

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Onderzoek tot doorontwikkeling Landelijke Vreemdelingenvoorziening

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-001927	<input type="checkbox"/> B & W	29-10-2019
Datum	29-10-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder	Weth. De Geest	- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	29-10-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	23-10-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	23-10-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-10-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-11-21

Bijlagen

B & W d.d.: 29-10-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met een onderzoek samen met de gemeenten Enschede en Zwolle of en onder welke voorwaarden we gezamenlijk na de huidige landelijke pilotfase een Landelijke Vreemdelingenvoorziening (LVV) willen vestigen in deze gemeenten in en voor Overijssel;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de Raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken, samen met gemeenten Zwolle en Enschede.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat het in zowel de colleges van Zwolle als Enschede is behandeld en daar contact over hebben gehad.
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Landelijk wordt in samenspraak met gemeenten, VNG en het ministerie van Justitie en Veiligheid gewerkt aan een landelijk netwerk van voorzieningen voor uitgeprocedeerde vluchtelingen, de zogenaamde Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV's).

Doel van deze voorzieningen is uitgeprocedeerde vluchtelingen die nog niet teruggekeerd zijn naar het land van herkomst of een ander land nog een laatste maal na te gaan of er alsnog bijzondere omstandigheden aan te voeren zijn op grond waarvan alsnog een verblijfsvergunning kan worden verkregen of om samen met de uitgeprocedeerde een traject op te stellen dat leidt naar vertrek uit Nederland. Er zijn inmiddels 5 steden die als pilot een LVV hebben. Er wordt toegewerkt om in het voorjaar 2021 een bestuursakkoord LVV af te sluiten. De gemeente Deventer heeft ambtelijk zitting in een zgn. Klankbordgroep waarin we informeel op de hoogte worden gehouden van ontwikkelingen in het veld en bestuurlijk overleg.

De gemeente Enschede heeft op 27 september jl. een brief ontvangen van het ministerie J&V, in afstemming met de VNG, met de vraag of Enschede bereid is om mee te werken aan een deelproject van de pilot LVV; uitwerking regiofunctie en landelijk dekkend netwerk (zie bijlage). De gemeente Enschede heeft hierover contact gezocht met de gemeenten Zwolle en Deventer.

Deelname aan dit deelproject door Enschede betekent dat we aan de voorkant invloed hebben op de inhoud van het uiteindelijke bestuursakkoord LVV. Voorgesteld wordt om de intentie uit te spreken om in gezamenlijkheid met de gemeenten Enschede en Zwolle dit verder te onderzoeken.

Belangrijke randvoorwaarden voor een LVV in Overijssel zijn duidelijke afspraken over regie, financiële vergoedingen, begeleiding gericht op duurzaam toekomstperspectief, capaciteit opvang en draagvlak in Overijssel. Afhankelijk van de uitkomst van het uiteindelijke bestuursakkoord wordt aan de drie colleges op een later moment het besluit voorgelegd of we gezamenlijk een LVV willen vestigen in deze gemeenten.

Sinds een groot aantal jaren kent de gemeente Deventer een opvang van uitgeprocedeerde asielzoekers. Op 7 oktober jl. heeft het college besloten om de BBB met drie jaar te verlengen in afwachting van de ontwikkelingen van de Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen. Deelname aan deze verkenning met de gemeenten Enschede en Zwolle brengt daar geen verandering in.

Beoogd resultaat

Het (landelijk) doel van dit deelproject is te komen tot een gedragen voorstel voor een landelijk dekkend netwerk van circa acht LVV's voor uitgeprocedeerde asielzoekers.

Kader

- Landelijke asielbeleid

- Meedoen

Argumenten voor en tegen

Voor:

- Meewerken aan het deelproject betekent geen definitieve keuze voor een LVV. Het komende anderhalve jaar gaat Deventer samen met Enschede en Zwolle onderzoeken of en onder welke voorwaarden zij een LVV wil vestigen in en voor Overijssel. Besluitvorming over vestiging LVV vindt plaats na definitief bestuursakkoord in de tweede helft 2021

- Deelname aan dit deelproject door Enschede betekent dat we invloed hebben op de inhoud van het

uiteindelijke bestuursakkoord LVV, waaronder ook financiële tegemoetkoming en afstemming onderlinge verantwoordelijkheden en regie.

- Aan de hand van de uitkomsten van het deelproject kunnen we een afgewogen beslissing nemen of Deventer samen met Enschede en Zwolle een LVV wil vestigen in en voor Overijssel met mogelijke locaties in deze drie gemeenten. Juist door deelname aan het deelproject kunnen we in beeld krijgen welke acties noodzakelijk zijn, hoe het werkproces eruit gaat zien, welke kosten daarbij horen, of en hoe we de samenwerking binnen de Vreemdelingenketen en met andere gemeenten kunnen vormgeven en verbeteren.

Tegen:

- Een risico is dat ondanks de pilots LVV en de ontwikkeling van een bestuursakkoord LVV er geen duurzame oplossing komt voor het vraagstuk van uitgeprocedeerde asielzoekers die om bepaalde redenen illegaal in Nederland verblijven en daarmee in gemeenten een aanspraak doen op bed, bad en brood.

Extern draagvlak (partners)

Partners als Meester Geertshuis en Vluchtelingenwerk zijn ook zoekende naar een goede oplossing voor deze doelgroep. Ze blijven graag op de hoogte van de ontwikkelingen.

Financiële consequenties

De benodigde ambtelijke inzet wordt gedekt vanuit de bestaande beleidscapaciteit rondom asielzaken. De gemeente Enschede zal wekelijks deelnemen in de projectgroep en zal ons op de hoogte houden. Hierdoor zal dat voor ons in eerste instantie beperkt beleidscapaciteit vergen.

Aanpak/uitvoering

De gemeente Enschede zal een antwoordbrief maken en richting ministerie sturen, zie bijlage. Vervolgens neemt de Programmaraad LVV definitief een beslissing op 7 november tijdens een overleg tussen de staatssecretaris en de betreffende wethouders van de huidige vijf pilotgemeenten.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Onderzoek tot doorontwikkeling Landelijke Vreemdelingenvoorziening		
Mededelingennr	2019-001927	Portef.houder	Weth. De Geest
Team	DEV-BLD	BenW-besluit d.d.:	29 oktober 2019

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het college informeert uw raad over een gezamenlijke verkenning met de gemeenten Enschede en Zwolle of en onder welke voorwaarden we gezamenlijk, na de huidige landelijke pilotfase, een Landelijke Vreemdelingenvoorziening (LVV) willen vestigen in deze gemeenten in en voor Overijssel.

2. Kader

Landelijke asielbeleid - Meedoen

3. Kern van de boodschap

Het komende anderhalve jaar gaat Deventer samen met Enschede en Zwolle onderzoeken of en onder welke voorwaarden zij een LVV wil vestigen in en voor Overijssel. Eventuele besluitvorming over de vestiging van een LVV in Overijssel vindt pas plaats nadat er op landelijk niveau een definitief bestuursakkoord is gesloten, naar verwachting in de tweede helft 2021.

4. Nadere toelichting

Landelijk wordt in samenspraak met gemeenten, VNG en het ministerie van Justitie en Veiligheid gewerkt aan een landelijk netwerk van voorzieningen voor uitgeprocedeerde vluchtelingen, de zogenaamde Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen(LVV's).

Doel van deze voorzieningen is primair om samen met uitgeprocedeerde vluchtelingen een traject op te stellen dat leidt naar vertrek uit Nederland dan wel doormigratie en nog een laatste maal na te gaan of er alsnog bijzondere omstandigheden aan te voeren zijn op grond waarvan alsnog een verblijfsvergunning kan worden verkregen. Er zijn inmiddels 5 steden die als pilot een LVV hebben, in samenwerking met het Rijk. Er wordt toegewerkt om in het voorjaar 2021 een bestuursakkoord LVV af te sluiten.

De gemeente Enschede heeft op 27 september jl. een brief ontvangen van het ministerie J&V, in afstemming met de VNG, met de vraag of Enschede bereid is om mee te werken aan een deelproject van de pilot LVV; uitwerking regiofunctie en landelijk dekkend netwerk. De gemeente Enschede heeft hierover contact gezocht met de gemeenten Zwolle en Deventer.

Deelname aan dit deelproject door Enschede betekent dat we aan de voorkant invloed hebben op de inhoud van het uiteindelijke bestuursakkoord LVV. Het college heeft de intentie uitgesproken om in gezamenlijkheid met de gemeenten Enschede en Zwolle dit verder te onderzoeken.

De komende periode gaan de drie gemeenten verkennen of en onder welke voorwaarden wij na de pilotfase een LVV willen vestigen in en voor Overijssel. De drie colleges hebben gezamenlijk de intentie uitgesproken hierin nadrukkelijk de samenwerking aan te gaan met elkaar.

Belangrijke randvoorwaarden voor een LVV in Overijssel zijn duidelijke afspraken over regie, financiële vergoedingen, begeleiding gericht op duurzaam toekomstperspectief, capaciteit opvang en draagvlak in Overijssel. Afhankelijk van de uitkomst van het uiteindelijke bestuursakkoord zullen de drie colleges op een later moment besluiten of we gezamenlijk een LVV willen vestigen in deze gemeenten.

De gemeente Deventer heeft ambtelijk zitting in een zgn. klankbordgroep waarin we informeel op de hoogte worden gehouden van ontwikkelingen in het veld en bestuurlijk overleg rondom de ontwikkelingen van de Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen.

Sinds een groot aantal jaren kent de gemeente Deventer een opvang van uitgeprocedeerde asielzoekers. Op 7 oktober jl. heeft het college besloten om de BBB met drie jaar te verlengen in afwachting van de ontwikkelingen van de Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen. Uw raad is hierover geïnformeerd. Deelname aan deze verkenning met de gemeenten Enschede en Zwolle brengt daar geen verandering in.



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

College B&W Enschede
Postbus 20
7500 AA Enschede

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

T 070 370 78 75

Ons kenmerk

2712002

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 27 september 2019
Onderwerp betrokkenheid gemeente Enschede bij voorbereiden landelijk LVV
netwerk

Geacht College,

Zoals u bekend lopen er in het kader van de samenwerkingsafspraken die de staatssecretaris van JenV vorig jaar heeft gemaakt met de VNG, vijf pilots met Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV's).¹ Deze vormen een basis voor een bestuursakkoord dat dit kabinet hoopt te sluiten, naar verwachting in de eerste helft van 2021, over invoering van een landelijk dekkend netwerk van LVV's dat de bestaande bed-bad-brood voorzieningen (BBB's) overbodig maakt.

Een van de ontwikkelopdrachten binnen het programma is het uitwerken van de regiofunctie en het voorbereiden van een landelijk dekkend netwerk. Vooruitlopend op de resultaten van de huidige pilots heb ik het programmabureau LVV daarom gevraagd om een deelproject 'Uitwerking regiofunctie en landelijk dekkend netwerk LVV' op te zetten. Onderdeel hiervan is te komen tot een keuze voor de definitieve LVV locaties en afspraken over regionale samenwerking. Daarbij spelen onder andere geografische spreiding en omvang van de BBB's in zowel de eigen gemeente als in de regio een rol.

In overleg met de VNG, mede-opdrachtgever van het programma LVV, nodig ik uw gemeente uit om mee te werken aan bovengenoemd deelproject. Concreet betekent dit dat u gevraagd wordt het komende anderhalf jaar op actieve wijze bij alle aspecten betrokken te zijn en in overleg met het programmabureau en de organisaties in de vreemdelingenketen voorbereidingen kunt treffen om t.z.t. een LVV te kunnen starten. Het voorbereiden van keuzes rond bijvoorbeeld omvang, inrichting en financiering van de LVV zijn hier onderdeel van. Na de uitwerking van deze zaken zal er een besluitvormingsproces plaats vinden over de definitieve locaties en taken.

Ik benadruk dat uw eventuele betrokkenheid bij het deelproject nog geen onherroepelijke keuze voor een LVV in uw gemeente betekent maar slechts de intentie hiertoe.

¹ https://vng.nl/files/vng/brieven/2018/attachments/20181130_getekende-samenwerkingsafpraak-lvv.pdf

In het bestuursakkoord dat op een later moment ter besluitvorming wordt opgesteld zal een voorstel staan voor de definitieve LVV-gemeenten, gebaseerd op alle lessen en ervaringen uit de huidige vijf pilots en het deelproject. Overigens is deze uitnodiging onder voorbehoud van goedkeuring van het plan van aanpak door de Programmaraad LVV, voorzien in oktober. Bij voorkeur is uw reactie bekend vóór 7 november, wanneer een bestuurlijk overleg plaatsvindt tussen de staatssecretaris en de betreffende wethouders van de huidige vijf pilotgemeenten en waar ook dit deelproject ter sprake zal komen. Ik hoor dus graag of u zich wilt inzetten in het deelproject ter uitwerking van de regiofunctie en het landelijk dekkend netwerk LVV.

Met vriendelijke groet,


Kees Riezebos
Directeur Migratiebeleid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
27 september 2019

Ons kenmerk
2712002

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directie Migratiebeleid
t.a.v. dhr. K. Riezebos
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

DATUM	ONS KENMERK	BEHANDELD DOOR
6 november 2019	1900105648	S. Schepers
UW BRIEF VAN	UW KENMERK	DOORKIESNUMMER
27 september 2019	2712002	06-34089224

ONDERWERP

Reactie op brief over betrokkenheid gemeente Enschede bij voorbereiden landelijk LVV netwerk

Geachte heer Riezebos,

Met deze brief reageren wij op uw uitnodiging om deel te nemen aan het deelproject "Uitwerking regiofunctie en landelijk dekkend programma" van de LVV pilots. Namens het college van B&W van de gemeente Enschede laat ik u weten dat de gemeente Enschede mee wil werken aan dit deelproject.

De gemeente Enschede wil met u in gesprek gaan over participatie in het uiteindelijke landelijke bestuursakkoord LVV, waarbij wij de volgende randvoorwaarden zullen inbrengen:

Financieel sluitend

De kosten voor de voorziening moeten worden gedragen door het Rijk. De realisatie van een LVV mag niet bekostigd worden met gemeentelijke middelen.

Omvang/capaciteit

De omvang van een voorziening moet passend zijn bij de schaalgrootte van Enschede. We houden de mogelijkheid van samenwerking met andere gemeenten in de provincie Overijssel/Oost Nederland open. In samenwerking met andere gemeenten, kan in elk van die gemeenten een voorziening/dependance worden gerealiseerd die in omvang naar het aantal plekken gelimiteerd is.

De capaciteit moet zijn afgestemd op de omvang van de groep uitgeprocedeerden in Overijssel/de regio. Instroom vanuit andere delen van het land vinden we op voorhand niet gewenst.

Rol in de regie

We vinden het belangrijk dat gemeenten, in nadrukkelijke afstemming met de verantwoordelijken in de vreemdelingenketen, de regie voeren op de mensen die verblijven in een LVV. Dit geldt zowel bij de instroom, de uitvoering van het traject als de uitstroom. Wij willen doorzettingsmacht om bij eventuele overlast iemand te laten verwijderen. Ook willen we afspraken maken over waar personen die uit de LVV stappen, naar toe moeten. Deze mensen mogen niet in Enschede op straat belanden en zijn een verantwoordelijkheid voor het Rijk.

Begeleiding

We willen zelf regie voeren op de begeleiding die gericht moet zijn op een duurzaam toekomstperspectief. Dat perspectief voor de toekomst kan in Nederland zijn of in het land waar ze naartoe gaan. Perspectief bieden voor de toekomst en een zinvolle daginvulling tijdens het traject leidt tot meer medewerking aan terugkeer. Wanneer er toch nog sprake gaat/kan zijn van een mogelijke verblijfsvergunning in Nederland, moet hier versneld aandacht voor komen van het Rijk. De benodigde duur van het traject zal uit de evaluatie van de vijf landelijke pilots moeten blijken.

Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie van de vijf landelijke pilots en de inhoud van het uiteindelijke bestuursakkoord zullen we besluiten of we een LVV willen realiseren in de gemeente Enschede. Dit is met uitdrukkelijk voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad.

Daarnaast willen we gedurende de resterende looptijd van de LVV pilots graag gebruik maken van de expertise die is opgedaan in de landelijke pilots om een duurzaam toekomstperspectief te creëren voor de mensen die verblijven in de Bed-, Bad en Broodvoorziening in Enschede. We willen voor deze mensen een duurzaam toekomstperspectief en daarvoor is extra inzet van de Vreemdelingenketen nodig.

Wij vernemen graag spoedig de uitkomst van het overleg van de Programmaraad LVV tussen de staatssecretaris en de huidige vijf pilotgemeenten op 7 november aanstaande.

Met vriendelijke groet,
Namens Burgemeester en Wethouders van Enschede

J.C.R. Van Houdt
Wethouder gemeente Enschede