode gehanteerd.

Voorstel:

Voor wat betreft de duur van de eigen bijdrage wordt voorgesteld dat een cliënt een bijdrage in de kosten is verschuldigd voor een maatwerkvoorziening in natura of een persoonsgebonden budget zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden wordt verstrekt.

De cliënt blijft een bijdrage betalen zolang hij gebruik maakt van de voorziening totdat de grens van de kostprijs is bereikt. Is de kostprijs lager dan het maximumbedrag van € 19,00 dan geldt de kostprijs als bijdrage. Wij stellen u voor in de verordening op te nemen om de looptijd van de eigen bijdrage voor diensten, hulpmiddelen en woningaanpassingen te bepalen op de periode zolang de cliënt hiervan gebruik maakt of totdat de kostprijs is bereikt.

4 Verlagen van de bijdrage

De gemeente heeft de mogelijkheid te kiezen om minimabeleid met betrekking tot eigen bijdrage te (blijven) voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de bijdrage niet verschuldigd is. Gemeenten blijven de mogelijkheid houden om voor zowel maatwerkvoorzieningen, pgb's als algemene voorzieningen een korting te geven op het vaste abonnementstarief. Daarnaast kan door de gemeente in de verordening worden bepaald dat voor cliënten die onder een bepaalde inkomensgrens vallen, de bijdrage op nihil wordt gesteld.

Voorstel:

Voor de aanvrager van een Wmo voorziening zorgt de invoering van het abonnementstarief voor een gelijke financiële bijdrage of voor een verlaging in de kosten voor de aanvrager. Over het algemeen wordt verwacht dat de wettelijke eigen bijdrage van € 19,00 geen reden is om geen aanvraag in te

dienen. De eigen bijdrage is met een bedrag van € 19,00 per maand al laag. Bovendien hebben de inwoners de mogelijkheid een beroep te doen op de bijzondere bijstand. Tot slot kan de gemeente in individuele gevallen (bijvoorbeeld bij zorgmijders) de eigen bijdrage op nihil zetten.

5 Kostprijs hulpmiddelen en woningaanpassing

Voor voorzieningen waarvoor door de gemeente een controle op de kostprijs plaats vindt, moet de gemeente in de verordening bepalen op welke wijze de kostprijs wordt berekend. Het gaat hierbij om hulpmiddelen, woningaanpassingen en, als de gemeente het (collectief) vervoer heeft uitgezonderd van het abonnementstarief, ook om vervoer. Daarnaast gaat het ook om algemene voorzieningen die niet onder het abonnementstarief vallen, maar waarvoor wel een bijdrage wordt gevraagd. In de verordening wordt opgenomen hoe de kostprijs wordt bepaald.

Voorstel:

De kostprijs van een maatwerkvoorziening in natura is, zoals dat nu ook al het geval is, gelijk aan de werkelijke kosten voor de desbetreffende maatwerkvoorziening. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in de vorm van een persoonsgebonden budget is gelijk aan de hoogte van het persoonsgebonden budget.

Overige wijzigingen verordening Wmo 2015

Daarnaast is het wenselijk de verordening Wmo op de volgende onderdelen te wijzigen:

Beschermd wonen

Toegang tot Beschermd wonen

De bestaande bepalingen in de verordening over de criteria voor de maatwerkvoorzieningen opvang en beschermd wonen bleken in de praktijk niet geheel en niet precies aan te sluiten met de wettekst. In het gewijzigde artikel is dat wel het geval. Daarbij geeft het artikel nu ook de ruimte om kinderen van de cliënt mee op te vangen, voor zover het de maatwerkvoorzieningen maatschappelijke opvang betreft (i.c. crisisopvang en ambulante crisisopvang). Tenslotte sluiten wij met de wijziging ten aanzien van maatschappelijke opvang aan bij de recente uitspraak van de rechtbank Amsterdam, welke aangeeft dat gemeenten een beoordeling van de zelfredzaamheid niet (enkel) mag relateren aan zgn. 'leefgebieden', zoals psychiatrie en verslaving. Met de voorgestelde invulling voldoet het artikel nu aan de Wmo 2015.

Hoogte persoonsgebonden budget beschermd wonen

De voorgestelde formulering tot wijziging doet recht aan de al langer bestaande huidige situatie. Er is immers al geruime tijd geen sprake meer van landelijke tarieven. Ook sluit de huidige voorgestelde formulering goed aan op de wijze waarop de kosten beschermd wonen in natura worden bepaald.

De hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen is gerelateerd aan de ondersteuningsbehoefte van de cliënt. Daarbij is sprake van een naar aard en omvang gedifferentieerd budget en eventuele toeslagen (zoals wooninitiatief, dagbesteding al dan niet inclusief vervoer) welke samen aansluiten op de verschillende ondersteuningsbehoeften die cliënten kunnen hebben. Op deze manier wordt maatwerk geboden bij het vaststellen van de ondersteuningsbehoefte en de daarmee samenhangende hoogte van het persoonsgebonden budget. De hoogte van het persoonsgebonden budget betreft maximaal de begeleiding- en toezicht component van de kosten van beschermd wonen in natura alsmede eventuele vast te stellen toeslagen. Dit omdat het landelijke uitvoeringsbesluit Wmo bepaalt dat budgethouders met een persoonsgebonden budget beschermd wonen zelf de huisvestingskosten betalen aan de instelling.

Mogelijkheden inzet persoonsgebonden budget beschermd wonen

De huidige voorgestelde bepaling, waarin de inzet van het persoonsgebonden budget via informele hulp enkel bij cliënten met overgangsrecht mogelijk blijft, vloeit voort uit de destijds in de verordening Wmo beoogde situatie om het zgn. overgangsrecht Wmo te eerbiedigen, maar tegelijk recht te doen aan de noodzakelijke professionele ondersteuning van cliënten beschermd wonen.

De professionele ondersteuning in de vorm van toezicht en begeleiding is noodzakelijk zowel als het gaat om cliënten beschermd wonen met een toekenning in natura als met een persoonsgebonden budget beschermd wonen. De aard en omvang van de door de gemeente vastgestelde problematiek van cliënten vragen dit ook. Het gaat immers om ondersteuning gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Tevens kan daarmee worden voldaan aan het wettelijke vereiste om als gemeente vast te stellen dat de veiligheid, doeltreffendheid en cliëntgerichtheid van de inzet van het persoonsgebonden budget gewaarborgd zijn. Tenslotte vloeit ook uit de wettelijke definitie van beschermd wonen voort, dat het toezicht en begeleiding ook door de 'instelling' worden ingezet. Het begrip instelling wijst op professionele hulp.

Voor de huidige cliënten die een persoonsgebonden budget beschermd wonen nog inzetten in de thuissituatie en/of met niet-professionele ondersteuning blijven tot einde toekenning en tot en met maximaal einde overgangsrecht tot en met 31 december 2020 de mogelijkheid houden om dit te continueren. Net als aan de orde is geweest de afgelopen jaren zullen deze cliënten worden toegeleid naar de meest passende voorziening (veelal begeleiding thuis), waarvoor in beginsel een persoonsgebonden budget voor informele hulp wel mogelijk is.

Overzicht wijzigingen

In de bijlage bij dit voorstel hebben wij een "was-woord" overzicht van de wijzigingen opgenomen.

Ketenpartners/ participatie

Wij hebben over de wijziging van de verordening Wmo 2015 advies gevraagd aan de Adviesraad Sociaal Domein Deventer. Dit advies tref u bijgaand aan.

Verder vindt implementatie van het abonnementstarief plaats in overleg met het CAK en de zorgaanbieders.

Financiële consequenties

De invoering van het abonnementstarief heeft per 1 januari 2019 geleid tot lagere inkomsten voor de gemeente. In de maartcirculaire 2018 is hiervoor door het Rijk een structurele compensatie toegekend van € 935.000. Dit is voldoende om de inkomstendaling voor de gemeente te dekken. In de 2^e kwartaalrapportage 2018 is hierop de gemeentelijke begroting aangepast.

Betrokkenheid van de raad

De raad moet de gemaakte beleidskeuzes vastleggen in de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015. Volgens de artikelen 147 en 149 Gemeentewet komt de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen toe aan de gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp	Wmo abonnementstarief
Voorstelnummer	2019-001889
Raadstafel d.d.	--
Raadsvergadering	

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2019, nummer 2019-001889.

BESLUIT

¹ De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

ARTIKEL I

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A Artikel 1 onder e wordt als volgt gewijzigd:

- e. bijdrage in de kosten: bijdrage als bedoeld in de artikelen 2.1.4 en 2.1.4a van de wet;

B Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. In aanvulling op artikel 9 kan een cliënt alsmede zijn eventuele kinderen in aanmerking komen voor maatschappelijke opvang als:
 - a. hij feitelijk of residentieel dakloos is en niet in staat is zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving; en
 - b. hij de situatie van feitelijk of residentieel dakloosheid niet op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg dan wel met gebruikmaking van algemene voorzieningen of andere maatwerkvoorzieningen gericht op het bevorderen van de participatie en zelfredzaamheid in voldoende mate kan verminderen of wegnemen; en
 - c. opvang een passende, noodzakelijke en tijdelijke bijdrage levert aan het voorkomen van dakloosheid, het psychosociaal functioneren, voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen en de behoefte van de cliënt met als doel het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld zich zo snel mogelijk weer op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Een cliënt kan in aanmerking komen voor beschermd wonen op grond van de wet als:
 - a. hij psychische- of psychosociale problemen heeft en/of er sprake is van licht verstandelijke beperkingen; en
 - b. hij de situatie als gevolg van deze psychische- of psychosociale problemen en/of licht verstandelijke beperkingen, niet op eigen kracht, met gebruikelijke hulp of met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk dan wel met gebruikmaking van algemene voorzieningen of maatwerkvoorzieningen gericht op het bevorderen van de participatie en zelfredzaamheid in de thuissituatie in voldoende mate kan verminderen of wegnemen; en
 - c. beschermd wonen een passende en noodzakelijke bijdrage levert aan het bevorderen van de zelfredzaamheid en participatie, het psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, voorkomen van maatschappelijke overlast en/of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen en daarbij voorziet in het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld zich zo snel mogelijk weer op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

C Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, g. i. onder a. komt te luiden:

Beschermd wonen:

i. formele hulp:

De hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen wordt bepaald op basis van het voor de cliënt van toepassing zijnde arrangement van ondersteuning (aard en omvang) en bedraagt maximaal de kosten van begeleiding en toezicht ten aanzien van beschermd wonen in natura alsmede eventuele toeslagen.

2. Het eerste lid, g. i. onder b. komt te vervallen.

3. Het eerste lid, g. onder iii. komt te vervallen.

4. Het eerste lid, g. onder iv. komt te vervallen.

D Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 17. Bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en hoogte bijdrage in de kosten

1. Een cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd voor een maatwerkvoorziening in natura of een persoonsgebonden budget zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden wordt verstrekt.
2. Voor de maatwerkvoorzieningen die niet genoemd worden in lid 3 t/m 4 bedraagt de hoogte van de bijdrage voor een of meerdere voorzieningen tezamen € 19,- per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënt tezamen.
3. De hoogte van de bijdrage voor de maatwerkvoorziening voor vervoer is per rit gelijk aan van de door de gemeente gecontracteerde vervoer geldende opstaptarief plus een tarief vermenigvuldigd met het aantal gereisde kilometers.
4. De bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen worden vastgesteld conform het Uitvoeringsbesluit.
5. De hoogte van de bijdrage voor een hulpmiddel, woningaanpassing, de in lid 3 genoemde maatwerkvoorziening voor vervoer, overstijgt niet de kostprijs van de voorziening.
6. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in natura is gelijk aan de kosten die het college voor de desbetreffende maatwerkvoorziening zelf maakt.
7. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in de vorm van een persoonsgebonden budget is gelijk aan de hoogte van het persoonsgebonden budget.
8. Een (zorg)aanbieder van een algemene voorziening kan kosten in rekening brengen bij de cliënt voor het nuttigen van consumptieve goederen en het gebruik van materiaal. Deze kosten mogen niet hoger zijn dan de redelijkerwijs vastgestelde kostprijs van het desbetreffende product. Daarnaast mag afname van deze producten niet verplicht worden gesteld aan de cliënt die van een desbetreffende algemene voorziening gebruik maakt. De cliënt is deze kosten verschuldigd aan de (zorg)aanbieder.
9. De bijdragen in de kosten voor de maatwerkvoorziening opvang worden door een door het college aan te wijzen instelling(en) vastgesteld en geïnd.
10. In afwijking van de bepalingen in dit artikel kan een cliënt op grond van hoofdstuk 3 van het uitvoeringsbesluit geen bijdrage verschuldigd zijn.
11. Als een maatwerkvoorziening of persoonsgebonden budget wordt verstrekt ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt is de bijdrage in de kosten verschuldigd door:
 - a. de onderhoudsplichtige ouders, en;
 - b. degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.
12. In afwijking van het bepaalde in lid 1 is geen bijdrage in de kosten verschuldigd bij of voor:
 - a. gebruik eigen auto en bruikleenauto;
 - b. verhuis- en inrichtingskosten;
 - c. aanschaf en instandhoudingskosten van een sportvoorziening, waaronder een sportrolstoel;
 - d. aanpassingen in een gemeenschappelijke ruimte(n);
 - e. het bezoekbaar maken van een woning;
 - f. huurderiving;
 - g. instandhoudingskosten voor een voorziening;
 - h. tijdelijke huisvesting;
 - i. rolstoelvoorziening, waaronder noodzakelijke aanpassingen (met uitzondering rolstoel met aandrijfondersteuning);
 - j. vervoer van en naar activiteiten daginvulling (groepsbegeleiding);
 - k. een noodzakelijke eerste grote schoonmaak bij zwaar vervuilde huishoudens.

E Artikel 25b Tariefwijziging/Indexatie wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede lid tot en met het vierde lid worden twee leden ingevoegd:
 2. Het college maakt afspraken met aanbieders betreffende indexatie van maximale kosten van maatwerkvoorzieningen beschermd wonen in natura.
 3. De tarieven van het door de gemeente gecontracteerde (vraagafhankelijk) vervoer worden jaarlijks geïndexeerd conform de afspraak van de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Basismobiliteit.

Artikel II Overgangsrecht

Een belanghebbende die op 31 december 2019 recht had op een persoonsgebonden budget beschermd wonen die ingezet wordt voor informele hulp als bedoeld in artikel 16, lid 1, g. onder iv., verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015, behoudt dat recht tot en met 31 december 2020, tenzij de toekenning eerder afloopt.

Artikel III Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2019.

De voorzitter,

De griffier,

Toelichting op de wijzigingen verordening Wmo:

A

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit onderdeel wordt in het begrip 'bijdrage' de verwijzing naar wetsartikelen aangepast.

B

Artikel 13, eerste lid en derde lid: Aanvullende criteria maatschappelijke opvang en beschermd wonen

De bestaande bepalingen in de verordening over de criteria voor een voorziening opvang en beschermd wonen bleken in de praktijk niet geheel en niet precies aan te sluiten met de wettekst. In het gewijzigde artikel is dat wel het geval. Daarbij geeft het artikel nu ook de ruimte om kinderen van de cliënt mee op te vangen, voor zover het de maatwerkvoorzieningen maatschappelijke opvang betreft (i.c. crisisopvang en ambulante crisisopvang). Tenslotte sluiten wij met de wijziging ten aanzien van maatschappelijke opvang aan bij de recente uitspraak van de rechtbank Amsterdam, welke aangeeft dat gemeenten een beoordeling van de zelfredzaamheid niet (enkel) mag relateren aan zgn. 'leefgebieden', zoals psychiatrie en verslaving. Met de voorgestelde invulling voldoet het artikel nu aan de Wmo 2015.

Onder beschermd wonen wordt tevens beschut wonen begrepen als vorm van beschermd wonen.

C

1. Artikel 16, lid 1, i. onder a: Hoogte persoonsgebonden budget beschermd wonen

De voorgestelde formulering doet recht aan de al langer bestaande en huidige situatie. Er is immers al langere tijd geen sprake meer van landelijke tarieven. Ook sluit de huidige voorgestelde formulering goed aan bij de voorgestelde formulering van de wijze waarop de kosten beschermd wonen in natura worden bepaald.

De hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen is gerelateerd aan de ondersteuningsbehoefte van de cliënt. Daarbij is sprake van een naar aard en omvang gedifferentieerd budget en eventuele toeslagen (zoals wooninitiatief, dagbesteding al dan niet inclusief vervoer) welke samen aansluiten op de verschillende ondersteuningsbehoeften die cliënten kunnen hebben. Op deze manier wordt maatwerk geboden bij het vaststellen van de ondersteuningsbehoefte en de daarmee samenhangende hoogte van het persoonsgebonden budget.

De hoogte van het persoonsgebonden budget betreft maximaal de begeleiding- en toezichtscomponent van de kosten van beschermd wonen in natura alsmede eventuele vast te stellen toeslagen. Dit omdat het landelijke Uitvoeringsbesluit Wmo bepaalt dat budgethouders met een persoonsgebonden budget beschermd wonen zelf de huisvestingskosten betalen aan de instelling.

2. Artikel 16, lid 1, g. onder i. b. Tariefwijziging/indexatie tarieven

Dit artikel is verplaatst naar artikel 25b, tweede lid van de verordening over indexatie van tarieven. Verder is in lid 3 een bepaling opgenomen met betrekking tot de indexatie van de vervoertarieven.

3. Artikel 16, lid 1, g. onder iii. Indexatie toeslagen

Het nieuwe tweede lid in artikel 25b ondervangt ook de indexatie van de tarieven woontoeslag.

4. Artikel 16, lid 1, g onder iv. Informele hulp beschermd wonen

De huidige voorgestelde bepaling, waarin de inzet van het persoonsgebonden budget via informele hulp enkel bij cliënten met overgangsrecht mogelijk blijft, vloeit voort uit de destijds in de verordening Wmo beoogde situatie om het zgn. overgangsrecht Wmo te eerbiedigen, maar tegelijk recht te doen aan de noodzakelijke professionele ondersteuning van cliënten beschermd wonen.

De professionele ondersteuning in de vorm van toezicht en begeleiding is noodzakelijk zowel als het gaat om cliënten beschermd wonen met een toekenning in natura als met een persoonsgebonden

budget beschermd wonen. De aard en omvang van de door de gemeente vastgestelde problematiek van cliënten vraagt dit ook.

Het gaat immers om ondersteuning gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Tevens kan daarmee worden voldaan aan het wettelijke vereiste om als gemeente vast te stellen dat de veiligheid, doeltreffendheid en cliëntgerichtheid van de inzet van het persoonsgebonden budget gewaarborgd is. Tenslotte vloeit ook uit de wettelijke definitie van beschermd wonen ('wonen in een accommodatie van een instelling met bijbehorend toezicht en begeleiding (...)') voort, dat het toezicht en begeleiding ook door de 'instelling' wordt ingezet. Het begrip instelling wijst op professionele hulp. Feitelijk gaat het in dergelijke situaties niet om beschermd wonen, maar om een (intensieve) vorm van begeleiding (waarvoor een persoonsgebonden budget voor informele hulp in beginsel wel mogelijk zal zijn). Tegelijkertijd wordt met de voorgestelde explicitering nu concreet gemaakt dat dit artikel was en is bedoeld om enkel te voorzien in die situaties, waarbij het overgangsrecht van toepassing is.

Aangezien het overgangsrecht Wmo door het rijk is verlengd tot en met 31 december 2020 is het noodzakelijk om het onderdeel informele hulp bij het persoonsgebonden budget beschermd wonen nog wel in 2020 te handhaven in de verordening om te voorzien in die situaties die vallen onder het betreffende overgangsrecht. Daarom is in artikel II van dit besluit een overgangsbepaling opgenomen.

D

Artikel 17. Bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en hoogte bijdrage in de kosten

De gemeente mag van cliënten een bijdrage in de kosten vragen voor maatwerkvoorzieningen (en algemene voorzieningen).

Lid 1

Het college vraagt een bijdrage in de kosten aan de cliënt, zolang hij gebruik maakt van de maatwerkvoorziening of het persoonsgebonden budget.

Lid 2

In lid 2 is geregeld voor welke algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen het zogenaamde abonnementstarief van € 19,- per maand geldt. Het abonnementstarief is verder verplicht voor alle maatwerkvoorzieningen, met uitzondering van beschermd wonen, de maatwerkvoorziening opvang of andere bij algemene maatregel van bestuur omschreven maatwerkvoorzieningen.

Lid 3

Het vervoer kan op grond van het landelijk Uitvoeringsbesluit worden uitgezonderd van het abonnementstarief (lid 3). Het gaat hierbij in de meeste gevallen om collectief vervoer en in enkele gevallen individueel vervoer. Het gaat niet om (mobiliteits)hulpmiddelen zoals een aangepaste fiets of een scootmobiel. Reden voor deze uitzondering is dat er bij deze vormen van vervoer per rit lage prijzen worden gevraagd en het gebruik in veel gevallen incidenteel is. In lid 3 is daarom een afzonderlijke bepaling opgenomen over de hoogte van de bijdrage in de kosten voor het vervoer.

Lid 4

De bijdragen voor de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen worden vastgesteld conform het landelijk Uitvoeringsbesluit (lid 4). Op grond van het landelijke Uitvoeringsbesluit Wmo is er voor een rolstoel geen bijdrage verschuldigd.

Lid 5, lid 6 en lid 7

Vanaf 2020 hoeft er, vanwege de invoering van het abonnementstarief, niet meer voor alle voorzieningen gecontroleerd te worden of de bijdrage de kostprijs te boven gaat. In lid 4 is geregeld voor welke voorzieningen deze controle nog wel geldt. In lid 6 en lid 7 is uitgelegd hoe de kostprijs tot stand komt. De kostprijs voor beschermd wonen speelt geen rol.

Lid 11

Aan jeugdigen tot 18 jaar kan uitsluitend een bijdrage in de kosten worden opgelegd voor een woningaanpassing.

Lid 12, onder c

Eerder zijn de financiële tegemoetkomingen uitgezonderd van een eigen bijdrage. Door deze bepaling wordt (alsnog) geregeld dat voor deze (sport) voorziening geen eigen bijdrage in de kosten is verschuldigd.

E**25b Tariefwijziging/Indexatie***Lid 2*

In dit lid wordt specifiek ingegaan op de indexering met betrekking tot de maximale kosten beschermd wonen.

Lid 3

Hier is een bepaling opgenomen dat de tarieven van het door de gemeente gecontracteerde (vraagafhankelijk) vervoer jaarlijks worden geïndexeerd conform de afspraak van de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Basismobiliteit.

Artikel II Overgangsbepaling

Voor de huidige cliënten die een persoonsgebonden budget beschermd wonen, op grond van het overgangsrecht Wmo, nog inzetten in de thuissituatie en/of met niet-professionele ondersteuning blijven tot einde toekenning en tot en met maximaal einde overgangsrecht tot en met 31 december 2020 de mogelijkheid houden om dit te continueren. Deze cliënten zullen worden toegeleid naar de meest passende voorziening (veelal begeleiding thuis), waarvoor in beginsel een persoonsgebonden budget voor informele hulp wel mogelijk is.

Was-wordt-tabel: Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015

Leeswijzer

In de kolom 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens vet gedrukt.

Bestaande tekst

Artikel 1. Begripsbepalingen

e. bijdrage in de kosten: bijdrage als bedoeld in artikel 2.1.4, eerste lid, van de wet;

Nieuwe tekst

Artikel 1. Begripsbepalingen

e. bijdrage in de kosten: bijdrage als bedoeld in **de artikelen 2.1.4 en 2.1.4a** van de wet;

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 13. Aanvullende criteria maatschappelijke opvang en beschermd wonen</p> <p>1. In aanvulling op artikel 9 kan een client voor maatschappelijke opvang in aanmerking komen als hij:</p> <ul style="list-style-type: none">a. feitelijk of residentieel dakloos is, enb. beperkt zelfredzaam is op meerdere door het college aan te wijzen leefgebieden, enc. niet beschikt over alternatieven die de situatie van feitelijke of residentiele dakloosheid op kunnen heffen.	<p>Artikel 13. Aanvullende criteria maatschappelijke opvang en beschermd wonen</p> <p>1. In aanvulling op artikel 9 kan een client alsmede zijn eventuele kinderen in aanmerking komen voor maatschappelijke opvang als:</p> <ul style="list-style-type: none">a. hij feitelijk of residentieel dakloos is en niet in staat is op eigen kracht te handhaven in de samenleving; enb. hij de situatie van feitelijk of residentieel dakloosheid niet op eigenkracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg dan wel met gebruikmaking van algemene voorzieningen of andere maatwerkvoorzieningen gericht op het bevorderen van participatie en zelfredzaamheid in voldoende mate kan verminderen of wegnemen; enc. opvang een passende, noodzakelijke en tijdelijke bijdrage levert aan het voorkomen van dakloosheid, het psychosociaal functioneren, voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of het afwenden van gevaar voor de client of anderen en de behoefte van de cliënt met als doel het realiseren van een situatie waarin de client in staat wordt gesteld zich zo snel mogelijk weer op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Was-wordt-tabel: Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 16, lid 1, g. i. onder a.</p> <p>g. beschermd wonen: i. formele hulp: a. vaststelling op basis van de landelijke GGZ-C tarieven (inclusief ambulante functies) voor een persoonsgebonden budget uit 2014;</p> <p>Artikel 16, lid 1, g. i. onder b. b. dat deze tarieven het prijsniveau, de tariefskorting en de indexering volgen van de tarieven voor beschermd wonen in natura;</p> <p>Artikel 16, lid 1, g. onder iii. iii. Het bepaalde in lid 1, g. onder b is van overeenkomstige toepassing.</p> <p>Artikel 16, lid 1, g. onder iv. iv. informele hulp: het tarief per uur bedraagt 50% van het tarief van de goedkoopst compenserende maatwerkvoorziening in natura, met als ondergrens het wettelijk minimumloon inclusief vakantiegeld en –uren voor een persoon van 22 jaar of ouder met een 36-urige werkweek en als bovengrens het in artikel 5.22 lid 1 van de Regeling langdurige zorg opgenomen tarief.</p>	<p>Artikel 16, lid 1, g. i. onder a.</p> <p>g. beschermd wonen: i. formele hulp a. De hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen wordt bepaald op basis van het voor de cliënt van toepassing zijnde arrangement van ondersteuning (aard en omvang) en bedraagt maximaal de kosten van begeleiding- en toezicht ten aanzien van beschermd wonen in natura alsmede eventuele toeslagen.</p> <p>Artikel 16, lid 1, g. i. onder b. komt te vervallen.</p> <p>Artikel 16, lid 1, g. onder iii. komt te vervallen.</p> <p>Artikel 16, lid 1, g. onder iv. komt te vervallen.</p>

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 17. Bijdrage in de kosten</p> <ol style="list-style-type: none">1. Een cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd voor een maatwerkvoorziening in natura dan wel een persoonsgebonden budget.2. Een zorgaanbieder van een algemene voorziening kan kosten in rekening brengen bij de cliënt voor het nuttigen van consumptieve goederen en het gebruik van materiaal. Deze kosten mogen niet hoger zijn dan de redelijkerwijs vastgestelde kostprijs van het desbetreffende product. Daarnaast mag afname van deze producten niet verplicht worden gesteld aan de cliënt die van een desbetreffende algemene voorziening gebruik maakt. De cliënt is deze kosten verschuldigd aan de zorgaanbieder.3. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in natura wordt bepaald:<ol style="list-style-type: none">a. door een aanbesteding;b. na een consultatie in de markt, ofc. in overleg met de zorgaanbieder.4. In afwijking van het vorige lid geldt voor de bepaling van de kostprijs voor beschermd wonen dat:<ol style="list-style-type: none">a. de tarieven van de Nederlandse Zorg Autoriteit (NZA) uit 2014 het uitgangspunt vormen voor de tarieven voor GGZ-C en Verstandelijk Gehandicapten (inclusief ambulante functies);b. wordt uitgegaan van het prijsniveau van de zorgaanbieders met het hoogste tarief, namelijk 98% van de NZA tarieven 2014;c. er jaarlijks op de NZA tarieven 2014 een generieke tariefkorting kan worden toegepast waarbij 90% van de tarieven 2014 als ondergrens geldt. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college daartoe een voorstel over de precieze tariefkorting van dat jaar aan de gemeenteraad.5. Het college maakt afspraken met zorgaanbieders betreffende indexatie van tarieven van maatwerkvoorzieningen zorg in natura beschermd wonen.6. De bedragen en percentages die gelden voor een bijdrage als bedoeld in het eerste lid in de kosten zijn gelijk aan de maximale bedragen en percentages opgenomen in het Uitvoeringsbesluit.7. Als een maatwerkvoorziening in natura of een persoonsgebonden budget wordt verstrekt ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt is de bijdrage in de kosten verschuldigd door:<ol style="list-style-type: none">a. de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is toegewezen,b. en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.8. In afwijking van het vorige lid is in ieder geval geen bijdrage	<p>Artikel 17. Bijdrage voormaatwerkvoorzieningen en hoogte bijdrage in de kosten</p> <ol style="list-style-type: none">1. Een cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd voor een maatwerkvoorziening in natura of een persoonsgebonden budget zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden wordt verstrekt.2. Voor de maatwerkvoorzieningen die niet genoemd worden in lid 3 t/m 4 bedraagt de hoogte van de bijdrage voor een of meerdere voorzieningen tezamen € 19,- per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënt tezamen.3. De hoogte van de bijdrage voor de maatwerkvoorziening voor vervoer is per rit gelijk aan van de door de gemeente gecontracteerde vervoer geldende opstaptarief plus een tarief vermenigvuldigd met het aantal gereisde kilometers.4. De bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen worden vastgesteld conform het Uitvoeringsbesluit.5. De hoogte van de bijdrage voor een hulpmiddel, woningaanpassing, de in lid 3 genoemde maatwerkvoorziening voor vervoer, overstijgt niet de kostprijs van de voorziening.6. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in natura is gelijk aan de kosten die het college voor de desbetreffende maatwerkvoorziening zelf maakt.7. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in de vorm van een persoonsgebonden budget is gelijk aan de hoogte van het persoonsgebonden budget.8. Een (zorg)aanbieder van een algemene voorziening kan kosten in rekening brengen bij de cliënt voor het nuttigen van consumptieve goederen en het gebruik van materiaal. Deze kosten mogen niet hoger zijn dan de redelijkerwijs vastgestelde kostprijs van het desbetreffende product. Daarnaast mag afnamen van deze producten niet verplicht worden gesteld aan de cliënt die van een desbetreffende algemene voorziening gebruik maakt. De client is deze kosten verschuldigd aan de (zorg)aanbieder.9. De bijdragen in de kosten voor de maatwerkvoorziening opvang worden door een door het college aan te wijzen instelling(en) vastgesteld en geïnd. 410. In afwijking van de bepalingen in dit artikel kan een cliënt op grond van hoofdstuk 3 van het uitvoeringsbesluit geen bijdrage verschuldigd zijn.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 25b Tariefswijziging/Indexatie</p> <ol style="list-style-type: none">1. Indien met zorgaanbieders contractueel afspraken zijn gemaakt betreffende tariefswijziging en/of indexatie van maatwerkvoorzieningen zorg in natura, wordt dezelfde tariefswijziging en/of indexatie toegepast bij de persoonsgebonden budgetten, voor zover in deze verordening niet anders is bepaald.2. Als toepassing is gegeven aan het vorige lid, draagt het college zorg voor de kenbaarheid van de laatstelijk in de plaats gestelde bedragen.	<p>Artikel 25b Tariefswijziging/Indexatie</p> <ol style="list-style-type: none">1. Indien met zorgaanbieders contractueel afspraken zijn gemaakt betreffende tariefswijziging en/of indexatie van maatwerkvoorzieningen zorg in natura, wordt dezelfde tariefswijziging en/of indexatie toegepast bij de persoonsgebonden budgetten, voor zover in deze verordening niet anders is bepaald.2. Het college maakt afspraken met aanbieders betreffende indexatie van maximale kosten van maatwerkvoorzieningen beschermd wonen in natura.3. De tarieven van het door de gemeente gecontracteerde (vraagafhankelijk) vervoer worden jaarlijks geïndexeerd conform de afspraak van de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Basismobiliteit.4. Als toepassing is gegeven aan dit artikel draagt het college zorg voor de kenbaarheid van de laatstelijk in de plaats gestelde bedragen. <p>Artikel II Overgangsbepaling Een belanghebbende die op 31 december 2019 recht had op een persoonsgebonden budget beschermd wonen die ingezet wordt voor informele hulp als bedoeld in artikel 16, lid 1 g onder iv. verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015, behoudt dat recht tot en met 31 december 2020, tenzij de toekenning eerder afloopt.</p>

Was-wordt-tabel: Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Deventer 2015

Beleidskeuzes

WAS	WORDT
Algemene voorziening: geen bijdrage verschuldigd	Algemene voorziening: geen bijdrage verschuldigd
Collectief vervoer: alleen opstap en ritprijs	Collectief vervoer: alleen opstap en ritprijs
Duur eigen bijdrage: afhankelijk van de initiële kostprijs en levensduur van een voorziening.	Duur eigen bijdrage: zolang de client gebruik maakt van de voorziening en de kostprijs niet wordt overschreden.
Verlagen van de eigen bijdrage € 17,50--: geen verlaging eigen bijdrage	Verlagen van de eigen bijdrage € 19,--: geen verlaging eigen bijdrage
Kostprijs hulpmiddel, woningaanpassing en vervoer: er wordt nu gerekend op basis van de initiële eerste aanschaf.	Kostprijs, woningaanpassing en vervoer: alle kosten, inclusief instandhoudingskosten die worden of zullen worden gemaakt.
Bepaling hoogte persoonsgebonden budget beschermd wonen	Bepaling toegang beschermd wonen aangepast aan wet en jurisprudentie
Bepaling over indexatie Beschermd wonen	Bepaling over hoogte persoonsgebonden budget beschermd wonen aangepast aan de huidige praktijk
Bepaling geen eigen bijdrage financiële tegemoetkoming sportvoorziening	Bepaling indexatie is verplaatst en aangevuld met een bepaling indexatie tarieven collectie vervoer
	Bepaling opgenomen dat ook over een sportvoorziening geen eigen bijdrage is verschuldigd.

Uitvoeringstechnische wijzigingen

WAS	WORDT
Eigen bijdrage € 17,50 per 4 weken	Eigen bijdrage € 19,00 per maand
Peildatum 1 ^e dag van 4 weken termijn	Peildatum 1 ^e dag van de maand
Zorgaanbieders sturen achteraf opgave uren naar CAK	Zorgaanbieders doen dit niet meer. Gemeente stuurt start en stopberichten naar het CAK op client niveau.
Berichten worden handmatig ingevoerd in CAK Portaal	Berichten worden verstuurd via elektronisch berichtenverkeer (iEb berichten)
CAK is op de hoogte van het aantal en soort Wmo-voorzieningen per cliënt	CAK weet alleen DAT cliënt Wmo-zorg ontvangt.
CAK is aanspreekpunt voor vragen van burgers met betrekking tot opgelegde bijdrage	Gemeente wordt aanspreekpunt voor alle vragen van burgers
CAK behandelt bezwaarschriften met betrekking tot eigen bijdrage	Gemeente behandelt bezwaarschriften met betrekking tot eigen bijdrage

Wie betaalt wel en niet een eigen bijdrage in de kosten?

WEL op grond van de wet	NIET op grond van de wet
Gehuwden/met partner beiden boven de AOW-leeftijd. Is minimaal één van beiden nog geen 66 jaar en vier maanden dan hoeft in 2020 geen eigen bijdrage te worden betaald. Wordt in de loop van het jaar de AOW-leeftijd bereikt dan is een eigen bijdrage verschuldigd.	Gehuwden onder de AOW-leeftijd.
Alleenstaande die nog niet de AOW-leeftijd heeft bereikt.	
Alleenstaande die de AOW-leeftijd heeft bereikt.	

WEL op grond van de verordening	NIET op grond van de verordening
Woningaanpassing minderjarige	De uitzonderingen hulp en ondersteuning die worden genoemd in artikel 17, lid 12 van de verordening, zoals verhuis- inrichtingskosten en bezoekbaar maken van een woning.

