

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-FC

**Onderwerp**

Eerste wijziging GR OD IJsselland

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-002075	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	12-11-2019
Datum	06-11-2019	<input type="checkbox"/> Raad	27-11-2019
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
04 Milieu		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	12-11-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Burgemeester	07-11-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
		<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	07-11-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-11-13

Bijlagen

Brief aan colleges 1e wijziging GR OD  
GR ontwerpbesluit 1e wijziging

B & W d.d.: 12-11-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de 'eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OD IJsselland';
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

Bij brief van 14 oktober 2019 stuurt het algemeen bestuur (AB) het verzoek de GR van de omgevingsdienst IJsselland (OD) aan te passen aan de Wnra.

De Gemeenschappelijk Regeling van OD IJsselland vormt de basis van de samenwerking tussen de gemeenten in de regio IJsselland en de OD. Voor aanpassing van de Gemeenschappelijk Regeling is besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders nodig. Voor het wijzigen van een Gemeenschappelijk Regeling heeft een college toestemming van de gemeenteraad nodig.

### Beoogd resultaat

Door in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling OD IJsselland wordt voldaan aan de Wet gemeenschappelijk regeling (Wgr) en is de gemeenschappelijk regeling weer actueel.

### Kader

Gemeentewet, wet gemeenschappelijke regelingen

### Argumenten voor en tegen

De regeling wordt aangepast i.v.m. de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020. Een belangrijk onderdeel is dat de wijziging van de GR het mogelijk moet maken om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de Omgevingsdienst overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de deelnemende gemeenten, zoals verwoord in de nieuwe Cao Gemeenten.

Na wijziging van de GR kan het algemeen bestuur van de omgevingsdienst besluiten om lid te worden van de nieuwe VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Deze werkgeversvereniging gaat een CAO afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de Cao Gemeenten.

### Extern draagvlak (partners)

Als tenminste 75% van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging heeft besloten kan het algemeen bestuur van OD IJsselland de wijziging vaststellen.

### Financiële consequenties

Geen

### Aanpak/uitvoering

Na uw instemming informeert het college voor 19 december het DB van de OD IJsselland. Het DB van de OD IJsselland draagt zorg voor publicatie en de uitvoering van het besluit of mandateert de directeur daartoe.

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Eerste wijziging GR OD IJsselland

**Agendapunt**

**Voorstelnummer**

**Team**

2019-002075

DEV-FC

**Portef.houder**

**BenW-besluit d.d.:**

Burgemeester

12 november 2019

### Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot de eerste wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling OD IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het Ontwerpbesluit 'GR ontwerpbesluit 1<sup>e</sup> wijziging' van het algemeen bestuur van OD IJsselland.

### Kern van het raadsvoorstel

Bij brief van 14 oktober 2019 stuurt het algemeen bestuur (AB) het verzoek de GR van de omgevingsdienst IJsselland (OD) aan te passen aan de Wnra. De Gemeenschappelijk Regeling van OD IJsselland vormt de basis van de samenwerking tussen de gemeenten in de regio IJsselland en de OD. Voor aanpassing van de Gemeenschappelijk Regeling is besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders nodig. Voor het wijzigen van een Gemeenschappelijk Regeling heeft een college toestemming van de gemeenteraad nodig.

### Beoogd resultaat

Door in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling OD IJsselland wordt voldaan aan de Wet gemeenschappelijk regeling (Wgr) en is de gemeenschappelijk regeling weer actueel.

### Kader

Gemeentewet, wet gemeenschappelijke regelingen

### Argumenten ten behoeve van de raad

De regeling wordt aangepast i.v.m. de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020. Een belangrijk onderdeel is dat de wijziging van de GR het mogelijk moet maken om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de Omgevingsdienst overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de deelnemende gemeenten, zoals verwoord in de nieuwe Cao Gemeenten.

Na wijziging van de GR kan het algemeen bestuur van de omgevingsdienst besluiten om lid te worden van de nieuwe VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Deze werkgeversvereniging gaat een CAO afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de Cao Gemeenten.

### Ketenpartners/ participatie

Als tenminste 75% van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging heeft besloten kan het algemeen bestuur van OD IJsselland de wijziging vaststellen.

### Financiële consequenties

Geen

### Betrokkenheid van de raad

Na uw instemming informeert het college voor 19 december het DB van de OD IJsselland. Het DB van de OD IJsselland draagt zorg voor publicatie en de uitvoering van het besluit of mandateert de directeur daartoe.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Eerste wijziging GR OD IJsselland  
**Voorstelnummer** 2019-002075  
**Raadstafel d.d.** --  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2019,  
nummer 2019-002075.

### **BESLUIT**

- 1 Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot de eerste wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling OD IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het Ontwerpbesluit 'GR ontwerpbesluit 1e wijziging' van het algemeen bestuur van OD IJsselland.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Aan de colleges van burgemeester en  
wethouders en Gedeputeerde Staten van de  
deelnemers aan de GR OD IJsselland

Zwolle, 14 oktober 2019

Betreft: 1<sup>e</sup> wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland.

Geacht college,

Zoals u weet treedt op 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) in werking. Als gevolg van deze wet is een aanpassing van de Gemeenschappelijk Regeling Omgevingsdienst IJsselland (hierna: de GR) nodig. Verder is de gelegenheid te baat genomen om enkele onvolkomenheden in de GR weg te nemen.

### **Verzoek**

Wij verzoeken u te besluiten de GR te wijzigen volgens bijgevoegd voorstel. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr), heeft u voor uw besluit toestemming nodig van de gemeenteraad/provinciale staten. Zij kunnen de toestemming uitsluitend weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Om te voorkomen dat er na 1 januari 2020 onzekerheid of onduidelijkheid ontstaat over de arbeidsvoorwaarden van onze medewerkers, hopen wij op een spoedige besluitvorming van uw college. Alvast onze dank daarvoor.

Hieronder geven wij een toelichting op ons verzoek en schetsen we het verloop van de procedure.

### **Toelichting**

Wij stellen voor de GR aan te passen aan de Wnra. Een belangrijk onderdeel is dat de wijziging van de GR het mogelijk moet maken om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de Omgevingsdienst overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de deelnemende gemeenten, zoals verwoord in de nieuwe Cao Gemeenten. De Omgevingsdienst kan zich niet rechtstreeks binden aan de Cao Gemeenten. Na wijziging van de GR kan het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst besluiten om lid te worden van de nieuwe VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Deze

OD IJsselland  
Lübeckplein 2  
8017 JZ Zwolle  
Postbus 40252  
8004 DG Zwolle  
088 525 10 50  
info@odijsselland.nl  
www.odijsselland.nl

KVK 68066805  
BTW NL857287722B01  
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956  
BIC BNGHNL26

werkgeversvereniging gaat een cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de Cao Gemeenten. Door aan te sluiten bij genoemde werkgeversvereniging, kan de Omgevingsdienst haar medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden bieden als het personeel van de deelnemende gemeenten.

Het ontwerpbesluit van het algemeen bestuur om lid te worden van genoemde werkgeversvereniging is ter informatie bijgevoegd. Op grond van de Wgr leggen wij dat ontwerpbesluit voor aan de gemeenteraad/provinciale staten, om hen in de gelegenheid te stellen hun wensen of bedenkingen kenbaar te maken aan het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst.

### **Procedure en tijdsplan**

Hieronder is toegelicht welke procedures gevolgd moet worden op basis van de Wgr en GR. Omdat haast geboden is (Wnra treedt 1-1-2020 in werking), worden beide ontwerpbesluiten in een parallel traject uitgezet. In het ontwerpbesluit tot deelname aan de werkgeversvereniging is als opschortende voorwaarde opgenomen dat de GR moet zijn aangepast.

#### Wijziging GR:

- het DB besluit voorstel tot wijziging GR voor te leggen aan het AB (11 september 2019)
- het AB stemt in met het voorstel en draagt het DB op het voorstel te versturen aan de deelnemende colleges (3 oktober 2019);
- de deelnemende colleges hebben 8 weken om te besluiten in te stemmen met wijziging van de GR dan wel hun zienswijze in te dienen bij het AB; de deelnemende colleges worden geacht in die periode toestemming te hebben gevraagd aan hun gemeenteraad dan wel provinciale staten;
- het AB gaat na of tenminste 75% van de deelnemende colleges heeft besloten in te stemmen met de wijziging van de GR; als dat het geval is, is de GR gewijzigd (19 december 2019);
- De provincie draagt zorg voor publicatie van de wijziging van de GR in de Staatscourant (z.s.m. na 19 december 2019).

#### Lid worden VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen:

- het DB besluit een ontwerpbesluit tot deelname aan de werkgeversvereniging ter besluitvorming voor te leggen aan het AB (11 september 2019);
- het AB stelt het ontwerpbesluit vast en draagt het DB op het ontwerpbesluit voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden en provinciale staten (3 oktober 2019);





**Omgevingsdienst**  
IJSSSELLAND

- de deelnemende gemeenteraden en provinciale staten hebben 8 weken om hun wensen of hun bedenkingen kenbaar te maken aan het AB;
- het AB neemt het definitieve besluit tot deelname aan de werkgeversvereniging (19 december 2019);
- het DB draagt zorg voor de publicatie en de uitvoering van het besluit of mandateert de directeur daartoe (z.s.m. na 19 december 2019).

**Bel of mail gerust als u vragen heeft**

Heeft u vragen over deze brief? Bel mij dan gerust via telefoonnummer: 088 - 525 10 50 of mail naar: [p.van.zanten@odijsselland.nl](mailto:p.van.zanten@odijsselland.nl).

Met vriendelijke groet,

Namens het Algemeen Bestuur,

P.J. van Zanten, secretaris-directeur

**Bijlagen:**

- voorstel voor de 1<sup>e</sup> wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling Omgevingsdienst IJsselland;
- oplegnotitie voor het algemeen bestuur bij het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
- ontwerpbesluit van het algemeen bestuur van 3 oktober 2019 tot deelname in werkgeversvereniging;
- Brief van de VNG van 21 mei 2019 met kenmerk: TAZ/U201900419/Lbr: 19/039.





## **1<sup>e</sup> wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland.**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Raalte, Zwartewaterland, Zwolle en het college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;

gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland van 3 oktober 2019;

### **Overwegende:**

dat op 1 januari 2020 de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren in werking treedt en als gevolg van die wet aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig is;

dat daarnaast andere aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling gewenst zijn;

### **Gelet op:**

artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 34 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland;

de toestemming van de gemeenteraden van Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Raalte, Zwartewaterland en Zwolle en de toestemming van Provinciale Staten van Overijssel;

### **BESLUITEN:**

de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland als volgt te wijzigen.

#### **Artikel 1 Wijziging regeling**

A.

In artikel 2 wordt “Wijhe (gemeente Olst-Wijhe)” vervangen door “Zwolle”.

B.

In artikel 9, lid 2 wordt na het woord “mandaat” de volgende tekst ingevoegd: “, machtiging en/of volmacht”.

C.

In artikel 11 komt de volgende tekst te vervallen: “, het bestuur van de bestuursdienst Ommen-Hardenberg”. Daarnaast wordt het woord “aangesteld” vervangen door de volgende tekst: “in dienst genomen”.

D.

Aan artikel 15, lid 1 wordt een sub h. toegevoegd waarvan de tekst luidt: “het oprichten van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.”

Aan artikel 15 wordt verder een lid 2 toegevoegd waarvan de tekst luidt: “Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, voor zover dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.”

Tot slot wordt aan artikel 15 een lid 3 toegevoegd waarvan de tekst luidt: “Het besluit als bedoeld in het tweede lid wordt niet genomen dan nadat aan de gemeenteraden en provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en deze in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het algemeen bestuur.”

E.

In artikel 19, lid 3 komt het woord “benoemingen,” te vervallen.

F.

In artikel 21, onder d komt de tekst: “te benoemen” te vervallen en wordt vervangen door de tekst: “in dienst te nemen”.

G.

In artikel 27, lid 1 komt de volgende tekst te vervallen: “het aanstellen als ambtenaar,”. In artikel 27, lid 2 komt de volgende tekst te vervallen: “mandateren en”.

H.

Artikel 28, lid 2 komt te vervallen en wordt vervangen door een nieuw lid 2 waarvan de tekst luidt: “Het dagelijks bestuur bepaalt, na overeenstemming met het georganiseerd overleg en met inachtneming van de bepalingen uit de Wet op de ondernemingsraden, onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel in dienst van de Omgevingsdienst van toepassing is.”

I.

In artikel 39, lid 4 komt de volgende tekst te vervallen: “is aangesteld bij of”.

**Artikel 2. Inwerkingtreding**

A.

Dit besluit treedt in werking de dag volgend op die van de bekendmaking.

B.

Indien bekendmaking door Gedeputeerde Staten plaatsvindt na 1 januari 2020, heeft dit besluit een terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

**Artikel 3. Citeertitel**

Dit besluit kan worden aangehaald als “1<sup>e</sup> wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland”.

Aldus vastgesteld te Zwolle op 19 december 2019.

<...ondertekening namens deelnemende colleges...zie bestaande GR...>

## **TOELICHTING**

### **Aanleiding**

De aanleiding voor deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (hierna: de GR) is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) waardoor ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Deze wetswijziging maakt aanpassing van de GR noodzakelijk. Een belangrijk onderdeel van dit besluit is dat de wijziging van de GR het mogelijk moet maken om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de omgevingsdienst overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden uit de nieuwe Cao Gemeenten. Na wijziging van de GR heeft de omgevingsdienst namelijk de mogelijkheid om lid te worden van de nieuwe VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Deze werkgeversvereniging gaat een cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de Cao Gemeenten. Door aan te sluiten bij genoemde werkgeversvereniging, kan de omgevingsdienst haar medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden bieden als in de Cao Gemeenten. Verder is de gelegenheid te baat genomen om enkele onvolkomenheden in de GR weg te nemen.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1 Wijziging regeling**

##### **A. (wijziging artikel 2)**

De omgevingsdienst is inmiddels gevestigd in Zwolle en daarom wordt de GR daarop aangepast.

##### **B. (wijziging artikel 9, lid 2)**

Het besluit waar in dit artikellid naar wordt verwezen kan naast mandaat ook machtigingen en/of volmachten bevatten.

##### **C. (wijziging artikel 11)**

De bestuursdienst Ommen-Hardenberg is opgehouden te bestaan. Het schrappen van het woord "aangesteld" vloeit voort uit de Wnra.

##### **D. (wijziging artikel 15)**

Om de Cao niet-gemeenten te kunnen volgen, moet de omgevingsdienst aangesloten zijn bij een werkgeversvereniging. Het algemeen bestuur van de omgevingsdienst kan pas deelnemen aan een vereniging als dit expliciet in de GR geregeld is. Daarom is aan sub h. toegevoegd waarin deze bevoegdheid van het algemeen bestuur expliciet wordt benoemd. In het nieuwe lid 2 en het nieuwe lid 3 zijn de voorwaarden

opgenomen waaronder het algemeen bestuur gebruik kan maken van deze bevoegdheid. Mandatering van deze bevoegdheid aan het dagelijks bestuur is op dit moment niet mogelijk.

E. (wijziging artikel 19, lid 3)

De tekst van dit artikel is aangepast aan de Wnra.

F. (wijziging artikel 21, onder d)

De tekst van dit artikel is aangepast aan de Wnra.

G. (wijziging artikel 27)

Met de komst van de Wnra is geen sprake meer van het aanstellen van ambtenaren en daarmee komt ook mogelijkheid van het mandateren van het aanstellen als ambtenaar te vervallen.

H. (wijziging artikel 28)

De tekst van dit artikel is aangepast aan de Wnra.

I. (wijziging artikel 39, lid 4)

De tekst van dit artikel is aangepast aan de Wnra.

### **Artikel 2. Inwerkingtreding**

Dit artikel regelt wanneer het besluit in werking treedt en wanneer sprake is van terugwerkende kracht van dit besluit.

### **Artikel 3. Citeertitel**

Dit artikel geeft weer hoe het besluit kan worden aangehaald.



**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

**Datum**  
21 mei 2019

**Ons kenmerk**  
TAZ  
/U201900419/  
Lbr: 19/039  
**Telefoon**  
070-3738393

**College voor Arbeidszaken**

**Bijlage(n)**  
-

**Onderwerp**

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke  
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

**Samenvatting**

Met deze ledenbrief informeren wij u over een aantal zaken betreffende de oprichting van de  
werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

Op 18 april 2019 heeft het VNG bestuur besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke  
gemeenschappelijke regelingen op te richten. De aanleiding is de Wet normalisering  
rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het  
ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Door de oprichting van deze  
werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun  
medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

De VNG is voor de gemeenten de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de  
vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde  
arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Door de Wet normalisering  
rechtspositie ambtenaren werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer  
goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

VNG kent ongeveer 170 aangesloten organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke  
regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke  
organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein,  
werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook  
omgevingsdiensten en GGD'en.





**Aan de leden**

Datum  
21 mei 2019

Ons kenmerk  
TAZ  
/U201900419/  
Lbr: 19/039  
Telefoon  
070-3738393

**College voor Arbeidszaken**

Bijlage(n)  
-

**Onderwerp**

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke  
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Geacht college en gemeenteraad, bestuur aangesloten organisatie,

**Inleiding**

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR UW0 volgen, niet zijnde gemeenten, kunnen géén lid worden van de VNG. In de ledenbrieven van 27 juli 2018, 3 september 2018 en 22 november 2018 is aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG.

Door de oprichting van de werkgeversvereniging voor organisaties in de gemeentelijke sector (verder: *niet-gemeenten*) komt het systeem van aansluitingen aan het einde van dit jaar te vervallen. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten, kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

In deze brief informeren wij u over:

- de oprichting van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten;
- de voordelen van de werkgeversvereniging;

**Vereniging van Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag  
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

- wat het betekent voor de huidige CAR UWV en Cao Gemeenten volgers;
- praktische informatie over de werkgeversvereniging, en
- de uitzondering voor Veiligheidsregio's.

### **Oprichting werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen**

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. De VNG is voor zijn leden, de gemeenten, de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

VNG heeft hiertoe besloten omdat door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is (zie: *Waarom een werkgeversvereniging*).

Daarnaast is bij de VNG bekend dat veel werkgevers van niet-gemeenten het systeem van de aansluitingsovereenkomst met de Cao Gemeenten suboptimaal vinden. Zij geven de voorkeur aan binding via lidmaatschap of algemeen verbinden verklaring. De VNG heeft in de bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven dat de VNG andere mogelijkheden zou verkennen waarmee ook niet-gemeenten directer aan de cao gebonden konden worden.

De afgelopen maanden heeft die verkenning plaatsgevonden met als uitkomst dat het verstandig is om voor niet-gemeenten een aparte werkgeversvereniging op te richten met een aparte cao die inhoudelijke identiek is aan de Cao Gemeenten.

De VNG kent ongeveer 170 aangesloten gemeentelijke organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein, werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook omgevingsdiensten en GGD'en.

### **Waarom een werkgeversvereniging**

Het VNG bestuur heeft besloten tot de oprichting van een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten en een aparte cao (identiek aan de Cao Gemeenten) omdat dit de nodige voordelen oplevert:

#### *1. Voorkomen intreden overgangsrecht Wnra*

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao voor niet-gemeenten (*directe binding door lidmaatschap*). Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment een cao voor niet-gemeenten dan vervangt die cao de bestaande rechtspositieregelingen. Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment geen cao, dan blijft voor elke niet-gemeente de rechtspositie in stand 'als ware het een cao'.

VNG is van mening dat het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging een stevigere juridische basis vormt voor het voorkomen van het intreden van overgangsrecht Wnra dan het systeem met aansluitingsovereenkomsten.

#### *2. Volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via een aparte cao geeft meer binding*

Het is bij de VNG bekend dat vrijwel alle niet-gemeenten voor hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen hebben als medewerkers van gemeenten. De nieuwe werkgeversvereniging heeft dan ook als doel om in de cao van niet-gemeenten dezelfde

arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Een cao geeft meer binding dan een aansluitingsovereenkomst. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft zekerheid.

### *3. Gebruik kunnen maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht*

De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd ¾-dwingend recht). Op dit moment gaat het om cao bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Eerder heeft de VNG in bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven niet zeker te weten of aangesloten organisaties (ongebonden werkgevers volgens de wet cao) cao bepalingen mogen gebruiken waarin wordt afgeweken van de wet. In een kamerbrief van 21 december 2018 heeft Minister Koolmees benadrukt dat individuele, ongebonden werkgevers, wanneer zij een cao vrijwillig volgen, geen gebruik kunnen maken van de in die cao overeengekomen afwijkingen van ¾-dwingend recht.

Een cao voor niet-gemeenten lost dit op en levert daarmee voordelen op ten opzichte van het systeem van aansluitingen.

### *4. Duidelijkheid voor alle partijen*

De nieuwe werkgeversvereniging zal met de vakbonden de cao voor niet-gemeenten afspreken. Op die wijze is het voor alle bij de cao betrokken partijen – de nieuwe vereniging, vakbonden, werkgevers en werknemers – duidelijk welke cao geldt. De cao voor niet-gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

Nu geconcludeerd kan worden dat het systeem van aansluitingsovereenkomsten géén zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en géén gebruik kan worden gemaakt van cao bepalingen waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht, heeft de VNG besloten het systeem van aansluitingsovereenkomsten niet voort te zetten. In de plaats daarvan wordt dus de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten opgericht.

## **Wat betekent dit voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers?**

Voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers betekent dit het volgende:

### *1. De aansluitingsovereenkomst voor de CAR UWO blijft in stand tot en met 31 december 2019*

Het huidige systeem van aansluitingsovereenkomsten ten behoeve van de CAR UWO blijft bestaan tot en met 31 december 2019. Met het oog op de normalisatie en daarmee de overgang naar de Cao Gemeenten wordt deze opgezegd vóór 1 juli 2019. De dienstverlening van de VNG aan de aangesloten organisaties blijft doorlopen tot het einde van het jaar.

### *2. De aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten wordt pro forma door de VNG opgezegd*

Organisaties (niet-gemeenten) die een nieuwe aansluitingsovereenkomst bij de VNG hebben voor het volgen van de Cao Gemeenten die geldt per 1 januari 2020, krijgen een brief waarin de VNG de overeenkomst pro forma opzegt. Namelijk onder de voorwaarde dat er tijdig een werkgeversvereniging met een aparte cao is. Zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

3. *Organisaties kunnen de Cao Gemeenten niet meer volgen met een aansluitingsovereenkomst*  
Organisaties die zich nog niet hadden aangemeld voor een nieuwe aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten per 2020, kunnen zich niet meer aanmelden. Ook zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

### **Praktische informatie over de werkgeversvereniging**

De komende maanden moet nog veel worden uitgewerkt rondom de werkgeversvereniging. Onderstaand vast een aantal zaken die we u kunnen meegeven:

#### *1. Aanmelden voor de werkgeversvereniging kan vanaf 1 oktober 2019*

De planning is dat aanmelden voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging mogelijk is vanaf 1 oktober 2019. De bedoeling is dat organisaties die nu de CAR UWV volgen en/of een aansluitingsovereenkomst hebben en/of die hebben aangegeven de Cao Gemeenten te willen volgen, lid kunnen worden. Veelal zijn dit organisaties die in opdracht van gemeenten taken of delen van taken van één of meer gemeenten uitvoeren in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Maar ook stichtingen, BV's, etc. kunnen lid worden zolang het gaat om aan gemeenten gelieerde organisaties in het publiek domein. Bij samenwerkingsverbanden moet ten minste de helft van de deelnemende organisaties bestaan uit gemeenten. In de statuten van de vereniging en de werkingssfeer van de cao wordt dit nader uitgewerkt. Bij twijfel beslist het bestuur van de vereniging.

#### *2. Dienstverlening*

De hoofdtaak van de werkgeversvereniging is het afsluiten van een cao voor de leden die dezelfde arbeidsvoorwaarden heeft als de Cao Gemeenten. Vanzelfsprekend worden leden geïnformeerd, geraadpleegd, krijgen ledenbrieven en kunnen contact opnemen voor het stellen van vragen zoals dat nu ook het geval is bij organisaties met een aansluitingsovereenkomst.

De ondersteuning van de werkgeversvereniging vindt plaats door de VNG-bureau. Daarmee wordt de dienstverlening geborgd, gezorgd voor schaalvoordelen en blijft zicht op ontwikkelingen.

De omvang van de dienstverlening wordt de komende maanden uitgewerkt en wordt bekend in de loop van de maand september.

#### *3. Contributie*

De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening.

Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september.

#### *4. Wat kunnen niet-gemeenten nu al doen?*

Als uw organisatie (niet-gemeente) de wens heeft om lid te worden van de werkgeversvereniging, dan kunt u alvast het volgende doen:

- In de gemeenschappelijke regeling wordt veelal aangegeven welke arbeidsvoorwaarden gelden voor het personeel. Indien u uw gemeenschappelijke regeling aanpast met het oog

op de normalisering, kunt u vast opnemen dat uw organisatie (de gemeenschappelijke regeling) de cao voor niet-gemeenten hanteert na de normalisering;

- U kunt het besluitvormingsproces om lid te worden van de werkgeversvereniging in uw niet-gemeente alvast voorbereiden (bijvoorbeeld het voorbereiden of nemen van een principe besluit). Zo kunt u na gaan wie in de organisatie bevoegd is om het lidmaatschap van de werkgeversvereniging aan te gaan en welke procedures daarvoor gelden.

### **Veiligheidsregio's uitgezonderd**

Er is een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. Dit heeft tot gevolg dat:

- Voor het jaar 2020 de CAR UWV in stand wordt gehouden voor de Veiligheidsregio's;
- De aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR UWV voor de Veiligheidsregio's blijft bestaan;

De wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de Veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten moet nog worden uitgewerkt.

### **Tot slot**

Wij realiseren ons dat voor gemeenten en aangesloten organisaties deze aankondiging van de oprichting van de werkgeversvereniging en het einde van het systeem van aansluitingen onverwacht komt. Wij hebben echter de overtuiging dat we met de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten de huidige aangesloten organisaties beter van dienst kunnen zijn.

Zodra er meer informatie is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: [info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

Hoogachtend,

College voor Arbeidszaken van de VNG,



Janine Jongepier  
Secretaris van het College voor Arbeidszaken