

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Vierde wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001923	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	29-10-2019
Datum	22-10-2019	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	29-10-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	23-10-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	23-10-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-10-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-10-30

Bijlagen

1. concept 'Besluit tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland' van het AB GGD IJsselland
2. toelichting op het conceptbesluit van het AB GGD IJsselland

B & W d.d.: 29-10-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de "Vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland";
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De Gemeenschappelijk Regeling van GGD IJsselland vormt de basis van de samenwerking tussen de gemeenten in de regio IJsselland en de GGD. Een groot deel van de regeling is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijk regelingen, andere bepalingen vloeien voort uit afspraken die de gemeenten in de regeling hebben gemaakt over de manier van samenwerken. Het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland stelt voor, met instemming van het algemeen bestuur van GGD IJsselland, de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland te wijzigen.

Voor aanpassing van de Gemeenschappelijk Regeling is besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders nodig. Voor het wijzigen van een Gemeenschappelijk Regeling heeft een college toestemming van de gemeenteraad nodig.

Beoogd resultaat

Door in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland wordt voldaan aan de Wet Publieke Gezondheid (WPG) en Wet gemeenschappelijk regeling (Wgr) en is de gemeenschappelijk regeling weer actueel.

Kader

WPG, Wgr en de gezondheidsnota van de gemeente Deventer.

Argumenten voor en tegen

Voor:

De regeling wordt aangepast i.v.m. de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020:

De huidige wetgeving gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Bij de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar hoort andere terminologie. Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijk regeling) met een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan.

Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de (tweezijdige) arbeidsovereenkomst door de rechtspersoon (GGD IJsselland) aangegaan met de beoogde kandidaat.

Extern draagvlak (partners)

Als tenminste twee derde van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging heeft besloten kan het algemeen bestuur van GGD IJsselland de wijziging vaststellen.

Financiële consequenties

n.v.t.

Aanpak/uitvoering

Het algemeen bestuur van GGD IJsselland kan in haar vergadering van 12 december 2019 de wijziging vaststellen. Vervolgens wordt de regeling aan Gedeputeerde Staten gezonden en gepubliceerd in de Staatscourant. Het is de bedoeling dat de wijzigingen per 1 januari 2020 in werking treden.

Na uw instemming informeert het college het DB van de GGD IJsselland.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Vierde wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2019-001923

DEV-BLD

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. De Geest

29 oktober 2019

Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het bijgevoegde concept 'Besluit tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland' van het algemeen bestuur van GGD IJsselland.

Kern van het raadsvoorstel

De raad wordt gevraagd om in te stemmen met de technische wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland i.v.m. de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020.

Beoogd resultaat

Door in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland wordt voldaan aan de Wet Publieke Gezondheid (WPG) en Wet gemeenschappelijk regeling (Wgr) en is de gemeenschappelijk regeling weer actueel.

Kader

WPG, Wgr en de gezondheidsnota van de gemeente Deventer.

Argumenten ten behoeve van de raad

De regeling wordt aangepast i.v.m. de inwerkingtreding van de Wnra per 1 januari 2020:

- De huidige wetgeving gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Bij de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar hoort andere terminologie. Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijk regeling) met een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan.
- Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de (tweezijdige) arbeidsovereenkomst door de rechtspersoon (GGD IJsselland) aangegaan met de beoogde kandidaat.

Ketenpartners/ participatie

De Gemeenschappelijk Regeling van GGD IJsselland vormt de basis van de samenwerking tussen de gemeenten in de regio IJsselland en de GGD. Een groot deel van de regeling is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijk regelingen, andere bepalingen vloeien voort uit afspraken die de gemeenten in de regeling hebben gemaakt over de manier van samenwerken. Het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland stelt voor, met instemming van het algemeen bestuur van GGD IJsselland, de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland te wijzigen.

Voor aanpassing van de Gemeenschappelijk Regeling is besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders nodig. Voor het wijzigen van een Gemeenschappelijk Regeling heeft een college toestemming van de gemeenteraad nodig.

Financiële consequenties

n.v.t.

Betrokkenheid van de raad

Als tenminste twee derde van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging heeft besloten kan het algemeen bestuur van GGD IJsselland in haar vergadering van 12 december 2019 de wijziging vaststellen. Vervolgens wordt de regeling aan Gedeputeerde Staten gezonden en gepubliceerd in de Staatscourant. Het is de bedoeling dat de wijzigingen per 1 januari 2020 in werking treden.

Na uw instemming informeert het college het DB van de GGD IJsselland.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,

de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp Vierde wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland
Voorstelnummer 2019-001923
Raadstafel d.d. --
Raadsvergadering

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 oktober 2019, nummer 2019-001923.

BESLUIT

- 1 Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het bijgevoegde concept 'Besluit tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling GGD IJsselland' van het algemeen bestuur van GGD IJsselland.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König



IJsselland

Besluit van het algemeen bestuur van GGD IJsselland tot vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

Het algemeen bestuur van GGD IJsselland,

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 16 mei 2019 en 7 november 2019,

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de artikelen van hoofdstuk XIII van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland,

Overwegende dat:

- Per 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt en naar aanleiding daarvan aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland nodig is;
- het wenselijk is om de gemeenschappelijke regeling op enkele punten te actualiseren;
- in de vergadering van het algemeen bestuur van 12 december 2019 is gebleken dat de colleges van ten minste twee-derde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten;

Besluit:

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland wordt als volgt gewijzigd:

- A. Artikel 9, derde lid, komt te luiden:
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, in dienst van een deelnemende gemeente of GGD IJsselland, met uitzondering van onderwijzend personeel.
- B. Artikel 11, tweede lid, komt te luiden:
2. Artikel 19 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de openbare kennisgeving tevens op verzoek van de voorzitter door de burgemeesters der deelnemende gemeenten op de daar gebruikelijke wijze geschiedt. De voorzitter draagt er voorts zorg voor dat – spoedeisende of andere bijzondere omstandigheden uitgezonderd – het tijdstip van vergadering op de website van GGD IJsselland wordt bekendgemaakt.
- C. In artikel 17, tweede lid, vervalt onderdeel d en worden de onderdelen e tot en met g geletterd d tot en met f.
- D. Artikel 41, eerste lid, komt te luiden:
1. Het algemeen bestuur wijst de directeur publieke gezondheid aan, in overeenstemming met het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland.
- E. Artikel 44 (Directie) vervalt.
- F. Artikel 45 (Rechtspositie) vervalt.
- G. Artikel 61 komt te luiden:

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland'

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020.

Aldus besloten door het Algemeen Bestuur van GGD IJsselland op 12 december 2019.

M.W.J. van Willigen, voorzitter

A.M. van den Berg, secretaris

CONCEPT

Toelichting op concept-besluit algemeen bestuur GGD IJsselland tot vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

Algemeen

1. Wnra

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Deze wet geldt voor iedereen werkzaam bij een overheidsorganisatie (enkele uitzonderingen daargelaten). Ook voor GGD IJsselland, als openbaar lichaam ingesteld op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen, geldt deze wet.

Door deze wet verandert de rechtspositie van ambtenaren van een publiekrechtelijke status in een privaatrechtelijke status. Dit brengt o.a. wijzigingen met zich mee op het gebied van de aanstelling, de (arbeids-)wetgeving die van toepassing is en de rechtsbescherming.

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren



Terminologische aanpassingen

In het huidige ambtenarenrecht is er een bevoegd gezag dat een ambtenaar aanstelt, bevordert, schorst of ontslaat. Het bevoegd gezag kan dus eenzijdig de positie van de ambtenaar vaststellen en veranderen. Na de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) past dat niet meer. Het privaatrecht geldt dan als uitgangspunt.

De huidige wetgeving gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Die terminologie is echter vaak niet passend in de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar. De termen zijn in de (aangepaste landelijke) wetgeving (o.a.) aangepast volgens het onderstaande overzicht:

Bestuursrechtelijke terminologie	Privaatrechtelijke terminologie
Benoemen/aanstellen	Arbeidsovereenkomst aangaan
Ontslag	Arbeidsovereenkomst beëindigen
Aanstelling/benoeming	Arbeidsovereenkomst
Rechtspositie(regeling)	(Collectieve) arbeidsovereenkomst /arbeidsvoorwaarden
Bevoegd gezag (tenzij dit betrekking	Overheidswerkgever

Bestuursrechtelijke terminologie	Privaatrechtelijke terminologie
heeft op een uitgezonderde groep)	

Waar wordt gesproken van «arbeidsovereenkomst» wordt op zowel de individuele, als op de collectieve arbeidsovereenkomst gedoeld.

In (o.a.) de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland dient deze terminologie te worden verwerkt. Dit gebeurt met het voorliggende voorstel voor aanpassing van deze gemeenschappelijke regeling.

Indienstneming van het personeel

Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (bijvoorbeeld het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente). Dat gebeurt bij een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan. Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de arbeidsovereenkomst door de *rechtspersoon* (bijvoorbeeld GGD IJsselland of de gemeente) aangegaan. De rechtspersoon wordt daarbij door iemand vertegenwoordigd, omdat een rechtspersoon een entiteit is en geen persoon die een handtekening kan zetten. De wet bepaalt bij overheidslichamen wie als vertegenwoordiger mag optreden. In het geval van de GGD is dit het dagelijks bestuur. Degene die als vertegenwoordiger optreedt bepaalt of een (arbeids)overeenkomst namens de rechtspersoon wordt aangegaan en wat daarvan de inhoud is. Daarmee heeft diegene ook zeggenschap over het personeel.

De inwerkingtreding van de Wnra kan een verschuiving van bevoegdheden tot gevolg hebben. Dit is het geval wanneer het bestuursorgaan, dat nu ambtenaren aanstelt, een ander is dan degene die als vertegenwoordiger optreedt bij het sluiten van een arbeidsovereenkomst. In de aanpassingswetgeving (andere wetten die als gevolg van de Wnra dienen te veranderen, zoals de gemeentewet) worden in die gevallen maatregelen genomen om die verschuiving te voorkomen. Zo behoudt het orgaan dat nu zeggenschap heeft over het personeel die zeggenschap.

Eén van de wetten die mee verandert met de Wnra is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Op dit moment is het dagelijks bestuur bevoegd om de ambtenaren in dienst van het openbaar lichaam te benoemen, te schorsen en te ontslaan (art. 33b lid 1 onderdeel d Wgr). Het dagelijks bestuur heeft eveneens de bevoegdheid om te besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen. (Artikel 33b, lid 1, huidig onderdeel e Wgr). Na inwerkingtreding van de Wnra besluit het dagelijks bestuur ook over de arbeidsovereenkomsten (zowel individueel als collectief) van het personeel in dienst van het openbaar lichaam. Omdat dit al is geregeld via de bevoegdheid om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten is in de aangepaste Wgr de expliciete bevoegdheid om ambtenaren te benoemen, schorsen en ontslaan geschrapt. De Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland dient op dit punt te worden aangepast.

2. Overige aanpassingen

Bekendmaking en citeertitel

In de huidige tekst van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland is opgenomen dat het tijdstip van vergaderingen van het algemeen bestuur in één of meer dag- of nieuwsbladen die in het gebied worden verspreid bekend worden gemaakt. In de praktijk gebeurt dit echter niet meer maar geschiedt bekendmaking via de website van GGD IJsselland. Dit is ook in het reglement van orde van het algemeen bestuur opgenomen. Het is wenselijk om de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland hier mee in overeenstemming te brengen.

De citeertitel is aangepast van Regeling GGD IJsselland in Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Artikelsgewijs

Voor een goed overzicht van de veranderingen zijn hierna de tekstuele wijzigingen per artikel integraal opgenomen. In de linker kolom is steeds de bestaande te vervangen tekst opgenomen, waarbij de gedeelten die worden gewijzigd of geschrapt *cursief* zijn aangegeven. In de rechterkolom staat de nieuwe tekst, met **vetgedrukt** de nieuwe tekstgedeelten en leestekens.

Ook is per artikel een toelichting gegeven op de achtergrond van de wijzigingen.

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst

Artikel 9

1. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 18 wijst elk van de colleges van de deelnemende gemeenten uit zijn midden één vertegenwoordiger aan tot lid van het algemeen bestuur.
2. Elk van de colleges van de deelnemende gemeenten wijst uit zijn midden tevens één plaatsvervangend lid aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, *aangesteld door of vanwege* een deelnemende gemeente of GGD IJsselland, met uitzondering van onderwijzend personeel. *Met ambtenaar worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld zij, die op arbeidscontract naar burgerlijk recht werkzaam zijn.*
4. Het algemeen bestuur kan vertegenwoordigers van andere dan aan GGD IJsselland deelnemende gemeenten alsmede vertegenwoordigers van andere instellingen, toelaten tot de vergaderingen van het algemeen bestuur. Met instemming van het algemeen bestuur kan het dagelijks bestuur vertegenwoordigers van de andere gemeenten en instellingen toelaten tot zijn vergaderingen. In de vergaderingen kunnen deze vertegenwoordigers van hun gevoelens ten aanzien van te behandelen onderwerpen doen blijken.

Nieuwe tekst

Artikel 9

1. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 18 wijst elk van de colleges van de deelnemende gemeenten uit zijn midden één vertegenwoordiger aan tot lid van het algemeen bestuur.
2. Elk van de colleges van de deelnemende gemeenten wijst uit zijn midden tevens één plaatsvervangend lid aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, **in dienst van** een deelnemende gemeente of GGD IJsselland, met uitzondering van onderwijzend personeel.
4. Het algemeen bestuur kan vertegenwoordigers van andere dan aan GGD IJsselland deelnemende gemeenten alsmede vertegenwoordigers van andere instellingen, toelaten tot de vergaderingen van het algemeen bestuur. Met instemming van het algemeen bestuur kan het dagelijks bestuur vertegenwoordigers van de andere gemeenten en instellingen toelaten tot zijn vergaderingen. In de vergaderingen kunnen deze vertegenwoordigers van hun gevoelens ten aanzien van te behandelen onderwerpen doen blijken.

Toelichting op wijziging van artikel 9:

De bestuursrechtelijke terminologie 'aangesteld door' in lid 3 is omgezet naar de privaatrechtelijke terminologie. Hiervoor is aangesloten bij de tekst van de gemeentewet zoals die gaat luiden na inwerkingtreding van de Aanpassingswet Wnra.

Omdat de ambtenaren van GGD IJsselland straks allemaal naar burgerlijk recht werkzaam zijn is de bepaling over 'gelijkstelling' niet meer nodig.

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst

Artikel 11

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal en voorts zo dikwijls
 - a. de voorzitter of het dagelijks bestuur een vergadering nodig oordeelt, of
 - b. tenminste een vijfde van het aantal leden van het

Nieuwe tekst

Artikel 11

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal en voorts zo dikwijls
 - a. de voorzitter of het dagelijks bestuur een vergadering nodig oordeelt, of
 - b. tenminste een vijfde van het aantal leden van het

algemeen bestuur dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk verzoekt.

2. Artikel 19 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de openbare kennisgeving tevens op verzoek van de voorzitter door de burgemeesters der deelnemende gemeenten op de daar gebruikelijke wijze geschiedt. De voorzitter draagt er voorts zorg voor dat – spoedeisende of andere bijzondere omstandigheden uitgezonderd – het tijdstip van *vergadering in één of meer dag- of nieuwsbladen, die in het gebied verspreid worden*, wordt bekendgemaakt.

algemeen bestuur dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk verzoekt.

2. Artikel 19 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de openbare kennisgeving tevens op verzoek van de voorzitter door de burgemeesters der deelnemende gemeenten op de daar gebruikelijke wijze geschiedt. De voorzitter draagt er voorts zorg voor dat – spoedeisende of andere bijzondere omstandigheden uitgezonderd – het tijdstip van vergadering **op de website van GGD IJsselland** wordt bekendgemaakt.

Toelichting op wijziging van artikel 11

Bekendmaking van het tijdstip van vergadering van het algemeen bestuur geschiedt in de praktijk voor plaatsing op de website van GGD IJsselland. Dit is ook opgenomen in het Reglement van orde van het algemeen bestuur. Bekendmaking in dag- of nieuwsbladen is geen wettelijke verplichting. Gezien het regionale werkgebied van GGD IJsselland ligt publicatie op de website meer in de rede.

In artikel 17 vervalt lid 2d:

Bestaande tekst

Artikel 17

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan niet de bevoegdheid overdragen tot:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven;
 - d. het nemen van besluiten, als bedoeld in de artikelen 54 tot en met 57.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd:
 - a. het dagelijks bestuur van GGD IJsselland te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast. Hiertoe behoort het beheer van de activa en de passiva van GGD IJsselland en de zorg, voor zover deze niet aan anderen is opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van GGD IJsselland;
 - d. *tot benoeming, schorsing, het ontslag, dan wel de tewerkstelling op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht van personeel in dienst van GGD IJsselland, een en ander behoudens het bepaalde in artikel 41 en verder voor zover het algemeen bestuur zich de betreffende bevoegdheden niet heeft voorbehouden;*
 - e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GGD IJsselland te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Nieuwe tekst

Artikel 17

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan niet de bevoegdheid overdragen tot:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven;
 - d. het nemen van besluiten, als bedoeld in de artikelen 54 tot en met 57.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd:
 - a. het dagelijks bestuur van GGD IJsselland te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast. Hiertoe behoort het beheer van de activa en de passiva van GGD IJsselland en de zorg, voor zover deze niet aan anderen is opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van GGD IJsselland;
 - d. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GGD IJsselland te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

<p>f. te besluiten namens GGD IJsselland, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;</p> <p>g. tot het aanwijzen van een gemeentelijk lijkschouwer als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging voor de deelnemende gemeenten.</p> <p>3. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;</p> <p>4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.</p>	<p>e. te besluiten namens GGD IJsselland, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;</p> <p>f. tot het aanwijzen van een gemeentelijk lijkschouwer als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging voor de deelnemende gemeenten.</p> <p>3. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;</p> <p>4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.</p>
---	---

Toelichting op wijziging van artikel 17

In de bevoegdheden van het dagelijks bestuur vervalt de bepaling over benoeming, schorsing en ontslag van het personeel (onderdeel d). De onderdelen e tot en met g zijn geletterd als d tot en met f. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verandert op dit punt (zie ook de algemene toelichting). Het dagelijks bestuur heeft al de bevoegdheid om te besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen. Na inwerkingtreding van de Wnra besluit het dagelijks bestuur ook over de arbeidsovereenkomsten van het personeel in dienst van het openbaar lichaam. Dit is al geregeld via de bevoegdheid om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten. Conform de aangepaste Wgr is de expliciete bevoegdheid om ambtenaren te benoemen, schorsen en ontslaan geschrapt. In artikel 41 van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland is de 'benoeming' van de directeur Publieke Gezondheid geregeld.

Artikel 41 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst

Artikel 41

1. *De directeur publieke gezondheid wordt door het algemeen bestuur in overeenstemming met het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland benoemd, geschorst of ontslagen.*
2. De directeur publieke gezondheid is tevens secretaris van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. De directeur publieke gezondheid/secretaris woont de vergaderingen bij van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur; in deze vergaderingen heeft de directeur publieke gezondheid/secretaris een adviserende stem.
4. De directeur publieke gezondheid heeft als zodanig de algemene leiding over de organisatie van GGD IJsselland.

Nieuwe tekst

Artikel 41

1. **Het algemeen bestuur wijst de directeur publieke gezondheid aan, in overeenstemming met het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland. De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum dat de uitoefening van de functie van directeur publieke gezondheid geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende ambtenaar.**
2. De directeur publieke gezondheid is tevens secretaris van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. De directeur publieke gezondheid/secretaris woont de vergaderingen bij van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur; in deze vergaderingen heeft de directeur publieke gezondheid/secretaris een adviserende stem.
4. De directeur publieke gezondheid heeft als zodanig de algemene leiding over de organisatie van GGD IJsselland.

5. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de directeur publieke gezondheid/secretaris bij diens verhindering of ontstentenis.
6. Het algemeen bestuur stelt voor de directeur publieke gezondheid/secretaris een instructie vast.

5. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de directeur publieke gezondheid/secretaris bij diens verhindering of ontstentenis.
6. Het algemeen bestuur stelt voor de directeur publieke gezondheid/secretaris een instructie vast.

Toelichting op wijziging van artikel 41

In de huidige situatie benoemt het algemeen bestuur de directeur Publieke Gezondheid. Op basis van de Wet publieke gezondheid (art. 14) gebeurt dit 'in overeenstemming met de veiligheidsregio'.

Soms worden bij of krachtens de wet bevoegdheden toegekend aan een bepaalde functie. Op het moment dat een ambtenaar op grond van een aanstellingsbesluit in zo'n functie wordt benoemd, heeft het aanstellingsbesluit ook tot gevolg dat de ambtenaar de betreffende taken en bevoegdheden kan uitoefenen. Dit geldt ook voor de functie directeur Publieke Gezondheid.

Ambtenaren die onder de Ambtenarenwet 2017 vallen, zullen na inwerkingtreding van de Wnra werkzaam zijn op basis van een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstellingsbesluit. De arbeidsovereenkomst kan, anders dan het aanstellingsbesluit, echter niet tevens als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. Het is immers een tweezijdige overeenkomst die alleen tussen partijen kan werken. Publiekrechtelijke bevoegdheden hebben een externe werking, die ingrijpen in het leven van derden die niet bij de totstandkoming van de arbeidsovereenkomst zijn betrokken. Daarom zal in deze gevallen naast de arbeidsovereenkomst een aanwijzingsbesluit moeten worden genomen op grond waarvan de betreffende ambtenaar de functie bekleedt waaraan de wet bevoegdheden toekent, zodat hij die bevoegdheden ook daadwerkelijk mag uitoefenen. Voor een ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet 2017 die een functie bekleedt waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden zijn toegekend, betekent dit dat hij naast zijn arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit in de functie krijgt. De arbeidsovereenkomst heeft betrekking op zijn arbeidsrelatie, het aanwijzingsbesluit geeft hem de bevoegdheid de bevoegdheden die uit zijn functie voortvloeien uit te oefenen. Via de Aanpassingswet Wnra worden de bepalingen op grond waarvan ambtenaren in functies worden benoemd waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden toegekend in deze zin gewijzigd. Dat betekent dat het woord «benoemen» in deze bepalingen wordt vervangen door het woord «aanwijzen».

Bij wijziging of beëindiging van de arbeidsovereenkomst blijft in beginsel het besluit waarbij de ambtenaar functie krijgt toegewezen waaraan de wet bevoegdheden attribueert in stand. Intrekking van een dergelijk besluit is een appellabel besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het is niet wenselijk dat naast de rechtsgang naar de burgerlijke rechter tegen het ontslag uit de functie de aangewezen ambtenaar ook een rechtsgang heeft naar de bestuursrechter tegen de intrekking (of wijziging) van een aanwijzing. Dit kan worden voorkomen door de duur van een dergelijke aanwijzing automatisch te koppelen aan de duur dat de ambtenaar met de betreffende functie is belast. In artikel 41 lid 1 van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland is dit aangepast.

Een belangrijk uitgangspunt van de invoerings- en aanpassingswetgeving Wnra is dat zij technisch van aard is. Dit betekent dat de bestaande situatie, bijvoorbeeld waar het gaat om zeggenschap over het personeel, wordt gehandhaafd. De bevoegdheid om de directeur Publieke Gezondheid aan te wijzen blijft bij het algemeen bestuur van GGD IJsselland. Het dagelijks bestuur gaat de arbeidsovereenkomst aan met de directeur Publieke Gezondheid.

Artikel 44 vervalt.

Bestaande tekst

Artikel 44

1. *Andere directieleden worden benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur.*
2. *Het dagelijks bestuur regelt de taken en bevoegdheden van directieleden.*

Nieuwe tekst

Artikel 44

[Vervallen]

Toelichting op vervallen artikel 44

Benoeming, schorsing en ontslag van andere directieleden door het dagelijks bestuur hoeft niet meer

expliciet te worden geregeld. Zie voor een nadere uitleg de algemene toelichting en de toelichting op de wijziging van artikel 17 van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Artikel 45 vervalt.

Bestaande tekst

Artikel 45

Het dagelijks bestuur regelt, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 125 en 134 van de Ambtenarenwet 1929, de rechtspositie van de medewerkers van GGD IJsselland, die ambtenaar zijn, alsmede van het personeel van GGD IJsselland, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

Nieuwe tekst

Artikel 45

[Vervallen]

Toelichting op het vervallen van artikel 45

Na inwerkingtreding van de Wnra besluit het dagelijks bestuur over de arbeidsovereenkomsten van het personeel in dienst van het openbaar lichaam. Dit geldt zowel voor individuele arbeidsovereenkomsten als voor de collectieve arbeidsovereenkomst. Omdat dit al is geregeld via de bevoegdheid om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten is kan deze bepaling uit de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland vervallen. Dit ligt in het verlengde van de aanpassing van artikel 17 van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Artikel 61 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst

Artikel 61

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling GGD IJsselland'.

Nieuwe tekst

Artikel 61

Deze regeling kan worden aangehaald als '**Gemeenschappelijke** regeling GGD IJsselland'.

Toelichting op wijziging artikel 61

De VNG-uitgave '100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever (herziene versie, 2018) geeft als aanbeveling (Igr 75) dat een citeertitel een zo duidelijk mogelijk beeld geeft van de betreffende regeling en geschikt is als 'roepnaam'.

De citeertitel van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland luidt momenteel 'Regeling GGD IJsselland'. In de praktijk hanteren we echter vooral de naam 'Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland'.

Deze term sluit aan bij de benaming van de wet (Wgr) en de term 'Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland' geeft duidelijker aan waar de regeling over gaat dan louter de term 'Regeling GGD IJsselland'.

Versiebeheer**Versie**

Versienr	Auteur	Opmerkingen
0.1	S. Douwstra	

Distributie

Versienr	Datum	Verspreid aan

Documenteigenaar	S. Douwstra
Vastgesteld door	
Datum vaststelling	
Geplande evaluatiedatum	
Digitale vindplaats	

CONCEPT