

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Vangnet 2019

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2019-002077	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	12-11-2019
Datum	06-11-2019	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
07 Inkomens-voorziening en arbeidsmarkt		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	12-11-2019
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	06-11-2019	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	06-11-2019	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	06-11-2019
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2019-11-14

### Bijlagen

Vangnet 2019

B & W d.d.: 12-11-2019

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de maatregel om tot een sluitende aanpak voor jongeren tussen de 16 en 27 jaar te komen met als doel een verdere reductie van het tekort op het BUIG-budget;
- 2 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

### **Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

### **Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

### **Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

Voor het vijfde opeenvolgende jaar zal de gemeente Deventer vermoedelijk een beroep doen op de vangnetregeling (op basis van de huidige stand aantal uitkeringen en definitieve beschikking BUIG 2019). Op dit moment is de raming € 61.000 euro. Of de aanvraag daadwerkelijk wordt gedaan hangt af van het definitieve financiële resultaat van het budget uitkeringen op 31 december 2019.

De benodigde processtappen worden derhalve gezet om aanspraak te kunnen maken op het dan geldende vangnet.

### Beoogd resultaat

Toekenning van het vangnet over 2019.

### Kader

Participatiewet

Buig 2019

Programmabegroting 2019

### Argumenten voor en tegen

Net als voorgaande jaren moet de vangnetanalyse aan een aantal inhoudelijke voorwaarden voldoen. Bij een aanhoudend tekort – dat wil zeggen dat het college in een aaneengesloten periode van drie jaar meer dan één keer aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering – moet het college verklaren dat in samenspraak met de gemeenteraad (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn genomen om alsnog tot verdere tekortreductie te komen.

Eerder genomen maatregelen:

Op basis van de analyse vangnet 2018, het rekenkameronderzoek Participatiewet, de bestandsontwikkeling en de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt is vorig jaar het nieuwe beleid aangekondigd als verbetermaatregel. Dit beleid is in de besluitvormende fase. Onderdeel van dit nieuwe beleid is dat met het volledige huidige bestand zogenaamde ambitiegesprekken worden gevoerd en hercontrole plaatsvindt op de rechtmatigheid. Dit moet bijdragen aan de daling van het totale bijstandsvolume.

Voorstel nieuwe verbetermaatregel:

Deventer heeft relatief gezien meer jongeren in de bijstand vergeleken met het landelijke beeld. Uit een korte verkenning kwam naar voren dat er behoefte is aan integrale aanpak van deze groep jongeren tussen de 16 en 27 jaar, een zogenaamde sluitende aanpak. Vanuit de programma's binnen het sociaal domein wordt hiervoor samen met het programma veiligheid een plan opgesteld, om voor de "kwetsbare" jongeren (VSV, VSO/Pro) een sluitende aanpak in de praktijk te organiseren, met als uiteindelijk doel om deze jongeren maximaal te laten participeren op de arbeidsmarkt. Hiervoor wordt nu een gezamenlijk plan opgesteld door de beleidsadviseurs van Werk en Inkomen en Jeugd en Onderwijs en de medewerkers van het Jongerenloket zelf.

### Extern draagvlak (partners)

De uitvoering wordt vanzelfsprekend betrokken bij de uitwerking van beide maatregelen.

### Financiële consequenties

Als alle processtappen conform voorwaarden worden doorlopen, zijn er verder geen financiële consequenties en wordt het benodigde vangnet toegekend.

## Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door de raad wordt (verder) uitvoering gegeven aan de geformuleerde maatregelen.

## RAADSVOORSTEL

Onderwerp Vangnet 2019

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2019-002077

DEV-BLD

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. De Geest

12 november 2019

### Voorstel

In te stemmen met de maatregel om tot een sluitende aanpak voor jongeren tussen de 16 en 27 jaar te komen met als doel een verdere reductie van het tekort op het BUIG-budget.

### Kern van het raadsvoorstel

Voor het vijfde opeenvolgende jaar zal de gemeente Deventer vermoedelijk een beroep doen op de vangnetregeling (op basis van de huidige stand aantal uitkeringen en definitieve beschikking BUIG 2019). Of de aanvraag daadwerkelijk wordt gedaan hangt af van het definitieve financiële resultaat van het budget uitkeringen op 31 december 2019. Op dit moment is de raming € 61.000 euro. De benodigde processtappen worden derhalvegezet om aanspraak te kunnen maken op het dan geldende vangnet.

### Beoogd resultaat

Toekenning van het vangnet over 2019.

### Kader

- Participatiewet
- Buig 2019
- Programmabegroting 2019

### Argumenten ten behoeve van de raad

Net als voorgaande jaren moet de vangnetanalyse aan een aantal inhoudelijke voorwaarden voldoen. Bij een aanhoudend tekort – dat wil zeggen dat het college in een aaneengesloten periode van drie jaar meer dan één keer aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering – moet het college verklaren dat in samenspraak met de gemeenteraad (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn genomen om alsnog tot verdere tekortreductie te komen.

### Eerder genomen maatregelen:

Op basis van de analyse vangnet 2018, het rekenkameronderzoek Participatiewet, de bestandsontwikkeling en de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt is vorig jaar het nieuwe beleid aangekondigd als verbetermaatregel. Dit beleid is in de besluitvormende fase. Onderdeel van dit nieuwe beleid is dat met het volledige huidige bestand zogenaamde ambitiegesprekken worden gevoerd en hercontrole op de rechtmatigheid. Dit moet bijdragen aan de daling van het totale bijstandsvolume.

### Voorstel nieuwe verbetermaatregel:

Deventer heeft relatief gezien meer jongeren in de bijstand vergeleken met het landelijke beeld. Uit een korte verkenning kwam ook naar voren dat er behoefte is aan integrale aanpak van deze groep jongeren tussen de 16 en 27 jaar, een zogenaamde sluitende aanpak. Vanuit de programma's binnen het sociaal domein wordt hiervoor samen met veiligheid een plan opgesteld, om voor de "kwetsbare" jongeren (VSV, VSO/Pro) een sluitende aanpak in de praktijk te organiseren, met als uiteindelijk doel om deze jongeren maximaal te laten participeren op de arbeidsmarkt. Hiervoor wordt nu een gezamenlijk plan opgesteld door de beleidsadviseurs van Werk en Inkomen en Jeugd en Onderwijs en de medewerkers van het Jongerenloket zelf.

**Ketenpartners/ participatie**

Uw raad en de uitvoering worden vanzelfsprekend betrokken bij de uitwerking van beide maatregelen.

**Financiële consequenties**

Als alle processtappen conform voorwaarden worden doorlopen, zijn er verder geen financiële consequenties voor de huidige begroting en wordt het benodigde vangnet toegekend.

Het is nu nog te vroeg om een voorspelling te doen over de effectiviteit van de nieuwe maatregel en in welke mate dit zal leiden tot een verdere tekortreductie, dit is immers mede afhankelijk van de bestandsontwikkeling landelijk en lokaal en de definitieve hoogte van het macrobudget in 2020 en verder.

**Betrokkenheid van de raad**

In de vangnetnotitie beschrijft het college welke verbetermaatregelen zij ziet om het tekort op de BUIG te verlagen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp**  
**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

Vangnet 2019  
2019-002077  
--

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2019,  
nummer 2019-002077.

### **BESLUIT**

- <sup>1</sup> In te stemmen met de maatregel om tot een sluitende aanpak voor jongeren tussen de 16 en 27 jaar te komen met als doel een verdere reductie van het tekort op het BUIG-budget.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

## Notitie

Datum : 13 november 2019

Aan :

Kopie aan :

Van : Hanneke Engels  
DEV-BLD

Onderwerp : Vangnet 2019

---

### Aanleiding

Ondanks de aanhoudende daling van het totale bijstandsvolume moet Deventer ook voor 2019 naar verwachting een beroep doen op de vangnetregeling (op basis van de huidige raming gaat het om een bedrag van € 61.000).

Dit is voor het vijfde opeenvolgende jaar dat Deventer een aanvraag zal doen voor het Vangnet, dat betekent dat zowel interne en externe maatregelen verplicht zijn.

Deze notitie is als volgt opgebouwd:

- Voorwaarden vangnet
- Een korte analyse van het bestand
- Maatregelen uit het verleden
- Nieuwe maatregelen en verwacht resultaat

### Voorwaarden vangnet

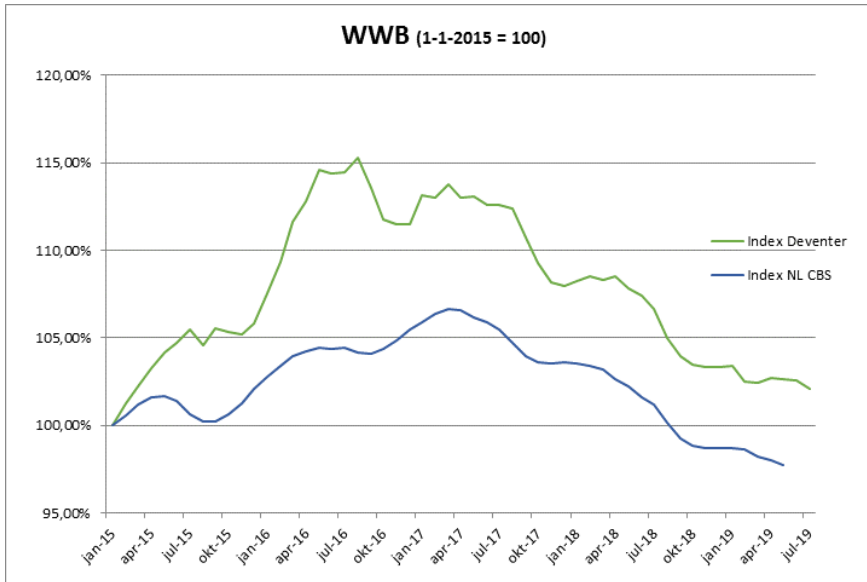
Voor de volledigheid staan hieronder de voorwaarden genoemd:

Om over 2019 in aanmerking te komen voor de vangnetuitkering moet worden voldaan aan de volgende financiële en procedurele voorwaarden:

- a. over 2019 moet sprake zijn van een tekort dat meer bedraagt dan 7,5% van de definitief over dat jaar toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- b. over 2017, 2018 en 2019 moet sprake zijn van een gecumuleerd tekort dat meer bedraagt dan 7,5%, berekend over alleen de definitief over 2019 toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- c. het college moet in 2020 tijdig een verzoek indienen volgens het daartoe vastgestelde modelaanvraagformulier;
- d. bij het indienen van het verzoek moet het college verklaren dat het maatregelen heeft genomen om tot tekortreductie te komen. Deze verklaring moet de instemming hebben van de gemeenteraad. Ook moet deze verklaring worden toegelicht, zoals gevraagd in het aanvraagformulier (onderdelen A, B en C).
- e. bij een aanhoudend tekort – dat wil zeggen dat het college in een aaneengesloten periode van drie jaar meer dan één keer aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering – moet het college verklaren dat (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.

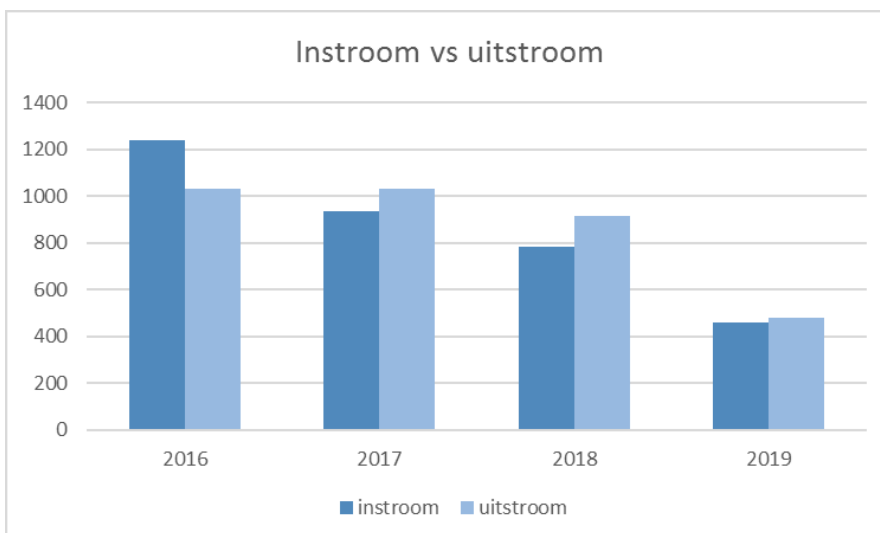
### Bestandsanalyse

Onderstaande grafieken laat zien: de ontwikkeling van het volume in Deventer vanaf 1-1-2015 t/m juli 2019 en de ontwikkeling van het volume in Deventer t.o.v. de landelijke ontwikkeling met 1-1-2015 als basis. Bij deze grafiek zien we dat het bijstandsvolume in Deventer hoger is dan het landelijk gemiddelde, maar dat het verloop van het volume sinds 2017 bijna in lijn is met de landelijke daling. Het totale volume in Deventer is echter nog wel te hoog.



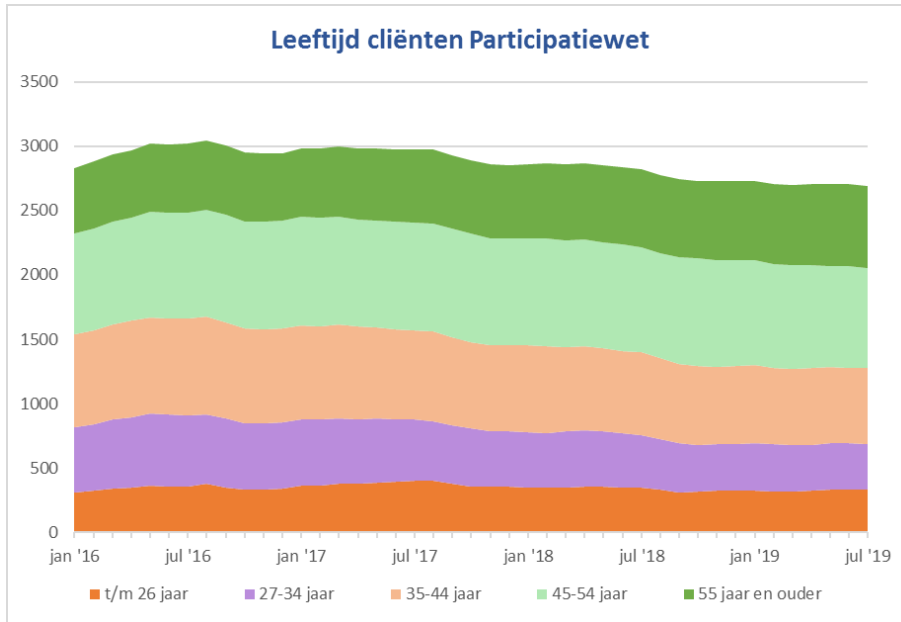
De afgelopen periode hebben veel werkzoekenden vanuit de bijstand een baan gevonden. En tegelijkertijd hebben minder mensen een uitkering hoeven aan te vragen. De effecten van de aantrekkende economie zijn voor deze indicatoren goed zichtbaar. Niet iedereen heeft hier goed van kunnen profiteren. Met name de mensen met een grotere afstand tot werk hebben niet de aansluiting gevonden met de huidige arbeidsmarkt.

In onderstaande grafiek staan de instroom en uitstroom uit uitkering weergegeven. Sinds 2017 stromen meer mensen uit dan in. Onderstaand figuur geeft het beeld tot juli 2019



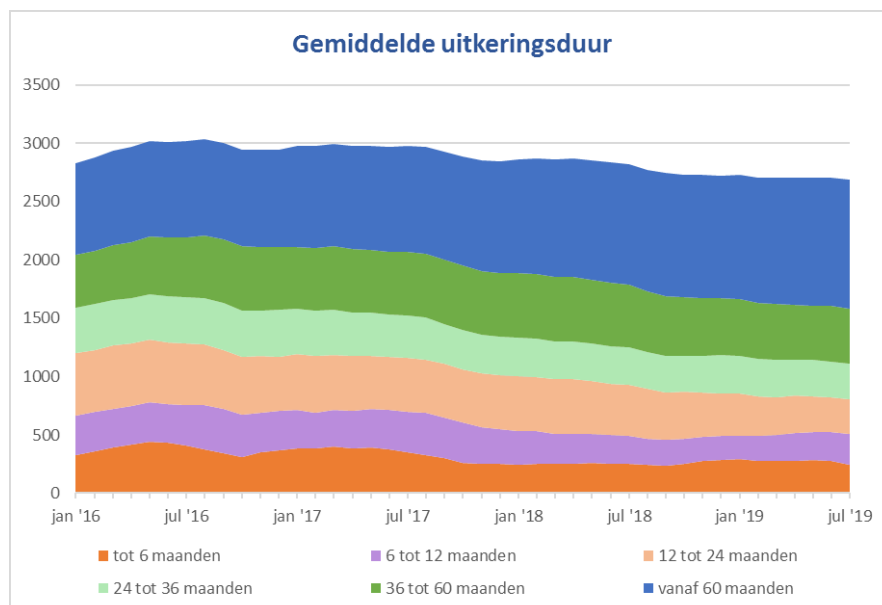


Verder valt op dat het aantal jongeren tot 27 jaar stabiel is gebleven, wat logisch te verklaren is door de nieuwe instroom “Wajong”. Het aantal werkzoekenden tussen de 27 en 45 jaar is fors gedaald de afgelopen jaren. De groep 45-55 is weer stabiel gebleven. De groep werkzoekenden van 55 jaar en ouder is fors gestegen. Onderstaande grafiek laat deze ontwikkelingen goed zien:



Bovenstaande beeld past in het landelijke beeld, met uitzondering van het aandeel jongeren met een uitkering. Deventer zit daarin aan de hoge kant, dit is al van oudsher (ook relatief hoge Wajong-populatie). In de paragraaf maatregelen nieuw, presenteren wij een nieuwe aanpak.

Ten aanzien van de uitkeringsduur valt op dat men name de groep die langer dan 5 jaar een beroep doet op de uitkering de laatste jaren fors is gestegen. De groep met een uitkeringsduur tussen de 3 en 5 jaar is redelijk stabiel qua omvang gebleven. De groepen met een uitkeringsduur minder dan 3 jaar zijn allemaal kleiner geworden. De gemiddelde uitkeringsduur is fors gestegen van 55,8 maand in 2016 naar 66,3 maanden in 2019. Dit past overigens bij in het landelijke beeld.



**Eerder genomen**

**maatregelen:**

Op basis van de analyse vangnet 2018, het rekenkameronderzoek Participatiewet, de bestandsontwikkeling en de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt is vorig jaar het nieuwe beleid aangekondigd als verbetermaatregel. Dit beleid is in de besluitvormende fase<sup>1</sup>. Onderdeel van dit nieuwe beleid is dat met het volledige huidige bestand zogenaamde ambitiegesprekken worden gevoerd en hercontrole op de rechtmatigheid. Dit moet bijdragen aan de daling van het totale bijstandsvolume.<sup>2</sup>

**Voorstel nieuwe verbetermaatregel:**

Deventer heeft relatief gezien meer jongeren in de bijstand vergeleken met het landelijke beeld. Uit een korte verkenning kwam ook naar voren dat er behoefte is aan integrale aanpak van deze groep jongeren tussen de 16 en 27 jaar, een zogenaamde sluitende aanpak. Vanuit de programma's binnen het sociaal domein wordt hiervoor samen met veiligheid een plan opgesteld, om voor de "kwetsbare" jongeren (VSV, VSO/Pro) een sluitende aanpak in de praktijk te organiseren, met als uiteindelijk doel om deze jongeren maximaal te laten participeren op de arbeidsmarkt.

---

<sup>1</sup> Inzet op maat staat ook 12-11 op de agenda van B&W

<sup>2</sup> Zie besluitvorming tekort buig