

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-PRO

**Onderwerp**

Chw Bestemmingsplan Deventer stad en dorpen en Verordening fysieke leefomgeving

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000022	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	11-02-2020
Datum	08-01-2020	<input checked="" type="checkbox"/> Raad	22-04-2020
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Grijzen		- Burgemeester	- Weth. Grijzen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	11-02-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	05-02-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	04-02-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	06-02-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief2020-02-13

Bijlagen

- Bijlage 1 reactienota zienswijzen "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen"
- Bijlage 2 nota ambtshalve wijzigingen "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen"
- Bijlage 3 Notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen
- Bijlage 4a digitale verwijzingen naar "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen" deel A, B, C en D
- Bijlage 4b Pdf uitvoer toelichting en regels "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen"
- Bijlage 5 exploitatieplan vijfde hoek, 9e herziening
- Bijlage 6 nota zienswijzen Verordening fysieke leefomgeving
- Bijlage 7 Verordening fysieke leefomgeving met toelichting
- Bijlage 8 Algemene plaatselijke verordening Deventer
- Bijlage 8a Toelichting Algemene plaatselijke verordening Deventer
- Bijlage 8b Transponeringstabel henummering APV
- Bijlage 9 Verordening tot 2e wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges 2020
- Bijlage 10 Besluit vaststelling en intrekking uitvoeringsbesluiten in verband met Verordening fysieke leefomgeving en Algemene plaatselijke verordening Deventer
- Bijlage 10a Nadere regels kabels en leidingen gemeente Deventer
- Bijlage 10b Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Deventer
- Bijlage 10c Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Deventer
- Bijlage 10c1 Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Colmschate
- Bijlage 10c2 Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Keizerslanden
- Bijlage 10c3 Gebiedsaanwijzingskaart verbod Handel en Dienstverlening op straat, Andriessenplein
- Bijlage 10c4 Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Beestenmarkt
- Bijlage 10c5 Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Kernwinkelgebied
- Bijlage 10c6 Gebiedsaanwijzingskaart vuurwerkvrije zone, Ulebelt
- Bijlage 10c7 Gebiedsaanwijzingskaart vuurwerkvrije zone, Vogeleiland
- Bijlage 10c8 Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik en verbod glas op de weg, binnenstad Deventer
- Bijlage 10c9 Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik Omgeving station NS/Voorstad Centrum/Beestenmarkt

- Bijlage 10c10 Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik winkelcentrum Colmschate  
Bijlage 10c11 Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik omgeving voetbalstadion De Adelaarshorst  
Bijlage 10c12 Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik Bathmen  
Bijlage 10c13 Gebiedsaanwijzingskaart fietsparkeerverbod Kop van de Brink  
Bijlage 10c14 Gebiedsaanwijzingskaart fietsparkeerverbod, Stationsomgeving  
Bijlage 10c15 Gebiedsaanwijzingskaart ligplaats voor woonschepen  
Bijlage 10c16 Gebiedsaanwijzingskaart ligplaats overige vaartuigen  
Bijlage 10c17 Toelichting Algemeen aanwijzingsbesluit APV Deventer

B & W d.d.: 11-02-2020

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de reactienota zienswijzen Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen;
- 2 in te stemmen met de nota ambtshalve wijzigingen Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen;
- 3 in te stemmen met de nota zienswijzen Verordening fysieke leefomgeving;
- 4 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit "vaststelling Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen, exploitatieplan Vijfde Hoek, Verordening fysieke leefomgeving, APV en Legesverordening" vast te stellen;
- 5 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 6 het Besluit vaststelling en intrekking uitvoeringsbesluiten in verband met de Verordening fysieke leefomgeving en Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen;
- 7 de nota en het besluit openbaar te maken nadat de indieners van de zienswijzen schriftelijk zijn geïnformeerd.

#### Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

#### Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken  
 De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht  
 De nota en het besluit openbaar te maken nadat de indieners van de zienswijzen schriftelijk zijn geïnformeerd over het voornemen de raad laten te besluiten tot vaststelling van de betreffende documenten.  
 De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...  
  
 Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:  
  
 De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

#### Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

#### ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?	Nee
---------------------------------------------------------------------	-----

## Toelichting

### Inleiding

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is samen met de voorliggende Verordening fysieke leefomgeving één van de acties voor de implementatie van de Omgevingswet in Deventer. De inwerkingtreding

van deze wet is op 1 januari 2021 voorzien.

Dit bestemmingsplan is een experiment met een bestemmingsplan 'met verbrede reikwijdte' onder de Crisis- en herstelwet (Chw). Dit experiment maakt het mogelijk om nu al ervaring op te doen met één van de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet: het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan komt in de plaats van alle bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen omvat het hele stedelijke gebied inclusief de dorpen van Deventer. Met vaststelling van dit bestemmingsplan worden ruim 100 bestemmingsplannen samengevoegd en geactualiseerd.

Ook moeten veel regels uit verordeningen die betrekking hebben op activiteiten in de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan worden opgenomen. Als tussenstap is hiervoor de Verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Deze verordening bevat grotendeels de regels uit de verschillende geldende verordeningen die straks in het Omgevingsplan moeten worden geïntegreerd.

Om uiteindelijk tot dit Omgevingsplan te komen zijn en worden de volgende stappen gezet:

- in 2012 is het bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld;
- in 2016 is voor een groot deel van het stedelijke gebied, het bestemmingsplan 'Digitalisering Analoge bestemmingsplannen' vastgesteld, waardoor alle plannen digitaal te benaderen zijn;
- in de periode tot en met 2019 is het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ontwikkeld. Dit als experiment onder de Crisis- en herstelwet.
- in de periode tot en met 2019 is er gelijktijdig gewerkt aan een Verordening fysieke leefomgeving.
- na 2019 wordt toegewerkt naar één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Het eerste omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet is in 2024 gepland.

### Beoogd resultaat

Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', de Verordening fysieke leefomgeving en daarna het Omgevingsplan staat de (digitale) serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Informatie is beter van kwaliteit, beter geordend en kan beter worden ontsloten en worden gebruikt voor ruimtelijke initiatieven.

Het resultaat nu is een actueel juridisch planologisch kader voor het bestemmingsplan voor het stedelijk gebied en dorpen. Het betreft een in de basis conserverend bestemmingsplan dat in de komende periode, in aanloop naar de Omgevingswet continu doorontwikkeld zal worden.

Verder ligt er nu een eenduidige overzichtelijke bundeling van verordenende bepalingen voor de fysieke leefomgeving in één verordening. De opzet van deze instrumenten is gericht op de uiteindelijke integratie van alle regels over de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan onder de Omgevingswet. In samenhang met de Verordening fysieke leefomgeving wordt ook de APV opnieuw vastgesteld en wordt de Legesverordening gewijzigd. Aangezien in het plangebied van het bestemmingsplan ook een exploitatieplan geldt, wordt tevens een herziening van het geldende exploitatieplan vastgesteld: "De Vijfde Hoek, 9<sup>e</sup> herziening".

### Kader

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Crisis- en herstelwet, Omgevingswet, Gemeentewet, Wet bodembescherming, Telecommunicatiewet, Woningwet, Erfgoedwet, Monumentenwet 1988;
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving', vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 oktober 2017 (2017-001069)
- Raadsmededeling voortgang bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2019-000205)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen (2017-001467)
- Stand van zaken omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-002094)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-001226)

- Raadsmededeling Omgevingsvisie en Omgevingsplan (2015-002171)
- Crisis- en herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Raadsmededeling aanvraag omgevingsplan Crisis- en Herstelwet (854540)
- Raadsmededeling volgaanpak actualiseren bestemmingsplannen en optimaliseren proces 2013 (822715)
- B&W besluit 2013: toewerken naar één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied;
- B&W besluit 2013: aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet;

## Argumenten voor en tegen

**Beslispunt 1:** instemmen met de reactienota zienswijzen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen:

Tegen het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn 30 reacties ingediend. Hiervan zijn er 2 buiten behandeling gelaten (geen inhoudelijke gronden of buiten plangebied). Één reactie is een vooroverlegreactie. Uiteindelijk zijn er dan ook 27 ontvankelijke zienswijzen.

Van deze zienswijzen worden er 24 deels of geheel overgenomen. 3 zienswijzen worden niet overgenomen. Hieronder worden enkele van deze zienswijzen nader toegelicht. Voor een compleet overzicht wordt verwezen naar de 'reactienota zienswijzen Chw bestemmingplan Deventer, stad en dorpen'.

- Roland Holstlaan evenemententerrein:

Een van de niet overgenomen zienswijzen heeft betrekking op de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein Roland Holstlaan. In de zienswijze wordt aangegeven dat de omwonenden overlast ervaren van de evenementen, waaronder het stadsfestival. In de beantwoording van de zienswijze wordt aangegeven dat het nieuwe Chw bestemmingsplan de mogelijkheden uit het voorgaande bestemmingsplan één op één heeft overgenomen, en dat er hierdoor geen reden is om nieuwe onderzoeken ed. uit te voeren. Inmiddels heeft het college besloten om een nadere verkenning uit te gaan voeren naar de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein.

- Gasfabriek

Een van de zienswijzen richt zich op de gebruiksmogelijkheden van de Gasfabriek. De zienswijze richt zich met name op de zorg dat er ter plekke van de Gasfabriek zelfstandige kantoren kunnen vestigen. In de beantwoording is aangegeven dat het niet de bedoeling is om zelfstandige kantoren te vestigen, maar dat kantoren ondersteunend moeten zijn aan de bedrijven die toegestaan zijn binnen het concept van de Gasfabriek. De zienswijze wordt deels overgenomen door de definitie van "Campus Gasfabriek" aan te passen. In de beantwoording van de zienswijze is afstemming gezocht bij de bezwaarprocedure die loopt tegen de verleende omgevingsvergunningen voor de Gasfabriek. Ook is e.e.a. besproken met de initiatiefnemer van de Gasfabriek.

- Haveneiland

Een van de zienswijzen heeft betrekking op de aanwezige functies op het Haveneiland, Havenkwartier. Het verzoek is om alle functies positief te bestemmen. In de beantwoording is aangegeven dat we alleen de functies waarvoor een omgevingsvergunning is verleend (en die onherroepelijk zijn geworden) in het bestemmingsplan opnemen. Dit houdt in dat diverse functies die nu feitelijk aanwezig zijn, niet worden gelegaliseerd in dit bestemmingsplan.

- Wonen in binnenstad

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op het verzoek om wonen op de begane grond toe te staan op bepaalde locaties in de Binnenstad. Zoals hierboven reeds toegelicht, is deze ambitie ook in de Omgevingsvisie opgenomen. In het Chw bestemmingsplan wordt tegemoet gekomen aan de zienswijzen en de ambitie in de Omgevingsvisie door op een aantal locaties in het dwaalmilieu de functie 'Wonen - afwijking' op te nemen.

- Maximumstelsel horeca

Een van de zienswijzen richt zich onder andere op het loslaten van het maximumstelsel voor het aantal horecabedrijven in de horecagebieden van de Brink en Kop van de Brink. Hiertoe is door de gemeenteraad een

partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld, welke echter door de Raad van State is vernietigd. In het Chw bestemmingsplan is voor de horecagebieden Brink en de Kop van de Brink dan ook weer het maximum aantal te vestigen horecabedrijven opgenomen. In de beantwoording van de zienswijze wordt niet meer ingegaan op de inhoudelijke gronden die ingaan op dit punt, aangezien de zienswijze wordt overgenomen. Op dit moment wordt verkend of en op welke manier omgegaan wordt met het al dan niet loslaten van het maximumstelsel horeca op de Brink. Zodra hier duidelijkheid over is kan dit aspect indien nodig aangepast worden in de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan danwel het Omgevingsplan.

**Beslispunt 2:** instemmen met de nota ambtshalve wijzigingen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen:

Tussen de periode na de terinzagelegging van het ontwerp en de vaststelling van het Chw bestemmingsplan zijn er diverse ambtshalve wijzigingen in het plan aangebracht.

In deze periode is een aantal (postzegel)bestemmingsplannen onherroepelijk geworden, deze bestemmingsplannen zijn geheel overgenomen in het Chw bestemmingsplan.

Voor een aantal (postzegel)bestemmingsplannen is de voorbereiding dusdanig ver, dat deze voor de vaststelling van het Chw bestemmingsplan vastgesteld worden en/of onherroepelijk worden. Voor deze plannen geldt dat deze uit het plangebied geknipt zijn. Het gaat hierbij om ontwikkellocaties zoals Tuinen van Zandweerd, Geertruidentuin en Auping. Bij de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan worden deze locaties, indien onherroepelijk, alsnog opgenomen in het plangebied.

Ook zijn in deze periode diverse vergunningen verleend welke in het Chw bestemmingsplan zijn overgenomen. Ook zijn enkele vergunningen verwerkt die nog niet in het ontwerp Chw bestemmingsplan waren opgenomen.

Bij de controle van de verbeelding bleek dat er in het ontwerp bestemmingsplan nog fouten aanwezig waren. Het betreft hier functies die niet correct waren opgenomen of zijn vergeten, maatvoering die onjuist of niet aanwezig was, bouwvlakken die ontbraken en dergelijke. Deze fouten zijn hersteld, waarbij de juiste planologische situatie in het vast te stellen Chw bestemmingsplan opgenomen is.

Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de 'nota ambtshalve wijzigingen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen'

**Beslispunt 3:** instemmen met de nota zienswijzen Verordening fysieke leefomgeving:

De Verordening fysieke leefomgeving heeft gelijktijdig met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft niet geleid tot het wijzigen van de Verordening fysieke leefomgeving. Wel gaf de zienswijze aanleiding tot het toevoegen van een artikelsgewijze toelichting aan de Verordening.

Voor de samenvatting en beantwoording van deze zienswijze wordt verwezen naar de "zienswijzennota Verordening fysieke leefomgeving".

**Beslispunt 4:** het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit "vaststelling Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen, exploitatieplan Vijfde Hoek, Verordening fysieke leefomgeving, APV en Legesverordening" vast te stellen en **Beslispunt 5:** de stukken aan te bieden aan de raad.

Het vaststellen van het bestemmingsplan, het exploitatieplan en het vaststellen en intrekken van de verordeningen is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

**Beslispunt 6:**

Als gevolg van het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving krijgen veel bestaande regels een ander

artikelnummer. In verband daarmee wordt ook de APV opgeschoond. Als gevolg van dit alles moet een aantal uitvoeringsbesluiten (nadere regels, gebiedsaanwijzingen etc.) worden aangepast. Ook zijn de uitvoeringsbesluiten ten aanzien van kabels en leidingen inhoudelijk aangepast, zodat deze overeenkomen met andere regelingen in Overijssel.

Het intrekken en opnieuw vaststellen van deze uitvoeringsbesluiten is gebundeld in het Besluit vaststelling en intrekking uitvoeringsbesluiten in verband met Verordening fysieke leefomgeving en Algemene plaatselijke verordening Deventer. De vaststelling van de uitvoeringsbesluiten is hierin afhankelijk gesteld van de vaststelling door de raad van de verordeningen. Dit is nodig omdat de raad de grondslag voor de uitvoeringsbesluiten nog moet vaststellen. Wanneer de raad de verordeningen vaststelt, is aan de voorwaarde voor het vaststellen van de uitvoeringsbesluiten voldaan en zijn deze ook vastgesteld.

Het Besluit vaststelling en intrekking etc. voorziet verder in de gezamenlijke bekendmaking van de verordeningen en de uitvoeringsbesluiten.

Zodoende worden alle besluiten die in het kader van het vaststellen van het Chw bestemmingsplan, de Verordening fysieke leefomgeving etc. moeten worden genomen, ineens ter besluitvorming aangeboden aan uw college en aan de raad.

### **Extern draagvlak (partners)**

Het bestemmingsplan en de verordening hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hierbij heeft iedereen de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen. Uiteindelijk zijn op het bestemmingsplan 30 reacties ingediend, waarvan 3 niet zijn overgenomen. Redenen om zienswijzen niet over te nemen zijn onder andere omdat het een conserverend bestemmingsplan betreft waarin nieuwe ontwikkelingen niet worden opgenomen, en in enkele gevallen is wegens onduidelijkheid uitgelegd dat de nieuwe planologische situatie niet anders is dan voorheen. De overgenomen zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen van de regels, toelichting en/of verbeelding.

Op de verordening is één reactie ingediend welke heeft geleid tot het aanpassen van de toelichting van de verordening.

Het ontwerp van het bestemmingsplan en de verordening hebben voor een groot deel gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegen. Ook is in deze periode gezamenlijk de participatie met de samenleving over visie, bestemmingsplan met de uitgangspunten voor de regels gevoerd.

Gezien het aantal reacties in een zeer groot plangebied, en gezien het feit dat het bestemmingsplan en de verordening in de basis conserverend zijn opgesteld, is aan te nemen er voldoende draagvlak aanwezig is.

Het samenvoegen en standaardiseren van circa 100 bestemmingsplannen betreft een pilot, het is een experiment. Na de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan bleken er op verschillende locaties nog fouten te zitten in de regels of verbeelding. Deze fouten zijn voor de vaststelling zo veel mogelijk hersteld. Ondanks vele controles is het echter mogelijk dat er nog steeds fouten in het plan aanwezig zijn. Indien bij ontwikkelingen blijkt een initiatiefnemer extra kosten moet maken wegens aantoonbare fouten in dit bestemmingsplan, dan zullen deze kosten niet ten laste worden gelegd van de initiatiefnemer. Deze werkwijze geldt totdat dit bestemmingsplan is verwerkt in het omgevingsplan.

### *Ketenpartners*

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, stad en Dorpen' en Verordening fysieke Leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het een doorlopend en dynamisch proces. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Voor het vooroverleg bij het bestemmingsplan en de verordening heeft er op 26 februari 2019 een bijeenkomst plaatsgevonden met diverse overheidsorganisaties en nutsbedrijven. Hierbij waren aanwezig: provincie

Overijssel, waterschap Drents Overijsselse Delta, waterschap Vallei en Veluwe, waterschap Rijn en IJssel, ministerie van BZK (programma Chw), Rijkswaterstaat Oost Nederland, GGD, Omgevingsdienst IJsselland, Veiligheidsregio IJsselland, Vitens, Tennet, Gasunie en Prorail. Dit netwerk wordt de komende jaren betrokken bij de doorontwikkeling naar het omgevingsplan. De opmerkingen van deze partijen op de ontwerp stukken zijn verwerkt in het bestemmingsplan en de verordening.

### **Financiële consequenties**

Het actueel hebben en houden van het gemeentelijk beleid in bestemmingsplannen is een wettelijke taak. Hiervoor wordt jaarlijks in het programma Ruimtelijke Ontwikkeling budget gereserveerd. De geraamde kosten voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden jaarlijks in dit programma begroot. Verder is de ontwikkeling van de instrumenten onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet waarvoor gelden zijn begroot.

### **Aanpak/uitvoering**

Na uw besluit worden de volgende procedurele stappen gemaakt:

- Na het collegebesluit worden de stukken aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling;
- De indieners van de zienswijzen worden uitgenodigd om hun zienswijzen mondeling toe te lichten aan de gemeenteraad;
- Vervolgens zal de gemeenteraad een besluit nemen over de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan, de gewijzigde vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving, de vaststelling van de APV en de Legesverordening;
- Het raadsbesluit wordt met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter visie gelegd.  
Voor het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Raad van State. Tegen de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingen kan een ieder beroep indienen. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.  
Tegen het vastgestelde exploitatieplan, de Verordening fysieke leefomgeving, de APV, de uitvoeringsbesluiten bij de VfI en de ALV en de legesverordening staat geen mogelijkheid open tot het indienen van beroep. Deze treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.  
Wanneer de verordeningen in werking zijn getreden, treden ook de uitvoeringsbesluiten in werking die bij deze verordeningen horen. Uw college wordt bij deze nota voorgesteld deze besluiten vast te stellen, onder de voorwaarde dat de verordeningen worden vastgesteld.

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Chw Bestemmingsplan Deventer stad en dorpen  
en Verordening fysieke leefomgeving

<b>Agendapunt</b>		<b>Portef.houder</b>	Weth. Grijsen
<b>Voorstelnummer</b>	2020-000022	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	11 februari 2020
<b>Team</b>	DEV-PRO		

### Voorstel

1. De zienswijzennota "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen" vast te stellen;
2. Het Chw bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen" gewijzigd vast te stellen, bestaande uit de bestemmingsplannen:
  - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'
  - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B'
  - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C'
  - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'
3. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover er in de toekomst gebruik wordt gemaakt van een van de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen, delen A, B, C en D;
4. Het exploitatieplan vijfde hoek, 9e herziening vast te stellen
5. Voor de overige locaties geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
6. de zienswijzennota "Verordening fysieke leefomgeving" vast te stellen;
7. de Verordening fysieke leefomgeving gewijzigd vast te stellen,
8. de volgende verordeningen in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de verordening bedoeld onder 7:
  - a. de Verordening Bodembescherming Deventer 2006, vastgesteld op 27 oktober 2010;
  - b. de Bouwverordening Deventer 1992 - 2013, wijziging 14.1, vastgesteld op 16 oktober 2013;
  - c. de Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, vastgesteld op 15 september 2010;
  - d. de Marktverordening gemeente Deventer 2014, vastgesteld op 10 september 2014;
  - e. de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015, vastgesteld op 12 november 2014.
9. de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen;
10. de Algemene plaatselijke verordening Deventer, in werking getreden op 28 december 2017, in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de verordening bedoeld onder 9;
11. de Verordening tot wijziging van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Deventer houdende regels omtrent de heffing en invordering van leges (Legesverordening 2020) vast te stellen;
12. het vaststellingbesluit met bijbehorende stukken ter inzage te leggen.

### Kern van het raadsvoorstel

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is samen met de voorliggende Verordening fysieke leefomgeving één van de acties voor de implementatie van de Omgevingswet in Deventer. De inwerkingtreding van deze wet is op 1 januari 2021 voorzien.

Dit bestemmingsplan is een experiment met een bestemmingsplan 'met verbrede reikwijdte' onder de Crisis- en herstelwet. Dit experiment maakt het mogelijk om nu al ervaring op te doen met één van de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet: het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan komt in de plaats van alle bestemmingsplannen.



Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen omvat het hele stedelijke gebied inclusief de dorpen van Deventer. Met vaststelling van dit bestemmingsplan worden ruim 100 bestemmingsplannen samengevoegd en geactualiseerd.

Ook moeten veel regels uit verordeningen die betrekking hebben op activiteiten in de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan worden opgenomen. Als tussenstap is hiervoor de Verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Deze verordening bevat grotendeels de regels uit de verschillende geldende verordeningen die straks in het Omgevingsplan moeten worden geïntegreerd.

Om uiteindelijk tot dit Omgevingsplan te komen zijn en worden de volgende stappen gezet:

- in 2012 is het bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld;
- in 2016 is voor een groot deel van het stedelijke gebied, het bestemmingsplan 'Digitalisering Analoge bestemmingsplannen' vastgesteld, waardoor alle plannen digitaal te benaderen zijn;
- in de periode tot en met 2019 wordt het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ontwikkeld. Dit als experiment onder de Crisis- en herstelwet.
- in de periode tot en met 2019 wordt er gelijktijdig gewerkt aan een Verordening fysieke leefomgeving.
- na 2019 wordt toegewerkt naar één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Het eerste omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet is in 2024 gepland.

### **Beoogd resultaat**

Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', de Verordening fysieke leefomgeving en daarna het Omgevingsplan staat de (digitale) serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Informatie is beter van kwaliteit, beter geordend en kan beter worden ontsloten en worden gebruikt voor ruimtelijke initiatieven.

Het resultaat nu is een actueel juridisch planologisch kader voor het bestemmingsplan voor het stedelijk gebied en dorpen. Het betreft een in basis conserverend bestemmingsplan dat in de komende periode, in aanloop naar de Omgevingswet continu doorontwikkeld zal worden. Verder ligt er nu een eenduidige overzichtelijke bundeling van verordenende bepalingen voor de fysieke leefomgeving in één verordening. De opzet van deze instrumenten zijn gericht op de uiteindelijke integratie van alle regels over de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan onder de Omgevingswet. In samenhang met de Verordening fysieke leefomgeving wordt ook de APV opnieuw vastgesteld en wordt de Legesverordening gewijzigd. Aangezien in het plangebied van het bestemmingsplan ook een exploitatieplan geldt, wordt tevens een herziening van het geldende exploitatieplan vastgesteld: "De Vijfde Hoek, 9<sup>e</sup> herziening".

### **Kader**

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Crisis- en herstelwet, Omgevingswet, Gemeentewet, Wet bodembescherming, Telecommunicatiewet, Woningwet, Erfgoedwet, Monumentenwet 1988;
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving', vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 oktober 2017 (2017-001069)
- Raadsmededeling voortgang bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2019-000205)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen (2017-001467)
- Stand van zaken omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-002094)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-001226)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie en Omgevingsplan (2015-002171)

- Crisis- en herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Raadsmededeling aanvraag omgevingsplan Crisis- en Herstelwet (854540)
- Raadsmededeling volgaanpak actualiseren bestemmingsplannen en optimaliseren proces 2013 (822715)
- B&W besluit 2013: toewerken naar één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied;
- B&W besluit 2013: aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet;

### **Argumenten ten behoeve van de raad**

#### Besluitpunt 1 en 2: vaststellen reactienota zienswijzen en vaststellen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd.

Bij de uitwerking van het bestemmingsplan is ook sterk gekeken naar de doelen en intentie van de Omgevingswet. Verder is in dit bestemmingsplan een aantal ambities uit de Omgevingsvisie verwerkt. Ook overig actueel beleid is verwerkt in dit bestemmingsplan, zoals functiemenging en functieverbreding. Voor een nadere uiteenzetting hiervan wordt verwezen naar de 'Notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen' in de bijlage bij dit voorstel.

Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het Omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Wel maakt het experiment het mogelijk om een andere opzet voor het bestemmingsplan te kiezen die meer aansluit bij het toekomstige omgevingsplan. Hierbij is sterk ingezet op de digitale dienstverlening.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is een digitaal plan waarbij op perceelsniveau alle functies inzichtelijk in één overzicht worden getoond. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' de digitale serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal staat. Hierbij is een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens noodzakelijk. Dit geeft een opgave om ook de (geo)data nog beter op orde te brengen. Met dit bestemmingsplan is hier een enorme slag in geslagen.

Het bestemmingsplan bevat het gehele stedelijke gebied en dorpen. In zo'n groot bestemmingsplangebied zijn enorm veel digitale objecten aanwezig (bouwvlakken, functievlakken, aanduidingen etc.). Tijdens de ontwikkeling van het bestemmingsplan is geconstateerd dat de huidige digitale middelen (hardware, software) deze hoeveelheid informatie nauwelijks kan verwerken. Dit heeft diverse technische problemen veroorzaakt. Hierdoor is het noodzakelijk geweest om het plan digitaal op te knippen in vier delen (deel A, B, C en D). Hierdoor is raadpleegbaarheid en gebruik van het bestemmingsplan gewaarborgd.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' bestaat daarom uit de volgende bestemmingsplannen met de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het aangegeven GML-bestand met bijbehorende bestanden:

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001A-VG01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001B-VG01

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001C-VG01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001D-VG01

Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruikgemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie(BGT) met datum maart 2019.

#### *Verbrede reikwijdte*

Het bestemmingsplan betreft een experiment op grond van de Crisis en herstelwet en heeft een verbrede reikwijdte. Deze verbreding van reikwijdte is in het voorliggend bestemmingsplan nog enigszins bescheiden.

De winst in dit bestemmingsplan zit niet zozeer in het verbreden van de reikwijdte, maar in het samenvoegen van de verschillende regelingen van circa 100 bestemmingsplanning tot één actueel bestemmingsplan met dezelfde regeling voor vergelijkbare functies of bouwwerken.

De verbreding is te vinden in het afwijken van de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP). Door het zogenaamde stapelen van functies wordt het voor een burger en de professional duidelijker welke functies op een locatie zijn toegestaan.

Tevens zijn de volgende aspecten in het plan doorgevoerd:

- **Verbreiding functies centrum Bathmen**

In de Omgevingsvisie is opgenomen dat in het centrum van Bathmen functieverbreding mogelijk kan zijn. Deze ambitie is in het Chw bestemmingsplan overgenomen door meerdere functies op percelen in het centrum op te nemen. Dit betekent dat er geen planologische procedures nodig zijn als een woning omgezet wordt naar winkel of andersom.

- **Combineren van maatschappelijke voorzieningen en sport**

Een ambitie van de gemeente is dat iedereen op een gezonde en actieve wijze kan meedoen in de Deventer samenleving. Het bestemmingsplan mag in deze ontwikkeling geen beperking zijn. Daarom zijn binnen alle (planologisch) bestaande maatschappelijke voorzieningen ook sportvoorzieningen mogelijk (én andersom). Door deze combinatie is het makkelijker om sporten op meerdere locaties mogelijk te maken, waardoor ook beweging in de wijken kan worden gestimuleerd. Een sportvoorziening kan hierdoor altijd dichtbij zijn.

- **Mogelijkheden voor opwekken duurzame energie**

In de gebieden Steenbrugge en Leisurezone Holterweg geldt een verplichting tot het realiseren van duurzame energievoorzieningen.

Verder is in de functies Verkeer en Groen de mogelijkheid opgenomen om nutsvoorzieningen op te richten waaronder ook voorzieningen voor de opwek van duurzame energie wordt verstaan. In de praktijk betekent dit dat in de openbare ruimte bijvoorbeeld zonnepanelen zijn toegestaan (denk aan het bouwen van zonnepanelen op parkeerterreinen, in berm en etcetera). Op deze voorzieningen zijn de bestaande bouwregels van toepassing, wat betekent dat de effecten op de ruimte in principe niet anders hoeven te zijn dan in de huidige situatie.

- **Eetbare stad**

Om sociale samenhang en de cohesie in buurten te stimuleren zijn locaties waar men elkaar kan ontmoeten en voedsel kan verbouwen wenselijk. Om hier mogelijkheden voor te bieden is in dit bestemmingsplan aan de functie Groen toegevoegd dat volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen toegestaan zijn, nadat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Om te voorkomen dat er ongewenste bouwwerken ontstaan waardoor een verrommelde openbare ruimte ontstaat, is bepaald dat ten dienste van de functie volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen niet mag worden gebouwd.

- Combineren van wonen en zorg

De grens tussen wonen en verzorgd wonen vervaagt. Steeds meer zorginstellingen hebben ook mogelijkheden tot regulier wonen. Ook in reguliere woningen wordt zorg aangeboden in diverse vormen, van ambulante zorg tot 24 uren zorg. In dit bestemmingsplan is ervoor gekozen om bij de grote zorginstellingen zowel maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken alsmede regulier wonen. In regulieren woningen is het eveneens mogelijk om zorgwoningen te realiseren, echter zal hiervoor een omgevingsvergunning verleend moeten worden.

#### *Gewijzigde vaststelling*

Het college heeft op 19 maart 2019 besloten het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” ter inzage te leggen. Na de vaststelling van dit ontwerpbestemmingsplan zijn ambtshalve controles uitgevoerd om de kwaliteit van het bestemmingsplan te controleren. Dit heeft ertoe geleid dat er in het vast te stellen bestemmingsplan diverse wijzigingen in de verbeelding en de planregels zijn opgenomen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Deze wijzigingen komen de kwaliteit van het bestemmingsplan ten goede.

Voor de samenvattingen een toelichting van de ambtshalve wijzigingen wordt verwezen naar de in de bijlage bijgevoegde “nota ambtshalve wijzigingen “Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen”.

#### *Zienswijzen*

De bestemmingsplannen hebben als ontwerp ter inzage gelegen van donderdag 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019. Tijdens deze periode zijn 30 reacties ingediend.

Van deze reacties is één aangemerkt als (vooroverleg)reactie en niet als officiële zienswijze.

Eén zienswijze is pro forma ingediend en één ingediende zienswijze richt zich op een locatie buiten het plangebied. Deze zienswijzen zijn beide buiten behandeling gelaten.

Van de 27 ontvankelijke zienswijzen worden er 24 deels of geheel overgenomen en leiden daarmee tot het op onderdelen wijzigen van het bestemmingsplan. 3 zienswijzen worden niet overgenomen. Hieronder worden enkele van deze zienswijzen nader toegelicht. Voor een compleet overzicht wordt verwezen naar de ‘reactienota zienswijzen Chw bestemmingplan Deventer, stad en dorpen’.

- Roland Holstlaan evenemententerrein:

Een van de niet overgenomen zienswijzen heeft betrekking op de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein Roland Holstlaan. In de zienswijze wordt aangegeven dat de omwonenden overlast ervaren van de evenementen, waaronder het stadsfestival. In de beantwoording van de zienswijze wordt aangegeven dat het nieuwe Chw bestemmingsplan de mogelijkheden uit het voorgaande bestemmingsplan één op één heeft overgenomen, en dat er hierdoor geen reden is om nieuwe onderzoeken ed. uit te voeren. Inmiddels heeft het college besloten om een nadere verkenning uit te gaan voeren naar de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein.

- Gasfabriek

Een van de zienswijzen richt zich op de gebruiksmogelijkheden van de Gasfabriek. De zienswijze richt zich met name op de zorg dat er ter plekke van de Gasfabriek zelfstandige kantoren kunnen vestigen. In de beantwoording is aangegeven dat het niet de bedoeling is om zelfstandige kantoren te vestigen, maar dat kantoren ondersteunend moeten zijn aan de bedrijven die toegestaan zijn binnen het concept van de Gasfabriek. De zienswijze wordt deels overgenomen door de definitie van “Campus Gasfabriek” aan te passen. In de beantwoording van de zienswijze is afstemming gezocht bij de bezwaarprocedure die loopt tegen de verleende omgevingsvergunningen voor de Gasfabriek. Ook is e.e.a. besproken met de initiatiefnemer van de Gasfabriek.

- Haveneiland

Een van de zienswijzen heeft betrekking op de aanwezige functies op het Haveneiland, Havenkwartier. Het verzoek is om alle functies positief te bestemmen. In de beantwoording is aangegeven dat we alleen de functies waarvoor een omgevingsvergunning is verleend (en die

onherroepelijk zijn geworden) in het bestemmingsplan opnemen. Dit houdt in dat diverse functies die nu feitelijk aanwezig zijn, niet worden gelegaliseerd in dit bestemmingsplan.

- **Wonen in binnenstad**

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op het verzoek om wonen op de begane grond toe te staan op bepaalde locaties in de Binnenstad. Zoals hierboven reeds toegelicht, is deze ambitie ook in de Omgevingsvisie opgenomen. In het Chw bestemmingsplan wordt tegemoet gekomen aan de zienswijzen en de ambitie in de Omgevingsvisie door op een aantal locaties in het dwaalmilieu de functie 'Wonen - afwijking' op te nemen.

- **Maximumstelsel horeca**

Een van de zienswijzen richt zich onder andere op het loslaten van het maximumstelsel voor het aantal horecabedrijven in de horecagebieden van de Brink en Kop van de Brink. Hiertoe is door de gemeenteraad een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld, welke echter door de Raad van State is vernietigd. In het Chw bestemmingsplan is voor de horecagebieden Brink en de Kop van de Brink dan ook weer het maximum aantal te vestigen horecabedrijven opgenomen. In de beantwoording van de zienswijze wordt niet meer ingegaan op de inhoudelijke gronden die ingaan op dit punt, aangezien de zienswijze wordt overgenomen.

Op dit moment wordt verkend of en op welke manier omgegaan wordt met het al dan niet loslaten van het maximumstelsel horeca op de Brink. Zodra hier duidelijkheid over is kan dit aspect indien nodig aangepast worden in de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan danwel het Omgevingsplan.

#### Besluitpunt 3: Wijzigingsbevoegdheden en delegatie exploitatieplan

De bestemmingsplannen bevatten enkele wijzigingsbevoegdheden waarmee bouwplannen mogelijk gemaakt zouden kunnen worden waarvoor een exploitatieplan zou moeten worden vastgesteld. Dit is een bevoegdheid van de raad. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Als voor een wijzigingsplan ook een besluit omtrent een exploitatieplan moet worden genomen, is het wenselijk dat deze bevoegdheid ook bij burgemeester en wethouders ligt. De raad kan deze bevoegdheid delegeren, bij het vaststellen van het bestemmingsplan waar de betreffende wijzigingsbevoegdheid in is opgenomen (artikel 6.12, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening).

#### Besluitpunt 4: vaststellen exploitatieplan vijfde hoek, 9e herziening

Het gebied De Vijfde hoek maakt onderdeel uit van het vast te stellen bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. In het gebied is een exploitatieplan van kracht. In 2019 is de 8e herziening van het exploitatieplan vastgesteld. In dit exploitatieplan wordt verwezen naar het geldende bestemmingsplan, zijnde bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' inclusief de daarop volgende 4 herzieningen.

Omdat het bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' inclusief de daarop volgende 4 herzieningen met de vaststelling van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen komt te vervallen, dient de verwijzing in het exploitatieplan aangepast te worden naar het nieuwe bestemmingsplan. Dit is opgenomen in de 9e herziening. Dit betreft dan ook een herziening van niet structurele aard. Dit houdt in dat er geen ontwerp exploitatieplan ter inzage gelegd hoefde te worden. Ook staat er tegen de herziening van het exploitatieplan geen beroep open.

Om duidelijk te maken wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de 8e herziening, zijn de wijzigingen geel gearceerd. Verwezen wordt naar het in de bijlage bijgevoegde exploitatieplan "De Vijfde hoek, 9e herziening".

#### Besluitpunt 5: voor de overige locaties geen exploitatieplan vast te stellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In specifieke aangewezen bouwplannen, zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening, moet dit via een exploitatieplan tenzij het verhaal van de kosten op een andere manier is verzekerd.

Binnen dit bestemmingsplan is, uitgezonderd de locatie De Vijfde hoek, geen sprake van aangewezen bouwplannen, anders dan onbenutte planologische bouwruimte, waardoor de gemeente niet verplicht is om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen voor andere locaties dan De Vijfde Hoek.

#### Besluitpunt 6, 7 en 8: vaststellen zienswijzennota, vaststellen Verordening fysieke leefomgeving en intrekken verordeningen

De afgelopen jaren hebben we de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan. Dit biedt de gemeente een kans om ook deze verordenende bepalingen uit vele verordeningen te integreren en te uniformeren; zowel qua procedure als inhoud. Samen met het bestemmingsplan kunnen deze regels nog meer in samenhang worden bekeken.

De Verordening fysieke leefomgeving is daarom meer dan een stapel verordeningen met een nietje erdoor. Uit de verordeningen is een systeem gedestilleerd dat als raamwerk dient voor de inhoudelijke regels. De verordening kent daarmee een duidelijk onderscheid tussen hoofdstukken met procedurele regels, en hoofdstukken met inhoudelijke regels.

Uitgangspunt bij de integratie van de verordeningen in de Verordening fysieke leefomgeving is om de verordening beleidsneutraal over te nemen, afgezien van de integratie als zodanig. Dit betekent dat er in principe geen grote inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht. Wel is de ruimte genomen om binnen de beleidsneutraliteit de volgende verbeteringen door te voeren:

- Wijzigingen, wenselijk vanuit de praktijk om onduidelijkheden te verhelpen en veelvoorkomende discussies te voorkomen;
- Deregulering waar bleek dat regels niet meer toegepast worden.

De Verordening fysieke leefomgeving ziet, net als de Omgevingswet, op de fysieke leefomgeving van het gehele gemeentelijke grondgebied. Met dat voor ogen zijn verordeningen geselecteerd die voor gehele of gedeeltelijke integratie in aanmerking komen.

Het betreft de volgende verordeningen:

- APV Deventer, wat betreft:
  - Verbod op wijzigen van wegen;
  - Verbod op het maken van uitwegen;
  - Behoud van houtopstanden;
  - Standplaatsen;
  - Geluidhinder;
  - Enkele losse onderwerpen;
- Bouwverordening;
- Erfgoedverordening;
- Marktverordening;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- Verordening bodembescherming.

Met uitzondering van de APV zullen deze verordeningen worden ingetrokken op het moment dat de verordening fysieke leefomgeving in werking treedt.

Voor een nadere toelichting op de verordening wordt verwezen naar de notitie in de bijlage van dit voorstel.

### *Gewijzigde vaststelling Verordening fysieke leefomgeving*

In de Verordening fysieke leefomgeving is een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd, veelal van redactionele aard.

### *Zienswijze Verordening fysieke leefomgeving*

De Verordening fysieke leefomgeving heeft gelijktijdig met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft niet geleid tot het wijzigen van de Verordening fysieke leefomgeving. Wel gaf de zienswijze aanleiding tot het toevoegen van een artikelsgewijze toelichting aan de Verordening. Voor de samenvatting en beantwoording van deze zienswijze wordt verwezen naar de "zienswijzennota Verordening fysieke leefomgeving".

### Besluitpunt 9 en 10: vaststellen Algemene plaatselijke verordening Deventer

Als gevolg van de Verordening fysieke leefomgeving verdwijnt een groot aantal bepalingen uit de Algemene plaatselijke verordening (APV). Om te voorkomen dat hierdoor een verordening ontstaat met veel vervallen onderdelen, wordt tegelijk met de Verordening fysieke leefomgeving een opgeschoonde APV vastgesteld. In deze APV worden tevens enkele wijzigingen aangebracht in het artikel met betrekking tot het parkeren van grote voertuigen in de bebouwde kom van Deventer. Hiermee wordt vervolg gegeven aan de toezeggingen van 27 september 2017 aan de gemeenteraad in het kader van de evaluatie van het parkeerverbod voor grote voertuigen in de bebouwde kom. Met het vaststellen van een nieuwe APV dient de oude APV, in werking getreden op 28 december 2017, in getrokken te worden.

### Besluitpunt 11: vaststellen Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2020

Als gevolg van het wijzigen van de vindplaats van een aantal regels, als gevolg van het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de opgeschoonde APV, moet ook de Legesverordening gewijzigd worden. De legestarieven worden niet aangepast. Voorgesteld wordt de Verordening tot 2e wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2020 vast te stellen.

### Besluitpunt 12: bekendmaken en ter inzage leggen besluit

Het raadsbesluit wordt met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter visie gelegd. Voor het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Raad van State. Tegen de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingen kan een ieder beroep indienen. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd. Tegen het vastgestelde exploitatieplan, de Verordening fysieke leefomgeving, de APV en de legesverordening staat geen mogelijkheid open tot het indienen van beroep. Deze treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

### **Ketenpartners/ participatie**

Het bestemmingsplan en de verordening hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hierbij heeft iedereen de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen. Uiteindelijk zijn op het bestemmingsplan 30 reacties ingediend, op de verordening is één reactie ingediend.

Het ontwerp van het bestemmingsplan en de verordening hebben voor een groot deel gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegen. Ook is in deze periode gezamenlijk de participatie met de samenleving over visie, bestemmingsplan met de uitgangspunten voor de regels gevoerd.

Gezien het aantal reacties in een zeer groot plangebied, en gezien het feit dat het bestemmingsplan en de verordening in basis conserverend zijn opgesteld, is aan te nemen er voldoende draagvlak aanwezig is.

Het samenvoegen en standaardiseren van circa 100 bestemmingsplannen betreft een pilot, het is een experiment. Na de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan bleken er op verschillende locaties nog fouten te zitten in de regels of verbeelding. Deze fouten zijn voor de vaststelling zo veel mogelijk hersteld. Ondanks vele controles is het echter mogelijk dat er nog steeds fouten in het plan aanwezig zijn. Indien bij ontwikkelingen blijkt een initiatiefnemer extra kosten moet maken wegens aantoonbare fouten in dit bestemmingsplan, dan zullen deze kosten niet ten laste worden gelegd van de initiatiefnemer. Deze werkwijze geldt totdat dit bestemmingsplan is verwerkt in het omgevingsplan.

#### *Ketenpartners*

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, stad en Dorpen' en Verordening fysieke Leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het een doorlopend en dynamisch proces. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Voor het vooroverleg bij het bestemmingsplan en de verordening heeft er op 26 februari 2019 een bijeenkomst plaatsgevonden met diverse overheidsorganisaties en nutsbedrijven. Hierbij waren aanwezig: provincie Overijssel, waterschap Overijsselse Delta, waterschap Vallei en Veluwe, waterschap Rijn en IJssel, ministerie van BZK (programma Chw), Rijkswaterstaat Oost Nederland, GGD, Omgevingsdienst IJsselland, Veiligheidsregio IJsselland, Vitens, Tennet, Gasunie en Prorail. Dit netwerk wordt de komende jaren betrokken bij de doorontwikkeling naar het omgevingsplan. De opmerkingen van deze partijen op de ontwerp stukken zijn verwerkt in het bestemmingsplan en de verordening.

#### **Financiële consequenties**

Het actueel hebben en houden van het gemeentelijk beleid in bestemmingsplannen is een wettelijke taak. Hiervoor wordt jaarlijks in het programma Ruimtelijke Ontwikkeling budget gereserveerd. De geraamde kosten voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden jaarlijks in dit programma begroot. Verder is de ontwikkeling van de instrumenten onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet waarvoor gelden zijn begroot.

#### **Betrokkenheid van de raad**

Afgelopen jaren is de gemeenteraad meerdere malen geïnformeerd over de ontwikkeling van het bestemmingsplan en de verordening. Dit ook in samenhang met het proces rondom de omgevingsvisie. Voor het bestemmingsplan en de verordening heeft de gemeenteraad eind 2017 een nota van uitgangspunten vastgesteld.

Na vaststelling van het bestemmingsplan en de verordening worden de volgende stappen genomen:

- publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan, exploitatieplan en de verordeningen in het digitale Gemeentebled en in de Staatscourant;
- Het raadsbesluit wordt met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter visie gelegd.
- Voor het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Raad van State. Tegen de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingen kan een ieder beroep indienen. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.
- Tegen het vastgestelde exploitatieplan, de Verordening fysieke leefomgeving, de APV en de legesverordening staat geen mogelijkheid open tot het indienen van beroep. Deze treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.



Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

## **RAADSBESLUIT**

<b>Onderwerp</b>	Chw Bestemmingsplan Deventer stad en dorpen en Verordening fysieke leefomgeving
<b>Voorstelnummer</b>	2020-000022
<b>Raadstafel d.d.</b>	--
<b>Raadsvergadering</b>	

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 februari 2020, nummer 2020-000022.

### **BESLUIT**

- 1 De zienswijzenota "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen" vast te stellen;
- 2 Het CHW bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen" gewijzigd vast te stellen, bestaande uit de bestemmingsplannen: •'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A' •'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B' •'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C' •'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'
- 3 de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover er in de toekomst gebruik wordt gemaakt van een van de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen, delen A, B, C en D;
- 4 Het exploitatieplan Vijfde hoek, 9e herziening vast te stellen;
- 5 Voor de overige locaties geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- 6 de zienswijzenota "Verordening fysieke leefomgeving" vast te stellen;
- 7 de Verordening fysieke leefomgeving gewijzigd vast te stellen;
- 8 de volgende verordeningen in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de verordening bedoeld onder 7: a. de Verordening Bodembescherming Deventer 2006, vastgesteld op 27 oktober 2010; b. de Bouwverordening Deventer 1992 - 2013, wijziging 14.1, vastgesteld op 16 oktober 2013; c. de Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, vastgesteld op 15 september 2010; d. de Marktverordening gemeente Deventer 2014, vastgesteld op 10 september 2014; e. de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015, vastgesteld op 12 november 2014.
- 9 de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen;
- 10 de Algemene plaatselijke verordening Deventer, in werking getreden op 28 december 2017, in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de verordening bedoeld onder 9;
- 11 de Verordening tot 2e wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2020 vast te stellen;
- 12 het vaststellingbesluit met bijbehorende stukken ter inzage te leggen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,



# Reactienota Zienswijzen

## Chw Bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen”

Gemeente Deventer  
Januari 2020

## Inhoud

INLEIDING .....	3
ZIENSWIJZEN CHW BESTEMMINGSPLAN “DEVENTER, STAD EN DORPEN” .....	6
ZIENSWIJZE 1 (DEEL C) .....	7
ZIENSWIJZE 2 (DEEL D) .....	8
ZIENSWIJZE 3 (DEEL B).....	11
ZIENSWIJZE 4 (DEEL B).....	13
ZIENSWIJZE 5 (DEEL B).....	14
ZIENSWIJZE 6 (DEEL B).....	15
ZIENSWIJZE 7 (DEEL B).....	16
ZIENSWIJZE 8 (DEEL A, B, C, D) .....	17
ZIENSWIJZE 9 (DEEL B).....	20
ZIENSWIJZE 10 (DEEL A, B, C, D) .....	22
ZIENSWIJZE 11 (DEEL C) .....	24
ZIENSWIJZE 12 (DEEL A).....	25
ZIENSWIJZE 13 (BUITEN PLANGEBIED) .....	28
ZIENSWIJZE 14 (DEEL A).....	30
ZIENSWIJZE 15 (DEEL A).....	31
ZIENSWIJZE 16 (DEEL B).....	32
ZIENSWIJZE 17 (DEEL C) .....	35
ZIENSWIJZE 18 (DEEL B).....	38
ZIENSWIJZE 19 (DEEL B).....	40
ZIENSWIJZE 20 (DEEL B).....	42
ZIENSWIJZE 21 (DEEL B).....	45
ZIENSWIJZE 22 (DEEL B).....	46
ZIENSWIJZE 23 (DEEL B).....	47
ZIENSWIJZE 24 (DEEL B).....	53
ZIENSWIJZE 25 (DEEL D) .....	54
ZIENSWIJZE 26 (DEEL A, B, C EN D) .....	55
ZIENSWIJZE 27 (DEEL A).....	56
ZIENSWIJZE 28 (DEEL D) .....	57
ZIENSWIJZE 29 (DEEL A, B, C EN D) .....	59
VOOROVERLEGREACTIE.....	61
BIJLAGE 1 (BIJLAGE BIJ ZIENSWIJZE 8) .....	62
BIJLAGE 2 (BIJLAGE BIJ ZIENSWIJZE 10) .....	69
BIJLAGE 3 (BIJLAGE BIJ ZIENSWIJZE 20) .....	71

## INLEIDING

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 19 maart 2019 besloten het ontwerp Chw bestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen" ter inzage te leggen. Deze stukken hebben van donderdag 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019 ter inzage gelegen, conform artikel 3.8 en artikel 6.14 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4. van de Algemene wet Bestuursrecht. Tegen het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn 30 reacties ingediend.

Deze reactienota bevat de samenvatting en beantwoording van de zienswijzen ten aanzien van het ontwerp Chw bestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen".

Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan aangepast. Ook zijn diverse ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in het plan. De samenvatting van de ambtshalve wijzigingen is opgenomen in de 'nota ambtshalve wijzigingen'.

### Samenvatting van de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen:

#### Planregels

De regels van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen, plandeel A, B, C en D zijn gewijzigd als volgt:

#### 1 Inleidende regels, Begripsbepalingen:

- a. Bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen: Aangevuld met 'dakvorm'. Ook wordt de begripsomschrijving enigszins aangepast.
- b. Bevi: begrip aangepast naar 'bevi inrichtingen', begripsomschrijving enigszins aangepast;
- c. Campus Gasfabriek: begripsomschrijving is aangepast;
- d. Kantoor: begripsomschrijving aangevuld met "waaronder congres- en vergaderaccommodaties;
- e. Risicobron: begripsomschrijving enigszins aangepast;

#### 2 Functieregels:

- a. 'Bedrijventerrein – categorie 3.1' aangevuld met: "tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven".
- b. 'Groothandel in hout en bouwmaterialen' toegevoegd;
- c. 'Detailhandel – grootschalig' aangevuld met afwijkingsbevoegdheid om toe te kunnen staan dat het totale bedrijfsvloeroppervlak in de branche 'supermarkt' meer dan 3.500 m2 bedraagt.
- d. Horeca: beschrijving van de toegelaten horeca categorieën is verduidelijkt (tekstueel), toegevoegd terrassen als bijbehorende voorziening;
- e. Horeca - 3b: toegevoegd: er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte; het exploiteren van een terras is niet toegelaten.
- f. Horecagebieden: aangevuld met deel van het pand waar functie toegelaten is;
- g. Horecagebied-01 en 02: aangevuld met maximaal aantal horecabedrijven en met de bepaling dat een horizontale of verticale uitbreiding ook meetelt in het maximaal aantal toegelaten horecabedrijven.
- h. Kantoor – bedrijventerrein toegevoegd;
- i. Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG: zin over bestaande bevi inrichtingen verwijderd;
- j. Wonen – afwijking: toegevoegd: om mogelijk te maken dat de functie wonen onder voorwaarden mogelijk is in het dwaalmilieu.

#### 3 Bouwregels:

- a. Bouwregel 16 wordt aangevuld met de volgende regel: "in afwijking van het gestelde in lid d mag het hoofdgebouw worden afgedekt met een *afwijkende dakvorm, mits deze dakvorm gelijk is aan de ter plaatse bestaande dakvorm*".

#### 4 Voorlopige regels

Geen wijzigingen n.a.v. zienswijzen

#### 5 Uitwerkingsgebieden

Geen wijzigingen n.a.v. zienswijzen

#### 6 Wijzigingsgebieden

- a. Wetgevingszone - wijzigingsgebied 10': Bouwregel-07 vervangen door Bouwregel-29;
- b. Wijziging toevoeging, uitbreiding en verplaatsing Bevi inrichtingen: 'zeer kwetsbare objecten' toegevoegd;

#### 7 Dubbelbestemmingen:

- a. 'Leiding – Hoogspanningsverbinding': regel wordt aangevuld met "de daarbij behorende belemmeringenstrook en voorzieningen";
- b. 'Leiding – Hoogspanningsverbinding': regel wordt aangepast door een masthoogte van 40 meter toe te staan;
- c. 'Leiding – Hoogspanningsverbinding': regel wordt aangevuld met het slopen van opstallen; het indrijven van voorwerpen in de bodem; het aanleggen van een zonnepark; het tijdelijk opslaan van brandbare stoffen en/of materialen.

#### 8 Gebiedsaanduidingen

Geen wijzigingen n.a.v. zienswijzen

#### 9 Algemene regels:

- a. Bestaande stoepen, opgangen, loopbruggen, trappen, balkons, galerijen: aangevuld met de bepaling: In die gevallen dat bestaande (semi-)particuliere stoepen en opgangen rechtens gebouwd zijn, mogen deze in stand blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd.

#### 10 Overgangs- en slotregels

Geen wijzigingen n.a.v. zienswijzen

#### Verbeelding plandeel A

De verbeelding van het Chw bestemmingsplan plandeel A is gewijzigd als volgt:

- a. Oranjelaan 63b: functie Horeca - 2b toegevoegd;
- b. Vermeerstraat 2: goot- en bouwhoogte zijn aangepast;
- c. 'Leiding – Hoogspanningsverbinding': een totale breedte van 50,00 meter wordt opgenomen op alle tracés van de hoogspanningsverbinding;

#### Verbeelding plandeel B

De verbeelding van het Chw bestemmingsplan plandeel B is gewijzigd als volgt:

- a. In de binnenstad is ter plaatse van het 'dwaalmilieu' de functie 'wonen – afwijking' toegevoegd;
- b. Brink 90: functies 'ambachtelijk bedrijf – begane grond en kelder afwijking' en 'wonen – verdieping' toegevoegd;
- c. Duurstedeweg 2: functies 'detailhandel volumineus' en 'opslag' toegevoegd;
- d. St. Olafstraat 3: functies 'Meubelwerkplaats Havenkwartier' en 'Fietswerkplaats Havenkwartier' toegevoegd
- e. St. Olafstraat 4: functie 'Fietswerkplaats Havenkwartier' toegevoegd;
- f. St. Olafstraat 5: functie 'Sport Havenkwartier' toegevoegd;
- g. Sint Olafstraat 7: functie 'groothandel in hout en bouwmaterialen' toegevoegd;
- h. Danzigweg 8/10: verwijderd functie 'Bedrijf – categorie 3.1', toegevoegd 'Bedrijf – categorie 4.2', 'Organische chemische grondstoffenfabriek en 'risicobron'.
- i. Veenweg 71 en Weseperstraat 3: functie 'bouwbedrijf' gewijzigd in 'installatiebedrijf'.
- j. Langs Schipbeek en A1: dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen aangepast conform de leggers van de waterschappen;
- k. 'Leiding – Hoogspanningsverbinding': een totale breedte van 50,00 meter wordt opgenomen op alle tracés van de hoogspanningsverbinding;

#### Verbeelding plandeel C

De verbeelding van het Chw bestemmingsplan plandeel C is gewijzigd als volgt:

- a. Langs Schipbeek en A1 zijn de dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen aangepast conform de leggers van de waterschappen;
- b. 'Leiding – Hoogspanningsverbinding': een totale breedte van 50,00 meter wordt opgenomen op alle tracés van de hoogspanningsverbinding;
- c. Colmschaterstraatweg 32: de functie Wonen wordt opgenomen in het gebied tussen de bestaande functie Wonen en de functie Verkeer.
- d. Winkelcentrum Flora Colmschate: verleende vergunningen zijn verwerkt

### Verbeelding plandeel D

De verbeelding van het Chw bestemmingsplan plandeel D is gewijzigd als volgt:

- a. Prins Johan Frisolaan 1: bouwvlak deels vergroot;
- b. Prinses Margrietlaan, Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan: maatvoering aangepast.
- c. Molenstraat 3: bouwvlak deels vergroot, maatvoering aangepast.
- d. Meesterspad: functies zijn aangepast conform bestemmingsplan Meesterspad;

### Toelichting

De toelichting van het Chw bestemmingsplan is gewijzigd als volgt:

- a. opnemen van artikelsgewijze plantoelichting
- b. opnemen van de planbeschrijvingen uit de vigerende bestemmingsplannen van de locaties Eikendal, Spijkvoorderenk, Steenbrugge, Havenkwartier en Leisurezone Holterweg.



## Zienswijzen Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen”

### **Ontvankelijkheid**

Het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” heeft ter inzage gelegen van 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019. Binnen deze termijn zijn 30 reacties ingediend.

Van deze reacties is één aangemerkt als (vooroverleg)reactie en niet als officiële zienswijze.

Twee reacties zijn ingediend via de mail of mondeling. De indieners van deze zienswijzen zijn in de gelegenheid gesteld om akkoord te gaan met de schriftelijke weergave (verslag ex artikel 3:17 Awb) van deze zienswijzen. Van deze twee is één indiener akkoord gegaan binnen de daartoe gestelde termijn. De andere indiener van de zienswijze heeft niet gereageerd maar is wel ontvankelijk.

Eén zienswijze is pro forma ingediend. De indiener van deze zienswijze is in de gelegenheid gesteld om de zienswijze inhoudelijk aan te vullen binnen een bepaalde termijn. De pro forma zienswijze is echter niet aangevuld. Wegens het ontbreken van gronden is de ingediende zienswijze dan ook niet-ontvankelijk.

Na inhoudelijke beoordeling is gebleken dat één ingediende zienswijze zich richt op een locatie buiten het plangebied. Deze zienswijze is daarmee niet ontvankelijk.

### **Leeswijzer**

Per hoofdstuk zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van antwoord. In de conclusie wordt kort herhaald of en hoe de zienswijze aanleiding geeft tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan. De zienswijzen richten zich soms op een bepaald plandeel, soms op alle plandelen. Dit is vermeld in de titel van de zienswijze.

De samenvatting van de vooroverlegreactie is eveneens in een apart hoofdstuk opgenomen. In enkele gevallen is een bijlage bij een zienswijze gevoegd, deze zijn aan het einde van het document toegevoegd.

## Zienswijze 1 (deel C)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel C.

- a. De woning van reclamant is afgedekt met een lessenaarskap en is in het bestemmingsplan niet op een juiste manier bestemd. In de bouwregel is bepaald dat een hoofdgebouw dient te worden afgedekt met twee hellende dakvlakken met een bepaalde dakhelling. Ondanks de mogelijkheid om binnenplannen met vergunning af te kunnen wijken van deze bepaling worden de bestaande mogelijkheden beperkt. Het vigerende bestemmingsplan biedt de vrijheid in de dakvorm én dakhelling omdat alleen de bouw- en goothoogte zijn vastgelegd. Voor het eventueel kunnen herstellen of aanpassen van de bestaande lessenaarskap is na het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan een vergunning nodig om af te wijken van het bestemmingsplan. Dit leidt tot onzekerheid en mogelijk extra legeskosten. Verzoek van reclamant is om het artikel 194.1.2 zodanig te wijzigen of te verwijderen dat de woning met één dakvlak kan worden herbouwd zonder beperkingen aan de dakhelling.

### Beantwoording

Artikel 194 betreft in het ontwerpbestemmingsplan Bouwregel 16. Door toevoegen van een aantal artikelen in het vast te stellen bestemmingsplan is bouwregel 16 vernummerd naar artikel 198.

- a. Het ligt niet in de bedoeling van het bestemmingsplan om bestaande afwijkende dakvormen weg te bestemmen. Er is gekozen voor het opnemen van de regel voor het voorschrijven van een dakvorm met twee hellende dakvlakken met de daarbij bepaalde dakhelling, omdat dit in het stedelijk gebied de meest voorkomende dakvorm is. Stedenbouwkundig gezien is het wenselijk deze regel op te nemen om grip te kunnen houden op de dakvorm bij verbouw en nieuwbouw van woningen.

Om de bestaande afwijkende dakvormen zoals lessenaarsdaken bij recht (dus zonder afwijking van het bestemmingsplan) op te nemen is er voor gekozen om bouwregel 16 aan te vullen met de volgende regel:

*“in afwijking van het gestelde in lid d mag het hoofdgebouw worden afgedekt met een afwijkende dakvorm, mits deze dakvorm gelijk is aan de ter plaatse bestaande dakvorm”.*

Hierbij wordt verwezen naar de bestaande dakvorm. ‘Bestaande [...] dakvorm’ is in de begripsomschrijving gedefinieerd als *“afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen en dakvorm van een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.”*

### Conclusie

De zienswijze wordt overgenomen. Het bestemmingsplan deel C wordt aangepast door toevoeging van een regel in artikel 198.1.2 (bouwregel 16).

Aan het begrip “bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen” (artikel 1.21) wordt ‘dakvorm’ toegevoegd. Ook wordt de definitie enigszins aangepast.

Deze aanpassingen worden ambtshalve tevens doorgevoerd in de bestemmingsplannen deel A, B en D.

## Zienswijze 2 (deel D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel D.

- a. De woning van reclamant is afgedekt met een plat dak. Dit dak is in het bestemmingsplan niet op een juiste manier bestemd. In de bouwregel, artikel 194.1.2, is bepaald dat een hoofdgebouw dient te worden afgedekt met twee hellende dakvlakken met een bepaalde dakhelling. Met deze regel is het niet mogelijk om het platte dak te vervangen omdat er eisen worden gesteld aan de dakhelling. Ondanks de mogelijkheid om binnenplannen met vergunning af te kunnen van deze bepaling worden de bestaande mogelijkheden beperkt. Het vigerende bestemmingsplan biedt de vrijheid in de dakvorm én dakhelling omdat alleen de bouw- en goothoogte zijn vastgelegd. Voor het eventueel kunnen herstellen of aanpassen van het bestaande platte dak is na het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan een vergunning nodig om af te wijken van het bestemmingsplan. Dit leidt tot onzekerheid en mogelijk extra legeskosten. Verzoek van reclamant is om het artikel 194.1.2 zodanig te wijzigen of te verwijderen dat er geen beperkingen worden opgelegd in de dakhelling ten opzichte van het vigerende plan
- b. De woning van reclamant is aan de achterzijde uitgebouwd en ligt deels buiten het bouwvlak. Reclamant verzoekt om het bouwvlak aan te passen aan de bestaande situatie.
- c. De garages van de woningen aan de zijde van de Prinses Margrietlaan zijn opgenomen binnen het bouwvlak. De feitelijke bouwhoogte van de garages is 3 meter. Het wordt bij recht mogelijk de garages helemaal onderdeel te laten uitmaken van het hoofdgebouw en deze tot 9 meter nokhoogte te bebouwen. Het straatbeeld wordt hiermee onevenredig aangetast. Reclamant verzoekt de bouwmogelijkheid van deze percelen te beperken tot het behouden van de bestaande situatie. Hierbij refereert reclamant aan de situatie zoals deze was bestemd voordat op 1-6-2016 het analoge bestemmingsplan Bathmen is gedigitaliseerd.
- d. Reclamant geeft verder aan dat het bestemmingsplan matig leesbaar is via de viewer en veel slechter toegankelijk is dan ruimtelijkeplannen.nl. Bovendien zijn de planregels erg gedetailleerd, en technisch van aard.  
Tevens heeft er op geen enkele wijze participatie plaatsgevonden. Pas bij de ter visie legging van het ontwerpplan, zijn bijeenkomsten georganiseerd. Reclamant geeft aan dat deze zienswijze normaliter al in het stadium van een voorontwerp afgewikkeld had kunnen worden. Reclamant vindt dit een gemiste kans.

### Beantwoording

Artikel 194 betreft in het ontwerpbestemmingsplan Bouwregel 16. Door toevoegen van een aantal artikelen in het vast te stellen bestemmingsplan is bouwregel 16 vernummerd naar artikel 198.

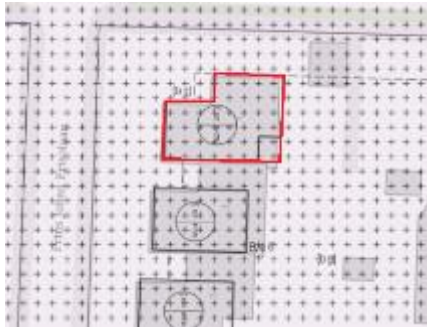
- a. Het ligt niet in de bedoeling van het bestemmingsplan om bestaande afwijkende dakvormen weg te bestemmen. Er is gekozen voor het opnemen van de regel voor het voorschrijven van een dakvorm met twee hellende dakvlakken met de daarbij bepaalde dakhelling, omdat dit in het stedelijk gebied de meest voorkomende dakvorm is. Stedenbouwkundig gezien is het wenselijk deze regel op te nemen om grip te kunnen houden op de dakvorm bij verbouw en nieuwbouw van woningen.

Om de bestaande afwijkende dakvormen bij recht (dus zonder afwijking van het bestemmingsplan) op te nemen is er voor gekozen om bouwregel 16 aan te vullen met de volgende regel:

*“in afwijking van het gestelde in lid d mag het hoofdgebouw worden afgedekt met een afwijkende dakvorm, mits deze dakvorm gelijk is aan de ter plaatse bestaande dakvorm”.*

Hierbij wordt verwezen naar de bestaande dakvorm. ‘Bestaande [...] dakvorm’ is in de begripsomschrijving gedefinieerd als *“afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen en dakvorm van een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.”*

- b. De woning van reclamant is circa 12,5 meter diep, over twee bouwlagen. Het bouwvlak kent een diepte van eveneens circa 12,5 meter, echter niet op alle punten. De woning valt inderdaad voor een deel buiten het bouwvlak. Het bouwvlak is aangepast naar de feitelijke situatie als volgt:



- c. De woningen in het blok begrensd door de Prinses Margrietlaan, Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan zijn gebouwd als woningen met twee bouwlagen, plat afgedekt, met aan de hoekwoningen een aangebouwde garage van één bouwlaag, eveneens plat afgedekt. In het bestemmingsplan Kom Bathmen was voor de hoofdgebouwen een maatvoering opgenomen van 6 meter voor zowel de bouw- als goothoogte. De garages van de hoekwoningen waren reeds opgenomen in het bouwvlak, waarmee ook voor de garages een maximale bouwhoogte van 6 meter mogelijk zou zijn.

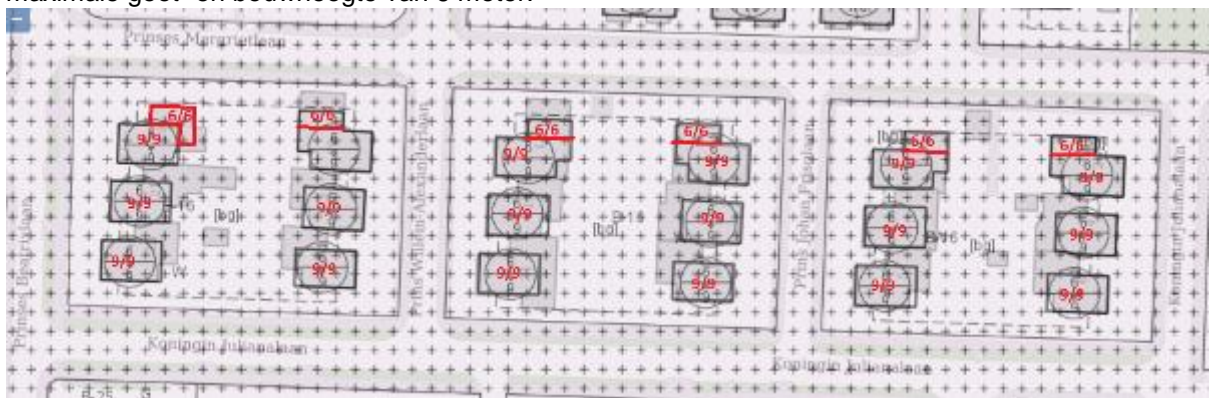
In het betreffende woningblok zijn diverse vergunningen verleend voor het uitbreiden van de hoofdgebouwen met een tweede verdieping (derde bouwlaag).

In het bestemmingsplan Digitalisering analoge bestemmingsplannen is de maatvoering aangepast naar een bouwhoogte van 9 meter, hiermee zijn de verleende vergunningen overgenomen en is de mogelijkheid tot het realiseren van een tweede verdieping (derde bouwlaag) ook op de andere woningen mogelijk geworden. De goothoogte is in dat bestemmingsplan bepaald op 6 meter.

In dit bestemmingsplan is daarmee ook de mogelijkheid van het ophogen van de garages tot 9 meter ontstaan. Stedenbouwkundig is dit echter niet wenselijk.

Besloten is om de maatvoering van de hoofdgebouwen aan te passen naar een maximale bouwhoogte van 9 meter en de goothoogte eveneens te bepalen op maximaal 9 meter. Hiermee is het mogelijk het hoofdgebouw plat af te dekken. Dit doet recht aan een van de reeds verleende vergunningen, waarbij een dergelijke uitbreiding van het hoofdgebouw reeds is gerealiseerd.

Voor de garages aan de hoekwoningen is stedenbouwkundig een accent van 6 meter acceptabel. De maatvoering van de aangebouwde garages zal dan ook aangepast worden naar een maximale goot- en bouwhoogte van 6 meter.



- d. Wij erkennen dat de werking van de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies en bouw mogelijkheden op een perceel. De viewer wordt voortdurend geoptimaliseerd om de werking te verbeteren.

Het samenvoegen van 100 -bijna allemaal verschillende- bestemmingsplannen was een zeer grote opgave. Het doel is inderdaad om het bestemmingsplan leesbaarder te maken, waaronder de planregels. Omdat het tegelijkertijd een -zo veel mogelijk- conserverend plan is, is het ook zo dat de bestaande planologische regelingen zoveel mogelijk zijn overgenomen. Er zijn dan ook

nog geen keuzes gemaakt om bepaalde specifieke (bouw)regels te verwijderen. Ook het Chw bestemmingsplan zal doorontwikkeld worden. De leesbaarheid en duidelijkheid is een belangrijk punt waar we aandacht aan zullen blijven besteden.

Het proces tot de totstandkoming van het Chw bestemmingplan is gelijk opgegaan met het opstellen van de Omgevingsvisie. Besloten is om de participatie op deze producten gelijktijdig uit te voeren. Er zijn een aantal informatieavonden georganiseerd waar informatie verstrekt werd over het Chw bestemmingsplan en de Omgevingsvisie. Omdat het Chw bestemmingsplan echter een in basis conserverend bestemmingsplan is, waar in principe geen grote ontwikkelingen in opgenomen zijn, is besloten niet meer participatie te organiseren dan de genoemde informatieavonden.

Wij zij ons er van bewust dat het publiceren van een voorontwerp er voor had gezorgd dat er vooraf fouten en omissies uit het plan gehaald hadden kunnen worden. Echter gold er tot voorkort voor de vaststelling van het Chw bestemmingsplan op grond van artikel 7g van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet een uiterste datum van 20 september 2019. Indien voor deze termijn geen bestemmingsplan was vastgesteld, kon er geen gebruik meer gemaakt worden van de mogelijkheden uit de Crisis- en herstelwet. Mede vanwege deze termijn is besloten geen voorontwerp op te stellen, maar direct een ontwerp ter inzage te leggen. Inmiddels is artikel 7g van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet in de achttiende tranche als volgt gewijzigd: "Van de in dit artikel bedoelde bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte kan tot 1 januari 2024 gebruik worden gemaakt mits het ontwerp van deze plannen ter inzage is gelegd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet." Hierdoor hoeft het bestemmingsplan niet meer voor 20 september 2019 vastgesteld te worden.

### **Conclusie**

De zienswijze leidt op een aantal punten tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan deel D wordt aangepast door toevoeging van een regel in artikel 198.1.2 (bouwregel 16).

Aan het begrip "bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen" (artikel 1.21) wordt 'dakvorm' toegevoegd. Ook wordt de definitie enigszins aangepast.

Deze aanpassingen worden ambtshalve tevens doorgevoerd in de bestemmingsplannen deel A, B en D.

Het bouwvlak van reclamant is op de verbeelding aangepast naar de feitelijke situatie.

In het blok begrensd door de Prinses Margrietlaan, Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan is de maatvoering van de hoofdgebouwen aangepast naar een maximale goot- en bouwhoogte van 9 meter. De maatvoering van de aangebouwde garages is aangepast naar een maximale goot- en bouwhoogte van 6 meter.

## Zienswijze 3 (deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. Op het perceel Duurstedeweg 2 is een groothandelsbedrijf in hout en bouwmaterialen gevestigd, waarbij al sinds jaar en dag sprake is van detailhandel. In de planregels van het geldende bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlande – Hanzepark, Veenoord' zijn op deze locatie detailhandel volumineus en opslag toegestaan. Deze activiteiten zijn in het ontwerp bestemmingsplan ten onrechte niet overgenomen. Reclamant verzoekt om in het nieuwe bestemmingsplan op deze locatie de functies 'opslag' en 'detailhandel volumineus' toe te staan, waarbij onder laatstgenoemd begrip wordt verstaan 'groothandel, gericht op de zakelijke markt, waarbij ook verkoop aan particulieren plaatsvindt'.
- b. Op het perceel Sint Olafstraat 7 is eveneens een groothandelsbedrijf in hout en bouwmaterialen gevestigd waarbij al sinds jaar en dag sprake is van ondergeschikte detailhandel. In de planregels van het geldende bestemmingsplan Havenkwartier is detailhandel niet toegestaan. Reclamant verwijst naar het beleidskader detailhandel zoals verwoord is in de plantoelichting van het bestemmingsplan Havenkwartier. Hierin is opgenomen dat op de locaties op het Havenkwartier (waaronder de locatie st. Olafstraat) de bepaling geldt dat ondergeschikte detailhandel als nevenactiviteit op bedrijventerreinen mogelijk is, onder voorwaarden:
- het gaat specifiek om aan de hoofdactiviteit (productie, groothandel en/of installatie) gerelateerde ondersteunende detailhandel;
  - de detailhandel is ondergeschikt in termen van omzet en benutte bedrijfsruimte;
  - de verkoopruimte mag maximaal 100 m<sup>2</sup> bvo omvatten. De omzet die hier behaald wordt, mag maximaal 15% van de totale bedrijfsomzet omvatten.
- Reclamant verzoekt om een maatbestemming voor de locatie aan de St. Olafstraat op te nemen op grond waarvan ondergeschikte detailhandel op de locatie wordt toegestaan.

### Beantwoording

- a. Geconstateerd is dat in het vigerende bestemmingsplan Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord de aanduidingen 'detailhandel volumineus' en 'opslag' aanwezig zijn. In het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' ontbreken deze functies op het betreffende perceel. Deze omissie wordt in het vast te stellen bestemmingsplan hersteld door de functies 'detailhandel volumineus' en 'opslag' weer toe te voegen. In de functie Bedrijventerrein - categorie 3.1 wordt aan de niet toegelaten functie 'detailhandel' de volgende zin toegevoegd: "tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven".
- b. In het detailhandelsbeleid, de structuurvisie Detailhandel uit februari 2010, is inderdaad opgenomen dat ondergeschikte detailhandel als nevenactiviteit plaats kan vinden. In het nieuwe detailhandelsbeleid, Visie op de detailhandelsstructuur 2015-2020 blijft het uitgangspunt dat reguliere detailhandel op bedrijventerreinen niet is toegestaan. Uitzonderingen op deze regel worden gemaakt voor:
- Beperkte vorm van volumineuze detailhandel langs de daartoe in het bestemmingsplan aangewezen uitvalswegen op de bedrijventerreinen en het A1 Bedrijvenpark;
  - Beperkte verkoop aan particulieren binnen groothandelsbedrijven langs de daartoe in het bestemmingsplan aangewezen uitvalswegen op de bedrijventerreinen en A1 Bedrijvenpark waarvoor elders in Deventer binnen de detailhandelsstructuur geen ruimte is of inpassing niet mogelijk is en deze gerelateerd is aan de groothandelsactiviteit;
  - Drie deelgebieden in de Stadsaszone (Stadsentree/Hanzeweg, Gemengd werkmilieu en Hanzepark) waar bijzondere vormen van detailhandel onder voorwaarden wordt toegestaan;
  - Het Havenkwartier tussen Mr. de Boerlaan, Scheepvaartkade en Industrieweg. Dat is een creatieve broedplaats waar ruimte is voor creatieve bedrijvigheid op het gebied van kunsten, media & entertainment, creatieve zakelijke dienstverlening en ambachten.

Verder wordt er volgens het detailhandelsbeleid in de overige gebieden op de bedrijventerreinen geen winkelfunctie toestaan behoudens ondergeschikte detailhandel volgens actuele jurisprudentie.

In het bestemmingsplan Havenkwartier was ondergeschikte detailhandel niet in de planregels opgenomen. Ondergeschikte detailhandel werd toegestaan middels de bepalingen uit de jurisprudentie dat verkoop aan particulieren mag plaatsvinden mits dit incidenteel, in beperkte mate, en voortvloeiend uit en ondergeschikt aan de overige op het perceel toegelaten activiteiten plaatsvindt.

Het bedrijf aan de Sint Olafstraat 7 valt onder de beschrijving 'Groothandel in hout en bouwmaterialen, algemeen: b.o. > 2000 m<sup>2</sup>'. Dit betreft een categorie 3.1 bedrijf en is opgenomen in de bij het bestemmingsplan behorende bedrijvenlijst. Omdat het bedrijf in de bedrijvenlijst is opgenomen, is het niet nodig geweest om een specifieke bestemming op te nemen.

Gezien het detailhandelsbeleid is ondergeschikte detailhandel behorend bij de groothandel op het perceel st. Olafstraat 7 acceptabel.

Om dit in de planregels te verduidelijken is besloten om op het perceel de functie 'Groothandel in hout en bouwmaterialen' op te nemen. In de omschrijving van de toegelaten functies wordt opgenomen dat ter plaatse een groothandel in hout en bouwmaterialen zijn toegelaten, waarbij ook ondergeschikte verkoop aan particulieren kan plaatsvinden.

### **Conclusie**

De zienswijze wordt overgenomen.

Op de verbeelding worden de functies 'detailhandel volumineus' en 'opslag' toegevoegd. In de functie Bedrijventerrein – categorie 3.1 wordt aan de niet toegelaten functie 'detailhandel de volgende zin toegevoegd: "tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven". Ambtshalve wordt deze zin ook toegevoegd aan de andere functies waarin detailhandel als niet toegelaten is opgenomen.

Ondergeschikte detailhandel blijft mogelijk, mits dit incidenteel, in beperkte mate, en voortvloeiend uit en ondergeschikt aan de overige op het perceel toegelaten activiteiten plaatsvindt.

Op het perceel St. Olafstraat 7 wordt de functie 'Groothandel in hout en bouwmaterialen' opgenomen, waarbij de ondergeschikte detailhandel tevens is geregeld.

## Zienswijze 4 (deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

In deel B van het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is op de verbeelding de vrijwaringszone waterstaatswerk aangegeven. Deze komt echter niet overeen met de zonering zoals vastgelegd in de Legger Waterkeringen van Waterschap Rijn en IJssel.

Het verzoek is om de verbeelding aan te passen zodat deze overeenkomt met de Legger Waterkeringen.

### Beantwoording

In het zuidelijk deel van het plangebied in zowel plandeel B als plandeel C zijn meerdere beschermingszones en waterkeringen aanwezig. Ook is dit gebied qua beheer verdeeld over twee waterschappen, Rijn en IJssel en Drents Overijsselse Delta.

De waterkeringen die in het gebied voorkomen zijn de volgende:

- een primaire waterkering ten noorden van de Schipbeek, deze vormt eveneens de grens van dijkkringgebied 53 Salland (waterbeheerder Waterschap Drents Overijsselse Delta)
- een primaire waterkering gelijk aan de Rijksweg A1, deze vormt de noordelijke grens van het dijkkringgebied 51, Gorssel (waterbeheerder Rijn en IJssel).
- een 'overige' waterkering ten zuiden van de Schipbeek (zomerkade) (waterbeheerder Waterschap Drents Overijsselse Delta)
- Een 'overige' waterkering langs de Siemelinksweg, Snipperlingsdijk en langs het Overijssels Kanaal (waterbeheerder Waterschap Drents Overijsselse Delta).

De zuidelijke plangrens van het bestemmingsplan is gelegen ten noorden van de Rijksweg A1, hierdoor is de primaire waterkering van de A1 niet in het plangebied zelf opgenomen, de zones langs de waterkering echter wel.

Zowel de primaire als de overige waterkeringen zijn in het bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

Langs de primaire waterkeringen zijn volgens de legger een de volgende zones aanwezig: kernzone, beschermingszone en buitenbeschermingszone. Binnen deze mogen geen werkzaamheden verricht worden zonder een vergunning van het waterschap. De kernzone is bestemd las dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. De beschermingszones zijn beschermd middels de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk' indien er feitelijk een dijk aanwezig is. Indien er geen sprake is van een dijk, dan is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterstaatswerk' opgenomen. Een en anders is conform het bepaalde in artikel 2.3.3 van het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro). De bijbehorende regels zijn gelijk aan elkaar, waardoor er geen verschil is in bescherming van de zones. Wel is er sprake van gebieden waar de zones van de twee primaire keringen elkaar overlappen.

Voor activiteiten binnen de zone rond de overige keringen geldt dat altijd toestemming van het waterschap nodig is in het kader van de Keur. Hiervoor zijn in dit bestemmingsplan geen dubbelbestemmingen of gebiedsaanduidingen opgenomen, om dubbele regelgeving te voorkomen.

### Conclusie

De zienswijze wordt overgenomen door aan de hand van de digitale gegevens van de leggers van de twee waterschappen voor de waterkeringen en de omliggende zones de genoemde dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen op te nemen.



## Zienswijze 5 (deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

Wonen boven winkels Deventer (WBWD) verzoekt om het integraal verwerken van de Binnenstadsvisie in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen.

WBWD is van mening dat het al dan niet toelaten van wonen op de begane grond een essentieel onderdeel is voor de toekomst van de binnenstad. Brede bestemmingsmogelijkheden gaan de binnenstad helpen in de transitie naar een compacter winkelgebied.

### Beantwoording

Een van de voorstellen uit de Binnenstadsvisie is het toestaan van woningen op de begane grond in het gemengde milieu.

Wij zijn het met reclamant eens dat de binnenstad naast de centrumfunctie veel te bieden heeft als woonmilieu. De opgave is om een sterkere woonfunctie in de binnenstad hand in hand te laten gaan met het vergroten van de levendigheid en aantrekkingskracht.

Naar aanleiding van de reacties op de Ontwerp Omgevingsvisie en gesprekken met diverse partijen is de afweging gemaakt dat we als gemeente ruimte willen geven aan het wonen op een aantal locaties binnen het 'dwaalmilieu'. In december 2019 is de Omgevingsvisie op dit punt dan ook gewijzigd vastgesteld. In de Omgevingsvisie is hierover het volgende opgenomen:

*"In het dwaalmilieu streven we naar een optimale menging winkels, horeca, cultuur, dienstverlening en ambachtelijke bedrijvigheid. We bieden ruimte voor wonen, mits de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Ondernemers en pandeigenaren krijgen zo de kans om flexibel in te spelen op de snel veranderende behoeften van de consument. We denken daarmee de voor de binnenstad fnuikende leegstand te verkleinen. Met het oog op de gewenste levendigheid streven we naar een zekere verscheidenheid van functies. Deze zal per straat of plein verschillen. Het dwaalmilieu kent namelijk een kleurrijk palet aan deelgebieden dat de binnenstad van Deventer een eigen gezicht geeft. In het zuidelijk deel van de Lange Bisschopsstraat tussen het Grote Kerkhof en de Proosdijpassage en rondom het Broederenplein willen we meer flexibiliteit in ruimtegebruik mogelijk maken om de leegstand tegen te gaan. Hier geven we het dwaalmilieu graag een kans. Specifiek willen we ruimte geven aan het wonen op de begane grond in de Smedenstraat (tussen de Sijzenbaanplein en de Gibsonstraat), bij het Broederenplein, in Achter de Broederen en rondom het Grote Kerkhof. In de Overstraten en de Nieuwstraat wordt wonen op de begane grond niet toegestaan. Indien er aanleidingen zijn om in deze straten de functie-invulling opnieuw te beoordelen, dan gaan partijen met elkaar in gesprek. Deze afweging doen we maximaal 1 keer per 2 jaar per straat. Wijzigingen van dit beleid worden separaat voorgelegd ter besluitvorming aan de raad. In het zuidelijke deel van de Lange Bisschopsstraat vinden we wonen en kantoren op de begane grond niet wenselijk. We werken zo toe naar een compacter kernwinkelgebied, terwijl het maken van een 'winkelrondje' mogelijk blijft."*

Een van de uitgangspunten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is het conserveren van de bestaande planologische situatie. De Omgevingsvisie biedt met bovengenoemde beleidslijn echter dusdanige mogelijkheden dat is besloten om dit punt wel te verwerken in het Chw bestemmingsplan. In de visie wordt wel aangegeven dat de functie wonen alleen mogelijk is indien de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Hiertoe zal per verzoek beoordeeld moeten worden of aan deze voorwaarde kan worden voldaan. Om deze toets uit te kunnen voeren is er is voor gekozen om de functie mogelijk te maken aan de hand van een afwijking in het bestemmingsplan. In het Chw bestemmingsplan is dan ook de functie 'Wonen – afwijking' opgenomen op de aangeduide locaties in het dwaalmilieu.

### Conclusie

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het toevoegen van de functie Wonen – afwijking op een aantal locaties in het dwaalmilieu. Hiermee kan met een omgevingsvergunning de functie wonen worden toegelaten.

## Zienswijze 6 (deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

Vereniging van Commercieel Onroerend goed eigenaren Deventer (VCOD) verzoekt om het integraal verwerken van de Binnenstadvisie in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. VCOD is van mening dat het al dan niet toelaten van wonen op de begane grond een essentieel onderdeel is voor de toekomst van de binnenstad. Brede bestemmingsmogelijkheden gaan de binnenstad helpen in de transitie naar een compacter winkelgebied.

### Beantwoording

Een van de voorstellen uit de Binnenstadvisie is het toestaan van woningen op de begane grond in het gemengde milieu.

Wij zijn het met reclamant eens dat de binnenstad naast de centrumfunctie veel te bieden heeft als woonmilieu. De opgave is om een sterkere woonfunctie in de binnenstad hand in hand te laten gaan met het vergroten van de levendigheid en aantrekkingskracht.

Naar aanleiding van de reacties op de Ontwerp Omgevingsvisie en gesprekken met diverse partijen is de afweging gemaakt dat we als gemeente ruimte willen geven aan het wonen op een aantal locaties binnen het 'dwaalmilieu'. In december 2019 is de Omgevingsvisie op dit punt dan ook gewijzigd vastgesteld. In de Omgevingsvisie is hierover het volgende opgenomen:

*“In het dwaalmilieu streven we naar een optimale menging winkels, horeca, cultuur, dienstverlening en ambachtelijke bedrijvigheid. We bieden ruimte voor wonen, mits de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Ondernemers en pandeigenaren krijgen zo de kans om flexibel in te spelen op de snel veranderende behoeften van de consument. We denken daarmee de voor de binnenstad fnuikende leegstand te verkleinen. Met het oog op de gewenste levendigheid streven we naar een zekere verscheidenheid van functies. Deze zal per straat of plein verschillen. Het dwaalmilieu kent namelijk een kleurrijk palet aan deelgebieden dat de binnenstad van Deventer een eigen gezicht geeft. In het zuidelijk deel van de Lange Bisschopsstraat tussen het Grote Kerkhof en de Proosdijpassage en rondom het Broederenplein willen we meer flexibiliteit in ruimtegebruik mogelijk maken om de leegstand tegen te gaan. Hier geven we het dwaalmilieu graag een kans. Specifiek willen we ruimte geven aan het wonen op de begane grond in de Smedenstraat (tussen de Sijzenbaanplein en de Gibsonstraat), bij het Broederenplein, in Achter de Broederen en rondom het Grote Kerkhof. In de Overstraten en de Nieuwstraat wordt wonen op de begane grond niet toegestaan. Indien er aanleidingen zijn om in deze straten de functie-invulling opnieuw te beoordelen, dan gaan partijen met elkaar in gesprek. Deze afweging doen we maximaal 1 keer per 2 jaar per straat. Wijzigingen van dit beleid worden separaat voorgelegd ter besluitvorming aan de raad. In het zuidelijke deel van de Lange Bisschopsstraat vinden we wonen en kantoren op de begane grond niet wenselijk. We werken zo toe naar een compacter kernwinkelgebied, terwijl het maken van een ‘winkelrondje’ mogelijk blijft.”*

Een van de uitgangspunten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is het conserveren van de bestaande planologische situatie. De Omgevingsvisie biedt met bovengenoemde beleidslijn echter dusdanige mogelijkheden dat is besloten om dit punt wel te verwerken in het Chw bestemmingsplan. In de visie wordt wel aangegeven dat de functie wonen alleen mogelijk is indien de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Hiertoe zal per verzoek beoordeeld moeten worden of aan deze voorwaarde kan worden voldaan. Om deze toets uit te kunnen voeren is er is voor gekozen om de functie mogelijk te maken aan de hand van een afwijking in het bestemmingsplan. In het Chw bestemmingsplan is dan ook de functie ‘Wonen – afwijking’ opgenomen op de aangeduide locaties in het dwaalmilieu.

### Conclusie

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het toevoegen van de functie Wonen – afwijking op een aantal locaties in het dwaalmilieu. Hiermee kan met een omgevingsvergunning de functie wonen worden toegelaten.

## Zienswijze 7 (deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

Bergschild 2 tot en met 8 bestaat uit vier appartementen, aldus gestapelde woningen. Volgens het Chw bestemmingsplan zijn op het perceel “Wonen” (artikel 168 planregels) en “Wonen-gestapeld” (artikel 170 planregels) van toepassing. Dat zou kloppen met de feitelijke situatie en daar kunnen reclamanten zich ook in vinden.

In de viewer werd echter de planregel voor “Wonen - gestapeld” (artikel 170 planregels) niet zichtbaar. Om te voorkomen dat in het bestemmingsplan gestapeld wonen per abuis wordt uitgesloten hebben reclamanten voor alle zekerheid een zienswijze ingediend.

### Beantwoording

Artikel 168 betreft in het ontwerpbestemmingsplan de functie Wonen. Door toevoegen van een aantal artikelen in het vast te stellen bestemmingsplan is de functie Wonen vernummerd naar artikel 171. De functie Wonen-Gestapeld is vernummerd naar artikel 174.

Wij erkennen dat de werking van de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies op een perceel. De viewer wordt echter continu doorontwikkeld. Ten opzichte van de tijd dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage lag en zijn er al diverse aanpassingen gedaan in de viewer.

Hierbij bevestigen wij dat op het perceel Bergschild 2 tot en met 8 de functies “Wonen” en “Wonen-gestapeld” van toepassing zijn.

Verder op het perceel Bouwregel – 01 van toepassing. Er is een bouwvlak opgenomen alsmede een maatvoering van 8 meter als maximale goothoogte en 11 meter als maximale bouwhoogte.

Ook de dubbelbestemming Waarde – Beschermd stadsgezicht geldt op dit perceel. Binnen deze regel is de specifieke bouwaanduiding ‘bouwvorm’ van toepassing. Een andere dubbelbestemming op het perceel is Waarde – Archeologie – 5. Tot slot zijn de Algemene regels uit hoofdstuk 9 en de Overgangs- en slotregels uit hoofdstuk 10 van toepassing.

### Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen.

## Zienswijze 8 (deel A, B, C, D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A, B, C en D.

- a. Het ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is niet op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd. Op grond van artikel 1.2.1, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient een (ontwerp)bestemmingsplan raadpleegbaar te zijn via een landelijke voorziening voor visies, plannen, besluiten en verordeningen. Het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is niet op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) te raadplegen, maar via een andere website, wat in strijd is met het Besluit ruimtelijke ordening.
- b. De planverbeelding is onduidelijk en daarmee in strijd met artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op deze wijze is het niet na te gaan welke planregels op een specifiek perceel van toepassing zijn. Reclamant verzoekt alsnog inzage te krijgen in de correcte bestanden.
- c. Het is vigerende Afdelingsjurisprudentie dat aan een aanduiding op een planverbeelding geen juridische betekenis toekomt, als die (aanduiding niet wordt verklaard in de planregels. Nu de planregels in het onderhavige geval geen verklaring geven voor de op de planverbeelding getoonde codes, getallen en afkortingen, is het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan in strijd met de jurisprudentie van de Afdeling. Gelet op het vorenstaande is het ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' in strijd met de Wet ruimtelijke ordening en vigerende Afdelingsjurisprudentie.
- d. De toelichting op het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is dermate summier dat niet gesteld kan worden dat wordt voorzien in een dergelijke goede ruimtelijke onderbouwing. Gelet op het vorenstaande is het ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' in strijd met het Besluit ruimtelijke ordening en het motiveringsbeginsel.
- e. Reclamant heeft een groot belang om de huidige detailhandelsstructuur binnen de gemeente Deventer te behouden. Indien en voor zover het ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' op andere locaties dan De Boreel - zoals in het Runshopping Center De Snipperling - een verruiming van de mogelijkheden biedt op het gebied van retail en horeca, maakt reclamant hiertegen bezwaar.
- f. Voor wat betreft de percelen van reclamant is het onduidelijk welke planregeling daarvoor geldt. Bij gebrek aan duidelijkheid, maakt reclamant bezwaar tegen al deze planregels.
- g. In het vigerende bestemmingsplan 'Boreel' is opgenomen dat bij omgevingsvergunning kan worden toegestaan dat wordt afgeweken van de planregels, waarbij wordt toegestaan dat het totale bedrijfsvloeroppervlak in de branche 'supermarkt' meer dan 3.500 m<sup>2</sup> bedraagt. In het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' komt deze afwijkingsregel niet terug. Reclamant dreigt als gevolg van deze wijziging ernstig in haar bedrijfsvoering te worden geschaad. Er wordt in de toelichting op de planregels echter in het geheel niet stilgestaan bij deze wijziging, laat staan dat de wijziging door de planwetgever wordt gemotiveerd. Reclamant verzoekt u hierbij de beperking van het aantal supermarktmeters in de planregels voor wat betreft haar percelen op te heffen, dan wel de afwijkingsmogelijkheid zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan ook in dit bestemmingsplan op te nemen. Gelet op het vorenstaande is het ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' in strijd met de goede ruimtelijke ordening en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (waaronder het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel). Daarnaast is niet voldoende rekening gehouden met de belangen van cliënte.
- h. Reclamant verzoekt om de zienswijze gegrond te verklaren, het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' niet vast te stellen, dan wel vast te stellen met inachtneming van de onderhavige zienswijze. Tevens verzoekt reclamant de kosten te vergoeden die voor het indienen van deze zienswijze zijn gemaakt.

### Beantwoording

- a. Het ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is een bestemmingsplan dat is opgesteld als experiment, vooruitlopend op de nieuwe Omgevingswet. De gemeente Deventer is in de 8e tranche van de Crisis en herstelwet opgenomen, waarbij de mogelijkheid is geboden om te kunnen gaan experimenteren opstellen van een bestemmingsplan met een bredere reikwijdte voor het gehele (gemeentelijke) grondgebied. Van toepassing zijn de artikelen 7c en 7g van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

In artikel 7c is onder meer de volgende mogelijkheid opgenomen:

9. Bij de voorbereiding, vormgeving, inrichting en beschikbaarstelling van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van:

a. de volgende artikelen van het Besluit ruimtelijke ordening:

- 1.2.1, tweede lid, en 1.2.1a, onderdeel a, onder de voorwaarde dat het ontwerp van het bestemmingsplan of het vastgestelde bestemmingsplan elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar wordt gesteld en blijft op een door de raad te bepalen internetadres. In dat geval bevat de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, een verwijzing naar dit internetadres;

Deze bepaling maakt het mogelijk om het ontwerpbestemmingsplan te kunnen publiceren op een andere voorziening dan [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

- b. Wij erkennen dat de werking van de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies en bouwmogelijkheden op een perceel. De viewer wordt voortdurend geoptimaliseerd om de werking te verbeteren.

In het voormalige kazernesgebouw en op het daaromheen liggende terrein zijn de volgende functies toegelaten: Wonen, Wonen-Gestapeld, Detailhandel, Dienstverlening, Kantoor, Maatschappelijk, Sport, Cultuur en Ontspanning.

In de overige bebouwing (de 'nieuwbouw') en op het daarbij behorende terrein zijn de volgende functies toegelaten: Wonen, Wonen-Gestapeld, Detailhandel-grootschalig, Dienstverlening, één horecavestiging in de categorie 1a, horeca 2b, Kantoor, Maatschappelijk, Sport, Cultuur en Ontspanning, Speelautomatenhal.

Ook zijn evenementen toegestaan op het terrein en in de bebouwing. Verder gelden enkele regels voor uitstallingen.

Op het hele terrein geldt de bouwregel-32.

Nagenoeg het hele terrein heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 4'. Verder zijn de Algemene regels uit hoofdstuk 9 en de Overgangs- en slotregels uit hoofdstuk 10 van toepassing. In de bijlage 1 bij deze reactienota is een overzicht opgenomen van alle ter plaatse geldende planregels.

- c. In de viewer worden inderdaad bij een bepaald inzoomniveau symbolen zichtbaar waar geen betekenis in een legenda voor is opgenomen. Deze symbolen en codes kennen dan inderdaad ook geen juridische status. Het is een functionaliteit van de viewer en is te beschouwen als gegevens in de ondergrond.
- d. De toelichting op het nu voorliggende Chw ontwerpbestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is inderdaad niet volledig. De toelichting zal bij het vast te stellen Chw bestemmingsplan aangevuld worden, onder andere door een artikelsgewijze plantoelichting op te nemen. Ook op andere punten is de toelichting aangevuld. Omdat het gaat om een grotendeels conserverend bestemmingsplan, waarin de bestaande planologische situatie wordt overgenomen, is het niet nodig geweest om nieuwe onderzoeken uit te voeren.
- e. De detailhandelsstructuur zoals opgenomen in de detailhandelsvisie wordt in het Chw bestemmingsplan niet aangepast. Alleen in de kern van Bathmen is het centrumgebied verruimd qua functie. De wens om de functies in de kern van Bathmen te verbreden komt onder meer voort uit de Omgevingsvisie. Hierdoor wordt de detailhandelsstructuur in Deventer niet wezenlijk aangepast, het gaat om het opnemen van de mogelijkheden die passen bij een dorpscentrum, waarmee Bathmen als dorpscentrum gelijkgesteld kan worden met de centra in Diepenveen en Schalkhaar.
- De toegelaten functies op het Runshopping Centre de Snipperling zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan, er zijn geen wijzigingen doorgevoerd. Op het terrein zijn in ieder geval bedrijven van milieu-categorie 1 of 2 toegelaten. Wat betreft detailhandel zijn uitsluitend grootschalige detailhandelsbedrijven toegelaten, waarbij bepaalde voorwaarden zoals oppervlakte en specifieke branches zijn opgenomen. Verder zijn een aantal functies mogelijk die faciliterend zijn aan de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven. Zoals dienstverlenende bedrijven, horecabedrijven tot en met categorie 2b en sport.
- Daarnaast is op de locatie van het voormalige Morrespand detailhandel toegelaten binnen een 'bijzonder concept'. Hierbij zijn voorwaarden gesteld aan de branchering en oppervlakte.

- f. Zoals onder punt b. reeds opgemerkt is het wellicht niet geheel duidelijk welke planregeling op de percelen van toepassing is. In bijlage 1 is een overzicht van de planregeling opgenomen. In vergelijking met de planregeling van het bestemmingsplan 'Boreel' zijn er wel enkele aanpassingen gedaan. In het bestemmingsplan was de functie 'familievermaak' toegestaan. Hieraan waren diverse gebruiksregels gekoppeld, onder andere werd de functie in oppervlakte beperkt. Onder 'familievermaak' werd verstaan *“een voorziening ten behoeve van cultuur en ontspanning, niet zijnde een sportvoorziening, in hoofdzaak gericht op de jeugdige consument, waarbij spel en vermaak de belangrijkste doelstellingen vormen. Voorbeelden van specifieke familievermaak voorzieningen zijn binnenspeeltuinen al dan niet gecombineerd met theaterachtige voorstellingen, speelautomatenhal, lasergames, e.d.”*. Daarnaast was de functie 'cultuur en ontspanning' toegestaan. Hieronder werd verstaan: *“een atelier, een bioscoop, een creativiteitscentrum, een dansschool, een museum, een muziekschool, een muziektheater, een theater, en/of een naar de aard daarmee gelijk te stellen voorziening ten behoeve van cultuur en ontspanning”*. Functies die passen in de definitie van familievermaak, passen ook in de definitie van cultuur en ontspanning. Omdat familievermaak een onderdeel is van cultuur en ontspanning, is besloten om uitsluitend cultuur en ontspanning op te nemen. Voor deze functie zijn geen beperkingen aan oppervlakte of maximaal aantal vestigingen meer opgenomen. In de praktijk bleek de maximale bedrijfsvloeroppervlakte van de functie familievermaak lastig te toetsen. Daarbij zijn de gebouwen reeds gerealiseerd. De oppervlaktebeperking was met name opgenomen in het kader van het toenmalige ontwikkelplan. De oppervlaktebeperking voor de grootschalige detailhandel blijft behouden om onderscheid te kunnen maken tussen de reguliere detailhandel en de grootschalige detailhandel.
- g. De mogelijkheid om met omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan om meer dan 3.500m<sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlakte in de branche supermarkt te realiseren is per abuis niet overgenomen uit het huidige bestemmingsplan Boreel. Omdat het uitgangspunt van het Chw bestemmingsplan is dat de bestaande rechten gerespecteerd worden, is de mogelijkheid alsnog in de planregel opgenomen in de functie 'Detailhandel – grootschalig' (artikel 53).
- h. Wij zien aanleiding tot het gegrond verklaren van de zienswijze voor het onderdeel benoemd onder punt g. Voor het overige zien wij geen aanleiding om het Chw bestemmingsplan gewijzigd of geheel niet vast te stellen. Verder is de gemeente niet genoodzaakt de kosten van het indienen van een zienswijze te vergoeden, aangezien dit wettelijk niet is geregeld.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. In de functie 'Detailhandel – grootschalig' (artikel 53) wordt een mogelijkheid opgenomen om met omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan waarbij onder voorwaarden kan worden toegestaan dat het totale bedrijfsvloeroppervlak in de branche 'supermarkt' meer dan 3.500 m<sup>2</sup> bedraagt.

## Zienswijze 9 (deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. Reclamant is eigenaar van het pand Grote Kerkhof 30-31 in Deventer. Het verzoek om het pand te mogen gebruiken als woon-werk combinatie is niet akkoord bevonden. Reclamant verzoekt om haar aanvraag nogmaals te beoordelen.
- b. Bij de restauratie in 1989 is tussen verdieping gehalveerd, zodat de oude balken vanaf de straatzijde weer in zicht zijn gekomen. Deze open tussenverdieping is de opkamer waar volgens reclamant gewoond kan worden met op de begane grond een atelier/ werkplek/verkoopruimte/ontwerpstudio. Het pand biedt op de begane grond, Grote Kerkhof 30, een prima werkplek en op de tussenverdieping, Grote Kerkhof 31, een perfecte woonruimte. Het plan biedt een oplossing voor de huidige problemen aangaande betaalbare woon/werkruimte voor beginnende ondernemers. Jonge beginnende ondernemers hebben interesse voor werken/wonen. Leegstand zorgt voor achteruitgang en verloedering. Dit komt niet ten goede aan het pand en de omgeving.
- c. Reclamant heeft over de eerdere afwijzing van het verzoek het gevoel dat de gemeente heeft besloten over de eigendom van een ander, zonder daarover met elkaar in gesprek te gaan. Maatwerk op deze locatie is onderdeel van de transitie die de binnenstad moet ondergaan in het kader van de bestemmingsverruiming van wonen op de begane grond.

### Beantwoording

- a. Op 11 april is het verzoek om de begane grond van het pand Grote Kerkhof 30 te gebruiken als woning (O&V/ 274846) niet akkoord bevonden. De reden hiervoor was dat er nog discussie is over de vraag of en op welke locatie wonen op de begane grond wel of niet wenselijk zou zijn.

Naar aanleiding van de reacties op de Ontwerp Omgevingsvisie en gesprekken met diverse partijen is de afweging gemaakt dat we als gemeente ruimte willen geven aan het wonen op een aantal locaties binnen het 'dwaalmilieu'. Het Grote Kerkhof maakt onderdeel uit van dit dwaalmilieu. In december 2019 is de Omgevingsvisie op dit punt gewijzigd vastgesteld. In de Omgevingsvisie is hierover het volgende opgenomen:

*"In het dwaalmilieu streven we naar een optimale menging winkels, horeca, cultuur, dienstverlening en ambachtelijke bedrijvigheid. We bieden ruimte voor wonen, mits de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Ondernemers en pandeigenaren krijgen zo de kans om flexibel in te spelen op de snel veranderende behoeften van de consument. We denken daarmee de voor de binnenstad fnuikende leegstand te verkleinen. Met het oog op de gewenste levendigheid streven we naar een zekere verscheidenheid van functies. Deze zal per straat of plein verschillen. Het dwaalmilieu kent namelijk een kleurrijk palet aan deelgebieden dat de binnenstad van Deventer een eigen gezicht geeft. In het zuidelijk deel van de Lange Bisschopsstraat tussen het Grote Kerkhof en de Proosdijpassage en rondom het Broederenplein willen we meer flexibiliteit in ruimtegebruik mogelijk maken om de leegstand tegen te gaan. Hier geven we het dwaalmilieu graag een kans.*

*Specifiek willen we ruimte geven aan het wonen op de begane grond in de Smedenstraat (tussen de Sijzenbaanplein en de Gibsonstraat), bij het Broederenplein, in Achter de Broederen en rondom het Grote Kerkhof. In de Overstraten en de Nieuwstraat wordt wonen op de begane grond niet toegestaan. Indien er aanleidingen zijn om in deze straten de functie-invulling opnieuw te beoordelen, dan gaan partijen met elkaar in gesprek. Deze afweging doen we maximaal 1 keer per 2 jaar per straat. Wijzigingen van dit beleid worden separaat voorgelegd ter besluitvorming aan de raad. In het zuidelijke deel van de Lange Bisschopsstraat vinden we wonen en kantoren op de begane grond niet wenselijk. We werken zo toe naar een compacter kernwinkelgebied, terwijl het maken van een 'winkelrondje' mogelijk blijft."*

Een van de uitgangspunten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is het conserveren van de bestaande planologische situatie. De Omgevingsvisie biedt met bovengenoemde beleidslijn echter dusdanige mogelijkheden dat is besloten om dit punt wel te verwerken in het Chw bestemmingsplan. In de visie wordt wel aangegeven dat de functie wonen alleen mogelijk is indien de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Hiertoe zal per verzoek beoordeeld moeten worden of aan deze voorwaarde kan worden voldaan. Om deze toets uit te kunnen

voeren is er is voor gekozen om de functie mogelijk te maken aan de hand van een afwijking in het bestemmingsplan. In het Chw bestemmingsplan is dan ook de functie 'Wonen – afwijking' opgenomen op de aangeduide locaties in het dwaalmilieu. Ook op de panden aan het Grote Kerkhof deze functie opgenomen.

- b. Zoals genoemd onder punt a. wordt de functie 'Wonen – afwijking' opgenomen op het perceel Grote Kerkhof 30-31. Zodra het Chw bestemmingsplan in werking is getreden kan reclamant een omgevingsvergunning aanvragen waarna het initiatief van reclamant opnieuw beoordeeld zal worden.
- c. Zoals aangegeven onder punt a. kan het initiatief na de vaststelling van het Chw bestemmingsplan opnieuw beoordeeld worden. Wij nodigen wij u uit om op dat moment opnieuw met ons in gesprek te gaan.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het toevoegen van de functie Wonen – afwijking op het Grote Kerkhof 30-31. Hiermee kan met een omgevingsvergunning de functie wonen worden toegelaten. Deze functie wordt tevens op een aantal andere locaties in het dwaalmilieu opgenomen.



## Zienswijze 10 (deel A, B, C, D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A, B, C en D.

Binnen de grenzen van het plan bevinden zich de volgende hoogspanningsverbindingen:

- 110.000 Volt Deventer Platvoet - Markelo Luttekeveldweg
- 110.000 Volt Deventer Platvoet — Deventer Bergweide
- 110.000 Volt Olst Middel — Deventer Platvoet

Daarnaast bevinden zich binnen het plan de volgende hoogspanningsstations:

- 110.000 Volt Deventer Platvoet
- 110.000 Volt Deventer Bergweide

- a. Reclamant verzoekt om de belemmerde strook van de kabelverbinding op de verbeelding aan te passen naar 25,00 meter ter weerszijden van de hartlijn van de verbinding (totale breedte 50,00 meter). Hiermee wordt voorkomen dat er onnodig veel werk voor de gemeente en TenneT ontstaat, omdat de gemeente advies vraagt aan TenneT voor het bepaalde zoals omschreven in de dubbelbestemming.
- b. Reclamant verzoekt om in artikel 240 Leiding hoogspanningsverbinding onder 240.1 de belemmeringenstrook toe te voegen en te wijzigen naar:  
*Met de daarbij behorende*  
*b. belemmeringenstrook;*  
*c. voorzieningen.*
- c. Reclamant verzoekt om aan artikel 240.1. een prioriteitsvolgorde toe te voegen: *In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.*
- d. Reclamant verzoekt om de masthoogte in artikel 240.2.2 bouwwerken, geen gebouwen zijnde aan te passen naar 40 meter. Binnen het plangebied staan namelijk masten die hoger zijn dan de aangegeven 38 meter en zou het dus niet overeenkomen met de werkelijke situatie.
- e. Reclamant verzoekt om artikel 240.4.1 Vergunningplicht aan te vullen met de volgende regels:
  - a. *het slopen van opstallen;*
  - b. *het indrijven van voorwerpen in de bodem;*
  - c. *het aanleggen van een zonnepark;*
  - d. *het tijdelijk opslaan van brandbare stoffen en/of materialen.*

### Beantwoording

Door het toevoegen van een aantal artikelen is de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' vernummerd naar artikel 244.

- a. Geconstateerd is dat de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding', waarbinnen ook de belemmerde strook aanwezig is, inderdaad niet op alle locaties even breed is. In veel gevallen is de zone circa 130 meter breed. De reden hiervan is dat eerder de indicatieve zone ook is opgenomen in de dubbelbestemming. De indicatieve zone is de zone waarin een magneetveld aanwezig kan zijn waarvan het jaargemiddelde hoger is dan 0.4 microTesla. De dubbelbestemming richt zich echter uitsluitend op de bescherming van de hoogspanningsverbinding. Over het al dan niet opnemen van een veiligheidszone in het kader van het thema 'gezondheid' zal in aanloop naar de Omgevingswet het gesprek over gevoerd moeten worden. Vooral nog is het niet nodig om deze zone in het onderhavige Chw bestemmingsplan op te nemen. De verbeelding zal dan ook conform het verzoek worden aangepast. Een totale breedte van 50,00 meter wordt opgenomen op alle tracés van de hoogspanningsverbinding.
- b. Per abuis is de belemmerde strook niet opgenomen in de planregel. Aan artikel 244.1 wordt conform verzoek toegevoegd:

Met de daarbij behorende

- belemmeringenstrook;
- voorzieningen.

- c. Het komt inderdaad voor dat in een gebied meerdere functieregels, dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen aanwezig zijn. In een dubbelbestemming zijn ook bouwregels opgenomen, waardoor in een gebied twee bouwregels kunnen gelden. De dubbelbestemming heeft altijd voorrang op de functie- en de bouwregels uit hoofdstuk 2 en 3. Dit is geregeld door in de bouwregel van de dubbelbestemming op te nemen dat alleen gebouwd mag worden ten behoeve van de dubbelbestemming. Hier kan alleen met een omgevingsvergunning afgeweken worden. Reden voor deze voorrangsregel is, dat de toegekende dubbelbestemming een bijzonder belang vertegenwoordigt dat zo zwaarwegend is, dat andere ruimtelijke belangen daarvoor moeten wijken. Indien er sprake is van meerdere dubbelbestemmingen op één locatie, dan geldt er geen onderlinge voorrangsbeoordeling. De dubbelbestemmingen zijn gelijkwaardig aan elkaar. Dit houdt wel in dat er op bepaalde locaties altijd afgeweken moet worden van het bestemmingsplan om bepaalde bouwwerkzaamheden te kunnen uitvoeren. Als voorbeeld: Als er op een locatie zowel de dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsleiding als Leiding - Gas aanwezig is, dan wordt aan beide dubbelbestemmingen getoetst. Bij een plan om een bouwwerk ten behoeve van de hoogspanningsleiding te bouwen, ontstaat er een strijdigheid met de dubbelbestemming Leiding - Gas. Het bouwwerk kan alleen gebouwd worden met omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan waarbij advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder van de gasleiding. Andersom geldt dat indien er een plan ligt om een bouwwerk ten behoeve van de gasleiding te bouwen, dat hiervoor eveneens omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden aangevraagd waarbij advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder van de hoogspanningsverbinding. Bij het plan om op deze locatie een bouwwerk te bouwen voor bijvoorbeeld een woonfunctie, moet advies worden ingewonnen bij zowel de beheerder van de gasleiding alsmede de beheerder van de hoogspanningsverbinding.
- d. Door de samenvoeging van de diverse bestemmingsplannen, met daarin verschillende planregels voor de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding', is de dubbelbestemming van een van deze bestemmingsplannen als basis gebruikt. Een van de verschillen in de planregels uit deze bestemmingsplannen is de maximaal toegestane bouwhoogte van de masten. Conform het verzoek zal de planregel worden aangepast door een maximale masthoogte van 40 meter toe te staan.
- e. Het toevoegen van de gevraagde punten als onderdeel van de verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning werken of werkzaamheden uit te voeren, is acceptabel om de leveringszekerheid niet onnodig in gevaar te brengen. Het artikel wordt conform verzoek aangepast.

### **Conclusie**

De zienswijze leidt tot aanpassing van de verbeelding en de planregels van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. Op de verbeelding wordt de breedte van de dubbelbestemming aangepast naar een totale breedte van 50 meter. De planregel wordt conform verzoek gewijzigd.

## Zienswijze 11 (deel C)

### **Samenvatting**

De zienswijze richt zich tegen plandeel C.

In het ontwerpbestemmingsplan Deventer, stad en dorpen heeft de locatie aan de Colmschaterstraatweg 32 een woonbestemming gekregen, conform het feitelijke gebruik. Het gebied aan de voorzijde van de woning tot aan de Colmschaterstraatweg heeft de bestemming Agrarisch met waarden - natuur- en landschapswaarden. Het betreft hier echter de voortuin / voorerf van de woning. Reclamant verzoekt om het vergroten van het bestemmingsvlak Wonen tot aan de Colmschaterstraatweg.

### **Beantwoording**

In het voorgaande bestemmingsplan Voorstad-Oost / Rielerenk had het perceel Colmschaterstraatweg 32 de bestemming Agrarisch met waarden - natuur- en landschapswaarden. Feitelijk is het perceel echter niet meer in gebruik als agrarisch bedrijf. Bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan is reeds besloten om het perceel te bestemmen conform de feitelijke situatie. Hiertoe is het bestaande erf bestemd met de functie Wonen, waarbij de grens van het bouwvlak is aangehouden als bestemmingsgrens. Inderdaad is de voortuin hierin niet meegenomen. Op de grond aan de voorzijde van de woning zal het uitoefenen van de agrarische functie niet meer uitvoerbaar zijn. Om die reden zal dan ook conform het verzoek van reclamant de grond bestemd worden met de functie Wonen, zodat op deze grond de voortuin van de woning toegelaten is.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van de verbeelding van het Chw bestemmingsplan door het opnemen van de functie Wonen tot aan de Colmschaterstraatweg.

## Zienswijze 12 (deel A)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A.

- a. Op basis van hun ervaringen met de tot op heden plaatsgevonden evenementen op het terrein vrezen reclamanten overlast te ondervinden van een (meerdaags) grootschalig muziekfestivals met meer dan 10.000 festivalgangers, in casu het Stadsfestival.
- b. Het akoestisch onderzoek waarop de maximale geluidnormen zijn gebaseerd, is hiervoor ontoereikend dan wel onvolledig. In zoverre is het ontwerp-bestemmingsplan in strijd met het bepaalde in artikel 3:2 Awb voorbereid. Er zijn geen geluidberekeningen gemaakt voor de categorie grote evenementen en in de betrokken woningen is niet onderzocht of wordt voldaan aan het vereiste van 'spraakverstaanbaarheid' op grond van de maximale geluidbelasting. Op grond hiervan kunt u het ontwerp-bestemmingsplan niet vaststellen.
- c. In artikel 258 ontbreken de volgende bepalingen:
  - a. het maximumaantal bezoekers bij een groot evenement van meer dan 10.000 bezoekers;
  - b. eindtijden van evenementen
  - c. het maximumaantal dagen dat een evenement mag duren met inbegrip van de op- en afbouwwerkzaamheden en pauze dagen;
  - d. het maximumaantal uren dat de maximale geluidbelasting mag plaatsvinden gedurende de op- en afbouwwerkzaamheden en pauze dagen;
  - e. podiumopstelling, geluidstelsel en opstelling van de sub woofers voor middelgrote en grote evenementen;
  - f. voorwaardelijke verplichting ofwel een verbodsbepaling vergezeld van een meldingsplicht die ertoe strekt dat een organisator voorafgaand aan een evenement met behulp van een akoestisch onderzoeksrapport van een deskundige moet aantonen dat wordt voldaan aan de maximale geluidbelasting;
  - g. Paaskermis indelen bij de categorie voor middelgrote evenementen met een geluidbelasting van 51-55 dB(A).Zonder begrenzing van deze aspecten in de planregel is ter plaatse van de woningen van reclamanten geen goed woon- en leefklimaat gewaarborgd. De maximale planologische mogelijkheden zijn onvoldoende begrensd. Ook om die reden kunt u het ontwerp-bestemmingsplan niet vaststellen.
- d. De zakelijke inhoud van het ontwerp-bestemmingsplan is niet goed in de kennisgeving vermeld. Door het toevoegen van de mogelijkheid tot extensieve dagrecreatie wordt de gebruiksfunctie van het evenemententerrein uitgebreid. De tekst in de publicatie is onvolledig en in strijd met het bepaalde in artikel 3:12 Awb. Dit brengt met zich dat het ontwerp-bestemmingsplan opnieuw ter inzage moet worden gelegd, waarbij de volledige zakelijke inhoud van het plan moet worden vermeld.
- e. Reclamanten kunnen zich niet vinden in de uitbreiding van de huidige toegestane gebruiksfunctie voor extensieve dagrecreatie, met name gelet op de overlast die reclamanten in het verleden hebben ondervonden. Reclamanten achten het uitbreiden van de gebruiksfuncties van onderhavige grond ten behoeve van extensieve dagrecreatie niet alleen in strijd met het uitgangspunt dat het ontwerp-bestemmingsplan conserverend van aard is, maar ook met het vereiste van een goede ruimtelijke ordening dan wel een 'veilige en gezonde fysieke leefomgeving alsmede het doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling van die fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies'.
- f. Het digitaal ter beschikking gestelde ontwerp- bestemmingsplan is moeilijk te raadplegen. Noch via de gemeentelijke website noch via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) was het ontwerp-bestemmingsplan voortdurend en/of laagdrempelig beschikbaar.
- g. De verwijzing op de website van [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl) voldoet niet aan hetgeen in de Nota van Toelichting is opgenomen bij artikel 7c lid 9 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. Op de website van [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl) is alleen en niet eens gedurende de volledige termijn van de terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan een GML-bestand vermeld zonder verwijzing naar een alternatief internetadres.

### Beantwoording

Door het toevoegen van enkele artikelen is artikel 258 vernummerd naar artikel 267 (evenementenlocatie Roland Holstlaan)

- a. Over het gebruik van het evenemententerrein voor evenementen zoals het Stadsfestival zijn gesprekken gevoerd tussen de gemeente en de omwonenden. Er zijn afspraken gemaakt om overtreding van de planregels en onnodige hinder en discussie te voorkomen.
- b. Reclamant verwijst naar het onderzoeksrapport dat is gevoegd bij het bestemmingsplan Digitalisering analoge bestemmingsplannen. Nu dit bestemmingsplan onherroepelijk is en onderhavig Chw bestemmingsplan een vastlegging is van de bestaande planologische situatie, is er geen reden om het onderzoeksrapport opnieuw uit te voeren.
- c. Reclamant benoemt diverse aspecten die in de regels zouden ontbreken. Nu er echter sprake is van een voortzetting van de bestaande planologische situatie, welke in het voorgaande bestemmingsplan reeds onderbouwd en onderzocht is, is er nu niet de noodzaak om aanpassingen te doen in de planologische regeling.
- d. In de publicatie van het Chw ontwerpbestemmingsplan is opgenomen dat in het voorliggende plan circa 100 bestemmingsplannen worden samengevoegd. Tevens is vermeld dat het uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen niet worden meegenomen. Door het samenvoegen van deze plannen wordt al het geldende beleid van toepassing op het hele plangebied. Het opnemen van extensieve dagrecreatie binnen de agrarische functie is een van aanpassingen in het plan die zijn opgenomen door het verwerken van nieuw beleid. Hierbij geldt tevens dat reclamant ondanks dat deze verandering niet expliciet is benoemd in de publicatie, deze wel heeft opgemerkt en een zienswijze hier tegen heeft ingediend. Reclamanten zijn daarmee niet in hun belang geschaad.
- e. Door het samenvoegen en standaardiseren van de bijna 100 bestemmingsplannen in één bestemmingsplan zijn ook de toegelaten functies in de functie "Agrarisch" op enkele locaties aangepast. Waaronder de agrarische functie op de onderhavige locatie. Onder extensieve dagrecreatie wordt verstaan 'niet-gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, zwemmen, natuurobservatie en natuurspeelplaatsen'. Het terrein is, buiten de georganiseerde evenementen, in principe niet vrij toegankelijk. Het terrein is en blijft afgesloten middels een hekwerk. Wij zijn dan ook van mening dat het toevoegen van de functie extensieve dagrecreatie op deze locatie niet zal leiden tot overlast. We zien geen reden om op het terrein de mogelijkheid tot extensieve dagrecreatie uit te sluiten.
- f. Wij zijn ons er van bewust dat de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld, anders werkt dan bijvoorbeeld de website ruimtelijkeplannen.nl. Wij erkennen dat de werking van de viewer niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies en bouwmogelijkheden op een perceel. De viewer wordt voortdurend geoptimaliseerd om de werking te verbeteren. Dat het plan gedurende de ter visie termijn niet voortdurend beschikbaar zou zijn geweest is ons niet bekend, wij zijn daar gedurende termijn ook niet op gewezen.
- g. De verwijzing op de website van ruimtelijkeplannen.nl naar de alternatieve locatie op het internet, voldoet ons inziens wel aan hetgeen in de Nota van Toelichting is opgenomen bij artikel 7c lid 9 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. Hierin is het volgende opgenomen:
 

*"In de huidige situatie dienen de bestemmingsplannen te voldoen aan de op basis van artikel 1.2.6. Bro opgestelde Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. Deze regeling bevat vereisten inzake vormgeving, inrichting en elektronische beschikbaarstelling van het plan. Nu geëxperimenteerd gaat worden met een bredere reikwijdte van het bestemmingsplan, ligt het niet voor de hand om deze plannen te baseren op de huidige standaarden, aangezien deze zijn geënt op het begrip «een goede ruimtelijke ordening». Om deze reden kan de gemeente besluiten om af te wijken van de geldende standaarden. Aangezien dit tot gevolg zou kunnen hebben dat het «brede plan niet op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) kan worden geplaatst, wordt een alternatieve voorziening getroffen. In die gevallen dient de gemeente ervoor zorg te dragen dat op een andere algemeen toegankelijke wijze beschikbaar wordt gesteld en blijft op een door de raad te bepalen internetadres. Op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) wordt dan, bijvoorbeeld in een pdf-bestand een contour zonder geo-inhoud geplaatst, met daarbij (of daarin) een duidelijke verwijzing naar het internetadres. Op dat internetadres kan niet worden volstaan met het tonen van een pdf."*

 Nu het Chw bestemmingsplan niet op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) geplaatst kon worden, en daarbij ook de functionaliteit van de objectgerichte planteksten niet als zodanig werkbaar zou zijn, is een

plancontour geplaatst waarbij een verwijzing is opgenomen naar het internetadres waar het betreffende bestemmingsplan te raadplegen is. De verwijzing van het juiste internetadres is te vinden in zowel de link naar de regels als naar de toelichting.

**Conclusie**

De zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan.

## Zienswijze 13 (buiten plangebied)

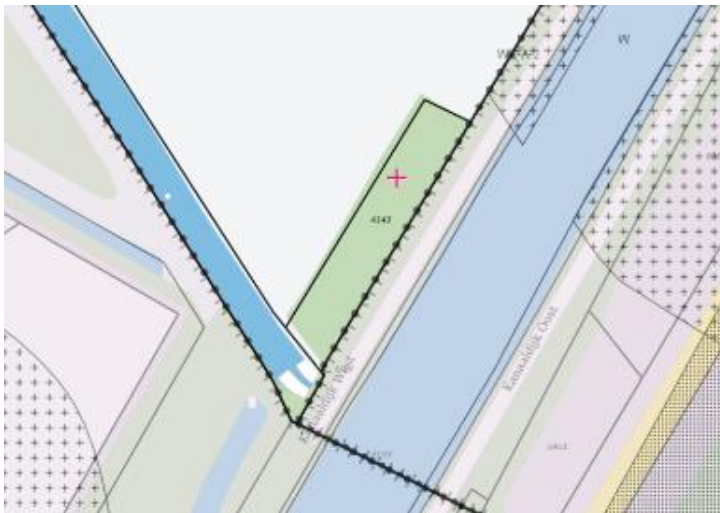
Bij behandeling van de zienswijze bleek dat het betreffende perceel buiten het plangebied ligt. De zienswijze is dan ook gericht tegen het verkeerde besluit en is daarmee formeel niet ontvankelijk. Er is voor gekozen om de zienswijze wel inhoudelijk op te nemen om de indiener wel te kunnen antwoorden op zijn zienswijze.

### Samenvatting

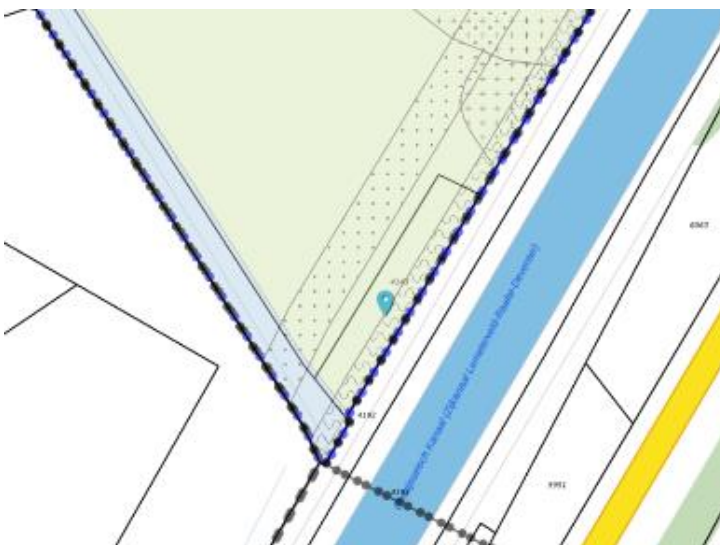
Reclamant is eigenaar van het perceel kadastraal bekend Diepenveen H 4143. Dit perceel is ruim 50 jaar in gebruik geweest als volkstuin. De laatste jaren is de vigerende bestemming agrarisch. Reclamant geeft aan dat het perceel in het bestemmingsplan is ingetekend met de bestemming Groen. Hij heeft hier geen probleem mee, mits er een omgevingsvergunning wordt afgegeven voor het gebruik van de grond voor volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen.

### Beoordeling

Het perceel kadastraal bekend Diepenveen H 4143 ligt aan de Kanaaldijk West, ten noorden van het sportpark Horsterhoek. De grens van het Chw bestemmingsplan wordt gevormd door het sportpark. De Kanaaldijk West ligt binnen het plangebied, de aangrenzende gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied, 1<sup>e</sup> herziening. Zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding: Het betreffende perceel H4143 aangegeven met kruisje. De plangrens van het Chw bestemmingsplan is aangeduid met een zwarte bolletjeslijn en ligt net ten zuiden en oosten van het perceel.



Afbeelding: Het betreffende perceel H4143 aangegeven met blauwe druppel. Het perceel ligt binnen het bestemmingsplan Buitengebied, 1<sup>e</sup> herziening.

Het perceel heeft in het bestemmingsplan Buitengebied, 1e herziening de bestemming “Agrarisch met waarden – Landschapswaarden”.

Het perceel mag onder meer gebruikt worden voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en het behoud, versterking en ontwikkeling van de landschappelijke waarde van de gronden, zoals deze tot uitdrukking komt in het reliëf, de kleinschaligheid, de openheid en de beplantingselementen (houtsingels en houtwallen).

Op dit moment is het perceel niet in gebruik als volkstuin.

Het gebruik van het perceel als volkstuin past niet binnen de geldende bestemming, omdat het bij een volkstuin niet gaat om het uitoefenen van een agrarisch bedrijf.

Omdat het perceel niet ligt in het Chw bestemmingsplan, kunnen we in deze procedure hier geen oplossing voor geven. Indien reclamant de grond weer in gebruik wil nemen als volkstuin, dan zal hiervoor afgeweken moeten worden van het bestemmingsplan Buitengebied, 1<sup>e</sup> herziening.

Reclamant kan hiervoor een préadvies aanvragen welke dan integraal beoordeeld kan worden.

### **Conclusie**

De zienswijze richt zich niet tegen het Chw bestemmingsplan en is daarmee niet ontvankelijk.



## Zienswijze 14 (Deel A)

### **Samenvatting**

De zienswijze richt zich tegen plandeel A.

Reclamant geeft aan dat voor het perceel Vermeerstraat 2 het maximum aantal wooneenheden niet meer mag bedragen dan is aangeduid. In 2005 gaf het bestemmingsplan de ruimte tot het voeren van meerdere wooneenheden. Reclamant verzoekt het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen, door voor perceel Vermeerstraat 2 het maximum aantal wooneenheden te wijzigen naar vijf.

### **Beantwoording**

In het Chw bestemmingsplan is op het perceel geen aanduiding opgenomen waarmee het maximaal aantal woonheden wordt geregeld.

Op het perceel zijn de volgende functies toegelaten: Wonen – Gestapeld, Wonen, Maatschappelijk – begane grond, Kantoor – begane grond, Detailhandel – begane grond en Dienstverlening – begane grond.

Op het perceel zijn dan ook volgens het onderhavige Chw bestemmingsplan wooneenheden toegelaten, waarbij geen beperking is opgenomen omtrent het aantal. Vijf wooneenheden zijn dan ook mogelijk.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan.

## Zienswijze 15 (Deel A)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A.

Reclamant geeft aan dat in het Chw ontwerpbestemmingsplan zowel de bouw- als goothoogte maximaal 4 meter bedraagt. Reclamant verzoekt om de goot- en bouwhoogte gelijk te stellen aan de bestaande hoogtes zoals die ook beschreven staan in het bestemmingsplan ten tijde van de aankoop in 2005. Daarin wordt gesproken van een goothoogte van tenminste 5 meter en ten hoogste 6 meter, met een dakhelling van ten minste 30 graden en ten hoogste 45 graden. De woning bestaat in deze vorm al sinds 1936.

### Beantwoording

Op het betreffende perceel zijn in enkele jaren meerdere bestemmingsplannen van toepassing geweest. In onderstaand schema is opgenomen welke bestemmingsplannen dit waren en welke maatvoering van toepassing was.

Bestemmingsplan	Bestemming	Minimale en/of maximale goothoogte	Minimale en/of maximale bouwhoogte	Minimale en maximale dakhelling
<b>Jacob van Deventerstraat (vastgesteld op 19-07-1993, goedgekeurd op 17-11-1993)</b>				
Bestemming voorzijde Vermeerstraat	eengezinshuizen EB winkels op de begane grond zijn toegestaan	Min. 5 m Max. 6 m	n.v.t.	Min 30 Max 45
Bestemming achterzijde Vermeerstraat	Winkels lage bebouwing	n.v.t.	3,2 m	n.v.t.
<b>Zandweerd Zuid (vastgesteld 17-12-2008)</b>				
Bestemming voorzijde Vermeerstraat	Gemengd 8	Max 6 m	Max 10 m	Min 20 Max 60
Bestemming achterzijde Vermeerstraat	Gemengd 8	Max 4 m	Max 4 m	plat
<b>Digitalisering analoge bestemmingsplannen (vastgesteld 1 juli 2016)</b>				
Bestemming voorzijde Vermeerstraat	Gemengd	Max 4 m	Max 4 m	n.v.t.
Bestemming achterzijde Vermeerstraat	Gemengd	Max 4 m	Max 4 m	n.v.t.
<b>Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen (ontwerp)</b>				
Bestemmingen voorzijde Vermeerstraat	Diverse functies en Bouwregel 16	Max 4 m	Max 4 m	Min 20 Max 60
Bestemmingen achterzijde Vermeerstraat	Diverse functies en Bouwregel 16	Max 4 m	Max 4 m	Min 20 Max 60

Gebleden is, dat in het bestemmingsplan Digitalisering analoge bestemmingsplannen per abuis de maatvoering van het achterterrein ook op de bebouwing aan de voorzijde van de Vermeerstraat is opgenomen. Gezien de voorgaande bestemmingsplannen is dit niet correct. In het onderhavige Chw bestemmingsplan is deze fout opnieuw overgenomen.

Besloten wordt om de goot- en bouwhoogte van 6 en 10 meter weer te herstellen. Hiertoe wordt de op de verbeelding opgenomen aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte (m)' aangepast door de een maximale goothoogte van 6 meter op te nemen en een maximale bouwhoogte van 10 meter. Op het achterterrein blijft een goot- en bouwhoogte van maximaal 4 meter van toepassing.

### Conclusie

De zienswijze leidt tot het aanpassen van de verbeelding door aan de voorkant van de Vermeerstraat de maatvoering van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte (m)' aan te passen naar een maximale goothoogte van 6 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter.

## Zienswijze 16 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. Cliënte is eigenaar en verhuurder van kantoorgebouw Leeuwenbrug fase 1 in Deventer. Het ontwerpbestemmingsplan maakt een uitbreiding van kantoorgebruik mogelijk ter plaatse van de Gasfabriek. Cliënte moet dan ook als belanghebbende bij dit bestemmingsplan worden aangemerkt.
- b. Ondanks het overschot aan kantoorruimtes, met als gevolg een aanzienlijk percentage leegstand, heeft de gemeente twee omgevingsvergunningen verleend voor twee bestaande gebouwen van de Gasfabriek, waarmee de mogelijkheden van kantoorgebruik ter plaatse is verruimd.
- c. De in het Chw ontwerpbestemmingsplan opgenomen planregeling, waaronder de definitie van "Campus Gasfabriek" is onduidelijk en multi-interpretabel:
  - Onduidelijk is wat wordt bedoeld met een "ecosysteem van samenhangende activiteiten"
  - Niet is verduidelijkt wanneer sprake is van een "start-up" en wanneer van een "scale-up".
  - De definitie bevat diverse open opsomming van toegelaten bedrijven zonder dat criteria zijn gegeven om te beoordelen welke andere bedrijven zijn toegestaan dan die expliciet zijn genoemd.
- d. Het toestaan van kantoorgebruik bij de Gasfabriek is in strijd met gemeentelijk beleid (Structuurvisie Leegstand en de Structuurvisie Stadsaszone Deventer) en provinciaal beleid (Omgevingsverordening).
- e. Om te voorkomen dat kantoorgebruikers zich kunnen vestigen ter plaatse van de Gasfabriek, dienen in de planregels handhaafbare normen te worden opgenomen, ook gelet op de ruime nieuwbouwmogelijkheden die op het perceel zijn opgenomen.
- f. Reclamant vraagt zich af hoe de extra bebouwingmogelijkheden voor de Gasfabriek zich verhouden tot de bedoeling een conserverend bestemmingsplan vast te stellen, waarin nieuwe ontwikkelingen niet zijn meegenomen.

### Beantwoording

- a. Reclamant geeft aan belanghebbende te zijn. Tegen het bestemmingsplan kan een ieder een zienswijze indienen. Het is in deze fase nog niet nodig om te beoordelen of er sprake is van belanghebbendheid.
- b. De ontwikkeling van de Gasfabriek en daarmee 'Het Kantoor' en 'Het apparatengebouw' zijn voor de gemeente zeer gewenst. Het past bij onze ambitie, zoals dat is verwoord in DEVisie 2020 op het gebied van de 'duurzame maakstad' en de 'open informatiestad'. Ook past de ontwikkeling van de gasfabriek in de gebiedsvisie voor het gebied waarin de panden zijn gelegen; de Stadsentree. Dit gebied is in onze structuurvisie 'Stadsassen' aangewezen als de plek voor duurzame producties, innovatie en adviesdiensten en beroepsonderwijs. De ambitie is de Stadsentree te ontwikkelen tot een dynamisch en duurzaam vestigingsmilieu voor productie en innovatie. Hiermee wordt ook ingespeeld op initiatieven om het onderwijs weer dichterbij onze bedrijven te brengen en lokaal jong talent een kans te geven. Wij vinden het zeer gewenst dat deze, al langer leegstaande gebouwen zodoende weer een invulling hebben gekregen. Daarbij is het gebruik als zelfstandig kantoor niet toegestaan. Kantoren zijn uitsluitend mogelijk wanneer zij onderdeel uitmaken van de toegestane bedrijven. Dit is opgenomen in de verleende vergunning en als zodanig overgenomen in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen.
- c. De definitie van "Campus Gasfabriek" in het ontwerp Chw bestemmingsplan bevat inderdaad een aantal onduidelijkheden. De termen 'start-ups' en 'scale-ups' zijn niet nader gedefinieerd, waardoor er mogelijk ongewenste situaties ontstaan. Deze termen zijn dan ook uit de definitie gehaald.

De 'Gasfabriek' is een verzameling gebouwen op hetzelfde terrein aan de Zutphenseweg. In de gebouwen zijn verschillende bedrijven en instellingen gehuisvest, die zich kenmerken door hun beperkte omvang en innovatieve karakter. De gebouwen en de gehuisveste bedrijven gedragen zich als een campus. Er is interactie tussen de bedrijven onderling, genodigden, bezoekers en onderwijsinstellingen. Deze interactie is in de definitie omschreven als 'ecosysteem'. Omdat het woord 'ecosysteem' kan leiden tot verwarring, is er voor gekozen om gebruik te maken van het woord 'agglomeratie'. Een agglomeratie is een aaneenschakeling van nederzettingen (steden en dorpen) waarvan de inwoners zich gedragen alsof zij in één stad wonen. Juist deze omschrijving

is kenmerkend voor de Gasfabriek: verschillende bedrijven die zich in het geheel gedragen als één bedrijf.

Voor het juist kunnen functioneren van de bedrijven is een facilitaire voorziening gewenst in de vorm van ondersteunende dienstverlening, waaronder begrepen ontvangst-, presentatie-, instructie- en vergaderaccommodatie en horeca. Binnen deze functie is het eveneens de bedoeling om evenementen te organiseren behorend bij de toegelaten functies: congressen, exposities, netwerkbijeenkomsten, beurzen en het bieden van ontmoetingsruimte/vergaderlocatie, flexwerkplekken voor partners en gelieerden.

Al deze genoemde activiteiten zijn aan elkaar gerelateerd.

Gezien bovenstaande is het begrip 'Campus Gasfabriek' herformuleerd op de volgende manier: *"een agglomeratie van samenhangende activiteiten waarin innovatie leidt tot nieuwe producten, groei van ondernemingen en werkgelegenheid.*

*De campus richt zich op het huisvesten van innovatieve startende bedrijven en / of innovatieve bedrijfsonderdelen en daarmee samenhangende ondersteunende bedrijven en opleidingsactiviteiten.*

*Hieronder wordt mede verstaan het bieden van ontmoeting door evenementen en bijeenkomsten. Kantoren mogen uitsluitend ondersteunend zijn aan de ter plaatse gevestigde bedrijven en activiteiten."*

Wij zijn ons er van bewust dat deze definitie nog ruimte biedt voor interpretatie. Vanuit de gedachte van de nieuwe Omgevingswet hebben we er voor gekozen om niet alles geheel dicht te timmeren.

- d. In de Structuurvisie Leegstand wordt de locatie aan de Zutphenseweg expliciet beschreven. Voor deze locatie geldt dat een verdere toename van de kantoorvoorraad ongewenst is en er voor deze locaties nieuwe bestemmingen moeten worden gezocht. Voor de Zutphenseweg geldt dat de duurzame maakstad hierbij het uitgangspunt is. Deze locatie is dé vestigingslocatie voor innovatie, adviesdiensten en beroepsonderwijs, zoals beschreven in de Structuurvisie Stadsaszone. De verleende omgevingsvergunningen zijn dan ook, in tegenstelling tot wat reclamant aangeeft, niet in strijd met de structuurvisie Leegstand en Structuurvisie Stadsaszone; zij vormen de praktische invulling van de beschreven gewenste ontwikkeling in dit gebied. Artikel 2.3.3 lid 1 van de Omgevingsverordening van de Provincie Overijssel bepaalt dat bestemmingsplannen niet voorzien in de totstandkoming van nieuwe zelfstandige kantoren en/of kantorenlocaties. Zoals hierboven aangegeven is zelfstandige kantoorruimte op basis van de verleende omgevingsvergunningen en zoals opgenomen in onderhavig Chw bestemmingsplan niet toegestaan. Het Chw bestemmingsplan is dan ook niet in strijd met de provinciale omgevingsverordening.
- e. De bouwmogelijkheden op het perceel zijn overgenomen uit het bestemmingsplan Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord. Deze zijn in het Chw bestemmingsplan niet verruimd. De functies ten behoeve van de Gasfabriek worden geregeld door de hierboven opgenomen begripsomschrijving. Wij achten het niet nodig om specifieke normen op te nemen voor de bouwmogelijkheden op het perceel.
- f. Het perceel ligt binnen het vigerende bestemmingsplan Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord. De gronden zijn bestemd als Bedrijventerrein met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1'.  
Op de verbeelding is opgenomen dat op het perceel een maximum bouwhoogte is toegelaten van 20 meter. Er is geen bouwvlak aangeduid. Ingevolge de bijbehorende planregels mogen gebouwen uitsluitend worden gebouwd:
- op een afstand van ten minste 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen,
  - op een afstand van ten minste 3 m tot één zijdelingse perceelsgrens van de bij de betreffende bedrijfs- of andere vestiging behorende gronden
- het bebouwingspercentage mag op de bij eenzelfde bedrijfs- of andere vestiging behorende gronden boven peil ten hoogste 75% bedragen.  
In bouwregel 29 van het Chw bestemmingsplan zijn dezelfde bepalingen opgenomen. De maximale hoogte van gebouwen is 20 meter. Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd:
- op een afstand van ten minste 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen
  - op een afstand van ten minste 3 m tot één zijdelingse perceelsgrens van de bij de betreffende bedrijfs- of andere vestiging behorende gronden;
- Het bebouwingspercentage per bouwperceel mag maximaal 75% bedragen.

De bouwregels zijn dan ook niet aangepast, er is geen sprake van verruiming van de bouwmogelijkheden.

Er blijft hiermee sprake van een conserverend bestemmingsplan, waarin wel de reeds verleende vergunningen zijn opgenomen.

**Conclusie**

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan door het aanpassen van de begripsomschrijving 'Campus Gasfabriek'.

## Zienswijze 17 (Deel C)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel C.

- a. Reclamant is eigenaar en verhuurder van het winkelcentrum Colmschate in Deventer, gelegen binnen het plangebied van het ontwerpbestemmingsplan. Cliënte moet dan ook als belanghebbende bij dit bestemmingsplan worden aangemerkt. Het bestemmingsplan ziet daarnaast op andere winkellocaties binnen het stedelijk gebied van Deventer. Als concurrerend vastgoedeigenaar is cliënte ook daarom belanghebbende.
- b. Winkelcentrum Colmschate wordt door reclamant in fasen vernieuwd. De eerste fasen zijn inmiddels gerealiseerd. Om de vernieuwing mogelijk te maken, zijn inmiddels diverse omgevingsvergunningen aangevraagd, verleend en onherroepelijk geworden. Deze vergunning zijn echter niet overgenomen in het onderhavige Chw bestemmingsplan. Het gaat hierbij onder meer over het bouwen buiten de bouwvlakken, het aanpassen van de maximum goot- en bouwhoogte en het toestaan van de centrumfuncties op de verdieping.
- c. De bestaande gebruiksrechten om ter plaatse van het winkelcentrum verschillende categorieën horeca te kunnen hebben, in het ontwerpbestemmingsplan is beperkt: Het huidige bestemmingsplan "Colmschate e.o" staat ter plaatse van het winkelcentrum op de begane grond volgens reclamant de volgende horecacategorieën 2a, 2b, 3a en 3b toe. In het Chw ontwerpbestemmingsplan heeft het gehele winkelcentrum volgens reclamant de functie "Horeca-2a begane grond", waarmee op de begane grond uitsluitend horecabedrijven van categorie 2a zijn toegestaan. Reclamant verzoekt om dezelfde horecabedrijven toe te staan als onder het vigerende bestemmingsplan.
- d. Het huidige bestemmingsplan staat ter plaatse van het winkelcentrum op de begane grond ook bedrijven toe die in de bijbehorende 'Staat van bedrijfsactiviteiten' zijn aangeduid als milieu-categorie 1 of 2. Dit soort bedrijfsmatige activiteiten zijn passend binnen een winkelcentrum. Zo hoort een 'hakkenbar' bijvoorbeeld zonder meer in een winkelcentrum als Colmschate. Het ontwerpbestemmingsplan staat dit gebruik echter niet meer toe. Cliënte verzoekt daarom alsnog aan het winkelcentrum ook een bedrijfsfunctie toe te kennen, waarmee dezelfde bedrijfsactiviteiten worden toegelaten die ook op grond van het huidige bestemmingsplan toegestaan zijn.
- e. Reclamant verzoekt om te bevestigen dat de gronden bij het winkelcentrum ook kunnen worden gebruikt ten behoeve van winkelcentrum ondersteunende functies, zoals ondersteunende kantoren, terrassen, parkeren, evenementen, standplaatsen en warenmarkten.
- f. Voor behoud van een gezonde winkelstructuur is het essentieel keuzes te maken waar detailhandel wel en waar niet wordt toegestaan. Reclamant verzoekt om de toedeling van een detailhandelsfunctie aan locaties buiten het winkelcentrum, ten noorden van de Holterweg en aan de Stationsweg, te heroverwegen. Hierbij stelt reclamant voor om voor de locaties waar sprake is van feitelijke bestaand, legaal detailhandelsgebruik, dit gebruik via een uitsterfregeling te laten beëindigen. Voor zover het gaat om locaties waar thans helemaal geen sprake is van detailhandel, verzoekt reclamant dit gebruik geheel niet toe te staan.
- g. Reclamant verzoekt om geen uitbreiding toe te staan van winkellocaties en bovendien op de bestaande winkellocaties geen uitbreiding mogelijk te maken van ter plaatse toegelaten branches. Dit betekent bijvoorbeeld dat in artikel 60 van het nieuwe bestemmingsplan - net als het geval is in het huidige bestemmingsplan voor De Snipperling (zie artikel 5.1 van bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord') - vastgehouden moet worden aan een limitatieve lijst van ter plaatse toegelaten volumineuze branches.
- h. Reclamant constateert dat de leisure-strook aan de Holterweg de functie 'Horeca - 3b' gekregen heeft. Dit houdt in dat overige facilitaire/ondersteunende horeca als ondersteuning aan de andere hoofdfunctie toegestaan is. In de planregels is opgenomen dat het horecavloeroppervlak niet meer mag bedragen dan 15% van het bedrijfsvloeroppervlak van de andere op deze locatie toegelaten functies. Reclamant vindt dat bij een zodanig groot vloeroppervlak geen sprake meer is van facilitaire/ondersteunende horeca en verzoekt om de toegelaten horeca - 3b te beperken tot maximaal 10% en daarbij bovendien op te nemen:
  - dat deze facilitaire/ondersteunende horeca per unit niet groter mag zijn dan 100 m<sup>2</sup> en
  - niet zelfstandig mag worden geëxploiteerd

## Beantwoording

- a. Reclamant geeft aan belanghebbende te zijn. Tegen het bestemmingsplan kan een ieder een zienswijze indienen. Het is in deze fase nog niet nodig om te beoordelen of er sprake is van belanghebbendheid.
- b. Inderdaad zijn per abuis de onherroepelijke omgevingsvergunningen niet in het bestemmingsplan overgenomen. Deze zijn alsnog opgenomen in het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bouwvlakken en de hoogten aangepast naar de verleende vergunningen. De winkels die feitelijk op de verdieping aanwezig zijn, zijn in het Chw bestemmingsplan ook opgenomen.
- c. In het bestemmingsplan Colmschate e.o. zijn ter plaatse van het winkelcentrum horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b toegestaan, met dien verstande dat deze functie uitsluitend is toegestaan op de begane grond. In het ontwerp Chw bestemmingsplan is de functie 'horeca - 2a begane grond' opgenomen. Binnen deze functie zijn horecabedrijven *tot en met* categorie 2a toegelaten (zoals beschreven in Bijlage 6 Staat van horeca-activiteiten). Deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag). Door de woorden 'tot en met' kan onduidelijkheid ontstaan. Daarom is ervoor gekozen om de zin aan te passen naar '*horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 6 Staat van horeca-activiteiten)*'. Planologisch zijn de mogelijkheden voor het vestigen van horecabedrijven ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan Colmschate e.o. gelijk gebleven.
- d. Met de standaardisatie van de functies is gekeken naar de mogelijkheden in vergelijkbare winkelcentra in Deventer. In geen ander winkelcentrum zijn bedrijven in milieucategorie tot en met 2 toegestaan. De keuze is gemaakt om in het winkelcentrum Flora de functie bedrijven in milieucategorie 1 of 2 niet meer toe te laten. Wij zijn van mening dat deze bedrijfsmatige activiteiten, zoals groothandels, fabrieken en dergelijke, juist niet passend zijn binnen een winkelcentrum. Het gaat hierbij namelijk veelal om bedrijven met een gesloten karakter. Bedrijven zoals een 'hakkenbar' passen binnen de functie dienstverlening danwel detailhandel. Deze functies zijn nadrukkelijk wel wenselijk in het winkelcentrum.
- e. Op de gronden behorende bij het winkelcentrum zijn de functies Wonen, Wonen-Gestapeld, Maatschappelijk, Detailhandel, Horeca 2a en Dienstverlening toegelaten. Bijbehorende en ondersteunende functies zoals terrassen, parkeren, standplaatsen en warenmarkten passen binnen deze functies. Bij deze functies behorende ondersteunende kantoren zijn ook toegestaan, zelfstandige kantoren zijn niet toegestaan. Evenementen zoals een braderie zijn eveneens passend binnen de toegelaten functies. Andere evenementen zijn toegestaan mits deze volgens jurisprudentie kortdurend en incidenteel plaatsvinden.
- f. In de Visie op de detailhandelstructuur 2015-2020 "Ruimte maken voor vernieuwing" is voor het wijkwinkelcentrum Colmschate aangegeven dat het gaat om een perspectiefrijk winkelmilieu. Op hoofdlijnen wordt aangegeven dat Hart van Colmschate (Flora, Holterweg en Oostriklaan) versterkt kan te worden door onder andere uitbreiding van het aanbod dagelijks en niet-dagelijks (maar behoud nadruk op dagelijks aanbod), uitbreiding daghoreca, schaalvergroting en modernisering supermarkten, verbeteren parkeren, compactheid, spreiding trekkers, bereikbaarheid, oversteekbaarheid Holterweg en uitstraling. In deze visie wordt de noordkant van de Holterweg dan ook gerekend tot onderdeel van het Wijkwinkelcentrum Colmschate. Ook in de ontwerp-omgevingsvisie wordt de noordkant van de Holterweg en Oostriklaan aangeduid als wijk-buurtcentrum. Flora-Colmschate wordt aangeduid als onderdeel van de detailhandelshoofdstructuur waarin het dagelijkse winkelaanbod grotendeels op peil is. We zien geen aanleiding om in te gaan op het verzoek van reclamant om voor het gebied ten noorden van de Holterweg een heroverweging te maken op het gebied van het detailhandelsbeleid. Daarbij is een van de uitgangspunten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen dat het gaat om een in basis conserverend plan waarbij de bestaande planologische mogelijkheden worden gerespecteerd.
- g. De detailhandelsstructuur zoals opgenomen in de detailhandelsvisie wordt in het Chw bestemmingsplan niet aangepast. De toegelaten functies met de bijbehorende branches op het Runshopping Centre de Snipperling zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan, er zijn geen wijzigingen doorgevoerd.

In artikel 60 van het ontwerp Chw bestemmingsplan is de functie 'Detailhandel – volumineus' opgenomen (bij vaststelling vernummers naar artikel 57). Deze functie is gelijk aan de functie zoals opgenomen in artikel 5.1 onder a van het huidige bestemmingsplan. Hierbij is door het noemen van bepaalde branches aangeduid wat er wordt verstaan onder volumineus. Het is nooit de bedoeling geweest om een limitatieve opsomming van branches weer te geven (door toevoeging van de afkorting 'e.d.'). Dit blijkt ook uit de toelichting van het bestemmingsplan en uit de Structuurvisie Detailhandel 2010. Anders is dit bij de grootschalige detailhandel, hier is bewust wel een branchering opgenomen. Zoals aangegeven zijn deze branches ongewijzigd overgenomen.

- h. In het bestemmingsplan Leisurezone Holterweg is de bestemming Cultuur en ontspanning opgenomen. In deze bestemming zijn onder meer bedrijven, instellingen en/of voorzieningen ten behoeve van leisure met ondergeschikte horeca toegestaan. Ook evenementen/ evenementenhallen en feestzalen met ondergeschikte horeca zijn toegestaan binnen de bestemming. In dit bestemmingsplan is 'ondergeschikte horeca' niet nader gespecificeerd. Er is geen begripsbepaling opgenomen van ondergeschikte horeca, ook gelden er geen beperkingen in oppervlakte.

In het horecabeleid is voor de ondergeschikte horeca een aantal algemene randvoorwaarden opgenomen. Het gaat om de volgende voorwaarden:

- de ondernemer is in bezit van een exploitatievergunning voor ondersteunende horeca.
- de horeca-activiteit is ondergeschikt aan de hoofdactiviteit;
- de ruimtelijke uitstraling wordt bepaald door de hoofdactiviteit;
- de openingstijden van de horeca-activiteit zijn aangepast aan de openingstijden van de hoofdactiviteit;
- de toegang tot de horeca-activiteit is dezelfde toegang van de hoofdactiviteit, er is dus geen aparte ingang voor het horecagedeelte;
- het aantal m<sup>2</sup> ondersteunende horeca is gemaximeerd ten opzichte van de hoofdfunctie;
- voor de horeca-activiteit mag geen aparte reclame wordt gemaakt.
- in de APV is bepaald dat het exploiteren van een terras niet mogelijk is bij ondergeschikte horeca.

Bij aanvragen om exploitatievergunning wordt aan bovenstaande punten getoetst. Dus ook voor de Leisurezone Holterweg worden deze punten gehanteerd. Bij het opstellen van het Chw bestemmingsplan is er sprake geweest van standaardisering van planregels. In enkele bestemmingsplannen werd ondergeschikte horeca beperkt tot een vloeroppervlak van 15 % van de hoofdfunctie.

Er is voor gekozen om in de functieregel 'Horeca - 3b' de beperking in vloeroppervlak op te nemen. Met deze nieuwe planregel wordt de ondergeschikte horeca op de locatie langs de Holterweg al ingeperkt ten opzichte van de planologische situatie. Voor het verder beperken van de functie zien wij geen aanleiding.

Wel is ervoor gekozen om, naast de beperking in maximale oppervlakte, ook in de planregels op te nemen dat er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte mag zijn en dat het exploiteren van een terras is niet toegelaten.

## **Conclusie**

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van de verbeelding van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het verwerken van de verleende vergunningen voor het winkelcentrum Colmschate. De planregels zijn aangepast door in de functies Horeca de woorden 'tot en met' te verwijderen en te vervangen door het benoemen van alle toegelaten horeca categorieën. Aan de functie 'Horeca – 3b' zijn twee voorwaarden toegevoegd, welke zijn overgenomen uit het horecabeleid.



## Zienswijze 18 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. In het vigerende bestemmingsplan "Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord" heeft het perceel Danzigweg 8 de functie bedrijf tot en met (milieu)categorie 4.2. In het Chw ontwerpbestemmingsplan is de functie gewijzigd in bedrijf tot en met (milieu)categorie 3.1. Reclamant verzoekt deze wijziging weer ongedaan te maken en de functie bedrijf tot en met (milieu)categorie 4.2 weer terug te brengen op het betreffende perceel.
- b. Tevens verzoekt reclamant om de functie bedrijven (milieu)categorie 3.1 van de percelen Bremenweg 8,10,12,14, Danzigweg 4,6, 6A en Elbingstraat 1-3 Deventer te wijzigen in (milieu)categorie 4.2. Deze adressen zijn gelegen binnen één kadastraal perceel (bekend gemeente Deventer, sectie H, nummer 4285). Het perceel kent nu verschillende milieu categorieën, wat de eventuele verhuurbaarheid/verkoopbaarheid van het gehele kadastrale perceel met opstallen niet ten goede komt.

### Beantwoording

- a. Het perceel Danzigweg 8 heeft inderdaad in het vigerende bestemmingsplan de bestemming Bedrijventerrein met de functieaanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 4.2' en 'specifieke vorm van bedrijf - chemische productenfabriek 2'. In het nieuwe Chw ontwerpbestemmingsplan zijn de functies 'Bedrijf – categorie 3.1' en 'Organische chemische grondstoffenfabriek categorie 4.2' opgenomen. De aanpassing van de milieucategorie is geen bewuste keuze, de juiste milieucategorie zal in het vast te stellen Chw bestemmingsplan weer opgenomen worden. Ook de benaming van de functie 'Organische chemische grondstoffenfabriek categorie 4.2' zal aangepast worden, met inachtneming van de uitspraak op het bestemmingsplan "Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord" (ECLI:NL:RVS:2013:1693). De benoeming van de categorie zal verwijderd worden. De functie krijgt dan de benaming "Organische chemische grondstoffenfabriek"

Na de terinzagelegging van het Chw ontwerp bestemmingsplan is, op 14 juni 2019, het bestemmingsplan Danzigweg 10 onherroepelijk geworden. De begrenzing van dit bestemmingsplan is deels gelegen op het perceel Danzigweg 8. De wijzigingen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen zullen doorgevoerd worden in het vast te stellen Chw bestemmingsplan. Het gaat dan om het opnemen van de functie 'risicobron' met bijbehorende regels.

- b. Het bestemmingsplan is een grotendeels conserverend bestemmingsplan. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen niet worden meegenomen voordat deze een eigen planologische procedure hebben doorlopen. Het verzoek om de milieucategorie te verhogen van 3.1 naar 4.2 betreft een nieuwe ontwikkeling. Aan het verzoek kan echter geen niet zondermeer medewerking verleend worden. Het in het algemeen verhogen van milieucategorieën is niet wenselijk. Het bedrijventerrein is namelijk een zogenaamd 'gezoneerd bedrijventerrein'. Hierbij wordt de systematiek van inwaartse zonerende gehanteerd. Bij inwaartse zonering worden beschermde zones rondom de milieugevoelige functie (b.v. bestaande woongebieden) gecreëerd. Dit is ingegeven door de nabije ligging van het plangebied ten opzichte van omliggende woonwijken als Knutteldorp, Snippeling, Hoornwerk en Rivierenwijk. Op het bedrijventerrein zijn op korte afstand van de gevoelige functies weinig belastende activiteiten (lagere milieucategorieën) toelaatbaar. Hoe groter de afstand tot woonbebouwing, hoe groter de toelaatbare hinder kan zijn (hogere milieucategorieën). Deze systematiek volgt uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, uitgave 2009. De gemeente hanteert deze systematiek om een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit in het algemeen. Met de voorgestelde categorie-indeling op de verbeelding, heeft de gemeente tot doel een algemeen toelatingsbeleid te creëren voor nieuwe bedrijven, dat recht doet aan bovenstaande systematiek van ruimtelijke scheiding. Op de vraag of bepaalde bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk plaats kunnen vinden is het bepaalde bij en krachtens de Wet milieubeheer van toepassing.

Het verzoek van reclamant om de milieucategorie te verhogen past niet in de genoemde systematiek. Het vestigen van bedrijven met de maximale milieucategorie 3.1 heeft op dit perceel de voorkeur. Indien een bedrijf in een hogere categorie zich op het perceel wil vestigen, dan zal

onderzocht moeten worden of dit bedrijf vergelijkbaar is met een bedrijf in milieucategorie 3.1. Is dit niet het geval, dan zullen de milieugevolgen nader onderzocht moeten worden.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft deels aanleiding tot het aanpassen van de verbeelding van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het opnemen van de juiste functies conform het planologisch regime uit het bestemmingsplan "Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord" en het bestemmingsplan "Danzigweg 10". De titel van de functie "Organische chemische grondstoffenfabriek categorie 4.2" is aangepast naar "Organische chemische grondstoffenfabriek".

## Zienswijze 19 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. In het nieuwe bestemmingsplan stad en dorpen is van de ambities van het Havenkwartier, zoals opgenomen in het ontwikkelingsplan 2010 en het bestemmingsplan uit 2012 niets terug te vinden. Reclamant verzoekt om een goede samenvatting met de doelstellingen op te nemen in de toelichting van dit bestemmingsplan, bijvoorbeeld als bijlage van de toelichting.
- b. Ten aanzien van het perceel Industrieweg 18-22 is in de van toepassing zijnde wijzigingsbevoegdheid (artikel 224 Wetgevingszone – wijzigingsgebied 10) opgenomen dat de geldende bouwregel-07 gewijzigd kan worden in bouwregel-36. Echter verwijst de viewer naar bouwregel-29. Deze laatste lijkt meer op de bouwregels uit het vigerende bestemmingsplan. Reclamant verzoekt dit aan te passen.
- c. In de bouwregel-36 wordt onder artikel 214.1.1 een maximale bouwhoogte aangegeven van 14 meter, terwijl in artikel 224.1 Wetgevingszone – wijzigingsgebied 10 de maximale hoogte van 16 meter wordt genoemd met een hoogte accent van 24 m langs de Industrieweg. Deze laatste hoogte maten staan ook in het vigerende bestemmingsplan genoemd in artikel 19.2 wijzigingsbevoegdheid 2. Reclamant verzoekt om dit in bouwregel-36 aan te passen.
- d. Het hoogte accent van 24 meter ligt volgens het vigerende bestemmingsplan aan de Industrieweg op de kop van de 2e havenarm. In het nieuwe bestemmingsplan is wel de Industrieweg genoemd, maar niet de kop van de 2e havenarm. Reclamant verzoekt dit als zodanig nog aan te geven.
- e. In bouwregel-36 onder artikel 214.1.2 is wel de mogelijkheid tot overbouw opgenomen, maar reclamant mist deze aanduiding op het perceel op de plankkaart. Reclamant verzoekt om deze aanduiding van de mogelijkheid tot genoemde overbouw op Industrieweg 18-22 aan te geven.
- f. Het perceel Achter de Muren z.p. 12 en het naastgelegen pand, nr 10, zijn technisch gezien (installaties, verwarming, sanitaire voorzieningen) nauw met elkaar verweven. Reclamant verhuurt beide panden aan bedrijven op het gebied van computerservice-informatietechnologie. Het pand Achter de Muren 10 heeft in het bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen de bestemming Kantoren en nr. 12 de bestemming Maatschappelijke doeleinden. Reclamant verzoekt om op het pand Achter de Muren z.p. 12 ook de bestemming kantoren op te nemen, zodat beide panden dezelfde bestemming hebben.

### Beantwoording

Door toevoegen van een aantal artikelen in het vast te stellen bestemmingsplan is artikel 224 (Wetgevingszone – wijzigingsgebied 10) vernummerd naar artikel 236, artikel 214 (bouwregel-36) is vernummerd naar artikel 218.

- a. In het ontwerp Chw bestemmingsplan was inderdaad geen aandacht besteed aan de ambities en ontwikkelrichtingen van een aantal ontwikkellocaties, waaronder het Havenkwartier. Dit is aangepast door in de toelichting en in de bijlage bij de toelichting van het Chw bestemmingsplan van een aantal ontwikkellocaties, waaronder het Havenkwartier, de planbeschrijvingen uit de vigerende bestemmingsplannen over te nemen.
- b. Inderdaad moet in de wijzigingsbevoegdheid de verwijzing naar de bestaande bouwregel worden aangepast van Bouwregel-07 naar Bouwregel-29. Dit is in de regels van 'Wetgevingszone - wijzigingsgebied 10' aangepast.
- c. Bouwregel 36 hoeft niet aangepast te worden. Deze bouwregel geldt voor de bebouwing op de gehele havenarm. Op grond van het geldende bestemmingsplan Havenkwartier geldt als regel voor de toegestane bouwhoogte: "de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 14 m bedragen, dan wel niet meer dan ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte (m)' is aangeduid". Deze regel hebben wij in Bouwregel 36 gehandhaafd. Door in de wijzigingsvoorwaarden van wijzigingsgebied 10 op te nemen dat de maximale bouwhoogte 16 m mag bedragen met een hoogte accent van 24 m, kan op deze locatie na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dus een aanduiding 'maximale bouwhoogte (m)' worden opgenomen van respectievelijk 16 of 24 m. Op die manier past de nieuwe situatie in bouwregel 36.
- d. In de toelichting van het bestemmingsplan "Havenkwartier" is opgenomen dat in het deelgebied 'Kop 2e haven' een gebouw van 6 tot 8 bouwlagen gerealiseerd kan worden. Dit deelgebied ligt

parallel aan de Industrieweg. Wijzigingsgebied 10 is van toepassing op het hele Haveneiland, waaronder ook het in de toelichting benoemde deelgebied 'Kop 2e haven'. Het is een voortzetting van de "Wro-zone wijzigingsbevoegdheid 2" uit het bestemmingsplan Havenkwartier, dat ook alleen van toepassing was op het Haveneiland. In deze wijzigingsregel uit bestemmingsplan Havenkwartier is de volgende bepaling opgenomen: "de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan 16 m, met langs de Industrieweg een bebouwingsaccent van 24 m". Deze voorwaarde is in het Chw bestemmingsplan één op één overgenomen.

- e. In bouwregel-36 zijn inderdaad bepalingen opgenomen met betrekking tot de bouwaanduiding 'overbebouwing'. Deze aanduiding is echter niet opgenomen op het perceel van reclamant. De aanduiding komt voor aan de oostkant van de Mr. H.F. de Boerlaan, waar bij een aantal panden feitelijk sprake is van uitstekende bouwdelen zoals erkers op de verdieping, welke zijn aangeduid als 'overbebouwing'.  
Op het perceel Industrieweg 18-22 is bouwregel 29 van toepassing. Middels een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om de bouwregel te wijzigen naar bouwregel 36. In deze wijzigingsprocedure is het ook mogelijk om aanduidingen zoals overbebouwing op te nemen. In de huidige situatie zijn er geen bouwonderdelen aanwezig welke als zodanig bestemd moet worden. Afhankelijk van de toekomstige ontwikkelingen kan het bestemmingsplan gewijzigd worden.
- f. Het perceel Achter de Muren-Zandpoort 12 is in het vigerende bestemmingsplan Binnenstad bestemd als 'Maatschappelijk'. Als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, cultuur en ontspanning en woningen op de verdieping. Deze functies zijn als zodanig overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan. Het is bij ons niet bekend dat er vergunningen zijn verleend voor het gebruik van het perceel in afwijking van het bestemmingsplan. Wij zien dan ook geen reden om de functie van het pand aan te passen, ook omdat het een in basis conserverend bestemmingsplan betreft.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft deels aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. De toelichting wordt aangevuld met een hoofdstuk over de ontwikkelingen en ambities in onder andere het Havenkwartier. In de planregel van het wijzigingsgebied 10 wordt de verwijzing van Bouwregel-07 gewijzigd naar Bouwregel-29.

## Zienswijze 20 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. Reclamant meldt dat de viewer lang niet altijd werkt, niet alle koppelingen en verwijzingen werken. Het geheel is weinig overzichtelijk.
- b. Het bestemmingsplan Deventer stad en dorpen beoogt een conserverend plan te zijn, maar op verscheidene onderdelen beperkt het ontwerp bestemmingsplan de mogelijkheden. In het vigerende bestemmingsplan Havenkwartier 2012 is de bestemming voor het gebied rond de Sint Olafstraat 'Bedrijventerrein', hierin wordt verwezen naar een zeer beperkte staat van bedrijfsactiviteiten met het oog op het 'uitsterven' van de bedrijfsbestemmingen en de stapsgewijze transformatie van het gebied naar gemengde doeleinden. Reclamant verzoekt om de beperkte bedrijvenlijst over te nemen, met inachtneming van de werkelijk bestaande situatie van de resterende bedrijven.
- c. Reclamant geeft aan dat er op het bedrijventerrein Havenkwartier een aantal vergunningen, overgangsrecht en verjaarde situaties zijn, welke onderdeel vormen van de transformatie naar gemengd gebied. In het ter inzage liggende ontwerpplan Deventer stad en dorpen zijn niet de juiste bestemmingsomschrijvingen opgenomen. Reclamant verwijst naar diverse percelen aan de St. Olafstraat en de Industrierweg. Reclamant verzoekt om de bestaande regels voor de bestemming bedrijventerrein Havenkwartier 2012, vergunningen, overgangsrecht situaties, verjaring situaties en bestaand gebruik over te nemen.
- d. In het ter Chw bestemmingsplan Deventer stad en dorpen is er een nieuwe dubbelbestemming Archeologie-3 opgenomen, welke in het vigerende bestemmingsplan Havenkwartier 2012 niet van toepassing is. Het gebied is in de jaren 30 opgehoogd terrein, archeologie is de eerste meter zeker niet van toepassing. Reclamant verzoekt om deze beperkende dubbelbestemming te verwijderen.
- e. De mogelijkheden voor beroep aan huis zijn beperkter dan in het bestemmingsplan Havenkwartier, specifiek het geluidbeleid Havenkwartier. Het is de nadrukkelijke bedoeling in het Havenkwartier bedrijvigheid en wonen te laten mengen. Graag dit onderdeel specifiek voor het Havenkwartier overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan Havenkwartier overnemen.
- f. Aan de Sint Olafstraat zijn nog een aantal bedrijven gevestigd, niet passend in bedrijvenhavenkwartier. Deze bedrijven zijn vaak van een lichter bedrijfscategorie dan aangegeven in het bestemmingsplan Havenkwartier 2012. Dit geldt voor bedrijven aan de Sint Olafstraat 2,4,1,3 en 5 alsmede een aantal bedrijven aan de Industrierweg 16, 18, 20 en 22. Reclamant verzoekt om de bedrijfscategorie voor Sint Olafstraat 2 te wijzigen van 3.2 naar categorie 3.1. Voor de Sint Olafstraat 4,1,3 en 5 alsmede Industrierweg 16,18 en 20 volstaat volgens reclamant de bestemming bedrijven - Havenkwartier in plaats van bedrijfscategorie 3.1.

### Beantwoording

- a. Wij erkennen dat de werking van de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies en bouwmogelijkheden op een perceel. De viewer wordt voortdurend geoptimaliseerd om de werking te verbeteren.
- b. In het bestemmingsplan Havenkwartier 2012 zijn twee bedrijvenlijsten opgenomen. De 'Staat van bedrijfsactiviteiten' en de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten Havenkwartier'. Voor het gebied dat in het bestemmingsplan is aangewezen als Bedrijventerrein (dit gebied betreft onder andere het Haveneiland), zijn de bedrijven toegestaan die zijn opgenomen in de 'Staat van bedrijfsactiviteiten' (bijlage 1), mits rekening wordt gehouden met de ter plaatse toegestane maximale milieucategorie. De maximale milieucategorie betreft in het bestemmingsplan Havenkwartier 3.2. In de 'Staat van bedrijfsactiviteiten' bij het bestemmingsplan Havenkwartier is ervoor gekozen om alle bedrijven die een milieucategorie 4.1 of hoger hebben, uit de lijst te halen, omdat deze milieucategorie niet voorkomt in het plangebied van het Havenkwartier.  
Bij het opstellen van het Chw bestemmingsplan zijn veel verschillende bestemmingsplannen samengevoegd. Hiermee zijn ook de verschillende bedrijvenlijsten samengevoegd. Hierdoor zijn in de bedrijvenlijst die bij het Chw bestemmingsplan is gevoegd, ook bedrijven opgenomen met milieucategorie 4.1 en hoger. Dit betekent niet dat deze bedrijven dan ook worden toegelaten op

het Haveneiland. De toegelaten bedrijfscategorieën zijn namelijk niet gewijzigd. De hoogst toegelaten bedrijfscategorie op het Haveneiland bedraagt nog steeds 3.2. De specifieke staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier geldt voor bedrijven die zich willen vestigen binnen de bestemmingen Bedrijf of Gemengd 1, 2 of 3, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Havenkwartier 2012. Deze bestemmingen zijn overgenomen in de toegelaten functies in het Chw bestemmingsplan. De verwijzing naar de 'Staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier' is ongewijzigd overgenomen. Deze bedrijvenlijst is in het Chw bestemmingsplan opgenomen in bijlage 4.

- c. Het uitgangspunt van het bestemmingsplan is dat het een conserverend plan is. De bestaande planologische situatie wordt dan ook overgenomen. Wel worden verleende vergunningen in het bestemmingsplan overgenomen. In de afgelopen jaren zijn inderdaad een aantal vergunningen verleend aan de Sint Olafstraat welke nog niet zijn overgenomen in het ontwerp-Chw bestemmingsplan. Het betreft vergunningen voor:
- St. Olafstraat 3: Ged. wijz van industriefunctie in vintage meubel (werkplaats / winkel), sportstudio (fysiotherapie met sport onder begeleiding), en fietswerkplaats / winkel. (nr. DEV-F02-54472, november 2018)
  - St. Olafstraat 4: fietswerkplaats met winkel
  - St. Olafstraat 5: veranderen van winkel naar sportaccommodatie (trampolinepark en indoor skihal)

Deze vergunningen zullen worden overgenomen in het vast te stellen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. Hiertoe zullen de betreffende functies aan de locatie worden toegevoegd. Op het perceel St. Olafstraat 3 worden de functies 'Meubelwerkplaats Havenkwartier' en 'Fietswerkplaats Havenkwartier' opgenomen. Op St. Olafstraat 4 wordt de functie 'Fietswerkplaats Havenkwartier' opgenomen en op St. Olafstraat 5 wordt de functie 'Sport Havenkwartier' opgenomen, wat in de regels nader is omschreven als trampolinepark/indoor skihal.

- d. Er is geen aanleiding om de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' te verwijderen. Bij een bestemmingsplanwijziging of een nieuw bestemmingsplan wordt altijd gebruik gemaakt van zo recent mogelijke archeologische informatie. In dit geval betekent dit dat de nieuwe archeologische verwachtingskaart uit 2013 en de in januari 2015 door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaart het uitgangspunt vormen. Hierbij speelt de geomorfologische onderlegger een grotere rol. Daarbij heeft de afdekkende laag opgebracht zand juist een beschermende werking op de eventueel aanwezige archeologische resten. Tevens is kritisch naar de historische informatie gekeken en zijn niet-zekere locaties heroverwogen. Voor een uitgebreide beschrijving van de archeologische verwachtingswaarden in het gebied wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze reactienota.
- e. In het vigerende bestemmingsplan Havenkwartier is binnen de bestemmingen Gemengd 1 en Gemengd 2 opgenomen dat zowel de functie Wonen als de functie Bedrijf zijn toegestaan. Binnen de functie bedrijf wordt aangegeven dat beroep- en bedrijfsuitoefening is toegestaan voor zover opgenomen in de bij het bestemmingsplan gevoegde Staat van Bedrijfsactiviteiten, milieucategorie 1. Ook andere functies zijn toegestaan binnen de gemeente bestemming. Binnen de bestemming Gemengd-1 is geen specifieke bepaling opgenomen voor beroep of bedrijf aan huis. In de specifieke gebruiksregels in de bestemming Gemengd-2 is het volgende opgenomen: "*met betrekking tot de bestemming dient per afzonderlijk bouwperceel ten minste 50% van de bruto vloeroppervlakte voor wonen te worden gebruikt, met dien verstande dat tussen het woongebruik en het gebruik van de overige doelen een directe en persoonlijke relatie dient te bestaan*". In het gebied met de bestemming Bedrijventerrein zijn geen beroepen- en bedrijven aan huis toegestaan, maar zijn op de daartoe aangeduide locaties bedrijfswoningen toegestaan.
- In het Chw bestemmingsplan is in het gebied tussen de Mr. De Boerlaan en de 1<sup>e</sup> Havenarm de functie Wonen alsmede de functie Wonen-Gestapeld opgenomen. Door de samenvoeging van alle bestemmingsplannen in het stedelijk gebied, is in de functie Wonen ook een beroep- of bedrijf aan huis toegelaten. In het gebied is echter ook de functie Bedrijf - categorie 1 en Bedrijf - Havenkwartier (ABC) van toepassing, alsmede diverse andere functies. Dit betekent dat deze functies ook gecombineerd kunnen worden. Er is hierbij dus geen sprake van een beperking van de mogelijkheden.

Op de gronden in het gebied waar in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Gemengd-2' opgenomen was, is een gebiedsaanduiding opgenomen 'Wonen – Havenkwartier', waarin het volgende is geregeld: *"In aanvulling op de in de overige functieregels opgenomen regels, geldt ter plaatse van de aanduiding Wonen - Havenkwartier het volgende: per bouwperceel dient ten minste 50% van de bruto vloeroppervlakte voor de functie Wonen of Wonen - gestapeld te worden gebruikt, met dien verstande dat tussen het woongebruik en het gebruik van de overige op het bouwperceel aanwezige functies een directe en persoonlijke relatie dient te bestaan"*. Hiermee is getracht aan te sluiten bij de huidige planregeling.

In het gebied tussen de 1<sup>e</sup> Havenarm en de Hanzeweg zijn in het Chw bestemmingsplan de functies Bedrijventerrein - categorie 3.1, Bedrijventerrein - categorie 3.2 en Bestaand bedrijf toegelaten. Op dezelfde locaties als in het vigerende bestemmingsplan zijn bedrijfswoningen toegelaten. Bij deze bedrijfswoningen dient een bijbehorend bedrijf aanwezig te zijn. Geconcludeerd wordt de mogelijkheden voor beroep en bedrijf aan huis niet zijn gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

- f. Het aanpassen van de categorie-indeling van de bestaande planologische situatie past op dit moment niet in het uitgangspunt van het conserverende bestemmingsplan. In de ter plaatse opgenomen wijzigingsbevoegdheid zijn mogelijkheden opgenomen om voor concrete ontwikkelingen onder voorwaarden de functies te wijzigen. Zolang er geen concrete aanleiding is, is het wijzigen van de functies in dit bestemmingsplan niet aan de orde.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft deels aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. De verleende vergunningen op St. Olafstraat 3,4 en 5 worden verwerkt, hiertoe worden de specifieke functies opgenomen op de verbeelding en in de planregels.

## Zienswijze 21 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

- a. Reclamant meldt dat de viewer lang niet altijd werkt, niet alle koppelingen en verwijzingen werken. Het geheel is weinig overzichtelijk.
- b. Voor de percelen Veenweg 71 en Weseperstraat 1 en 3 in Deventer is de omschrijving van de bestemmingen niet correct. De bedrijfsactiviteiten zijn:
  - SBI-code: 2829 - Vervaardiging van overige machines en apparaten voor algemeen gebruik
  - SBI-code 2511 -Vervaardiging van metalen constructiewerken en delen daarvan
  - SBI-code 4333 installatie van verwarmings- en luchtbehandelingsapparatuur

Er zijn verder twee bedrijfswoningen aanwezig, aan de Weseperstraat 1 en Weseperstraat 3. Reclamant verzoekt om de bestemming in het bestemmingsplan Deventer stad en dorpen te wijzigen in overeenstemming met genoemde bedrijfsactiviteiten en bedrijfswoningen.

### Beantwoording

- a. Wij erkennen dat de werking van de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies en bouwmogelijkheden op een perceel. De viewer wordt voortdurend geoptimaliseerd om de werking te verbeteren.
- b. In het bestemmingsplan Voorstad-Oost/Rielerenk is op de betreffende locatie de bestemming Bedrijf opgenomen met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-installatiebedrijf'. Dit houdt in dat uitsluitend een installatiebedrijf is toegestaan. Deze maatwerkfunctie was opgenomen om te voorkomen dat zich andere soorten bedrijven zich vestigen op deze locatie. Per abuis is in het Chw bestemmingsplan de bestemming Bouwbedrijf opgenomen in plaats van Installatiebedrijf. In het vast te stellen Chw bestemmingsplan zal de functie 'Installatiebedrijf' weer opgenomen worden in plaats van bouwbedrijf, conform het geldende planologisch regime. In het bestemmingsplan Voorstad-Oost/Rielerenk is de aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen op de verbeelding ter plaatse van Weseperstraat 3. Ingevolge de regels is ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' ten hoogste één bedrijfswoning toegestaan, al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis. Deze aanduiding is in het Chw bestemmingsplan conform overgenomen.  
Het adres Weseperstraat 1 is ons niet bekend. In de kadastrale gegevens is op het betreffende perceel het adres Veenweg 71 van toepassing. Zowel in het bestemmingsplan Voorstad-Oost/Rielerenk als in het daarvoor geldende bestemmingsplan Voorstad-Oost II (vastgesteld 29-3-1983, goedgekeurd 3-7-1984), was ter plaatse geen tweede bedrijfswoning opgenomen. Ook zijn ons geen vergunningen bekend waarin een tweede bedrijfswoning is vergund. Wij zien dan ook geen aanleiding om een tweede bedrijfswoning op te nemen op deze locatie.

### Conclusie

De zienswijze geeft deels aanleiding tot het aanpassen van de verbeelding van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het wijzigen van de functie 'bouwbedrijf' in 'installatiebedrijf'.



## Zienswijze 22 (Deel B)

### **Samenvatting**

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

Reclamant dient namens Stichting Tweede Havenarm Deventer een pro-forma zienswijze in op het ontwerp bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen inzake de Sint Olafstraat en Industrieweg. Reclamant heeft gevraagd om het stellen van een termijn om de zienswijze in te kunnen dienen.

### **Beantwoording**

De zienswijze is ontvangen op 22 mei 2019. Op 11 juni is een ontvangstbevestiging verzonden waarin is opgenomen dat reclamant in de gelegenheid werd gesteld om de zienswijze aan te vullen tot uiterlijk 26 juni 2019.

Er is geen aangevulde zienswijze ingediend.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen.

## Zienswijze 23 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

#### *Opzet nieuw bestemmingsplan*

- a. Doordat het Chw ontwerpbestemmingsplan enorm uitgebreid is en uitsluitend digitaal raadpleegbaar is, vindt reclamant het daardoor zeer lastig in te zien en te bevatten. Reclamant heeft hierdoor ernstige hinder ondervonden bij het indienen van een zienswijze, waardoor hij beperkt is in de uitoefening van zijn rechten.

#### *Wijzigingen opgenomen in bestemmingsplan t.o.v. de huidige bestemmingsplannen*

- b. Het ontwerpbestemmingsplan bevat zeer veel wijzigingen ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen. Deze wijzigingen zijn niet onderbouwd en de betrokken belangen zijn niet afgewogen. Dit is in strijd met een goede ruimtelijke ordening en getuigt niet van behoorlijk bestuur.
- c. In het ontwerpbestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” zijn diverse wijzigingen opgenomen die gevolgen hebben voor het pand Brink 90. Deze wijzigingen zijn op geen enkele wijze onderbouwd of afgewogen. Reclamant verzoekt om deze wijzigingen weer ongedaan te maken. Het gaat om de volgende wijzigingen:
  1. Binnen het begrip kantoor zijn niet langer congres- en vergaderaccommodaties opgenomen. Deze functies zijn daardoor niet langer toegestaan in het pand.
  2. De mogelijkheid om na verlening van een omgevingsvergunning een ambachtelijk bedrijf te vestigen op de begane grond en in de kelder is niet opgenomen.
  3. De functie wonen op de verdieping is niet opgenomen.
  4. De functie horeca is niet meer beperkt tot de begane grond en de kelder maar wordt in alle bouwlagen toegestaan. Dit geldt niet alleen voor Brink 90. Aan de functies horecagebieden 1 t/m 10 worden geen beperkingen gesteld aan de bouwlaag/bouwlagen voor vestiging van horeca. Dit geldt evenmin voor de functie horeca 3b welke aan panden in de binnenstad is toegekend. Hierdoor wordt horeca toegestaan in het gehele pand. Dit is in strijd met het horecabeleid. De diverse horecafuncties dienen alsnog te worden beperkt tot de begane grond en de kelder, waarbij in de kelder alleen ondergeschikte functies worden toegestaan. Alleen op het centrale deel van de Brink binnen horecagebied 1 dient uitbreiding (mits niet kruislings) van het op de begane grond en in de kelder gevestigde horecabedrijf naar de eerste verdieping te worden toegestaan met een omgevingsvergunning, maar alleen als de eerste verdieping wat betreft bouwstructuur of constructief gezien onvoldoende mogelijkheid biedt om de woonfunctie te handhaven.
  5. Particuliere stoepen worden niet langer afzonderlijk aangeduid. In het ontwerpbestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” worden particuliere stoepen niet langer afzonderlijk aangeduid maar vallen zij binnen de functie verkeer. Dit past niet bij het bijzondere karakter van particuliere stoepen. De particuliere stoepen in de binnenstad, waaronder begrepen de stoep van ons pand Brink 90, dienen de functie erf van het bijbehorende pand te krijgen, waarbij bouwwerken zijn toegestaan die ten dienste staan van de bebouwing waartoe zij behoren.
- d. In het ontwerpbestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” worden een aantal ensembles aangeduid. Met het aanwijzen van specifieke ensembles wordt echter de reikwijdte van de aanwijzing van de binnenstad van Deventer als Beschermd stadsgezicht ondermijnd en afgezwakt. Het dient een algemeen uitgangspunt te zijn, dat wijzigingen van de gevel van een pand geen onevenredige gevolgen mogen hebben voor de cultuurhistorische waarde van de gevelwand waartoe zij behoren. Door het aanwijzen van specifieke ensembles wordt de bescherming van het overige stadsgezicht beperkt. Het is onduidelijk hoe de ensembles in het ontwerpbestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” tot stand zijn gekomen, welke criteria hierbij zijn gehanteerd en wie hierbij heeft geadviseerd.
- e. Reclamant geeft aan dat er buiten de opgenomen ensembles ook andere sterk samenhangende gevelwanden zijn. Het niet inzichtelijk waarom deze gevelwanden niet als ensemble zijn aangemerkt en niet voor bescherming in aanmerking komen.
- f. In het ontwerpbestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” is bepaald, dat de gevel van het pand Brink 90 alsmede de gevels van de aangrenzende panden Brink 91, 92, 93 en 91A t/m F vanaf de verdieping een verticale gevelindeling moet/moeten hebben. Bij de recente

omgevingsvergunningen welke zijn verleend voor het wijzigen van de puien van de panden Brink 92 en 93 heeft de Planadviesraad monumenten en Beschermd stadsgezicht echter uitdrukkelijk gewezen op het belang van de verticale gevelindeling van de begane grond van de panden Brink 92 en 93. Het is daarom niet inzichtelijk waarom de panden Brink 90, 91, 92, 93 en 91a t/m F alleen vanaf de verdieping een verticale gevelindeling moeten hebben en niet voor de hele gevel een verticale gevelindeling dient te gelden, zoals bijvoorbeeld wel geldt voor aangrenzende panden Brink 86, 87, 88 en 89.

#### *Functietoekenning en horecaquota*

- g. Reclamant geeft aan dat het toestaan van ruime bestemmingen met diverse centrumfuncties van imminent belang is om leegstand tegen te gaan. Hierbij dient dan wel gestuurd te worden op overlast gevende functies als horeca. Het ontwerpbestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen" kent selectief functies toe aan panden in de binnenstad, waarbij totaal onduidelijk is op welke gronden en onder welke belangenafweging deze functies zijn toegekend. Dit is in strijd met een goede ruimtelijke ordening en getuigt niet van behoorlijk bestuur.
- h. Het ontwerpbestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen" staat wonen op de begane grond in bepaalde delen van de binnenstad wel toe en op andere plekken niet. Wonen op de begane grond bevordert volgens reclamant het gebruik van het gehele pand en voorkomt leegstand. Andersom gezien wordt door het uitsluiten van een woonfunctie op de begane grond leegstand bevorderd, hetgeen in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De functie wonen op de begane grond moet daarom volgens reclamant worden toegekend aan alle panden in de binnenstad van Deventer, waaronder begrepen het pand Brink 90 te Deventer.
- i. In het ontwerpbestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen" wordt het aantal horecabedrijven voor het horecagebied 1/concentratiegebied de Brink voor het horecagebied 2/ Kop van de Brink niet begrensd. De wijzigingsplannen "Binnenstad, wijziging horecaquota Brink en Grote Kerkhof" en "Binnenstad, herziening Kop van de Brink, wijziging horecaquota" zijn echter nog niet onherroepelijk. Ook is bij de vaststelling van het "Horecabeleid 2016 - 2020" en bijbehorende zienswijzennota bepaald dat bij de vaststelling van de pilot 'omgevingsplan' het al dan niet loslaten van het maximumstelsel voor de Brink opnieuw wordt beoordeeld aan de hand van nieuwe ontwikkelingen. Dit is niet gebeurd bij het opstellen van het Chw ontwerpbestemmingsplan. Het loslaten het maximumstelsel voor de Brink dient alsnog opnieuw te worden beoordeeld aan de hand van nieuwe ontwikkelingen.
- j. Het niet begrenzen van het aantal horecabedrijven voor het horecagebied 1/concentratie gebied de Brink en voor het horecagebied 2/ Kop van de Brink is op grond van het navolgende in strijd met een goede ruimtelijke ordening:
  1. Het niet begrenzen van het aantal horecabedrijven is in strijd met de uitgangspunten uit het bestemmingsplan Binnenstad.
  2. Het niet begrenzen van het aantal horecabedrijven is in strijd met het horecabeleid Deventer 2016-2020.
  3. Het niet begrenzen van het aantal horecabedrijven is ook niet in overeenstemming met de geformuleerde plannen en ambities van de Gemeente Deventer, zoals die onder andere zijn verwoord in het Ambitiedocument 'Een bericht aan de stad'.
  4. Het is niet inzichtelijk waarom het maximum voor het aantal horecabedrijven voor het 'Zuidelijk gedeelte van de Brink' (Zandpoort/Welle) wel begrensd blijft maar voor de 'Kop van de Brink' niet. Beide gebieden zijn aangewezen als ontwikkelingssector.
  5. Door het niet langer begrenzen van het aantal horecabedrijven met een maximum treedt ongewenste verdringing op van andere functies. Functiemenging draagt juist bij aan een prettig leef- en verblijfsklimaat en voorkomt leegstand.
  6. Voor horeca kunnen hogere huren worden gerealiseerd dan andere functies, zodat van marktwerking geen representatief en divers beeld van functies mag worden verwacht. De vraag om meer horeca toe te staan lijkt overigens vooral ingegeven door de wens van pandeigenaren om een hogere huurprijs te kunnen realiseren. Deze wens kan geen basis vormen voor een goede ruimtelijke ordening.
  7. Het stellen van beperkingen is inherent aan een goede ruimtelijke ordening. Met name voor functies als horeca die druk leggen op andere functies. Uitsluitend de wens om meer groei van horeca mogelijk te maken kan nooit de reden zijn voor het los laten van het maximumstelsel.
  8. Gevreesd wordt dat enkel horeca een aantasting van de pleinwand van de Brink tot gevolg heeft, terwijl de pleinwand waardevol is en een Beschermd Stadsgezicht is.

9. Juist om groei te bereiken en tegelijkertijd de leefbaarheid en veiligheid te garanderen is per horecasector een maximum vastgesteld voor het aantal uitbreidingsmogelijkheden. Uit het ontwerpbestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen" blijkt op geen enkele wijze hoe de leefbaarheid en veiligheid wordt gegarandeerd indien het aantal horecabedrijven in de gebieden niet met een maximum aantal begrensd wordt. Dit is in strijd met artikel 3:2 en 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.
10. Ook het waarborgen van een representatief en divers beeld van functies in de ontwikkelingssector 'Kop van de Brink' is een belangrijke reden geweest om het aantal horecabedrijven in dit gebied te begrenzen. Met het niet begrenzen van het aantal horecabedrijven is de representativiteit en diversiteit in het gebied 'Kop van de Brink' niet langer gewaarborgd. Er treedt ongewenste verdringing op van andere functies en leegstand. Inmiddels zijn in het horecagebied 2/Kop van de Brink nieuwe horecagelegenheden gevestigd waarmee 2 winkels verdwenen zijn. Hierdoor is de schakelfunctie en de representativiteit en diversiteit van functies al aangetast.
11. Het gevaar bestaat dat er druk ontstaat om ook horeca in het (kern)winkelgebied toe te staan. Er is zijn nu al grote problemen met winkelleegstand in het centrum van Deventer.
12. Verder is het niet langer mogelijk om de voor de panden waarin zich horeca vestigt de voorziene fietsklemmen te plaatsen in de openbare ruimte, omdat deze ruimte wordt ingenomen door horecaterrassen. Hierdoor worden nog steeds overal fietsen geplaatst, hetgeen zorgt voor veel overlast een zeer rommelig straatbeeld. Eén en ander dient te worden afgewogen bij de beoordeling van het loslaten van het maximumstel in het horecagebied 2/ Kop van de Brink.
13. Niet is aangetoond dat er behoefte is aan 43 nieuwe horecabedrijven. Het aantal horecabedrijven voor het horecagebied 1/concentratiegebied de Brink dient alsnog te worden begrensd op 35. Het aantal horecabedrijven voor het horecagebied 2/Kop van de Brink dient alsnog te worden begrensd op 16.
14. Volgens reclamant zou het benutten van de uitbreidingsmogelijkheid voor horeca naar de eerste verdieping in de concentratiesector 'Concentratiegebied de Brink' een betere oplossing zijn dan de uitbreiding van de horeca in de andere horecagebieden.

## Beantwoording

### *Opzet nieuw bestemmingsplan*

- a. Wij erkennen dat de werking van de viewer waarin het Chw bestemmingsplan wordt verbeeld niet altijd even optimaal is en dat daardoor onduidelijkheid kan ontstaan over de juiste toegelaten functies en bouwmogelijkheden op een perceel. De viewer wordt voortdurend geoptimaliseerd om de werking te verbeteren. Daar reclamant een zeer uitgebreide zienswijze heeft ingediend zien wij niet in op welke manier reclamant beperkt is in de uitoefening van zijn rechten.

### *Wijzigingen opgenomen in bestemmingsplan t.o.v. de huidige bestemmingsplannen*

- b. Het bestemmingsplan is in eerste instantie een conserverend bestemmingsplan. Dat betekent dat het uitgangspunt is dat er in principe geen wijzigingen zijn opgenomen. Door het samenvoegen van 100 -bijna allemaal verschillende- bestemmingsplannen is het echter niet te vermijden dat voor bepaalde locaties net een andere regeling gaat gelden dan voorheen. Ook is nu het meest recente beleid van toepassing, wat in sommige plannen nog niet het geval was. Ook zijn in het plan onherroepelijke vergunningen verwerkt waardoor op diverse locaties wijzigingen in de bestaande planologische situatie zijn aangebracht. Tijdens de controle van het ontwerp Chw bestemmingsplan is geconstateerd dat er op diverse locaties fouten zijn gemaakt, zo zijn er op enkele locaties per abuis functies vergeten op te nemen op de verbeelding. Deze fouten zijn in het vast te stellen Chw bestemmingsplan zo veel mogelijk hersteld.
- c. De wijzigingen in het bestemmingsplan die gevolgen hebben voor het pand Brink 90 zijn niet bewust opgenomen. De wijzigingen zullen dan ook in het vast te stellen Chw bestemmingsplan weer worden hersteld.
  1. Door de samenvoeging van de diverse bestemmingsplannen zijn ook de begripsomschrijvingen gestandaardiseerd. Hierdoor is het inderdaad ontstaan dat congres- en vergaderaccommodaties niet langer toegestaan zijn binnen de functie Kantoor. Wij nemen de zienswijze van reclamant over door de begripsomschrijving aan te passen met de toevoeging van "waaronder congres- en vergaderaccommodaties". Omdat deze toevoeging echter niet zondermeer wenselijk is op het bedrijventerrein, is de

functie Kantoor – bedrijventerrein aangemaakt waarin congres- en vergaderaccommodaties niet toegelaten zijn binnen de functie kantoor, mits deze zich bevinden op het bedrijventerrein.

2. De mogelijkheid om na verlening van een omgevingsvergunning een ambachtelijk bedrijf te vestigen op de begane grond en in de kelder is per abuis vervallen en zal weer worden opgenomen. De functie 'Ambachtelijk bedrijf – begane grond en kelder afwijking' zal op de verbeelding worden opgenomen.
3. De functie wonen op de verdieping is per abuis niet opgenomen. Op de verbeelding wordt alsnog de functie 'wonen – verdieping' opgenomen.
4. In de regels voor de horecagebieden is alsnog opgenomen in welk deel van het pand de functie is toegelaten. De regels worden als volgt geformuleerd, waarbij hieronder horecagebied 2 als voorbeeld is genomen:

*Ter plaatse van de functie Horecagebied - 02 is toegelaten:*

*a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 6 Staat van horeca-activiteiten);*

*1. er zijn maximaal 16 horecabedrijven toegestaan;*

- *indien er sprake is van een uitbreiding van een bestaand horecabedrijf met een naastgelegen pand (horizontaal) wordt deze uitbreiding tot een uitbreiding van het aantal horecabedrijven gerekend.*

*2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);*

*3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.*

In het horecabeleid 2009-2014 was opgenomen dat in de kelder alleen ondergeschikte horeca mogelijk was. In de actualisatie van het horecabeleid (2016) is dit principe losgelaten. Wel is in het beleid de voorwaarde gesteld dat de kelder onderdeel uitmaakt van het op de begane grond gevestigde horecabedrijf. In onderhavig bestemmingsplan is dit vertaald door de voorwaarde op te nemen dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

Voor de functie Horeca-3b is niet opgenomen in welk deel van een pand deze functie mag plaatsvinden. Horeca 3b is dan ook in het gehele pand toegelaten, maar blijft een ondergeschikte functie door het opnemen van een oppervlaktebeperking en de voorwaarden dat geen eigen toegang en geen terrassen zijn toegelaten.

In de regels voor horecagebied 01 is de afwijking voor het toelaten van een (niet zelfstandig) horecabedrijf op de verdieping toegevoegd.

5. In het bestemmingsplan Binnenstad is in de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - voorterrein': (semi)particuliere stoepen en opgangen toegestaan zijn. Echter worden lang niet alle locaties aangeduid waar dergelijke stoepen en opgangen aanwezig zijn. Er is voor gekozen om alle bestaande (semi)particuliere stoepen en opgangen bij recht in het bestemmingsplan op te nemen binnen een algemene regel:

**287.2 Bestaande stoepen, opgangen, loopbruggen, trappen, balkons, galerijen**

*a. In die gevallen dat bestaande (semi-)particuliere stoepen en opgangen rechtens gebouwd zijn, mogen deze in stand blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd.*

*b. [...]*

- d. In 2016 is de gemeente gestart met een inventarisatie en waardering van het cultuurhistorisch erfgoed in de gemeente. Dit heeft geleid tot een Erfgoedkaart gemeente Deventer met bijbehorende rapportage inventarisatie en waardering. Deze erfgoedkaart is nog niet vastgesteld. Wel is besloten om als experiment een aantal beschermenswaardige gevels in het bestemmingsplan aan te wijzen. Dit heeft geresulteerd in de betreffende planregel voor

ensembles. In de bijlage bij de planregel is de beschrijving en waardering van de betreffende ensembles opgenomen. De regels voor bescherming van het Beschermd Stadsgezicht zoals deze opgenomen waren in het bestemmingsplan Binnenstad zijn geheel overgenomen in het Chw bestemmingsplan. In de algemene regels binnen de dubbelbestemming Beschermd Stadsgezicht is opgenomen dat voor alle gevallen waarvoor een omgevingsvergunning nodig is dient vooraf een advies te worden gevraagd aan de planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht. Hierbij zal, afhankelijk van de locatie en de aard van het geval ook gekeken worden naar de gevolgen voor de cultuurhistorische waarde van de gevelwand. Door het toevoegen van een planregel voor specifieke ensembles wordt de bescherming van het overige stadsgezicht niet beperkt.

- e. Zoals aangegeven is het aanwijzen van een aantal ensembles een experiment. Met dit experiment wordt vooruitgelopen op vaststelling van de Erfgoedkaart. In de 'rapportage inventarisatie en waardering' bij de Erfgoedkaart is opgenomen welke cultuurhistorische waarden per pand aanwezig zijn. Op dit moment worden deze panden publiekrechtelijk niet of nauwelijks beschermd. De nieuwe Omgevingswet maakt het mogelijk om voor deze panden wel een bepaalde bescherming op te nemen in het toekomstige Omgevingsplan. Het opnemen van cultuurhistorische waarde met een bepaald beschermingsniveau in het omgevingsplan is een project waar we in de komende jaren mee verder zullen gaan. Onderdeel hiervan is het vaststellen van de Erfgoedkaart. In dit traject zal ook de nodige participatie gaan plaatsvinden.
- f. In het bestemmingsplan 'Binnenstad herziening Kop van de Brink' is op Brink 90 de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – beschermde gevelwand 1' opgenomen. Deze aanduiding bepaalt dat onder andere dat de gevel een verticale gevelindeling dient te hebben. Uitzondering wordt gemaakt voor de gevels van de eerste bouwlaag van gebouwen binnen de bestemmingen Centrum - Kernwinkelgebied 1 en Centrum - Kernwinkelgebied 2. Brink 90 heeft in het bestemmingsplan 'Binnenstad herziening Kop van de Brink' de bestemming 'Centrum - Kernwinkelgebied 1'. Dit betekent dat de verticale gevelindeling alleen van toepassing is op de verdieping. In het bestemmingsplan Binnenstad wordt dit verklaard door dat de winkels in het kernwinkelgebied hiermee de mogelijkheid hebben tot het realiseren van etalages. Dat de verplichting tot het realiseren van een verticale gevelindeling niet opgenomen is op de begane grond, neemt niet weg dat er door de planadviesraad wel geadviseerd kan worden om een verticale gevelindeling op de begane grond te realiseren of te behouden. Omdat het Chw bestemmingsplan een in basis conserverend bestemmingsplan is, is de bestaande planologische regeling overgenomen. Er zijn dan ook geen wijzigingen aangebracht in de locaties of de waardering van de beschermde gevelwanden, uitgezonderd het eerder benoemde experiment van het opnemen van ensembles. In het traject tot het vaststellen van de Erfgoedkaart staat het reclamant vrij om zijn wensen aan te geven voor het al dan niet extra beschermen van bepaalde waarden van het pand Brink 90.

#### *Functietoekenning en horecaquota*

- g. Het toekennen van de specifieke functies aan panden komt voort uit het uitgangspunt dat het in hoofdlijnen een conserverend bestemmingsplan is. Al in het bestemmingsplan Binnenstad en de daaropvolgende herzieningen was sprake van het aanwijzen van specifieke functies op bepaalde locaties. Dit is in dit bestemmingsplan niet anders.
- h. In de omgevingsvisie wordt wel erkend dat de binnenstad naast de centrumfunctie veel te bieden heeft als woonmilieu. De opgave is om een sterkere woonfunctie in de binnenstad hand in hand te laten gaan met het vergroten van de levendigheid en aantrekkingskracht. Naar aanleiding van de reacties op de Ontwerp Omgevingsvisie en gesprekken met diverse partijen is de afweging gemaakt dat we als gemeente ruimte willen geven aan het wonen op de plint in de Smedenstraat (deel van ING richting Stadspoortgarage), bij het Broederenplein, bij Achter de Broederen en het Grote Kerkhof. Dit zal verwerkt worden in de vast te stellen omgevingsvisie. In de overige straten in het dwaalmilieu, in het specifiek de Overstraten en de Nieuwstraat wordt wonen op de plint vooralsnog niet toegestaan. Ook in de kernwinkelgebieden is wonen op de begane grond niet toegestaan. Een van de uitgangspunten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is het conserveren van de bestaande planologische situatie. Het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen zal zich na vaststelling verder doorontwikkelen, waarbij onder andere de beleidskeuzes uit de omgevingsvisie verwerkt zullen worden. Ook het onder voorwaarden toestaan van

woningen op de begane grond op bepaalde locaties in de binnenstad is hier onderdeel van. Dit geldt echter niet voor de locatie van Brink 90.

- i. In het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” wordt het aantal horecabedrijven voor het horecagebied 1 en het horecagebied 2 inderdaad niet begrensd. Ten tijde van het ontwerp Chw bestemmingsplan werd vooruitgelopen op de vaststelling van de bestemmingsplannen “Binnenstad, wijziging horecaquota Brink en Grote Kerkhof” en “Binnenstad, herziening Kop van de Brink, wijziging horecaquota”, waarin uitvoering werd gegeven aan het horecabeleid tot het loslaten van het maximumstelsel aan horecabedrijven op de locaties Brink, Grote Kerkhof en Kop van de Brink. Bij uitspraak van 23 oktober 2019 is het bestemmingsplan ‘Binnenstad, herziening Kop van de Brink, wijziging horecaquota’ geheel vernietigd en is het bestemmingsplan ‘Binnenstad, herziening Kop van de Brink, wijziging horecaquota’ vernietigd voor zover het betreft de plandelen die betrekking hebben op horecagebied ‘Concentratiegebied de Brink’. Door de uitspraak zijn in de horecagebieden 1 en 2 het maximaal aantal horecabedrijven weer van toepassing. In het vast te stellen Chw bestemmingsplan is voor Horecabied-01 bepaald dat het maximum aantal horecabedrijven 35 betreft. Voor Horecagebied-02 is een maximum van 16 horecabedrijven opgenomen.
- j. Aangezien in het vast te stellen Chw bestemmingsplan het aantal horecabedrijven voor het Horecagebied-01 en het Horecagebied-02 weer is teruggebracht, is het niet nodig om inhoudelijk in te gaan op de argumenten van reclamant tegen het niet begrenzen van het aantal horecabedrijven.

### **Conclusie**

De zienswijze geeft deels aanleiding tot het aanpassen van de verbeelding van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door op het pand Brink 90 de functies functie ‘Ambachtelijk bedrijf – begane grond en kelder afwijking’ en functie ‘wonen – verdieping’ op de verbeelding op te nemen.

Het begrip kantoor is aangepast door congres- en vergaderaccommodaties toe te voegen aan de begripsomschrijving. Omdat deze functie niet zondermeer op het bedrijventerrein wenselijk is, is de functie Kantoor – bedrijventerrein aangemaakt waarin congres- en vergaderaccommodaties niet toegelaten zijn binnen de functie kantoor.

De regels voor de horecagebieden worden aangevuld met de bepaling in welk deel van het pand de functie toegelaten is. Voor de horecagebieden 01 en 02 wordt het maximaal aantal horecabedrijven weer opgenomen. Voor deze locaties wordt toegevoegd dat een horizontale of verticale uitbreiding ook meetelt in het maximaal aantal toegelaten horecabedrijven.

In de algemene regels is in artikel 280.2 en artikel 281.1 een bepaling toegevoegd over het bouwen en het gebruik van bestaande (semi)particuliere stoepen en opgangen.

## Zienswijze 24 (Deel B)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel B.

In het ontwerpbestemmingsplan deel B, is de locatie Danzigweg 10, niet voorzien van de functie "*Organische chemische grondstoffenfabriek categorie 4.2*", alsook alle overige bestemmingsregels, welke recent het bij raadsbesluit van 24 april 2019 in het bestemmingsplan "Danzigweg 10 Deventer" zijn vastgesteld. Gelet op de publicatiedata van beide stukken, "vastgestelde bestemmingplan" en "ontwerpbestemmingsplan" hebben deze elkaar gekruist. Reclamant verzoekt de locatie alsnog op de juiste manier te bestemmen.

### Beantwoording

Inderdaad is het bestemmingsplan Danzigweg 10 in het ontwerpbestemmingsplan niet opgenomen. Het bestemmingsplan is 14 juni 2019 onherroepelijk geworden. Het onherroepelijke bestemmingsplan zal worden opgenomen in het vast te stellen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen.

### Conclusie

Het bestemmingsplan wordt gewijzigd naar aanleiding van de zienswijze door het overnemen van het inmiddels onherroepelijke bestemmingsplan Danzigweg 10.



## Zienswijze 25 (Deel D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel D.

- a. Reclamant geeft aan dat het bijgebouw van Molenstraat 1 op de plankaart door de erfgrens van Molenstraat 1 met Molenstraat 3 getekend is. Dit is niet conform de huidige situatie. Reclamant ziet de plankaart graag aangepast op dit punt.
- b. Met het oog op de toekomst van het bedrijf van reclamant verzoekt hij om enige verruiming van het bouwblok. De bebouwing van het complex op de hoek van de Molenstraat en Schoolstraat staat nagenoeg op de erfgrens. Hierdoor is er een strook onbebouwde en onbruikbare grond ontstaan. Op deze strook wil reclamant een uitbouw realiseren, waarmee het bebouwingspercentage nog wel onder de 60% blijft.
- c. Het dakvlak van de uitbouw is volgens reclamant dan tevens geschikt om gebruik te maken van zonnecollectoren. Hiermee kan het energieverbruik van het bedrijf worden teruggebracht en wordt een bijdrage geleverd aan een duurzame toekomst.
- d. De toekomstvisie van het bedrijf sluit aan bij de veranderingen welke ten grondslag liggen aan dit ter inzage liggende Ontwerp bestemmingsplan. Het bestemmingsplan bevat de verruiming van functies in het centrum van Bathmen.

### Beantwoording

- a. Het bouwvlak van de bebouwing aan Molenstraat 3 is inderdaad over de kadastrale perceelsgrens getekend. Vermoedelijk is vanaf de luchtfoto de bebouwing scheef ingetekend zonder daarbij te kijken naar de kadastrale grenzen. Het bouwvlak zal worden aangepast door deze aan de juiste zijde van de kadastrale grens te begrenzen.
- b. De uitbouw die reclamant wil realiseren valt onder de bepaling 'aan- en uitbouw', waarvoor in het bestemmingsplan in bouwregel-16 specifieke regels zijn opgenomen. Op het perceel mag het bebouwingspercentage 60% bedragen, waarbij de oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, bij een hoofdgebouw niet meer dan 75 m<sup>2</sup> mag bedragen. De afstand van aanbouwen en uitbouwen en bijgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelgrens mag op bouwpercelen met een oppervlakte vanaf 300 m<sup>2</sup> niet minder dan 1 m bedragen. Het bouwplan van reclamant voldoet niet aan deze bepalingen. Stedenbouwkundig gezien is het bouwplan van reclamant acceptabel. Besloten is om het bouwvlak op het perceel uit te breiden in de richting van de zijdelingse perceelsgrens, met een maximale goot- en bouwhoogte van 4 meter. Hierdoor kan de aanbouw gerealiseerd worden binnen de bepalingen van het bestemmingsplan. Reclamant zal nog wel een omgevingsvergunning aan moeten vragen voor de bouw van de uitbouw.
- c. Wij zijn verheugd om te vernemen dat reclamant van plan is om het dakvlak te voorzien van zonnecollectoren. Voor deze activiteit is geen omgevingsvergunning nodig, het bestemmingsplan is geen belemmering voor het uitvoeren van deze activiteit. Wij wensen reclamant dan ook veel succes toe bij het plaatsen van de zonnecollectoren.
- d. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

### Conclusie

De zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van de verbeelding door het bouwvlak van het perceel aan de Schoolstraat terug te leggen tot op de kadastrale perceelsgrens. Het bouwvlak van het perceel Molenstraat 3 wordt vergroot om de gewenste uitbouw te kunnen realiseren.

## Zienswijze 26 (Deel A, B, C en D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A, B, C en D.

- a. In de Regels onder paragraaf 1.94 Risicobron mist reclamant een tekst voor het aspect vervoer gevaarlijke stoffen alsmede het rangeren en/of het bevinden van gevaarlijke stoffen op het emplacement.
- b. Verder ontbreekt op de verbeelding de geluidscontour en zonering Spoor. De hiervoor benodigde gegevens kunt u vinden op [www.geluidregisterspoor.nl](http://www.geluidregisterspoor.nl). De hoogtelijnen kunnen worden aangevraagd bij het geluidproductieplafond-loket.

### Beantwoording

- a. In de begripsbepaling werden een aantal voorbeelden genoemd wat onder andere kan worden verstaan onder een risicobron. Het is niet de bedoeling om een limitatieve opsomming te geven van risicobronnen. Om te voorkomen dat de voorbeelden als limitatieve opsomming wordt uitgelegd, is besloten de voorbeelden niet in de begripsbepaling op te nemen. De begripsomschrijving is teruggebracht tot “*een plaats of situatie waar risico's kunnen ontstaan*”. In de toelichting (paragraaf 3.2.2.2) zijn de voorbeelden wel benoemd. In deze tekst zijn ook de aspecten ‘vervoer gevaarlijke stoffen’ alsmede ‘het rangeren en/of het bevinden van gevaarlijke stoffen op het emplacement’ benoemd.
- b. Het opnemen van de geluidscontouren en zonering spoor is niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen betreft een op hoofdlijnen conserverend bestemmingsplan. In de huidige bestemmingsplannen zijn deze zones niet opgenomen. De contouren en zonering wordt op dit moment nog geregeld door middel van de Wet geluidhinder. Met het opstellen van het nieuwe omgevingsplan gaan we onderzoeken welke aspecten, waaronder geluidscontouren, opgenomen worden als werkingsgebied in het plan. Over deze aspecten gaan we te zijner tijd graag het gesprek aan met de betreffende partners.

### Conclusie

De zienswijze leidt tot het aanpassen van de begripsbepaling ‘Risicobron’ en het aanvullen van de toelichting.

## Zienswijze 27 (Deel A)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A.

Met betrekking tot het perceel Oranjelaan 63b Diepenveen heeft de eigenaar van het perceel de volgende vragen/opmerkingen:

- a. Voor het perceel is een Omgevingsvergunning Regulier voor Exploitatie Horeca (Categorie 2B) verleend. In dit bestemmingsplan is de vrijstelling voor het horecabedrijf niet als bestemming opgenomen.
- b. Het perceel Oranjelaan 63B behoort nu niet tot de dorpskern/centrumgebied van Diepenveen. Kunnen de functionele mogelijkheden op het perceel Oranjelaan 63B te Diepenveen verruimd worden, waarbij aangesloten wordt bij de functies zoals zijn opgenomen in het centrumgebied van Diepenveen?
- c. Op dit moment zit er bij het restaurant geen terras. In de toekomst zou ik dat wel graag willen hebben. Het verzoek is om op basis van het toekomstig omgevingsplan het hebben van een terras bij ons restaurant tot de mogelijkheden te laten behoren.

### Beantwoording

- a. Inderdaad is er een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een pizzeria, döner en grillroom (horecabedrijf categorie 2b) op het perceel Oranjelaan 63b te Diepenveen (d.d. 2 februari 2017, nr O&V/1909882). In het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen zal de vergunning verwerkt worden door op de verbeelding de functie 'Horeca – 2b begane grond' toe te voegen aan het perceel Oranjelaan 63b Diepenveen.
- b. In het huidige bestemmingsplan "digitalisering analoge bestemmingsplannen" is het centrumgebied van Diepenveen in het zuiden begrensd tot Oranjelaan 75. De panden Dorpsstraat 63 b en c hebben in het bestemmingsplan een gemengde bestemming. Hierbinnen zijn wel meerdere functies toegestaan, maar deze zijn niet gelijk aan de mogelijkheden binnen het centrumgebied. In de ontwerp-omgevingsvisie is het gebied vanaf ongeveer de brandweer aan de Dorpsstraat tot aan het Kulturhus aan de Dorpsstraat opgenomen als 'gemengd dorpsmilieu'. In het gemengd dorpsmilieu is de toename van de functies wonen, dienstverlening, maatschappelijk, horeca, cultuur en ontspanning en natuur en ecologie mogelijk. Toename van kantoren, bedrijven, detailhandel is mogelijk onder voorwaarden. Een van de uitgangspunten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is het conserveren van de bestaande planologische situatie. Indien we voor het centrum van Diepenveen de keuze zouden maken om het gemengd dorpsmilieu uit de ontwerp-omgevingsvisie over te nemen, en daarbij een planologische verruiming van functies op te nemen, dan zouden we dit ook voor de andere centrumgebieden moeten doen. Omdat de omgevingsvisie nog niet is vastgesteld door de gemeenteraad wordt er voor gekozen om op dit punt niet vooruit te lopen op dit beleidsvoornemen uit de ontwerp-omgevingsvisie. Het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen zal zich na vaststelling verder doorontwikkelen, waarbij onder andere de beleidskeuzes uit de omgevingsvisie verwerkt zullen worden. Ook het verruimen van de functies binnen het gemengd dorpsmilieu is hier onderdeel van.
- c. Door het mogelijk maken van de functie 'Horeca – 2b begane grond' op het hele perceel mag ook de buitenruimte gebruikt worden voor deze functie. Dit houdt in dat het bestemmingsplan het hiermee mogelijk maakt om ook terrassen te maken ten behoeve van het restaurant. Overigens blijft het wel noodzakelijk om voor het terras een terrasvergunning aan te vragen.

### Conclusie

De zienswijze leidt tot het aanpassen van de verbeelding van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen door het opnemen van de functie 'Horeca – 2b begane grond' op het perceel Oranjelaan 63b te Diepenveen.

Verder wordt in de functieregels opgenomen dat terrassen zijn toegestaan binnen de horecafuncties (uitgezonderd Horeca-3b, dit betreft ondersteunende horeca waar terrassen niet zijn toegestaan).

## Zienswijze 28 (Deel D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel D.

- a. Reclamant is het niet eens met de functiemenging zoals opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen". Het maakt geen verschil dat de bouwmogelijkheden niet veranderen. De functiemenging gaat ten koste van zijn woon- en leefgenot.
- b. Tussen reclamant en de gemeente is een overeenkomst gesloten, welke is opgenomen in de brief van 14 september 2016. Reclamant wil dat de gemeente zich houdt aan deze overeenkomst.
- c. Reclamant verzoekt om het plangebied van het Meesterspad uit het plangebied van het bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen" te knippen. Het bestemmingsplan Meesterspad wordt weliswaar wel eerder vastgesteld, de ontwikkeling kan dan op basis van dat plan wel doorgang vinden, maar reclamant wil eerst zekerheid over de toekomstige functies voordat hij akkoord gaat met de kavelruil.

### Beantwoording

- a. In de omgevingsvisie is het centrum van Bathmen aangeduid als 'gemengd dorpsmilieu'. Toename van de functies wonen, dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen, horeca, cultuur en ontspanning en natuur en ecologie is hier mogelijk. Voor de functies kantoren, bedrijven en detailhandel is toename mogelijk onder voorwaarden. Tevens is het volgende opgenomen: *"We willen de beschikbaarheid van voorzieningen op peil houden. We geven ontwikkelingsruimte in het gebied Schoolstraat, Brink, Dorpsstraat en Molenstraat. Concentratie en functiemenging zijn belangrijk. Zittende en nieuwe ondernemers kunnen daardoor investeren met perspectief. We verwachten geen grote groei van het aantal ondernemingen, maar de concentratie kan ook ontstaan door verplaatsingen elders uit het dorp."*  
Om de concentratie en functiemenging mogelijk te maken is in het bestemmingsplan nu ook voor het centrum van Bathmen mogelijk gemaakt dat bepaalde functies onderling uitwisselbaar zijn. De bouwregels blijven zoals bestaand, wat betekent dat de verruiming geen mogelijkheden biedt voor het uitbreiden of wijzigen van bebouwing, alle functies dienen binnen de bestaande bebouwing gevestigd te blijven. Hiervoor is gekozen omdat in het centrum van Bathmen ook een belangrijke cultuurhistorische identiteit heeft. Om hier grip op te kunnen houden dient voor aanpassingen van bebouwing die niet passen in de bouwregels alsnog een aparte planologische procedure doorlopen te worden.  
Voor wat betreft de locatie Meesterspad is bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan een andere keuze gemaakt, daarom wordt voor deze percelen de onlangs vastgelegde situatie overgenomen. Zie ook de beantwoording onder punt c.
- b. De locatie Meesterspad betreft een gemeente ontwikkellocatie waar onder andere een aantal woningen worden gerealiseerd. Om de ontwikkeling tot uitvoer te kunnen brengen was medewerking nodig van reclamant, onder meer vanwege een benodigde grondruil. De gemeente heeft hiertoe met reclamant afspraken gemaakt welke zijn vastgelegd in een overeenkomst. Hierin is onder andere het volgende opgenomen:  
*"[...] De grondruil wordt uitgevoerd pas nadat de wijziging van het bestemmingsplan voor dit gebied onherroepelijk is geworden, zodat u zekerheid hebt over de bestemming. Volledigheidshalve melden we dat het hier een wijziging naar bestemmingsplan wonen betreft met als uitgangspunt niet gestapelde bouw. Deze overeenkomst wordt ontbonden indien in het te wijzigen bestemmingsplan uiteindelijk niet voldaan wordt aan het uitgangspunt van niet-gestapelde bouw."*  
Ter uitvoering van deze overeenkomst is het bestemmingsplan Meesterspad opgesteld. Dit bestemmingsplan is niet in het Chw ontwerpbestemmingsplan overgenomen, omdat het plan ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan nog niet vastgesteld was. Inmiddels is het bestemmingsplan Meesterspad op 10 juli 2019 door de gemeenteraad vastgesteld en op 29 augustus 2019 onherroepelijk geworden. Besloten is om het nieuwe bestemmingsplan Meesterspad als geheel over te nemen in het vast te stellen bestemmingsplan en op deze locatie dan ook niet de verbreding van de functies zoals bedoeld onder punt a. door te voeren.

- c. Het bestemmingsplan Meesterspad wordt als zodanig overgenomen in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. In de besluitvorming omtrent de vaststelling van het Meesterspad is in het raadsvoorstel het volgende opgenomen: *“Vanwege een benodigde grondruil om dit plan mogelijk te maken, is met een particuliere eigenaar overeengekomen dat percelen (hoofdzakelijk) de bestemming 'Wonen' krijgen. Deze eigenaar is akkoord met het bestemmingsplan Meesterspad, zoals dat nu ter vaststelling voorligt. Tegelijkertijd is het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' in procedure. In dit ontwerp-bestemmingsplan zijn voor de locatie Meesterspad meer functies opgenomen dan in het bestemmingsplan Meesterspad. Hier is de betrokken eigenaar het niet mee eens en heeft tegen het Chw bestemmingsplan een zienswijze ingediend. Om gevolgen voor de grondruil te voorkomen (en dus de realiseerbaarheid van het plan te waarborgen) is het voorstel het bestemmingsplan Meesterspad 1-op-1 over te nemen bij de vaststelling van het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'.”* Hier wordt in deze zienswijzennota en door de opgenomen wijzigingen in het vast te stellen bestemmingsplan aan voldaan.

### **Conclusie**

De zienswijze leidt tot het aanpassen van de verbeelding door het overnemen van het recent onherroepelijk geworden bestemmingsplan Meesterspad.

## Zienswijze 29 (Deel A, B, C en D)

### Samenvatting

De zienswijze richt zich tegen plandeel A, B, C en D.

- a. Reclamant adviseert om het ontwerp bestemmingsplan samen met de partners breder uit te werken.
- b. Het begrip Bevi's is onbekend. Het gaat om Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Ook wel "Bevi inrichtingen" genoemd.
- c. Reclamant geeft naar aanleiding van artikel 1.24 aan dat er ook nog andere risicovolle bedrijven zijn dan gasontvangststations en windturbines die niet onder Bevi vallen maar wel risicocontouren hebben.
- d. In artikel 156.1 is opgenomen dat een verkooppunt motorbrandstoffen met LPG toegestaan is met daaraan ondergeschikt een autowasserij, een en ander met uitzondering van bevi's, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande risicobronnen. Reclamant geeft aan dat LPG tankstations ook onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) vallen.
- e. In artikel 224.1, artikel 237.1 en artikel 238 is de voorwaarde opgenomen dat moet worden voldaan aan de normen met betrekking tot externe veiligheid. Reclamant geeft aan dat externe veiligheid normering bestaat uit plaatsgebonden risico en groepsrisico. Van het plaatsgebonden risico (PR10-6) kan bij beperkt kwetsbare objecten gemotiveerd worden afgeweken van de norm. Het groepsrisico moet worden verantwoord door het bevoegd gezag. Dit is geen harde norm.
- f. In artikel 275.3 is een wijzigingsbevoegdheid voor 'Wijziging toevoeging, uitbreiding en verplaatsing bevi'. In deze wijzigingsbevoegdheid worden voorwaarden opgenomen waarin gesproken wordt van kwetsbare objecten. Reclamant geeft aan dat deze bepalingen aangevuld dienen te worden met de term 'zeer kwetsbare objecten'. Dit is een nieuwe categorie voor ziekenhuizen, bejaardentehuizen etc.

### Beantwoording

Door het toevoegen van enkele artikelen in het vast te stellen bestemmingsplan worden de volgende artikelen vernummerd:

- artikel 1.24 (Bevi) wordt 1.25,
  - artikel 156 (Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG) wordt artikel 161,
  - artikel 224 (Wetgevingszone - wijzigingsgebied 10) wordt artikel 236
  - artikel 237 (Wetgevingszone - wijzigingsgebied 08) wordt artikel 235
  - artikel 238 (Wetgevingszone - wijzigingsgebied 09) is verwijderd
  - artikel 275.3 (Wijziging toevoeging, uitbreiding en verplaatsing bevi) wordt artikel 283.3.
- a. Het huidig Chw bestemmingsplan betreft een in basis conserverend plan. Met het opstellen van het nieuwe omgevingsplan gaan we onderzoeken hoe we om moeten gaan met bepaalde milieuaspecten, waaronder externe veiligheid. Hierover gaan we te zijner tijd graag het gesprek aan met de betreffende partners.
  - b. Het begrip zal in het bestemmingsplan aangepast worden. In de regels is de term 'bevi's' aangepast naar 'Bevi inrichtingen'.
  - c. In de begripsbepaling werd als bevi (nu: Bevi inrichting) een verwijzing gemaakt naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen, waarbij dit werd aangevuld door het benoemen van twee inrichtingen die niet onder de werking van dit besluit vallen. Om te voorkomen dat dit gezien wordt als limitatieve opsomming, is besloten deze inrichtingen niet meer in de begripsbepaling op te nemen. De begripsomschrijving is teruggebracht tot "*bedrijf zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen*".  
De genoemde inrichtingen – gasontvangstation en windturbines – kennen op de verbeelding wel de functie 'risicobron'.
  - d. Inderdaad vallen LPG tankstations onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). De toevoeging van de bepaling dat *Bevi inrichtingen niet zijn toegelaten, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande risicobronnen* is overbodig. De bepaling wordt dan ook weggelaten uit de functieregel. De LPG tankstations hebben ter plaatse van de LPG vulpunten allen de functie 'Risicobron'.

- e. In de genoemde artikelen zijn bevoegdheden opgenomen voor het wijzigen van de ter plaatse toegelaten functies naar andere functies, zoals Wonen. Het is de bedoeling dat bij de wijziging van de functies naar een kwetsbare functie zoals Wonen ook onderzocht wordt wat de gevolgen zijn voor het aspect externe veiligheid. Het gaat hier inderdaad niet om harde normen, maar om een beleidsafweging van de gemeente, waarin het aspect externe veiligheid in ieder geval wordt meegenomen.
- f. De term 'zeer kwetsbare objecten' is in de huidige regelgeving (Besluit externe veiligheid inrichtingen) nog niet opgenomen. De term is opgenomen in het in voorbereiding zijnde Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat hierbij om zeer kwetsbare gebouwen, zoals basisscholen, scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking, gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen), kinderopvang met slaapgelegenheid en gevangenissen. De gebouwen in deze categorie vallen nu nog onder de categorie kwetsbare objecten zoals bedoeld in het Bevi. In het Chw bestemmingsplan wordt nog gebruik gemaakt van de termen uit het Bevi. In dit Chw bestemmingsplan wordt het nieuwe BKL nog niet opgenomen. De term 'zeer kwetsbaar' zal vooralsnog niet in het Chw bestemmingsplan opgenomen worden. In de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan zal in overweging genomen worden welke onderdelen uit het BKL wel worden opgenomen, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### **Conclusie**

De zienswijze leidt tot het deels aanpassen het Chw bestemmingsplan. In de planregels wordt de term 'bevi's' aangepast naar 'bevi inrichtingen', de begripsomschrijving wordt eveneens aangepast. In de functieregel Verkoop punt motorbrandstoffen met LPG wordt de verwijzing naar bestaande bevi inrichting verwijderd.

## Vooroverlegreactie

Door het Waterschap Drents Overijsselse Delta is een vooroverlegreactie ingediend. Hierin worden de volgende punten benoemd:

### Samenvatting

- a. De dubbelbestemmingen Waterstaat-waterkering en de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – dijk overlappen, deze graag aanpassen zodat de vrijwaringszone aansluit op het waterstaatswerk/ waterkering, maar niet overlapt waardoor er sprake is van dubbelbepalingen.
- b. Verzoek om de regels van Vrijwaringszone-dijk graag over te nemen van het bestemmingsplan Rubensstraat e.o., waarin de invulling van de bouwregels en (vergunning/melding plichtige) werkzaamheden goed zijn verwerkt;
- c. De regels van de dubbelbestemming Waterstaat-waterkering zijn momenteel lichter dan de vrijwaringszone-dijk. Dat zou niet het geval moeten zijn. Het belang van het waterschap ligt met name bij het waterstaatswerk/ waterkering zelf en niet zozeer de vrijwaringszone. Voor de regels van de dubbelbestemming Waterstaat-waterkering graag aansluiten bij de regels van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-dijk'.
- d. Het is niet duidelijk ter bescherming van welk werk de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone-waterstaatswerk' ter hoogte van de Schipbeek is opgenomen. De zone loopt namelijk niet parallel aan Schipbeek of de A1. Daarnaast zijn de regels sterk beperkend, vergelijkbaar met de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering. Wanneer dit enkel is opgenomen ten behoeve van een watergang, is dit volgens het waterschap onnodig beperkend. Het waterschap zou eerder regels vergelijkbaar met de andere watergangen, gelegen in het stedelijke gebied, opnemen.
- e. Het is onduidelijk waarom de bouwregels onder de dubbelbestemmingen direct zijn ondergebracht en bij de functieregels/enkelbestemmingen losgekoppeld als aparte regel. Gevraagd wordt of het mogelijk is om dit op eenzelfde manier kan worden doorgevoerd.

### Beantwoording

- a. De dubbelbestemming Waterstaat-waterkering in het zuidelijk deel van het plangebied betreft de waterkering langs de Schipbeek. De dubbelbestemming dient alleen de kernzone van de waterkering te beschermen. De omliggende beschermingszone dient bestemd te worden als 'vrijwaringszone – dijk'. Deze bestemmingen/aanduidingen zijn inderdaad niet overlappend aan elkaar. De verbeelding wordt aangepast waarbij de betreffende dubbelbestemming en gebiedsaanduiding op elkaar aansluiten.
- b. De regels van Vrijwaringszone-dijk zijn gelijk aan die van het bestemmingsplan Rubensstraat e.o.
- c. In zowel de regels van de dubbelbestemming Waterstaat-waterkering als de vrijwaringszone-dijk is opgenomen dat alleen gebouwd mag worden ten behoeve van de waterkering danwel de vrijwaringszone. Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken om te kunnen bouwen ten behoeve van de andere ter plaatse toegelaten functie. Hiertoe is het nodig om vooraf advies in te winnen bij de betreffende bekeerder van de waterkering.
- d. De gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone-waterstaatswerk' betreft de beschermingszone langs de primaire kering van de A1. Omdat de A1 geen dijk is, is conform de Barro de aanduiding 'Vrijwaringszone-waterstaatswerk' opgenomen. De regels zijn gelijk aan de regels van de 'vrijwaringszone – dijk'.
- e. De bouwregels zijn inderdaad losgekoppeld van de toegelaten functies. Op een perceel is altijd slechts één bouwregel opgenomen, terwijl meerdere functies toegelaten kunnen zijn. In deze dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen kunnen ook bouwregels voorkomen. Deze bouwregels zijn altijd in afwijking of aanvulling op de bestaande bouwregel ter plaatse. Omdat de bouwregel in de dubbelbestemming of gebiedsaanduiding volledig samenhangt met de betreffende functie, is ervoor gekozen om deze vooralsnog niet los te koppelen. Wellicht wordt er in de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan nog de keuze gemaakt om de systematiek aan te passen, hier zal de komende periode verder over nagedacht worden.



## BIJLAGE 1 (bijlage bij zienswijze 8)

In onderstaande tabel is opgenomen op welke manier de functies uit het bestemmingsplan Boreel zijn vertaald in het nieuwe Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'. Onderscheid is gemaakt tussen het oorspronkelijke kazernegebouw en de daarnaast gerealiseerde 'nieuwbouw':

'Kazernegebouw'



Afbeelding: In rood weergegeven het terrein behorend bij het winkelcentrum Boreel 'kazernegebouw'

Functie in bestemmingsplan Boreel (bestemming Centrum-1)	Specifieke gebruiksregel in bestemmingsplan Boreel (bestemming Centrum-1)	Hoe overnemen in Chw plan:
het wonen, al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 10.2	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wonen</li> <li>• Wonen-Gestapeld</li> </ul>
zorgwoningen, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 4.4.1 onder a	-	Zorgwoningen zijn opgenomen binnen Wonen en Wonen-Gestapeld
detailhandel	-	Detailhandel
dienstverlening	-	Dienstverlening
horecabedrijven die in de van deze planregels deel uitmakende bijlage 2 Staat van horeca-activiteiten zijn aangeduid als categorie 2b, 3a of 3b	<ul style="list-style-type: none"> <li>• het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van de horecacategorie 2b, zoals bedoeld in bijlage 2 Staat van horeca-activiteiten, mag niet meer bedragen dan 4.000 m<sup>2</sup>;</li> <li>• het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van de horecacategorie 3a, zoals bedoeld in bijlage 2 Staat van horeca-activiteiten, mag niet meer bedragen dan 500 m<sup>2</sup>;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Horeca - 2b</li> <li>• Beperking in maximale oppervlakte aan horeca is niet meer opgenomen. Doordat horeca 2b (en daarmee ook categorie 31 en 3b) onbeperkt is toegelaten, is het niet meer nodig om specifiek te benoemen dat horeca categorie 3a is toegelaten.</li> </ul>
kantoren	-	Kantoor
maatschappelijke voorzieningen	-	Maatschappelijk
sport	-	Sport
cultuur en ontspanning	-	Cultuur en Ontspanning
warenmarkten en standplaatsen	-	Op het hele terrein is detailhandel toegestaan, warenmarkten en standplaatsen passen hierbinnen

**'Nieuwbouw':**



Afbeelding: In rood weergegeven het terrein behorend bij het winkelcentrum Boreel 'nieuwbouw'

Functie in bestemmingsplan Boreel (bestemming Centrum-2)	Specifieke gebruiksregel in bestemmingsplan Boreel (bestemming Centrum-2)	Hoe overnemen in Chw plan:
het wonen, al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 10.2	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wonen</li> <li>• Wonen-Gestapeld</li> </ul>
zorgwoningen, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 4.4.1 onder a	-	Zorgwoningen zijn opgenomen binnen Wonen en Wonen-Gestapeld
grootschalige detailhandel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• het bedrijfsvloeroppervlak per grootschalige detailhandelsvestiging mag niet minder bedragen dan 1.000 m<sup>2</sup>, met dien verstande dat het totale bedrijfsvloeroppervlak van de grootschalige detailhandel niet meer mag bedragen dan 15.500 m<sup>2</sup>;</li> <li>• in afwijking van het bepaalde onder a. zijn maximaal drie grootschalige detailhandelsvestigingen toegestaan met een bedrijfsvloeroppervlak van niet minder dan 700 m<sup>2</sup>;</li> <li>• onverminderd het bepaalde onder a. mag het totale bedrijfsvloeroppervlak in de branche supermarkt niet meer bedragen dan 3.500 m<sup>2</sup>;</li> <li>• Bij een omgevingsvergunning kan worden toegestaan dat: wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 4.3 onder c waarbij wordt toegestaan dat het totale bedrijfsvloeroppervlak in de branche 'supermarkt' meer dan 3.500 m<sup>2</sup> bedraagt.</li> </ul>	Detailhandel - grootschalig met specifieke gebruiksregels zoals hiernaast bepaald. Ook de afwijking voor het verruimen van het totale bedrijfsvloer oppervlak van de branche supermarkt is overgenomen.
dienstverlening	-	Dienstverlening
horecabedrijven die in de van deze planregels deel uitmakende bijlage 2 Staat van horeca-activiteiten zijn aangeduid als categorie 1a, 1b, 2a, 2b, 3a of 3b	<ul style="list-style-type: none"> <li>• er mag maximaal één horecavestiging gerealiseerd worden in de horecacategorie 1a, 1b of 2a, zoals bedoeld in bijlage 2 Staat van horeca-activiteiten;</li> <li>• het totale bedrijfsvloeroppervlak van de horecavestigingen, uitgezonderd de horecavestigingen ten behoeve van de functie 'familievermaak', mag niet meer bedragen dan 1.000 m<sup>2</sup>;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximaal 1 horecavestiging in categorie 1a</li> <li>• Onbeperkt horeca 2b</li> <li>• Geen familievermaak meer, geen beperking in oppervlakte.</li> </ul>
kantoren	-	Kantoor
maatschappelijke voorzieningen	-	Maatschappelijk

sport	-	Sport
bioscoopcomplex, waaronder begrepen vergader- en conferentieruimten	-	Bioscoop valt binnen Cultuur en Ontspanning, vergaderruimte ed valt binnen horeca
cultuur en ontspanning	-	Cultuur en Ontspanning
familievermaak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• het totale bedrijfsvloeroppervlak ten behoeve van de functie 'familievermaak' mag niet meer bedragen dan 2.500 m<sup>2</sup></li> <li>• onverminderd het bepaalde onder f. mag binnen de functie 'familievermaak' maximaal 830 m<sup>2</sup> worden gebruikt ten behoeve van een speelautomatenhal, met dien verstande dat deze speelautomatenhal ondergeschikt is aan en integraal onderdeel uitmaakt van de functie 'familievermaak'.</li> <li>• onverminderd het bepaalde onder f. mogen er ten behoeve van de functie 'familievermaak' maximaal twee horecavestigingen in de horecacategorie 2b, zoals bedoeld in bijlage 2 <a href="#">Staat van horeca-activiteiten</a>, gerealiseerd worden; in afwijking van het bepaalde onder d. en onverminderd het bepaalde onder f. mag een tweede horecavestiging in de horecacategorie 1a, 1b of 2a, zoals bedoeld in bijlage 2 <a href="#">Staat van horeca-activiteiten</a>, gerealiseerd worden, met dien verstande dat deze horecavestiging ondergeschikt is aan en integraal onderdeel uitmaakt van de functie 'familievermaak'.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Familievermaak valt onder de mogelijkheden binnen de functie Cultuur en Ontspanning. De beperking in het aantal m<sup>2</sup> is verwijderd. Cultuur en ontspanning is onbeperkt toegelaten.</li> <li>• Speelautomatenhal is apart geregeld, valt niet binnen de functie Cultuur en ontspanning. Voor de speelautomatenhal is wel opgenomen dat er maximaal 1 is toegestaan en dat hiervoor maximaal 850m<sup>2</sup> gebruikt mag worden.</li> <li>• Omdat we geen familievermaak meer hebben opgenomen is de beperking van het aantal horeca 2b vestigingen ook niet meer nodig om op te nemen.</li> <li>• Omdat we geen familievermaak meer op hebben genomen is het ook niet meer nodig om een afwijking op te nemen om een tweede horeca categorie 1a toe te laten die ondergeschikt is aan de functie familievermaak.</li> </ul>
warenmarkten en standplaatsen	-	Op het hele terrein is detailhandel toegestaan, warenmarkten en standplaatsen passen hierbinnen

Op nagenoeg het hele terrein is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 4' van toepassing:



Afbeelding: In rood weergegeven de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 4'

## **Artikel 247 Waarde - Archeologie – 4**

### *247.1 Bestemmingsomschrijving*

De voor 'Waarde - Archeologie - 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### **247.2 Bouwregels**

#### *247.2.1 Vaststelling archeologische waarde*

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiwerkzaamheden, dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 247.1,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### *247.2.2 Koppelen voorschriften archeologisch rapport*

Indien uit het in lid 247.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

#### *247.2.3 Visuele waarneming (oppervlakte tussen 100 en 200 m<sup>2</sup>)*

Indien de ingreep meer dan 100m<sup>2</sup> maar minder dan 200m<sup>2</sup> bedraagt kan aan de omgevingsvergunning de voorwaarde worden verbonden dat gelegenheid moet worden geboden voor een archeologische waarneming tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

### **247.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *247.3.1 Vergunningplicht*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 247.1,
- b. over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en grondbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,50 m.;
- e. het aanleggen of verharderen van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;
- h. het uitvoeren van sloopwerkzaamheden met een bodemversturende werking.

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,50 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

#### *247.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het in artikel 247.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### *247.3.3 Archeologisch rapport*

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 247.3.1 is verplicht een rapport te overleggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij

- a. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat;
- b. de werkzaamheden plaatsvinden over een oppervlakte groter dan 100m<sup>2</sup> maar kleiner dan 200 m<sup>2</sup>.

#### *247.3.4 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 247.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### *247.3.5 Koppelen voorschriften*

- a. Indien de ingreep meer dan 100m<sup>2</sup> maar minder dan 200m<sup>2</sup> bedraagt kan aan de vergunning het voorschrift worden verbonden tot het bieden van gelegenheid voor een archeologische waarneming tijdens de werkzaamheden.
- b. Indien uit het in artikel 247.3.3 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:
  1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
  2. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
  3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

#### **247.4 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 4' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

Verdere toegelaten functies zijn bepaald in hoofdstuk 8 gebiedsaanduidingen:

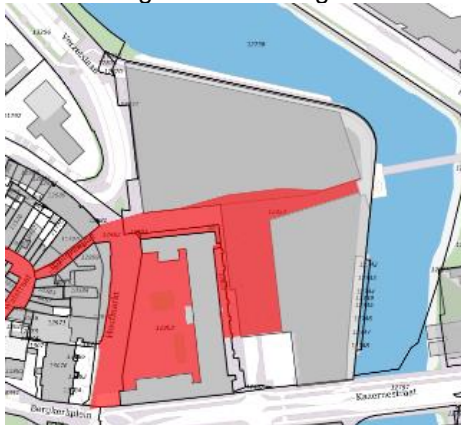


Afbeelding: In rood weergegeven de gebiedsaanduiding 'Evenementenlocatie'

## Artikel 264 Evenementenlocatie

- 265.1 Toegelaten functies
- a. evenementen

Uit de huidige APV is overgenomen de bepaling over Uitstallingen:



Afbeelding: In rood weergegeven de gebiedsaanduiding 'uitstallingen'

## Artikel 273 Uitstallingen

### 273.1 Uitstallingsverbod

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding Uitstallingen is het verboden om uitstallingen op of boven de weg te plaatsen of aanwezig te hebben.

### 273.2 Uitzonderingen

Het verbod zoals genoemd onder 1 geldt niet:

- a. voor andere uitstallingen dan reclameborden of reclamevlaggen, met dien verstande dat:
  - a. deze niet hoger zijn dan 2 meter
  - b. deze geplaatst worden of zijn binnen 0.60 meter vanaf de gevel van het winkel- of bedrijfspand waarop de uitstalling betrekking heeft.
- b. voor reclameobjecten, die bevestigd worden of zijn aan een winkel of bedrijfspand, met dien verstande dat:
  - a. deze voorwerpen uitsluitend tijdens de openingsuren van het bedrijf aan het pand bevestigd zijn,
  - b. niet verder uitsteken dan 0.30 meter vanaf de gevel,
  - c. gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.80 m<sup>2</sup>, voor zover deze bestaan uit reclamevoorwerpen;
  - d. niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand,
  - e. niet hoger hangen dan 3.50 meter boven de weg, maar in ieder geval niet hoger dan de grens tussen de begane grond en de eerste verdieping.
- c. op dagen en tijden dat en voor zover door het college op grond van artikel 2:24, tweede lid, APV vergunning is verleend aan een winkeliersvereniging voor het houden van een braderie.
- d. met dien verstande dat voor de winkelgebieden Boswachterweg en Rielierweg tevens geldt dat te allen tijde een vrije beloopbare trottoirruimte dient over te blijven van 1,20 meter.

In het gebied is bouwregel – 32 van toepassing.

## **Bouwregel-32**

### **214.1 Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-32' gelden de volgende regels:

#### *214.1.1 Gebouwen*

- c. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwwvlak' worden gebouwd;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goot-en bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'kap' mag de bestaande dakvorm niet worden gewijzigd.

#### *214.1.2 Overbouwing*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overbouwing' tot de bestaande doorgangshoogte niet worden gebouwd, met dien verstande dat een draagconstructie ten behoeve van het hoofdgebouw wel is toegestaan.

#### *214.1.3 Parkeergarage*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.1 onder a. geldt dat ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' een parkeergarage buiten het bouwwvlak is toegestaan.

#### *214.1.4 Plein*

In afwijking van het bepaalde onder artikel 214.1.1 onder a. mag ter plaatse van de aanduiding 'plein' maximaal één vrijstaand gebouw worden opgericht, met dien verstande dat:

- a. de oppervlakte niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedraagt;
- b. de bouwhoogte niet meer dan 4,80 m bedraagt.

#### *214.1.5 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van lichtmasten, zuilen, kunstwerken en reclamevoorzieningen mag niet meer bedragen dan 12 m;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwwvlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

#### *214.1.6 Hekwerk*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.5 onder b dienen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - hekwerk' de bestaande afmetingen te worden gehandhaafd.

#### *214.1.7 Overkapping*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.5 onder b is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - overkapping' een overkapping of luifel toegestaan, met dien verstande dat:

- a. de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' is aangeduid.

#### *214.1.8 Muur*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.5 onder b is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - muur' een muur toegestaan tot een bouwhoogte van 5 meter;

### **214.2 Afwijken van de bouwregels**

#### *214.2.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 214.1.1 onder a en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van centrum - voorterrein' een vrijstaand bijgebouw mag worden opgericht met een bouwhoogte van niet meer dan 5,50 m en een oppervlakte van niet meer dan 80 m<sup>2</sup>;
- b. artikel 214.1.1 onder a en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van centrum - zijterrein' een aanbouw ter accentuering van een entree mag worden gebouwd, waarbij de diepte van de aanbouw niet meer mag bedragen dan 0,80m, de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 4,80 m en de breedte van de aanbouw niet meer mag bedragen dan 4,2 m;

#### *214.2.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 214.2.1 onder a en b genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend mits de planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht advies heeft uitgebracht.

## BIJLAGE 2 (bijlage bij zienswijze 10)

### Artikel 244 Leiding – Hoogspanningsverbinding

#### 244.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende toegelaten functie(s), mede bestemd voor:

- a. een hoogspanningsverbinding;

met de daarbij behorende

- b. belemmeringenstrook;
- c. voorzieningen.

#### 244.2 Bouwregels

##### 244.2.1 Algemeen

- a. In afwijking van het bepaalde bij de andere bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming;
- b. Op de tot 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' bestemde gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze dubbelbestemming, zoals voor de hoogspanningsverbinding noodzakelijke masten of andere steunpunten.

##### 244.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:

- a. de bouwhoogte van masten of andere steunpunten ten behoeve van de hoogspanningsverbinding mag niet meer dan 40 m bedragen.

#### 244.3 Afwijken van de bouwregels

##### 244.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 244.2.1 en worden toegestaan dat de in de desbetreffende andere bouwregels genoemde bouwwerken mogen worden gebouwd.

##### 244.3.2 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 244.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding;
- b. ter zake daarvan vooraf schriftelijk advies van de betreffende leidingbeheerder is ingewonnen.

#### 244.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

##### 244.4.1 Vergunningplicht

Behoudens het bepaalde in artikel 244.4.2, is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de hierna aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen en/of rooien van hoogopgaande beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van geluid- en andere wallen;
- c. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, ontginnen en ophogen;
- e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
- f. het slopen van opstallen;
- g. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- h. het aanleggen van een zonnepark;
- i. het permanent opslaan van goederen;
- j. het tijdelijk opslaan van brandbare stoffen en/of materialen.



#### *244.4.2 Uitzonderingen*

Het in artikel 244.4.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was.

#### *244.4.3 Toepassingsvoorwaarden*

Werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 244.4.1 zijn slechts toelaatbaar, indien:

- a. door de uitvoering daarvan, dan wel de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding, en
- b. ter zake daarvan vooraf schriftelijk advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

## BIJLAGE 3 (bijlage bij zienswijze 20)

In zienswijze 20 onder punt d. wordt door reclamant aangegeven dat er geen sprake zal zijn van archeologische waarden in het gebied. Onderstaande tekst geeft aan dat er in het gebied wel sprake kan zijn van een archeologische verwachtingswaarde.

### **Verwachtingskaart, archeologiebeleid en bestemmingsplannen**

Het bestaande bestemmingsplan Havenkwartier 2012 is vastgesteld in 2012. In dit bestemmingsplan kent de locatie St. Olafstraat 3 en 3a geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Dit bestemmingsplan is echter gebaseerd op oud archeologiebeleid, voor het bestemmingsplan uit 2012 gold de archeologische verwachtingskaart uit 2006 als uitgangspunt. In 2013 is voor de gemeente Deventer een nieuwe verwachtingskaart gemaakt. Deze verwachting is gebaseerd op de relatie tussen de geomorfologie (wijze waarop de ondergrond tot stand kwam) en de dichtheid aan archeologische vindplaatsen. Deze verwachting is vertaald in beleid. In 2015 is op basis van de archeologische verwachtingskaart uit 2013 een beleidskaart opgesteld en vastgesteld<sup>1</sup>. Hierop zijn de verschillende archeologische verwachtingswaarden opgedeeld in zeven beleidscategorieën, met elk een eigen vrijstellingsdiepte en –grens. Voor de inhoudelijke onderbouwing van de archeologische beleidswaarden wordt verwezen naar de rapportages bij de verwachtingskaart<sup>2</sup> en de beleidskaart<sup>3</sup>. Bij een bestemmingsplanwijziging of een nieuw bestemmingsplan wordt altijd gebruik gemaakt van zo recent mogelijke archeologische informatie. In dit geval betekent dit dat de nieuwe archeologische verwachtingskaart uit 2013 en de in januari 2015 door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaart het uitgangspunt vormen. De dubbelbestemmingen zoals opgenomen in bestemmingsplan Havenkwartier 2012 zijn daarmee komen te vervallen.

### **Geomorfologie en archeologische verwachting**

De locatie van St. Olafstraat 3 en 3a bevindt zich in een gebied dat gekarteerd is als laatglaciaal en/of vroegholocene duincomplex (Afb. 1). Voor dit terreintype geldt een hoge verwachte dichtheid aan archeologische resten. Het glooiende rivierduinlandschap was een aantrekkelijke vestigingsplaats voor mensen in de prehistorie. In latere tijden is hier inderdaad zand aangebracht. Dit zand heeft een egaliserende en beschermende werking gehad. Egaliserend omdat bij het aanbrengen van het zand vermoedelijk vooral de lagere delen van het landschap (de dalen) zijn opgehoogd, waarbij de afdekkende laag op de hogere delen (de duinen) beperkt zal zijn. De afdekkende laag heeft als bijkomend punt dat deze juist beschermend werkt op eventueel aanwezige archeologische resten. Bodemingrepen zullen daardoor minder snel de archeologische lagen bereiken en verstoren. De aanwezigheid van een afdekkende laag duidt dus eerder op goede conserveringsomstandigheden voor de archeologische resten en een intact bodemarchief, dan dat de aanwezigheid van een zandlaag een negatief op de archeologische verwachting zou hebben. Voor een uitgebreide onderbouwing van de geomorfologische onderlegger en de archeologische verwachting, wordt verwezen naar de rapportage behorende bij de verwachtingskaart<sup>4</sup>.

### **Historische waarden**

In het bestemmingsplan Havenkwartier 2012 is ten zuidwesten van de locatie St. Olafstraat 3 en 3a een cirkel te zien met een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Deze cirkel gebaseerd op historische informatie (bijvoorbeeld locaties van boerderijen, molens enz.). Deze historische informatie is bij het opstellen van de verwachtingskaart in 2013 kritisch bekeken en alleen die locaties zijn in de verwachtingskaart (en daarmee ook de beleidskaart) opgenomen die met enige zekerheid te plaatsen zijn.

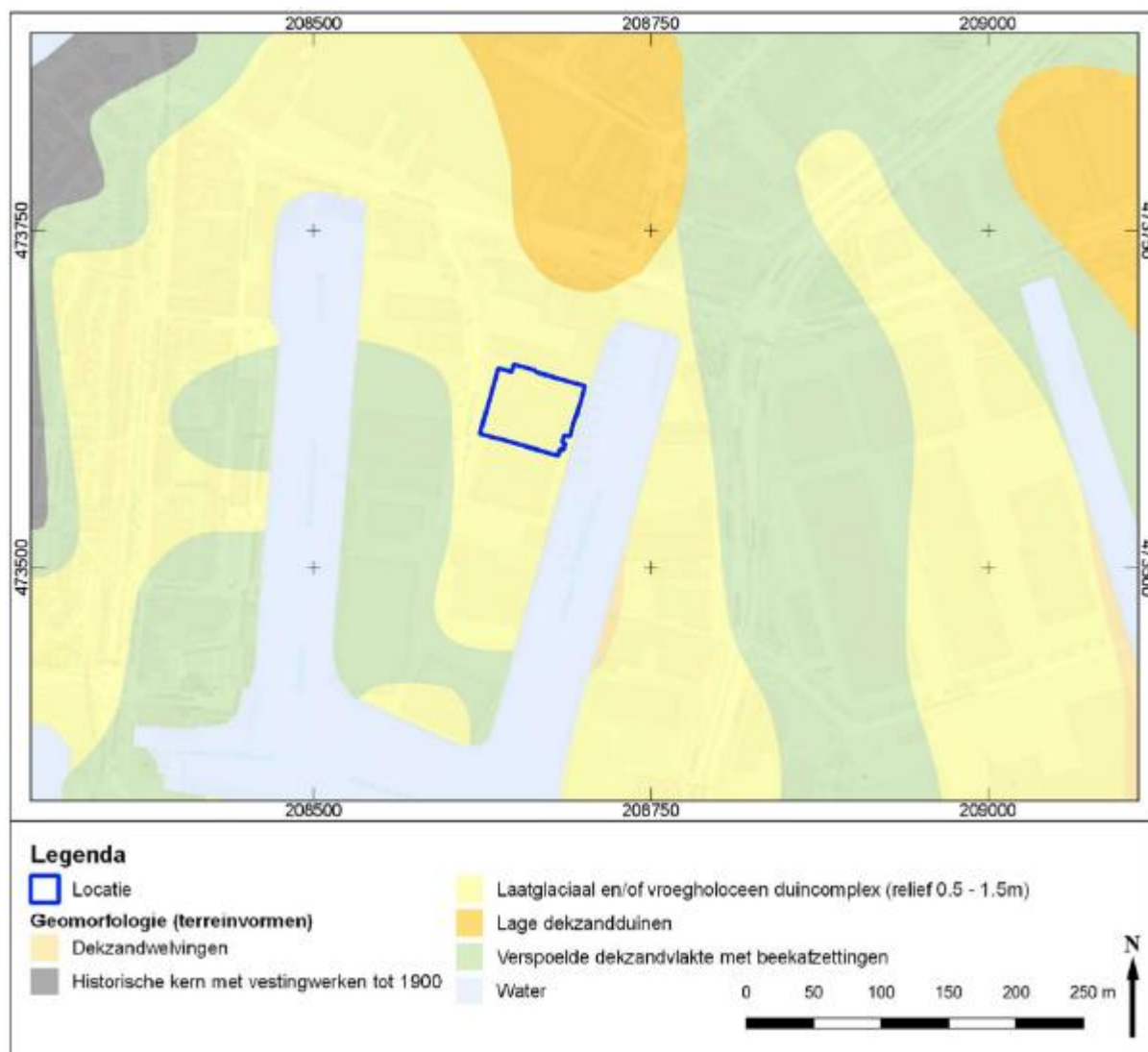
---

1 Vermeulen, 2015

2 Willemse *et al.*, 2013

3 Vermeulen, 2015

4 Willemse *et al.*, 2013



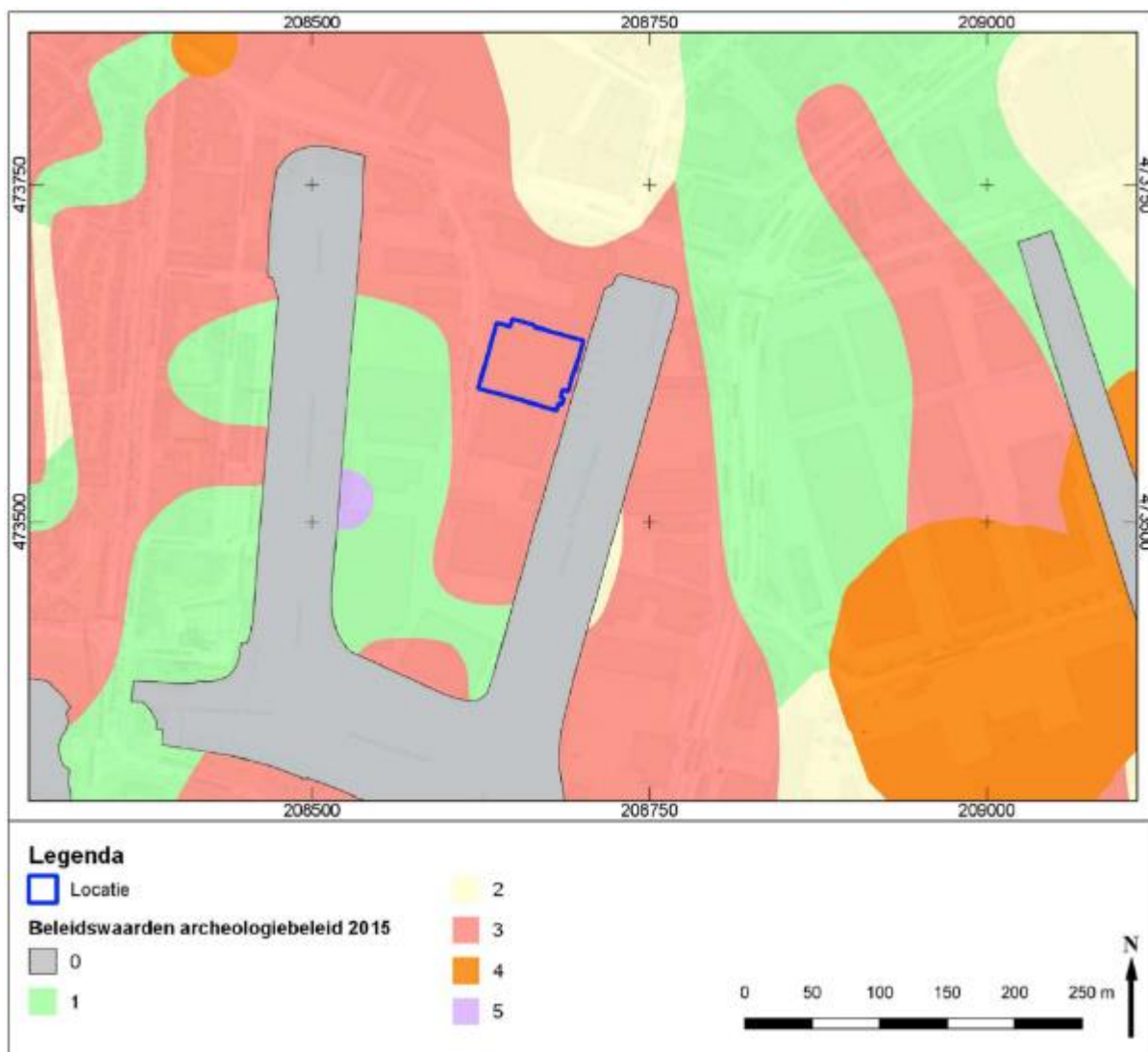
Afb. 1: De locatie St. Olafstraat 3 en 3a op de geomorfologische kaart van de gemeente Deventer.

### Archeologie; van verwachting naar beleid

De landschappelijke en de historische verwachtingswaarden van een locatie, worden vertaald in het bestemmingsplan in de vorm van een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. In het bestemmingsplan zijn dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' opgenomen voor de gebieden die op de beleidskaart een beleidswaarde 2 of hoger kennen. Er is voor gekozen om aan gronden met beleidswaarde 'Waarde - Archeologie 1' geen dubbelbestemming toe te kennen. De onderbouwing van de gehanteerde regels is beschreven in het achtergrondrapport bij de beleidskaart: 'Onderbouwing vrijstellingsgrenzen Archeologie. Van verwachting naar beleid'5.

In het archeologiebeleid 2015 heeft de locatie St. Olafstraat 3 en 3a op basis van de geomorfologie de beleidswaarde 'Waarde – Archeologie 3' (Afb. 3). Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - archeologie 3' mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 200 m<sup>2</sup> zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Ook werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,5 m zijn vrijgesteld. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring tussen 200 m<sup>2</sup> en 500 m<sup>2</sup> dieper dan 0,5 m geldt een meldingsplicht. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring groter dan 500 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,5 m dient bij de aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

5 Vermeulen, 2015



Afb. 3: De locatie St. Olafstraat 3 en 3a op de archeologische beleidskaart van de gemeente Deventer.

### Conclusie

Er is geen aanleiding om de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' te verwijderen. Bij een bestemmingsplanwijziging of een nieuw bestemmingsplan wordt altijd gebruik gemaakt van zo recent mogelijke archeologische informatie. In dit geval betekent dit dat de nieuwe archeologische verwachtingskaart uit 2013 en de in januari 2015 door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaart het uitgangspunt vormen. Hierbij speelt de geomorfologische onderlegger een grotere rol. Daarbij heeft de afdekkende laag opgebracht zand juist een beschermende werking op de eventueel aanwezige archeologische resten. Tevens is kritisch naar de historische informatie gekeken en zijn niet-zekere locaties heroverwogen.

# Nota Ambtshalve wijzigingen

## Chw Bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen”

Gemeente Deventer  
Januari 2020

## Inhoud

Inleiding .....	4
Algemeen tekstueel.....	5
H 1 Inleidende regels, Begripsbepalingen .....	6
H 2 Functieregels .....	11
H 3 Bouwregels .....	17
H 4 Voorlopige regels.....	19
H 5 Uitwerkingsgebieden .....	20
H 6 Wijzigingsgebieden.....	21
H 7 Dubbelbestemmingen:.....	22
H 8 Gebiedsaanduidingen.....	23
H 9 Algemene regels:.....	25
H 10 Overgangs- en slotregels .....	26
Toelichting .....	27
Verbeelding .....	28
Algemene wijzigingen in hele plangebied: .....	28
DEEL A .....	29
Eikendal .....	29
Diepenveen .....	29
Borgele.....	29
Zandweerd .....	29
Keizerslanden .....	29
Voorstad.....	30
DEEL B .....	31
Binnenstad .....	31
Bedrijventerrein.....	33
Sluiskwartier.....	33

Buitengracht-Oost.....	33
Worp:.....	34
Havenkwartier .....	34
Voorstad.....	34
Rivierenwijk.....	35
Snippeling .....	35
Boreel.....	35
DEEL C.....	36
Schalkhaar .....	36
Colmschate .....	36
Bekkumer .....	36
DEEL D.....	37
Vijfhoek .....	37
Bathmen.....	37
Lettele: .....	37

## Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 19 maart 2019 besloten het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” ter inzage te leggen. Deze stukken hebben van donderdag 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019 ter inzage gelegen, conform artikel 3.8 en artikel 6.14 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4. van de Algemene wet Bestuursrecht. Tegen het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn 30 reacties ingediend. Een aantal van deze zienswijzen heeft aanleiding gegeven tot het gewijzigd vaststellen van het Cwh bestemmingsplan. Ook zijn er diverse ambtshalve wijzigingen in het vast te stellen Chw bestemmingsplan doorgevoerd.

Deze ‘nota ambtshalve wijzigingen’ bevat het overzicht van de in de planregels, plantoelichting en verbeelding opgenomen ambtshalve wijzigingen ten aanzien van het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen”.

De samenvatting en beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in de ‘reactienota zienswijzen’.



## Algemeen tekstueel

De term 'bestemming' is gewijzigd naar 'toegelaten functie'

In alle functies is toegevoegd de zin "Ter plaatse van de functie xxx is toegelaten:"

## H 1 Inleidende regels, Begripsbepalingen

<b>begrip</b>	<b>Wijziging / oude omschrijving</b>	<b>Nieuwe omschrijving</b>	<b>toelichting</b>
<i>Asielzoekerscentrum</i>	Toegevoegd (nieuw)	een centrum voor de opvang en tijdelijke huisvesting van asielzoekers	In het OW zat de omschrijving in de functieregel, is verplaatst naar de begripsbepaling.
<i>bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen en dakvorm</i>	ten aanzien van een bouwwerk: een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan;	afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen en dakvorm van een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan;	Begripsomschrijving mbt bouwen en gebruik zijn opgedeeld. Toegevoegd is de term 'dakvorm'.
<i>bestaand gebruik</i>	ten aanzien van gebruik: het gebruik van grond(en) en (een) bouwwerk(en) dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.	gebruik van grond(en) en (een) bouwwerk(en) zoals dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan bestaat of rechtens mag bestaan, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan;	Begripsomschrijving mbt bouwen en gebruik zijn opgedeeld.
<i>Bouwwijze:</i>	de wijze van bouwen van een hoofdgebouw, waarbij:  a. onder aaneengebouwd wordt verstaan een hoofdgebouw, dat deel uitmaakt van een blok van meer dan twee hoofdgebouwen en/of andere functies, waarvan het hoofdgebouw aan het op het aangrenzende bouwperceel gelegen hoofdgebouw is gebouwd;	de wijze van bouwen van een hoofdgebouw, waarbij:  a. onder aaneengebouwd wordt verstaan een hoofdgebouw, dat deel uitmaakt van een blok van meer dan twee hoofdgebouwen en/of andere functies, waarvan het hoofdgebouw aan het op het aangrenzende bouwperceel gelegen hoofdgebouw is gebouwd;	Gestapeld is nu omschreven binnen de begripsomschrijving 'wonen in gestapelde vorm'

	<p>b. onder gestapeld wordt verstaan een gebouw, dat uit meerdere geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen (appartementen) bestaat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid kan worden beschouwd;</p> <p>c. onder twee-aaneen wordt verstaan een hoofdgebouw, dat deel uitmaakt van een blok van maximaal twee direct aaneengebouwde hoofdgebouwen (twee-onder-één-kap);</p> <p>d. onder vrijstaand wordt verstaan een hoofdgebouw, waarvan het hoofdgebouw niet aan een op een aangrenzend bouwperceel gelegen gebouw is aangebouwd;</p>	<p>b. onder twee-aaneen wordt verstaan een hoofdgebouw, dat deel uitmaakt van een blok van maximaal twee direct aaneengebouwde hoofdgebouwen (twee-onder-één-kap);</p> <p>c. onder vrijstaand wordt verstaan een hoofdgebouw, waarvan het hoofdgebouw niet aan een op een aangrenzend bouwperceel gelegen gebouw is aangebouwd;</p>	
<i>Drinkwater</i>	water bestemd of mede bestemd om te drinken, te koken of voedsel te bereiden dan wel voor andere huishoudelijke doeleinden, met uitzondering van warm tapwater, dat door middel van leidingen ter beschikking wordt gesteld aan consumenten of andere afnemers. (bron: Drinkwaterwet)	verwijderd	Begrip komt niet meer voor in planregels
<i>gemeentewerf</i>	toegevoegd	een terrein waarop opslag, stalling of arbeid plaats vindt ten behoeve van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte;	Begrip was nooit gedefinieerd, maar kan in spraakgebruik iets anders betekenen.
<i>grote en grootschalige risicovolle functies (drinkwatervoorziening)</i>	Functies die gelet op de risico's voor de grondwaterkwaliteit ongewenst zijn in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden;	verwijderd	Begrip komt niet meer voor in planregels
<i>harmoniserende functies (drinkwatervoorziening)</i>	Functies die goed samengaan met de drinkwaterwinning, zoals natuur of extensieve recreatie.	verwijderd	Begrip komt niet meer voor in planregels
<i>horeca 1a</i>	Grootschaliger vormen van horeca-activiteiten (met een oppervlakte van 200 m <sup>2</sup> en meer), waar in hoofdzaak alcoholische drank wordt verstrekt en waarvan de exploitatie in het algemeen meer aantasting van het woon- en leefklimaat veroorzaakt en meer druk op de openbare orde met zich meebrengt: discotheken, dancings, nachtclubs;	verwijderd	Is omschreven in bijlage 'staat van horeca-activiteiten'.
<i>horeca 1b</i>	Grootschaliger vormen van horeca-activiteiten (met een oppervlakte van 200 m <sup>2</sup> en meer), waar in	verwijderd	Is omschreven in bijlage 'staat van horeca-activiteiten'.

	hoofdzaak alcoholische drank wordt verstrekt en waarvan de exploitatie in het algemeen meer aantasting van het woon- en leefklimaat veroorzaakt en meer druk op de openbare orde met zich meebrengt: gecombineerd eten/drinken/dansen (met kleine dansvloer van maximaal 50 m <sup>2</sup> );		
<i>horeca 2a</i>	vormen van horeca die zich qua exploitatie richten op drankenverstrekking (café, bars, besloten feestzaal) welke doorgaans minder druk op de omgeving veroorzaken;	verwijderd	Is omschreven in bijlage 'staat van horeca-activiteiten'.
<i>horeca 2b</i>	vormen van horeca-activiteiten waar in hoofdzaak maaltijden worden verstrekt en waarvan de exploitatie doorgaans geen aantasting van het woon- en leefklimaat veroorzaakt: restaurants, hotels, pensions, vergadercentrum, bodega's;	verwijderd	Is omschreven in bijlage 'staat van horeca-activiteiten'.
<i>horeca 3a</i>	vormen van horeca-activiteiten waarvan de exploitatie normaliter géén aantasting van het woon- en leefklimaat veroorzaakt en geen druk op de openbare orde met zich meebrengt: vormen van zelfstandige horeca die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de winkelactiviteiten;	verwijderd	Is omschreven in bijlage 'staat van horeca-activiteiten'.
<i>horeca 3b</i>	vormen van horeca-activiteiten waarvan de exploitatie normaliter géén aantasting van het woon- en leefklimaat veroorzaakt en geen druk op de openbare orde met zich meebrengt: overige facilitaire/ondersteunende horeca als ondersteuning aan de andere hoofdfunctie;	verwijderd	Is omschreven in bijlage 'staat van horeca-activiteiten'.
<i>Ligplaats</i>	toegevoegd	een plaats in het water, al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, dat ingericht is voor het afmeren van een vaartuig;	Was niet gedefinieerd, nu opgenomen omdat ook regels uit APV zijn overgenomen
<i>manege</i>	toegevoegd	een complex met stallen, rijhal(len), buitenbak, stapmolen, en overige voorzieningen ten behoeve van de ruitersport;	In het OW zat de omschrijving in de functieregel, is verplaatst naar de begripsbepaling.
<i>niet-risicovolle functies (drinkwatervoorziening)</i>	Alle functies behalve harmoniserende functies en grotere of grootschalige risicovolle functies;	verwijderd	Begrip komt niet meer voor in planregels
<i>reclameborden</i>	toegevoegd	losse sandwich- of andere borden, waarop met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding, in welke vorm dan ook, handelsreclame wordt gemaakt;	Was niet gedefinieerd, nu opgenomen omdat ook regels uit APV zijn overgenomen

<i>reclamevlaggen</i>	toegevoegd	vlaggen en wimpels, waarop met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding, in welke vorm dan ook, handelsreclame wordt gemaakt.	Was niet gedefinieerd, nu opgenomen omdat ook regels uit APV zijn overgenomen
<i>recreatieruimte 't Weterman</i>	toegevoegd	ruimte voor het houden van activiteiten van de bewoners op 't Weterman. Deze activiteiten kunnen in elk geval zijn: het vieren van eigen verjaardagen en jubilea en het organiseren van sociale activiteiten zoals kaarten, bingo e.d., voor de bewoners van 't Weterman;	Brede maatschappelijke functie niet gewenst, daarom maatwerk toegepast met bijbehorende omschrijving.
<i>seks theater</i>	Aangepast	een seksinrichting waarin hoofdzakelijk erotisch-pornografische voorstellingen worden gegeven door middel van live-shows;	Was in OW per abuis verkeerd omschreven
<i>sociale koopwoning</i>	toegevoegd	een koopwoning als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid sub e van het Besluit ruimtelijke ordening, zoals nader omschreven in artikel 1 sub b van de verordening doelgroepen sociale woningbouw, en dat de subcategorieën sociale koopwoning laag en sociale koopwoning hoog omvat;	Begrip ontbrak in OW
<i>Staat van beroeps- of bedrijfsactiviteiten aan huis</i>	een in de bijlage(n) opgenomen en van de planregels deel uitmakende lijst van beroeps- of bedrijfsactiviteiten aan huis;	verwijderd	Omschrijving is niet noodzakelijk
<i>Staat van horeca-activiteiten</i>	een in de bijlage(n) opgenomen en van de planregels deel uitmakende lijst van horecabedrijven;	verwijderd	Omschrijving is niet noodzakelijk
<i>tussenlid</i>	toegevoegd	een bouwwerk dat een verbinding tussen twee gebouwen vormt, dat ook voor mensen toegankelijk mag zijn;	Begrip ontbrak in OW
<i>uitstallingen</i>	toegevoegd	alle losse voorwerpen, die op of boven de weg, al dan niet voor of aan een winkel-, horeca- of ander bedrijfspand, worden of zijn geplaatst ter versiering, ter verfraaiing of anderszins, en waarmee kennelijk beoogd wordt het commerciële belang van een bedrijf te dienen; onder uitstallingen vallen in ieder geval: verkoopartikelen, waren, plantenbakken, speeltoestellen, reclameborden, reclamevlaggen en andere losse reclamevoorwerpen. Onder uitstallingen worden niet begrepen: terrassen.	Was niet gedefinieerd, nu opgenomen omdat ook regels uit APV zijn overgenomen

<i>Woningwet</i>	Wet van 29 augustus 1991, Stb. 439, tot herziening van de Woningwet, zoals deze luidt op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan;	verwijderd	Omschrijving is niet noodzakelijk
<i>woonschepenligplaats</i>	toegevoegd	een plaats in het water, al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, dat ingericht is voor het afmeren van een woonschip;	Was niet gedefinieerd, nu opgenomen omdat ook regels uit APV zijn overgenomen

## H 2 Functieregels

<b>functie</b>	<b>Wijziging / oude regel</b>	<b>Nieuwe regel/toevoeging</b>	<b>toelichting</b>
Afvalscheidingsinstallatie	Een afvalscheidingsinstallatie in categorie 4.2	verwijderd	Komt niet voor op de verbeelding
Atelier	toegevoegd	Een atelier	De brede functie Ambachtelijke bedrijven is niet op alle locaties wenselijk, daarom is atelier opgenomen
Bedrijf - categorie 1	Deels toegevoegd:	niet toegelaten zijn: detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven; Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;	Hiermee wordt duidelijk dat detailhandel en Bevi inrichtingen niet zijn toegestaan
Bedrijf - categorie 1 afwijking	Deels toegevoegd:	niet toegelaten zijn: detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven; Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;	Hiermee wordt duidelijk dat detailhandel en Bevi inrichtingen niet zijn toegestaan
Bedrijf - categorie 2	Deels toegevoegd:	niet toegelaten zijn: detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven; Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;	Hiermee wordt duidelijk dat detailhandel en Bevi inrichtingen niet zijn toegestaan
Bedrijf - categorie 2 begane grond	Deels toegevoegd:	niet toegelaten zijn: detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven; Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;	Hiermee wordt duidelijk dat detailhandel en Bevi inrichtingen niet zijn toegestaan
Bedrijf - categorie 3.1	bedrijven van milieu-categorie 1, 2 of 3.1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten);	Verwijderd	Functie komt niet voor (Bedrijventerrein – categorie 3.1 wel)
Bedrijf - categorie 3.2	bedrijven van milieu-categorie 1, 2, 3.1 of 3.2 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten);	Verwijderd	Functie komt niet voor (Bedrijventerrein – categorie 3.2 wel)

Bedrijf - categorie 4.2	bedrijven van milieu-categorie 1, 2, 3.1, 3.2 of 4.1 , 4.2 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten);	Verwijderd	Functie komt niet voor (Bedrijventerrein – categorie 4.1 wel)
Bedrijf - verblijf en stalling	a. de inhoud van een mobiele verblijfsvoorziening mag buitenwerks gemeten niet meer dan 250m <sup>3</sup> bedragen; b. de hoogte van een mobiele verblijfsvoorziening mag vanaf peil tot het hoogste punt niet meer dan 5 m bedragen.	Verwijderd	Deze bouwregels zijn in ander artikel geregeld (bouwregel 29)
Bedrijventerrein - categorie 1	bedrijven van milieu-categorie 1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten), waaronder mede wordt begrepen:	Verwijderd	Functie komt niet voor (Bedrijf – categorie 1 wel)
Bedrijventerrein - categorie 2	bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, welke inrichtingen als zodanig zijn genoemd in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 3 Geluidhinder veroorzakende bedrijven;	bedrijven die krachtens artikel 2.1, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht jo Bijlage 1 onder D van het Besluit omgevingsrecht zijn aangewezen als inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken,	Regeling was verouderd, nu verwijzing naar juiste actuele artikelen in Bor opgenomen.
Bedrijventerrein - categorie 3.1	bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, welke inrichtingen als zodanig zijn genoemd in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 3 Geluidhinder veroorzakende bedrijven;	bedrijven die krachtens artikel 2.1, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht jo Bijlage 1 onder D van het Besluit omgevingsrecht zijn aangewezen als inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken,	Regeling was verouderd, nu verwijzing naar juiste actuele artikelen in Bor opgenomen.
Bedrijventerrein - categorie 3.2	bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, welke inrichtingen als zodanig zijn genoemd in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 3 Geluidhinder veroorzakende bedrijven;	bedrijven die krachtens artikel 2.1, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht jo Bijlage 1 onder D van het Besluit omgevingsrecht zijn aangewezen als inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken,	Regeling was verouderd, nu verwijzing naar juiste actuele artikelen in Bor opgenomen.
Bierbrouwerij	Toegevoegd (nieuw)	een micro bierbrouwerij met ondergeschikte detailhandel;	Omgevingsvergunning was in OW niet verwerkt
Detailhandel - bijzonder concept	Omschrijving aangepast	één detailhandelsbedrijf waarbij minimaal 70% van de totale winkelvloeroppervlakte dient te bestaan uit een of meer van de volgende branches: wonen en woninginrichting, gericht op in en om de woning; planten en dieren; doe-het-zelf-artikelen; sportartikelen, gericht op outdoor;	Omschrijving van regeling aangepast (tekstueel) aan de geldende planologische situatie



		fietsen en bijbehorende artikelen; bruin- en witgoed. Voor deze branche geldt dat ter plaatse van de functie 'Detailhandel - grootschalig PDV' en 'Detailhandel - bijzonder concept' samen, een brutovloeroppervlakte van maximaal 3.500 m <sup>2</sup> is toegestaan; maximaal 30% van de totale winkelvloeroppervlakte mag bestaan uit maximaal vier andere branches dan zoals bepaald in 57.1 onder a.1; per branche geldt een maximum winkelvloeroppervlakte van 500 m <sup>2</sup> .	
Detailhandel - volumineus	Afwijken van de toegelaten functie toegevoegd	Met een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in 62.1 omtrent toegelaten detailhandelsbedrijven, ten behoeve van het vestigen van andere detailhandelsbedrijven.	regeling ontbrak in OW
Dienstverlening	Aanvullende oppervlaktebepalingen toegevoegd	ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m2)' met de waarde 15.000 m <sup>2</sup> mag de totale brutovloeroppervlakte van de functies Detailhandel, Dienstverlening en Horeca - 2b (zoals bedoeld in artikel 54.1, 63.1 en 87.1) niet meer bedragen dan 15.000m <sup>2</sup> , met dien verstande dat expeditie- en techniekruimten hiertoe niet mee worden gerekend;	regeling ontbrak in OW
Dienstverlening - verdieping	Toegevoegd (nieuw)	dienstverlening; deze functie is alleen toegestaan op de verdieping (vanaf de tweede bouwlaag).	Functie is alleen op verdieping toegestaan
Fietswerkplaats Havenkwartier	Toegevoegd (nieuw)	een fietswerkplaats met bijbehorende fietsenwinkel;;	Omgevingsvergunning was in OW niet verwerkt
Groen	Bepaling mbt hekwerk toegevoegd	ter plaatse van de specifieke bouwaanduiding 'monumentaal hekwerk', behoud van het bestaande monumentaal hekwerk.	regeling ontbrak in OW
Groothandel in vrachtwagens	Aangevuld met "inclusief import en reparatie in milieucategorie 3.2";	een groothandel in vrachtwagens inclusief import en reparatie in milieucategorie 3.2;	regeling was in OW onvolledig
Horeca - 2b	Aanvullende oppervlaktebepalingen toegevoegd	ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m2)' met de waarde 15.000 m <sup>2</sup> mag de totale brutovloeroppervlakte van de functies Detailhandel, Dienstverlening en Horeca - 2b (zoals bedoeld in artikel 54.1, 63.1 en 87.1) niet meer bedragen dan 15.000 m <sup>2</sup> , met dien verstande dat expeditie- en techniekruimten hiertoe niet mee worden gerekend;	regeling ontbrak in OW

Horeca - 2b faciliterend	Aangevuld met "er zijn geen kwetsbare objecten toegelaten";	er zijn geen kwetsbare objecten toegelaten;	regeling ontbrak in OW
Horeca - 3b	Aangevuld met "er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte; het exploiteren van een terras is niet toegelaten.	horeca in de categorie 3b (zoals beschreven in Bijlage 6 Staat van horeca-activiteiten); de horecavloeroppervlakte mag niet meer bedragen dan 15% van de bedrijfsvloeroppervlakte van de andere op deze locatie toegelaten functies; er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte; het exploiteren van een terras is niet toegelaten.	regeling was in OW onvolledig
Horeca - 3b begane grond en kelder	toegevoegd	Ter plaatse van de functie Horeca - 3b begane grond en kelder is toegelaten: horecabedrijven in de categorie 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten); deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw); de horecavloeroppervlakte mag niet meer bedragen dan 15% van de bedrijfsvloeroppervlakte van de andere op deze locatie toegelaten functies; er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte; het exploiteren van een terras is niet toegelaten;	regeling ontbrak in OW
Horecagebied – 01 t/m 10	(zie ook Bijlage 7 Lijst met toegestane horeca per horecagebied)	Verwijzing naar bijlage verwijderd	Bijlage is verwijderd, deze regelde niks meer dan de functieregel.
Kantoor	Aanvullende oppervlaktebepalingen toegevoegd	ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m2)' met de waarde 600 m2 mag de totale brutovloeroppervlakte van de functie Kantoor niet meer bedragen dan 600 m2;	regeling ontbrak in OW
Kwekerij	indien de aanduiding 'detailhandel' is opgenomen, mag de ondergeschikte detailhandel uitsluitend plaatsvinden ter plaatse van die aanduiding.	Verwijzing naar aanduiding detailhandel verwijderd	Ondergeschikte detailhandel is benoemd en hoeft niet specifiek op een locatie binnen de functie aangeduid te worden.
Maatschappelijk - begane grond	Aanvullende oppervlaktebepalingen toegevoegd	ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte bvo (m2)' met de waarde 200 m <sup>2</sup> mag de brutovloeroppervlakte ten behoeve van de functie Maatschappelijk (zoals bedoeld in artikel 120.1 onder a) maximaal 200 m2 bedragen.	regeling ontbrak in OW
Maatschappelijk - Brinkgreven	Bepaling mbt karakteristiek toegevoegd	behoud en herstel van karakteristieke bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek';	regeling ontbrak in OW
Meubelwerkplaats Havenkwartier	Toegevoegd (nieuw)	een meubelwerkplaats met daarbijbehorende meubelwinkel;	Omgevingsvergunning was in OW niet verwerkt

Museum	Toegevoegd (nieuw)	een museum;	Brede functie Cultuur en ontspanning niet gewenst, daarom maatwerk toegepast
Recreatieruimte 't Weterman	Toegevoegd (nieuw)	recreatieruimte 't Weterman;	Brede functie Maatschappelijk niet gewenst, daarom maatwerk toegepast
Restaurant	een zelfstandig restaurant;	een restaurant;	Het benoemen van 'zelfstandig' is overbodig.
Speelautomatenhal	Aanvullende oppervlaktebepalingen toegevoegd	de totale oppervlakte van de functie Speelautomatenhal mag niet meer bedragen dan 850 m <sup>2</sup> ;	regeling ontbrak in OW
Sport	sportvoorzieningen; waaronder mede wordt begrepen sportvelden, tennisbanen en zwembaden;	sportvoorzieningen	Wat er onder sportvoorzieningen wordt verstaan is opgenomen in de plantoelichting
Sport - Havenkwartier	Toegevoegd (nieuw)	een trampolinepark; een indoor skihal;	Omgevingsvergunning was in OW niet verwerkt
Timmerwerf fabriek	Toevoeging mbt zagerij	een timmerwerf fabriek, inclusief zagerij, in milieucategorie 3.2;	regeling was in OW onvolledig
Verkeer	Toevoeging mbt uitbouw	ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - uitbouw' zijn uitbouwen aan aangrenzende gebouwen toegestaan, waarbij tevens de functies van de aangrenzende gebouwen zijn toegestaan;	regeling ontbrak in OW
Verkeer	Toevoeging mbt hekwerk	ter plaatse van de specifieke bouwaanduiding 'monumentaal hekwerk', behoud van het bestaande monumentaal hekwerk;	regeling ontbrak in OW
Vuiloverslagstation met puinbreker	Toevoeging mbt milieucategorie	een vuiloverslagstation met puinbreker in milieucategorie 4.2;	regeling was in OW onvolledig
Vulpunt LPG	Verwijderd		
Water	Toevoeging mbt ligplaats	'ligplaats': voorzieningen ten behoeve van het afmeren van vaartuigen voor de beroepsscheepvaart;	regeling ontbrak in OW
Waterzuiveringsinstallatie	een waterzuiveringsinstallatie;	verwijderd	Functie komt niet meer voor
Wegvervoer verwant bedrijf	een wegvervoer verwant bedrijf in milieucategorie 3.1;	verwijderd	Functie komt niet meer voor
Wellness	Toegevoegd (nieuw)	een wellnessvoorziening;	Brede functie Cultuur en ontspanning niet gewenst, daarom maatwerk toegepast
Wonen	Toegevoegd afwijkingsbevoegdheid mbt verhogen aantal woningen in bouwregel 40	in afwijking van het bepaalde in 177 onder c. mag, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 177.2.1 onder b., het maximum	regeling ontbrak in OW

		aantal wooneenheden ter plaatse van Bouwregel-40 worden verhoogd;	
Wonen - Steenbrugge	Datum voorwaardelijke verplichting aangepast	In afwijking van het bepaalde onder b mogen ter plaatse van de functie Wonen - Steenbrugge gebouwen overeenkomstig de in 182.1 toegelaten functies worden gebruikt onder de voorwaarde dat voor 26 augustus 2021 uitvoering is gegeven aan de aanleg en instandhouding van de duurzame energievoorziening zoals gedefinieerd in artikel 1.47 van deze regels.	Datum in OW was niet correct
Ziekenhuis	een ziekenhuis; met de daarbij behorende voorzieningen ten behoeve van zorg, verpleging, gemeenschappelijke ruimten en kantoren;	Een ziekenhuis	Wat er onder bijbehorende voorzieningen wordt verstaan is opgenomen in de plantoelichting

### H 3 Bouwregels

Bouwregel	Wijziging / oude regel	Nieuwe regel/toevoeging	toelichting
Bouwregel-01	Toegevoegd 182.1.1 c	ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - invullocatie' gelden de volgende regels: de bouwhoogte van de gebouwen dient te passen in het patroon van de wisselende bebouwingshoogte van de betreffende straatwand; bij de situering van de achtergevel van het gebouw dient rekening te worden gehouden met het zicht op waardevolle achtergevels, voldoende licht toetreding en gebruiksmogelijkheden voor de woonfunctie.	Regel ontbrak in ontwerp
Bouwregel-03	Toegevoegd 184.1.1 c	ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - invullocatie' gelden de volgende regels: de bouwhoogte van de gebouwen dient te passen in het patroon van de wisselende bebouwingshoogte van de betreffende straatwand; bij de situering van de achtergevel van het gebouw dient rekening te worden gehouden met het zicht op waardevolle achtergevels, voldoende licht toetreding en gebruiksmogelijkheden voor de woonfunctie.	Regel ontbrak in ontwerp
Bouwregel-16	Toegevoegd 197.1.2 j	gevels in het bouwvlak ter plaatse van Landsherenlaan 173 tot en met 185 die zijn gericht naar de aanduiding 'gevellijn', mogen, boven de tweede bouwlaag, uitsluitend als dove gevels worden gebouwd.	Bestemmingsplan Landsherenlaan is onherroepelijk geworden en geheel overgenomen in Chw bp.
Bouwregel-23	Toegevoegd 204.1.2 Woonschepen	Ter plaatse van de functie 'Woonschepenligplaats' gelden de volgende regels: <b>Woonschepen</b> het aantal woonschepen mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangeduid; de goothoogte van een woonschip mag niet meer dan 3,5 m bedragen; de bouwhoogte van een woonschip mag niet meer dan 5 m bedragen; de lengte van een woonschip mag niet meer dan 20 m bedragen; de breedte van een woonschip mag niet meer dan 5 m bedragen; de onderlinge afstand tussen woonschepen mag niet minder dan 5 m bedragen; in afwijking van het bepaalde in 204.1.2 onder b tot en met f mag, in die gevallen dat de bestaande goothoogte, hoogte, lengte of breedte van woonschepen, die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan in het plangebied aanwezig zijn krachtens een ontheffing van de Verordening op de ligplaatsen voor woonschepen of een daarmee gelijk te stellen besluit, meer bedraagt dan in of krachtens het bepaalde in dit artikel is toegestaan, geldt die goothoogte, hoogte, lengte of breedte in afwijking daarvan als maximaal toegestaan. <b>Bijgebouwen bij woonschepen</b> de totale oppervlakte van bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 30 m <sup>2</sup> ; de bouwhoogte van bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 3 meter. <b>Bouwwerken, geen gebouwen zijnde bij woonschepen</b> er mogen geen erfafscheidingen worden gebouwd;	Regel verwijderd uit gebedsaanduiding, opgenomen in bouwregel.

		de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen.	
Bouwregel-25	Toegevoegd 206.1.6 Bijgebouwen Nieuwlarenstein	In afwijking van het bepaalde in artikel 206.1.1 mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bijgebouwen Nieuwlarenstein' bijgebouwen ten behoeve van functie Wonen en/of Wonen - gestapeld worden gebouwd, met dien verstande dat: er maximaal 2 gebouwen mogen worden gebouwd; de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 150 m <sup>2</sup> mag bedragen; de bouwhoogte niet meer dan 4,5 m mag bedragen.	Regel ontbrak in ontwerp
<b>Bouwregel-29</b>	toegevoegd 210.1.3 Bedrijf - verblijf en stalling	Ter plaatse van de functie 'Bedrijf - verblijf en stalling' gelden voor de mobiele verblijfsvoorzieningen de volgende regels: de inhoud van een mobiele verblijfsvoorziening mag buitenwerks gemeten niet meer dan 250m <sup>3</sup> bedragen; de hoogte van een mobiele verblijfsvoorziening mag vanaf peil tot het hoogste punt niet meer dan 5 m bedragen.	Regel verplaatst vanuit functieregel naar bouwregel
Bouwregel-40	Toegevoegd 221.1.2 e	ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' mag het aantal woningen niet meer bedragen dan is aangeduid;	Regel ontbrak in ontwerp
Bouwregel-40	Toegevoegd 221.2.1 d	Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in: artikel 221.1.2 onder e en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' en Bouwregel-40 het aantal wooneenheden wordt verhoogd tot een maximum van 50% van het aangeduide 'maximum aantal wooneenheden';	Regel ontbrak in ontwerp

## H 4 Voorlopige regels

functie	Wijziging / oude regel	Nieuwe regel/toevoeging	toelichting
<b>Studentenhuysvesting - voorlopig</b>	Toegevoegd voorlopige bestemming		Ter plaatse van de studentenwoningen Teugseplein. Hiervoor is een tijdelijke vergunning verleend tot 1 februari 2027. Na deze datum vervalt de voorlopige bestemming en zijn de oorspronkelijke functies weer van kracht.

## **H 5 Uitwerkingsgebieden**

geen wijzigingen t.o.v. ontwerp bestemmingsplan



## H 6 Wijzigingsgebieden

regel	Toegevoegd/oude regel	Nieuwe regel/verwijderd	toelichting
Wetgevingszone - wijzigingsgebied 09	Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Wetgevingszone - wijzigingsgebied 09' de bestemming 'Bestaand bedrijf' en 'Bedrijf - Havenkwartier (ABC)' te verwijderen en de bestemming 'Bedrijf - Havenkwartier (A)', 'Cultuur en ontspanning - Havenkwartier', 'Detailhandel - Havenkwartier', 'Dienstverlening - Havenkwartier', 'Kantoor - Havenkwartier', 'Maatschappelijk', 'Horeca - 2b', 'Wonen' en/of 'Wonen - gestapeld' toe te voegen en de ter plaatse geldende Bouwregel-07 te wijzigen in Bouwregel-36 mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:	Verwijderd;	wijzigingsbevoegdheid is toegepast. Wijzigingsplan Scheepvaartstraat 8a is onherroepelijk geworden en overgenomen in Chwplan.
Wetgevingszone - wijzigingsgebied 10	Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Wetgevingszone - wijzigingsgebied 10' de toegelaten functies 'Bestaand bedrijf' en 'Bedrijventerrein - categorie 3.1' of 'Bedrijventerrein - categorie 3.2' te verwijderen en de functies 'Bedrijf - Havenkwartier (ABC)', 'Bedrijf - categorie 1', 'Cultuur en ontspanning - Havenkwartier', 'Detailhandel - Havenkwartier', 'Dienstverlening - Havenkwartier', 'Kantoor - Havenkwartier', 'Maatschappelijk', 'Horeca - 2b', 'Wonen' en/of 'Wonen - gestapeld' en/of 'bedrijfswooning' toe te laten en de ter plaatse geldende Bouwregel-07 Bouwregel-29 te wijzigen in Bouwregel-36 mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:	Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Wetgevingszone - wijzigingsgebied 10' de toegelaten functies 'Bestaand bedrijf' en 'Bedrijventerrein - categorie 3.1' of 'Bedrijventerrein - categorie 3.2' te verwijderen en de functies 'Bedrijf - Havenkwartier (ABC)', 'Bedrijf - categorie 1', 'Cultuur en ontspanning - Havenkwartier', 'Detailhandel - Havenkwartier', 'Dienstverlening - Havenkwartier', 'Kantoor - Havenkwartier', 'Maatschappelijk', 'Horeca - 2b' en/of 'bedrijfswooning' toe te laten en de ter plaatse geldende Bouwregel-29 te wijzigen in Bouwregel-36 mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:	Per abuis opgenomen dat gewijzigd kon worden naar wonen/wonen gestapeld. Dit moet zijn naar Bedrijfswooning.

## **H 7 Dubbelbestemmingen:**

Algemeen: Verwijzing naar de in de andere regels opgenomen bouwregels is aangepast. (voorbeeld: “Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9 bij de andere in artikel xxx.1 bedoelde bestemmingen , is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken...”)

## H 8 Gebiedsaanduidingen

Algemeen: Verwijzing naar de in de andere regels opgenomen bouwregels is aangepast. (voorbeeld: “Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9 bij de andere in artikel xxx.1 bedoelde bestemmingen, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken...”)

regel	Toegevoegd/oude regel	Nieuwe regel/verwijderd	toelichting
aanlegstelsel agrarisch met waarden	toegevoegd	Ter plaatse van de functies Agrarisch met waarden - landschapswaarden' of ' Agrarisch met waarden - natuur- en landschapswaarden' zijn regels opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden.	Regel ontbrak in ontwerp
aanlegstelsel natuur	toegevoegd	Ter plaatse van de functies Natuur', 'Wonen - landhuis' zijn regels opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden.	Regel ontbrak in ontwerp
doelgroepen woningbouw Landsherenlaan	toegevoegd	Ter plaatse van de aanduiding 'doelgroepen woningbouw Landsherenlaan' gelden, in aanvulling op het bepaalde in Hoofdstuk 2 en 3 de volgende regel: niet minder dan 20% van de woningen mag worden gebouwd als sociale koopwoning.	Bestemmingsplan Landsherenlaan is onherroepelijk geworden en geheel overgenomen in Chw bp
doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk	toegevoegd	Ter plaatse van de aanduiding 'doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk' gelden, in aanvulling op het bepaalde in Hoofdstuk 2 en 3 de volgende regels: niet minder dan 20% en niet meer dan 40% van de woningen mag worden gebouwd in particulier opdrachtgeverschap. niet minder dan 30% en niet meer dan 60% van de woningen mag worden gebouwd als sociale woningbouw, met dien verstande dat: niet minder dan 15% en niet meer dan 30% van de woningen mag worden gebouwd als sociale huurwoning. niet meer dan 25% van de woningen mag worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop hoog. niet meer dan 25% van de woningen mag worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop laag.	Regel ontbrak in ontwerp
evenementenlocatie De Scheg	toegevoegd	Ter plaatse van de gebiedsaanduiding evenementenlocatie De Scheg is, naast de andere daar toegelaten functies, toegelaten:  evenementen, waarbij de volgende regels van toepassing zijn: [...]	Regel ontbrak in ontwerp, betreft het verwerken van verleende vergunning

Woonschepenligplaats	<b>Toegelaten functies</b> het afmeren van woonschepen; [...] <b>Bouwregels</b> [...]	Verwijderd	Regel is nu opgenomen in functie Woonschepenligplaats, bouwregels opgenomen in Bouwregel- 23.
----------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------

## H 9 Algemene regels:

regel	Toegevoegd/oude regel	Nieuwe regel/verwijderd	toelichting
Strijdig gebruik	Toegevoegd 281.2 a	Er is sprake van strijdig gebruik indien gronden en bouwwerken anders worden gebruikt dan bepaald in de ter plaatse toegelaten functie(s);	Regel ontbrak in ontwerp
Strijdig gebruik	Toegevoegd 281.2 b 2 en 3	Tot een strijdig gebruik, strijdig met de toegelaten functie(s), wordt in ieder geval gerekend: [...] het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een Speelautomatenhal, met uitzondering van de gronden en bouwwerken binnen de toegelaten functie Speelautomatenhal. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een Kinderboerderij, met uitzondering van de gronden en bouwwerken binnen de toegelaten functie Kinderboerderij. [...]	Regel ontbrak in ontwerp

## H 10 Overgangs- en slotregels

Geen wijzigingen t.o.v. ontwerpbestemmingsplan

## Toelichting

Hoofdstuk	aanpassing	toelichting
1 Inleiding	Geen aanpassingen	
2 Planbeschrijving	Toegevoegd: Specifieke beschrijvingen van een aantal ontwikkellocaties opgenomen.	De ophenomen tekst is overgenomen uit het bestemmingsplan dat voor die locatie is opgesteld. Ook is in de bijlage bij de toelichting de volledige planbeschrijving uit deze bestemmingsplannen overgenomen, om zo de achterliggende gedachten per plangebied terug te kunnen vinden.
3 Planopzet en juridische aspecten	Toegevoegd: 3.2: Artikelgewijze plantoelichting	Per regel is een korte toelichting opgenomen. Eventuele onduidelijkheden van de regel worden in deze toelichting verduidelijkt.
4 Uitvoerbaarheid	Aangevuld 4.1 Economische uitvoerbaarheid en 4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	Deze paragrafen zijn geactualiseerd en aangevuld.

## Verbeelding

### Algemene wijzigingen in hele plangebied:

- Op de percelen met de functie Maatschappelijk is de functie Sport en Horeca 3 b toegevoegd
- Op diverse locaties bleek niet de juiste bouwregel opgenomen te zijn. Dit is aangepast naar de juiste bouwregel.
- Ook ontbrak er op diverse locaties maatvoering, bouwvlakken en andere aanduidingen. Deze zijn zo veel mogelijk weer opgenomen.
- Ook waren op enkele locaties dubbele bouwregels aanwezig. Hier is de juiste bouwregel behouden.
- Bestemmingsplannen Snippergroen 2018 en 2019 zijn verwerkt



## DEEL A

### Eikendal

- Gebouwde woningen zijn ingetekend, niet meer als woongebied opgenomen. De woningen liggen nu in een bouwvlak, op de percelen ligt een zone bijgebouwen en is maatvoering opgenomen. Bouwregel 16 en functie Wonen zijn van toepassing.
- Op een aantal locaties ontbrak het maximaal aantal toegestane wooneenheden. Deze zijn alsnog opgenomen.

### Diepenveen

- t Weterman: Functie maatschappelijk verwijderd, opgenomen de functies wonen en recreatieruimte 't Weterman
- Binnenweg 2a Diepenveen: Wijzigen van Kwekerij naar bijgebouwen en wonen (zonder bouwvlak)
- Oranjelaan 68: wonen – gestapeld verwijderd, wonen behouden
- Dorpstraat: ter plaatse van autobedrijf functie Wonen toegevoegd
- Bramhaar 1: wonen op verdieping toegevoegd
- Binnenweg (Perceel 7635): verwijderd Kwekerij, toegevoegd Wonen met zone bijgebouwen
- Op de bedrijfslocaties de functie Bedrijfswoning toegevoegd
- Slingerbos 4: bouwvlak toegevoegd
- Dorpsstraat 43: Bouwvlak toegevoegd

### Borgele

- Laan van Borgele: zone bijgebouwen toegevoegd, functie Wonen en Wonen gestapeld opgenomen
- Nabij Vlier, nabij Groenewold: Garageboxen toegevoegd, bouwvlak verplaatst

### Zandweerd

- Radstakeweg 24: verleende vergunning voor het realiseren van 4 woningen is verwerkt
- Voor de Tuinen van Zandweerd is een apart bestemmingsplan in voorbereiding, dit plangebied is uit het Chw plangebied geknipt.
- Kerkstraat 18, Jacobus Reviusstraat 14 A t/m D, 15 A t/m H, K t/m N en 15P: toegevoegd Wonen Gestapeld, verwijderd Kantoor
- J. van Vlotenlaan: (Jumbo) dubbele dienstverlening aangepast, detailhandel begane grond toegevoegd
- Pieter de Hooghstraat: toegevoegd wonen en wonen gestapeld (daar waar horecafunctie zit)
- Tesselschadestraat 41: Wonen toegevoegd
- Enkdwarsstraat 30: bouwvlak toegevoegd

### Keizerslanden

- In winkelcentrum was per abuis een maximum bvo van 5000 opgenomen, dit moet zijn 15000.
- Landsherenlaan: Bestemmingsplan Landsherenlaan verwerkt

## Voorstad

- Ooievaarstraat: Bestemmingsplan Ooievaarstraat uit plangebied geknipt
- Diepenveenseweg: functie Wonen en wonen gestapeld toegevoegd,
- Schurenstraat 11: Sport, wonen en wonen gestapeld toegevoegd
- Borgelerstraat 6 eo: bouwvlak en zone bijgebouwen aangepast naar werkelijke situatie. Functies wonen en wonen gestapeld beide opgenomen
- Hoek Diepenveenseweg/ Hoge Hondstraat: maatschappelijk toegevoegd
- Boxbergerweg (winkelcentrum): Wonen toegevoegd
- Boxbergerweg 127: detailhandel begane grond en dienstverlening begane grond toegevoegd
- Zwolseweg 12: Detailhandel toegevoegd
- Korte Davostraat 1: bouwvlak opgenomen

## DEEL B

### Binnenstad

- In groot deel binnenstad zijn Gevellijnen toegevoegd
- Op diverse locaties is Horeca 3b aangepast naar Horeca 3b – begane grond en kelder
- Horeca 3b begane grond en kelder ontbrak op diverse locaties, is toegevoegd.
- Op diverse locaties was de toevoeging 'begane grond en kelder' niet opgenomen in het ontwerp. Dit is op de betreffende locaties aangepast.
- Horecagebied 1 was niet goed opgenomen qua begrenzing, is aangepast
- Horecagebied 2 was niet goed opgenomen qua begrenzing, is aangepast.
- Grote Overstraat nr 11: toegevoegd functie Horecagebied 8.
- Kleine Overstraat nr 85-87: toegevoegd functie Horecagebied 8.
- Nieuwe Markt 10 tm 22: toegevoegd functie Wonen op verdieping
- Lange bisschopstraat 5: detailhandel op begane grond en kelder toegevoegd, wonen verwijderd
- Brink: bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – uitbouw' toegevoegd.
- Brink/grote overstraat: Overal waar Centrum – Horecagebied van toepassing is (in oude bestemmingsplan), is ook wonen op verdieping toegestaan.
- Brink 14 tm 17 en 31, grote kerkhof: toegevoegd Ambachtelijke bedrijven met afwijking begane grond en kelder
- Brink 31: toegevoegd Functie Detailhandel – begane grond en kelder
- Brink 78: toegevoegd Functie Detailhandel – begane grond en kelder en Horeca 3b – begane grond en kelder
- Achterzijde (tuin) talimini: heeft dezelfde functies gekregen als het pand van talimini.
- Stromarkt 8: Achterterrein heeft dezelfde functies gekregen als voorzijde
- Horeca 2b is toegestaan op deel Leeuwenbrug: ook op klein deel aan westkant.
- Grote Overstraat 11: Horeca 1a begane grond en kelder, aangepast naar Horeca **2a** begane grond en kelder
- Schouwburg: toegevoegd horeca 1a begane grond en kelder
- Locatie tussen Golstraat en Walstraat gewijzigd naar functie Horeca 2b – begane grond en kelder hebben (ipv 2a)
- Brink: toegevoegd Functie Kantoor op 3 locaties.
- Perceel nabij Muntengang: functie Kantoor verwijderd
- Welle 34-41: functie Kantoor verwijderd, Wonen en Wonen gestapeld toegevoegd
- Hofstraat 3-3a functie Kantoor toegevoegd
- Noorderbergstraat 14-14g: Kantoor toegevoegd
- Lindenstraat 12: Kantoor verwijderd, Kantoor – begane grond en kelder toegevoegd
- Noorderbergsingel: deels kantoor verwijderd
- Waltorenpad: Functie Kantoor toegevoegd
- Brink 55 Functie Kantoor – begane grond en kelder en Nutsvoorziening toegevoegd
- Spinhuissteeg/achter de broeders: Functie Detailhandel toegevoegd
- Op de Keizer 14: detailhandel – begane grond en kelder toegevoegd

- Lange Bisschopstraat: Toegevoegd Functie Detailhandel begane grond en kelder op diverse locaties
- Smedenstraat 20: wonen op verdieping toegevoegd
- Smedenstraat: deels Maatschappelijk verwijderd
- Korte Assenstraat eo: wonen op verdieping toegevoegd
- Engestraat 11 tm 25: wonen op verdieping toegevoegd
- Vleeshouwerstraat 3-3 en 3-5 Functie Horeca 2b – begane grond en kelder toegevoegd, maatschappelijk verwijderd
- Broederenplein: Detailhandel toegevoegd
- Spijkerboorsteeg: Geen wonen, maar wonen op verdieping
- Brink 90: wonen op verdieping toegevoegd
- Menstraat 4: Maatschappelijk verwijderd
- Walstraat: Biljartcentrum toegevoegd
- Klooster 2: Cultuur en Ontspanning toegevoegd
- hoek Nieuwstraat-Smedenstraat: Wonen en Wonen gestapeld toegevoegd, overige functies verwijderd
- Geert Grotestraat: Wonen toegevoegd
- Houtmarkt: Wonen en wonen gestapeld toegevoegd
- Brink 64 tm 68: Wonen en wonen gestapeld toegevoegd
- Assenstraat 2 tm 20: Wonen en wonen gestapeld en Cultuur en Ontspanning toegevoegd
- Polstraat 7, 9,11: Wonen toegevoegd
- Hoek Van Twickelostraat: Wonen op verdieping toegevoegd, Wonen verwijderd
- Keizerstraat: Wonen op verdieping toegevoegd, Wonen verwijderd
- Rijsterborghpark: Cultuur en Ontspanning verwijderd, dierenverblijven geregeld via bouwaanduiding
- Klooster: Maatschappelijk toegevoegd
- Tuin achter Assenstraat 4 ong.: Maatschappelijk en Cultuur en ontspanning toegevoegd
- Welle 24: wonen toegevoegd
- Bergschild 35-39: Wonen toegevoegd
- Pikeursbaan: Wonen toegevoegd
- Graaf van Burenstraat, Lindenstraat, Noordenberg: Wonen-Gestapeld toegevoegd
- Noordenbergstraat, Vijgenboomgang, e.o: Wonen-Gestapeld toegevoegd, wonen-landhuis verwijderd
- Menstraat 1 en 5: Wonen Gestapeld toegevoegd
- Rijkmanstraat: specifieke bouwaanduiding – invullocatie' toegevoegd

## Bedrijventerrein

- Bedrijf – categorie 3.1 en 3.2 en 4.1 verwijderd, bedrijven op het bedrijventerrein zijn allemaal in de functie ‘Bedrijventerrein – categorie ...’ opgenomen.
- Gebied Emdenstraat-Rostockstraat, Danzigweg: juiste functie bedrijfs categorie toegevoegd, functie organische chemische grondstoffenfabriek verwijderd waar deze niet hoort.
- Revalstraat 9: functie ‘wegverkeer verwant bedrijf’ verwijderd, Functie bouwbedrijf toegevoegd, categorie 3.1 bedrijf toegevoegd, categorie 2 verwijderd. Op locatie bedrijfswoning ook alle andere functies toegevoegd
- Danzigweg 8, Bremenweg: toegevoegd categorie 4.2, verwijderd categorie 3.1.
- Danzigweg 10: Het Bestemmingsplan Danzigweg 10 is verwerkt
- perceel langs snipperlingsdijk: toegevoegd functie Bedrijventerrein – categorie 2
- Duurstedeweg/Hanzeweg: bedrijventerrein – categorie 1 verwijderd, categorie 3.1 toegevoegd. Verder toegevoegd Opslag, Detailhandel Volumineus
- Hanzeweg: Detailhandel volumineus toegevoegd op een aantal locaties
- Tartusstraat: categorie 3.1 toegevoegd, categorie 3.2. verwijderd
- gebied tussen Noorwegenstraat en Osnabruckstr. bedrijventerrein 4.1 toegevoegd, 4.2 verwijderd
- Dortmundstraat: Sport begane grond kelder aangepast naar sport faciliterend
- Dortmundstraat: Toegevoegd Dienstverlening faciliterend
- Gebied ten noorden Gotlandstraat: Kantoor verwijderd
- Kwikfit Gotlandstraat: Autoreparatiebedrijf toegevoegd
- Perceel hoek Visbystraat en Zuthenseweg toegevoegd bedrijventerrein 3.2
- Tuin bij woonschepen aangepast van Wonen naar de functie Woonschepen
- Gebiedsaanduiding Woonschepenligplaats verwijderd.
- Aantal woonschepen (aantal wooneenheden) toegevoegd
- Woningen Kamperstraat 4, 6 en 22: percelen zijn uit het plangebied van chw bestemmingsplan geknipt, er wordt een apart bestemmingsplan voorbereid.
- Zutphenseweg 11 is geen bedrijfswoning, is verwijderd
- aanduiding ‘ligplaats’ toegevoegd in de Havenarmen

## Sluiskwartier

- Davo: toegevoegd bierbrouwerij’
- Op het perceel met bouwregel 7 is bebouwingspercentage van 75 toegevoegd

## Buitengracht-Oost

- Diverse aanpassingen door in diverse functies de toevoeging ‘begane grond’ op te nemen of juist te verwijderen

- twee percelen aan de bergpoortstraat: Ambachtelijk bedrijf verwijderd
- Emmastraat: Functie Atelier toegevoegd, Ambachtelijk bedrijf verwijderd
- Teugseplein: 'Studentenhuisvesting – voorlopig' toegevoegd

### Worp:

- Twelloseweg: Functie Maatschappelijk en Sport toegevoegd (school en vm kerk)
- Kortestraat: in het bouwvlak maatvoering toegevoegd: goothoogte 6m, bouwhoogte 10m

### Havenkwartier

- Locatie aan de kade: een maximaal aantal van 4 bedrijfswoningen opgenomen.
- Maatvoering ontbreekt op enkele bouwvlakken, moet zijn 14-14 m.
- Scheepvaartstraat 8a: wijzigingsplan is onherroepelijk, is verwerkt op verbeelding. De wijzigingsbevoegdheid 9 is hiermee komen te vervallen en verwijderd.
- Locatie Bedrijventerrein Havenkwartier oost, tegen Hanzeweg aan: bestaand bedrijf toegevoegd.
- Havenplein 20: Horeca 1b toegevoegd
- Verkeer toegevoegd op groot deel Havenkwartier (westelijk deel)

### Voorstad

- Beestenmarkt: Verwijderd Wonen gestapeld en maatschappelijk begane grond
- Beestenmarkt Kiosk: Alleen functies detailhandel en horeca 2b toegelaten, rest van de functies verwijderd.
- Beestenmarkt plein: alleen functie Verkeer, overige functies verwijderd
- Hoge rij: aanduiding 'onderdoorgang toegevoegd,
- Kolkweg 43: Maatschappelijk begane grond toegevoegd
- Hoek Hoge Hondstraat en van Oldenielstraat: dienstverlening toegevoegd
- Molenbelttuin: functie Cultuur en ontspanning verwijderd, Groen en Volkstuin toegevoegd.
- Nieuwlarenstein: Tpv de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding bestaand' andere maatvoering verwijderd, aanduiding 'gestapeld' verwijderd, functie wonen-gestapeld verruimd richting tuin. specifieke bouwaanduiding 'bijgebouwen Nieuwlarenstein' opgenomen.
- Sportschool Tapijtstraat: Toegevoegd Maatschappelijk en Sport
- Stadion: toegevoegd functie Maatschappelijk, Horeca 2a
- Achterkant woningen Bierstraat 10-12-14: In deel bouwvlak ontbreekt maatvoering, is toegevoegd

- Weseperstraat/Veenweg: verwijderd bouwbedrijf, toegevoegd installatiebedrijf
- Geertruidentuin: Ligt niet in plangebied, begrenzing is aangepast
- H.G. Gooszenstraat 1 t/m 3 en H.G. Gooszenstraat 10 nu opgenomen in plangebied met de functies Maatschappelijk, Sport en Horeca 3b. Met daarbij een bouwvlak en bouwregel 05.
- Oude Holterweg: Maatvoering toegevoegd: goothoogte 4,5, bouwhoogte 11 m

### Rivierenwijk

- Veenweg: Bestemmingsplan Veenweg Snippergroen goed verwerkt.
- Maastraat West: exacte bouwvlakken en zone bijgebouwen zijn ingetekend in plaats van woongebied
- Rivierenwijk centraal gebied: exacte bouwvlakken en zone bijgebouwen zijn ingetekend in plaats van woongebied
- Deltaschoollocatie: exacte bouwvlakken en zone bijgebouwen zijn ingetekend in plaats van woongebied

### Snippeling

- Heukelenseweg: exacte bouwvlakken en zone bijgebouwen zijn ingetekend in plaats van woongebied

### Boreel

- Horeca 1 a alleen op nieuwbouw
- Speelautomatenhal alleen op nieuwbouw
- Toevoegen horeca 2b op nieuwbouw
- functie grootschalige detailhandel alleen op nieuwbouw
- functie detailhandel alleen op kazernesgebouw

## DEEL C

### Schalkhaar

- Tennisbaan Kon. Wilhelminalaan Schalkhaar: Agrarisch verwijderd
- Oerdijk 38: Maatschappelijk verwijderd, Wonen toegevoegd
- Brinkgreverweg 135: opgenomen functies Maatschappelijk, Wonen en Wonen-Gestapeld
- Brinkgreverweg 137 Maatschappelijk, Wonen en Wonen-GS.
- Oerdijk 5: wonen toegevoegd, wonen gestapeld verwijderd
- Lindenhof: wonen toegevoegd
- Oerdijk 108 en achterterrein: Wonen toegevoegd, zone bijgebouwen
- Oerdijk 64: detailhandel verwijderd
- Oerdijk 80: detailhandel toegevoegd
- Lindeboomsweg: Wonen op verdieping aangepast naar bedrijfswoning

### Colmschate

- Scheg: Evenementenlocatie De Scheg toegevoegd
- Koggeschip 202 t.m 216: detailhandel toegevoegd
- Salomonszegel 1 : dienstverlening begane grond toegevoegd
- Bedrijf categorieën Handelspark de Weteringen aangepast naar juiste situatie
- Hermelijn: Wonen toegevoegd
- Haagbeukweg: Garagebox toegevoegd
- Boskrekel: enkele garageboxen nu opgenomen in zone bijgebouwen
- Roessinksweg 9: wonen verwijderd, wonen gestapeld toegevoegd
- Doornenburg: Nutsvoorziening toegevoegd
- Winkelcentrum Flora: Detailhandel ook op verdieping toegevoegd, vergunningen verwerkt
- Holterweg 104 A: Bedrijfswoning toegevoegd
- Slangenburg: Bouwvlakken en zone bijgebouwen toegevoegd
- Garageboxen op enkele plaatsen opgenomen

### Bekkumer

- Vriezenbeltstraat en Rielerkolkweg: bouwvlakken opgenomen



## DEEL D

### Vijfhoek

- Spijkvoorderenk: in enkele bouwvlakken aanduiding 'twee-aaneen' toegevoegd
- Spijkvoorderenk: Gebiedsaanduiding 'Doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk' toegevoegd

### Bathmen

- Meesterspad: Bestemmingsplan Meesterspad verwerkt

### Lettele:

- Lettele: Op enkele panden met een mix van functies ook wonen toegevoegd

## **Notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen**

### **Inleiding**

Gemeente Deventer werkt ter voorbereiding op de Omgevingswet aan een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (op grond van de Crisis- en herstelwet) en een Verordening fysieke leefomgeving. In deze notitie worden een aantal aspecten van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen kort toegelicht.

### **Consoliderend bestemmingsplan**

Uitgangspunt bij het opstellen van het bestemmingsplan is dat nieuwe ontwikkelingen in principe niet worden meegenomen. Nieuwe ontwikkelingen zijn ontwikkelingen waarvoor het nodig is om een planologische procedure te doorlopen.

In het plangebied zijn op dit moment circa 100 bestemmingsplannen geldend. Deze plannen zijn vastgesteld in de periode vanaf 2009 tot op heden. In deze 10 jaar tijd is beleid vernieuwd. Door de samenvoeging van deze plannen wordt al het geldende beleid, en daarmee ook nieuw, recent vastgesteld beleid, van toepassing op het hele plangebied.

### **Nota van Uitgangspunten**

In oktober 2017 is de Nota van Uitgangspunten (NvU) vastgesteld in de gemeenteraad. In de NvU zijn enkele uitgangspunten opgenomen waar bij de verdere ontwikkeling van het bestemmingsplan een nader uitwerking voor gemaakt kan worden.

In de bijlage bij deze memo (zie blz. 6 ev) is een overzicht opgenomen van de specifieke uitgangspunten en de vertaling in het bestemmingsplan.

### **Verbrede reikwijdte**

Het bestemmingsplan betreft een experiment op grond van de Crisis en herstelwet en heeft een verbrede reikwijdte. Deze verbreding van reikwijdte is in het voorliggend bestemmingsplan nog enigszins bescheiden.

De winst in dit bestemmingsplan zit niet zozeer in het verbreden van de reikwijdte, maar in het samenvoegen van de verschillende regelingen van 83 bestemmingsplanning tot één actueel bestemmingsplan met dezelfde regeling voor vergelijkbare functies of bouwwerken.

De verbreding is te vinden in het afwijken van de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP). Door het zogenaamde stapelen van functies wordt het voor een burger en de professional duidelijker welke functies op een locatie zijn toegestaan.

Tevens zijn er verbeteringen in het plan doorgevoerd, waar hieronder nader op in wordt gegaan.

### **Omgevingsvisie**

De Omgevingsvisie is vastgesteld in december 2019. In de visie zijn diverse ambities opgenomen, waaronder het verruimen van de functionele mogelijkheden op bepaalde locaties. Deze verruiming wordt toegestaan onder voorwaarden. Omdat in het Chw bestemmingsplan de uitvoerbaarheid aangetoond moet worden is het nog niet mogelijk om alle ambities uit de Omgevingsvisie te vertalen in het bestemmingsplan.

Een aantal zienswijzen op de visie en op het Chw bestemmingsplan heeft betrekking op het verzoek om wonen op de begane grond toe te staan op bepaalde locaties in de Binnenstad. De vastgestelde Omgevingsvisie biedt in het dwaalmilieu de mogelijkheid om wonen op de begane grond te kunnen toestaan, mits de leefomgevingskwaliteit dit toelaat. Er is voor gekozen om deze ambitie uit de omgevingsvisie wel over te nemen in het Chw bestemmingsplan. Op de betreffende locaties in het dwaalmilieu, waar wonen op de begane gerond nog niet was toegelaten, is deze functie opgenomen met afwijking. Dit betekent dat er voor de functie wel een vergunning nodig is, waarbij getoetst kan worden aan de leefomgevingskwaliteit. Met deze aanpassing wordt tegemoet gekomen aan de indieners van de zienswijzen en wordt een van de ambities uit de Omgevingsvisie overgenomen. De verdere ambities die in de omgevingsvisie zijn opgenomen zullen in de verdere ontwikkeling van het Chw bestemmingsplan danwel het Omgevingsplan verder uitgewerkt worden.

### **Verbreding functies centrum Bathmen**

In de Omgevingsvisie is opgenomen dat in het centrum van Bathmen functieverbreiding mogelijk kan zijn. Al in het ontwerp Chw bestemmingsplan is deze ambitie overgenomen. Deze mogelijkheden sluiten namelijk goed aan bij de mogelijkheden in de overige dorpscentra.

In de dorpscentra van Diepenveen, Schalkhaar en zelfs Lettele en Okkenbroek zijn de percelen met centrumfuncties in de huidige bestemmingsplannen breed bestemd met diverse functies. In het centrum van Bathmen kenden de percelen echter uitsluitend enkelvoudige functies. Als een winkel aanwezig is, was dit in het huidige bestemmingsplan bestemd als detailhandel. Andere functies waren niet toegestaan.

In het Chw bestemmingsplan is het nu ook voor het centrum van Bathmen ook mogelijk gemaakt dat bepaalde functies onderling uitwisselbaar zijn. Dit betekent dat er geen planologische procedures nodig zijn als een woning omgezet wordt naar winkel of andersom. Dit is in overeenstemming met de ambitie uit de Omgevingsvisie.

De bouwregels blijven zoals bestaand, wat betekent dat de verruiming geen mogelijkheden biedt voor het uitbreiden of wijzigen van bebouwing, alle functies dienen binnen de bestaande bebouwing gevestigd te blijven. Indien dit niet mogelijk is, dient een aparte planologische procedure doorlopen te worden.

### **Combineren van maatschappelijke voorzieningen en sport**

Iedereen, met of zonder beperking, moet op een gezonde en actieve wijze naar vermogen kunnen meedoen in de Deventer samenleving. Een voorbeeld is dat sport wordt ingezet om andere (maatschappelijke) doelen te realiseren. Het bestemmingsplan mag in deze ontwikkeling geen beperking zijn. Om die reden is ervoor gekozen om in alle (planologisch) bestaande maatschappelijke voorzieningen ook sportvoorzieningen mogelijk te maken én andersom.

Feitelijk vindt deze combinatie van functies ook al plaats, denk aan de kinderopvang bij de voetbalvereniging en de judovereniging in het Kulturhus. Door deze mogelijkheden in het bestemmingsplan nu ook vast te leggen wordt een planologische belemmering tot het uitvoeren van een maatschappelijke doelstelling weggenomen.

### **Mogelijkheden voor opwekken duurzame energie**

Deventer is in 2030 klimaat- en energieneutraal. Om deze ambitie waar te kunnen maken zijn er diverse projecten en ideeën in ontwikkeling.

Ook het bestemmingsplan kan voor een deel een bijdrage leveren aan het realiseren van deze ambitie. Er zijn meerdere manieren om bijvoorbeeld het gebruik van duurzame energie op te nemen in het plan. In de gebieden Steenbrugge en Leisurezone Holterweg is dit opgenomen in de huidige bestemmingsplannen door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting. Nieuwbouw dient hier te voorzien te worden van een duurzame energievoorziening.

Het plangebied betreft echter voornamelijk bestaande bouw. Het is niet mogelijk om hier een verplichting op te nemen met betrekking tot duurzame energie. Wat wel mogelijk is, is het niet onmogelijk maken om voorzieningen te bouwen ten behoeve van duurzame energie. Dit gaat om het wegnemen van belemmeringen. Om dit te realiseren is in het bestemmingsplan in de functies Verkeer en Groen de mogelijkheid opgenomen om nutsvoorzieningen op te richten (dit was eerder ook al mogelijk), en dat hieronder ook voorzieningen voor de opwek van duurzame energie wordt verstaan. In de praktijk betekent dit dat in de openbare ruimte bijvoorbeeld zonnepanelen zijn toegestaan (denk aan het bouwen van zonnepanelen op parkeerterreinen, in bermen etcetera). Op deze voorzieningen zijn de bestaande bouwregels van toepassing, wat betekent dat de effecten op de ruimte in principe niet anders hoeven te zijn dan in de huidige situatie.

### **Eetbare stad**

In Deventer zijn een aantal locaties waar mensen elkaar kunnen ontmoeten en voedsel kunnen verbouwen. Deze locaties zijn waardevol voor de sociale samenhang en de cohesie in buurten. Het verbouwen van voedsel is echter planologisch gezien niet op alle locaties toegestaan. Alleen indien er een agrarische of een volkstuin functie in het bestemmingsplan staat, mag er voedsel verbouwd worden.

In dit bestemmingsplan is geprobeerd deze belemmering weg te nemen. Aan de functie Groen is toegevoegd dat volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen toegestaan zijn, echter wel nadat hiervoor

een omgevingsvergunning is verleend. Door het opnemen van deze vergunningsplicht kan de gemeente nog wel sturen op de locaties waar men deze initiatieven wil uitvoeren. Om te voorkomen dat er ongewenste bouwwerken ontstaan waardoor een verrommelde openbare ruimte ontstaat, is in de bouwregels bepaald dat ten dienste van de functie volkstuinten, moestuinten en/of schooltuinten niet mag worden gebouwd.

### **Combineren van wonen en zorg**

De grens tussen wonen en verzorgd wonen vervaagd. Steeds meer zorginstellingen hebben ook mogelijkheden tot regulier wonen (voorbeeld: studenten in verzorgingshuizen, partners zonder zorgvraag die bij partner met zorgvraag wonen, aanleunwoningen etc.). Ook in reguliere woningen wordt zorg aangeboden in diverse vormen, van ambulante zorg tot 24 uren zorg.

In het verleden werd in de bestemmingsplannen een scherp onderscheid gemaakt tussen maatschappelijke instellingen (24-uurs zorg) en woningen. Deze functies waren niet uitwisselbaar. In dit plan is ervoor gekozen om bij de grote zorginstellingen zowel maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken alsmede regulier wonen. Hiermee wordt ingespeeld op de bovengenoemde trend. In regulieren woningen is het eveneens mogelijk om zorgwoningen te realiseren, echter zal hiervoor een omgevingsvergunning verleend moeten worden. Dit is afgestemd met onder andere de beleidsmedewerkers uit het Sociaal Domein. Zij geven aan te willen kunnen sturen op de vestiging van bepaalde zorgaanbieders. Via een omgevingsvergunning krijgt de gemeente alle nieuwe verzoeken tot het vestigen van een zorgwoning in beeld.

### **Aanpassing in regels Beschermd Stadsgezicht**

In de binnenstad gelden aanvullende regels ter bescherming van het beschermd stadsgezicht. Deze regels waren in het bestemmingsplan Binnenstad opgenomen. De regels waren niet altijd even duidelijk omschreven. In dit bestemmingsplan zijn de regels in combinatie met de aanduidingen op de verbeelding verduidelijkt, waardoor toetsing van de regels makkelijker wordt.

### **Begrenzing beschermde dorpsgezichten**

Op meerdere locaties zijn beschermde dorpsgezichten aanwezig. Deze zijn in het verleden bij de digitalisering van de bestemmingsplannen opgenomen waarbij de begrenzing over is genomen vanuit een tekstuele beschrijving. Deze begrenzing was echter niet op alle locaties de juiste. In dit plan is alsnog de juiste begrenzing opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat op enkele locaties bijvoorbeeld een weg of groenstrook die eerder buiten de begrenzing viel, er nu binnen ligt.

### **Gezondheid**

Gezondheid is een van de thema's waar in de Omgevingswet aandacht aan wordt besteed. In dit bestemmingsplan is geen specifieke regeling opgenomen ten behoeve van het thema gezondheid. Dit betekent echter niet dat er geen rekening gehouden is met gezondheid.

In tegendeel, gezondheid is al jaren onderdeel van een goede ruimtelijke ordening. Zo wordt bij ontwikkelingen onderzocht of er gevolgen zijn voor een goed woon- en leefklimaat. De aspecten geluidhinder, externe veiligheid, bodemkwaliteit, geurhinder zijn maar een paar voorbeelden waaraan getoetst wordt. Als een van deze aspecten niet voldoet, kan er sprake zijn van een onvoldoende woon- of leefklimaat, wat gevolgen van hebben voor de gezondheid van de bewoners van het gebied. Een ander voorbeeld is de hiervoor genoemde combinatie van de functies Maatschappelijk en Sport. Door deze combinatie is het makkelijker om sporten op meerdere locaties mogelijk te maken, waardoor ook beweging in de wijken kan worden gestimuleerd. Een sportvoorziening kan altijd dichtbij zijn.

### **Afstemming met Verordening fysieke leefomgeving**

De Verordening is tegelijk met de verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Dit heeft het mogelijk gemaakt om beide producten op elkaar af te stemmen. Dit heeft erin geresulteerd de regels uit de APV over uitstallingen op de weg en ligplaatsen van woonboten opgenomen zijn in het bestemmingsplan en niet in de verordening.

### **Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen**

Het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” (Chw bestemmingsplan) en de ontwerp Verordening fysieke leefomgeving (Verordening) hebben van 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019 ter inzage gelegen.

Tegen het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn 30 reacties ingediend. Hiervan zijn er 2 buiten behandeling gelaten (geen inhoudelijke gronden of buiten plangebied). Één reactie is een vooroverlegreactie. Uiteindelijk zijn er dan ook 27 ontvankelijke zienswijzen.

Van deze zienswijzen worden er 24 deels of geheel overgenomen. 3 zienswijzen worden niet overgenomen. Hieronder worden enkele van deze zienswijzen nader toegelicht. Voor een compleet overzicht wordt verwezen naar de ‘reactienota zienswijzen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen’.

- **Roland Holstlaan evenemententerrein**

Een van de niet overgenomen zienswijzen heeft betrekking op de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein Roland Holstlaan. In de zienswijze wordt aangegeven dat de omwonenden overlast ervaren van de evenementen, waaronder het stadsfestival. In de beantwoording van de zienswijze wordt aangegeven dat het nieuwe Chw bestemmingsplan de mogelijkheden uit het voorgaande bestemmingsplan één op één heeft overgenomen, en dat er hierdoor geen reden is om nieuwe onderzoeken ed. uit te voeren. Inmiddels heeft het college besloten om een nadere verkenning uit te gaan voeren naar de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein.

- **Gasfabriek**

Een van de zienswijzen richt zich op de gebruiksmogelijkheden van de Gasfabriek. De zienswijze richt zich met name op de zorg dat er ter plekke van de Gasfabriek zelfstandige kantoren kunnen vestigen. In de beantwoording is aangegeven dat het niet de bedoeling is om zelfstandige kantoren te vestigen, maar dat kantoren ondersteunend moeten zijn aan de bedrijven die toegestaan zijn binnen het concept van de Gasfabriek. De zienswijze wordt deels overgenomen door de definitie van “Campus Gasfabriek” aan te passen. In de beantwoording van de zienswijze is afstemming gezocht bij de bezwaarprocedure die loopt tegen de verleende omgevingsvergunningen voor de Gasfabriek. Ook is e.e.a. besproken met de initiatiefnemer van de Gasfabriek.

- **Haveneiland**

Een van de zienswijzen heeft betrekking op de aanwezige functies op het Haveneiland, Havenkwartier. Het verzoek is om alle functies positief te bestemmen. In de beantwoording is aangegeven dat we alleen de functies waarvoor een omgevingsvergunning is verleend (en die onherroepelijk zijn geworden) in het bestemmingsplan opnemen. Dit houdt in dat diverse functies die nu feitelijk aanwezig zijn, niet worden gelegaliseerd in dit bestemmingsplan.

- **Wonen in binnenstad**

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op het verzoek om wonen op de begane grond toe te staan op bepaalde locaties in de Binnenstad. Zoals hierboven reeds toegelicht, is deze ambitie ook in de Omgevingsvisie opgenomen. In het Chw bestemmingsplan wordt tegemoet gekomen aan de zienswijzen en de ambitie in de Omgevingsvisie door op een aantal locaties in het dwaalmilieu de functie ‘Wonen - afwijking’ op te nemen.

- **Maximumstelsel horeca**

Een van de zienswijzen richt zich onder andere op het loslaten van het maximumstelsel voor het aantal horecabedrijven in de horecagebieden van de Brink en Kop van de Brink. Hiertoe is door de gemeenteraad een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld, welke echter door de Raad van State is vernietigd. In het Chw bestemmingsplan is voor de horecagebieden Brink en de Kop van de Brink dan ook weer het maximum aantal te vestigen horecabedrijven opgenomen. In de beantwoording van de zienswijze wordt niet meer ingegaan op de inhoudelijke gronden die ingaan op dit punt, aangezien de zienswijze wordt overgenomen.

Op dit moment wordt verkend of en op welke manier omgegaan wordt met het al dan niet loslaten van het maximumstelsel horeca. Zodra hier duidelijkheid over is kan dit aspect indien nodig aangepast worden in de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan danwel het Omgevingsplan.

- **Ambtshalve wijzigingen**

Tussen de periode na de terinzagelegging van het ontwerp en de vaststelling van het Chw bestemmingsplan zijn er diverse ambtshalve wijzigingen in het plan aangebracht.

In deze periode zijn een aantal (postzegel)bestemmingsplannen onherroepelijk geworden, deze bestemmingsplannen zijn geheel overgenomen in het Chw bestemmingsplan. Voor een aantal (postzegel)bestemmingsplannen is de voorbereiding dusdanig ver, dat deze voor de vaststelling van het Chw bestemmingsplan vastgesteld worden en/of onherroepelijk worden. Voor deze plannen geldt dat deze uit het plangebied geknipt zijn. Het gaat hierbij om ontwikkellocaties zoals Tuinen van Zandweerd, Geertruidentuin, en Auping. Bij de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan worden deze locaties, indien onherroepelijk, alsnog opgenomen in het plangebied.

Ook zijn in deze periode diverse vergunningen verleend welke in het Chw bestemmingsplan zijn overgenomen. Ook zijn enkele vergunningen verwerkt die nog niet in het ontwerp Chw bestemmingsplan waren opgenomen.

Bij de controle van de verbeelding bleek dat er in het ontwerp bestemmingsplan nog diverse fouten aanwezig waren. Het betreft hier functies die niet correct waren opgenomen of zijn vergeten, maatvoering die onjuist of niet aanwezig was, bouwvlakken die ontbraken en dergelijke. Deze fouten zijn hersteld, waarbij de juiste planologische situatie in het vast te stellen Chw bestemmingsplan opgenomen is.

Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de 'nota ambtshalve wijzigingen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen'

Bijlage:

Nota van Uitgangspunten irt ontwerpbestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Thema's	Gemeentelijke ambitie/beleid en uitgangspunt bestemmingsplan (Uit de Nota van Uitgangspunten oktober 2017)	Vertaling in Ontwerp chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen
<b>Uitnodigings planologie / ontwikkeling sgebieden</b>	<p>a. Binnen het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' zijn diverse ontwikkellocaties aanwezig. Deze locaties zijn dan wel in voorbereiding of worden voor een deel al uitgevoerd. Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan wordt voor deze locaties onderzocht welke extra mogelijkheden de Crisis- en herstelwet regeling biedt, binnen de integrale afweging, voor de ontwikkeling.</p> <p>b. Uitgangspunt is dat de regels zijn gericht op ontwikkelmogelijkheden. De Crisis- en herstelwet heeft hiervoor diverse extra mogelijkheden ten opzichte van de huidige regelgeving: maatwerkvoorschriften voor milieuaspecten, gebiedsgerichte milieuregels, gefaseerde uitvoering van milieuonderzoeken en kosten verhaal bij vergunningverlening.</p>	<p>a. Opgenomen is dat voor de ontwikkellocaties binnen de begrenzing van het bestemmingsplan onderzocht zal worden welke extra mogelijkheden de Crisis- en herstelwet regeling biedt voor deze ontwikkeling.</p> <p>b. Gezien de planning is het zo dat in het chw Bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen geen specifieke aandacht is opgenomen voor de ontwikkelgebieden. De focus van het bestemmingsplan ligt op het actualiseren en standaardiseren van de regels aan de hand van de bestaande situatie. Hierin is wel sprake van flexibiliteit en vereenvoudiging, maar er is geen verruiming van afwegingskaders opgenomen.</p>
<b>Wonen</b>	<p>a. Er wordt een flexibele definitie van de functie wonen gehanteerd om verschillende vormen van samenleven te faciliteren. Hierbij kan gedacht worden aan (éénpersoons)huishoudens, woongroepen, begeleid zelfstandig wonen e.d..</p> <p>b. Er worden ruime mogelijkheden geboden voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.</p> <p>c. Kleinschalige kinderdagopvang wordt zo veel mogelijk gefaciliteerd. Kinderopvang wordt onder bepaalde omstandigheden toegestaan in woningen. Onderzocht wordt of de bestaande regeling nog meer mogelijkheden kan bieden. Met een omgevingsvergunning is het tevens mogelijk om kinderopvang te vestigen in een bedrijfswoning.</p>	<p>a. De definitie (begripsbepaling) van wonen is zodanig geformuleerd dat verschillende vormen van samenleven te gefaciliteerd kan worden.</p> <p>b. De mogelijkheden van beroep en bedrijf aan huis zijn nu reeds in de bestemmingsplannen opgenomen. Deze mogelijkheden blijven gelijk.</p> <p>c. Bovenstaande geldt eveneens voor kleinschalige kinderopvang.</p> <p>d. Speciale aandacht is geweest voor de combinatie van wonen en zorg. Zie hiervoor de alinea elders in deze memo.</p> <p>e. Wonen is in het bestemmingsplan ook opgenomen als functie binnen zorginstellingen (behalve ziekenhuis).</p> <p>f. Wonen is als functie opgenomen in de binnenstad (wonen op verdieping) alsmede in andere centra. Voor Bathmen is dit onderdeel van het verbreden van de centrumfuncties in het dorpscentrum (zie elders in deze memo)</p>

	<p>Deze omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er kan worden aangetoond dat het nieuwe gebruik passend is bij de bestaande milieu- en externe veiligheidssituatie en er voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden voor kinderopvang.</p> <p>d. Voor zorg bij een reguliere woonfunctie is het uitgangspunt dat vormen van zorg waarbij er een geringe ruimtelijke impact is en de functie in hoofdzaak gericht blijft op het zelfstandig wonen zoveel mogelijk wordt gefaciliteerd. Begeleid wonen is passend binnen de woonfunctie. Bij beschermd wonen en tussenvormen, zoals groepswonen en trainingshuizen zal maatwerk nodig zijn.</p> <p>e. Bij zorginstellingen wordt waar mogelijk een combinatie van zorg en wonen geregeld. Binnen deze functie zijn alle vormen van zorg toegestaan, van zware verpleging tot zelfstandig wonen met een lichte zorgvraag. Naast het verlenen van uitsluitend zorg is deze bestemming dan ook gericht op het wonen, waarbij de bewoners ondersteuning en begeleiding krijgen, omdat ze gezien hun beperking en/of oude dan wel jonge leeftijd niet geheel zelfstandig kunnen wonen. Vanwege de recente wijzigingen in de zorg wordt er in zorginstellingen steeds meer zorg gecombineerd met wonen. Hierbij zijn ook voorzieningen ten behoeve van zorg en verpleging toegestaan, die ook voor omwonenden gebruikt mogen worden (huisarts, apotheek). Ook is het mogelijk om de functie wonen zonder zorgcomponent toe te laten.</p> <p>f. Bij stedelijke centrumgebieden wordt de functie wonen waar mogelijk opgenomen. Het wonen boven winkels wordt ze veel mogelijk gefaciliteerd. Vanuit sociale veiligheid is een dergelijke functie en het tegengaan van leegstand in deze gebieden wenselijk.</p>	
<p><b>Economie</b></p>	<p>a. De Omgevingsvisie geeft straks op hoofdlijnen richting aan de invulling van de economische functies.</p> <p>b. Bedrijfsfuncties worden conform bestaande mogelijkheden in de huidige bestemmingsplannen opgenomen, waarbij toekomstige uitbreidingsmogelijkheden zo veel mogelijk worden gefaciliteerd.</p> <p>c. Flexibel bestemmen voor detailhandelslocaties is uitgangspunt, zodat functies elkaar kunnen afwisselen en leegstand wordt tegengegaan. De uitwerking hiervan is locatie en functie-specifiek, en wordt steeds afgewogen tegen de voordelen die clustering van functies heeft. Het verruimen van de gebruiksmogelijkheden van winkelpanden is geen doel op zich. Ruimere</p>	<p>a. Het bestemmingsplan heeft de uitgangspunten uit het bestaande beleid overgenomen voor zover deze ook in de omgevingsvisie zijn opgenomen.</p> <p>b. Bedrijfsfuncties zijn conform bestaande mogelijkheden in de huidige bestemmingsplannen opgenomen. Daar waar flexibiliteit in functie mogelijk was, is dit opgenomen. Zo is bijvoorbeeld de bedrijvenlijst (waarin de categorie-indeling van bedrijven is opgenomen) per bedrijf beschouwd op wenselijkheid. Voor toekomstige uitbreidingsmogelijkheden is uitgangspunt dat de standaardisatie al voldoende mogelijkheden biedt.</p>



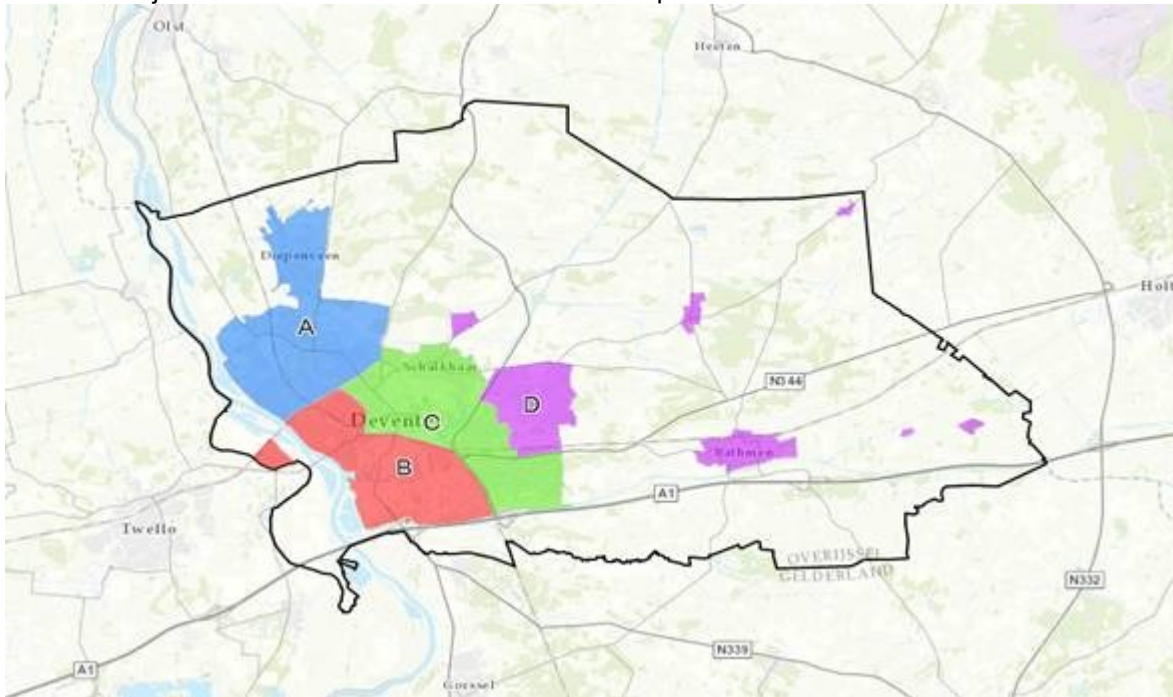
	<p>bestemmingsmogelijkheden moeten vooral het belang dienen van het betreffende winkelgebied en de andere winkelgebieden die behoren tot de hoofdwinkelstructuur. Ingrijpendere transformaties naar woonfuncties – die voor een aantal plekken mogelijk een oplossing kunnen bieden – moeten steeds gebaseerd zijn op een heldere visie op de toekomstige ontwikkelingen binnen en het profiel van het betreffende gebied.</p> <p>d. De huidige indeling van de winkelvoorzieningen in een hoofdstructuur en ondersteunende structuur blijft gehandhaafd. In het gemengde werkmilieu en langs de uitvalswegen op het bedrijventerrein geldt voor detailhandel ook een 'ja, mits'. Uitbreiding van detailhandel is hier onder strikte voorwaarden mogelijk als deze qua schaal en/of aanbod niet in de bestaande winkelcentra passen, maar wel een toegevoegde waarde hebben voor de centrumfunctie van Deventer en het gemengde werkmilieu.</p> <p>e. Er worden ruime mogelijkheden geboden voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.</p> <p>f. Het maximum aantal horecabedrijven (maximumstelsel) voor de Brink wordt losgelaten. Voor het Grote Kerkhof is dat reeds opgenomen in het huidige bestemmingsplan.</p>	<p>c. Ook voor de wens om detailhandelslocaties flexibel te bestemmen geldt dat we in basis de huidige beleidsvisies hebben gevolgd.</p> <p>d. Voor de wens om uitbreiding van detailhandel in het gemengde werkmilieu en langs de uitvalswegen op het bedrijventerrein mogelijk te maken geldt dat hiervoor de ambities in de omgevingsvisie afgewacht worden, deze ontwikkeling is nog niet opgenomen in het bestemmingsplan.</p> <p>e. Zoals eerder vermeld, zijn de mogelijkheden voor beroep en bedrijf aan huis opgenomen bij alle woonfuncties.</p> <p>f. Het maximumstelsel voor horecabedrijven op de Brink en het Grote Kerkhof is losgelaten en als zodanig in het bestemmingsplan overgenomen.</p>
<p><b>Maatschappelijke voorzieningen</b></p>	<p>a. Er wordt ingespeeld op de landelijke veranderingen in de zorg. Dit betekent dat bijvoorbeeld ouderen langer thuis blijven wonen. Er zijn verzorgingshuizen en woonzorgcentra die inspelen op de wens van ouderen voor zorg in de buurt. Deze huizen en centra verhuren hun kamers of appartementen aan mensen met een lichte zorgvraag. Bij zorgcomplexen zoals verpleeghuizen, verzorgingshuizen, aanleunwoningen, woonzorgcentra, zorginstellingen wordt daarom ruimte gezocht voor combinaties van functies. Hierbij worden woonfuncties zo veel mogelijk opgenomen en gecombineerd met zorgaspecten. Centrale voorzieningen voor gezamenlijk gebruik op wijk- en buurtniveau worden gefaciliteerd. Bij zware zorgvoorzieningen wordt onderzocht welke functies te combineren zijn.</p>	<p>a. Speciale aandacht is geweest voor de combinatie van wonen en zorg. Zie hiervoor de alinea elders in deze memo.</p> <p>b. De functie 'Maatschappelijk' blijft een brede functie zoals ook nu reeds in de bestemmingsplannen is opgenomen.</p> <p>c. De functie Maatschappelijk is tevens gecombineerd met de functie Sport, en vice versa. Zie hiervoor de onderbouwing elders in deze memo.</p> <p>d. De speeltuinverenigingen zijn bestemd met een maatschappelijke functie op het bijbehorende gebouw, waardoor ook buurtactiviteiten en bijvoorbeeld sport mogelijk zijn. De speeltuinverenigingen behouden de functie Speeltuin.</p> <p>e. Kleinere speeltuinen vallen binnen de functie Groen of</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan het mogelijk maakt om slagvaardig en snel in te kunnen spelen op de behoefte van een buurt of wijk. Dit betekent dat de functie maatschappelijk breed wordt opgenomen. Binnen de algemene functie 'Maatschappelijk' worden een aantal maatschappelijke functies opgenomen, die inwisselbaar zijn toegestaan. Het gaat om educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening en voorzieningen ten behoeve van kinderopvang.</li> <li>c. Binnen de functie 'Sport' worden mogelijkheid opgenomen om maatschappelijke functies voor wijken toe te kunnen staan.</li> <li>d. Grotere speeltuinen, veelal met een vereniging, krijgen een gecombineerde functie. De gebouwen bij de speeltuinen worden veelal gebruikt voor diverse maatschappelijke en sociale activiteiten, zoals een buurthuis. Het behoud van speeltuinen staat voorop en wordt behouden.</li> <li>e. Binnen de functies groen en verkeer wordt de mogelijkheid opgenomen om speelvoorzieningen te realiseren, waaronder jeugd- en jongerenontmoetingsplaatsen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens om flexibel in te kunnen spelen op initiatieven voor speelvoorzieningen en informele ontmoetingsplaatsen voor jongeren in de wijken.</li> </ul>	<p>Verkeer en zijn daarmee in de openbare ruimte overal toegestaan. Hieronder vallen ook (jongeren)ontmoetingsplekken.</p>
<b>Cultuur Erfgoed</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte bij het cultuurhistorische en archeologische erfgoed is dat kaderstelling zoveel mogelijk vooraf duidelijk is. De bekende en te verwachten waarden en het te voeren regiem worden via grondgebieddekkende waardenkaarten opgenomen in het plan. Dit geeft als voordeel dat samen met andere sectorale normen, zoals welstandnormen, bouwvoorschriften, landschapskaarten, een goed integraal beeld kan worden gegeven van de ambities in de fysieke leefomgeving. Dit zal het vergunningenproces ten goede komen. Vertragingen zoals bij huidige achterkantsturing wordt hiermee zo veel mogelijk voorkomen.</li> <li>b. Door heldere kaderstelling kan ook meer flexibiliteit worden gegeven aan wijzigingen en ontwikkelingen in beschermde stads- en dorpsgezichten. Bij kleine aanpassingen kan snel worden bepaald of een omgevingsvergunning nodig is. Er moet een mogelijkheid komen om dergelijke aanpassingen ook zonder omgevingsvergunning te</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. In het bestemmingsplan zijn alle archeologische verwachtingsgebieden uit de beleidskaart opgenomen op de verbeelding met bijbehorende regels. Voor cultuurhistorie zijn op de verbeelding het Beschermd stadsgezicht, en de beschermde dorpsgezichten met bijbehorende regels opgenomen. Zie hiervoor ook elders in deze memo.</li> <li>b. Het opnemen van meer flexibiliteit of vergunningsvrije werkzaamheden zijn nog niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Hiervoor zal eerst onderzocht moeten worden op welke manier hier uitvoering aan gegeven kan worden, door bijvoorbeeld eerst een beleidskader op te stellen.</li> <li>c. De bestaande situatie is zoveel mogelijk overgenomen, daar waar mogelijk zijn ruimere functiemogelijkheden opgenomen, waardoor kans op behoud van panden groter is.</li> </ul>

	<p>kunnen uitvoeren indien passend binnen de vastgestelde kaders.</p> <p>c. Vanuit het perspectief van erfgoed maar ook duurzaamheid gaan we voor het zoveel mogelijk transformeren en hergebruiken van het bestaande. Ter behoud van karakteristieke panden werken we mee aan herbestemming met passende functies.</p>	
<b>Duurzaamheid /klimaatadaptie</b>	<p>a. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is waar dat mogelijkheden en kansen die voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte door de Crisis- en herstelwet zijn geboden worden opgenomen indien dit een voordeel geeft bij het realiseren van de gemeentelijke duurzaamheidsambities.</p> <p>b. De regelingen in het bestemmingsplan zijn waar mogelijk gericht op het ontwikkelen van de klimaatadaptieve stad. Dit betekent dat we in de leefomgeving anticiperen op de verwachte pieken in de waterafvoer, noodzaak tot waterberging, voorkomen van verdroging en voorkomen / beperken van hitte-stress.</p>	<p>a. De locaties Leisurezone Holterweg en Steenbrugge kennen een verplichting tot het realiseren van duurzame energievoorzieningen. Deze verplichting is opnieuw opgenomen in deze gebieden. Voor het overige zijn in de openbare ruimte voorzieningen ten behoeve van (opwekken van) duurzame energie mogelijk (zie ook elders in deze memo).</p> <p>b. Water is een toetsingsaspect bij het opstellen van ontwikkelingsplannen. In dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen. Maatregelen voor het voorkomen van wateroverlast, hittestress of droogte zijn vaak zonder bestemmingsplan uitvoerbaar. Het bestemmingsplan is dan ook geen belemmering. Mogelijk is het in de toekomst denkbaar dat het bestemmingsplan, of omgevingsplan, gebruikt wordt als middel waarin bepaalde maatregelen gestimuleerd danwel verplicht worden. Hiervoor is het nodig om eerst kaders en ambities vast te stellen.</p>
<b>Milieu algemeen</b>	<p>a. Normstelling vanuit afzonderlijke milieuaspecten maakt geleidelijk plaats voor een meer integrale benadering van het totale effect van alle milieuaspecten gezamenlijk op gezondheid en veiligheid. Hierbij hoeft niet elk gebied aan dezelfde milieukwaliteit te voldoen. Zo zal deze in delen van de binnenstad met een mix aan horeca, detailhandel en wonen anders kunnen zijn dan in een rustige woonwijk. Vanuit oogpunt van milieu is een gebiedsgerichte benadering nodig om tot een gezonde, veilige en prettige woon- en werkomgeving te kunnen komen. De Omgevingsvisie zet hierop in en het bestemmingsplan zal hierbij aansluiten.</p> <p>b. Het garanderen van basiskwaliteiten door het bieden van bescherming tegen explosiegevaar, overstromingen, luchtvervuiling,</p>	<p>a. Gezien de het conserverende karakter van het bestemmingsplan zijn er geen gevolgen voor de milieusituatie. Een mix van functies is op diverse locaties mogelijk, zoals in de dorpscentra en in de binnenstad. In eerdere ruimtelijke plannen is de afweging gemaakt dat er op die locaties sprake is van een goede woon- en leefomgeving.</p> <p>b. Dit uitgangspunt is nog steeds van toepassing bij ruimtelijke ontwikkelingen. Omdat dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt zullen er geen veranderingen in de basiskwaliteit plaatsvinden.</p> <p>c. Risicobronnen zijn in dit bestemmingsplan specifiek</p>

	<p>lawaai, stank, lichthinder is uitgangspunt . Hierbij ligt de prioriteit bij bron-, dan overdracht- en dan ontvangermaatregelen.</p> <p>c. Bij externe veiligheid wordt bij lpg stations en A1 zonerings al deels voorgesorteerd op het Omgevingsplan door dit uitdrukkelijk op te nemen. Duidelijke zonerings tot risicobronnen worden hierbij aangeven.</p>	bestemd.
<b>Ecologie/Natuur</b>	<p>a. het behouden en uitbouwen van het Groen-blauwe raamwerk is belangrijk. De aanwezigheid van een robuuste blauwgroene hoofdstructuur is van essentieel belang voor de leefbaarheid van stad, dorpen en buitengebied. Voor het bestemmingsplan is dit een belangrijk uitgangspunt en wordt zodanig opgenomen.</p> <p>b. Bij ieder project, of het nu gaat om inrichting, beheer of onderhoud wordt ecologie op een volwaardige manier ingebracht. Natuurgebieden en overige kwetsbare gebieden worden in het bestemmingsplan beschermd. Belangrijke informatie over soorten en gebieden worden via een natuurwaardenkaart naast het bestemmingsplan beschikbaar gemaakt.</p>	<p>a. In principe geldt hiervoor dat er geen wijzigingen ten opzichte van bestaande situatie zijn opgenomen.</p> <p>b. Een natuurwaardenkaart staat los van het bestemmingsplan, bekeken zal moeten worden op welke manier hier een verband gelegd moet worden.</p>
<b>Openbare ruimte en groenstructuur</b>	<p>a. Het in het plangebied voorkomende (openbaar) groen dat behoort tot de groenhoofdstructuur is als zodanig opgenomen. Binnen deze locaties zijn speelvoorzieningen toegestaan, waaronder (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen. Om snel in te kunnen spelen op de behoefte om dergelijke voorzieningen te realiseren zijn ze bij recht binnen deze locaties toegestaan.</p>	<p>a. De groengebieden zijn opgenomen in de bestemming Groen. Daar waar beschermenswaardige bomen aanwezig zijn geldt een zwaarder regime in de vorm van een dubbelbestemming. In de openbare ruimte is de mogelijkheid om ontmoetingsplaatsen te realiseren, zoals speelvoorzieningen.</p>

Het bestemmingsplan bestaat uit 4 plandelen, A, B, C en D.  
De regels en de toelichting zijn in elk plan gelijk.  
Zie het kaartje hieronder voor het overzicht van de vier plandelen.



De linkjes naar de viewer zijn hieronder opgenomen:

Plandeel A: <https://deventer.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0150Chw001A-VG01>

Plandeel B: <https://deventer.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0150Chw001B-VG01>

Plandeel C: <https://deventer.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0150Chw001C-VG01>

Plandeel D: <https://deventer.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0150Chw001D-VG01>

## **Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A**

Plantype: bestemmingsplan

Naam: Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A

IMRO-idn: NL.IMRO.0150.Chw001A-VG01

Procedurestatus: vastgesteld

## Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>	<b>11</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>13</b>
1.1 Maatschappelijke opgaven en de Omgevingswet	13
1.2 Bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte	13
1.3 Nota van uitgangspunten	15
<b>Hoofdstuk 2 Planbeschrijving</b>	<b>17</b>
2.1 Inleiding	17
2.2 Havenkwartier	17
2.3 Leisurestrook Holterweg	19
2.4 Steenbrugge	20
2.5 Eikendal	23
2.6 Spijvoorderenk (Vijfde hoek)	25
<b>Hoofdstuk 3 Planopzet en juridische aspecten</b>	<b>29</b>
3.1 Plansystematiek en indeling	29
3.2 Artikelgewijze plantoelichting	34
<b>Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid</b>	<b>59</b>
4.1 Economische uitvoerbaarheid	59
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	60
<b>Regels</b>	<b>61</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleidende regels</b>	<b>63</b>
Artikel 1 Begrippen	63
Artikel 2 Wijze van meten	83
<b>Hoofdstuk 2 Functieregels</b>	<b>85</b>
Artikel 3 Aannemersbedrijf	85
Artikel 4 Agrarisch	86
Artikel 5 Agrarisch loonbedrijf	87
Artikel 6 Agrarisch met waarden - landschapswaarden	88
Artikel 7 Agrarisch met waarden - natuur-en landschapswaarden	89
Artikel 8 Ambachtelijk bedrijf	90
Artikel 9 Ambachtelijk bedrijf - begane grond	91
Artikel 10 Ambachtelijk bedrijf - begane grond afwijking	92
Artikel 11 Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder	93
Artikel 12 Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder afwijking	94
Artikel 13 Asielzoekerscentrum	95
Artikel 14 Atelier	96
Artikel 15 Autobedrijf	97
Artikel 16 Autoreparatiebedrijf	98

Artikel 17	Autosloperij	99
Artikel 18	Bakkersbedrijf - begane grond	100
Artikel 19	Bedrijf - categorie 1	101
Artikel 20	Bedrijf - categorie 1 afwijking	102
Artikel 21	Bedrijf - categorie 2	103
Artikel 22	Bedrijf - categorie 2 begane grond	104
Artikel 23	Bedrijf - Havenkwartier (A)	105
Artikel 24	Bedrijf - Havenkwartier (ABC)	106
Artikel 25	Bedrijf - verblijf en stalling	107
Artikel 26	Bedrijfswoning	108
Artikel 27	Bedrijventerrein - categorie 2	109
Artikel 28	Bedrijventerrein - categorie 3.1	111
Artikel 29	Bedrijventerrein - categorie 3.2	113
Artikel 30	Bedrijventerrein - categorie 4.1	115
Artikel 31	Bedrijventerrein - categorie 4.2	117
Artikel 32	Bedrijventerrein - categorie 5.1	119
Artikel 33	Begraafplaats	121
Artikel 34	Beroepsonderwijs	122
Artikel 35	Bestaand bedrijf	123
Artikel 36	Bierbrouwerij	124
Artikel 37	Biljartcentrum	125
Artikel 38	Bosbouwbedrijf	126
Artikel 39	Bouwbedrijf	127
Artikel 40	Bouwmarkt	128
Artikel 41	Campus Gasfabriek	129
Artikel 42	Cateringbedrijf	130
Artikel 43	Chemische fabriek categorie 5.2	131
Artikel 44	Crematorium	132
Artikel 45	Cultuur en ontspanning	133
Artikel 46	Cultuur en ontspanning - begane grond	134
Artikel 47	Cultuur en ontspanning - Havenkwartier	135
Artikel 48	Cultuur en ontspanning - Holterweg	136
Artikel 49	Detailhandel	137
Artikel 50	Detailhandel - begane grond	138
Artikel 51	Detailhandel - begane grond en kelder	139
Artikel 52	Detailhandel - bijzonder concept	140
Artikel 53	Detailhandel - grootschalig	141
Artikel 54	Detailhandel - grootschalig PDV	142
Artikel 55	Detailhandel - Havenkwartier	143
Artikel 56	Detailhandel - in ter plaatse vervaardigde goederen	144
Artikel 57	Detailhandel - volumineus	145
Artikel 58	Dienstverlening	146
Artikel 59	Dienstverlening - afwijking	147
Artikel 60	Dienstverlening - begane grond	148
Artikel 61	Dienstverlening - begane grond en kelder	149
Artikel 62	Dienstverlening - faciliterend	150
Artikel 63	Dienstverlening - Havenkwartier	151
Artikel 64	Dienstverlening - verdieping	152
Artikel 65	Dierpreparatiebedrijf	153
Artikel 66	Drinkwaterbedrijf	154
Artikel 67	Drukkerij categorie 3.2	155
Artikel 68	Elektronicareparatiebedrijf	156
Artikel 69	Fietswerkplaats Havenkwartier	157



Artikel 70	Garagebox	158
Artikel 71	Gemeentewerf	159
Artikel 72	Groen	160
Artikel 73	Grondverzetbedrijf	162
Artikel 74	Groothandel in afval en schroot	163
Artikel 75	Groothandel in hout en bouwmaterialen	164
Artikel 76	Groothandel in vrachtwagens	165
Artikel 77	Horeca - 1a	166
Artikel 78	Horeca - 1a begane grond en kelder	167
Artikel 79	Horeca - 1b	168
Artikel 80	Horeca - 2a	169
Artikel 81	Horeca - 2a begane grond	170
Artikel 82	Horeca - 2a begane grond en kelder	171
Artikel 83	Horeca - 2b	172
Artikel 84	Horeca - 2b begane grond	173
Artikel 85	Horeca - 2b begane grond en kelder	174
Artikel 86	Horeca - 2b faciliterend	175
Artikel 87	Horeca - 3a	176
Artikel 88	Horeca - 3a begane grond	177
Artikel 89	Horeca - 3a begane grond en kelder	178
Artikel 90	Horeca - 3b	179
Artikel 91	Horeca - 3b begane grond en kelder	180
Artikel 92	Horeca - hotelappartementen	181
Artikel 93	Horecagebied - 01	182
Artikel 94	Horecagebied - 02	183
Artikel 95	Horecagebied - 03	184
Artikel 96	Horecagebied - 04	185
Artikel 97	Horecagebied - 05	186
Artikel 98	Horecagebied - 06	187
Artikel 99	Horecagebied - 07	188
Artikel 100	Horecagebied - 08	189
Artikel 101	Horecagebied - 09	190
Artikel 102	Horecagebied - 10	191
Artikel 103	Hoveniersbedrijf	192
Artikel 104	Installatiebedrijf	193
Artikel 105	Kantoor	194
Artikel 106	Kantoor - bedrijventerrein	195
Artikel 107	Kantoor - begane grond	196
Artikel 108	Kantoor - begane grond en kelder	197
Artikel 109	Kantoor - Havenkwartier	198
Artikel 110	Kantoor - verdieping	199
Artikel 111	Kapsalon - begane grond en kelder	200
Artikel 112	Kinderboerderij	201
Artikel 113	Koffiebranderij	202
Artikel 114	Kookstudio	203
Artikel 115	Kwekerij	204
Artikel 116	Landbouwmechanisatiebedrijf	205
Artikel 117	Maatschappelijk	206
Artikel 118	Maatschappelijk - begane grond	207
Artikel 119	Maatschappelijk - Brinkgreven	208
Artikel 120	Maatschappelijk - verdieping	210
Artikel 121	Manege	211
Artikel 122	Meubelwerkplaats Havenkwartier	212

Artikel 123	Museum	213
Artikel 124	Natuur	214
Artikel 125	Nutsvoorziening	215
Artikel 126	Opslag	216
Artikel 127	Organische chemische grondstoffenfabriek	217
Artikel 128	Pinautomaat	218
Artikel 129	Postkantoor	219
Artikel 130	Railverkeer	220
Artikel 131	Recreatieruimte 't Weterman	221
Artikel 132	Restaurant	222
Artikel 133	Rioolwaterzuivering	223
Artikel 134	Risicobron	224
Artikel 135	Schildersbedrijf	225
Artikel 136	Schoenmaker - begane grond en kelder	226
Artikel 137	Seksinrichting - erotische massagesalon	227
Artikel 138	Seksinrichting - raamprostitutie begane grond	228
Artikel 139	Seksinrichting - seksbioscoop	229
Artikel 140	Seksinrichting - verdieping	230
Artikel 141	Skatepark - Havenkwartier	231
Artikel 142	Sluis	232
Artikel 143	Smederij	233
Artikel 144	Speelautomatenhal	234
Artikel 145	Speeltuin	235
Artikel 146	Sport	236
Artikel 147	Sport - begane grond	237
Artikel 148	Sport - begane grond en kelder	238
Artikel 149	Sport - faciliterend	239
Artikel 150	Sport - Havenkwartier	240
Artikel 151	Sport - verdieping	241
Artikel 152	Stadion	242
Artikel 153	Timmerwerkfabriek	243
Artikel 154	Transformatorstation	244
Artikel 155	Transportbedrijf	245
Artikel 156	Tuincentrum	246
Artikel 157	Tuincentrum - 1	247
Artikel 158	Uitvaartcentrum	248
Artikel 159	Veilinghuis	249
Artikel 160	Verkeer	250
Artikel 161	Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG	251
Artikel 162	Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG	252
Artikel 163	Volkstuin	253
Artikel 164	Vrachtwagenparkeerplaats	254
Artikel 165	Vuiloverslagstation met puinbreker	255
Artikel 166	Wasmiddelenfabriek	256
Artikel 167	Water	257
Artikel 168	Waterschapsdepot	258
Artikel 169	Wellness	259
Artikel 170	Windturbine	260
Artikel 171	Wonen	261
Artikel 172	Wonen - afwijking	262
Artikel 173	Wonen - Eikendal	263
Artikel 174	Wonen - gestapeld	264
Artikel 175	Wonen - landhuis	265



Artikel 224	Studentenhuisvesting - voorlopig	343
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Uitwerkingsgebieden</b>	<b>345</b>
Artikel 225	Wonen uit te werken - Eikendal	345
Artikel 226	Wonen uit te werken - Rivierenwijk	347
Artikel 227	Wonen uit te werken - Steenbrugge	349
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Wijzigingsgebieden</b>	<b>351</b>
Artikel 228	wetgevingszone - wijzigingsgebied 01	351
Artikel 229	wetgevingszone - wijzigingsgebied 02	352
Artikel 230	wetgevingszone - wijzigingsgebied 03	353
Artikel 231	wetgevingszone - wijzigingsgebied 04	354
Artikel 232	wetgevingszone - wijzigingsgebied 05	355
Artikel 233	wetgevingszone - wijzigingsgebied 06	356
Artikel 234	wetgevingszone - wijzigingsgebied 07	357
Artikel 235	wetgevingszone - wijzigingsgebied 08	358
Artikel 236	wetgevingszone - wijzigingsgebied 10	359
Artikel 237	wetgevingszone - wijzigingsgebied 11	360
Artikel 238	wetgevingszone - wijzigingsgebied 12	361
Artikel 239	wetgevingszone - wijzigingsgebied 13	362
Artikel 240	wetgevingszone - wijzigingsgebied 14	363
Artikel 241	wetgevingszone - wijzigingsgebied 15	364
Artikel 242	wetgevingszone - wijzigingsgebied 16	365
<b>Hoofdstuk 7</b>	<b>Dubbelbestemmingen</b>	<b>367</b>
Artikel 243	Leiding - Gas	367
Artikel 244	Leiding - Hoogspanningsverbinding	370
Artikel 245	Waarde - Archeologie - 2	372
Artikel 246	Waarde - Archeologie - 3	375
Artikel 247	Waarde - Archeologie - 4	378
Artikel 248	Waarde - Archeologie - 5	381
Artikel 249	Waarde - Archeologie - 6	384
Artikel 250	Waarde - Archeologie - 7	387
Artikel 251	Waarde - Beschermd dorpsgezicht	390
Artikel 252	Waarde - Beschermd stadsgezicht	392
Artikel 253	Waarde - Groeiplaats boom	395
Artikel 254	Waarde - Natuur	397
Artikel 255	Waarde - Waardevolle binnentuin	399
Artikel 256	Waarde - Waterwingebied	401
Artikel 257	Waterstaat - Waterbergingsgebied	402
Artikel 258	Waterstaat - Waterkering	404
Artikel 259	Waterstaat - Waterstaatkundige functie	406
<b>Hoofdstuk 8</b>	<b>Gebiedsaanduidingen</b>	<b>409</b>
Artikel 260	aanlegstelsel agrarisch met waarden	409
Artikel 261	aanlegstelsel natuur	410
Artikel 262	doelgroepen woningbouw Landsherenlaan	411
Artikel 263	doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk	412
Artikel 264	evenementenlocatie	413
Artikel 265	evenementenlocatie De Scheg	414
Artikel 266	evenementenlocatie Loo	415



- Bijlage 2    Staat van bedrijfsactiviteiten**
- Bijlage 3    Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten**
- Bijlage 4    Staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier**
- Bijlage 5    Staat van horeca-activiteiten**
- Bijlage 6    Beschrijving Beschermd dorpsgezichten**
- Bijlage 7    Beschrijving Beschermd stadsgezicht**
- Bijlage 8    Cultuurhistorische ensembles in het Beschermd stadsgezicht**
- Bijlage 9    Tuincentrum - 1 Groen Gekeurd**



# Toelichting





## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Maatschappelijke opgaven en de Omgevingswet

Onze samenleving verandert in rap tempo. Wat er op ons afkomt, blijft deels een verrassing. Toch willen we ons voorbereiden op de veranderende maatschappelijke vragen die we zien ontstaan. En hoe kunnen we onze stad en het buitengebied aanpassen op die vragen. Initiatieven uit de samenleving gaan een veel grotere rol spelen bij het herontwikkelen van de fysieke leefomgeving. De focus van de gemeente verschuift daarbij van 'Wat mag waar?' naar 'Wat willen we en hoe krijgen we dat voor elkaar?'.

Dat raakt veel beleidsvelden binnen de fysieke leefomgeving. Van ons vraagt het de komende jaren een andere houding en een andere manier van werken. En datzelfde geldt voor partijen in de samenleving. In dit maatschappelijk samenspel is het de uitdaging om als gemeente de juiste balans te vinden tussen 'ruimte geven' en 'strak sturen'.

De huidige wetgeving sluit niet voldoende aan op deze bewegingen. Daarom komt er nieuwe wetgeving: de Omgevingswet. Deze wet stelt de continue zorg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving centraal. Behalve bescherming biedt de wet ook ruimte voor ontwikkeling.

Wat zijn de voordelen?

1. de Omgevingswet vergroot het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
2. de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren;
3. de wet zorgt voor samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
4. er is meer bestuurlijke afwegingsruimte om actief en flexibel op ruimtelijke initiatieven te kunnen inspelen.

Een nieuw instrument onder de Omgevingswet is het omgevingsplan. Het omgevingsplan geeft alle regels met betrekking tot onze fysieke leefomgeving weer. Het geeft verder vorm aan de hoofdlijnen uit de Omgevingsvisie; het is de juridische vertaling. Het omgevingsplan komt in de plaats van het bestemmingsplan, maar ook worden zoveel mogelijk bepalingen over de fysieke leefomgeving uit verschillende verordeningen in het omgevingsplan geïntegreerd. Het is een digitaal plan en omvat het gehele grondgebied. Anders dan nu bij bestemmingsplannen is er straks maar één omgevingsplan voor de gemeente.

### 1.2 Bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte

De gemeente Deventer doet vooruitlopend op de komst van de wet mee met een landelijk experiment onder de Crisis- en herstelwet om vast te oefenen met het instrument omgevingsplan. Daarom stellen we nu een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op voor het stedelijk gebied, zodat we ervaring opdoen voor het later vormgeven van een 'echt' omgevingsplan. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Later maken we samen met het bestaande bestemmingsplan voor het gehele buitengebied één omgevingsplan voor ons hele grondgebied.

### Schematische weergave proces ontwikkeling Omgevingsplan Deventer

2012

Afronding project 'actualiseren bestemmingsplannen gemeente Deventer'

- alle bestemmingsplannen actueel;
- vaststelling bestemmingsplan Buitengebied



2016

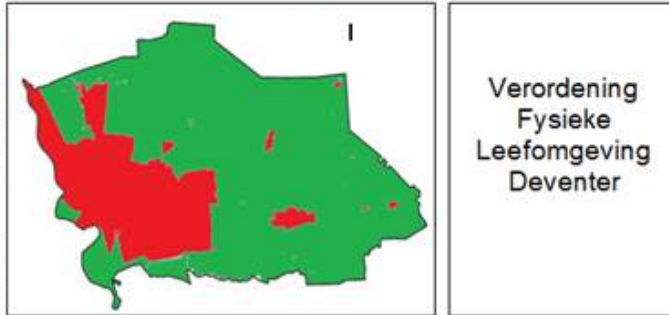
Vaststelling digitalisering analoge bestemmingsplannen stedelijk gebied

- alle bestemmingsplan digitaal volgens één standaard



2019

Vaststelling bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen en Verordening Fysieke Leefomgeving



### OMGEVINGSPLAN DEVENTER



2019 – en verder

Doorontwikkeling naar grondgebiedsdekkend Omgevingsplan Deventer  
integratie bestemmingsplan met verbrede reikwijdte stedelijk gebied met bestemmingsplan Buitengebied en overige regelgeving fysieke leefomgeving (verordeningen)

### 1.3 Nota van uitgangspunten

Eind 2017 hebben we een nota van uitgangspunten voor dit bestemmingsplan vastgesteld. In deze nota van uitgangspunten (zie Bijlage 1 Nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen) staan de belangrijkste elementen en richtingen voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan en de verordening Fysieke Leefomgeving. Onze opgave is de zorg en het beheer van de fysieke leefomgeving en het bieden van ontwikkelruimte.

Met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' en de verordening Fysieke Leefomgeving gaat Deventer in ieder geval op de volgende punten voorsorteren op het Omgevingsplan:

- Een duidelijke afstemming en samenhang met de Omgevingsvisie;
- Waar mogelijk worden regels flexibel met ruimte voor ontwikkeling opgesteld;
- Verdere integratie met andere regels en beleid over de fysieke leefomgeving;
- Gebiedsgerichte benaderingen via gestandaardiseerde (functie)regels (geen bestemmingen meer);
- Verder ontwikkelen digitale dienstverlening: betere toegang, beheer en hergebruik van gegevens;
- Vergunningsplichten alleen indien dit een duidelijke meerwaarde heeft.

De Omgevingsvisie en het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' hebben een samenhang. De visie geeft vooral de ambities in de fysieke leefomgeving weer en het bestemmingsplan vertaalt dit waar nodig in regels. Uitgangspunt is dat het voorliggende bestemmingsplan geen grote nieuwe ontwikkelingen bevat. Deze ontwikkelingen hebben hun eigen proces, waardoor er de juiste aandacht voor kan zijn. Daarnaast zijn niet alle nieuwe beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie doorvertaald in dit plan. Dit komt door het deels parallelle proces van opstelling en besluitvorming tussen de visie en het plan. Het plan zal zich na vaststelling verder doorontwikkelen, waarbij dan onder andere de beleidskeuzes uit de omgevingsvisie zullen worden verwerkt .

Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd.

Daarbij willen we de lijn van standaardisering en uniformering van de regels van de bestemmingsplannen doorzetten. Ook worden de te hanteren beleidsuitgangspunten herbevestigd. Het bestemmingsplan is hiermee voornamelijk conserverend van aard.

Verder zetten we in op digitale publieke dienstverlening; een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens.

In Bijlage 2 Specifieke uitgangspunten NWU en BP is een overzicht opgenomen van de specifieke uitgangspunten en de vertaling in het bestemmingsplan.



## Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

### 2.1 Inleiding

Voor het grootste deel van het plangebied geldt dat er weinig ontwikkelingen plaatsvinden. Het gaat in dit bestemmingsplan om het vastleggen van een statische situatie.

Echter zijn er ook een aantal locaties waar nog wel ontwikkelingen plaatsvinden. Dit zijn ontwikkelingen zoals nieuwbouw, herstructurering, functieverandering of inbreiding. Voor een aantal van deze ontwikkellocaties is reeds een onherroepelijk bestemmingsplan van kracht. In het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' zijn deze ontwikkelmogelijkheden overgenomen zonder deze te wijzigen. De planbeschrijving van de ontwikkelingen, zoals opgenomen in de betreffende bestemmingsplannen, zijn als bijlagen bij deze toelichting opgenomen.

Het gaat om de ontwikkellocaties:

- Havenkwartier
- Leisuroestreek Holterweg
- Steenbrugge
- Spijkvoorderenk (De Vijfde Hoek)
- Eikendal

In paragraaf 2.2 tot en met 2.6 wordt kort op elke ontwikkellocatie ingegaan.

Voor een aantal andere ontwikkellocaties geldt dat er nog geen onherroepelijk bestemmingsplan van kracht is op het moment van het vaststellen van het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'. Voor deze ontwikkellocaties geldt dat deze buiten de begrenzing van het Chw bestemmingsplan zijn gelaten. Het gaat hierbij om de locaties Tuinen van Zandweerd, Geertruidentuin, Auping, Bedrijvenpark A1 en een aantal kleinere ontwikkellocaties (o.a. inbreidingslocaties voor woningbouw). Bij een eerstvolgende herziening van het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' worden deze locaties, indien onherroepelijk, alsnog opgenomen in het plangebied (consolideren).

Verder zijn er een aantal locaties waar wel ontwikkelingen in voorbereiding zijn, maar welke niet concreet genoeg zijn om mee te nemen in het plan (bijvoorbeeld Sluiskwartier, ontwikkeling Zuivelfabriek en andere inbreidingslocaties voor woningbouw). Voor deze ontwikkelingen is nog geen bestemmingsplan in voorbereiding. Voor deze locaties is de bestaande planologische situatie overgenomen. Zodra de ontwikkeling concreet wordt, zal er hiervoor een nieuw bestemmingsplan in procedure gebracht worden.

Tot slot zijn er enkele locaties waarvoor wel een onherroepelijk bestemmingsplan van kracht is, maar welke toch niet zijn meegenomen in de begrenzing van het Chw bestemmingsplan. Het gaat om de locatie Bathmense enk fase III en woningbouw Loo. Deze locaties zijn ontwikkelingen die het bestemmingsplan Buitengebied hebben gewijzigd.

### 2.2 Havenkwartier

Het Havenkwartier is het gebied in Deventer waar ruimte is voor inspiratie, ambities en ontwikkeling. Het gebied wordt getransformeerd van een industrieterrein waar wordt gewerkt naar een levendige en eigenzinnige stadswijk en de daarbij behorende menging van functies. Dit alles met respect en behoud van de bestaande rechten en mogelijkheden van de aanwezige ondernemers en bewoners van het gebied.

In juni 2009 is voor de ontwikkeling van het gebied het ontwikkelscenario 'Vlaams model' gekozen. Dit

model ging uit van het inzetten op maximaal behoud en hergebruik van gebouwen en een mix van functies in het gebied. In het 'Vlaams model' schept de gemeente de voorwaarden voor een organische ontwikkeling van het gebied, waarbij wonen, werken en cultuur, zowel fysiek als functioneel, met elkaar worden gemengd. Het industriële karakter van het gebied fungeert daarbij zowel als setting als decor. Het bestaande industriële erfgoed wordt herbestemd en opengesteld voor broedplaatsontwikkeling. Zo blijft ook de historische ontwikkeling van handel en nijverheid in Deventer zichtbaar en levend.

Vervolgens is het ontwikkelscenario uitgewerkt tot het Ontwikkelingsplan Havenkwartier 'Ruimte voor ideeën'. Deze visie is vervolgens vertaald in het bestemmingsplan Havenkwartier (vastgesteld 13 juni 2012). Het bestemmingsplan Havenkwartier is in dit Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' één op één overgenomen. De onderstaande visie en ambities voor het gebied blijven dan ook van kracht.

Om het gebied blijvend als de Deventer' broedplaats voor wonen, werken en cultuur te laten fungeren is functiemenging voorwaardenscheppend. Ook is in het bestemmingsplan Havenkwartier opgenomen dat gebied in principe alles kan en mag, als dat maar niet leidt tot louter alledaagse concepten. Dat betekent dat door elkaar en naast elkaar bedrijvigheid, wonen, cultuur en ontspanning, detailhandel, dienstverlening en horeca mogelijk is. Aan die waaier van gebruiksmogelijkheden stelt het bestemmingsplan zo weinig mogelijk belemmeringen.

Anderzijds bevat het plan wel de noodzakelijke toevoegingen om te voorkomen dat bepaalde functies toch te veel gaan neigen naar de gangbare stedelijke concepten of te dominant, respectievelijk te sfeerbepalend worden in het Havenkwartier. In de planregels is opgenomen dat de functie detailhandel in het algemeen, en de functies dienstverlening en kantoor vanaf een bruto vloeroppervlak van 500 m<sup>2</sup> of meer, uitsluitend mogen gebruikt voor het zogenaamde 'economisch cluster'. Dit economisch cluster Havenkwartier is in de begripsbepalingen gedefinieerd.

Ook andere dan deze activiteiten zijn toegelaten, maar dan uitsluitend via een afwijkingsbevoegdheid. Het criterium voor toepassing van deze bevoegdheid is dat de activiteit voldoet aan wat het plan verstaat onder de 'leefomgeving Havenkwartier'. Dat begrip is omschreven als 'een stedelijke leefomgeving met een onconventionele en patroon doorbrekende mix van wonen, werken en cultuur'. Onconventioneel wil zeggen dat de functionele mix van het Havenkwartier volstrekt ongewoon is, want ongebruikelijk en experimenteel. Bovendien is ze vooruitstrevend en vernieuwend.

Bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid valt op voorhand niet aan te geven wat exact onder 'leefomgeving Havenkwartier Deventer' moet worden verstaan. Hier moet het bevoegd gezag teruggrijpen op het Ontwikkelingsplan. Dat plan vormt immers de stedenbouwkundige en programmatische onderlegger van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan geeft daarnaast bescherming aan het concept voor het Havenkwartier, doordat het de openbare ruimte aan de Scheepvaartkade geheel betreft in het gemengde concept. Dat gemengde programma is daarnaast 'uitgerold' over het water van de eerste havenarm. Daaraan is namelijk niet alleen een functie voor het scheepvaartverkeer toegekend, maar ook de mogelijkheid voor het afmeren van schepen waarop culturele en maatschappelijke activiteiten plaats mogen vinden.

Tenslotte is op de gronden waarop sprake is van gevestigde rechten, zo nodig een wijzigingsbevoegdheid gelegd die inhoudt dat de gronden op termijn mee kunnen draaien in het programma voor het Havenkwartier. Ter voorkoming dat die gronden in hun gebruiksfuncties verder afwijken van het gewenste eindbeeld, is daaraan een maatbestemming gegeven die is afgestemd op respectering van de bestaande rechten.

De gebruikers van het Havenkwartier krijgen een heel bijzonder woon- en leefgebied tot hun beschikking. Het is een gebied dat functiemenging plus tot uitgangspunt heeft. Een gebied dat getypeerd wordt door termen als 'stoer wonen', 'vrijplaats' en 'havenatmosfeer'. Wie zich daarin als werker en/of bewoner vestigt, weet én accepteert dat in dat bijzondere woon- en leefgebied nu juist de

charme van het gebied schuilt. De blijvende bescherming van dat bijzondere karakter van het Havenkwartier was het hoofdoel van het bestemmingsplan Havenkwartier en is ook in dit Chw bestemmingsplan overgenomen.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de bestaande en gewenste situatie wordt verwezen naar de Bijlage 4 Planbeschrijving Havenkwartier bij deze toelichting.



Luchtfoto 2019 (Geoweb) met in het rood het plangebied Havenkwartier

### 2.3 Leisurestrook Holterweg

De gemeente Deventer wil haar positie als boeiende be-leefstad in de regio verder uitbouwen en het terrein ten westen van het sport- en belevingscentrum De Scheg ontwikkelen. Aansluitend bij De Scheg wordt ingezet op een slimme clustering van een programma met cultuur, ontspanning en sport, zodat er synergie ontstaat tussen de verschillende functies en tussen de Holterwegzone en de binnenstad van Deventer. De Schegzone kan zo uitgroeien tot een onderscheidende strip voor cultuur en ontspanning, die meer is dan de optelsom van de afzonderlijke voorzieningen. De leisure-strip wordt hiermee een wezenlijk onderdeel van het toeristisch recreatieve product Deventer.

Voor de invulling van het plangebied en de wijze waarop dit wordt gerealiseerd is op 8 juli 2016 het 'Ontwikkelingsperspectief Leisure-strip Deventer' vastgesteld. Het ontwikkelingsperspectief bevat een



beschrijving van de gemeentelijke ambities over wat er gerealiseerd dient te worden en op welke wijze de gemeente dit wil bereiken. Hiervoor is geen afgerond bouwplan opgesteld, waarin is bepaald hoe het gebied wordt ingericht en hoe het eruit gaat zien. Het betreft dan ook een vraag-gestuurde ontwikkeling waarmee het plangebied stap voor stap in ontwikkeling wordt gebracht. De leisure-strip is daarmee het resultaat van een samenspel tussen gemeente en partijen die bereid zijn in het gebied te investeren.

Wel stelt de gemeente voor de ontwikkeling van de leisure-strip een aantal randvoorwaarden. De voorzieningen zijn aanvullend op het bestaande aanbod van recreatieve voorzieningen. Daarbij moet het gaan om een zichtbare en duurzame ontwikkeling, waarbij rekening wordt gehouden met klimaatbestendig ontwikkelen en duurzame mobiliteit. Tevens levert de ontwikkeling werkgelegenheid op. Om te waarborgen dat het gebied wordt ingevuld met grootschalige voorzieningen wordt uitgegaan van een minimum bedrijfsvloeroppervlakte van 1.000 m<sup>2</sup>.

Aangezien het plangebied geheel onbebouwd was en voor het grootste een groenbestemming had is voor de ontwikkeling van de Leisure-strook een bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is in het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' één op één overgenomen, zodat de ambities voor het gebied, maar ook de randvoorwaarden voor ontwikkelingen behouden blijven.

Voor een uitgebreidere planbeschrijving wordt verwezen naar de Bijlage 5 Planbeschrijving Leisurestrook Holterweg bij deze toelichting.



Luchtfoto 2019 (Geoweb) met in het rood het plangebied Leisurestrook Holterweg

## 2.4 Steenbrugge

Met de ontwikkeling van Steenbrugge wordt beoogd een kwalitatief hoogwaardig woongebied te realiseren.

De gemeente Deventer heeft de woningbouwlocatie Steenbrugge al in 1993 in haar gemeentelijk structuurplan 'Deventer Visie' opgenomen en aangewezen als woningbouwlocatie na het gereedkomen van De Vijfhoek. Ook in het structuurplan van de gemeente Deventer - Structuurplan Deventer 2025 (2004) - wordt Steenbrugge als nieuwe woningbouwlocatie ná De Vijfhoek genoemd.

De Structuurschets Steenbrugge (vastgesteld september 2005) beschrijft de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de ontwikkeling van de nieuwe wijk, de filosofie die ten grondslag ligt aan de ontwikkeling van het stedenbouwkundige ontwerp en de voorwaarden en organisatie voor realisatie.

Steenbrugge wordt een stadsdeel waar het landschap voelbaar aanwezig is en de stad nabij. Het aanwezige landschap bepaalt het beeld en de opzet van de wijk. Met het landschap rondom Steenbrugge worden directe relaties en verbindingen gemaakt door kleinschalige ingrepen in de wijk. Zo ontstaat er een netwerk tussen de woonwijk en het landschap. Het landschappelijk en ruimtelijk

netwerk bestaat uit bijzondere wegen en plekken. Binnen het netwerk van de openbare ruimte, wegen en het watersysteem zijn drie woonbuurten te onderscheiden. De woonbuurten verschillen in opzet, openbare ruimte en verkavelingstypologie.

In het Masterplan Steenbrugge (vastgesteld december 2006) wordt het ruimtelijk-functioneel-programmatisch ontwikkelingskader aangegeven voor de planontwikkeling van Steenbrugge. Op deze locatie is in het Masterplan ruimte voorzien voor circa 1400 woningen. De ontwikkeling van Steenbrugge wordt projectmatig ter hand genomen. De organisatie en procedure zijn beschreven in het Plan van Aanpak Steenbrugge. Het Masterplan bouwt verder op de Structuurschets Steenbrugge en zo vormen zij samen de basis voor het in 2010 vastgestelde bestemmingsplan.

In december 2008 is het Masterplan Modellenstudie Steenbrugge-Zandweteringpark vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. In het masterplan zijn drie modellen ontwikkeld waar uiteindelijk één model uit gekozen is. Het gekozen model heeft klimaatneutrale ontwikkelingsmogelijkheden als uitgangspunt met daarbij zoveel mogelijk financiële optimalisatie. Deze keuze is als aanvulling op het Masterplan 2006 door de gemeenteraad vastgesteld in november 2009.

In juli 2010 is het bestemmingsplan Steenbrugge vastgesteld. Dit bestemmingsplan betreft voor de woningbouwlocatie een globaal moederplan met een uitwerkingsplicht. In de bestemming 'Woongebied - uit te werken' zijn uitwerkingsregels opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij het ontwikkelen van het woongebied:

*Burgemeester en wethouders werken artikel 7.1 uit in één of meerdere uitwerkingsplan(nen) met inachtneming van de volgende regels:*

- a. het aantal te realiseren woningen binnen het plangebied dient in overeenstemming te zijn met het provinciaal en gemeentelijk woningbouwprogramma en mag in elk geval niet meer bedragen dan 1200;*
- b. aan de uitwerkingsplannen dient een door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld (voorlopig ontwerp) stedenbouwkundig plan ten grondslag te liggen;*
- c. In het plangebied mag niet minder dan 30% en niet meer dan 45% van de woningen worden gebouwd als sociale woningbouw;*
- d. In het plangebied mag, met inachtneming van het bepaalde onder sub c, niet minder dan 10% en niet meer dan 25% van de woningen worden gebouwd als sociale huurwoning;*
- e. In het plangebied mag, met inachtneming van het bepaalde onder sub c, niet meer dan 25% van de woningen worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop hoog;*
- f. In het plangebied mag, met inachtneming van het bepaalde onder sub c, niet meer dan 25% van de woningen worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop laag;*
- g. in het plangebied mag niet minder dan 10% van de woningen worden gebouwd in particulier opdrachtgeverschap;*
- h. De maximale goot- en bouwhoogte van woningen in niet-gestapelde vorm bedragen respectievelijk 10 m en 14 m;*
- i. De maximale bouwhoogte van woningen in gestapelde vorm bedraagt 20 m;*
- j. Voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid voor de te realiseren woningen, waarbij uitgangspunt is dat minimaal 1 parkeerplaats per woning wordt gerealiseerd;*
- k. De ontsluiting voor autoverkeer zal geschieden aan de zijde van de Raalterweg en de Karel de Grotelaan. De Wechelerweg zal niet in directe autoverbinding met het plangebied komen te staan, met uitzondering dat een busverbinding mogelijk is;*
- l. In noord-zuidelijke richting dient een waterverbinding tussen de Borgelerleide en de Zandwetering gehandhaafd te blijven;*
- m. De voorkeursgrenswaarde als bedoeld in de Wet geluidhinder dan wel de vóór de vaststelling van het plan verleende hogere grenswaarde mag niet worden overschreden;*
- n. Zoals bepaald in artikel 14 Algemene aanduidingsregels mogen binnen de geur- en geluidszones geen geur- of geluidsgevoelige objecten worden gebouwd;*

In 2016 is het eerste uitwerkingsplan 'Steenbrugge, uitwerking Steenbrugge Dorp' vastgesteld. In dit uitwerkingsplan is een deel van het uit te werken woongebied nader uitgewerkt. Deze eerste fase heeft betrekking op het middengebied van Steenbrugge, het Steenbrugge Dorp. In deze fase worden circa 400 woningen gerealiseerd.

Het moederplan Steenbrugge en het eerste uitwerkingsplan 'Steenbrugge, uitwerking Steenbrugge Dorp' zijn in het voorliggende Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' opgenomen. De plan- en uitwerkingsregels zijn zoveel als mogelijk overgenomen.

Voor een uitgebreidere planbeschrijving wordt verwezen naar de Bijlage 6 Planbeschrijving Steenbrugge bij deze toelichting.



Luchtfoto 2019 (Geoweb) met in het rood het plangebied Steenbrugge

## 2.5 Eikendal

De planontwikkeling van Villapark Eikendal is in 2003 begonnen. Na planvorming van enkele jaren heeft in 2007 de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Eikendal' vastgesteld. In 2009 is gestart met de verkoop van kavels in Eikendal. De ontwikkelingssnelheid van Eikendal heeft tot nu toe een ander verloop gehad dan beoogd. De ervaring van de afgelopen jaren heeft geleerd dat de vertaling van de ambities voor Eikendal in stringente en gedetailleerde regels op gespannen voet staan met de vraag van consumenten om individuele woonwensen te realiseren. Daarnaast blijkt de vraag naar de grote kavels zoals die vastgelegd zijn in de verkaveling zeer beperkt te zijn.

De gemeenteraad heeft in 2012 en 2013 over de planontwikkeling van Eikendal gesproken, uiteindelijk zijn door de gemeenteraad in juni 2013 een aantal uitgangspunten vastgesteld voor de zogenaamde herijking van Eikendal.

De gemeenteraad heeft de duidelijke wens uitgesproken het karakter van een groen villapark te willen handhaven. Het herziene stedenbouwkundige plan voor Eikendal bouwt daarom expliciet voort op belangrijke principes en ambitie van het "oorspronkelijke" plan. We vertalen deze met name in het deel ten zuiden van het park in een nieuwe stedenbouwkundige en vooral flexibele hoofdopzet. Met dit stedenbouwkundig totaalplan leggen we de ruimtelijke kwaliteit en samenhang van Eikendal vast.

Kern van de herijking is dat voor het gedeelte ten noorden van het parkbos de al ingezette koers en de verkaveling in essentie ongewijzigd blijft. Wel is er de wens om meer flexibiliteit in de bouw- en gebruiksmogelijkheden te creëren. De strakke verkavelingsstructuur vastgelegd in individuele bouwvlakken is losgelaten en daarvoor in de plaats zijn woongebieden gekomen met een maximum aantal wooneenheden en een minimale perceelsoppervlakte.

Voor het gedeelte ten zuiden van het parkbos zijn de uitgangspunten bijgesteld en zijn kleinere kavels mogelijk gemaakt. Hier is een ondergrens van ca. 800 m<sup>2</sup> kaveloppervlakte voor vrijstaande woningen en voor twee-onder-één-kap woningen is dit ca. 600 m<sup>2</sup>. Aan de oppervlakte is geen bovengrens verbonden, wel willen we er voor zorgen dat woonconsumenten met een vraag naar grotere kavels met name in het noordelijke deel van Eikendal een plek kunnen vinden.

Voor het westelijke gedeelte van Eikendal-Zuid zijn de bijgestelde uitgangspunten verwerkt in een globale woonbestemming voor 28 woningen (woongebied) en voor het oostelijke deel in een uit-te-werken bestemming voor maximaal 50 woningen. In 2017 is dit gebied uitgewerkt middels het uitwerkingsplan 'Eikendal 2014, eerste uitwerking'.

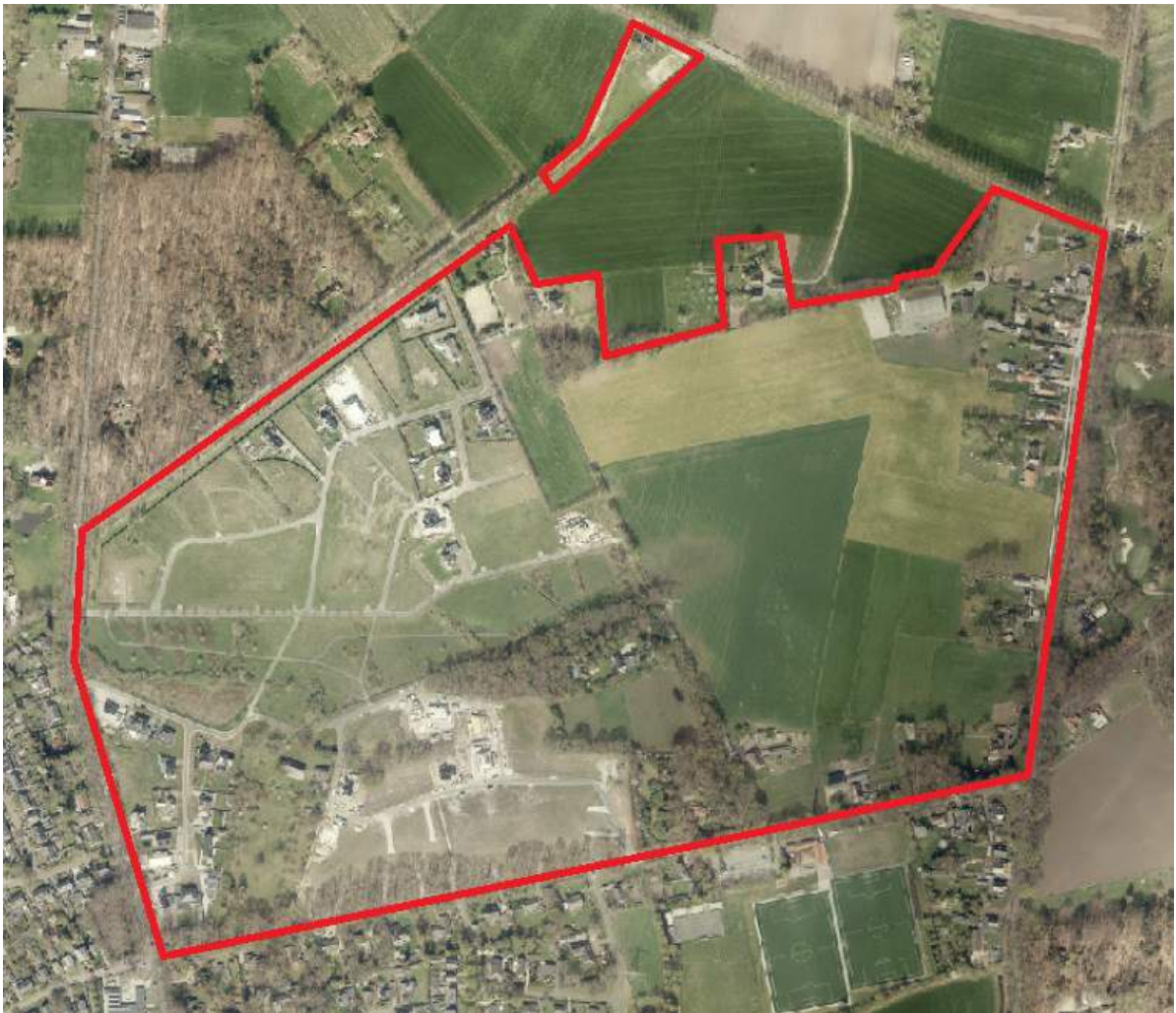
In voorliggend Chw bestemmingsplan zijn de bestemmingsplannen Eikendal 2014 en Eikendal 2014, eerste uitwerking met hun globale en gebiedsspecifieke regels overgenomen. Voor het westelijke gedeelte van Eikendal-Zuid, dat inmiddels geheel is ontwikkeld en bebouwd, is de globale woonbestemming 'Woongebied' omgezet in een gedetailleerdere woonbestemming, conform de gemeentelijke standaard.

Het realiseren van een woongebied in het gebied zoals op onderstaande afbeelding aangeduid als fase 2 zal binnen afzienbare periode waarschijnlijk niet aan de orde zijn. Dit gebied kan op termijn mogelijk nog wel een zoekgebied voor de ontwikkeling van woningen worden, om die reden is de uit-te-werken bestemming conform het moederplan Eikendal overgenomen.



Schematische faseverdeling Eikendal

Voor een uitgebreidere planbeschrijving wordt verwezen naar de Bijlage 7 Planbeschrijving Eikendal bij deze toelichting.



Luchtfoto 2019 (Geoweb) met in het rood het plangebied Eikendal

## 2.6 Spijkvoorderenk (Vijfde hoek)

De gemeenteraad van Deventer heeft op 27 oktober 2010 het bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' vastgesteld. Hierna zijn er een viertal partiële herzieningen van het bestemmingsplan van kracht geworden, onder andere om beter te kunnen voldoen aan de vraag van de markt.

Vanwege meerdere eigenaren in het plangebied is voor de locatie ook een exploitatieplan opgesteld. Een exploitatieplan dient jaarlijks herzien te worden. In het exploitatieplan wordt verwezen naar het geldende bestemmingsplan. Nu Spijkvoorderenk binnen de begrenzing van het voorliggende Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' valt, moet ook het exploitatieplan herzien worden. Bij dit Chw bestemmingsplan zal dan ook de 9e herziening van het exploitatieplan Spijkvoorderenk worden vastgesteld, waarbij uitsluitend de verwijzing naar het betreffende bestemmingsplan is aangepast.

Het gebied Spijkvoorderenk is het laatste puzzelstuk van de wijk De Vijfhoek in Deventer. Met de aanleg van de buurt Spijkvoorderenk, ook wel de Vijfde hoek genoemd, wordt de wijk De Vijfhoek gecompliceerd.

In het plangebied is het de bedoeling circa 350 woningen te realiseren. Ongeveer 75% van deze woningen wordt projectmatig ontwikkeld, de overige circa 25% wordt door de toekomstige bewoners

zelf ontwikkeld (het zogenaamde particulier opdrachtgeverschap). Inmiddels is een groot deel van de wijk gerealiseerd. Met name in het zuidoostelijk deel van het plangebied zijn nog diverse kavels te ontwikkelen, evenals een deel van het noordwesten van het plangebied.

In het plangebied Spijkvoorderenk is ook een schoollocatie opgenomen. Door een grotere toename van het aantal kinderen in De Vijfhoek dan eerder geprognosticeerd was, was er behoefte aan een nieuwe school. In 2009 is daarvoor eerste een tijdelijk school gerealiseerd. Inmiddels is de nieuwe school reeds een aantal jaar in gebruik.

Door het behoud van landschappelijke elementen, de verweving van de buurt met de ruimtelijke structuur van De Vijfhoek en door in te zetten op een mooie maar ook rustige architectuur in een groene woonomgeving ontstaat een wijk met allure waar bewoners met veel plezier kunnen wonen. Met Spijkvoorderenk voegt de gemeente Deventer een waardig slotakkoord toe aan De Vijfhoek.

De gebiedsspecifieke bouwregels uit het bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' en de vier herzieningen zijn één op één overgenomen in het voorliggende Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'. Nu de wijk nog niet geheel is ontwikkeld is er voor gekozen de bouwregels nog niet te standadiseren naar de gemeentelijk standaard. Op deze wijze blijven de bouwmogelijkheden voor de toekomstige bewoners gelijk ten opzichte van de reeds gerealiseerde woningen. Op het moment dat het gehele plangebied is ontwikkeld en alle woningen zijn gebouwd, kunnen in een herziening van het Chw bestemmingsplan de bouwregels mogelijk alsnog worden gestandadiseerd conform de gemeentelijke standaard.

Voor een uitgebreidere planbeschrijving wordt verwezen naar de Bijlage 8 Planbeschrijving Spijkvoorderenk bij deze toelichting.



*ad en dorpen deel A*

Luchtfoto 2019 (Geoweb) met in het rood het plangebied Spijkvoorderenk





## Hoofdstuk 3 Planopzet en juridische aspecten

### 3.1 Plansystematiek en indeling

#### 3.1.1 Wettelijk kader

Dit bestemmingsplan wordt opgesteld op basis van de Crisis- en herstelwet.

De gemeente Deventer is in de 8e tranche van de Crisis en herstelwet opgenomen, waarbij de mogelijkheid is geboden om te kunnen gaan experimenteren met het opstellen van een bestemmingsplan met een bredere reikwijdte voor het gehele (gemeentelijke) grondgebied. Van toepassing zijn de artikelen 7c en 7g van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

De voor Deventer relevante aspecten uit het betreffende artikel 7g luiden als volgt:

#### **Artikel 7g**

1. *De voor het grondgebied van een gemeente vastgestelde bestemmingsplannen gelden als één bestemmingsplan.*
2. *Artikel 7c is op een gehele of gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan, bedoeld in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing.*
3. *Een bestemmingsplan voor een gedeelte van het grondgebied van een gemeente dat na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit onherroepelijk wordt, maakt vanaf het tijdstip waarop dit bestemmingsplan onherroepelijk is geworden deel uit van het bestemmingsplan, bedoeld in het eerste lid.*
4. *Dit artikel is van toepassing op de gemeenten:*
  - a. [...];
  - b. Deventer;
  - c. [...];
5. *Van de in dit artikel bedoelde bevoegdheid kan gebruik worden gemaakt:*
  - a. *voor de in het vierde lid, onderdelen a tot en met f, genoemde gemeenten: tot 20 september 2019;\**
  - b. [...].

\* Inmiddels is artikel 7g van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet in de achttiende tranche als volgt gewijzigd: "Van de in dit artikel bedoelde bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte kan tot 1 januari 2024 gebruik worden gemaakt mits het ontwerp van deze plannen ter inzage is gelegd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet."

De voor Deventer relevante aspecten uit het betreffende artikel 7c luiden als volgt:

#### **Artikel 7c**

1. *In aanvulling op artikel 3.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening kunnen in het bestemmingsplan ook regels worden gesteld, die strekken ten behoeve van het:*
  - a. *bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en*
  - b. *doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.*

2. *In afwijking van artikel 3.1, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt de bestemming van gronden, met inbegrip van de met het oog daarop gestelde regels, binnen een periode van twintig jaar opnieuw vastgesteld. Artikel 3.1, derde tot en met vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ordening is niet van toepassing.*
3. *In afwijking van artikel 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening geldt een voorlopige bestemming voor een termijn van ten hoogste tien jaar.*
4. *Het bestemmingsplan kan de door het gemeentebestuur gestelde regels als bedoeld in artikel 108 van de Gemeentewet bevatten die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.*
5. *De regels in het bestemmingsplan kunnen voorts inhouden een verbod om zonder voorafgaande melding aan burgemeester en wethouders een daarbij aangewezen activiteit te verrichten.*
6. *In het bestemmingsplan kunnen tevens regels worden gesteld waarvan de uitleg bij de uitoefening van een bij die regels aan te geven bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Daarbij kan worden bepaald dat de beleidsregels worden vastgesteld door de raad of door burgemeester en wethouders.*
7. *Als de regels, bedoeld in het zesde lid, betrekking hebben op het uiterlijk van bouwwerken en bij de toepassing een interpretatie behoeven, stelt de raad de criteria vast die worden toegepast bij de beoordeling van het uiterlijk van een bouwwerk waarop de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit betrekking heeft. Deze criteria zijn zoveel mogelijk toegesneden op de onderscheiden bouwwerken. In afwijking van artikel 12b van de Woningwet wordt het advies van de welstandscommissie dan wel de stadsbouwmeester slechts op die criteria gebaseerd.*
8. *Voor de in het experiment betrokken bestemmingsplannen geldt dat indien daarin onbenutte bouw- of gebruiksmogelijkheden worden wegbestemd, de planschade in ieder geval als voorzienbaar in de zin van artikel 6.3, aanhef en onder a, van de Wet ruimtelijke ordening wordt aangemerkt, indien:*
  - a. *deze herziening ten minste drie jaar voor de vaststelling van het bestemmingsplan is aangekondigd;*
  - b. *van de voorgenomen herziening kennis is gegeven aan de eigenaren in het gebied, en*
  - c. *gedurende deze termijn de mogelijkheid bestond de bouw- of gebruiksmogelijkheden te realiseren.*
9. *Bij de voorbereiding, vormgeving, inrichting en beschikbaarstelling van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van:*
  - a. *de volgende artikelen van het Besluit ruimtelijke ordening:*
    - *1.2.1, tweede lid, en 1.2.1a, onderdeel a, onder de voorwaarde dat het ontwerp van het bestemmingplan of het vastgestelde bestemmingsplan elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar wordt gesteld en blijft op een door de raad te bepalen internetadres. In dat geval bevat de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, een verwijzing naar dit internetadres;*
    - *3.1.6, eerste lid, onder f, en vijfde lid, onder c;*
  - b. *de bij de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 1.2.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, gestelde regels of nadere regels.*
  - c. *hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder, met dien verstande dat:*
    - *in afwijking van afdeling 1 van dat hoofdstuk een besluit als bedoeld in artikel 110a van die wet deel kan uitmaken van het bestemmingsplan, en dat*
    - *in afwijking van afdeling 2 van dat hoofdstuk de mate van detail van de ten behoeve van de vaststelling van de geluidbelasting te verrichten akoestische onderzoeken kan worden afgestemd op het detailniveau en de fase van voorbereiding van het bestemmingsplan;*
  - d. *artikel 5.4 van het Besluit geluidhinder, met dien verstande dat:*
    - *een besluit als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder deel kan uitmaken van het bestemmingsplan en*
    - *de mate van detail van de ten behoeve van de vaststelling van de geluidbelasting te verrichten akoestische onderzoeken kan worden afgestemd op het detailniveau en de fase van voorbereiding van het bestemmingsplan.*

10. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan kan de raad besluiten af te wijken van artikel 6.12, eerste en derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, met dien verstande dat een exploitatieplan door burgemeester en wethouders kan worden vastgesteld bij een omgevingsvergunning voor het bouwen.
11. Indien toepassing wordt gegeven aan het tiende lid, geldt dat:
  - a. artikel 6.12, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is op de omgevingsvergunning voor het bouwen;
  - b. in afwijking van artikel 6.14, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is op de voorbereiding van het exploitatieplan;
  - c. daarvoor in het bestemmingsplan een of meer exploitatiegebieden worden aangewezen;
  - d. in aanvulling op artikel 2.10, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning voor het bouwen kan worden geweigerd als de exploitatieopzet als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening, een tekort bevat, dat niet is gedekt;
  - e. als de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt geweigerd, de exploitatieopzet als bedoeld in onderdeel d, deel uitmaakt van dat besluit.
12. Artikel 8.42b van de Wet milieubeheer en artikel 2.19 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn op het bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing.
13. De raad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het bestemmingsplan delegeren aan burgemeester en wethouders.
14. In aanvulling op artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening kan bij het bestemmingsplan worden bepaald dat het met het oog op de regels bedoeld in het eerste lid verboden is zonder omgevingsvergunning, gronden of bouwwerken te gebruiken voor een daarbij aangegeven activiteit, als de activiteit niet in strijd is met het bestemmingsplan. Voor toepassing van deze bepaling in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt deze vergunning aangemerkt als een vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van die wet. De vergunning wordt verleend als wordt voldaan aan de daartoe in het bestemmingsplan gestelde voorwaarden.
15. In afwijking van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 3.2, aanhef en onderdeel b, van de Regeling omgevingsrecht verstrekt de aanvrager in of bij de aanvraag om een vergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van die wet, gegevens en bescheiden over de gevolgen van het beoogde gebruik voor de fysieke leefomgeving.
16. In afwijking van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van die wet worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels, bedoeld in het eerste lid.
17. Dit artikel is van toepassing op de volgende plangebieden:
  - a. [...]
18. Van de in dit artikel bedoelde bevoegdheid tot het vaststellen van bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte kan gebruik worden gemaakt:
  - a. [...]

### **3.1.2 Verbrede reikwijdte en planinhoud**

#### **Verbrede reikwijdte binnen een consoliderend bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan betreft een experiment op grond van de Crisis en herstelwet en heeft een verbrede reikwijdte. Deze verbreding van reikwijdte is in het voorliggende bestemmingsplan nog enigszins bescheiden.

De winst in dit bestemmingsplan zit niet zozeer in het verbreden van de reikwijdte, maar in het

samenvoegen van de verschillende regelingen van alle vigerende bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen (projectbesluiten) tot één actueel bestemmingsplan met dezelfde regeling voor vergelijkbare functies en/of bouwwerken.

De verbreding is te vinden in het afwijken van de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP). Door het zogenaamde stapelen van functies, in plaats van gemengde bestemmingen, wordt het voor een burger en de professional duidelijker welke functies op een locatie zijn toegelaten.

Uitgangspunt bij het opstellen van het bestemmingsplan is dat nieuwe ontwikkelingen in principe niet worden meegenomen. Nieuwe ontwikkelingen zijn ontwikkelingen waarvoor het nodig is om een planologische procedure te doorlopen.

In het plangebied gelden op dit moment meer dan 100 (bestemmings)plannen. Zie voor een totaal overzicht van de op dit moment geldende plannen Bijlage 3 Overzicht plannen binnen plangebied. Deze plannen zijn vastgesteld in de periode vanaf 2009 tot heden. In deze 10 jaar tijd is beleid vernieuwd. Door de samenvoeging van deze plannen wordt al het geldende beleid van toepassing op het hele plangebied.

### **Planinhoud**

In het bestemmingsplan zijn, ten opzichte van de huidige plannen, ook enkele veranderingen doorgevoerd, waar hieronder nader op in wordt gegaan.

#### **a. Combineren van maatschappelijke voorzieningen en sport**

Iedereen, met of zonder beperking, moet op een gezonde en actieve wijze naar vermogen kunnen meedoen in de Deventer samenleving. Een voorbeeld is dat sport wordt ingezet om andere (maatschappelijke) doelen te realiseren. Het bestemmingsplan mag in deze ontwikkeling geen beperking zijn. Om die reden is ervoor gekozen om in alle (planologisch) bestaande maatschappelijke voorzieningen ook sportvoorzieningen mogelijk te maken én andersom. Feitelijk vindt deze combinatie van functies ook al plaats, denk aan de kinderopvang bij de voetbalvereniging en de judovereniging in het Kulturhus. Door deze mogelijkheden in het bestemmingsplan nu ook vast te leggen wordt een planologische belemmering tot het uitvoeren van een maatschappelijke doelstelling weggenomen.

#### **b. Mogelijkheden voor opwekken duurzame energie**

Deventer is in 2030 klimaat- en energieneutraal. Om deze ambitie waar te kunnen maken zijn er diverse projecten en ideeën in ontwikkeling. Ook het bestemmingsplan kan voor een deel een bijdrage leveren aan het realiseren van deze ambitie. Er zijn meerdere manieren om bijvoorbeeld het gebruik van duurzame energie op te nemen in het plan. In de gebieden Steenbrugge en Leisurezone Holterweg is dit opgenomen in de huidige bestemmingsplannen door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting. Nieuwbouw dient hier voorzien te worden van een duurzame energievoorziening.

Het plangebied betreft echter voornamelijk bestaande bouw. Het is niet mogelijk om hier een verplichting op te nemen met betrekking tot duurzame energie. Wat wel mogelijk is, is het niet onmogelijk maken om voorzieningen te bouwen ten behoeve van duurzame energie. Dit gaat om het wegnemen van belemmeringen. Om dit te realiseren is in het bestemmingsplan in de functies Verkeer en Groen de mogelijkheid opgenomen om nutsvoorzieningen op te richten (dit was eerder ook al mogelijk), en dat hieronder ook voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie worden verstaan. In de praktijk betekent dit dat in de openbare ruimte bijvoorbeeld zonnepanelen zijn toegelaten (denk aan het bouwen van zonnepanelen op parkeerterreinen, in berm en etcetera). Op deze voorzieningen zijn de bestaande bouwregels van toepassing, wat betekent dat de effecten op de ruimte in principe niet anders hoeven te zijn dan in de huidige situatie.

#### **c. Eetbare stad**

In Deventer zijn een aantal locaties waar mensen elkaar kunnen ontmoeten en voedsel kunnen verbouwen. Deze locaties zijn waardevol voor de sociale samenhang en de cohesie in buurten. Het verbouwen van voedsel is echter planologisch gezien niet op alle locaties toegelaten. Alleen indien er

een agrarische of een volkstuin functie in het bestemmingsplan staat, mag er voedsel verbouwd worden. In dit bestemmingsplan is geprobeerd deze belemmering weg te nemen. Aan de functie Groen is toegevoegd dat volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen toegelaten zijn, echter wel nadat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Door het opnemen van deze vergunningsplicht kan de gemeente nog wel sturen op de locaties waar men deze initiatieven wil uitvoeren. Om te voorkomen dat er ongewenste bouwwerken ontstaan waardoor een verrommelde openbare ruimte ontstaat, is in de bouwregels bepaald dat ten dienste van de functie volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen niet mag worden gebouwd.

#### **d. Verbreding functies centrum Bathmen**

In de dorpscentra van Diepenveen, Schalkhaar en zelfs Lettele en Okkenbroek zijn de percelen met een centrumfunctie in de huidige bestemmingsplannen breed bestemd met diverse functies. In het centrum van Bathmen kennen de percelen echter uitsluitend enkelvoudige functies. Als een winkel aanwezig is, is dit in het huidige bestemmingsplan bestemd als detailhandel. Andere functies zijn niet toegelaten.

In dit Chw bestemmingsplan is het nu ook voor het centrum van Bathmen mogelijk gemaakt bepaalde functies onderling uit te wisselen. Dit betekent dat er geen planologische procedures nodig zijn als een woning omgezet wordt naar winkel of andersom. De bouwregels blijven zoals bestaand, wat betekent dat de verruiming geen mogelijkheden biedt voor het uitbreiden of wijzigen van bebouwing, alle functies dienen binnen de bestaande bebouwing gevestigd te blijven. Indien dit niet mogelijk is, dient een aparte planologische procedure doorlopen te worden. Op deze wijze wordt de bestaande bebouwingsstructuur van dorpscentrum niet aangetast, ondanks dat meer flexibiliteit in gebruiksmogelijkheden wordt gecreëerd.

#### **e. Combineren van wonen en zorg**

De grens tussen wonen en verzorgd wonen vervaagd. Steeds meer zorginstellingen hebben ook mogelijkheden tot regulier wonen (voorbeeld: studenten in verzorgingshuizen, partners zonder zorgvraag die bij partners met zorgvraag wonen, aanleunwoningen etc.). Ook in reguliere woningen wordt zorg aangeboden in diverse vormen, van ambulante zorg tot 24 uren zorg.

In het verleden werd in de bestemmingsplannen een scherp onderscheid gemaakt tussen maatschappelijke instellingen (24-uurs zorg) en woningen. Deze functies waren niet uitwisselbaar. In dit plan is ervoor gekozen om bij de grote zorginstellingen, zowel maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken alsmede regulier wonen. Hiermee wordt ingespeeld op de bovengenoemde trend.

In regulieren woningen is het eveneens mogelijk om zorgwoningen te realiseren, echter zal hiervoor een omgevingsvergunning verleend moeten worden. Dit is afgestemd met onder andere de beleidsmedewerkers uit het Sociaal Domein. Het uitgangspunt is een ongedeelde samenleving waarin voor alle mensen ongeacht hun zorgvraag plek is. Sommige type zorgwoningen vragen echter meer van hun woonomgeving dan andere. Om de druk op het woon- en leefklimaat gelijkmatig te kunnen verdelen over de diverse wijken en buurten is het wenselijk middels een vergunningsplicht te kunnen sturen op de vestiging van de diverse zorgaanbieders.

#### **f. Aanpassing in regels Beschermd Stadsgezicht**

In de binnenstad gelden aanvullende regels ter bescherming van het beschermd stadsgezicht. Deze regels waren in het bestemmingsplan Binnenstad opgenomen. De regels waren niet altijd even duidelijk omschreven. In dit Chw bestemmingsplan zijn de regels in combinatie met de aanduidingen op de verbeelding verduidelijkt, waardoor toetsing van de regels makkelijker wordt.

Nieuw in het Beschermd stadsgezicht is de aanduiding voor het beschermen van een aantal bijzondere ensembles. Deze ensembles betreffen meerdere panden die tezamen een belangrijke cultuurhistorische waarde hebben. Deze locaties zijn in dit bestemmingsplan aangeduid en hebben een bijbehorende planregel gekregen, die dient ter bescherming van de waarden van de betreffende gevelwanden.

#### **g. Begrenzing beschermde dorpsgezichten**

Op meerdere locaties zijn beschermde dorpsgezichten aanwezig. Deze zijn in het verleden bij de digitalisering van de bestemmingsplannen opgenomen, waarbij de begrenzing over is genomen vanuit een tekstuele beschrijving. Deze begrenzing was echter niet op alle locaties de juiste. In dit plan is alsnog de juiste begrenzing opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat op enkele locaties bijvoorbeeld een weg of groenstrook die eerder buiten de begrenzing viel, er nu binnen ligt.

#### **h. Gezondheid**

Gezondheid is een van de thema's waar in de Omgevingswet aandacht aan wordt besteed. In dit bestemmingsplan is geen specifieke regeling opgenomen ten behoeve van het thema gezondheid. Dit betekent echter niet dat er geen rekening gehouden is met gezondheid.

In tegendeel, gezondheid is al jaren onderdeel van een goede ruimtelijke ordening. Zo wordt bij ontwikkelingen onderzocht of er gevolgen zijn voor een goed woon- een leefklimaat. De aspecten geluidhinder, externe veiligheid, bodemkwaliteit, geurhinder zijn maar een paar voorbeelden waaraan getoetst wordt. Als een van deze aspecten niet voldoet, kan er sprake zijn van een onvoldoende woon- of leefklimaat, wat gevolgen kan hebben voor de gezondheid van de bewoners van het gebied.

Een ander voorbeeld is de hiervoor genoemde combinatie van de functies Maatschappelijk en Sport. Door deze combinatie is het makkelijker om sporten op meerdere locaties mogelijk te maken, waardoor ook beweging in de wijken kan worden gestimuleerd. Een sportvoorziening kan altijd dichtbij zijn.

#### **i. Afstemming met Verordening fysieke leefomgeving**

Het voorliggende Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is tegelijk met de 'Verordening fysieke leefomgeving' opgesteld. Dit heeft het mogelijk gemaakt om beide producten op elkaar af te stemmen. Dit heeft erin geresulteerd de regels uit de APV over uitstallingen op de weg en ligplaatsen van woonboten opgenomen zijn in het bestemmingsplan en niet langer in de verordening.

### **3.2 Artikelgewijze plantoelichting**

In dit Chw bestemmingsplan zijn de regels voor de bestemmingen gekoppeld aan vlakken op de verbeelding. Hierbij is niet de standaard indeling van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) aangehouden, maar is gekozen voor een andere indeling. De regels zijn direct gekoppeld aan vlakken op de digitale verbeelding. Door in de digitale verbeelding van het plan te klikken op een locatie is hierdoor meteen duidelijk welke regels van toepassing zijn. De vlakken zijn onderverdeeld in de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Functieregels
- Hoofdstuk 3 Bouwregels
- Hoofdstuk 4 Voorlopige regels
- Hoofdstuk 5 Uitwerkingsgebieden
- Hoofdstuk 6 Wijzigingsgebieden
- Hoofdstuk 7 Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 8 Gebiedsaanduidingen
- Hoofdstuk 9 Algemene regels
- Hoofdstuk 10 Overgangs- en slotregels

De Bijlagen bij de regels zijn niet gekoppeld aan de verbeelding, maar zijn gekoppeld aan artikelen in de regels.

Hieronder is per hoofdstuk omschreven wat de regels zijn en zijn de uitgangspunten voor die regels

benoemd.

### 3.2.1 **Inleidende regels**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels:

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen. Hierin zijn twee artikelen opgenomen: Artikel 1 Begrippen en Artikel 2 Wijze van meten. Deze regels dienen ter verduidelijking van de in de andere regels opgenomen begrippen en op welke manier gemeten dient te worden.

De artikelen 1 en 2 bevatten begripsomschrijvingen respectievelijk planregels omtrent de wijze van meten. Het voert te ver om hier uitgebreid bij alle begrippen stil te staan, maar wel verdienen enkele voor de dagelijkse gebruikspraktijk belangrijke begrippen aandacht. Het betreft hier met name de begrippen bestemmingsvlak, bouwvlak en bouwperceel. Tevens wordt ingegaan op de definitie van woning.

bestemmingsvlak

Een bestemmingsvlak is een op de verbeelding aangegeven vlak met eenzelfde bestemming. De bij een bestemming behorende planregels gelden afzonderlijk voor elk bestemmingsvlak met die bestemming.

bouwvlak

In de bestemmingsvlakken is op de verbeelding een bouwvlak aangegeven. Een bouwvlak is een op de analoge en digitale verbeelding aangegeven vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waarop gebouwen zijn toegestaan. Hoofregel is dat buiten het bouwvlak geen gebouwen mogen worden opgericht, doch uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Uitzondering hierop is dat bijgebouwen, aanbouwen en uitbouwen ook geplaatst mogen worden binnen de aanduiding 'bijgebouwen'.

woning/wooneenheid

Een woning is gedefinieerd als 'een (gedeelte van een) gebouw dat dient voor de huisvesting van personen'. Deze definitie wordt gehanteerd omdat steeds meer verschillende vormen van samenleven in een woning plaatsvinden die niet behoren tot het traditionele (al dan niet één persoons-) huishouden. Hierbij kan gedacht worden aan woongroepen, begeleid zelfstandig wonen, kamerbewoning e.d.

### 3.2.2 **Funcieregels**

Hoofdstuk 2 Funcieregels bevat de planregels in verband met de bepalingen met betrekking tot de toegelaten functies, oftewel, waar mag je de locatie voor gebruiken. Per op de verbeelding aangegeven functie bevat dit hoofdstuk planregels, welke specifiek voor die functie gelden. In dit hoofdstuk zijn Artikel 3 tot en met Artikel 182 opgenomen.

Hierna volgt een korte toelichting en beschrijving van de verschillende funcieregels in dit bestemmingsplan per hoofdgroep.



### 3.2.2.1 Agrarische functies

De agrarische functies in het plangebied zijn opgenomen in de volgende artikelen: Artikel 4 Agrarisch, Artikel 6 Agrarisch met waarden - landschapswaarden, Artikel 7 Agrarisch met waarden - natuur-en landschapswaarden en Artikel 115 Kwekerij.

In het stedelijk gebied zijn diverse locaties met een agrarische functie. Geen van deze locaties is in eigendom van een in bedrijf zijnde agrarische bedrijf. Veel van de gronden zijn in bezit van particulieren, veelal de eigenaren van aangrenzende woningen. Deze gronden worden dan ook vaak niet gebruikt voor agrarische bedrijfsvoering. Om die reden is binnen de agrarische functies in het stedelijk gebied opgenomen dat, naast het grondgebruik ten dienste van de uitoefening van een agrarisch bedrijf, de gronden ook gebruikt mogen worden voor het weiden van vee en het verbouwen van gewassen anders dan in het kader van de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Hierbij is wel expliciet vermeld dat volkstuincomplexen niet zijn toegelaten;

Ook een aantal grotere gebieden zoals de Rielerenk en de gebieden rondom de Douwelerkolk zijn bestemd met een agrarische functie. Rondom de Douwelerkolk zijn ook gronden aangewezen als 'Natuur'. Hier is ervoor gekozen de agrarische functie als functieaanduiding op te nemen en niet als zelfstandige functieregel. De reden hiervoor is dat Natuur de hoofdfunctie is en de gronden tevens gebruikt mogen worden voor agrarische doeleinden ondergeschikt aan de natuurfunctie van het gebied. Indien er meerdere hoofdfuncties op gronden toegelaten zijn, dan kan de grond ook voor slechts één van deze functies gebruikt worden, hetgeen in dit specifieke geval niet wenselijk is.

De functie Kwekerij is gegeven aan de drie kwekerijlocatie gelegen binnen het stedelijk gebied. Op de locatie van deze bedrijven worden (vaste) planten en/of bomen geteeld tot bruikbaar formaat, waarna ze worden verkocht aan particulieren of andere bedrijven. Naast de verkoop van de gekweekte planten en bomen, mag er ook ondergeschikte detailhandel in aanverwante goederen plaatsvinden.

### 3.2.2.2 Bedrijven

#### Solitaire bedrijven

Solitaire bedrijven zijn bedrijven die niet gevestigd zijn op een bedrijventerrein. De bedrijven bevinden zich bijvoorbeeld in woongebieden. Binnen de hoofdfunctie Bedrijf is de keuze gemaakt dat daar waar een bedrijf zich ruimtelijk gezien op een goede locatie bevindt, een milieucategorie opgenomen wordt om aan te geven welke bedrijven zich op die locatie zich mogen vestigen. Hierbij wordt verwezen naar de in de bijlage opgenomen bedrijvenlijst. Het gaat om de volgende artikelen: Artikel 19 Bedrijf - categorie 1, Artikel 21 Bedrijf - categorie 2 en Artikel 22 Bedrijf - categorie 2 begane grond. Bedrijven in een hogere milieucategorie zijn gevestigd op een bedrijventerrein.

In de Vijfhoek zijn enkele locaties waar bedrijven in categorie 1 en kleinschalige kantoren alleen toegelaten zijn nadat er een omgevingsvergunning is verleend waarbij afgeweken wordt van het bestemmingsplan. Deze locaties kennen de functie Artikel 20 Bedrijf - categorie 1 afwijking, waarin specifieke voorwaarden zijn opgenomen om de betreffende functies te kunnen vestigen.

Daar waar op dit moment specifieke bedrijven aanwezig zijn, maar waar ruimtelijk gezien deze functie minder wenselijk is, zijn de bedrijven specifiek bestemd. Het gaat hier om een soort uitsterfconstructie. Als het bedrijf stopt, dan is geen ander type bedrijf toegelaten op die locatie. Op deze locaties is veelal ook een andere functie toegelaten.

Voorbeelden van dergelijke solitaire bedrijven zijn: Aannemersbedrijf, Agrarisch loonbedrijf, Autobedrijf, Autoreparatiebedrijf, Bakkersbedrijf - begane grond, Bosbouwbedrijf, Bouwbedrijf, Cateringbedrijf, Dierpreparatiebedrijf, Elektronicareparatiebedrijf, Gemeentewerf, Grondverzetbedrijf, Hoveniersbedrijf, Installatiebedrijf, Landbouwmechanisatiebedrijf, Schildersbedrijf, Smederij en Transportbedrijf.

Het specifiek bestemmen van bedrijven betekent niet dat deze bedrijven niet elders kunnen voorkomen.

Deze specifieke functieregelingen zijn uitsluitend bedoeld om aan te geven dat op de betreffende locaties geen andere bedrijven zijn toegelaten. Indien op een locatie een milieucategorie is toegelaten dan zijn alle in de bedrijvenlijst opgenomen bedrijven binnen die categorie toegelaten, ook indien deze dus elders specifieke zijn aangeduid.

In 'Artikel 161 Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG' en 'Artikel 162 Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG' zijn bijbehorende voorzieningen toegelaten. Onder bijbehorende voorzieningen wordt verstaan ondergeschikte functies zoals een autowasserij, detailhandel, aanhangerverhuur etc. De functie 'Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG' kent vanwege de verkoop van LPG ook de functie 'Risicobron'.

### Bedrijventerreinen

De bedrijventerreinen Bergweide, Kloosterlanden, Hanzepark, Veenoord, Haveneiland en Handelpark de Weteringen zijn bestemd voor het vestigen van bedrijven. Deze locaties zijn in dit bestemmingsplan bestemd als bedrijventerrein en zijn voorzien van een milieucategorie. Hierbij wordt verwezen naar de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten. Op deze locaties zijn de volgende artikelen van toepassing: Artikel 27 Bedrijventerrein - categorie 2, Artikel 28 Bedrijventerrein - categorie 3.1, Artikel 29 Bedrijventerrein - categorie 3.2, Artikel 30 Bedrijventerrein - categorie 4.1, Artikel 31 Bedrijventerrein - categorie 4.2 en Artikel 32 Bedrijventerrein - categorie 5.1.

Binnen de opgenomen functieregels voor bedrijventerreinen is ook opgenomen dat kantoren zijn toegelaten, indien deze behoren bij en gebonden zijn aan de gevestigde bedrijven. Het vestigen van zelfstandige kantoren is niet toegelaten. Ook enkele andere functies zijn niet toegelaten binnen de bedrijventerreinen, deze functies worden in de functieregel benoemd.

Indien een bedrijf zich wil vestigen op het bedrijventerrein, maar niet in de bedrijvenlijst voor komt, dan is het mogelijk om met een omgevingsvergunning van de functieregel af te wijken indien aangetoond wordt dat het bedrijf vergelijkbaar is met de toegelaten milieucategorie.

Indien op een locatie een bedrijf aanwezig is welke niet past binnen de toegelaten milieucategorie, dan is dit bedrijf specifiek bestemd. Het gaat onder meer om de volgende bedrijven: Autobedrijf, Autosloperij, Chemische fabriek categorie 5.2, Drukkerij categorie 3.2, Organische chemische grondstoffenfabriek, Timmerwerfabriek, Vuiloverslagstation met puinbreker en een Wasmiddelenfabriek.

#### *Bergweide, Kloosterlanden, Hanzepark, Veenoord*

Het bedrijventerrein Bergweide, Kloosterlanden, Hanzepark, Veenoord betreft een gezondeerd bedrijventerrein. Dit betekent dat hier de systematiek van inwaartse zonering nagestreefd wordt. Bij inwaartse zonering worden beschermde zones rondom de milieugevoelige functie (b.v. bestaande woongebieden) gecreëerd. Dit is ingegeven door de nabije ligging van het plangebied ten opzichte van omliggende woonwijken als Knutteldorp, Snippeling, Hoornwerk en Rivierenwijk. Op het bedrijventerrein zijn op korte afstand van de gevoelige functies weinig belastende activiteiten (lagere milieucategorieën) toelaatbaar. Hoe groter de afstand tot woonbebouwing, hoe groter de toelaatbare hinder kan zijn (hogere milieucategorieën).

Deze systematiek volgt uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, uitgave 2009. De gemeente hanteert deze systematiek om een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit in het algemeen. De standaard categorie-indeling met bijbehorende standaard hinderafstanden zijn afgestemd op gemiddelde bedrijfssituaties. De publicatie gaat uit van een grootste aan te houden afstand tot aan rustige woonbebouwing van respectievelijk 10, 30, 50, 100, 200, 300, 500 en 700 meter bij de categorieën 1 t/m 5.2.

Het kan hierbij voorkomen dat bestaande bedrijven op basis van de Staat van Inrichtingen ingedeeld

zouden moeten worden in een hogere milieucategorie dan nu in het Chw bestemmingsplan is toegelaten, maar dat, gezien de ligging t.o.v. milieugevoelige functies, die percelen zijn ingedeeld in een lagere categorie. Voor die bedrijven zijn in dit bestemmingsplan specifieke functies conform huidig gebruik opgenomen in de planregels. Op deze manier kan de bestaande bedrijfsvoering gecontinueerd blijven. Bij bedrijfsbeëindiging kan dan een gelijksoortig bedrijf of een bedrijf dat past binnen het algemene toelatingsbeleid zich vestigen op het betreffende perceel.

Met de voorgestelde categorie-indeling op de verbeelding, heeft de gemeente tot doel een algemeen toelatingsbeleid te creëren voor nieuwe bedrijven, dat recht doet aan bovenstaande systematiek van ruimtelijke scheiding.

Bestaande zelfstandige kantoren op het bedrijventerrein Bergweide, Kloosterlanden, Hanzepark, Veenoord zijn in het plan positief bestemd.

#### *Perifere detailhandel Bergweide, Kloosterlanden, Hanzepark, Veenoord*

De gemeente Deventer heeft de Snipperling aangewezen voor grootschalig, extensief en doelgericht detailhandelsaanbod. Het betreft hier in grote lijnen perifere detailhandel die qua schaal, omvang van de goederen en mogelijke gevaar- en hinderaspecten niet passen in de 'normale' winkelgebieden in de binnenstad of wijkwinkelcentra. Hierbij valt te denken aan detailhandel gericht op in en om het huis (tuincentra, doe-het-zelf, meubelen, vloerbedekking, woningtextiel, verlichting), buitensport en volumineuze goederen, zoals fietsen, auto's, motoren, boten, caravans, keukens en badkamers. Aanbod van dagelijkse goederen en op mode gerichte artikelen is uitgesloten.

De vestiging van deze perifere detailhandel wordt in het bestemmingsplan op de Snipperling mogelijk gemaakt, zodat dit gebied zich verder kan ontwikkelen als een zogenoemde PDV-locatie. In het overige deel van het plangebied is detailhandel uitgesloten.

Showrooms en werkplaatsgebonden bedrijven kunnen zich vestigen langs uitvalswegen voor zover het betreft: keukens, badkamers, rolluiken, sanitair en tegels en detailhandel in auto's boten en caravans alsmede internet afhaalshops.

#### *Ondergeschikte detailhandel*

In het bestemmingsplan wordt geen algemene regeling voor 'ondergeschikte detailhandel' opgenomen. Als algemeen uitgangspunt wordt echter aangenomen dat binnen de bedrijfsbestemming detailhandel is toegestaan, mits dit voortvloeit uit de bedrijfsactiviteiten en daaraan ondergeschikt is. Van ondergeschiktheid is sprake wanneer niet meer dan 15% van de omzet verdiend wordt met detailhandel. Daarnaast geldt voor overige bedrijfsactiviteiten (niet zijnde groothandels) dat maximaal 15% van de bedrijfsoppervlakte en maximaal 100 m<sup>2</sup> bvo mag worden gebruikt voor detailhandel, mits het betreft ondergeschikte, aan de hoofdactiviteit gerelateerde nevenactiviteiten. Deze regeling vloeit voort uit jurisprudentie en wordt derhalve niet specifiek in het bestemmingsplan opgenomen.

#### *Groothandel*

Op het bedrijventerrein zijn enkele groothandels gevestigd, welke specifiek zijn bestemd. Het gaat hierbij om een Groothandel in afval en schroot, een Groothandel in vrachtwagens en een Groothandel in hout en bouwmaterialen.

#### *Bedrijfswoningen*

De bestaande bedrijfswoningen zijn op het bedrijventerrein toegestaan; deze worden als zodanig op de verbeelding aangeduid. Uitgangspunt is dat bedrijfswoningen op zwaardere bedrijventerreinen bij voorkeur moet worden geweerd. Reden hiervoor is dat dergelijke bedrijfswoningen mogelijk onaanvaardbare milieubelasting ondervinden en een belemmering kunnen vormen voor omliggende bedrijven. In navolging daarvan wordt in het plangebied een terughoudend beleid gevoerd inzake het toestaan van nieuwe bedrijfswoningen. Nieuwe bedrijfswoningen zijn uitsluitend op basis van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk en onder de voorwaarde dat ze geen belemmering vormen voor het bedrijventerrein. Aan het verlenen van deze wijzigingsbevoegdheid is een aantal voorwaarden verbonden. De belangrijkste voorwaarde is dat de noodzaak voor de bedrijfsvoering per geval moet

worden aangetoond. Op basis van die voorwaarden zal het aantal bedrijfswoningen op het bedrijventerrein in de toekomst beperkt blijven.

#### *Bedrijf verblijf en stalling*

Een bijzondere functie op het bedrijventerrein is het 'Bedrijf - verblijf en stalling'. Aan de oostzijde van Kloosterlanden, nabij de Bruggestraat, staan loodsen voor de winteropslag van kernisattributen. Daarnaast is bij deze loodsen ruimte voor mobiele verblijfsvoorzieningen. Een deel van de aanwezige mobiele verblijfsvoorzieningen wordt continu bewoond, een deel van deze voorzieningen wordt gebruikt door kernisexploitanten wanneer ze op reis zijn en is dus niet permanent aanwezig. Het wonen vormt een ondergeschikte functie in dit gebied; de verblijfsvoorzieningen kunnen als bedrijfswoningen gezien worden.

#### *Risicobronnen*

Op onder andere het bedrijventerrein, maar ook elders, zijn risicobronnen opgenomen. Risicobronnen zijn plaatsen of situaties waar risico's kunnen ontstaan. Het gaat daarbij onder andere om een opslaglocatie of insluitsysteem met gevaarlijke stoffen met een significant risico voor de omgeving, een windturbine, een gasontvangstation, en een LPG vulpunt. Ook is het vervoer gevaarlijke stoffen, het rangeren en/of het bevinden van gevaarlijke stoffen op het emplacement aan te duiden als mogelijke risicobron. In dit bestemmingsplan zijn de betreffende risicobronnen opgenomen met de functie 'Risicobron'.

#### Ambachtelijke bedrijven

Op diverse locaties zijn ambachtelijke bedrijven toegelaten. Onderscheid wordt gemaakt in ambachtelijke bedrijven die bij recht zijn toegelaten (Artikel 8 Ambachtelijk bedrijf, Artikel 9 Ambachtelijk bedrijf - begane grond en Artikel 11 Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder) of welke pas zijn toegelaten nadat een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is verleend (Artikel 10 Ambachtelijk bedrijf - begane grond afwijking en Artikel 12 Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder afwijking). Ook wordt in de functies onderscheid gemaakt in de mogelijkheid het ambachtelijk bedrijf te realiseren in het gehele pand, op de begane grond, of op de begane grond en in de kelder.

De ambachtelijke bedrijven zijn over het algemeen kleinschalig en ambachtelijk van aard. De meeste van de bedrijven zijn nabij woningen gelegen en een negatieve beïnvloeding van de woonfunctie moet worden voorkomen. Daarom wordt uitgegaan van een basisregeling die bedrijven uit de milieucategorieën A en B toestaat. De betreffende toegelaten bedrijven zijn opgenomen in de Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten. De betekenis van de toelaatbaarheid is als volgt:

- Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B: Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Voor de toelaatbaarheid van deze activiteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

- het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid;
- productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
- de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig.

Gelet op de gewenste flexibiliteit is de mogelijkheid opgenomen om een omgevingsvergunning te verlenen voor niet onder categorie A en B vallende bedrijven die aanvaardbaar kunnen zijn, omdat ze

qua invloed op de woonomgeving vergelijkbaar zijn met de wel genoemde bedrijven. In de looptijd van het bestemmingsplan kunnen zich immers bedrijfssoorten of (andere) productieprocessen aandienen die niet in de Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen en die toch binnen de planuitgangspunten passen.

#### Bedrijven Havenkwartier

In het Havenkwartier zijn in het gebied tussen de Mr. H.F. de Boerlaan en de eerste havenarm ook bedrijven toegelaten. De bedrijven die op deze locatie zijn toegelaten zijn opgenomen in een aparte Staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier. Op een deel van de locatie zijn uitsluitend de bedrijven toegelaten in de categorie A (opgenomen in Artikel 23 Bedrijf - Havenkwartier (A)), op de rest van de locatie zijn A, B en C bedrijven toegelaten (Artikel 24 Bedrijf - Havenkwartier (ABC)).

Ook hier is de mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning andere bedrijven toe te laten die niet in de bijlage zijn opgenomen, maar die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die bij recht toegelaten zijn.

Op het Haveneiland en een deel van het Havenkwartier is er voor gekozen om de bestaande bedrijven die (legaal) aanwezig zijn maar mogelijk niet passen binnen de toegelaten milieucategorie, aan te duiden met de functie Bestaand bedrijf.

#### 3.2.2.3 *Cultuur en ontspanning*

In Artikel 45 Cultuur en ontspanning worden meerdere functies toegelaten. Het gaat hierbij om functies zoals een (openlucht) bioscoop, een bowlingbaan, een creativiteitscentrum, een museum, een muziekschool, een (openlucht) theater, een muziektheater, een sauna, een wellness, speelterreinen/ speelplaatsen en/ of een naar de aard daarmee gelijk te stellen voorziening. Op enkele locaties is de functie uitsluitend toegelaten op de begane grond, deze locaties zijn aangeduid met Artikel 46 Cultuur en ontspanning - begane grond.

In het Havenkwartier zijn niet alle functies wenselijk. Niet wenselijk functies zijn bioscopen, bowlingbanen, casino's en/of sauna's. Daarom is in het Havenkwartier de specifieke functieregel Artikel 47 Cultuur en ontspanning - Havenkwartier van toepassing.

Ook aan de Holterweg geldt een specifieke regeling, welke is opgenomen in Artikel 48 Cultuur en ontspanning - Holterweg. Hierin wordt mede verwezen naar het begrip Leisure Holterweg. Op deze locatie mogen publieksgerichte commerciële voorzieningen gerealiseerd worden ten behoeve van cultuur en ontspanning, vrijetijdsbesteding en sport, niet zijnde detailhandel, een bioscoop of een casino. Er gelden specifieke regels over de afstand van de functies tot aan geluidgevoelige functies. Ook is voor het realiseren en gebruiken van nieuwe gebouwen aan de Holterweg een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het realiseren van een duurzame energievoorziening. Gezien al deze bijzonderheden is er voor gekozen deze locatie van een eigen functieregel te voorzien.

Op een aantal locaties zijn functies aanwezig die vallen binnen de omschrijving van Cultuur en ontspanning, maar waar geen brede functie ten behoeve van Cultuur en ontspanning wenselijk is. Deze locaties zijn aangeduid met een specifieke functie. Het gaat hier om de functies Museum, Speeltuin en Wellness. Deze genoemde functies zijn ook toegelaten op de locaties waar Artikel 45 Cultuur en ontspanning van toepassing is. Deze specifieke bestemmingen zijn net als binnen de bestemming Bedrijf gebruikt om op de betreffende locaties het gebruik te beperken en niet om de omvang van de hoofdfunctie te beperken.

Binnen het plangebied zijn ook enkele functies die niet binnen de omschrijving van Cultuur en ontspanning vallen, maar die, bijvoorbeeld volgens de SVBP, wel onder deze hoofdgroep zouden vallen. Deze functies zijn in dit bestemmingsplan opgenomen als specifieke functie omdat deze functies alleen wenselijk zijn op de locatie waar ze nu aanwezig zijn. Het gaat om Artikel 112 Kinderboerderij, Artikel 144 Speelautomatenhal en Artikel 163 Volkstuin. Ook alle seksinrichtingen, zoals opgenomen

in Artikel 140 Seksinrichting - verdieping, Artikel 137 Seksinrichting - erotische massagesalon, Artikel 138 Seksinrichting - raamprostitutie begane grond en Artikel 139 Seksinrichting - seksbioscoop zijn specifiek bestemd. Deze functies zijn dan ook niet toegelaten in de functies zoals opgenomen in artikel 45, 46, 47 en 48. In artikel 281.2 Strijdig gebruik zijn deze functies dan ook specifiek benoemd als strijdig gebruik.

#### 3.2.2.4 Detailhandel

Op locaties waar winkels zijn toegelaten, is een detailhandelsfunctie opgenomen. Als in het hele pand de functie detailhandel is toegelaten, is dit opgenomen als Artikel 49 Detailhandel. Op enkele locaties is de functie detailhandel uitsluitend wenselijk op de begane grond, of op de begane grond en in de kelder. Deze locaties zijn opgenomen als Artikel 50 Detailhandel - begane grond of Artikel 51 Detailhandel - begane grond en kelder.

Op het Runshoppingcenter De Snippeling wordt grootschalige detailhandel toegelaten, welke functie is opgenomen als Artikel 54 Detailhandel - grootschalig PDV. Op dit gebied wordt branchering toegepast, waarbij de nadruk ligt op de branche 'in en om het huis'. Per vestiging mag branchevreemd nevenassortiment ter waarde van 15% van de omzet verkocht worden, voor zover het nevenassortiment niet behoort tot branches die expliciet uitgesloten zijn.

Op Runshoppingcenter de Snipperling is eveneens de functie Artikel 52 Detailhandel - bijzonder concept opgenomen. Het bijzondere concept is bedoeld als mogelijkheid voor de invulling van het voormalige Morres-pand. Er kan slechts één detailhandelsvestiging gebruik maken van het bijzonder concept; het is niet de bedoeling dat dit wordt onderverdeeld in afzonderlijke winkels. Er moet sprake zijn van één detailhandelsformule en niet van de bundeling van verschillende formules tot een fysiek geheel. Binnen dit concept dient minimaal 70% van de winkelvloeroppervlakte te behoren tot de op het runshopping center toegelaten branches. Maximaal 30% van de winkelvloeroppervlakte mag behoren tot maximaal vier andere branches, met een maximum van 500 m<sup>2</sup> per branche. Van deze laatste twee beperkingen kan afgeweken worden door middel van een wijzigingsbevoegdheid, Artikel 241 wetgevingszone - wijzigingsgebied 15.

De functie Artikel 53 Detailhandel - grootschalig is van toepassing op het noordelijk en oostelijk deel van het winkelgebied Boreel. De grootschalige detailhandel betreft detailhandelsvestigingen met een bedrijfsvloeroppervlakte (b.v.o.) van meer dan 1.000 m<sup>2</sup>. Hierop kan voor drie vestigingen een uitzondering worden gemaakt, deze mogen een kleiner b.v.o. omvatten, tot een minimum van 700 m<sup>2</sup>. Voor de branche 'supermarkt' geldt daarbij ook nog een beperking in een maximum b.v.o.. Er mag niet meer dan 3.500 m<sup>2</sup> aan supermarkten worden gerealiseerd. Indien kan worden aangetoond dat er geen duurzame ontwrichting plaatsvindt van de supermarktstructuur van de kern Deventer zou met een omgevingsvergunning meer dan 3.500 m<sup>2</sup> aan supermarkten kunnen worden toegelaten. Voor de totale functie grootschalige detailhandel geldt een maximum b.v.o. van 15.500m<sup>2</sup>.

In Artikel 55 Detailhandel - Havenkwartier is voor de broedplaats Havenkwartier opgenomen dat detailhandel naast andere functies is toegelaten, mits de brutovloeroppervlakte van de functie detailhandel niet meer bedraagt dan 500 m<sup>2</sup> per bouwperceel. Van deze oppervlaktebeperking kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning. Als voorwaarde wordt gesteld dat de grotere bruto vloeroppervlakte naar aard en omvang in overeenstemming is met de leefomgeving Havenkwartier Deventer of aanvullend is aan het aanbod in de gemeente.

Op het bedrijventerrein de Smeenk Hof is, net als op andere bedrijventerreinen, reguliere detailhandel niet toegelaten, wel is Detailhandel - in ter plaatse vervaardigde goederen toegelaten.

Door middel van de functie Artikel 57 Detailhandel - volumineus is geregeld dat bepaalde vormen van volumineuze detailhandel zijn toegelaten in zones langs (gedeeltes van) enkele hoofdontsluitingswegen op het bedrijventerrein Bergweide, Kloosterlanden, Veenoord, Hanzepark. De betreffende wegen zijn de Hanzeweg, Gotlandstraat, Zweedsestraat, Industrieweg en de Snipperlingsdijk.

Binnen de functie Tuincentrum - 1 is een tuincentrum toegelaten met daar bij behorende voorzieningen. Als bijbehorende voorzieningen wordt onder andere bedoeld een (binnen)speelvoorziening voor kinderen. Bij de ontwikkeling van dit tuincentrum zijn afspraken vastgelegd over de inrichting en onderhoud van het terrein. Deze afspraken zijn in de regels overgenomen in een voorwaardelijke verplichting. Deze verplichting geldt niet voor de bloemenwinkel/tuincentrum aan de Twelloseweg, deze heeft daarom een andere functie Tuincentrum.

#### 3.2.2.5 Dienstverlening

De functie dienstverlening is opgedeeld in verschillende regels. Artikel 58 Dienstverlening betreft de regel dat op deze gronden de functie dienstverlening is toegelaten, waarbij deze functie op alle verdiepingen in een gebouw en op het bijbehorend perceel is toegelaten. In Artikel 60 Dienstverlening - begane grond is bepaald dat de functie dienstverlening uitsluitend is toegelaten op de begane grond van het gebouw. Het bijbehorend perceel mag eveneens ten behoeve van de dienstverlenende functie worden gebruikt. Artikel 61 Dienstverlening - begane grond en kelder bepaalt dat de functie dienstverlening uitsluitend is toegelaten op de begane grond en in de kelder van het gebouw. Het bijbehorend perceel mag eveneens ten behoeve van de dienstverlenende functie worden gebruikt.

In Artikel 62 Dienstverlening - faciliterend is opgenomen dat de functie dienstverlening alleen is toegelaten als deze gericht is op de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven. De functie dient dan ook een relatie te hebben met bedrijven op het bedrijventerrein. Te denken valt aan bedrijven die facilitaire voorzieningen voor meerdere bedrijven verzorgen.

Artikel 63 Dienstverlening - Havenkwartier is een bepaling die is overgenomen uit het voorgaande bestemmingsplan Havenkwartier. Hier geldt voor de functie dienstverlening een maximaal bruto vloeroppervlak. Deze bepaling dient in samenhang met de functie Kantoor - Havenkwartier gelezen te worden. Er wordt tevens verwezen naar het economisch cluster Havenkwartier.

In de regel is een afwijking opgenomen waarmee de functie niet ten dienste hoeft te staan van het economisch cluster Havenkwartier.

Enkele dienstverleners zijn specifiek bestemd. De locaties liggen in het kernwinkelgebied. Op deze locaties is een brede functie dienstverlening niet wenselijk. Het gaat om bijvoorbeeld de volgende functies: Artikel 111 Kapsalon - begane grond en kelder, Artikel 136 Schoenmaker - begane grond en kelder. Artikel 128 Pinautomat heeft een specifieke functie gekregen aangezien het gebouw en de locatie in Lettele zich niet leent voor een brede dienstverlenende functie.

Tot slot is in Artikel 59 Dienstverlening - afwijking voor een aantal locaties in de Vijfhoek en de Binnenstad bepaald dat de functie dienstverlening alleen na het verlenen van een omgevingsvergunning mogelijk is.

#### 3.2.2.6 Horeca

De horecafuncties in het plangebied zijn specifiek bestemd met de functie 'horeca' met de daarbij behorende categorie. Op deze manier is het direct duidelijk welke horecacategorie (maximaal) is toegelaten. In de diverse horecafuncties is ook onderscheid gemaakt op welke verdieping van een pand de horeca gevestigd mag zijn. Het gaat hierbij om het hele pand, alleen de begane grond, of de begane grond en kelder.

In de Binnenstad zijn, conform het horecabeleid, horecagebieden aangewezen. In deze gebieden zijn de horecabedrijven niet specifiek op een locatie toegelaten, maar geldt dat er in een gebied een bepaald aantal horecabedrijven zijn toegelaten in een bepaalde maximale categorie. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de verschillende horecagebieden, de maximaal toegelaten bedrijven per gebied en de maximaal toegelaten categorie.

#### LIJST MET TOEGESTANE HORECABEDRIJVEN PER HORECAGEBIED

Horecagebied	locatie	categorie-indeling <sup>1</sup> en maximum aantal horecabedrijven per horecagebied			
		totaal	categorie 1B	categorieën 2A, 2B en 3A	categorieën 2B en 3A
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 1'	Concentratiegebied de Brink	35	x	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 2'	Kop van de Brink	16	-	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 3'	Grote Kerkhof	nb	-	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 4'	Nieuwe Markt	6	-	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 5'	Zandpoort / Welle	7	-	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 6'	Stromarkt / Lamme van Dieseplein	6	-	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 7'	Grote Poot / Kleine Poot	5	-	x	
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 8'	Grote Overstraat / Kleine Overstraat / Nieuwstraat	nb	-	-	x
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 9'	Boxbergerweg	3	-	-	x
'specifieke vorm van horeca - horecagebied 10'	Noorderplein	2	-	1 (uitsluitend 2a)	1 (uitsluitend 2b)

## Toelichting tabel

<sup>1</sup>	Categorie-indeling zoals bedoeld in bijlage 'Staat van horeca-activiteiten' van deze planregels
totaal	totaal aantal horecabedrijven binnen een bestemmingsvlak dat voor horeca mag worden gebruikt
x	horeca uit betreffende categorie toegestaan
-	horeca uit betreffende categorie niet toegestaan
nb	niet begrensd

De horecabedrijven en locaties waar horecabedrijven zijn toegelaten buiten de horecagebieden, zijn specifiek bestemd. In de functie is tevens de maximaal toegelaten horecacategorie bepaald. Op een aantal locaties is de functie in het hele pand en op het aansluitend terrein toegelaten. Het gaat hierbij om de functies Horeca - 1a, Horeca - 1b, Horeca - 2a, Horeca - 2b en Horeca - 3a. Daar waar de horecafunctie niet in het hele pand is toegelaten, is dit in de functie opgenomen, het betreft hier Horeca - 1a begane grond en kelder, Horeca - 2a begane grond, Horeca - 2a begane grond en kelder, Horeca - 2b begane grond, Horeca - 2b begane grond en kelder, Horeca - 3a begane grond en Horeca - 3a begane grond en kelder.

Horeca - 3b betreft ondersteunde horeca welke altijd ondergeschikt is aan een andere ter plaatse geldende functie. Deze functie is wel opgenomen op de verbeelding om in beeld te kunnen brengen waar deze functie mogelijk zou kunnen zijn.

Op de bedrijventerreinen is op enkele locaties faciliterende horeca toegelaten (Horeca - 2b faciliterend). Hierbij kan gedacht worden aan een bedrijfsrestaurant voor meerdere bedrijven.

Enkele horecabedrijven zijn specifiek bestemd, omdat hier geen andere vormen van horeca wenselijk is. Het gaat hierbij om Horeca - hotelappartementen, Kookstudio en om Restaurant. Aan de Holterweg



en op het bedrijventerrein Bergweide is een restaurant bestemd met de specifieke functie 'restaurant'. Een restaurant valt in basis onder de horeca categorie 2b. In deze categorie zijn ook hotels toegelaten. Op deze locatie is een brede horecafunctie niet wenselijk is omdat overnachtingen op deze locatie vanuit milieuoogpunt niet mogelijk zijn.

### 3.2.2.7 Kantoren

In het bestemmingsplan zijn de bestaande planologische mogelijkheden overgenomen. Er zijn geen nieuwe locaties aangewezen waar kantoren zijn toegelaten.

De functie kantoor is opgenomen in de artikelen Artikel 105 Kantoor, Artikel 107 Kantoor - begane grond, Artikel 108 Kantoor - begane grond en kelder en Artikel 110 Kantoor - verdieping.

Voor het Havenkwartier geldt dat ter plaatse van de functie Artikel 109 Kantoor - Havenkwartier kantoren zijn toegelaten, maar hiervoor geldt wel dat de bruto vloeroppervlakte van de functies Dienstverlening - Havenkwartier en/of Kantoor - Havenkwartier gezamenlijk maximaal 1.500 m<sup>2</sup> per bouwperceel mag bedragen. Ook geldt dat bij een gezamenlijk bruto vloeroppervlakte vanaf 500 m<sup>2</sup> deze functies uitsluitend ten dienste mogen staan van het economisch cluster Havenkwartier.

### 3.2.2.8 Maatschappelijke functies

De maatschappelijke functie is, net zoals in de voorgaande bestemmingsplannen, een brede maatschappelijke functie. Binnen deze functie voorzieningen toegelaten ten behoeve van welzijn, gezondheidszorg, religie, levensbeschouwelijke voorzieningen, openbare dienstverlening, onderwijs, educatieve voorzieningen, jeugd-/kinderopvang, openbare speelterreinen/speelplaatsen, verenigingsleven en sociaal-culturele voorzieningen. In de functie is wel bepaald of deze toegelaten is in het hele pand of in delen van het gebouw. Het betreft de artikelen Artikel 117 Maatschappelijk, Artikel 118 Maatschappelijk - begane grond en Artikel 120 Maatschappelijk - verdieping.

Een enkele maatschappelijke voorziening is in dit plan specifiek opgenomen. De reden hiervan is dat op deze locaties een brede maatschappelijke functie niet wenselijk is. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om Artikel 13 Asielzoekerscentrum: Hier is een centrum voor de opvang en tijdelijke huisvesting van asielzoekers toegelaten. Bijbehorende voorzieningen zijn onder andere onderwijsvoorzieningen en speelvoorzieningen. Ook voor Artikel 33 Begraafplaats, Artikel 44 Crematorium, Artikel 158 Uitvaartcentrum, Artikel 131 Recreatieruimte 't Weteman en Artikel 123 Museum geldt dat op de betreffende locaties geen brede maatschappelijke functie wenselijk is.

Op het Brinkgreventerrein gelden specifieke gebruiksregels voor onder andere de gezondheidscampus, deze regels hebben met name te maken met het parkeren op het terrein. Het gebied is daarom specifiek opgenomen als Artikel 119 Maatschappelijk - Brinkgreven.

### 3.2.2.9 Nutsvoorzieningen

In het plangebied zijn op diverse locaties nutsvoorzieningen aanwezig. Het gaat veelal om kleine gebouwde nutsvoorzieningen. Deze zijn opgenomen in Artikel 125 Nutsvoorziening. Enkele grotere nutsvoorzieningen zijn opgenomen middels een specifieke functie, namelijk de rioolwaterzuiveringsinstallatie ten noorden van Zandweerd (Rioolwaterzuivering), het transformatorstation ten noorden van Platvoet (Transformatorstation), de sluis (Sluis) en een waterschapsdepot in Colmschate-Zuid (Waterschapsdepot).

### 3.2.2.10 *Groen, Water en Natuur*

Het in het plangebied voorkomende (openbaar) groen dat behoort tot de groen hoofdstructuur is opgenomen binnen de functie Groen. Binnen de functie zijn in ieder geval toegelaten parken, plantsoenen, overige groenvoorzieningen, bermen en beplanting. Ook voet- en rijwielpaden, verhardingen, in- en uitritten zijn mogelijk binnen deze functie.

Binnen deze functie zijn speelvoorzieningen toegestaan, waaronder (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen zijn begrepen. Om snel in te kunnen spelen op de behoefte om dergelijke voorzieningen te realiseren zijn ze bij recht binnen deze functie toegestaan. speelvoorzieningen, waaronder begrepen (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen.

De groengebieden zijn vaak tevens bestemd voor de opvang en berging van water, dit is dan ook in de functie opgenomen door dit specifiek op te nemen: waterlopen en waterpartijen, met de daarbij behorende bruggen, steigers, dammen, duikers, kades, taluds, beschoeiingen, faunapassages e.d., voorzieningen ten behoeve van waterberging, bijv. wadi's.

Ook nutsvoorzieningen zijn toegelaten, waaronder ook begrepen voorzieningen ten behoeve (de opwekking) van duurzame energie. In de praktijk betekent dit dat in de openbare ruimte bijvoorbeeld zonnepanelen zijn toegelaten (denk aan het bouwen van zonnepanelen op parkeerterreinen, in bermen etcetera).

Verder zijn toegestaan geluidwerende voorzieningen, kunstwerken en kunstobjecten.

In de functie zijn enkele voorzieningen alleen mogelijk als daarvoor eerst een omgevingsvergunning is verleend. Dit betreft het aanleggen van parkeerplaatsen en volkstuinten, moestuinten en/of schooltuinten.

In de haven is de functieaanduiding 'ligplaats' opgenomen. Hier zijn voorzieningen toegelaten ten behoeve van het afmeren van vaartuigen voor de beroepsscheepvaart. In andere wateren zijn recreatieve aanlegvoorzieningen toegestaan, dit valt onder de bijbehorende voorzieningen binnen de functie Water.

### 3.2.2.11 *Verkeer en Railverkeer*

De in het plangebied voorkomende wegen, straten en paden zijn als zodanig bestemd. Hierbij is geen onderscheid meer gemaakt tussen doorgaande c.q. ontsluitende wegen en woonstraten. Alles is nu opgenomen binnen de functie Verkeer. Binnen deze functie zijn ook groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, speelvoorzieningen, verblijfsvoorzieningen, kunstwerken en water opgenomen. Net als in de functie Groen zijn speelvoorzieningen toegestaan, waaronder (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen.

Voor de bestaande spoorwegen en bijbehorende voorzieningen is de functie 'Railverkeer' opgenomen.

### 3.2.2.12 *Sport*

De functie sport is opgenomen op alle sportvoorzieningen, zowel de gebouwde sportvoorzieningen als de sportvelden. Ook zwembaden en tennisbanen behoren binnen Artikel 146 Sport. Deze zijn niet apart benoemd, maar zijn hierdoor wel uitwisselbaar.

Voor enkele gebouwde sportvoorzieningen geldt dat deze alleen in een bepaald deel van een gebouw zijn toegelaten. Dit is specifiek opgenomen in de functies Artikel 147 Sport - begane grond, Artikel 148 Sport - begane grond en kelder en Sport - verdieping.

In het Havenkwartier zijn het skatepark, de indoor-skihal en het trampolinedpark specifiek opgenomen in de functies Skatepark - Havenkwartier en Sport - Havenkwartier.

Op enkele locaties op de bedrijventerreinen is de functie Sport - faciliterend opgenomen. Hier zijn sportvoorzieningen toegelaten die ten dienste staan van de omliggende bedrijven. Bijvoorbeeld valt te

denken aan een sportschool ten behoeve van de medewerkers op het bedrijventerrein.

Het voetbalstadion is specifiek opgenomen door middel van de functie Stadion. Naast het gebruik voor sportvoorzieningen zijn ook kantoren als ondergeschikte functie aan de hoofdactiviteit toegelaten.

### 3.2.2.13 *Wonen*

De grondgebonden woningen in het plangebied hebben de functie 'Wonen'. Indien er sprake is van gestapelde woningen, zoals appartementen, dan is de functie 'Wonen - gestapeld' opgenomen. In enkele gevallen, bijvoorbeeld in de binnenstad, is het wonen toegelaten boven een andere functie, zoals detailhandel. In die gevallen is de functie Wonen - verdieping opgenomen.

Bij de samenvoeging van vele bestemmingsplannen is gebleken dat in een aantal bestemmingsplannen gronden met de bestemming Wonen bestemd waren voor 'het wonen'. Hierbij werd geen onderscheid gemaakt tussen grondgebonden woningen en gestapelde woningen. Dit betekent dat op deze gronden beide vormen toegestaan zijn, zowel Wonen als Wonen - gestapeld.

#### *Eikendal*

Voor een deel van het gebied Eikendal gelden specifieke gebruiksregels die niet passen binnen de standaard woonfunctie. Het gaat hierbij met name om het bepalen van de bouwvorm, er zijn vrijstaande woningen en twee-aaneen gebouwde woningen toegelaten. Tevens is in een deel van het gebied gestapelde woningen toegelaten. Binnen het gebied geldt daarnaast een maximum aantal woningen van 50. Deze bepalingen zijn opgenomen in Artikel 173 Wonen - Eikendal.

#### *Looërmark*

Ook in het gebied Looërmark zijn specifieke gebruiksregels opgenomen, waardoor een specifieke functie in het gebied is opgenomen. Het gaat om Artikel 176 Wonen - Looërmark. Naast het wonen, in niet gestapelde vorm en zorgwoningen is in het gebied ook het behoud van het bosachtige karakter van het gebied van belang.

#### *Steenbrugge*

In het gebied Steenbrugge zijn voor de woningen van de eerste fase in Artikel 177 Wonen - Steenbrugge eveneens specifieke gebruiksregels opgenomen. In het totale gebied mogen 410 woningen gebouwd worden. Ook zijn binnen deze functie maatschappelijke voorzieningen toegelaten zoals een huisarts, een fysiotherapiepraktijk, een tandartsenpraktijk of een kinderdagverblijf. Ook horecabedrijven in categorie 3a of 3b, volkstuinten, moestuinten en schoolwerktuinten zijn mogelijk. Een bijzondere bepaling voor de nieuwbouw is dat gebouwen uitsluitend gebruikt mogen worden met een duurzame energievoorziening. Aan deze duurzame energievoorziening zal voor 26 augustus 2021 uitvoering moeten zijn gegeven. Hiertoe is in de functieregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

#### *Landhuis*

In het stedelijke gebied is één landhuis aanwezig. Het betreft het landhuis op het landgoed 'De Achterhoek'. Dit landgoed bezit belangrijke beeldkwaliteiten. Er is sprake van een half open gebied met daarin enkele kenmerkende en structuurbepalende boscomplexen en houtwallen. Het landgoed wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van het landhuis, Huis De Achterhoek. Het landhuis is een rijksmonument. Van oorsprong stond hier een boerderij die later uitgroeide tot een landhuis. In de loop van de 19e eeuw heeft het pand zijn huidige vorm gekregen bestaande uit een gepleisterde hoofdmassa en een eenvoudige rechthoekige plattegrond met twee bouwlagen en een kap. Bij het landhuis hoorden vooral boerderijen. Een van deze boerderijen, gelegen vlak naast het landhuis, deed ook dienst als melkfabriek. In 2000 is een grote serre aan de zuidkant herbouwd. Een jaar later is achter het pand nog een houten schuur met werkplaats gebouwd. Het landhuis is opgenomen binnen de functie Wonen - landhuis'.

#### *Wonen Wechelerweg*

Voor de woning aan de Wechelerweg 54 geldt dat de mogelijkheden hier aansluiten op de regels uit het buitengebied. Deze functieregeling sluit daarmee niet aan op de standaard woonregels. Hiervoor is dan ook Artikel 179 Wonen - Wechelerweg opgenomen.

#### *Woonwagens*

De woonwagenstandplaatslocaties in het plangebied zijn opgenomen in Artikel 181 Woonwagenstandplaats. Op de verbeelding is aangegeven hoeveel standplaatsen maximaal zijn toegestaan, ter plaatse van de aanduiding 'maximaal aantal wooneenheden'.

#### *Woonschepen*

In het plangebied liggen diverse woonschepen. Het betreft woonschepen in het Overijssels Kanaal en in de Buitengracht. Aan de zuidelijke oever van het Overijssels Kanaal, tussen de mr. H.F. de Boerlaan en de Schonenvaardersstraat liggen op dit moment zeven woonschepen. Deze woonschepen hebben allen een deel van de oever in gebruik als tuin. In deze tuinen zijn ook bergingen en garages aanwezig, die voor een deel worden gebruikt voor parkeren. De tuinen worden ontsloten op de Hunneperkade. In het oostelijk deel van het kanaal, tussen de Hanzeweg en het Basiskanaal, liggen aan weerszijden 27 woonschepen. Ook deze woonschepen hebben een deel van de oever in gebruik als tuin met bijgebouwen. De woonschepen aan de zuidelijke oever zijn ontsloten op de Hunneperkade; de woonschepen aan de noordelijke oever zijn ontsloten op een parallelweg langs de Snipperlingsdijk. In de Buitengracht zijn 5 woonschepen aanwezig. Deze worden ontsloten via de Bergsingel/Sluisstraat. De woonschepen hebben geen van allen een deel van de oever in gebruik als tuin, op de oever is uitsluitend sprake van een toegang. De woonschepen zijn opgenomen middels Artikel 180 Woonschepenligplaats.

#### *Beroep en bedrijf aan huis en kleinschalige kinderopvang*

Binnen alle hiervoor genoemde vormen van wonen is ook de mogelijkheid tot het uitoefenen van een beroeps- of bedrijfsactiviteit aan huis opgenomen. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.

Naast de mogelijkheden voor een beroep- of bedrijf aan huis geldt dat binnen de woonfuncties ook een kleinschalige kinderopvang gerealiseerd kan worden. Dit betreft onder andere gastouderopvang. Hiertoe zijn in de algemene regels voorwaarden opgenomen.

#### *Zorgwoningen*

In een aantal van de benoemde woonfuncties is de mogelijkheid opgenomen om af te wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het vestigen van een zorgwoning. Deze mogelijkheid is opgenomen om woonvormen mogelijk te maken die door de mate van zorg en ondersteuning die wordt geboden aan de bewoners niet meer kunnen worden geschaad onder zelfstandige bewoning, maar gezien de maatschappelijke ontwikkelingen en hun geringe ruimtelijke impact wel aanvaardbaar zijn in de woonomgeving. Te denken valt aan gezinsvervangende tehuizen, vormen van begeleid wonen e.d. Van belang is dat de bestemming in hoofdzaak is en blijft gericht op het wonen, waarbij de bewoners ondersteuning en begeleiding krijgen, omdat ze gezien hun beperking en/of jonge leeftijd niet geheel zelfstandig kunnen wonen.

#### *Garageboxen*

De in het plangebied voorkomende garageboxen zijn als zodanig specifiek opgenomen. De garageboxen mogen gebruikt worden ten behoeve van de functie wonen, wat inhoudt bijvoorbeeld de stalling van motorvoertuigen en de opslag van huisraad zijn toegelaten. Dat betekent dat het niet is toegestaan om de garageboxen te gebruiken ten behoeve van de functies detailhandel, bedrijf of enige andere functie. Ook bewoning van de garagebox is niet toegelaten. Dit is opgenomen in de specifieke gebruiksregels.

### *Bedrijfswoningen*

In het plangebied zijn bij diverse functies bedrijfswoningen aanwezig. Een bedrijfswoning is een woning in of bij een gebouw of op een terrein, slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon of personen, wiens huisvesting daar, gelet op de toegelaten functie van het gebouw of het terrein, noodzakelijk is. Deze bepaling geldt voor alle bedrijfswoningen in het plangebied en is opgenomen in Artikel 26 Bedrijfswoning.

### **3.2.3 Bouwregels**

Hoofdstuk 3 Bouwregels bevat de planregels in verband met de bepalingen met betrekking tot het bouwen. De bouwregels geven een antwoord op de vraag wat op de locatie gebouwd mag worden met bijbehorende maatvoering. Het betreft Artikel 183 tot en met Artikel 222, genummerd als Bouwregel-01 tot en met Bouwregel-40.

Voorheen waren de functionele regels en de bouwregels opgenomen in één bestemming. Doordat in dit bestemmingsplan de keuze is gemaakt om de functies op locaties te 'stapelen', is er geen sprake meer van een gemengde bestemming. Aangezien op een locatie wel meerdere functies aanwezig kunnen zijn, maar niet meerdere bouwregels, is ervoor gekozen om de bouwregels in aparte regels op te nemen.

### **3.2.4 Voorlopige regels**

In Hoofdstuk 4 Voorlopige regels zijn de functies opgenomen met een tijdelijk karakter. Het betreft Artikel 223 Parkeergarage - voorlopig en Artikel 224 Studentenhuisvesting - voorlopig. Voor beide regels is een voorlopige en een definitieve functie opgenomen. Na de opgenomen einddatum van de voorlopige functie, zal automatisch de definitieve functie geldend zijn.

In Artikel 223 Parkeergarage - voorlopig is een voorlopige bestemming opgenomen ten behoeve van de Brinkgarage. Voor deze parkeergarage is een omgevingsvergunning verleend waarin is opgenomen dat de garage in stand mag blijven tot 24 juni 2023. Ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan is nog geen duidelijkheid over het voortbestaan van de parkeergarage. Om die reden is de bestaande situatie vastgelegd, waarbij ook de instandhoudingstermijn is overgenomen. Na het verstrijken van deze termijn zal de bestemming automatisch overgaan in de definitieve functie Verkeer met de daarbij behorende Bouwregel-26.

In Artikel 224 Studentenhuisvesting - voorlopig is een voorlopige bestemming opgenomen ten behoeve van de gerealiseerde Studentenhuisvesting aan het Teugseplein. Voor deze studentenwoningen is een omgevingsvergunning verleend, waarin is opgenomen dat de studentenwoningen mogen worden gebruikt tot 1 februari 2027. Na het verstrijken van deze termijn zal de bestemming automatisch overgaan in de definitieve functies Maatschappelijk en/of Kantoor binnen het bouwvlak en Verkeer buiten het bouwvlak, met de daarbij behorende bouwregels. Deze definitieve functie is overgenomen uit de planologische situatie zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengracht-Oost.

### **3.2.5 Uitwerkingsgebieden**

Hoofdstuk 5 Uitwerkingsgebieden betreft een aantal gebieden waar een uitwerkingsplicht van toepassing is. Het gaat hierbij om gebieden waar het bestemmingsplan eerst moet worden uitgewerkt voordat er omgevingsvergunningen voor het bouwen kunnen worden verleend. Op deze gebieden zijn de bepalingen uit hoofdstuk 2 en 3 niet van toepassing. In deze regels zijn de functie- en bouwregels wel gecombineerd. Het betreft de gebieden binnen de wijken Eikendal, Rivierenwijk en Steenbrugge.

### 3.2.6 **Wijzigingsgebieden**

Hoofdstuk 6 Wijzigingsgebieden betreft een aantal gebieden waar een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. Het gaat hierbij om gebieden waar, onder voorwaarden, het college van Burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen naar een andere functie met bepaalde bouwregels. De onderliggende functies en bouwregels blijven gelden tot van de wijzigingsbevoegdheid gebruik is gemaakt, hierdoor zijn de bepalingen uit hoofdstuk 2 en 3 wel van toepassing op deze gebieden.

### 3.2.7 **Dubbelbestemmingen**

Hoofdstuk 7 Dubbelbestemmingen bevat dubbelbestemmingen. De in dit plan opgenomen dubbelbestemming overlappen de functieregels en bouwregels en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de functie- en bouwregels en de dubbelbestemmingen. De dubbelbestemmingen hoeven het gehele plangebied niet te bedekken. Met de dubbelbestemming wordt een zone op de verbeelding aangegeven waar beperkingen gelden voor bijvoorbeeld het gebruik en/of de bouw mogelijkheden. Het gaat hierbij om de bescherming van Leidingen, Archeologische waarden, Beschermd stads- en dorpsgezichten, Groeiplaatsen van bomen, Waardevolle binnentuinen, Natuurwaarden en diverse waterkundige belangen.

Het doel van de dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen is het beperken van gebruiks- en bouw mogelijkheden of juist om bepaalde ontwikkelingen mogelijk te maken. De toegelaten functie- en bouwregels geven in die gevallen onvoldoende bescherming of mogelijkheden voor het betreffende gebied.

In een gebied kunnen meerdere functieregels en dubbelbestemmingen aanwezig zijn. In een dubbelbestemming zijn ook bouwregels opgenomen, waardoor in een gebied twee bouwregels kunnen gelden.

De dubbelbestemming heeft altijd voorrang op de functie- en de bouwregels uit hoofdstuk 2 en 3. Reden voor deze voorrangsregel is, dat de toegekende dubbelbestemming een bijzonder belang vertegenwoordigt dat zo zwaarwegend is, dat andere ruimtelijke belangen daarvoor moeten wijken. Indien er sprake is van meerdere dubbelbestemmingen op één locatie, dan geldt er geen voorrangsbevestiging. De dubbelbestemmingen zijn gelijkwaardig aan elkaar. Dit houdt wel in dat er op bepaalde locaties altijd afgeweken moet worden van het bestemmingsplan om bepaalde bouwwerkzaamheden te kunnen uitvoeren.

Als voorbeeld: Als er op een locatie zowel de dubbelbestemming Hoogspanningsleiding als Leiding – Gas aanwezig is, dan wordt aan beide dubbelbestemmingen getoetst. Bij het plan om een bouwwerk ten behoeve van de hoogspanningsleiding te bouwen, ontstaat er een strijdigheid met de dubbelbestemming Leiding – Gas. Het bouwwerk kan alleen gebouwd worden met omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan waarbij advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder van de gasleiding. Andersom geldt dat indien er een plan ligt om een bouwwerk ten behoeve van de gasleiding te bouwen, dat hiervoor eveneens omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden aangevraagd waarbij advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder van de hoogspanningsverbinding. Bij het plan om op deze locatie een bouwwerk te bouwen voor bijvoorbeeld een woonfunctie, moet advies worden ingewonnen bij zowel de beheerder van de gasleiding alsmede de beheerder van de hoogspanningsverbinding.

#### *Leidingen*

Leiding - Gas: De in het plangebied aanwezige hoofdtransportgasleidingen met de daarbij behorende belemmeringsstrook hebben deze dubbelbestemming gekregen. Binnen deze dubbelbestemming

gelden bepalingen met het oog op de bescherming van en de veiligheidssituatie rond deze leiding. Door de regel dat voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd, kan controle worden uitgeoefend op met name grondroeringen (bijv. graafactiviteiten in het kader van bouw- en andere activiteiten).

Leiding - Hoogspanningsverbinding: De hoogspanningsverbinding met de daarbij behorende bebouwingsvrije/risico- zones heeft de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' gekregen. Het oprichten van hoogspanningsmasten is binnen deze bestemming mogelijk. Binnen deze dubbelbestemming gelden bepalingen met het oog op de bescherming van en de veiligheidssituatie rond deze leiding. Door de regel dat voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd, kan controle worden uitgeoefend op bouw- en andere activiteiten nabij de leiding.

#### *Archeologische waarden*

In dit bestemmingsplan zijn diverse archeologische waarden aanwezig. Deze waarden worden beschermd door middel van dubbelbestemmingen. Deze dubbelbestemmingen kennen allen dezelfde elementen maar variëren onder andere in de gehanteerde oppervlaktegrenzen. Deze oppervlaktegrenzen bepalen welke ingrepen zonder archeologische voorwaarden aan bouwregels of omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

Op gronden met de dubbelbestemming Waarde - Archeologie - 2 mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 1.000 m<sup>2</sup> zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Ook werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,5 m zijn vrijgesteld. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring tussen 1000 m<sup>2</sup> en 2.500 m<sup>2</sup> dieper dan 0,5 m geldt een meldingsplicht. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring groter dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,5 m dient bij de aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 3' mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 200 m<sup>2</sup> zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Ook werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,5 m zijn vrijgesteld. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring tussen 200 m<sup>2</sup> en 500 m<sup>2</sup> dieper dan 0,5 m geldt een meldingsplicht. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring groter dan 500 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,5 m dient bij de aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 4' mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Ook werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,5 m zijn vrijgesteld. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring tussen 100 m<sup>2</sup> en 200 m<sup>2</sup> dieper dan 0,5 m geldt een meldingsplicht. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring groter dan 200 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,5 m dient bij een aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 5' mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 10 m<sup>2</sup> zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Ook werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,3 m zijn vrijgesteld. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring tussen 10 m<sup>2</sup> en 40 m<sup>2</sup> dieper dan 0,3 m geldt een meldingsplicht. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring groter dan 40 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3 m dient bij een aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 6' mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 5 m<sup>2</sup> zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring groter dan 5 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3 m dient bij een aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

Bij werkzaamheden op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 7' die leiden tot een verstoring van de bodem dient bij de aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Bij werkzaamheden die leiden tot een verstoring dieper dan 0,3 m dient bij een aanvraag een archeologisch rapport te worden overlegd. Op basis van dit rapport kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

#### *Cultuurhistorische waarden*

De dorpen Schalkhaar, Diepenveen, Lettele, Okkenbroek kennen allen een beschermd dorpsgezicht. In de dubbelbestemming Waarde - Beschermd dorpsgezicht worden de ter plaatse cultuurhistorische waarden beschermd door een bouwverbod waarvan alleen afgeweken kan worden als de cultuurhistorische waarden niet worden geschaad. Op het Brinkgreventerrein zijn eveneens cultuurhistorische waarden aanwezig. Om deze te beschermen is ook hiervoor een dubbelbestemming Waarde - Beschermd dorpsgezicht opgenomen.

De dubbelbestemming 'Waarde - Beschermd stadsgezicht' ligt nagenoeg over de hele binnenstad van Deventer, met uitzondering van een deel ter hoogte van het station en een deel aan de Pikeursbaan en de Verzetslaan. Deze dubbelbestemming valt samen met het op grond van de Monumentenwet aangewezen gebied van het beschermd stadsgezicht. Het doel van het bestemmingsplan is de essentiële waarden van dit beschermd stadsgezicht te beschermen.

Voor alle beslissingen die een wijziging van bebouwing met zich meebrengen is vooraf een advies van de planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht nodig.

Daarnaast geldt voor het hele beschermde stadsgezicht dat er een bepaling is opgenomen voor het afdekken van gebouwen met een kap. In het plangebied komen overwegend de volgende kapvormen voor: zadeldak, schilddak en afgeknot schilddak, dan wel samengestelde delen van deze kapvormen. Om het bestaande bebouwingsbeeld zo veel mogelijk te kunnen behouden, is vastgelegd dat de gebouwen waar zowel de goot- als de bouwhoogte is geregeld, worden voorzien van een traditionele kapvorm. Binnen de marges van de op de plankaart opgenomen goot- en bouwhoogte, kunnen de kappen worden gerealiseerd. Bestaande afwijkingen worden gerespecteerd.

Op een aantal locaties zijn in de bouwregels van de dubbelbestemmingen 'Gevelbepalingen' opgenomen. Hier is het van belang dat de bebouwing in de gevellijn wordt gebouwd. Dit betreft gebieden waar het beloop van de wegen, de situering van de bebouwing ten opzichte van de weg (aanwezigheid voorgevelrooilijn) en de bebouwingsschaal c.q. het ruimtelijk profiel (de verhouding tussen bebouwing en openbare ruimte) historisch van belang zijn. Voor nieuwe ontwikkelingen betekent dit dat de schaal mogelijkheden van bebouwing worden getoetst aan het silhouet van het beschermd stadsgezicht en aan de waarde en betekenis van de aangrenzende openbare ruimte. De bestaande bebouwing wordt in het algemeen gedomineerd door betrekkelijk kleinschalige gebouwen met een beperkte gevelbreedte. Het behoud hiervan wordt geregeld via een bepaling dat de gevels niet breder mogen zijn dan 8,00 meter (met uitzondering van de bestaande situaties).

Op een aantal locaties wordt, naast de ruimtelijke hoofdstructuur, ook de onderlinge samenhang in de bebouwing beschermd. Niet alleen de rooilijn en bebouwingsschaal zijn bepalend, maar ook de hoofdvorm en het ritme van de bebouwing. Van belang is dat aanwezige variaties in het bebouwingsbeeld gehandhaafd blijven. Hiertoe is de aanduiding 'Bouwvorm' opgenomen.

De gebieden met de aanduiding 'Verticale gevelindeling' zijn vanuit ruimtelijk en cultuurhistorisch perspectief het meest waardevol. Naast situering van de bebouwing en de schaal, de hoofdvorm en het ritme, is ook de detaillering en de architectuur van het individuele pand van belang. In de gevelwanden binnen deze gebieden vormen de vele monumenten de leidraad voor het beschermingsregime.

De gevelindeling van de gebouwen kenmerkt zich doordat de hoogte van de openingen van de in de rooilijn gebouwde gevels in het algemeen groter is dan de breedte van de openingen. Dit geldt echter



niet voor de begane grond (eerste bouwlaag) in het kernwinkelgebied, in verband met het kunnen realiseren van etalages.

#### *Overige beschermde waarden*

In het plangebied groeien diverse beschermenswaardige bomen. Een aantal van deze locaties zijn beschermd door de dubbelbestemming 'Waarde - Groeiplaats boom'. Binnen deze dubbelbestemming geldt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is. Op deze wijze kunnen binnen de groeiplaats van de boom geen ingrepen plaatsvinden, die de boom mogelijk schaden.

Ten oosten van de Vijfhoek ligt het natuurgebied Gooiersmars. De natuurlijke waarden in dit gebied hangen zeer nauw samen met de kwaliteit en de hoogte van het grondwater. Ondanks de realisering van een bufferzone is het gewenst dat maatregelen in een deel van de Vijfhoek, Graveland, die mogelijk van invloed zouden kunnen zijn op de kwaliteit of de stand van het grondwater in de Gooiersmars, nader worden beoordeeld op hun aanvaardbaarheid. Hiertoe is de dubbelbestemming Waarde - Natuur opgenomen. Hierin is een regeling opgenomen om het bouwen op een te grote diepte tegen te gaan, dan wel nader te kunnen beoordelen en tevens geldt een vergunningsplicht voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden.

De binnenstad van Deventer neemt een centrale plaats in binnen de stedelijke groenstructuur. Deze kwaliteit wordt bepaald door de stadswallen, de stadsgrachten, het Rijsterborgherpark, de binnentuinen, hofjes en de monumentale bomen. Verspreid in de binnenstad zijn meerdere waardevolle binnentuinen aanwezig: kleinschalige rustgebieden in de drukke binnenstad. Binnentuinen en verschillende hofjes, moeten onbebouwd blijven en door een groene inrichting hun karakter behouden. Ook mogen waardevolle binnentuinen niet worden gebruikt voor het parkeren. Het maakt niet uit of het nu gesloten particuliere of openbare binnentuinen zijn. Om deze binnentuinen te beschermen is op deze locaties de dubbelbestemming Waarde - Waardevolle binnentuin opgenomen.

#### *Waterbelangen*

In Deventer is in een deel van het Nieuwe Plantsoen een waterwingebied aanwezig. In de provinciale verordening Overijssel 2017 is voor waterwingebieden bepaald dat in het bestemmingsplan een specifieke aanduiding opgenomen dient te worden waarbij alleen functies toegelaten worden die ten dienste staan aan de drinkwaterwinning. Om hier uitvoer aan te geven is de locatie aangeduid met de dubbelbestemming Waarde - Waterwingebied. Hierin is opgenomen dat gronden binnen deze aanduiding uitsluitend bestemd zijn voor de drinkwaterwinning en de bescherming en veiligstelling van de bodem- en (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

Met de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' wordt de waterbergingscapaciteit in de gebieden langs de belangrijke waterlopen gewaarborgd. De gebieden die een beekdal vormen, zijn eveneens gelegen binnen deze dubbelbestemming.

Ingevolge het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, Artikel 2.3.3. geeft een bestemmingsplan de bestemming «waterkering» aan gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben. In deze dubbelbestemming moet worden opgenomen dat indien andere functies aanwezig zijn binnen de waterkering, dat door deze functies geen belemmeringen kunnen ontstaan voor het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering. In de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' zijn de primaire waterkeringen begrepen. De primaire keringen zijn de keringen langs de is de waterkering langs de IJssel en de Schipbeek. De A1 is ook een primaire kering, maar deze valt net buiten het plangebied. De beschermingszone van de A1 ligt (deels) wel in het plangebied.

Het gaat hier zowel om de kernzone van de waterkering als om de bijbehorende beschermingszone. Voor de waterkeringen zijn in de Keuren van de betrokken waterschappen beschermingszones en bijbehorende bepalingen aangegeven. Binnen deze dubbelbestemming kunnen bouwwerken ten dienste

van andere functies worden gerealiseerd, mits de waterkeringbeheerder, zijnde het desbetreffende waterschap, daarmee kan instemmen. Het waterschap zal in dat geval ontheffing verlenen van de verbodsbepalingen opgenomen in de betreffende Keur. Op deze manier wordt een verantwoord 'waterkerings'-besluit genomen en zullen alleen functies combineerbaar zijn die zich verdragen met de functie waterkering.

Langs de Snipperlingsdijk, het Overijssels Kanaal en de Siemelingsweg liggen overige keringen, deze zijn beschermd middels de Keur en zijn niet als dubbelbestemming opgenomen in dit Chw bestemmingsplan.

Gronden met deze dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' zijn mede bestemd voor de afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, voor de waterhuishouding, en voor aanleg, onderhoud en verbetering van de hoofdwaterkering, alsmede voor de vergroting van afvoercapaciteit. Ten dienste van waterstaatkundige doeleinden mogen scheepvaarttekens en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht.

### **3.2.8 Gebiedsaanduidingen**

Hoofdstuk 8 Gebiedsaanduidingen:

Hoofdstuk 8 bevat gebiedsaanduidingen. Deze gebiedsaanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een functieregel, bouwregel of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat om de aanduiding van aanlegstelsel, de evenementenlocaties, geluid- en geurzones, grondwaterbeschermings- en intrekgebieden, uitstallingen, diverse veiligheidszones, vrijwaringszones voor de dijk en specifieke regels voor wonen in het Havenkwartier, welke gelden op de locatie grenzend aan de mr. H.F. de Boerlaan.

#### *Aanlegstelsels*

De aanduidingen 'aanlegstelsel agrarisch met waarden' en 'aanlegstelsel natuur' zijn opgenomen binnen de agrarische functies en binnen de functie Natuur. Middels een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden kan beoordeeld worden of bepaalde ingrepen leiden tot onevenredige schade aan de ter plaatse geldende waarden of dat door het stellen van nadere voorwaarden voorkomen kan worden dat schade wordt toegebracht. Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken is niet noodzakelijk voor werken en werkzaamheden die betrekking hebben op normaal beheer en onderhoud overeenkomstig de toegelaten functie.

#### *Woningbouwcategorieën*

In twee gebieden worden regels gesteld aan de woningbouwcategorieën.

Ter plaatse van de aanduiding 'doelgroepen woningbouw Landsherenlaan' geldt dat minimaal 20% van de woningen als sociale koopwoning moet worden gebouwd. Dit betreft de woningen aan de Landsherenlaan.

Ter plaatse van de aanduiding 'doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk' geldt dat niet minder dan 20% en niet meer dan 40% van de woningen mag worden gebouwd in particulier opdrachtgeverschap. Verder mag niet minder dan 30% en niet meer dan 60% van de woningen worden gebouwd als sociale woningbouw. De categorie sociale woningbouw is verder uitgesplitst in de categorieën sociale huurwoning, sociale koopwoning hoog en sociale koopwoning laag. Dit gaat om het hele gebied Spijkvoorderenk/De Vijfde Hoek.

#### *Evenementenlocaties*

Ook evenementenlocaties zijn in dit bestemmingsplan opgenomen als gebiedsaanduidingen. Het gaat om de locaties waar volgens de huidige bestemmingsplannen evenementen zijn toegelaten. Voor de evenementen geldt dat voor een aantal locaties specifieke gebruiksbepalingen gelden. Deze gebruiksmogelijkheden zijn overgenomen uit de huidige bestemmingsplannen of verleende vergunningen. Voor een aantal locaties betekent dit dat er geen specifieke gebruiksbepalingen zijn opgenomen. Het evenementenbeleid wordt in de komende periode nader uitgewerkt, waarbij voor alle evenementenlocaties profielen worden opgesteld. Zodra deze profielen gereed zijn kunnen deze vertaald worden in een herziening van dit bestemmingsplan.

De aanduiding 'evenementenlocatie' bevat geen nadere gebruiksbepalingen. Deze aanduiding geldt onder andere in de binnenstad en op het evenemententerrein De Kuip.

In Loo geldt dat de voor de evenementen is aangesloten bij de bepalingen zoals opgenomen in het buitengebied. Deze zijn opgenomen in de aanduiding 'evenementenlocatie Loo'.

Voor de 'evenementenlocatie Roland Holstlaan' geldt dat er uitgebreide gebruiksregels zijn opgenomen. Deze zijn overgenomen uit het voorgaande bestemmingsplan.

Voor de locatie De Scheg is recent een vergunning verleend in afwijking van het bestemmingsplan ("uitbreiden van de gebruiksmogelijkheden op het perceel Piet van Donkplein 1, 7422 LW te Deventer", nummer Z2018-00013071, d.d. 16 juli 2019). Deze vergunning is verwerkt door het opnemen van een gebiedsaanduiding 'evenementenlocatie De Scheg'. Binnen deze aanduiding zijn specifieke gebruiksregels opgenomen. Binnen De Scheg zijn in basis activiteiten toegestaan die relatie hebben met de functie Sport. Dit houdt in dat sportgerelateerde evenementen passen binnen de toegelaten functie. Onder kleine, niet sportgerelateerde evenementen wordt verstaan evenementen met maximaal 2.000 bezoekers, zoals een concert en fandang. Voor deze kleine evenementen geldt in de avondperiode een maximaal geluidsniveau van 64 dB(A), waarbij in de dag- en nachtperiode lagere normen zijn opgenomen. Grote, niet sportgerelateerde evenementen zijn evenementen met maximaal 5.000 bezoekers, zoals beurzen en rommelmarkten. Voor deze evenementen geldt dat er minder geluid gemaakt mag worden, namelijk maximaal 56 dB(A). De onderbouwing van de betreffende geluidnormen en andere relevante milieuaspecten is opgenomen in de onderzoeken behorende bij de genoemde vergunning (Witteveen + Bos, Milieuondersteuning Sportbedrijf Deventer, projectcode 107153, d.d. 19 juni 2019).

#### *Milieuzones*

De geluidzone - industrie betreft de invloedszone van geluid vanuit het bedrijventerrein Bergweide. Ook zit deze zone rond de rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Roland Holstlaan. Nieuwvestiging van geluidsgevoelige gebouwen en terreinen is binnen deze zone niet toegestaan, mits er een hogere waarde is vastgesteld.

Voor de het crematorium aan de Raalterweg is het aspect geur bepalend. Vanuit het principe van omgekeerde werking dient gemeten vanaf het bouwvlak (de juridisch planologische perceelsgrens van het crematorium) een afstand van 100 meter tot woonbebouwing in acht te worden gehouden. Voor het aspect geluid geldt een afstand van 30 meter en voor andere aspecten 0 meter. In het bestemmingsplan wordt een zone van minimaal 100 meter opgenomen. Deze zone is opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'milieuzone - geurzone 1'.

Aan de Raalterweg is een geitenboerderij aanwezig. Ten aanzien van dit bedrijf dient een geurzone van 180 meter in acht wordt genomen, waarbinnen geen geurgevoelige objecten mogen worden opgericht. Deze zone is bepaald met behulp van de V-stacks-berekening. Er is daarbij uitgegaan van het principe van de omgekeerde werking. Dat wil zeggen dat het rekenpunt voor de geurzone is genomen vanaf de dichtst bij gelegen grens van het bouwvlak (de juridisch planologische perceelsgrens). Met deze bebouwingsvrije zone worden de bestaande rechten van het bedrijf gerespecteerd. De zone is tevens opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'milieuzone - geurzone 2'.

Ten noorden van Schalkhaar en ten oosten van Okkenbroek zijn twee waterwingebieden aanwezig. Rond deze waterwingebieden, die buiten dit plangebied liggen, zijn een grondwaterbeschermingsgebied en een intrekgebied aanwezig. Deze gebieden liggen deels in het plangebied en dienen op grond van de provinciale Omgevingsverordening 2017 een beschermende regeling te krijgen (zie ook Titel 2.13 Drinkwatervoorziening van de Omgevingsverordening 2017). Door middel van de gebiedsaanduidingen milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied en milieuzone - intrekgebied wordt de drinkwaterwinning beschermd.

#### *Veiligheidszones en vrijwaringszone*

De aanduiding 'Veiligheidszone - munitie' is opgenomen rond de schietsportvereniging in Colmschate-Zuid. Met deze aanduiding wordt voorkomen dat er kwetsbare objecten worden opgericht te dicht bij de risicobron.

De aanduiding 'veiligheidszone - gasontvangststation' is opgenomen rond de gasontvangststations in Borgele en op het bedrijventerrein Bergweide. Met deze aanduiding wordt voorkomen dat er kwetsbare objecten worden opgericht te dicht bij de risicobron.

De 'vrijwaringszone - dijk' en de 'vrijwaringszone - waterstaatswerk' zorgt ervoor dat er voldoende ruimte is voor het mogelijk versterken, beheren en onderhouden van de dijken en waterstaatswerken langs de primaire waterkeringen.

Ingevolge het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, Artikel 2.3.3. geeft een bestemmingsplan de bestemming «waterkering» aan gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben. In deze dubbelbestemming moet worden opgenomen dat indien andere functies aanwezig zijn binnen de waterkering, dat door deze functies geen belemmeringen kunnen ontstaan voor het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een beschermingszone duidt die gronden aan met de gebiedsaanduiding «vrijwaringszone – dijk», indien de primaire waterkering een dijk is en in overige gevallen de gebiedsaanduiding «vrijwaringszone – waterstaatswerk».

- In artikel 2.3.4. is opgenomen dat gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben, of beschermingszones, kan een bestemmingsplan worden vastgesteld dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan voor zover bij de verwezenlijking daarvan geen belemmeringen kunnen ontstaan voor:
  - a. de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament, of
  - b. het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering. (algemene regels ter zake van gronden behorend tot een primaire waterkering met inbegrip van de beschermingszones)
- Met betrekking tot

#### *Uitstallingen*

In de Algemene Plaatselijke Verordening zijn in artikel 2:10a bepalingen opgenomen met betrekking tot uitstallingen, reclameborden en reclamevlaggen. Deze bepaling is overgenomen in dit bestemmingsplan door middel van het opnemen van gebiedsaanduiding 'uitstallingen'. Het betreft de winkelgebieden in een deel van de binnenstad, een deel van de Boxbergerweg en een deel van de Rielerweg.

#### *Wonen Havenkwartier*

Op de locatie in het Havenkwartier grenzend aan de mr. De Boerlaan zijn diverse functies toegelaten. Omdat de locatie overwegend een woongebied moet zijn, is in de aanduiding wonen - Havenkwartier opgenomen dat ten minste 50% van de bruto vloeroppervlakte voor de functie Wonen of Wonen - gestapeld te worden gebruikt, met dien verstande dat tussen het woongebruik en het gebruik van de overige op het bouwperceel aanwezige functies een directe en persoonlijke relatie dient te bestaan.

### **3.2.9 Algemene regels**

Hoofdstuk 9 bevat de algemene regels. Hierbij gaat het om planregels die op nagenoeg het hele plangebied betrekking hebben en die vooral om praktische redenen zijn ondergebracht in dit hoofdstuk, alsmede een aantal specifieke planregels. Het gaat om algemene bouwregels, gebruiksregels, afwijkingsregels en wijzigingsregels en de anti-dubbeltelregel.

#### *Artikel 279 Anti-dubbeltelregel*

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik mogelijk is gemaakt, na realisatie daarvan, door feitelijke gebruiksverandering opnieuw (voor een tweede keer) gebruik zou kunnen worden gemaakt. Grond die één keer in beschouwing is genomen voor het toestaan van een bouwplan, mag niet een tweede maal meetellen voor de toelaatbaarheid van andere bouwplannen. De anti-dubbeltelregel is een standaard regel, die is voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening.

#### *Artikel 280 Algemene bouwregels*

In dit artikel zijn twee bepalingen opgenomen.

De bepaling 'Bestaande afstanden en maten' dient om maten en percentages die in het verleden legaal zijn gerealiseerd, maar die op het tijdstip van de ontwerp-terinzagelegging van het plan blijken af te wijken van dat plan, als recht in het nieuwe plan toe staan. Zonder deze bepaling zouden die situaties (mogelijk) onder het overgangsrecht gaan vallen en dan niet als recht zijn toegelaten, maar slechts worden gedoogd. Deze bepaling versterkt de rechtszekerheid. Het gaat hierbij om maatvoering betreffende de goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte en inhoud, alsmede om de locatie of afstand van bouwwerken. Dit zijn onder andere ook bouwwerken die buiten het bouwvlak vallen of buiten een zone bijgebouwen. Ook de afstand tot zijdelingse perceelsgrens en dergelijke valt onder deze bepaling. Indien er sprake is van nieuwbouw dan mogen ook de bestaande afstanden en maten worden aangehouden.

De bepaling 'Bestaande stoepen, opgangen, loopbruggen, trappen, balkons, galerijen' is opgenomen om (semi)particuliere stoepen, opgangen en kelderingangen en dergelijke voorzieningen in de openbare ruimte te regelen. Het gaat hierbij veelal om voorzieningen in de binnenstad, die van oudsher aanwezig zijn. Dergelijke voorzieningen kunnen door het opnemen van deze algemene regel in stand blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd.

Op een aantal locaties zijn loopbruggen tussen gebouwen aanwezig, evenals bestaande trappen, balkons, galerijen en dergelijke bouwonderdelen. Deze voorzieningen bevinden zich in openbaar gebied, maar staan ten dienste van de functies Wonen of Wonen - gestapeld. Door het opnemen van deze algemene regel kunnen deze voorzieningen in stand blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd.

#### *Artikel 281 Algemene gebruiksregels*

In dit artikel zijn meerdere bepalingen opgenomen met betrekking tot algemene regels voor het gebruik van gronden en bouwwerken.

281.1 Bestaand gebruik stoepen, opgangen, loopbruggen, trappen, balkons, galerijen: In de algemene bouwregels is opgenomen dat bestaande stoepen, opgangen, loopbruggen en dergelijke voorzieningen in stand kunnen blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. In deze algemene gebruiksregel is

opgenomen dat niet alleen het bouwen, maar ook het gebruik mag worden voortgezet.

281.2 Strijdig gebruik: Deze bepaling bepaalt dat het verboden is de gronden te gebruiken in strijd met de toegelaten functies. Een aantal functies worden specifiek benoemd als strijdig gebruik, om discussies te vermijden.

281.3 Beroep of bedrijf aan huis: Dit betreft de bepalingen voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf aan huis. Dit is een beroeps- of bedrijfsactiviteit die op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse.

281.4 Kleinschalige kinderopvang: In dit artikel wordt geregeld dat kinderopvang onder bepaalde omstandigheden toegelaten wordt in woningen. Met een omgevingsvergunning is het tevens mogelijk om kinderopvang te vestigen in een bedrijfswoning. Deze omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er kan worden aangetoond dat het nieuwe gebruik passend is bij de bestaande milieu- en externe veiligheidssituatie en er voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden voor kinderopvang.

281.5 Voorwaardelijke verplichting parkeren auto's en fietsen, laden en lossen: In deze voorwaardelijke verplichting is bepaald dat voorzien moet worden in voldoende parkeren conform de parkeereis uit de Nota parkeernormen 2013 en de Beleidsregels Parkeren bestemmingsplannen Deventer 2015 of de rechtsopvolgers daarvan. Voorts is een lid opgenomen om ook voor de behoefte in ruimte voor laden en lossen de Nota parkeernormen 2013 en de Beleidsregels Parkeren bestemmingsplannen Deventer 2015 van toepassing te laten zijn. Het is mogelijk om van deze regel af te wijken middels een omgevingsvergunning Deze afwijkingsbevoegdheid kan uitsluitend worden toegepast indien dat in het betreffende beleid is opgenomen en onder de daarin bepaalde voorwaarden of als er andere zwaarwegende belangen zijn die het afwijken hiervan rechtvaardigen.

#### *Artikel 282 Algemene afwijkingsregels*

282.1 Algemene afwijkingsregels: Deze bepaling voorziet in de mogelijkheid af te wijken van de in het plan genoemde maten met maximaal 10% en om het profiel van wegen of bouwgrenzen in geringe mate aan te passen.

282.2 Toevoegen bedrijfswoningen: Deze bepaling geldt op een deel van het bedrijventerrein in Lettele. Aan de Oerdijk is een agrarisch bedrijf aanwezig welke de ontwikkeling van bedrijfswoningen belemmert. Zodra dit agrarisch stopt of er op een andere manier de belemmering kan worden weggenomen, dan kan met deze algemene afwijkingsregel onder voorwaarden een bedrijfswoning ontwikkeld worden.

#### *Artikel 283 Algemene wijzigingsregels*

283.1 Wijziging bestemmings- en bouwvlakken: Deze bepaling voorziet in de mogelijkheid om de situering en de vorm van de op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlakken (vlakken met eenzelfde toegelaten functie) en bouwvlakken te wijzigen dan wel nieuwe bouwvlakken aan te geven.

283.2 Wijziging categorieën en aantallen horecabedrijven: In de aangewezen horecagebieden zijn het maximum aantal horecabedrijven en de maximale horecacategorie bepaald. Middels een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk hier, onder voorwaarden, van af te wijken.

283.3 Wijziging toevoeging, uitbreiding en verplaatsing Bevi inrichtingen en 283.4 Wijziging verkleining en verwijdering Bevi inrichtingen: In het plangebied zijn diverse Bevi inrichtingen aanwezig. Indien behoefte blijkt te bestaan aan de vestiging, uitbreiding, aanpassing, verplaatsing, verkleining of verwijdering van deze Bevi inrichtingen is het mogelijk het bestemmingsplan hiervoor te wijzigen.

283.5 Wijziging vestiging horeca categorie 1: Deze wijzigingsbevoegdheid maakt de vestiging van een

horecabedrijf, horeca categorie 1, mogelijk op een locatie langs een ontsluitingsweg op het bedrijventerrein Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord, onder specifiek bepaalde voorwaarden. Dit geschiedt op basis van het gemeentelijk detailhandels- en horecabeleid.

### **3.2.10 Overgangs- en slotregels**

Hoofdstuk 10 Overgangs- en slotregels: Dit hoofdstuk bevat de overgangs- en slotregels.

## Hoofdstuk 4      Uitvoerbaarheid

### 4.1      Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening maakt met het bepaalde in afdeling 6.4 het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten, wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan. De zogenaamde “aangewezen bouwplannen” waarbij een exploitatieplan verplicht is en welke zijn opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn:

- a. de bouw van een of meer woningen;
- b. de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte of met een of meer woningen;
- d. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte.

Geen exploitatieplan is nodig indien het verhaal van de exploitatiekosten over de gronden anderszins verzekerd is. Bij ministeriële regeling is verder gesteld dat indien in het nieuwe bestemmingsplan geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen als hiervoor bedoeld maar sprake is van onbenutte bouwruimte op basis van het geldende bestemmingsplan de plankosten op nul gesteld mogen worden.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft een in hoofdzaak conserverend plan waarbinnen het merendeel van de bebouwing reeds aanwezig is. Middels dit bestemmingsplan zal slechts een beperkte nieuwe ontwikkelingsruimte ontstaan voor de reeds aanwezige functies. Hetgeen aan uitbreiding nog mogelijk is, is onbenutte bouwruimte op basis van het geldende bestemmingsplan en blijft binnen het gestelde in 6.2.1 Bro.

Voor het plangebied Spijkvoorderenk is echter een geldend exploitatieplan van kracht. Het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen wijzigt de ontwikkelingsmogelijkheden niet, het exploitatieplan zal van kracht blijven. In het exploitatieplan wordt verwezen naar het vigerende planologisch kader. Omdat dit kader wijzigt met de vaststelling van het Chw bestemmingsplan, zal gelijktijdig ook een herziening van het exploitatieplan worden vastgesteld, zijnde de 9e herziening exploitatieplan Spijkvoorderenk (Vijfde hoek).

Concluderend kan gesteld worden dat binnen dit Chw bestemmingsplan geen sprake is van nieuwe aangewezen bouwplannen, waardoor de gemeente niet in de mogelijkheid en verplicht is om eventuele kosten te verhalen en er derhalve geen verplichting is om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen. Uitzonderd de hiervoor benoemde herziening van het exploitatieplan Spijkvoorderenk.

Voor de gemeente Deventer zijn aan zowel de opstelling als de uitvoering van dit bestemmingsplan, met uitzondering van de begrote kosten voor de planvorming, geen kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is daarmee aangetoond.



## 4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### *Vooroverleg*

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken waterschappen en diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Dit plan bevat geen uitvoeringsaspecten en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Met dit bestemmingsplan zijn geen nationale of provinciale belangen in het geding.

Vanwege de nieuwe systematiek en de wens om partners vroegtijdig te betrekken is het conceptbestemmingsplan voorgelegd aan diverse partijen:

- ministerie van BZK - programma Chw
- Rijkswaterstaat Oost Nederland
- provincie Overijssel
- waterschap Vallei en Veluwe
- waterschap Drents Overijsselse Delta
- waterschap Rijn en IJssel
- Veiligheidsregio IJsselland
- omgevingsdienst IJsselland
- GGD IJsselland
- Vitens
- Gasunie
- Tennet
- Prorail

Tijdens een bijeenkomst op 26 februari 2019 is aan betreffende partijen een toelichting gegeven op het conceptbestemmingsplan.

### *Ontwerpbestemmingsplan*

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 19 maart 2019 besloten het ontwerp Chw bestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen" ter inzage te leggen. Deze stukken hebben van donderdag 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019 ter inzage gelegen, conform artikel 3.8 en artikel 6.14 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4. van de Algemene wet Bestuursrecht. Tegen het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn 30 reacties ingediend. Een aantal van deze zienswijzen heeft geleid tot het wijzigen van het bestemmingsplan. Ook zijn er tussen de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan en de vaststelling diverse ambtshalve wijzigingen verwerkt.

In de 'reactienota zienswijzen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen' is een overzicht opgenomen van de ingediende zienswijzen, de beantwoording hiervan en het gevolg voor de vaststelling van het bestemmingsplan. In de 'nota ambtshalve wijzigingen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen' is een overzicht opgenomen van de ambtshalve aangebrachte wijzigingen.

# **Regels**



## Hoofdstuk 1 Inleidende regels

### Artikel 1 Begrippen

#### 1.1 *plan*

het **Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A** met identificatienummer NL.IMRO.0150.Chw001A-VG01 van de gemeente Deventer;

#### 1.2 *bestemmingsplan*

de geometrische bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

#### 1.3 *aanbouw*

een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van, maar een functionele eenheid vormt met het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

#### 1.4 *aanduiding*

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

#### 1.5 *aanduidingsgrens*

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

#### 1.6 *afhaalcentrum*

het bedrijfsmatig leveren van goederen voor gebruik, verbruik of aanwending overwegend anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, zonder koop/ verkoop ter plaatse en zonder uitstalling ten verkoop; koop/ verkoop en uitstalling vinden elders plaats, bijv. via internet;

### **1.7 agrarisch bedrijf**

een ter plaatse functionerend deeltijd, reëel of volwaardig agrarisch bedrijf, gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren, nader te onderscheiden in de volgende productietakken:

- a. akker- en vollegrondstuinbouw: de teelt van gewassen op open grond, daaronder niet begrepen sier-, fruit- en boomkwekerij;
- b. grondgebonden veehouderij: het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond, waaronder tevens een paardenfokkerij wordt verstaan;
- c. intensieve veehouderij: een agrarisch bedrijf of een deel daarvan met ten minste 250 m<sup>2</sup> bedrijfsoppervlakte dat wordt gebruikt voor veehouderij volgens de Wet milieubeheer en waar geen melkrundvee, schapen, paarden, of dieren 'biologisch' worden gehouden en waar geen dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer;
- d. glastuinbouw: de teelt van gewassen (nagenoeg) geheel met behulp van kassen;
- e. sierteelt en boomkwekerij: de teelt van tuin- en potplanten en/of bomen in open grond, in potten of in containers, al dan niet met behulp van kassen en al dan niet gecombineerd met de handel in deze gewassen;
- f. fruitteelt: de teelt van fruit op open grond;
- g. intensieve kwekerij: de teelt van gewassen of dieren (anders dan bij wijze van intensieve veehouderij) (nagenoeg) zonder gebruik te maken van daglicht.

### **1.8 agrarisch loonbedrijf**

een bedrijf dat uitsluitend of overwegend gericht is op het verlenen van diensten aan agrarische bedrijven met behulp van landbouwwerktuigen en landbouwapparatuur of op het verrichten van werkzaamheden op het gebied van grondverzet en cultuurtechniek, voor zover deze werkzaamheden in het buitengebied plaatsvinden;

### **1.9 ambachtelijk bedrijf**

een bedrijf dat geheel of overwegend gericht is op het door middel van handwerk vervaardigen, bewerken of herstellen van goederen, alsook het verkopen en/of leveren, als ondergeschikte activiteit, van goederen die verband houden met het ambacht;

### **1.10 asielzoekerscentrum**

een centrum voor de opvang en tijdelijke huisvesting van asielzoekers;

### **1.11 autobedrijf**

bedrijf, gericht op de reparatie en detailhandel in auto's en motorfietsen en bijbehorende onderdelen en accessoires, maar waar geen fabricage van auto's en motorfietsen zelf plaatsvindt;

**1.12 autoreparatiebedrijf**

bedrijf, gericht op de reparatie van auto's en motorfietsen en de detailhandel in bijbehorende onderdelen en accessoires, maar waar geen fabricage van of detailhandel in auto's en motorfietsen zelf plaatsvindt;

**1.13 bebouwing**

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

**1.14 bebouwingspercentage**

een in de planregels aangegeven percentage, dat de grootte van het deel van de nader in de planregels omschreven gronden aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

**1.15 Bed and Breakfast-voorziening**

een aan de woonfunctie ondergeschikte toeristisch-recreatieve voorziening, gericht op het bieden van de mogelijkheid tot overnachting en het serveren van ontbijt. Hieronder wordt niet verstaan overnachting, noodzakelijk in verband met het verrichten van tijdelijke of seizoensgebonden werkzaamheden en/of arbeid of permanente kamerverhuur;

**1.16 bedrijfsvloeroppervlakte**

de gezamenlijke vloeroppervlakte van verkoopruimten, magazijnen, bergingen, kantoren en overige ruimten aangewend voor de bedrijfsuitoefening van het desbetreffende bedrijf;

**1.17 bedrijfswoning**

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon of personen, wiens huisvesting daar, gelet op de toegelaten functie van het gebouw of het terrein, noodzakelijk is;

**1.18 beperkt kwetsbaar object**

- a. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen, woonschepen of woonwagens per hectare;
- b. bedrijfswoningen van derden;
- c. kantoorgebouwen, voorzover zij niet vallen onder het begrip kwetsbaar object;
- d. hotels en restaurants, voorzover zij niet vallen onder het begrip kwetsbaar object;
- e. winkels, voorzover zij niet vallen onder het begrip kwetsbaar object;
- f. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;

- g. kampeertreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet vallen onder het begrip kwetsbaar object;
- h. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet vallen onder het begrip kwetsbaar object;
- i. objecten die met de onder a tot en met f en h genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn;
- j. objecten met een hoge infrastructurele waarde zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;
- k. overige beperkt kwetsbare objecten genoemd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

#### **1.19 beroep of bedrijf aan huis**

een beroep of bedrijf dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

#### **1.20 beschermd stadsgezicht**

stadsgezicht dat als zodanig ingevolge artikel 35 van de Monumentenwet 1988 is aangewezen, met ingang van de datum van publicatie van die aanwijzing in de Nederlandse Staatscourant;

#### **1.21 bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktewatens en dakvorm**

afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktewatens en dakvorm van een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan;

#### **1.22 bestaand gebruik**

gebruik van grond(en) en (een) bouwwerk(en) zoals dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan bestaat of rechtens mag bestaan, waarbij het voorgaande niet van toepassing is op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan;

#### **1.23 bestemmingsgrens**

de grens van een bestemmingsvlak;

**1.24 bestemmingsvlak**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde toegelaten functie;

**1.25 Bevi inrichting**

bedrijf zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

**1.26 bevoegd gezag**

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

**1.27 bijbehorende voorzieningen**

wegen, voet- en fietspaden, verkeersvoorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, civiele kunstwerken, water, geluidbeperkende voorzieningen;

**1.28 bijgebouw**

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand gebouw, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in zowel functioneel als architectonisch opzicht ondergeschikt is aan en ten dienste staat van het hoofdgebouw;

**1.29 binnentuin**

een tuin omsloten door bebouwing en die door de situering, de omvang en de ligging als ruimtelijk en/of cultuurhistorisch van belang beschouwd kan worden;

**1.30 bodembedreigende werken / activiteiten**

activiteiten en/of werken als gevolg waarvan sprake is (of kan zijn geweest) van bodembelasting en waarvan deze bodembelasting kan (of heeft kunnen) leiden tot een aantasting van de bodemkwaliteit. Onder bodembedreigende werken worden in elk geval begrepen boorputten, grond- en funderingswerken, gebouwen in de zin van de Woningwet, (water- en spoor-)wegen, parkeergelegenheden voor motorvoertuigen, kampeerterreinen, kampementen, recreatiecentra, leidingen, voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater, installaties, opslagreservoirs, begraafplaatsen en terreinen voor de uitstrooiing van as;



**1.31 bouwen**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

**1.32 bouwgrens**

de grens van een bouwvlak;

**1.33 bouwperceel**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

**1.34 bouwperceelgrens**

de grens van een bouwperceel;

**1.35 bouwvlak**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

**1.36 bouwwerk**

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

**1.37 bouwwijze**

de wijze van bouwen van een hoofdgebouw, waarbij:

- a. onder aaneengebouwd wordt verstaan een hoofdgebouw, dat deel uitmaakt van een blok van meer dan twee hoofdgebouwen en/of andere functies, waarvan het hoofdgebouw aan het op het aangrenzende bouwperceel gelegen hoofdgebouw is gebouwd;
- b. onder twee-aaneen wordt verstaan een hoofdgebouw, dat deel uitmaakt van een blok van maximaal twee direct aaneengebouwde hoofdgebouwen (twee-onder-één-kap);
- c. onder vrijstaand wordt verstaan een hoofdgebouw, waarvan het hoofdgebouw niet aan een op een aangrenzend bouwperceel gelegen gebouw is aangebouwd;

**1.38 brutovloeroppervlakte (bvo)**

de gezamenlijke vloeroppervlakte van alle tot het gebouw behorende binnenruimten, gemeten op vloerniveau langs de buitenomtrek van de (buitenste) opgaande scheidingsconstructie, die de desbetreffende ruimte(n) omhullen.

Tot de bvo van een gebouw worden gerekend de oppervlakte van een trapgat, een liftschacht en leidingschacht op elk vloerniveau. De oppervlakte van een vrijstaande uitwendige kolom, indien deze groter is dan 0,5 m<sup>2</sup>.

De oppervlakte van buitenruimten zoals loggia's, balkons, niet gesloten galerijen, dakterrassen en dergelijke worden niet tot de bvo van een gebouw gerekend.

**1.39 Campus Gasfabriek**

een agglomeratie van samenhangende activiteiten waarin innovatie leidt tot nieuwe producten, groei van ondernemingen en werkgelegenheid.

De campus richt zich op het huisvesten van innovatieve startende bedrijven en / of innovatieve bedrijfsonderdelen en daarmee samenhangende ondersteunende bedrijven en opleidingsactiviteiten.

Hieronder wordt mede verstaan het bieden van ontmoeting door evenementen en bijeenkomsten.

Kantoren mogen uitsluitend ondersteunend zijn aan de ter plaatse gevestigde bedrijven en activiteiten

**1.40 cultuurhistorische waarde**

de aan een bouwwerk of gebied toegekende waarde gekenmerkt door het beeld dat is ontstaan door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis heeft gemaakt van dat bouwwerk of dat gebied in verband met ouderdom en/of historische gaafheid.

**1.41 dak**

iedere bovenbeëindiging van een bouwwerk;

**1.42 detailhandel**

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en/of leveren van goederen aan personen die deze goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

**1.43 dienstverlening**

het bedrijfsmatig verrichten van diensten, waarbij het publiek rechtstreeks (al dan niet via een balie) te woord wordt gestaan en geholpen;

**1.44 drinkwaterbedrijf**

een bedrijf uitsluitend of mede bestemd tot:

- a. openbare drinkwatervoorziening door productie van water en/of levering van drinkwater aan consumenten of andere afnemers, of
- b. levering van drinkwater aan een bedrijf of bedrijven als bedoeld onder a.

**1.45 duurzame energie**

vormen van hernieuwbare energie die verkregen worden uit andere dan fossiele brandstoffen (zoals aardgas). Hieronder wordt onder andere begrepen energie die uit wind, stromend water, zonnestraling en aardwarmte wordt verkregen, maar ook energie die vrijkomt bij verwerking van afval (vooral verbranding) of biomassa. Het gaat om energie waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld;

**1.46 duurzame energievoorziening**

een voorziening die het mogelijk maakt om een gebouw te voorzien van duurzame energie;

**1.47 economisch cluster Havenkwartier**

bedrijfsmatige activiteiten op het gebied van mode, grafisch ontwerp, gaming, architectuur, marketing en/of nieuwe media; de niet- dagelijkse artikelensector, dan wel creatieve en experimentele bedrijvigheid in de hoofdsectoren:

- a. kunsten;
- b. (nieuwe) media en entertainment, zoals gaming;
- c. creatieve zakelijke dienstverlening, zoals architectuur en marketing;
- d. ambachtelijke bedrijvigheid voor zover artistieke vaardigheden en unieke inhoud voorop staan, zoals mode en grafisch ontwerp;

**1.48 eerste bouwlaag**

de bouwlaag op de begane grond;

**1.49 erf**

een al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een gebouw, en in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw;

**1.50 erotisch getinte vermaaksfunctie**

een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

**1.51 evenement**

een publieke activiteit met een tijdelijk, plaatsgebonden en van het reguliere gebruik afwijkend karakter, plaatsvindend in de openlucht, binnen gebouwen of in tijdelijke onderkomens en in het algemeen bedoeld ter ontspanning en/of vermaak, waaronder begrepen commerciële, culturele, religieuze, recreatieve en/of sportieve of daarmee gelijk te stellen activiteiten zoals markten, braderieën, beurzen, kermissen, festiviteiten, wedstrijden, bijeenkomsten, festivals, en dergelijke, al dan niet in combinatie met ondergeschikte horeca;

**1.52 extensieve dagrecreatie**

niet-gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, zwemmen, natuurobservatie en natuurspeelplaatsen;

**1.53 gebouw**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.54 geluidbelasting**

de geluidbelasting vanwege een weg of een spoorweg;

**1.55 geluidgevoelige functies**

in een gebouw of op een terrein aanwezige functies die maken dat een gebouw of terrein als geluidgevoelig object wordt aangemerkt;

**1.56 geluidgevoelige objecten**

gebouwen welke dienen ter bewoning of andere geluidgevoelige gebouwen of terreinen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

**1.57 geluidzoneringsplichtige inrichting**

een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidzone moet worden vastgesteld;

**1.58 gemeentewerf**

een terrein waarop opslag, stalling of arbeid plaats vindt ten behoeve van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte;

**1.59 gevellijn**

de in een bouwvlak als zodanig aangegeven bouwgrens;

**1.60 gezondheidscampus**

een locatie waar verschillende zorgfuncties en zorggerelateerde functies een plek hebben, waaronder (para)medische en gezondheidsbevorderende voorzieningen, een zorghotel, een apotheek, een kenniscentrum, onderwijsvoorzieningen, een healthcenter, voorzieningen en bedrijven op het gebied van wellness en sport, overnachtings- en verblijfsruimten voor personeel en familie van patiënten en (dienstverlenende) bedrijven op het gebied van zorg, alsmede ondersteunende en/of ondergeschikte zorgfuncties die onderdeel uitmaken van de zorgketen, zoals kantoorvoorzieningen, gemeenschappelijke ruimten, horeca, detailhandel en kinderdagopvang;

**1.61 groepsrisico**

De kans per jaar dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een ongeval met gevaarlijke stoffen;

**1.62 groothandel**

een bedrijf dat is gericht op het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan wederverkopers, dan wel aan instellingen of personen ter aanwending in een andere bedrijfsactiviteit;

**1.63 grootschalige detailhandel**

detailhandelsvestiging met doorgaans een minimale bedrijfsvloeroppervlakte van 750 m<sup>2</sup> tot 1.000 m<sup>2</sup>, waarvoor vestiging buiten een winkelconcentratiegebied is toegelaten en waarvoor branchebeperkingen op basis van het grootschalige detailhandelsbeleid kunnen gelden;

**1.64 horeca**

PM

**1.65 horecavloeroppervlakte**

de oppervlakte van de ruimte binnen een horecabedrijf, die wordt gebruikt voor de verstrekking van dranken, etenswaren of logies, exclusief toilet-, keuken-, entree-, opslag- en administratieruimten en dergelijke;

**1.66 hoofdgebouw**

een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige toegelaten functie van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die toegelaten functie het belangrijkste is;

**1.67 hotelappartement**

een deel van een gebouw dat uitsluitend bedoeld is om gebruikt te worden door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft;

**1.68 individueel aaneen gebouwd**

een (hoofd)gebouw op een zodanige wijze aaneen gebouwd dat er sprake is van visueel zelfstandige bebouwing, tot uitdrukking komend in het onderling verschil in goothoogte, dakvorm en/of gevelbelijning;

**1.69 industriële restwarmte**

energie in de vorm van warmte die vrijkomt bij energieomzetting bij industriële processen en welke in dit proces niet wordt benut voor hergebruik;

**1.70 kantoor**

een ruimte die dient voor de uitoefening van administratieve, boekhoudkundige c.q. financiële, organisatorische en/of zakelijke dienstverlening - niet zijnde detailhandel - waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder congres- en vergaderaccommodaties (uitgezonderd de daarvoor uitgesloten locaties);

**1.71 kap**

een dak met een nok en een zekere helling;

**1.72 kassen**

bouwwerken van glas of ander lichtdoorlatend materiaal (ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering) met een hoogte van 1,5 m of meer, trek-, tunnel-, schaduw-, boog- en gaaskassen daaronder begrepen;

**1.73 kwetsbaar object**

- a. woningen, woonschepen en woonwagens met een dichtheid van meer dan 2 per hectare, uitgezonderd bedrijfswoningen;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
  1. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
  2. scholen, of
  3. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
  1. kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlakte van meer dan 1500 m<sup>2</sup> per gebouw, of
  2. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan de gezamenlijke brutovloeroppervlakte meer dan 1000 m<sup>2</sup> bedraagt en winkels met een totaal brutovloeroppervlakte van meer dan 2000 m<sup>2</sup> per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd of een winkel die vergelijkbare aantallen bezoekers trekt;
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- e. overige kwetsbare objecten genoemd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

**1.74 landgoed**

functionele eenheid, bestaande uit bos en overige natuur, waarop één of meer landhuizen met een karakteristieke verschijningsvorm zijn gesitueerd;

**1.75 landhuis**

een woning met een karakteristieke verschijningsvorm al of niet met bijbehorende bouwenwerken, tuinen, parken, lanen en wateren, onderdeel uitmakend van een landgoed;

**1.76 landschapswaarde**

de aan een gebied toegekende waarde met betrekking tot het waarneembare deel van de aardoppervlakte, die wordt bepaald door de herkenbaarheid van gebiedskenmerken en de identiteit van de onderlinge samenhang tussen levende en niet-levende natuur;

**1.77 leefomgeving Havenkwartier**

een stedelijke leefomgeving met een onconventionele en patroon doorbrekende mix van wonen, werken en cultuur;

**1.78 Leisure Holterweg**

een publieksgerichte commerciële voorziening ten behoeve van cultuur en ontspanning, vrijetijdsbesteding en sport, niet zijnde detailhandel, een bioscoop of een casino, al dan niet in combinatie met ondergeschikte horeca;

**1.79 ligplaats**

een plaats in het water, al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, dat ingericht is voor het afmeren van een vaartuig;

**1.80 manege**

een complex met stallen, rijhal(len), buitenbak, stapmolen, en overige voorzieningen ten behoeve van de ruitersport;



**1.81 natuurwaarde**

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de aanwezige flora en fauna;

**1.82 onderbouw**

het doorlopende gedeelte van een gebouw, begrensd door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen, dat geheel of grotendeels is gelegen beneden het peil;

**1.83 onderkomen**

een voor verblijf geschikt, al dan niet aan zijn toegelaten functie onttrokken, vaar- of voertuig, ark of caravan, voorzover dat/die niet als een bouwwerk is aan te merken, alsook een tent;

**1.84 overig bouwwerk**

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen pand zijnde, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

**1.85 overige seksinrichtingen**

seksinrichtingen, zoals clubprostitutie (seksclubs, privéhuizen) en erotische massagesalons en naar de aard daarmee gelijk te stellen seksinrichtingen;

**1.86 overkapping**

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder dan wel met ten hoogste één wand;

**1.87 reclameborden**

losse sandwich- of andere borden, waarop met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding, in welke vorm dan ook, handelsreclame wordt gemaakt;

**1.88 reclamevlaggen**

vlaggen en wimpels, waarop met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding, in welke vorm dan ook, handelsreclame wordt gemaakt.

**1.89 recreatieruimte 't Weterman**

ruimte voor het houden van activiteiten van de bewoners op 't Weterman. Deze activiteiten kunnen in elk geval zijn: het vieren van eigen verjaardagen en jubilea en het organiseren van sociale activiteiten zoals kaarten, bingo e.d., voor de bewoners van 't Weterman;

**1.90 paardenfokkerij**

een agrarisch bedrijf dat uitsluitend is gericht op het fokken van paarden, de verkoop van gefokte paarden en het houden van paarden ten behoeve van de fokkerij;

**1.91 paardenhouderij**

een gebruikgericht bedrijf dat is gericht op het houden, stallen en/of africhten van paarden, alsmede de handel in paarden met daaraan ondergeschikte functies behorende bij een paardenhouderij;

**1.92 pand**

de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

**1.93 peil**

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het aansluitende afgewerkte terrein ter hoogte van die hoofdingang, waarbij plaatselijke, niet bij het verdere verloop van het terrein passende, ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk, anders dan noodzakelijk voor de bouw daarvan, buiten beschouwing blijven;
- c. voor een bouwwerk drijvend op het water: de waterspiegel;
- d. voor een bouwwerk in of over het water, geen drijvend bouwwerk zijnde: de hoogte van het terrein ter plaatse van het punt dat het meest nabij ligt aan waar het water grenst aan het vasteland;

**1.94 plaatsgebonden risico**

risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is;

**1.95 prostitutie**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;

**1.96 raamprostitutie**

een seksinrichting met één of meer ramen van waarachter prostitutie plaatsvindt;

**1.97 risicobron**

een plaats of situatie waar risico's kunnen ontstaan.

**1.98 schadelijke stof**

onder schadelijke stoffen worden in elk geval begrepen aardolie en aardolieproducten, afvalstoffen, IBC-bouwstoffen, meststoffen als bedoeld in de Meststoffenwet, gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Een uitgebreid overzicht van welke stoffen als schadelijk worden aangemerkt staat in de provinciale verordening;

**1.99 seksautomatenhal**

een seksinrichting waarin hoofdzakelijk erotisch-pornografische voorstellingen worden gegeven met behulp van automaten;

**1.100 seksbioscoop**

een seksinrichting waarin hoofdzakelijk erotisch-pornografische voorstellingen worden gegeven door middel van audiovisuele apparatuur;

**1.101 seksinrichting**

een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan een seksbioscoop of sekstheater, een seksautomatenhal, prostitutie, waaronder tevens begrepen een parenclub en een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;

**1.102 *seks theater***

een seksinrichting waarin hoofdzakelijk erotisch-pornografische voorstellingen worden gegeven door middel van live-shows;

**1.103 *sociale koopwoning***

een koopwoning als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid sub e van het Besluit ruimtelijke ordening, zoals nader omschreven in artikel 1 sub b van de verordening doelgroepen sociale woningbouw, en dat de subcategorieën sociale koopwoning laag en sociale koopwoning hoog omvat;

**1.104 *sociale koopwoning hoog***

een sociale koopwoning met een koopprijs vrij op naam van EUR 174.000,00 tot maximaal EUR 200.000,00;

**1.105 *sociale koopwoning laag***

een sociale koopwoning met een koopprijs vrij op naam tot EUR 174.000,00;

**1.106 *sociale woningbouw***

het geheel van sociale huurwoningen en sociale koopwoningen;

**1.107 *verordening doelgroepen sociale woningbouw***

De verordening als bedoeld in artikel 1.1.1 sub d en sub e van het Besluit ruimtelijke ordening, welke verordening door de raad van de gemeente Deventer is vastgesteld op 7 juli 2010 en in werking is getreden op 15 juli 2010, zoals deze luidt op het moment van de terinzage legging van het ontwerp van dit plan.

**1.108 *traditionele kapvorm***

een kap, niet zijnde een plat dak, zoals een zadeldak, schilddak, mansardedak, tentdak, etc., al dan niet afgeknot;

**1.109 tussenlid**

een bouwwerk dat een verbinding tussen twee gebouwen vormt, dat ook voor mensen toegankelijk mag zijn;

**1.110 uitbouw**

een gebouw dat als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, welk gebouw onderscheiden kan worden van, maar een functionele eenheid vormt met het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

**1.111 uitstallingen**

alle losse voorwerpen, die op of boven de weg, al dan niet voor of aan een winkel-, horeca- of ander bedrijfspand, worden of zijn geplaatst ter versiering, ter verfraaiing of anderszins, en waarmee kennelijk beoogd wordt het commerciële belang van een bedrijf te dienen; onder uitstallingen vallen in ieder geval: verkoopartikelen, waren, plantenbakken, speeltoestellen, reclameborden, reclamevlaggen en andere losse reclamevoorwerpen. Onder uitstallingen worden niet begrepen: terrassen.

**1.112 volkstuin**

grond waarop voor particulier gebruik op recreatieve wijze voedings- en siergewassen worden geteeld;

**1.113 voorgevel**

de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meer dan één naar de weg gekeerde gevel, de gevel die kennelijk als zodanig moet worden aangemerkt;

**1.114 vrachtwagenparkeerplaats**

een afsluitbaar parkeerterrein, al dan niet behorend bij een bedrijfsvestiging, voor het beroepsgoederenvervoer waar vrachtwagens kunnen worden gestald en waar de chauffeurs kunnen verblijven, al dan niet met gebouwde sanitaire en overige voorzieningen;

**1.115 weg**

weg als bedoeld in artikel 1, eerste artikel onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, zoals deze luidt op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan;

**1.116 Wet ruimtelijke ordening**

Wet van 1 juli 2008 (Stb. 2006, 566) houdende vaststelling van nieuwe planregels omtrent de ruimtelijke ordening, zoals deze luidt op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan;

**1.117 wijziging**

een wijziging als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wet ruimtelijke ordening;

**1.118 wonen, in gestapelde vorm**

een gebouw, dat uit meerdere geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen (appartementen) bestaat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid kan worden beschouwd;

**1.119 woning/wooneenheid**

een (gedeelte van een) gebouw dat dient voor de huisvesting van personen;

**1.120 woonschip**

een voor bewoning bestemd vaartuig of ander drijvend object;

**1.121 woonschepenligplaats**

een plaats in het water, al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, dat ingericht is voor het afmeren van een woonschip;

**1.122 woonwagen**

voor bewoning bestemd gebouw dat is geplaatst op een woonwagenstandplaats en dat in zijn geheel of in delen kan worden verplaatst;

**1.123 woonwagenstandplaats**

een kavel, bestemd voor het plaatsen van een woonwagen, waarop voorzieningen aanwezig zijn die op het leidingnet van de openbare nutsbedrijven, andere instellingen of van gemeenten kunnen worden aangesloten;

**1.124 zorginstelling**

een instelling waarvan de bewoners voortdurende verzorging of verpleging nodig hebben en waar verschillende zorgfuncties en zorggerelateerde functies alsmede ondersteunende functies, zoals kantoorvoorzieningen, horeca en detailhandel, een plek hebben;

**1.125 zorgwoning**

een woning voor de huisvesting van bepaalde categorieën van de bevolking, zoals ouderen, jongeren, of mensen met een beperking, waarbij de mate en de vorm van de geboden zorg en ondersteuning aan de bewoners dusdanig is dat niet langer gesproken kan worden van zelfstandige bewoning, maar die gezien de maatschappelijke ontwikkelingen en hun geringe ruimtelijke impact wel aanvaardbaar zijn in de woonomgeving.

## **Artikel 2      Wijze van meten**

### **2.1      *de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens:***

tussen de zijdelingse grenzen van een bouwperceel en een bepaald punt van het op dat bouwperceel voorkomend (hoofd)gebouw, waar die afstand het kortst is.

### **2.2      *de bouwhoogte van een bouwwerk:***

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

### **2.3      *de diepte van een aan- of uitbouw:***

de diepte van een aan- of uitbouw wordt loodrecht vanaf de gevel van het hoofdgebouw, waaraan de aan- of uitbouw wordt gebouwd, gemeten.

### **2.4      *de dakhelling:***

de helling van het dakvlak, gemeten ten opzichte van het horizontale vlak.

### **2.5      *de goothoogte van een bouwwerk:***

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

### **2.6      *de inhoud van een bouwwerk:***

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

### **2.7      *de oppervlakte van een bouwwerk:***

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.



**2.8 de hoogte van een windturbine:**

vanaf het peil tot aan de (wieken)as van de windturbine.

## **Hoofdstuk 2    Functieregels**

### **Artikel 3    Aannemersbedrijf**

#### **3.1    *Toegelaten functies***

- a. een aannemersbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen

## **Artikel 4      Agrarisch**

### **4.1      *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Agrarisch is toegelaten:

- a. grondgebruik ten dienste van de uitoefening van een agrarisch bedrijf zoals genoemd in artikel 1.7 onder a, b, e, f en g;
- b. het weiden van vee en het verbouwen van gewassen anders dan in het kader van de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat volkstuincomplexen niet zijn toegelaten;
- c. extensieve dagrecreatie;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 5 Agrarisch loonbedrijf**

### **5.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Agrarisch loonbedrijf is toegelaten:

- a. een agrarisch loonbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen

## Artikel 6 Agrarisch met waarden - landschapswaarden

### 6.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Agrarisch met waarden - landschapswaarden is toegelaten:

- a. grondgebruik ten dienste van de uitoefening van een agrarisch bedrijf zoals genoemd in artikel 1.7 onder a, b, e, f en g;
- b. het weiden van vee en het verbouwen van gewassen anders dan in het kader van de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat volkstuincomplexen niet zijn toegelaten;
- c. behoud, versterking en ontwikkeling van de landschapswaarde van de gronden, zoals deze tot uitdrukking komt in het reliëf, de kleinschaligheid, de openheid en de beplantingselementen (houtsingels en houtwallen);
- d. extensieve dagrecreatie;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 7      Agrarisch met waarden - natuur-en landschapswaarden**

### **7.1      Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Agrarisch met waarden - natuur-en landschapswaarden is toegelaten:

- a. grondgebruik ten dienste van de uitoefening van een agrarisch bedrijf zoals genoemd in artikel 1.7 onder a, b en g;
- b. het weiden van vee en het verbouwen van gewassen anders dan in het kader van de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat volkstuincomplexen niet zijn toegelaten;
- c. behoud, versterking en ontwikkeling van de landschapswaarde en/of natuurwaarde van de gronden, zoals deze tot uitdrukking komt in het reliëf, de kleinschaligheid, de openheid, de beplantingselementen (houtsingels en houtwallen), kwelgebieden, bijzondere graslanden en/of met deze biotopen samenhangende fauna;
- d. extensieve dagrecreatie;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 8      Ambachtelijk bedrijf**

### **8.1      *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Ambachtelijk bedrijf is toegelaten:

- a. een ambachtelijk bedrijf (zoals opgenomen in Bijlage 3 Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten);

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **8.2      *Afwijken van de toegelaten functies***

#### **8.2.1      *Bevoegdheid***

Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 8.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere ambachtelijke bedrijven, mits het ambachtelijke bedrijven betreft die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met ambachtelijke bedrijven die ter plaatse zijn toegelaten krachtens artikel 8.1.

#### **8.2.2      *Toepassingsvoorwaarden***

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## **Artikel 9      Ambachtelijk bedrijf - begane grond**

### **9.1      *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Ambachtelijk bedrijf - begane grond is toegelaten:

- a. een ambachtelijk bedrijf (zoals opgenomen in Bijlage 3 Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **9.2      *Afwijken van de toegelaten functies***

#### **9.2.1      *Bevoegdheid***

Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 9.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere ambachtelijke bedrijven, mits het ambachtelijke bedrijven betreft die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met ambachtelijke bedrijven die ter plaatse zijn toegelaten krachtens artikel 9.1.

#### **9.2.2      *Toepassingsvoorwaarden***

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.



## **Artikel 10    Ambachtelijk bedrijf - begane grond afwijking**

### **10.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Ambachtelijk bedrijf - begane grond afwijking is toegelaten:

- a. een ambachtelijk bedrijf (zoals opgenomen in Bijlage 3 Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten), uitsluitend indien een omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in 10.2.1;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **10.2    Afwijken van de toegelaten functies**

#### **10.2.1    Bevoegdheid**

- a. Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken als bedoeld in lid 10.1 in die zin dat gronden en bouwwerken tevens mogen worden gebruikt voor ambachtelijke bedrijven die in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 3, waarbij deze functie alleen is toegestaan in de eerste bouwlaag van een gebouw;
- b. Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 10.2.1 onder a ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere ambachtelijke bedrijven, mits het ambachtelijke bedrijven betreft die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met ambachtelijke bedrijven die ter plaatse zijn toegelaten krachtens artikel 10.2.1 onder a.

#### **10.2.2    Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## **Artikel 11    Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder**

### **11.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. een ambachtelijk bedrijf (zoals opgenomen in Bijlage 3 Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **11.2    Afwijken van de toegelaten functies**

#### **11.2.1    Bevoegdheid**

Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 11.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere ambachtelijke bedrijven, mits het ambachtelijke bedrijven betreft die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met ambachtelijke bedrijven die ter plaatse zijn toegelaten krachtens artikel 11.1.

#### **11.2.2    Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## **Artikel 12    Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder afwijking**

### **12.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Ambachtelijk bedrijf - begane grond en kelder afwijking is toegelaten:

- a. een ambachtelijk bedrijf (zoals opgenomen in Bijlage 3 Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten), uitsluitend indien een omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in 12.2.1;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **12.2    Afwijken van de toegelaten functies**

#### **12.2.1    Bevoegdheid**

- a. Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken als bedoeld in lid 12.1 in die zin dat gronden en bouwwerken tevens mogen worden gebruikt voor ambachtelijke bedrijven die in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 3, waarbij deze functie alleen is toegestaan in de eerste bouwlaag van een gebouw;
- b. Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 12.2.1 onder a ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere ambachtelijke bedrijven, mits het ambachtelijke bedrijven betreft die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met ambachtelijke bedrijven die ter plaatse zijn toegelaten krachtens artikel 12.2.1 onder a.

#### **12.2.2    Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## **Artikel 13   Asielzoekerscentrum**

### **13.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Asielzoekerscentrum is toegelaten:

- a.   een asielzoekerscentrum;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 14   Atelier**

### **14.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Atelier is toegelaten:

- a. een atelier;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 15 Autobedrijf**

### **15.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Autobedrijf is toegelaten:

- a. een autobedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **15.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **15.2.1 Bevoegdheid**

- a. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 15.1 en worden toegestaan dat een bedrijf wordt gevestigd dat is opgenomen in categorie 1 of 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten danwel een bedrijf dat voor wat betreft de aard en omvang van de milieuhinder gelijk kan worden gesteld met een bedrijf genoemd in de categorie 1 of 2.

#### **15.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 16   Autoreparatiebedrijf**

### **16.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Autoreparatiebedrijf is toegelaten:

- a. een autoreparatiebedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 17 Autosloperij**

### **17.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Autosloperij is toegelaten:

- a. een autosloperij;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 18 Bakkersbedrijf - begane grond**

### **18.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bakkersbedrijf - begane grond is toegelaten:

- a. een bakkersbedrijf;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 19 Bedrijf - categorie 1**

### **19.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijf - categorie 1 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten);

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;

## Artikel 20 Bedrijf - categorie 1 afwijking

### 20.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijf - categorie 1 afwijking is toegelaten:

- a. bedrijven van milieucategorie 1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) en kleinschalige kantoorvestigingen, uitsluitend indien een omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in 20.2.1;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;

### 20.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 20.2.1 Bevoegdheid

- a. Met een omgevingsvergunning kan worden toegestaan dat gebouwen tevens mogen worden gebruikt voor bedrijven van milieucategorie 1 en kleinschalige kantoorvestigingen.

#### 20.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend onder de volgende voorwaarden:

- a. alleen beroepen of bedrijven zijn toegestaan die in de van deze planregels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten zijn aangeduid als milieucategorie 1, of beroepen en bedrijven die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs met deze bedrijven kunnen worden gelijkgesteld;
- b. indien tevens de functie Wonen van toepassing is, mag de bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) per vestiging maximaal 150 m<sup>2</sup> bedragen;
- a. indien tevens de functie Wonen - gestapeld van toepassing is, mag de bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) per vestiging maximaal 250 m<sup>2</sup> bedragen;
- b. de gezamenlijk bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) van de bedrijfs- en kantoorvestigingen bedraagt ten hoogste 4.000 m<sup>2</sup>, waarvan de bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) van de zelfstandige kantoorvestigingen tezamen niet meer dan 1.000 m<sup>2</sup> bedraagt;
- c. het maximum aantal vestigingen is veertig;
- d. vestigingen mogen niet aan elkaar grenzen;
- e. het gebruik mag de uitstraling van de woonomgeving niet aantasten;
- f. bedrijfs- en kantoorvestigingen zijn uitsluitend toegestaan op de begane grond en 1e verdieping;
- g. het gebruik dient qua aard, milieubelasting en uitstraling te passen in een woonomgeving;
- h. het gebruik mag geen nadelige invloed op de normale afwikkeling van het verkeer en geen onevenredige toename van de parkeerbehoefte hebben;
- i. er mag geen detailhandel, groothandel of horeca plaatsvinden;
- j. er mag geen seksinrichting worden opgericht.

## **Artikel 21 Bedrijf - categorie 2**

### **21.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijf - categorie 2 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1 of 2 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten);

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;

### **21.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **21.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 21.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die ter plaatse zijn toegestaan krachtens artikel 21.1.

#### **21.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 22 Bedrijf - categorie 2 begane grond**

### **22.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijf - categorie 2 begane grond is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1 of 2, (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;

### **22.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **22.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 22.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die ter plaatse zijn toegestaan krachtens artikel 22.1.

#### **22.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 23 Bedrijf - Havenkwartier (A)**

### **23.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijf - Havenkwartier (A) is toegelaten:

- a. bedrijven in categorie A (zoals opgenomen in Bijlage 4 Staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier);

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **23.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **23.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 23.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die ter plaatse zijn toegestaan krachtens artikel 23.1.

#### **23.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 24 Bedrijf - Havenkwartier (ABC)**

### **24.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijf - Havenkwartier (ABC) is toegelaten:

- a. bedrijven in categorie A, B of C (zoals opgenomen in Bijlage 4 Staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier);

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **24.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **24.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 24.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die ter plaatse zijn toegestaan krachtens artikel 24.1.

#### **24.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 25 Bedrijf - verblijf en stalling**

### **25.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijf - verblijf en stalling is toegelaten:

- a. mobiele verblijfsvoorzieningen en stalling voor kermis- en andere soortgelijke attracties;  
met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 26    Bedrijfswoning**

### **26.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bedrijfswoning is toegelaten:

- a. één bedrijfswoning van maximaal 750 m<sup>3</sup>, tenzij middels de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' anders is aangeduid;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 27 Bedrijventerrein - categorie 2

### 27.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijventerrein - categorie 2 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1 of 2 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) waaronder mede wordt begrepen:
  1. kantoren behorende bij en gebonden aan bedrijven:
    - bij elk bedrijf tot een brutovloeroppervlakte van ten hoogste 30% van de brutovloeroppervlakte van het betreffende bedrijf, met een maximum van 1500 m<sup>2</sup>,
    - bij bedrijven waar de bestaande brutovloeroppervlakte meer bedraagt dan 1500 m<sup>2</sup>, tot maximaal de bestaande brutovloeroppervlakte;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. bedrijven die krachtens artikel 2.1, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht jo Bijlage 1 onder D van het Besluit omgevingsrecht zijn aangewezen als inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken;
- c. bedrijven, behoudens de bestaande, waarbij in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten voor het aspect "geur" een afstandsmaat van meer dan 100 m is aangegeven;
- d. inrichtingen die zijn genoemd in onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- e. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;
- f. kwetsbare objecten met de daarbij behorende voorzieningen;
- g. opslag buiten bouwwerken, voorzover die gronden zijn gelegen binnen een afstand van 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen;
- h. opslag, buiten bouwwerken, anders dan bedoeld onder g, met een vanaf peil gemeten hoogte die meer bedraagt dan de bouwhoogte van het hoogste bij het betreffende bedrijf behorende gebouw, en ieder geval meer dan 10 m.

### 27.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 27.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 27.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven.

#### 27.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als:

- a. het bedrijven betreft die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die op de plaats ten aanzien waarvan de omgevingsvergunning

- wordt aangevraagd, zijn toegestaan krachtens artikel 27.1;
- b. de geluidbelasting vanwege het desbetreffende andere bedrijf niet groter is dan de geluidbelasting vanwege het bedrijf dat is gevestigd op de plaats ten aanzien waarvan de afwijking wordt toegestaan.

## Artikel 28 Bedrijventerrein - categorie 3.1

### 28.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijventerrein - categorie 3.1 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1, 2 of 3.1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) waaronder mede wordt begrepen:
  1. kantoren behorende bij en gebonden aan bedrijven:
    - bij elk bedrijf tot een brutovloeroppervlakte van ten hoogste 30% van de brutovloeroppervlakte van het betreffende bedrijf, met een maximum van 1500 m<sup>2</sup>,
    - bij bedrijven waar de bestaande brutovloeroppervlakte meer bedraagt dan 1500 m<sup>2</sup>, tot maximaal de bestaande brutovloeroppervlakte;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. bedrijven die krachtens artikel 2.1, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht jo Bijlage 1 onder D van het Besluit omgevingsrecht zijn aangewezen als inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken;
- c. bedrijven, behoudens de bestaande, waarbij in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten voor het aspect "geur" een afstandsmaat van meer dan 100 m is aangegeven;
- d. inrichtingen die zijn genoemd in onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- e. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;
- f. kwetsbare objecten met de daarbij behorende voorzieningen;
- g. opslag buiten bouwwerken, voorzover die gronden zijn gelegen binnen een afstand van 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen;
- h. opslag, buiten bouwwerken, anders dan bedoeld onder g, met een vanaf peil gemeten hoogte die meer bedraagt dan de bouwhoogte van het hoogste bij het betreffende bedrijf behorende gebouw, en ieder geval meer dan 10 m.

### 28.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 28.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 28.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven.

#### 28.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als:

- a. het bedrijven betreft die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die op de plaats ten aanzien waarvan de omgevingsvergunning

- wordt aangevraagd, zijn toegestaan krachtens artikel 28.1;
- b. de geluidbelasting vanwege het desbetreffende andere bedrijf niet groter is dan de geluidbelasting vanwege het bedrijf dat is gevestigd op de plaats ten aanzien waarvan de afwijking wordt toegestaan.

## Artikel 29 Bedrijventerrein - categorie 3.2

### 29.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijventerrein - categorie 3.2 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1, 2, 3.1 of 3.2 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) waaronder mede wordt begrepen:
  1. kantoren behorende bij en gebonden aan bedrijven:
    - bij elk bedrijf tot een brutovoeroppervlakte van ten hoogste 30% van de brutovoeroppervlakte van het betreffende bedrijf, met een maximum van 1500 m<sup>2</sup>,
    - bij bedrijven waar de bestaande brutovoeroppervlakte meer bedraagt dan 1500 m<sup>2</sup>, tot maximaal de bestaande brutovoeroppervlakte;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. bedrijven die krachtens artikel 2.1, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht jo Bijlage 1 onder D van het Besluit omgevingsrecht zijn aangewezen als inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken;
- c. bedrijven, behoudens de bestaande, waarbij in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten voor het aspect "geur" een afstandsmaat van meer dan 100 m is aangegeven;
- d. inrichtingen die zijn genoemd in onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- e. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;
- f. kwetsbare objecten met de daarbij behorende voorzieningen;
- g. opslag buiten bouwwerken, voorzover die gronden zijn gelegen binnen een afstand van 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen;
- h. opslag, buiten bouwwerken, anders dan bedoeld onder g, met een vanaf peil gemeten hoogte die meer bedraagt dan de bouwhoogte van het hoogste bij het betreffende bedrijf behorende gebouw, en ieder geval meer dan 10 m.

### 29.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 29.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 29.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven.

#### 29.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als:

- a. het bedrijven betreft die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die op de plaats ten aanzien waarvan de omgevingsvergunning

- wordt aangevraagd, zijn toegestaan krachtens artikel 29.1;
- b. de geluidbelasting vanwege het desbetreffende andere bedrijf niet groter is dan de geluidbelasting vanwege het bedrijf dat is gevestigd op de plaats ten aanzien waarvan de afwijking wordt toegestaan.

## Artikel 30 Bedrijventerrein - categorie 4.1

### 30.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijventerrein - categorie 4.1 is toegelaten:

De voor 'Bedrijventerrein - categorie 4.1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1, 2, 3.1, 3.2 of 4.1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) waaronder mede wordt begrepen:
  1. kantoren behorende bij en gebonden aan bedrijven:
    - bij elk bedrijf tot een brutovoeroppervlakte van ten hoogste 30% van de brutovoeroppervlakte van het betreffende bedrijf, met een maximum van 1500 m<sup>2</sup>,
    - bij bedrijven waar de bestaande brutovoeroppervlakte meer bedraagt dan 1500 m<sup>2</sup>, tot maximaal de bestaande brutovoeroppervlakte;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. bedrijven, behoudens de bestaande, waarbij in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten voor het aspect "geur" een afstandsmaat van meer dan 100 m is aangegeven;
- c. inrichtingen die zijn genoemd in onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- d. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;
- e. kwetsbare objecten met de daarbij behorende voorzieningen;
- f. opslag buiten bouwwerken, voorzover die gronden zijn gelegen binnen een afstand van 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen;
- g. opslag, buiten bouwwerken, anders dan bedoeld onder f, met een vanaf peil gemeten hoogte die meer bedraagt dan de bouwhoogte van het hoogste bij het betreffende bedrijf behorende gebouw, en ieder geval meer dan 10 m.

### 30.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 30.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 30.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven.

#### 30.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als:

- a. het bedrijven betreft die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die op de plaats ten aanzien waarvan de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, zijn toegestaan krachtens artikel 30.1;



- b. de geluidbelasting vanwege het desbetreffende andere bedrijf niet groter is dan de geluidbelasting vanwege het bedrijf dat is gevestigd op de plaats ten aanzien waarvan de afwijking wordt toegestaan.

## Artikel 31 Bedrijventerrein - categorie 4.2

### 31.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijventerrein - categorie 4.2 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 (zoals opgenomen Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) waaronder mede wordt begrepen:
  1. kantoren behorende bij en gebonden aan bedrijven:
    - bij elk bedrijf tot een brutovoeroppervlakte van ten hoogste 30% van de brutovoeroppervlakte van het betreffende bedrijf, met een maximum van 1500 m<sup>2</sup>,
    - bij bedrijven waar de bestaande brutovoeroppervlakte meer bedraagt dan 1500 m<sup>2</sup>, tot maximaal de bestaande brutovoeroppervlakte;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. bedrijven, behoudens de bestaande, waarbij in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten voor het aspect "geur" een afstandsmaat van meer dan 100 m is aangegeven;
- c. inrichtingen die zijn genoemd in onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- d. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;
- e. kwetsbare objecten met de daarbij behorende voorzieningen.
- f. opslag buiten bouwwerken, voorzover die gronden zijn gelegen binnen een afstand van 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen;
- g. opslag, buiten bouwwerken, anders dan bedoeld onder f, met een vanaf peil gemeten hoogte die meer bedraagt dan de bouwhoogte van het hoogste bij het betreffende bedrijf behorende gebouw, en ieder geval meer dan 10 m.

### 31.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 31.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 31.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven.

#### 31.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als:

- a. het bedrijven betreft die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die op de plaats ten aanzien waarvan de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, zijn toegestaan krachtens artikel 31.1;
- b. de geluidbelasting vanwege het desbetreffende andere bedrijf niet groter is dan de geluidbelasting vanwege het bedrijf dat is gevestigd op de plaats ten aanzien waarvan de afwijking wordt

toegestaan.

## Artikel 32 Bedrijventerrein - categorie 5.1

### 32.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Bedrijventerrein - categorie 5.1 is toegelaten:

- a. bedrijven van milieu-categorie 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1, 4.2 of 5.1 (zoals opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten) waaronder mede wordt begrepen:
  1. kantoren behorende bij en gebonden aan bedrijven:
    - bij elk bedrijf tot een brutovoeroppervlakte van ten hoogste 30% van de brutovoeroppervlakte van het betreffende bedrijf, met een maximum van 1500 m<sup>2</sup>,
    - bij bedrijven waar de bestaande brutovoeroppervlakte meer bedraagt dan 1500 m<sup>2</sup>, tot maximaal de bestaande brutovoeroppervlakte;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandelsbedrijven, tenzij middels een specifieke functie anders is aangegeven;
- b. bedrijven, behoudens de bestaande, waarbij in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten voor het aspect "geur" een afstandsmaat van meer dan 100 m is aangegeven;
- c. inrichtingen die zijn genoemd in onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- d. Bevi inrichtingen, behoudens de bestaande, zodanige bedrijven met de bestaande functie Risicobron;
- e. kwetsbare objecten met de daarbij behorende voorzieningen;
- f. opslag buiten bouwwerken, voorzover die gronden zijn gelegen binnen een afstand van 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen;
- g. opslag, buiten bouwwerken, anders dan bedoeld onder f, met een vanaf peil gemeten hoogte die meer bedraagt dan de bouwhoogte van het hoogste bij het betreffende bedrijf behorende gebouw, en ieder geval meer dan 10 m.

### 32.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 32.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 32.1 ten behoeve van het (be)bouwen en gebruiken van gronden en bouwwerken voor andere bedrijven.

#### 32.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als:

- a. het bedrijven betreft die, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met bedrijven die op de plaats ten aanzien waarvan de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, zijn toegestaan krachtens artikel 32.1;
- b. de geluidbelasting vanwege het desbetreffende andere bedrijf niet groter is dan de geluidbelasting vanwege het bedrijf dat is gevestigd op de plaats ten aanzien waarvan de afwijking wordt

toegestaan.

## **Artikel 33 Begraafplaats**

### **33.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Begraafplaats is toegelaten:

- a. de lijkbezorging;
- b. de instandhouding van graven;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 34 Beroepsonderwijs**

### **34.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Beroepsonderwijs is toegelaten:

- a. een praktijkschool voor technisch beroepsonderwijs voor de sectoren bouw, metaal, elektro- en installatietechniek;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 35 Bestaand bedrijf**

### **35.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bestaand bedrijf is toegelaten:

- a. bedrijven, zoals die op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan rechtsgeldig aanwezig zijn;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 36 Bierbrouwerij**

### **36.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bierbrouwerij is toegelaten:

- a. een micro bierbrouwerij
  1. met ondergeschikte detailhandel;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 37 Biljartcentrum**

### **37.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Biljartcentrum is toegelaten:

- a. een biljartcentrum;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 38 Bosbouwbedrijf**

### **38.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bosbouwbedrijf is toegelaten:

- a. een bosbouwbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 39   Bouwbedrijf**

### **39.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Bouwbedrijf is toegelaten:

- a.   een bouwbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 40    Bouwmarkt**

### **40.1    *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Bouwmarkt is toegelaten:

- a. een bouwmarkt;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 41 Campus Gasfabriek**

### **41.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Campus Gasfabriek is toegelaten:

- a. bedrijven en activiteiten ten dienste van de Campus Gasfabriek;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 42   Cateringbedrijf**

### **42.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Cateringbedrijf is toegelaten:

- a. een cateringbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 43 Chemische fabriek categorie 5.2**

### **43.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Chemische fabriek categorie 5.2 is toegelaten:

- a. een chemisch bedrijf in milieucategorie 5.2;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 44 Crematorium**

### **44.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Crematorium is toegelaten:

- a. een crematorium;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 45 Cultuur en ontspanning**

### **45.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Cultuur en ontspanning is toegelaten:

- a. voorzieningen of activiteiten ten behoeve van cultuur en ontspanning, (zoals een (openlucht) bioscoop, een bowlingbaan, een creativiteitscentrum, een museum, een muziekschool, een (openlucht) theater, een muziektheater, een sauna, een wellness, speelterreinen/ speelplaatsen en/ of een naar de aard daarmee gelijk te stellen voorziening) met bijbehorende ondersteunende kantoorruimten;
  1. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - muziekkoepel' is alleen een muziekkoepel toegestaan.

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 46 Cultuur en ontspanning - begane grond**

### **46.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Cultuur en ontspanning - begane grond is toegelaten:

- a. voorzieningen of activiteiten ten behoeve van cultuur en ontspanning, (zoals een (openlucht) bioscoop, een bowlingbaan, een creativiteitscentrum, een museum, een muziekschool, een (openlucht) theater, een muziektheater, een sauna, een wellness, spelterreinen/ speelplaatsen en/ of een naar de aard daarmee gelijk te stellen voorziening) met bijbehorende ondersteunende kantoorruimten;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 47 Cultuur en ontspanning - Havenkwartier**

### **47.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Cultuur en ontspanning - Havenkwartier is toegelaten:

- a. voorzieningen of activiteiten ten behoeve van cultuur en ontspanning, zoals een creativiteitscentrum, een museum, een muziekschool, een muziektheater, een theater.

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. bioscopen, bowlingbanen, casino's en/of sauna's.

## Artikel 48 Cultuur en ontspanning - Holterweg

### 48.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Cultuur en ontspanning - Holterweg is toegelaten:

- a. bedrijven, instellingen en/ of voorzieningen ten behoeve van Leisure Holterweg;
  1. ondersteunende kantoren en vergaderruimten zijn toegestaan;
  2. voldaan moet worden aan een afstand van minimaal 50 meter van het gebouw tot de dichtstbijzijnde gevel van een geluidgevoelige functie en een maximale geluidbelasting op de meest nabije gevel van een geluidgevoelige functie van 50 dB(a);
- b. evenementen/evenementenhallen en feestzalen met ondergeschikte horeca;
  1. voldaan moet worden aan een afstand van minimaal 50 meter van het gebouw tot de dichtstbijzijnde gevel van een geluidgevoelige functie en een maximale geluidbelasting op de meest nabije gevel van een geluidgevoelige functie van 50 dB(a);

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. bioscopen en/of casino's.

### 48.2 Specifieke gebruiksregels

#### 48.2.1 Algemeen

- a. De bedrijfsvloeroppervlakte per bouwperceel bedraagt minimaal 1.000 m<sup>2</sup>.

#### 48.2.2 Voorwaardelijke verplichting

- a. Binnen de functie 'Cultuur en ontspanning - Holterweg' mogen gebouwen overeenkomstig de in artikel 48.1 toegelaten functies enkel worden gebruikt met een duurzame energievoorziening;
- b. Tot een strijdig gebruik met deze functie wordt in ieder geval begrepen het gebruiken en het in gebruik laten nemen van gebouwen overeenkomstig de in artikel 48.1 toegelaten functies met andere energievoorzieningen dan bedoeld in 48.2.2 onder a.

## Artikel 49 Detailhandel

### 49.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Detailhandel is toegelaten:

- a. detailhandel;
  1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m<sup>2</sup>)' met de waarde 15.000 m<sup>2</sup> mag de totale brutovloeroppervlakte van de functies Detailhandel, Dienstverlening en Horeca - 2b (zoals bedoeld in artikel 49.1, 58.1 en 83.1) niet meer bedragen dan 15.000m<sup>2</sup>, met dien verstande dat expeditie- en techniekruimten hiertoe niet mee worden gerekend;
  2. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte (m<sup>2</sup>)' met de waarde 100 m<sup>2</sup> mag de brutovloeroppervlakte ten behoeve van de functie Detailhandel (zoals bedoeld in artikel 49.1) maximaal 100 m<sup>2</sup> bedragen.

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 50   Detailhandel - begane grond**

### **50.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Detailhandel - begane grond is toegelaten:

- a. detailhandel;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 51   Detailhandel - begane grond en kelder**

### **51.1   Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Detailhandel - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. detailhandel;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).
  - 2. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal bedrijven' zijn ten hoogste 3 detailhandelsvestigingen toegestaan met ieder een maximale oppervlakte van 150 m<sup>2</sup>;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## Artikel 52 Detailhandel - bijzonder concept

### 52.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Detailhandel - bijzonder concept is toegelaten:

- a. één detailhandelsbedrijf
  1. waarbij minimaal 70% van de totale winkelvoeroppervlakte dient te bestaan uit een of meer van de volgende branches:
    - wonen en woninginrichting, gericht op in en om de woning;
    - planten en dieren;
    - doe-het-zelf-artikelen;
    - sportartikelen, gericht op outdoor;
    - fietsen en bijbehorende artikelen;
    - bruin- en witgoed. Voor deze branche geldt dat ter plaatse van de functie 'Detailhandel - grootschalig PDV' en 'Detailhandel - bijzonder concept' samen, een brutovoeroppervlakte van maximaal 3.500 m<sup>2</sup> is toegestaan;
  2. maximaal 30% van de totale winkelvoeroppervlakte mag bestaan uit maximaal vier andere branches dan zoals bepaald in 52.1 onder a.1;
    - per branche geldt een maximum winkelvoeroppervlakte van 500 m<sup>2</sup>.

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 53    Detailhandel - grootschalig**

### **53.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Detailhandel - grootschalig is toegelaten:

- a. grootschalige detailhandel waarbij het volgende van toepassing is:
  1. het bedrijfsvloeroppervlakte per grootschalige detailhandelsvestiging mag niet minder dan 1.000 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. het totale bedrijfsvloeroppervlakte van de grootschalige detailhandel mag niet meer bedragen dan 15.500 m<sup>2</sup>;
  3. in afwijking van het bepaalde onder 1 zijn maximaal drie grootschalige detailhandelsvestigingen toegestaan met een bedrijfsvloeroppervlakte van niet minder dan 700 m<sup>2</sup>;
  4. onverminderd het hiervoor bepaalde mag het totale bedrijfsvloeroppervlakte in de branche supermarkt niet meer bedragen dan 3.500 m<sup>2</sup>.

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **53.2    Afwijken van de toegelaten functies**

#### **53.2.1    Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden toegestaan dat wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 53.1 onder 4 waarbij wordt toegestaan dat de totale bedrijfsvloeroppervlakte in de branche 'supermarkt' meer dan 3.500 m<sup>2</sup> bedraagt.

#### **53.2.2    Toepassingsvoorwaarden**

De in artikel 53.2 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits uit distributieplanologisch onderzoek blijkt dat hierdoor geen duurzame ontwrichting plaatsvindt van de supermarktstructuur van de kern Deventer.

## Artikel 54 Detailhandel - grootschalig PDV

### 54.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Detailhandel - grootschalig PDV is toegelaten:

- a. grootschalige detailhandelsbedrijven waarbij het volgende van toepassing is:
  1. de bruto vloeroppervlakte per grootschalige detailhandelsvestiging mag niet minder dan 750 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. uitsluitend grootschalige detailhandelsbedrijven in de volgende branches zijn toegestaan:
    - wonen en woninginrichting, gericht op in en om de woning;
    - planten en dieren;
    - doe-het-zelf-artikelen;
    - sportartikelen, gericht op outdoor;
    - fietsen en bijbehorende artikelen;
    - bruin- en witgoed. Voor deze branche geldt dat ter plaatse van de functie 'Detailhandel - grootschalig PDV' en 'Detailhandel - bijzonder concept' samen, een bruto vloeroppervlakte van maximaal 3.500 m<sup>2</sup> is toegestaan;
- b. afhaalcentra met een bruto vloeroppervlakte van meer dan 500 m<sup>2</sup> en met een koop/ verkoop en uitstallingsruimte ter plaatse, voor de hiervoor genoemde branches;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 55    Detailhandel - Havenkwartier**

### **55.1    *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Detailhandel - Havenkwartier is toegelaten:

- a. detailhandel;
  - 1. de brutovloeroppervlakte van de functie detailhandel bedraagt maximaal 500 m<sup>2</sup> per bouwperceel;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **55.2    *Afwijken van de toegelaten functies***

#### **55.2.1    *Bevoegdheid***

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 55.1 en worden toegestaan dat een bruto vloeroppervlakte van de functie detailhandel tot 2.500 m<sup>2</sup> per bouwperceel wordt gebruikt voor detailhandel in de dagelijkse dan wel de niet-dagelijkse goederen.

#### **55.2.2    *Toepassingsvoorwaarden***

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de grotere bruto vloeroppervlakte naar aard en omvang in overeenstemming is met de leefomgeving Havenkwartier Deventer of aanvullend is aan het aanbod in de gemeente.

## **Artikel 56    Detailhandel - in ter plaatse vervaardigde goederen**

### **56.1    *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Detailhandel - in ter plaatse vervaardigde goederen is toegelaten:

- a. detailhandel in ter plaatse vervaardigde goederen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 57 Detailhandel - volumineus**

### **57.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Detailhandel - volumineus is toegelaten:

- a. detailhandel in volumineuze goederen (zoals auto's, boten, caravans, keukens, badkamers, rolluiken, tuinartikelen e.d. met showrooms), uitgezonderd bouwmarkten;
- b. groothandel, gericht op de zakelijke markt, maar waarbij ook verkoop aan particulieren plaatsvindt en waarvoor elders in Deventer binnen de detailhandelsstructuur geen ruimte is of inpassing niet mogelijk is;
- c. afhaalcentra met een bruto vloeroppervlakte van maximaal 500 m<sup>2</sup> en met een koop/ verkoop en uitstallingsruimte tot 100m<sup>2</sup> ter plaatse, uitsluitend op gronden met de functie 'Detailhandel - volumineus' langs de Hanzeweg;

met dien verstande dat de hier bedoelde detailhandels- en andere vestigingen zijn georiënteerd op de weg waarlangs de desbetreffende functie 'Detailhandel - volumineus' gelegen is.

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **57.2 Afwijken van de toegelaten functie**

#### **57.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in 57.1 omtrent toegelaten detailhandelsbedrijven, ten behoeve van het vestigen van andere detailhandelsbedrijven.

#### **57.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. toegelaten kunnen worden detailhandelsbedrijven in branches die nu nog niet bekend zijn, maar die vanwege schaal, soort en omvang van de vestiging en de daarin verhandelde artikelen vergelijkbaar zijn met de als recht toegestane bedrijven en niet passen in een regulier winkelcentrum;
- b. per geval dient te zijn aangetoond dat de vestiging van detailhandel geen duurzame ontwrichting van de detailhandelsstructuur in de gemeente Deventer tot gevolg heeft;
- c. voorzien dient te worden in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

## Artikel 58 Dienstverlening

### 58.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Dienstverlening is toegelaten:

- a. dienstverlening;
  1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m<sup>2</sup>)' met de waarde 15.000 m<sup>2</sup> mag de totale bruto vloeroppervlakte van de functies Detailhandel, Dienstverlening en Horeca - 2b (zoals bedoeld in artikel 49.1, 58.1 en 83.1) niet meer bedragen dan 15.000m<sup>2</sup>, met dien verstande dat expeditie- en techniekruimten hiertoe niet mee worden gerekend;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 59 Dienstverlening - afwijking**

### **59.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Dienstverlening - afwijking is toegelaten:

- a. dienstverlening, uitsluitend indien een omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in 59.2;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **59.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **59.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden toegestaan dat gebouwen mogen worden gebruikt voor dienstverlening.

#### **59.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.



## **Artikel 60 Dienstverlening - begane grond**

### **60.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Dienstverlening - begane grond is toegelaten:

- a. dienstverlening;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 61    Dienstverlening - begane grond en kelder**

### **61.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Dienstverlening - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. dienstverlening;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 62    Dienstverlening - faciliterend**

### **62.1    *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Dienstverlening - faciliterend is toegelaten:

- a. dienstverlening;
  - 1. uitsluitend faciliterend aan de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven.

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 63 Dienstverlening - Havenkwartier**

### **63.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Dienstverlening - Havenkwartier is toegelaten:

- a. dienstverlening;
  1. de bruto vloeroppervlakte van de functies Dienstverlening - Havenkwartier en/of Kantoor - Havenkwartier bedraagt gezamenlijk maximaal 1.500 m<sup>2</sup> per bouwperceel, met dien verstande dat bij een bruto vloeroppervlakte vanaf 500 m<sup>2</sup> deze functies uitsluitend ten dienste staan van het economisch cluster Havenkwartier;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **63.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **63.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 63.1 en worden toegestaan dat bij een bruto vloeroppervlakte vanaf 500 m<sup>2</sup> de functies Dienstverlening - Havenkwartier en/of Kantoor - Havenkwartier niet of niet geheel ten dienste staan van het economisch cluster Havenkwartier.

#### **63.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de in de vergunning opgenomen functies naar aard en omvang in overeenstemming zijn met de leefomgeving Havenkwartier.

## **Artikel 64 Dienstverlening - verdieping**

### **64.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Dienstverlening - verdieping is toegelaten:

- a. dienstverlening;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de verdieping (vanaf de tweede bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 65 Dierpreparatiebedrijf**

### **65.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Dierpreparatiebedrijf is toegelaten:

- a. een dierpreparatiebedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 66 Drinkwaterbedrijf**

### **66.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Drinkwaterbedrijf is toegelaten:

- a. een drinkwaterbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 67 Drukkerij categorie 3.2**

### **67.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Drukkerij categorie 3.2 is toegelaten:

- a. een (diep)drukkerij in milieucategorie 3.2;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 68    Elektronicareparatiebedrijf**

### **68.1    *Toegelaten functies***

Ter plaatse van de functie Elektronicareparatiebedrijf is toegelaten:

- a. een elektronicareparatiebedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 69 Fietswerkplaats Havenkwartier**

### **69.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Fietswerkplaats Havenkwartier is toegelaten:

- a. een fietswerkplaats met bijbehorende fietsenwinkel;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 70 Garagebox**

### **70.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Garagebox is toegelaten:

- a. garageboxen, ten behoeve van de stalling van motorvoertuigen en de opslag van huisraad;

met de daarbij behorende voorzieningen.

niet toegelaten zijn:

- a. detailhandel;
- b. de uitoefening van enige vorm van handel en/of bedrijf;
- c. een werkplaats.

## **Artikel 71 Gemeentewerf**

### **71.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Gemeentewerf is toegelaten:

- a. een gemeentewerf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 72 Groen

### 72.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Groen is toegelaten:

- a. een park en/of plantsoen;
- b. overige groenvoorzieningen, bermen en beplanting;
- c. voet- en rijwielpaden, verhardingen;
- d. in- en uitritten;
- e. speelvoorzieningen, waaronder begrepen (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen;
- f. waterlopen en waterpartijen, met de daarbij behorende bruggen, steigers, dammen, duikers, kades, taluds, beschoeiingen, faunapassages e.d.;
- g. voorzieningen ten behoeve van waterberging, bijv. wadi's;
- h. nutsvoorzieningen, waaronder ook begrepen voorzieningen ten behoeve van (de opwekking van) duurzame energie;
- i. geluidwerende voorzieningen;
- j. kunstwerken;
- k. kunstobjecten;
- l. parkeervoorzieningen, uitsluitend conform het gestelde in artikel 72.2.1;
- m. volkstuinten, moestuinten en/of schooltuinen, uitsluitend conform het gestelde in artikel 72.2.1;
- n. ter plaatse van de aanduiding 'houtwal', uitsluitend het beheer, herstel en de instandhouding van de houtwal;
- o. ter plaatse van de specifieke bouwaanduiding 'monumentaal hekwerk', behoud van het bestaande monumentaal hekwerk.

met de daarbij behorende voorzieningen.

### 72.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 72.2.1 Bevoegdheid

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 72.1 onder l en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van parkeervoorzieningen;
- b. artikel 72.1 onder m en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van volkstuinten, moestuinten en/of schooltuinen.

#### 72.2.2 Toepassingsvoorwaarden

- a. De in artikel 72.2.1 onder a genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend:
  1. indien de noodzaak hiervan is aangetoond;
  2. mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het straat- en bebouwingsbeeld en de groenstructuur.
- b. De in artikel 72.2.1 onder b genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de woonsituatie;
  3. de verkeersveiligheid;

4. de milieusituatie;
5. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
6. de parkeersituatie;
7. de sociale veiligheid.

## **Artikel 73 Grondverzetbedrijf**

### **73.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Grondverzetbedrijf is toegelaten:

- a. een grondverzetbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 74 Groothandel in afval en schroot**

### **74.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Groothandel in afval en schroot is toegelaten:

- a. een groothandel in afval en schroot;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 75 Groothandel in hout en bouwmaterialen**

### **75.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Groothandel in hout en bouwmaterialen is toegelaten:

- a. een groothandel in hout en bouwmaterialen, waarbij ook ondergeschikte verkoop aan particulieren plaatsvindt;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 76 Groothandel in vrachtwagens**

### **76.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Groothandel in vrachtwagens is toegelaten:

- a. een groothandel in vrachtwagens inclusief import en reparatie in milieucategorie 3.2;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 77 Horeca - 1a**

### **77.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 1a is toegelaten:

- a. één horecabedrijf in de categorie 1a, 1b of 2a, (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten), tenzij middels de aanduiding 'maximum aantal bedrijven' anders is aangeduid;

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 78 Horeca - 1a begane grond en kelder**

### **78.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 1a begane grond en kelder is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 1a, 1b, 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  2. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 79 Horeca - 1b**

### **79.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 1b is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 1b, 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 80 Horeca - 2a**

### **80.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2a is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 81 Horeca - 2a begane grond**

### **81.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2a begane grond is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag);
  2. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte (m2)' met de waarde 700 m2 mag de vloeroppervlakte ten behoeve van de functie Horeca - 2a begane grond maximaal 700 m2 bedragen;

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 82 Horeca - 2a begane grond en kelder**

### **82.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2a begane grond en kelder is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).
  2. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.



## **Artikel 83 Horeca - 2b**

### **83.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2b is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m<sup>2</sup>)' met de waarde 15.000 m<sup>2</sup> mag de totale bruto vloeroppervlakte van de functies Detailhandel, Dienstverlening en Horeca - 2b (zoals bedoeld in artikel 49.1, 58.1 en 83.1) niet meer bedragen dan 15.000 m<sup>2</sup>, met dien verstande dat expeditie- en techniekruimten hiertoe niet mee worden gerekend;

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 84 Horeca - 2b begane grond**

### **84.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2b begane grond is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 85 Horeca - 2b begane grond en kelder**

### **85.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2b begane grond en kelder is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  2. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 86 Horeca - 2b faciliterend**

### **86.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 2b faciliterend is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. uitsluitend faciliterend aan de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven;
  2. ter plaatse van de functie Campus Gasfabriek dient de horeca faciliterend te zijn aan de bij de Campus Gasfabriek behorende bedrijven en activiteiten.
  3. er zijn geen kwetsbare objecten toegelaten;

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 87 Horeca - 3a**

### **87.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 3a is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 88 Horeca - 3a begane grond**

### **88.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 3a begane grond is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 89 Horeca - 3a begane grond en kelder**

### **89.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 3a begane grond en kelder is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  2. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 90 Horeca - 3b**

### **90.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 3b is toegelaten:

- a. horeca in de categorie 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. de horecavloeroppervlakte mag niet meer bedragen dan 15% van de bedrijfsvloeroppervlakte van de andere op deze locatie toegelaten functies;
  2. er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte;
  3. het exploiteren van een terras is niet toegelaten.

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **90.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **90.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 90.1 en worden toegestaan dat de horecavloeroppervlakte meer bedraagt dan 15% van de bedrijfsvloeroppervlakte van de andere op deze locatie toegelaten functies.

#### **90.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits

- a. de horecafunctie ondergeschikt blijft aan de andere op deze locatie toegelaten functies;

en geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.



## **Artikel 91 Horeca - 3b begane grond en kelder**

### **91.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - 3b begane grond en kelder is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  2. de horecavloeroppervlakte mag niet meer bedragen dan 15% van de bedrijfsvloeroppervlakte van de andere op deze locatie toegelaten functies;
  3. er is geen aparte toegang voor het horecagedeelte;
  4. het exploiteren van een terras is niet toegelaten;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 92 Horeca - hotelappartementen**

### **92.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horeca - hotelappartementen is toegelaten:

- a. maximaal 2 hotelappartementen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 93 Horecagebied - 01**

### **93.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 01 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 1b, 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 35 horecabedrijven toegestaan;
    - indien er sprake is van een uitbreiding van een bestaand horecabedrijf met een naastgelegen pand (horizontaal) wordt deze uitbreiding tot een uitbreiding van het aantal horecabedrijven gerekend.
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
    - met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd;

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

### **93.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **93.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 93.1 onder a.2 in die zin dat de verdieping (tweede bouwlaag) van een gebouw mag worden gebruikt voor de in lid 93.1 onder a genoemde horecabedrijven.

#### **93.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, onder de volgende voorwaarden:

- a. op de verdieping (in de tweede bouwlaag) mag geen zelfstandig horecabedrijf worden gevestigd;
- b. het aantal toegestane horecabedrijven in het horecagebied mag niet worden overschreden;
  1. de uitbreiding van een bestaand horecabedrijf op de bovenverdieping van een pand (verticaal) wordt tot een uitbreiding van het aantal horecabedrijven gerekend.
- c. deze bouwla(a)g(en) bieden wat betreft bouwstructuur of constructie onvoldoende mogelijkheden om de woonfunctie te handhaven.

## Artikel 94 Horecagebied - 02

### 94.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 02 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 16 horecabedrijven toegestaan;
    - indien er sprake is van een uitbreiding van een bestaand horecabedrijf met een naastgelegen pand (horizontaal) wordt deze uitbreiding tot een uitbreiding van het aantal horecabedrijven gerekend.
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 95 Horecagebied - 03**

### **95.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 03 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er is geen maximum aantal horecabedrijven bepaald;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 96 Horecagebied - 04**

### **96.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 04 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 6 horecabedrijven toegestaan;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 97 Horecagebied - 05**

### **97.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 05 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 7 horecabedrijven toegestaan;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 98 Horecagebied - 06**

### **98.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 06 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 6 horecabedrijven toegestaan;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.



## **Artikel 99 Horecagebied - 07**

### **99.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 07 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 5 horecabedrijven toegestaan;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 100 Horecagebied - 08**

### **100.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 08 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er is geen maximum aantal horecabedrijven bepaald;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw);
  3. met dien verstande dat in de kelder geen zelfstandig horecabedrijf mag worden gevestigd.

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 101 Horecagebied - 09**

### **101.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 09 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in de categorie 2a, 2b, 3a of 3b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  1. er zijn maximaal 3 horecabedrijven toegestaan.
  2. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 102 Horecagebied - 10**

### **102.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Horecagebied - 10 is toegelaten:

- a. horecabedrijven in categorie 2a en/of 2b (zoals beschreven in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten);
  - 1. er is maximaal 1 horecabedrijf in categorie 2a toegestaan;
  - 2. er is maximaal 1 horecabedrijf in categorie 2b toegestaan.
  - 3. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

## **Artikel 103 Hoveniersbedrijf**

### **103.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Hoveniersbedrijf is toegelaten:

- a. een hoveniersbedrijf in milieucategorie 3.1;
  1. met ondergeschikte detailhandel, waaronder in elk geval begrepen kerstbomenverkoop en vuurwerkverkoop.

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 104 Installatiebedrijf**

### **104.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Installatiebedrijf is toegelaten:

- a. een installatiebedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 105 Kantoor

### 105.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Kantoor is toegelaten:

- a. een kantoor;
  1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte; bvo (m<sup>2</sup>)' met de waarde 600 m<sup>2</sup> mag de totale brutovloeroppervlakte van de functie Kantoor niet meer bedragen dan 600 m<sup>2</sup>;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 106 Kantoor - bedrijventerrein**

### **106.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kantoor - bedrijventerrein is toegelaten:

- a. een kantoor
  1. met dien verstaande dat, in afwijking van het bepaalde in 1.70, congres- en vergaderaccommodaties niet toegelaten zijn;



## **Artikel 107 Kantoor - begane grond**

### **107.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kantoor - begane grond is toegelaten:

- a. een kantoor;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag);

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 108 Kantoor - begane grond en kelder**

### **108.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kantoor - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. een kantoor;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 109 Kantoor - Havenkwartier**

### **109.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kantoor - Havenkwartier is toegelaten:

- a. een kantoor;
  1. de brutovloeroppervlakte van de functies Dienstverlening - Havenkwartier en/of Kantoor - Havenkwartier bedraagt gezamenlijk maximaal 1.500 m<sup>2</sup> per bouwperceel, met dien verstande dat bij een gezamenlijk brutovloeroppervlakte vanaf 500 m<sup>2</sup> deze functies uitsluitend ten dienste staan van het economisch cluster Havenkwartier;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **109.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **109.2.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 109.1 en worden toegestaan dat bij een gezamenlijk bruto vloeroppervlakte vanaf 500 m<sup>2</sup> de functies Dienstverlening - Havenkwartier en/of Kantoor - Havenkwartier niet of niet geheel ten dienste staan van het economisch cluster Havenkwartier.

#### **109.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de in de vergunning opgenomen functies naar aard en omvang in overeenstemming zijn met de leefomgeving Havenkwartier.

## **Artikel 110 Kantoor - verdieping**

### **110.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kantoor - verdieping is toegelaten:

- a. een kantoor;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de verdieping (tweede en hogere bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 111 Kapsalon - begane grond en kelder**

### **111.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kapsalon - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. een kapsalon;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 112 Kinderboerderij**

### **112.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kinderboerderij is toegelaten:

- a. een kinderboerderij;
- b. een dierenweide met hokken, stallen en schuilgelegenheden;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 113 Koffiebranderij**

### **113.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Koffiebranderij is toegelaten:

- a. een koffiebranderij in milieucategorie 5.1;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 114 Kookstudio**

### **114.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kookstudio is toegelaten:

- a. een kookstudio;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 115 Kwekerij**

### **115.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Kwekerij is toegelaten:

- a. een kwekerij;
  1. met ondergeschikte detailhandel;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 116 Landbouwmechanisatiebedrijf**

### **116.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Landbouwmechanisatiebedrijf is toegelaten:

- a. een landbouwmechanisatiebedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 117 Maatschappelijk**

### **117.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Maatschappelijk is toegelaten:

- a. maatschappelijke voorzieningen, ten behoeve van:
  - 1. welzijn;
  - 2. gezondheidszorg;
  - 3. religie, levensbeschouwelijke voorzieningen;
  - 4. openbare dienstverlening;
  - 5. onderwijs, educatieve voorzieningen;
  - 6. jeugd-/kinderopvang;
  - 7. openbare speelterreinen/speelplaatsen;
  - 8. verenigingsleven;
  - 9. sociaal-culturele voorzieningen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 118 Maatschappelijk - begane grond

### 118.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Maatschappelijk - begane grond is toegelaten:

- a. maatschappelijke voorzieningen, alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag), ten behoeve van:
  1. welzijn;
  2. gezondheidszorg;
  3. religie, levensbeschouwelijke voorzieningen;
  4. openbare dienstverlening;
  5. onderwijs, educatieve voorzieningen;
  6. jeugd-/kinderopvang;
  7. openbare speelterreinen/speelplaatsen;
  8. verenigingsleven;
  9. sociaal-culturele voorzieningen;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum vloeroppervlakte bvo (m<sup>2</sup>)' met de waarde 200 m<sup>2</sup> mag de brutovloeroppervlakte ten behoeve van de functie Maatschappelijk (zoals bedoeld in artikel 118.1 onder a) maximaal 200 m<sup>2</sup> bedragen.

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 119 Maatschappelijk - Brinkgreven**

### **119.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Maatschappelijk - Brinkgreven is toegelaten:

- a. een zorginstelling;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - gezondheidscampus': een gezondheidscampus;
- c. behoud en herstel van karakteristieke bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek';

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **119.2 Specifieke gebruiksregels**

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - gezondheidscampus' dient te worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen voor de gezondheidscampus, met dien verstande dat:
  1. parkeren op maaiveldniveau uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein', met dien verstande dat de parkeerplaatsen verdiept dienen te worden aangelegd;
  2. op maaiveldniveau maximaal 140 (verdiept gelegen) parkeerplaatsen zijn toegestaan.
- b. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - vestibule' dient te worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen voor de functies binnen deze aanduiding, met dien verstande dat:
  1. op maaiveldniveau maximaal 10 parkeerplaatsen zijn toegestaan;
  2. maximaal 50 parkeerplaatsen die benodigd zijn voor de functies binnen de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - vestibule' mogen worden aangelegd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - gezondheidscampus';
- c. Ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein uitgesloten' is parkeren niet toegelaten.

### **119.3 Afwijken van de gebruiksregels**

#### **119.3.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 119.2 sub b onder 1 en kunnen op maaiveldniveau maximaal 10 parkeerplaatsen extra worden toegestaan, tot een maximum van 20 parkeerplaatsen.

#### **119.3.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;

*ad en dorpen deel A*

- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 120 Maatschappelijk - verdieping**

### **120.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Maatschappelijk - verdieping is toegelaten:

- a. maatschappelijke voorzieningen, alleen toegestaan op de verdieping (tweede en hogere bouwlaag), ten behoeve van:
  1. welzijn;
  2. gezondheidszorg;
  3. religie, levensbeschouwelijke voorzieningen;
  4. openbare dienstverlening;
  5. onderwijs, educatieve voorzieningen;
  6. jeugd-/kinderopvang;
  7. openbare speelterreinen/speelplaatsen;
  8. verenigingsleven;
  9. sociaal-culturele voorzieningen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 121 Manege**

### **121.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Manege is toegelaten:

- a. een manege;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 122 Meubelwerkplaats Havenkwartier**

### **122.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Meubelwerkplaats Havenkwartier is toegelaten:

- a. een meubelwerkplaats met daarbijbehorende meubelwinkel;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 123 Museum**

### **123.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Museum is toegelaten:

- a. een museum;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 124 Natuur

### 124.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Natuur is toegelaten:

- a. behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden;
- b. extensieve dagrecreatie;
- c. houtoogst;
- d. water;
- e. ter plaatse van de aanduiding;
  1. 'agrarisch': tevens agrarisch medegebruik;
  2. 'recreatie uitgesloten': is in afwijking van het bepaalde in 124.1 onder b geen extensieve dagrecreatie toegestaan;

met de bijbehorende voorzieningen.

## **Artikel 125 Nutsvoorziening**

### **125.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Nutsvoorziening is toegelaten:

- a. nutsvoorzieningen;

met bijbehorende voorzieningen.

## **Artikel 126 Opslag**

### **126.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Opslag is toegelaten:

- a. opslag;

met bijbehorende voorzieningen.

## **Artikel 127 Organische chemische grondstoffenfabriek**

### **127.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Organische chemische grondstoffenfabriek is toegelaten:

- a. een organische chemische grondstoffenfabriek, niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn";

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 128 Pinautomaat**

### **128.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Pinautomaat is toegelaten:

- a. een pinautomaat;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 129 Postkantoor**

### **129.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Postkantoor is toegelaten:

- a. een postkantoor;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## Artikel 130 Railverkeer

### 130.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Railverkeer is toegelaten:

- a. spoorwegen, met daarbij behorende spoorwegovergangen, bruggen, viaducten, tunnels, hellingen, taluds en soortgelijke voorzieningen;
- b. wegen, voet- en fietspaden, verhardingen;
- c. verblijfsvoorzieningen, waaronder pleinen en perrons;
- d. groenvoorzieningen, bermen en beplanting;
- e. waterlopen en waterpartijen, met de daarbij behorende bruggen, steigers, dammen, duikers, kades, taluds, beschoeiingen, faunapassages e.d.;
- f. voorzieningen ten behoeve van waterberging, bijv. wadi's;
- g. nutsvoorzieningen, waaronder ook begrepen voorzieningen ten behoeve van de opwekking van duurzame energie;
- h. geluidwerende voorzieningen;
- i. kunstwerken;
- j. kunstobjecten;
- k. parkeervoorzieningen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 131 Recreatieruimte 't Weterman**

### **131.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Recreatieruimte 't Weterman is toegelaten:

- a. recreatieruimte 't Weterman;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 132 Restaurant**

### **132.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Restaurant is toegelaten:

- a. een restaurant;

met de daarbij behorende voorzieningen, waaronder terrassen.

### **132.2 Specifieke gebruiksregels**

#### *132.2.1 Voorwaardelijke verplichting*

- a. Binnen de functie 'Restaurant', voor zover gelegen aan de Holterweg, mogen gebouwen overeenkomstig de in artikel 132.1 toegelaten functies enkel worden gebruikt met een duurzame energievoorziening;
- b. Tot een strijdig gebruik met deze functie wordt in ieder geval begrepen het gebruiken en het in gebruik laten nemen van gebouwen overeenkomstig de in artikel 132.1 toegelaten functies met andere energievoorzieningen dan bedoeld in 132.2.1 onder a.

## **Artikel 133 Rioolwaterzuivering**

### **133.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Rioolwaterzuivering is toegelaten:

- a. een rioolwaterzuivering;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 134 Risicobron**

### **134.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Risicobron is toegelaten:

- a. een risicobron;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 135 Schildersbedrijf**

### **135.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Schildersbedrijf is toegelaten:

- a. een schildersbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 136 Schoenmaker - begane grond en kelder**

### **136.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Schoenmaker - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. een schoenmaker;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 137 Seksinrichting - erotische massagesalon**

### **137.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Seksinrichting - erotische massagesalon is toegelaten:

- a. een erotische massagesalon;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 138 Seksinrichting - raamprostitutie begane grond**

### **138.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Seksinrichting - raamprostitutie begane grond is toegelaten:

- a. raamprostitutie;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag);

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 139 Seksinrichting - seksbioscoop**

### **139.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Seksinrichting - seksbioscoop is toegelaten:

- a. een seksbioscoop;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 140 Seksinrichting - verdieping**

### **140.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Seksinrichting - verdieping is toegelaten:

- a. een seksinrichting;
  1. deze functie is alleen toegestaan op de verdieping (tweede en hogere bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 141 Skatepark - Havenkwartier**

### **141.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Skatepark - Havenkwartier is toegelaten:

- a. een skatepark;
  1. met hieraan gerelateerde detailhandel, met dien verstande dat de oppervlakte van de aan de skatepark gerelateerde detailhandel niet meer mag bedragen dan 200 m<sup>2</sup>;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 142 Sluis**

### **142.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sluis is toegelaten:

- a. een sluis;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 143 Smederij**

### **143.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Smederij is toegelaten:

- a. een smederij;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 144    Speelautomatenhal**

### **144.1    Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Speelautomatenhal is toegelaten:

- a. één speelautomatenhal;
  - 1. de totale oppervlakte van de functie Speelautomatenhal mag niet meer bedragen dan 850 m<sup>2</sup>;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 145 Speeltuin**

### **145.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Speeltuin is toegelaten:

- a. speelvoorzieningen;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 146 Sport**

### **146.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sport is toegelaten:

- a. sportvoorzieningen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 147 Sport - begane grond**

### **147.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sport - begane grond is toegelaten:

- a. sportvoorzieningen;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 148 Sport - begane grond en kelder**

### **148.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sport - begane grond en kelder is toegelaten:

- a. sportvoorzieningen;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de begane grond (eerste bouwlaag) en in de kelder (onderbouw).

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 149 Sport - faciliterend**

### **149.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sport - faciliterend is toegelaten:

- a. sportvoorzieningen;
  - 1. uitsluitend faciliterend aan de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 150 Sport - Havenkwartier**

### **150.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sport - Havenkwartier is toegelaten:

- a. een trampolinepark;
- b. een indoor skihal;

met bijbehorende voorzieningen.

## **Artikel 151 Sport - verdieping**

### **151.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Sport - verdieping is toegelaten:

- a. sportvoorzieningen;
  - 1. deze functie is alleen toegestaan op de verdieping (tweede en hogere bouwlaag).

met de daarbij behorende voorzieningen

## **Artikel 152 Stadion**

### **152.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Stadion is toegelaten:

- a. een stadion;
- b. kantoren als ondergeschikte functie aan de hoofdactiviteit;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 153 Timmerwerkfabriek**

### **153.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Timmerwerkfabriek is toegelaten:

- a. een timmerwerkfabriek, inclusief zagerij, in milieucategorie 3.2;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 154 Transformatorstation**

### **154.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Transformatorstation is toegelaten:

- a. een transformatorstation;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 155 Transportbedrijf**

### **155.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Transportbedrijf is toegelaten:

- a. een transportbedrijf;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 156 Tuincentrum**

### **156.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Tuincentrum is toegelaten:

- a. een tuincentrum;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 157 Tuincentrum - 1**

### **157.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Tuincentrum - 1 is toegelaten:

- a. een tuincentrum;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **157.2 Specifieke gebruiksregels**

#### **157.2.1 Voorwaardelijke verplichting**

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. gebruik overeenkomstig de functie 'Tuincentrum - 1' is uitsluitend toelaatbaar indien de maatregelen zoals opgenomen in 'Bijlage 9 Tuincentrum - 1 Groen Gekeurd', wat betreft de geleidende beplantingsstructuren langs het kanaal en het spoor en de poel, nieuwe verblijfplaatsen voor vleermuizen, afscherpende beplanting aan de noordzijde van het plangebied, zijn uitgevoerd en in stand worden gehouden.
- b. het bepaalde in artikel 157.2 onder a is niet van toepassing als in overleg met burgemeester en wethouders gelijkwaardige maatregelen genomen zijn.

## **Artikel 158 Uitvaartcentrum**

### **158.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Uitvaartcentrum is toegelaten:

- a. een uitvaartcentrum;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 159 Veilinghuis**

### **159.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Veilinghuis is toegelaten:

- a. een veilinghuis;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 160 Verkeer

### 160.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Verkeer is toegelaten:

- a. wegen en (woon)straten, met daarbij behorende bruggen, viaducten, tunnels, hellingen, taluds en soortgelijke voorzieningen;
- b. in afwijking van het bepaalde onder a is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – onverharde weg' uitsluitend een onverharde weg toegestaan;
- c. voet- en fietspaden, verhardingen;
- d. behoud van het bestaande tracé en profilering van de historische landwegen ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek';
- e. verblijfsvoorzieningen, waaronder pleinen;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - uitbouw' zijn uitbouwen aan aangrenzende gebouwen toegestaan, waarbij tevens de functies van de aangrenzende gebouwen zijn toegestaan;
- g. parkeervoorzieningen;
- h. in afwijking van het bepaalde onder g is ter plaatse van de aanduiding 'uitgesloten' parkeren op maaiveld niet toegelaten;
- i. groenvoorzieningen, bermen en beplanting;
- j. speelvoorzieningen, waaronder begrepen (jeugd- en jongeren)ontmoetingsplaatsen;
- k. waterlopen en waterpartijen, met de daarbij behorende bruggen, steigers, dammen, duikers, kades, taluds, beschoeiingen, faunapassages e.d.;
- l. voorzieningen ten behoeve van waterberging, bijv. wadi's;
- m. nutsvoorzieningen, waaronder ook begrepen voorzieningen ten behoeve (van de opwekking) van duurzame energie;
- n. geluidwerende voorzieningen;
- o. kunstwerken;
- p. kunstobjecten;
- q. standplaatsen en warenmarkten;
- r. terrassen;
- s. ter plaatse van de specifieke bouwaanduiding 'monumentaal hekwerk', behoud van het bestaande monumentaal hekwerk;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 161 Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG**

### **161.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG is toegelaten:

- a. een verkooppunt motorbrandstoffen met LPG;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 162 Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG**

### **162.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG is toegelaten:

- a. een verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **162.2 Specifieke gebruiksregels**

#### **162.2.1 Voorwaardelijke verplichting**

- a. Binnen de functie 'Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG' voor zover gelegen aan de Holterweg mogen gebouwen overeenkomstig de in artikel 162.1 toegelaten functies enkel worden gebruikt met een duurzame energievoorziening;
- b. Tot een strijdig gebruik met deze functie wordt in ieder geval begrepen het gebruiken en het in gebruik laten nemen van gebouwen overeenkomstig de in artikel 162.1 toegelaten functies met andere energievoorzieningen dan bedoeld in 162.2.1 onder a.

## **Artikel 163 Volkstuin**

### **163.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Volkstuin is toegelaten:

- a. volkstuinen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 164 Vrachtwagenparkeerplaats**

### **164.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Vrachtwagenparkeerplaats is toegelaten:

- a. vrachtwagenparkeerplaats;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 165 Vuiloverslagstation met puinbreker**

### **165.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Vuiloverslagstation met puinbreker is toegelaten:

- a. een vuiloverslagstation met puinbreker in milieucategorie 4.2;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 166 Wasmiddelenfabriek**

### **166.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Wasmiddelenfabriek is toegelaten:

- a. een fabriek ten behoeve van was- en schoonmaakmiddelen, suikerwerken en aanverwante producten met de daarbij behorende kantoren;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 167 Water

### 167.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Water is toegelaten:

- a. kanalen, sloten, meren, plassen, vijvers en poelen en daarmee gelijk te stellen waterlopen, watergangen en/of waterpartijen, de waterhuishouding, waterafvoer en/of waterberging;
- b. oeverstroken en (schouw)paden;
- c. nutsvoorzieningen;
- d. extensieve dagrecreatie;
- e. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding
  1. 'karakteristiek': het behoud van het bestaande tracé en de profilering van de historische watergangen en/of waterpartijen;
  2. 'specifieke bouwaanduiding – balkon!': balkons van de aangrenzende woningen;
  3. 'ligplaats!': voorzieningen ten behoeve van het afmeren van vaartuigen voor de beroepsscheepvaart;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 168 Waterschapsdepot**

### **168.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Waterschapsdepot is toegelaten:

- a. een waterschapsdepot;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 169 Wellness**

### **169.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Wellness is toegelaten:

- a. een wellnessvoorziening;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## **Artikel 170 Windturbine**

### **170.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Windturbine is toegelaten:

- a. windturbines voor de opwekking en de levering van windenergie;

met daarbij behorende voorzieningen, waaronder in elk geval begrepen:

- a. kraanopstelplaatsen;
- b. inkoopstations ten behoeve van de levering van elektriciteit aan het openbare net.

## Artikel 171 Wonen

### 171.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Wonen is toegelaten:

- a. het wonen, in niet gestapelde vorm;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. zorgwoningen, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 171.2.1 onder b.;

met dien verstande dat:

- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' het aantal wooneenheden niet meer mag bedragen dan is aangeduid;
- d. in afwijking van het bepaalde in 171 onder c. mag, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 171.2.1 onder b., het maximum aantal wooneenheden ter plaatse van Bouwregel-40 worden verhoogd;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### 171.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 171.2.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in

- a. artikel 171.1 en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van zorgwoningen.
- b. artikel 171.1 en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' en Bouwregel-40 het aantal wooneenheden wordt verhoogd tot een maximum van 50% van het aangeduide 'maximum aantal wooneenheden';

#### 171.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 172 Wonen - afwijking**

### **172.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Wonen - afwijking is toegelaten:

- a. het wonen, in niet gestapelde vorm en/of in gestapelde vorm, uitsluitend indien een omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in 172.2.1 onder a;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. zorgwoningen, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 172.2.1 onder b.;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **172.2 Afwijken van de toegelaten functies**

#### **172.2.1 Bevoegdheid**

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in

- a. artikel 172.1 onder a en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van woningen, in niet gestapelde vorm en/of gestapelde vorm;
- b. artikel 172.1 onder b en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van zorgwoningen.

#### **172.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## Artikel 173 Wonen - Eikendal

### 173.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Wonen - Eikendal is toegelaten:

- a. vrijstaande woningen en twee-aaneen gebouwde woningen, in niet gestapelde vorm;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
  2. ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld', zijn tevens woningen in gestapelde vorm toegestaan;
  3. het totaal aantal wooneenheden binnen de functie Wonen - Eikendal mag niet meer bedragen dan 50 met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' het aantal wooneenheden niet meer mag bedragen dan is aangeduid;
- b. zorgwoningen, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 173.2;
- c. woonstraten
- d. verblijfsvoorzieningen, waaronder pleinen;
- e. voet- en rijwielpaden;
- f. groenvoorzieningen;
- g. speelvoorzieningen, waaronder begrepen (jeugd- en jongeren) ontmoetingsplaatsen;
- h. parkeervoorzieningen;
- i. tuinen en erven;
- j. paden;
- k. watergangen en andere waterpartijen;
- l. kunstwerken.

met de daarbij behorende voorzieningen.

### 173.2 Afwijken van de toegelaten functies

#### 173.2.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 173.1 en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van zorgwoningen.

#### 173.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 174 Wonen - gestapeld**

### **174.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Wonen - gestapeld is toegelaten:

- a. het wonen, in gestapelde vorm;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. zorgwoningen, uitsluitend indien omgevingsvergunning is verleend zoals bedoeld in artikel 174.2.1;

met dien verstande dat:

- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' het aantal wooneenheden niet meer mag bedragen dan is aangeduid;

met de daarbij behorende voorzieningen

### **174.2 Afwijking van de toegelaten functies**

#### **174.2.1 Bevoegdheid**

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 174.1 en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van zorgwoningen.

#### **174.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 175 Wonen - landhuis**

### **175.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Wonen - landhuis is toegelaten:

- a. de instandhouding van landgoederen met landhuizen en bijbehorende gebouwen en terreinen;
- b. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurwaarden, landschapswaarden en/of cultuurhistorische waarden in de vorm van landschapselementen, buitenplaatsen en parkinrichting, vijver en waterpartijen en het lanenstelsel;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **175.2 Specifieke gebruiksregels**

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. buitenopslag is uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan met dien verstande dat de totale stapelhoogte ten hoogste 4 m bedraagt.

## Artikel 176 Wonen - Looërmark

### 176.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Wonen - Looërmark is toegelaten:

- a. het wonen, in niet gestapelde vorm;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. zorgwoningen, uitsluitend conform het gestelde in artikel 176.2.1;
- c. behoud van het bosachtige karakter van het gebied;

met dien verstande dat:

- d. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' het aantal wooneenheden niet meer mag bedragen dan is aangeduid;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### 176.2 Afwijking van de toegelaten functies

#### 176.2.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in

- a. artikel 176.1 en worden toegestaan dat gronden worden gebruikt ten behoeve van zorgwoningen.

#### 176.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.
- h. het bosachtige karakter van het gebied.

## Artikel 177 Wonen - Steenbrugge

### 177.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Wonen - Steenbrugge is toegelaten:

- a. het wonen, in niet gestapelde vorm;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
  2. het totaal aantal wooneenheden binnen de functie Wonen - Steenbrugge mag niet meer bedragen dan 410;
- b. zorgwoningen, in niet gestapelde vorm;
- c. maatschappelijke voorzieningen zoals een huisarts, een fysiotherapiepraktijk, een tandartsenpraktijk of een kinderdagverblijf;
- d. horecabedrijven in categorie 3a of 3b, zoals opgenomen in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten;
- e. volkstuinten, moestuinten en schoolwerktuinten;
- f. voorzieningen ten behoeve van (de opwekking van) duurzame energie;
- g. wegen;
- h. paden;
- i. parkeervoorzieningen;
- j. verblijfsgebieden;
- k. groenvoorzieningen;
- l. water;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### 177.2 Specifieke gebruiksregels

#### 177.2.1 Voorwaardelijke verplichting

- a. Binnen de functie Wonen - Steenbrugge mogen gebouwen overeenkomstig de in artikel 177.1 toegelaten functies enkel worden gebruikt met een duurzame energievoorziening;
- b. Tot een strijdig gebruik met deze functie wordt in ieder geval begrepen het gebruiken en het in gebruik laten nemen van gebouwen overeenkomstig de in 177.1 toegelaten functies met andere energievoorzieningen dan bedoeld in 177.2.1 onder a;
- c. In afwijking van het bepaalde onder b mogen ter plaatse van de functie Wonen - Steenbrugge gebouwen overeenkomstig de in 177.1 toegelaten functies worden gebruikt onder de voorwaarde dat voor 26 augustus 2021 uitvoering is gegeven aan de aanleg en instandhouding van de duurzame energievoorziening zoals gedefinieerd in artikel 1.46 van deze regels.

### 177.3 Afwijken van de toegelaten functies

#### 177.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 177.1 onder a en b en worden toegestaan dat gestapelde woningen danwel gestapelde zorgwoningen worden opgericht.



### *177.3.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## **Artikel 178 Wonen - verdieping**

### **178.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Wonen - verdieping is toegelaten:

- a. het wonen;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
  2. deze functie is alleen toegestaan op de verdieping (tweede en hogere bouwlaag);
  3. trapopgangen en bergingen zijn tevens toegestaan op de begane grond;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## Artikel 179 Wonen - Wechelerweg

### 179.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de functie Wonen - Wechelerweg is toegelaten:

- a. het wonen, in niet gestapelde vorm;
  1. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing' voormalige bedrijfsbebouwing;
- c. bij deze toegelaten functie behorende voorzieningen;

met daaraan ondergeschikt:

- d. de in onderstaande tabel 'Nevenfuncties die bij recht zijn toegestaan' vermelde toegestane nevenfuncties;
- e. bed and breakfast;

#### Tabel: 'Nevenfuncties die bij recht zijn toegestaan'

nevenfunctie	maximaal aantal m <sup>2</sup>	
	gronden in gebruik voor nevenfunctie	bestaande bebouwing in gebruik voor nevenfunctie
verkoop-aan-huis van streek eigen agrarische producten	-	100 m <sup>2</sup>
in pandige opslag en stalling	-	500 m <sup>2</sup>
ambachtelijke be- en verwerking van agrarische producten (kaasmakerij, imkerij, riet- en vlechtwerk, klompenmakerij)	-	200 m <sup>2</sup>
kano-, boot- of fietsverhuur	-	100 m <sup>2</sup>
horecabedrijven die in de van deze regels deel uitmakende Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten zijn aangeduid als categorie 3a of 3b;	-	100 m <sup>2</sup>

### 179.2 Specifieke gebruiksregels

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. bij een combinatie van nevenfuncties mag de bebouwingsoppervlakte ten behoeve van de activiteiten niet meer bedragen dan 50% van de totale oppervlakte aan gebouwen met een maximum van 850 m<sup>2</sup> en mag er niet meer dan 5.000 m<sup>2</sup> aan onbebouwde gronden in gebruik worden genomen;
- b. bed & breakfast is uitsluitend toegestaan in de woning;
- c. het aantal slaapplekken ten behoeve van bed & breakfast bedraagt ten hoogste 4;
- d. nevenfuncties zijn uitsluitend toegestaan binnen bestaande bebouwing;
- e. de vloeroppervlakte ten behoeve van kleinschalige beroepen- en bedrijven-aan-huis bedraagt ten hoogste 35% van de maximaal toegestane bebouwing met een maximum van 100 m<sup>2</sup>; in het kader van deze kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten is geen detailhandel toegestaan.

## **Artikel 180 Woonschepenligplaats**

### **180.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Woonschepenligplaats is toegelaten:

- a. het afmeren van een woonschip;
  1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' mag het aantal woonschepen niet meer bedragen dan is aangeduid;
  2. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;

met de daarbij behorende voorzieningen zoals tuinen en erven.

## **Artikel 181 Woonwagenstandplaats**

### **181.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Woonwagenstandplaats is toegelaten:

- a. woonwagenstandplaatsen, met dien verstande dat:
  1. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' mag het aantal woonwagenstandplaatsen niet meer bedragen dan is aangeduid;
  2. al dan niet in combinatie met een beroep of bedrijf aan huis conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;

met de daarbij behorende voorzieningen.

## **Artikel 182 Ziekenhuis**

### **182.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de functie Ziekenhuis is toegelaten:

- a. een ziekenhuis;

met de daarbij behorende voorzieningen.



## Hoofdstuk 3    **Bouwregels**

### Artikel 183    **Bouwregel-01**

#### **183.1    *Bouwregels***

Ter plaatse van de 'Bouwregel-01' gelden de volgende regels:

##### *183.1.1    Gebouwen*

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - invullocatie' gelden de volgende regels:
  1. de bouwhoogte van de gebouwen dient te passen in het patroon van de wisselende bebouwingshoogte van de betreffende straatwand;
  2. bij de situering van de achtergevel van het gebouw dient rekening te worden gehouden met het zicht op waardevolle achtergevels, voldoende licht toetreding en gebruiksmogelijkheden voor de woonfunctie.

##### *183.1.2    Onderdoorgang*

In afwijking van het bepaalde in artikel 183.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' tot een bouwhoogte van ten minste 3 m niet worden gebouwd.

##### *183.1.3    Overkapping*

In afwijking van het bepaalde in artikel 183.1.1 onder a is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - overkapping' aan het dak van de derde bouwlaag een overkapping als horizontale doortrekking aan de derde bouwlaag toegestaan.

##### *183.1.4    Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 1 m bedragen, waarbij de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan ten hoogste 2 m mag bedragen;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 2 m bedragen.

##### *183.1.5    Toegangshek parkeergarage*

In afwijking van het bepaalde in artikel 183.1.4 onder a en b mag de bouwhoogte van een toegangshek ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - toegang parkeergarage' niet meer bedragen dan 4 m.

#### **183.2    *Afwijken van de bouwregels***

##### *183.2.1    Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 183.1.1 onder a in die zin dat aan- en uitbouwen en bijgebouwen buiten de ter plaatse aangegeven aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd, mits:



1. de gezamenlijke oppervlakte van de buiten de aanduiding 'bouwlak' gelegen aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen ten hoogste:
    - 25 m<sup>2</sup> mag bedragen;
    - 25% van het achtererf mag bedragen;
  2. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen niet meer dan 3,5 m, dan wel 0,25 m boven de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, mag bedragen;
  3. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen niet meer dan 6 m mag bedragen, waarbij deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
  4. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen niet meer dan 3 m mag bedragen;
  5. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 5 m mag bedragen.
- b. artikel 183.1.1 onder b in die zin dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - afwijkende bouwhoogte' de maximale bouwhoogte verhoogd mag worden tot maximaal 12 m, mits:
1. de verhoging van de maximale bouwhoogte bijdraagt aan de variatie in het daklandschap van de historische binnenstad.

#### 183.2.2 Toepassingsvoorwaarden

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## Artikel 184 Bouwregel-02

### 184.1 Bouwregels

Ter plaatse van de 'Bouwregel-02' gelden de volgende regels:

#### 184.1.1 Gebouwen

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid.

#### 184.1.2 Onderdoorgang

In afwijking van het bepaalde in artikel 184.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' tot een bouwhoogte van ten minste 3 m niet worden gebouwd.

#### 184.1.3 Parkeergarage

In afwijking van het gestelde in artikel 184.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' buiten de aanduiding 'bouwvlak' een ondergrondse parkeergarage worden gebouwd.

#### 184.1.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 1 m bedragen, waarbij de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan ten hoogste 2 m mag bedragen;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 2 m bedragen.

#### 184.1.5 Antennemast

In afwijking van het bepaalde in artikel 184.1.4 onder b is ter plaatse van de bouwaanduiding 'antennemast', een antennemast met een hoogte van 45 meter toegestaan.

### 184.2 Afwijken van de bouwregels

#### 184.2.1 Afwijking

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 184.1.1 onder a in die zin dat gebouwen in één bouwlaag als uitbreiding van de bestaande bebouwing buiten de ter plaatse aangegeven aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd, mits:
  1. de uitbreiding alleen aan de achterzijde plaatsvindt;
  2. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van waardevolle achtergevels van monumenten en cultuurhistorisch waardevolle panden;
  3. de uitbreiding een goed functioneren van de in het pand aanwezige functies niet in de weg staat;
  4. de bouwhoogte van een gebouw ten hoogste 4 m bedraagt;
- b. artikel 184.1.1 onder a in die zin dat gebouwen in meerdere bouwlagen buiten de ter plaatse aangegeven aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd, mits:
  1. de uitbreiding alleen aan de achterzijde plaatsvindt waar reeds sprake is van een gebouw in meerdere bouwlagen;
  2. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van waardevolle achtergevels van monumenten en cultuurhistorisch waardevolle panden;

3. de uitbreiding bijdraagt aan de mogelijkheid om de hogere bouwla(a)g(en) tot woonruimte in te richten of daartoe bereikbaar te maken;
4. de bouw- en goothoogte van een gebouw ten hoogste de hoogte bedraagt van het gebouw waaraan de uitbreiding plaatsvindt.

#### 184.2.2 Toepassingsvoorwaarden

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## Artikel 185 **Bouwregel-03**

### 185.1 **Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-03' gelden de volgende regels:

#### 185.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - invullocatie' gelden de volgende regels:
  1. de bouwhoogte van de gebouwen dient te passen in het patroon van de wisselende bebouwingshoogte van de betreffende straatwand;
  2. bij de situering van de achtergevel van het gebouw dient rekening te worden gehouden met het zicht op waardevolle achtergevels, voldoende licht toetreding en gebruiksmogelijkheden voor de woonfunctie.

#### 185.1.2 *Onderdoorgang*

In afwijking van het bepaalde in artikel 185.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' tot een bouwhoogte van ten minste 3 m niet worden gebouwd.

#### 185.1.3 *Parkeergarage*

In afwijking van het gestelde in artikel 185.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' buiten de aanduiding 'bouwvlak' een ondergrondse parkeergarage worden gebouwd.

#### 185.1.4 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag ten hoogste 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 1 m bedragen, waarbij de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan ten hoogste 2 m mag bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 5 m bedragen.

### 185.2 **Afwijken van de bouwregels**

#### 185.2.1 *Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 185.1.1 onder a in die zin dat gebouwen in één bouwlaag als uitbreiding van de bestaande bebouwing buiten de ter plaatse aangegeven aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd, mits:
  1. de uitbreiding alleen aan de achterzijde plaatsvindt;
  2. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van waardevolle achtergevels van monumenten en cultuurhistorisch waardevolle panden;
  3. de uitbreiding een goed functioneren van de in het pand aanwezige functies niet in de weg staat;
  4. de bouwhoogte van een gebouw ten hoogste 4 m bedraagt;
- b. artikel 185.1.1 onder a in die zin dat gebouwen in meerdere bouwlagen buiten de ter plaatse aangegeven aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd, mits:
  1. de uitbreiding alleen aan de achterzijde plaatsvindt waar reeds sprake is van een gebouw in

- meerdere bouwlagen;
- 2. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van waardevolle achtergevels van monumenten en cultuurhistorisch waardevolle panden;
- 3. de uitbreiding bijdraagt aan de mogelijkheid om de hogere bouwla(a)g(en) tot woonruimte in te richten of daartoe bereikbaar te maken;
- 4. de bouw- en goothoogte van een gebouw ten hoogste de hoogte bedraagt van het gebouw waaraan de uitbreiding plaatsvindt.

#### 185.2.2 Toepassingsvoorwaarden

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## **Artikel 186 Bouwregel-04**

### **186.1 Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-04' gelden de volgende regels:

#### *186.1.1 Gebouwen*

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid.

#### *186.1.2 Onderdoorgang*

In afwijking van het bepaalde in artikel 186.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' tot een bouwhoogte van ten minste 4 m niet worden gebouwd.

#### *186.1.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag ten hoogste 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 3,5 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 5 m bedragen.

## **Artikel 187 Bouwregel-05**

### **187.1 Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-05' gelden de volgende regels:

#### *187.1.1 Gebouwen*

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaand' mogen de goothoogte, de bouwhoogte en de dakhelling niet meer en niet minder bedragen dan de bestaande maten;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaand oppervlak' mag de oppervlakte van gebouwen mag niet meer bedragen dan de bestaande oppervlakte;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwvlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen;
- f. in afwijking van het bepaalde in artikel 187.1.1 onder a en artikel 187.1.2 onder d mogen gebouwen en/of overkappingen buiten het bouwvlak worden opgericht met dien verstande dat:
  1. de oppervlakte per bouwperceel niet meer dan 20 m<sup>2</sup> bedraagt;
  2. de goothoogte niet meer dan 3 meter bedraagt;
  3. de bouwhoogte niet meer dan 5 meter bedraagt.

#### *187.1.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en (licht)masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 5 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van speelvoorzieningen mag niet meer dan 4 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

#### *187.1.3 Geluidscherm*

In afwijking van het bepaalde in artikel 187.1.2 onder d is ter plaatse van de aanduiding 'geluidscherm' een geluidscherm toegestaan met een bouwhoogte die niet minder mag bedragen dan 2,80 m.

#### *187.1.4 Antennemast*

In afwijking van het bepaalde in artikel 187.1.2 onder b is ter plaatse van de bouwaanduiding 'antennemast', een antennemast met een hoogte van 45 m toegestaan.

### **187.2 Afwijken van de bouwregels**

#### *187.2.1 Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 187.1.2 onder d en worden toegestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak mag worden verhoogd tot 2 m.

### 187.2.2 Toepassingsvoorwaarden

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.



## Artikel 188 Bouwregel-06

### 188.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-06' gelden de volgende regels:

#### 188.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwwak' worden gebouwd;
- b. indien binnen een bouwwak een 'gevellijn' is aangeduid, gelden de volgende bepalingen:
  1. de gebouwen dienen met de voorgevel georiënteerd te zijn op de betreffende grens van het bouwwak;
  2. de voorgevel dient evenwijdig aan de betreffende grens van het bouwwak te worden gebouwd;
  3. de breedte van de voorgevel mag niet minder bedragen dan 20 m en niet meer bedragen dan 40 m;
  4. de afstand tussen de zijgevels van twee belendende gebouwen mag niet minder bedragen dan 10 m;
- c. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is aangeduid;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- e. in afwijking van het bepaalde in artikel 188.1.1 onder a mogen gebouwen buiten het bouwwak worden gebouwd, mits:
  1. de oppervlakte per gebouw niet meer bedraagt dan 20 m<sup>2</sup>;
  2. de goothoogte niet meer bedraagt dan 3 m;
  3. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 5 m.

#### 188.1.2 *Gebouwen gezondheidscampus*

In afwijking van het bepaalde in artikel 188.1.1 gelden voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van de gezondheidscampus ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - gezondheidscampus' de volgende regels:

- a. gebouwen mogen alleen ter plaatse van de aanduiding 'bouwwak' worden gebouwd;
- b. de oppervlakte per gebouw mag niet meer bedragen dan 800 m<sup>2</sup>, met dien verstande dat de oppervlakte van een parkeergebouw niet meer mag bedragen dan 1500 m<sup>2</sup>;
- c. de afstand tussen gebouwen onderling mag niet minder bedragen dan 15 m;
- d. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is aangeduid;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goot- en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- f. in afwijking van het bepaalde in artikel 188.1.2 onder e mag de goot- en bouwhoogte ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - gezondheidscampus' voor maximaal 1.500 m<sup>2</sup>, 18 m bedragen;
- g. in afwijking van het bepaalde in artikel 188.1.2 onder a mogen gebouwen buiten het bouwwak worden gebouwd, mits:
  1. de oppervlakte per gebouw niet meer bedraagt dan 20 m<sup>2</sup>;
  2. de goothoogte niet meer bedraagt dan 3 m;
  3. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 5 m .

#### 188.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;

- c. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 4 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van speelvoorzieningen mag niet meer dan 4 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, buiten het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 1 m.

## **188.2 Afwijken van de bouwregels**

### **188.2.1 Afwijking**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 188.1.2 onder c en worden toegestaan dat de afstand tussen gebouwen onderling minder bedraagt dan 15 m, mits dit stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is;
- b. artikel 188.1.3 onder d en worden toegestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, buiten het bouwvlak wordt verhoogd tot 2 m.

### **188.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## Artikel 189 Bouwregel-07

### 189.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-07' gelden de volgende regels:

#### 189.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwvlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 189.1.2 *Onderdoorgang*

In afwijking van het bepaalde in artikel 189.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' tot de bestaande doorgangshoogte niet worden gebouwd, met dien verstande dat een draagconstructie ten behoeve van het hoofdgebouw wel is toegestaan.

#### 189.1.3 *Kiosken*

In afwijking van het bepaalde in artikel 189.1.1 mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - kiosken' kiosken worden gebouwd met dien verstande dat:

- a. de bouwhoogte niet meer dan 4 m mag bedragen;
- b. de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 150m<sup>2</sup> mag bedragen;
- c. het aantal kiosken niet meer dan 3 mag bedragen.

#### 189.1.4 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

#### 189.1.5 *Overkapping*

In afwijking van het bepaalde in artikel 189.1.4 onder b mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - overkapping' een overkapping worden gebouwd met een bouwhoogte van maximaal 5 m.

#### 189.1.6 *Muur*

In afwijking van het bepaalde in artikel 189.1.4 onder b mag ter plaatse van de 'specifieke bouwaanduiding – muur' een muur worden opgericht met een bouwhoogte van maximaal 4 m.

#### 189.1.7 *Schoorsteen*

In afwijking van het bepaalde in artikel 189.1.4 onder b mag ter plaatse van de 'specifieke bouwaanduiding – schoorsteen' een schoorsteen met een bouwhoogte van niet meer dan 15 m worden geplaatst.

## **189.2 Afwijken van de bouwregels**

### *189.2.1 Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 189.1.4 onder b en worden toegestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak mag worden verhoogd tot 2 m.

### *189.2.2 Toepassingsvoorwaarden*

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## Artikel 190 Bouwregel-08

### 190.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-08' gelden de volgende regels:

#### 190.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 190.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2,5 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van stellingen op het achterterrein mag niet meer dan 5 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van lichtmasten, reclamemasten en vlaggenmasten mag niet meer dan 12 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde mag niet meer dan 3,5 m bedragen.

### 190.2 *Nadere eisen*

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan:

- a. de situering van terreinverlichting en andere lichtuitstralende elementen teneinde hinderlijke lichtuitstraling c.q. negatieve beïnvloeding van dieren te voorkomen.

## Artikel 191 Bouwregel-09

### 191.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-09' gelden de volgende regels:

#### 191.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en de bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 191.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 m bedragen.

## Artikel 192 Bouwregel-10

### 192.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-10' gelden de volgende regels:

#### 192.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en de bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 192.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erfafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 5 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van speelvoorzieningen mag niet meer dan 6 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 m bedragen.

## Artikel 193 Bouwregel-11

### 193.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-11' gelden de volgende regels:

#### 193.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 193.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, buiten het bouwlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

### 193.2 *Afwijken van de bouwregels*

#### 193.2.1 *Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 193.1.1 onder a en b en worden toegestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwlak mag worden verhoogd tot 2 m.

#### 193.2.2 *Toepassingsvoorwaarden*

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.



## **Artikel 194   Bouwregel-12**

### **194.1   *Bouwregels***

Ter plaatse van de 'Bouwregel-12' gelden de volgende regels:

#### **194.1.1   *Algemeen***

Het bebouwingspercentage mag per bouwperceel niet meer bedragen dan 5%.

#### **194.1.2   *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde***

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 6 m bedragen.

## Artikel 195 **Bouwregel-13**

### 195.1 **Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-13' gelden de volgende regels:

#### 195.1.1 *Algemeen*

- a. het bedrijfsvloeroppervlakte per bouwperceel bedraagt minimaal 1.000 m<sup>2</sup>.

#### 195.1.2 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwmak' worden gebouwd;
- b. de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrenzen bedraagt minimaal 10 m;
- c. de breedte van een gebouw mag maximaal 60 procent van de breedte van het bouwperceel bedragen;
- d. de representatieve gevel van een gebouw moet gericht zijn naar de Holterweg;
- e. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 20 m bedragen.

#### 195.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van licht- en andere masten en technische installaties mag niet meer dan 9 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 1,5 m bedragen;
- c. overkappingen mogen uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwmak' worden gebouwd;
- d. de bouwhoogte van overkappingen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

#### 195.1.4 *Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG - Leisure strook*

- a. in afwijking van artikel 195.1 zijn ten behoeve van de realisatie van een 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG' de artikelen 195.1.1 onder a en 195.1.2 onder c en d niet van toepassing;
- b. in afwijking van artikel 195.1.3 onder d mag de bouwhoogte van een overkapping ten behoeve van de realisatie van een 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG' niet meer dan 9 m bedragen.

### 195.2 **Nadere eisen**

#### 195.2.1 *Bevoegdheid*

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan:

- a. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens als bedoeld in artikel 195.1.2 onder b;
- b. de architectonische uitstraling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

#### 195.2.2 *Toepassingsvoorwaarden*

De nadere eisen als bedoeld in artikel 195.2.1 onder a en artikel 195.2.1 onder b mogen slechts worden gesteld indien dit noodzakelijk is in het belang van:

- a. een goede ruimtelijke inpassing;
- b. de stedenbouwkundige kwaliteit in de directe omgeving;
- c. de toegankelijkheid van de bebouwing op het perceel, en/of;
- d. de veiligheid.

### **195.3 Afwijken van de bouwregels**

#### **195.3.1 Afwijking**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 195.1.2 sub c en worden toestaan dat de breedte van een gebouw meer dan 60 procent van de breedte van het bouwperceel bedraagt, met dien verstande dat de afstand tot de zijdelingse perceelgrens minimaal 10 m bedraagt;
- b. artikel 195.1.2 sub e en worden toegestaan dat er een hoogte accent mag worden gerealiseerd van maximaal 50 m hoog met dien verstande dat dit hoogte accent maximaal 10% van de bebouwde oppervlakte van het gebouw mag bedragen en noodzakelijk is voor de leisure activiteit.

#### **195.3.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige artikel genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

## **Artikel 196   Bouwregel-14**

### **196.1   Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-14' gelden de volgende regels:

#### *196.1.1   Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid.

#### *196.1.2   Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Uitsluitend erf- of terreinafscheidingen en veekeringen zijn toegestaan, waarbij de hoogte niet meer mag bedragen dan 1 m.

#### *196.1.3   Antennemast*

In afwijking van het bepaalde in artikel 196.1.2 is ter plaatse van de bouwaanduiding 'antennemast', een antennemast met een hoogte van 45 meter toegestaan.

## **Artikel 197 Bouwregel-15**

### **197.1 Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-15' gelden de volgende regels:

#### *197.1.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen en/of overkappingen zijnde, ten dienste van de toegelaten functie worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van een hoogzit bedraagt ten hoogste 8 m;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen en/of overkappingen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m.

### **197.2 Afwijken van de bouwregels**

#### *197.2.1 Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 197.1.1 onder a en worden toegestaan dat gebouwen en/of overkappingen ten behoeve van het beheer en het onderhoud, een schuilvoorziening of een informatievoorziening van de terreinen worden gebouwd, met inachtneming van het volgende:
  1. de oppervlakte per gebouw bedraagt ten hoogste 50 m<sup>2</sup>;
  2. de bouwhoogte bedraagt ten hoogste 4 m;

#### *197.2.2 Toepassingsvoorwaarden*

Het bepaalde in artikel 197.2.1 kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bestaande natuurwaarden.

## Artikel 198 Bouwregel-16

### 198.1 Bouwregels

Ter plaatse van de 'Bouwregel-16' gelden de volgende regels:

#### 198.1.1 Algemeen

- a. Het bebouwingspercentage mag per bouwperceel niet meer dan 60% bedragen, tenzij ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage' anders is aangeduid;
- b. De gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, bij een hoofdgebouw mag:
  1. Op bouwpercelen met een oppervlakte tot 500 m<sup>2</sup>, niet meer dan 75 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. Op bouwpercelen met een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> tot 1000 m<sup>2</sup>, niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedragen;
  3. Op bouwpercelen met een oppervlakte van meer dan 1000 m<sup>2</sup>, niet meer dan 150 m<sup>2</sup> bedragen.
- c. Ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' mag tot de bestaande doorgangshoogte niet worden gebouwd, met dien verstande dat een draagconstructie ten behoeve van het hoofdgebouw wel is toegestaan;
- d. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - uitsluitend bestaande gebouwen toegestaan' zijn uitsluitend bestaande gebouwen toegestaan.
- e. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - zone stal' mag bebouwing uitsluitend worden opgericht met een maximale oppervlakte van 160 m<sup>2</sup>, een goothoogte van maximaal 3 m en een bouwhoogte van maximaal 5 m.

#### 198.1.2 Aanvullende bouwregels hoofdgebouwen

- a. een hoofdgebouw mag uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak';
- b. de voorgevel van een hoofdgebouw dient in de voorgevel-bouwgrens te worden gebouwd;
- c. de goothoogte van een hoofdgebouw mag niet meer dan 6 m bedragen en de bouwhoogte van een hoofdgebouw mag niet meer dan 10 m bedragen, tenzij ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' anders is aangeduid;
- d. het hoofdgebouw dient te worden afgedekt met ten minste 2 hellende dakvlakken, waarvan de helling niet minder dan 20° en niet meer dan 60° mag bedragen, tenzij ter plaatse van de aanduiding 'minimum dakhelling (graden), maximum dakhelling (graden)' anders is aangeduid;
- e. in afwijking van het gestelde in lid d mag het hoofdgebouw plat worden afgedekt indien ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' de aangeduide goothoogte gelijk is aan de aangeduide bouwhoogte.
- f. in afwijking van het gestelde in lid d mag het hoofdgebouw worden afgedekt met een afwijkende dakvorm, mits deze dakvorm gelijk is aan de ter plaatse bestaande dakvorm.
- g. ter plaatse van de aanduiding 'maximum volume (m<sup>3</sup>)' mag de inhoud van hoofdgebouwen, inclusief aan-, uit- en aangebouwde bijgebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- h. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bestaand' mogen de goothoogte, de bouwhoogte en de dakhelling niet meer en niet minder bedragen dan de bestaande maten;
- i. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - afwijkende goot- en bouwhoogte' mogen de goot- en de bouwhoogte over 70% van het hoofdgebouw niet meer bedragen dan 10 m;
- j. gevels in het bouwvlak ter plaatse van Landsherenlaan 173 tot en met 185 die zijn gericht naar de aanduiding 'gevellijn', mogen, boven de tweede bouwlaag, uitsluitend als dove gevels worden gebouwd.

#### 198.1.3 Aanvullende bouwregels aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen

- a. aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de

- aanduiding 'bouwvlak' en/of ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen';
- b. ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen uitgesloten' zijn geen vrijstaande bijgebouwen toegestaan;
  - c. ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - geluidsgevoelige functie' mogen geen aan-, uit- of bijgebouwen worden gerealiseerd ten behoeve van geluidgevoelige functies;
  - d. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 3,5 m, of 0,50 m boven de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
  - e. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 6 m bedragen, met dien verstande dat deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
  - f. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
  - g. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 5 m bedragen;
  - h. de afstand van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelgrens mag:
    - 1. op bouwpercelen met een oppervlakte tot 300 m<sup>2</sup>, 0 m bedragen;
    - 2. op bouwpercelen met een oppervlakte vanaf 300 m<sup>2</sup> niet minder dan 1 m bedragen

#### 198.1.4 Aanvullende bouwregels bouwwerken, geen gebouw zijnde

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' en/of ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen';
- b. de bouwhoogte van overkappingen en carports mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2 m bedragen.
- d. In afwijking van het bepaalde in artikel 198.1.4 onder a mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - overkapping' overkappingen, pergola's of daarmee vergelijkbare constructies worden gerealiseerd met een maximale bouwhoogte van 3 m;
- e. In afwijking van het bepaalde in de leden a, b en c is ter plaatse van de aanduiding 'geluidscherm' een geluidscherm toegestaan met een bouwhoogte die niet minder mag bedragen dan 2,80 m.

## 198.2 Afwijken van de bouwregels

### 198.2.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in:

- a. artikel 198.1.3 onder a en toestaan dat een erker of ander ondergeschikt bouwdeel zoals entreepartij of balkon buiten het bouwvlak en/of de aanduiding 'bijgebouwen' mag worden gebouwd, mits:
  - 1. de diepte niet meer dan 1,5 m bedraagt;
  - 2. de goothoogte niet meer dan 3,5 m of 0,5 m boven de vloer van de eerste verdieping van de woning, bedraagt;
  - 3. de oppervlakte niet meer dan 6 m<sup>2</sup> bedraagt;
  - 4. de breedte niet meer dan 60% van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt;
  - 5. de afstand tot de openbare ruimte niet minder dan 2,5 m bedraagt.
- b. artikel 198.1.4 onder a en toestaan dat een overkapping en/of carport mag worden gebouwd op ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedraagt;
- c. artikel 198.1.3 onder h en toestaan dat de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens mag worden verkleind tot 0 m;
- d. artikel 198.1.2 onder c en toestaan dat de goothoogte aan de achterzijde van het hoofdgebouw mag worden verhoogd met ten hoogste 2 m ten behoeve van de realisering van een dakopbouw en/of dakkapel;
- e. artikel 198.1.2 onder d en toestaan dat het hoofdgebouw wordt afgedekt met een andere dakvorm.

- f. artikel 198.1.2. onder b en toestaan dat de voorgevel van een hoofdgebouw achter de voorgevelbouwgrens wordt gebouwd.
- g. artikel 198.1.2 onder c en toestaan dat binnen de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - ontheffingsgebied 2' de bouwhoogte van een hoofdgebouw wordt verhoogd tot maximaal 7,5 m met dien verstande dat:
  - 1. dat geldt voor ten hoogste 50% van het bebouwd oppervlak;
  - 2. de verhoogde bouwhoogte wordt gerealiseerd op ten minste 2 meter achter de naar de weg gekeerd gevel.
- h. artikel 198.1.3 onder a en toestaan dat binnen de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - ontheffingsgebied 1' een vrijstaand bijgebouw wordt gerealiseerd met dien verstande dat:
  - 1. de bouwhoogte niet meer dan 2,25 m bedraagt;
  - 2. de oppervlakte niet meer dan 5 m<sup>2</sup> bedraagt;
  - 3. het bijgebouw uitsluitend binnen 4,5 m van de naar westzijde gelegen begrenzing van de gronden mag worden gebouwd.

#### 198.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.



## Artikel 199 Bouwregel-17

### 199.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-17' gelden de volgende regels:

#### 199.1.1 *Hoofdgebouwen*

- a. een hoofdgebouw mag uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwmak';
- b. de voorgevel van een hoofdgebouw dient in de voorgevel-bouwgrens te worden gebouwd;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en de bouwhoogte van een hoofdgebouw niet meer bedragen dan is aangeduid;
- d. het hoofdgebouw dient te worden afgedekt met ten minste 2 hellende dakvlakken, waarvan de helling niet minder dan 20° en niet meer dan 60° mag bedragen.

#### 199.1.2 *Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen*

- a. aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwmak';
- b. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 3,5 m, of 0,50 m boven de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
- c. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 6 m bedragen, met dien verstande dat deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
- d. in afwijking van het bepaalde in artikel 199.1.2 onder a en c mogen erkers buiten de aanduiding 'bouwmak' worden opgericht, met een maximale oppervlakte van 20 m<sup>2</sup> en een maximale bouwhoogte van 3,20 m.
- e. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- f. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 5 m bedragen;
- g. de afstand van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse mag
  1. op bouwpercelen met een oppervlakte tot 300 m<sup>2</sup>, 0 m bedragen;
  2. op bouwpercelen met een oppervlakte vanaf 300 m<sup>2</sup>, niet minder dan 1 m bedragen.

#### 199.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwmak';
- b. de bouwhoogte van overkappingen en carports mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 4 m bedragen;
- d. in afwijking van het bepaalde in artikel 199.1.3 onder a en c mogen bouwwerken geen gebouw zijnde buiten het bouwmak worden gesitueerd met een maximale bouwhoogte van 2 m;
- e. in afwijking van het bepaalde in artikel 199.1.3 onder a en c mogen vlaggenmasten en antennes zowel binnen als buiten het bouwmak worden gesitueerd tot een maximale bouwhoogte van 8 m.

### 199.2 *Afwijken van de bouwregels*

#### 199.2.1 *Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in:

- a. artikel 199.1.2 onder a en worden toegestaan dat bijgebouwen worden opgericht buiten het bouwmak met een maximale oppervlakte van 225 m<sup>2</sup>;

- b. artikel 199.1.3 onder d en worden toegestaan dat bij het landhuis behorende tuinmuren worden opgericht met een maximale hoogte van 3 m.

#### *199.2.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het Landgoed de Achterhoek;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

#### **199.3 Nadere eisen**

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen:

- a. aan de plaatsing van de bouwwerken en de inrichting van de omliggende gronden indien zij een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 199.2.1 willen verlenen.

## Artikel 200 Bouwregel-18

### 200.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-18' gelden de volgende regels:

- a. gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van erf- of terreinafscheidingen, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de toegelaten functie worden gebouwd;
- b. bijgebouwen mogen uitsluitend achter de voorgevel gebouwd worden;
- c. de afstand tussen de woning en het bijgebouw bedraagt ten hoogste 20 m;
- d. verder geldt het volgende:

	max. aantal per bouwvlak	max. inhoud	max. oppervlakte	max. gothoogte	max. bouwhoogte	dakhelling
woningen (inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen)	één	750 m <sup>3</sup>	-	4,5 m	10 m	20°/55°
overige bijgebouwen en overkappingen per woning	-	-	100 m <sup>2</sup>	3 m	6 m	20°/55°
gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing' m.u.v. de woning	-	bestaand**	bestaand**	bestaand**	bestaand**	bestaand**
lichtmasten ten behoeve van paardenbakken	-	-	-	-	6 m	-
erf- of terreinafscheidingen: voor de voorgevel	-	-	-	-	1 m	-
- overige plaatsen	-	-	-	-	2 m	-
overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde	-	-	-	-	3 m	-

- = Niet van toepassing.

\* = Niet van toepassing voor platte, ondergeschikte bouwdelen.

\*\* = Zoals legaal aanwezig op het moment van tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan.

met dien verstande dat:

- e. voor de reeds bestaande bijgebouwen en overkappingen boven de 100 m<sup>2</sup> het volgende geldt:
  1. het uitbreiden van bestaande bebouwing is in geen geval toegestaan;
  2. nieuwbouw is in geen geval toegestaan;
  3. het gebruik van kassen, anders dan hobbykassen is in geen geval toegestaan;
  4. van het bepaalde onder 2 kan eenmalig worden afgeweken indien bebouwing boven de 100 m<sup>2</sup>, niet zijnde de woning, wordt gesaneerd, met dien verstande dat de oppervlakte van de nieuw op te richten bebouwing ten hoogste 50% mag bedragen van de oppervlakte van de bebouwing die wordt afgebroken met een maximum van 250 m<sup>2</sup>;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing' het volgende geldt:
  1. het uitbreiden van bestaande bebouwing, niet zijnde de (voormalige bedrijfs)woning, is in geen geval toegestaan;

2. nieuwbouw van gebouwen, uitgezonderd de (voormalige bedrijfs)woning, is in geen geval toegestaan;
3. nieuwbouw van de (voormalige bedrijfs)woning is uitsluitend toegestaan mits de nieuwbouw plaatsvindt op of binnen de bestaande funderingen;
4. het gebruik van kassen is in geen geval toegestaan;
5. van het bepaalde onder 2 kan eenmalig worden afgeweken indien alle bebouwing, niet zijnde de woning, wordt gesaneerd, met dien verstande dat de oppervlakte van de nieuw op te richten bebouwing ten hoogste 50% mag bedragen van de oppervlakte van de bebouwing die wordt afgebroken met een maximum van 250 m<sup>2</sup>.

## **200.2 Afwijken van de bouwregels**

### *200.2.1 Ten behoeve van nieuwbouw bij voormalig agrarische bedrijven*

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 200.1 onder f2 teneinde nieuwbouw toe te staan met inachtneming van het volgende:

- a. er dient sloop van legaal opgerichte landschapsontsierende gebouwen plaats te vinden, hierbij geldt het volgende:
  1. indien er sprake is van sloop tot 250 m<sup>2</sup> mag de gesloopte oppervlakte teruggebouwd worden;
  2. indien er sprake is van sloop van meer dan 250 m<sup>2</sup> mag te allen tijde 250 m<sup>2</sup> teruggebouwd worden;
  3. van de gesloopte oppervlakte boven 250 m<sup>2</sup> mag ten hoogste 1/3 worden teruggebouwd met dien verstande dat de maximum oppervlakte dat wordt teruggebouwd nooit meer bedraagt dan 850 m<sup>2</sup>;
- b. door middel van een inrichtingsplan dient aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan.

## **Artikel 201   Bouwregel-19**

### **201.1   Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-19' gelden de volgende regels:

#### *201.1.1   Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid.

#### *201.1.2   Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

- a. bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde mag niet meer dan 2 m bedragen.

## Artikel 202 Bouwregel-20

### 202.1 Bouwregels

Ter plaatse van de 'Bouwregel-20' gelden de volgende regels:

#### 202.1.1 Algemeen

De gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen en carports mag niet meer dan 75 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 202.1.2 Aanvullende bouwregels hoofdgebouwen

- a. een hoofdgebouw mag uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwmak';
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en de bouwhoogte van een hoofdgebouw niet meer bedragen dan is aangeduid;

#### 202.1.3 Aanvullende bouwregels aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen

- a. aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd achter de voorgevelrooilijn;
- b. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mag niet meer dan 3 m dragen;
- c. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mag niet meer dan 4,5 m bedragen.

#### 202.1.4 Aanvullende bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. overkappingen en carports mogen uitsluitend worden gebouwd achter de voorgevelrooilijn;
- b. de goothoogte van overkappingen en carports mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overkappingen en carports mag niet meer dan 4,5 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van pergola's mag niet meer dan 3 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 2,5 m bedragen;
- f. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer mag dan 5 m bedragen.

## Artikel 203 Bouwregel-21

### 203.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-21' gelden de volgende regels:

#### 203.1.1 *Hoofdgebouwen*

- a. hoofdgebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en de bouwhoogte van hoofdgebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen

#### 203.1.2 *Atrium*

- a. in afwijking van het bepaalde in artikel 203.1.1 onder a is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - atrium' een overkapping van een binnentuin toegestaan, met bijbehorende voorzieningen en bouwwerken zoals loopbruggen en liftschachten;
- b. in afwijking van het bepaalde in artikel 203.1.1 onder b mag de bouwhoogte van de overkapping, ter plaatse van de 'specifieke bouwaanduiding - atrium' niet meer dan 20 m bedragen;

#### 203.1.3 *Onderdoorgang*

In afwijking van het bepaalde in artikel 203.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang' mag tot de bestaande doorgangshoogte niet worden gebouwd, met dien verstande dat een draagconstructie ten behoeve van het hoofdgebouw wel is toegestaan;

#### 203.1.4 *Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen*

- a. aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' en/of ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen';
- b. het bebouwingspercentage ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen' mag niet meer bedragen dan 10%;
- c. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 3,5 m bedragen, of niet meer dan 0,50 m boven de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw;
- d. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 6 m bedragen, met dien verstande dat deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
- e. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- f. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 5 m bedragen;
- g. de afstand van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelgrens mag:
  1. op bouwpercelen met een oppervlakte tot 300 m<sup>2</sup>, 0 m bedragen;
  2. op bouwpercelen met een oppervlakte vanaf 300 m<sup>2</sup> niet minder dan 1 m bedragen.

#### 203.1.5 *Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen buiten het bouwlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

## **203.2 Afwijken van de bouwregels**

### *203.2.1 Afwijking*

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 203.1.5 en worden toegestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak mag worden verhoogd tot 2 m;
- b. artikel 203.1.4 onder g en worden toegestaan dat de afstand tot de zijdelingse bouwperceelsgrens mag worden verkleind tot 0 m.

### *203.2.2 Toepassingsvoorwaarden*

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.



## Artikel 204 Bouwregel-22

### 204.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-22' gelden de volgende regels:

#### 204.1.1 *Woonwagens*

- a. per woonwagenstandplaats is maximaal één woonwagen toegestaan;
- b. de bouwhoogte van een woonwagen mag niet meer dan 4,5 m bedragen;
- c. de oppervlakte van een woonwagen, inclusief aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen, mogen niet meer dan 120 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 204.1.2 *Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen*

- a. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen niet meer dan 3 m bedragen;
- b. de oppervlakte van bijgebouwen mogen niet meer dan 20 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 204.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, vóór de naar de weg gekeerde gevel(s) c.q. het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen.

## Artikel 205 **Bouwregel-23**

### 205.1 **Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-23' gelden de volgende regels:

#### 205.1.1 *Balkons*

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - balkons' mogen balkons behorende bij de aangrenzende woningen worden gerealiseerd.

#### 205.1.2 *Woonschepen*

Ter plaatse van de functie 'Woonschepenligplaats' gelden de volgende regels:

##### **a** **Woonschepen**

- a. het aantal woonschepen mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangeduid;
- b. de goothoogte van een woonschip mag niet meer dan 3,5 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van een woonschip mag niet meer dan 5 m bedragen;
- d. de lengte van een woonschip mag niet meer dan 20 m bedragen;
- e. de breedte van een woonschip mag niet meer dan 5 m bedragen;
- f. de onderlinge afstand tussen woonschepen mag niet minder dan 5 m bedragen;
- g. in afwijking van het bepaalde in 205.1.2 onder b tot en met f mag, in die gevallen dat de bestaande goothoogte, hoogte, lengte of breedte van woonschepen, die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan in het plangebied aanwezig zijn krachtens een ontheffing van de Verordening op de ligplaatsen voor woonschepen of een daarmee gelijk te stellen besluit, meer bedraagt dan in of krachtens het bepaalde in dit artikel is toegestaan, geldt die goothoogte, hoogte, lengte of breedte in afwijking daarvan als maximaal toegestaan.

##### **b** **Bijgebouwen bij woonschepen**

- a. de totale oppervlakte van bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup>;
- b. de bouwhoogte van bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 3 meter.

##### **c** **Bouwwerken, geen gebouwen zijnde bij woonschepen**

- a. er mogen geen erfafscheidingen worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen.

#### 205.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van bruggen mag niet meer dan 4 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van afmeervoorzieningen mag niet meer dan 5 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen.

## **Artikel 206   Bouwregel-24**

### **206.1   Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-24' gelden de volgende regels:

#### *206.1.1   Gebouwen*

- a. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 12 m bedragen.

#### *206.1.2   Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van licht- en andere masten en technische installaties mag niet meer dan 15 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- of perceelsafscheidingen mogen niet meer dan 2,5 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 5 m bedragen.

## Artikel 207 Bouwregel-25

### 207.1 Bouwregels

Ter plaatse van de 'Bouwregel-25' gelden de volgende regels:

#### 207.1.1 Gebouwen

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. de maximale oppervlakte per bouwlak mag niet meer dan 50 m<sup>2</sup> bedragen;
- d. in afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 onder a, b en c mogen buiten het bouwlak uitsluitend gebouwen ten behoeve van speelvoorzieningen worden gebouwd, met dien verstande dat:
  1. de bouwhoogte niet meer dan 4 m mag bedragen;
  2. de oppervlakte per gebouw niet meer dan 15 m<sup>2</sup> mag bedragen.

#### 207.1.2 Kiosken

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - kiosk' ten hoogste één kiosk worden gebouwd met dien verstande dat;

- a. de bouwhoogte niet meer dan 4 m mag bedragen.

#### 207.1.3 Muziekkoepeel

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - muziekkoepeel' ten hoogste één muziekkoepeel worden gebouwd met dien verstande dat;

- a. de bouwhoogte niet meer dan 6 m mag bedragen;
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m<sup>2</sup> mag bedragen.

#### 207.1.4 Dierenverblijven

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - dierenverblijf, dierenverblijven worden gebouwd met dien verstande dat;

- a. de goot- en bouwhoogte niet meer mogen bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' is aangeduid.

#### 207.1.5 Bijgebouw

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bijgebouw' een bijgebouw worden gebouwd behorende bij de naastgelegen woning met dien verstande dat;

- a. de goothoogte niet meer dan 3 m mag bedragen en de bouwhoogte niet meer dan 5 m mag bedragen.

#### 207.1.6 Bijgebouwen Nieuwlarenstein

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bijgebouwen Nieuwlarenstein' bijgebouwen ten behoeve van functie Wonen en/of Wonen - gestapeld worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. er maximaal 2 gebouwen mogen worden gebouwd;
- b. de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 150 m<sup>2</sup> mag bedragen;

- c. de bouwhoogte niet meer dan 4,5 m mag bedragen.

#### 207.1.7 Parkeergarage

In afwijking van het gestelde in artikel 207.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' buiten de aanduiding 'bouwvlak' een ondergrondse parkeergarage worden gebouwd.

#### 207.1.8 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. de bouwhoogte van geluidwerende voorzieningen mogen niet meer dan 7 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van kunstobjecten mogen niet meer dan 6 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van ballenvangers mogen niet meer dan 5 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mogen niet meer dan 2 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 m bedragen;
- f. de oppervlakte van een speelvoorziening mag niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 207.1.9 Antennemast

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.8 onder e is ter plaatse van de bouwaanduiding 'antennemast', een antennemast met een hoogte van 45 meter toegestaan

#### 207.1.10 Volkstuinen

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.8 onder a t/m f mag ten dienste van de functie volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen niet worden gebouwd.

#### 207.1.11 Geen bouwwerken toegestaan

In afwijking van het bepaalde in artikel 207.1.1 onder d en artikel 207.1.8 onder a t/m f zijn ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - geen bouwwerken toegestaan' geen gebouwen ten behoeve van speelvoorzieningen of bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan.

### 207.2 Afwijken van de bouwregels

#### 207.2.1 Afwijking

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 207.1.8 onder g in die zin dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde kunnen worden gebouwd, mits:
  - 1. de bouwhoogte niet meer dan 1,5 m bedraagt.

#### 207.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in het artikel 207.2.1 onder a genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend:

- a. de groenstructuur;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

### **207.3 Nadere eisen**

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en de inrichting van de betreffende gronden, indien zij een omgevingsvergunning voor de realisatie van volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen als bedoeld in artikel 72.2.1 onder b willen verlenen.

## Artikel 208 Bouwregel-26

### 208.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-26' gelden de volgende regels:

#### 208.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. in afwijking van het bepaalde in lid 208.1.1 sub a en b mogen buiten het bouwlak uitsluitend gebouwen ten behoeve van speelvoorzieningen worden gebouwd, met dien verstande dat:
  1. de bouwhoogte mag niet meer dan 4 m bedragen;
  2. de oppervlakte per gebouw mag niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 208.1.2 *Uitbouwen*

In afwijking van het bepaalde in lid 208.1.1 mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – uitbouw' uitbouwen aan gebouwen, gelegen in de aangrenzende toegelaten functies, worden gebouwd met dien verstande dat:

- a. de bouwhoogte niet meer dan 3 m mag bedragen.

#### 208.1.3 *Kiosken*

In afwijking van het bepaalde in artikel 208.1.1 mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - kiosk' ten hoogte één kiosk worden gebouwd met dien verstande dat;

- a. de bouwhoogte niet meer dan 4 m mag bedragen.

#### 208.1.4 *Muziekkoepeel*

In afwijking van het bepaalde in artikel 208.1.1 mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - muziekkoepeel' ten hoogte één muziekkoepeel worden gebouwd met dien verstande dat;

- a. de bouwhoogte niet meer dan 6 m mag bedragen;
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m<sup>2</sup> mag bedragen.

#### 208.1.5 *Parkeergarage*

In afwijking van het gestelde in artikel 208.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' buiten de aanduiding 'bouwlak' een ondergrondse parkeergarage worden gebouwd.

#### 208.1.6 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van geluidwerende voorzieningen mogen niet meer dan 7 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van kunstobjecten mogen niet meer dan 6 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mogen niet meer dan 2 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 m bedragen;
- e. de oppervlakte van een speelvoorziening mag niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 208.1.7 *Muur*

In afwijking van het bepaalde in artikel 208.1.6 is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – muur' uitsluitend een muur met een geluidwerende functie toegestaan met een bouwhoogte van minimaal 1,50 m en maximaal 2,50 m.

#### *208.1.8 Schoorsteen*

In afwijking van het bepaalde in artikel 208.1.6 onder e, mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - schoorsteen' een schoorsteen met een bouwhoogte van niet meer dan 15 m worden geplaatst.

#### *208.1.9 Toegangspoort*

In afwijking van het bepaalde in artikel 208.1.6 onder e, mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - toegangspoort' een toegangspoort met een bouwhoogte van niet meer dan 8 m worden geplaatst.



## Artikel 209 Bouwregel-27

### 209.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-27' gelden de volgende regels:

#### 209.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. het bebouwingspercentage per bouwlak mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 209.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van geluidwerende voorzieningen mag niet meer dan 7 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van kunstobjecten mag niet meer dan 6 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van fietsenstallingen en overkappingen mogen niet meer dan 3 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mogen niet meer dan 2 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 m bedragen.

#### 209.1.3 *Stationsoverkapping*

In afwijking van het bepaalde in artikel 209.1.2 onder a mag de bouwhoogte van overkappingen ter plaatse van de aanduiding 'overkapping' niet meer bedragen dan is aangeduid, (met dien verstande dat de bouwhoogte gemeten wordt vanaf het perron);

## Artikel 210 Bouwregel-28

### 210.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-28' gelden de volgende regels:

#### 210.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 4 m. bedragen, tenzij ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' anders is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 210.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mogen niet meer dan 2 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen.

#### 210.1.3 *Transformatorstation*

In afwijking van het bepaalde in artikel 210.1.2 onder b mag de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde ter plaatse van de toegelaten functie 'Transformatorstation' niet meer dan 35 m bedragen.

## Artikel 211 Bouwregel-29

### 211.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-29' gelden de volgende regels:

#### 211.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd:
  1. op een afstand van ten minste 5 m tot wegen met bijbehorende paden en bermen
  2. op een afstand van ten minste 3 m tot één zijdelingse perceelsgrens van de bij de in betreffende bedrijfs- of andere vestiging behorende gronden;
- b. in afwijking van het bepaalde onder a, mag niet worden gebouwd ter plaatse van de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – gebouwen uitgesloten'.
- c. in afwijking van het bepaalde onder a, mogen gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwperceel niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 75% mag bedragen;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'minimum bouwhoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mag de bouwhoogte van gebouwen niet minder en niet meer bedragen dan is aangeduid;

#### 211.1.2 *Gebied Schonenvaardersstraat*

- a. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gebied Schonenvaardersstraat' dient de gevel van de dichtst bij de Hunneperkade gelegen gebouwen, over een lengte van 60% van de bouwgrens in die bouwgrens (aan de zijde van de Hunneperkade) te worden gebouwd;
- b. in afwijking van het bepaalde in artikel 211.1.1 onder c en artikel 211.1.2 onder a mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gebied Schonenvaardersstraat' delen van gebouwen aan de zijde van de Hunneperkade buiten het bouwvlak worden gebouwd, mits:
  1. de overschrijding van de bouwgrens niet meer bedraagt dan 5 m;
  2. het gedeelte van het gebouw buiten het bouwvlak een breedte heeft van maximaal 60% van de breedte van de gevel van het betreffende gebouw;
  3. de bouwhoogte minimaal 5 m en maximaal 20 m, bedraagt.
- c. in afwijking van het bepaalde in artikel 211.1.1 onder f mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gebied Schonenvaardersstraat' per bedrijfsvestiging over maximaal 10% van de voorgevelbreedte, de bouwhoogte niet minder bedragen dan 5 m.

#### 211.1.3 *Bedrijf - verblijf en stalling*

Ter plaatse van de functie 'Bedrijf - verblijf en stalling' gelden voor de mobiele verblijfsvoorzieningen de volgende regels:

- a. de inhoud van een mobiele verblijfsvoorziening mag buitenwerks gemeten niet meer dan 250m<sup>3</sup> bedragen;
- b. de hoogte van een mobiele verblijfsvoorziening mag vanaf peil tot het hoogste punt niet meer dan 5 m bedragen.

#### 211.1.4 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van licht- en andere masten en technische installaties mogen niet meer dan 15 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- of perceelsafscheidingen mogen niet meer dan 2,5 m bedragen;

- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

#### 211.1.5 Antennemast

In afwijking van het bepaalde in artikel 211.1.4 onder a is ter plaatse van de bouwaanduiding 'antennemast' is een antennemast met een hoogte van 83 meter toegestaan.

#### 211.1.6 Overkapping

In afwijking van het bepaalde in artikel 211.1.4 onder c mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - overkapping' een overkapping worden gebouwd met een bouwhoogte van maximaal 6 m.

### 211.2 Nadere eisen

#### 211.2.1 Bevoegdheid

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan:

- a. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens als bedoeld in artikel 211.1.1 onder a, punt 2.
- b. de situering en uitvoering van bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde, binnen het gebied met de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gebied Schonenvaardersstraat';
- c. de situering van de bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek'.

#### 211.2.2 Toepassingsvoorwaarden

- a. De nadere eisen als bedoeld in artikel 211.2.1 onder a mogen slechts worden gesteld indien dit noodzakelijk is in het belang van:
  1. een goede ruimtelijke inpassing;
  2. de stedenbouwkundige kwaliteit in de directe omgeving;
  3. de toegankelijkheid van de bebouwing op het perceel, en/of
  4. de veiligheid.
- b. De nadere eisen als bedoeld in artikel 211.2.1 onder b mogen slechts worden gesteld met betrekking tot het treffen van maatregelen ter beheersing van mogelijke gevaren bij vorming van gassen afkomstig van de ter plaatse aanwezige voormalige stortplaats;
- c. De nadere eisen als bedoeld in artikel 211.2.1 onder c mogen slechts worden gesteld ten einde de bebouwing in een compacte eenheid te situeren, voor zover dit noodzakelijk is voor een cultuurhistorisch en stedenbouwkundig aanvaardbare en verantwoorde inpassing in de omgeving.

### 211.3 Afwijken van de bouwregels

#### 211.3.1 Afwijking

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 211.1.1 onder a, punt 2 en worden toegestaan dat de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens mag worden verkleind tot 0 m.
- b. artikel 211.1.1 onder c en worden toegestaan dat de maximaal toegestane bouwhoogte van gebouwen met maximaal 5 m mag worden verhoogd;
- c. artikel 211.1.1 onder d en worden toegestaan dat de voorgevel over een kortere lengte dan de in dat sublid bedoelde bouwgrens of achter die bouwgrens mag worden gebouwd;
- d. artikel 211.1.4 en worden toegestaan dat de maximaal toegestane hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met maximaal 5 m mag worden verhoogd.

### 211.3.2 Toepassingsvoorwaarden

- a. De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 211.3.1 onder a kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. de stedenbouwkundige kwaliteit in de directe omgeving;
  2. het straat- en bebouwingsbeeld;
  3. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
  4. de toegankelijkheid van de bebouwing op het perceel;
  5. de (sociale) veiligheid;
  6. de parkeersituatie.
- b. De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 211.3.1 onder b, c en/of d kan slechts worden verleend, indien de noodzaak voor de bedrijfsvoering redelijkerwijs is aangetoond en de gebruiksmogelijkheden op aangrenzende gronden niet wezenlijk worden aangetast.

## 211.4 Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk

### 211.4.1 Sloopverbod

Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 8 van de Bouwverordening, is het verboden om zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' geheel of gedeeltelijk te slopen.

### 211.4.2 Uitzondering sloopverbod

Het sloopverbod geldt niet voor sloopwerkzaamheden:

- a. ingevolge een aanschrijving van burgemeester en wethouders;
- b. waarvoor eerder een vergunning is afgegeven;
- c. die in redelijkheid kunnen worden aangemerkt als zijnde van ondergeschikte aard en omvang, zodat een significante negatieve invloed op de als 'karakteristiek' aangeduide bebouwing niet aannemelijk is;
- d. waarvoor is aangetoond dat handhaving van het pand redelijkerwijs niet kan worden geëist gezien de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat in verhouding tot de kosten van waardedaling en renovatie; een verzoek om een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk dient daartoe vergezeld te gaan van een deskundigenrapport dat ingaat op de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat van het pand in relatie tot de economische waarde(daling) en de kosten van renovatie; voorts dient gelijktijdig een omgevingsvergunning te zijn aangevraagd voor het oprichten van vervangende bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' die aantoonbaar in overeenstemming is met een cultuurhistorisch en stedenbouwkundig aanvaardbare en verantwoorde inpassing in de omgeving.
- e. met betrekking tot het gestelde onder c. en/of d. winnen burgemeester en wethouders onafhankelijk cultuurhistorisch advies in alvorens omtrent de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het slopen te beslissen.
- f. met betrekking tot het gestelde onder e. kunnen burgemeester en wethouders de verplichting opleggen tot het stellen van financiële zekerheid met betrekking tot de uitvoering van de omgevingsvergunning voor het oprichten van vervangende bebouwing (bankgarantie).

## 211.5 Wijzigen van de bouwhoogte

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door op de gronden bedoeld in lid 211.1 een bouwhoogte tot maximaal 60 meter toe te staan, mits

- per geval de permanente noodzaak voor de bedrijfsvoering van het betreffende bedrijf is aangetoond;
- de bouwlocatie aan een weg of aan het water is gesitueerd;
- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  - het straat- en bebouwingsbeeld;
  - de verkeersveiligheid;
  - de sociale veiligheid;
  - de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  - de parkeersituatie.

## Artikel 212 Bouwregel-30

### 212.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-30' gelden de volgende regels:

#### 212.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.
- d. in afwijking van het bepaalde in artikel 212.1.1 onder a mogen gebouwen buiten het bouwlak worden opgericht met dien verstande dat:
  1. de oppervlakte per bouwperceel niet meer dan 50 m<sup>2</sup> bedraagt;
  2. de goothoogte niet meer dan 3 meter bedraagt;
  3. de bouwhoogte niet meer dan 5 meter bedraagt.

#### 212.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 20 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van palen en overige masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van speelvoorzieningen mag niet meer dan 4 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van tribunes mag niet meer dan 6 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 8 m bedragen;
- f. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,5 m bedragen.

#### 212.1.3 *Sportpark Diepenveen*

- a. in afwijking van het bepaalde artikel 212.1.2 onder a mogen lichtmasten ter plaatse van de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – lichtmast 1' niet meer dan 10 m bedragen;
- b. in afwijking van het bepaalde artikel 212.1.2 onder a mogen lichtmasten ter plaatse van de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – lichtmast 2' niet meer dan 15 m bedragen.

#### 212.1.4 *Stadion GAE*

In afwijking van het bepaalde artikel 212.1.2 onder a mogen lichtmasten ter plaatse van de toegelaten functie 'Stadion' niet meer dan 30 m bedragen.

#### 212.1.5 *Antennemast*

In afwijking van het bepaalde in artikel 212.1.2 onder b is ter plaatse van de bouwaanduiding 'antennemast', een antennemast met een hoogte van 40 meter toegestaan.

#### 212.1.6 *Zwembad*

In afwijking van het bepaalde in artikel 212.1.2 onder c zijn ter plaatse van de aanduiding 'zwembad' tevens waterglijbanen toegestaan met een maximale bouwhoogte van 7 m.

*212.1.7 Ter Hunnepe*

In afwijking van het bepaalde in artikel 212.1.2 onder f zijn ter plaatse van de aanduiding 'Ter Hunnepe' tevens een uitkijktoren en/of beeldende kunstwerken toegestaan met een maximale bouwhoogte van 15 m.



## Artikel 213 Bouwregel-31

### 213.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-31' gelden de volgende regels:

#### 213.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. gebouwen dienen te worden afgedekt met ten minste 2 hellende dakvlakken, waarvan de helling niet minder dan 12° en niet meer dan 50° mag bedragen;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' mag het bebouwingspercentage per bouwlak niet meer bedragen dan is aangeduid, met dien verstande dat als er geen bebouwingspercentage is aangegeven het 100% mag bedragen.

#### 213.1.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 m bedragen;
- b. de afstand van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van erf- of terreinafscheidings tot een bouwhoogte van 2 m, tot de perceelgrenzen dient ten minste 3 m te bedragen.

## Artikel 214 Bouwregel-32

### 214.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-32' gelden de volgende regels:

#### 214.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'kap' mag de bestaande dakvorm niet worden gewijzigd.

#### 214.1.2 *Overbouwing*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overbouwing' tot de bestaande doorgangshoogte niet worden gebouwd, met dien verstande dat een draagconstructie ten behoeve van het hoofdgebouw wel is toegestaan.

#### 214.1.3 *Parkeergarage*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.1 onder a. geldt dat ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' een parkeergarage buiten het bouwlak is toegestaan.

#### 214.1.4 *Plein*

In afwijking van het bepaalde onder artikel 214.1.1 onder a. mag ter plaatse van de aanduiding 'plein' maximaal één vrijstaand gebouw worden opgericht, met dien verstande dat:

- a. de oppervlakte niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedraagt;
- b. de bouwhoogte niet meer dan 4,80 m bedraagt.

#### 214.1.5 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van lichtmasten, zuilen, kunstwerken en reclamevoorzieningen mag niet meer bedragen dan 12 m;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

#### 214.1.6 *Hekwerk*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.5 onder b dienen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - hekwerk' de bestaande afmetingen te worden gehandhaafd.

#### 214.1.7 *Overkapping*

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.5 onder b is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - overkapping' een overkapping of luifel toegestaan, met dien verstande dat:

1. de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' is aangeduid.

#### 214.1.8 Muur

In afwijking van het bepaalde in artikel 214.1.5 onder b is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - muur' een muur toegestaan tot een bouwhoogte van 5 meter;

### 214.2 Afwijken van de bouwregels

#### 214.2.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 214.1.1 onder a en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van centrum - voorterrein' een vrijstaand bijgebouw mag worden opgericht met een bouwhoogte van niet meer dan 5,50 m en een oppervlakte van niet meer dan 80 m<sup>2</sup>;
- b. artikel 214.1.1 onder a en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van centrum - zijterrein' een aanbouw ter accentuering van een entree mag worden gebouwd, waarbij de diepte van de aanbouw niet meer mag bedragen dan 0,80m, de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 4,80 m en de breedte van de aanbouw niet meer mag bedragen dan 4,2 m;

#### 214.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 214.2.1 onder a en b genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend mits de planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht advies heeft uitgebracht.

## Artikel 215 Bouwregel-33

### 215.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-33' gelden de volgende regels:

#### 215.1.1 *Algemeen*

- a. het bebouwingspercentage mag per bouwperceel niet meer dan 60% bedragen;
- b. de afstand van gebouwen tot de bouwperceelgrens mag niet minder dan 5 meter bedragen.

#### 215.1.2 *Aanvullende bouwregels hoofdgebouwen*

- a. de oppervlakte van een hoofdgebouw mag maximaal 150 m<sup>2</sup> bedragen;
- b. de goothoogte van een hoofdgebouw mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van een hoofdgebouw mag niet meer dan 8 m bedragen.

#### 215.1.3 *Aanvullende bouwregels aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen*

- a. aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen niet worden gebouwd, tenzij een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 215.2.1 is verleend.

#### 215.1.4 *Aanvullende bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. bouwwerken, geen gebouwen mogen niet worden gebouwd, tenzij een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 215.2.1 is verleend.

### 215.2 *Afwijken van de bouwregels*

#### 215.2.1 *Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in:

- a. artikel 215.1.2 onder b toestaan dat de goothoogte wordt verhoogd naar 5 m;
- b. artikel 215.1.3 onder a en toestaan dat aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd, mits:
  1. de gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bij een hoofdgebouw mag:
    - op bouwpercelen met een oppervlakte tot 500 m<sup>2</sup>, niet meer dan 75 m<sup>2</sup> bedragen;
    - op bouwpercelen met een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> tot 1000 m<sup>2</sup>, niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedragen;
    - op bouwpercelen met een oppervlakte van meer dan 1000 m<sup>2</sup>, niet meer dan 150 m<sup>2</sup> bedragen.
  2. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen niet meer bedraagt dan 3 m, dan wel 0,50 m boven de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw;
  3. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen niet meer bedraagt dan 6 m, met dien verstande dat de hoogte ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
  4. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
  5. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 5 m bedragen;
  6. de afstand van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelgrens mag niet minder dan 1 m bedragen.
- c. artikel 215.1.4 onder a en toestaan dat:
  1. een overkapping mag worden gebouwd op ten minste 1 m achter het verlengde van de voorgevel, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van overkappingen niet meer

- dan 15 m<sup>2</sup> bedraagt en de bouwhoogte van overkappingen niet meer dan 3 m bedraagt;
2. erf- of perceelafscheidings worden gebouwd, met dien verstande dat
    - de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings voor het verlengde van de voorgevel niet meer dan 1 meter mag bedragen;
    - de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings achter het verlengde van de voorgevel niet meer dan 2 m mag bedragen;
  3. overige bouwwerken, geen gebouw zijnde achter het verlengde van de voorgevel worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer dan 2 m mag bedragen.

#### 215.2.2 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 215.2.1 genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het bosachtige karakter van het gebied
- b. het straat- en bebouwingsbeeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- g. de parkeersituatie;
- h. de sociale veiligheid.

## Artikel 216 Bouwregel-34

### 216.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-34' gelden de volgende regels:

#### 216.1.1 *Algemeen*

- a. het bebouwingspercentage per bouwperceel mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is aangeduid;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - geluidwerende voorziening', is uitsluitend een geluidwerende voorziening toegestaan.

#### 216.1.2 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd, op een afstand van ten minste 3 m tot één zijdelingse bouwperceelgrens;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - woonwerkkavels' mag de gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen niet minder dan 100 m<sup>2</sup> bedragen en dienen de bedrijfswoning en het grootste bedrijfsgebouw aaneengesloten te worden gebouwd.

#### 216.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van licht- en andere masten en technische installaties mag niet meer dan 9 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van overkappingen en pergola's mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,5 m bedragen.

## Artikel 217 Bouwregel-35

### 217.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-35' gelden de volgende regels:

#### 217.1.1 *Algemeen*

De gezamenlijke oppervlakte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen de aanduiding 'bouwlak' mag niet meer dan 40 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 217.1.2 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 2,5 m bedragen.

#### 217.1.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen de aanduiding 'bouwlak' mag niet meer dan 2,5 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten de aanduiding 'bouwlak' mag niet meer dan 1,5 m bedragen.
- c. de gezamenlijke oppervlakte van bouwwerken geen gebouwen zijnde, buiten de aanduiding 'bouwlak' mag niet meer dan 8 m<sup>2</sup> bedragen per tuinperceel van 250 m<sup>2</sup>.

## Artikel 218 Bouwregel-36

### 218.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-36' gelden de volgende regels:

#### 218.1.1 *Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 14 m. bedragen, dan wel niet meer dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' is aangeduid;
- c. op de gevels van woningen mag, na voltooiing van de bouw, de geluidsbelasting geen overschrijding inhouden van de ter plaatse maximaal toegestane grenswaarden bij of krachtens de Wet geluidhinder, tenzij de woonbebouwing is of wordt voorzien van dove gevels, in welk geval geen beperking uit hoofde van de Wet geluidhinder van toepassing zijn;

#### 218.1.2 *Overbouwing*

In afwijking van het bepaalde in artikel 218.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overbouwing' een overbouwing worden gerealiseerd.

#### 218.1.3 *Bouwen buiten bouwvlak*

In afwijking van het bepaalde in artikel 218.1 onder a mogen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding bouwen buiten bouwvlak' buiten de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd:

- a. gebouwen tot een gezamenlijk bebouwingspercentage van maximaal 10 % van het aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding - bouwen buiten bouwvlak', met inachtneming van een minimale afstand tot de aangeduide bouwgrenzen van 5 m.
- b. een ondergrondse parkeervoorziening tot een maximale diepte van 3,5 m;
- c. een of meer tussenleden, waarvan de hoogte gemeten vanaf peil tot de basis minimaal 5 m bedraagt.

#### 218.1.4 *Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

- a. bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen uitsluiten binnen de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer dan 20 m. bedragen;
- c. in afwijking van het bepaalde in artikel 218.1.4 onder a mogen ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - bouwen buiten bouwvlak' bouwwerken, geen gebouw zijnde ook buiten het bouwvlak worden gebouwd.

### 218.2 *Nadere eisen*

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen aan de situering van de bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' teneinde de bebouwing in een compacte eenheid te situeren, voor zover dit noodzakelijk is te achten voor een cultuurhistorisch en stedenbouwkundig aanvaardbare en verantwoorde inpassing in de omgeving.



### **218.3 Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk**

#### **218.3.1 Sloopverbod**

Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 8 van de Bouwverordening, is het verboden om zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' geheel of gedeeltelijk te slopen.

#### **218.3.2 Uitzondering sloopverbod**

Het sloopverbod geldt niet voor sloopwerkzaamheden:

- a. ingevolge een aanschrijving van burgemeester en wethouders;
- b. waarvoor eerder een vergunning is afgegeven;
- c. die in redelijkheid kunnen worden aangemerkt als zijnde van ondergeschikte aard en omvang, zodat een significante negatieve invloed op de als 'karakteristiek' aangeduide bebouwing niet aannemelijk is;
- d. waarvoor is aangetoond dat handhaving van het pand redelijkerwijs niet kan worden geëist gezien de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat in verhouding tot de kosten van waardedaling en renovatie; een verzoek om een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk dient daartoe vergezeld te gaan van een deskundigenrapport dat ingaat op de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat van het pand in relatie tot de economische waarde(daling) en de kosten van renovatie; voorts dient gelijktijdig een omgevingsvergunning te zijn aangevraagd voor het oprichten van vervangende bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' die aantoonbaar in overeenstemming is met een cultuurhistorisch en stedenbouwkundig aanvaardbare en verantwoorde inpassing in de omgeving.
- e. met betrekking tot het gestelde onder c. en/of d. winnen burgemeester en wethouders onafhankelijk cultuurhistorisch advies in alvorens omtrent de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het slopen te beslissen.
- f. met betrekking tot het gestelde onder e. kunnen burgemeester en wethouders de verplichting opleggen tot het stellen van financiële zekerheid met betrekking tot de uitvoering van de omgevingsvergunning voor het oprichten van vervangende bebouwing (bankgarantie).

## **Artikel 219 Bouwregel-37**

### **219.1 Bouwregels**

Ter plaatse van de 'Bouwregel-37' gelden de volgende regels:

#### *219.1.1 Windturbines*

- a. per bestemmingsvlak is niet meer dan 1 windturbine toegestaan, ter plaatse van de toegelaten functie 'Risicobron';
- b. de windturbines binnen de verschillende bestemmingsvlakken hebben dezelfde ashoogte, tiphoogte en draairichting van de rotorbladen;
- c. de tiphoogte mag niet meer dan 135 meter bedragen;
- d. de ashoogte mag niet meer dan 90 meter bedragen.

#### *219.1.2 Kraanopstelplaatsen*

de gezamenlijke oppervlakte mag per bestemmingsvlak niet meer dan 1.200 m<sup>2</sup> bedragen.

#### *219.1.3 Inkoopstations*

- a. de bouwhoogte mag niet meer dan 4 meter bedragen;
- b. de gezamenlijke oppervlakte mag per bestemmingsvlak niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedragen.

#### *219.1.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

de bouwhoogte mag niet meer dan 2 meter bedragen.

#### *219.1.5 Hekwerken*

de bouwhoogte mag niet meer dan 3 meter bedragen.

## Artikel 220 Bouwregel-38

### 220.1 Bouwregels

Ter plaatse van de 'Bouwregel-38' gelden de volgende regels:

#### 220.1.1 Algemeen

- a. Het bebouwingspercentage mag per bouwperceel niet meer dan 60% bedragen;
- b. De gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, bij een hoofdgebouw mag:
  1. op bouwpercelen met een oppervlakte tot 500 m<sup>2</sup>, niet meer dan 75 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. op bouwpercelen met een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> of meer, niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedragen.

#### 220.1.2 Aanvullende bouwregels hoofdgebouwen

- a. hoofdgebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. de goot- en bouwhoogte van een hoofdgebouw mogen niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' is aangeduid;
- c. de afstand van een hoofdgebouw in de bouwwijze 'twee-aaneen' tot de zijdelingse perceelsgrens bedraagt aan één zijde minimaal 3 m;
- d. de afstand van een hoofdgebouw in de bouwwijze 'vrijstaand' tot de zijdelingse perceelsgrens bedraagt aan één zijde minimaal 2,5 m en aan één zijde minimaal 4 m.

#### 220.1.3 Aanvullende bouwregels aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen

- a. aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' en/of ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen';
- b. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan de hoogte van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
- c. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 4,5 m bedragen, met dien verstande dat deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
- d. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 4,5 m bedragen;
- f. de bouwhoogte van overkappingen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- g. in afwijking van het bepaalde onder a zijn aan- en uitbouwen in de vorm van erkers toegestaan, mits er voldaan wordt aan de volgende bepalingen:
  1. de diepte bedraagt niet meer dan 0,5 m;
  2. de goothoogte mag niet meer dan de hoogte van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
  3. de oppervlakte niet meer dan 2 m<sup>2</sup> bedraagt;
  4. de breedte niet meer dan 50% van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt;
  5. de afstand tot de openbare ruimte niet minder dan 2,5 m bedraagt.

#### 220.1.4 Aanvullende bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. de bouwhoogte mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen buiten het bouwlak en buiten de aanduiding 'bijgebouwen' niet meer dan 1 m mag bedragen.

#### 220.1.5 Bouwlak overschrijding ondergeschikte bouwdelen

- a. overschrijding van het bouwlak is toegestaan voor ondergeschikte bouwdelen, mits het bouwdeel ondergeschikt is en het een overschrijding betreft van maximaal 0,5 m.

## **220.2 Afwijken van de bouwregels**

### *220.2.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in:

- a. artikel 220.1.2 onder a en toestaan dat het bouwvlak met maximaal 0,5 m wordt overschreden;
- b. artikel 220.1.2 onder c en d toestaan dat de afstand van een hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens 0 m mag bedragen, dan wel een andere kleinere afstand;
- c. artikel 220.1.3 onder a en g en toestaan dat een erker of ander ondergeschikt bouwdeel zoals entreepartij of balkon buiten het bouwvlak en/of de aanduiding 'bijgebouwen' mogen worden gebouwd, mits:
  1. de diepte niet meer dan 1,5 m bedraagt;
  2. de goothoogte niet meer dan 3,5 m of 0,5 m boven de vloer van de eerste verdieping van de woning, bedraagt;
  3. de oppervlakte niet meer dan 6 m<sup>2</sup> bedraagt;
  4. de breedte niet meer dan 60% van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt;
  5. de afstand tot de openbare ruimte niet minder dan 2,5 m bedraagt;
- d. artikel 220.1.3 onder a en toestaan dat een overkapping mag worden gebouwd op ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de overkapping niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedraagt.

### *220.2.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## Artikel 221 Bouwregel-39

### 221.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-39' gelden de volgende regels:

#### 221.1.1 *Hoofdgebouwen*

- a. hoofdgebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m, met dien verstande dat de goothoogte voor ondergeschikte delen van de gevel van het hoofdgebouw niet meer mag bedragen dan 6 m. Een deel van de gevel is ondergeschikt indien dit deel niet breder is dan 3 m;
- c. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 11 m;
- d. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens mag aan één zijde van het hoofdgebouw niet minder bedragen dan 4 m.

#### 221.1.2 *Algemene regels voor aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen*

- a. aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak'.

#### 221.1.3 *Aanvullende bouwregels voor aanbouwen, uitbouwen, aangebouwde bijgebouwen en overkappingen*

- a. in afwijking van het bepaalde in artikel 221.1.2 onder a is per hoofdgebouw één aan- of uitbouw buiten het bouwlak toegestaan. Deze aan- of uitbouw moet voldoen aan de volgende voorwaarden:
  1. de diepte mag niet meer bedragen dan 3 m;
  2. de breedte mag niet meer bedragen dan 35% van de zijgevelbreedte;
- b. de goothoogte van een aanbouw, uitbouw of aangebouwd bijgebouw mag niet meer dan de hoogte van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
- c. de bouwhoogte van een aanbouw, uitbouw of aangebouwd bijgebouw mag niet meer dan 4,5 m bedragen, met dien verstande dat deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
- d. de bouwhoogte van overkappingen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- e. de afstand tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelsgrens mag niet minder dan 3,5 m bedragen;
- f. in afwijking van het bepaalde in artikel 221.1.2 onder a en in aanvulling op het bepaalde in artikel 221.1.3 onder a, zijn aan- en uitbouwen in de vorm van erkers toegestaan, mits er voldaan wordt aan de volgende bepalingen:
  1. de diepte bedraagt niet meer dan 0,5 m;
  2. de goothoogte mag niet meer dan de hoogte van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
  3. de oppervlakte niet meer dan 2 m<sup>2</sup> bedraagt;
  4. de breedte niet meer dan 50% van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt.

#### 221.1.4 *Aanvullende bouwregels voor vrijstaande bijgebouwen*

- a. in afwijking van het bepaalde in artikel 221.1.2 onder a zijn vrijstaande bijgebouwen buiten het bouwlak toegestaan;
- b. de oppervlakte van vrijstaande bijgebouwen mag per hoofdgebouw:
  1. op bouwpercelen met een oppervlakte tot 500 m<sup>2</sup>, niet meer dan 40 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. op bouwpercelen met een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> tot 850 m<sup>2</sup>, niet meer dan 70 m<sup>2</sup> bedragen;
  3. op bouwpercelen met een oppervlakte van meer dan 850 m<sup>2</sup>, niet meer dan 90 m<sup>2</sup> bedragen;
- c. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 10 m bedragen;
- e. de afstand van vrijstaande bijgebouwen tot het hoofdgebouw, bedraagt niet minder dan 2 m;
- f. de afstand tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelsgrens mag niet minder dan 1 m bedragen.

**221.1.5 Bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde**

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijnde overkappingen, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde voor de voorgevelrooilijn niet meer mag bedragen dan 1 m.

**221.1.6 Bouwvlak overschrijding ondergeschikte bouwdelen**

- a. overschrijding van het bouwvlak is toegestaan voor ondergeschikte bouwdelen, mits het bouwdeel ondergeschikt is en het een overschrijding betreft van maximaal 0,5 m.

**221.2 Afwijken van de bouwregels****221.2.1 Bevoegdheid**

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in:

- a. artikel 221.1.1 onder a en worden toegestaan dat het bouwvlak met maximaal 0,5 m wordt overschreden;
- b. artikel 221.1.2 onder a en artikel 221.1.3 onder a worden toegestaan dat een erker of ander ondergeschikt bouwdeel zoals entreepartij of balkon buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits:
  1. de diepte niet meer dan 1,5 m bedraagt;
  2. de goothoogte niet meer dan 3,5 m of 0,5 m boven de vloer van de eerste verdieping van de woning, bedraagt;
  3. de oppervlakte niet meer dan 6 m<sup>2</sup> bedraagt;
  4. de breedte niet meer dan 60% van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt;
  5. de afstand tot de openbare ruimte niet minder dan 2,5 m bedraagt.
- c. artikel 221.1.2 onder a en artikel 221.1.3 onder a en worden toegestaan dat een overkapping mag worden gebouwd op ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedraagt;
- d. artikel 221.1.3 onder e en artikel 221.1.4 onder f en worden toegestaan dat de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens mag worden verkleind tot 0 m.

**221.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.

## Artikel 222 Bouwregel-40

### 222.1 *Bouwregels*

Ter plaatse van de 'Bouwregel-40' gelden de volgende regels:

#### 222.1.1 *Algemeen*

- a. het bebouwingspercentage mag per bouwperceel niet meer dan 30% bedragen;
- b. De gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bij een hoofdgebouw mag:
  1. op percelen met een oppervlakte tot 500 m<sup>2</sup>, niet meer dan 75 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. op percelen met een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> tot 1000 m<sup>2</sup>, niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedragen;
  3. op percelen met een oppervlakte van meer dan 1000 m<sup>2</sup>, niet meer dan 150 m<sup>2</sup> bedragen;

#### 222.1.2 *Aanvullende bouwregels hoofdgebouwen*

- a. hoofdgebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - minimale oppervlakte bouwperceel' mag een hoofdgebouw uitsluitend worden gebouwd op een bouwperceel met een oppervlakte die niet minder dan 1400 m<sup>2</sup> bedraagt, met dien verstande dat dit niet geldt ter plaatse van de toegelaten functie 'Wonen - gestapeld';
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mogen de goothoogte en de bouwhoogte van hoofdgebouwen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- d. in afwijking van het bepaalde in artikel 222.1.2 onder c mag ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld' dan wel de toegelaten functie 'Wonen - gestapeld' de maximum goothoogte verhoogd worden tot maximaal 11 m ten behoeve van woningen in gestapelde vorm;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' mag het aantal woningen niet meer bedragen dan is aangeduid;
- f. per bouwperceel mag het aantal woningen niet meer bedragen dan één, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld' dan wel de toegelaten functie 'Wonen - gestapeld' meer woningen per bouwperceel gebouwd mogen worden, zolang het ter plaatse geldende 'maximum aantal wooneenheden' niet overschreden wordt;
- g. de afstand van hoofdgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelsgrens mag niet minder dan 5 m bedragen;
- h. de afstand van hoofdgebouwen tot de onbebouwde achter bouwperceelsgrens mag niet minder dan 10 m bedragen;

#### 222.1.3 *Aanvullende regels aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen*

- a. aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' en/of ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'; met dien verstande dat deze ten minste 3 m achter de voorgevelrooilijn zijn gelegen;
- b. de goothoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 3,5 m, dan wel 0,5 m boven de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw, bedragen;
- c. de bouwhoogte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer dan 6 m bedragen, met dien verstande dat deze ten minste 1,5 m is gelegen onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
- d. de goothoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen;
- e. de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer dan 5 m bedragen;
- f. de afstand van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen tot de onbebouwde zijdelingse bouwperceelsgrens mag
  1. op bouwpercelen met een oppervlakte tot 300 m<sup>2</sup> 0 m bedragen;
  2. op bouwpercelen met een oppervlakte vanaf 300 m<sup>2</sup> niet minder dan 1 m bedragen.

**222.1.4 Aanvullende regels bouwwerken, geen gebouwen zijnde**

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' en/of ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen';
- b. de bouwhoogte van overkappingen en carports mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor de voorgevel van het hoofdgebouw en/of het verlengde hiervan niet meer dan 1 m mag bedragen.

**222.2 Afwijken van de bouwregels****222.2.1 Bevoegdheid**

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 222.1.1 onder a en worden toegestaan dat het maximum bebouwingspercentage wordt vergroot;
- b. artikel 222.1.2 onder a en worden toegestaan dat een erker of ander ondergeschikt bouwdeel zoals entreepartij of balkon buiten het bouwlak en/of de aanduiding 'bijgebouwen' mag worden gebouwd mits:
  1. de diepte niet meer dan 1,5 m bedraagt
  2. de goothoogte niet meer dan 3,5 m of 0,5 m boven de vloer van de eerste verdieping van de woning, bedraagt;
  3. de oppervlakte niet mesitutaie
  4. er dan 6 m<sup>2</sup> bedraagt;
  5. de breedte niet meer dan 60% van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt;
  6. de afstand tot de openbare ruimte niet minder dan 2,5 m bedraagt.
- c. artikel 222.1.2 onder c en worden toegestaan dat de goothoogte wordt verhoogd tot ten hoogste 11 m;
- d. artikel 222.1.2 onder e en worden toegestaan dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' en Bouwregel-40 het aantal wooneenheden wordt verhoogd tot een maximum van 50% van het aangeduide 'maximum aantal wooneenheden';
- e. artikel 222.1.2 onder g en h en worden toegestaan dan de genoemde afstand kan worden verkleind;
- f. artikel 222.1.3 onder f.2 en worden toegestaan dat de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens mag worden verkleind tot 0 m;
- g. artikel 222.1.4 onder a en worden toegestaan dat een overkapping mag worden gebouwd op ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup> bedraagt.

**222.2.2 Toepassingsvoorwaarden**

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de milieusituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
- f. de parkeersituatie;
- g. de sociale veiligheid.





## Hoofdstuk 4 Voorlopige regels

### Artikel 223 Parkeergarage - voorlopig

#### 223.1 Toegelaten voorlopige functies

Ter plaatse van de functie Parkeergarage - voorlopig is toegelaten:

- a. een parkeergarage;  
met de daarbij behorende voorzieningen

#### 223.2 Voorlopige bouwregels

Ter plaatse van functie Parkeergarage - voorlopig gelden de volgende bouwregels:

##### 223.2.1 Gebouwen

- a. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaand' mogen de goothoogte en de bouwhoogte niet meer bedragen dan de bestaande maten.

##### 223.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag ten hoogste 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 1 m bedragen, waarbij de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan ten hoogste 2 m mag bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 5 m bedragen.

#### 223.3 Geldigheidstermijn van de voorlopige regels

De termijn waarvoor de voorlopige functie en bouwregels gelden, eindigt op 24 juni 2023.

#### 223.4 Wijzigingsbevoegdheid voorlopige regels

##### 223.4.1 Bevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de voorlopige regels Parkeergarage - voorlopig zodanig te wijzigen dat een permanente gebouwde parkeergarage mogelijk wordt. Hierbij wordt de functie Parkeergarage - voorlopig gewijzigd in de functie Verkeer en Bouwregel-26 met toevoeging van een bouwvlak en de bijbehorende maatvoering.

De wijzigingsbevoegdheid kan uitsluitend worden toegepast indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. aangetoond moet zijn dat het behoud danwel het bouwen van een nieuwe parkeergarage noodzakelijk is (behoefteonderzoek).

- b. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteitseisen.
- c. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van:
  - 1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  - 2. de verkeersveiligheid;
  - 3. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  - 4. de sociale veiligheid.

### **223.5 Toegelaten definitieve functies**

Ter plaatse van de functie Parkeergarage - voorlopig is toegelaten:

- a. "Verkeer";
  - 1. na afloop van de geldigheidstermijn als bedoeld in 223.3.

### **223.6 Definitieve bouwregels**

Ter plaatse van functie Parkeergarage - voorlopig gelden de volgende bouwregels:

- a. Bouwregel-26
  - 1. na afloop van de geldigheidstermijn als bedoeld in 223.3.

### **223.7 Wijzigingsbevoegdheid definitieve regels**

#### **223.7.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de verbeelding zodanig te wijzigen dat een gebouwde parkeergarage mogelijk wordt. Hierbij wordt op de verbeelding een bouwvlak met de bijbehorende maatvoering opgenomen.

De wijzigingsbevoegdheid kan uitsluitend worden toegepast indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. aangetoond moet zijn dat het behoud danwel het bouwen van een nieuwe parkeergarage noodzakelijk is (behoefteonderzoek).
- b. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteitseisen.
- c. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van:
  - 1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  - 2. de verkeersveiligheid;
  - 3. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  - 4. de sociale veiligheid.

## **Artikel 224 Studentenhuisvesting - voorlopig**

### **224.1 Toegelaten voorlopige functies**

Ter plaatse van de functie Studentenhuisvesting - voorlopig is toegelaten:

- a. studentenwoningen, in gestapelde vorm, ten behoeve van het huisvesten van studenten;
  1. het totaal aantal wooneenheden mag niet meer bedragen dan 89;

met de daarbij behorende voorzieningen.

### **224.2 Voorlopige bouwregels**

Ter plaatse van functie Studentenhuisvesting - voorlopig gelden de volgende bouwregels:

#### **224.2.1 Gebouwen**

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – uitsluitend bestaande gebouwen toegestaan' zijn uitsluitend bestaande gebouwen toegestaan.

#### **224.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde**

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag ten hoogste 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 1 m bedragen, waarbij de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan ten hoogste 2 m mag bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 5 m bedragen.

### **224.3 Geldigheidstermijn van de voorlopige regels**

De termijn waarvoor de voorlopige functie en bouwregels gelden, eindigt op 1 februari 2027.

### **224.4 Toegelaten definitieve functies**

Ter plaatse van de functie Studentenhuisvesting - voorlopig is toegelaten:

- a. Maatschappelijk en/of Kantoor;
  1. deze functies zijn toegelaten binnen het bouwvlak;
  2. na afloop van de geldigheidstermijn als bedoeld in 224.3.
- b. 'Verkeer';
  1. deze functie is toegelaten buiten het bouwvlak;
  2. na afloop van de geldigheidstermijn als bedoeld in 224.3.

## **224.5 Definitieve bouwregels**

Ter plaatse van functie Studentenhuisvesting - voorlopig gelden de volgende bouwregels, na afloop van de geldigheidstermijn als bedoeld in 224.3:

### *224.5.1 Gebouwen*

- a. gebouwen mogen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwlak' worden gebouwd;
- b. de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen mogen niet meer bedragen dan 8 meter;
- c. het bebouwingspercentage per bouwlak mag niet meer bedragen dan 60%.

### *224.5.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

- a. de bouwhoogte van palen en masten mag niet meer dan 8 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwlak niet meer dan 1 m mag bedragen.

## Hoofdstuk 5      Uitwerkingsgebieden

### Artikel 225    Wonen uit te werken - Eikendal

#### 225.1    Bestemmingsomschrijving

Ter plaatse van de functie Wonen uit te werken - Eikendal is toegelaten:

- a. woningen;
  1. al dan niet in combinatie met een aan huis verbonden beroep of bedrijf conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. zorgwoningen;

met de daarbij behorende tuinen en erven;

tevens zijn toegelaten:

- c. woonstraten en paden;
- d. openbare nutsvoorzieningen;
- e. groenvoorzieningen;
- f. bermen en beplanting;
- g. paden;
- h. parkeervoorzieningen;
- i. speelvoorzieningen;
- j. waterlopen en waterbergingen.

#### 225.2    Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken artikel 225.1 uit in één of meerdere uitwerkingsplan(nen) met inachtneming van de volgende regels:

- a. Voor het inrichten van het gebied gelden de volgende bepalingen:
  1. het aantal te bouwen woningen mag niet meer dan 70 bedragen;
  2. de oppervlakte van een bouwperceel dient minimaal 1.500 m<sup>2</sup> te bedragen;
  3. de ontsluiting van het gebied zal geschieden aan de zijde van de Boxbergerweg;
  4. centraal in het plangebied wordt een groenstructuur aangelegd met een minimale breedte van 20 m;
  5. bestaande bebouwing, boomgroepen en andere waardevolle landschappelijke elementen worden zoveel mogelijk gespaard en geïntegreerd;
  6. in verband met mogelijke milieuhinder van de manege mogen binnen een afstand van 100 meter vanaf de grens van het bouwvlak van de manege geen woningen worden gebouwd, tenzij voor vaststelling van het uitwerkingsplan:
    - de manege niet meer in bedrijf is en de milieuvergunning is ingetrokken, of;
    - op enige andere wijze wordt aangetoond dat de manege geen hinder voor de nieuw te bouwen woningen binnen de hindercirkel zal opleveren.
- b. Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende bepalingen:
  1. als hoofdgebouw mogen uitsluitend woningen worden gebouwd;
  2. de oppervlakte van een hoofdgebouw mag niet minder dan 80 m<sup>2</sup> en niet meer dan 300 m<sup>2</sup> bedragen;

3. de bouwhoogte van een hoofdgebouw mag niet meer dan 11 m bedragen;
  4. de goothoogte van een hoofdgebouw mag niet meer dan 7 m bedragen;
  5. in verband met de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) geluidbelasting door verkeerslawaaï dient de afstand van een hoofdgebouw ten opzichte van de as van de meest nabijgelegen rijstrook voor:
    - de Randerstraat minimaal 16 meter te bedragen;
    - de Boxbergerweg minimaal 14 meter te bedragen.
- c. Voor het bouwen van aan- en uitbouwen en bijgebouwen gelden de volgende bepalingen:
1. de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen en bijgebouwen per hoofdgebouw mag niet meer dan 150 m<sup>2</sup> bedragen;
  2. de bouwhoogte van een aan- of uitbouw of bijgebouw mag niet meer dan 5 bedragen.

### **225.3 Bouwregels**

Ter plaatse van functie Wonen uit te werken - Eikendal gelden de volgende bouwregels:

- a. indien en zolang een uitwerkingsplan als bedoeld in artikel 225.2 nog niet van kracht is geworden, mag op de in artikel 225.1 bedoelde gronden niet worden gebouwd.

### **225.4 Afwijken van de bouwregels**

#### *225.4.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 225.3, en toestaan dat op gronden als bedoeld in artikel 225.1 wordt gebouwd.

#### *225.4.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend:

- a. indien het bouwplan in overeenstemming is met een ontwerp-uitwerkingsplan.

## Artikel 226 Wonen uit te werken - Rivierenwijk

### 226.1 Bestemmingsomschrijving

Ter plaatse van de functie Wonen uit te werken - Rivierenwijk is toegelaten:

- a. woningen;
  1. al dan niet in combinatie met een aan huis verbonden beroep of bedrijf conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4;
- b. zorgwoningen;

met de daarbij behorende tuinen en erven;

tevens zijn toegelaten:

- c. volkstuinten, moestuinten en schoolwerktuinen;
- d. groenvoorzieningen in de vorm van parken, groenstroken en speelvoorzieningen;
- e. verkeersvoorzieningen in de vorm van wegen, voet- en rijwielpaden, inritten, parkeer- en ontsluitingsvoorzieningen.

### 226.2 Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken artikel 226.1 uit in één of meerdere uitwerkingsplan(nen) met inachtneming van de volgende regels:

- a. op de tot 'Wonen uit te werken - Rivierenwijk' bestemde gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken die ten dienste staan van de toegelaten functies;
- b. het aantal te realiseren woningen mag niet meer bedragen dan 44, waarvan niet meer dan 24 gestapelde woningen zijn;
- c. de goot- en bouwhoogte van een hoofdgebouw mogen niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' is aangeduid;
- d. gestapelde woningen mogen uitsluitend worden opgericht ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld';
- e. uitwerking vindt plaats op basis van een door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld verkavelingsplan;
- f. de voorkeursgrenswaarde als bedoeld in de Wet geluidhinder dan wel de vastgestelde hogere grenswaarde mag niet worden overschreden.

### 226.3 Bouwregels

Ter plaatse van functie Wonen uit te werken - Rivierenwijk gelden de volgende bouwregels:

- a. indien en zolang een uitwerkingsplan als bedoeld in artikel 226.2 nog niet van kracht is geworden, mag op de in artikel 226.1 bedoelde gronden niet worden gebouwd.



## **226.4 Afwijken van de bouwregels**

### *226.4.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 226.3, en toestaan dat op gronden als bedoeld in artikel 226.1 wordt gebouwd.

### *226.4.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend:

- a. indien het bouwplan in overeenstemming is met een ontwerp-uitwerkingsplan.

## Artikel 227 Wonen uit te werken - Steenbrugge

### 227.1 Bestemmingsomschrijving

Ter plaatse van de functie Wonen uit te werken - Steenbrugge is toegelaten:

- a. woningen, al dan niet in combinatie met een aan huis verbonden beroep of bedrijf conform het gestelde in artikel 281.3 en kleinschalige kinderopvang conform het gestelde in artikel 281.4; ;
- b. zorgwoningen;

met de daarbij behorende tuinen en erven;

tevens zijn toegelaten:

- c. maatschappelijke voorzieningen zoals een huisarts, een fysiotherapiepraktijk, een tandartsenpraktijk of een kinderdagverblijf;
- d. horecabedrijven die in de van deze regels deel uitmakende bijlage Staat van Horeca-activiteiten zijn aangeduid als categorie 3a of 3b;
- e. wegen;
- f. paden;
- g. verblijfsgebieden
- h. volkstuinten, moestuinten en schoolwerktuinen;
- i. groenvoorzieningen en
- j. water.

### 227.2 Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken artikel 227.1 uit in één of meerdere uitwerkingsplan(nen) met inachtneming van de volgende regels:

- a. het aantal te realiseren woningen in het gebied Steenbrugge dient in overeenstemming te zijn met het provinciaal en gemeentelijk woningbouwprogramma en mag in elk geval niet meer bedragen dan 1200. Het gebied Steenbrugge omvat de gronden binnen de toegelaten functie Wonen uit te werken - Steenbrugge, alsmede de gronden waarvoor reeds een uitwerkingsplan van kracht is geworden;
- b. aan de uitwerkingsplannen dient een door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld (voorlopig ontwerp) stedenbouwkundig plan ten grondslag te liggen;
- c. in het plangebied mag niet minder dan 30% en niet meer dan 45% van de woningen worden gebouwd als sociale woningbouw;
- d. in het plangebied mag, met inachtneming van het bepaalde onder sub c, niet minder dan 10% en niet meer dan 25% van de woningen worden gebouwd als sociale huurwoning;
- e. in het plangebied mag, met inachtneming van het bepaalde onder sub c, niet meer dan 25% van de woningen worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop hoog;
- f. in het plangebied mag, met inachtneming van het bepaalde onder sub c, niet meer dan 25% van de woningen worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop laag;
- g. in het plangebied mag niet minder dan 10% van de woningen worden gebouwd in particulier opdrachtgeverschap;
- h. de maximale goot- en bouwhoogte van woningen in niet-gestapelde vorm bedragen respectievelijk 10 m en 14 m;
- i. de maximale bouwhoogte van woningen in gestapelde vorm bedraagt 20 m;

- j. voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid voor de te realiseren woningen, waarbij uitgangspunt is dat minimaal 1 parkeerplaats per woning wordt gerealiseerd;
- k. de ontsluiting voor autoverkeer zal geschieden aan de zijde van de Raalterweg en de Karel de Grotelaan. De Wechelerweg zal niet in directe autoverbinding met het plangebied komen te staan, met uitzondering dat een busverbinding mogelijk is;
- l. in noord-zuidelijke richting dient een waterverbinding tussen de Borgelerleide en de Zandwetering gehandhaafd te blijven;
- m. de voorkeursgrenswaarde als bedoeld in de Wet geluidhinder dan wel de vóór de vaststelling van het plan verleende hogere grenswaarde mag niet worden overschreden;
- n. zoals bepaald in artikel 269 en artikel 270 mogen binnen gebiedsaanduidingen 'milieuzone - geurzone 1' en 'milieuzone - geurzone 2' geen geurgevoelige objecten worden gebouwd.

### **227.3 *Bouwregels***

Ter plaatse van functie Wonen uit te werken - Steenbrugge gelden de volgende bouwregels:

- a. indien en zolang een uitwerkingsplan als bedoeld in artikel 227.2 nog niet van kracht is geworden, mag op de in artikel 227.1 bedoelde gronden niet worden gebouwd.

### **227.4 *Afwijken van de bouwregels***

#### *227.4.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 227.3, en toestaan dat op gronden als bedoeld in artikel 227.1 wordt gebouwd.

#### *227.4.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend:

- a. indien het bouwplan in overeenstemming is met een ontwerp-uitwerkingsplan.

## Hoofdstuk 6 Wijzigingsgebieden

### Artikel 228 wetgevingszone - wijzigingsgebied 01

#### 228.1 *Bevoegdheid*

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 01' het bouwvlak uit te breiden, met dien verstande dat:

- a. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- b. geen hogere parkeerdruk op het openbaar gebied ontstaat;
- c. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de verkeersveiligheid.

## Artikel 229 wetgevingszone - wijzigingsgebied 02

### 229.1 Bevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 02' de ter plaatse toegelaten functies 'Autobedrijf', 'Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG' en 'Detailhandel' te wijzigen in de functie 'Wonen', met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de betreffende bedrijfsactiviteiten dienen volledig te zijn beëindigd;
- b. de ter plaatse geldende bouwregels dienen te worden gehandhaafd;
- c. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteiteisen;
- d. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de parkeersituatie;
  6. de sociale veiligheid.

## **Artikel 230 wetgevingszone - wijzigingsgebied 03**

### **230.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 03' de ter plaatse toegelaten functie 'Kantoor' te wijzigen in de functie 'Wonen' en de ter plaatse geldende 'Bouwregel-07' te wijzigen in 'Bouwregel-16', met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de woningen als vrijstaand of twee onder een kap uitgevoerd dienen te worden;
- b. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteiteisen;
- c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de parkeersituatie;
  6. de sociale veiligheid.

## Artikel 231 wetgevingszone - wijzigingsgebied 04

### 231.1 Bevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 04' de ter plaatse toegelaten functies 'Maatschappelijk', 'Sport' en 'Horeca - 3b' te wijzigen in de functie 'Wonen' en af te wijken van de geldende bouwregels met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. er mogen niet meer dan 2 vrijstaande woningen worden gebouwd;
- b. de goothoogte van de woningen mag niet meer dan 6 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van de woningen mag niet meer dan 10 m bedragen;
- d. de woningen moeten worden voorzien van een kap;
- e. de voorgevel van de woningen moet in één lijn staan met de voorgevels van de bestaande woningen aan de Dorpsstraat;
- f. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens dient voor het hoofdgebouw minimaal 2 m te bedragen en voor de aan-, uit- of bijgebouwen minimaal 1 m;
- g. aan-, uit- en bijgebouwen dienen op een afstand van minimaal 5 m achter de voorgevelrooilijn opgericht mogen worden;
- h. het bebouwingspercentage van het bouwperceel mag niet meer bedragen dan 60%;
- i. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteitseisen;
- j. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de parkeersituatie;
  6. de sociale veiligheid.

## Artikel 232 wetgevingszone - wijzigingsgebied 05

### 232.1 Bevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 05' de toegelaten functie 'Agrarisch loonbedrijf' te wijzigen in de functie 'Wonen' en af te wijken van de geldende bouwregels met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. het maximum aantal woningen mag niet meer bedragen dan 1 bedragen;
- b. de goothoogte van de woning mag niet meer dan 6 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van de woning mag niet meer dan 10 m bedragen;
- d. de afstand van de voorgevel van de woning tot de erfgrens mag niet minder dan 10 m bedragen;
- e. de zijdelingse vrije ruimte mag aan beide zijde niet minder dan 3 m bedragen;
- f. de diepte van de woning mag niet meer dan 12 m bedragen;
- g. voor het oprichten van aan-, uit- en bijgebouwen is artikel 198.1.3 van toepassing, met dien verstande dat de aan-, uit- en bijgebouwen op een afstand van minimaal 3 m achter de voorgevelrooilijn opgericht mogen worden;
- h. voor het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is artikel 198.1.4 van toepassing;
- i. het bebouwingspercentage per bouwperceel mag niet meer bedragen dan 60%;
- j. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteitseisen;
- k. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de parkeersituatie;
  6. de sociale veiligheid.



## Artikel 233 wetgevingszone - wijzigingsgebied 06

### 233.1 Bevoegdheid

De gemeenteraad is bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 06' de toegelaten functie 'Groen' te wijzigen in de functie 'Sport', met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de noodzaak tot realiseren van een additionele sportaccommodatie, danwel de verplaatsing van een bestaande sportaccommodatie dient vast te staan;
- b. het bebouwingspercentage van de gronden waarop deze wijzigingsbevoegdheid van toepassing is mag niet meer bedragen dan 5%;
- c. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteiteisen;
- d. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van;
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de parkeersituatie;
  6. de sociale veiligheid.

## **Artikel 234 wetgevingszone - wijzigingsgebied 07**

### **234.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 07' de toegelaten functie 'Kantoor' te wijzigen in de functie 'Wonen - gestapeld, met inachtneming van de volgende voorwaarden: '

- a. de ter plaatse geldende bouwregels dienen te worden gehandhaafd;
- b. er dient voldaan te worden aan alle geldende milieukwaliteiteisen
- c. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de parkeersituatie;
  6. de sociale veiligheid.

## Artikel 235 wetgevingszone - wijzigingsgebied 08

### 235.1 Bevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 08' de toegelaten functie 'Bestaand bedrijf' en/of de toegelaten functie 'Water' te verwijderen en de functies 'Cultuur en ontspanning - Havenkwartier', 'Detailhandel - Havenkwartier', 'Dienstverlening - Havenkwartier' 'Kantoor - Havenkwartier', 'Maatschappelijk' 'Horeca - 2b', 'Wonen' en/of 'Wonen - gestapeld' toe te voegen en de ter plaatse geldende Bouwregel-07 of Bouwregel-23 te wijzigen in Bouwregel-36 mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de bedrijfsactiviteiten zijn definitief beëindigd;
- b. de bodemkwaliteit is of wordt zodanig gemaakt, dat woonbebouwing kan worden toegestaan;
- c. op geen van de gevels van woningen, na voltooiing van de bouw, de geluidbelasting een overschrijding inhoudt van de ter plaatse maximaal toegestane grenswaarden krachtens de Wet geluidhinder, tenzij de woonbebouwing is of wordt voorzien van dove gevels, in welk geval geen beperkingen uit hoofde van de Wet geluidhinder van toepassing zijn;
- d. voldaan wordt aan de normen met betrekking tot externe veiligheid;
- e. de wijziging er niet toe leidt dat in onvoldoende mate is voorzien in ruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's;
- f. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer dan 16 m bedragen met een incidenteel bebouwingsaccent van 60 m.
- g. de toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid ertoe leidt dat:
  1. de gronden die direct grenzen aan de toegelaten functie 'Water' worden bestemd en ingericht als een openbare kade;

## Artikel 236 wetgevingszone - wijzigingsgebied 10

### 236.1 Bevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 10' de toegelaten functies 'Bestaand bedrijf' en 'Bedrijventerrein - categorie 3.1' of 'Bedrijventerrein - categorie 3.2' te verwijderen en de functies 'Bedrijf - Havenkwartier (ABC)', 'Bedrijf - categorie 1', 'Cultuur en ontspanning - Havenkwartier', 'Detailhandel - Havenkwartier', 'Dienstverlening - Havenkwartier', 'Kantoor - Havenkwartier', 'Maatschappelijk', 'Horeca - 2b' en/of 'Bedrijfswoning' toe te laten en de ter plaatse geldende Bouwregel-29 te wijzigen in Bouwregel-36 mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de bedrijfsactiviteiten zijn definitief beëindigd;
- b. de bodemkwaliteit is of wordt zodanig gemaakt, dat woonbebouwing kan worden toegestaan;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting' wordt voorzien in een ontsluitingsroute;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - kade' worden de gronden bestemd en ingericht als openbare kade;
- e. op geen van de gevels van de bedrijfswoningen, na voltooiing van de bouw, de geluidbelasting een overschrijding inhoudt van de ter plaatse maximaal toegestane grenswaarden krachtens de Wet geluidhinder, tenzij de woonbebouwing is of wordt voorzien van dove gevels, in welk geval geen beperkingen uit hoofde van de Wet geluidhinder van toepassing zijn;
- f. voor de gronden met de toegelaten functie 'Bedrijventerrein' de afstanden in acht worden genomen conform Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten, met dien verstande dat de afstanden uit de richtafstandenlijst met één afstandsstap worden verminderd;
- g. er wordt voldaan aan de normen met betrekking tot externe veiligheid;
- h. de wijziging leidt er niet toe dat in onvoldoende mate is voorzien in ruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's;
- i. de bouwhoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan 16 m, met langs de Industrieweg een bebouwingsaccent van 24 m;
- j. de als 'karakteristiek' aangeduide panden worden gehandhaafd;
  1. tenzij is aangetoond dat handhaving redelijkerwijs niet kan worden geëist gezien de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat in verhouding tot de kosten van waardedaling en renovatie; een verzoek om een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk dient daartoe vergezeld te gaan van een deskundigenrapport dat ingaat op de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat van het pand in relatie tot de economische waarde(daling) en de kosten van renovatie; voorts dient gelijktijdig een omgevingsvergunning te zijn aangevraagd voor het oprichten van vervangende bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' die aantoonbaar in overeenstemming is met een cultuurhistorisch en stedenbouwkundig aanvaardbare en verantwoorde inpassing in de omgeving.
  2. met betrekking tot het gestelde onder 1. winnen burgemeester en wethouders onafhankelijk cultuurhistorisch advies in alvorens omtrent de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het slopen te beslissen.
  3. met betrekking tot het gestelde onder 1. kunnen burgemeester en wethouders de verplichting opleggen tot het stellen van financiële zekerheid met betrekking tot de uitvoering van de omgevingsvergunning voor het oprichten van vervangende bebouwing (bankgarantie).

## **Artikel 237 wetgevingszone - wijzigingsgebied 11**

### **237.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 11' de ter plaatse toegelaten functie 'Uitvaartcentrum' te wijzigen in de functie 'Water' en de ter plaatse geldende Bouwregel-05 te wijzigen in Bouwregel-23 met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van:
  1. de verkeersveiligheid;
  2. de milieusituatie;
  3. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

## **Artikel 238 wetgevingszone - wijzigingsgebied 12**

### **238.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 12' de ter plaatse toegelaten functies 'Ziekenhuis' en 'Bedrijfswoning' te wijzigen in de functie 'Wonen' met in achtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de functie 'Wonen' voorziet in maximaal 6 grondgebonden woningen;
- b. de ter plaatse geldende bouwregels dienen te worden gehandhaafd.

## **Artikel 239 wetgevingszone - wijzigingsgebied 13**

### **239.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 13' de ter plaatse toegelaten functie 'Vrachtwagenparkeerplaats' geheel of gedeeltelijk te wijzigen in de functie 'Horeca - 2b' en de ter plaatse geldende Bouwregel-26 te wijzigen in Bouwregel-29.

## **Artikel 240 wetgevingszone - wijzigingsgebied 14**

### **240.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 14' de ter plaatse toegelaten functie 'Agrarisch' te wijzigen in de functie 'Bedrijventerrein - categorie 3.1' en de ter plaatse geldende Bouwregel-14 te wijzigen in Bouwregel-29 met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. er is komen vast te staan dat op de gronden met de toegelaten functie 'Agrarisch' geen agrarische bedrijvigheid meer wordt uitgeoefend,



## **Artikel 241 wetgevingszone - wijzigingsgebied 15**

### **241.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, indien de behoefte daaraan is aangetoond, het bestemmingsplan ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 15' te wijzigen zodanig dat ter plaatse van de toegelaten functie 'Detailhandel - bijzonder concept' meer dan vier andere branches dan bedoeld in artikel 52.1 onder b zijn toegestaan en de winkelvloeroppervlakte per branche op een hoger maximum wordt bepaald dan 500 m<sup>2</sup>.

## **Artikel 242 wetgevingszone - wijzigingsgebied 16**

### **242.1 Bevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door ter plaatse van de gebiedsaanduiding ' wetgevingszone - wijzigingsgebied 16' de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gebouwen uitgesloten' in omvang te verkleinen of geheel te verwijderen, wanneer en voor zover ter plaatse van die aanduiding de noodzakelijkheid langer ontbreekt om gebouwen uit te sluiten.



## Hoofdstuk 7 Dubbelbestemmingen

### Artikel 243 Leiding - Gas

#### 243.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Gas' aanwezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende toegelaten functie(s) mede bestemd voor:

- a. een gasleiding;

met de daarbij behorende

- b. belemmeringenstrook;
- c. voorzieningen.

#### 243.2 Bouwregels

##### 243.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bouwregels mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming.

#### 243.3 Afwijken van de bouwregels

##### 243.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 243.2.1 worden toegestaan dat de in de desbetreffende andere bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, genoemde bouwwerken mogen worden gebouwd.

##### 243.3.2 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 243.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. er geen kwetsbare objecten worden toegelaten;
- b. de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad;
- c. voorafgaand aan de beslissing omtrent vergunningverlening als bedoeld in artikel 243.3.1 advies is uitgebracht door de betreffende leidingbeheerder.

#### 243.4 Specifieke gebruiksregels

##### 243.4.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik, strijdig met deze dubbelbestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van onbebouwde gronden als opslag-, stort- of bergplaats, voor zover dit tot gevolg

heeft dat de betreffende leiding niet eenvoudig bereikbaar is voor de leidingbeheerder.

## **243.5 Afwijken van de gebruiksregels**

### *243.5.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 243.1 onder a en worden toegestaan dat onbebouwde gronden worden gebruikt ten behoeve van opslag-, stort- of bergplaats, voor zover dit tot gevolg heeft dat de betreffende leiding niet eenvoudig bereikbaar is voor de leidingbeheerder.

### *243.5.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in het vorige lid genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad;
- b. voorafgaand aan de beslissing omtrent vergunningverlening als bedoeld in artikel 243.5.1 advies is uitgebracht door de betreffende leidingbeheerder.

## **243.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

### *243.6.1 Vergunningplicht*

Behoudens het bepaalde in artikel 243.6.2 is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de hierna aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

1. het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
2. het uitvoeren van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
3. het verlagen van de bodem en afgraven, ophogen en egaliseren van de gronden, ontginnen, woelen, diepploegen, mengen, het aanleggen van drainage en overige grondbewerkingen;
4. het aanleggen van geluid- en andere wallen;
5. het aanbrengen of het rooien van bomen en/of diepwortelende beplantingen;
6. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
7. het permanent opslaan van goederen;
8. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

### *243.6.2 Uitzonderingen*

Het in artikel 243.6.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was;
- d. graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.

### *243.6.3 Toepassingsvoorwaarden*

Werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 243.6.1 zijn slechts toelaatbaar, indien:

- a. de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad;
- b. voorafgaand aan de beslissing omtrent vergunningverlening als bedoeld in artikel 243.6.1 advies is uitgebracht door de betreffende leidingbeheerder.

## **Artikel 244 Leiding - Hoogspanningsverbinding**

### **244.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende toegelaten functie(s), mede bestemd voor:

- a. een hoogspanningsverbinding;

met de daarbij behorende

- b. belemmeringenstrook;
- c. voorzieningen.

### **244.2 Bouwregels**

#### *244.2.1 Algemeen*

- a. In afwijking van het bepaalde bij de andere bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming;
- b. Op de tot 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' bestemde gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze dubbelbestemming, zoals voor de hoogspanningsverbinding noodzakelijke masten of andere steunpunten.

#### *244.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:

- a. de bouwhoogte van masten of andere steunpunten ten behoeve van de hoogspanningsverbinding mag niet meer dan 40 m bedragen.

### **244.3 Afwijken van de bouwregels**

#### *244.3.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 244.2.1 en worden toegestaan dat de in de desbetreffende andere bouwregels genoemde bouwwerken mogen worden gebouwd.

#### *244.3.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 244.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding;
- b. ter zake daarvan vooraf schriftelijk advies van de betreffende leidingbeheerder is ingewonnen.

#### **244.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

##### *244.4.1 Vergunningplicht*

Behoudens het bepaalde in artikel 244.4.2, is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de hierna aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen en/of rooien van hoogopgaande beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van geluid- en andere wallen;
- c. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, ontginnen en ophogen;
- e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
- f. het slopen van opstallen;
- g. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- h. het aanleggen van een zonnepark;
- i. het permanent opslaan van goederen;
- j. het tijdelijk opslaan van brandbare stoffen en/of materialen.

##### *244.4.2 Uitzonderingen*

Het in artikel 244.4.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was.

##### *244.4.3 Toepassingsvoorwaarden*

Werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 244.4.1 zijn slechts toelaatbaar, indien:

- a. door de uitvoering daarvan, dan wel de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding, en
- b. ter zake daarvan vooraf schriftelijk advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.



## Artikel 245 Waarde - Archeologie - 2

### 245.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### 245.2 Bouwregels

#### 245.2.1 Archeologisch rapport

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 1000 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiverkzaamheden, dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 245.1,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 245.2.2 Koppelen voorschriften

Indien uit het in lid 245.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

### **245.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *245.3.1 Vergunningplicht*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 245.1 , en
- b. over een oppervlakte groter dan 1000 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en groundbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,50 m.;
- e. het aanleggen of verharden van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,50 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

#### *245.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het in artikel 245.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### *245.3.3 Archeologisch rapport*

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 245.3.1 is verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 245.3.4 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 245.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### 245.4 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

## Artikel 246 Waarde - Archeologie - 3

### 246.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie - 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### 246.2 Bouwregels

#### 246.2.1 Archeologisch rapport

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiverkzaamheden, dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 246.1 ,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 246.2.2 Koppelen voorschriften

Indien uit het in lid 246.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

### **246.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### **246.3.1 Vergunningplicht**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 246.1, en
- b. over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en groundbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,50 m.;
- e. het aanleggen of verharden van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,50 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

#### **246.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht**

Het in artikel 246.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### **246.3.3 Archeologisch rapport**

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 246.3.1 is verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 246.3.4 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 246.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### 246.4 **Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 3' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

## Artikel 247 Waarde - Archeologie - 4

### 247.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie - 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### 247.2 Bouwregels

#### 247.2.1 Vaststelling archeologische waarde

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiverkzaamheden, dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 247.1,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 247.2.2 Koppelen voorschriften archeologisch rapport

Indien uit het in lid 247.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

**247.2.3 Visuele waarneming (oppervlakte tussen 100 en 200 m<sup>2</sup>)**

Indien de ingreep meer dan 100m<sup>2</sup> maar minder dan 200m<sup>2</sup> bedraagt kan aan de omgevingsvergunning de voorwaarde worden verbonden dat gelegenheid moet worden geboden voor een archeologische waarneming tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

**247.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden****247.3.1 Vergunningplicht**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 247.1,
- b. over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en grondbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,50 m.;
- e. het aanleggen of verharderen van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;
- h. het uitvoeren van sloopwerkzaamheden met een bodemversturende werking.

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,50 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

**247.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht**

Het in artikel 247.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.



#### 247.3.3 Archeologisch rapport

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 247.3.1 is verplicht een rapport te overleggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkt de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij

- a. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat;
- b. de werkzaamheden plaatsvinden over een oppervlakte groter dan 100m<sup>2</sup> maar kleiner dan 200 m<sup>2</sup>.

#### 247.3.4 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 247.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### 247.3.5 Koppelen voorschriften

- a. Indien de ingreep meer dan 100m<sup>2</sup> maar minder dan 200m<sup>2</sup> bedraagt kan aan de vergunning het voorschrift worden verbonden tot het bieden van gelegenheid voor een archeologische waarneming tijdens de werkzaamheden.
- b. Indien uit het in artikel 247.3.3 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:
  1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
  2. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
  3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

#### 247.4 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 4' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

## Artikel 248 Waarde - Archeologie - 5

### 248.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie - 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### 248.2 Bouwregels

#### 248.2.1 Archeologisch rapport

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 10 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiverkzaamheden, dieper zijn dan 0,3 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 248.1,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 248.2.2 Koppelen voorschriften

Indien uit het in lid 248.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

### **248.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### **248.3.1 Vergunningplicht**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 248.1, en
- b. over een oppervlakte groter dan 10 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en groundbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,30 m.;
- e. het aanleggen of verharden van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,30 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

#### **248.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht**

Het in artikel 248.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### **248.3.3 Archeologisch rapport**

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 248.3.1 is verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 248.3.4 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 248.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### 248.4 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 5' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

## Artikel 249 Waarde - Archeologie - 6

### 249.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie - 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### 249.2 Bouwregels

#### 249.2.1 Archeologisch rapport

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 5 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiverkzaamheden, dieper zijn dan 0,3 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 249.1,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 249.2.2 Koppelen voorschriften

Indien uit het in lid 249.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.

### **249.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *249.3.1 Vergunningplicht*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 249.1, en
- b. over een oppervlakte groter dan 5 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en groundbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,30 m.;
- e. het aanleggen of verharderen van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,30 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

#### *249.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het in artikel 249.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### *249.3.3 Archeologisch rapport*

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 249.3.1 is verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 249.3.4 Toepassingsvoorwaarden

De in artikel 249.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### 249.4 **Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 6' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

## Artikel 250 Waarde - Archeologie - 7

### 250.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie - 7' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

### 250.2 Bouwregels

#### 250.2.1 Archeologisch rapport

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, is de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwwerken:

- a. met een oppervlakte groter dan 0 m<sup>2</sup>;
- b. waarbij benodigde grondingrepen, zoals graafwerkzaamheden en heiverkzaamheden, dieper zijn dan 0,3 m onder maaiveld, en
- c. die worden gebouwd op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 250.1,

verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij:

- a. het bouwen uitsluitend betrekking heeft op de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder maaiveld, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of
- b. de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### 250.2.2 Koppelen voorschriften

Indien uit het in lid 250.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen een of meerdere van de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten of archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen in de zin van artikel 1, onder h, van de Monumentenwet 1988;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties.



### **250.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### **250.3.1 Vergunningplicht**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en/of in de gronden als bedoeld in artikel 250.1, en
- b. over een oppervlakte groter dan 0 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en groundbewerkingen;
- d. het aanbrengen van beplanting die dieper wortelt dan 0,30 m.;
- e. het aanleggen of verharden van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen;

voor zover deze werken of werkzaamheden bodemverstoringen met een diepte van meer dan 0,30 m onder maaiveld tot gevolg hebben.

#### **250.3.2 Uitzonderingen vergunningplicht**

Het in artikel 250.3.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. in het kader van archeologisch onderzoek en/of het doen van opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige;
- c. indien op basis van door een deskundige uitgevoerd bureauonderzoek of inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische monumenten of waarden aanwezig zijn;
- d. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- e. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- f. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### **250.3.3 Archeologisch rapport**

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 250.3.1 is verplicht een rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij de archeologische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### *250.3.4 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 250.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken archeologische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

#### **250.4 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 7' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen en in voorkomend geval uit het plan te verwijderen, indien als gevolg van een nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van gronden al dan niet behoudenswaardig zijn, niet langer aanwezig zijn of juist wel aanwezig blijken te zijn.

## **Artikel 251 Waarde - Beschermd dorpsgezicht**

### **251.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functies, mede bestemd voor:

- a. het behoud en het herstel van de cultuurhistorische en monumentale waarden, (zoals beschreven in Bijlage 6 Beschrijving Beschermd dorpsgezichten);

### **251.2 Bouwregels**

#### *251.2.1 Algemeen*

In afwijking van het bepaalde in andere bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag niet worden gebouwd.

### **251.3 Afwijken van de bouwregels**

#### *251.3.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in:

- a. artikel 251.2 en worden toegestaan dat bouwwerken worden gebouwd, zoals opgenomen in de bouwregel die op deze locatie van toepassing is.

#### *251.3.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 251.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van de gronden niet onevenredig worden aangetast;
- b. de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

### **251.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *251.4.1 Vergunningplicht*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. op en in de gronden als bedoeld in artikel 251.1, en
- b. over een oppervlakte van meer dan 50 m<sup>2</sup>,

de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden;

- c. het uitvoeren van graafwerkzaamheden en grondbewerkingen;
- d. het rooien en planten van bomen en opgaand struikgewas;
- e. het aanleggen of verharden van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;
- g. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen.

#### *251.4.2 Uitzonderingen*

Het in artikel 251.4.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. die noodzakelijk zijn met het oog op het realiseren van een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend;
- c. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van dit plan, indien daarvoor geen vergunning vereist was;
- d. waarmee op grond van een omgevingsvergunning of ontgrondingvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan.

#### *251.4.3 Cultuurhistorisch rapport*

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 251.4.1 is verplicht een rapport over te leggen waarin de cultuurhistorische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen in voldoende mate is vastgesteld, tenzij de cultuurhistorische waarde van het terrein naar het oordeel van het bestuursorgaan dat bevoegd is die vergunning te verlenen al voldoende vaststaat.

#### *251.4.4 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 251.4.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien de betrokken cultuurhistorische waarden door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

## Artikel 252 Waarde - Beschermd stadsgezicht

### 252.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Beschermd stadsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functies, mede bestemd voor het behoud, herstel en het versterken van de cultuurhistorische en monumentale waarden van het gebied en zijn bebouwing (zoals beschreven in Bijlage 7 Beschrijving Beschermd stadsgezicht).

### 252.2 Algemene regels

#### 252.2.1 Advies planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht

In die gevallen waar ter plaatse van de dubbelbestemming Waarde - Beschermd stadsgezicht een beslissing wordt gevraagd voor:

- a. het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid;
- b. het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen;
- c. het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de in het bestemmingsplan bepaalde regels;
- d. het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden;

dient vooraf een advies te worden gevraagd aan de planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht.

### 252.3 Bouwregels

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, gelden voor het bouwen van gebouwen de volgende regels:

#### 252.3.1 Algemeen

- a. Een gebouw dient te zijn afgedekt met een kap waarbij de bestaande dakhelling en nokrichting van toepassing zijn.
- b. Bij het bouwen van een nieuwe kap of het aanpassen van de bestaande kap moet deze kap een 'traditionele kapvorm' krijgen. Ook een kap met samengestelde delen van een traditionele kapvorm is mogelijk, met inachtneming van de volgende regels:
  1. de dakhelling dient ten minste 40° te bedragen;
  2. de dakhelling dient ten hoogste 60° te bedragen;
  3. de nokrichting dient haaks op de voorgevel van het gebouw te liggen;
  4. indien de goot- en de bouwhoogte conform de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' gelijk zijn, mag de aangeduide bouwhoogte worden vergroot ten dienste van het realiseren van de kap conform het bepaalde artikel 252.3.1 onder b;
- c. Indien het historisch straatbeeld aanleiding geeft tot een andere kapvorm, dakhelling of nokrichting kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 252.3.1 onder b;
- d. in afwijking van het bepaalde in artikel 252.3.1 onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - afwijkende kapvorm' een andere kapvorm, dakhelling en/of nokrichting

worden toegepast.

### 252.3.2 Gevelbepalingen

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'gevellijn':
  1. dient de gevel van een gebouw in de gevellijn te worden gebouwd;
  2. moet de parcellering van een straatgevel eenheden van ten hoogste 8 meter hebben, tenzij:
    - de bestaande eenheden breder zijn, in welk geval de bestaande maat als maximum geldt;
    - het historisch straatbeeld aanleiding geeft tot een bredere maat;

### 252.3.3 Bouwvorm

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'bouwvorm':
  1. moet een gebouw vrijstaand of individueel aaneen te worden gebouwd;
  2. moet de onderlinge goothoogte en bouwhoogte van naast elkaar gelegen gebouwen ten minste 0,40 m van elkaar te verschillen, tenzij de bestaande onderlinge goot- en bouwhoogte minder bedraagt dan wel gelijk is aan elkaar, in welk geval de bestaande bouwhoogte toegepast mag worden;

### 252.3.4 Verticale gevelindeling

- a. ter plaatse van aanduiding 'verticale gevelindeling' geldt dat de gevel een verticale gevelindeling moet hebben;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'verticale gevelindeling - verdieping' geldt dat alleen de gevel vanaf de verdieping (tweede bouwlaag) een verticale gevelindeling moet hebben.

### 252.3.5 Ensemble

Ter plaatse van de adressen zoals opgenomen in de Bijlage 8 Cultuurhistorische ensembles in het Beschermd stadsgezicht geldt dat wijzigingen aan een gevel geen onevenredige gevolgen mogen hebben voor de cultuurhistorische waarde van de gevelwand.

## 252.4 Afwijken van de bouwregels

### 252.4.1 Afwijking

Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

- a. het bepaalde in lid 252.3.1 onder b in die zin dat wordt afgeweken van de aangegeven kapvorm dan wel dat van een gebouw een ondergeschikt gedeelte van het dak wordt voorzien van een plat dak.

### 252.4.2 Toepassingsvoorwaarden

Het bepaalde in het vorige lid kan slechts worden toegepast, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht (zoals beschreven in Bijlage 7 Beschrijving Beschermd stadsgezicht).

## 252.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### 252.5.1 Vergunningplichtige werken en werkzaamheden

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op de gronden van toepassing zijnde functie- en bouwregels een omgevingsvergunning vereist:

- het aanbrengen van oppervlakteverhardingen in de openbare ruimte c.q. in (particuliere) tuinen die

grenzen aan het openbaar gebied, tenzij het gaat om een ondergeschikte oppervlakte aan sierbestrating in (particuliere) tuinen.

#### *252.5.2 Uitzonderingen*

Het bepaalde in sublid 252.5.1 is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

#### *252.5.3 Toepassingsvoorwaarden*

De omgevingsvergunning mag alleen worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht (zoals beschreven in Bijlage 7 Beschrijving Beschermd stadsgezicht).

## Artikel 253 Waarde - Groeiplaats boom

### 253.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Groeiplaats boom' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor:

- a. de bescherming en het behoud van bomen (of locaties waar deze wenselijk zijn) die beeld- en sfeerbepalend zijn.

### 253.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

#### 253.2.1 Vergunningplicht

Behoudens het bepaalde in 253.2.2 is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de hierna aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. aanwezige boombeplanting te verwijderen en/of aan te tasten;
- b. de gronden op te hogen en/of af te graven;
- c. verhardingen aan te brengen.

#### 253.2.2 Uitzonderingen

Het in artikel 253.2.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was.

#### 253.2.3 Toepassingsvoorwaarden

Werken en werkzaamheden als bedoeld in:

- a. artikel 253.2.1 onder a zijn slechts toelaatbaar indien de betreffende boom in een zodanige staat verkeert dat het voortbestaan niet mogelijk is en/of het (historisch) ruimtelijk beeld van het betreffende gebied niet onevenredig wordt aangetast.
- b. artikel 253.2.1 onder b en c zijn slechts toelaatbaar indien hierdoor het voortbestaan van de beeld- en sfeerbepalende boom of bomen niet wordt bedreigd.
- c. met dien verstande dat indien de boom gelegen is in het beschermd stadsgezicht, de bepalingen zoals opgenomen in artikel Waarde - Beschermd stadsgezicht onverminderd van toepassing zijn.

### 253.3 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de dubbelbestemming 'Waarde - Groeiplaats boom':

- a. geheel of gedeeltelijk te doen vervallen indien:
  1. bescherming van de betreffende beeld- en sfeerbepalende boom (of de locatie daarvan) niet



langer noodzakelijk is, omdat:

- de boom niet meer aanwezig is;
- de levensverwachting van de betreffende monumentale boom minder dan 10 jaar bedraagt;
- het (historisch) ruimtelijk beeld zodanig is gewijzigd dat de groeiplaats niet langer onderdeel van uit maakt van dit beeld;
- zwaarwegende maatschappelijke belangen dit vergen.

b. toe te voegen voor bomen in het plangebied die als beeld- en sfeerbepalend zijn aan te merken.

## **Artikel 254 Waarde - Natuur**

### **254.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waarde - Natuur' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en behoud van landschappelijke en natuurlijke waarden.

### **254.2 Bouwregels**

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, geldt dat gebouwen niet dieper mogen worden gebouwd dan de hoogste grondwaterstand.

### **254.3 Afwijken van de bouwregels**

#### **254.3.1 Bevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde:

- a. in artikel 254.2, in die zin dat gebouwen tot een grotere diepte kunnen worden gebouwd.

#### **254.3.2 Toepassingsvoorwaarden**

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 254.3.1 kan slechts worden verleend voor zover en indien hierdoor, danwel door de daarvan direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de waterhuishoudkundige en ecologische belangen van het aanliggende natuurgebied Gooiermars niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast. Bij toetsing of hiervan sprake is kan, zo mogelijk, het beheerplan van de natuurbeherende instantie van het Gooiermars als leidraad dienen. Indien in een concrete situatie gewenst, kan deze natuurbeherende instantie om advies worden gevraagd.

### **254.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### **254.4.1 Vergunningplicht**

Het is verboden op of in de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Natuur' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het bemalen of draineren van de grond, alsmede het winnen, toevoeren, afdammen of stuwen van grond- en oppervlaktewater, dan wel het anderszins aanbrengen van voorzieningen die een structurele wijziging in de waterhuishouding tot gevolg (kunnen) hebben;
- b. het graven, vergraven en dempen van sloten en andere watergangen;
- c. het ontgronden, verlagen, afgraven, ophogen en egaliseren van gronden, voor zover deze betrekking hebben op gronden die dieper zijn gelegen dan de hoogste grondwaterstand.

#### 254.4.2 Uitzonderingen

Het in artikel 254.4.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud, waaronder eveneens wordt verstaan de normale werkzaamheden in het kader van het onderhoud van tuinen;
- b. waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- c. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was.

#### 254.4.3 Toepassingsvoorwaarden

Werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 254.4.1 zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de waterhuishoudkundige en ecologische belangen van het aanliggende natuurgebied Gooiermars niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast. Bij toetsing of hiervan sprake is kan, zo mogelijk, het beheerplan van de natuurbeherende instantie van het Gooiermars als leidraad dienen. Indien in een concrete situatie gewenst, kan deze natuurbeherende instantie om advies worden gevraagd.

## Artikel 255 Waarde - Waardevolle binnentuin

### 255.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Waarde - Waardevolle binnentuin aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functies, mede bestemd voor:

- a. het behoud en het herstel van de cultuurhistorische en monumentale waarden van deze binnentuinen en -terreinen

In afwijking van bepaalde in de overige toegelaten functies en bouwregels gelden de volgende regels:

- a. waardevolle binnentuinen/ binnenterreinen mogen niet worden verkleind;
- b. (semi) openbare parkeervoorzieningen en fietsenstalling al dan niet ten behoeve van de ter plaatse toegelaten functies zijn niet toegelaten indien geparkeerd wordt op maaiveld.

### 255.2 Bouwregels

In afwijking van het bepaalde in de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag op de gronden zoals bedoeld in artikel 255.1 niet worden gebouwd.

### 255.3 Afwijkingsbevoegdheid

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 255.2 in die zin dat gebouwen mogen worden gebouwd mits:

- a. de oppervlakte van een gebouw ten hoogste 20 m<sup>2</sup> bedraagt en;
- b. de bouwhoogte van een gebouw ten hoogste 4 m bedraagt.

### 255.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden

#### 255.4.1 Vergunningsplichtige werken en werkzaamheden

Op de gronden, zoals bedoeld in artikel 255.1 geldt voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dat een omgevingsvergunning is vereist:

- a. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen, tenzij het gaat om een ondergeschikte oppervlakte aan sierbestrating;
- b. het verwijderen van bomen.

#### 255.4.2 Uitzonderingen

Het bepaalde in artikel 255.4.1 is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

#### *255.4.3 Toepassingsvoorwaarden*

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ruimtelijke en/of cultuurhistorische waarden van de binnentuin.

## Artikel 256 Waarde - Waterwingebied

### 256.1 Bestemmingsomschrijving

De gronden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Waterwingebied' zijn, behalve voor de daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming van de bodem- en de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

### 256.2 Bouwregels

Onverminderd de andere op deze locatie voorkomende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, zijn bouwwerken ten behoeve van de drinkwatervoorziening toegestaan.

### 256.3 Specifieke gebruiksregels

#### 256.3.1 Verbod

Het is ter plaatse ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Waterwingebied' verboden om:

- a. een inrichting op te richten, in werking te hebben, te veranderen of de werking ervan te veranderen, met uitzondering van een inrichting van het betrokken drinkwaterbedrijf voor zover de inrichting noodzakelijk is voor de waterwinning;
- b. schadelijke stoffen te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen, waarvan degene die die handeling verricht, weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat ze, op of in de bodem gebracht of gerakend, de bodem verontreinigen of kunnen verontreinigen;
- c. een bodembedreigend werk op of in de bodem op te richten, tot stand te brengen, aan te leggen, te hebben of te gebruiken, als daarmee schadelijke stoffen in de bodem worden of kunnen worden verspreid of geloosd dan wel de beschermende werking van bodemlagen wordt aangetast of kan worden aangetast;
- d. grond of baggerspecie toe te passen waarvan de kwaliteit de achtergrondwaarde overschrijdt;
- e. handelingen te verrichten waardoor direct of indirect warmte aan de bodem of het grondwater wordt onttrokken of toegevoegd. Hieronder wordt in ieder geval begrepen het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van een bodemenergiesysteem;
- f. de grond dieper te roeren dan 2 meter onder het maaiveld;
- g. activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar met de activiteiten als genoemd in sub a t/m f uit te voeren.

#### 256.3.2 Uitzonderingen

Het verbod zoals genoemd in artikel 256.3.1 geldt niet als aantoonbaar kan worden voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in de Omgevingsverordening Overijssel en advies is ingewonnen bij het verantwoordelijke drinkwaterbedrijf.

## **Artikel 257 Waterstaat - Waterbergingsgebied**

### **257.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor:

- a. de waterberging;

met de daarbij behorende

- b. voorzieningen.

### **257.2 Bouwregels**

#### *257.2.1 Algemeen*

- a. In afwijking van het bepaalde bij de andere bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming;
- b. Op de tot 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' bestemde gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze dubbelbestemming.

#### *257.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

Op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 257.1 genoemde dubbelbestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 4 m;

### **257.3 Afwijken van de bouwregels**

#### *257.3.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 257.2.1 en worden toegestaan dat de in de op deze locatie geldende andere bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, genoemde gebouwen worden gebouwd.

#### *257.3.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 257.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. het binnen de dubbelbestemming gelegen waterbergingsgebied niet wordt geschaad;
- b. voorafgaand aan de beslissing omtrent vergunningverlening als bedoeld in artikel 257.3.1 advies is uitgebracht door de betreffende waterstaatsbeheerder.

#### **257.4 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de bestemmingsvlakken van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen, mits vooraf advies is uitgebracht door de desbetreffende waterstaatsbeheerder, waaruit blijkt dat daartegen uit hoofde van de bescherming van de waterstaatskundige functies geen bezwaar bestaat.



## **Artikel 258 Waterstaat - Waterkering**

### **258.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor:

- a. een hoofdwaterkering;

en de daarbij behorende:

- b. voorzieningen.

### **258.2 Bouwregels**

#### *258.2.1 Algemeen*

- a. In afwijking van het bepaalde bij de andere op deze locatie geldende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze bestemming.
- b. Op de tot 'Waterstaat - Waterkering' bestemde gronden mogen alleen worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze dubbelbestemming.

#### *258.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van deze dubbelbestemming, geldt de volgende regel:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 4 m bedragen.

### **258.3 Afwijken van de bouwregels**

Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in sublid 258.2.1 in die zin dat de in de andere op deze locatie geldende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, genoemde bouwwerken worden gebouwd, mits het belang van de waterkering van overwegend belang in voldoende mate is gewaarborgd. Hieromtrent wordt vooraf advies ingewonnen van de beheerder van de betreffende waterkering.

### **258.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *258.4.1 Vergunningplichtige werken en werkzaamheden*

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op de gronden van toepassing zijnde regels een omgevingsvergunning vereist:

- a. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- b. het aanbrengen of verwijderen van beplanting;
- c. het afgraven of ophogen van gronden.

#### 258.4.2 Uitzonderingen

Het bepaalde in sublid 258.4.1 is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

#### 258.4.3 Toetsingscriteria

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterkerende functie.

## **Artikel 259 Waterstaat - Waterstaatkundige functie**

### **259.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor:

- a. afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs,
- b. waterhuishouding,
- c. vergroting van de afvoercapaciteit.

### **259.2 Bouwregels**

#### *259.2.1 Algemeen*

- a. In afwijking van het bepaalde bij de andere op deze locatie geldende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze bestemming.
- b. Op de tot 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' bestemde gronden mogen alleen worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan van deze dubbelbestemming.

#### *259.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de dubbelbestemming Waterstaat - Waterstaatkundige functie gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van scheepvaarttekens mag niet meer bedragen dan 15 m ;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 2,5 m;

### **259.3 Afwijken van de bouwregels**

#### *259.3.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 259.2.1 ten behoeve van:

- a. vervangende herbouw/vernieuwing van een bestaand gebouw ten behoeve van de andere toegelaten functies, mits de oppervlakte en het volume van het bouwwerk niet vergroot wordt ten opzichte van het ten tijde van het ter visie liggen van dit bestemmingsplan, aanwezige bouwoppervlakte en -volume;
- b. het vergroten van de oppervlakte van een bestaand gebouw ten behoeve van de andere toegelaten functies, mits de vergroting niet meer bedraagt dan 10% ten opzichte van de huidige aanwezige oppervlakte en volume;
- c. het oprichten van bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van de andere toegelaten functies, met inachtneming van de voor die functie geldende (bouw)regels.

#### *259.3.2 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 259.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. de binnen de dubbelbestemming gelegen waterstaatsfunctie niet wordt geschaad;
- b. voorafgaand aan de beslissing omtrent vergunningverlening als bedoeld in artikel 259.3.1 een

advies is uitgebracht door de betreffende waterstaatsbeheerder.

#### **259.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

##### *259.4.1 Vergunningplicht*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op en/of in deze gronden de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen, verharderen van wegen, voet-, fiets-, ruiters- en andere paden, dagrecreatieve voorzieningen zoals picknickplaatsen, parkeervoorzieningen, en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur;
- c. het ontginnen, verlagen, afgraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
- d. het bebossen van gronden;
- e. het wijzigen van de waterhuishouding zoals draineren, het uitdiepen, dempen, graven en/of verleggen van waterlopen;
- f. het beplanten met lijnvormige danwel afscherpende beplanting zoals singels, lanen, houtwallen, hagen, e.d.;

##### *259.4.2 Uitzonderingen*

Het in artikel 259.4.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden vereist was;
- d. werken en werkzaamheden in het kader van de maatregelen zoals voor het plangebied vermeld in de PKB Ruimte voor de Rivier deel 4;
- e. werken en werkzaamheden in het kader van de doorstroomcapaciteit van de rivier en uiterwaarden.

##### *259.4.3 Toepassingsvoorwaarden*

De in artikel 259.4.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien:

- a. de binnen de dubbelbestemming gelegen waterstaatsfunctie niet wordt geschaad;
- b. voorafgaand aan de beslissing omtrent vergunningverlening als bedoeld in artikel 259.4.1 een advies is uitgebracht door de betreffende waterstaatsbeheerder.



## Hoofdstuk 8 Gebiedsaanduidingen

### Artikel 260 aanlegstelsel agrarisch met waarden

#### 260.1 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

##### 260.1.1 Uitvoeringsverbod zonder omgevingsvergunning

Het is verboden op of in de gronden met de functies 'Agrarisch met waarden - landschapswaarden' of 'Agrarisch met waarden - natuur-en landschapswaarden' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm (zoals diepploegen) en ontginnen;
- b. graven en dempen van sloten, afdammen, herprofileren van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage, uitgezonderd het vervangen van bestaande drainage;
- c. het verwijderen, kappen of rooien van bomen of andere opgaande beplanting;
- d. de aanleg van verhardingen > 50 m<sup>2</sup> (zoals verharde wandel- of fietspaden en kavelpaden).

##### 260.1.2 Uitzonderingen op het uitvoeringsverbod

Het in artikel 260.1.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij de bouwregels in acht zijn genomen
- b. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- c. waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- d. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was.
- e. binnen een bouwvlak plaatsvinden;
- f. voor eenmalig ophogen van grond tot een hoogte van maximaal 25 cm met een maximale oppervlakte van 2.000 m<sup>2</sup>.

##### 260.1.3 Voorwaarde voor een omgevingsvergunning

De werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 260.1.2 zijn slechts toelaatbaar, indien daardoor de waarden, zoals bedoeld in de functies 'Agrarisch met waarden - landschapswaarden' of 'Agrarisch met waarden - natuur-en landschapswaarden', niet onevenredig worden aangetast.

## Artikel 261 aanlegstelsel natuur

### 261.1 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

#### 261.1.1 Uitvoeringsverbod zonder omgevingsvergunning

Het is verboden op of in de gronden met de functies 'Natuur', 'Wonen - landhuis' of de aanduiding 'houtwal' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen en aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- b. het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur;
- c. het ontginnen, verlagen, afgraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
- d. het bebossen van gronden;
- e. het vellen en/of rooien van houtgewas of het verrichten van werkzaamheden, welke de dood of ernstige beschadigingen daarvan ten gevolge kunnen hebben, behoudens bij wijze van geïntegreerd bosbeheer en bij wijze van onderhoud en verzorging van de aanwezige houtopstanden;
- f. het wijzigen van de waterhuishouding zoals het bemalen, draineren, het uitdiepen, dempen, graven en/of verleggen van waterlopen;
- g. het beplanten met lijnvormige beplanting zoals singels, lanen, houtwallen e.d.

#### 261.1.2 Uitzonderingen op het uitvoeringsverbod

Het in artikel 261.1.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij de bouwregels in acht zijn genomen
- b. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- c. waarmee op grond van een omgevingsvergunning is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
- d. waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning vereist was.

#### 261.1.3 Voorwaarde voor een omgevingsvergunning

Werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 261.1.2 zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, één of meer waarden zoals bedoeld in de functie 'Natuur', 'Wonen - landhuis' of de aanduiding 'houtwal' niet onevenredig worden aangetast, danwel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden verkleind.

## **Artikel 262 doelgroepen woningbouw Landsherenlaan**

### **262.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de aanduiding 'doelgroepen woningbouw Landsherenlaan' gelden, in aanvulling op het bepaalde in Hoofdstuk 2 en 3 de volgende regel:

- a. niet minder dan 20% van de woningen mag worden gebouwd als sociale koopwoning.



## Artikel 263 doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk

### 263.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de aanduiding 'doelgroepen woningbouw Spijkvoorderenk' gelden, in aanvulling op het bepaalde in Hoofdstuk 2 en 3 de volgende regels:

- a. niet minder dan 20% en niet meer dan 40% van de woningen mag worden gebouwd in particulier opdrachtgeverschap.
- b. niet minder dan 30% en niet meer dan 60% van de woningen mag worden gebouwd als sociale woningbouw, met dien verstande dat:
  1. niet minder dan 15% en niet meer dan 30% van de woningen mag worden gebouwd als sociale huurwoning.
  2. niet meer dan 25% van de woningen mag worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop hoog.
  3. niet meer dan 25% van de woningen mag worden gebouwd als woning in de categorie sociale koop laag.

## **Artikel 264 evenementenlocatie**

### **264.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding evenementenlocatie is, naast de andere daar toegelaten functies, toegelaten:

- a. evenementen

## Artikel 265 evenementenlocatie De Scheg

### 265.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding evenementenlocatie De Scheg is, naast de andere daar toegelaten functies, toegelaten:

- a. evenementen, waarbij de volgende regels van toepassing zijn:

Soort evenement	Tijdsduur	Aantal keer per jaar	Maximaal bezoekers-aantal	Locatie	maximaal geluidsniveau op gevel van geluidgevoelige objecten
sport gerelateerde evenementen	dag, avond en nachtperiode tot 24.00 uur	onbeperkt	5.000	in de sporthallen, in het zwembad, op de schaatsbaan	nb
kleine niet-sport gerelateerde evenementen	dag, avond en nachtperiode tot 01.00 uur (muziekgeluid tot 23:00 uur)	5 keer	2.000	in de sporthallen	61 dB(A) (dagperiode) 64 dB(A) (avondperiode) 36 dB(A) (nachtperiode)
grote niet-sport gerelateerde evenementen	dag, avond en nachtperiode tot 24.00 uur	12 keer	5.000	in de sporthallen, in het zwembad, op de schaatsbaan	56 dB(A) (avond)

## **Artikel 266 evenementenlocatie Loo**

### **266.1 Toegelaten functies**

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding evenementenlocatie Loo is, naast de andere daar toegelaten functies, toegelaten:

- a. evenementen, waarbij:
  1. het aantal evenementen ten hoogste 2 per jaar bedraagt;
  2. de evenementen duren ten hoogste 5 dagen;
  3. de evenementen gericht zijn op een groot publiek, met betrekking tot kunst, sport, ontspanning en/of cultuur.

## Artikel 267 evenementenlocatie Roland Holstlaan

### 267.1 Toegelaten functies

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding evenementenlocatie Roland Holstlaan is, naast de andere daar toegelaten functies, toegelaten:

- a. evenementen;
  1. het gebruik van het evenemententerrein mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de woonsituatie, de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de parkeersituatie.
  2. verder geldt het volgende:

Soort evenement	Maximum aantal evenementendagen (exclusief op- en afbouwdagen en exclusief pauzedagen) per jaar	Maximaal aantal bezoekers per dag	Maximale duur evenement per etmaal	Maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L <sub>Ar</sub> ,L <sub>T</sub> ) op gevels van woningen	Maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L <sub>Ar</sub> ,L <sub>T</sub> ) op winterdijk
Groot	1	> 10.000	8 uur	65 dB(A)	55 dB(A)
Middelgroot	2	10.000	8 uur	65 dB(A)	55 dB(A)
Middelgroot	10	10.000	12 uur	51 dB(A)	55 dB(A)
Klein (inclusief paaskermis)	30	5.000	12 uur	51 dB(A)	45 dB(A) 51 dB(A) paaskermis

3. in aanvulling op het bepaalde in 267 onder 2 mag het verschil tussen de gemeten dB(C) waarde en de gemeten dB(A) waarde op maximaal 25 meter afstand van de luidsprekers maximaal 15 dB(A) bedragen.

### 267.2 Bouwregels

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'evenementenlocatie Roland Holstlaan' gelden de volgende regels:

#### 267.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 3 m bedragen.

## **Artikel 268 geluidzone - industrie**

### **268.1 Aanduidingsregels**

Ter plaatse van de aanduiding geluidzone - industrie zijn de gronden, naast de andere voor die gronden toegelaten functies, tevens bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting op nieuwe geluidgevoelige bebouwing als gevolg van industriewelawaai en mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder.

### **268.2 Bouwregels**

Ter plaatse van de aanduiding geluidzone - industrie is de bouw van geluidgevoelige bebouwing als bedoeld in de Wet geluidhinder uitsluitend toegestaan indien de geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de gevels van deze geluidgevoelige bebouwing niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

## **Artikel 269 milieuzone - geurzone 1**

### **269.1 Gebruiksregels**

Ter plaatse van de aanduiding milieuzone - geurzone 1 is de oprichting van geurgevoelige objecten niet toegelaten.

## **Artikel 270 milieuzone - geurzone 2**

### **270.1 Gebruiksregels**

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - geurzone 2' is de oprichting van geurgevoelige objecten niet toegelaten,

### **270.2 Afwijken van de gebruiksregels**

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 270.1 voor het toestaan van geurgevoelige objecten die op grond van de ter plaatse geldende functieregels zijn toegelaten, voor zover de nabij gelegen agrarische bedrijven daardoor niet extra in hun bedrijfsvoering worden belemmerd.



## **Artikel 271 milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied**

### **271.1 Aanduidingsomschrijving**

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' zijn, behalve voor de daar voorkomende toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater in verband met de drinkwatervoorziening, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **271.2 Verbod**

Het is ter plaatse ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' verboden om:

- a. een inrichting behorende tot milieucategorie 3.1 of hoger op te richten, met uitzondering van een inrichting van het betrokken drinkwaterbedrijf voor zover de inrichting noodzakelijk is voor de waterwinning;
- b. schadelijke stoffen te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen, waarvan degene die die handeling verricht, weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat ze, op of in de bodem gebracht of gerakend, de bodem verontreinigen of kunnen verontreinigen.
- c. een bodembedreigend werk op of in de bodem op te richten, tot stand te brengen, aan te leggen, te hebben of te gebruiken, als daarmee schadelijke stoffen in de bodem worden of kunnen worden verspreid of geloosd dan wel de beschermende werking van bodemlagen wordt aangetast of kan worden aangetast;
- d. grond of baggerspecie toe te passen waarvan de kwaliteit de achtergrondwaarde overschrijdt;
- e. handelingen te verrichten waardoor direct of indirect warmte aan de bodem of het grondwater wordt onttrokken of toegevoegd. Hieronder wordt in ieder geval begrepen het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van een bodemenergiesysteem;
- f. de grond dieper te roeren dan 2 meter onder het maaiveld;
- g. activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar met de activiteiten als genoemd in sub a t/m f uit te voeren.

### **271.3 Uitzonderingen**

Het verbod zoals genoemd in artikel 271.2 geldt niet als aantoonbaar kan worden voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in de Omgevingsverordening Overijssel en advies is ingewonnen bij het verantwoordelijke drinkwaterbedrijf.

### **271.4 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen, mits vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen van de desbetreffende beheerder van het grondwaterbeschermingsgebied waaruit blijkt dat daartegen uit hoofde van de bescherming van de waterwinning functies geen bezwaar bestaat.

## **Artikel 272 milieuzone - intrekgebied**

### **272.1 Aanduidingsomschrijving**

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - intrekgebied' zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater in verband met de drinkwatervoorziening, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **272.2 Verbod**

Het is ter plaatse ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - intrekgebied' verboden om:

- a. een inrichting behorende tot milieucategorie 3.1 of hoger op te richten, met uitzondering van een inrichting van het betrokken drinkwaterbedrijf voor zover de inrichting noodzakelijk is voor de waterwinning;
- b. schadelijke stoffen te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen, waarvan degene die die handeling verricht, weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat ze, op of in de bodem gebracht of gerakend, de bodem verontreinigen of kunnen verontreinigen.
- c. een bodembedreigend werk op of in de bodem op te richten, tot stand te brengen, aan te leggen, te hebben of te gebruiken, als daarmee schadelijke stoffen in de bodem worden of kunnen worden verspreid of geloosd dan wel de beschermende werking van bodemlagen wordt aangetast of kan worden aangetast.
- d. grond of baggerspecie toe te passen waarvan de kwaliteit de achtergrondwaarde overschrijdt;
- e. handelingen te verrichten waardoor direct of indirect warmte aan de bodem of het grondwater wordt onttrokken of toegevoegd. Hieronder wordt in ieder geval begrepen het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van een bodemenergiesysteem;
- f. de grond dieper te roeren dan 2 meter onder het maaiveld;
- g. activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar met de activiteiten als genoemd in sub a t/m f uit te voeren.

### **272.3 Uitzonderingen**

Het verbod zoals genoemd in artikel 271.2 geldt niet als aantoonbaar kan worden voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in de Omgevingsverordening Overijssel en advies is ingewonnen bij het verantwoordelijke drinkwaterbedrijf.

### **272.4 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de aanduiding 'milieuzone - intrekgebied' naar ligging te verschuiven of naar omvang te vergroten of te verkleinen, mits vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen van de desbetreffende beheerder van het intrekgebied waaruit blijkt dat daartegen uit hoofde van de bescherming van de waterwinning functies geen bezwaar bestaat.

## Artikel 273 uitstallingen

### 273.1 *Uitstillingsverbod*

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding uitstallingen is het verboden om uitstallingen op of boven de weg te plaatsen of aanwezig te hebben.

### 273.2 *Uitzonderingen*

Het verbod zoals genoemd onder 1 geldt niet:

- a. voor andere uitstallingen dan reclameborden of reclamevlaggen, met dien verstande dat:
  1. deze niet hoger zijn dan 2 meter
  2. deze geplaatst worden of zijn binnen 0.60 meter vanaf de gevel van het winkel- of bedrijfspand waarop de uitstalling betrekking heeft.
- b. voor reclameobjecten, die bevestigd worden of zijn aan een winkel of bedrijfspand, met dien verstande dat:
  1. deze voorwerpen uitsluitend tijdens de openingsuren van het bedrijf aan het pand bevestigd zijn,
  2. niet verder uitsteken dan 0.30 meter vanaf de gevel,
  3. gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.80 m<sup>2</sup>, voor zover deze bestaan uit reclamevoorwerpen;
  4. niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand,
  5. niet hoger hangen dan 3.50 meter boven de weg, maar in ieder geval niet hoger dan de grens tussen de begane grond en de eerste verdieping.
- c. op dagen en tijden dat en voor zover door het college op grond van artikel 2:24, tweede lid, APV vergunning is verleend aan een winkeliersvereniging voor het houden van een braderie.
- d. met dien verstande dat voor de winkelgebieden Boxbergerweg en Rielierweg tevens geldt dat te allen tijde een vrije beloopbare trottoirruimte dient over te blijven van 1,20 meter.

## **Artikel 274 veiligheidszone - gasontvangststation**

### **274.1 Aanduidingsomschrijving**

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - gasontvangststation' zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming van het verblijfsklimaat in verband met het gasontvangststation.

### **274.2 Gebruiksregels**

In afwijking van het bepaalde bij de daar toegelaten functie(s) gelden op de in artikel 274.1 bedoelde gronden de volgende regels:

- a. binnen de veiligheidszone - gasontvangststation zijn geen nieuwe kwetsbare objecten toegestaan;
- b. binnen een zone van 4 meter vanaf de Risicobron zijn tevens geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten toegestaan;

### **274.3 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door:

- a. het verwijderen van de aanduiding 'veiligheidszone - gasontvangststation' indien kan worden aangetoond dat het gebruik van de gronden en opstallen ten behoeve van een gasontvangststation is beëindigd en de eventueel aanwezige milieuvergunning is ingetrokken, mits het verblijfsklimaat van de aangrenzende gronden niet verslechtert.

## **Artikel 275 veiligheidszone - munitie**

### **275.1 Aanduidingsomschrijving**

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - munitie' zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming van het verblijfsklimaat in verband met de opslag van munitie.

### **275.2 Gebruiksregels**

In afwijking van het bepaalde bij de daar toegelaten functie(s) zijn op de in artikel 275 bedoelde gronden geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan.

### **275.3 Afwijken van de gebruiksregels**

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 275.2 voor het toestaan van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, mits ter plaatse een aanvaardbaar verblijfsklimaat kan worden gerealiseerd.

### **275.4 Wijzigingsbevoegdheid**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door:

- a. het verwijderen van de aanduiding 'veiligheidszone - munitie' indien kan worden aangetoond dat er geen dan wel minder dan 10.000 patronen worden opgeslagen, of dat het gebruik van de gronden en opstallen ten behoeve van een schietvereniging is beëindigd en de eventueel aanwezige milieuvergunning is ingetrokken, mits het verblijfsklimaat van de aangrenzende gronden niet verslechtert.

## **Artikel 276 vrijwaringszone - dijk**

### **276.1 Aanduidingsomschrijving**

Gronden ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor: voor de bescherming, de versterking, het beheer en het onderhoud van de dijk of het waterstaatswerk, met de bijbehorende voorzieningen, zoals bermen, schouwpaden en beschoeiing.

### **276.2 Bouwregels**

In afwijking van het bepaalde in de overige op deze locatie geldende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag op de gronden zoals bedoeld in lid 276.1 niet worden gebouwd.

### **276.3 Afwijken van de bouwregels**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 276.2 voor het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere toegelaten functie(s), mits:

- a. het belang van het waterstaatswerk van overwegend belang in voldoende mate is gewaarborgd;
- b. advies is gevraagd aan de beheerder van de dijk of het waterstaatswerk.

### **276.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden**

#### **276.4.1 Vergunningplicht**

Het is verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden op de in lid 276.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het vergraven, afgraven en egaliseren van gronden;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen;
- c. het uitvoeren van heiverken of het anderszins in de bodem drijven van voorwerpen;
- d. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur;
- e. het uitvoeren van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk.

#### **276.4.2 Uitzonderingen**

Het in lid 276.4 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde,

of werkzaamheden vereist was.

#### 276.4.3 Toepassingsvoorwaarden

Werken en werkzaamheden als bedoeld in lid 276.4 zijn slechts toelaatbaar:

- a. indien het uitvoeren van de werken en/of de werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen blijvende onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de mogelijkheid van een adequaat beheer of de veiligheid van de dijk of het waterstaatswerk en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende tegemoet kan worden gekomen;
- b. nadat het bevoegd gezag daarover een advies hebben ingewonnen van de beheerder van de dijk of het waterstaatswerk.

## **Artikel 277 vrijwaringszone - waterstaatswerk**

### **277.1 Aanduidingsomschrijving**

Gronden ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - waterstaatswerk' zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor: voor de bescherming, de versterking, het beheer en het onderhoud van de dijk of het waterstaatswerk, met de bijbehorende voorzieningen, zoals bermen, schouwpaden en beschoeiing.

### **277.2 Bouwregels**

In afwijking van het bepaalde in de overige op deze locatie geldende bouwregels, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, 4, 5, 7, 8 en 9, mag op de gronden zoals bedoeld in lid 277.1 niet worden gebouwd.

### **277.3 Afwijkingsbevoegdheid**

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 277.2 voor het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere toegelaten functie(s), mits:

- a. het belang van het waterstaatswerk van overwegend belang in voldoende mate is gewaarborgd;
- b. advies is gevraagd aan de beheerder van het waterstaatswerk.

### **277.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden**

#### **277.4.1 Vergunningplicht**

Het is verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden op de in lid 277.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het vergraven, afgraven en egaliseren van gronden;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen;
- c. het uitvoeren van heiverken of het anderszins in de bodem drijven van voorwerpen;
- d. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur;
- e. het uitvoeren van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk.

#### **277.4.2 Uitzonderingen**

Het in lid 277.4 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- a. werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. werken en werkzaamheden, waarmee op grond van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden is of mag worden begonnen ten tijde van de inwerkingtreding worden van het plan;
- c. werken en werkzaamheden, waarmee is begonnen ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, indien daarvoor geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde,



of werkzaamheden vereist was.

#### *277.4.3 Toepassingsvoorwaarden*

Werken en werkzaamheden als bedoeld in lid 277.4 zijn slechts toelaatbaar:

- a. indien het uitvoeren van de werken en/of de werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen blijvende onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de mogelijkheid van een adequaat beheer of de veiligheid van het waterstaatswerk en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende tegemoet kan worden gekomen;
- b. nadat het bevoegd gezag daarover een advies hebben ingewonnen van de beheerder van het waterstaatswerk.

## **Artikel 278 wonen - Havenkwartier**

### **278.1 Toegelaten functies**

In aanvulling op de in de overige functieregels opgenomen regels, geldt ter plaatse van de aanduiding wonen - Havenkwartier het volgende:

- a. per bouwperceel dient ten minste 50% van de bruto vloeroppervlakte voor de functie Wonen of Wonen - gestapeld te worden gebruikt, met dien verstande dat tussen het woongebruik en het gebruik van de overige op het bouwperceel aanwezige functies een directe en persoonlijke relatie dient te bestaan;



## **Hoofdstuk 9    Algemene regels**

### **Artikel 279    Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## **Artikel 280 Algemene bouwregels**

### **280.1 Bestaande afstanden en maten**

- a. In die gevallen dat de bestaande goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte, inhoud of afstand van bouwwerken, die rechtens tot stand zijn gekomen, minder dan wel meer bedraagt dan in of krachtens het bepaalde in Hoofdstuk 3 Bouwregels van deze regels is voorgeschreven respectievelijk toegestaan, geldt die goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte, inhoud of afstand in afwijking daarvan als minimaal voorgeschreven respectievelijk maximaal toegestaan.

### **280.2 Bestaande stoepen, opgangen, loopbruggen, trappen, balkons, galerijen**

- a. In die gevallen dat bestaande (semi-)particuliere stoepen en opgangen rechtens gebouwd zijn, mogen deze in stand blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. In die gevallen dat bestaande loopbruggen tussen gebouwen, trappen, balkons, galerijen en dergelijke bouwonderdelen ten behoeve van de tot Wonen of Wonen - gestapeld bestemde woningen rechtens gebouwd zijn, mogen deze in stand blijven, gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd.

## Artikel 281 Algemene gebruiksregels

### 281.1 *Bestaand gebruik stoepen, opgangen, loopbruggen, trappen, balkons, galerijen*

- a. In die gevallen dat bestaande (semi-)particuliere stoepen en opgangen rechtens gebruikt mogen worden ten behoeve van de aansluitende functies, mag dit gebruik voortgezet worden.
- b. In die gevallen dat bestaande loopbruggen tussen gebouwen, trappen, balkons, galerijen en dergelijke bouwonderdelen ten behoeve van de tot Wonen of Wonen - gestapeld bestemde woningen rechtens gebruikt mogen worden, mag dit gebruik voortgezet worden.

### 281.2 *Strijdig gebruik*

- a. Er is sprake van strijdig gebruik indien gronden en bouwwerken anders worden gebruikt dan bepaald in de ter plaatse toegelaten functie(s);
- b. Tot een strijdig gebruik, strijdig met de toegelaten functie(s), wordt in ieder geval gerekend:
  1. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting, met uitzondering van de gronden en bouwwerken binnen de toegelaten functies Seksinrichting - verdieping, Seksinrichting - erotische massagesalon, Seksinrichting - raamprostitutie begane grond en Seksinrichting - seksbioscoop.
  2. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een Speelautomatenhal, met uitzondering van de gronden en bouwwerken binnen de toegelaten functie Speelautomatenhal.
  3. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een Kinderboerderij, met uitzondering van de gronden en bouwwerken binnen de toegelaten functie Kinderboerderij.
  4. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een verkooppunt motorbrandstof, met uitzondering van gronden met de toegelaten functies Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG en Verkooppunt motorbrandstoffen zonder LPG.
  5. het gebruik van onbebouwde gronden als stand- of ligplaats van onderkomens, en als opslag-, stort- of bergplaats van machines, voer- en vaartuigen en andere al of niet afgedankte stoffen, voorwerpen en producten, tenzij dit gebruik verband houdt met het op de toegelaten functie(s) gerichte beheer van de gronden;
  6. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel waarbij geen sprake is van incidenteel, in beperkte mate, en voortvloeiend uit en ondergeschikt aan de overige op het perceel toegelaten activiteiten, met uitzondering van gronden waarbij middels een specifieke functie detailhandel is toegelaten;
  7. het gebruik van bijgebouwen ten behoeve van bewoning;

### 281.3 *Beroep of bedrijf aan huis*

Gebruik van ruimten binnen een woning (i.c. hoofdgebouw, aanbouwen, uitbouwen en/of bijgebouwen) ten behoeve van een beroep of bedrijf aan huis wordt overeenkomstig de toegelaten functie(s) aangemerkt, voor zover dit gebruik ondergeschikt blijft aan de woonfunctie en mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. het gebruik dient qua aard, milieubelasting en uitstraling te passen in een woonomgeving;
- b. alleen beroepen of bedrijven zijn toegestaan die in de van deze planregels deel uitmakende Bijlage 1 Staat van beroeps- of bedrijfsactiviteiten aan huis zijn aangeduid als milieucategorie 1, of beroepen en bedrijven die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs met deze bedrijven kunnen worden gelijkgesteld;
- c. het gebruik mag geen nadelige invloed op de normale afwikkeling van het verkeer en geen nadelige

- toename van de parkeerbehoefte hebben;
- d. maximaal 35% van de vloeroppervlakte van de woning (met inbegrip van de gerealiseerde aan- en uitbouwen en bijgebouwen), tot ten hoogste (en in totaal) 50 m<sup>2</sup> mag worden gebruikt voor het aan huis verbonden beroep of bedrijf;
  - e. er mag geen detailhandel of groothandel plaatsvinden;
  - f. er mag geen horeca plaatsvinden, waarbij in afwijking hiervan een Bed and Breakfast-voorziening mag worden gerealiseerd mits:
    - 1. de toeristisch recreatieve overnachtingsmogelijkheid niet als zelfstandige wooneenheid functioneert (de realisatie van een aparte kookgelegenheid is niet toegelaten);
    - 2. het authentieke uiterlijk of de verschijningsvorm van de woning wordt gehandhaafd;
    - 3. het maximaal aantal bedden ten dienste van de Bed and Breakfast-voorziening niet meer dan 4 bedraagt.
  - g. er mag geen seksinrichting worden opgericht;
  - h. het beroep of bedrijf dient door een bewoner van de woning te worden uitgeoefend.

## **281.4 Kleinschalige kinderopvang**

### **281.4.1 Gebruiksregels**

Gebruik van ruimten binnen een bedrijfswoning of woning (i.c. hoofdgebouw, aanbouwen, uitbouwen en/of bijgebouwen) ten behoeve van kleinschalige kinderopvang wordt overeenkomstig de toegelaten functie(s) aangemerkt, voor zover dit gebruik ondergeschikt blijft aan de woonfunctie en mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. het maximaal aantal kinderen dat gelijktijdig mag worden opgevangen is 6;
- b. het gebruik dient qua aard, milieubelasting en uitstraling te passen in een woonomgeving;
- c. het gebruik mag geen nadelige invloed op de normale afwikkeling van het verkeer en geen nadelige toename van de parkeerbehoefte hebben.

### **281.4.2 Toepassingsbereik**

Het bepaalde in lid 281.4.1 is niet van toepassing op een bedrijfswoning of woning (i.c. hoofdgebouw, aanbouwen, uitbouwen en/of bijgebouwen), die geheel of gedeeltelijk ligt binnen:

- a. een beschermingszone van een hoofdtransportaardgasleiding;
- b. een veiligheidszone van een lpg-vulpunt;
- c. een veiligheidszone van een munitieopslag;
- d. een straal van 160 meter vanaf gronden met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - risicobron';
- e. een jaargemiddelde magneetveld langs hoogspanningslijnen hoger dan 0,4 microtesla ( $\mu$ T).

## **281.5 Voorwaardelijke verplichting parkeren auto's en fietsen, laden en lossen**

### **281.5.1 Gebruiksregels**

- a. Een omgevingsvergunning voor het bouwen of gebruiken van gronden, zoals toegestaan op grond van de onderliggende ruimtelijke plannen, waarbij sprake is van een parkeerbehoefte, wordt niet eerder verleend dan nadat in voldoende mate is voorzien in parkeergelegenheid voor auto's en fietsen, overeenkomstig de 'Beleidsregels Parkeren bestemmingsplannen Deventer' (2015) en de 'Nota parkeernormen 2013';
- b. Een omgevingsvergunning voor het bouwen of gebruiken van gronden, zoals toegestaan op grond van de onderliggende ruimtelijke plannen, waarbij sprake is van een behoefte aan ruimte voor het laden en lossen van goederen, wordt niet eerder verleend dan nadat in voldoende mate is voorzien in ruimte voor het laden en lossen van goederen, overeenkomstig de 'Beleidsregels Parkeren

bestemmingsplannen Deventer' (2015) en de 'Nota parkeernormen 2013';

- c. Als de onder a bedoelde beleidsregels en de 'Nota parkeernormen' worden gewijzigd, wordt met die wijziging rekening gehouden.

#### 281.5.2 Afwijken van de gebruiksregels

- a. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning en overeenkomstig de Beleidsregels parkeren bestemmingsplannen Deventer (2015) afwijken van het bepaalde in artikel 281.5.1 onder a en b inzake de eis dat in voldoende parkeergelegenheid voor auto's en fietsen en ruimte voor laden en lossen moet worden voorzien, mits in dat geval sprake is van een integrale afweging en daarmee een ander, zwaarder wegend belang wordt gediend en dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de openbare ruimte.
- b. Als de onder a bedoelde beleidsregels of nota wordt gewijzigd, dan wordt met die wijziging rekening gehouden.

#### 281.5.3 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken met een parkeerbehoefte dan wel een behoefte aan ruimte voor het laden en lossen van goederen zonder dat hierin in voldoende mate is voorzien overeenkomstig de 'Beleidsregels Parkeren bestemmingsplannen Deventer' (2015) en de 'Nota Parkeernormen 2013' van de gemeente Deventer.



## **Artikel 282 Algemene afwijkingsregels**

### **282.1 Algemene afwijkingsregels**

Met omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

- a. de gegeven maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages;
- b. de functie- en/of bouwregels in die zin dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven;
- c. de functie- en/of bouwregels in die zin dat bouwgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft.

### **282.2 Toevoegen bedrijfswoningen**

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - ontheffingsgebied 3' kan met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 26 en worden toestaan dat binnen elke 'wetgevingszone - ontheffingsgebied 3', één bedrijfswoning van maximaal 750 m<sup>3</sup> mag worden gebouwd voor zover de nabij gelegen agrarische bedrijven daardoor niet extra in hun bedrijfsvoering worden belemmerd.

## Artikel 283 Algemene wijzigingsregels

### 283.1 *Wijziging bestemmings- en bouwvlakken*

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat de situering en de vorm van de aangegeven bestemmingsvlak en bouwvlakken worden gewijzigd dan wel nieuwe bouwvlakken worden aangegeven, mits:

- a. de geluidbelasting van geluidgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan de daarvoor geldende voorkeurgrenswaarde, of een vastgestelde hogere grenswaarde;
- b. er dient te zijn voldaan aan alle geldende milieukwaliteitseisen;
- c. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
  2. het straat- en bebouwingsbeeld;
  3. de woonsituatie;
  4. de verkeersveiligheid;
  5. de parkeersituatie;
  6. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  7. de sociale veiligheid.

### 283.2 *Wijziging categorieën en aantallen horecabedrijven*

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat de in Artikel 93 Horecagebied - 01, Artikel 94 Horecagebied - 02, Artikel 95 Horecagebied - 03, Artikel 96 Horecagebied - 04, Artikel 97 Horecagebied - 05, Artikel 98 Horecagebied - 06, Artikel 99 Horecagebied - 07, Artikel 100 Horecagebied - 08, Artikel 101 Horecagebied - 09 en/of Artikel 102 Horecagebied - 10 opgenomen categorieën en aantallen horecabedrijven worden gewijzigd, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de cultuurhistorische en monumentale waarden van het beschermd stadsgezicht, zoals beschreven in Bijlage 7;
- b. de woonsituatie;
- c. de milieusituatie;
- d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken.

### 283.3 *Wijziging toevoeging, uitbreiding en verplaatsing Bevi inrichtingen*

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, indien de behoefte blijkt te bestaan aan de vestiging, uitbreiding, aanpassing of verplaatsing van een Bevi inrichting, het plan te wijzigen zodanig dat:

- a. één of meer functies "Risicobron" worden toegevoegd, uitgebreid, van vorm veranderd of verplaatst met dien verstande dat er bij de risicobron een bijbehorende 10-6 PR contour ontstaat, dan wel wordt uitgebreid, van vorm veranderd of verplaatst;

met inachtneming van de volgende bepalingen:

1. binnen de bij de op de verbeelding aangegeven risicobron behorende 10-6 PR contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn;

2. indien ter plaatse van 10-6 PR contour nog geen kwetsbare objecten aanwezig zijn, maar deze krachtens het plan wel zijn toegestaan, mag het wijzigen slechts geschieden, indien de rechthebbenden en gebruikers van die gronden hebben ingestemd met de beperkingen van hun rechten en gebruiksmogelijkheden die voortvloeien uit het feit dat ze binnen de veiligheidszone komen te liggen.

#### **283.4 Wijziging verkleining en verwijdering Bevi inrichtingen**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen zodanig dat:

- a. de functie "Risicobron" wordt verkleind of als zodanig uit het plan wordt verwijderd

met inachtneming van de volgende bepaling:

1. het wijzigen mag uitsluitend geschieden, indien, met instemming van de exploitant van het betreffende bedrijf, het bedrijf in mindere mate of in het geheel niet meer kan worden aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate een verhoging van de veiligheidsrisico's kan veroorzaken vanwege risicobronnen die buiten de perceelsgrens van de betreffende bedrijfslocatie een plaatsgebonden risico veroorzaken van meer dan 10-6 per jaar;

#### **283.5 Wijziging vestiging horeca categorie 1**

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, indien en voorzover behoefte blijkt te bestaan aan het vestigen van een horecabedrijf in categorie 1, als bedoeld in Bijlage 5 Staat van horeca-activiteiten, de functie Horeca - 1a toe te voegen aan de gronden met de toegelaten functie(s), Bedrijventerrein - categorie 2, Bedrijventerrein - categorie 3.1, Bedrijventerrein - categorie 3.2, Bedrijventerrein - categorie 4.1, Bedrijventerrein - categorie 4.2 dan wel Bedrijventerrein - categorie 5.1 met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. de vestiging dient aan een hoofdontsluiting te worden gesitueerd;
- b. het parkeren dient op eigen terrein te geschieden;
- c. de vestiging dient in principe in een vrijstaand gebouw te worden gesitueerd;
- d. het vrijstaande gebouw dient buiten een bij de op de verbeelding aangegeven risicobron behorende 10-6 PR contour gesitueerd te worden;
- e. de ter plaatse geldende bouwregels blijven van toepassing.

## Hoofdstuk 10 Overgangs- en slotregels

### Artikel 284 Overgangsrecht

#### 284.1 Overgangsrecht bouwwerken

##### 284.1.1 Algemeen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

##### 284.1.2 Bevoegdheid

Het bevoegd gezag kan eenmalig, in afwijking van het bepaalde in artikel 284.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 284.1.1 met maximaal 10%.

##### 284.1.3 Uitzondering

Artikel 284.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 284.2 Overgangsrecht ten aanzien van het gebruik

##### 284.2.1 Algemeen

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

##### 284.2.2 Verbod verandering gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 284.2.1 te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

##### 284.2.3 Verbod hervatting strijdig gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 284.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

#### *284.2.4 Uitzondering*

Artikel 284.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## **Artikel 285 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als 'Regels van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'

## **Bijlagen bij de toelichting**

- Bijlage 1**      **Nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen**
- Bijlage 2**      **Specifieke uitgangspunten NvU en BP**
- Bijlage 3**      **Overzicht plannen binnen plangebied**
- Bijlage 4**      **Planbeschrijving Havenkwartier**
- Bijlage 5**      **Planbeschrijving Leisurestrook Holterweg**
- Bijlage 6**      **Planbeschrijving Steenbrugge**
- Bijlage 7**      **Planbeschrijving Eikendal**
- Bijlage 8**      **Planbeschrijving Spijkvoorderenk**

## **Bijlagen bij de regels**

- Bijlage 1**      **Staat van beroeps- of bedrijfsactiviteiten aan huis**
- Bijlage 2**      **Staat van bedrijfsactiviteiten**
- Bijlage 3**      **Staat van ambachtelijke bedrijfsactiviteiten**
- Bijlage 4**      **Staat van bedrijfsactiviteiten Havenkwartier**
- Bijlage 5**      **Staat van horeca-activiteiten**
- Bijlage 6**      **Beschrijving Beschermd dorpsgezichten**
- Bijlage 7**      **Beschrijving Beschermd stadsgezicht**
- Bijlage 8**      **Cultuurhistorische ensembles in het Beschermd stadsgezicht**
- Bijlage 9**      **Tuincentrum - 1 Groen Gekeurd**

## **De Vijfde hoek, negende herziening**



## Inhoudsopgave

<b>Deel A Toelichting</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1      Algemeen</b>	<b>7</b>
1.1      Aanleiding	7
1.2      Leeswijzer	7
1.3      Het planologische besluit waaraan dit exploitatieplan is gekoppeld	8
1.4      Doel en functie van het exploitatieplan	8
1.5      Begrenzing van het exploitatieplan	9
1.6      Grondeigenaren en te verwerven gronden	9
1.7      Jaarlijkse herziening en eindafrekening	10
<b>Hoofdstuk 2      Omschrijving werken en werkzaamheden</b>	<b>11</b>
2.1      Bouwrijp maken uitgeefbaar gebied	11
2.2      Aanleg nutsvoorzieningen	11
2.3      Inrichting openbare ruimte	11
<b>Hoofdstuk 3      Toelichting op de regels</b>	<b>13</b>
3.1      Algemeen en begrippen	13
3.2      Faseringen en tijdvakken	13
3.3      Eisen voor de werken en werkzaamheden	14
3.4      Regels omtrent het uitvoeren van werken en werkzaamheden (vervallen m.u.v. artikel 3.4.5)	14
3.5      Sociale huurwoningen	15
3.6      Sociale koopwoningen	16
3.7      Particulier opdrachtgeverschap	16
3.8      Verbods- en afwijkingsbepalingen	18
3.9      Slotbepalingen	19
<b>Hoofdstuk 4      Toelichting op de bijlagen van deel A en deel B</b>	<b>21</b>
<b>Deel B Het exploitatieplan</b>	<b>25</b>
<b>Hoofdstuk 1      Begrenzing van het exploitatiegebied</b>	<b>27</b>
<b>Hoofdstuk 2      Exploitatieopzet</b>	<b>29</b>
<b>Hoofdstuk 3      Regels</b>	<b>31</b>
Artikel 1      Begrippen	31
Artikel 2      Faseringen en Koppelingen	35
Artikel 3      Eisen voor werken en werkzaamheden	36
Artikel 4      Regels omtrent het uitvoeren van de werken en werkzaamheden (vervallen m.u.v. artikel 4.5)	37
Artikel 5      Sociale huurwoningen	39
Artikel 6      Sociale koopwoningen	40

Artikel 7	Particulier opdrachtgeverschap	41
Artikel 8	Verbods- en afwijkingssbepalingen	42
Artikel 9	Slotbepalingen	43

## **Bijlagen deel A**

**Bijlage 1 Kaart eigendommen**

## **Bijlagen deel B**

**Bijlage 1 Kaart exploitatiegebied bij start exploitatieplan**

**Bijlage 2 Kaart te onteigenen percelen**

**Bijlage 3 Kaart verkaveling, uitgifteprijzen en aangewezen woningbouwcategorieën**

**Bijlage 4 Kaart tijdelijke voorzieningen (vervallen)**

**Bijlage 5 Kaart faseringen (vervallen)**

**Bijlage 6 Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek**

**Bijlage 7 Inrichtingsplan**

**Bijlage 8 7a Addendum bij het Inrichtingsplan**

**Bijlage 9 8 Inkoop en aanbestedingsbeleid gemeente Deventer, 'Inkoophandboek DOWR' juni 2014 (vervallen)**

**Bijlage 10 9 Toelichting op de exploitatieopzet**

**Bijlage 11 9a Grondprijzen per kavel en bruto-exploitatiebijdragen**

**Bijlage 12 9b Exploitatieberekening exploitatieplan**

**Bijlage 13 9c Invulling ministeriële regeling plankosten exploitatieplan (Plankostenscan)**

**Bijlage 14 9d Inbrengwaardetaxatierapport (vervallen)**

**Bijlage 15 9e Taxatierapport inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', derde herziening, 2013 (vervallen)**

**Bijlage 16 9f Makelaarsadvies uitgifteprijsen, derde herziening, 2013**

**Bijlage 17 9g Planschaderisico-analyse**

**Bijlage 18 9h Taxatie inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', zesde herziening, 2016**

**Bijlage 19 9i Taxatie inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', zevende herziening, 2017 (vervallen)**

**Bijlage 20 9j Actualisatie uitgifteprijsen particulier opdrachtgeverschap, Spijkvoorderhout, zevende herziening, 2017**

**Bijlage 21 9k Actualisatie uitgifteprijsen particulier opdrachtgeverschap, Spijkvoorderenk, zevende herziening, 2018**

**Bijlage 22 9l Taxatierapport inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', achtste herziening, 2019**

**Bijlage 23 9m Actualisatie uitgifteprijsen, achtste herziening, De Haak, 2018**

**Bijlage 24 9n Actualisatie uitgifteprijsen, achtste herziening, Spijkvoorderhout, 2018**

**Bijlage 25 9o Actualisatie uitgifteprijsen, achtste herziening, CPO Spijkvoorderenk, 2019**

**Bijlage 26 Ontwerpbesluit**

# **Deel A Toelichting**



## Hoofdstuk 1 Algemeen

### 1.1 Aanleiding

De gemeente Deventer wenst voor het gebied De Vijfde Hoek, als onderdeel van De Vijfhoek, een ontwikkeling te realiseren voor de bouw van circa 340 tot 350 woningen en een school met voor- en naschoolse opvang. Hiervoor is een bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Bij het bestemmingsplan is een Exploitatieplan Spijkvoorderenk opgesteld (welke is vastgesteld door de raad d.d. 27 oktober 2010 en onherroepelijk is geworden d.d. 28 december 2011 (het moederplan) en waarop acht herzieningen zijn gevolgd.

De 9<sup>e</sup> herziening is een herziening van niet structurele aard. In het exploitatieplan wordt verwezen naar het ter plaatse geldende bestemmingsplan. In de 8<sup>e</sup> herziening van het exploitatieplan betrof dit het bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' inclusief de daarop volgende 4 herzieningen.

Op 11 april 2019 is voor het hele stedelijk grondgebied in de gemeente Deventer een nieuw bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd. Dit betreft het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'. Het gebied De Vijfde hoek maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Het Chw bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan, wat inhoudt dat er in basis niets wijzigt aan de bestaande planologische situatie.

Vanwege de aanstaande vaststelling van het nieuwe Chw bestemmingsplan zal de verwijzing naar dit Chw bestemmingsplan ook in onderhavig exploitatieplan opgenomen moeten worden. Na de vaststelling van het Chw bestemmingsplan zal het bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' met de daarbij behorende herzieningen komen te vervallen.

In onderhavig exploitatieplan zijn dan ook alleen de verwijzing naar het betreffende bestemmingsplan aangepast. Voor het overige is er niets gewijzigd ten opzichte van de 8<sup>e</sup> herziening.

Om duidelijk te maken wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de 8<sup>e</sup> herziening, zijn de wijzigingen geel gearceerd.

### 1.2 Leeswijzer

In de navolgende tekst van deze toelichting op het exploitatieplan komen paragraafsgewijs aan de orde:

- In hoofdstuk 1 eerst algemene onderdelen zoals de koppeling met het ruimtelijk besluit (1.3), doel en functie van het exploitatieplan (1.4), begrenzing van het exploitatieplan (1.5), grondeigenaren en te verwerven en verworven gronden (1.6), eindafrekening (1.7)
- Vervolgens de omschrijving van werken en werkzaamheden in hoofdstuk 2.
- Een toelichting op de regels in hoofdstuk 3 van deel B.
- Een toelichting op de bijlagen van zowel deel A (de toelichting) als van deel B (het exploitatieplan) in hoofdstuk 4 en
- Bijlagen bij deel A (hoofdstuk 5).

Begrippen die specifiek van belang zijn voor het begrip van de regels of die vaker gehanteerd worden, zijn in het exploitatieplan in het onderdeel Regels gedefinieerd.

### 1.3 Het planologische besluit waaraan dit exploitatieplan is gekoppeld

Dit exploitatieplan is verbonden met het Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'.

Dit bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid het gebied, zoals aangegeven op de verbeelding, te bebouwen met woningen en een basisschool met voor- en naschoolse opvang. Om dit mogelijk te maken zijn diverse activiteiten nodig binnen en buiten het exploitatiegebied. Bij de activiteiten binnen het plangebied valt te denken aan ophogingen, aanpassing en aanleg van (ondergrondse) infrastructuur en groenvoorzieningen. Buiten het plangebied gaat het om enkele verkeersmaatregelen.

### 1.4 Doel en functie van het exploitatieplan

Om te komen tot het bestemmingsplan en het exploitatieplan heeft de gemeente kosten gemaakt. Om tot de realisatie van bebouwing en van de openbare voorzieningen te kunnen komen zijn werken en werkzaamheden nodig, waarvoor ook kosten gemaakt moeten worden. Deze kosten worden gemaakt door de eigenaren van de gronden in het exploitatiegebied indien zij de bebouwing en de openbare voorzieningen zelf realiseren. Onder openbare voorzieningen worden in dit verband met name infrastructurele voorzieningen als wegen, riolen, voet- en fietspaden, speelplekken en groenvoorzieningen verstaan. Openbare gebouwen zoals scholen vallen niet onder dit begrip openbare voorzieningen.

De gemeente heeft de wens gehad alle gronden te verwerven en tot realisatie van bebouwing en openbare voorzieningen over te gaan. Daartoe heeft ze een onteigeningsprocedure opgestart, zie daarvoor paragraaf 1.6. Grondeigenaren hebben daarbij een beroep op zelfrealisatie gedaan welk beroep gedeeltelijk is gehonoreerd. Gezien het gedeeltelijk gehonoreerde beroep op zelfrealisatie dient dit exploitatieplan ertoe om:

1. De noodzakelijke publiekrechtelijke basis te leggen voor het kostenverhaal, waarvan de berekening plaatsvindt bij het bepalen van het betalingsvoorschrift bij de aan te vragen omgevingsvergunningen bouwen danwel waarvan de berekening wordt opgenomen in een overeenkomst welke wordt gesloten na de vaststelling van dit exploitatieplan (artikel 6.17 Wro).
2. Vast te leggen in welk tijdvak de ontwikkeling dient plaats te vinden.
3. Vast te leggen welke overige regels van toepassing zijn bij de werken en werkzaamheden voor het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en de inrichting van de openbare ruimte. Deze worden opgenomen om te waarborgen dat bij realisatie specifieke eisen ten aanzien van deze werken en werkzaamheden én regels voor de uitvoering in acht worden genomen (artikel 6.13 lid 2 onder b en c Wro). Ze worden tevens opgenomen om te waarborgen dat er een goede afstemming ontstaat tussen de aanleg van de openbare ruimte, het bouwrijp maken van de kavels en het verlenen van de omgevingsvergunning bouwen.
4. Regels te hanteren voor de ontwikkeling en realisatie van de woningbouwcategorieën sociale huur, sociale koop en particulier opdrachtgeverschap (artikel 6.13 lid 2 onder d Wro).

Zoals in paragraaf 1.6 nader zal worden uiteengezet is er met de zesde herziening opnieuw een koppeling gelegd met het belang om een deel van de uitgeefbare gronden, waarvoor de Kroon onteigeningsgoedkeuring te onthouden, te onteigenen toen bleek dat de betreffende eigenaar niet tot ontwikkeling overging. Het exploitatieplan kreeg daarmee, evenals dat met het moederexploitatieplan het geval was, mede de functie om duidelijk te maken welke gronden de gemeente wenste te verwerven, zo nodig met toepassing van het middel van onteigening.

De regel over het tijdvak en over de overige eisen aan het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en de inrichting van de openbare ruimte en de aanwijzing van specifieke

woningbouwcategorieën hebben tot doel het grondgebruik te sturen. Voor een deel van deze regels geldt dat de omgevingsvergunning bouwen niet kan worden verleend zolang niet aan de betreffende regels is voldaan. Dit geldt met name voor de regels over de woningbouwcategorieën. Voor een ander deel geldt dat ze ook los van een bouwaanvraag werking hebben. Bij overtreding ervan kan opgetreden worden met bestuursrechtelijke handhaving. Voor een aantal regels geldt daarenboven dat de overtreding ervan een economisch delict oplevert en daarmee strafbaar is.

Dit laatste geldt voor de regels die zien op de uitvoering van de werken en werkzaamheden en op de sociale huur-, sociale koopwoningen en de kavels in particulier opdrachtgeverschap.

## 1.5 Begrenzing van het exploitatieplan

Het exploitatiegebied volgt de begrenzing van het **oorspronkelijke** bestemmingsplangebied **van het bestemmingsplan Spijkvoorderenk** op een aantal percelen na. Deze begrenzing is bepaald door van het bestemmingsplangebied de gebieden uit te zonderen die bij vaststelling van het bestemmingsplan **Spijkvoorderenk** reeds bebouwd waren en waarvan de toen bestaande functie wordt gehandhaafd of die ook overigens niet te kwalificeren zijn als 'bouwplan' in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro). De locatie van de tijdelijke school is opgenomen omdat de definitieve bestemming op deze locatie voorziet in de mogelijkheid van woningbouw zodat het om aangewezen bouwplannen in de zin van Wro en Bro gaat.

Deze begrenzing is aangegeven op de Kaart Exploitatiegebied en bestaande situatie, Bijlage 1 van deel B. Deze Kaart geeft tevens inzicht in de bestaande situatie in het exploitatiegebied; in dat opzicht heeft de Kaart een informatieve functie om daarmee de verschillen zichtbaar te maken tussen enerzijds de situatie bij vaststelling van het exploitatieplan en anderzijds de in dit exploitatieplan beoogde eindsituatie welke blijkt uit de inrichtingstekeningen.

## 1.6 Grondeigenaren en te verwerven gronden

Gezien de oorspronkelijke wens van de gemeente alle gronden te verwerven en tot realisatie van bebouwing en openbare ruimte over te gaan, heeft de gemeente na een minnelijk traject om te komen tot verwerving (welke niet tot aankoop heeft geleid), een onteigeningsprocedure opgestart. In het daarop volgende Kroonbesluit van 5 december 2011 is bepaald dat het verzoek tot onteigening is toegewezen voor de bestemmingen met een infrastructureel karakter (Bos, Groen, Groen-landelijk, Verkeer-verblijfsdoeleinden en Maatschappelijk) als ook de restgedeelten van bouw kavels. De Kroon heeft de onteigening afgewezen voor die gronden bestemd voor bebouwing overwegende dat partijen gelet op hun hoedanigheid als ontwikkelaars en bouwers in staat en bereid zijn om de bestemming conform de uitvoering zoals door gemeente beoogd te realiseren. Partijen hebben dit ook aangegeven.

Dit heeft ertoe geleid dat de gemeente en de particuliere eigenaren na het Kroonbesluit een laatste minnelijke poging hebben ondernomen om tot overeenstemming te komen over de overdracht van de gronden. Op een partij na hebben partijen overeenstemming bereikt over de koop van de gronden waarop de openbare ruimte gerealiseerd gaat worden en heeft de overdracht van de betreffende gronden aan de gemeente inmiddels plaatsgevonden.

Voor wat betreft de eigenaar waarmee de gemeente in de laatste minnelijke poging na het Kroonbesluit geen overeenstemming heeft verkregen over de verwerving van de grond, heeft de gemeente het onteigeningstraject voort gezet en heeft de rechter inmiddels de onteigening uitgesproken. Het betreffende perceel is bestemd voor zowel openbare voorzieningen als bouw kavels.

De uit de bovenstaande ontstane eigendomverhoudingen en latere wijzigingen zijn aangeduid op de Kaart Eigendommen, Bijlage 1 van deel A.



Zoals gezegd heeft de Kroon het besluit tot onteigening afgewezen voor de gronden bestemd voor bebouwing om de reden dat partijen als ontwikkelaars en bouwers in staat en bereid zijn de bestemming te realiseren conform de uitvoering die de gemeente beoogt. Gebleken is intussen dat één van de grondeigenaren (ontwikkelaars) failliet is gegaan. Zolang nog niet voor het gehele eigendom van de failliete ontwikkelaar afdwingbare overeenkomsten zijn gesloten houdt de gemeente rekening met de noodzaak zelf uitgifbare gronden te verwerven en zo nodig te onteigenen. De tijdige ontwikkeling van De Vijfde Hoek zou anders belemmerd kunnen worden, terwijl er juist vraag is naar woningen en kavels in particulier opdrachtgeverschap, zodat om die reden de woningbouwdoelstellingen van de gemeente ook in De Vijfde Hoek verwezenlijkt zou kunnen worden. Het betreft gronden in Spijkvoorderenk (projectmatige bouw en kavels voor particulier opdrachtgeverschap in de deelgebieden Fb en Fc (zoals de indeling in deze deelgebieden tot en met de vijfde herziening gehanteerd werd) en in Spijkvoorderhout (kavels voor particulier opdrachtgeverschap in de deelgebieden Sa, Sb en Sc). Met ingang van de achtste herziening is ervoor gekozen voor die percelen uit te gaan van onteigening waar nog geen omgevingsvergunning voor is verleend. Als peilmoment ter vaststelling of omgevingsvergunning is verleend is uitgegaan van 18 januari 2019. De Kaart te onteigenen percelen (Bijlage 2 van deel B) is hierop aangepast.

Zonder tijdige verwerving (conform de regel van Artikel 2 over het tijdvak waarbinnen de ontwikkeling dient te hebben plaatsgevonden) door middel van onteigening van deze gronden acht de gemeente voltooiing van de Vijfde Hoek niet mogelijk. Er vallen gaten in de wijk en de wijk blijft onaf.

## **1.7 Jaarlijkse herziening en eindafrekening**

Aan het einde van de exploitatie vindt een eindafrekening plaats. Binnen drie maanden na uitvoering van de werken, werkzaamheden en maatregelen, welke voorzien zijn in het exploitatieplan, stelt het college van burgemeester en wethouders een afrekening van het exploitatieplan vast (artikel 6.20 lid 1 Wro). Daarbij worden de betaalde exploitatiebijdragen herberekend volgens de methode van artikel 6.20 lid 2 Wro. Lid 3 van dat artikel bepaalt dat, indien een herberekende exploitatiebijdrage meer dan vijf procent lager is dan een betaalde exploitatiebijdrage, de gemeente het verschil, voor zover het verschil groter is dan vijf procent, naar evenredigheid met rente terugbetaalt aan degene die houder was van de omgevingsvergunning bouwen (of aan diens rechtsopvolger).

## Hoofdstuk 2 Omschrijving werken en werkzaamheden

### 2.1 Bouwrijp maken uitgeefbaar gebied

Voor het bouwrijp maken van het uitgeefbare gebied worden in hoofdlijnen de volgende werken en werkzaamheden uitgevoerd:

- Verwijderen opstallen, bovengrondse- en ondergrondse obstakels, bouwresten, verhardingen en opschonen exploitatiegebied
- Het verwijderen van struiken, bomen en boomstronken
- Grondwerkzaamheden: afgraven en afvoeren respectievelijk aanvoeren en ophogen
- Het treffen van grondwaterregulerende maatregelen
- Voorzover nodig het afvoeren van grondwater
- Uitvoeren sanering bodem en/of grondwater afgestemd op de functie van de bodem
- Aanleg parkeerkoepels en afgrenzende hagen
- Het aanbrengen van inritten van de weg naar het erf van de woningen
- Voorzieningen voor het afvoeren van regenwater

### 2.2 Aanleg nutsvoorzieningen

Voor de aanleg van nutsvoorzieningen worden de volgende werken aangelegd en werkzaamheden verricht:

- Aanleg van en, indien van toepassing, verplaatsing of aanpassing van onder andere leidingen voor gas, water (waaronder ook bluswatervoorzieningen), elektra, telefoon, centraal antenne systeem, glasvezelkabels, inclusief de nodige bovengrondse voorzieningen, zoals transformatorhuisjes, verdeelkasten
- Aanbrengen openbare verlichting door aanleg leidingen en plaatsen lichtmasten inclusief het plaatsen van noodmasten

### 2.3 Inrichting openbare ruimte

Voor de inrichting van het openbaar gebied worden de volgende werken aangelegd en werkzaamheden verricht, in de fase van het bouwrijp maken:

- Aanleg bouwwegen en tijdelijke bouwwegen inclusief ontgraven cunetten en aanbrengen fundering
- Aanleg van tijdelijke passages
- Aanleg noodontsluiting
- Aanleg riolen voor droogweerafvoer en aanleg IT-riolen (infiltratie- en transportriolen) voor hemelwaterafvoer welke IT-riolen worden aangesloten op de wadi's, controleputten, drainage, gemalen en persleiding naar hoofdgemaal
- Aanleg van waterhuishoudkundige werken zoals uitstroomvoorzieningen, waterafvoerende sloten en wadi's
- Plaatsen van tijdelijke straatnaamborden, markeringen, verkeers- en waarschuwborden

en in de fase van het bruikbaar maken:

- Aanleg ontsluiting van het plangebied op de Leonard Springerlaan
- Aanleg inritten vanaf de kavels naar de openbare weg
- Aanleg definitieve wegen, voetpaden, fietspaden en bijbehorende bermen, inclusief het herstellen van wegen

- Aanleg bovengrondse hemelwaterafvoer (waterpasserende bestrating in het deel Spijkvoorderenk en een stelsel van goten en straatkolken in het deel Spijkvoorderhout om zo voor beide delen via infiltratie via IT-riolen ondergronds af te voeren naar wadi's langs de Oerdijk en de centrale houtwal)
- Planten bomen en struiken in bermen langs wegen; aanleg plantsoenen, werkzaamheden aan bestaande groenvoorzieningen, zoals in houtwallen en in bos
- Aanbrengen straatmeubilair en speelvoorzieningen
- Aanleg openbare voorzieningen voor afvalverzameling
- Aanleg voorzieningen voor openbaar vervoer
- Aanleg openbare parkeerplaatsen
- Bebording, bebakening en belijning
- Aanbrengen van huisaansluitingen op droogweerafvoeriolering

## Hoofdstuk 3 Toelichting op de regels

### 3.1 Algemeen en begrippen

De ontwikkeling van het plangebied De Vijfde Hoek is een project waarvoor veel werkzaamheden moeten worden verricht en dat afhankelijk is van veel factoren. Gelet hierop en op de aanwezigheid van verschillende eigenaren in het exploitatiegebied is het noodzakelijk in dit exploitatieplan de integraliteit van de uitvoering te waarborgen. De duur, de hoeveelheid werkzaamheden, de afhankelijkheden en de noodzaak van een integrale uitvoering vormen redenen voor een groot aantal regels van een hoog detailniveau.

De regels zijn dusdanig geformuleerd dat de gemeente daadwerkelijk handhavend kan optreden indien ervan wordt afgeweken.

De regels hebben onder meer betrekking op de wijze van uitvoering en op kwalitatieve normen. Deze zijn opgenomen in het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek (Bijlage 6) en in het Inrichtingsplan met Addendum (Bijlage 7 Inrichtingsplan en Bijlage 7a Addendum bij het Inrichtingsplan), allen van deel B.

Voor het geval het Inrichtingsplan en het Addendum passages zouden bevatten die strijdig zijn met het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek prevaleert het gestelde in het Inrichtingsplan en het Addendum. Voor het geval dit exploitatieplan passages zou bevatten die strijdig zijn met het Inrichtingsplan en het Addendum prevaleert het gestelde in het exploitatieplan.

De regels bij dit exploitatieplan zijn vervat in de artikelen van hoofdstuk 6. In deze toelichting wordt aangesloten bij deze artikelen. De nummers uit dit hoofdstuk verwijzen naar de nummers van de artikelen. De toelichting op artikel 2 betreffende de fasering is dus te lezen in paragraaf 2 van dit hoofdstuk, de toelichting op artikel 3 in paragraaf 3 van dit hoofdstuk, enzovoorts.

De regels zelf beginnen met Artikel 1 Begrippen waarin de meest relevante begrippen uit dit exploitatieplan zijn gedefinieerd. Voor zover begrippen uit het **Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'** ook voorkomen in dit exploitatieplan hebben ze dezelfde betekenis.

### 3.2 Faseringen en tijdvakken

Het plangebied De Vijfde Hoek is in twee delen onderscheiden die in hoofdzaak gericht zijn op verschillende marktsegmenten: Spijkvoorderenk (westelijke deelgebieden) en Spijkvoorderhout (oostelijke deelgebieden). De grens tussen beide delen wordt gevormd door een centrale houtwal die doorloopt vanuit de noordelijke plangrens tot aan de locatie van de definitieve school.

De keus voor deze onderscheiding komt voort uit stedenbouwkundige en ruimtelijke-kwalitatieve overwegingen en uit het belang om voor beide delen verschillende toegangen als bouwweg voor het bouwverkeer aan te merken.

De reden van het opnemen van een tijdvak met een eindjaartal is dat weliswaar de gronden geheel bouwrijp zijn en dat met diverse marktpartijen contracten zijn gesloten over de uitvoering, maar er ook kavels zijn waarvan de uitvoering nog onzeker is omdat er geen contracten over gesloten zijn. Hieruit vloeit een onzekerheid voort ten aanzien van het gebruiksmaken. Gelet op de onzekerheid qua bebouwing van kavels en gebruiksmaken blijft in Artikel 2 een eindjaartal relevant voor de gemeentelijke regie op de afronding van de ontwikkeling. Met 'de ontwikkeling' wordt hier derhalve gedeut op het bebouwen van de kavels en het gebruiksmaken.

Hoofddoelstelling is de werken en werkzaamheden voor de aanleg van de nutsvoorzieningen, de realisatie van de woningbouw en de inrichting van de openbare ruimte zo voortvarend mogelijk, maar uiterlijk eind 2021 gerealiseerd te hebben.

#### *Tijdsindeling*

Bepalend voor de periode waarop de gehele ontwikkeling gereed moet zijn is de verwachting op basis van marktinschattingen over het mogelijke tempo van uitgifte en verlening van omgevingsvergunningen voor het bouwen. Een trager tempo leidt tot onnodige rentelasten die de gemeente probeert met haar regie te vermijden. Die rentelasten werken immers door in de exploitatiebijdragen. Uitgangspunt bij het hanteren van de periode 2021 is dat de verkoop van de kavels in totaal in 4 jaar plaatsvindt, gerekend vanaf 2018.

### **3.3 Eisen voor de werken en werkzaamheden**

In paragraaf 3.1 is reeds aangegeven dat er redenen zijn een aantal regels van veelal hoog detailniveau te hanteren voor de eisen aan de werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied. Deze eisen zijn vervat in het Inrichtingsplan, het Addendum daarbij en in het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek, welke als Bijlage 7 respectievelijk Bijlage 6 onderdeel van dit exploitatieplan uitmaken. Bij eisen voor de werken en werkzaamheden gaat het onder meer om omvang en kwaliteit van de werken en werkzaamheden.

### **3.4 Regels omtrent het uitvoeren van werken en werkzaamheden (vervallen m.u.v. artikel 3.4.5)**

#### **3.4.1 Goedkeuring plan van aanpak (vervallen)**

#### **3.4.2 Goedkeuring bestekken (vervallen)**

#### **3.4.3 Aanbesteding (vervallen)**

#### **3.4.4 Eindinspectie en tussentijdse inspecties (vervallen)**

#### **3.4.5 Het werken met een gesloten grondbalans**

De grondbalans wordt gesloten door binnen het exploitatiegebied uit te gaan van inbreng van afgegraven gronden, door uitname van op te hogen gronden in het exploitatiegebied. Het belang van een gesloten grondbalans is gelegen in het kostenefficiënt omgaan met vervoer van gronden en in de noodzaak tot controle van de milieukwaliteit van de af- en een te voeren gronden. Omdat inbreng en uitname in de tijd niet naadloos op elkaar zullen aansluiten zal de gemeente gronddepot(s) inrichten.

Het werken met een gesloten grondbalans is noodzakelijk om de volgende redenen:

Indien ruimte zou worden gelaten voor aan- en afvoeren van gronden van of naar buiten het exploitatiegebied zullen de kosten van aan- en afvoer en van eventuele stortingen naar verwachting

substantieel hoger zijn dan wanneer met een gesloten grondbalans wordt gewerkt. Dat leidt tot ongewenste inefficiëntie en onnodig hoge kosten. Uitgevoerde onderzoeken geven geen aanleiding te veronderstellen dat sanering noodzakelijk is. Zolang uit het exploitatiegebied vrijkomende gronden binnen het exploitatiegebied worden hergebruikt is geen bemonstering nodig.

Zouden er daarentegen wel gronden worden afgevoerd naar plaatsen buiten het exploitatiegebied dan is op grond van het Bouwstoffenbesluit bemonstering nodig omdat dan strengere eisen aan de milieukwaliteit van de gronden worden gesteld. Dit leidt tot hogere kosten die de gemeente wil vermijden. Om deze reden wordt in het exploitatiegebied met gronddepots gewerkt.

#### **3.4.6 Eindinspectie en tussentijdse inspecties (vervallen)**

#### **3.4.7 Het werken met een gesloten grondbalans (vervallen)**

### **3.5 Sociale huurwoningen**

#### **3.5.1 Aanwijzing en situering**

De woningbouwprogrammering volgens het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid is neergelegd in de Woonvisie. In **artikel 264** van de bestemmingsplanregels worden voor Spijkvoorderenk percentages opgenomen voor sociale huurwoningen. In de zevende herziening is in het plandeel "de groene ring" het woningaantal gewijzigd. Hier zijn zeven extra grondgebonden sociale woningen mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn zeven boven/benedenwoningen vervangen door acht sociale huurappartementen. Per saldo stijgt het minimum- en maximume woningaantal met acht. De situering ervan vloeit voort uit de stedenbouwkundige visie. Het bepalen van zowel de aantallen als de situering van deze woningbouwcategorie in dit exploitatieplan geschiedt op basis van artikel 6.2.10 Bro.

De situering is aangegeven op de Kaart verkaveling, uitgifteprijs en aangewezen woningbouwcategorieën. Bedoeling hiervan is dat op de aangegeven kavels alleen sociale huurwoningen kunnen worden gebouwd. Aanvragen voor de bouw van andere woningen op die kavels worden geweigerd op grond van artikel 2.10 Wabo.

#### **3.5.2 Verbod doelgroepdoorkruising**

Bedoeling van de aanwijzing van gronden voor de bouw van sociale huurwoningen is dat deze woningen ook daadwerkelijk bij de daarvoor bestemde doelgroep in gebruik komen. Om te voorkomen dat dit doel doorkruist zou kunnen worden is een verbod opgenomen om - via verkoop - de woningen buiten de huursfeer te brengen en een verbod om buiten de doelgroep te verhuren. Die doelgroep is beschreven in de gemeentelijke 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw'. Dit verbod geldt gedurende tenminste tien jaar, zijnde de minimale termijn die artikel 1.1.1 sub d Bro mogelijk maakt.

## **3.6 Sociale koopwoningen**

### **3.6.1 Aanwijzing en situering**

De woningbouwprogrammering volgens het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid is neergelegd in de Woonvisie. In artikel 264 van de bestemmingsplanregels worden voor Spijkvoorderenk percentages opgenomen voor sociale koopwoningen. De vertaling ervan naar aantallen en situering van deze woningbouwcategorie in dit exploitatieplan, wat is geschiedt op basis van artikel 6.2.10 Bro, is in de tweede herziening aangepast. De aantallen sociale koopwoningen zijn vrijgelaten mits het past binnen de bestemmingsplanregels. Er is enkel aangegeven dat op de betreffende kavels sociale koopwoningen zijn gesitueerd. Dit betekent dat op de aangegeven kavels alleen sociale koopwoningen kunnen worden gebouwd zijnde zowel de categorie SKL (tot EUR 174.000 v.o.n.) als de categorie SKH (EUR 174.000 tot EUR 200.000 v.o.n.). De situering ervan vloeit voort uit de stedenbouwkundige visie. De situering is aangegeven op de kaart Verkaveling, uitgifteprijsen en aangewezen woningbouwcategorieën. De kaart Verkaveling, uitgifteprijsen en aangewezen woningbouwcategorieën (Bijlage 3 van deel B) is in de tweede herziening hierop aangepast. Deze aanpassing is ingegeven door de huidige marktomstandigheden en de wens tot meer flexibiliteit.

Aanvragen voor de bouw van andere woningen op die kavels worden geweigerd op grond van artikel 2.10 Wabo.

### **3.6.2 Verbod doelgroepdoorkruising**

Bedoeling van de aanwijzing van gronden voor de bouw van sociale koopwoningen laag of sociale koopwoningen hoog is dat deze woningen ook daadwerkelijk bij de daarvoor bestemde doelgroep in gebruik komen. Om te voorkomen dat dit doel doorkruist zou kunnen worden is een verbod opgenomen om - via verkoop - de woningen te verkopen aan personen buiten de doelgroep. Die doelgroep is beschreven in de gemeentelijke 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw'. Dit verbod geldt gedurende vijf jaar.

## **3.7 Particulier opdrachtgeverschap**

### **3.7.1 Aanwijzing en situering**

De woningbouwprogrammering volgens het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid is neergelegd in de Woonvisie. In artikel 264 van de bestemmingsplanregels worden voor Spijkvoorderenk percentages opgenomen voor kavels in particulier opdrachtgeverschap. In dit exploitatieplan is dit vertaald naar de uitgifte van 89 kavels in particulier opdrachtgeverschap. De situering ervan vloeit voort uit de stedenbouwkundige visie. Het bepalen van zowel de aantallen als de situering van deze woningbouwcategorie in dit exploitatieplan geschiedt op basis van artikel 6.2.10 sub a Bro.

De situering is aangegeven op de Kaart verkaveling, uitgifteprijsen en aangewezen woningbouwcategorieën. Bedoeling hiervan is dat op de aangegeven kavels alleen verkocht mogen worden voor bouw in particulier opdrachtgeverschap. Aanvragen voor de omgevingsvergunning bouwen door niet particuliere opdrachtgevers op die kavels worden geweigerd op grond van artikel 2.10 Wabo.

Met particulier opdrachtgeverschap wordt, ingevolge artikel 1.1.1. sub f Bro bedoeld de situatie dat een burger (of groep van burgers) ten minste de economische eigendom verkrijgt en volledige zeggenschap heeft over en de verantwoordelijkheid draagt voor het gebruik van de grond, het ontwerp en de bouw van

de eigen woning. De rol van projectontwikkelaars, bouwondernemingen en dergelijke is hiermee beperkt tot het bouwrijp maken en verkopen van de onbebouwde kavels.

### **3.7.2 Prijsvorming**

Als eigenaren kavels aangewezen voor particulier opdrachtgeverschap in de vrije sector willen verkopen komt hen een marktconforme prijs toe. Artikel 7.2 bevat regels over de prijsvorming om te bewerkstelligen dat eigenaren tegen marktconforme prijzen de kavels te koop kunnen aanbieden.

De procedure van prijsvorming gaat uit van het initiatief van de eigenaar. Na melding van een voornemen tot verkoop van een aantal kavels dient de eigenaar de marktconforme prijs te (laten) bepalen door een taxatie uit te laten voeren door een onafhankelijk beëdigd taxateur. Het rapport dat naar aanleiding van de taxatie is opgemaakt, dient samen met de melding van voornemen tot verkoop van kavels aan de gemeente ter instemming overlegd te worden en mag niet ouder zijn dan maximaal 6 maanden voorafgaand aan de feitelijke verkoop.

De procedure is dan dat burgemeester en wethouders beslissen over de aanvaarding van voornoemde taxatie. Als burgemeester en wethouders besluiten de uitkomst niet te aanvaarden melden zij daarbij dat de taxatie opnieuw moet worden uitgevoerd.

Als de kavels te koop worden gezet is daarmee nog niet gezegd dat dit (spoedig) tot koopovereenkomsten leidt. Naarmate overeenstemming over koopovereenkomsten langer uitblijft, bestaat de kans dat de vastgestelde prijzen niet meer overeenstemmen met de marktwaarde. Daarom is het meetmoment genomen van een half jaar. Voor zover kavels niet binnen een half jaar zijn verkocht (waaronder wordt verstaan de ondertekening van de koopovereenkomsten voor de betreffende kavels) wordt rekening gehouden met de mogelijkheid dat de prijzen niet meer overeenstemmen met de marktwaarde en dient een nieuwe taxatie plaats te vinden.

Omdat het hier om kavels in de vrije sector gaat geldt het principe van vrije vestiging conform de Huisvestingswet. Om die reden zijn in artikel 7.2 geen beperkingen opgenomen in de kring van geïnteresseerde kopers.

De procedure tot aanvaarding van de taxatie geldt niet voor de kavels die eigendom zijn van de gemeente. Anders zou de gemeente immers aan zichzelf de uitkomst ter aanvaarding moeten voorleggen.

### **3.7.3 Verkoop via openbare veiling (vervallen)**

### **3.7.4 Verbod tot vervreemding**

De reden van het verbod van artikel 7.4 lid 1 ligt in het voorkomen van mechanismen tot ontduiking van de werking van artikel 7. Uitgesloten is dat via een omweg de eigenaren de mogelijkheid hebben om als burgers (of groep van burgers) de kavels te kopen en zo de volledige zeggenschap en verantwoordelijkheid voor het gebruik van de grond, het ontwerp en de bouw van de eigen woning te verkrijgen.

Als kavelkoper zou een stroman ingeschakeld kunnen worden. Om ontduiking uit te sluiten is gekozen voor een verbod de kavel te verkopen totdat de woning is voltooid. Dit met gebruikmaking van de mogelijkheid die artikel 6.2.10 sub e Bro biedt. Wanneer desondanks in strijd zou worden gehandeld



met dit verbod zal een opvolgend eigenaar ook houder van de omgevingsvergunning bouwen moeten zijn. De oorspronkelijke koper zal burgemeester en wethouders moeten verzoeken om toestemming voor de overdracht van de omgevingsvergunning bouwen. Burgemeester en wethouders zullen, ter versterking van dit verbod, deze toestemming niet verlenen omdat in strijd is gehandeld met het verbod van artikel 7.4 lid 1. Dat neemt niet weg dat de gemeente overigens nog andere middelen tot handhaving van dit verbod ten dienste staan.

Van een absoluut verbod kan overigens geen sprake zijn omdat zich uiteraard omstandigheden in de persoonlijke sfeer kunnen voordoen waardoor een bouwer in particulier opdrachtgeverschap min of meer gedwongen kan zijn de kavel te verkopen zonder dat de bouw gestart of afgerond is. Van het verbod kan daarom worden afgeweken (geregeld in artikel 8 in de Regels). Bij omstandigheden in de persoonlijke sfeer valt te denken aan echtscheiding, ontbinding geregistreerd partnerschap, kwesties van boedelverdeling en dergelijke. Dergelijke situaties kunnen nooit limitatief worden opgesomd, zodat daarvan in de afwijkingsbepaling is afgezien. Deze afwijkingsbepaling is ondergebracht in artikel 8. Ingeval wordt afgeweken kan ook toestemming worden gegeven voor de overdracht van de omgevingsvergunning bouwen.

### **3.8 Verbods- en afwijkingsbepalingen**

In de artikelen 2 tot en met 7 komen op onderdelen verbodsbepalingen voor. De verbodsbepalingen van artikel 8 lid 1 en artikel 8 lid 2 zijn bedoeld om in het algemeen te regelen dat handelen in strijd met de regels verboden is, waardoor er een totaal kader ontstaat om bestuursrechtelijk handhavend op te treden.

Voor zover het gaat om overtreding van regels met betrekking tot de uitvoering van werken en werkzaamheden (artikel 4) en tot de woningbouwcategorieën (artikel 5, artikel 6 en artikel 7) is het verbod bedoeld om duidelijk te maken dat deze overtreding een economisch delict is (op grond van de Wet economische delicten) en uit dien hoofde strafbaar is.

De afwijkingsmogelijkheid van artikel 8 lid 3 is toegelicht in paragraaf 3.7.4.

Artikel 8 lid 4 is vervallen.

In artikel 8 lid 5 is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het geval zou blijken dat het voldoen aan de voorschriften in het document Uitvoeringsproces Spijkvoorderenk niet uitvoerbaar blijkt te zijn. Deze voorschriften zullen door exploitanten immers vertaald moeten worden naar een plan voor het uitvoeringsproces en bestekken. Het is niet uitgesloten dat bij het opstellen van een plan voor het uitvoeringsproces of van bestekken blijkt dat eisen op onderdelen niet goed verenigbaar blijken te zijn. Ook voor wat betreft de feitelijke uitvoering is dat niet uitgesloten. De praktijk van de uitvoering is dan gebaat bij het gebruiken van een afwijkingsmogelijkheid. Randvoorwaarde voor het gebruik maken ervan is wel dat een vergelijkbaar resultaat wordt bereikt als het resultaat waarvan het document Uitvoeringsproces Spijkvoorderenk uitgaat. Zo nodig worden hiertoe voorschriften in het besluit opgenomen. De vergunning wordt geweigerd indien de gevraagde afwijking zou leiden tot onevenredig hogere kosten van beheer van de openbare ruimte.

In artikel 8 lid 6 is een mogelijkheid opgenomen om af te wijken van de situering van de aan te leggen voorzieningen van openbaar nut en van het uitgiftebaar gebied, zoals die zijn aangegeven op diverse kaarten en in bijlagen die situeringen van de werken en werkzaamheden aangeven. Het betreffen de Kaart verkaveling, uitgifteprijs en aangewezen woningbouwcategorieën, Bijlage 3 en/of het Inrichtingsplan (Bijlage 7) met het Addendum, en/of het document Uitvoeringsproces Spijkvoorderenk, Bijlage 6, allen bijlage van deel B. Deze documenten bevatten exacte situeringen van de uitgiftebare delen en de openbare ruimte. Niet uitgesloten is dat bij (de voorbereiding van) de uitvoering door feitelijke oorzaken geringe verschillen tussen werkelijkheid en kaarten naar voren komen. In artikel 8 lid 6 is een flexibiliteitsbepaling opgenomen die de mogelijkheid biedt om binnen de gestelde bandbreedte

af te kunnen wijken van de op de genoemde bijlagen aangegeven situering. De situeringen hiervan mogen ten hoogste 2 meter verschillen van de situatie als aangegeven op de genoemde bijlagen. Bij grotere verschillen zal dit tot situeringsproblemen kunnen leiden, zodat voor grotere verschillen een herziening van het exploitatieplan nodig wordt geacht. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten in te stemmen met een verzoek om qua situering af te wijken, mits binnen de bandbreedte wordt gebleven.

In artikel 8 lid 7 en artikel 8 lid 8 zijn twee algemene mogelijkheden opgenomen voor het verlenen van afwijking van voorschriften en verbodsbepalingen uit dit exploitatieplan ter bevordering van de flexibiliteit van het exploitatieplan.

Artikel 8 lid 7 kan alleen worden toegepast wanneer de afwijking past in een in voorbereiding zijnde herziening. Van een in voorbereiding zijnde herziening is sprake wanneer burgemeester en wethouders hebben besloten een herziening in voorbereiding te nemen. Deze hoeft nog niet in ontwerp ter inzage te liggen. Wel wordt in dit besluit aangegeven op welke onderdelen van het exploitatieplan die herziening in ieder geval betrekking hebben.

Omdat het een algemene afwijkingsbevoegdheid betreft, houdt de gemeente rekening met de mogelijkheid dat de afwijking door moet werken in de eerstvolgende herziening van het exploitatieplan. Om die reden is een koppeling gelegd met een in voorbereiding zijnde herziening.

In gevallen waarin de afwijking niet leidt tot een verhoging van de kosten van grondexploitatie ten opzichte van de raming daarvan in het exploitatieplan (of een intussen vastgestelde herziening daarvan) en/of in gevallen waarin de afwijking niet leidt tot de inperking van de mogelijkheden van andere grondeigenaren om de uitgeefbare delen van hun gronden bouwrijp te maken, is een procedure op zijn plaats die de rechtsbescherming biedt die daar bij hoort. Een lichtere procedure kan dan volstaan vanwege de gewenste flexibiliteit in de voortgang van de uitvoering van de werken en werkzaamheden.

Wanneer de genoemde effecten wel het gevolg zijn van het toestaan van de afwijking is het nodig dat de andere eigenaren inzichtelijk hebben wat deze effecten zijn voor hun exploitatiebijdragen en het bouwrijp maken van hun gronden. Om deze reden wordt, door het ter inzage leggen van een ontwerp van een herziening, aan andere eigenaren duidelijk gemaakt wat de gevolgen voor de exploitatiebijdragen zijn en voor de mogelijkheden tot het bouwrijp maken van hun uitgeefbare gronden (artikel 8 lid 8).

### **3.9 Slotbepalingen**

Overtreding van een aantal van de voorschriften is een economisch delict in de zin van de Wet op de economische delicten en daarmee een strafbaar feit. Het betreft de voorschriften over de (wijze van) uitvoering en de woningbouwcategorieën, zoals opgenomen in de artikelen 2 en 5, 6, 7 en 8.



## Hoofdstuk 4 Toelichting op de bijlagen van deel A en deel B

Het exploitatieplan kent zowel toelichtende als bindende bijlagen. De toelichtende bijlagen horen bij de Toelichting, deel A, en de bindende bijlagen bij het Exploitatieplan, deel B. Hierna worden deze bijlagen toegelicht. In deel B wordt in de exploitatieopzet verwezen naar de Toelichting exploitatieopzet (Bijlage 9). Deze bevat de bijlagen 9a tot en met 9m.

### Toelichting bijlagen deel A

- *Kaart eigendommen, Bijlage 1*

Deze kaart geeft inzicht in de kadastrale perceelsindeling van de gronden in het exploitatiegebied. Deze kaart heeft alleen een informatieve functie.

### Toelichting bijlagen deel B

- *Kaart exploitatiegebied, Bijlage 1*

Deze kaart geeft de begrenzing van het exploitatiegebied aan en heeft een bindende functie.

- *Kaart te onteigenen percelen, Bijlage 2*

Deze kaart is vervallen met ingang van de derde herziening gezien de uitkomst van het Kroonbesluit van 2011. Met ingang van de zesde herziening is deze kaart (nu met andere grensaanduiding van de gronden) weer opgenomen.

- *Kaart verkaveling, uitgifteprijzen en aangewezen woningbouwcategorieën, Bijlage 3*

Deze Kaart bevat een aanduiding voor een drietal zaken:

1. Verkaveling en grondgebruik. Deze geeft het grondgebruik aan waarbij onderscheid is gemaakt tussen de uitgeefbare delen van het exploitatiegebied en het openbaar gebied. Deze Kaart is een visualisering van de aannames in de exploitatieopzet. Voor wat betreft de situering van het openbaar gebied geldt dat deze Kaart bindend van karakter is door de verbinding met artikel 3.3 van de Regels. De verkaveling voor de uitgeefbare gronden is niet bindend om zodoende meer flexibiliteit te creëren in de mogelijkheden voor bebouwing. Voor het deel Spijkvoorderenk voor de kavels tussen de Oerdijk en de Hoogeveenstraat een arcering opgenomen. Het betreft de kavels waar, als gevolg van de tweede partiële herziening van het bestemmingsplan, een flexibeler programma mogelijk is.
2. Uitgifteprijzen. De exploitatieopzet bevat ramingen van de uitgifteprijzen van de uitgeefbare bouwpercelen. Op deze Kaart is aangegeven welke bedragen voor welke percelen zijn geraamd. De uitgifteprijzen behorende bij de categorieën zoals aangegeven op de Kaart zijn in de Toelichting exploitatieopzet (Bijlage 9 van deel B) weergegeven. De Kaart is niet bindend voor wat betreft deze prijzen. De prijzen zijn opgenomen om inzicht te bieden in de waarde van de uitgeefbare gronden in hun onderlinge verhouding met het oog op de kostentoedeling zoals aangegeven in Toelichting exploitatieopzet (Bijlage 9 van deel B). Verder zijn ze opgenomen om inzichtelijk te maken hoe de verhouding is tussen geraamde opbrengsten enerzijds en het niveau van de kosten van de grondexploitatie anderzijds.
3. Aangewezen woningbouwcategorieën. Op deze Kaart zijn tevens de kavels aangegeven welke in

de voorschriften van dit exploitatieplan zijn aangewezen voor bebouwing met sociale huur- en sociale koopwoningen danwel voor uitgifte in particulier opdrachtgeverschap. Voor wat betreft deze aanwijzingen is deze Kaart bindend van karakter door de verbinding met artikel 5, artikel 6 en met artikel 7 van de regels, waarbij geldt dat Woningbouwcategorie sociale koop laag en sociale koop hoog onderling uitwisselbaar zijn. Voor de overige woningbouwcategorieën is deze Kaart niet bindend, maar biedt de Kaart een onderbouwing van de exploitatieopzet ten aanzien van de uitgiftecategorieën en de uitgifteprijsen.

- *Kaart tijdelijke voorzieningen, bijlage 4 (vervallen)*
  
- *Kaart faseringen, bijlage 5 (vervallen)*
  
- *Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek, Bijlage 6*  
Dit betreft een bijlage bij artikel 3 en artikel 4 van de regels en heeft een bindende functie. Deze bijlage geeft aan welke eisen gelden voor het proces van uitvoering van de werken en werkzaamheden.
- *Inrichtingsplan, Bijlage 7*  
Het inrichtingsplan bevat eisen voor de inrichting van de openbare ruimte. Dit inrichtingsplan is bindend via artikel 3 en artikel 4 van de regels van het exploitatieplan.
- *Addendum, Bijlage 7a*  
Het Addendum is een aanvulling op het Inrichtingsplan, Bijlage 7.
- *Inkoop en aanbestedingsbeleid gemeente Deventer, 'Inkoophandboek DOWR' juni 2014, bijlage 8 (vervallen)*
  
- *Toelichting exploitatieopzet, Bijlage 9*  
Deze bijlage bevat de opbouw en de onderbouwingen van de exploitatieopzet. Deze is bindend via Hoofdstuk 2 van deel B.
- *Grondprijzen per kavel en bruto-exploitatiebijdrage per kavel, Bijlage 9a*  
Deze bijlage vertaalt de grondprijzen per kavel naar een exploitatiebijdrage per kavel. Deze is bindend voor het bepalen van de exploitatiebijdragen.
- *Exploitatieberekening exploitatieplan, Bijlage 9b*  
Deze bijlage bevat een detaillering van de exploitatieberekening en is toelichtend van karakter.
- *Invulling ministeriële regeling plankosten exploitatieplan, Bijlage 9c*  
Deze bijlage geeft inzicht in de wijze waarop de ministeriële regeling, zoals bedoeld in artikel 6.2.6 Bro (in de praktijk wel aangeduid als 'plankostenscan'), is toegepast. Deze bijlage heeft een toelichtende functie.
- *Inbrengwaardetaxatierapport, bijlage 9d (vervallen)*
  
- *Taxatierapport inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', derde herziening, 2013, bijlage 9e (vervallen)*
  
- *Makelaarsadvies uitgifteprijsen, derde herziening, 2013, Bijlage 9f*  
Deze bijlage bevat een advies over de uitgifteprijsen van de verschillende uitgiftecategorieën behorende bij de derde herziening. Deze bijlage heeft een toelichtende functie.

- *Planschaderisico-analyse, Bijlage 9g*

Deze bijlage heeft een toelichtende functie bij de raming van de planschadetekosten.

- *Taxatie inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', zesde herziening, 2016, Bijlage 9h*

Deze bijlage bevat een actualisatie van het taxatierapport inbrengwaarden behorende bij de zesde herziening. Deze bijlage heeft een toelichtende functie.

- *Taxatie inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', zevende herziening, 2017, Bijlage 9i (vervallen)*

- *Actualisatie uitgifteprijsen particulier opdrachtgeverschap, Spijkvoorderhout, zevende herziening, 2017, Bijlage 9j*

Deze bijlage bevat een advies over de uitgifteprijsen van de verschillende uitgiftecategorieën op het (per 1/1/2018) niet gerealiseerde deel van de gronden voor particulier opdrachtgeverschap in het deel Spijkvoorderhout. Deze actualisatie behoort bij de zevende herziening. De bijlage heeft een toelichtende functie.

- *Actualisatie uitgifteprijsen particulier opdrachtgeverschap, Spijkvoorderenk, zevende herziening, 2018, Bijlage 9k*

Deze bijlage bevat een advies over de uitgifteprijsen van de verschillende uitgiftecategorieën op het (per 1/1/2018) niet gerealiseerde een deel van de gronden voor particulier opdrachtgeverschap in het deel Spijkvoorderenk. Deze actualisatie behoort bij de zevende herziening. De bijlage heeft een toelichtende functie.

- *Taxatie inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek', achtste herziening, 2019, Bijlage 9l*

Deze bijlage bevat een actualisatie van het taxatierapport inbrengwaarden behorende bij de achtste herziening. Deze bijlage heeft een toelichtende functie.

- *Actualisatie uitgifteprijsen, achtste herziening, 2018, Bijlage 9m*

Deze bijlage bevat een advies over de uitgifteprijsen van de koopwoningen in de prijs categorie 'middeldure en dure rijwoningen' (zoals die categorie is aangegeven op de Kaart verkaveling, uitgifteprijsen en aangewezen woningbouwcategorieën (bijlage 3). Het betreft rijwoningen in Spijkvoorderenk, welke in het rapport van de prijsactualisatie worden aangeduid met 'deelgebied De Haak'. Tot en met de zevende herziening vielen deze woningen onder de prijs categorie 'goedkope koop' (met prijzen tot € 200.000). Door prijsstijgingen komende de prijzen van deze woningen met ingang van de achtste herziening boven de € 200.00 uit, zodat de kwalificatie 'goedkope koop' niet langer voldoet.

- *Actualisatie uitgifteprijsen, achtste herziening, 2018, Bijlage 9n*

Deze bijlage bevat een advies over de uitgifteprijsen van de P.O.-kavels in Spijkvoorderhout.

- *Actualisatie uitgifteprijsen, achtste herziening, 2019, Bijlage 9o*

Deze bijlage bevat een advies over de uitgifteprijsen van de C.P.O.-kavels in Spijkvoorderenk.



## **Deel B Het exploitatieplan**





## **Hoofdstuk 1 Begrenzing van het exploitatiegebied**

Het exploitatiegebied is begrensd zoals aangegeven in de Kaart exploitatiegebied, bijlage 1 (Bijlage 1 Kaart exploitatiegebied bij start exploitatieplan).



## Hoofdstuk 2 Exploitatieopzet

De exploitatiebijdrage in euro's, zoals deze wordt berekend met toepassing van artikel 6.19 Wro, wordt bepaald aan de hand van Bijlage 9a (Grondprijzen per kavel en bruto-exploitatiebijdragen per kavel) waarin de bruto-exploitatiebijdragen per kavel berekend zijn op basis van de Toelichting exploitatieopzet (Bijlage 9). Voor een inzicht in de bruto-exploitatiebijdragen per eigenaar geldt onderstaande tabel 1, uitgaande van de uitgangspunten, kosten, opbrengsten en parameters zoals deze zijn opgenomen in de Toelichting exploitatieopzet (Bijlage 9).

**Tabel 1 Exploitatiebijdrage in euro's**

	Uitgeefbaar oppervlak in m2	Contante opbrengsten	Percentage opbrengsten	Te verhalen kosten
Grondeigenaar				
Gem. Deventer	62.230	12.584.561	48,9 %	12.363.287
Rotij	17.236	4.374.987	17,3 %	4.298.059
Mega	28.316	8.289.172	32,8 %	8.143.417
<b>Totaal</b>	<b>107.782</b>	<b>25.248.720</b>	<b>100,0 %</b>	<b>24.804.754</b>



## Hoofdstuk 3 Regels

### Artikel 1 Begrippen

Tenzij anders vermeld gelden de definities van begrippen die in het **Chw bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen'** zijn opgenomen ook voor dit exploitatieplan, voor zover deze begrippen ook in het exploitatieplan voorkomen.

Daarnaast geldt dat in deze regels wordt verstaan onder:

#### 1.1 **Aanbestedingsprotocol(vervallen)**

#### 1.2 **Aanbestedingsverslag(vervallen)**

#### 1.3 **Bestek:**

De vastlegging naar plaats, omvang, materiaal en kwaliteit van tot stand te brengen objecten, tevens omfattende de administratieve voorwaarden, de algemene technische bepalingen en de bepalingen met betrekking tot de arbeidsomstandigheden waaraan tijdens de totstandkoming moet worden voldaan, dienende ter verkrijging van prijsopgaven van inschrijvers en ter contractuele vastlegging tussen opdrachtgever en aannemer/leverancier, welke vastlegging gebaseerd is op de systematiek van de RAW.

#### 1.4 **Bouwrijp maken:**

Voorzover betrekking hebbend op het uitgeefbaar gebied: het geschikt maken van de uitgeefbare gronden voor bebouwing (zoals ophogen, afgraven et cetera) en het zodanig bereikbaar maken van bouwkavels vanaf de openbare ruimte dat bebouwing op de bouwkavels kan plaatsvinden.

Voorzover betrekking hebbend op de openbare ruimte: de werken en werkzaamheden als bedoeld in paragraaf 2.3 van deel A in de fase van het bouwrijp maken.

#### 1.5 **Bouwweg:**

Een weg al dan niet met een tijdelijk karakter ten behoeve van het ontsluiten van de kavels in het uitgeefbare gebied, die voldoet aan de eisen zoals in de voorschriften van dit hoofdstuk zijn gesteld.

**1.6 Bouwwerk:**

Elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

**1.7 BVO casu quo bruto vloeroppervlak:**

De som van de bruto vloeroppervlakte van binnenruimten van gebouwen welke tot het complex behoren, een en ander zoals omschreven in NEN 2631.

**1.8 Deelgebieden:**

Gebieden welke op de faseringskaart zijn aangegeven met de aanduidingen F, Sa, Sb, Sc en Sd.

**1.9 Delen:**

De delen Spijkvoorderenk en Spijkvoorderhout welke worden gevormd door de deelgebieden F respectievelijke door de deelgebieden Sa, Sb, Sc en Sd.

**1.10 Eigenaar:**

Degenen die het zakelijk genot hebben krachtens eigendom. Zakelijk gerechtigden zijn ter wille van de leesbaarheid in dit exploitatieplan samengenomen onder het begrip eigenaar. Zakelijk gerechtigden zijn zij die een beperkt recht hebben op de binnen het exploitatiegebied gelegen onroerende zaken.

**1.11 Exploitatiegebied:**

De afbakening van het gebied binnen de grenzen van het bestemmingsplan, niet zijnde te handhaven bestaande bestemmingen of functies, zoals weergegeven op de Kaart exploitatiegebied en bestaande situatie.

**1.12 Gebruiksrijp maken:**

Het naar de definitieve vorm inrichten van de openbare ruimte voor de werkzaamheden zoals omschreven in hoofdstuk 2 van deel A.

**1.13 Geslotengrondbalans:**

Een dusdanige balans, tussen enerzijds gronden welke binnen het exploitatiegebied moeten worden afgegraven en afgevoerd en anderzijds gronden welke voor ophoging van gronden moeten worden aangevoerd, dat de hoeveelheid af te graven en af te voeren gronden evenveel is als de hoeveelheid grond voor ophoging.

**1.14 Gunning: (vervallen)**

**1.15 Inrichting openbare ruimte:**

Het dusdanig inrichten van de openbare ruimte met openbare voorzieningen dat deze kan worden gebruikt volgens haar bestemming met inachtnaam van de eisen en regels die in dit exploitatieplan aan de inrichting van de openbare ruimte zijn gesteld, welke inrichting bestaat uit een fase van het bouwrijp maken en een fase van het gebruikrijp maken.

**1.16 Openbare ruimte:**

De als zodanig op de Kaart verkaveling, uitgifteprijs en aangewezen woningbouwcategorieën (Bijlage 3) met grijze kleur aangegeven gronden. Dit begrip wordt in dit exploitatieplan ook wel aangeduid als openbaar gebied.

**1.17 Openbare voorzieningen:**

Soorten voorzieningen zoals genoemd in artikel 6.2.5 Bro.

**1.18 Particulier opdrachtgeverschap:**

Situatie dat de burger of een groep van burgers - in dat laatste geval georganiseerd als rechtspersoon zonder winstoogmerk of krachtens een overeenkomst - tenminste de economische eigendom verkrijgt en volledige zeggenschap heeft over en verantwoordelijkheid draagt voor het gebruik van de grond, het ontwerp en de bouw van de eigen woning.

**1.19 Projectmatigewoningen:**

Woningen die niet conform particulier opdrachtgeverschap worden gebouwd.



**1.20 Sociale huurwoning:**

Huurwoning als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid sub d van het Besluit ruimtelijke ordening, zoals ook omschreven in artikel 1 sub a van de Verordening doelgroepen sociale woningbouw.

**1.21 Sociale koopwoning:**

Koopwoning als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid sub e van het Besluit ruimtelijke ordening, zoals nader omschreven in artikel 1 sub b van de Verordening doelgroepen sociale woningbouw, en dat de subcategorieën sociale koopwoning laag en sociale koopwoning hoog omvat.

**1.22 Sociale koopwoning hoog:**

Sociale koopwoning met een koopprijs vrij op naam van EUR 174.000,00 tot maximaal EUR 200.000,00.

**1.23 Sociale koopwoning laag:**

Sociale koopwoning met een koopprijs vrij op naam tot EUR 174.000,00.

**1.24 Uitgeefbaregronden:**

De op de Kaart verkaveling, uitgifteprijzen en aangewezen woningbouwcategorieën (Bijlage 3) met andere dan met grijze kleuren aangegeven gronden. Dit begrip wordt in dit exploitatieplan ook wel aangeduid als uitgeefbaar gebied.

**1.25 Verordening doelgroepen sociale woningbouw:**

De verordening als bedoeld in artikel 1.1.1 sub d en sub e van het Besluit ruimtelijke ordening, welke verordening door de raad van de gemeente Deventer is vastgesteld op 7 juli 2010 en in werking is getreden op 15 juli 2010.

**1.26 Werk**

Een constructie geen gebouw of bouwwerk zijnde voor zover onderdeel uitmakend van het bouwrijp maken van het uitgeefbaar gebied, de aanleg van nutsvoorzieningen en/of de inrichting van de openbare ruimte.

## **Artikel 2 Faseringen en Koppelingen**

### **2.1 Faseringen en tijdvakken**

Het geheel van de ontwikkeling dient in 2021 te zijn afgerond.

## **Artikel 3 Eisen voor werken en werkzaamheden**

### **3.1 *Bouwrijp maken uitgeefbaar gebied***

Het bouwrijp maken van de uitgeefbare delen in het exploitatiegebied vindt, uitgaande van de omschrijving van hoofdstuk 4, plaats volgens de eisen zoals vervat in het Inrichtingsplan, het Addendum en in het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek, Bijlage 7 respectievelijk Bijlage 7a en Bijlage 6.

### **3.2 *Aanleg nutsvoorzieningen***

De aanleg van de nutsvoorzieningen in het exploitatiegebied vindt, uitgaande van de omschrijving van hoofdstuk 4, plaats volgens de eisen zoals vervat in het Inrichtingsplan, het Addendum en in het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek, Bijlage 7 respectievelijk Bijlage 7a en Bijlage 6. De aanleg vindt plaats binnen de tijdvakken zoals aangegeven in artikel 2.1 genoemde tabel, in de kolom bouwrijp maken.

### **3.3 *Gebruiksrijp maken en inrichten openbare ruimte***

De inrichting van de openbare ruimte in het exploitatiegebied vindt, uitgaande van de omschrijving van hoofdstuk 4, plaats volgens de eisen zoals vervat in het Inrichtingsplan, het Addendum en in het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek, Bijlage 7 respectievelijk Bijlage 7a en Bijlage 6. voor wat betreft de situering volgens de Kaart verkaveling, uitgifteprijsen en aangewezen woningbouwcategorieën, Bijlage 3.

## **Artikel 4 Regels omtrent het uitvoeren van de werken en werkzaamheden (vervallen m.u.v. artikel 4.5)**

### **4.1 Goedkeuring plan van aanpak (vervallen)**

### **4.2 Goedkeuring bestek (vervallen)**

### **4.3 Aanbesteding (vervallen)**

### **4.4 Eindinspectie en tussentijdse inspecties (vervallen)**

### **4.5 Regels voor het werken met een gesloten grondbalans**

1. Werken en werkzaamheden enerzijds met betrekking tot het aanvoeren en ophogen van gronden binnen het exploitatiegebied en anderzijds met betrekking tot af te graven en af te voeren gronden binnen het exploitatiegebied worden uitgevoerd door te werken met een gesloten grondbalans, zoals vastgelegd in het Inrichtingsplan, Bijlage 7.
2. Partijen grond welke vrijkomen door afgraven als bedoeld in lid 1 worden direct aangevoerd naar percelen welke dienen te worden opgehoogd en worden niet eerst in het in lid 3 bedoelde gronddepot gezet, tenzij de situatie van het lid 3 zich voordoet.
3. Indien en voor zover, naar het oordeel van de daartoe door burgemeester en wethouders aangewezen beheerder van het gronddepot, de directe aanvoer en ophoging, zoals bedoeld in lid 2, niet mogelijk is, dienen in lid 1 bedoelde vrijkomende gronden te worden afgevoerd naar het daartoe binnen het exploitatiegebied ingerichte gronddepot casu quo de daartoe binnen het exploitatiegebied ingerichte gronddepots.
4. Voor gronden welke dienen te worden opgehoogd worden partijen grond gebruikt afkomstig uit te ontgraven percelen, zoals bedoeld in lid 1 en worden niet eerst uit het gronddepot genomen, tenzij de situatie van lid 5 zich voordoet.
5. Voor zover, naar het oordeel van de daartoe door burgemeester en wethouders aangewezen beheerder van het gronddepot, de directe aanvoer van gronden voor ophoging niet mogelijk is, dienen de in lid 1 bedoelde gronden te worden uitgenomen uit het in lid 3 bedoelde gronddepot, voor zover voldoende gronden in dit depot beschikbaar zijn. Voor zover naar het oordeel van de bedoelde beheerder de ruimte in het gronddepot te klein wordt en afvoer van grond naar plekken buiten het depot nodig is, kan de beheerder aanwijzingen geven voor andere plekken voor de afvoer.
6. Aanvoer van gronden van buiten het exploitatiegebied is verboden. Van dit verbod kunnen burgemeester en wethouders besluiten af te wijken indien, op het moment dat de aanvoer van gronden voor de voortgang van de werkzaamheden noodzakelijk is, het gronddepot onvoldoende grond bevat. Burgemeester en wethouders kunnen voorwaarden verbinden aan dit besluit ten aanzien van de milieukwaliteit van de in te brengen gronden.
7. Voor de in dit artikel bedoelde aan- en afvoer kunnen namens burgemeester en wethouders aanwijzingen worden gegeven door de beheerder van de gemeente Deventer. Deze beheerder houdt toezicht op de aan- en af te voeren gronden.



## **Artikel 5 Sociale huurwoningen**

### **5.1 Aanwijzing situering**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 264.1 onder b van het bestemmingsplan geldt dat de op de Kaart verkaveling, uitgifteprijs en aangewezen woningbouwcategorieën (Bijlage 3) met aanduiding SH aangegeven gronden worden aangewezen voor minimaal 88 en maximaal 100 sociale huurwoningen.

### **5.2 Verbod doelgroepdoorkruising**

1. Het is verboden een sociale huurwoning, binnen een termijn van tien jaren nadat de woning voor het eerst in gebruik is genomen, te verhuren aan een huurder die niet voldoet aan de gemeentelijke 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw'.
2. Het is verboden een sociale huurwoning, binnen een termijn van tien jaren nadat de woning voor het eerst in gebruik is genomen, in juridische of economische eigendom over te dragen danwel te bezwaren met een persoonlijk recht of beperkt zakelijk recht waardoor het gebruik van de woning overgaat op een derde welke niet past binnen de in de gemeentelijke 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw' omschreven doelgroep. De vestiging van een recht van hypotheek wordt hieronder niet begrepen.
3. Van het in lid 2 bedoelde verbod kunnen burgemeester en wethouders besluiten af te wijken in de gevallen waarin de toepassing van de 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw' leidt tot een bijzondere hardheid als bedoeld in artikel 6 van bedoelde verordening.

## **Artikel 6      Sociale koopwoningen**

### **6.1      *Aanwijzing situering***

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 264.1 onder b van het bestemmingsplan geldt dat de op de Kaart verkaveling, uitgifteprijs en aangewezen woningbouwcategorieën (Bijlage 3) met aanduiding SKL en SKH aangegeven gronden worden aangewezen voor sociale koopwoningen.

### **6.2      *Verbod doelgroepdoorkruising***

1. Het is verboden een sociale koopwoning, binnen een termijn van vijf jaren nadat de woning voor het eerst in gebruik is genomen, in juridische of economische eigendom over te dragen danwel te bezwaren met een persoonlijk recht of beperkt zakelijk recht, of te verhuren, waardoor het gebruik van de woning overgaat op een derde die niet voldoet aan de gemeentelijke 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw'. De vestiging van een recht van hypotheek wordt hieronder niet begrepen.
2. Van het in lid 1 bedoelde verbod kunnen burgemeester en wethouders besluiten af te wijken in de gevallen waarin de toepassing van de 'Verordening doelgroepen sociale woningbouw' leidt tot een bijzondere hardheid als bedoeld in artikel 6 van bedoelde verordening.

## **Artikel 7 Particulier opdrachtgeverschap**

### **7.1 Aanwijzing situering**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 264.1 onder a van het bestemmingsplan geldt dat de op de Kaart verkaveling, uitgifteprijzen en aangewezen woningbouwcategorieën (Bijlage 3) met aanduiding PO-V aangegeven gronden worden aangewezen voor 89 kavels voor particulier opdrachtgeverschap in de vrije sector.

### **7.2 Prijsvorming**

1. Voor elke kavel of voor elke groep van kavels welke een eigenaar wenst te verkopen is de eigenaar verplicht deze voorgenomen verkoop schriftelijk te melden aan burgemeester en wethouders.
2. Een eigenaar zal bij de verkoop van kavels marktconforme prijzen hanteren waarvan hij doet blijken uit een onafhankelijk taxatierapport van een onafhankelijk beëdigd taxateur, welk rapport niet ouder is dan 6 maanden voorafgaand aan verkoop. Dit taxatierapport overlegt hij aan gemeente gelijk met de schriftelijke melding als bedoeld in lid 1 van dit artikel.
3. De start van de verkoop kan niet eerder plaatsvinden dan nadat burgemeester en wethouders hebben besloten in te stemmen met het taxatierapport. Indien burgemeester en wethouders besluiten niet in te stemmen met het taxatierapport, dient de eigenaar een nieuw taxatierapport op te laten maken conform lid 2 van dit artikel.
4. De bepalingen in dit artikel gelden niet voor het geval de gemeente de eigenaar en verkoper van de kavels is, met dien verstande dat ook de gemeente de kavels uitsluitend mag verkopen voor de prijzen als genoemd in een ten behoeve van de verkoop uitgebracht taxatierapport. Met het oog op dit taxatierapport geven burgemeester en wethouders een onafhankelijk taxateur een taxatieopdracht.

### **7.3 Verkoop via openbare veiling (vervallen)**

### **7.4 Verbod tot vervreemding**

1. Het is een koper van een kavel voor particulier opdrachtgeverschap, verboden om de door hem verworven kavel in juridische of economische zin in eigendom over te dragen tot het moment dat de bouw van de woning door of namens koper volledig is voltooid overeenkomstig de verstrekte omgevingsvergunning bouwen.
2. Wanneer in strijd met het bepaalde in lid 1 is gehandeld zullen burgemeester en wethouders geen medewerking verlenen aan een verzoek tot overdracht van een reeds verleende omgevingsvergunning bouwen.



## Artikel 8 Verbods- en afwijkingsbepalingen

1. Het is verboden werken en werkzaamheden uit te (laten) voeren danwel te (laten) bouwen in strijd met de in artikel 2 genoemde regel over het tijdvak.
2. Het is verboden werken en werkzaamheden uit te (laten) voeren in strijd met de in artikel 3 en 4 genoemde regels.
3. Burgemeester en wethouders kunnen, op verzoek van de koper, besluiten af te wijken van het bepaalde in artikel 7.4 indien de koper door omstandigheden in de persoonlijke sfeer genoopt wordt tot verkoop van de kavel over te gaan. Burgemeester en wethouders kunnen hier voorwaarden aan verbinden. Burgemeester en wethouders kunnen hierbij ook medewerking verlenen aan een verzoek tot overdracht van een reeds verleende omgevingsvergunning bouwen.
4. Vervallen.
5. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten af te wijken van het bepaalde in lid 1 indien de realisatie conform de eisen en regels, genoemd in het document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek Bijlage 6, vanwege onderling niet verenigbare eisen, niet uitvoerbaar blijkt te zijn. Voorwaarde voor dit besluit is dat met de afwijking een vergelijkbaar resultaat wordt bereikt als het resultaat zoals gehanteerd in het Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek, Bijlage 6. Een weigeringsbesluit wordt genomen indien de gevraagde afwijking zou leiden tot onevenredig hogere kosten van beheer van de openbare ruimte.
6. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten af te wijken van de regels van dit exploitatieplan die betrekking hebben op de situering van voorzieningen van openbaar nut en van de uitgeefbare gronden, zoals aangegeven op Kaart verkaveling, uitgifteprijzen en aangewezen woningbouwcategorieën Bijlage 3 en/of het Inrichtingsplan Bijlage 7 en/of het Addendum Bijlage 7a wanneer door feitelijke oorzaken in het exploitatiegebied geringe maatverschillen zouden blijken ten opzichte van maten zoals opgenomen in de in dit lid genoemde bijlagen opgenomen maatvoering. Het besluit wordt alleen genomen indien a) de voorgenomen afwijking ten hoogste 2 meter verschilt van de situering zoals aangegeven in de in dit lid genoemde bijlagen opgenomen maatvoering en b) de voorgenomen afwijking niet leidt tot technische of beheertechnische problemen of tot kostenverhogingen ten opzichte van de ramingen in dit exploitatieplan of de laatst vastgestelde herziening daarvan.
7. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten af te wijken van overige voorschriften en verboden in dit exploitatieplan indien dit past in een in voorbereiding zijnde herziening van het exploitatieplan, mits het nemen van dit besluit niet leidt tot a) hetzij verhoging van de kosten van grondexploitatie ten opzichte van de ramingen in het exploitatieplan of de laatst vastgestelde herziening daarvan; b) hetzij een inperking van de mogelijkheden van andere eigenaren van gronden in het exploitatiegebied om de uitgeefbare delen van die gronden bouwrijp te maken.
8. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten af te wijken van overige voorschriften en verboden in dit exploitatieplan die niet vallen onder de gevallen als genoemd in artikel 8.7 indien deze passen binnen een ontwerp-besluit tot herziening van het exploitatieplan zoals dat ten tijde van de ontvangst van het afwijkingsverzoek met in achtname van afdeling 3.4 Awb ter inzage is gelegd.

## **Artikel 9 Slotbepalingen**

1. Overtreding van het bepaalde in de artikelen 2 en 5 tot en met 8 lid 2 is een strafbaar feit.
2. Deze voorschriften kunnen worden aangehaald als 'Regels Exploitatieplan De Vijfde Hoek' of als 'de regels'.

## **Bijlagen deel A**

**Bijlage 1    Kaart eigendommen**

## **Bijlagen deel B**

**Bijlage 1    Kaart exploitatiegebied bij start exploitatieplan**

**Bijlage 2    Kaart te onteigenen percelen**

**Bijlage 3    Kaart verkaveling, uitgifteprijsen en aangewezen  
woningbouwcategorieën**

**Bijlage 4    Kaart tijdelijke voorzieningen (vervallen)**

**Bijlage 5    Kaart faseringen (vervallen)**

**Bijlage 6    Document Uitvoeringsproces De Vijfde Hoek**

**Bijlage 7    Inrichtingsplan**

**Bijlage 8    7a Addendum bij het Inrichtingsplan**

**Bijlage 9    8 Inkoop en aanbestedingsbeleid gemeente Deventer,  
'Inkoophandboek DOWR' juni 2014 (vervallen)**

**Bijlage 10    9 Toelichting op de exploitatieopzet**

**Bijlage 11    9a Grondprijzen per kavel en bruto-exploitatiebijdragen**

**Bijlage 12    9b Exploitatieberekening exploitatieplan**

**Bijlage 13    9c Invulling ministeriële regeling plankosten exploitatieplan  
(Plankostenscan)**

**Bijlage 14    9d Inbrengwaardetaxatierapport (vervallen)**

**Bijlage 15    9e Taxatierapport inbrengwaarden exploitatieplan 'De Vijfde Hoek',  
derde herziening, 2013 (vervallen)**

**Bijlage 16    9f Makelaarsadvies uitgifteprijsen, derde herziening, 2013**

# Nota zienswijzen

## Verordening fysieke leefomgeving

Gemeente Deventer  
Januari 2020

# Inhoud

1. Inleiding.....	2
2. Zienswijze .....	3
3. Ambtshalve wijzigingen.....	6

# 1. Inleiding

## Algemeen

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet biedt vooral kansen om nog beter, efficiënter en sneller op alle nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving te kunnen inspelen. Om de opgaven nu al beter te kunnen uitvoeren en om de implementatie van de Omgevingswet goed te laten verlopen anticipeert Deventer op de instrumenten van deze wet.

Dit doen we met de Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, op grond van de Crisis- en herstelwet).

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in 2021, komt er één Omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Deventer. Het Omgevingsplan vervangt alle bestaande bestemmingsplannen. Na een transitieperiode zullen ook de meeste regels over de fysieke leefomgeving, die nu in verschillende verordeningen zijn opgenomen, in het Omgevingsplan opgenomen moeten worden.

Met de Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" loopt de gemeente Deventer vooruit op die ontwikkeling.

## Procedure Verordening fysieke leefomgeving

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 19 maart 2019 ingestemd met het ontwerp van de Verordening fysieke leefomgeving. Het ontwerp heeft van 11 april tot en met 22 mei 2019 voor iedereen ter inzage gelegen. Op het ontwerp van de Verordening is één zienswijze ingediend. Hoofdstuk 2 van deze nota bevat de samenvatting en beantwoording van de zienswijze. Als de zienswijze aanleiding geeft tot wijzigingen in de verordening, staat dat in hoofdstuk 2 vermeld.

In hoofdstuk 3 wordt ten slotte ingegaan op de ambtshalve wijzigingen die zijn aangebracht in zowel de verordening als in de bijbehorende toelichting.

## 2. Zienswijze

### Ingediende zienswijze

Het ontwerp van de Verordening fysieke leefomgeving heeft van 11 april tot en met 22 mei 2019 voor iedereen ter inzage gelegen. Op het ontwerp van de Verordening is één zienswijze ingediend, door Schoemaker advocaten namens verschillende indieners. De zienswijze is op tijd ingediend en voorzien van de benodigde gegevens. De zienswijze is dus ontvankelijk.

Hieronder is de zienswijze samengevat weergegeven en voorzien van beantwoording.

### Samenvatting

1. De zienswijze heeft betrekking op het onderdeel "Geluidhinder". Aanleiding voor het indienen van de zienswijze is het bericht in de media dat het Deventer Stadsfestival op 13 juli 2019 voor het eerst zal worden gehouden op het evenemententerrein aan de Roland Holstlaan. Indieners wonen in de nabijheid van het evenemententerrein. Zij vrezen overlast te ondervinden van een (meerdaags) grootschalig muziekfestival met meer dan 10.000 festivalgangers.
2. Er wordt slechts een beperkt aantal voorschriften uit de Algemene Plaatselijke Verordening die verband houden met de geluidhinder, overgeheveld naar de ontwerpverordening. Voor indieners is het volgende onduidelijk:
  - a. Waarom wordt een splitsing gemaakt in regels ter zake van het voorkomen van geluidsoverlast, terwijl die bij elkaar horen;
  - b. Worden de andere regels ter zake van het voorkomen van geluidsoverlast die achterblijven in de APV op termijn ook overgeheveld naar de Verordening fysieke leefomgeving en zo ja, wanneer;
  - c. Is er ook sprake van een afstemming tussen de regels over geluid die uit de APV worden overgeheveld naar de Verordening fysieke leefomgeving en de voorschriften die daarin achterblijven en zo ja, hoe luidt die afstemming;
  - d. Waarom zijn de naar de Verordening fysieke leefomgeving overgehevelde regels voor geluid niet opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen".
3. Indieners vinden dat het deels overhevelen van regels naar de Verordening fysieke leefomgeving rechtsonzekerheid met zich meebrengt. Een gefaseerde overgang van de huidige regels die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving naar de Verordening fysieke leefomgeving voorziet niet in een voldoende rechtszekere regeling waarbij (geluids)overlast van evenementen wordt voorkomen.
4. Indieners vrezen (geluids)overlast te ondervinden van het evenemententerrein, als dit nu en in de toekomst niet goed wordt geregeld in de Verordening fysieke leefomgeving, de APV en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen", in die zin dat niet voorafgaand aan het plaatsvinden van evenementen is aangetoond dat de maximale geluidsnormen worden nageleefd en kunnen worden gehandhaafd.
5. De begrippen 'toestellen' en 'geluidsapparaten' in artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving worden niet verklaard in de begripsomschrijving in de bijlage bij de Verordening.
6. Het is onduidelijk of de bepaling in artikel 6.1.3 van de Verordening ook van toepassing is op het houden van evenementen, waarbij een geluidssysteem wordt gebruikt voor het versterken van de muziek. Indieners veronderstellen op basis van de huidige APV en de toelichting daarbij, van wel.
7. Een (artikelsgewijze) toelichting op artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving ontbreekt. Een verwijzing naar de toelichting bij de geldende verordeningen is onvoldoende, omdat deze verordening worden ingetrokken en de bedoeling en reikwijdte van de vervallen artikelen op termijn niet meer kan worden achterhaald.

8. De toelichting bij het huidige artikel 4:6 APV vermeldt niets over de hoogte van de toelaatbare geluidbelasting. Ook in artikel 3.1.6 van de Verordening fysieke leefomgeving ontbreekt een maximale geluidnorm.

#### *Reactie*

1. Dit wordt voor kennisgeving aangenomen. Voor de volledigheid merken wij op dat artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving (hierna ook: Vfl), betrekking heeft op alle vormen van in dat artikel genoemde geluidhinder. Dit is niet slechts beperkt tot evenementen.  
  
Verder merken wij op dat de gemeente Deventer en de indieners van de zienswijze inmiddels afspraken hebben gemaakt met betrekking tot het houden van evenementen op het evenemententerrein aan de Roland Holstlaan. Deze afspraken geven geen aanleiding de Verordening fysieke leefomgeving gewijzigd vast te stellen.
2. Graag verschaffen wij op de volgende punten duidelijkheid:
  - a. De Verordening fysieke leefomgeving sorteert voor op het vaststellen van een omgevingsplan (op basis van de toekomstige Omgevingswet). Daartoe zijn regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving geïnventariseerd en in de Verordening fysieke leefomgeving bij elkaar gebracht. Er is niet voor gekozen om de APV-regels ten aanzien van evenementen te splitsen en regels ten aanzien van de openbare orde rond evenementen in de APV achter te laten en regels ten aanzien van geluidsoverlast van evenementen in de Verordening fysieke leefomgeving op te nemen. Er is ook geen wettelijke bepaling die ertoe verplicht om de regels omtrent geluidhinder van evenementen enerzijds, en algemene geluidshinder anderzijds, in een en dezelfde verordening op te nemen.
  - b. Er zijn op dit moment geen plannen om de regels die betrekking hebben op het geluid van evenementen, over te hevelen naar de Verordening fysieke leefomgeving.
  - c. Wij begrijpen dit onderdeel als de vraag wat de verhouding is tussen de regels over geluid in de Verordening fysieke leefomgeving en de regels over geluid van evenementen in de APV. Er is geen specifieke verhouding tussen de betreffende bepalingen (artikelen 2:25 APV en artikel 6.1.3 Vfl). De situatie kan zich voordoen waarin voor een evenement zowel een vergunning op grond van artikel 2:25 APV, als een ontheffing op grond van artikel 6.1.3 Vfl nodig is.
  - d. Het Chw bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" geldt alleen voor het bebouwde gebied van de gemeente Deventer. We kunnen er daarom niet mee volstaan om de verordeningsregels over geluid over te plaatsen naar dat bestemmingsplan. Dat zou tot gevolg hebben dat er voor het buitengebied geen regels over geluidhinder meer zouden gelden. Dat is niet wenselijk.
3. Met het overhevelen van regels uit bestaande verordeningen naar de Verordening fysieke leefomgeving is in principe geen inhoudelijke wijziging beoogd. De omstandigheid dat artikel 4:6 APV in de toekomst artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving is, doet niets af aan de reikwijdte en toepasselijkheid van de betreffende bepaling. Naar ons idee is er dan ook geen sprake van rechtsonzekerheid.
4. Met de indieners van de zienswijze is onder andere afgesproken dat bij (muziek)evenementen (met versterkte muziek of geluid) de organisator een akoestisch onderzoek moet aanleveren. Uitgangspunt daarbij is dat moet worden aangetoond dat de geluidsbelasting binnen de regels van het bestemmingsplan blijft. Deze afspraak geeft echter geen aanleiding de Verordening fysieke leefomgeving aan te passen, aangezien deze verordening noch de evenementenvergunning, noch de toegestane geluidsbelasting regelt.
5. Artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving is inhoudelijk identiek aan het huidige artikel 4:6 APV. Daarin zijn de begrippen 'toestellen' en 'geluidsapparaten' ook niet verklaard. De uitleg van deze begrippen leidt in de praktijk niet tot problemen. Er is dan ook geen aanleiding deze begrippen in de Verordening fysieke leefomgeving wel van een verklaring te voorzien.



6. In artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving wordt, net zoals in artikel 4:6 APV, geen uitzondering gemaakt voor evenementen waar op grond van artikel 2:25 APV een vergunning voor vereist is. Artikel 6.1.3 Vfl is dus ook van toepassing op evenementen waarbij geluidhinder wordt veroorzaakt. In de gemeentelijke praktijk wordt daarom, tegelijk met een vergunning op grond van artikel 2:25 APV, een ontheffing op grond van artikel 4:6 APV verleend als er sprake is van een vergunningplichtig evenement waar geluid wordt geproduceerd. In de toekomst zal dit een ontheffing op grond van artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving zijn.
7. Dit is een terechte opmerking. Er zijn alsnog nadere toelichtingen op de verschillende regels in de Verordening fysieke leefomgeving opgenomen.
8. De hoogte van de toelaatbare geluidhinder kan per geval verschillen. Dit kan te maken hebben met locatie, tijdstip en soort activiteit. In de toelichting bij het huidige artikel 4:6 APV staat dan ook dat “van geval tot geval zal [...] moeten worden nagegaan in welke situatie en gedurende welke tijden er sprake is van geluidhinder, en welke maatregelen getroffen kunnen worden.” Het is niet haalbaar en ook niet wenselijk om in artikel 6.1.3 Vfl voor alle denkbare situaties geluidnormen op te nemen. Voor zover een evenement onder de reikwijdte van artikel 4:6 APV (in de toekomst: artikel 6.1.3 Vfl) valt, wordt de norm ‘geluidhinder’ ingevuld door het onderdeel ‘geluid’ van het evenementenbeleid. Voor het evenemententerrein aan de Roland Holstlaan volgt uit de met indieners gemaakte afspraken dat getoetst wordt aan de regeling in het bestemmingsplan.

#### *Conclusie*

De zienswijze geeft geen aanleiding de Verordening fysieke leefomgeving te wijzigen. Wel zal de toelichting worden uitgebreid met een artikelsgewijze toelichting.

### 3. Ambtshalve wijzigingen

In de Verordening fysieke leefomgeving en de bijbehorende toelichting zijn de volgende wijzigingen aangebracht.

#### Verordening fysieke leefomgeving

##### *Algemeen*

De begrippen 'college' en 'bevoegd gezag' zijn in de verordening consequent doorgevoerd. Het begrip bevoegd gezag is daarbij gebruikt als houder van bevoegdheden in verband met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (besluiten omtrent omgevingsvergunningen), en het college in andere gevallen.

##### *Intitulé*

Artikel 38 van de Monumentenwet 1988 is als grondslag toegevoegd. Dit artikel van de voormalige Monumentenwet 1988, dat van toepassing blijft tot inwerkingtreding van de Omgevingswet, is de grondslag voor artikelen 4.4.1, 4.4.2 en 4.4.3 van de Verordening fysieke leefomgeving.

##### *Afdeling 3.1*

Enkele onjuiste verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn verbeterd.

##### *Artikel 4.4.1*

- Opschrift  
Het opschrift is gewijzigd van 'Verbod en vergunningplicht' naar 'Verbod', omdat het artikel alleen een verbod bevat en geen vergunningplicht.
- Eerste lid  
De term 'archeologisch verwachtingsgebied' is vervangen door 'archeologisch beleidsgebied'. Inhoudelijk wordt geen wijziging beoogd.
- Tweede lid  
Onder a is de verwijzing naar het tweede lid van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geschrapt. In dat lid is geen omgevingsvergunning (meer) bedoeld.

##### *Artikel 4.4.2*

In de regeling ten aanzien van opgravingen is verduidelijkt bij welk soort archeologische onderzoeken een programma van eisen dan wel alleen een plan van aanpak vereist is.

##### *Artikel 4.5.1*

Toegevoegd is dat ook nadere regels ten aanzien van archeologische onderzoeken grondslag kunnen zijn voor vergoeding van schade die redelijkerwijs niet ten laste van een belanghebbende behoort te blijven.

##### *Artikel 5.1.4*

In het derde lid is de term 'herplantwaarde' vervangen door 'boomwaarde' en is voor 'gelijk' ingevoegd: maximaal.

##### *Artikel 7.2.1*

Aan het vijfde lid is, conform de regeling in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur, toegevoegd dat de vergunningplicht niet geldt voor de gemeente bij de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak.

#### *Artikel 9.2.5*

In het derde lid is het belang van de Dienstenwet in relatie tot tijdelijke vergunningen verduidelijkt.

#### *Artikel. 10.1.2*

Aanwijzing van politieambtenaren als toezichthouder is beperkt tot de bepalingen die uit de APV afkomstig zijn.

#### *Bijlage 1 Begrippen*

- Algemeen
  - o Enkele begripsbepalingen zijn overgeheveld van artikel 1.1 (algemene begripsbepalingen) naar een nieuw artikel 1.6 (begripsbepalingen omgevingshinder). Het bestaande artikel 1.6 (begripsbepalingen ondergrondse infrastructuur) is vernummerd tot artikel 1.7.
  - o Enkele begrippen zijn geschrapt, omdat deze bij nader inzien niet in de regels voorkwamen:
    - Bebouwde kom;
    - Handelsreclame.
- Artikel 1.4
  - o Het begrip gemeentelijk monument is afgestemd op de definitie in de Erfgoedverordening;
  - o Het begrip gemeentelijk archeologisch monument is afgestemd op het begrip archeologisch monument in de Erfgoedwet;
  - o Er is een begripsbepaling voor archeologische uitvoerder opgenomen;
  - o De begrippen 'archeologisch beleidsgebied' en 'archeologische beleidskaart' zijn toegevoegd;
  - o Het begrip beschermd rijksmonument is geschrapt, omdat dit bij niet in de regels voorkomt.
- Artikel 1.5
  - o Het begrip boomwaarde is geschrapt, omdat dit niet in de regels voorkomt.

#### Toelichting bij de verordening

##### *Algemeen*

De toelichting op de Verordening fysieke leefomgeving is achter de tekst van de verordening geplaatst. De ervaring leert dat de lezer in eerste instantie geïnteresseerd is in de tekst van de regeling, en later pas in de tekst van de toelichting.

Bij de toelichting zijn bijlagen toegevoegd met daarin artikelsgewijze toelichtingen per hoofdstuk van de verordening en de bijbehorende begrippen. In verband hiermee is het algemeen deel van de toelichting op enkele punten aangepast, om een te grote overlap tussen het algemeen deel en de artikelsgewijze toelichtingen te vermijden.

Verder zijn bij de toelichting bijlagen gevoegd met transponeringstabellen. Aan de hand van een 'was/wordt'-lijst kan worden nagegaan waar de bepalingen uit de geïntegreerde verordeningen in de Verordening fysieke leefomgeving gevonden kunnen worden.

## **Verordening fysieke leefomgeving**



## Verordening fysieke leefomgeving

officiële titel	Verordening fysieke leefomgeving
citeertitel	Verordening fysieke leefomgeving
wettelijke grondslag	artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 38 van de Monumentenwet 1988, artikel 96 van de Wet bodembescherming, artikel 8 van de Woningwet, artikel 3.16 van de Erfgoedwet, artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet.
onderwerp CVDR	
onderwerp ADR	
datum aanmaak	
wijziging	

De raad van de gemeente Deventer,

gelezen het voorstel van het college van ..., nr. ...,

overwegende dat op 1 januari 2021 de Omgevingswet in werking treedt,

overwegende dat de gemeenteraad op 25 oktober 2017 de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen', heeft vastgesteld, waarin is uitgesproken dat het wenselijk is om vooruitlopende op de Omgevingswet regels omtrent de fysieke leefomgeving samen te voegen in één verordening,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 96 van de Wet bodembescherming, artikel 8 van de Woningwet, artikel 3.16 van de Erfgoedwet en artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet,

besluit vast te stellen de

### Verordening fysieke leefomgeving

## **Hoofdstuk 1 Inleidende regels**

### **Afdeling 1.1 Begrippen**

#### **Artikel 1.1.1 Begripsbepalingen**

Bijlage 1 bij deze verordening bevat begrippen en definities voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen.

## Hoofdstuk 2 Ambulante handel

### Afdeling 2.1 Algemene bepalingen ten aanzien van vergunningen voor standplaatsen

#### Artikel 2.1.1 Verbodsbepaling

Het is verboden om zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen.

#### Artikel 2.1.2 Soorten vergunningen

De vergunning wordt verleend:

- a. Als vaste standplaatsvergunning, voor het innemen van een vaste standplaats op een markt gedurende maximaal vijf jaar;
- b. Als seizoensplaatsvergunning, voor het innemen van een vaste standplaats op een markt gedurende een periode van maximaal zes maanden;
- c. Als dagplaatsvergunning, voor het innemen van een standplaats op een markt gedurende één dag;
- d. Als standwerkvergunning, voor het innemen van een standplaats op een markt voor het optreden als standwerker;
- e. Als individuele standplaatsvergunning, voor het innemen van een standplaats op andere plaatsen dan op een markt.

#### Artikel 2.1.3 Vereisten vergunningaanvraag

1. Een vergunning wordt schriftelijk of langs elektronische weg aangevraagd in de daarvoor opengestelde periode.
2. In afwijking van het eerste lid kan een dagplaatsvergunning ook mondeling of anderszins worden aangevraagd bij de marktmeester, met dien verstande dat dit gebeurt op de dag van de markt waarvoor een dagplaatsvergunning wordt aangevraagd, en voor aanvang van die markt.
3. Bij een aanvraag om vergunning moet een geldig identiteitsbewijs overgelegd worden.

#### Artikel 2.1.4 Algemene toetsingscriteria

1. Een vergunning voor een standplaats op een markt, bedoeld in Artikel 2.1.2, aanhef en onder a tot en met d, kan worden verleend aan:
  - a. een handelingsbekwame natuurlijke persoon die voortdurend ingeschreven staat in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en die tevens gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten;
  - b. een rechtspersoon die voortdurend ingeschreven staat in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. De natuurlijke persoon die, al dan niet door middel van andere rechtspersonen, de rechtspersoon bestuurt, en de natuurlijke persoon die een rechtspersoon op de markt vertegenwoordigt, dienen gerechtigd te zijn in Nederland arbeid te verrichten.
2. Er kan per persoon maximaal één vergunning per markt verleend worden.
3. Een vergunning voor een standplaats op een markt, bedoeld in Artikel 2.1.2, aanhef en onder a tot en met d, kan worden geweigerd:
  - a. indien de aanvrager als vergunninghouder, of degene die hem als vergunninghouder heeft vervangen, vertegenwoordigd of bijgestaan, zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepaling heeft overtreden;
  - b. indien de aanvrager als vergunninghouder of zijn vervanger als vergunninghouder zijn standplaats niet ten minste tien maal per dertien weken heeft ingenomen, met inachtneming van Artikel 2.6.3;
  - c. indien de aanvrager als vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 228 van de Gemeentewet;
  - d. indien de aanvrager als vergunninghouder of zijn vervanger of vertegenwoordiger als vergunninghouder de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door



- de marktmeester gegeven aanwijzingen niet opvolgt.
4. Onverminderd het bepaalde in Afdeling 2.3 en Afdeling 2.4 neemt het college bij het nemen van besluiten omtrent het verlenen van standplaatsvergunningen voor een markt het geldende inrichtingsplan in acht.

## **Afdeling 2.2 Inrichtingsplan markt**

### **Artikel 2.2.1 Inrichtingsplan**

1. Het college stelt voor elke markt een inrichtingsplan vast.
2. Het inrichtingsplan bevat in elk geval:
  - a. een aanduiding van de dagen en de uren waarop, en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (markttime) en een aanduiding van de omstandigheden waaronder de markt wordt afgelast;
  - b. een kaart van de markt;
  - c. een lijst met artikelgroepen of branches, bevattende de maximum aantallen standplaatsvergunningen die voor één of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;
  - d. welk type vergunning kan worden verstrekt.
3. Op de kaart van de markt zijn aangegeven:
  - a. de grenzen van de markt;
  - b. de plattegrond en opstelling van de markt;
  - c. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor standplaatsvergunning;
  - d. de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor één of meer branches of artikelgroepen;
  - e. de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor standwerkers;
  - f. de plaatsen die bestemd zijn als seizoensplaats.
4. Het inrichtingsplan bevat marktspecifieke nadere eisen op uitvoeringsniveau zoals over luidsprekers, meet- en weegwerktuigen, elektriciteit, gasinstallaties, bakken en braden en afvoer van verbrandingsgassen en dampen.

### **Artikel 2.2.2 Mandaatverboden**

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van inrichtingsplannen kan niet worden gemandateerd.
2. De bevoegdheid tot het wijzigen van inrichtingsplannen kan niet aan de marktmeester worden gemandateerd.

## **Afdeling 2.3 Vaste standplaatsvergunningen en seizoensplaatsvergunningen**

### **Artikel 2.3.1 Selectiestelsel**

1. Voor de toekenning van een vaste standplaatsvergunning wordt het selectiestelsel gehanteerd.
2. Het college maakt ten minste een keer per jaar en zoveel vaker als gewenst bekend dat voor de markt één of meer vaste standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning binnen een daartoe gestelde termijn daarvoor een aanvraag kunnen indienen. Indien een aanvraag buiten de daarvoor gestelde termijn binnenkomt, wordt de aanvraag meegenomen bij de reacties op de eerstvolgende bekendmaking.
3. De bekendmaking geschiedt door openbare kennisgeving in de vakbladen en op de websites van de markt en de gemeente.
4. Het college legt de aanvragen om advies voor aan een selectiecommissie van drie personen, bestaande uit een marktmeester en twee afgevaardigden van de marktondernemers. De afvaardiging van de marktondernemers wordt per selectieronde via loting uit een pool van gekozen marktondernemers vastgesteld. De pool van tien marktondernemers (zowel CVAH-leden als niet CVAH-leden) wordt een keer per jaar gekozen tijdens een standplaatshoudersvergadering.
5. Bij de beoordeling van de aanvragen kent het college punten toe aan de hand van de volgende aspecten:

- a. het assortiment van de gegadigde vormt een gewenste toevoeging aan het marktassortiment;
- b. de uitstraling van de uitstalling;
- c. het marktverleden van de gegadigde (ook in andere gemeenten);
- d. bij de gegadigde is sprake van maatschappelijk verantwoord ondernemen;
- e. het aantal jaren dat de aanvrager in loondienst is (minimaal twee jaar) of functioneert als (mede-) eigenaar (minimaal twee jaar) bij een vergunninghouder die op grond van Artikel 2.3.5 zijn vergunning wil overschrijven;
- f. de mate waarin de marktondernemer klanten trekt.

Per aspect worden maximaal 20 punten toegekend. Aanvragers komen in aanmerking in de volgorde van het aantal toegekende punten. Indien in totaal niet meer dan 60 punten worden toegekend wordt de aanvraag niet verder behandeld. Als meerdere aanvragers hetzelfde aantal punten toegekend hebben gekregen wordt de uitslag volgens loting vastgesteld.

6. De beslistermijn als bedoeld in Artikel 9.2.1 vangt in afwijking van dat artikel aan op de dag na het verlopen van de termijn bedoeld in het tweede lid, waarbinnen aanvragen voor vaste standplaatsvergunningen kunnen worden ingediend.
7. Onverminderd het bepaalde in Artikel 2.1.4 blijven het vierde en vijfde lid buiten toepassing indien er slechts één aanvraag binnenkomt.
8. Indien er geen gegadigde is voor een vrijgekomen standplaats kan de vaste vergunninghouder van een aangrenzende vaste standplaats, die te kennen heeft gegeven uitbreiding van zijn standplaats te willen, in aanmerking komen voor toewijzing.

### **Artikel 2.3.2 Inhoud vaste standplaatsvergunning**

Een vaste standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:

- a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van vergunninghouder dan wel, in geval van een rechtspersoon, van de persoon die hem vertegenwoordigt;
- b. een duidelijke omschrijving van de toegewezen vaste standplaats met vermelding van het nummer en de afmetingen daarvan;
- c. de kraam of andere materialen die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken;
- d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
- e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend;
- f. welke kook-, bak- en verwarmingsapparaten zijn toegestaan.

### **Artikel 2.3.3 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging**

1. De houder van een vaste standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Een aanvraag hiertoe vermeldt de verwachte duur van zijn afwezigheid en de naam van de beoogde vervanger. Tevens wordt een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de vervanger overgelegd.
2. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens dit hoofdstuk gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.
3. De vergunninghouder en de aangewezen vervanger ontvangen een schriftelijke bevestiging van de vervanging.
4. Het college kan een vervanger weigeren op de gronden genoemd in Artikel 2.1.4, eerste, tweede en derde lid.

### **Artikel 2.3.4 Geldingsduur vaste standplaatsvergunning**

Een vaste standplaatsvergunning geldt voor een termijn van maximaal vijf jaar.

### **Artikel 2.3.5 Overschrijven vaste standplaatsvergunning**

1. Wanneer de vergunninghouder niet langer zelf van de vergunning gebruikt wenst te maken is het selectiestel van Artikel 2.3.1 van toepassing, behoudens het gestelde in het tweede lid.
2. Is de houder van een vaste standplaatsvergunning overleden of onder curatele gesteld, dan kan het college op aanvraag van zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of zijn kind, of op een persoon die aantoonbaar twee jaar of langer de houder heeft bijgestaan. De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden na het overlijden of de onder curatelestelling ingediend.
3. Het college kan van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
4. De aanvraag tot overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan de eisen waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning volgens Hoofdstuk 2 moet voldoen.
5. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

### **Artikel 2.3.6 Intrekken en vervallen vaste standplaatsvergunning**

1. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.3.1 trekt het college een vaste standplaatsvergunning in:
  - a. na twee maanden na het overlijden of de ondercuratelestelling van de vergunninghouder, tenzij een aanvraag tot overschrijving overeenkomstig Artikel 2.3.5, tweede lid, is ingediend en nog niet onherroepelijk is afgewezen;
  - b. bij een uitgesproken faillissement van de vergunninghouder.
2. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.3.1 kan het college een vaste standplaatsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd intrekken:
  - a. indien de vergunninghouder, degene die hem vervangt of vertegenwoordigt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden;
  - b. indien de vergunninghouder of zijn vervanger zijn standplaats niet ten minste tien maal per dertien weken heeft ingenomen. Dit met inachtneming van Artikel 2.6.3;
  - c. indien de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 228 van de Gemeentewet;
  - d. indien de vergunninghouder of zijn vervanger of vertegenwoordiger de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door de marktmeester gegeven aanwijzingen niet opvolgt.
3. Als de vergunninghouder of zijn overeenkomstig Artikel 2.3.3 aangewezen vervanger zijn standplaats niet uiterlijk bij aanvang van de markt heeft ingenomen, vervalt de vergunning voor de rest van de dag.

### **Artikel 2.3.7 Mandaatverbod**

De bevoegdheid tot het verlenen of het intrekken van een vaste standplaatsvergunning kan niet aan de marktmeester worden gemandateerd.

### **Artikel 2.3.8 Seizoensplaatsvergunning**

Afdeling 2.3 is van overeenkomstige toepassing op seizoensplaatsvergunningen, met dien verstande dat de termijn bedoeld in Artikel 2.3.4 maximaal zes maanden bedraagt.

## **Afdeling 2.4 Dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen**

### **Artikel 2.4.1 Dagplaatsvergunning**

1. Een dagplaatsvergunning kan worden verleend voor het innemen van een standplaats op plaatsen die niet zijn of worden ingenomen door de houder van een vaste standplaatsvergunning of op andere vrije plaatsen. De vergunning vermeldt het artikel waarvoor zij geldt.
2. Dagplaatsvergunningen worden uitsluitend verleend voor de Centrumwarenmarkt (Brink) en de jaarmarkten.
3. Onverminderd het bepaalde in Artikel 2.1.4 komen voor een dagplaatsvergunning in aanmerking degenen die niet zijn uitgesloten omdat zij gedurende een of meer van de voorafgaande vier marktdagen:
  - a. zich op een markt schuldig hebben gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling hebben overtreden;
  - b. de marktmeester hebben belemmerd in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door de marktmeester gegeven aanwijzingen niet hebben opgevolgd;
  - c. niet tijdig het verschuldigde marktgeld hebben voldaan dat wordt geheven op grondslag van artikel 228 van de Gemeentewet.
4. Aanvragers voor een dagplaatsvergunning met een artikel of artikelsoort dat nog niet op de markt is vertegenwoordigd, hebben voorrang op de aanvragers met artikelen of artikelsoorten die wel op de markt vertegenwoordigd zijn.
5. De overgebleven dagplaatsvergunningen worden door middel van loting bij aanvang van de markt toegekend aan de overige aanvragers. Daarbij geldt dat per artikelsoort niet meer vergunningen kunnen worden verleend dan volgens de branchelijst het maximum is. Loting vindt plaats door middel van een willekeurig gekozen getal.
6. Het college kan ten aanzien van een aanvrager gemotiveerd bepalen dat een uitsluitinggrond als bedoeld in het derde lid niet geldt of dat voor de toepassing van de in dat lid genoemde termijn van vier marktdagen een langere termijn in aanmerking wordt genomen.
7. Een dagplaatsvergunning kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

### **Artikel 2.4.2 Standwerkvergunning**

1. Standwerkvergunningen worden uitsluitend verleend voor de Centrumwarenmarkt (Brink) en de jaarmarkten.
2. Er wordt maximaal één vergunning verleend voor één artikel.
3. Vergunningverlening vindt plaats door middel van loting op de dinsdag voorafgaand aan de markt tussen 12.00 en 16.00 uur. Loting vindt plaats door middel van een willekeurig gekozen getal. De aanvragers krijgen uiterlijk een dag later voor 17.00 bericht wie de vergunning toegekend krijgt.
4. De vergunning geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor het in de vergunning omschreven artikel.

## **Afdeling 2.5 Individuele standplaatsvergunning**

### **Artikel 2.5.1 Weigeringsgronden individuele standplaatsvergunning**

1. Het college weigert een individuele standplaatsvergunning in geval van strijd met het bestemmingsplan.
2. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.2.2 kan de vergunning worden geweigerd:
  - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een vergunning voor het hebben van een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

### **Artikel 2.5.2 Toestemming rechthebbende**

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college als bedoeld in Artikel 2.1.1 een standplaats wordt of is ingenomen.

### **Artikel 2.5.3 Foodtrucks**

Het college kan voorzien in een van Hoofdstuk 2 afwijkende regeling voor foodtruckstandplaatsen.

### **Artikel 2.5.4 Afbakeningsbepaling**

1. Het verbod van Artikel 2.1.1, geldt ten aanzien van individuele standplaatsen niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van Artikel 2.5.1, tweede lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.

## **Afdeling 2.6 Algemene bepalingen ten aanzien van standplaatsen**

### **Artikel 2.6.1 Bijstand**

De houder van een vaste standplaatsvergunning of van een dagplaatsvergunning of standwerkvergunning kan zich doen bijstaan door een of meer andere personen.

### **Artikel 2.6.2 Markttijden**

1. Het is een houder van een standplaatsvergunning op een markt verboden meer dan 3 uur voor de aanvang en meer dan 2 uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt.
3. Het college kan op aanvraag van de vergunninghouder ontheffing verlenen van het bepaalde in het tweede lid.
4. Het college kan nadere eisen stellen aan de tijden van inneming van een standplaats op een markt en aan de aan- en afvoer van goederen.

### **Artikel 2.6.3 Afwezigheid wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden**

1. De houder van een vaste standplaatsvergunning die wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste standplaats in te nemen en geen vervanger heeft aangesteld, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de houder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt. De mededeling wordt uiterlijk 24 uur voor de betreffende marktday gedaan.
2. Plotselinge verhindering wordt zo spoedig mogelijk aan de marktmeester gemeld.
3. Naar aanleiding van de mededeling of de melding als bedoeld in de voorafgaande leden ontvangt de houder een schriftelijke bevestiging, waarin met inachtneming van het bepaalde in het vierde lid tevens ontheffing wordt verleend van de verplichting tot inname van de standplaats.
4. De ontheffing van de verplichting tot inname van de standplaats geldt in geval van ziekte en/of bijzondere omstandigheden voor maximaal een half jaar, te rekenen vanaf de dag van ziekmelding of vanaf het ontstaan van de bijzondere omstandigheden en in geval van vakantie voor maximaal 6 weken per jaar.
5. Het college kan in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in dit artikel.

### **Artikel 2.6.4 Verontreiniging**

1. Een vergunninghouder is verplicht er voor te zorgen dat zijn standplaats en de onmiddellijke

omgeving daarvan gedurende de marktijden dan wel gedurende het innemen van de standplaats schoon wordt gehouden en een goed verzorgd aanzien biedt, een en ander ter beoordeling van de toezichthouder.

2. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrij komt, zodanig te bewaren dat het marktterrein dan wel de omgeving van de standplaats daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden meegenomen. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt of na afloop van het innemen van de standplaats af, of laat het afvoeren.
3. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt of na afloop van het innemen van de standplaats veegschoon en vetvrij achter te laten.
4. Het college kan nadere eisen stellen aan het vrijgekomen afval, de hygiëne en reiniging van een standplaats.

#### **Artikel 2.6.5 Informatieplicht**

Degene die een standplaats inneemt is op eerste verzoek van de toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

#### **Artikel 2.6.6 Nadere eisen**

Het college kan aan het gebruik van de standplaats nadere eisen stellen.

#### **Artikel 2.6.7 Onmiddellijke verwijdering**

Het college kan een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat, vertegenwoordigt of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens Hoofdstuk 2 gestelde bepaling heeft overtreden.

## Hoofdstuk 3 Bodem

### Afdeling 3.1 Omgevingsvergunning voor het bouwen

#### Artikel 3.1.1 Status

Het bepaalde in Afdeling 3.1 wordt mede aangemerkt als Bouwverordening in de zin van artikel 8 van de Woningwet.

#### Artikel 3.1.2 Bodemonderzoek

1. Het onderzoek betreffende de bodemgesteldheid als bedoeld in artikel 8, vierde lid, van de Woningwet bestaat uit:
  - a. de resultaten van een recent en actueel milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740;
  - b. Indien op basis van het vooronderzoek aanleiding bestaat te veronderstellen dat asbest, daaronder mede begrepen asbestvezels, -deeltjes of –stof, in de bodem aanwezig is, vindt het onderzoek mede plaats op de wijze als voorzien in NEN 5707.
2. De plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht geldt niet indien het bouwen betrekking heeft op een bouwwerk dat naar aard en omvang gelijk is aan een bouwwerk als genoemd in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikelen 2 en 3. Deze verwijzing geldt niet voor de hoogtebepalingen in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikelen 2 en 3.
3. Het bevoegd gezag staat een geheel of gedeeltelijk afwijken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht toe, indien voor toepassing van Artikel 3.1.3 bij het college reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten beschikbaar zijn.
4. Het bevoegd gezag kan een gedeeltelijk afwijken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht toestaan voor een bouwwerk met een beperkte instandhoudingstermijn, als bedoeld in artikel 2.24 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.16 van het Besluit omgevingsrecht, indien uit het in NEN 5725 bedoelde vooronderzoek naar het historisch gebruik en naar de bodemgesteldheid blijkt, dat de locatie onverdacht is dan wel de gerezen verdenkingen een volledig veldonderzoek volgens NEN 5740 niet rechtvaardigen.
5. Indien het bouwen pas kan plaatsvinden nadat de aanwezige bouwwerken zijn gesloopt, dient het bodemonderzoek plaats te vinden nadat is gesloopt en voordat met de bouw wordt begonnen.

#### Artikel 3.1.3 Verbod op bouwen op verontreinigde grond

Op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers, mag niet worden gebouwd voor zover dat bouwen betrekking heeft op een bouwwerk:

- a. waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven;
- b. voor het bouwen waarvan een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist, met uitzondering van bouwwerken die naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk waarvoor op grond van artikel 2.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een dergelijke vergunning niet is vereist,
- c. en
  1. dat de grond raakt, of
  2. ten aanzien waarvan het bestaande, niet-wederrechtelijke gebruik niet wordt gehandhaafd.

#### Artikel 3.1.4 Voorwaarden omgevingsvergunning

In afwijking van het bepaalde in Artikel 3.1.3 en onverminderd het bepaalde in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht, kan het bevoegd gezag voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen, in het geval zij op grond van het in het de Regeling omgevingsrecht bedoelde onderzoeksrapport en/of andere bij hen bekende onderzoeksresultaten dan wel op grond van het overeenkomstig artikel 39, tweede lid, Wbb goedgekeurde saneringsplan bedoeld in artikel 39, eerste lid, Wbb van oordeel zijn, dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel maar door het stellen van voorwaarden alsnog geschikt kan worden gemaakt.

### **Artikel 3.1.5 Herziening en vervanging van aangewezen normen en andere voorschriften**

Het bevoegd gezag is bevoegd om rekening te houden met de herziening en vervanging van de NEN-normen, voornormen, praktijkrichtlijnen en andere voorschriften waarnaar in Afdeling 3.1 wordt verwezen, indien de bevoegde instantie de betrokken norm, voornorm, praktijkrichtlijn of het voorschrift heeft herzien of vervangen en die herziening of vervanging heeft gepubliceerd.

## **Afdeling 3.2 Bodembescherming**

### **Artikel 3.2.1 Inhoud saneringsplan**

1. Aanvullend op de eisen gesteld in artikel 39, eerste lid, Wbb worden in het saneringsplan de volgende gegevens vermeld:
  - a. het adres, de kadastrale aanduiding en de ligging van het grondgebied waarop de verontreiniging zich bevindt;
  - b. een kadastrale kaart, waarop door middel van de interventiewaardencontour voor grond het geval van verontreiniging is aangegeven;
  - c. de huidige en toekomstige bestemming van het perceel in het kader van de Wet ruimtelijke ordening;
  - d. de naam en het adres van de eigenaar dan wel van degene die een beperkt recht heeft op het grondgebied zoals bedoeld onder a en de feitelijk gebruikers hiervan voor zover het een grondverontreiniging betreft;
  - e. de naam en het adres van degene in wiens opdracht de sanering, nazorg of handeling ten gevolge waarvan de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst zal plaatsvinden;
  - f. indien van toepassing een machtigingsformulier waaruit de bevoegdheid blijkt om namens de opdrachtgever een aanvraag te doen;
  - g. het tijdschema van het verloop van de sanering, waarbij in ieder geval de datum van aanvang van de sanering wordt vermeld;
  - h. in het geval van een gefaseerde sanering: de voorgenomen fasering en het verzoek om een besluit te nemen op grond van artikel 38, derde lid, Wbb;
  - i. in het geval van een deelsanering: een tekening of beschrijving waaruit blijkt welk deel er gesaneerd zal worden en het verzoek om een besluit te nemen op grond van artikel 40, tweede lid, Wbb;
  - j. een beschrijving van de veiligheids- en arbeidshygiënische aspecten;
  - k. een beschrijving van de te treffen hydrologische voorzieningen met de voorzienbare eindresultaten en effecten daarvan op de omgeving;
  - l. een beschrijving van de maatregelen die overlast en/of schade als gevolg van de sanering voorkomen of zoveel mogelijk beperken;
  - m. gegevens over de kwaliteit van de te gebruiken aanvulgrond;
  - n. een beschrijving van de te hanteren protocollen en richtlijnen voor (uit)keuring en monsternamen en eventueel de uitvoering;
  - o. gegevens over de bestemming van overige verontreinigde stoffen die naast de verontreinigde grond vrijkomen bij de sanering;
  - p. indien verontreinigde grond zal worden afgegraven een indicatie van de hoeveelheid af te graven grond
  - q. indien verontreinigd grondwater onttrokken wordt een indicatie van de te verwachten hoeveelheid grondwater;
  - r. een motivering indien de grond of het grondwater niet geheel gereinigd wordt.
2. Onverminderd de eisen gesteld in het eerste lid leidt het ontbreken van enkele of meerdere van bovenstaande gegevens niet automatisch tot niet-ontvankelijkheid als de gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het ingediende saneringsplan.

### **Artikel 3.2.2 Melding start, diepste punt en feitelijke sanering**

1. Degene die op grond van artikel 39, tweede lid, Wbb toestemming heeft verkregen om conform saneringsplan te saneren, stelt tenminste vijf werkdagen voor de feitelijke aanvang van de sanering



- het college hiervan in kennis via het meldingsformulier start bodemsanering.
2. Degene die saneert meldt schriftelijk tenminste 24 uur van tevoren het bereiken van de einddiepte bij een ontgraving.
  3. Degene die heeft gesaneerd doet uiterlijk vijf werkdagen na beëindiging van de saneringswerkzaamheden schriftelijk mededeling bij het college van de datum waarop de werkzaamheden zijn beëindigd middels het meldingsformulier einde sanering.

### **Artikel 3.2.3 Melding wijzigingen saneringsplan**

1. Iedere afwijking van het saneringsplan wordt aan het college gemeld.
2. In aanvulling op artikel 39, vierde lid, Wbb wordt onder een wijziging van het saneringsplan een wijziging verstaan die gevolgen heeft voor de saneringsdoelstelling of die de belangen van derden schaadt of kan schaden.
3. Bij de melding worden de volgende gegevens verstrekt:
  - a. naam en adres van de feitelijk saneerder;
  - b. de locatie van de sanering;
  - c. de motivering van de afwijking van het saneringsplan;
  - d. de consequenties van de wijzigingen voor het te behalen saneringsdoel;
  - e. de eventuele consequenties voor de nazorg en/of gebruiksbeperkingen.

### **Artikel 3.2.4 Het saneringsverslag**

1. Degene die de bodem heeft gesaneerd, dan wel een fase van de sanering heeft uitgevoerd, dient daarvan binnen 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden bij het college een verslag in.
2. Het verslag wordt vergezeld van een verzoek om in te stemmen met de resultaten van de uitgevoerde sanering. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het meldingsformulier saneringsverslag. Het verslag dient in aanvulling op artikel 39c, eerste lid, Wbb de volgende gegevens te bevatten:
  - a. Algemeen
    - het adres, de kadastrale aanduiding en de ligging van het grondgebied waarop de verontreiniging zich bevond;
    - naam en adres van de opdrachtgever, directievoerder, aannemer en milieukundig begeleider.
  - b. Grondsanering
    - de start en einddatum van de periode waarop het verslag betrekking heeft en waarbinnen de grondsanering uitgevoerd is;
    - een overzicht van de hoeveelheid vrijgekomen grond (uitgedrukt in kilogrammen en m<sup>3</sup>) en de bestemming daarvan, inclusief de wijze van verwerking en afvalstroomnummers;
    - een overzicht van de hoeveelheden overig vrijgekomen saneringsafval (zoals eventueel vrijkomende verontreinigde klinkers en aangetroffen ondergrondse tanks) en hun bestemmingen;
    - de afmeting van de ontgravingen;
    - de inrichting van eventuele gronddepots;
    - een beschrijving van de tijdens de uitvoering aangetroffen afwijkingen en wijzigingen ten opzichte van de in het saneringsplan beschreven situatie;
    - een beschrijving van het eventueel aangelegde onttrekkingsstelsel voor een nog uit te voeren grondwatersanering.
  - c. Grondwatersanering/ bodemluchtonttrekking
    - de start en einddatum van de periode waarop het verslag betrekking heeft en waarbinnen de grondwatersanering uitgevoerd is;
    - de wijze van injecteren, onttrekken en zuiveren van water en lucht bij in- situ technieken (bijvoorbeeld filterstelling, debieten en vrachten verontreiniging) en/ of andere media;
    - een beschrijving van de tijdens de uitvoering aangetroffen afwijkingen en wijzigingen ten opzichte van de in het saneringsplan beschreven situatie of prognose.
  - d. Bemonstering bij grondsanering
    - een bespreking van analyseresultaten van de controlemonsters en de consequenties

- daarvan;
  - een bespreking van analyseresultaten van de depotmonsters, de monsters van de afgevoerde grond en de consequenties daarvan;
  - een bespreking van de analyseresultaten van de effluentmonsters (bouwputbemaling) in relatie tot de verleende vergunning(en);
  - de certificaten van kwaliteitsgegevens van de aanvulgrond/zand en steenachtige bouwmaterialen.
- e. Bemonstering bij grondwatersanering
- een bespreking van de analyseresultaten van de influentmonsters voor het volgen van het verloop van de sanering;
  - een bespreking van de analyseresultaten van de effluentmonsters in relatie tot de verleende vergunning(en);
  - een bespreking van de analyseresultaten van de monsters uit peilbuizen.
- f. Bijlagen bij het saneringsverslag
- een locatiekaart;
  - een begrenzing van het te saneren perceel m.b.v. een kadastraal uittreksel;
  - een kaart met de locatie van bemaling en lozingspunten tijdens de grondsanering;
  - een overzicht van de verrichtte grondwateronttrekking (met o.m. de debieten en de totaal onttrokken hoeveelheid grondwater);
  - de grondbalans;
  - een afvoerbewijs van alle vrijgekomen afvalstromen (grond en overige stromen zoals puin), onder vermelding van de afvalstroomnummers en bestemming;
  - de analysecertificaten en -resultaten van grond- en grondwatermonsters en toetsing.
  - een ontgravingskaart met daarop:
    - § de ontgravingsgrenzen (diepten en de locatie van de genomen grondmonsters van de putwand en –bodem);
    - § de ontgravingsvoorzieningen (damwanden etc.);
    - § de ligging van tijdelijke voorzieningen, inclusief depots;
  - een kaart met daarop:
    - § de aard en omvang van de restverontreinigingen in grond en grondwater;
    - § een kadastrale kaart van de restverontreiniging(en);
    - § de plaats van toepassing van herschikt/hergebruikte grond;
  - een grondwateronttrekkingskaart met daarop:
    - § de ligging van de voorzieningen (zoals drains en pompen);
    - § de locatie van het onttrekkingssysteem en de peilbuizen met filterstelling;
  - een kaart met aangebrachte voorzieningen voor eventueel aanvullende saneringsmaatregelen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 39c, eerste lid, Wbb, kan het vermelden in het saneringsverslag van gegevens als bedoeld in het tweede lid achterwege blijven indien die gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het saneringsverslag.

### Artikel 3.2.5 Het nazorgplan

1. Degene die nazorgmaatregelen uit gaat voeren, dient daarvan bij het college een nazorgplan in.
2. Het nazorgplan gaat vergezeld van een verzoek om in te stemmen met de invulling van de nazorg.
3. Het nazorgplan dient in aanvulling op artikel 39d, eerste lid, Wbb de volgende gegevens te bevatten:
  - a. een beschrijving van de wijze waarop de restverontreiniging wordt beheerst (isolerende maatregelen/kadastrale registratie/monitoring/actieve nazorg);
  - b. een omschrijving van de te treffen maatregelen in het kader van de nazorg (hydraulische scheidingen, drains etc.);
  - c. een omschrijving van het te treffen onderhoud en de investeringen;
  - d. indien er sprake is van isolerende voorzieningen hoort er bij de omschrijving bedoeld onder a:

## verordening Verordening fysieke leefomgeving

- de wijze waarop de instandhouding van de isolerende voorzieningen wordt gewaarborgd en gecontroleerd
  - de wijze waarop het betrokken grondgebied in verband met het isoleren van de verontreiniging wordt beheerd
  - de verwachte ontwikkelingen in het ruimtegebruik.
- e. Indien er sprake is van actieve nazorg/monitoring van de restverontreiniging hoort er bij de omschrijving bedoeld onder a:
- een monitoringsplan met de bemonsteringsfrequentie, actiewaarden, ijkmomenten en verwachte tijdsduur;
  - een onderbouwing van het monitoringsplan middels een inschatting van de te verwachten mobiliteit/verspreiding;
  - de plaats en filterstelling van de monitoringspeilbuizen.
- f. de actiewaarden indien verspreiding van de verontreiniging wordt vastgesteld;
- g. een beschrijving van het terugvalscenario.

### **Artikel 3.2.6 Saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door het college**

Op saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door de gemeente is Afdeling 3.2 van toepassing.

## **Hoofdstuk 4 Erfgoed**

### **Afdeling 4.1 Bevoegdheden**

#### **Artikel 4.1.1 De aanwijzing als gemeentelijk monument of gemeentelijk archeologisch monument**

1. Het college kan een monument aanwijzen als gemeentelijk monument of als gemeentelijk archeologisch monument, vanwege zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde.
2. De aanwijzing kan geen monument betreffen dat is aangewezen op grond van artikel 3.1 van de Erfgoedwet of op grond van een provinciale verordening.
3. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid wijzigen.
4. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid intrekken.

#### **Artikel 4.1.2 De aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht**

1. Het college kan een stads- of dorpsgezicht aanwijzen als beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht.
2. De aanwijzing kan geen stads- of dorpsgezicht betreffen dat is aangewezen op grond van artikel 35 van de Monumentenwet 1988 of op grond van een provinciale verordening.
3. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid wijzigen.
4. Het college kan de aanwijzing bedoeld in het eerste lid intrekken.

### **Afdeling 4.2 Procedures**

#### **Artikel 4.2.1 Toepassingsbereik**

Deze afdeling is van toepassing op de besluiten bedoeld in Artikel 4.1.1, eerste, derde en vierde lid, en Artikel 4.1.2, eerste, derde en vierde lid.

#### **Artikel 4.2.2 Advisering door de adviesraad Monumenten**

1. Voordat het college het besluit neemt, vraagt het college advies aan de adviesraad Monumenten.
2. Indien de adviesraad Monumenten niet tijdig adviseert, wordt de adviesraad Monumenten geacht geadviseerd te hebben.

#### **Artikel 4.2.3 Voorbescherming**

Wanneer het college voornemens is een aanwijzing te doen als bedoeld in Artikel 4.1.1, eerste lid, is Afdeling 4.3 van overeenkomstige toepassing vanaf het moment waarop het college op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht een belanghebbende in de gelegenheid heeft gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen, tot het moment waarop hetzij het besluit tot aanwijzing in werking is getreden, hetzij het voornemen is ingetrokken.

#### **Artikel 4.2.4 Kennisgeving zakelijk gerechtigden**

Van de besluiten bedoeld in Artikel 4.1.1 wordt kennis gegeven aan degenen die een zakelijk recht hebben op het monument.

#### **Artikel 4.2.5 Gemeentelijk erfgoedregister**

1. Het besluit wordt verwerkt in het gemeentelijk erfgoedregister.
2. Het erfgoedregister vermeldt van gemeentelijke monumenten en gemeentelijke archeologische

monumenten de plaatselijke aanduiding, de datum van de aanwijzing, de kadastrale aanduiding en een beschrijving.

3. Het erfgoedregister vermeldt van beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten de plaatselijke aanduiding, de datum van aanwijzing, de gebiedsaanwijzing en een beschrijving van de daarin vervatte cultuurhistorische waarden.

#### **Afdeling 4.3 Instandhouding gemeentelijke monumentale zaken en beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten**

##### **Artikel 4.3.1 Verbod en vergunningplicht**

1. Het is verboden een gemeentelijk monument te beschadigen of te vernielen of daaraan onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.
2. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag of in strijd met bij zodanige vergunning gestelde voorschriften:
  - a. een gemeentelijk monument af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen;
  - b. een gemeentelijk monument te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een dusdanige wijze, dat het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.
3. Het verbod bedoeld in het tweede lid geldt niet indien het college nadere regels stelt met betrekking tot de wijze waarop werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd.
4. Het verbod bedoeld in het tweede lid geldt niet ten aanzien van:
  - a. gewoon onderhoud voor zover detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur van dat bouwwerk niet wijzigen, en bij een tuin, park of andere aanleg, de aanleg niet wijzigt, of
  - b. een activiteit die uitsluitend leidt tot inpanidige veranderingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.
5. De vergunning kan slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Bij de beslissing houdt het bevoegd gezag rekening met het gebruik van het monument.
6. Het bevoegd gezag verleent, met betrekking tot een monument met een religieuze bestemming, geen vergunning als bedoeld in het tweede lid, dan in overeenstemming met de eigenaar indien en voor zover het een vergunning betreft, waarbij wezenlijke belangen van de godsdienstuitoefening in het monument in het geding zijn.

##### **Artikel 4.3.2 Advisering door Planadviesraad**

1. Voordat het college het besluit neemt bedoeld in Artikel 4.3.1, tweede lid, vraagt het college advies aan de Planadviesraad.
2. Indien de Planadviesraad niet tijdig adviseert, dan staat dit het nemen van het besluit niet in de weg.

##### **Artikel 4.3.3 Beschermend bestemmingsplan**

De gemeenteraad stelt, ter bescherming van een beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht, een bestemmingsplan vast als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

#### **Afdeling 4.4 Instandhouding van archeologische terreinen**

##### **Artikel 4.4.1 Verbod**

1. Het is verboden om in een gemeentelijk archeologisch monument of een archeologisch beleidsgebied de bodem te verstoren, als in het bestemmingsplan niet is voorzien in een regeling van de bescherming van archeologische waarden en archeologische verwachtingswaarden.
2. Het verbod is niet van toepassing als:
  - a. voor de activiteit een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is verleend;

- b. de activiteit geen strijd oplevert met het gemeentelijke archeologiebeleid;
- c. met vooronderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.

#### **Artikel 4.4.2 Booronderzoek, opgraving en begeleiding**

1. Onverminderd het bepaalde in de Erfgoedwet worden bij het verrichten van handelingen met betrekking tot het opsporen, onderzoeken of verwerven van cultureel erfgoed of onderdelen daarvan, waardoor verstoring van de bodem, of verstoring of gehele of gedeeltelijke verplaatsing of verwijdering van een archeologisch monument of cultureel erfgoed onder water optreedt, de volgende regels in acht genomen:
  - a. het college stelt voor opgraving en begeleiding een programma van eisen vast, waarbij nadere regels worden gesteld ten aanzien van die handelingen. De nadere regels bevatten in ieder geval bepalingen met betrekking tot het toezicht op de feitelijke uitvoering van het programma van eisen;
  - b. de archeologische uitvoerder legt, voorafgaand aan de handelingen bedoeld in de aanhef van dit artikel, een plan van aanpak ter goedkeuring over aan het college.
2. Tijdens het onderzoek neemt de archeologische uitvoerder de nadere regels en aanwijzingen door of namens het college in acht.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over het verrichten van archeologisch onderzoek.

#### **Artikel 4.4.3 Advisering**

Bij de toepassing van Artikel 4.4.2 vraagt het college advies aan een ter zake deskundige.

### **Afdeling 4.5 Financiële bepalingen**

#### **Artikel 4.5.1 Tegemoetkoming**

Indien en voor zover blijkt dat een belanghebbende schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, kent het college hem op zijn aanvraag een naar billijkheid te bepalen tegemoetkoming toe, indien de schade in relatie staat tot:

- a. de weigering van het bevoegd gezag een vergunning als bedoeld in Artikel 4.3.1 te verlenen;
- b. de voorschriften door het bevoegd gezag verbonden aan een vergunning als bedoeld in Artikel 4.3.1;
- c. de door het college nader te stellen regels als bedoeld in Artikel 4.3.1, vierde lid;
- d. nadere regels en aanwijzingen als bedoeld in Artikel 4.4.2, tweede lid.

## Hoofdstuk 5 Houtopstanden

### Afdeling 5.1 Vellen van houtopstanden

#### Artikel 5.1.1 Verbod en omgevingsvergunning

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag:
  - a. een houtopstand te vellen met een stamomtrek van 75 cm of meer, gemeten op 130 cm boven het maaiveld;
  - b. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een herplant- en instandhoudingsplicht;
  - c. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan of een publiekrechtelijke rechtspersoon.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:
  - a. een houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving van het college;
  - b. iepen aangetast door de iepziekte;
  - c. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud;
  - d. dunning in een aaneengesloten houtopstand met een oppervlakte van ten minste 100 m<sup>2</sup>;
  - e. houtopstanden die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze worden geëxploiteerd;
  - f. houtopstanden waarop de Wet natuurbescherming van toepassing is.

#### Artikel 5.1.2 Criteria

Vergunning voor het vellen van een houtopstand als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, wordt geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:

- a. natuur-, milieu- en ecologische waarden;
- b. landschappelijke waarden;
- c. beeldbepalende waarden;
- d. cultuurhistorische waarden;
- e. stads- en dorpschoon;
- f. recreatie en leefbaarheid;
- g. leeftijd;
- h. verschijningsvorm;
- i. zeldzaamheid en dendrologie;
- j. beplantingsvorm/structuur;
- k. toekomstverwachting.

#### Artikel 5.1.3 Advisering

1. Voordat het bevoegd gezag een besluit neemt omtrent een vergunning voor het vellen van houtopstanden als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, aanhef en onder c, vraagt het bevoegd gezag advies aan het bestuursorgaan of de publiekrechtelijke rechtspersoon waarmee de betreffende overeenkomst gesloten is.
2. Als het bestuursorgaan of de publiekrechtelijke rechtspersoon niet tijdig adviseert, dan staat dit het nemen van het besluit niet in de weg.

#### Artikel 5.1.4 Bijzondere vergunningvoorschriften

1. Onverminderd het bepaalde in Artikel 9.2.3 kan bij de vergunning bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, worden voorgescreven dat binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn en overeenkomstig door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. In het voorschrift wordt in ieder geval bepaald:
  - a. hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
  - b. de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;

- c. de locatie waarop moet worden herplant;
  - d. binnen welke termijn moet worden herplant;
  - e. binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
3. Als herplanting niet mogelijk is, kan bij de vergunning worden voorgeschreven dat een geldelijke bijdrage, maximaal gelijk aan de boomwaarde van de te vellen houtopstand, gestort moet worden in het gemeentelijke groencompensatiefonds.
  4. Bij de vergunning kan worden voorgeschreven dat pas tot vellen van houtopstanden op en bij bouwen aanlegwerken of een andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie mag worden overgegaan als andere vergunningen of ruimtelijke besluiten onherroepelijk geworden zijn en de feitelijke en financiële voortgang van de werken voldoende gewaarborgd is.

#### **Artikel 5.1.5 Bepanking geldigheidsduur**

In afwijking van het bepaalde in Artikel 9.2.5 vervalt de vergunning als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, als daarvan niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning gebruik is gemaakt.

### **Afdeling 5.2 Instandhouding en herplant van houtopstanden**

#### **Artikel 5.2.1 Instandhoudingsplicht**

1. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, door voorgenomen of in uitvoering zijnde bouw-, aanleg- of sloopwerkzaamheden in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het college aan de rechthebbende de verplichting opleggen om een Bomen Effect Analyse op te stellen en aan te bieden aan het college.
2. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, vanwege zijn toestand in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het college aan de rechthebbende de verplichting opleggen om een Boomveiligheidscontrole op te stellen en aan te bieden aan het college.
3. Als de Bomen Effect Analyse of de Boomveiligheidscontrole daar aanleiding toe geeft, kan het college de rechthebbende de verplichting opleggen om overeenkomstig door hem te geven aanwijzingen binnen een door hem te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor de bedreiging wordt weggenomen.
4. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

#### **Artikel 5.2.2 Herplantplicht**

1. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, zonder vergunning van het bevoegd gezag is geveld, of op andere wijze teniet is gegaan, kan het college aan de rechthebbende, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig door hem te geven aanwijzingen, binnen een door hem te stellen termijn.
2. In de beschikking als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval bepaald:
  - a. hoeveel houtopstanden er moeten worden herplant;
  - b. de soort en afmeting van de te herplanten houtopstanden;
  - c. de locatie waarop moet worden herplant;
  - d. binnen welke termijn moet worden herplant;
  - e. binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
3. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.



### **Afdeling 5.3 Overige regels**

#### **Artikel 5.3.1 Noodkap**

1. Artikel 5.1.1, eerste lid, is niet van toepassing indien de burgemeester, op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer of een andere hem toekomende bevoegdheid, in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of veiligheid het bevel heeft gegeven de houtopstand onmiddellijk te vellen.
2. Artikel 5.2.2 is van overeenkomstige toepassing op houtopstanden:
  - a. waar Artikel 5.1.1 op van toepassing is, en
  - b. die met toepassing van het vorige lid zijn geveld.

#### **Artikel 5.3.2 Bestrijding van bomenziekten**

1. Indien zich op een terrein een houtopstand bevindt die naar het oordeel van het college gevaar oplevert voor verspreiding van een boomziekte of voor vermeerdering van de ziekteverspreiders zoals insecten, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het college is aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:
  - a. de houtopstand te vellen;
  - b. conform richtlijnen van het college de gevelde houtopstand direct zodanig te behandelen dat verspreiding van de boomziekte wordt voorkomen.
2. Het is verboden zonder vergunning van het college gevelde houtopstanden of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren, indien het een boomsoort betreft die een boomziekte kan verspreiden.

#### **Artikel 5.3.3 Afstand tot de erfgrans**

De afstand als bedoeld in artikel 5:42, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek bedraagt 0,50 m voor bomen en nihil voor heggen en heesters.

## Hoofdstuk 6 Omgevingshinder

### Afdeling 6.1 Geluidhinder

#### Artikel 6.1.1 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. De geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet van toepassing tijdens door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. Tijdens de festiviteit moeten ramen en deuren gesloten worden gehouden, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.
3. De verlichtingsuren ten behoeve van sportbeoefening bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet van toepassing tijdens door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
4. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste en derde lid, kan het college, gespecificeerd naar de bedrijfstakken horeca, sport en overig, bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in één of meer van de volgende delen van de gemeente of zoals nader overeen te komen:
  - a. de evenementenpleinen de Brink, Grote Kerkhof, Nieuwe Markt en de Welle;
  - b. de binnenstad van Deventer exclusief de evenementenpleinen;
  - c. de dorpskernen van Diepenveen, Schalkhaar, Bathmen, Okkenbroek en Lettele;
  - d. de overige gedeelten van de gemeente.
5. Het college maakt de aanwijzingen ten minste vier weken voor het begin van de eerste collectieve festiviteit van een nieuw kalenderjaar bekend.
6. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit aanwijzen.
7. De aanwijzing als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op een bijzondere inrichting.

#### Artikel 6.1.2 Aanwijzing incidentele festiviteiten

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal vier incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college en de direct omwonenden daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld.
2. Tijdens de festiviteit moeten ramen en deuren gesloten worden gehouden, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.
3. In afwijking van het gestelde bij lid 1 dient tijdens de nachtperiode vanaf 01.00 uur het geluidniveau van de festiviteit weer te voldoen aan de gangbare geluidwaarden van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
4. Het is een inrichting toegestaan maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de verlichtingsuren bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college en de direct omwonenden daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld.
5. De kennisgeving als bedoeld in het eerste en vierde lid wordt geacht eerst dan te zijn gedaan wanneer het daarvoor vastgestelde formulier volledig en naar waarheid is ingevuld en tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld.
6. De kennisgeving wordt tevens geacht te zijn gedaan wanneer het college op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit, die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaat.
7. Een bijzondere inrichting is het toegestaan om in afwijking van het eerste lid, maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidwaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college en de omwonenden daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld.

### **Artikel 6.1.3 Overige geluidhinder**

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit milieubeheer toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale Milieuverordening Overijssel.

## **Afdeling 6.2 Diverse hinder**

### **Artikel 6.2.1 Aanlichten van gebouwen en objecten**

1. Het is binnen het als beschermd stadsgezicht aangewezen gebied verboden om toestellen of apparaten in werking te hebben met als doel het aanlichten van (delen van) gebouwen of objecten.
2. Het college kan van het in het eerste lid bepaalde ontheffing verlenen en daaraan nadere voorschriften verbinden ter bescherming van het milieu en de belangen als bedoeld in het derde lid.
3. Het college weigert de ontheffing indien:
  - a. hetzij het toestel of apparaat zelf hetzij de aanlichting van het gebouw of object niet voldoet aan redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de eisen zoals gesteld in de welstandsnota;
  - b. hetzij het toestel of apparaat zelf hetzij de aanlichting in verband met de voorkoming van lichthinder niet voldoet aan:
    - de grenswaarde voor lichtemissie;
    - de gemiddelde luminantie en
    - de goede wijze van plaatsing (van onderaf dicht op de gevel), volgens de Algemene Richtlijn betreffende lichthinder' deel 3 aanstraling van gebouwen en objecten uit 2004 van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde, Commissie lichthinder,een en ander onverminderd het bepaalde in Artikel 9.2.2.
4. De weigeringsgrond als bedoeld in het derde lid, onder b, is niet van toepassing voor zover het Activiteitenbesluit milieubeheer in dat onderwerp voorziet.

### **Artikel 6.2.2 Crossterreinen**

1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig als bedoeld in artikel 1, onderdeel z, en een bromfiets als bedoeld in artikel 1, onderdeel i van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.
2. Het college kan terreinen aanwijzen waarvoor het verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
  - a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
  - b. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;
  - c. in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.
3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt dat onder weg verstaan wat artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat.
4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren.

### **Artikel 6.2.3 Eisen aan niet vergunningplichtige reclame**

Het is óók indien geen vergunning is vereist verboden door een opschrift, aankondiging of afbeelding, de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen of ernstige hinder voor het verkeer te veroorzaken.

**Artikel 6.2.4 Verstrooiing van as**

1. Incidentele asverstrooiing is verboden op:
  - a. verharde delen van de weg;
  - b. gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.
2. Het college kan voor een bepaalde tijd verbieden dat op andere plaatsen dan genoemd in het eerste lid asverstrooiing plaatsvindt.
3. Het college kan op verzoek van de nabestaande die zorg draagt voor de asbus op grond van bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het verbod uit het eerste lid, behoudens de gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.
4. Incidentele asverstrooiing is verboden indien daardoor hinder of overlast wordt veroorzaakt voor derden.

## **Hoofdstuk 7    Ondergrondse infrastructuur**

### **Afdeling 7.1    Inleidende bepalingen**

#### **Artikel 7.1.1    Toepasselijkheid**

Dit hoofdstuk is van toepassing op werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden.

### **Afdeling 7.2    Instemmingsbesluit en vergunning**

#### **Artikel 7.2.1    Vereiste van instemming of vergunning**

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een door het college verleend instemmingsbesluit of verleende vergunning werkzaamheden uit te voeren in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden.
2. In afwijking van het eerste lid kan voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard worden volstaan met een melding aan het college. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van categorieën van werkzaamheden van niet ingrijpende aard.
3. Het college kan één of meer gebieden aanwijzen waarbinnen niet volstaan kan worden met een melding, maar altijd een instemmingsbesluit of vergunning moet worden aangevraagd.
4. Spoedeisende werkzaamheden dienen onverwijld te worden gemeld aan het college. Na ontvangst van de melding door het college kunnen, in afwijking van het eerste lid, de werkzaamheden plaatsvinden, tenzij de burgemeester, op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer of een andere hem toekomende bevoegdheid, in verband met de openbare orde of gevaar dan wel de vrees voor het ontstaan van gevaar de uitvoering van de werkzaamheden verbiedt. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de wijze van melding en uitvoering van deze werkzaamheden.
5. Het in het eerste lid opgenomen verbod is niet van toepassing op werkzaamheden van de gemeente bij de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak of op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de provinciale wegenverordening.

#### **Artikel 7.2.2    De aanvraag en de melding**

1. Een aanvraag wordt ingediend bij het college.
2. Een melding wordt minimaal vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden aan het college gedaan.
3. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de bij een aanvraag of melding te verstrekken gegevens en de wijze van verstrekking.

#### **Artikel 7.2.3    De aanvraag, aanvullende bepalingen**

1. Indien voor de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen zowel een aanvraag op grond van deze verordening als een aanvraag op grond van een andere wet is ingediend, al dan niet bij een ander bestuursorgaan, dan stelt de aanvrager het college hiervan op de hoogte.
2. Op schriftelijk verzoek van de aanvrager stelt het college een aanvraag buiten behandeling.

#### **Artikel 7.2.4    Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden**

1. In afwijking van Artikel 9.2.2 en Artikel 9.2.3 kan het college aan een instemmingsbesluit, vergunning of melding voorschriften en beperkingen verbinden, dan wel een vergunning weigeren, in het belang van:
  - a. de openbare orde;
  - b. de veiligheid, waaronder mede verstaan wordt de verkeersveiligheid of een goede doorstroming van het verkeer;
  - c. het voorkomen of beperken van overlast;
  - d. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, waaronder mede verstaan wordt het veilig en

- doelmatig gebruik van openbare gronden en gebouwen, het doelmatig beheer en onderhoud en het belang van nader aan te geven lokale evenementen;
- e. de ondergrondse ordening, waaronder mede verstaan wordt de bescherming van reeds in de grond aanwezige werken;
  - f. de bescherming van eventuele archeologische vondsten en van groenvoorzieningen, bomen en beplantingen;
  - g. het uiterlijk aanzien van de omgeving;
2. De werkzaamheden moeten zijn voltooid binnen zes maanden na aanvang, tenzij in het instemmingsbesluit of de vergunning anders is bepaald.
  3. De aanvrager draagt er zorg voor dat de voorschriften die aan het instemmingsbesluit of de vergunning zijn verbonden worden nageleefd.
  4. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de wijze van uitvoering van werkzaamheden aan kabels of leidingen.

#### **Artikel 7.2.5 Wijziging en intrekking**

1. In afwijking van Artikel 9.3.1 kan college het instemmingsbesluit of de vergunning wijzigen of intrekken, indien:
  - a. de netbeheerder niet binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van het instemmingsbesluit of de vergunning, of de in het instemmingsbesluit of de vergunning opgenomen termijn, met de werkzaamheden als omschreven in het instemmingsbesluit of de vergunning is begonnen;
  - b. de in het instemmingsbesluit of de vergunning benoemde werkzaamheden langer dan een aaneengesloten periode van zes maanden stilliggen;
  - c. het instemmingsbesluit of de vergunning is verleend op basis van onjuiste of onvolledige gegevens;
  - d. de netbeheerder het bepaalde bij of krachtens deze verordening niet naleeft;
2. Het college kan de vergunning wijzigen of intrekken, indien:
  - a. de netbeheerder de leiding definitief buiten gebruik heeft gesteld;
  - b. dit naar het oordeel van het college redelijkerwijs nodig is vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak.
3. Het college gaat niet over tot intrekking of wijziging van het instemmingsbesluit of de vergunning dan nadat het college de houder van het instemmingsbesluit of de vergunning heeft gehoord.
4. Aan het besluit tot wijziging of intrekking van het instemmingsbesluit of de vergunning kan de verplichting worden verbonden om de betreffende kabels of leidingen aan te passen of deze te verwijderen.
5. Het college trekt het instemmingsbesluit of de vergunning in indien de houder schriftelijk aan het college verklaart geen gebruik meer daarvan te willen maken.
6. Een instemmingsbesluit of een vergunning geldt voor een specifieke kabel of leiding en is overdraagbaar, tenzij in de vergunning of het instemmingsbesluit anders is bepaald. Het college kan het instemmingsbesluit of de vergunning op schriftelijk verzoek van de houder op naam stellen van een andere netbeheerder.

### **Afdeling 7.3 Overleg, afstemming en overige verplichtingen**

#### **Artikel 7.3.1 Overleg en afstemming tijdens planvorming**

1. De gemeente initieert en faciliteert nader overleg tussen alle betrokken partijen over alle projecten in openbare gronden. Dit overleg vindt periodiek, doch tenminste eenmaal per jaar plaats.
2. Het college initieert in de planfase van een door of vanwege de gemeente uit te voeren project overleg met de desbetreffende netbeheerder(s) ten einde de gevolgen van dat project voor de ligging en het onderhoud van kabels en leidingen te analyseren. De gemeente doet per bedoeld project een voorstel ten aanzien van het aantal overleggen en de regelmaat daarvan.
3. Op initiatief van het college wisselen alle betrokken partijen voorafgaand aan de start van een werk dat gevolgen heeft voor de ondergrondse infrastructuur de noodzakelijke informatie met elkaar uit.

### **Artikel 7.3.2 Verplichtingen netbeheerder**

1. De netbeheerder is verplicht zorg te dragen voor een goede staat van onderhoud van kabels en leidingen.
2. Indien de eigendom, de exploitatie, het beheer of het gebruik van kabels of leidingen wijzigt, stelt de netbeheerder het college onverwijld schriftelijk van deze wijziging in kennis.
3. De netbeheerder levert op verzoek van het college informatie over een kabel of leiding.

### **Artikel 7.3.3 Medegebruik van voorzieningen**

1. Een aanbieder is verplicht om bij de aanleg van telecomkabels in openbare gronden zoveel mogelijk medegebruik te maken van bestaande, hetzij door andere netbeheerders dan wel door of in opdracht van het college aangelegde voorzieningen, zoals mantelbuizen, kabelgoten, of kabel- en leidingentunnels.
2. Het eerste lid vindt geen toepassing indien de aanbieder aannemelijk kan maken dat medegebruik op technische of economische gronden niet haalbaar is.
3. Indien het gekozen tracé niet kan worden uitgevoerd, is het aan de aanbieder om een alternatief tracé te kiezen. Ook kan het college een alternatief tracé aanwijzen.

### **Artikel 7.3.4 Verontreiniging, gevaar en hinder**

1. De netbeheerder is verplicht verontreiniging, gevaar of hinder, dan wel storingen waarbij verontreiniging, gevaar of hinder kunnen optreden, onmiddellijk te melden aan het college en alle maatregelen te treffen teneinde verdere verontreiniging, schade of hinder te voorkomen.
2. Het college kan bij gebleken of ernstige dreiging van verontreiniging, gevaar of hinder in of nabij het tracé van kabels en leidingen opschorting gelasten van de aanleg of de exploitatie van de betreffende kabels en leidingen.

## **Afdeling 7.4 Financiële bepalingen**

### **Artikel 7.4.1 Nadeelcompensatie**

1. Het college kent een netbeheerder, niet zijnde aanbieder, die schade lijdt of zal lijden als gevolg van een besluit van het college als bedoeld in Artikel 7.2.5, tweede lid, onder b, dan wel als gevolg van de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, op verzoek een vergoeding toe, wanneer de schade uitstijgt boven het normale maatschappelijke risico en hem in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft.
2. Het college stelt een nadeelcompensatieregeling vast over de uitoefening van de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid.

### **Artikel 7.4.2 Herstraat- en degeneratiekosten**

1. Indien door de netbeheerder werkzaamheden aan kabels of leidingen in of op openbare gronden worden uitgevoerd, brengt het college de kosten voor herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van openbare gronden die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden bij de netbeheerder in rekening.
2. Het uitgangspunt bij het herstel van gronden is dat de grond wordt teruggebracht in de oude staat.
3. Het college stelt nadere regels vast over de uitoefening van de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid.

## **Hoofdstuk 8      Wegen en water**

### **Afdeling 8.1    Wegen**

#### **Artikel 8.1.1    Wegen**

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend:
  - a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
  - b. door het college in de overige gevallen.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak.
4. Het verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door Hoofdstuk 7, het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur of de Telecommunicatiewet.

#### **Artikel 8.1.2    Uitwegen**

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag:
  - a. een uitweg te maken naar de weg;
  - b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
  - c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. De omgevingsvergunning kan worden geweigerd of onder voorschriften worden verleend:
  - a. in het belang van de bruikbaarheid van de weg;
  - b. indien de uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of anderszins in het belang van het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
  - c. ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
  - d. ter bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente;
  - e. indien er al sprake is van een andere uitweg van het betreffende perceel;
  - f. ter bescherming van de waterhuishouding.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daar geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Rijkswegenreglement, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement Provincie Overijssel.

#### **Artikel 8.1.3    Voorzieningen voor verkeer en verlichting**

1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het verkeer of de openbare verlichting worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
2. Het bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Waterstaatswet 1900, de Ontheffingswet, of de Belemmeringenwet Privaatrecht.

### **Afdeling 8.2    Water**

#### **Artikel 8.2.1    Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen**

Sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen mogen zich niet bevinden in een toestand die gevaar oplevert voor de veiligheid, nadeel voor de gezondheid of hinder voor de gebruikers van de gebouwen of voor anderen.



## **Hoofdstuk 9    Procedureregels**

### **Afdeling 9.1    Aanvraag**

#### **Artikel 9.1.1    Indiening aanvraag, melding etc.**

1. Indien krachtens artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht of bij of krachtens enige wettelijke bepaling een formulier is vastgesteld voor het doen van een aanvraag of melding of voor het indienen van enig document of het doen van enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening, is het gebruik van dat formulier verplicht.
2. Een aanvraag, melding of enig document of enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening kan in enkelvoud worden ingediend, tenzij bij of krachtens enige wettelijke bepaling anders is bepaald.
3. Een aanvraag, melding of enig document of enige kennisgeving als bedoeld in deze verordening kan langs elektronische weg worden ingediend, indien de elektronische weg daarvoor is opengesteld.

### **Afdeling 9.2    Besluit**

#### **Artikel 9.2.1    Beslistermijn**

1. Tenzij in deze verordening anders is bepaald, beslist het bevoegde bestuursorgaan op een aanvraag voor een vergunning, ontheffing, instemmingsbesluit of andere toestemming binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan de termijn met ten hoogste acht weken verlengen.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een vergunning of ontheffing die ingevolge artikel 2.2, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als een omgevingsvergunning wordt aangemerkt.
4. Op de vergunning of ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

#### **Artikel 9.2.2    Weigeringsgronden**

1. De vergunning of ontheffing kan worden geweigerd in het belang van:
  - a. de volksgezondheid;
  - b. de bescherming van het milieu;
  - c. het woon- en leefklimaat;
  - d. het uiterlijk aanzien van de gemeente;
  - e. het doelmatig beheer, gebruik of onderhoud van openbare plaatsen;
2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 3 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

#### **Artikel 9.2.3    Voorschriften, voorwaarden en beperkingen**

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

#### **Artikel 9.2.4    Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing**

1. De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op vergunningen of ontheffingen waar artikel 2.25, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op van toepassing is.

### **Artikel 9.2.5 Geldingsduur**

1. De vergunning of ontheffing wordt verleend voor onbepaalde tijd.
2. In afwijking van het eerste lid kan of moet de vergunning voor bepaalde tijd worden verleend, als de aard van de vergunning of ontheffing zich tegen verlening voor onbepaalde tijd verzet.
3. Het tweede lid is in ieder geval van toepassing op de vergunning of ontheffing, als de Dienstenwet zich tegen verlening voor onbepaalde tijd verzet.

### **Afdeling 9.3 Intrekking of wijziging**

#### **Artikel 9.3.1 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing**

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder dit verzoekt.

## Hoofdstuk 10 Straf-, overgangs- en slotregels

### Afdeling 10.1 Strafrechts, toezicht en handhaving

#### Artikel 10.1.1 Strafrechts

1. Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening, met uitzondering van Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 7, en de op grond van Artikel 9.2.3 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor zover de Wet op de economische delicten voorziet in strafbaarstelling.
3. Overtreding van Artikel 7.2.1, eerste en tweede lid, Artikel 7.2.4, derde lid en Artikel 7.3.2, eerste lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie.

#### Artikel 10.1.2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast: de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving van de gemeente Deventer.
2. Het college kan daarnaast andere personen belasten met dit toezicht.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid zijn de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering, eveneens belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften opgenomen in:
  - a. Hoofdstuk 2 ten aanzien van individuele standplaatsen,
  - b. Hoofdstuk 5,
  - c. Hoofdstuk 6 en
  - d. Hoofdstuk 8.
4. Onverminderd het eerste, tweede en derde lid is de marktmeester van de gemeente Deventer eveneens belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens Hoofdstuk 2.

#### Artikel 10.1.3 Binnentreden woningen

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

### Afdeling 10.2 Overgangs- en slotregels

#### Artikel 10.2.1 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordeningen

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Op de dag bedoeld in het eerste lid worden ingetrokken:
  - a. De Verordening Bodembescherming Deventer 2006, vastgesteld op 27 oktober 2010;
  - b. De Bouwverordening Deventer 1992 - 2013, wijziging 14.1, vastgesteld op 16 oktober 2013;
  - c. De Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, vastgesteld op 15 september 2010;
  - d. De Marktverordening gemeente Deventer 2014, vastgesteld op 10 september 2014;
  - e. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015, vastgesteld op 12 november 2014.

#### Artikel 10.2.2 Overgangsrecht

1. Besluiten, genomen krachtens de verordeningen bedoeld in Artikel 10.2.1, tweede lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op besluiten, genomen krachtens artikelen 2:11,

2:12, 2:21, 4:1 tot en met 4:6, 4:9, 4:10 tot en met 4:12, 4:15, 4:16, 5:17 tot en met 5:20 en 5:32 van de Algemene plaatselijke verordening Deventer, vastgesteld op 16 december 2009 en laatst gewijzigd bij besluit van 27 oktober 2017.

3. Het recht zoals dat gold onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening blijft van toepassing op:
  - a. de voorbereiding en vaststelling van de beschikking op een aanvraag om een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, of een aanvraag om een beschikking tot wijziging of intrekking daarvan, indien voor dat tijdstip een aanvraag is ingediend,
  - b. de voorbereiding en vaststelling van een ambtshalve te geven beschikking tot wijziging of intrekking van een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent, indien voor dat tijdstip een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, of
  - c. een vergunning of ontheffing waarvoor deze verordening overeenkomstige bevoegdheden kent of een beschikking tot wijziging of intrekking daarvan, die nog niet onherroepelijk is.
4. In gevallen als bedoeld in het derde lid wordt:
  - a. een vergunning of ontheffing gelijkgesteld met een vergunning of ontheffing op grond van deze verordening;
  - b. een beschikking tot wijziging van een vergunning of ontheffing gelijkgesteld met een beschikking tot wijziging van een vergunning of ontheffing op grond van deze verordening, op het tijdstip waarop de betrokken beschikking onherroepelijk is geworden.
5. Beperkingen waaronder een beschikking als bedoeld in het eerste of vierde lid is verleend, worden gelijkgesteld met aan voorschriften als bedoeld in Artikel 9.2.3.
6. Hoofdstuk 9 en bijlage 9 van de Bouwverordening bedoeld in Artikel 10.2.1, tweede lid, onder b, blijven van toepassing tot de vaststelling van een nieuwe verordening inzake de welstandscommissie.

#### **Artikel 10.2.3 Overgangsrecht ondergrondse infrastructuur**

1. Voor kabels en leidingen die op de datum van inwerkingtreding van Hoofdstuk 7 rechtmatig aanwezig en in gebruik zijn geldt de door de gemeente verleende toestemming dan wel vergunning op grond waarvan zij gelegd zijn als een vergunning respectievelijk instemmingsbesluit krachtens Hoofdstuk 7.
2. Voor zover er sprake is van privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en netbeheerders en tot het moment waarop deze zijn beëindigd, zijn de bepalingen in Hoofdstuk 7, voor zover strijdig met de bepalingen in deze overeenkomsten, niet van toepassing.
3. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een instemmingsbesluit is aangevraagd op grond van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente 2015, waarop nog niet is beslist, wordt deze aanvraag beoordeeld aan de hand van de bepalingen van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente 2015.

#### **Artikel 10.2.4 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening fysieke leefomgeving



## **Bijlagen bij Verordening fysieke leefomgeving**

## Bijlage 1 Begrippen

### Artikel 1.1

Voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

bevoegd gezag: het bevoegd gezag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;

college: het college van burgemeester en wethouders;

openbare plaats: hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties daaronder wordt verstaan;

weg: hetgeen in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet daaronder wordt verstaan.

### Artikel 1.2

Voor de toepassing van dit artikel, Hoofdstuk 2 en de daarop rustende bepalingen en Artikel 10.1.2 wordt verstaan onder:

markt: de door het college ingestelde week- en jaarmarkten, niet zijnde door derden georganiseerde themamarkten;

standplaats:

- een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats, een markt daaronder begrepen,
- vanaf waar goederen worden aangeboden, verkocht of afgeleverd of anderszins goederen en diensten worden aangeboden,
- gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel,
- met uitzondering van vaste standplaatsen op evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer;

standwerker: een persoon die publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel;

marktmeester: de persoon die als zodanig is aangewezen door het college;

vervanger: een natuurlijk persoon die tijdelijk in de rechten van een vergunninghouder treedt;

ideële standplaats: een standplaats voor maatschappelijk, sociaal-culturele, charitatieve activiteiten of activiteiten op het gebied van volksgezondheid, met een niet-commercieel karakter;

foodtruckstandplaats: een standplaats waarop met een verkoopwagen, zijnde een voertuig of aanhangwagen, als bedoeld in het RVV 1990, bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was een innovatief aanbod van etenswaren of (alcoholvrije) dranken te koop wordt aangeboden.

### Artikel 1.3

1. Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 3 en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
  - a. Wbb: de Wet bodembescherming zoals die geldt per 01-01-2006;
  - b. Recent: niet ouder dan vijf jaren.
2. Overige in Afdeling 3.2 gebruikte begrippen hebben de betekenis, die zij in de Wbb hebben.

### Artikel 1.4

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 4 en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

gemeentelijk monument: een overeenkomstig de als beschermd gemeentelijk monument aangewezen

- zaak, die van algemeen belang is wegens zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde;
- terrein dat van algemeen belang is wegens een daar aanwezige zaak die van algemeen belang is wegens zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde;

gemeentelijk archeologisch monument: een overeenkomstig de als beschermd gemeentelijk archeologisch monument aangewezen terrein dat van algemeen belang is wegens de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen;

gemeentelijk erfgoedregister: register als bedoeld in artikel 3.16 van de Erfgoedwet, bestaande uit een gemeentelijke monumentenlijst en een lijst van beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten;

gemeentelijke monumentenlijst: de lijst waarop zijn geregistreerd de overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als gemeentelijk monument aangewezen zaken of terreinen;

stads- en dorpsgezicht: groep van onroerende zaken die van algemeen belang is wegens haar schoonheid, de onderlinge ruimtelijke of structurele samenhang dan wel haar wetenschappelijke of cultuurhistorische waarde;

beschermd gemeentelijk stads- en dorpsgezicht: stads- en dorpsgezicht dat door het college van burgemeester en wethouders als zodanig ingevolge de Verordening fysieke leefomgeving is aangewezen;

lijst van beschermde gemeentelijke stads- en dorpsgezichten: de lijst waarop zijn geregistreerd de overeenkomstig de Verordening fysieke leefomgeving als beschermd gemeentelijk stads- en dorpsgezicht aangewezen gebieden;

Adviesraad Monumenten: adviesorgaan als vastgelegd in de Verordening adviesraad Monumenten met als taak het college op verzoek of uit eigen beweging te adviseren over het monumentenbeleid, de toepassing van de Monumentenwet 1988, de Erfgoedwet en Artikel 4.1.1 en Artikel 4.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving;

Planadviesraad: De Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht als vastgelegd in de Verordening planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht, zijnde de commissie bedoeld in artikel 15 van de Monumentenwet 1988, met als taak het college van burgemeester en wethouders op verzoek of uit eigen beweging te adviseren omtrent aanvragen voor vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, en artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder b en c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Artikel 4.3.1 van de Verordening fysieke leefomgeving;

archeologisch beleidsgebied: gebied, op de archeologische beleidskaart voorzien van een waarde tussen 0 en 8;

archeologische beleidskaart: door de gemeenteraad vastgestelde kaart van de gemeente met een aanduiding van archeologische beleidswaarden;

plan van aanpak: plan dat weergeeft hoe een archeologische uitvoerder de vragen zoals omschreven in het programma van eisen denkt te gaan beantwoorden;

programma van eisen: programma dat door het college wordt vastgesteld en waarmee kaders worden gesteld voor het ontwerp en de uitvoering van archeologisch onderzoek;

archeologische uitvoerder: degene die archeologisch onderzoek doet, bureau-onderzoek en booronderzoek daaronder begrepen.

## Artikel 1.5

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 5 en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:



houtopstand: één of meer bomen of struiken;

vellen:

- rooien;
- kappen;
- verplanten;
- het snoeien van meer dan 20 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen;
- het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de boom ten gevolge kunnen hebben;
- een nalaten, zowel boven- als ondergronds, dat de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de boom ten gevolge kan hebben, door de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de boom bevindt of degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is;

dunning: velling ter bevordering van de ontwikkeling van de verblijvende houtopstand, uitgevoerd conform bosbouwkundige inzichten;

boomwaarde: de monetaire waarde van een houtopstand zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen;

Bomen Effect Analyse: een standaard beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor houtopstanden, op basis van landelijke richtlijnen van het Norminstituut Bomen;

Boomveiligheidscontrole: een beoordeling van de veiligheid van een houtopstand, op basis van visueel waargenomen afwijkingen en boomgebreken en de daaruit voortvloeiende noodzakelijke veiligheidsmaatregelen en urgentie in relatie tot de directe omgeving, op basis van landelijke richtlijnen van het Norminstituut Bomen;

rechthebbende: de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich een houtopstand bevindt of bevond dan wel degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is.

#### Artikel 1.6

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 6 en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

inrichting: een inrichting type A of B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer;

bijzondere inrichting: een inrichting type B, als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer, zijnde eveneens een openbare inrichting, als bedoeld in artikel 2:27 van de APV Deventer, waar uitsluitend of in hoofdzaak culturele activiteiten worden georganiseerd in de vorm van muziek-, dans-, theater- of toneelvoorstellingen;

houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;

collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;

incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;

direct omwonenden: de bewoners van woningen binnen een straal van 10 meter rond de inrichting. Indien binnen deze straal geen woningen aanwezig zijn geldt de eerstelijns bebouwing;

incidentele asverstrooiing: het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging op een door de overledene of nabestaande(n) gewenste plek buiten een permanent daartoe bestemd terrein.

#### Artikel 1.7

Voor de toepassing van dit artikel en Hoofdstuk 7 en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

aanbieder: de aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de

Telecommunicatiewet;

aanvraag: de aanvraag van een instemmingsbesluit of vergunning;

instemmingsbesluit: besluit van het college als bedoeld in artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet;

kabels en leidingen: één of meer kabels of leidingen, daaronder in ieder geval begrepen telecomkabels alsmede lege buizen, ondergrondse en bovengrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken, bestemd voor transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie;

melding: een melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard, waarvoor geen instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk is.

netbeheerder: degene die als natuurlijk persoon handelende in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert. Onder netbeheerder wordt tevens verstaan een aanbieder;

openbaar elektronisch communicatienetwerk: netwerk als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;

openbare gronden: openbare gronden zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;

spoedeisende werkzaamheden: werkzaamheden waarvan uitstel niet mogelijk is ten gevolge van een calamiteit of ten gevolge van een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening;

telecomkabel: een kabel als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;

vergunning: een vergunning voor de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden, niet zijnde telecomkabels.



## **Toelichting**

## Hoofdstuk 1 Algemene toelichting

### 1.1 Inleiding

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet biedt vooral kansen om nog beter, efficiënter en sneller op alle nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving te kunnen inspelen.

Om de opgaven nu al beter te kunnen uitvoeren en om de implementatie van de Omgevingswet goed te laten verlopen anticipeert Deventer op de instrumenten van deze wet.

Dit doen we met de Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, op grond van de Crisis- en herstelwet).

De afgelopen jaren zijn de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de fysieke leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in 2021, komt er één Omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Deventer. Het Omgevingsplan vervangt alle bestaande bestemmingsplannen. Na een transitieperiode zullen ook de meeste regels over de fysieke leefomgeving, die nu in verschillende verordeningen zijn opgenomen, in het Omgevingsplan opgenomen moeten worden.

Met de Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" loopt de gemeente Deventer vooruit op die ontwikkeling. Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. In het besluit Crisis- en herstelwet is dit eind 2014 voor Deventer en zes andere gemeenten mogelijk gemaakt. De Verordening fysieke leefomgeving en het bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen" zijn parallel aan elkaar opgesteld. Hierdoor konden deze documenten optimaal op elkaar afgestemd worden. De Verordening fysieke leefomgeving ligt nu voor u.

In dit eerste hoofdstuk van deze toelichting wordt verder ingegaan op de uitgangspunten bij het opstellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de gehanteerde werkwijze. In het tweede hoofdstuk wordt ingegaan op de afzonderlijke hoofdstukken van de Verordening fysieke leefomgeving. Waar regels als gevolg van de integratie in de Verordening fysieke leefomgeving veranderen, wordt dat in het tweede hoofdstuk toegelicht. In de bijlagen bij de toelichting is per hoofdstuk van de Verordening een artikelsgewijze toelichting opgenomen. In die bijlagen wordt, voor zover nodig, ook ingegaan op de begrippen in bijlage 1 bij de Verordening, die bij het betreffende hoofdstuk horen. Ook zijn enkele transponeringstabellen als bijlagen opgenomen. Hiermee kan aan de hand van de artikelnummers in de geïntegreerde verordeningen de nieuwe vindplaats van regels gevonden worden. Ten slotte wordt in het derde hoofdstuk een doorkijkje gemaakt naar het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt, en wat dit voor gevolgen heeft voor de regels uit de Verordening fysieke leefomgeving.

### 1.2 Integratie van verordeningen

De Verordening fysieke leefomgeving is een integratie van een aantal verordeningen en afzonderlijke regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit is immers ook het criterium dat de Omgevingswet hanteert voor het opnemen van verordenende bepalingen in het omgevingsplan. Verordeningen en regels die een ander motief hadden, zoals openbare orde en veiligheid, kwamen daarom niet voor integratie in aanmerking.

Omdat de Omgevingswet aan de burgemeester als bestuursorgaan geen bevoegdheden toekent, zijn ook regels die de burgemeester bevoegdheden geeft (bijvoorbeeld omtrent evenementen) niet in de Verordening fysieke leefomgeving opgenomen. Dit zijn vaak ook regels met het motief openbare orde en veiligheid, en deze regels kwamen daardoor al niet voor integratie in aanmerking.

In de Verordening fysieke leefomgeving zijn de volgende verordeningen of onderdelen daarvan opgenomen:

- De Algemene Plaatselijke Verordening, onder andere de onderdelen houtopstanden, standplaatsen en geluidhinder;
- De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- De Bouwverordening;
- De Erfgoedverordening;
- De Marktverordening;
- De Verordening bodembescherming.

In afwijking van de Nota van uitgangspunten is ervan afgezien om de volgende verordeningen te integreren:

- Afvalstoffenverordening. Dit is een verordening met een zeer specifiek onderwerp, die zowel regels over de fysieke leefomgeving bevat, als andere regels (financiële regels en regels omtrent het aanwijzen van de vuilophaaldienst). Het is bij nader inzien niet wenselijk geacht om deze regels uit elkaar te halen.
- Huisvestingsverordening. Deze verordening is gebaseerd op de Huisvestingswet. De Huisvestingswet gaat niet op in de Omgevingswet, en het is onder de Omgevingswet dan ook niet toegestaan om de betreffende regels op te nemen in het omgevingsplan. Dit betekent dat regels over huisvesting ook geen plaats hebben in de Verordening fysieke leefomgeving, die immers vooruit loopt op het omgevingsplan.
- Kermisverordening. Deze verordening heeft een hybride karakter. Er zijn zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke aspecten van kermissen in opgenomen. Overigens betreft dit alleen twee door de gemeente georganiseerde kermissen: de Paaskermis en de Zomerkermis. Andere kermissen, zoals de Bathmense Kermis, vielen er niet onder. De Kermisverordening mist daarmee een algemeen, duidelijk publiekrechtelijk karakter. Het is daarom niet wenselijk geacht deze op te nemen in de Verordening fysieke leefomgeving.
- Algemeen aanwijzingsbesluit APV. Dit is strikt genomen geen verordening, maar een bundeling van nadere regels en aanwijzingen van gebieden op grond van diverse bepalingen uit de APV. Dit betreft voornamelijk aanwijzingen en nadere regels op het gebied van openbare orde en veiligheid. Deze aspecten horen niet in de Verordening fysieke leefomgeving thuis.

Doel van de integratie is geweest om te komen tot een eenduidige opzet, een goede onderlinge samenhang en een goede samenhang met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Uitgangspunt daarbij was om verordeningen beleidsneutraal te integreren, behalve op het punt van:

- Begripsbepalingen en procedureregels. Deze regels van de opgenomen verordeningen zijn zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en vereenvoudigd. Dit heeft hier en daar tot gevolg gehad dat procedurebepalingen niet beleidsneutraal zijn overgenomen;
- Quick wins: het doorvoeren van wijzigingen die de leesbaarheid en toepasbaarheid van de verordeningen ten goede komen. Dit omvat het schrappen van overbodige regels, het herschrijven van slecht leesbare regels en het logisch ordenen van regels. Her en der zijn (ondergeschikte) inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Deze worden verder op in deze toelichting besproken.

Verder is steeds gekeken of regels nog wel in de Verordening fysieke leefomgeving moesten worden opgenomen, of nu al doorgeschoven konden worden naar het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Dit is gebeurd voor regels die alleen maar betrekking hadden op eisen aan locaties. Aangezien het bestemmingsplan alleen het bebouwde gebied bestrijkt, was dit niet mogelijk voor regels die ook nog voor het buitengebied moesten blijven gelden.

De meeste verordeningen en afzonderlijke regels zijn nog goed te herkennen in de Verordening fysieke leefomgeving. Een belangrijke uitzondering daarop is de Bouwverordening.

Als gevolg van wetswijzigingen de afgelopen jaren bevatte de Bouwverordening alleen nog regels voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond en regels over de welstandscommissie. De welstandscommissie wordt echter al geregeld door de Verordening planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015. Bovendien paste een regeling van een commissie niet in een verordening die beoogt regels te stellen over de fysieke leefomgeving. Daardoor bleven van de

Bouwverordening alleen de regels over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond over. Deze leenden zich bij uitstek voor samenvoeging met de Verordening bodembescherming in een hoofdstuk met regels over de bodem. Om deze reden bevat de Verordening fysieke leefomgeving geen hoofdstuk getiteld 'Bouwen'. Om zeker te stellen dat aan wettelijke vereisten wordt voldaan, is in Hoofdstuk 3 Bodem een regel opgenomen die bepaalt dat Afdeling 3.1 moet worden aangemerkt als bouwverordening.

### 1.3 Opzet

De Verordening fysieke leefomgeving is ingedeeld in tien hoofdstukken, met daarbij één bijlage. Elk hoofdstuk is onderverdeeld in een of meer afdelingen. Elke afdeling bevat een of meer artikelen.

Het eerste hoofdstuk bevat inleidende bepalingen. Dit betreft vooralsnog alleen een regeling van de begripsbepalingen, in samenhang met bijlage 1 bij de verordening.

De daarop volgende hoofdstukken bevatten regelingen voor diverse onderwerpen. Dit varieert van specifieke onderwerpen, zoals erfgoed, tot meer algemene regelingen, bijvoorbeeld voor 'omgevingshinder' in brede zin.

De laatste twee hoofdstukken zijn algemeen en gelden in samenhang met elk afzonderlijke hoofdstuk. Deze hoofdstukken bevatten procedureregels en straf-, overgangs- en slotregels.

Uitgangspunt bij het opstellen van de verordening was om de regels die de te integreren verordeningen gemeen hebben (bijvoorbeeld regels over beslistermijnen en toezicht), te bundelen in één van de algemene hoofdstukken. In hoofdstukken 9 en 10 is daarom zo veel mogelijk de algemene lijn uit de verschillende verordeningen gedestilleerd. Toch was het niet mogelijk om alle procedurele bepalingen bij elkaar te zetten. Sommige verordeningen bevatten regelingen die zo specifiek waren (bijvoorbeeld het kunnen intrekken van een standplaatsvergunning bij het niet opvolgen van aanwijzingen van de marktmeester) dat ze zich niet leenden voor opname in de algemene regel. In die gevallen is de specifieke procedurele regel gehandhaafd in het inhoudelijke hoofdstuk, onder verwijzing naar de betreffende algemene procedureregel.

## Hoofdstuk 2 Toelichting per hoofdstuk

### 2.1 Inleidende regels (hoofdstuk 1)

De meeste verordeningen en ook bestemmingsplannen beginnen met een opsomming van begripsbepalingen. In de Verordening fysieke leefomgeving is er echter voor gekozen om in het eerste artikel te verwijzen naar een bijlage, waarin de begrippen zijn opgenomen. Hiermee wordt aangesloten bij de structuur van de Omgevingswet, waarin begrippen ook in een bijlage zijn ondergebracht. De gebruikte begrippen zijn over het algemeen niet gewijzigd ten opzichte van eerdere verordeningen. Waar dat wel het geval is, wordt dit in dit hoofdstuk verder toegelicht.

Het aantal dubbele of overlappende begripsbepalingen was beperkt. Er waren geen begripsbepalingen die gemist konden worden. Zo waren er de begripsbepalingen 'openbare plaats' en 'openbare ruimte'. Deze begripsbepalingen waren inhoudelijk niet hetzelfde en samenvoeging had dan ook gevolgen gehad voor de reikwijdte van de bepalingen waar deze begrippen in voorkomen. In gevallen als deze is er dan ook van afgezien om de begripsbepalingen samen te voegen.

### 2.2 Ambulante handel (hoofdstuk 2)

In Hoofdstuk 2 zijn de Marktverordening en regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening over standplaatsen samengevoegd onder de titel 'Ambulante handel'. Dit hoofdstuk is een goed voorbeeld van vergaande integratie tussen verordeningen: de betrokken verordeningen zijn als het ware in elkaar geschoven tot één regeling, binnen het algemene systeem van de Verordening fysieke leefomgeving.

Het hoofdstuk begint met een afdeling (2.1) met algemene regels ten aanzien van vergunningen voor standplaatsen, waaronder het verbod om zonder vergunning van burgemeester en wethouders een standplaats in te nemen, of dat nu op een markt is of elders.

Standplaatsvergunningen kunnen worden verleend voor de vier soorten standplaatsen die voorkomen op markten (vaste standplaats, seizoensstandplaats, dagstandplaats en standwerkerstandplaats) en de standplaatsen ergens anders dan op markten. Deze laatste standplaats is in deze verordening omgedoopt tot 'individuele standplaats'. Hiermee wordt het onderscheid uitgedrukt met marktstandplaatsen, waar er altijd meer van zijn.

Het toepassingsbereik van de regels voor standplaatsen op markten blijft ongewijzigd ten opzichte van de Marktverordening (namelijk alle door het college van burgemeester en wethouders ingestelde week- en jaarmarkten die op gezette tijden worden gehouden, met uitzondering van themamarkten, georganiseerd door derden), maar dit is in de Verordening fysieke leefomgeving verwerkt in de begripsbepaling van 'markt'.

Afdeling 2.1 bevat verder enkele algemene vereisten aan vergunningaanvragen (bijvoorbeeld hoe en wanneer een aanvraag ingediend kan worden) en algemene toetsingscriteria. De algemene toetsingscriteria zijn iets verruimd ten opzichte van de Marktverordening. Het is nu ook mogelijk om standplaatsvergunningen op markten te verlenen aan rechtspersonen. Verder is het inrichtingsplan (zie Afdeling 2.2) toegevoegd als toetsingscriterium. Dit was in de Marktverordening niet het geval, waardoor strikt genomen niet aan het inrichtingsplan getoetst kon worden. Inhoudelijk is aan de regels voor het inrichtingsplan niet gewijzigd.

Voor verschillende soorten standplaatsen gelden verschillende regels. Deze regels zijn opgenomen in afdelingen 2.3, 2.4 en 2.5.

Afdeling 2.3 regelt de vaste standplaatsvergunning en seizoensplaatsvergunning (beide zijn vergunningen voor standplaatsen op een markt). Vanwege de sterke gelijkenis tussen deze soorten vergunningen zijn deze in één afdeling samengevoegd. In hoofdlijn is hier de regeling uit de Marktverordening overgenomen, aangepast aan het systeem van de Verordening fysieke leefomgeving.

Hetzelfde geldt voor Afdeling 2.4. Deze afdeling regelt de dagplaatsvergunning en de standwerkvergunning. Ook hier geldt een gezamenlijke regeling wegens de sterke onderlinge gelijkenis.



Afdeling 2.5 regelt de individuele standplaatsvergunning. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de eerdere regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening is dat locatieaspecten geen weigeringsgrond (meer) zijn. De locatieaspecten worden geregeld in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte "Deventer, Stad en Dorpen". Strijd met het bestemmingsplan is daarom nog wel een toetsingscriterium.

De laatste afdeling van het hoofdstuk, Afdeling 2.6, bevat ten slotte een aantal algemene bepalingen waar bij het innemen van standplaatsen aan voldaan moet worden. Deze regels gelden in aanvulling op eventuele voorwaarden bij een standplaatsvergunning. Eén algemene regel is bijvoorbeeld dat de standplaats na gebruik gereinigd moet worden. Voor marktstandplaatsen was dit een vereiste vanuit de Marktverordening, voor individuele standplaatsen werd dit standaard als voorschrift bij de vergunning opgenomen. Dit laatste kan nu ook achterwege blijven.

## **2.3 Bodem (hoofdstuk 3)**

In Hoofdstuk 3 zijn de Verordening bodembescherming en de regels uit de Bouwverordening over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond, samengevoegd onder de titel 'Bodem'.

Afdeling 3.1 bevat de regels over het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond, afkomstig uit de Bouwverordening. Deze regels zijn ongewijzigd overgenomen, met uitzondering van een verduidelijking van de term 'recent bodemonderzoek'. In de begripsbepalingen in Bijlage 1 is opgenomen dat met 'recent' wordt bedoeld 'niet ouder dan vijf jaar'. Deze wijziging is aangebracht omdat er in de praktijk regelmatig discussie is over de vraag of een bodemonderzoek nog voldoende recent is. Aanvullend geldt nog de eis dat een bodemonderzoek actueel is. Het moet derhalve een goed beeld van de bodemgesteldheid geven, zelfs als het bodemonderzoek voldoende recent is.

In Afdeling 3.2 zijn de regels uit de Verordening bodembescherming opgenomen. Deze regeling heeft een sterk technisch karakter. In grote lijnen zijn de regels uit de verordening ongewijzigd overgenomen, maar op punten heeft een verbeteringslag plaatsgevonden. Zo zijn enkele vereisten aan saneringsplannen en dergelijke geschrapt die in de praktijk niet meer toegepast werden. Verder zijn overbodige regels en regels die in strijd leken met de Algemene wet besuursrecht geschrapt.

## **2.4 Erfgoed (hoofdstuk 4)**

De Erfgoedverordening 2010 gemeente Deventer is in zijn geheel geïntegreerd in de Verordening fysieke leefomgeving. Hierbij zijn de bepalingen herschikt en logisch geïndend.

De eerste afdeling (4.1) geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om gemeentelijke monumenten, gemeentelijke archeologische monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten aan te wijzen. De bevoegdheid omvat ook het aanpassen en intrekken van deze aanwijzingen.

In de formulering van deze bevoegdheden is de zinsnede "al dan niet op aanvraag van een belanghebbende" geschrapt. Hier is geen inhoudelijk wijziging mee beoogd; de tekst is geschrapt omdat deze overbodig is. Uit de Algemene wet bestuursrecht volgt al dat een belanghebbende (inclusief rechtspersonen die bepaalde algemene belangen behartigen) een verzoek kan indienen om een besluit te nemen. Het is niet nodig dit apart in een verordening te vermelden.

In de tweede afdeling (4.2) zijn de procedures geregeld die van toepassing zijn op de aanwijzingsbevoegdheden uit Afdeling 4.1. De Erfgoedverordening bevatte hier nog veel termijnen voor advisering. Het is echter wenselijk om het regelen van termijnen in de verordening te beperken tot beslistermijnen en andere belangrijke termijnen. Termijnen voor advisering kunnen geregeld worden in werkafspraken en hoeven geen plaats te hebben in de Verordening fysieke leefomgeving. Bovendien zijn al veel van deze termijnen voor advisering opgenomen in de verordening die de betreffende adviescommissies regelt.

Afdeling 4.3 bevat vervolgens de regels voor het omgaan met gemeentelijke (archeologische) monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten.

Het verbod op het vernielen en beschadigen van gemeentelijke monumenten is uitgebreid met een verbod op het onthouden van het onderhoud dat voor de instandhouding van het monument nodig is. Dit is een absoluut verbod; het is niet mogelijk om hier een vergunning of ontheffing voor te verlenen.

Voor wijzigen van gemeentelijke monumenten geldt wel een vergunningstelsel. De regels hiervan zijn aangepast aan de meest recente modelverordening van de VNG. Concreet betekent dit dat een uitzondering voor vergunningplicht is ingevoerd in gevallen waarin het gewoon onderhoud betreft of activiteiten die het monument niet wijzigen.

Afdeling 4.4 regelt specifiek de instandhouding van gemeentelijke archeologische monumenten en archeologische terreinen. De regels over dit onderwerp zijn afgeslankt ten opzichte van de Erfgoedverordening, onder andere door het schrappen van zich niet meer voordoende uitzonderingen.

Afdeling 4.5 bevat ten slotte enkele financiële bepalingen. Deze zijn ongewijzigd overgenomen uit de Erfgoedverordening, met dien verstande dat deze zijn aangepast voor zover artikelen zijn vervallen.

## **2.5 Houtopstanden (hoofdstuk 5)**

### **2.5.1 Algemeen**

In Hoofdstuk 5 is afdeling 4.3, "Het bewaren van houtopstanden", uit de Algemene Plaatselijke Verordening geïntegreerd. Dit betreft onder andere de vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden. Bij de integratie van dit onderwerp zijn de regels geactualiseerd naar aanleiding van de Wet natuurbescherming die op 1 januari 2017 in werking is getreden (deze wet vervangt onder meer de Boswet) en is het palet aan bevoegdheden ten aanzien van houtopstanden gecompleteerd.

De begripsbepalingen ten aanzien van dit onderwerp zijn ondergebracht in bijlage 1 bij de verordening. Enkele belangrijke wijzigingen worden hier toegelicht.

De definitie van 'houtopstand' is teruggebracht tot "een of meer bomen of struiken". De minimale stamomtrek van 0,75 meter is uit de begripsbepaling geschrapt en opgenomen in het artikel dat de vergunningplicht regelt. Dit was nodig omdat er ook regels gelden voor houtopstanden die een kleinere stamomtrek hebben (bijvoorbeeld die naar aanleiding van een herplantplicht zijn geplant).

Verder zijn er bepalingen van de begrippen "boomveiligheidscontrole" en "rechthebbende" opgenomen.

### **2.5.2 Vellen van houtopstanden**

De vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden is geregeld in Afdeling 5.1. Dit omvat allereerst de eigenlijke vergunningplicht en de uitzonderingen daarop (Artikel 5.1.1, eerste en tweede lid).

In het eerste lid, onderdeel a, komt de stamomtrek van 0,75 m terug. Daarnaast geldt de vergunningplicht voor bomen die op grond van een herplant- of instandhoudingsplicht zijn aangeplant (onderdeel b) of die op grond van een overeenkomst met een publiekrechtelijke rechtspersoon of een bestuursorgaan zijn aangeplant (bijvoorbeeld een overeenkomst waarbij is afgesproken dat een erf in het buitengebied op een bepaalde manier moet worden ingericht; onderdeel c). Bij onderdelen b en c is niet van belang wat de stamomtrek is. Zou hier dezelfde stamomtrek gelden als bij onderdeel a, dan zou de herplant- of instandhoudingsplicht illusoir worden. Herplante bomen hebben in de regel een kleinere stamomtrek. Die bomen zouden dan niet onder de vergunningplicht vallen en zouden zonder problemen geveld kunnen worden.

In het tweede lid worden uitzonderingen gemaakt op de vergunningplicht in het eerste lid. Ten opzichte van de APV vervalt de uitzondering voor "houtopstand(en) op een aangesloten stuk grond van minder dan 300 m<sup>2</sup>, waarop ingevolge de bestemmingsplanregels een zelfstandige, bij elkaar behorende woonbebouwing is toegestaan en is gerealiseerd". Hiermee wordt beoogd een lacune te vullen die was ontstaan met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze verving de tot dan toe geldende Boswet, die net niet hetzelfde toepassingsbereik had.

Verder vervallen de uitzonderingen voor dode houtopstanden en houtopstanden die binnen de gemeente verplant worden. In geval van dode houtopstanden is het wenselijk van tevoren te kunnen controleren of de boom echt dood is. Bij het verplanten van houtopstanden binnen de gemeente blijft het aantal bomen per saldo gelijk, maar ook hier moet het mogelijk zijn van tevoren te beoordelen of verplanting wenselijk is. Zo kan worden voorkomen dat een boom die op zijn locatie waardevol is, verplaatst kan worden naar een plek waar deze aanzienlijk minder waardevol is.

De al bestaande uitzondering voor iepen aangetast door de iepziekte (in de APV onderdeel van het

'bestrijden van boomziekten') is aan dit artikel toegevoegd.

De criteria voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden blijven ongewijzigd (Artikel 5.1.2).

In verband met de vergunningplicht voor het vellen van houtopstanden die zijn aangebracht ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan (Artikel 5.1.1, eerste lid, aanhef en onder c), is een verplichting opgenomen om de betreffende bestuursorganen om advies te vragen (Artikel 5.1.3). Als het advies tegen het einde van de beslistermijn niet langer afgewacht kan worden, kan het besluit omtrent de vergunning worden genomen zonder advies.

Aan een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden kunnen bijzondere vergunningvoorschriften worden verbonden (Artikel 5.1.4). Deze zijn specifiek voor dit soort vergunningen en zijn om die reden niet ondergebracht in de algemene bevoegdheid om voorschriften aan vergunningen te verbinden (Artikel 9.2.3).

Ongewijzigd overgenomen uit de APV is de beperking van de geldingsduur van een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden (Artikel 5.1.5). Deze vervalt als er niet binnen drie jaar gebruik van is gemaakt.

### **2.5.3 Instandhouding en herplant van houtopstanden**

Deze afdeling (5.2) regelt de plicht tot instandhouding en herplant van houtopstanden. Dit zijn zelfstandige bevoegdheden, die losstaan van verleende vergunningen. De instandhoudingsplicht (Artikel 5.2.1) en de herplantplicht (Artikel 5.2.2) kunnen ambtshalve of op aanvraag opgelegd worden. Nieuw is de toevoeging dat van de rechthebbende op de houtopstand een boomveiligheidscontrole kan worden verlangd. Dit is in gevallen waarin een houtopstand door zijn staat gevaar voor zijn omgeving kan opleveren.

### **2.5.4 Overige regels**

Afdeling 5.3 vormt het sluitstuk van de regeling ten aanzien van houtopstanden. Dit omvat ten eerste een regeling voor noodkap (Artikel 5.3.1). Deze heeft in het verleden in de APV gestaan, maar is in 2014 om juridische redenen geschrapt. De regeling omtrent noodkap in de Verordening fysieke leefomgeving houdt in dat de vergunningplicht niet geldt, als de burgemeester op grond van zijn bevoegdheden uit andere wet- en regelgeving een bevel tot noodkap heeft gegeven. Er kan dan nog wel een herplantplicht opgelegd worden. Met deze regeling wordt voldaan aan het uitgangspunt van de Verordening fysieke leefomgeving dat burgemeestersbevoegdheden niet voor opname in aanmerking komen. In plaats daarvan wordt met deze regeling een gevolg verbonden aan de toepassing van bevoegdheden die de burgemeester los van de Verordening fysieke leefomgeving heeft. Een dergelijke bevoegdheid wordt opgenomen in de APV, die wordt gewijzigd gelijktijdig met de vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving

Verder is hier de regeling van de bestrijding van boomziekten opgenomen (Artikel 5.3.2). Gewijzigd ten opzichte van de APV is hier dat de uitzondering op de vergunningplicht in verband met de iepziekte is verplaatst naar Artikel 5.1.1. Verder bevatte het APV-artikel een vergunningplicht voor het voorhanden of in voorraad hebben of vervoeren van geveld bomen of delen daarvan, als het een boomsoort betreft die een boomziekte kan verspreiden. Het artikel bevatte daarnaast een ontheffingsmogelijkheid. Daarmee was sprake tussen een dubbeling van een vergunningsmogelijkheid en een ontheffingsmogelijkheid. De laatste is geschrapt.

Als laatste is de minimale afstand van bomen, heggen en heesters tot de erfgrans (in verband met het burendrecht uit het Burgerlijk Wetboek) geregeld (Artikel 5.3.3).

## **2.6 Omgevingshinder (hoofdstuk 6)**

Waar de andere inhoudelijke hoofdstukken een bepaald onderwerp in positieve zin beogen te regelen, is Hoofdstuk 6 er juist op gericht onwenselijke effecten tegen te gaan. Het hoofdstuk bundelt het onderwerp geluidhinder (Afdeling 6.1) en een aantal kleinere onderwerpen (Afdeling 6.2, "Diverse hinder") uit de Algemene Plaatselijke Verordening. De bepalingen in dit hoofdstuk zijn ongewijzigd overgenomen uit de APV. Zij behoeven daarom geen verdere toelichting.

## 2.7 Ondergrondse infrastructuur (hoofdstuk 7)

De regels omtrent ondergrondse infrastructuur waren tot op heden neergelegd in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015 (AVOI 2015). Deze verordening heeft de gemeente Deventer samen met een aantal andere gemeenten ontwikkeld. De regels zijn inmiddels voor alle gemeenten in Overijssel gelijklopend. Het is wenselijk deze uniformiteit te behouden.

De afgelopen tijd heeft overigens een actualisering van de Overijsselse verordeningen op het gebied van ondergrondse infrastructuur plaatsgevonden. Deze actualisering is meegenomen bij het integreren van de AVOI 2015 in de Verordening fysieke leefomgeving.

De inhoudelijke regels met betrekking tot ondergrondse infrastructuur zijn ondergebracht in Hoofdstuk 7. Procedurele aspecten zoals beslistermijnen en overgangsrecht zijn geïntegreerd in de algemene hoofdstukken 9 en 10.

Een uitzondering op de integratie is het volgende. De AVOI 2015 bevatte de mogelijkheid voor de burgemeester om spoedwerkzaamheden te verbieden in verband met de openbare orde (zie ook artikel 5.6, derde lid, van de Telecommunicatiewet). Deze bevoegdheid is in strijd met de uitgangspunten van de Verordening fysieke leefomgeving. Deze laatste bevat immers geen burgemeestersbevoegdheden en heeft geen betrekking op openbare orde en veiligheid.

De betreffende regels worden daarom in de APV opgenomen. In Hoofdstuk 7 zijn in plaats daarvan regels opgenomen, die gevolgen verbinden aan de toepassing van die bevoegdheden in de APV. Als de burgemeester, op grond van de APV en in verband met de openbare orde, werkzaamheden verbiedt, dan bepaalt de Verordening fysieke leefomgeving dat de werkzaamheden niet plaats kunnen vinden. Deze constructie is vergelijkbaar met die van noodkap (zie 2.5.4 van deze toelichting).

Verder was het onder de AVOI 2015 mogelijk voor het college om een vergunning voor werkzaamheden aan kabels te weigeren, of daar voorschriften aan te verbinden, vanwege de openbare orde en de veiligheid (aan een instemmingsbesluit voor werkzaamheden aan kabels kunnen alleen voorschriften verbonden worden). Hoewel dit op het oog niet strookt met het karakter van de Verordening fysieke leefomgeving als regeling ten aanzien van de fysieke leefomgeving, zijn de betreffende regels toch overgenomen. Bij nadere lezing blijkt namelijk dat het gaat om het voorkomen van problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid als gevolg van de werkzaamheden. Een dergelijk aspect kan bij het college neergelegd worden als onderdeel van de algemene toetsing van de wenselijkheid van werkzaamheden in verband met de fysieke leefomgeving. Het betreft dus nadrukkelijk niet de onmiddellijke handhaving van de openbare orde en veiligheid waar de burgemeester op grond van de Gemeentewet mee is belast.

## 2.8 Wegen en water (hoofdstuk 8)

Hoofdstuk 8 bundelt, verdeeld over twee afdelingen, een aantal regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening over wegen (Afdeling 8.1) en water (Afdeling 8.2).

De bepalingen over wegen betreffen onder andere het verbod om zonder vergunning wegen aan te passen (Artikel 8.1.1, voorheen artikel 2:11 van de APV) en het verbod om zonder vergunning een uitweg te maken (Artikel 8.1.2, voorheen artikel 2:12 van de APV).

Aan de bepalingen over uitwegen is een nieuwe toetsingsgrond toegevoegd, namelijk de waterhuishouding. In de praktijk konden uitwegen die een watergang kruisten en niet voorzagen in een duiker, niet om die reden geweigerd worden.

Voor het overige is met de bepalingen over wegen geen wijziging beoogd.

Het onderdeel 'Water' bevat één bepaling, namelijk de regeling van de toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen.

De APV bevat nog meer regels met betrekking tot water, maar deze leenden zich niet voor opname in de Verordening fysieke leefomgeving. Dit was bijvoorbeeld omdat deze regels gericht waren op directe

handhaving van de openbare orde. Dit betrof onder meer het verbod op het onklaar maken van reddingsmiddelen en het verbod om zonder redelijk doel aan vaartuigen te hangen.

Ook de regels uit de APV over het innemen van ligplaatsen (onder andere door woonschepen) is niet opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. Deze regels waren deels achterhaald en hadden voor het overige alleen betrekking op locatie-aspecten. Dergelijke regels zijn bij uitstek geschikt om in een bestemmingsplan op te nemen. Die regels worden dan ook opgenomen in het Chw bestemmingsplan "Deventer, Stad en Dorpen".

## **2.9 Procedureregels (hoofdstuk 9)**

### **2.9.1 Aanvraag**

Deze afdeling bevat één artikel waarin eisen worden gesteld aan het indienen van een aanvraag, maar ook het doen van meldingen en kennisgevingen en het indienen van documenten (Artikel 9.1.1). Dit artikel vervangt alle vergelijkbare regelingen uit de opgenomen verordeningen.

Hoofregel is dat als er een formulier is vastgesteld voor het indienen van een aanvraag, het doen van een melding etc., het gebruik van dat formulier verplicht is (eerste lid). De regel schrijft zelf geen formulieren voor en in de meeste onderdelen van de verordening worden evenmin formulieren verplicht gesteld. Uit oogpunt van flexibiliteit wordt het aan het uitvoerende bevoegde bestuursorgaan overgelaten om zo nodig een formulier vast te stellen. Dit kan uiteraard ook een digitaal formulier zijn.

Vervolgens wordt bepaald dat het formulier in enkelvoud ingediend kan worden (tweede lid). Papieren post wordt gescand en het digitale exemplaar dat daardoor ontstaat, kan door alle betrokken medewerkers geraadpleegd en beoordeeld worden. Het in meervoud indienen van aanvragen is niet meer nodig. Dit brengt een vermindering van administratieve lasten voor de burger met zich mee.

Ten slotte wordt de mogelijkheid gegeven om aanvragen langs digitale weg in te dienen (derde lid). Dit is mogelijk als voor de betreffende aanvraag de digitale weg is opengesteld. Een voorbeeld hiervan is het MOOR-platform dat gebruikt kan worden om langs digitale weg een aanvraag om een instemmingsbesluit in te dienen.

### **2.9.2 Besluit**

Deze afdeling bevat regels die betrekking hebben op de beoordeling van een aanvraag en het besluit dat daar op volgt. De regels staan op de volgorde van de stappen die in het besluitvormingsproces genomen worden.

Dat wil zeggen dat eerst een beslistermijn wordt gegeven (Artikel 9.2.1). Hierbij wordt aangesloten bij de algemene beslistermijn die de Algemene wet bestuursrecht geeft (acht weken), tenzij elders in de verordening een andere beslistermijn is vermeld. Daarbij is de mogelijkheid gegeven om de beslistermijn eenmalig te verlengen. Ook is hier geregeld op welke vergunningen de Lex silencio positivo (van rechtswege verleende vergunning bij niet tijdig beslissen) van toepassing is.

Vervolgens worden er weigeringsgronden gegeven waaraan aanvragen worden getoetst (Artikel 9.2.2). In deze afdeling zijn algemene weigeringsgronden opgenomen die zo veel mogelijk uit de opgenomen verordeningen zijn gedestilleerd. Her en der in de Verordening fysieke leefomgeving staan voor bepaalde onderwerpen nog aanvullende, specifieke weigeringsgronden die zich niet leenden voor opname in de algemene regeling.

Met de weigeringsgronden hangt samen de bevoegdheid om voorschriften, voorwaarden en beperkingen aan een vergunning te verbinden (Artikel 9.2.3) ter bescherming van de belangen die met de vergunning gemoeid zijn.

Wanneer een vergunning eenmaal is verleend (al dan niet met voorwaarden) wordt bepaald dat die een persoonlijk karakter heeft (Artikel 9.2.4) en wat de geldingsduur ervan is (Artikel 9.2.5). De geldingsduur (onbepaalde tijd of bepaalde tijd) moet per soort beschikking bepaald worden op basis van toepasselijke regels, zowel in deze verordening als in wetgeving (Algemene wet bestuursrecht, Dienstenwet).

### **2.9.3 Intrekking of wijziging**

De laatste afdeling van Hoofdstuk 9 bevat een regeling voor het wijzigen of intrekken van vergunningen (Artikel 9.3.1). Een vergunning kan om diverse redenen gewijzigd of ingetrokken worden, bijvoorbeeld omdat de houder van de vergunning dat verzoekt, maar ook in geval van gewijzigde omstandigheden of als de vergunninghouder zich niet aan de voorschriften houdt.

Deze regeling vervangt de vergelijkbare regelingen uit de opgenomen verordeningen. Sommige verordeningen bevatten een specifieke regeling voor de intrekking of wijziging van vergunningen. Deze blijven gehandhaafd, en hebben een plaats gekregen in het betreffende hoofdstuk.

## **2.10 Straf-, overgangs- en slotregels (hoofdstuk 10)**

### **2.10.1 Strafrechts, toezicht en handhaving**

De afdeling bevat regels over strafbaarheid, toezicht en handhaving.

In Artikel 10.1.1 worden straffen gesteld op overtreding van de regels van de verordening.

Het is de gemeenteraad niet toegestaan om in haar verordeningen hogere of andere straffen op te nemen dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

In de Verordening fysieke leefomgeving is de strafbaarheid van overtreding van de regels ongewijzigd overgenomen uit de geïntegreerde verordeningen.

Dit betekent dat op overtreding van de regels de hoogst mogelijke straf staat die in een gemeentelijke verordening kan worden opgenomen, met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak (Artikel 10.1.1, eerste lid). Uitzonderingen hierop zijn Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 7.

In Hoofdstuk 3 zijn de inhoudelijke regels uit de Bouwverordening en de Verordening bodembescherming opgenomen. Op overtreding van deze regels was geen straf gesteld. Dit blijft ongewijzigd.

In Hoofdstuk 7 zijn de inhoudelijke regels uit de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur opgenomen. In die verordening was slechts op overtreding van enkele bepalingen een straf gesteld, lager dan het maximaal toegestane. Dit lagere maximum is overgenomen (Artikel 10.1.1, derde lid).

Een aantal vergunningstelsels in de Verordening fysieke leefomgeving worden door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als omgevingsvergunningen. Op overtreding van de betreffende regels is door de Wet op de economische delicten al straf gesteld. Om dubbele strafbaarstelling te voorkomen is een regel toegevoegd die strafbaarstelling op grond van Artikel 10.1.1, eerste lid, uitsluit, als de Wet op de economische delicten van toepassing is.

Artikel 10.1.2 regelt vervolgens wie toezicht houden op de naleving van het bepaalde bij en krachtens de Verordening fysieke leefomgeving. Dit zijn de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving, politieambtenaren en degenen die verder door burgemeester en wethouders als toezichthouder zijn aangewezen. Voor de naleving van Hoofdstuk 2 is daarnaast de marktmeester aangewezen als toezichthouder.

Artikel 10.1.3 vervult een voorwaarde voor de mogelijkheid om toezichthouders op grond van de Algemene wet op het binnentreden te machtigen om zonder toestemming van de bewoner een woning binnen te treden, als het gaat om handhaving van voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen.

### **2.10.2 Overgangs- en slotregels**

Deze afdeling bevat overgangsregels en slotregels.

Ten eerste wordt geregeld dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking (Artikel 10.2.1, eerste lid). Op die dag vervallen ook de verordeningen die in de Verordening fysieke leefomgeving geïntegreerd zijn (Artikel 10.2.1, tweede lid).

Het vervallen van de regels die uit de Algemene Plaatselijke Verordening overgaan in de Verordening fysieke leefomgeving, wordt hier niet geregeld. Dit gebeurt door een afzonderlijke herziening van de APV, waarbij de APV wordt opgeschoond en geactualiseerd naar aanleiding van de meest recente wijzigingen in de Model APV van de VNG. Deze herziening van de APV wordt tegelijk met de Verordening fysieke leefomgeving vastgesteld.

De overgangsregels (Artikel 10.2.2) bepalen welk recht er geldt in procedures die aanhangig zijn op het moment dat de Verordening fysieke leefomgeving in werking treedt. Verder wordt de status geregeld van besluiten die zijn genomen op grond van de geïntegreerde verordeningen. Die besluiten gelden als besluiten op grond van de Verordening fysieke leefomgeving.

Het laatste artikel regelt de citeertitel.

## **2.11 Begrippen (bijlage 1)**

Zoals in paragraaf 2.1 al werd vermeld, zijn in de bijlage begripsbepalingen opgenomen. De begripsbepalingen zijn verdeeld over zeven artikelen. Artikel 1.1 van de bijlage bevat enkele algemene begripsbepalingen, die in verschillende hoofdstukken van de Verordening fysieke leefomgeving voorkomen. Artikelen 1.2 tot en met 1.7 bevatten begripsbepalingen die specifiek op hoofdstukken 2 tot en met 7 van toepassing zijn.

De begrippen worden, voor zover nodig, nader toegelicht in de bijlagen bij de toelichting.

## **Hoofdstuk 3 Verordening fysieke leefomgeving onder de Omgevingswet**

### **3.1 Algemeen**

In dit hoofdstuk wordt een doorkijkje gemaakt naar het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt. In de Omgevingswet zelf en in de Invoeringswet Omgevingswet is overgangsrecht opgenomen omtrent onder andere regels in verordeningen. Op het moment van schrijven van deze toelichting is de Invoeringswet Omgevingswet nog niet tot wet verheven, maar het wetsvoorstel is aangenomen door de Tweede Kamer en de verwachting is dat er niet veel meer zal wijzigen.

### **3.2 Omgevingsplan**

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt zullen onder meer bestemmingsplannen automatisch deel gaan uitmaken van het omgevingsplan (artikel 22.1 Omgevingswet en artikel 4.6, eerste lid, Invoeringswet Omgevingswet). Dit betreft het zogenaamde tijdelijke deel van het omgevingsplan, dat geldt tot het moment waarop de gemeenteraad conform de Omgevingswet voor de hele gemeente een 'echt' omgevingsplan heeft vastgesteld.

Voor verordeningen geldt het bovenstaande niet, op enkele uitzonderingen na. Eén van die uitzonderingen betreft regels die zijn vastgesteld op grond van artikel 38, eerste lid, van de Monumentenwet 1988. Die regels zullen wel deel gaan uitmaken van (het tijdelijk deel van) het omgevingsplan. Voor de Verordening fysieke leefomgeving betreft dit artikelen 4.4.1, 4.4.2 en 4.4.3 (inzake de bescherming van archeologische waarden).

Op termijn zullen bepaalde regels uit de Verordening alsnog in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Dit betreft regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen (zie artikel 2.7 van de Omgevingswet en artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit, zoals gewijzigd door het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Welke bepalingen dit betreft, zal te zijner tijd in het kader van het vaststellen van het omgevingsplan nader in beeld gebracht worden. Voor nu lijkt wel duidelijk dat het voor de Verordening fysieke leefomgeving in ieder geval zal gaan om regels over het wijzigen van monumenten, het vellen van houtopstanden, het maken van uitwegen en het wijzigen van wegen.

### **3.3 Omgevingsvergunning onder Omgevingswet**

Het grootste deel van de regels uit de Verordening fysieke leefomgeving zal dus niet automatisch deel gaan uitmaken van het omgevingsplan, en zal pas op termijn alsnog kunnen of moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Dat wil echter niet zeggen dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet direct gevolgen heeft voor die regels.

Artikel 22.8 van de Omgevingswet bepaalt namelijk het volgende. Als de regels die in het omgevingsplan opgenomen moeten worden (dus de regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen), een vergunning of ontheffing vereisen, dan wordt die vergunning of ontheffing aangemerkt als een omgevingsvergunning in de zin van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, Omgevingswet, inzake de zogenaamde omgevingsplanactiviteiten). De procedurele bepalingen van de Omgevingswet zijn dan van toepassing op die vergunningen en ontheffingen, en niet meer de procedurele bepalingen van de Verordening fysieke leefomgeving. Dit systeem is vergelijkbaar met het systeem van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dat bijvoorbeeld de kapvergunning uit de Algemene Plaatselijke Verordening als omgevingsvergunning aanmerkt.





## **Bijlagen bij toelichting**

## **Bijlage 1 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 1**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 1 (Algemene bepalingen)

### **Afdeling 1.1 Begrippen**

#### *Artikel 1.1.1 Begripsbepalingen*

In het algemeen deel van de toelichting (par. 2.1) is al voldoende ingegaan op de wijze waarop de begripsbepalingen zijn opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving (namelijk in een bijlage).

Op de bijlage met begripsbepalingen en de afzonderlijke begripsbepalingen wordt in deze en de volgende bijlagen bij de toelichting ingegaan.

### **Bijlage 1 - Begripsbepalingen**

#### *Artikel 1.1*

##### **Bevoegd gezag**

Het begrip bevoegd gezag is gereserveerd voor de toekenning van bevoegdheden met betrekking tot vergunningen, die op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als omgevingsvergunning moeten worden aangemerkt. Dit geldt voor de volgende vergunningen:

- De vergunning voor het wijzigen etc. van een gemeentelijk monument (artikel 4.3.1);
- De vergunning voor het vellen van een houtopstand (artikel 5.1.1);
- De vergunning voor aanleg of veranderen van een weg (artikel 8.1.1), en
- De vergunning voor het maken van een uitweg (artikel 8.1.2).

Zie artikel 2.2, eerste lid, respectievelijk onder b, g, d en e, van de Wabo.

Op grond van de Wabo wordt een omgevingsvergunning als hoofdregel verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het project in hoofdzaak zal worden verricht. In een beperkt aantal gevallen berust de bevoegdheid tot toestemmingsverlening niet bij burgemeester en wethouders, maar bij gedeputeerde staten en in enkele gevallen bij een minister. Het bevoegd gezag is integraal verantwoordelijk voor het te nemen besluit en is tevens belast met de bestuursrechtelijke handhaving.

Ook de bevoegdheden die afkomstig zijn uit de Bouwverordening en die verband houden met een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, zijn in de Verordening fysieke leefomgeving toegekend aan het bevoegd gezag.

Daarnaast komt op enkele plaatsen de term “bevoegd bestuursorgaan” voor. Daarmee wordt dan bedoeld op ofwel het college van burgemeester en wethouders, ofwel het bevoegd gezag op grond van de Wabo, afhankelijk van aan wie

##### **Bouwwerk**

Deze omschrijving verwijst naar artikel 1 van de (Model-)bouwverordening: “elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren”.

##### **College**

Het college van burgemeester en wethouders van Deventer. Bevoegdheden in deze verordening die niet aan het bevoegd gezag op grond van de Wabo toekomen, zijn bij burgemeester en wethouders belegd.

##### **Openbare plaats**

Dit begrip komt slechts één keer voor in de Verordening fysieke leefomgeving, en wel in artikel 9.2.2 (Weigeringsgronden). Het begrip is desondanks belangrijk genoeg om van een begripsbepaling te voorzien. Voor die begripsbepaling is, net als in de APV, aangehaakt bij de Wet openbare manifestaties (Wom). Artikel 1, eerste lid, WOM bepaalt wat een openbare plaats is, namelijk een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik open staat voor het publiek. Deze definitie kent dus twee criteria.

Ten eerste moet de plaats open staan voor het publiek. Dat wil volgens de memorie van toelichting zeggen "dat in beginsel eenieder vrij is om er te komen, te vertoeven en te gaan; dit houdt in dat het verblijf op die plaats niet door de gerechtigde aan een bepaald doel gebonden mag zijn (...). Dat de plaats "open staat" betekent verder dat geen sprake is van een meldingsplicht, de eis van voorafgaand verlov, of de heffing van een toegangsprijs voor het betreden van de plaats".

Op grond hiervan zijn bijvoorbeeld stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken geen "openbare plaatsen". Ook de hal van het gemeentehuis valt buiten het begrip "openbare plaats".

Het tweede criterium is dat het open staan van de plaats moet zijn gebaseerd op bestemming of vast gebruik. "De bestemming ziet op het karakter dat door de gerechtigde aan de plaats is gegeven blijkens een besluit of blijkens de uit de inrichting van de plaats sprekende bedoeling. Een openbare plaats krachtens vast gebruik ontstaat wanneer de plaats gedurende zekere tijd wordt gebruikt als had deze die bestemming, en de rechthebbende deze feitelijke toestand gedooft", aldus de memorie van toelichting (TK 1985-1986, 19 427, nr. 3, p. 16).

Voorbeelden van openbare plaatsen in de zin van artikel 1, eerste lid, WOM zijn: openbare wegen, plantsoenen, speelweiden en parken en vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vliegvelden, openbare waterwegen en recreatieplassen. Omdat de definitie van het begrip "openbare plaats" ook een aantal "besloten plaatsen" als bedoeld in artikel 6, tweede lid, Grondwet kan omvatten, is in artikel 1, tweede lid, WOM expliciet aangegeven dat onder een openbare plaats niet wordt begrepen een gebouw of besloten plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet (TK 1986-1987, 19 427, nr. 5, p. 11-13, en nr. 6).

#### Weg

Voor de bepaling van het begrip 'weg' wordt aangehaakt bij de Wegenverkeerswet 1994. Deze hanteert als definitie van 'wegen': alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.

## **Bijlage 2 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 2**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 2 (Ambulante handel)

### **Algemeen**

Dit hoofdstuk is van toepassing op standplaatsen op markten en op standplaatsen niet op markten. In bijlage 1 bij de Verordening is een markt omschreven als “de door het college ingestelde week- en jaarmarkten, niet zijnde door derden georganiseerde themamarkten”.

Een standplaats is als volgt omschreven:

- een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats, een markt daaronder begrepen,
- vanaf waar goederen worden aangeboden, verkocht of afgeleverd of anderszins goederen en diensten worden aangeboden,
- gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel,
- met uitzondering van vaste standplaatsen op evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer.

Specifieke vormen van standplaatsen zijn de ideële standplaatsen en de foodtruckstandplaatsen.

Ideële standplaatsen hebben een niet-commercieel karakter en zijn bedoeld voor bijvoorbeeld maatschappelijke of charitatieve activiteiten. Hoofdstuk 2 van de verordening bevat overigens geen regels ten aanzien van ideële standplaatsen. Ideële standplaatsen zijn desondanks genoemd om de mogelijkheid te hebben om daar beleidsregels voor vast te stellen.

Bij foodtruckstandplaatsen is het fysieke middel dat wordt gebruikt omschreven als voertuig of aanhangwagen. De aangeboden goederen bestaan hierbij uit een innovatief aanbod van etenswaren en dranken.

### **Afdeling 2.1 Algemene bepalingen ten aanzien van vergunningen voor standplaatsen**

#### *Artikel 2.1.1 Verbodsbepaling*

Dit artikel bevat een verbod op het, zonder vergunning, innemen van een standplaats. Het maakt hierbij niet uit of het om een standplaats op een markt, of om een standplaats elders gaat.

#### *Artikel 2.1.2 Soorten vergunningen*

Dit artikel beschrijft welke soorten vergunningen kunnen worden verleend voor het innemen van een standplaats. Het gaat hier om de vier soorten standplaatsvergunningen uit de Marktverordening (vaste standplaats, seizoensplaats, dagplaats en standwerker) en de standplaatsvergunning uit de APV, die betrekking heeft op standplaatsen elders dan op een markt. Deze laatste standplaatsvergunning is omschreven als ‘individuele standplaatsvergunning’, om het onderscheid te benadrukken met standplaatsen op een markt (waarvan er altijd meer zijn).

#### *Artikel 2.1.3 Vereisten vergunningaanvraag*

Algemeen

Dit artikel stelt eisen aan het indienen van een aanvraag om een standplaatsvergunning.

Eerste lid

Een vergunning wordt schriftelijk of langs elektronische weg aangevraagd in de daarvoor opengestelde periode. De opengestelde periode volgt uit de bepalingen die in hoofdstuk 2 zijn opgenomen. Is er geen opengestelde periode bepaald, dan kan een aanvraag altijd ingediend worden.

Tweede lid

Dit lid bevat een afwijkende regeling voor het aanvragen van dagplaatsvergunningen. Dagplaatsvergunningen worden alleen verleend als een vaste standplaats op een markt niet wordt ingenomen. Aangezien dit meestal pas kort van tevoren bekend is, moet de dagplaatsvergunning op de dag zelf, voor aanvang van de markt, aangevraagd worden. Uit praktisch oogpunt is het toegestaan de vergunning mondeling ten overstaan van de marktmeester aan te vragen.

Derde lid

Deze eis wordt gesteld om te kunnen controleren of de aanvrager gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten.

#### *Artikel 2.1.4 Algemene toetsingscriteria*

Algemeen

Dit artikel bevat de criteria waaraan een aanvraag om een standplaatsvergunning op een markt worden getoetst. Voor individuele standplaatsvergunningen is het niet nodig deze toetsingscriteria te hanteren. Het is vooral van belang om de kwaliteit van (standplaatsen op) de markten te waarborgen.

In afwijking van de Marktverordening is het ook mogelijk voor een rechtspersoon om een standplaatsvergunning aan te vragen. Wel blijft de eis dat per persoon (dat wil zeggen een natuurlijk persoon of een rechtspersoon) maximaal één vergunning per markt kan worden verleend.

Het vierde lid bevat de verplichting om aanvragen te toetsen aan het inrichtingsplan voor de markt. Deze regel ontbrak in de Marktverordening.

### **Afdeling 2.2 Inrichtingsplan markt**

#### *Artikel 2.2.1 Inrichtingsplan*

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders per markt een inrichtingsplan vaststellen en regelt wat daarin geregeld moet en kan worden. Zo moet per markt onder andere bepaald worden wat de marktijd is en welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten. Opgemerkt wordt dat de wijze van verlenen van vaste standplaatsvergunningen voor elke markt gelijk is en om die reden geregeld is in de verordening zelf. Ieder inrichtingsplan dient voorzien te zijn van een kaart, waarop onder meer de grenzen van de markt staan aangegeven.

#### *Artikel 2.2.2 Mandaatverboden*

Dit artikel bevat enkele mandaatverboden met betrekking tot het vaststellen en wijzigen van inrichtingsplannen.

### **Afdeling 2.3 Vaste standplaatsvergunningen en seizoensplaatsvergunningen**

#### *Artikel 2.3.1 Selectiestelsel*

In dit artikel is een selectiestelsel uitgewerkt waarmee aanvragen voor de te verlenen nieuwe vaste standplaatsvergunningen op bepaalde aspecten kunnen worden beoordeeld. Een wijziging ten opzichte van de Marktverordening is dat als slechts één aanvraag wordt ingediend, deze niet aan het selectiestelsel hoeft te voldoen (maar wel aan de algemene toetsingscriteria uit artikel 2.1.4).

#### *Artikel 2.3.2 Inhoud vaste standplaatsvergunning*

Dit artikel bepaalt wat er in een vaste standplaatsvergunning moet staan.

#### *Artikel 2.3.3 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging*

Hoofregel is dat de vergunninghouder zelf de standplaats inneemt. Dit artikel maakt mogelijk dat de vergunninghouder zich tijdelijk laat vervangen.

#### *Artikel 2.3.4 Geldingsduur vaste standplaatsvergunning*

Dit artikel regelt de geldingsduur van een vaste standplaatsvergunning. Aangezien deze vergunning een schaars recht vertegenwoordigt (de situatie kan zich voordoen dat er meer gegadigden voor een standplaatsvergunning zijn dan er standplaatsvergunningen zijn) is een vaste standplaatsvergunning van tijdelijke aard. De termijn is gesteld op 5 jaar.

#### *Artikel 2.3.5 Overschrijven vaste standplaatsvergunning*

Dit artikel regelt de gevallen en voorwaarden waaronder het mogelijk is om vaste standplaatsvergunningen over te schrijven. Het gaat om overschrijving van een vaste standplaatsvergunning met alle daaraan verbonden voorschriften en beperkingen. Een nieuwe toevoeging ten opzichte van de Marktverordening is dat een vaste standplaatsvergunning ook kan worden overgeschreven op naam van iemand die de vergunninghouder aantoonbaar twee jaar of langer heeft bijgestaan.



#### *Artikel 2.3.6 Intrekken en vervallen vaste standplaatsvergunning*

De Verordening fysieke leefomgeving bevat in artikel 9.3.1 een algemene regeling voor het intrekken en vervallen van vergunningen. De regeling voor het intrekken en vervallen van vaste standplaatsvergunningen is echter zodanig anders dat hier een apart artikel voor is opgenomen. Dit is artikel 2.3.6. In het eerste en tweede lid wordt onderscheid gemaakt tussen situaties waarin het intrekken van de vergunning dwingend is voorgeschreven en de situatie waarin dat facultatief is. Het derde lid bepaalt dat een vergunning tijdelijk vervalt als de standplaats niet tijdig is ingenomen. De standplaats kan dan als dagplaats aan iemand anders worden vergund.

#### *Artikel 2.3.7 Mandaatverbod*

Dit artikel een mandaatverbod met betrekking tot het verlenen en intrekken van vaste standplaatsvergunningen.

#### *Artikel 2.3.8 Seizoensplaatsvergunning*

De regels die gelden voor vaste standplaatsvergunningen, gelden ook voor seizoensplaatsvergunningen. De geldingsduur bedraagt echter maximaal zes maanden.

### **Afdeling 2.4 Dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen**

#### *Artikel 2.4.1 Dagplaatsvergunning*

Dit artikel bevat een regeling voor dagplaatsvergunningen. Het innemen van een dagplaatsvergunning is alleen mogelijk als een vaste standplaats niet wordt ingenomen of als er nog plaatsen vrij zijn op de markt. Dagstandplaatsvergunningen kunnen daarom slechts op korte termijn verleend worden (zie ook artikel 2.1.3, tweede lid) en overdragen van de vergunning of vervanging op de standplaats is niet mogelijk. Achterliggende gedachte is dat de standplaatsen op de markt zo veel mogelijk gevuld moeten zijn, om zo de bezoekers een aantrekkelijke markt te bieden.

#### *Artikel 2.4.2 Standwerkvergunning*

Dit artikel regelt de standwerkvergunningen.

### **Afdeling 2.5 Individuele standplaatsvergunning**

#### *Algemeen*

Deze afdeling regelt de standplaatsen elders dan op markten.

#### *Artikel 2.5.1 Weigeringsgronden individuele standplaatsvergunning*

Dit artikel bevat enkele specifieke weigeringsgronden voor individuele standplaatsvergunningen. Strijd met het bestemmingsplan is een dwingende weigeringsgrond (eerste lid), de overige weigeringsgronden zijn facultatief (tweede lid).

#### *Artikel 2.5.2 Toestemming rechthebbende*

Dit artikel verbiedt de rechthebbende op een terrein toe te laten dat een standplaats wordt ingenomen, zonder dat hiervoor een vergunning is verstrekt. Met dit verbod is het mogelijk niet alleen maatregelen te nemen tegen degene die zonder vergunning een standplaats inneemt maar ook tegen de eigenaar van de grond die het innemen van een standplaats zonder vergunning toestaat.

#### *Artikel 2.5.3 Foodtrucks*

Dit artikel bevat een bevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders om voor foodtruckstandplaatsen een afwijkende regeling te treffen.

#### *Artikel 2.5.4 Afbakingsbepaling*

Dit artikel is opgenomen om doorkruising van hogere regelgeving te voorkomen.

### **Afdeling 2.6 Algemene bepalingen ten aanzien van standplaatsen**

#### *Artikel 2.6.1 Bijstand*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### *Artikel 2.6.2 Markttijden*

Dit artikel regelt de markttijden. Het beoogt de overlast van het op- en afbouwen van de markt te beperken, en tegelijk te waarborgen dat er gedurende markttijden genoeg marktkramen aanwezig zijn om voor de bezoeker een aantrekkelijke markt te bieden.

#### *Artikel 2.6.3 Afwezigheid wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden*

Om de bezoeker een aantrekkelijke markt te bieden, is het noodzakelijk dat houders van vaste standplaatsvergunningen daadwerkelijk hun standplaats innemen. Dit artikel voorziet in een regeling voor gevallen waarin dat wegens ziekte, vakantie en dergelijke niet mogelijk is.

#### *Artikel 2.6.4 Verontreiniging*

Dit artikel verplicht houders van standplaatsvergunningen ertoe de omgeving van hun standplaats schoon te houden en na afloop afval op te ruimen.

#### *Artikel 2.6.5 Informatieplicht*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### *Artikel 2.6.6 Nadere eisen*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

#### *Artikel 2.6.7 Onmiddellijke verwijdering*

In artikel 125 van de Gemeentewet is bepaald dat het gemeentebestuur onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen de bevoegdheid heeft een last onder bestuursdwang op te leggen. Artikel 2.6.7 geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om een bijzondere vorm van bestuursdwang (verwijdering) toe te passen als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt of bij andere overtredingen van hoofdstuk 2 van de Verordening fysieke leefomgeving.

Bij deze vorm van bestuursdwang wordt spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, eerste lid, van de Awb, verondersteld. Dan kan de bestuursdwang worden toegepast zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Wel dient het besluit in dat geval achteraf alsnog bekendgemaakt te worden overeenkomstig artikel 5:31, tweede lid, van de Awb jo. artikel 5:24, derde lid, van de Awb. Het hangt van de omstandigheden van het geval af of er sprake is van een spoedeisend geval of misschien zelfs van een zeer spoedeisend geval.

## **Bijlage 3 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 3**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 3 (Bodem)

### **Afdeling 3.1 Omgevingsvergunning voor het bouwen**

#### *Algemeen*

Afdeling 3.1 bevat regels die ter voldoening aan artikel 8 van de Woningwet moeten worden opgenomen in de bouwverordening. Aangezien een regeling omtrent de welstandscommissie (artikel 8, vijfde lid, Woningwet) al is opgenomen in een afzonderlijke verordening, resteren voor opname in de VfI alleen nog de voorschriften omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem (artikel 8, tweede lid, Woningwet). Aan wat er in die voorschriften wordt geregeld, zijn aanvullende eisen gesteld (artikel 8, derde en vierde lid, Woningwet).

#### *Artikel 3.1.1 Status*

Artikel 8 van de Woningwet verplicht ertoe een (inmiddels klein) aantal zaken te regelen in de zogenaamde bouwverordening. Gebruikelijk is dat die verordening ook zo heet, en het is niet bekend of het opnemen van de te regelen onderwerpen in een verordening met een andere naam tot problemen leidt. Om die problemen te voorkomen is in artikel 3.1.1 een statusbepaling opgenomen, om duidelijk te maken dat afdeling 3.1 van de Verordening fysieke leefomgeving is bedoeld om te voldoen aan de verplichting in artikel 8 van de Woningwet.

#### *Artikel 3.1.2 Bodemonderzoek*

#### *Algemeen*

De indieningsvereisten voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, staan in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht. Dit artikel bepaalt voor wat betreft het toetsen van aanvragen aan de bouwverordening, alleen nog dat er een onderzoeksrapport betreffende verontreiniging van de bodem moet worden ingediend. Dit vereiste is verder uitgewerkt in artikel 3.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving. Het artikel bepaalt ook in welke gevallen geen onderzoeksrapport hoeft worden ingediend. Ook het Besluit omgevingsrecht bevat hier regels over (art. 4.4 Besluit omgevingsrecht).

De structuur van de regeling is als volgt:

- Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen moet een onderzoeksrapport betreffende de bodemgesteldheid worden overgelegd (artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht).
- Gegevens en bescheiden waarover het bevoegd gezag reeds beschikt, hoeven niet opnieuw te worden verstrekt (art. 4.4, tweede lid, Besluit omgevingsrecht). Uiteraard moeten die gegevens en bescheiden nog wel voldoen aan de daaraan gestelde eisen.
- Indien blijkt dat de ingediende bescheiden (waaronder het bodemonderzoeksrapport) onvoldoende zijn en dit gebrek niet kan worden opgelost door het stellen van een voorwaarde bij de vergunningverlening, wordt de aanvrager overeenkomstig artikel 4:5 van de Awb in de gelegenheid gesteld de ontbrekende gegevens aan te vullen.
- Indien de aard van het bouwplan daartoe aanleiding geeft, kan het bevoegd gezag in een voorwaarde bij de omgevingsvergunning bepalen dat de desbetreffende gegevens en bescheiden alsnog moeten worden verstrekt voordat met de bouw mag worden begonnen. Tevens wordt hierbij een termijn gesteld en een exacte aanduiding welke gegevens en bescheiden worden verlangd, aldus de Regeling omgevingsrecht.

De gezondheidsrisico's voor de mens bij het gebruik van het bouwwerk vormen in deze benadering het onderscheidend criterium. Veiligheid en gezondheid zijn immers sinds de invoering van de Woningwet in 1901 belangrijke grondslagen van de wet. Gelet op de uitgangspunten van de Woningwet, kan de schade voor het milieu geen motief zijn voor de voorschriften in de bouwverordening met betrekking tot het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond. Dit in tegenstelling tot de Wet bodembescherming waarbij het herstel van de functionele eigenschappen van de bodem voor mens, plant en dier centraal staat.

#### *Eerste lid*

Onderdeel a bepaalt waaruit het bodemonderzoek, bedoeld in artikel 8, vierde lid, van de Woningwet, moet voldoen. Hiervoor wordt verwezen naar de NEN 5740. Uit de systematiek van NEN 5740 volgt dat voorafgaand aan het milieuhygiënisch bodemonderzoek eerst een vooronderzoek volgens NEN

5725 wordt uitgevoerd - ook wel historisch onderzoek genoemd - ten behoeve van het formuleren van de onderzoekshypothese en een eventuele onderverdeling van het terrein. Indien het vooronderzoek naar de historie en de bodemgesteldheid uitwijst dat de locatie onverdacht is, kan het bevoegd gezag afzien van de verplichting tot het uitvoeren van het verkennend onderzoek.

De term 'recent' in onderdeel a is in de bijlage bij de Verordening fysieke leefomgeving omschreven als niet ouder dan vijf jaren. Hiermee wordt discussie voorkomen over de vraag of een bodemonderzoek nog wel recent genoeg is. De toevoeging 'actueel' brengt met zich mee dat een onderzoek dat weliswaar 'recent' (dus niet ouder dan vijf jaren) is, niettemin een goed beeld van de bodemgesteldheid moet geven.

Onderdeel b richt zich specifiek op het onderzoek naar asbest in de grond. Het bodemonderzoek volgens NEN 5740 is niet toereikend om asbest in grond te onderzoeken. Daartoe is de NEN 5707 ontwikkeld.

#### Tweede lid

Voor het bouwen van bepaalde bouwwerken is geen omgevingsvergunning nodig. Welke bouwwerken dit zijn, is bepaald in het Besluit omgevingsrecht (bijlage II, artikelen 2 en 3). Als gevolg van het ontbreken van de vergunningplicht hoeft geen vergunning te worden aangevraagd en hoeft dus ook geen bodemonderzoek te worden gedaan. Het tweede lid van artikel 3.1.2 bepaalt dat voor bouwwerken die naar aard en omvang (met uitzondering van hoogte) gelijk zijn aan vergunningvrije bouwwerken (maar die zelf dus niet vergunningvrij zijn), ook geen bodemonderzoek hoeft te worden gedaan.

#### Derde lid

Het derde lid bepaalt dat ervan moet worden afgezien een recent en actueel bodemonderzoek te eisen, als het college al beschikt over bruikbare recente onderzoeksresultaten. Dit is een specificatie van het bepaalde in artikel 4.4 van het Besluit omgevingsrecht. In dat geval wordt strikt genomen niet voldaan aan de indieningsvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen, maar omdat het college op basis van al beschikbare gegevens het aspect bodem voldoende kan beoordelen, is het ontbreken van een nieuw bodemonderzoek geen reden de aanvraag wegens onvolledigheid buiten behandeling te laten.

Met de term 'afwijken' in dit artikel is overigens niet bedoeld om aan te sluiten op bijvoorbeeld de bevoegdheden in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om van onder andere bestemmingsplannen af te wijken. Het afzien van het eisen van een recent en actueel bodemonderzoek moet niet gezien worden als besluit, maar meer als beleidsregel voor de beoordeling van de volledigheid van een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen.

#### Vierde lid

Bouwwerken met een beperkte instandhoudingstermijn kunnen velerlei zijn, van klein tot groot en voor een zeer divers gebruik. Vermelding van deze categorie betekent niet dat in alle gevallen kan worden afgeweken van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport. De gemeente kan hiervoor beleid ontwikkelen.

#### Vijfde lid

De strekking van dit lid is het tegengaan dat een bodemonderzoek plaatsvindt voordat de bestaande bebouwing wordt gesloopt en eventueel ten gevolge van deze werkzaamheden een bodemverontreiniging optreedt die dan niet wordt gesignaleerd. Dit betekent dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen. Het bevoegd gezag kan in die gevallen bij het verlenen van de omgevingsvergunning bepalen dat het bodemonderzoek later wordt overgelegd (artikel 2.7, derde lid, Besluit omgevingsrecht).

### *Artikel 3.1.3 Verbod tot bouwen op verontreinigde grond*

#### Algemeen

Dit artikel vormt de kern van de regeling omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Het bevat namelijk de verbodsbepaling voor het bouwen op verontreinigde

bodem. Het verbod kan een grond zijn om een omgevingsvergunning voor het bouwen niet te verlenen. Een aantal aspecten van het verbod wordt hieronder nader toegelicht.

#### Bouwwerken bestemd voor het verblijf van mensen

Wat verstaan moet worden onder 'bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven' wordt in de Memorie van toelichting bij de Wet tot wijziging van de Woningwet inzake het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond (TK 1995-1996, 24 809, nr. 3) nader omschreven. Het betreft hier bouwwerken waarin dagelijks gedurende enige tijd dezelfde mensen verblijven, bijvoorbeeld om te werken of onderwijs te geven of te genieten. Bij 'enige tijd' moet gedacht worden aan een verblijfsduur van twee of meer uren per (werk)dag. Het gaat dus niet om een enkele keer twee of meer uren, maar om een meer structureel (over een langere periode dan één dag) twee of meer uren verblijven van dezelfde mensen in het gebouw.

Gebouwen voor het opslaan van materialen of goederen, voor het telen of kweken van land- en tuinbouwproducten alsmede gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen, zoals elektriciteitshuisjes en gebouwen voor de waterhuishouding of -zuivering, worden in de Memorie van toelichting genoemd als voorbeelden van bouwwerken waarin niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven. De omstandigheid dat in deze bouwwerken wel eens mensen aanwezig zijn, bijvoorbeeld voor het verrichten van over het algemeen kortdurende werkzaamheden, zoals onderhoudswerkzaamheden, maakt die gebouwen nog niet tot gebouwen die feitelijk zijn bestemd voor het verblijven van mensen. In de Nota naar aanleiding van het verslag (TK, 1997-1996, 24809, nr. 5, p. 6) wordt naar aanleiding van kamervragen verder opgemerkt dat een recreatiewoning (in termen van het Bouwbesluit een logiesverblijf) onder het begrip 'voortdurend of nagenoeg voortdurend verblijven van mensen' valt, terwijl dit niet geldt voor een schuur of garage bij een woning.

#### Bouwwerken die de grond niet raken

Hierbij moet gedacht worden aan dakkapellen en het realiseren van een extra verdieping op een gebouw. De Memorie van toelichting noemt in dit kader ook vergunningplichtige in pandige verbouwingen, werkzaamheden aan een fundering of het maken van een kelder als voorbeeld. Indien de bouwwerkzaamheden gepaard gaan met een functiewijziging kan echter onverminderd bodemonderzoek worden geëist.

#### Bevoegd gezag bij ernstig en niet-ernstig geval van bodemverontreiniging

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegde gezag voor de vraag of bij niet-ernstige gevallen van bodemverontreiniging mag worden gebouwd. Al dan niet onder de voorwaarde dat bepaalde voorzieningen worden getroffen.

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreinigde grond zijn gedeputeerde staten of burgemeester en wethouders van de gemeenten die daartoe zijn aangewezen volgens de Wet bodembescherming (hiertoe behoort ook gemeente Deventer) het bevoegde gezag ten aanzien van de te nemen saneringsmaatregelen.

#### Hoe werkt de verbodsbepaling in de praktijk

Indien noch uit een bodemonderzoek noch op basis van een redelijk vermoeden kan worden gesteld dat sprake is van een ernstig geval van verontreiniging geldt er voor de omgevingsvergunning voor het bouwen geen aanhoudingsverplichting en moet het bevoegd gezag beslissen op de bouwaanvraag. Het feit dat geen sprake is van een ernstig geval van verontreiniging neemt echter niet weg dat toch sprake kan zijn van een verontreinigingsgraad waarbij gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers van het bouwwerk. Hoewel het bevoegd gezag de omgevingsvergunning voor het bouwen in deze gevallen formeel kan weigeren, zal echter veelal volstaan kunnen worden met het stellen van aanvullende voorwaarden dat bepaalde voorzieningen worden getroffen.

Voor gevallen met een ernstige bodemverontreiniging geldt dat het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen weliswaar niet hoeft te worden aangehouden, maar dat na het nemen van het besluit de omgevingsvergunning pas in werking treedt nadat de verontreiniging conform de Wet bodembescherming is afgewikkeld (art. 6.2c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

#### *Artikel 3.1.4 Voorwaarden omgevingsvergunning voor het bouwen*

Niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging, waarin naar het oordeel van het bevoegd gezag toch nog sprake is van een onaanvaardbare verontreinigingsgraad, zijn meestal overzichtelijke gevallen. Op korte termijn en zonder de noodzaak van saneringsonderzoek is aan te geven op welke wijze het verontreinigingsprobleem kan worden ondervangen.

In dit soort niet ernstige gevallen hoeft de conclusie, dat het terrein verontreinigd is, niet te leiden tot weigering van de omgevingsvergunning voor het bouwen. In de voorwaarden van de omgevingsvergunning voor het bouwen kan aangegeven worden op welke wijze het terrein gesaneerd moet worden en - in relatie tot de bouw - op welk tijdstip. Als saneringsvoorwaarden valt te denken aan:

- de voorwaarde, dat onder het bouwwerk een isolerende en dampremmende laag wordt aangebracht;
- de voorwaarde, dat een bepaald deel van de bodem wordt afgegraven en afgevoerd, alsmede het aanbrengen van een schone bodemlaag;
- de voorwaarde, dat een pompinstallatie ter zuivering van het grondwater wordt aangebracht en gedurende een aantal jaren na de totstandkoming van het bouwwerk in stand wordt gehouden.

Er wordt op gewezen, dat sanering in deze gevallen in principe een verantwoordelijkheid van de aanvrager om omgevingsvergunning voor het bouwen is. Het kan in het belang van de aanvrager zijn, als deze bij het overleggen van de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen voor het bouwen op een verontreinigde bodem tevens aangeeft hoe deze de sanering denkt te laten plaatsvinden.

Ook bouwaanvragen waarbij sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging kunnen op grond van dit artikel worden afgedaan.

#### *Artikel 3.1.5 Herziening en vervanging van aangewezen normen en andere voorschriften*

Het onderhavige artikel heeft betrekking op de door het Nederlands Normalisatie-instituut (NNI) uitgegeven normen (NEN's), voornormen (NVN's) en praktijkrichtlijnen (NPR's). Wanneer van een norm of praktijkrichtlijn een nieuwe versie is uitgegeven, kan het bevoegd gezag daar rekening mee houden. Om die reden is in afdeling 3.1 ervan afgezien om versies van normen te vermelden.

### **Afdeling 3.2 Bodembescherming**

#### *Artikel 3.2.1 Inhoud saneringsplan*

Een saneringsplan dient zodanig opgesteld te zijn dat het college zich een goed beeld kan vormen van de wijze waarop de sanering zal worden uitgevoerd. Onder meer de aard en omvang van de verontreiniging en de hoedanigheid van de voorgenomen maatregelen dienen duidelijk in het plan omschreven te worden, zodat er getoetst kan worden of op milieuhygiënisch toereikende en aanvaardbare wijze zal en kan worden gesaneerd.

In het saneringsplan moeten naast de eisen genoemd in artikel 39 lid 1 Wbb aan de in artikel 3.2.1 gestelde eisen worden voldaan. De bevoegdheid om nadere regels te stellen is neergelegd in artikel 39 lid 1 Wbb. De gemeente toetst zowel een saneringsplan ingediend door derden als een saneringsplan voor haar eigen saneringen aan de eisen die neergelegd zijn in de Wbb en artikel 3.2.1 van de verordening.

In de praktijk blijkt het niet altijd haalbaar of van essentieel belang te zijn om te voldoen aan alle eisen die in artikel 3.2.1, eerste lid, aan het saneringsplan worden gesteld. Daarom is het tweede lid een afwijkmogelijkheid ingebouwd. Deze nadere regels omtrent de ontvankelijkheid van een saneringsplan zijn nadrukkelijk alleen van toepassing op de eisen gesteld in de gemeentelijke verordening en niet op de eisen die aan een saneringsplan gesteld worden in artikel 39 lid 1 van de Wet bodembescherming.

#### *Artikel 3.2.2 Melding start, diepste punt en einde feitelijke sanering*

De melding voor de start van de saneringswerkzaamheden biedt een aanknopingspunt voor een meer effectieve wijze van toezicht houden. De toezichthouder en inspecteur kunnen op deze manier het juiste moment kiezen voor het houden van een controle.

Het tweede lid sluit hierbij aan. Als het diepste punt (of punten bij een gefaseerde sanering) wordt gemeld, geeft dit de inspecteur de gelegenheid een monster te nemen t.b.v. een contraexpertise, zodat de uiteindelijk opgegeven resultaten kunnen worden gecontroleerd en geverifieerd aan het eigen genomen monster.

Het derde lid is opgenomen om de termijn voor het indienen van het saneringsverslag vast te kunnen stellen. Voor het indienen van de genoemde meldingen dient gebruik te worden gemaakt van standaard meldingsformulieren. De praktijk heeft uitgewezen dat meldingen van de start sanering, het bereiken van het diepste punt en het einde van de sanering vaak telefonisch worden doorgegeven.

#### *Artikel 3.2.3 Melding wijzigingen saneringsplan*

In overeenstemming met het voorgaande artikel dienen wijzigingen op het saneringsplan schriftelijk door middel van een standaardformulier te worden gemeld.

#### *Artikel 3.2.4 Het saneringsverslag*

Het saneringsverslag wordt ingediend na afronding van de saneringswerkzaamheden en geeft het college inzicht in de manier waarop de sanering is uitgevoerd. Op basis van het saneringsverslag kan worden beslist of de sanering naar behoren is uitgevoerd, dan wel dat er nog aanvullende saneringsmaatregelen nodig zijn.

In artikel 39c Wbb staat waar een saneringsverslag ten minste aan moet voldoen. Op grond van het derde lid kan de gemeente nadere regels stellen m.b.t. de eisen die aan een saneringsverslag gesteld worden. Aan deze bevoegdheid is in artikel 3.2.4 invulling gegeven. De eisen die in de wet genoemd worden zijn op dit punt nogal summier, daarom is er ten behoeve van de duidelijkheid voor gekozen om zo uitgebreid mogelijk aan te geven waar een saneringsverslag aan dient te voldoen. De ervaring leert dat alle gevraagde gegevens nodig zijn om tot een goede eindbeoordeling van de sanering te komen.

Voor een toelichting bij artikel 3.2.4, derde lid, wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3.2.1 van deze verordening.

#### *Artikel 3.2.5 Het nazorgplan*

Sinds 1 januari 2006 is in de Wbb neergelegd dat het nazorgplan instemming behoeft van het bevoegd gezag. Instemming kan ingevolge artikel 39d Wbb, derde lid, slechts gegeven worden indien de in het plan opgenomen gebruiksbepalingen of nazorgmaatregelen voldoende zijn om ervoor te zorgen dat de achtergebleven verontreiniging niet zal leiden tot een vermindering van de kwaliteit van de bodem zoals die beschreven is in het saneringsverslag. Op grond van het vijfde lid kan het college nadere regels stellen omtrent de gegevens die in het nazorgplan worden opgenomen. Deze regels zijn gesteld in artikel 3.2. De gegevens die worden overlegd dienen er onder meer toe te leiden dat de monitoring en/of isolatie van de restverontreiniging nauwkeurig wordt gerapporteerd en geregistreerd. Indien blijkt dat de restverontreiniging niet in voldoende mate wordt beheerd, dient er een terugvalscenario te worden aangegeven.

#### *Artikel 3.2.6 Saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door het college*

In het kader van conformiteit is ervoor gekozen om aan onderzoeken, saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door de overheid, dezelfde eisen te stellen als aan particulieren/derden. De overheid als opdrachtgever dient zich m.a.w. te houden aan de procedurele eisen die in afdeling 3.2 van deze verordening zijn neergelegd.



## **Bijlage 4 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 4**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 4 (erfgoed)

### **Bijlage 1, artikel 1.4 Begripsbepalingen**

#### *Gemeentelijk monument*

Bij de omschrijving van het begrip 'gemeentelijk monument' is, met uitzondering van de 50-jaar grens, aansluiting gezocht bij de omschrijving van een monument in de Monumentenwet 1988. De cultuurhistorische waarde is de aan een bouwwerk of gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het beeld dat is ontstaan en het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis van dat bouwwerk of dat gebied heeft gemaakt. Dit is een dermate ruime omschrijving dat het ook betrekking kan hebben op zaken en gebieden met een geschiedkundige en of bouwhistorische waarde.

Het begrip 'terreinen' dient ruim te worden uitgelegd. Hoofdzakelijk betreft het locaties waar archeologische waarden in de bodem (kunnen) zitten, maar daarnaast kan het bijvoorbeeld ook gaan om parken, tuinen en een perceel met een of meer bomen. Het is niet vereist dat op het terrein ook een bouwkundig monument voorkomt om over een gemeentelijk monument te kunnen spreken.

#### *Gemeentelijk archeologisch monument*

Om duidelijk te maken dat ook archeologische monumenten kunnen worden aangewezen als gemeentelijk monument, is die mogelijkheid expliciet vermeld in artikel 4.1.1 van de verordening. Om dit verder te benadrukken is het begrip gemeentelijk archeologisch monument afgesplitst van het begrip gemeentelijk monument. Voor het begrip gemeentelijk archeologisch monument is aangesloten bij het begrip archeologisch monument uit de Erfgoedwet.

#### *Gemeentelijk erfgoedregister, Gemeentelijke monumentenlijst, Lijst van beschermde stads- en dorpsgezichten*

Dit betreft de lijst waarop de gemeente de overeenkomstig de verordening aangewezen monumenten registreert, en de lijst waarop de overeenkomstig de verordening aangewezen beschermde stads- en dorpsgezichten worden aangewezen. Het verwerken van aanwijzingen als monument of beschermd stads- of dorpsgezicht, en wijzigingen en intrekkingen van die aanwijzingen, is een administratieve handeling. Het is nadrukkelijk geen vereiste voor het in werking treden van een aanwijzing of een wijziging of intrekking van een aanwijzing. Aanwijzingen etc. treden in werking op de dag dat zij conform de Algemene wet bestuursrecht bekendgemaakt zijn. Ook zijn in de verordening geen gevolgen verbonden aan het niet voldoen aan de verplichting om het register bij te houden.

#### *Adviesraad monumenten*

De adviesraad monumenten is een commissie die adviseert aan het college over beleidsmatige aangelegenheden en over de aanwijzing van gemeentelijke monumenten.

#### *Planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht*

De Planadviesraad monumenten en beschermd stadsgezicht brengt advies uit aan het bevoegd gezag over aanvragen voor wijziging van gemeentelijke en rijksmonumenten. In artikel 15 van de Monumentenwet 1988 is bepaald dat de gemeente in een verordening de inschakeling van een commissie moet regelen die adviseert aan het bevoegd gezag over aanvragen van vergunningen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f van de Wabo. De taken van de planadviesraad strekken zich uit over de Erfgoedverordening, de Wabo en de Monumentenwet 1988.

#### *Archeologisch beleidsgebied en Archeologische beleidskaart*

Het grondgebied van de gemeente is op basis van fysisch-geografische of historische informatie ingedeeld in archeologische verwachtingsgebieden. Deze verwachtingsgebieden zijn op de archeologische beleidskaart vertaald naar beleidswaarden 1, 2, 3, 4, 5, 6 en 7. De archeologische beleidskaart kent daarnaast beleidswaarde 0. Deze is gereserveerd voor gebieden waar in het geheel geen archeologische verwachting meer is, en die dus niet beschermd hoeven te worden. De archeologische beleidskaart is door de gemeenteraad vastgesteld en wordt primair gebruikt om te bepalen hoe in het bestemmingsplan de bescherming van archeologische waarden wordt geregeld. Waar die regeling ontbreekt, geldt artikel 4.4.1 van de Verordening fysieke leefomgeving als vangnet.

De overige begripsbepalingen zijn in hun definitie al ruim omschreven, zodat deze geen nadere toelichting behoeven.

## **Afdeling 4.1 Bevoegdheden**

### *Artikel 4.1.1 De aanwijzing als gemeentelijk monument of gemeentelijk archeologisch monument*

Dit artikel bevat de bevoegdheid om gemeentelijke monumenten en gemeentelijke archeologische monumenten aan te wijzen, en om gedane aanwijzingen te wijzigen of in te trekken. Een aanwijzing kan geen betrekking hebben op rijks- en provinciale monumenten, dit om doorkruising van hogere regelgeving te voorkomen.

### *Artikel 4.1.2 De aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht*

Dit artikel bevat de bevoegdheid om beschermde stads- of dorpsgezichten aan te wijzen, en om gedane aanwijzingen te wijzigen of in te trekken. Een aanwijzing kan geen betrekking hebben op rijks- en provinciale beschermde stads- en dorpsgezichten, dit om doorkruising van hogere regelgeving te voorkomen.

## **Afdeling 4.2 Procedures**

### *Artikel 4.2.1 Toepassingsbereik*

Dit artikel bepaalt op welke bevoegdheden afdeling 4.2 van toepassing is: de aanwijzing als gemeentelijk (archeologisch) monument of als beschermd stads- of dorpsgezicht, inclusief de wijziging of intrekking van zulke aanwijzingen.

### *Artikel 4.2.2 Advisering door de adviesraad Monumenten*

Dit artikel bevat de verplichting voor het college om advies te vragen aan de adviesraad Monumenten. In tegenstelling tot de Erfgoedverordening bevat de Verordening fysieke leefomgeving geen regels omtrent de termijnen voor advisering door de adviesraad. Eventuele beslistermijnen op aanvragen zijn leidend, daarbinnen zal door middel van werkafspraken tot tijdige advisering gekomen moeten worden. Mocht niet tijdig worden geadviseerd, dan wordt er geacht te zijn geadviseerd. Tijdig betekent in dit geval op een zodanig moment dat het college het advies nog in de besluitvorming kan meenemen, zonder beslistermijnen te overschrijden. Indien het gaat om een ambtshalve aanwijzing en er geen beslistermijn geldt, dan zal het college een termijn kunnen stellen waarbinnen geadviseerd moet zijn.

Het artikel bepaalt nadrukkelijk niet dat de adviesraad een positief advies gegeven moet hebben, wil aanwijzing als monument of beschermd stads- of dorpsgezicht mogelijk zijn. Aanwijzing na een negatief advies is ook mogelijk. Het advies van de adviesraad weegt zwaar, maar is niet bindend. Het is uiteindelijk de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van het college om te besluiten omtrent aanwijzing. Het college kan zich daarbij niet 'verschuilen' achter de adviesraad. Uiteraard dient het college te motiveren waarom een advies niet overgenomen wordt. In voorkomende gevallen is het ook nodig om te motiveren waarom een advies juist wel overgenomen wordt (bijvoorbeeld als het advies niet op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen of als er een deskundig tegenadvies is ingediend).

### *Artikel 4.2.3 Voorbescherming*

Dit artikel regelt de zogenaamde voorbescherming van zaken die mogelijk als gemeentelijk (archeologisch) monument worden aangewezen. De voorbescherming houdt in dat het kandidaat-monument tijdelijk valt onder het verbod om monumenten te wijzigen, afbreken etc.

Het moment van aanvang van de voorbescherming is bepaald op het moment waarop het college kennisgeeft van het voornemen om een aanwijzing te doen (op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, met de mogelijkheid voor belanghebbenden om een zienswijze in te dienen).

De voorbescherming eindigt:

- ofwel op het moment dat de aanwijzing in werking is getreden. Dit vereist bekendmaking van het besluit aan de belanghebbende. Het is niet nodig dat de aanwijzing al onherroepelijk is;
- ofwel het voornemen is ingetrokken. Dit laatste zal moeten blijken uit een mededeling van het college. Mocht een dergelijke mededeling uitblijven, dan kan de belanghebbende daarom verzoeken.

#### *Artikel 4.2.4 Kennisgeving zakelijk gerechtigden*

Dit artikel bevat de verplichting om zakelijk gerechtigden kennis te geven van besluiten tot aanwijzing als gemeentelijk (archeologisch) monument, dan wel de wijziging of intrekking van een aanwijzing. Het gaat hier om kennisgeving aan de eigenaar, pachter, houders van opstalrechten en andere zakelijke rechten. Huurders of andere gebruikers van het monumenten hoeven niet geïnformeerd te worden.

#### *Artikel 4.2.5 Gemeentelijk erfgoedregister*

Dit artikel regelt dat alle aanwijzingen bijgehouden moeten worden in het gemeentelijke erfgoedregister, en welke informatie er per aanwijzing opgenomen moet worden.

### **Afdeling 4.3 Instandhouding gemeentelijke monumentale zaken en beschermde stads- en dorpsgezichten**

#### *Artikel 4.3.1 Verbod en vergunningplicht*

##### Eerste lid

Het eerste lid bevat een absoluut verbod op het beschadigen of vernielen van gemeentelijke monumenten. Het verlenen van een vergunning daarvoor is niet mogelijk. Het is immers absoluut onwenselijk dat een monument wordt beschadigd of vernield. In aanvulling daarop is het ook verboden om aan een monument het onderhoud te onthouden dat nodig is voor de instandhouding ervan. Dit verbod gold onder de Erfgoedverordening nog niet, maar dit verbod gold al wel voor rijksmonumenten. De bescherming van gemeentelijke en rijksmonumenten wordt hiermee gelijkgetrokken.

##### Tweede lid

Het tweede lid bevat de vergunningplicht voor onder andere het wijzigen en aanpassen van monumenten. Dergelijke werkzaamheden kunnen legitiem zijn en het is dan ook mogelijk om daar een vergunning voor te verlenen.

##### Derde lid

Het verbod van het tweede lid (en dus niet het eerste lid) geldt niet, als het college nadere regels heeft gesteld over de wijze waarop werkzaamheden aan monumenten moeten worden uitgevoerd. De gedachte is dat als die regels worden opgevolgd, er voldoende rekening wordt gehouden met de monumentale waarden.

##### Vierde lid

Ook in het vierde lid wordt de bescherming van gemeentelijke monumenten afgestemd op de bescherming van rijksmonumenten. Hier wordt een uitzondering gemaakt op de vergunningplicht uit het tweede lid, als het gaat om gewoon onderhoud of inpassende aanpassingen zonder gevolgen voor de monumentale waarden.

##### Vijfde lid

Het vijfde lid beschrijft specifieke belangen waar bij het besluiten omtrent vergunningverlening rekening gehouden moet worden.

##### Zesde lid

Het zesde lid bevat een specifieke regeling voor het aanwijzen van monumenten met een religieuze bestemming.

#### *Artikel 4.3.2 Advisering door Planadviesraad*

Ook bij besluiten omtrent vergunningverlening met betrekking tot gemeentelijke monumenten moet het college advies vragen, in dit geval aan de Planadviesraad. De regeling is hetzelfde als in artikel 4.2.2, korthedshalve wordt dan ook verwezen naar de toelichting op dat artikel.

#### *Artikel 4.3.3 Beschermend bestemmingsplan*

Met dit artikel verplicht de gemeenteraad zichzelf om voor beschermde stads- en dorpsgezichten een bestemmingsplan vast te stellen, dat het stads- en dorpsgezicht daadwerkelijk beschermt. Deze verplichting een bestemmingsplan vast te stellen is het enige rechtsgevolg van een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht in de zin van deze verordening.

## **Afdeling 4.4 Instandhouding van archeologische terreinen**

### *Algemeen*

Artikelen 4.4.1, 4.4.2 en 4.4.3 hebben als grondslag artikel 38, eerste lid, van de Monumentenwet 1988. Die wet is weliswaar ingetrokken met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet, maar onder andere artikel 38 blijft van toepassing tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet (artikel 4.6) is bepaald dat een regel op grond van artikel 38, eerste lid, van de Monumentenwet 1988 bij inwerkingtreding van de Omgevingswet automatisch deel uitmaakt van het omgevingsplan. Dit betreft het tijdelijk deel van het omgevingsplan, dat geldt tot de gemeenteraad conform de Omgevingswet een nieuw omgevingsplan vaststelt.

### *Artikel 4.4.1 Verbod*

Dit artikel bevat een vereenvoudigde versie van het vergunningstelsel met betrekking tot archeologische terreinen, dat eerder in de Erfgoedverordening was opgenomen.

De belangrijkste wijziging is dat het verbod nu slechts geldt, als er in het geldende bestemmingsplan geen regels tot bescherming van archeologische waarden zijn opgenomen. Dit zal in de regel altijd het geval zijn, maar mocht dat niet het geval zijn, dan bevat artikel 4.4.1 een vangnet. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat als de bestemmingsplanwetgever er bewust voor heeft gekozen om in het bestemmingsplan gronden niet van een archeologische dubbelbestemming te voorzien, artikel 4.4.1 niet van toepassing is. Deze bewuste keuze moet dan blijken uit de toelichting bij het bestemmingsplan.

Als het verbod vervolgens toepassing vindt, dan is er nog een aantal uitzonderingen opgenomen. De eerste uitzondering is als er een omgevingsvergunning wordt verleend waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken. In het kader van een dergelijke omgevingsvergunning wordt ook het aspect archeologie betrokken, zodat een vangnetverbod niet nodig is.

De tweede en derde uitzonderingen doen zich voor als er geen strijd is met het gemeentelijk archeologiebeleid en als uit vooronderzoek is gebleken dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.

### *Artikel 4.4.2 Booronderzoek, opgraving en begeleiding*

De Erfgoedwet bevat in paragraaf 5.1 regels omtrent het verrichten van opgravingen. Dit betreft vooral certificering van archeologische uitvoerders.

In aanvulling daarop bevat artikel 4.4.2 een regeling waardoor het college een programma van eisen met nadere regels ten aanzien van opgraving en begeleiding vast moet stellen. Verder is de archeologische uitvoerder verplicht (voor alle vormen van onderzoek) een plan van aanpak op te stellen en ter goedkeuring aan het college voor te leggen.

Ook buiten het programma van eisen en goedkeuring van het plan van aanpak om kan het college nadere regels stellen (voor alle vormen van onderzoek).

### *Artikel 4.4.3*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

## **Afdeling 4.5 Financiële bepalingen**

### *Artikel 4.5.1 Tegemoetkoming*

De Afdeling rechtspraak van de Raad van State heeft uitgemaakt dat de Erfgoedverordening zonder een schadevergoedingsregeling rechtsgeldig is (BR 86, 604). Voor het archeologische deel van de verordening dient echter, op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg, wel een schadevergoedingsregeling in de verordening opgenomen te worden. De rijksregeling voor excessieve opgravingskosten is ingaande 2009 aangepast, waarbij de drempelwaarde om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen zo hoog is geworden dat aanvragers nauwelijks nog

aanspraken kunnen maken. Het veroorzaker-betaalt-principe, zoals dat in de memorie van toelichting van de Wet op de archeologische monumentenzorg is verwoord, staat bij de afweging tot toekenning van schadevergoeding voorop en geldt voor alle genoemde onderdelen (a t/m d). De gemeente zal zelf per geval moeten afwegen wat 'redelijk' of 'buitenproportioneel' is. In deze verordening is gekozen voor een gecombineerde schadevergoedingsbepaling, waarin de specifieke gevallen zijn opgenomen op grond waarvan het bevoegd gezag mogelijk een schadevergoeding aan een belanghebbende dient toe te kennen.

## **Bijlage 5 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 5**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 5 (Houtopstanden)

### **Begripsbepalingen (Bijlage 1, artikel 1.5)**

De begripsbepalingen voor hoofdstuk 5 van de Verordening fysieke leefomgeving (Houtopstanden) spreken voor zich. Wel is het goed te vermelden dat het begrip 'houtopstand' is aangepast ten opzichte van de regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening.

In de begripsbepaling is namelijk geen stamomtrek meer opgenomen. Dat betekent dat elke boom of struik, ongeacht afmeting, telt als 'houtopstand' in de zin van de Verordening. Deze aanpassing is opgenomen om mazen in de regeling te dichten. Zie daarover ook de toelichting op artikel 5.1.1

Een en ander wil niet zeggen dat elke boom of struik daarmee kapvergunningplichtig is. Een stamomtrek is opgenomen in artikel 5.1.1 van de Verordening.

Verder is het begrip 'rechthebbende' opgenomen. Dit begrip betreft ten eerste de eigenaar van de grond waar een houtopstand op staat of stond. De eigenaar van de grond is in de regel ook de eigenaar van de houtopstand.

Ten tweede gaat het om anderen die tot het treffen van voorzieningen bevoegd zijn. Dit hoeft niet per se de eigenaar van de boom te zijn. Onder deze laatste categorie vallen houders van opstalrechten en andere beperkte zakelijke rechten op houtopstanden, maar ook personen die bijvoorbeeld (bouw)werkzaamheden uitvoeren die gevolgen hebben voor een houtopstand.

### **Afdeling 5.1 Vellen van houtopstanden**

#### *Artikel 5.1.1 Verbod en omgevingsvergunning*

##### Eerste lid

Het eerste lid bevat het verbod om zonder omgevingsvergunning houtopstanden te vellen. Omdat het een omgevingsvergunning betreft is de bevoegdheid voorbehouden aan het bestuursorgaan dat onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht het bevoegd gezag is. Dit is als hoofdregel, maar niet altijd, het college.

Het verbod betreft drie categorieën van gevallen (onderdelen a, b en c).

Onderdeel a heeft betrekking op houtopstanden die een minimale stamomtrek hebben.

Onderdeel b betreft houtopstanden die zijn aangelegd ter uitvoering van een herplant- of instandhoudingsplicht. De stamomtrek van de houtopstanden is daarbij niet relevant. Ook kleinere houtopstanden vallen onder dit verbod. Dit was eerder niet het geval, zodat bomen die in het kader van een herplantplicht waren aangebracht, zonder vergunning geveld konden worden als zij onder de minimale stamomtrek kwamen.

Onderdeel c betreft houtopstanden, die zijn aangelegd ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan of een publiekrechtelijke rechtspersoon. Het zal hier vooral gaan om overeenkomsten waarbij een bepaalde erfinrichting is afgesproken, bijvoorbeeld in het kader van de toepassing van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. Ook hier is de stamomtrek niet relevant.

##### Tweede lid

In het tweede lid zijn uitzonderingen op de vergunningplicht opgenomen. Deze behoeven geen verdere toelichting.

#### *Artikel 5.1.2 Criteria*

Dit artikel bevat de criteria waar een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden aan wordt getoetst.

#### *Artikel 5.1.3 Advisering*

Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het vellen van een houtopstand die is aangelegd ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan of een publiekrechtelijke



rechtspersoon, is een advies van het betreffende bestuursorgaan of de publiekrechtelijke rechtspersoon wenselijk. Het eerste lid bevat een verplichting voor het bevoegd gezag om dat advies op te vragen.

Mocht niet tijdig worden geadviseerd, dan wordt er geacht te zijn geadviseerd (tweede lid). Tijdig betekent in dit geval op een zodanig moment dat het bevoegd gezag het advies nog in de besluitvorming kan meenemen, zonder beslistermijnen te overschrijden.

Het artikel bepaalt nadrukkelijk niet dat het bestuursorgaan of de publiekrechtelijke rechtspersoon een positief advies gegeven moet hebben, wil het bevoegd gezag de vergunning kunnen verlenen. Vergunningverlening na een negatief advies is ook mogelijk. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het advies, maar het advies is niet bindend. Het is uiteindelijk de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag om te besluiten omtrent aanwijzing. Het bevoegd gezag kan zich daarbij niet 'verschuilen' achter de adviseur. Uiteraard dient het bevoegd gezag te motiveren waarom een advies niet overgenomen wordt. In voorkomende gevallen is het ook nodig om te motiveren waarom een advies juist wel overgenomen wordt (bijvoorbeeld als het advies niet op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen of als er een deskundig tegenadvies is ingediend).

#### *Artikel 5.1.4 Bijzondere vergunningvoorschriften*

In aanvulling op de algemene regeling voor voorschriften in artikel 9.2.3 van de Verordening bevat artikel 5.1.4 enkele specifieke voorschriften die aan een omgevingsvergunning voor het kappen kunnen worden verbonden. Deze voorschriften zien op herplant na het kappen, en over uitstel van het kappen in verband met andere werkzaamheden, zo lang er geen zekerheid is over het doorgaan van die werkzaamheden.

#### *Artikel 5.1.5 Beperking geldingsduur*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

## **Afdeling 5.2 Instandhouding en herplant van houtopstanden**

### *Artikel 5.2.1 Instandhoudingsplicht*

#### Algemeen

Dit artikel bevat bevoegdheden tot behoud van houtopstanden. De regeling is verruimd ten opzichte van de Algemene Plaatselijke Verordening.

#### Eerste lid

Dit lid heeft betrekking op de instandhouding van houtopstanden in verband met externe bedreigingen als gevolg van bouwwerkzaamheden etc. Het bevoegd gezag kan de rechthebbende de verplichting opleggen en Bomen Effect Analyse op te laten stellen. Uit de definitie van 'rechthebbende' volgt dat deze verplichting ook aan de uitvoerder van bouwwerkzaamheden kan worden opgelegd, zelfs als die niet de eigenaar van de houtopstand is.

#### Tweede lid

Dit lid heeft betrekking op de instandhouding van houtopstanden in verband met interne bedreigingen, zoals de staat van de houtopstand. Het bevoegd gezag kan de rechthebbende de verplichting opleggen een Boomveiligheidscontrole op te stellen.

#### Derde lid

Het derde lid bevat een bevoegdheid om de resultaten van de Bomen Effect Analyse en de Boomveiligheidscontrole handen en voeten te geven. Het bevoegd gezag kan de verplichting opleggen om voorzieningen te treffen om de bedreiging weg te nemen.

#### Vierde lid

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### *Artikel 5.2.2 Herplantplicht*

Dit artikel bevat een zelfstandige bevoegdheid om een herplantplicht op te leggen, los van een eventuele omgevingsvergunning voor het kappen van een houtopstand. De herplantplicht kan worden opgelegd als een houtopstand is gekapt zonder de benodigde omgevingsvergunning, of als een

houtopstand op een andere manier teniet is gegaan. De inhoud van een zelfstandige herplantplicht verschilt niet van een herplantplicht als voorschift bij een omgevingsvergunning. Verder geldt de herplantplicht ook voor de rechtsopvolgers van degene aan wie de plicht in eerste instantie is opgelegd.

### **Afdeling 5.3 Overige regels**

#### *Artikel 5.3.1 Noodkap*

##### Eerste lid

Dit artikel bevat een uitzondering op de vergunningplicht, als een houtopstand vanwege openbare orde of veiligheid met spoed moet worden geveld. Voorwaarde is dat de burgemeester op grond van hem toekomende bevoegdheden daartoe bevel heeft gegeven. Die bevelsbevoegdheid is niet in de Verordening fysieke leefomgeving zelf opgenomen, omdat uitgangspunt is dat er geen burgemeestersbevoegdheden in de Verordening worden opgenomen. De bevoegdheid voor de burgemeester om een kapbevel te geven, wordt in de Algemene Plaatselijke Verordening opgenomen.

##### Tweede lid

Voor houtopstanden die in het kader van noodkap zijn geveld, kan een herplantplicht worden opgelegd.

#### *Artikel 5.3.2 Bestrijding van bomenziekten*

Dit artikel bevat een regeling voor de bestrijding van boomziekten. Houtopstanden die met toepassing van dit artikel worden geveld, vallen onder de uitzondering van artikel 5.1.1, tweede lid, aanhef en onder a.

#### *Artikel 5.3.3 Afstand tot de erfgrens*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

## **Bijlage 6 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 6**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 6

### **Afdeling 6.1 Geluidhinder**

#### *Artikel 6.1.1 Aanwijzing collectieve festiviteiten*

##### Eerste lid

De bevoegdheid om te bepalen dat de in dit lid bedoelde geluidsnormen niet gelden bij collectieve festiviteiten komt voort uit artikel 2.21, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit artikel voorziet erin dat op deze dagen overmatige geluidhinder zo veel mogelijk moet worden voorkomen: De voorschriften gelden niet “voor zover de naleving van deze voorschriften redelijkerwijs niet kan worden gevergd”. Voorbeelden van collectieve festiviteiten zijn carnaval, kermis of culturele, sport- en recreatieve manifestaties.

In artikel 6.1.1 is de uitvoering van de regeling neergelegd bij het college. Er hoeft dus niet jaarlijks een raadsbesluit te worden genomen om te bepalen welke feesten als collectieve festiviteiten worden aangewezen. Het verdient aanbeveling dat het college jaarlijks – in samenspraak met het plaatselijke bedrijfsleven – vaststelt op welke data de betreffende voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn. Voor de collectieve dagen is geen begrenzing voor het aantal dagen opgenomen. Vaak zal er toch behoefte zijn om vooraf een bepaald maximumaantal festiviteiten vast te stellen. Dit maximum zou door het college kunnen worden vastgelegd in een beleidsregel.

##### Tweede lid

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in of krachtens een gemeentelijke verordening voorwaarden te stellen aan de collectieve festiviteiten en activiteiten. De basis voor deze bevoegdheid staat in het tweede lid van artikel 2.21. Hierin wordt wel duidelijk gesteld dat het moet gaan om voorwaarden ter voorkoming van geluidhinder. Voor de verlichting bij sportbeoefening is deze mogelijkheid niet in het Activiteitenbesluit opgenomen. Ter beperking van geluidhinder is bepaald dat tijdens festiviteiten deuren en ramen dicht moeten blijven, tenzij personen of goederen doorgelaten worden.

##### Derde lid

Volgens artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit moet de verlichting bij sportbeoefening in de buitenlucht tussen 23.00 uur en 07.00 uur zijn uitgeschakeld en indien er geen sport wordt beoefend of onderhoud wordt uitgevoerd. De bevoegdheid om te bepalen dat deze beperkingen niet gelden bij collectieve festiviteiten staat in artikel 3.148, tweede lid, onder a, van het Activiteitenbesluit. Dit voorschrift is met name bedoeld voor sportverenigingen die buiten de reguliere en recreatieve wedstrijden en trainingen gebruik willen maken van hun lichtinstallatie. Een voorbeeld van een collectieve festiviteit is een sportieve manifestatie waar meerdere sportverenigingen aan mee doen. Ook hier verdient het aanbeveling het college – in samenspraak met de plaatselijke sportverenigingen - vast te laten stellen op welke data de betreffende beperkingen niet van toepassing zijn. In het Activiteitenbesluit wordt net als voor de festiviteiten als bedoeld in het eerste lid geen maximum gesteld voor het aantal collectieve festiviteiten. Korthedshalve wordt voor de verdere toelichting over dit maximum verwezen naar de bovenstaande toelichting bij het eerste lid.

##### Vierde lid

Het vierde lid biedt de mogelijkheid om rekening te houden met de aard van gebieden door gebiedsdifferentiatie toe te passen.

##### Vijfde tot en met het zevende lid

Deze artikelliden bevatten aanvullende voorschriften ten aanzien van het aanwijzen van collectieve festiviteiten.

#### *Artikel 6.1.2 Aanwijzing incidentele festiviteiten*

De bevoegdheid voor het vaststellen van het aantal incidentele festiviteiten voor inrichtingen in een gemeentelijke verordening staat in de artikelen 2.21 en 3.148 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Volgens artikel 2.21, eerste lid, onderdeel b kan de gemeenteraad bij verordening het aantal dagen of dagdelen aanwijzen waarop individuele inrichtingen voor incidentele festiviteiten vrijstelling kunnen verkrijgen van de geluidsnormen. Een incidentele festiviteit is een festiviteit die aan één of een klein aantal inrichtingen gebonden is. Dit is bijvoorbeeld een optreden met levende muziek bij een café,

een jubileum, een personeels- of straatfeest of een “vroeg vogels”-toernooi. In het Besluit is bepaald dat het maximaal aantal dagen waarvoor de geluidsnormen niet gelden maximaal 12 dagen of dagdelen per jaar betreft. Het betreft een maximum: de raad heeft de bevoegdheid om, rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden, in dit artikel het aantal te verlagen.

Volgens artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit moet bij inrichtingen de verlichting voor sportbeoefening in de buitenlucht tussen 23.00 uur en 07.00 uur zijn uitgeschakeld en indien er geen sport wordt beoefend of onderhoud wordt uitgevoerd. Op basis van het tweede lid van artikel 3.148 kan hiervan worden afgeweken. Dit kan bijvoorbeeld als sportverenigingen buiten de reguliere competities en recreatieve wedstrijden en trainingen gebruik willen maken van hun lichtinstallatie bij het houden van een veteranentoernooi of een “vroeg vogels”-toernooi. Volgens het Activiteitenbesluit is het maximaal aantal dagen waarvoor de beperkingen voor de verlichting niet gelden maximaal 12 dagen of dagdelen per jaar. Kortheidshalve wordt voor de verdere toelichting over dit maximum verwezen naar de bovenstaande toelichting bij het eerste lid. Volgens de toelichting bij het Activiteitenbesluit blijft ook bij gebruik van artikel 3.148, tweede lid, de algemene zorgplicht met betrekking tot lichthinder en donkerte voor de sportinrichtingen gelden, al is enige mate van hinder is bij incidentele activiteiten aanvaardbaar. De beoordeling of sprake is van onaanvaardbare lichthinder in geval van de viering van een festiviteit is aan het bevoegd gezag.

#### *Artikel 6.1.3 Overige geluidhinder*

Artikel 6.1.3 heeft betrekking op alle vormen van geluidhinder. Onder andere valt te denken aan:

- een niet permanente activiteit in een niet besloten ruimte, zoals een kermis, een heidefeest, een braderie, een rally, enz.;
- het door middel van luidsprekers op voertuigen of anderszins reclame of muziek maken of mededelingen doen;
- het ten gehore brengen van achtergrondmuziek in winkelstraten;
- het gebruik van diverse geluidproducerende recreatietoestellen;
- het gebruik van bouwmachines, zoals compressors, cirkelzagen, trilhamers en heistellingen;
- het toepassen van knalapparatuur om vogels te verjagen;
- overige handelingen waardoor geluidsoverlast ontstaat.

Ook evenementen kunnen hier onder vallen. In de praktijk wordt bij een evenementenvergunning dan ook een ontheffing op grond van dit artikel verleend.

Voorts kunnen onder artikel 6.1.3 vormen van geluidhinder vallen, veroorzaakt door het beoefenen van “lawaaïge” hobby's, het voortdurend bespelen van muziekinstrumenten, het gebruiken van elektro- akoestische apparatuur, het laten draaien van koelaggregaten op vrachtwagens, enz. Met name voor deze vormen van geluidhinder ontbreken algemeen geldende criteria of normen. Dit behoeft ook niemand te verwonderen: de bron van geluidhinder is niet een bepaalde, aanwijsbare inrichting of gedraging. In beginsel kan het elke gedraging betreffen. Van geval tot geval zal daarom moeten worden nagegaan in welke situatie en gedurende welke tijden er sprake is van geluidhinder, en welke maatregelen kunnen worden genomen. Uitgangspunt daarbij zal moeten zijn dat een zekere mate van (geluid)hinder als zijnde onvermijdelijk zal moeten worden aanvaard. Het college kan ontheffing van het verbod verlenen, zo nodig met voorschriften.

Door in het eerste lid de zinsnede “een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het activiteitenbesluit” op te nemen wordt de afbakening direct vastgelegd. Een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer heeft ofwel een milieuvergunning nodig (waarin geluidsvoorschriften zijn opgenomen) ofwel er zijn algemene regels op grond van het activiteitenbesluit op van toepassing. In deze algemene regels zijn ook geluidsvoorschriften opgenomen.

In de praktijk zullen vooral de Zondagswet, Wet geluidhinder, Wet openbare manifestaties en het Vuurwerkbesluit een afbakeningsdiscussie opleveren. Daarom is gekozen om deze wetten afzonderlijk te benoemen in het derde lid.

De provinciale milieuverordening is toegevoegd in het derde lid. In een provinciale milieuverordening kunnen namelijk zogenaamde milieubeschermingsgebieden worden aangewezen, waaronder stiltegebieden. Voor deze stiltegebieden kunnen bij provinciale milieuverordening regels over het voorkomen en beperken van geluidhinder worden gesteld, waaronder verbodsbepalingen. De provinciale milieuverordening gaat in dit geval voor de gemeentelijke verordening.

## **Afdeling 6.2 Diverse hinder**

### *Artikel 6.2.1 Aanlichten van gebouwen en objecten*

Met het oog op verlevendiging in het Beschermd Stadsgezicht is aanlichting van enkele gebouwen/gevels/objecten beperkt toegestaan. Op andere plekken binnen het beschermd stadsgezicht wordt een zeer terughoudend beleid gevoerd. De regeling in artikel 6.2.1 van de Verordening fysieke leefomgeving beoogt overbelichting te voorkomen. Met het aanlichten van waardevolle gebouwen en objecten kan Deventer zijn cultuurhistorische rijkdom ook in de avonduren tonen; de identiteit van de stad blijft op deze wijze zichtbaar in het donker.

Bedoeling is het aanlichten van cultuurhistorisch erfgoed, bijzondere gebouwen en -objecten in het beschermd stadsgezicht op grond van de Verordening fysieke leefomgeving formeel mogelijk te maken maar tegelijkertijd - mede op grond van milieuoverwegingen, denk aan LED-verlichting en behoefte van de natuur aan donkerte - een handvat te bieden om ongebreidelde aanlichting van gebouwen en andere objecten tegen te gaan. Het betreft zowel het aanlichten van gehele panden en objecten als het aanlichten van delen daarvan. Voorwaarde voor het mogen aanlichten van gebouwen en objecten is dat aanlichting past binnen de redelijke eisen van welstand en dat geen bovenmatige hinder wordt veroorzaakt.

In de Welstandsnota gemeente Deventer is (als bijlage) opgenomen onder welke voorwaarden en bij welke panden en objecten het aanlichten is toegestaan. Uitgangspunt van het beleid is dat het aanlichten beperkt wordt toegestaan. Namelijk op en rond de Brink, begane grondniveau van winkelstraten in het kernwinkelgebied en enige bijzondere objecten daarbuiten. De Planadviesraad van de gemeente Deventer zal op basis van de in de Welstandsnota meegegeven kaders beoordelen of een aanvraag voldoet aan de redelijke eisen van welstand. De technische eisen voor het aanlichten ter voorkoming van lichthinder zijn gebaseerd op de 'Algemene Richtlijn betreffende lichthinder', deel 3, aanstraling van gebouwen en objecten uit 2004, van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde, Commissie lichthinder. De weigeringsgrond inzake lichthinder is niet van toepassing voor zover dit onderwerp wordt geregeld door het Activiteitenbesluit.

Indien aanlichten past binnen de 'redelijke eisen van welstand' zal de wijze van aanlichting aan een aantal eisen moeten voldoen. Dit om lichthinder te vermijden. Deze eisen zijn opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. Er is een maximum opgenomen voor de toegestane lichtsterkte van de armaturen zelf (lichtemissie in lux) en de lichtstraling die door het aanlichten door het gebouw of object wordt uitgestraald (luminantie). Ook aan de wijze van aanlichten zijn regels gesteld om strooilicht te beperken. Aanstralen moet plaatsvinden van onderaf dicht op de gevel of de wand van het object. Het licht zal daardoor vlak langs de gevel strijken. Naast het feit dat strijklucht het reliëf van het gebouw versterkt en daarmee esthetisch tot het beste resultaat leidt wordt door het toepassen van strijklucht zo veel mogelijk voorkomen dat het licht door de ramen naar binnen schijnt.

### *Artikel 6.2.2 Crossterreinen*

#### Eerste lid

Artikel 6.2.2 ziet op het gebruik van motorvoertuigen of bromfietsen (als bedoeld in het RVV 1990) in het kader van een wedstrijd op terreinen die geen weg zijn. Voor de afbakening met de Wegenverkeerswet 1994 is expliciet bepaald dat het gaat om wedstrijden op terreinen die geen weg in de zin van de Wegenverkeerswet 1994 zijn. Voor wedstrijden op wegen bevat de Wegenverkeerswet een verbod in artikel 10. Het verbod in het eerste lid ziet bijvoorbeeld op terreinen die niet zijn ingericht voor motorwedstrijden en -activiteiten en terreinen die hiervoor slechts eenmalig of zeer incidenteel worden gebruikt.

Kenmerkend voor het wedstrijd karakter is dat er een beloning in de vorm van prijzen, medailles of iets dergelijks in het vooruitzicht worden gesteld.

Voor het organiseren van evenementen in het algemeen zijn in principe de bepalingen van hoofdstuk 2, afdeling 2 "Toezicht op evenementen" van de APV van toepassing (artikel 2:24 e.v.). De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid voorschriften geven omtrent het houden van zo'n evenement dan wel het evenement geheel verbieden. Deze bepalingen zijn ook van toepassing op auto- en motorsportevenementen, die geen wedstrijd karakter hebben, zoals toertochten, oldtimerritten e.d.

#### Tweede lid

Het tweede lid bevat de bevoegdheid voor burgemeester en wethouders om terreinen aan te wijzen waar het verbod niet geldt. Bij zo een aanwijzingsbesluit kunnen alleen regels worden gesteld ter bescherming van de belangen die dit voorschrift dient. Behalve het belang van de openbare orde zijn dat milieubelangen en het belang van de veiligheid van het publiek of de deelnemers.

In de in het tweede lid genoemde regels kan bepaald worden dat op het terrein slechts gecrosst mag worden op bepaalde dagen en uren, en wel alleen door leden van de vereniging; dat de vereniging zich gedraagt volgens de aanwijzingen van KNAC, KNMV en MON; dat zij haar leden voldoende verzekert tegen ongevallen c.q. aansprakelijkheid voor schade als gevolg van ongevallen en - eventueel - dat de crossers ten minste een bepaalde leeftijd moeten hebben c.q. dat de vereniging er - ter voorkoming van ongelukken - zorg voor draagt dat toezicht door volwassenen wordt uitgeoefend indien van dat terrein gebruik wordt gemaakt.

#### Derde lid

Hoewel het begrip 'weg' in de bijlage bij de Verordening fysieke leefomgeving wordt omschreven, wordt in het derde lid voor alle duidelijkheid herhaald dat onder 'weg' wordt verstaan hetgeen daar in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 onder wordt verstaan.

#### Vierde lid

Wederom voor de afbakening ten opzichte van hogere regelgeving is in het vierde lid bepaald dat artikel 6.2.2, eerste lid, niet van toepassing is voor zover de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren in hetzelfde onderwerp voorziet. De genoemde regelingen zullen vooral van toepassing zijn op speciaal voor wedstrijden ingerichte terreinen, zoals circuits.

#### *Artikel 6.2.3 Eisen aan niet vergunningplichtige reclame*

Het verbod in dit artikel spreekt voor zich. Het verbod is niet beperkt tot inrichtingen; het kan ook gaan om reclame op of aan de weg of in een weiland.

Voor zover de reclame wordt gemaakt vanaf een inrichting, zijn de zorgplichten en andere regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer ook van toepassing.

#### *Artikel 6.2.4 Verstrooiing van as*

##### Algemeen

Dit artikel regelt de incidentele verstrooiing van as. Hieronder wordt verstaan het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging op een door de overledene of nabestaande(n) gewenste plek buiten een permanent daartoe bestemd terrein.

##### Eerste lid

Volgens de Wet op de lijkbezorging kunnen verstrooiingen door of op last van de houder van een crematorium of de houder van een plaats van bijzetting alleen plaatsvinden op het terrein dat daartoe permanent is bestemd. Ook blijft de mogelijkheid bestaan dat de as op open zee verstrooid wordt.

Voor nabestaanden gelden deze beperkingen niet. Zij kunnen in principe op elke plaats de as van hun dierbare overledene verstrooien.

Asverstrooiing is om uiteenlopende redenen echter niet op alle plaatsen even wenselijk. Dit geldt zeker voor plaatsen waar de as niet of nauwelijks in de bodem kan worden opgenomen en door de wind kan gaan dwarrelen. Dit speelt met name een rol op stoepen, straten, pleinen en dergelijke. Daarom is er een verbod opgenomen voor het verstrooien van as op de verharde delen van de weg. Gezien de mogelijke overlast die asverstrooiing op straten en dergelijke op kan leveren voor derden en de kans op het snelle verwaaien van de as, is het overigens niet waarschijnlijk dat nabestaanden de verharde delen van de weg zullen uitkiezen als plaats om de as te verstrooien. Het verbod zal dus naar verwachting geen wezenlijke beperking opleveren voor nabestaanden.

Als burgemeester en wethouders een vergunning hebben verleend voor een permanent voor asverstrooiing bestemd terrein, dan zal dat terrein vrijwel altijd op een begraafplaats of bij het crematorium liggen. Doorgaans is voor gemeentelijke begraafplaatsen en crematoria rond de

mogelijkheden voor asverstrooiing het een en ander geregeld in beheersverordeningen. De regelingen daarin maken deel uit van het algehele beleid rond de begraafplaats. Het openstellen van de begraafplaats en het crematoriumterrein voor incidentele verstrooiing zou daarin verstorend kunnen werken.

#### Tweede lid

Het is mogelijk dat het op bepaalde terreinen (vanwege daar te houden evenementen bijvoorbeeld) slechts tijdelijk onwenselijk is om as te verstrooien. Daarom is een mogelijkheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om in die gevallen een terrein tijdelijk, in verband met die bijzondere omstandigheden, te onttrekken aan de mogelijkheid om er as op te verstrooien.

#### Derde lid

Burgemeester en wethouders kunnen onder voorwaarden ontheffing verlenen van het eerste lid, maar alleen voor wat betreft asverstrooiing op verharde delen van de weg.

#### Vierde lid

Ongeacht de locatie en eventuele ontheffingen is het verboden om as te verstrooien op een zodanige manier dat daardoor hinder of overlast wordt veroorzaakt.



## **Bijlage 7 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 7**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 7 (Ondergrondse infrastructuur)

### **Algemeen**

Dit hoofdstuk bevat regels met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. De regels betreffen zowel kabels en leidingen ten dienste van openbare elektronische communicatienetwerken als regels voor de overige kabels en leidingen.

Kernpunten van de regels en de daarop gebaseerde nadere regels zijn:

- De bruikbaarheid en het aanzien van de weg;
- De veiligheid van de kabels en leidingen;
- Het minimaliseren van risico's voor milieu en gezondheid van mens en dier;
- Te stellen eisen aan de ordening en allocatie van kabels en leidingen;
- Te stellen eisen aan exploitatie en onderhoud van kabels en leidingen;
- Te stellen eisen aan wijzigingen van leidingentracés en verwijdering van kabels en leidingen.

Voor de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk bepaalt de Telecommunicatiewet (Tw) het kader voor de regels in dit hoofdstuk van de verordening.

Voor de werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van de overige kabels en leidingen ontbreekt een dergelijke vorm van wetgeving. Sinds 1 januari 2015 is de vergunningverlening ten aanzien van kabels en leidingen beheerst door de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015 (AVOI 2015). Deze verordening gaat op in de Verordening fysieke leefomgeving.

Het regime voor kabels en leidingen vallende onder de Tw en de overige kabels en leidingen is zoveel mogelijk geïntegreerd. Het onderscheid in toepassing blijkt expliciet uit de gebezigde tekst en uit de begripsomschrijvingen van 'telecomkabel' (alleen Tw) en 'kabels en leidingen' (alle kabels en leidingen inclusief telecomkabels).

### **Afdeling 7.1 Inleidende bepalingen**

#### *Artikel 7.1.1 Toepasselijkheid*

Hoofdstuk 7 van de Verordening fysieke leefomgeving is van toepassing op werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden. Zoals in de toelichting bij het begrip 'openbare gronden' reeds is aangegeven, vallen ook kunstwerken onder dit begrip. Voor kabels en leidingen die niet onder de Telecommunicatiewet vallen, geldt de vergunningplicht slechts voor openbare gronden die in beheer zijn bij de gemeente. Voor telecomkabels zijn de regels van toepassing op alle openbare gronden, ongeacht wie deze beheert. Zo is de gemeente bijvoorbeeld voor gronden waar de provincie haar beheergebied heeft, toch het bevoegde gezag om voor werkzaamheden in die gronden een instemmingsbesluit af te geven. Dit vloeit voort uit artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet. Zoals gezegd gaat dit dus niet op voor werkzaamheden van andere netbeheerders (zoals Gasunie, TenneT, etc.), zodat er buiten het beheergebied van de gemeente geen vergunningplicht geldt.

### **Afdeling 7.2 Instemmingsbesluit en vergunning**

#### *Artikel 7.2.1 Vereiste van instemming of vergunning*

Uitgangspunt is dat werkzaamheden in openbare gronden verboden zijn, tenzij men beschikt over een vergunning of een instemmingbesluit. De vergunningplicht geldt alleen voor openbare gronden die in beheer zijn van de gemeente. Bij telecomkabels is dat anders als gevolg van het stelsel van de Telecommunicatiewet. Een instemmingsbesluit is namelijk vereist voor werkzaamheden in openbare gronden binnen de gemeente, ongeacht door wie deze beheerd worden. Een instemmingsbesluit vervalt nadat de werkzaamheden zijn voltooid.

Voor bepaalde werkzaamheden kan worden volstaan met een lichtere meldingsprocedure (zowel voor telecomkabels als overige kabels en leidingen). De categorieën van werkzaamheden van niet ingrijpende aard waarvoor dit geldt, worden door het college vastgesteld in de nadere regels. Het college kan echter ook een geografisch gebied vaststellen (opgenomen in de nadere regels) waarbinnen altijd een vergunning of instemmingsbesluit moet worden aangevraagd. Een historische

kern van een stad of dorp kan bijvoorbeeld worden aangewezen als gebied waarbinnen niet kan worden volstaan met een melding.

In geval van storingen waarbij reparatie geen uitstel kan lijden, kan uiteraard vooraf geen vergunnings- of meldingsprocedure gelden. Deze dienen wel onverwijld, dus zo spoedig mogelijk en bij voorkeur nog voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd, te worden gemeld. De burgemeester kan om redenen van openbare orde en veiligheid besluiten dat de werkzaamheden op een ander tijdstip moeten plaatsvinden. Deze laatste bevoegdheid is opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening.

Voor werkzaamheden rond de kabels en leidingen van de gemeente zelf, zoals de riolering maar ook eventuele andere kabels en leidingen, is om praktische redenen het in het eerste lid opgenomen verbod niet van toepassing. Om redenen van effectiviteit en kwaliteit zullen intern binnen de gemeente de doelstellingen van dit hoofdstuk wel dienen te worden nageleefd. Ook is het in het eerste lid opgenomen verbod niet van toepassing op kabels en leidingen, niet zijnde telecomkabels, waarvoor reeds een ander bestuursorgaan zoals het Rijk of de provincie op grond van haar beheertaak de vergunningverlenende instantie is. Hierbij dient wel bedacht te worden dat beheergebieden elkaar kunnen overlappen. Van belang is dus dat bij regelgeving van andere bestuursorganen voorzien wordt in hetzelfde onderwerp.

De overlap van beheergebied bij de vergunningverlening van een waterschap en de gemeente ten aanzien van kabels en leidingen, raakt elkaar vaak. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer er een gemeentelijke openbare weg over een waterkering loopt. In dit geval zal de netbeheerder zowel bij de gemeente als bij het waterschap een vergunning dan wel ontheffing aan dienen te vragen. De uit te voeren toets van het waterschap ziet namelijk op het belang van het waterstaatswerk, de toetsing van de gemeente op het belang van de weg. In dat kader wordt door beide bestuursorganen voorzien in een verschillend onderwerp.

#### *Artikel 7.2.2 De aanvraag en de melding*

In geval van voorgenomen werkzaamheden moet de melding of aanvraag bij de gemeente plaatsvinden. Formeel gebeurt dat bij het college van burgemeester en wethouders, maar in de praktijk bij de gemachtigde ambtenaar. Op het verlenen van een vergunning of instemmingsbesluit zijn de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing zoals het gelijkheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel.

Een uitvoerende partij, de (onder)aannemer, vraagt in voorkomende gevallen namens de netbeheerder, de initiatiefnemer van werkzaamheden ten behoeve van het aanleggen, in stand houden of verwijderen van kabels en leidingen, een vergunning of een instemmingsbesluit aan. Hoewel de uitvoerende partij feitelijk de aanvraag indient, is het de netbeheerder die als aanvrager van de vergunning of het instemmingsbesluit moet worden beschouwd. De netbeheerder is ook de partij op wiens naam de beschikking is gesteld en die aangesproken dient te worden bij besluiten betreffende het wijzigingen of intrekken van een eerder afgegeven beschikking. Meldingen voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard dienen minimaal vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden te zijn gedaan.

Lid 3 bepaalt dat het college nadere regels vaststelt ten aanzien van de bij een aanvraag of melding te verstrekken gegevens en de wijze van verstrekking. De gemeente heeft als beheerder van openbare gronden deze informatie nodig voor een juiste beoordeling van werkzaamheden en inzicht in de belangen die worden geraakt. De te verstrekken gegevens worden om praktische redenen niet in de verordening zelf opgesomd maar in de nadere regels.

#### *Artikel 7.2.3 De aanvraag, aanvullende bepalingen*

De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van overige benodigde vergunningen voor zijn werkzaamheden (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning). Als de aanvrager hierom verzoekt, zal de gemeente inhoudelijke afstemming van de beoordeling van de ingediende aanvragen bij andere bestuursorganen bevorderen.

In geval dat de netbeheerder een aanvraag wenst in te trekken, doet hij hiervan schriftelijk mededeling aan het college. Het college stelt de aanvraag na dit schriftelijk verzoek buiten behandeling. Een reden tot het verzoeken van het intrekken van een aanvraag kan gelegen zijn in het feit dat de netbeheerder een gedeelte van de te betalen legeskosten kan restitueren.

#### *Artikel 7.2.4 Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden*

Dit artikel biedt de basis om aan een instemmingsbesluit of een vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden of de vergunning te weigeren. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de voorschriften en beperkingen slechts mogen strekken tot bescherming van die belangen die hoofdstuk 7 beoogt te beschermen. In zoverre wijkt het artikel af van de algemene bepalingen in hoofdstuk 9 van de verordening.

Meestal kan door het verbinden van voorschriften en beperkingen aan het instemmingsbesluit of de vergunning worden bereikt dat aan hetgeen in dit hoofdstuk is gesteld kan worden voldaan en de belangen waartoe dit hoofdstuk strekt voldoende worden beschermd. Indien ook door het stellen van voorschriften en beperkingen de genoemde belangen niet voldoende kunnen worden beschermd dan moet de vergunningaanvraag worden geweigerd. Een instemmingsbesluit kan op basis van de Telecommunicatiewet formeel niet worden geweigerd. Aan een instemmingsbesluit kunnen wel voorschriften en beperkingen worden verbonden. Daarnaast geldt dat een aanbieder, ondanks het ontbreken van een vergunningplicht, ingevolge artikel 5.2, tiende lid, van de Telecommunicatiewet gebonden is aan voorschriften die gelden bij of krachtens andere wetten, zoals de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Erfgoedwet.

Het tweede lid beperkt de werkingsduur van het instemmingsbesluit of vergunning om uitvoering geruime tijd na afgifte te voorkomen. Een gewijzigd gebruik van gronden kan de werkzaamheden inmiddels onwenselijk maken. Zo nodig kan in het instemmingsbesluit of de vergunning de werkingsduur van het besluit worden verlengd.

De aanvrager van een instemmingsbesluit of vergunning is verantwoordelijk voor de naleving van die besluiten en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen en kan daarop worden aangesproken, ook wanneer hij werkzaamheden laat uitvoeren door ondergeschikten of derden (bijvoorbeeld (onder)aannemers).

In het vierde lid wordt aan het college de bevoegdheid gedelegeerd om nadere regels vast te stellen ten aanzien van de wijze van uitvoering van werkzaamheden aan kabels en leidingen.

#### *Artikel 7.2.5 Wijziging en intrekking*

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om een vergunning of instemmingsbesluit in te trekken of te wijzigen indien sprake is van een of meer van de in het eerste lid genoemde situaties. Een instemmingsbesluit vervalt nadat de werkzaamheden zijn voltooid. Daardoor kan een instemmingsbesluit alleen worden gewijzigd of ingetrokken gedurende de werkzaamheden. Dit artikel bevat een specifieke regeling en wijkt daarom af van de algemene regeling in hoofdstuk 9 van de verordening.

Allereerst kan de vergunning of het instemmingsbesluit worden ingetrokken of gewijzigd indien de netbeheerder niet binnen zes maanden, of binnen een eventueel in de vergunning opgenomen afwijkende termijn, is begonnen met het werk en in de situatie waarin de werkzaamheden langer dan een periode van zes maanden stilliggen. Daarnaast kan het instemmingsbesluit of de vergunning worden ingetrokken als het besluit is genomen op basis van onjuiste of onvolledige gegevens.

Indien de netbeheerder het bepaalde bij of krachtens deze verordening, waaronder de nadere regels, of de vergunning(voorschriften) niet naleeft, kan het college de vergunning of het instemmingsbesluit eveneens intrekken of wijzigen. Dit middel zal echter pas worden ingezet als de netbeheerder geen gehoor heeft gegeven aan een waarschuwing van het college wegens niet-naleving.

Wanneer kabels of leidingen (niet vallende onder de Telecommunicatiewet) definitief buiten gebruik worden gesteld, kan de vergunning worden ingetrokken. In gevallen waarin kabels of leidingen nog wel worden onderhouden of in reserve worden gehouden zal er in beginsel geen sprake zijn van het intrekken van een vergunning.

Onderdeel b van het tweede lid is van toepassing wanneer de gemeente vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak van oordeel is dat aanpassing van kabels of leidingen noodzakelijk is. Dit is het geval wanneer de gemeente werken uitvoert die het algemeen belang dienen, waardoor deze kabels of leidingen niet kunnen blijven liggen of moeten worden aangepast. In de meeste gevallen zal hierbij sprake zijn van een gedeeltelijke verlegging van de

bestaande kabel of leiding. Per situatie zal door het college worden beoordeeld of met het wijzigen van de bestaande vergunning kan worden volstaan, of dat er een nieuwe vergunning afgegeven wordt. Bij deze keuze houdt het college rekening met de gerechtvaardigde belangen van de vergunninghouder. Hierbij dient opgemerkt te worden dat voor wijzigingen in kabels of leidingen die in het verleden zijn gelegd en waarvoor geen expliciete vergunning is verleend, een nieuwe vergunning dient te worden aangevraagd.

De hoorplicht in het derde lid vloeit voort uit de eisen die de Awb stelt aan de zorgvuldige voorbereiding van besluiten. Bij een wijziging of intrekking van de vergunning dient daarom een vergunninghouder in de gelegenheid te worden gesteld om te worden gehoord.

Het vierde lid geeft het college de bevoegdheid om aan het besluit tot intrekking of wijziging van de vergunning de verplichting te koppelen om de betreffende kabel of leiding te verleggen/verplaatsen of deze zelfs in zijn geheel te verwijderen. Wordt deze verplichting opgelegd dan geeft dit de netbeheerder vervolgens de mogelijkheid om een beroep te doen op de Nadeelcompensatieregeling, waarin de procedure en voorwaarden voor tegemoetkoming in de schade die de netbeheerder door de opgelegde verplichting lijdt, is geregeld. Overigens zal per geval ook altijd worden gezien of verwijdering van leidingdelen wel wenselijk is en ook technisch mogelijk is.

Wanneer de gemeente puur handelt als private/commerciële partij is geen sprake van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak. Uit jurisprudentie blijkt echter wel dat een zeker commercieel belang niet in de weg staat aan de toepassing van de verordening (ABRvS 5 december 2012, 201108899/1/A3, rechtsoverweging 6.1). Het is echter op een dergelijk moment ter beoordeling aan het college hoe wordt omgegaan met het al dan niet toekennen van nadeelcompensatie, althans vergoeding.

Het zesde lid ziet op de mogelijkheid tot het op verzoek van een vergunninghouder op naam overdragen van een vergunning. Dit zal de administratieve lasten verlichten. In de vergunning kan echter specifiek zijn bepaald dat dit niet mogelijk is. Dit kan in gevallen waarin wijziging van exploitatie een rol speelt. Een en ander in afwijking van artikel 9.2.4, waarin is bepaald dat een vergunning persoonlijk is.

### **Afdeling 7.3 Overleg, afstemming en overige verplichtingen**

#### *Artikel 7.3.1 Overleg en afstemming en overige verplichtingen*

Dit artikel benadrukt de regisserende rol die de gemeente kan hebben bij projecten. De gemeente zal als beheerder van de openbare ruimte de belangen van diverse gebruikers van die openbare ruimte trachten te behartigen en voor zover mogelijk ook proberen samen te brengen.

De gemeente zal periodiek een strategisch overleg initiëren tussen alle betrokken partijen over alle uit te voeren projecten in de gemeente. Daarnaast neemt het college het initiatief tot overleg met alle betrokken partijen in de planfase dan wel voorafgaand aan de start van een specifiek door of vanwege de gemeente uit te voeren werk met mogelijke gevolgen voor de ondergrondse infrastructuur. Deze uitwisseling van informatie voorafgaand aan uit te voeren werkzaamheden moet leiden tot een betere afstemming tussen het boven- en ondergrondse werk en tussen netbeheerders onderling. Alle partijen hebben hier belang bij en kunnen profiteren van deze informatie-uitwisseling.

Op initiatief van het college wisselen alle betrokken partijen tevens voorafgaand aan de start van een werk dat gevolgen heeft voor de ondergrondse infrastructuur de noodzakelijke informatie met elkaar uit. De gemeente zoekt met de netbeheerder naar geschikte tracés, maar is hierin niet leidend.

#### *Artikel 7.3.2 Verplichtingen netbeheerder*

Deze bepaling heeft een algemene vangnetfunctie en verwoordt dat een netbeheerder (logischerwijs) primair verantwoordelijk is voor een goede staat van onderhoud van kabels of leidingen. Wanneer kabels en leidingen als gevolg van een slechte staat van onderhoud een gevaar vormen voor de openbare orde en veiligheid of voor de overige belangen die dit hoofdstuk behartigt, biedt dit artikel aan de gemeenten een handvat om de netbeheerder hierop aan te spreken.

De verplichtingen in dit artikel zijn er verder op gericht dat de gemeente over de actuele informatie beschikt die zij nodig heeft om de doelstellingen van dit hoofdstuk te kunnen behartigen. Het in of uit gebruik nemen van telecomkabels is van belang in verband met artikel 5.2, negende lid, van de

Telecommunicatiewet, waarin is bepaald dat een aanbieder verplicht is om aangelegde kabels, die gedurende periode van tien jaar geen deel uitmaken van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, op te ruimen wanneer de gedoogplichtige (de gemeente) de aanbieder daartoe een redelijk verzoek doet. De gedoogplicht vervalft dan op het moment dat een redelijk verzoek is gedaan. Om die reden is het van belang dat de gedoogplichtige gemeente in kennis wordt gesteld van het in- of uit gebruik stellen van telecomkabels om bij overschrijding van die termijn over te kunnen gaan tot een verzoek tot verwijdering van de kabel.

Het college kan op grond van het derde lid informatie over specifieke kabels of leidingen bij de netbeheerder opvragen. Dit gebeurt echter alleen indien het college dit noodzakelijk acht in het licht van de belangen die deze verordening behartigt. Het college kan ook vragen om informatie over het al dan niet in gebruik zijn, de diameter, het materiaal, of de leeftijd van kabels of leidingen. Deze informatie is doorgaans niet bij het Kadaster geregistreerd.

#### *Artikel 7.3.3 Medegebruik van voorzieningen*

De in dit artikel neergelegde bepalingen over medegebruik zijn ontleend aan het nieuwe hoofdstuk 5A van de Telecommunicatiewet en de WIBON. Medegebruik van bestaande voorzieningen beperkt het graven in de openbare gronden. Zodoende wordt een aanbieder verplicht zoveel als mogelijk medegebruik te maken van bestaande voorzieningen van een andere netbeheerders dan wel door of in opdracht van het college aangelegde voorzieningen. Indien de aanbieder echter aannemelijk kan maken dat medegebruik op technische of economische gronden niet haalbaar is, geldt de in het eerste lid opgenomen verplichting niet.

Voorschriften bij het instemmingsbesluit kunnen het medegebruik van voorzieningen bevorderen. Het medegebruik kan aan de orde komen in het vooroverleg over het af te geven instemmingsbesluit.

#### *Artikel 7.3.4 Verontreiniging, gevaar en hinder*

Dit artikel heeft betrekking op het voorkomen of bestrijden van verontreiniging, gevaar of hinder die veroorzaakt wordt door kabels en leidingen. De kosten voor deze maatregelen komen in beginsel ten laste van de netbeheerder. In situaties waarbij het niet redelijk is om alle kosten bij de netbeheerder te leggen kan worden afgeweken van dit uitgangspunt.

Van de bevoegdheid van het tweede lid zal de gemeente slechts gebruik maken wanneer de belangen die de verordening behartigt in het gedrang (dreigen te) komen. Deze bepaling is aanvullend ten opzichte van sectorale wetgeving, zoals de Wet bodembescherming of de Erfgoedwet en de overige regels van de Verordening fysieke leefomgeving.

Als sluitstuk kan het college opschorting van de werkzaamheden vorderen. Bij het opleggen van dergelijke maatregelen vormen de belangen die beschermd worden met dit hoofdstuk het beoordelingskader.

### **Afdeling 7.4 Financiële bepalingen**

#### *Artikel 7.4.1 Nadeelcompensatie*

In dit artikel is nadeelcompensatie (ofwel schadevergoeding voor rechtmatig overheidshandelen) voor aanpassingen aan kabels en leidingen geregeld. Hierbij is zoveel mogelijk geanticipeerd op de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb, waarin nadeelcompensatie in het algemeen is gecodificeerd. Artikel 7.4.1 vormt tot de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb de invulling van de ongeschreven verplichting om onevenredige – boven het normaal maatschappelijk risico uitstijgende – schade te vergoeden. Dit volgt uit het algemene beginsel van behoorlijk bestuur *égalité devant les charges publiques* (gelijkheid voor de publieke lasten). Zowel vóór als na de inwerkingtreding van titel 4.5 Awb fungeert de Nadeelcompensatieregeling als een beleidsregel, maar vanaf de inwerkingtreding van titel 4.5 Awb ligt de grondslag voor nadeelcompensatie in art. 4:126 Awb, in plaats van in het ongeschreven recht, waardoor de Nadeelcompensatieregeling op dat moment als wetsinterpreterende beleidsregel zal fungeren.

Ten aanzien van aanpassingen aan kabels en leidingen zijn er twee situaties waarin een netbeheerder in aanmerking komt voor nadeelcompensatie:

1. de intrekking of wijziging van een vergunning op grond van artikel 7.2.5, tweede lid, onder b;

2. de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, waarbij geen vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken (bijvoorbeeld omdat de aan te passen kabel of leiding niet in openbare gronden van de gemeente ligt, de zogenaamde buitenleidingen).

In algemene termen bestaat nadeelcompensatie uit schade die uitstijgt boven het normale maatschappelijke risico en die een netbeheerder in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft. De concrete toepassing en procedure van nadeelcompensatie voor aanpassingen aan kabels en leidingen wordt uitgewerkt in de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen die door het college wordt vastgesteld. Voor kabels die onder de Telecommunicatiewet vallen is geen sprake van nadeelcompensatie, maar van het regime van de Telecommunicatiewet.

De uitvoering van een project is niet afhankelijk van een verzoek tot nadeelcompensatie. Een project kan derhalve van start gaan en de uitvoering van een werk hoeft niet uitgesteld te worden tot het moment dat een dergelijk verzoek tot nadeelcompensatie is afgehandeld. Sterker nog; bij het college kan een aanvraag tot nadeelcompensatie pas na de melding dat het plangebied functievrij is en de kabels of leidingen op de definitieve plek liggen, ingediend worden. Wel is het verstandig om tijdens de planvorming een risicoanalyse van de eventueel te verwachten nadeelcompensatie op te stellen. De hoogte van het te verwachten bedrag kan dan opgenomen worden in het projectbudget.

#### *Artikel 7.4.2 Herstraat- en degeneratiekosten*

De kosten voor het herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van de openbare ruimte die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde (graaf)werkzaamheden worden bij de netbeheerder in rekening gebracht.

In bijzondere gevallen zullen de netbeheerder en het college vooraf vaststellen wat er wordt verstaan onder 'de oude staat'. Dit zal zeker in die gevallen moeten gelden waar de gemeente streeft naar een vorm van graafrust. Dit kan het geval zijn indien binnen een termijn van bijvoorbeeld vijf jaar na oplevering van een project wederom werkzaamheden in de ondergrond zullen gaan plaatsvinden. Dit wordt niet wenselijk geacht, zodat de term 'de oude staat' ruim kan worden geïnterpreteerd. Een gestelde termijn kan als 'richtgetal' fungeren, maar 'de oude staat' moet altijd per geval worden bekeken. Hetgeen wat onder 'de oude staat' wordt verstaan, kan dan als bijzondere voorwaarde bij een instemmingsbesluit of vergunning worden opgenomen.

## **Bijlage 1 Begrippen**

### Artikel 1.7

#### *Aanbieder*

Met het begrip 'aanbieder' wordt bedoeld: een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in de zin van de Telecommunicatiewet. Op deze 'aanbieder' zijn de rechten en plichten van hoofdstuk 5 van de Telecommunicatiewet van toepassing. De verordening bevat enkele bepalingen die slechts van toepassing zijn op 'aanbieders' en niet op andere netbeheerders zoals de nutsbedrijven. Dit zijn bepalingen die rechtstreeks voortvloeien uit de Telecommunicatiewet en die niet een op een voor andere partijen kunnen gelden.

#### *Aanvraag*

Met het begrip 'aanvraag' wordt bedoeld: een aanvraag om een instemmingsbesluit (conform de Telecommunicatiewet) of een vergunning (overige kabels en leidingen). De aanvraag moet onderscheiden worden van de melding voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard.

#### *Instemmingsbesluit*

De Telecommunicatiewet bevat een gedoogplicht voor de aanleg van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Deze gedoogplicht is vastgelegd in artikel 5.2 van de Telecommunicatiewet. De aanbieder dient echter wel instemming te verkrijgen van de gemeente binnen wier grondgebied de uit te voeren werkzaamheden plaats zullen vinden. Dit vloeit voort uit artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet. De instemming geldt enkel voor werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming. Voor andere kabels en leidingen geldt de Telecommunicatiewet en de daarin opgenomen gedoogplicht niet. De toestemming om netten aan te leggen, in stand te houden en op te ruimen dient bij deze netten door middel van een vergunning plaats te vinden. In verband met de verschillende regimes is het noodzakelijk om tussen een instemmingsbesluit en een vergunning onderscheid te maken.

#### *Kabels en leidingen*

De begripsbepaling 'kabels en leidingen' is zodanig gedefinieerd dat hier in principe alle kabels en leidingen onder vallen, waaronder mede wordt begrepen de daarbij behorende onderdelen, ondergrondse en bovengrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken, zoals brandkranen, afsluiters, mantelbuizen, kasten en gebouwen. Kabels die onder de Telecommunicatiewet vallen (zie begripsbepaling: telecomkabel) en die in openbare gronden liggen of worden gelegd vallen eveneens onder deze definitie.

#### *Melding*

In de Telecommunicatiewet wordt aangegeven dat een aanbieder slechts overgaat tot het uitvoeren van werkzaamheden, indien dit voornemen schriftelijk is gemeld bij het college én het college hiertoe instemming heeft gegeven. Dit wordt bepaald in artikel 5.4, tweede lid, van de Telecommunicatiewet. In hetzelfde artikel in het vijfde lid wordt daarnaast bepaald dat er een onderscheid gemaakt dient te worden tussen werkzaamheden van ingrijpende én niet-ingrijpende aard. Voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard, welke staan omschreven in de nadere regels, is slechts een melding nodig. Hierbij dient opgemerkt te worden dat met het begrip 'melding' in deze verordening uitsluitend de melding van werkzaamheden van niet-ingrijpende aard wordt bedoeld. Indien een partij werkzaamheden verricht die vallen onder de categorie werkzaamheden van niet-ingrijpende aard, kan dus worden volstaan met een melding die vijf werkdagen voor de start van de werkzaamheden dient te zijn ingediend.

#### *Netbeheerder*

Onder netbeheerder wordt degene verstaan die als natuurlijk persoon handelend in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert. Dit geldt dus voor alle partijen in de ondergrond. Deze definitie is ontleend aan de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten (WIBON). In de verordening valt een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk onder de noemer 'netbeheerder'. Indien er echter uitdrukkelijk gesproken wordt van een 'aanbieder', dan heeft het artikel specifiek betrekking op aanbieders en niet op andere netbeheerders (zoals Gasunie, TenneT, etc.) Ook voor diegene die een niet-openbaar elektronisch communicatienetwerk beheert (bijvoorbeeld een 'point to point'-verbinding tussen twee bedrijfslocaties), zijn de bepalingen van deze verordening van toepassing. Omdat een dergelijke partij



niet kan worden beschouwd als een aanbieder, er is namelijk geen sprake van een 'openbaar' elektronisch communicatienetwerk, hebben de specifieke bepalingen voor aanbieders geen betrekking op deze netbeheerder. Deze netbeheerders dienen derhalve een vergunning in plaats van een instemmingsbesluit aan te vragen voor de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden.

#### *Openbaar elektronisch communicatienetwerk*

Artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet kent de volgende definitie van 'openbaar elektronisch communicatienetwerk': elektronisch communicatienetwerk dat geheel of hoofdzakelijk wordt gebruikt om openbare elektronische communicatiediensten aan te bieden, waaronder mede wordt begrepen een netwerk, bestemd voor het verspreiden van programma's voor zover dit aan het publiek geschiedt.

Voor de invulling van het begrip 'openbaar' is het bepalend of eenieder van het aanbod van een aanbieder onderneming gebruik kan maken. Indien de kring van gebruikers beperkt is, bijvoorbeeld vanwege het feit dat het aanbod enkel aan instellingen die zich richten op wetenschappelijk onderzoek beschikbaar wordt gesteld, is er geen sprake van een openbaar elektronische communicatiedienst.

#### *Openbare gronden*

Onder de begripsbepaling 'openbare gronden' dient te worden verstaan: openbare wegen met inbegrip van de daartoe behorende stoepen, pleinen, plantsoenen, glooiingen, bermen, sloten, bruggen, viaducten, tunnels, duikers, beschoeiingen en andere werken. Ook wateren met daartoe behorende bruggen, plantsoenen, pleinen en andere plaatsen die voor eenieder toegankelijk zijn vallen onder het begrip 'openbare gronden'.

#### *Spoedeisende werkzaamheden*

Spoedeisende werkzaamheden vallen uiteen in twee verschillende onderdelen, namelijk de calamiteit en de ernstige belemmering of storing in de dienstverlening. Hiervoor is gekozen vanwege de (potentiële) gevolgen die aan de gebeurtenis kleven. De term calamiteit is overgenomen uit het Besluit informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten, artikel 7. Daar worden bepaalde verplichtingen uit de wet (WIBON) buiten toepassing verklaard op het moment dat er sprake is van graafwerkzaamheden die noodzakelijk zijn om persoonlijk letsel of grote schade te voorkomen. Het belang van het expliciet opnemen van de calamiteit in hoofdstuk 7 is gelegen in de wijze waarop door een netbeheerder melding gedaan dient te worden en bij wie. De melding in verband met een calamiteit dient *onverwijld*, wat betekent onmiddellijk en zonder uitstel, plaats te vinden vanwege de gevolgen. De termen 'ernstige belemmering' en 'storing', die volgen uit de Telecommunicatiewet maar door opname in hoofdstuk 7 voor elke netbeheerder geldt, staan niet specifiek omschreven in de wet, maar gedacht moet worden aan een kabelbreuk (Vgl. Kamerstukken II 2004/05, 29 834, nr.3, p.55). Verder zal het gemeentebestuur moeten beoordelen of een ernstige belemmering of storing in de communicatie voldoende reden is om als spoedeisend te worden aangemerkt. Bij spoedeisend dient ingevolge het tweede onderdeel dus niet alleen gedacht te worden aan calamiteiten waarbij de openbare orde en veiligheid in het gedrang zijn. Ook storingen die financiële of economische consequenties tot gevolg hebben, kunnen een storing spoedeisendheid geven. Het is van belang dat de netbeheerder het gemeentebestuur adequaat inlicht over de (potentiële) gevolgen van een storing, zodat het gemeentebestuur zich een beeld kan vormen van de omvang en spoedeisendheid ervan. De melding in verband met een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening dient *voorafgaande* aan de werkzaamheden plaats te vinden. Zo is het voor het gemeentebestuur mogelijk om de melding te toetsen op spoedeisendheid. Werkzaamheden die door een netbeheerder zijn ingepland leveren in ieder geval geen spoedeisendheid op.

#### *Telecomkabel*

In de Telecommunicatiewet is een specifiek regime opgenomen voor telecomkabels. Dit regime ziet er onder andere op dat deze kabels gedoogd moeten worden in 'openbare gronden' en dat deze verlegd moeten worden indien de gedoogplichtige daarom verzoekt. Dit dient wel te geschieden op basis van de bij de wet aangegeven gronden. Dit regime ziet enkel op kabels die vallen onder de definitie van 'kabel' zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet. Deze definitie luidt als volgt: Fysieke geleidingsdraden bestemd voor de rechtstreekse overdracht van signalen tussen punten en de bij deze fysieke geleidingsdraden behorende ondergrondse ondersteuningswerken, beschermingswerken en signaalinrichtingen. Hieronder worden in ieder geval begrepen koper- en glasvezelverbindingen, handholes en kasten ten behoeve van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Onder de definitie vallen tevens ondergrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken (zoals

mantelbuizen) waarin of waarop geen fysieke geleidingsdraden bestemd voor de rechtstreekse overdracht van signalen tussen punten zijn aangebracht, en die aangelegd worden of zijn met het oogmerk deel uit te gaan maken van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Enkel kabels die onder deze definitie vallen, kunnen worden bestempeld als telecomkabels. *'Point to point'*-verbinding vallen hier dus niet onder. Dit regime leidt ertoe dat bepaalde bepalingen alleen voor telecomkabels gelden en niet voor alle ondergrondse infrastructuur. Zodoende wordt er in die gevallen dat een bepaling alleen ziet op telecomkabels specifiek deze begripsbepaling gehanteerd en niet de algemene begripsbepaling 'kabels en leidingen'.

#### *Vergunning*

De vergunning behelst de publiekrechtelijke toestemming voor de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen, niet zijnde telecomkabels, in of op openbare gronden die in beheer zijn van de gemeente.

In Hoofdstuk 7 wordt onderscheid gemaakt tussen vergunning en instemmingsbesluit. Voor kabels ten behoeve van een openbaar elektronisch communicatienetwerk geldt een instemmingsbesluit. Voor andere kabels en leidingen geldt de Telecommunicatiewet en de daarin opgenomen gedoogplicht niet. De bevoegdheid om dergelijke overige kabels en leidingen aan te leggen, in stand te houden en te verwijderen dient door middel van een vergunning plaats te vinden.

## **Bijlage 8 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 8**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 8 (Wegen en water)

### **Afdeling 8.1 Wegen**

#### *Artikel 8.1.1 Wegen*

Op het aanleggen of veranderen van een weg is artikel 2.2, eerste lid onder d, van de Wabo van toepassing als de activiteit verboden is in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit. Dat betekent dat de termijnen genoemd in artikel 3.9 van de Wabo van toepassing zijn op deze vergunning. De beslistermijn is acht weken, de verdagingstermijn zes weken. Let wel: indien er meerdere activiteiten worden aangevraagd en er één onder artikel 3.10 van de Wabo valt, dan is de uitgebreide procedure van toepassing (beslistermijn van zes maanden met een mogelijkheid tot verdagen van zes weken). In de Wabo is bepaald dat voor deze vergunning een positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen van toepassing is.

De indieningsvereisten voor een aanvraag om een vergunning die onder de Wabo valt, staan in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het gaat dan om de algemene indieningsvereisten uit artikel 1.3 van de Mor. Voor het aanleggen of veranderen van een weg zijn in de Mor geen aanvullende indieningsvereisten opgenomen.

In artikel 2:18 van de Wabo is bepaald dat de vergunning alleen kan worden verleend of geweigerd op de gronden vermeld in deze verordening. De weigeringsgronden staan in artikel 9.2.2 van deze verordening.

Indien de activiteit niet is verboden in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is de Wabo niet van toepassing en is het college bevoegd. Wanneer het gaat om normaal onderhoud van de weg is er ingevolge het derde lid geen vergunning nodig: het college hoeft zichzelf geen vergunning te verlenen. Zie verder de toelichting aldaar.

#### Eerste lid

Aan artikel 8.1.1 ligt als motief ten grondslag de behoefte om de aanleg, beschadiging en verandering van wegen te binden aan voorschriften met het oog op de bruikbaarheid van die weg. Naast het opleggen van min of meer technische voorschriften kan het ook gewenst zijn het tempo van wegeaanleg in de hand te houden. Het is natuurlijk hoogst onwenselijk dat wegen voortijdig aangelegd worden waardoor - door de latere aanleg van zogenaamde complementaire openbare voorzieningen, zoals riolering, water en gasvoorziening en verlichting - de bruikbaarheid van die weg gedurende lange tijd sterk verminderd zal zijn, nog daargelaten dat het veel extra kosten meebrengt.

Als de gemeente tevens eigenaar van de weg is, moet uiteraard ook privaatrechtelijke toestemming worden gegeven. Een afgegeven vergunning mag niet worden gefrustreerd door privaatrechtelijke weigering van de gemeente. Als een derde eigenaar van de grond is, ligt dat anders. Het college kan in dat geval de aanvrager om vergunning erop wijzen dat hij ook privaatrechtelijke toestemming behoeft.

Omdat voor de toepassing van dit artikel o.a. het begrip "weg" uit de Wegenverkeerswet 1994 gebruikt wordt, is een vergunning vereist voor de aanleg, verandering enz. van wegen die feitelijk voor het openbare verkeer openstaan. Dit betekent dat in beginsel de vergunningsplicht ook geldt voor de zogenaamde "eigen wegen" die feitelijk voor het openbare verkeer openstaan. Ook voor deze wegen is het namelijk wenselijk dat ten behoeve van de bruikbaarheid daarvan voor brandweer, ambulance e.d. voorschriften gesteld kunnen worden over de wijze van verharding, breedte e.d.

#### Derde lid

Van de vergunningplicht zijn uitgezonderd de overheden die in de uitvoering van hun publiekrechtelijke taak wegen aanleggen of veranderen. Er mag van uitgegaan worden dat zij hun werkzaamheden afstemmen op de bruikbaarheid van de weg.

#### Vierde lid

Het nutsbedrijf zal op grond van artikel 7.2.1 een vergunning nodig hebben voor het leggen van leidingen e.d. in een weg. Dat is niet zo voor telecommunicatiebedrijven en kabeltelevisiebedrijven en de door hen beheerde telecommunicatiekabels ten dienste van een openbaar elektronisch

communicatienetwerk. Voor deze werken is een instemmingsbesluit van het college nodig of geldt een meldingsplicht.

#### Jurisprudentie

De voorschriften mogen slechts slaan op datgene wat op de weg zelf betrekking heeft - zoals de grenzen, de afmetingen, het profiel, de hoogte, de wijze van verharding - of wat met die weg ten nauwste verband houdt zoals beplanting en verlichting langs en van de weg, alsmede de (situering van de) langs of in de weg liggende riolering, Vz.ARRS 10 01 1986, BR 1986, 426 (Wegaanleg Gennepe).

#### *Artikel 8.1.2 Uitwegen*

In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten is in 2007 bezien of de vergunningplicht in deze bepaling (die toen nog in de Algemene Plaatselijke Verordening stond) zou kunnen worden opgeheven. In veel gevallen kan de aanleg of verandering van een uitweg zonder meer gebeuren zonder dat dit problemen oplevert. Omdat in Deventer in het gros van de gevallen de aanleg van uitwegen rechtstreeks verband houdt met bouwactiviteiten (garages en carports al dan niet in combinatie met nieuwbouw van woningen), de gemeente in nieuwbouwingebieden specifiek beleid voert met betrekking tot plaats en breedte van inritten en om de kans op coördinatiefouten te verkleinen (wel garage, maar geen uitweg) heeft de gemeente gekozen voor de vergunningplicht. De uitweg kan direct worden 'meegenomen' in de omgevingsvergunning. Noch voor de burger, noch voor de gemeente is dit onnodig belastend ten opzichte van een meldingstelsel.

Omdat sprake is van een omgevingsvergunning is de procedure van de Wabo van toepassing. Dat brengt bijvoorbeeld met zich mee dat de *lex silencio positivo* van afdeling 4.1.3.3. van de Awb van toepassing is.

De indieningsvereisten voor een aanvraag om een vergunning die onder de Wabo valt, staan in de Mor. Artikel 1.3 Mor bevat de algemene indieningsvereisten. Voor het maken, veranderen en gebruiken van een uitweg zijn in de Mor geen aanvullende indieningsvereisten opgenomen. De aanvrager moet bij de aanvraag een situatieschets van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie voegen.

Artikel 8.1.2 beoogt met het vergunningstelsel te voorkomen dat er gevaarlijke of hinderlijke situaties voor het verkeer ontstaan, dat een uitweg op onaanvaardbare manier ten koste gaat van openbaar groen, en desgewenst ook dat een uitweg feitelijk opheffing betekent van soms (zeer) schaarse parkeerruimte.

De rechtspraak van de Raad van State laat er geen twijfel over bestaan dat een grondeigenaar in beginsel in staat moet worden gesteld om vanaf zijn perceel met een voertuig de openbare weg te bereiken. Alleen om zwaarwegende redenen kan de overheid daaraan in de weg staan. Om dat duidelijk te laten uitkomen is het aantal weigeringsgronden beperkt. Ten opzichte van de regeling zoals die eerder in de APV stond, is als nieuwe weigeringsgrond de bescherming van de waterhuishouding toegevoegd. Deze grond geeft een handvat om een uitrit te weigeren, als daarvoor een watergang plaatselijk afgedamd wordt.

Uit de jurisprudentie over artikel 14 Wegenwet blijkt dat de eigenaar van een weg het uitwegen daarop moet gedogen. Voorts blijkt uit de jurisprudentie dat regels in een verordening mogen worden gesteld, bijvoorbeeld in het kader van de vrijheid van het verkeer, veiligheid op de weg of de instandhouding van de bruikbaarheid van de weg. Een verbod dat in het belang van de verkeersveiligheid wordt gesteld, strijdt evenmin met artikel 14 Wegenwet.

Als de gemeente tevens eigenaar van de weg is, moet ook privaatrechtelijke toestemming worden gegeven. Een publiekrechtelijk toelaatbare uitweg mag niet worden gefrustreerd door privaatrechtelijke weigering van de gemeente. Als een derde eigenaar van de grond is, ligt dat anders. Het college kan in dat geval de aanvrager om vergunning erop wijzen dat hij ook privaatrechtelijke toestemming behoeft.

De grond 'bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente' kan bijvoorbeeld gebruikt worden om het maken van een uitweg te verbieden als dat op een onaanvaardbare manier ten koste gaat van het openbaar groen.

## Jurisprudentie

Eigenaar dient uitwegen op de weg te gedogen. ARRS 01 09 1977, AB 1977, 366 m.nt. JHvdV, Gst. 1977, 6472 m.nt. Kan, BR 1977, p. 914 m.nt. Crince le Roy (Maastricht I); ARRS 08 06 1978, AA p. 574 m.nt. Wessel, Gst. 1977, 6514 (De Bilt); ARRS 08 05 1981, AB 1981, nr. 391 m.nt. Borman (uitwegvergunning Nuth I).

Ontheffing verleend voor de verbreding in het belang van de veiligheid en bruikbaarheid van de weg onder de voorwaarde dat moet worden bijgedragen in de kosten. Kosten van de wegverbreding konden in redelijkheid niet geheel ten laste van appellante komen. ARRS 20-06-1983, AB 1984, 75 m.nt. JHvdV. (Wegverbreding)

Weigering uitwegvergunning op basis van de verordeningsbepaling, die in het belang van de verkeersveiligheid is gesteld, strijdt niet met artikel 14 van de Wegenwet. HR 30 09 1987, BR 1988, 212 m.nt. P.C.F. van Wijmen.

Het schrijven van het college dat grond niet in gebruik wordt gegeven, is mede aan te merken als een weigering om een uitwegvergunning te verlenen. Noch het eigendomsrecht, noch de handhaving van het bestemmingsplan kan een rol spelen bij de beslissing gelet op het opschrift van het hoofdstuk waarin het artikel is geplaatst. Rubrica est lex. ARRS 11 01 1991, Gst. 6929, nr. 6. m.nt. HH.

Via voorschriften aan de vergunning te verbinden kan de wijze waarop wordt uitgeweegd worden geregeld. ARRS 28 10 1983, Gst. 6774, nr. 12 (APV Vlijmen); ARRS 01 04 1980, tB/S V, p. 662 (APV Dongen)). Als voorschrift aan de vergunning kan o.a. een onderhoudsplicht opgelegd worden, ARRS 12 07 1982, tB/S III, nr. 356.

Ter bescherming van de veiligheid op de weg en mits opgelegd naar evenredigheid kan een financiële voorwaarde worden verbonden aan een uitwegvergunning. ARRS, 20 06 1983, AB 1984, 75 m.nt. JHvdV. Zie ook ABRS 16 06 1995, Gst. 1996, 7035, 2 m.nt. EB.

Indien de uitweg gedeeltelijk is aangelegd op gemeentegrond, is een uitwegvergunning nodig. Nader onderzocht moet worden of er een privaatrechtelijke eigendomsverhouding ten grondslag ligt aan de eis dat de uitrit moet voldoen aan het bestratingsplan. Vz. ABRS 20 01 1994, JG 94.0176, Gst. 1995, 7005, 4 m.nt. HH.

Intrekken van een uitwegvergunning kan slechts plaatsvinden op grond van de gronden, genoemd in artikel 1.11, lid 1, (thans: artikel 1.6 model) APV. De voorwaarde tot betaling van een recognitie maakt geen deel uit van de vergunning, zij is gebaseerd op het eigendomsrecht van de gemeente. ABRS 05 12 1996, Gst. 1997, 7061, 3 m.nt. HH.

Besluit inhoudende dat privaatrechtelijke toestemming voor gebruik van de uitweg is geweigerd, is geen beschikking. De vraag of een vergunning kan worden verleend staat immers los van de vraag of van die vergunning ook gebruik kan worden gemaakt. Appellant niet ontvankelijk. ABRS 14 07 1997, AB 1997, 369 m.nt. FM.

ABRS 28-01-2000, Gst. 2000, 7123, 3 m.nt. HH: Inrit is zonder uitwegvergunning aangelegd, nu de brief dat de inrit in het trottoir zal worden gemaakt, zodra de kosten daarvan aan de gemeente zijn betaald, geen besluit behelst in de zin van artikel 1:3, eerste lid, Awb, maar slechts een mededeling van feitelijke aard is.

Weigering van toestemming voor gebruik van bij gemeente in eigendom zijnde groenstrook naast woning ten behoeve van het maken van een uitweg is geen besluit in de zin van artikel 1:3 Awb, maar een rechtshandeling naar burgerlijk recht. ZBRS 04-07-2000, JB 2000, 225, Gst. 2000, 7128, 4 m.nt. HH.

Aanvragen bouwvergunning en uitwegvergunning moeten naar verschillende maatstaven worden beoordeeld. Vergunningaanvrager heeft bijzonder belang bij uitwegvergunning, nu het college een bouwvergunning heeft verleend voor een garage, namelijk het belang deze ook daadwerkelijk te kunnen gebruiken voor zijn auto. Slechts zeer bijzondere belangen aan de kant van de gemeente zouden de weigering kunnen dragen. Weigering op grond van te verwachten parkeerdruk ten gevolge

van uitwegvergunning in de toekomst is niet nader onderbouwd. ABRS 19-01-2001, Gst. 2001, 7139, 2 m.nt. HH.

Marginale toetsing rechter. De rechtbank heeft de uitwegvergunning ten onrechte vernietigd op basis van een eigen oordeel over veilig en doelmatig gebruik van de weg. De rechter moet zich beperken tot de vraag of de voorgedragen beroepsgronden tot het oordeel leiden dat het college het genomen besluit onvoldoende zorgvuldig heeft voorbereid, dan wel bij beoordeling van de daarvoor in aanmerking komende belangen in redelijkheid niet tot weigering van de gevraagde vergunning heeft kunnen besluiten. ABRS 27-06-2001, JB 2001, 207.

#### *Artikel 8.1.3 Voorzieningen voor verkeer en verlichting*

Artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994 geeft uitdrukkelijk de bevoegdheid tot het maken van aanvullende gemeentelijke verordeningen ten aanzien van het onderwerp waarin deze wet voorziet, voor deze verordeningen niet in strijd zijn met het bepaalde in deze wet (of krachtens de op dit punt vergelijkbare oude Wegenverkeerswet, zoals bij het RVV; aldus HR 16-12-1975, NJ 1976, 204 m.nt. W.F. Prins).

Volgens de wegenverkeerswetgeving kan tot vaststelling van verkeersmaatregelen worden overgegaan in het belang van de vrijheid van het verkeer of de veiligheid op de weg, of in het belang van de instandhouding en de bruikbaarheid van de weg.

In beginsel biedt de Belemmeringenwet privaatrecht het kader om op het eigendomsrecht van anderen inbreuk te maken. De Belemmeringenwet is echter in haar toepassing bedoeld voor zodanige inbreuken op dat eigendomsrecht waardoor het gebruik van de desbetreffende onroerende zaak al dan niet tijdelijk beperkt wordt.

Wanneer daarvan sprake is kan niet een gedoogplicht op grond van het onderhavige artikel geconstrueerd worden. Deze gedoogplicht is alleen dan aanwezig wanneer de voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het openbaar verkeer of de openbare verlichting het gebruiksrecht van de eigenaar niet aantasten.

### **Afdeling 8.2 Water**

#### *Artikel 8.2.1 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen*

Dit artikel betreft een samenvoeging van artikelen die eerder in de Bouwverordening waren ondergebracht. Het gaat hier om bepalingen die niet direct het bouwwerk maar meer de omgeving betreffen.

## **Bijlage 9 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 9**



## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 9

### **Afdeling 9.1 Aanvraag**

#### *Artikel 9.1.1 Indiening aanvraag melding etc.*

De wetgever heeft in de Awb een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. Specifiek is opgenomen de verwijzing naar artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht. *'Het bestuursorgaan dat bevoegd is op de aanvraag te beslissen, kan voor het indienen van aanvragen en het verstrekken van gegevens een formulier vaststellen, voor zover daarin niet is voorzien bij wettelijk voorschrift.'* Tevens is er aangegeven dat een aanvraag langs de elektronische weg ingediend kan worden, mits deze weg is opengesteld. Dit zal per aanvraag, melding of enig document bepaald moeten worden en tevens als dusdanig gecommuniceerd worden. Zie verder het algemeen deel van de toelichting bij de Verordening, paragraaf 2.9.1.

### **Afdeling 9.2 Besluit**

#### *Artikel 9.2.1 Beslistermijn*

Het uitgangspunt van artikel 4:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is dat in het wettelijk voorschrift de termijn aangegeven wordt waarbinnen de beschikking gegeven dient te worden. Zo kan worden nagegaan wat voor iedere situatie een goede beslistermijn is. In de Verordening fysieke leefomgeving is de standaard beslistermijn vastgesteld op acht weken (eerste lid). Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Awb, wordt gesteld.

Het merendeel van de aanvragen zal binnen acht weken kunnen worden afgehandeld. Meer ingewikkelde aanvragen, zeker die waarvoor meerdere adviezen moeten worden ingewonnen, vergen soms meer tijd. De verlenging van de beslistermijn biedt dan uitkomst. De termijn waarmee de beslistermijn kan worden verlengd, bedraagt eveneens acht weken (tweede lid).

In sommige gevallen wordt een vergunning in de Verordening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangemerkt als omgevingsvergunning. De Wabo bepaalt in die gevallen de beslistermijn en de mogelijkheden om die beslistermijn te verlengen. Het derde lid van artikel 9.2.1 bepaalt voor die gevallen dat de beslistermijn en verlengingsmogelijkheid uit het eerste en tweede lid, niet van toepassing zijn.

In het vierde lid is bepaald dat de Lex silencio positivo (van rechtswege verleende vergunning bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is op de vergunningen, ontheffingen etc. in de Verordening fysieke leefomgeving. In alle gevallen is het onwenselijk om vergunningen etc. van rechtswege te laten ontstaan, zonder dat er is getoetst of de vergunning (al dan niet onder voorwaarden) verleend kan worden.

#### *Artikel 9.2.2 Weigeringsgronden*

##### Eerste lid

Ter bevordering van de systematiek en duidelijkheid is er in de Verordening fysieke leefomgeving voor gekozen om in hoofdstuk 9 algemene weigeringsgronden te benoemen. Alleen als er voor een vergunning of ontheffing andere weigeringsgronden gelden dan de in artikel 9.2.2 genoemde, worden die in het betreffende artikel genoemd. Dit is bijvoorbeeld het geval bij vergunningen voor standplaatsen op markten.

##### Tweede lid

Ten aanzien van aanvragen die werden ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig had, is in de Verordening fysieke leefomgeving bepaald dat deze kan worden geweigerd. Dit is met name het geval als door het late indienen de aanvraag niet behoorlijk behandeld kan worden, bijvoorbeeld als advies van een externe partij nodig is.

#### *Artikel 9.2.3 Voorschriften en beperkingen*

In literatuur en jurisprudentie is men het erover eens dat de bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften in beginsel aanwezig is in die gevallen waarin het al dan niet verlenen van die

vergunning of ontheffing ter vrije beslissing staat van het beschikkende orgaan. Toch verdient het uit een oogpunt van duidelijkheid aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen. Daarbij moet ook - ten overvloede - worden aangegeven dat die voorschriften uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning of ontheffing is gesteld.

Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning of ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning of ontheffing dan wel voor toepassing van andere administratieve sancties. In artikel 9.3.1 is deze intrekkingbevoegdheid vastgelegd. De vraag of bij niet-nakoming van vergunningsvoorschriften bestuursdwang kan worden toegepast, wordt in het algemeen bevestigend beantwoord. Doordat in het tweede lid van artikel 9.2.3 naleving van deze voorschriften wordt omschreven als verplichting, wordt hierover alle onzekerheid weggenomen.

In de algemene strafbepaling die in de Verordening is opgenomen (artikel 10.1.1) wordt overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde met straf bedreigd. Daardoor staat ook straf op het overtreden van voorschriften die aan een vergunning of ontheffing verbonden zijn.

#### *Artikel 9.2.4 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing*

Een vergunning wordt persoonlijk genoemd, als die alleen of vooral is verleend vanwege de persoon van de vergunningaanvrager (diens persoonlijke kwaliteiten, zoals het bezit van een diploma of een bewijs van onbesproken levensgedrag). De persoonlijke vergunning is in beginsel niet overdraagbaar, tenzij de regeling dat uitdrukkelijk bepaalt. Een voorbeeld van een persoonsgebonden vergunning is de standplaatsvergunning. Dit vanwege het persoonlijke karakter van de ambulante handel en omdat het aantal aanvragen om vergunning het aantal te verlenen vergunningen meestal verre overtreft. Het zou onredelijk zijn als een standplaatsvergunning zonder meer kan worden overgedragen aan een andere terwijl een groot aantal aanvragers op de wachtlijst staat.

Voor vergunningen die op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten worden aangemerkt als omgevingsvergunning, geldt de regel uit de Wabo dat een omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Op de hoofdregel van het eerste lid wordt in het tweede lid van artikel 9.2.4 van de Verordening dan ook een uitzondering gemaakt.

#### *Artikel 9.2.5 Geldingsduur*

##### Eerste lid

Artikel 9.2.5 bepaalt dat de vergunning of ontheffing in beginsel voor onbepaalde tijd geldt. Dit vloeit mede voort uit artikel 11 van de Dienstenrichtlijn, dat stelt dat vergunningen geen beperkte geldingsduur mogen hebben, tenzij:

- a. de vergunning automatisch wordt verlengd of alleen afhankelijk is van de voortdurende vervulling van de voorwaarden;
- b. het aantal beschikbare vergunningen beperkt is door een dwingende reden van algemeen belang;
- c. een beperkte duur gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

Over punt b: Uit de Europese Dienstenrichtlijn volgt dat een vergunning in beginsel voor onbepaalde tijd geldt. Maar wanneer het aantal vergunningen logischerwijs beperkt is, bijvoorbeeld omdat de gemeente geen onbeperkt grondgebied heeft, mag de markt juist niet gesloten blijven voor nieuwe aanbieders omdat de bestaande aanbieders voor onbepaalde tijd alle beschikbare vergunningen in handen hebben. In dat geval moet geregeld een transparante en onpartijdige "herverdeling" van de schaarse vergunningen worden georganiseerd.

Over punt c: Als gemeenten een vergunning voor bepaalde tijd verlenen, moeten zij beargumenteren waarom deze beperking nodig is en de evenredigheidstoets kan doorstaan. Sommige vergunningen lenen zich uit de aard alleen voor verlening voor bepaalde tijd. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een evenementenvergunning of een standplaatsvergunning voor een oliebollenkraam rond de jaarwisseling.

Artikel 9.3.1 bepaalt dat bij gewijzigde omstandigheden de vergunning kan worden gewijzigd of ingetrokken. Het ligt ook daarom in de rede dat een vergunning voor onbepaalde duur blijft gelden

indien de omstandigheden niet wijzigen. Pas bij gewijzigde omstandigheden dient de vergunning opnieuw te worden bezien. Ook daarbij wordt rekening gehouden met de noodzaak- en proportionaliteitseis. Bij geringe wijziging van omstandigheden die geen gevolgen hebben voor het algemeen belang, kan de vergunning niet worden gewijzigd of ingetrokken. De noodzaak daarvoor ontbreekt.

#### Tweede lid

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 02-11-2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) blijkt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. In dat geval verzet de aard van de vergunning tegen verlening voor onbepaalde tijd. In die gevallen moet de vergunning voor bepaalde tijd verleend worden.

#### Derde lid

Een vergunning of ontheffing moet in ieder geval voor bepaalde tijd verleend worden, als de Dienstenwet dat bepaalt.

### **Afdeling 9.3 Intrekking of wijziging**

#### *Artikel 9.3.1 Intrekking of wijziging*

De in dit artikel genoemde intrekking- en wijzigingsgronden hebben een facultatief karakter ("kan"). Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of wijziging wordt overgegaan. Zo zal niet iedere niet-nakoming van vergunningsvoorschriften leiden tot intrekking van de vergunning. Met name het rechtzekerheids- en het vertrouwensbeginsel beperken nogal eens de bevoegdheid tot wijziging en intrekking.

Onder d wordt grondslag geboden om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet is gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats.

Als het bestuursorgaan overweegt om de vergunning of ontheffing in te trekken of te wijzigen, dient het de belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun bedenkingen in te dienen (artikel 4:8 van de Awb).

## **Bijlage 10 Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 10**

## Artikelsgewijze toelichting hoofdstuk 10 (Straf-, overgangs- en slotregels)

### **Afdeling 10.1 Strafrechts, toezicht en handhaving**

#### *Artikel 10.1.1 Strafrechts*

##### Algemeen

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de raad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Deze straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. In artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht (WvS) zijn de maxima van de zes boetecategorieën opgenomen. Deze maxima worden periodiek geïndexeerd, voor de actuele hoogte wordt dan ook verwezen naar het WvS. Het is overigens uiteindelijk de strafrechter die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, tot de grens van de door de raad gekozen boetecategorie. Hierbij dient de rechter op grond van artikel 24 van het WvS rekening te houden met de draagkracht van de verdachte. Het algemeen geldende minimum van de geldboete bedraagt € 3 (artikel 23, tweede lid, van het WvS).

In artikel 10.1.1 worden straffen gesteld op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de Verordening fysieke leefomgeving en de op grond daarvan gegeven voorschriften en beperkingen. Aangezien de bepalingen van de Verordening fysieke leefomgeving afkomstig zijn uit bestaande verordeningen, is voor de hoogte van de straf aangesloten bij de hoogte van de straffen in die verordeningen (ook in het geval waar geen straf gesteld was). Er is inhoudelijk dus geen wijziging beoogd ten opzichte van de bestaande situatie.

##### Eerste lid

In het eerste lid wordt straf gesteld op overtreding van de gehele verordening, namelijk hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie, en eventueel openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Uitzonderingen zijn gemaakt voor hoofdstuk 3 (Bodem) en hoofdstuk 7 (Ondergrondse infrastructuur). Hoofdstuk 3 bevat de bepalingen van de Verordening bodembescherming. Deze verordening bevat geen strafbaarstelling; de betreffende bepalingen dragen in de VfI daarom ook geen straf. Hoofdstuk 7 bevat de bepalingen van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur. In deze verordening werd op overtreding van enkele bepalingen een straf gesteld van hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie. Voor deze afwijkende strafmaat is het derde lid opgenomen.

##### Tweede lid

Een aantal bepalingen van de Verordening valt onder de werking van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betreft de vergunningstelsels voor wegaanpassing, uitritten, kappen van bomen, gemeentelijke monumenten, handelsreclame en het opslaan van roerende zaken. Strafbaarstelling van deze bepalingen is geregeld in de Wet op de economische delicten (artikel 1a, aanhef en onder 3). Het is dan ook niet nodig om in de Verordening fysieke leefomgeving een aparte straf te stellen op overtreding van die bepalingen.

##### Derde lid

Zie ook de toelichting op het eerste lid, ten aanzien van de bepalingen die voorheen in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur stonden. De strafbaarstelling uit die verordening is in het derde lid overgenomen.

#### *Artikel 10.1.2 Toezichthouders*

##### Algemeen

Toezichthouders zijn personen die bij of krachtens wettelijk voorschrift belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht). In artikel 10.1.2 – en eventueel krachtens dit artikel door het college – worden de toezichthouders aangewezen. De basis voor deze aanwijzingsbevoegdheid wordt gevonden in hoofdstuk 5 van de Awb. Daarin zijn algemene regels gegeven voor de

bestuursrechtelijke handhaving van algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften.

#### Eerste lid

In dit lid is geregeld dat de toezichthouders van team Toezicht en Handhaving van de gemeente Deventer toezichthouders zijn voor de gehele Verordening fysieke leefomgeving.

#### Tweede lid

Dit lid bevat de bevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders om andere personen aan te wijzen als toezichthouder.

#### Derde lid

In aanvulling op de voorgaande leden worden in het derde lid politieambtenaren aangewezen als toezichthouder. Dit beperkt zich tot het toezicht op de bepalingen die uit de APV afkomstig zijn en waarvoor zij eerder ook toezichthouder waren.

#### Vierde lid

Het vierde lid bepaalt dat de marktmeester toezichthouder is voor de uitvoering van hoofdstuk 2 (ambulante handel).

#### *Artikel 10.1.3 Binnentreden woningen*

Dit artikel is opgenomen ter voldoening aan artikel 4 van de Algemene wet op het binnentreden. Dit laatste artikel bepaalt dat personen alleen gemachtigd kunnen worden om zonder toestemming van de bewoners in een woning binnen te treden, als zij bij of krachtens de wet daartoe bevoegd zijn verklaard. Artikel 10.1.3 voorziet in dat laatste. De verklaring is beperkt tot degenen die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen. Bescherming van het leven of de gezondheid van personen (als gevolg van omgevingshinder) hangt samen met de doelstellingen van de Verordening fysieke leefomgeving.

### **Afdeling 10.2 Overgangs- en slotregels**

#### *Artikel 10.2.1 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordeningen*

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de Verordening fysieke leefomgeving en het vervallen van de verordeningen die daarin opgaan, met uitzondering van de Algemene Plaatselijke Verordening. De APV blijft voor een goed deel bestaan, en het vervallen van de APV-bepalingen die opgaan in de VfI wordt geregeld door het opnieuw vaststellen van (een geredigeerde versie van) de APV. Dit is een afzonderlijke verordening.

#### *Artikel 10.2.2 Overgangsrecht*

Dit artikel voorziet in overgangsrecht.

#### *Artikel 10.2.3 Overgangsrecht ondergrondse infrastructuur*

Dit artikel voorziet in aanvullend overgangsrecht ten aanzien van ondergrondse infrastructuur.

#### *Artikel 10.2.4 Citeertitel*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

## **Bijlage 11 Transponeringstabel Algemene Plaatselijke Verordening Deventer**

*Transponeringstabel Algemene plaatselijke verordening Deventer  
(artikelen die overgaan naar de Verordening fysieke leefomgeving)*

<b>Onderwerp</b>	<b>Oud artikel APV</b>	<b>Nieuw artikel VfI*</b>
(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	2:11	8.1.1
Maken, veranderen van een uitweg	2:12	8.1.2
Voorzieningen voor verkeer en verlichting	2:21	8.1.3
Begripsbepalingen Geluidhinder	4:1	Bijlage 1, art. 1.6
Aanwijzing collectieve festiviteiten	4:2	6.1.1
Kennisgeving incidentele festiviteiten	4:3	6.1.2
Aanlichten van gebouwen en objecten	4:4	6.2.1
Overige geluidhinder	4:6	6.1.3
Straatvegen	4:7	Vervallen
Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen	4:9	8.2.1
Begripsbepalingen voor houtopstanden	4:10	Bijlage 1, art. 1.5
Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden	4:11	5.1.1
Criteria vellen houtopstanden	4:11a	5.1.2
Beperking geldigheidsduur	4:11c	5.1.5
Herplant- en instandhoudingsplicht	4:11d	5.2.1 en 5.2.2
Afstand tot de erfgrans	4:11e	5.3.3
Bestrijding van boomziekten	4:11f	5.3.2
Vergunningsplicht lichtreclame	4:16	6.2.3
Begripsbepaling standplaatsen	5:17	Bijlage 1, art. 1.2
Standplaatsvergunning en weigeringsgronden	5:18 lid 1	2.1.1 en 2.1.2
Weigeringsgronden standplaatsvergunning	5:18 lid 2-3	2.5.1 en 9.2.2
Afwijkende regeling foodtrucks	5:18 lid 4	2.5.3
Locaties standplaatsen	5:18a	Chw bestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen"
Toestemming rechthebbende	5:19	2.5.2
Afbakeningsbepalingen standplaatsen	5:20	2.5.4
Ligplaatsen woonschepen en overige vaartuigen	5:25	Chw bestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen"
Crossterreinen	5:32	6.2.2
Begripsbepaling as	5:35	Bijlage 1, art. 1.6
Verboden plaatsen asverstrooiing	5:36	6.2.4, lid 1-3
Hinder of overlast	5:37	6.2.4, lid 4

\* Tenzij is vermeld dat een artikel zijn nieuwe vindplaats heeft in het Chw bestemmingsplan "Deventer, stad en dorpen".



## **Bijlage 12 Transponeringstabel Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015**

Transponeringstabel Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015 (AVOI 2015)

Onderwerp	Oud artikel AVOI 2015	Nieuw artikel VfI
Begripsbepalingen	1.1	Bijlage 1, artikel 1.6
Toepasselijkheid	1.2	7.1.1
Vereiste van instemming of vergunning	2.1	7.2.1
De aanvraag en de melding	2.2	7.2.2
Gegevensverstrekking	2.3	Vervallen
Beslistermijnen en geldingsduur	2.4	Beslistermijn: 9.2.1 lid 1 Aanhouding: vervallen Verlengen beslistermijn: 9.2.1 lid 2 Vervallen instemmingsbesluit of vergunning: 9.3.1
Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden	2.5	7.2.4
Wijziging en intrekking	2.6	7.2.5
(Mede)gebruik van voorzieningen	3.1	7.3.3
Verplichtingen netbeheerder	3.2	7.3.2, lid 2 en 3
Ondergrondse obstakels	3.3	Vervallen
Zorgplicht netbeheerder	3.4	7.3.2, lid 1
Verontreiniging, gevaar en hinder	3.5	7.3.4
Overleg en afstemming tijdens planvorming	3.6	Vervallen
Nadeelcompensatie	3.7	7.4.1
Schaderegeling Ingravingen	3.8	7.4.2, lid 1
Overgangsbepalingen	4.1	10.2.3
Toezicht op de naleving	4.2	10.1.2
Sancties	4.3	10.1.1, lid 3
Slotbepalingen	4.4	10.2.1 en 10.2.4

## **Bijlage 13 TransponeringstabelBouwverordening**

### *Transponeringstabel Bouwverordening*

Van de Bouwverordening zoals die tot voor kort luidde, komt slechts een gering aantal artikelen terug in de Verordening fysieke leefomgeving. De rest van de Bouwverordening komt te vervallen. Dit komt doordat de bepalingen uit de Bouwverordening geen wettelijke grondslag meer hebben en om die reden al van rechtswege vervallen zijn (stedenbouwkundige bepalingen) of elders al voldoende geregeld zijn (bepalingen ten aanzien van de welstandscommissie).

Alleen bepalingen met betrekking tot het voorkomen van bouwen op verontreinigde bodem en enkele algemene bepalingen uit de Bouwverordening komen terug in de Verordening fysieke leefomgeving.

<b>Onderwerp</b>	<b>Oud artikel Bouwverordening</b>	<b>Nieuw artikel Vfl</b>
Begripsomschrijvingen	1.1	Bijlage 1, art. 1.1 en 1.3
Bodemonderzoek	2.1.5	3.1.2
Verbod bouwen op verontreinigde bodem	2.4.1	3.1.3
Voorwaarden omgevingsvergunning	2.4.2	3.1.4
Herziening en vervanging van aangewezen normen en andere voorschriften	10.6	3.1.5
Intrekken oude verordening, citeertitel en overgangsrecht	12.6	10.2.1, 10.2.2 en 10.2.4

**Bijlage 14 Transponeringstabel Erfgoedverordening 2010  
gemeente Deventer**

*Transponeringstabel Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer*

<b>Onderwerp</b>	<b>Oud artikel Erfgoedverordening</b>	<b>Nieuw artikel VfI</b>
Begripsbepalingen	1	Bijlage 1, art. 1.4
Het gebruik van het monument	2	4.3.1 lid 5
De aanwijzing tot gemeentelijk monument	3	4.1.1
Voorbescherming	4	4.2.3
Termijnen advies en aanwijzingsbesluit	5	Vervallen
Mededeling aanwijzingsbesluit	6	4.2.4
Registratie op de gemeentelijke monumentenlijst	7	4.2.5
Wijzigen van de aanwijzing	8	4.1.1
Intrekken van de aanwijzing	9	4.1.1
Instandhoudingsbepaling en voorschriften gemeentelijke monumenten	10	4.3.1
De schriftelijke aanvraag	11	Vervallen
Termijnen advies	12	4.3.2
Weigeringsgronden	13	4.3.1 lid 5
Intrekken van de vergunning	14	9.3.1
Vergunning beschermd Rijksmonument	15	Vervallen
Aanwijzing beschermd stads- of dorpsgezicht	16	4.1.2
Wijziging en intrekking van de aanwijzing	17	4.1.2
Beschermend bestemmingsplan	18	4.3.3
Instandhouding archeologische terreinen	19	4.4.1
Opgravingen en begeleiding	20	4.4.2
Procedure	21	Vervallen
Tegemoetkoming	22	4.5.1
Strafbepaling	23	10.1.1
Toeziethouders	24	10.1.2
Intrekken oude regeling	25	10.2.1
Overgangsrecht	26	10.2.2
Inwerkingtreding	27	10.2.1
Citeertitel	28	10.2.4

## **Bijlage 15 Transponeringstabel Marktverordening**

*Transponeringstabel Marktverordening*

<b>Onderwerp</b>	<b>Oud artikel Marktverordening</b>	<b>Nieuw artikel VfI</b>
Toepassingsgebied	1	Bijlage 1, art. 1.2 onder 'markt'
Inrichtingsplan	2	2.2.1
Vergunningen, vergunningplicht	3 lid 1-5	2.1.1 en 2.1.2
Vergunningen, voorschriften en beperkingen	3 lid 6	9.2.3
Vergunningen, natuurlijke persoon	3 lid 7	2.1.4 lid 1
Vergunningen, identiteitsbewijs bij aanvraag	3 lid 8	2.1.3 lid 3
Vergunningen, tonen aan marktmeester	3 lid 9	2.6.5
Vergunningen, nadere eisen gebruik standplaats	3 lid 10	2.6.6
Mandaatverbod vaststellen inrichtingsplan	4 lid 1	2.2.2 lid 1
Mandaatverbod wijzigen inrichtingsplan	4 lid 2	2.2.2 lid 2
Mandaatverbod verlenen/intrekken vaste standplaatsvergunning	4 lid 3	2.3.7
Selectiestelsel	5	2.3.1 (beslistermijn: ook 9.2.1)
Inhoud vaste standplaatsvergunning	6	2.3.2
Overschrijven vaste standplaatsvergunning	7	2.3.5
Intrekken en vervallen vaste standplaatsvergunning	8	2.3.6 en 9.3.1
Persoonlijk innemen standplaats, vervanging	9	2.3.3
Dagplaatsvergunning	10	2.4.1
Standwerkvergunning	11	2.4.2
Bijstand	12	2.6.1
Markttijden in acht nemen	13	2.6.2
Afwezig wegens ziekte etc.	14	2.6.3
Markt schoonhouden	15	2.6.4
Toezichthouders	16	10.1.2
Onmiddellijke verwijdering	17	2.6.7
Strafbepaling	18	10.1.1
Intrekken oude verordening en overgangsrecht	19	10.2.1 en 10.2.2 (oud overgangsrecht vervalt)
Citeertitel	20	10.2.4



**Bijlage 16 Transponeringstabel Verordening  
bodembescherming Deventer 2006**

*Transponeringstabel Verordening bodembescherming Deventer 2006*

<b>Onderwerp</b>	<b>Oud artikel Verordening bodembescherming</b>	<b>Nieuw artikel VfI</b>
Begripsbepalingen	1	Bijlage 1, artikel 1.3
Procedurele bepalingen	2.1	Vervallen
Te overleggen gegeven bij de melding, standaardformulier	2.2 lid 1	9.1.1 lid 1
Te overleggen gegevens bij de melding, aantal formulieren	2.2 lid 2 (in drievoud)	9.1.1 lid 2 (in enkelvoud)
Inhoud saneringsplan	2.3	3.2.1
Melding start, diepste punt en einde feitelijke sanering	2.4	3.2.2
Melding wijziging saneringsplan	2.5	3.2.3
Het saneringsverslag	3.1	3.2.4
Het nazorgplan	3.2	3.2.5
Saneringen en nazorgmaatregelen uitgevoerd door het college	3.3	3.2.6
Citeertitel en inwerkingtreding	4	10.2.1 en 10.2.4



## **Algemene plaatselijke verordening Deventer**

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### **Artikel 1:1 Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet;
2. bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit op grond van een wet in formele zin.
3. bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;
4. gebouw: gebouw als bedoeld in artikel 1 eerste lid van de Woningwet;
5. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;
6. ligplaats: de plaats in openbaar water welke wordt ingenomen door het afmeren van een schip. Indien het een woonschip betreft wordt onder ligplaats mede verstaan 2.5 meter aan weerszijden van het woonschip gemeten in de lengterichting, inclusief het aangrenzende - voor wat betreft de diepte aan de hand van de plaatselijke omstandigheden door het college te bepalen - gedeelte van de vaste wal dat aan de bewoner van het woonschip in gebruik gegeven is. De maximale lengte van de ligplaats van een woonschip is 25 meter;
7. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;
8. openbare plaats: hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties daaronder wordt verstaan;
9. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;
10. vaartuig: alle vaartuigen, daaronder mede verstaan drijvende werktuigen, alsmede woonschepen, glijboten en ponten;
11. weg: hetgeen in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet daaronder wordt verstaan en
12. woonschepen: schepen die uitsluitend of hoofdzakelijk als woning worden gebruikt.

### **Artikel 1:2 Beslistermijn**

1. Het bevoegd gezag beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
2. Het bevoegd gezag kan de termijn voor ten hoogste acht weken verlengen.
3. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2:25, eerste lid, voor zover het betreft een categorie 5 (C-evenement) binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
4. Het bevoegd gezag kan zijn besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen.
5. Het bepaalde in het eerste en het tweede lid geldt niet voor de beslissing op een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3:4, eerste lid.
6. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 4:6 (Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke handelsreclame).

### **Artikel 1:3 Indiening aanvraag**

[vervallen]

#### **Artikel 1:4      Voorschriften en beperkingen**

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

#### **Artikel 1:5      Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing**

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

#### **Artikel 1:6      Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing**

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen of gedurende een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. de houder dit verzoekt;
- f. toestemming ontbreekt van de rechtmatige beheerder of eigenaar van de onroerende zaak welke voor het gebruikmaken van de vergunning of ontheffing is vereist.

#### **Artikel 1:7      Termijnen**

1. De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.
2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd indien het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.

#### **Artikel 1:8      Weigeringsgronden**

1. De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:
  - a. de openbare orde;
  - b. de openbare veiligheid;
  - c. de volksgezondheid;
  - d. de bescherming van het milieu.
2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd indien:
  - a. de aanvraag daarvoor minder dan 3 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.
  - b. de aanvrager een of meer voorschriften heeft overtreden van een eerdere, voor dezelfde activiteit verleende vergunning of ontheffing.
  - c. toestemming ontbreekt van de rechtmatige beheerder of eigenaar van de onroerende zaak welke voor het gebruikmaken van de vergunning of ontheffing is vereist.

#### **Artikel 1:9      Beschikking van rechtswege**

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht betreffende de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen is van toepassing op de artikelen: 2:1 (Samensholling en ongeregelheden) 2:6 (Ontheffing verbod verspreiden geschreven of gedrukte stukken), 2:7 (Ontheffing verbod donateur- en ledenwerving en optreden als enquêteur) 2:9 (Ontheffing van het verbod optreden als straatartiest), 5:13 (inzameling van geld of goederen), artikel 5:15 (Ontheffing ventverbod) en 5:16 (Ontheffing Ventverbod gedrukte en geschreven stukken) van deze verordening.

**Artikel 1:10 Uitsluiting beschikking van rechtswege**

Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht betreffende de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen is niet van toepassing op de artikelen 2:25 Vergunning evenementen, 2:28 Exploitatievergunning openbare inrichting 2:28a Terrasvergunning, 2:39 Exploitatievergunning speelgelegenheid, 3:4 Vergunning seksinrichting en 4:8 Ontheffing verbod tot recreatie nachtverblijf buiten kampeertreinen.

## **Hoofdstuk 2 Openbare orde**

### **Afdeling 1. Bestrijding van ongeregelheden**

#### **Artikel 2:1 Samenschooling en ongeregelheden**

1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenschooling, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag dan wel door te vechten aanleiding te geven tot ongeregelheden.
2. Degene die op een openbare plaats:
  - a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan;
  - b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
  - c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenschooling; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.
3. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd gezag in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelheden zijn afgezet.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod.
5. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.

### **Afdeling 2. Betoging**

#### **Artikel 2:2 Optochten**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen**

1. Hij die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, geeft daarvan voor de openbare aankondiging en ten minste 48 uur voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester.
2. De kennisgeving bevat:
  - a. naam en adres van degene die de betoging houdt;
  - b. het doel van de betoging;
  - c. de datum waarop de betoging wordt gehouden en het tijdstip van aanvang en van beëindiging;
  - d. de plaats en, voor zover van toepassing, de route en de plaats van beëindiging;
  - e. voor zover van toepassing, de wijze van samenstelling;
  - f. maatregelen die degene die de betoging houdt zal treffen om een regelmatig verloop te bevorderen.
3. Degene die de kennisgeving doet, ontvangt daarvan een bewijs waarin het tijdstip van de kennisgeving is vermeld.
4. Indien het tijdstip van de schriftelijke kennisgeving valt op een vrijdag na 12.00 uur, een zaterdag, een zondag of een algemeen erkende feestdag, wordt de kennisgeving gedaan uiterlijk op de werkdag die aan de dag van dat tijdstip voorafgaat vóór 12.00 uur.
5. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden op verzoek een kennisgeving in behandeling nemen buiten deze termijn.

#### **Artikel 2:4 Afwijking termijn**

[vervallen; opgenomen in artikel 2:3]



#### **Artikel 2:5 Te verstrekken gegevens**

[vervallen; opgenomen in artikel 2:3]

### **Afdeling 3. Verspreiden van gedrukte stukken**

#### **Artikel 2:6 Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen**

1. Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden op of aan door het college aangewezen openbare plaatsen.
2. Het college kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.
3. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.
4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
5. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van het in het eerste lid gesteld verbod.

#### **Artikel 2:7 Donateurs- en ledenwerving, enquêtes e.d.**

1. Het is op of aan door het college aangewezen openbare plaatsen verboden zich te begeven met het kennelijke doel anderen te bewegen, een steunverklaring te geven, om lid of donateur te worden van een instelling of organisatie of om deel te nemen aan een onderzoek of enquête.
2. Het college kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.
3. Het verbod geldt niet voor het zich huis-aan-huis begeven met het kennelijke doel een steunverklaring te verkrijgen, om lid of donateur te worden van een instelling of organisatie of om deel te nemen aan een onderzoek of enquête
4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

### **Afdeling 4. Vertoningen e.d. op de weg**

#### **Artikel 2:8 Dienstverlening**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:9 Straatartiest e.d.**

1. Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperateur of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen.
2. De burgemeester kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod.

### **Afdeling 5. Bruikbaarheid en aanzien van de weg en andere openbare plaatsen**

#### **Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan**

1. Het is verboden de weg, weggedeelte of een andere openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan als:
  - a. degene die dit voornemen tot gebruik heeft hiervan niet van tevoren melding heeft gedaan aan het college, onder indiening van een situatieschets met daarbij een omschrijving van het beoogde gebruik en de beoogde tijdsduur;
  - b. het college het beoogde gebruik na ontvangst van de melding tijdig heeft verboden.
2. Het college verbiedt het anders gebruiken van een openbare plaats dan overeenkomstig de publieke functie daarvan of kan aan dit gebruik voorschriften verbinden:
  - a. indien het beoogd gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats en/of het wegmeubilair dan wel hinder kan veroorzaken voor de bruikbaarheid daarvan;
  - b. indien het beoogd gebruik een belemmering kan vormen of anderszins hinder kan

- c. indien het beoogd gebruik hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - d. ter bescherming van de verkeersveiligheid en het doelmatig en veilig gebruik van de openbare plaats;
  - e. ter bescherming van de doorstroming van het verkeer ter plaatse;
  - f. ter bescherming van de groenvoorzieningen ter plaatse;
  - g. vergunning op grond van artikel 4:6 is vereist en deze niet is verleend.
3. Het gebruik van een openbare plaats anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan kan - behoudens het bepaalde in artikel 4:6, vierde lid, - worden uitgevoerd indien het college niet binnen 7 werkdagen na ontvangst van de melding heeft beslist dat het gewenste gebruik wordt verboden dan wel dat hier aanvullende voorschriften aan worden verbonden, met dien verstande dat het college deze termijn één maal voor ten hoogste vier weken kan verlengen.
  4. Het verbod bedoeld in het eerste lid geldt niet voor:
    - a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24 en 2:25, met dien verstande dat men melding maakt van de ingebruikname van de gemeentegrond ten aanzien van een evenement;
    - b. standplaatsen als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Verordening fysieke leefomgeving;
    - c. terrassen als bedoeld in artikel 2:27 en 2:28a;
    - d. uitstallingen als bedoeld in artikel 2:10a;
    - e. door het college aangewezen categorieën van voorwerpen;
    - f. voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet of het Provinciaal wegenreglement.
  5. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van ingebruikname van een openbare plaats ten behoeve van de uitvoering van bouw- sloop- en onderhoudswerkzaamheden.

#### **Artikel 2:10a Uitstallingen, reclameborden en reclame vlaggen**

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
  - a. uitstallingen: alle losse voorwerpen, die op of boven de weg, al dan niet voor of aan een winkel-, horeca- of ander bedrijfspand, worden of zijn geplaatst ter versiering, ter verfraaiing of anderszins, en waarmee kennelijk beoogd wordt het commerciële belang van een bedrijf te dienen; onder uitstallingen vallen in ieder geval: verkoopartikelen, waren, plantenbakken, speeltoestellen, reclameborden, reclamevlaggen en andere losse reclamevoorwerpen. Onder uitstallingen worden niet begrepen: terrassen, als bedoeld in artikel 2:27 en 2:28a, waarvoor vergunning is verleend;
  - b. reclameborden: losse sandwich- of andere borden, waarop met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding, in welke vorm dan ook, handelsreclame wordt gemaakt;
  - c. reclamevlaggen: vlaggen en wimpels, waarop met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding, in welke vorm dan ook, handelsreclame wordt gemaakt.
2. Het is in door het college aangewezen gebieden verboden om op of boven de weg uitstallingen te plaatsen of aanwezig te hebben.
3. Het in het tweede lid bedoelde verbod is niet van toepassing op andere uitstallingen dan reclameborden of reclamevlaggen, die niet hoger zijn dan 2 meter en die geplaatst worden of zijn binnen 0.60 meter vanaf de gevel van het winkel- of bedrijfspand waarop de uitstalling betrekking heeft.
4. Het in het tweede lid bedoelde verbod is voorts niet van toepassing op, reclameobjecten, die bevestigd worden of zijn aan een winkel of bedrijfspand, voor zover deze voorwerpen:
  - a. uitsluitend tijdens de openingsuren van het bedrijf aan het pand bevestigd zijn,
  - b. niet verder uitsteken dan 0.30 meter vanaf de gevel,
  - c. gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.80 m<sup>2</sup>, voor zover deze bestaan uit reclamevoorwerpen;
  - d. niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand,
  - e. niet hoger hangen dan 3.50 meter boven de weg, maar in ieder geval niet hoger dan de grens tussen de begane grond en de eerste verdieping.
  - f. Op andere vormen van reclame aan het pand is artikel 4:6 onverminderd van toepassing.
5. Het in het tweede lid bedoelde verbod geldt niet op dagen en tijden dat en voor zover door het college op grond van artikel 2:24, tweede lid, vergunning is verleend voor het houden van een braderie aan een winkeliersvereniging.
6. Het college kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid bedoelde verbod.

**Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg**

[vervallen]

**Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg**

[vervallen]

**Artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid**

[gereserveerd]

**Afdeling 6. Veiligheid op de weg**

**Artikel 2:14 Winkelwagentjes**

1. Een winkelier die winkelwagentjes ter beschikking stelt is verplicht deze
  - a. te voorzien van de naam van het bedrijf of een ander herkenningsteken, en
  - b. terstond te verwijderen of te doen verwijderen uit de omgeving van dat bedrijf.
2. Het is verboden een winkelwagentje na gebruik onbeheerd op een openbare plaats achter te laten.
3. Het in het eerste lid onder b bepaalde is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

**Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp**

Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of dat er op andere wijze voor het wegverkeer hinder of gevaar ontstaat.

**Artikel 2:16 Openen straatkolken e.d.**

Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden een straatkolk, rioolput, brandkraan of een andere afsluiting die behoort tot een openbare nutsvoorziening, te openen, onzichtbaar te maken of af te dekken.

**Artikel 2:17 Kelderingen e.d.**

1. Kelderingen en andere lager dan de aangrenzende weg gelegen betreedbare delen van een bouwwerk mogen geen gevaar voor de veiligheid van de weggebruikers opleveren.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 427, aanhef en onder 1. of 3. van het Wetboek van Strafrecht.

**Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen**

1. Het is verboden in bossen, op heide of veengronden binnen een afstand van dertig meter daarvan:
  - a. te roken gedurende een door het college aangewezen periode;
  - b. voor zover het de open lucht betreft, brandende of smeulende voorwerpen te laten vallen, weg te werpen of te laten liggen.
2. De verboden in het eerste lid zijn niet van toepassing:
  - a. op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 3, van het Wetboek van Strafrecht;
  - b. voor zover het roken plaatsvindt in gebouwen en binnen aangrenzende erven.

**Artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp**

[gereserveerd]

**Artikel 2:20 Vallende voorwerpen**

[gereserveerd]

**Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting**

[vervallen]

**Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn**

1. Het is verboden binnen een afstand van 6 meter aan weerszijden van voor stroomgeleiding bestemde draden van bovengrondse hoogspanningslijnen voorwerpen, opgaand houtgewas of andere objecten, die niet zijn aan te merken als bouwwerken, hoger dan 2 meter te plaatsen of te hebben.
2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen indien de elektrische spanning van de bovengrondse hoogspanningslijn dat toelaat.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor objecten die deel uitmaken van de hoogspanningslijn.

**Artikel 2:23 Gereserveerd**

[gereserveerd]

**Afdeling 7. Evenementen****Artikel 2:24 Begripsbepaling**

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
  - a. bioscoop- en theatervoorstellingen in een daarvoor bestemd gebouw;
  - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
  - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
  - d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
  - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
  - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening.
  - g. Sportwedstrijden, niet zijnde vechtsportevenementen als bedoeld in het tweede lid, onder f.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
  - a. een herdenkingsplechtigheid;
  - b. een braderie;
  - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
  - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
  - e. een klein evenement;
  - f. een door de burgemeester aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.
3. Evenementen worden naar belastbaarheid onderscheiden in de volgende categorieën:
  - a. meldingsevenement: een niet belastend evenement met het karakter van een straatfeest, buurtbarbecue of open dag van een bedrijf of instelling zonder winstoogmerk;
  - b. categorie 1: een niet belastend evenement met ondersteunende, onversterkte muziek/geluid tot 23:00 uur met een maximale geluidsbelasting van max. 65 dB(A);
  - c. categorie 2: een minder belastend evenement met muziek tot 19:00 uur met een maximale geluidsbelasting van 75 dB(A);
  - d. categorie 3: een belastend evenement met muziek na 19:00 uur met een maximale geluidsbelasting van 75 dB(A);
  - e. categorie 4: een minder belastend evenement met muziek tot 19:00 uur met een maximale geluidsbelasting van 80 dB(A);
  - f. categorie 5: een belastend evenement met muziek na 19:00 uur met een maximale geluidsbelasting van 90 dB(A).

## **Artikel 2:25 Evenement**

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Bij de indiening van de vergunningaanvraag worden de gegevens, bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, aangeleverd voor zover voor het evenement een gebruiksmelding zou moeten worden gedaan op grond van artikel 2:1, eerste lid, van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.
3. De burgemeester kan, onverminderd het bepaalde in artikel 1:8, de evenementenvergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, tijdelijk of voor onbepaalde tijd intrekken of wijzigen indien naar zijn oordeel:
  - a. de vooraankondiging van een evenement in de categorie 1 t/m 4 niet vóór 15 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de evenementenkalender wordt vastgesteld is ingediend;
  - b. een categorie 1 t/m 4 evenement niet ten minste acht weken voor aanvang van het evenement is aangevraagd;
  - c. een categorie 5 evenement waarvoor de vergunning wordt aangevraagd niet is opgenomen op de evenementenkalender welke is vastgesteld voor het jaar waarin het evenement waarvoor de vergunning wordt aangevraagd plaats zal vinden;
  - d. de inhoud of uitstraling van het evenement niet past in het evenementenbeleid, het imago of de belangen van de gemeente Deventer.
4. Het verbod als bedoeld in artikel 2:25, eerste lid, is niet van toepassing indien sprake is van een meldingsevenement dat voldoet aan de volgende voorwaarden:
  - a. het bezoekersaantal is maximaal 100 mensen;
  - b. de duur is beperkt tot maximaal 1 dag;
  - c. het evenement vindt plaats op maandag tot en met zaterdag tussen 07.00 en 23.00 uur en op zondag tussen 13.00 en 23.00 uur;
  - d. er wordt geen muziek ten gehore gebracht op maandag tot en met zaterdag vóór 07.00 uur en na 23.00 uur en zondag vóór 13.00 uur en na 23.00 uur;
  - e. bij gebruik van ondersteunende, onversterkte muziek geldt een maximale geluidsbelasting van max. 65 dB(A);
  - f. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 20m<sup>2</sup> per object;
  - g. er is een organisator die binnen 7 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester;
  - h. het meldingsevenement mag niet plaatsvinden op de openbare weg of gedeelte daarvan als bedoeld in de Wegenverkeerswet 1994 voor zover sprake is van een weg gelegen buiten de bebouwde kom of een weg gelegen binnen de bebouwde kom met een belangrijke functie voor het verkeer en/of hulpdiensten.
5. De burgemeester kan binnen 5 dagen na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het vierde lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in het gevaar komt.
6. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voor zover in het geregeld onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.
7. Het vierde lid is niet van toepassing op een krachtens artikel 2:24, tweede lid, aanhef en onder f, aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.
8. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement als bedoeld in artikel 2:24, tweede lid, aanhef en onder f, weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning van slecht levensgedrag is.

## **Artikel 2:25a Beslis- en indieningstermijn**

[vervallen]

## **Artikel 2:26 Ordeverstoring**

Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

## **Artikel 2:26a Betaald voetbalwedstrijden**

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder organisator verstaan:
  - a. de betaald voetbalorganisatie Go Ahead Eagles, indien het betreft een voetbalwedstrijd waarbij het eerste elftal van de betaald voetbalorganisatie Go Ahead Eagles als thuisspelende ploeg betrokken is, uitgezonderd wedstrijden buiten enig competitieverband tegen amateurvoetbalorganisaties;
  - b. de Koninklijke Nederlandse Voetbalbond, indien het betreft een voetbalwedstrijd tussen voetbalorganisaties afkomstig van buiten de gemeente Deventer, waarbij tenminste één betaald voetbalorganisatie is betrokken en indien het betreft een A-interland;
  - c. degene die buiten de gevallen, genoemd onder a. en b. een voetbalwedstrijd organiseert, waarbij tenminste één betaald-voetbalorganisatie is betrokken.
2. De organisator is verplicht tenminste vier weken voor de vastgestelde speeldag van een voetbalwedstrijd als bedoeld in het eerste lid daarvan kennisgeving te doen aan de burgemeester.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van deze termijn.
4. De kennisgeving als bedoeld in het tweede lid kan meerdere wedstrijden betreffen.
5. De burgemeester kan met betrekking tot een voetbalwedstrijd aan de organisator daarvan voorschriften opleggen in het belang van de openbare orde en veiligheid
6. De burgemeester kan het doen spelen van een voetbalwedstrijd verbieden:
  - a. uit vrees voor het ontstaan van ernstige verstoring van de openbare orde waarbij redelijkerwijs kan worden verwacht dat die verstoring slechts met onevenredige zware inzet van middelen kan worden voorkomen of kan worden bestreden;
  - b. indien krachtens het vijfde lid opgelegde voorschriften niet worden nageleefd;
  - c. indien geen of niet tijdig kennisgeving is gedaan als bedoeld in het tweede lid.
7. Het is verboden een voetbalwedstrijd te doen spelen wanneer een verbod als bedoeld in het zesde lid is uitgevaardigd.

## **Artikel 2:26b Stadionomgevingsverbod**

1. De burgemeester is bevoegd een persoon schriftelijk het verbod op te leggen zich op te houden in een door hem aangewezen gebied in de omgeving van het stadion vanaf 4 uur voor het vastgestelde aanvangstijdstip tot 2 uur na afloop van voetbalwedstrijden van de organisator. Het verbod geldt voor een bepaalde periode welke niet langer is dan 2 jaar.
2. De burgemeester kan overgaan tot het opleggen van het in het vorige lid bedoelde verbod, nadat vast is komen te staan dat de persoon de openbare orde in het stadion of in de omgeving van het stadion heeft verstoord op een dag dat een wedstrijd van de organisator wordt gespeeld.
3. Het verbod als bedoeld in het eerste lid kan ook worden opgelegd aan personen aan wie een stadionverbod is opgelegd.

## **Artikel 2:26c Verwijderingsplicht voetbalsupporters**

Personen die zich door kleding, uitrusting of gedragingen manifesteren als voetbalsupporters en tegen wie het vermoeden bestaat dat zij voornemens zijn de orde te verstoren, zijn verplicht zich op daartoe strekkend bevel van een ambtenaar van de politie met inachtneming van diens aanwijzingen, naar een in het bevel aangegeven plaats dan wel buiten de gemeentegrenzen te begeven.

## **Afdeling 8. Toezicht openbare inrichtingen**

### **Artikel 2:27 Begripsbepalingen**

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. openbare inrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, coffeeshop, afhaalcentra, buurthuis of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden;
- b. terras: een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van de openbare inrichting waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of

verstrekt.

- c. exploitant: degenen die een openbare inrichting exploiteert op grond van het bepaalde in artikel 2:28.
- d. leidinggevende: de natuurlijke persoon of personen die onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een openbare inrichting.

#### **Artikel 2:28 Exploitatievergunning openbare inrichting**

1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan en geen omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan is verleend.
3. In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in:
  - a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting ondergeschikt zijn ten opzichte van de detailhandelsactiviteit;
  - b. zorginstellingen;
  - c. een museum;
  - d. een bedrijfskantine of -restaurant.
5. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de openbare inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de openbare inrichting en de spanning, waaraan het woon- en leefklimaat ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.

#### **Artikel 2:28a Terrassen**

1. Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van de burgemeester een openbare plaats of een deel daarvan anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan te gebruiken ten behoeve de exploitatie en inrichting van een terras.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van de openbare inrichting dan wel het terras in strijd is met het bestemmingsplan en geen omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan is verleend.
3. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid en artikel 1:8 kan de burgemeester de in het eerste lid bedoelde vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren indien:
  - a. binnen het gebouw van waaruit het terras geëxploiteerd wordt horeca-activiteiten niet dan wel slechts als nevenactiviteit zijn toegestaan;
  - b. naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat in de omgeving van het terras of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
  - c. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel hinder of gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
  - d. dat gebruik een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer, gebruik of onderhoud van de weg;
  - e. het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand, dan wel anderszins afbreuk doet aan de andere publieke functies van de openbare ruimte;
  - f. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

#### **Artikel 2:28b Nadere eisen**

Voor het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in de artikelen 2:28 en 2:28a dient zowel de exploitant als de leidinggevende:

- a. minimaal de leeftijd van 18 jaar te hebben bereikt;
- b. te voldoen aan de eisen gesteld in het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999, zoals dat luidt ten tijde van de aanvraag, en
- c. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag te zijn.

#### **Artikel 2:29 Sluitingstijd**

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten tussen 01.00 uur en 07.00 uur (sluitingstijd).

2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de verlening van de ontheffing de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving van de openbare inrichting niet op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloedt.
4. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
5. In afwijking van het eerste lid kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving van de openbare inrichting of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer (categorieën) openbare inrichtingen en/of terrassen met inachtneming van het Horecabeleid Deventer andere sluitingstijden vaststellen.
6. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.

### **Artikel 2:29a Ontheffing**

[vervallen]

### **Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting**

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer openbare inrichtingen en voor de tot de openbare inrichting behorende terrassen tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing in die situaties waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.

### **Artikel 2:31 Verboden gedragingen**

Het is verboden in een openbare inrichting:

- a. de orde te verstoren;
- b. zich te bevinden na sluitingstijd gedurende de tijd dat de inrichting krachtens artikel 2:29 of ingevolge een op grond van artikel 2:29a of artikel 2:30 genomen besluit gesloten dient te zijn
- c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van de zitplaatsen die aanwezig zijn op het terras.

### **Artikel 2:31a Glas op de weg**

1. Het is de exploitant van een openbare inrichting welke is gelegen aan een door de burgemeester bij openbare kennisgeving aangewezen weg, verboden drank in glas te verstrekken gedurende een door de burgemeester in die openbare kennisgeving aangegeven periode.
2. Het is een ieder die zich bevindt in een door de burgemeester bij openbare kennisgeving aangewezen gebied verboden drank in glas bij zich te hebben gedurende een door de burgemeester in die openbare kennisgeving aangegeven periode
3. Het is een ieder verboden op openbare plaatsen buiten een openbare inrichting alcoholhoudende drank in glas of aangebroken flessen of blikjes bij zich te hebben indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde kunnen verstoren het woon- en leefklimaat aantasten of die anderszins overlast kunnen veroorzaken.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid genoemde verbod.

### **Artikel 2:31b Kansspelen**

1. Het is verboden in een openbare inrichting in enigerlei vorm met of om geld te spelen.
2. Het gestelde in het eerste lid is niet van toepassing met betrekking tot kansspelautomaten waarvoor ingevolge artikel 30b van de Wet op de Kansspelen vergunning is verleend door de burgemeester.



### **Artikel 2:31c Aanwezigheid leidinggevende**

Het is verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de op de vergunning vermelde leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is.

### **Artikel 2:32 Handel in openbare inrichtingen**

1. In dit artikel wordt onder handelaar verstaan: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.
2. De exploitant van een openbare inrichting laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.

### **Artikel 2:32.a Aanwezigheid leidinggevende**

[vervallen]

### **Artikel 2:33 Het college als bevoegd gezag**

Indien een openbare inrichting geen voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, treedt het college bij de toepassing van artikel 2:28 tot en met 2:32 op als bevoegd gezag.

### **Artikel 2:33a Glas op de weg**

[vervallen]

### **Artikel 2:33b Kansspelen**

[vervallen]

### **Artikel 2:33c Zwarte lijst horeca**

[vervallen]

## **Afdeling 8A. Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet**

### **Artikel 2:34 Het college als bevoegd gezag**

[vervallen]

### **Artikel 2:34a Begripsbepaling**

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank;
- horecabedrijf;
- horecalokaliteit;
- inrichting;
- paracommerciële rechtspersoon;
- sterke drank;
- slijtersbedrijf en
- zwak-alcoholhoudende drank;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.

### **Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommerciële rechtspersoon kan onverminderd het bepaalde in artikel 2:29 alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot uiterlijk

één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.

2. Een paracommerciële rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

#### **Artikel 2:34c Verbod verstrekking van sterke drank**

1. Het is verboden anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken in een inrichting of in een onderdeel van een inrichting:
  - a. waarin uitsluitend of in hoofdzaak geringe etenswaren zoals belegde broodjes, patat-frites of andere snacks plegen te worden verkocht;
  - b. waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven;
  - c. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of –instellingen;
  - d. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of –instellingen;
  - e. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij andere sociaal-culturele- en welzijnsinstellingen.
2. Het is verboden bedrijfsmatig sterke drank voor eigen gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken in inrichtingen als bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 2:34d Ontheffing**

1. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het bepaalde in de artikelen 2:34b en 2:34c
2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht betreffende de positieve beschikking bij niet tijdig beslissen is niet van toepassing.

### **Afdeling 9. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf**

#### **Artikel 2:35 Begripsbepaling**

In deze afdeling wordt verstaan onder inrichting: elke al dan niet besloten ruimte waarin, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft

#### **Artikel 2:36 Kennisgeving exploitatie**

Degene die een inrichting opricht, overneemt, verplaatst of de exploitatie of feitelijke leiding van een inrichting staakt, is verplicht binnen drie dagen daarna daarvan schriftelijk kennis te geven aan de burgemeester.

#### **Artikel 2:37 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:38 Gereserveerd**

[gereserveerd]

### **Afdeling 10. Toezicht op speelgelegenheden**

#### **Artikel 2:39 Speelgelegenheden**

1. Dit artikel verstaat onder speelgelegenheid: een voor het publiek toegankelijke gelegenheid waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof deze bedrijfsmatig is de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren.
2. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te exploiteren of te doen exploiteren. Het verbod is niet van toepassing op:
  - a. inrichtingen als bedoeld in van artikel 30c, eerste lid, onder b, van de Wet op de Kansspelen;

- b. speelgelegenheden waarvoor de raad van bestuur van de kansspelautoriteit bevoegd is vergunning te verlenen; en
  - c. speelgelegenheden waar de mogelijkheid wordt geboden om het kleine kansspel als bedoeld in artikel 7c van de Wet op de kansspelen te beoefenen, of te spelen op speelautomaten als bedoeld in artikel 30 van de Wet op de kansspelen, of de handeling als bedoeld in artikel 1, onder a, van de Wet op de kansspelen te verrichten.
3. De burgemeester weigert de vergunning:
- a. indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de speelgelegenheid of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de exploitatie van de speelgelegenheid; indien de exploitatie van een speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan.

#### **Artikel 2:40 Kansspelautomaten**

- 1. In dit artikel wordt verstaan onder:
  - a. Wet: de Wet op de kansspelen;
  - b. speelautomaat: automaat als bedoeld in artikel 30, onder a, van de Wet;
  - c. kansspelautomaat: automaat als bedoeld in artikel 30, onder c, van de Wet;
  - d. hoogdrempelige inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 30, onder d, van de Wet;
  - e. laagdrempelige inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 30, onder e, van de Wet.
- 2. In hoogdrempelige inrichtingen zijn twee kansspelautomaten toegestaan..
- 3. In laagdrempelige inrichtingen zijn twee speelautomaten toegestaan, met dien verstande dat kansspelautomaten in het geheel niet zijn toegestaan.

#### **Artikel 2:40a Zwarte lijst speelautomaten**

- 1. Het is de exploitant van een openbare inrichting verboden personen, die naar het oordeel van de burgemeester overmatig gokgedrag vertonen en de openbare orde plegen te verstoren en wier namen als zodanig door de burgemeester schriftelijk aan die exploitant zijn doorgegeven, toe te laten tot het spelen op een in een openbare inrichting aanwezige kansspelautomaat.
- 2. De exploitant van een openbare inrichting is verplicht, indien een persoon als bedoeld in het eerste lid op een kansspelautomaat speelt en weigert dit na te laten, hiervan terstond kennis te geven aan de politie.
- 3. Het is de exploitant van een openbare inrichting verboden inzage te verlenen van de opgave zoals bedoeld in het eerste lid of daaromtrent mededelingen te verstrekken aan anderen dan zijn personeel en ambtenaren van de politie en de toezichhouders van de gemeente.
- 4. Het is de in het eerste lid bedoelde personen, na aanschrijving van de burgemeester, verboden op een kansspelautomaat in een openbare inrichting te spelen gedurende de termijn dat het verbod geldt.
- 5. De burgemeester gaat niet over tot het doen van een aanschrijving als bedoeld in het eerste lid, dan nadat de Officier van Justitie is gehoord.

### **Afdeling 11. Maatregelen tegen overlast en baldadigheid**

#### **Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal**

- 1. Het is verboden zonder ontheffing van de burgemeester een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.
- 2. Het is verboden zonder ontheffing van de burgemeester een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor het publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.
- 3. Deze verboden gelden niet voor personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende reden noodzakelijk is.

#### **Artikel 2:42 Plakken en kladden**

- 1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.

2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:
  - a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;
  - b. met kalk, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.
3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.
4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.
5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.
6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.
7. De houder van de in het tweede lid bedoelde schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.

#### **Artikel 2:43 Verwijdering leuzen e.d.**

Indien het college dit in het belang van de openbare orde noodzakelijk acht, is de rechthebbende op een onroerende zaak, verplicht daarop aangebrachte leuzen, opschriften, aankondigingen, symbolen en afbeeldingen in welke vorm dan ook, welke vanaf een openbare weg, een openbaar vaarwater of een andere voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar zijn, te verwijderen of te doen verwijderen.

#### **Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen, rooftassen en andere geprepareerde voorwerpen**

1. Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen of rooftassen te vervoeren of bij zich te hebben.
2. Het is verboden op een openbare plaats of in de nabijheid van winkels een voorwerp dat er kennelijk toe is uitgerust om het plegen van winkeldiefstal te vergemakkelijken te vervoeren of bij zich te hebben, zoals geprepareerde voorwerpen.
3. Het verbod als bedoeld in de leden 1 en 2 is niet van toepassing indien de genoemde gereedschappen, voorwerpen of middelen aantoonbaar niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd voor de in het eerste en tweede lid bedoelde handelingen.

#### **Artikel 2:45 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:46 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen**

1. Het is verboden :
  - a. op een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, omheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair;
  - b. zich op een openbare plaats zodanig op te houden dat voor weggebruikers of bewoners van nabij de weg gelegen woningen onnodig overlast of hinder wordt veroorzaakt;
2. Het college kan ter voorkoming van overlast categorieën van gevallen of gebieden aanwijzen, waar het verboden is op nader door het college te bepalen tijdstippen gebruik te maken van in openbaar gebied aanwezige jongerenontmoetingsplaatsen (JOP's) en andere openbare verblijfs- speel- of spelvoorzieningen.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.

#### **Artikel 2:47a Verplichte route**

1. Het is de door de burgemeester aangewezen groepen van personen verboden op door hem

- aangewezen tijdstippen van een door hem aangewezen route af te wijken.
2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

#### **Artikel 2:48    Verboden drankgebruik**

1. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
2. Het verbod is niet van toepassing op:
  - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet; en
  - b. een andere plaats dan een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet.

#### **Artikel 2:49    Verboden gedrag bij of in gebouwen**

1. Het is verboden:
  - a. zich zonder redelijk doel in een portiek of poort op te houden;
  - b. zonder redelijk doel in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw te zitten of te liggen.
2. Het is aan anderen dan bewoners of gebruikers van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen en van gebouwen die voor publiek toegankelijk zijn, verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van zo'n gebouw.

#### **Artikel 2:50    Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten**

Het is verboden zich zonder redelijk doel op een voor anderen hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijk portaal, wachtklokaal voor een openbaar vervoermiddel, parkeergarage, rijwielstalling of een andere soortgelijke, voor het publiek toegankelijke ruimte dan wel deze te verontreinigen of te bezigen voor een ander doel dan waarvoor de desbetreffende ruimte is bestemd.

#### **Artikel 2:51    Hinderlijk (brom) fietsparkeren**

Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan:

- a. op zodanige wijze voor of tegen een gebouw, dat daardoor voor een bewoner of gebruiker van dat gebouw de toegang of het uitzicht wordt belemmerd;
- b. op zodanige wijze op een voetpad of trottoir, dat daardoor de doorgang wordt gehinderd of belemmerd;
- c. op geleidelijnen die op de weg zijn aangebracht ten behoeve van visueel gehandicapten;
- d. op zodanige wijze dat daardoor het in- en uitstappen bij bus, taxi of gehandicaptenplaats gehinderd of belemmerd wordt;
- e. op zodanige wijze dat daardoor de functie van straatmeubilair gehinderd of belemmerd wordt; of
- f. tegen monumenten of gedenktekens.

#### **Artikel 2:52    Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.**

1. Het is verboden op een gemotoriseerd voertuig te rijden, te fietsen of zich op een ander vervoermiddel voort te bewegen op een terrein waar een markt, kermis, uitvoering, evenement, bijeenkomst of plechtigheid gehouden wordt welke publiek trekt, mits dit verbod kenbaar is aan de bezoekers van het terrein.
2. Dit verbod is niet van toepassing voor zover de bestuurder van het gebruik van dit vervoermiddel lichamelijk afhankelijk is (scootmobiel e.d.).

#### **Artikel 2:53    Bespieden van personen**

1. Het is verboden zich in de nabijheid van een persoon dan wel een gebouw, woonwagen of woonschip op te houden met de kennelijke bedoeling deze persoon dan wel een zich in dit gebouw, deze woonwagen of dit woonschip bevindende persoon, te bespieden.
2. Het is verboden door middel van een verrekijker of enig ander optisch instrument een zich in een gebouw, woonwagen of woonschip bevindende persoon te bespieden.

#### **Artikel 2:54 Bewakingsapparatuur**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:55 Nodeloos alarmeren**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:56 Alarminstallaties**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:57 Loslopende honden**

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
  - a. binnen de bebouwde op een openbare plaats zonder dat die hond aangeliind is;
  - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats; of
  - c. op een openbare plaats zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid onder a niet geldt.
3. De verboden genoemd in het eerste lid onder a en b gelden niet voor zover:
  - a. de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond; of
  - b. de eigenaar of houder van een hond ter plaatse als schaaпsherder werkzaam is en de hond wordt ingezet om een schaapskudde te beheren.

#### **Artikel 2:58 Verontreiniging door honden**

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
  - a. op een openbare plaats;
  - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
  - c. op een andere door het college aangewezen plaats.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid, onder a, niet geldt.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid, onder a en c, gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.
4. Onverminderd het bepaalde in het eerste en derde lid is een ieder die zich met een hond op in het eerste lid, onder a en c, genoemde gebieden bevindt, verplicht een schopje of ander doeltreffend hulpmiddel ter onmiddellijke verwijdering van eventuele hondenuitwerpselen bij zich te hebben.

#### **Artikel 2:59 Gevaarlijke honden**

1. Indien de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.
2. Een aanlijngebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangeliind te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1.50 meter.
3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:
  - a. vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;
  - b. door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en
  - c. zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf

- aanwezig zijn.
4. Onverminderd artikel 2:57, eerste lid, aanhef en onder c, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.

#### **Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein**

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester [een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgebod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid OF heeft meegedeeld dat hij de hond gevaarlijk acht], dan wel als de hond is opgeleid voor bewakings-, opsporings- en verdedigingswerk.
2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet als:
  - a. op een vanaf de weg zichtbare plaats een naar het oordeel van de burgemeester duidelijk leesbaar waarschuwingsbord is aangebracht;
  - b. het mogelijk is een brievenbus te bereiken en aan te bellen zonder het terrein te betreden; en
  - c. het terrein voorzien is van een zodanig hoge en deugdelijke afrastering dat de hond niet zelfstandig buiten het terrein kan komen.

#### **Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren**

Degene die buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer de zorg heeft voor een dier, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving (geluid)hinder veroorzaakt, welke redelijkerwijze niet behoeft te worden geduld.

#### **Artikel 2:61 Hinder door gevelreiniging**

1. Het is verboden in de openlucht gevels te reinigen of van een beschermlaag te voorzien op een zodanige wijze dat voor omwonenden, voorbijgangers of voor de omgeving hinder of schade wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het in het eerste lid bepaalde ontheffing verlenen.

#### **Artikel 2:62 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:63 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:64 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:65 Gereserveerd**

[gereserveerd]

### **Afdeling 12. Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen**

#### **Artikel 2:66 Begripsbepaling**

In deze afdeling wordt verstaan onder handelaar: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.

### **Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister**

1. de handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register, en daarin onverwijld op te nemen:
  - a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;
  - b. de datum van verkoop of overdracht van het goed;
  - c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voor dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;
  - d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed en naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.
2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen.
3. Op de vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

### **Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437ter van het Wetboek van Strafrecht**

De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:

- a. de burgemeester of een daartoe door de burgemeester aangewezen ambtenaar binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen:
  - i. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging;
  - ii. van een verandering van de onder a, sub 1, bedoelde adressen;
  - iii. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;
  - iv. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan.
- b. de burgemeester of een daartoe door de burgemeester aangewezen ambtenaar op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;
- c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;
- d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste 5 dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

### **Artikel 2:69 Gereserveerd**

[gereserveerd]

### **Artikel 2:70 Gereserveerd**

[gereserveerd]

## **Afdeling 13. Vuurwerk**

### **Artikel 2:71 Begripsbepalingen**

In deze afdeling wordt verstaan onder consumentenvuurwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk (Vuurwerkbesluit).

### **Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen**

Het is verboden in de uitoefening van een bedrijf of nevenbedrijf consumentenvuurwerk ter beschikking te stellen dan wel voor het ter beschikking stellen aanwezig te houden, zonder een vergunning van het college van de gemeente waar het bedrijf is of zal worden gevestigd.



### **Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling**

1. Het is verboden consumentenvuurwerk te bezigen op een door het college in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.
2. Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te bezigen als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.
3. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1, van het Wetboek van Strafrecht.

## **Afdeling 14. Drugsoverlast**

### **Artikel 2:74 Drugshandel op straat**

1. Het bevoegd gezag kan een gebouw, een vaartuig of enige andere ruimte, waarin middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet zonder dat daartoe op grond van die wet vereiste verloven zijn verstrekt, worden gebruikt, bereid, bewerkt, verwerkt, verkocht, afgeleverd, verstrekt, vervaardigd of aanwezig zijn, gesloten verklaren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien een gebouw, vaartuig of enige andere ruimte als woning in gebruik is.
3. Onder het bevoegd gezag, als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan het college of, voor zover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.
4. Het is de eigenaar, beheerder, houder of gebruiker van een gebouw, vaartuig of enige andere ruimte verboden na het in werking treden van de sluiting, personen tot het gebouw, het vaartuig of de ruimte toe te laten, daarin te laten verblijven of daarin aanwezig te hebben.
5. Het is een ieder verboden in een bij besluit als bedoeld in het eerste lid, gesloten gebouw, vaartuig of ruimte te verblijven of aanwezig te zijn.
6. Het vierde en vijfde lid is niet van toepassing op personen wier tegenwoordigheid in het gebouw, het vaartuig of de ruimte wegens dringende redenen noodzakelijk is.

### **Artikel 2:74a Verbod begeven op de weg om drugs te verhandelen**

Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat zulks geschiedt om middelen als bedoeld in de artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

### **Artikel 2:74b Verzamelingen van personen in verband met harddrugs of heling**

1. Het is verboden op of aan wegen die door de burgemeester zijn aangewezen omdat de openbare orde dat in verband met het openlijk gebruik van of de handel in harddrugs dan wel heling, naar zijn oordeel noodzakelijk maakt, deel te nemen aan een verzameling van meer dan twee personen, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de verzameling verband houdt met het gebruik van of de handel in harddrugs dan wel heling.
2. Een ieder die zich bevindt in een verzameling van personen als in het eerste lid bedoeld, is verplicht op een daartoe strekkend bevel van een ambtenaar van de politie zijn weg te vervolgen of zich in de door deze aangewezen richting te verwijderen.

### **Artikel 2:74c Verblijfsontzeggingen in verband met harddrugs**

1. Het is degene die in een door de burgemeester aangewezen gebied – aangewezen omdat naar het oordeel van de burgemeester in dat gebied sprake is van ernstige overlast, veroorzaakt door de aanwezigheid van verslaafden en/of handelaren in harddrugs – op de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw:
  - a. harddrugs gebruikt of handelt, of daartoe post vat of zich heen en weer beweegt;

- b. de Wet wapens en munitie overtreedt;
  - c. zich schuldig maakt aan openlijke geweldpleging;
  - d. zich gedraagt in strijd met artikel 2:74b of
  - e. zich anderszins gedraagt in strijd met de openbare orde verboden zich te bevinden in het door de burgemeester aangewezen gebied en in voor het publiek toegankelijke gebouwen die in dat gebied gelegen zijn, nadat de burgemeester hem een daartoe strekkend bevel heeft gegeven.
2. Het verbod van het eerste lid geldt gedurende het in het bevel van de burgemeester genoemde tijdvak van ten hoogste acht dagen.
  3. Het is degene van wie in een door de burgemeester aangewezen gebied als bedoeld in het eerste lid, na de oplegging van het in het tweede lid bedoelde verbod opnieuw een ordeverstoring gedraging als bedoeld in het eerste lid onder a tot en met d is geconstateerd, verboden zich te bevinden in het door de burgemeester aangewezen gebied en in de daarin gelegen voor het publiek toegankelijke gebouwen, nadat de burgemeester hem een daartoe strekkend bevel heeft gegeven.
  4. Het verbod van het derde lid geldt gedurende het in het bevel van de burgemeester genoemde tijdvak van ten hoogste drie maanden.
  5. het bepaalde in het eerste en het derde lid geldt niet indien de belanghebbende in het door de burgemeester aangewezen gebied zijn woning heeft of zijn werk of beroep uitoefent.

#### **Artikel 2:74d Openlijk drugsgebruik**

[Vervallen]

#### **Artikel 2:74e Weggoien van spuiten en dergelijke**

Het is verboden om injectiespuiten of onderdelen daarvan zoals naalden, reservoirs, zuigers en dergelijke of daarop gelijkende voorwerpen op of aan de weg dan wel in afvalbakken achter te laten met het kennelijke doel om afstand van het voorwerp te doen.

#### **Artikel 2:74f Verbod betreden gesloten woning**

Het is verboden een overeenkomstig artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijke plaats of een bij die woning of die plaats behorend erf te betreden.

#### **Artikel 2:74g Verbod betreden gesloten voor publiek toegankelijke inrichting**

Het is verboden een overeenkomstig artikel 13b van de Opiumwet gesloten voor publiek toegankelijk lokaal of bijbehorend erf te betreden.

### **Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen**

#### **Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding**

De burgemeester kan overeenkomstig artikel 154a van de Gemeentewet besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats indien deze personen het bepaalde in artikel 2:1, 2:47, 2:48, 2:49 of 2:50 van de Algemene plaatselijke verordening Deventer groepsgewijs niet naleven.

#### **Artikel 2:76 Veiligheidsrisicogebieden**

De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151b van de Gemeentewet bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aanwijzen als veiligheidsrisicogebied.

### **Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen**

1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.
2. De burgemeester heeft de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid eveneens ten aanzien van andere openbare plaatsen:
  - a. parkeerterreinen;
  - b. overige plaatsen die vanwege het doelgebonden verblijf niet onder de definitie van openbare plaats uit artikel 1 van de Wet openbare manifestaties vallen.
3. De burgemeester informeert de gemeenteraad wanneer er concrete plannen zijn voor het inzetten van het instrument cameratoezicht.
4. Na afloop van de in het eerste bepaalde duur worden cameraprojecten geëvalueerd. De burgemeester betreft de gemeenteraad bij de evaluatie van cameraprojecten.

### **Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen**

[gereserveerd]

### **Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet**

1. *Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.*
2. *Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.*
3. *De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:*
  - a. *geluid- of geurhinder;*
  - b. *hinder van dieren;*
  - c. *hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;*
  - d. *overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;*
  - e. *intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.*

### **Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.**

#### **Artikel 3:1 Afbakening**

De artikelen 1:2 (Beslistermijn), 1:5 (Persoonlijk karakter), 1:6 (Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing) en 1:7 (Termijnen) zijn niet van toepassing op het bij of krachtens dit hoofdstuk bepaalde.

#### **Artikel 3:2 Begripsbepaling**

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. advertentie: elke commerciële uiting in een medium, die een seksbedrijf of een prostituee onder de aandacht van het publiek brengt;
- b. bedrijfsplan: als bedoeld in artikel 3:15 van deze APV;
- c. beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding van een seksbedrijf;
- d. bevoegd gezag: het college of, voor zover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester;
- e. bezoeker: degene die aanwezig is in een seksinrichting, met uitzondering van de exploitant, de beheerder, de prostituee, het personeel dat in de inrichting werkzaam is, toezichhouders als bedoeld in artikel 6:2 (Toezichhouders), andere personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is;
- f. escortbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie in de vorm van bemiddeling tussen klant en prostituee;
- g. exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico een seksbedrijf wordt uitgeoefend;
- h. klant: degene die gebruik maakt van de door een exploitant van een prostitutiebedrijf of een prostituee aangeboden seksuele diensten;
- i. prostituee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- j. prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- k. prostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie;
- l. raamprostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie, waarbij het werven van klanten gebeurt door een prostituee die zichtbaar is vanuit een voor publiek toegankelijke plaats;
- m. seksbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen betaling of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen betaling. Onder een seksbedrijf worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub, een escortbedrijf of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische-massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;
- n. seksinrichting: voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, onderdeel van een seksbedrijf;
- o. sekswinkel: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht;
- p. straatprostitutie: het door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze passanten tot prostitutie bewegen, uitnodigen dan wel aanlokken;
- q. vergunning: als bedoeld in artikel 3:9 van deze APV;
- r. werkruimte: als zelfstandig aan te merken onderdeel van seksinrichting waarin de seksuele handelingen met een ander tegen betaling worden verricht.

### **Artikel 3:3 Nadere regels**

Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van seksbedrijven.

### **Artikel 3:4 Vergunning**

1. Het is verboden een seksbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegd gezag.
2. Het bevoegd gezag draagt zorg voor een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen.
3. Op een aanvraag om een vergunning wordt binnen twaalf weken beslist. Deze termijn kan met ten hoogste twaalf weken worden verlengd.
4. Indien sprake is van een seksinrichting, dan wordt de vergunning voor één seksinrichting verleend.
5. De vergunning voor een seksbedrijf wordt verleend voor de duur van vijf jaar tenzij in de vergunning anders staat vermeld. De vergunning wordt op naam van de exploitant gesteld en is niet overdraagbaar.

### **Artikel 3:5 Concentratie seksbedrijven**

1. Het college kan delen van de gemeente aanwijzen waarbinnen voor het vestigen van een seksbedrijf in de gemeente geen vergunning wordt verleend. Daarbij kan worden bepaald dat de aanwijzing slechts geldt voor seksbedrijven van een nader aangewezen aard.
2. Vergunningen voor het exploiteren van raamprostitutiebedrijven worden enkel verleend voor zover deze zijn gevestigd in een pand gelegen aan de Bokkingshang te Deventer en voor zover het bestemmingsplan dit toestaat.

### **Artikel 3:6 Maximum aantal vergunningen en werkruimtes**

Het bevoegd gezag kan een maximum stellen aan het totaal aantal seksbedrijven waarvoor een vergunning kan worden verleend en aan het totaal aantal werkruimtes in een raamprostitutiebedrijf waarvoor vergunning kan worden verleend.

### **Artikel 3:7 Aanvraag**

1. Een aanvraag om een vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door het bevoegd gezag vastgesteld formulier.
2. Bij de aanvraag wordt vermeld voor welke activiteit vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:
  - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
  - b. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
  - c. of in de vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag de exploitant een vergunning voor een seksbedrijf is geweigerd of een aan de exploitant verleende vergunning voor een seksbedrijf is ingetrokken;
  - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;
  - e. het adres van een onder het seksbedrijf vallende seksinrichting;
  - f. het telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
  - g. een geldig identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht van de exploitant;
  - h. indien van toepassing, de verblijfstitel van de exploitant;
  - i. een actuele verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen, verstrekt door de Belastingdienst;
  - j. bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimtes bestemd voor de uitoefening van het seksbedrijf;
  - k. indien van toepassing, de plaatselijke en kadastrale ligging van de seksinrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, door middel van een situatietekening met een noordpijl en schaalaanduiding;

- l. indien van toepassing, de plattegrond van de seksinrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, door middel van een tekening met een schaal aanduiding waarop duidelijk is weergegeven het gebruik en de afmetingen van de aanwezige ruimten alsmede de brandpreventieve voorzieningen;
  - m. indien het een prostitutiebedrijf betreft, een bedrijfsplan als bedoeld in artikel 3:15 van de APV.
3. Als er een beheerder is aangesteld, is het tweede lid, onder a, b, c, g en h van overeenkomstige toepassing op de beheerder.
  4. Het bevoegd gezag kan aanvullende gegevens of bescheiden verlangen.

### **Artikel 3:8 Weigeringsgronden**

1. Een vergunning wordt geweigerd als:
  - a. de exploitant of de beheerder onder curatele staat;
  - b. de exploitant of de beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij;
  - c. de exploitant of de beheerder onherroepelijk is veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel, of in enig ander opzicht van slecht levensgedrag is;
  - d. de exploitant of de beheerder de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt;
  - e. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
  - f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de aanvrager in strijd zal handelen met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften;
  - g. er een maximum als bedoeld in artikel 3:6 is vastgesteld en dit maximum al bereikt is;
  - h. de voorgenomen uitoefening van het seksbedrijf strijd op zal leveren met een geldend bestemmingsplan, een bestemmingsplan in ontwerp dat ter inzage is gelegd, een beheersverordening of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3:5;
  - i. er aanwijzingen zijn dat voor of bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn of zullen zijn die, als het prostituees betreft, nog niet de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt, als het overige personen betreft, nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, slachtoffer zijn van mensenhandel of verblijven of werken in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet arbeid vreemdelingen;
  - j. de vergunning is aangevraagd voor een raamprostitutiebedrijf dat niet is gevestigd in een pand als bedoeld in artikel 3:5, tweede lid.
  - k. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar geleden voor de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, wegens een misdrijf onherroepelijk is veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van meer dan zes maanden
  - l. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar geleden voor de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, bij meer dan één rechterlijke uitspraak of strafbeschikking onherroepelijk veroordeeld is tot een onvoorwaardelijke geldboete van € 500 of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
    - 1°. bepalingen, gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet 2000, de Wet arbeid vreemdelingen en hoofdstuk 3 van de APV;
    - 2°. de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 416, 417, 417bis, 420bis tot en met 420quinquies, 426 en 429quater van het Wetboek van Strafrecht;
    - 3°. artikel 69 van de Algemene wet rijksbelastingen;
    - 4°. de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
    - 5°. de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen; of
    - 6°. de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
2. Met een veroordeling als bedoeld in het eerste lid, onder k, wordt gelijkgesteld:
  - a. een bevel tot tenuitvoerlegging van een zodanige voorwaardelijke straf;
  - b. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid, onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan € 375 bedraagt.
3. De periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder k en l, wordt bij de intrekking van een

- vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
4. Voor de berekening van de periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder k en l, telt de periode waarin een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf is ondergaan, niet mee.
  5. Een vergunning kan worden geweigerd:
    - a. voor een seksbedrijf waarvoor de vergunning op grond van artikel 3:10, eerste lid, aanhef en onder a tot en met f, of tweede lid, aanhef onder a tot en met g, is ingetrokken, gedurende een periode van vijf jaar na de intrekking;
    - b. als niet is voldaan aan de bij of krachtens artikel 3:7 gestelde eisen met betrekking tot de aanvraag;
    - c. als de vergunning geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in een seksinrichting waarvoor eerder een vergunning is ingetrokken, of in die seksinrichting eerder zonder vergunning een prostitutiebedrijf is uitgeoefend;
    - d. als de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van de seksinrichting waarvoor de vergunning is aangevraagd;
    - e. als het bedrijfsplan niet voldoet aan artikel 3:15, eerste en tweede lid;
    - f. als onvoldoende aannemelijk is dat de exploitant de bij artikel 3:16 gestelde verplichtingen zal naleven.

### **Artikel 3:9 Eisen met betrekking tot vergunning**

1. De vergunning vermeldt in ieder geval:
  - a. de naam van de exploitant;
  - b. indien van toepassing, de naam van de beheerder;
  - c. voor welke activiteit de vergunning is verleend;
  - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;
  - e. het telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
  - f. indien van toepassing, het adres van de onder dat seksbedrijf vallende seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend;
  - g. de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden;
  - h. indien van toepassing, de geldigheidsduur van de vergunning;
  - i. het nummer of kenmerk van de vergunning.
2. De exploitant draagt er zorg voor dat de vergunning of een afschrift daarvan zichtbaar aanwezig is in de seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend.

### **Artikel 3:10 Intrekkingsgronden**

1. De vergunning wordt ingetrokken als:
  - a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
  - b. de vergunning in strijd met een wettelijk voorschrift is gegeven;
  - c. is gehandeld in strijd met de artikelen 3:11, 3:13, aanhef en onder a, 3:14, 3:15 en 3:16, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onderdeel b, aanhef en onder 1°;
  - d. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde of veiligheid;
  - e. zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in artikel 3:8, eerste lid, onder a tot en met f en onder i tot en met l;
  - f. de vergunninghouder dat verzoekt;
  - g. de uitoefening van het seksbedrijf strijd oplevert met een geldend bestemmingsplan, een beheersverordening of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3:5.
2. De vergunning kan worden geschorst of ingetrokken als:
  - a. is gehandeld in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
  - b. in verband met gewijzigde wettelijke voorschriften, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen met het oog waarop het vergunningsvereiste is gesteld, zwaarder wegen dan het belang van de vergunninghouder bij behoud van de vergunning;
  - c. een niet in de vergunning vermelde persoon exploitant of beheerder is geworden;
  - d. is gehandeld in strijd met een of meer van de bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepalingen, onverminderd het eerste lid, aanhef en onder c;
  - e. is gehandeld in strijd met de in het bedrijfsplan beschreven maatregelen;

- f. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de woon- en leefomgeving of de gezondheid van prostituees of klanten;
- g. de exploitant of de beheerder het toezicht op de naleving van het in dit hoofdstuk bepaalde belemmert of bemoeilijkt;
- h. er bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn die onherroepelijk zijn veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel;
- i. gedurende ten minste zes maanden geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

#### **Artikel 3:11 Melding gewijzigde omstandigheden**

1. De vergunninghouder meldt elke verandering waardoor zijn seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de op grond van artikel 3:9, eerste lid, in de vergunning opgenomen gegevens, binnen een week schriftelijk aan het bevoegd gezag.
2. Het bevoegd gezag wijzigt de verleende vergunning als het een wijziging op grond van artikel 3:9, eerste lid, onder b of onder e betreft en het seksbedrijf aan de vereisten voldoet.

#### **Artikel 3:12 Sluitingstijden seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang**

1. Het bevoegd gezag kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving van het seksbedrijf of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer seksbedrijven sluitingstijden vaststellen.
2. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die inrichting gesloten dient te zijn voor bezoekers.
3. Het is de exploitant en de beheerder verboden personen die nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt toe te laten of te laten verblijven in een seksinrichting.

#### **Artikel 3:13 Adverteren**

Het is verboden in advertenties voor een seksbedrijf:

- a. geen vermelding op te nemen van het telefoonnummer, bedoeld in artikel 3:9, eerste lid, onder e, van het nummer, bedoeld in artikel 3:9, eerste lid, onder i, en van de bedrijfsnaam
- b. vermelding op te nemen van een ander telefoonnummer dan bedoeld onder a, en
- c. als het een prostitutiebedrijf betreft, onveilige seks aan te bieden of te garanderen dat prostituees die voor of bij het betreffende bedrijf werken vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen.

#### **Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees**

1. Het is een exploitant verboden een prostituee voor of bij zich te laten werken die:
  - a. nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
  - b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.
2. Het is een prostituee verboden werkzaam te zijn voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.

#### **Artikel 3:15 Bedrijfsplan**

1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:
  - a. op het gebied van hygiëne;
  - b. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;
  - c. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;
  - d. ter voorkoming van strafbare feiten.
2. De door de exploitant te treffen maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, waarborgen dat:
  - a. de hygiëne in een seksinrichting voldoet aan de algemene eisen die hiervoor in de branche gelden en dat dit controleerbaar is;
  - b. inzichtelijk en controleerbaar is welke maatregelen een exploitant in zijn bedrijfsvoering en inrichting van de werkruimten treft voor gezonde en veilige werkomstandigheden voor prostituees;



- c. in de werkruimten te allen tijde voldoende condoms met een CE-markering voor gebruik beschikbaar zijn;
  - d. in de werkruimten voor de prostituees een goed functionerende alarm voorziening aanwezig is;
  - e. de prostituee zich regelmatig kan laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen en door de exploitant voldoende geïnformeerd is over de mogelijkheden van een dergelijk onderzoek;
  - f. de prostituee niet gedwongen wordt zich geneeskundig te laten onderzoeken;
  - g. de prostituee vrij is in de keuze van de arts(en) die zij wil bezoeken;
  - h. de prostituee klanten en diensten kan weigeren zonder dat dat voor haar andere werkzaamheden gevolgen heeft;
  - i. de prostituee kan weigeren alcohol of drugs te gebruiken zonder dat dat voor haar werkzaamheden gevolgen heeft;
  - j. aan de voor de exploitant werkzame beheerder voldoende professionele eisen op het gebied van agressiebeheersing en bedrijfshulpverlening worden gesteld en waar nodig wordt gezorgd voor scholing hierin;
  - k. de exploitant zich een oordeel vormt over de mate van zelfredzaamheid van de prostituee
  - l. voordat deze voor of bij hem gaat werken, teneinde vast te stellen of zij voldoet aan de eisen die hij hiervoor in zijn bedrijfsplan heeft opgenomen;
  - m. de exploitant voor elke voor of bij hem werkzame prostituee kan aantonen onder welke verhuur- of arbeidsvoorwaarden zij haar diensten aanbiedt;
  - n. de exploitant of beheerder zich er regelmatig van vergewist dat de prostituee niet door derden gedwongen wordt tot prostitutie en dat hij in dit kader informatie van hulpverleningsinstanties ter beschikking stelt;
  - o. de exploitant aan de voor of bij hem werkzame prostituees informatie ter beschikking stelt over de mogelijkheden om hulp te krijgen als een prostituee wil stoppen met haar werk in de prostitutie;
  - p. de overlast aan de omgeving van de onder het seksbedrijf vallende seksinrichtingen beperkt wordt.
3. Als de exploitant het bedrijfsplan wil wijzigen, doet hij hiervan vooraf schriftelijk melding aan het bevoegd gezag. De wijziging wordt na goedkeuring van het bevoegde bestuursorgaan als onderdeel van het bedrijfsplan aangemerkt.
  4. De rechten voor prostituees, die worden gewaarborgd op grond van het tweede lid, worden op schrift gesteld en in een voor haar begrijpelijke taal uitgereikt aan elke prostituee die werkzaam is voor of bij de exploitant.
  5. In de seksinrichting wordt in ten minste twee talen en voor de klant goed zichtbaar bekend gemaakt dat een prostituee klanten en diensten mag weigeren en mag weigeren alcohol of drugs te gebruiken.

### **Artikel 3:16 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf**

1. De exploitant of de beheerder is aanwezig gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.
2. De exploitant van een prostitutiebedrijf draagt er zorg voor dat:
  - a. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees redelijkerwijs hun eigen werktijden kunnen bepalen;
  - b. er een deugdelijke bedrijfsadministratie wordt gevoerd waarin de actuele gegevens zijn opgenomen van in ieder geval:
    - 1°. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees;
    - 2°. de verhuuradministratie;
    - 3°. met betrekking tot alle voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees, de documentatie die ten grondslag ligt aan de vorming van het oordeel over de mate van zelfredzaamheid, bedoeld in artikel 3:15, tweede lid, onder k;
    - 4°. de werkroosters van de beheerders;
    - 5°. de bedrijfsadministratie met inachtneming van de wettelijke termijnen wordt bewaard en te allen tijde beschikbaar is voor toezichthouders;
    - 6°. medewerkers van de gemeentelijke gezondheidsdienst en van andere door de burgemeester of het college aangewezen instellingen worden toegelaten tot seksinrichtingen

als ze voornemens zijn voorlichtings- en preventieactiviteiten uit te voeren of voorlichtingsmateriaal te verspreiden;

7° onverwijld bij de politie wordt gemeld ieder signaal van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting;

8° onverwijld aan het bevoegd gezag wordt gemeld als gedurende ten minste één maand geen gebruik gemaakt zal worden van de vergunning. Deze melding vermeldt de reden en de verwachte duur;

9° gedaan wordt wat nodig is voor een goede gang van zaken binnen het prostitutiebedrijf.

### **Artikel 3:17 Raamprostitutie**

1. Het is een prostituee verboden:
  - a. zich vanuit een gebouw of vanuit de toegang naar een gebouw aan klanten die zich op of aan de weg bevinden beschikbaar te stellen; en
  - b. Passanten hinderlijk te bejegenen of zich aan passanten op te dringen dan wel zich ongekleed of vrijwel ongekleed achter het raam van een seksinrichting of in de toegang tot een seksinrichting op te houden.
2. Het verbod van het eerste lid, aanhef en onder a, is niet van toepassing op een prostituee die werkzaam is in onder een raamprostitutiebedrijf vallende seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend.

### **Artikel 3:18 Straatprostitutie**

1. Het is verboden zich op of aan de weg of op, aan of in een andere vanaf de weg zichtbare plaats, niet zijnde een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend, op te houden met het kennelijke doel zich beschikbaar te stellen voor prostitutie of op of aan de weg ontuchtige handelingen te verrichten als dit kennelijk geschiedt in het kader van prostitutie.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op of aan door het college van burgemeester en wethouders aangewezen wegen en gebieden, indien de bij dat besluit vastgestelde voorschriften in acht worden genomen; deze voorschriften betreffen in ieder geval de tijden waarop het verbod in het eerste lid vermeld niet van toepassing is, de leeftijd van de prostituee en de locatie waar het afwerken dient te geschieden.

### **Artikel 3:19 Handhaving straatprostitutie**

1. Met het oog op de naleving van het verbod, bedoeld in artikel 3:18, eerste lid, kan door een politieambtenaar of toezichthouder het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
2. Een politieambtenaar of toezichthouder kan een persoon die zich op, aan of in een krachtens artikel 3:18, tweede lid, aangewezen weg of gebied bevindt, in het belang van de openbare orde, de woon- en leefomgeving, het voorkomen of beperken van overlast, de veiligheid, de zedelijkheid of de gezondheid van prostituees of klanten bevelen zich onmiddellijk in een door hem aangegeven richting te verwijderen.

### **Artikel 3:20 Verbodsbepalingen klanten**

1. Het is een klant verboden gebruik te maken van de diensten van een prostituee waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat die werkzaam is voor, bij of na bemiddeling door een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.
2. Het is verboden op of aan de weg of op, aan of in een andere voor publiek toegankelijke plaats gebruik te maken van de diensten van een prostituee.
3. Het in het tweede lid genoemde verbod geldt niet in een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend en op of aan de op grond van artikel 3:18, tweede lid, aangewezen wegen en gebieden.

### **Artikel 3:21 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke**

1. Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard openlijk ten toon te stellen, aan te bieden of aan te brengen als

de burgemeester aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt.

2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.

#### **Artikel 3:22    Sekswinkels**

Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin een sekswinkel te exploiteren in door het college van burgemeester en wethouders in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving aangewezen gebieden of delen van de gemeente.

#### **Artikel 3:23    Overgangsbepaling**

1. In aanvulling op artikel 3:8 kan een vergunning eveneens worden geweigerd als in de periode van vijf jaren voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, een vergunning van de aanvrager voor de uitoefening van een bedrijf dat op grond van artikel 3:2 wordt aangemerkt als seksbedrijf door het gemeentebestuur is ingetrokken.
2. Een voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening verleende vergunning voor de uitoefening van een bedrijf dat op grond van artikel 3:2 wordt aangemerkt als seksbedrijf en welke op het tijdstip van inwerkingtreding niet is ingetrokken of vervallen, wordt gelijkgesteld met een vergunning als bedoeld in artikel 3:4.

## **Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente**

### **Afdeling 1. Burgemeestersbevoegdheden**

#### **Artikel 4:1 Noodkap houtopstanden**

De burgemeester kan in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of veiligheid het bevel geven een houtopstand onmiddellijk te vellen. Onder houtopstand wordt datgene verstaan dat opgenomen is in artikel 1.5 van Bijlage 1 bij de Verordening fysieke leefomgeving.

#### **Artikel 4:2 Werkzaamheden kabels en leidingen**

De burgemeester kan in het geval dat de openbare orde of gevaar dan wel de vrees voor het ontstaan van gevaar zich verzet tegen de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden, besluiten dat spoedeisende werkzaamheden met betrekking tot het in of op openbare gronden aanleggen, in stand houden of opruimen van kabels en leidingen op een ander dan het voorgenomen tijdstip plaatsvinden. Onder kabels en leidingen wordt datgene verstaan dat opgenomen is in artikel 1.7 van Bijlage 1 bij de Verordening fysieke leefomgeving.

### **Afdeling 2. Bodem-, weg- en milieu verontreiniging**

#### **Artikel 4:3 Natuurlijke behoefte doen**

Het is verboden binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zijn natuurlijke behoefte te doen buiten daarvoor bestemde plaatsen.

### **Afdeling 3. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast**

#### **Artikel 4:4 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.**

1. Het is verboden om buiten een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer, in de openlucht en buiten de weg gelegen in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben:
  - a. onbruikbare of aan hun oorspronkelijke bestemming onttrokken voer- of vaartuigen of onderdelen daarvan;
  - b. bromfietsen en motorvoertuigen of onderdelen daarvan;
  - c. kampeermiddelen als bedoeld in artikel 4:7 of onderdelen daarvan, indien het plaatsen of aanwezig hebben daarvan geschiedt voor verkoop of verhuur of anderszins voor een commercieel doel;
  - d. mestopslag, gierkelder of andere verzamelplaatsen van vuil, een verzameling ingekuild gras, loof of pulp of ingekuilde landbouwproducten, afbraakmaterialen en oude metalen.
2. Het is verboden op een door het college aangewezen plaats een bepaald voorwerp of bepaalde stof op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben.
3. Het college kan bij de aanwijzing als bedoeld in het eerste en tweede lid nadere regels stellen.
4. Het in dit artikel bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet ruimtelijke ordening of de Provinciale Omgevingsverordening.

#### **Artikel 4:5 Stankoverlast door gebruik van meststoffen**

[gereserveerd]

#### **Artikel 4:6      Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke handelsreclames e.d.**

1. Het is verboden om zonder vergunning van het college:
  - a. op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar is;
  - b. als eigenaar, beperkt zakelijk gerechtigde of gebruiker van een onroerende zaak toe te staan of te gedogen dat op of aan een onroerende zaak handelsreclame wordt gemaakt of gevoerd met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar is;
2. Het college kan de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder h en i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht weigeren:
  - a. indien de reclame hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand voor zover mogelijk beoordeeld aan de hand van de criteria van de welstandsnota;
  - b. in het belang van de verkeersveiligheid;
  - c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak;
  - d. indien de reclame geen relatie heeft met de bestemming van de onroerende zaak, of met het gedeelte daarvan waarop de reclame is of wordt aangebracht, of met het feitelijke gebruik dat van de onroerende zaak of het gedeelte daarvan wordt gemaakt, tenzij het handelsreclame van tijdelijke aard betreft of indien het om een door het college aangewezen onroerende zaak gaat;
  - e. de handelsreclame in strijd is met de openbare orde of de goede zeden;
  - f. de constructieve veiligheid of brandveiligheid in gevaar wordt gebracht.
3. Geen omgevingsvergunning is vereist voor:
  - a. Makelaarsborden (onverlicht): opschriften en aankondigingen betrekking hebbend op openbare verkoping, aanbiedingen ter verkoop, verhuur of verpachting van een onroerende zaak:
    - voor zolang zij feitelijk betekenis hebben en mits deze
    - voor andere panden dan bedrijfspanden: gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.50 m<sup>2</sup> en geen van alle een grotere afmeting in een richting hebben dan 1.00 meter, met dien verstande dat voor bedrijfspanden alleen een maximum oppervlakte geldt van 3 m<sup>2</sup> en mits deze
    - zijn aangebracht op of aan de onroerende zaak waarop het opschrift dan wel de aankondiging betrekking heeft.
  - b. Naamsaanduidingen (onverlicht): opschriften en aankondigingen betrekking hebbend op de naam en/of het beroep, de dienst, of het bedrijf dat in of op de onroerende zaak wordt uitgeoefend of waarvoor die zaak is bestemd, mits deze:
    - gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.50 m<sup>2</sup> en geen van alle een grotere afmeting in een richting hebben dan 1 meter;
    - zijn aangebracht op of aan de onroerende zaak waarop het opschrift dan wel de aankondiging betrekking heeft;
    - zijn aangebracht op of aan een onroerende zaak welke niet is gelegen binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in artikel 1 sub f en g van de Monumentenwet.
  - c. Reclameaanduidingen binnen een gebouw: opschriften, aankondigingen, afbeeldingen en beeldschermreclames, led-schermen e.d. in het inwendig gedeelte van een onroerende zaak voor zover deze:
    - zijn gericht op winkelend publiek (niet dan wel bescheiden belicht);
    - de verkeersveiligheid niet in gevaar brengen (geen knipperlicht of filmkrant);
    - zich bevinden op een afstand van minimaal 0.50 meter vanaf de binnenkant van de ruit.

- d. Stickers, posters en andere plakreclames: opschriften, aankondigingen, afbeeldingen op stickers, posters en andere plakreclames, mits:
- maximaal 1 sticker per etalageruit;
  - maximaal 25% van de ruitoppervlakte.
- e. Bouwreclameborden: opschriften, aankondigingen, afbeeldingen op borden indien deze betrekking hebben op de naam en/of aard van in uitvoering zijnde (bouw)werken en/of op de namen van degenen die bij het ontwerp en/of de uitvoering van het (bouw)werk zijn betrokken, mits deze:
- zijn geplaatst op of direct grenzend aan het bouw- of sloofterrein of het terrein waarop werkzaamheden plaatsvinden ten behoeve van de uitvoering van onderhoud aan gebouwen en andere bouwwerken, grond-, weg- of waterbouw of onderhoud aan groenvoorzieningen;
  - niet zijn geplaatst op openbare grond tenzij het een werk op/in openbare grond betreft;
  - vlak zijn aangebracht indien deze aanwezig zijn op de bouwafrastering of steigerdoek;
  - niet zijn aangebracht aan brugleuningen of keerhekken;
  - uitsluitend aanwezig zijn gedurende de periode dat het werk ten behoeve van bouw- en sloopactiviteiten dan wel activiteiten in de grond- weg- en waterbouw en groenonderhoud in uitvoering is.
- f. Tijdelijke "niet zuiver commerciële reclame-uitingen": opschriften, aankondigingen, aanprijzingen, afbeeldingen, kunst- of cultuuruitingen e.d. op borden, spandoeken of vlaggen gedurende een periode van maximaal 6 weken indien deze betrekking hebben op een evenement, festiviteit, actie of activiteit welke zich niet uitsluitend of in hoofdzaak richt op de commerciële belangen van één bedrijf(sgroep) of individu, maar die zijn gericht op een brede groep van mensen en waarbij wordt voldaan aan de volgende criteria:
- het evenement/ de activiteit heeft een tijdelijk karakter;
  - het evenement/ de activiteit is voor een breed publiek (particulieren/ consumenten en instellingen) toegankelijk;
  - het evenement/ de activiteit heeft een sociaal-cultureel karakter, ofwel een maatschappelijk belang, of is in principe voor iedereen toegankelijk en bevat een passief recreatief karakter; de reclame mag geen betrekking hebben op een bepaald commercieel merk of product;
  - de reclame heeft geen betrekking op tijdelijke prijskortingen of commerciële acties voor een product of deel van het assortiment;
  - de reclame mag niet gericht zijn op bedrijven (business to-business-communicatie);
  - de reclame moet ethisch passen in het gemeentelijk beleid, mag niet in strijd zijn met de openbare orde of goede zeden;
  - niet op gronden langs en zichtbaar vanaf de autosnelweg A1.
- g. Tijdelijke reclame-uitingen voor seizoensgebonden producten: opschriften, aankondigingen, aanprijzingen, afbeeldingen, kunst- of cultuuruitingen e.d. op borden, gedurende een periode van maximaal 6 weken indien deze betrekking hebben op de verkoop van seizoensgebonden producten waarbij voldaan wordt aan de volgende criteria:
- in het buitengebied (buiten de bebouwde kom);
  - niet op openbaar gebied;
  - geplaatst in de nabije omgeving van de plaats van verkoop (bewegwijzeringsfunctie);
  - niet bestaande uit spandoeken, vlaggen of spanframes.
- h. Handelsreclame aanabri's: opschriften, aankondigingen en afbeeldingen op of aan wachthuisjes van bushaltes indien deze zijn aangebracht aan maximaal een zijkantzijde van deabri. Gemeentelijke informatieborden: opschriften, aankondigingen en afbeeldingen aan gemeentelijke informatieborden tot maximaal 40% van de oppervlakte van het gemeentelijke informatiebord.
- i. Door het college aangewezen plaatsen: opschriften, aankondigingen of afbeeldingen op of aan onroerende zaken, aangewezen door de overheid.

- j. Andere door het college aan te wijzen categorieën van gevallen of gebieden welke voldoen aan de criteria uit de welstandsnota gemeente Deventer.
- 4. Een aanvraag om vergunning als bedoeld in het eerste lid, wordt tevens aangemerkt als een melding in de zin van artikel 2:10, indien sprake is van een reclame-uiting op of boven openbare grond, in welk geval de termijn als bedoeld in artikel 2:10, derde lid, niet 6 weken maar 8 weken bedraagt en de verleningstermijn niet 4 weken maar 6 weken.
- 5. Het verbod in het eerste lid geldt niet:
  - a. voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Omgevingsverordening Overijssel;
  - b. voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Monumentenwet;
  - c. voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Milieubeheer
- 6. Het bepaalde in het tweede lid, onder a, is niet van toepassing op bouwwerken waarvoor een vergunning is vereist op grond van artikel 2.1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

#### **Afdeling 4. Kamperen buiten kampeerterreinen**

##### **Artikel 4:7 Begripsbepaling**

In deze afdeling wordt onder kampeermiddel verstaan: Een onderkomen of voertuig, waarvoor geen omgevingsvergunning in de zin van hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is vereist, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

##### **Artikel 4:8 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen**

- 1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd, dan wel waarvoor een ontheffing van de bestemmingsplanregels is verleend;
- 2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod van het eerste lid;
- 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:
  - a. de bescherming van natuur en landschap;
  - b. de bescherming van een stads- of dorpsgezicht.

##### **Artikel 4:9 Aanwijzing kampeerplaatsen**

- 1. Het verbod van artikel 4:8, eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
- 2. Het college kan daarbij nadere regels stellen ter bescherming van de belangen genoemd artikel 4:8, vierde lid, onder a en b.

## **Hoofdstuk 5   Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente**

### **Afdeling 1.   Parkeere excessen**

#### **Artikel 5:1    Begripsbepalingen**

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
  - a. aanhangwagens;
  - b. bromfiets;
  - c. fiets;
  - d. motorvoertuig;
  - e. parkeren;
  - f. dat wat daaronder wordt verstaan in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990).
2. Voertuig: voertuigen als bedoeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990), met uitzondering van fietsen, bromfietsen en trams.

#### **Artikel 5:2    Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.**

1. Onder verhuren als bedoeld in dit artikel wordt mede verstaan:
  - a. het gebruiken van een voertuig voor het geven van lessen;
  - b. het gebruiken van een voertuig voor het vervoeren van personen tegen betaling.
2. Tot de voertuigen als bedoeld in dit artikel worden niet gerekend:
  - a. voertuigen waaraan herstel- of onderhoudswerkzaamheden worden verricht die in totaal niet meer dan een uur vergen, en dit gedurende de tijd die nodig is en gebruikt wordt voor deze werkzaamheden;
  - b. voertuigen voor persoonlijk gebruik van de in het derde lid bedoelde persoon.
3. Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:
  - a. drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op de weg te parkeren binnen een cirkel met een straal van 10 meter met als middelpunt een van deze voertuigen;
  - b. de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.
4. Het college kan ontheffing van het verbod verlenen.

#### **Artikel 5:3    Te koop aanbieden van voertuigen**

1. Het is verboden op een door het college aangewezen weg een voertuig te parkeren met het kennelijke doel het te koop aan te bieden of te verhandelen.
2. Het college kan ontheffing van het verbod verlenen.

#### **Artikel 5:4    Defecte voertuigen**

Het is verboden een voertuig waarmee als gevolg van andere dan eenvoudig te verhelpen gebreken niet kan of mag worden gereden, langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg te parkeren.

#### **Artikel 5:5    Voertuigwrakken**

1. Het is verboden een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en tevens in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeert op de weg te parkeren.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

#### **Artikel 5:6    Kampeermiddelen e.a.**

1. Het is met het oog op de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente het hinderlijk uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit direct nabijgelegen woningen verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt, alsmede een aanhangwagen, langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg of een andere openbare plaats te plaatsen of te hebben .



2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod, tenzij de aanwezigheid van dat voertuig of die aanhangwagen naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte, het uiterlijk aanzien van de gemeente of hinder voor omwonenden.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale Omgevingsverordening.

#### **Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen**

1. Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de weg te parkeren met het kennelijk doel om daarmee handelsreclame te maken.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.

#### **Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen**

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.
3. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.
4. De verboden in het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op een openbare plaats worden geplaatst of gehouden.
5. Het college kan van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden ontheffing verlenen.
6. Dit artikel is niet van toepassing op de bebouwde kom van Deventer (stad).

#### **Artikel 5:8a Parkeren van grote voertuigen bebouwde kom Deventer (stad)**

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6.00 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter op een openbare plaats binnen de bebouwde kom van Deventer of bebouwde kom van Colmschate te parkeren.
2. Het verbod geldt niet:
  - a. voor autobussen in lijndienst;
  - b. gedurende de tijd die nodig is voor het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor het gebruik van het voertuig redelijkerwijs noodzakelijk is;
  - c. op een door het college aangewezen openbare plaats.
  - d. Voor campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op een openbare plaats worden geplaatst of gehouden.
  - e. gedurende een markt als bedoeld in Hoofdstuk 2 van de Verordening fysieke leefomgeving, de opbouw en afbouw van de markt daaronder begrepen, voor voertuigen die zijn geparkeerd in verband met de exploitatie van standplaatsen op die markt;
  - f. gedurende een evenement als bedoeld in artikel 2:24, de op- en afbouw van het evenement daaronder begrepen, voor voertuigen die zijn geparkeerd in verband met het evenement.
  - g. voor bestelauto's als bedoeld in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.

#### **Artikel 5:9 Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen**

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter, op de weg te parkeren bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit dat gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hun anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.
2. Het verbod geldt niet gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt voor het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor de aanwezigheid van het voertuig ter plaatse noodzakelijk is.
3. Dit artikel is niet van toepassing op de bebouwde kom van Deventer (stad).

### **Artikel 5:10   Parkeren van voertuigen met stank verspreidende stoffen**

[gereserveerd]

### **Artikel 5:11   Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen**

1. Het is verboden met een voertuig te rijden door of deze te doen of te laten staan in een park of plantsoen of een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook.
2. Het verbod is niet van toepassing:
  - a. op de weg;
  - b. op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden door of vanwege de overheid;
  - c. op voertuigen, waarmee standplaats wordt of is ingenomen op terreinen die voor dit doel zijn bestemd.
3. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.

### **Artikel 5:12   Overlast van fiets of bromfiets**

Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.

## **Afdeling 2. Collecteren**

### **Artikel 5:13   Inzameling van geld of goederen**

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daarvoor een intekenlijst aan te bieden.
2. Onder een inzameling als bedoeld in het eerste lid wordt mede verstaan: het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel het aanbieden van diensten aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.
3. Het verbod geldt niet voor een inzameling die gehouden wordt in besloten kring;
  - a. door een instelling met een CBF-keurmerk;
  - b. door een andere, door het college aangewezen instelling.

## **Afdeling 3. Venten**

### **Artikel 5:14   Begripsbepaling**

1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.
2. Onder venten wordt niet verstaan:
  - a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
  - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;
  - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Verordening fysieke leefomgeving.

### **Artikel 5:15   Ventverbod**

1. Het is verboden te venten op of aan door het college in het belang van de openbare orde, de

openbare veiligheid, de volksgezondheid, het milieu en de bestrijding van overlast aangewezen openbare plaatsen.

2. Het is verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 21.00 en 9.00 uur.
3. Het college kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.
4. Het college kan ontheffing verlenen van de in dit artikel genoemde verboden.
5. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

#### **Artikel 5:16 Venten met gedrukte stukken**

[gereserveerd]

### **Afdeling 4. Openbaar water**

#### **Artikel 5:17 Voorwerpen op, in of boven openbaar water**

1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water.
2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college.
3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp.
4. Het verbod geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Provinciale vaarwegenverordening, of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.

#### **Artikel 5:18 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen**

1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen.
2. Het college kan binnen door het college aangewezen gebieden ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het vorige lid tot maximaal het daarbij aangewezen aantal ligplaatsen voor woonschepen.
3. Het college kan gebieden aanwijzen voor vaartuigen niet zijnde woonschepen waar het verbod als bedoeld in het eerste lid niet van toepassing is.
4. Het college kan de ontheffing voor het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats weigeren dan wel aan de ontheffing en/of in het aanwijzingsbesluit als bedoeld in tweede en derde lid voorschriften verbinden en aanwijzingen geven:
  - a. in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;
  - b. ten aanzien van de exacte plaats, soort en afmetingen alsmede met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats
5. Het college weigert de ontheffing ingeval het innemen van een ligplaats in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
6. Houders van ligplaatsen voor woonschepen die op 1 januari 2012 legaal aanwezig zijn worden geacht over een ontheffing als bedoeld in het tweede lid te beschikken.
7. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale Omgevingsverordening.

#### **Artikel 5:19 Beschadigen van waterstaatswerken**

1. Het is verboden schade toe te brengen aan of veranderingen aan te brengen in de toestand van bij de gemeente in beheer zijnde openbare wateren, havens, dijken, wallen, kaden, trekpaden, beschoeiingen, oeverbegroeiing, bruggen, zetten, duikers, pompen, waterleidingen, gordingen, aanlegpalen, stootpalen, bakens of sluisen.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het

Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Omgevingsverordening Overijssel.

#### **Artikel 5:20 Reddingsmiddelen**

Het is verboden een voor het redden van drenkelingen bestemd en daartoe bij het water aangebracht voorwerp te gebruiken voor een ander doel dan wel voor dadelijk gebruik ongeschikt te maken.

#### **Artikel 5:21 Veiligheid op het water**

1. Het is aan een ieder die zich als bader of zwemmer in het openbaar water ophoudt, verboden zich zodanig te gedragen dat het scheepvaartverkeer daarvan hinder of gevaar kan ondervinden.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Provinciale Omgevingsverordening.

#### **Artikel 5:22 Overlast van vaartuigen**

1. Het is verboden zonder redelijk doel zich vast te houden aan een vaartuig in openbaar water, daarop te klimmen of zich daarop of daarin te begeven of te bevinden.
2. Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden een vaartuig, liggend in of aan een openbaar water, los te maken.

### **Afdeling 5. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden**

#### **Artikel 5:23 Beperking verkeer in natuurgebieden**

1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig, een bromfiets of met een fiets of een paard.
2. Het college kan terreinen aanwijzen waarvoor het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen ten aanzien van het gebruik van deze terreinen:
  - a. in het belang van het voorkomen van overlast;
  - b. in het belang van de bescherming van natuur- of milieuwaarden;
  - c. in het belang van de veiligheid van het publiek.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor bestuurders van motorvoertuigen en bromfietsen en voor fietsers of berijders van paarden:
  - a. ten dienste van de politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens artikel 29, eerste lid, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 door de minister van Verkeer en Waterstaat aangewezen hulpverleningsdiensten;
  - b. die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
  - c. die worden gebruikt in verband met werken die krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd;
  - d. van de zakelijk gerechtigden, huurders en pachters van percelen die gelegen zijn binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
  - e. voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet:
  - a. op wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;
  - b. binnen de bij of krachtens de Provinciale Omgevingsverordening aangewezen stiltegebieden, ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'.
5. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

### **Afdeling 6. Verbod vuur te stoken**

**Artikel 5:24    Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken**

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
2. Het verbod geldt niet voor zover het betreft:
  - a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
  - b. sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;
  - c. vuur voor koken, bakken en braden, voor zover dat geen gevaar, overlast of hinder oplevert voor de omgeving.
3. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en fauna.
5. Het verbod geldt niet voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht of de Provinciale Omgevingsverordening.

**Afdeling 7.    Sinterklaasviering**

**Artikel 5:25    Sinterklaasviering**

1. De burgemeester wijst jaarlijks datum en tijdstip aan waarop de intocht van Sinterklaas plaatsvindt.
2. Het is vóór het tijdstip als bedoeld in het eerste lid en na 5 december 24.00 uur verboden om geheel of gedeeltelijk vermomd of verkleed als Sinterklaas op te treden of zich te bevinden:
  - a. op of aan de weg of zichtbaar vanaf de weg;
  - b. in of op een voer- of vaartuig;
  - c. in een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid.
3. Het is verboden een overtreding van het verbod als bedoeld in het tweede lid te bevorderen, toe te staan of er gelegenheid toe te geven.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het tweede lid.
5. Het verbod in het tweede lid geldt niet voor het zich verplaatsen naar of van, dan wel het aanwezig zijn op, een niet openbaar aangekondigde, kleinschalige en niet commerciële sinterklaasviering, tenzij die sinterklaasviering als een openbaar optreden beschouwd moet worden.
6. Het verbod in het tweede lid is niet van toepassing voor het gebied gelegen buiten het grondgebied van de voormalige gemeente Deventer, zoals dat bestond op 31 december 1998 en het grondgebied van de voormalige gemeente Bathmen, zoals dat bestond op 31 december 2004.

## **Hoofdstuk 6   Straf-, overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 6:1    Strafbepaling**

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

### **Artikel 6:2    Toezichthouders**

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde, behoudens hoofdstuk 3, zijn belast: de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving van de gemeente Deventer.
2. Het college dan wel de burgemeester kan daarnaast andere personen belasten met dit toezicht.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid zijn de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering, eveneens belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften.

### **Artikel 6:3    Binnentreden woningen**

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften welke strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

### **Artikel 6:4    Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.
2. De Algemene plaatselijke verordening zoals geldend tot het in het eerste lid vermelde tijdstip wordt ingetrokken.
3. In afwijking van het eerste lid treedt artikel 2:79 slechts in werking als de Verordening tot wijziging van de Apv, inhoudende het daarin opnemen van een nieuw artikel 2:79 ter bestrijding van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast, voorstel nummer 2019-002394, ongewijzigd wordt vastgesteld.

### **Artikel 6:5    Overgangsbepaling**

Besluiten, genomen krachtens de verordening bedoeld in artikel 6:4, eerste lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.

### **Artikel 6:6    Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene plaatselijke verordening Deventer.

Aldus vastgesteld in de vergadering van .....

de raad van de gemeente Deventer,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

## Toelichting Algemene plaatselijke verordening Deventer

Behoort bij Raadsbesluit d.d. ..., nummer <>

### Leeswijzer:

Deze toelichting is overeenkomstig de geconsolideerde versie van de Model-APV zoals die geldt vanaf **(datum)**. Voor zover de tekst van de APV Deventer overeenstemt met de Model APV, is de Modeltoelichting (inclusief aanvullingen) ook de toelichting van de APV Deventer.

Voor zover de artikelen van de APV Deventer verordening afwijken van de modelverordening is dit gemotiveerd in de omkaderde toelichting.

Afsluitend zijn er een tweetal transponeringstabellen toegevoegd. In deze tabellen is zichtbaar waar de artikelen uit de oude APV vindbaar zijn in de Verordening fysieke leefomgeving als de nieuwe APV.



## HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

### Algemeen

#### Autonomie en medebewind

De APV is hét klassieke voorbeeld van een autonome gemeentelijke verordening. Toch staat er al sinds jaren één artikel in dat een medebewindbepaling bevat: artikel 2:3, over kennisgeving betogingen. Dit is een uitwerking van artikel 3 en 4 van de Wet Openbare Manifestaties.

De verwachting is dat er in de komende jaren meer medebewindbepalingen een plaats zullen krijgen in de model-APV. In de gewijzigde Drank- en horecawet die naar verwachting op 1 juli 2012 in werking zal treden wordt een verordening verplicht gesteld voor de paracommerciële horecabedrijven (artikel 4). Ook de prostitutiewet bevat een verplichte verordening (artikel 10, tweede lid). Deze (en eventueel nog volgende soortgelijke verordeningen) betreffen net als de APV in elk geval gedeeltelijk de openbare ruimte en hangen nauw samen met de andere bepalingen in de APV. Het ligt daarom het voor de hand deze nieuwe medebewindverordeningen onder te brengen in de (model-)APV. Op deze manier blijft er een samenhangend geheel bestaan van gemeentelijke regelingen die de openbare ruimte betreffen.

#### Artikel 1:1 Begripsbepalingen

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd. Van een aantal specifieke begrippen, dat wil zeggen begrippen die op een bepaald onderdeel van deze verordening betrekking hebben, zijn in de desbetreffende afdeling definities opgenomen. De definities zijn op alfabetische volgorde geplaatst.

Over de definities kan het volgende worden opgemerkt.

#### Bebouwde kom

De reikwijdte van een aantal artikelen in deze verordening is beperkt tot de bebouwde kom. Voor het begrip “bebouwde kom” kan aangesloten worden bij de aanwijzing van gedeputeerde staten van de bebouwde kom krachtens artikel 27, lid 2, van de Wegenwet. Nadeel is dat een dergelijke aanwijzing niet altijd actueel is. Het is daarom praktischer de bebouwde kom aan te geven op een kaart die bij de verordening is gevoegd. Deze kaart maakt deel uit van de verordening en moet dus mee gepubliceerd worden. Een alternatief is om als de definitie te hanteren: het gebied binnen de grenzen van de bebouwde kom die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994.

#### Bevoegd gezag

Met het begrip “bevoegd gezag” wordt aangehaakt bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Die is van toepassing op de vergunning voor aanleg of veranderen van een weg (artikel 2:11) en het vellen van houtopstanden (artikel 4:11). De vergunning voor het aanleggen of veranderen van een weg is aangewezen in artikel 2.2, eerste lid onder d. van de Wabo, en de vergunning voor het vellen van houtopstanden in artikel 2.2, eerste lid onder g. De Wabo kan ook van toepassing zijn op het gebruik van de weg anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, namelijk als het gaat om het opslaan van roerende zaken (artikel 2:10). De ontheffing voor het opslaan van roerende zaken is aangewezen in artikel 2.2, eerste lid, onder j en k van de Wabo. Zie verder de toelichting bij artikel 2:10.

De omgevingsvergunning wordt door één bevoegd gezag beoordeeld en doorloopt één procedure. De beslissing op de aanvraag kent ook één procedure van rechtsbescherming. Het bevoegd gezag is in de meeste gevallen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het project in hoofdzaak zal worden verricht. In een beperkt aantal gevallen berust de bevoegdheid tot toestemmingsverlening niet bij het College van burgemeester en wethouders, maar bij het College van gedeputeerde staten en in enkele gevallen bij een Minister. Het bevoegd gezag is integraal verantwoordelijk voor het te nemen besluit en is tevens belast met de bestuursrechtelijke handhaving.

Zie verder ook de toelichting bij de artikelen 2:10, 2:11 en 4:11 van deze verordening.

Daarnaast komt in de APV op verschillende plaatsen de term “bevoegd bestuursorgaan” voor. Daarmee wordt dan bedoeld op ofwel het College van burgemeester en wethouders, ofwel de burgemeester. De Wabo brengt hierin geen verandering.

### Bouwwerk

Deze omschrijving verwijst naar artikel 1 van de (Model-)bouwverordening: “elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren”.

### Gebouw

Deze omschrijving verwijst naar artikel 1 van de Woningwet: “elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt”.

### Handelsreclame

In het vierde lid van artikel 7 van de Grondwet, betreffende de vrijheid van meningsuiting, wordt handelsreclame (commerciële reclame) met zoveel woorden buiten de werking van dit artikel geplaatst. Dit is vooral van belang in verband met het bepaalde in het eerste lid van artikel 7, dat zich volgens vaste jurisprudentie verzet tegen een vergunningsstelsel voor de verspreiding van gedrukte stukken e.d. Aan een vergunningsstelsel voor handelsreclame staat het grondwetsartikel niet in de weg. Onder het begrip “reclame” dient te worden verstaan: iedere vorm van openbare aanprijzing van goederen en diensten. Door dit te beperken tot “handelsreclame” heeft de in het vierde lid geformuleerde uitzondering slechts betrekking op reclame voor commerciële doeleinden in de ruime zin des woords en omvat zij elk aanbod van goederen en diensten, maar is zij niet van toepassing op reclame voor ideële doeleinden. Dit betekent niet dat handelsreclame helemaal niet beschermd wordt. Voorschriften voor handelsreclame zullen de toets aan artikel 10 EVRM en artikel 19 IV moeten kunnen doorstaan. Deze verdragsbepalingen verzetten zich echter niet tegen een vergunningsstelsel.

### Openbaar water

Een 'openbaar water' in de zin van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek is ieder water, dat open staat voor het publiek. “Openbaar” is hier dus synoniem aan “feitelijk voor het publiek toegankelijk”. Openbare plaats. Hiervoor is aangehaakt bij de Wet openbare manifestaties (Wom). Artikel 1, eerste lid, WOM bepaalt wat een openbare plaats is, namelijk een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik open staat voor het publiek. Deze definitie kent dus twee criteria.

Ten eerste moet de plaats open staan voor het publiek. Dat wil volgens de memorie van toelichting zeggen “dat in beginsel eenieder vrij is om er te komen, te vertoeven en te gaan; dit houdt in dat het verblijf op die plaats niet door de gerechtigde aan een bepaald doel gebonden mag zijn (...). Dat de plaats “open staat” betekent verder dat geen sprake is van een meldingsplicht, de eis van voorafgaand verlof, of de heffing van een toegangsprijs voor het betreden van de plaats”.

Op grond hiervan zijn bijvoorbeeld stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken geen “openbare plaatsen”. Ook de hal van het gemeentehuis valt buiten het begrip “openbare plaats”.

Het tweede criterium is dat het open staan van de plaats moet zijn gebaseerd op bestemming of vast gebruik. “De bestemming ziet op het karakter dat door de gerechtigde aan de plaats is gegeven blijkens een besluit of blijkens de uit de inrichting van de plaats sprekende bedoeling. Een openbare plaats krachtens vast gebruik ontstaat wanneer de plaats gedurende zekere tijd wordt gebruikt als had deze die bestemming, en de rechthebbende deze feitelijke toestand gedooft”, aldus de memorie van toelichting (TK 1985-1986, 19 427, nr. 3, p. 16).

Voorbeelden van openbare plaatsen in de zin van artikel 1, eerste lid, WOM zijn: openbare wegen, plantsoenen, speelweiden en parken en vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vliegvelden, openbare waterwegen en recreatieplassen. Omdat de definitie van het begrip “openbare plaats” ook een aantal “besloten plaatsen” als bedoeld in artikel 6, tweede lid, Grondwet kan omvatten, is in artikel 1, tweede lid, WOM expliciet aangegeven dat onder een openbare plaats niet wordt begrepen een gebouw of besloten plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet (TK 1986-1987, 19 427, nr. 5, p. 11-13, en nr. 6).

### Rechthebbende

Hieronder wordt verstaan de rechthebbende naar burgerlijk recht.

## Weg

Uit de begripsomschrijving van “openbare plaats” blijkt dat de weg maakt daar onderdeel van uitmaakt. In de wetgeving bestaan verschillende definities van het begrip “weg”:

- a. de “(Openbare) weg” in de zin van de Wegenwet: een begrip dat de wetgever heeft gecreëerd in verband met de verkeersbehoefte. Een van de grondbeginselen van de Wegenwet is dat het verkeer op wegen die openbaar zijn in de zin van deze wet, het onbetwistbaar recht van vrij gebruik heeft (behoudens bepaalde beperkingen; zie hierna);
- b. de “weg” in de zin van de Wegenverkeerswet 1994 (WVV 1994), te weten de voor het openbaar verkeer openstaande weg: een begrip ontstaan als gevolg van de noodzaak om met betrekking tot de verkeersveiligheid en het in stand houden van de weg in te grijpen.

## Jurisprudentie

Strandovergang is openbare weg in de zin van artikel 4, lid 1, onder II, Wegenwet. ABRS 16-03-1999, Gst. 1999, 7100, 3 m.nt. HH.

Nu in dit geval onvoldoende vaststaat dat de strook grond een weg in de zin van artikel 1 APV was, staat evenmin vast dat het verbod van artikel 9.1 APV is overtreden. ABRS 29-08-2001, LJN AD3795.

Onder een “commercieel belang dienen” moet mede worden begrepen: dienstig te zijn tot koop en verkoop. HR 11-05-1982, NJ 1983, 68.

## Artikel 1:2 Beslistermijn

**Het derde lid inzake evenementen is toegespitst op het evenementenbeleid (vastgesteld in 2017) en het wettelijk toetsingskader (inclusief beslistermijnen) en wijkt dus enigszins af van het VNG model. In het derde lid wordt specifiek ingegaan op een categorie 5 (C-evenement). De termijn is hiervoor verlengd tot 12 weken, vanwege de omvang van het evenement en de extra ambtelijke uren die daardoor nodig zijn om de aanvraag te kunnen beoordelen. De beslistermijn van vergunningplichtige categorie 1, 2, 3, 4 (A en B evenementen) blijft 8 weken.**

Het uitgangspunt van artikel 4:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is dat in het wettelijk voorschrift de termijn aangegeven wordt waarbinnen de beschikking gegeven dient te worden. Zo kan worden nagegaan wat voor iedere situatie een goede beslistermijn is. In dit model hebben wij de beslistermijn vastgesteld op acht weken (eerste lid). Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Awb, wordt gesteld. Uiteraard kan een gemeente ook kiezen voor een andere, kortere, beslistermijn of zelfs voor per type besluit verschillende beslistermijnen. Dit laatste doet bij uitstek recht aan het algemeen beginsel dat elke termijn redelijk moet zijn. Tijdig beslissen is een rechtsplicht voor elk bestuursorgaan. Het merendeel van de aanvragen zal binnen acht weken kunnen worden afgehandeld. Meer ingewikkelde aanvragen, zeker die waarvoor meerdere adviezen moeten worden ingewonnen, vergen soms meer tijd. De verlenging van de beslistermijn biedt dan uitkomst. Ook deze termijn hebben we in het model op acht weken gesteld (tweede lid). Ook hier geldt dat een individuele gemeente een andere termijn kan vastleggen. Uitgangspunt blijft altijd dat die termijn redelijk moet zijn.

Artikel 4:14 van de Awb verplicht tot kennisgeving aan de aanvrager van dit verlengingsbesluit. Indien de aanvrager meent dat de verlenging niet redelijk is, kan hij daartegen in bezwaar en beroep gaan. Artikel ; 4:14 schort de termijn niet op, het is alleen een 'beleefdheidsvoorschrift' om te laten weten dat de termijn niet gehaald wordt. Het is dus geen besluit.

Zie hierover ook bijvoorbeeld TK 2004-/2005, 29 934, nr. 6 (memorie van toelichting Wet dwangsom en beroep), p. 10, waarin dit nog eens uitdrukkelijk wordt uitgelegd. Daar wordt zelfs gezegd dat een dergelijk briefje in feite juist 'een uitdrukkelijke erkenning door het bestuursorgaan [is] dat het in gebreke is'.

## Dienstenrichtlijn

Op vergunningprocedures voor wat betreft diensten is artikel 13 van de Dienstenrichtlijn van toepassing. Het derde lid bepaalt dat de aanvraag binnen een redelijke, vooraf vastgestelde termijn wordt behandeld. De achtweken-termijn van artikel 1:2 voldoet daaraan.

Artikel 13, derde lid, van de Dienstenrichtlijn bepaalt voorts dat de beslistermijn eenmaal door de

bevoegde instantie mag worden verlengd, indien dit gerechtvaardigd wordt door de complexiteit van het onderwerp. Dit houdt in dat voor verlenging een stevige motivering is vereist met gebruikmaking van dit criterium.

De verlenging en duur ervan worden met redenen omkleed vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn ter kennis van de aanvrager gebracht. Het derde lid is een implementatie van deze verplichting.

#### Wabo

De tekst van het eerste lid is in overeenstemming gebracht met die van artikel 3.9, eerste lid van de Wabo. Inhoudelijk is er niets veranderd.

Het derde lid is toegevoegd omdat artikel 3.9, tweede lid van de Wabo bepaalt dat de beslistermijn niet met acht, maar slechts met zes weken kan worden verlengd. De wegaanlegvergunning (art 2:11) en de kapvergunning (art 4:11) vallen onder de Wabo, en ook onder bepaalde omstandigheden het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg (art 2:10). De vergunning voor het aanleggen of veranderen van een weg is aangewezen in artikel 2.2, eerste lid onder d. van de Wabo, en de vergunning voor het vellen van houtopstanden in artikel 2.2, eerste lid onder g. De Wabo kan ook van toepassing zijn op het gebruik van de weg anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, namelijk als het gaat om het opslaan van roerende zaken (artikel 2:10). De ontheffing voor het opslaan van roerende zaken is aangewezen in artikel 2.2, eerste lid, onder j en k van de Wabo.

De indieningsvereisten voor een aanvraag om een vergunning of ontheffing die onder de Wabo valt, staan in de Ministeriele regeling omgevingsrecht ( hierna: Mor, Stcrt. 2010-5162). De algemene indieningsvereisten staan in artikel 1.3 van de Mor.

#### **Artikel 1:3 Indiening aanvraag**

Deze bepaling is in 2016 geschrapt. De wetgever heeft in de Awb een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Awb is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. In dat systeem past niet dat de gemeente een nieuwe reden introduceert waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die onredelijk laat wordt ingediend waardoor een goede beoordeling niet mogelijk is moeten worden afgewezen. Zie in dit verband de toelichting bij artikel 1:8.

#### **Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen**

In literatuur en jurisprudentie is men het erover eens dat de bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften in beginsel aanwezig is in die gevallen waarin het al dan niet verlenen van die vergunning of ontheffing ter vrije beslissing staat van het beschikkende orgaan. Toch verdient het uit een oogpunt van duidelijkheid aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen. Daarbij moet ook - ten overvloede - worden aangegeven dat die voorschriften uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning of ontheffing is gesteld.

Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning of ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning of ontheffing dan wel voor toepassing van andere administratieve sancties. In artikel 1:6 is deze intrekkingbevoegdheid vastgelegd.

De vraag of bij niet-nakoming van vergunningsvoorschriften bestuursdwang kan worden toegepast, wordt in het algemeen bevestigend beantwoord. Doordat in het tweede lid van artikel 1:4 naleving van deze voorschriften wordt omschreven als verplichting, wordt hierover alle onzekerheid weggenomen.

#### Tweede lid

De vraag of bij niet-nakoming van vergunningsvoorschriften bestuursdwang kan worden toegepast, wordt in het algemeen bevestigend beantwoord.

Wanneer bij het creëren van een vergunning- of ontheffingsplicht de formulering wordt gebruikt "het is verboden om ... te doen zonder vergunning/ontheffing van ... of in afwijking daarvan" (conform Igr 50), dan is een bepaling als in het tweede lid niet nodig. Het handelen in strijd met een vergunnings- of ontheffingsvoorschrift is dan immers ook verboden en levert dus een overtreding op waartegen met een last onder bestuursdwang kan worden opgetreden. In de model-APV wordt deze formulering alleen gebruikt in artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg) en artikel 2:25 (Evenementenvergunning).

Bij vergunningen of ontheffingen die een omgevingsvergunning zijn o.g.v. artikel 2.2 van de Wabo, is noch de formulering "of in afwijking daarvan", noch een bepaling à la artikel 1:4, tweede lid, nodig. De reden is dat artikel 2.3, aanhef en onder c, van de Wabo het handelen in strijd met een vergunningsvoorschrift al heeft verboden. In de model-APV gaat het om de artikelen 2:11 ((Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg), 2:12 (Maken, veranderen van een uitweg) en 4:11 (Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden). Voor alle andere vergunningen of ontheffingen op basis van de model-APV [3] is het tweede lid van artikel 1:4 wel nodig. Handelen in strijd met zo'n vergunning of ontheffing levert dan strijd op met artikel 1:4, tweede lid, jo. het vergunningsvoorschrift. Daartegen kan met bestuursdwang worden opgetreden.

#### Dienstenrichtlijn

Artikel 10 van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat vergunningstelsels gebaseerd moeten zijn op criteria die ervoor zorgen dat de bevoegde instanties hun beoordelingsbevoegdheid niet op willekeurige wijze uitoefenen. Die criteria zijn: niet-discriminator, gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang; evenredig met die reden van algemeen belang; duidelijk en ondubbelzinnig; objectief; vooraf openbaar bekendgemaakt; transparant en toegankelijk. Ook de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning worden verbonden, dienen hieraan te voldoen. Zie voor wat onder dwingende reden van algemeen belang en evenredigheid wordt verstaan: de algemene toelichting en het commentaar onder artikel 1:8. Op grond van het vijfde lid van artikel 10 wordt de vergunning pas verleend nadat na een passend onderzoek is vastgesteld dat aan de vergunningvoorwaarden is voldaan.

In de algemene strafbepaling die in deze model-APV is opgenomen (artikel 6:1) wordt overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde met straf bedreigd. Daardoor staat ook straf op het overtreden van voorschriften die aan een vergunning of ontheffing verbonden zijn.

#### **Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing**

Een vergunning wordt persoonlijk genoemd, als die alleen of vooral is verleend vanwege de persoon van de vergunningaanvrager (diens persoonlijke kwaliteiten, zoals het bezit van een diploma of een bewijs van onbesproken levensgedrag). De persoonlijke vergunning is in beginsel niet overdraagbaar, tenzij de regeling dat uitdrukkelijk bepaalt. Een voorbeeld van een persoonsgebonden vergunning is de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de DHW. Deze wet bepaalt dat voor het verkrijgen van een vergunning de nodige diploma's moeten zijn gehaald. Een persoonlijke vergunning is ook de standplaatsvergunning. Dit vanwege het persoonlijke karakter van de ambulante handel en omdat het aantal aanvragen om vergunning het aantal te verlenen vergunningen meestal verre overtreft. Het zou onredelijk zijn als een standplaatsvergunning zonder meer kan worden overgedragen aan een andere terwijl een groot aantal aanvragers op de wachtlijst staat.

Als een vergunning of ontheffing zowel voor de aanvrager als voor zijn rechtsopvolger geldt, is het verstandig een voorschrift op te nemen dat de houder van de vergunning of ontheffing verplicht binnen twee weken schriftelijk te melden dat hij zijn vergunning heeft overgedragen, met vermelding van de naam en het adres van de nieuwe houder van de vergunning of ontheffing.

#### Literatuur en jurisprudentie

Voor de overdraagbaarheid van APV-vergunningen, zie: C.L. Knijff, Rechtsopvolging bij vergunningen in de gemeentepraktijk, GS 2004, 7205, onder 3.4 Overgang uitgesloten: APV-vergunningen. Volgens art. 1:10 APV is de vergunning of ontheffing persoonsgebonden tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald. Ingevolge art. 1:11, aanhef en onder e APV kan de vergunning of ontheffing worden gewijzigd indien de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt. De Afdeling is van oordeel dat art. 1:11 aanhef en onder e APV niet afdoet aan het persoonsgebonden karakter van de vergunning. Van een zelfstandige bepaling die het persoonsgebonden karakter van de exploitatievergunning voor een coffeeshop kan opheffen is geen sprake, gelet op de aard van de vergunning en op de strekking van het in de APV neergelegde vergunningstelsel. De burgemeester was derhalve niet zonder meer gehouden zijn medewerking te verlenen aan een verzoek tot overdracht van een vergunning aan een derde. ABRS 23-11-1999, LJV AA5058, GS 2000, 7112, 6.

#### **Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing**

De in het eerste lid genoemde intrekking- en wijzigingsgronden hebben een facultatief karakter ("kan"). Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of wijziging wordt overgegaan. Zo zal niet iedere

niet-nakoming van vergunningsvoorschriften leiden tot intrekking van de vergunning. Met name het rechtzekerheids- en het vertrouwensbeginsel beperken nogal eens de bevoegdheid tot wijziging en intrekking.

Onder d wordt grondslag geboden om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet is gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats.

**Artikel 1:6, onder f, is opgenomen naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28-01-2015, ECLI:NL:RVS:2015:219. Deze uitspraak is in AB 2015/133 geannoteerd, waarbij het advies is gegeven om deze weigeringsgrond in de APV op te nemen. Dit is advies is ter harte genomen.**

Als het bestuursorgaan overweegt om de vergunning of ontheffing in te trekken of te wijzigen, dient het de belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun bedenkingen in te dienen (artikel 4:8 van de Awb).

#### Jurisprudentie

Gelet op artikel 1:6 APV in samenhang gelezen met artikel 2.1.4.1, tweede lid (oud), van de APV was de burgemeester in het onderhavige geval bevoegd de vergunning in te trekken. Intrekking van een vergunning vereist een zorgvuldige voorbereiding. Als specifieke kennis bij het bestuursorgaan ontbreekt, moet advies worden ingewonnen. Zes werkdagen zijn daarvoor voldoende. ABRS 11-06-2003, 200205273/1, JG 03.0125, m. n. M. Geertsema.

#### **Artikel 1:7 Termijnen**

Artikel 1:7 bepaalt dat de vergunning of ontheffing in beginsel voor onbepaalde tijd geldt. Dit vloeit mede voort uit artikel 11 van de Dienstenrichtlijn, dat stelt dat vergunningen geen beperkte geldingsduur mogen hebben, tenzij: a. de vergunning automatisch wordt verlengd of alleen afhankelijk is van de voortdurende vervulling van de voorwaarden; b. het aantal beschikbare vergunningen beperkt is door een dwingende reden van algemeen belang; c. een beperkte duur gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

Over punt b.: Uit de Europese Dienstenrichtlijn volgt dat een vergunning in beginsel voor onbepaalde tijd geldt. Maar wanneer het aantal vergunningen logischerwijs beperkt is, bijvoorbeeld omdat de gemeente geen onbeperkt grondgebied heeft, mag de markt juist niet gesloten blijven voor nieuwe aanbieders omdat de bestaande aanbieders voor onbepaalde tijd alle beschikbare vergunningen in handen hebben. In dat geval moet geregeld een transparante en onpartijdige "herverdeling" van de schaarse vergunningen worden georganiseerd.

Over punt c: Als gemeenten een vergunning voor bepaalde tijd verlenen, moeten zij beargumenteren waarom deze beperking nodig is en de evenredigheidstoets kan doorstaan.

Sommige vergunningen lenen zich uit de aard alleen voor verlening voor bepaalde tijd. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een evenementenvergunning of een standplaatsvergunning voor een oliebollenkraam rond de jaarwisseling.

Zie voor de betekenis van "een dwingende reden van algemeen belang" bij de toelichting onder artikel 1:8.

Artikel 1:6 bepaalt dat bij gewijzigde omstandigheden de vergunning kan worden gewijzigd of ingetrokken. Het ligt ook daarom in de rede dat een vergunning voor onbepaalde tijd blijft gelden indien de omstandigheden niet wijzigen. Pas bij gewijzigde omstandigheden dient de vergunning opnieuw te worden bezien. Ook daarbij wordt rekening gehouden met de noodzaak- en proportionaliteitseis. Bij geringe wijziging van omstandigheden die geen gevolgen hebben voor het algemeen belang, kan de vergunning niet worden gewijzigd of ingetrokken. De noodzaak daarvoor ontbreekt.

#### Tweede lid

Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 02-11-2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) blijkt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met dit tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.

## **Artikel 1:8 Weigeringsgronden**

Vergunningstelsels zijn in de model-APV als volgt geformuleerd: een verbodsbepaling om een bepaalde activiteit te verrichten behoudens vergunning. Vergunningstelsels kenden tot 2007 vervolgens een artikellid of –leden met weigeringsgronden. Deze werden op verschillende manier omschreven wat suggereerde dat in verschillende bepalingen materieel andere weigeringsgronden golden. Dit was meestal niet het geval. In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten is kritisch naar de weigeringsgronden gekeken. We hebben ter bevordering van de systematiek en duidelijkheid binnen de model-APV ervoor gekozen om in Hoofdstuk I algemene weigeringsgronden te benoemen. In de afzonderlijke vergunningstelsels zijn de betreffende artikel(led)en vervallen. Alleen als er voor een vergunning andere weigeringsgronden gelden dan de in artikel 1:8 genoemde, worden die in het betreffende artikel genoemd.

### **Vergunningen**

Tegelijkertijd met de deregulering van de vergunningstelsels van de model-APV zijn deze gescreend aan de Europese Dienstenrichtlijn. Het gaat daarbij om de volgende stelsels: gebiedsaanwijzing in geval van straatartiesten, de evenementenvergunning, horecaexploitatievergunning, vergunning voor een seksinrichting, standplaatsvergunning en de vergunning voor een snuffelmarkt. Gokactiviteiten zijn van de werking van de Europese Richtlijn uitgezonderd, zodat de speelautomatenvergunning niet onder het regime valt.

### **Vestiging of tijdelijke overschrijding**

Bij het screenen van de model-APV aan de Dienstenrichtlijn is het volgende in ogenschouw genomen. In theorie bestaan er drie verschillende regimes: voor de ‘vestiging’, de ‘tijdelijke grensoverschrijder’ en de Nederlandse dienstverrichter.

De richtlijn staat toe dat er onderscheid wordt gemaakt tussen deze drie categorieën. Het zou in theorie kunnen dat de overheid aan een Nederlandse dienstverlener zwaardere eisen stelt dan aan een buitenlandse ‘tijdelijke grensoverschrijder’, maar dit is in de praktijk en vanuit het oogpunt van rechtsgelijkheid niet wenselijk.

Wij achten het op dezelfde gronden evenmin gewenst een onderscheid aan te brengen tussen verschillende soorten van dienstverleners (tijdelijke grensoverschrijders, vestigers en dus ook Nederlandse dienstverleners). Anders zou de dienstverlener die zich vanuit een andere lidstaat hier vestigt een bevoorrechte positie hebben ten opzichte van degene die de grens overschrijdt om zijn diensten aan te bieden of beide dienstverleners ten opzichte van de eigen onderdanen.

Alleen in het geval van prostitutie is daarop een uitzondering gemaakt. Zie daarvoor de toelichting bij hoofdstuk 3.

Niet alleen de eis van het hebben van een vergunning geldt voor hen gelijk, maar ook de gronden om een vergunning te weigeren zijn voor de drie categorieën aanvragers dezelfde. Daarom zijn de weigeringsgronden algemeen geformuleerd zodat ze gelden voor interne én internationale verhoudingen. Er is aangesloten bij het lichtste regime van de richtlijn (artikel 16): de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu.

De richtlijn geldt niet voor het verkopen van goederen. Dit is immers geen dienst. Bij standplaatsvergunningen kan er echter zowel sprake zijn van een vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen en/of voor het verlenen van diensten. Ook in dit geval zou rechtsongelijkheid kunnen ontstaan doordat de verkoper niet, maar de dienstverlener wel onder de richtlijn valt. Daarom is in de model-APV geen onderscheid gemaakt tussen verkoop en dienstverlening voor wat betreft de weigeringsgronden.

Enkele voorheen gehanteerde weigeringsgronden komen niet meer als zodanig voor in de richtlijn. De vraag waar deze dan wel onder vallen kan als volgt worden beantwoord:

### **Overlast**

Vanouds is de APV een openbare orde en overlastverordening. Het begrip ‘overlast’ komt in het EG-recht bij de toetsing van uitzonderingen op het vrij verkeer niet voor. Ook de Dienstenrichtlijn spreekt niet over overlast. Het milieubegrip omvat echter alle soorten van overlast die gerelateerd zijn aan de omgeving/het milieu. Te denken valt aan geluidsoverlast, geurhinder, overlast veroorzaakt door stof, afval e.d. Overlast, veroorzaakt door vuurwerk, valt eveneens onder bescherming van het milieu of zelfs gezondheid.

### **Verkeersveiligheid**

De verkeersveiligheid valt aan te merken als een dwingende reden van algemeen belang als bedoeld in artikel 9 van de Dienstenrichtlijn. Maar ook is er sprake van een belang dat te scharen valt onder de volksgezondheid, als het voorkomen van verkeersslachtoffers het te beschermen belang betreft.

Veiligheid van personen en gezondheid

Deze gronden waarop grond voorheen een evenementenvergunning kon worden geweigerd, bijvoorbeeld bij het uitbreken van mond- en klauwzeer (gezondheid) kunnen als een belang van volksgezondheid worden aangemerkt.

Zedelijkheid

Het begrip zedelijkheid valt onder het begrip openbare orde, zoals dit wordt uitgelegd in overweging 41.

Te denken valt aan de bescherming van de menselijke waardigheid of in het geval van dierenmishandeling (bijvoorbeeld gansslaan, palingtrekken of zwijntjetik) aan het belang van dierenwelzijn. Ook andere dwingende redenen dan de openbare orde kunnen een 'zedelijkheidsaspect' hebben. [check]

Voorzieningenniveau bij standplaatsen

In het verleden is het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare ordebelang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hoewel het concurrentiebelang maakt dat een appellant als belanghebbende kan worden aangemerkt en dit belang vrijwel altijd een rol speelt bij de beslissing om een zaak aan te spannen, is het reguleren van concurrentie geen belang van de overheid. Bijvoorbeeld: ABRvS 26-03-2014, ECLI:NL:RVS:2014:1101, m.n. rechtsoverweging 7.4.

Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Wil een gemeente op basis hiervan een vergunning weigeren dan moet worden aangetoond, mede aan de hand van de boekhouding van de plaatselijke winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen aangeboden worden.

De Dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond voor standplaatsvergunningen waar (mede) diensten worden verleend niet toe, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane, belemmering voor het vrij verkeer van diensten. Het blijft echter nog wel mogelijk om deze weigeringsgrond te hanteren bij een standplaats voor het verkopen van goederen (zie artikel 5:18, derde lid, onder b). Daarop is de richtlijn immers niet van toepassing.

Verificatieplicht Vreemdelingenwet 2000

In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) dient bij de aanvraag om een vergunning een verblijfsrechtelijke toets plaats te vinden alvorens tot vergunningverlening kan worden overgegaan. Artikel 9, tweede lid, van de Vw 2000 schept een verplichting om desgevraagd bij een aanvraag voor een beschikking anders dan op grond van de Vw 2000, een document te overleggen waaruit het rechtmatige verblijf blijkt. Artikel 8.3, tweede lid, van het Vreemdelingenbesluit (Vb 2000) bepaalt dat een vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8 van de Vw 2000 geen aanspraak kan maken op de toekenning van vergunningen en ontheffingen door bestuursorganen van o.m. gemeenten, voor zover die betrekking hebben op standplaatsen, markten, venten, collecteren, evenementen of beroepsmatige dan wel bedrijfsmatige activiteiten.

**Artikel 1:6, onder f, is opgenomen naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28-01-2015, ECLI:NL:RVS:2015:219. Deze uitspraak is in AB 2015/133 geannoteerd, waarbij het advies is gegeven om deze weigeringsgrond in de APV op te nemen. Dit is advies is ter harte genomen.**

Tweede lid

De wetgever heeft in de Awb een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Awb is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten



behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. Gemeenten kunnen bij verordening geen aanvullende gronden stellen waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten, zoals voorheen was gedaan in artikel 1:3 ten aanzien van aanvragen die werden ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig had.

Het is echter weinig zinvol – voor zowel de gemeente als de aanvrager – om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een – volledige en – goede beoordeling hiervan niet redelijkerwijs mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden. Zie in dit verband ook artikel 3:2 van de Awb. Een (snelle) weigering schept (snel) duidelijkheid voor de aanvrager en voorkomt een onnodige inspanning aan de kant van de gemeente. Het tweede lid biedt nu een weigeringsgrondslag voor dergelijke gevallen, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Deventer bepaling onder c richt zich voornamelijk op evenementen en is toegespitst op het huidige(2017) evenementenbeleid en toetsingskader (inclusief beslistermijnen) en wijkt af van het VNG model. Het doel is dat wanneer blijkt uit de evaluatie van een evenement dat de organisator zich niet aan de voorwaarden heeft gehouden, dit voor een volgende editie een weigeringsgrond oplevert.

#### **Artikel 1:9 Beschikking van rechtswege**

**In afwijking van de model APV is ervoor gekozen om alle bepalingen op te sommen waar de positieve fictieve beschikking (paragraaf 4.1.3.3 van de Awb) op van toepassing is.**

#### **Artikel 1:10 Uitsluiting beschikking van rechtswege**

**In afwijking van de model APV is ervoor gekozen om alle bepalingen op te sommen waar de positieve fictieve beschikking (paragraaf 4.1.3.3 van de Awb) niet op van toepassing is.**

## HOOFDSTUK 2. OPENBARE ORDE

### AFDELING 1. BESTRIJDING VAN ONGEREGELDHEDEN

#### Algemeen

In deze afdeling zijn bepalingen opgenomen die bedoeld zijn om zowel het gebruik als de bruikbaarheid van de weg in goede banen te kunnen leiden en de openbare orde op andere openbare plaatsen te waarborgen. De diverse functies van de openbare ruimte, onder andere voor demonstraties, optochten en feesten, vraagt om een scheiding dan wel regulering van het gebruik.

#### Artikel 2:1 Samensholing en ongeregelheden

**Van de zijde van het openbaar ministerie is aandacht gevraagd voor een goede regeling in de APV van de bevelsbevoegdheid van de politie. Het gaat hierbij om de verplichting een bevel van de politie tijdens ongeregelheden op te volgen. De Hoge Raad heeft in een uitspraak van 24-01-2012 bepaald dat de oude redactie van de model-APV geen bevelsbevoegdheid inhield. De model APV-bepaling is daarop aangepast en het college van procureur generaal stelt naar aanleiding van de uitspraak van de Hoge Raad voor de tekst van de nieuwe Model APV te volgen (algemene verplichting tot opvolgen bevel van politie krachtens APV). Deze aanpassing vindt thans plaats door wijziging van artikel 2:1 Artikel 2:1 ziet op verstoringen van de openbare orde. Dit artikel is thans - afgezien van de in het verleden bewust gekozen toevoeging "dan wel te vechten" in lid 1- in overeenstemming met de nieuwe model-APV gebracht. Specifiek voor bedreigingen van de openbare orde rond voetbalwedstrijden kent de APV-Deventer in artikel 2:26c (opvolgen politiebevel) reeds een deugdelijke regeling.**

#### Eerste lid

Het begrip "samensholing" is ontleend aan artikel 186 van het Wetboek van Strafrecht (hierna: WvSr: "Hij die opzettelijk bij gelegenheid van een volksoptocht zich niet onmiddellijk verwijderd na het derde door of vanwege het bevoegde bestuursorgaan gegeven bevel, wordt, als schuldig aan deelneming aan samensholing, gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie."

Zie hierover de in het commentaar bij het tweede lid genoemde jurisprudentie. Onder omstandigheden is het denkbaar dat een samensholing het karakter heeft van bijvoorbeeld een betoging. Gelet op de Wet openbare manifestaties moeten dit soort samensholingen van de werking van dit artikel uitgezonderd worden. In het vijfde lid is dit dan ook gebeurd.

#### Tweede lid

In het tweede lid wordt aan de burger de verplichting opgelegd om zich op bevel van een politieambtenaar te verwijderen van een openbare plaats bij (dreigende) ongeregelheden. De bevoegdheid van de politie om bevelen te geven volgt uit artikel 2 van de Politiewet 1933. Artikel 2:1, tweede lid van de model-APV bevat het geven van een bevel in een concreet geval. Overtreding van een dergelijk bevel wordt strafbaar gesteld via opname van artikel 2:1, tweede lid in artikel 6:1 van de (model)APV. Ook in het proces- verbaal en de tenlastelegging moet het niet opvolgen van het politiebevel worden vervolgd op grond van overtreding van artikel 2:1 jo. het desbetreffende strafartikel van de gemeentelijke APV (artikel 6:1 van de model-APV). Naast de politiebevelen ex artikel 2:1- blijven uiteraard ook de bevelen van de burgemeester in het kader van diens openbare-ordebevoegdheden mogelijk. Bevelen van de burgemeester, bijvoorbeeld op grond van de Gemeentewet, of aanwijzingen in het kader van de Wet Openbare Manifestaties die de politie in mandaat uitvoert en die niet worden opgevolgd, kunnen nog steeds strafbaar worden gesteld op grond van artikel 184, eerste lid, van het WvSr.

#### Geweld tegen hulpverleners

De laatste jaren is het hinderen van hulpverleners, met name brandweer en ambulancepersoneel een toenemend probleem. Hoewel het een pijnlijke constatering is dat de politie soms nodig is om mensen wier beroep het is om anderen te helpen hun werk te laten doen, biedt dit artikel wel een handvat om verwijderingsbevelen te geven en om diegenen die daaraan niet voldoen te vervolgen.

De gemeente Amsterdam heeft het voornemen om op die manier enige tijd gericht tegen het probleem op te treden.

Zesde lid

Conform uitwerking APV opgenomen in artikel 1:9 APV

Jurisprudentie

Oordeel van de politie is element van gemeentelijke strafbepaling. HR 12-02-1940, NJ 140, 622, AB 1940, p. 744, Gst. 1940, p. 125 (Haags tippelverbod). Zie ook: HR 02-06-1903, W. 7938, Gst. 2715 (APV Amsterdam); HR 20-01-1936, NJ 1936, 343, Gst. 1936, p. 90, AB 1936, p. 558 (APV Amsterdam); HR 03-06-1969, NJ 1969, 411, AB 1970, p. 17, OB 1971, XIV.3, nr. 30391, NG 1970, p. 616, m.nt. H.R.G. Veldkamp (APV Amsterdam) en HR 17-03-1970, NJ 1970, 331, OB 1971, X.4, nr. 31108, NG 1971, p. 292 (APV Arnhem).

Van een volksoploop ex artikel 186 van het WvSr is sprake als een menigte zich verzamelt. De openbare orde hoeft niet te worden verstoord. HR 26-02-1991, NJ 1991, 512 en HR 14-01-1992, NJ 1992, 380.

Relatie tussen APV bepaling en artikel 184 en 186 van het WvSr. Aanvulling van de gemeentelijke wetgever erkend. HR 02-06-1903, W. 7938 (APV Amsterdam) en HR 25-06-1963, NJ 1964, 239, m.nt. B.V.A. Röling (samenscholingsarrest).

HR 29-01-2008, NJ 2008, 206, LJV BB4108: Voor een bevel of vordering 'krachtens wettelijk voorschrift' gedaan als bedoeld in artikel 184, eerste lid, van het WvSr is vereist dat het betreffende voorschrift uitdrukkelijk inhoudt dat de betrokken ambtenaar gerechtigd is tot het geven van een bevel of het doen van een vordering. Artikel 2 van de Politiewet 1993 bevat een algemene taakomschrijving voor de politie en kan niet worden aangemerkt als een wettelijk voorschrift op basis waarvan vorderingen of bevelen kunnen worden gegeven waaraan op straffe van overtreding van artikel 184, eerste lid, van het WvSr moet worden voldaan. Artikel 2 van de Politiewet 1993 kan wel worden aangemerkt als een wettelijk voorschrift ter uitvoering waarvan de in artikel 184 van het WvSr bedoelde ambtenaren handelingen kunnen ondernemen waarvan het beletten, belemmeren of vrijdelen overtreding van artikel 184, eerste lid, van het WvSr kan opleveren.

LJV BM9992, Gerechtshof 's-Hertogenbosch, 30 juni 2010: Nu artikel 7 van de APV Tilburg niet uitdrukkelijk bepaalt dat de betrokken ambtenaar gerechtigd is tot het doen van een vordering als bedoeld in artikel 184 van het WvSr, wordt de verdachte vrijgesproken van de ten laste gelegde overtreding van artikel 184 van het WvSr.

LJV BO4382, Gerechtshof Leeuwarden, 16-11-2010: Aan verdachte is onder 2 ten laste gelegd dat hij opzettelijk een bevel of vordering krachtens artikel 2.3.1.7. en/of 2.1.1.1. van de APV, in elk geval krachtens enig wettelijk voorschrift, niet heeft opgevolgd. Het in artikel 184, eerste lid, van het van het WvSr beschreven misdrijf vereist een krachtens wettelijk voorschrift gedane vordering. Een dergelijk voorschrift moet uitdrukkelijk inhouden dat de betrokken ambtenaar gerechtigd is tot het doen van een vordering. Het hof overweegt dat de artikelen 2.3.1.7. en 2.1.1.1. van de APV niet uitdrukkelijk een dergelijke bevoegdheid bevatten. Derhalve zijn deze artikelen geen "wettelijk voorschrift" in de zin van artikel 184, eerste lid, van het WvSr. Voorts kan ook artikel 2 van de Politiewet 1993 niet worden aangemerkt als een wettelijk voorschrift op basis waarvan vorderingen of bevelen kunnen worden gegeven, waaraan op straffe van overtreding van artikel 184 van het WvSr moet worden voldaan.

## **AFDELING 2. BETOGING**

### **Artikel 2:2 Optochten**

[gereserveerd]

In 2006 is met het oog op het vereenvoudigen van de APV dit artikel opgenomen onder de evenementenbepaling (artikelen 2:24 en 2:25). Zie verder de toelichting bij die artikelen.

### **Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen**

Dit artikel is gebaseerd op enkele artikelen uit de Wet openbare manifestaties (WOM).

In artikel 1 van de Wet openbare manifestaties wordt in het eerste lid "openbare plaats" gedefinieerd als: een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek. In het tweede lid is bepaald dat daaronder niet is begrepen: een gebouw of besloten plaats als bedoeld in artikel 6, tweede

lid, van de Grondwet (een kerk, moskee, synagoge of een ander gebouw dat met name wordt gebruikt voor godsdienstige of levensbeschouwelijke doelen). Deze definitie is in artikel 1:1 overgenomen (zie toelichting aldaar).

Uit de artikelen 3 en 4 WOM volgt dat de gemeenteraad moet bepalen of, en zo ja, voor welke activiteiten een kennisgeving is vereist en daarbij enkele procedurebepalingen moet vaststellen. Artikel 5 WOM kent de burgemeester de bevoegdheid toe om naar aanleiding van een kennisgeving voorschriften en beperkingen te stellen of een verbod te geven; artikel 6 WOM kent hem een aanwijzingsbevoegdheid toe, terwijl artikel 7 WOM bepaalt dat hij bevoegd is aan de organisatoren van de desbetreffende activiteit de opdracht te geven deze te beëindigen en uiteen te gaan. Ten aanzien van vergaderingen en betogingen op andere dan openbare plaatsen kent artikel 8 WOM de burgemeester o.a. de bevoegdheid toe opdracht te geven deze te beëindigen.

De meeste APV's kennen alleen een kennisgevingeis voor betogingen. De overige activiteiten zijn ongereguleerd gebleven. In verband hiermee heeft artikel 2:3. alleen betrekking op betogingen. Het artikel kan zonodig worden uitgebreid tot samenkomsten tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, tot vergaderingen en tot "processies".

#### Uitgangspunten Wet openbare manifestaties

De Wom beoogt een eenvormige regeling te geven voor de activiteiten die onder de bescherming van de artikelen 6 en 9 van de Grondwet vallen. Het gaat daarbij om betogingen, vergaderingen en samenkomsten tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging voor zover die op openbare plaatsen gehouden worden.

De Wom heeft betrekking op collectieve uitingen. Van een collectieve uiting kan volgens de regering al sprake zijn wanneer daaraan meer dan twee personen deelnemen (TK 1986-1987, 19 427, nr. 5, p. 8). Individuele uitingsvormen zijn buiten de regeling gebleven. Zowel artikel 6 als artikel 9 van de Grondwet maken het mogelijk ook deze onder de Wom te brengen, maar de wetgever acht dat niet nodig. Overigens vallen individuele uitingen wel onder de bescherming van artikel 7 van de Grondwet. Het eerste lid van artikel 7 verbiedt expliciet een voorafgaand verlof ten aanzien van schriftelijke uitingen, ook als die uitingen godsdienstig of levensbeschouwelijk van aard zijn.

De memorie van toelichting geeft een opsomming van de bevoegdheden die de Wom aan gemeenteraden en burgemeesters toekent (TK 1985-1986, 19 427, nr. 3, p. 5-6):

- de bevoegdheid tot het creëren van een kennisgevingstelsel voor betogingen, vergaderingen en samenkomsten tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging op openbare plaatsen. De wet laat een zekere variatie toe ten aanzien van kwesties als: voor welke activiteiten is een kennisgeving vereist; aan welke vereisten moet een kennisgeving voldoen; welke voorschriften en beperkingen kunnen opgelegd worden;
  - de bevoegdheid tot het geven van aanwijzingen;
  - de bevoegdheid in het uiterste geval de betreffende activiteit te doen beëindigen.
- Een aantal onderwerpen is daarentegen geheel of gedeeltelijk aan de plaatselijke regelgeving onttrokken. De reden is dat enerzijds de Grondwet zich tegen een dergelijke regeling verzet en dat anderzijds de rechtsgelijkheid een uniforme regeling van de centrale wetgever rechtvaardigt. Het gaat met name om de volgende onderwerpen (TK 1985-1986, 19 427, nr. 3, p. 6):
- het aanwijzen van de gronden waarop beperking van de onderhavige grondrechten door gemeentelijke organen is toegestaan (artikelen 2 en 8 van de Wom);
  - een verbod van voorafgaand toezicht op de inhoud van uitingen die tijdens eerder genoemde activiteiten zullen worden gedaan (artikelen 3, vierde lid, 4, derde lid, en 5, derde lid);
  - de bescherming van het functioneren van buitenlandse vertegenwoordigingen en bepaalde andere instellingen die een bijzondere volkenrechtelijke bescherming genieten, voor zover deze bescherming verder dient te reiken dan "de bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden" (artikel 9 van de Wom);
  - de strafbaarstelling van overtreding van een aantal bij de Wom gegeven normen (artikel 11 van de Wom) en de strafbaarstelling van verhindering en verstoring van geoorloofde openbare manifestaties (wijziging van de artikelen 143 tot en met 146 van het WvSr, onder artikel 11 van de Wom);
  - de bescherming van de zondagsrust, deze bescherming verder dient te reiken dan "de bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden" (wijziging van de artikelen 3, 5, 5a en 8 van de Zondagswet, onder artikel III van de Wom).
  - Voor op vaste tijdstippen regelmatig terugkerende godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten op openbare plaatsen, uitgaande van een kerkgenootschap en zelfstandig onderdeel daarvan of een genootschap op geestelijke grondslag is, gelet op artikel 3, derde lid, van de Wom een

eenmalige kennisgeving voldoende. De raadraad heeft twee mogelijkheden; of deze bijeenkomsten ongeregeld laten of een eenmalige kennisgeving voorschrijven.

Ten aanzien van vergaderingen en betogingen op andere dan openbare plaatsen kent de Wom uitsluitend repressieve bevoegdheden toe aan de burgemeester (artikel 8 van de Wom). Voor deze activiteiten is geen voorafgaande kennisgeving vereist.

Voor een nadere toelichting over "openbare en andere dan openbare plaatsen": zie de toelichting bij artikel 1:1.

### Betoging

Wanneer kan van een betoging worden gesproken? Blijkens de jurisprudentie van de Hoge Raad kan sprake zijn van een betoging als:

- een aantal personen openlijk en in groepsverband optreedt, al dan niet in beweging, en
- de groep er op uit is een mening uit te dragen.

De memorie van toelichting bij de Wom geeft aan dat het bij de betoging gaat om het uitdragen van gemeenschappelijk beleefde gedachten of wensen op politiek of maatschappelijk gebied (TK 1986-1987, 19 427, nr. 3, p. 8). Er worden dus drie eisen gesteld: meningsuiting (openbaren van gedachten en gevoelens), openheid en groepsverband. Het gezamenlijk optreden moet ook gericht zijn op het uitdragen van een mening. Een betoging is niet noodzakelijkerwijs een optocht en een optocht is niet perse een betoging. Een betoging kan een optocht zijn (HR 30-05-1967, NJ 1968, 5). De Hoge Raad acht voor het aanwezig zijn van een betoging geen "menigte" nodig. Acht personen worden al voldoende geacht om van een betoging te kunnen spreken (HR 11-05- 1976, NJ 1976, 540).

Bij de parlementaire behandeling van artikel 9 van de Grondwet is "betoging" omschreven als "het middel om, het liefst met zoveel mogelijk mensen, in het openbaar uiting te geven aan gevoelens en wensen op maatschappelijk en politiek gebied".

Alleen een vreedzame betoging kan aanspraak maken op grondwettelijke bescherming. Het aspect van de meningsuiting moet voorop staan. Als onder het mom van een betoging activiteiten worden ontplooid die strijdig zijn met onze rechtsorde, zal de vraag moeten worden beoordeeld of er nog wel sprake is van een betoging in de zin van het grondwettelijk erkende recht (TK 1975-1976, 13872, nr. 4, p. 95-96). Bij de parlementaire behandeling van artikel 9 heeft de regering er op gewezen dat de door haar gegeven karakterisering van het begrip "betoging" meebrengt dat acties, waarvan de hoedanigheid van gemeenschappelijke meningsuiting op de achtergrond is geraakt en die het karakter hebben van dwangmaatregelen jegens de overheid of jegens derden, geen betogingen in de zin van het voorgestelde artikel 9 zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij blokkades van wegen en waterwegen (TK 1976-1977, 13872, nr. 7, p. 33).

Een optocht die niet primair het karakter heeft van een gemeenschappelijke meningsuiting, zoals Sinterklaas- en carnavalsoptochten en bloemencorso's, is geen manifestatie in de zin van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wom (TK 1985-1986, 19 427, nr. 3, p. 8). Zo'n optocht kan, als die opiniërende elementen bevat, wel onder de bescherming van artikel 7, derde lid, van de Grondwet vallen.

Onwettig en intolerant gedrag tegenover een betoging

Het recht van betoging kan niet zonder meer beperkt worden. In de jurisprudentie over het onwettig of intolerant gedrag van derden tegenover de deelnemers aan een betoging, is uitgemaakt dat een beperking van het recht tot betoging moet zijn gelegen in zwaarwegende omstandigheden.

### Klokgelui en oproepen tot gebed

Artikel 10 van de Wom stelt dat de raadraad bevoegd is om regels te stellen over de duur, het tijdstip en het geluidsniveau van klokgelui en oproepen tot gebed.

De strekking van artikel 10 van de Wom is niet om een beperkingsbevoegdheid op het grondrecht vrijheid van godsdienst of levensovertuiging te creëren, maar om het recht tot klokluiden en oproepen tot gebed buiten twijfel te stellen en daarnaast de autonome bevoegdheid van gemeentebesturen om in het kader van de beperking van geluidsoverlast regelend op te treden onverlet te laten.

Gemeentelijke regels die klokgelui en oproepen tot gebed in het kader van geluidsoverlast beperken zijn dus geen medebewind, maar autonome bepalingen.

Artikel 10 van de Wom vertoont een zekere overlap met artikel 4:6 van de model-APV (overige geluidhinder). Zie de toelichting bij dat artikel.

### Gemeentelijke bevoegdheden

Los van zijn bevoegdheden krachtens de Wom, blijft de burgemeester bevoegd tot optreden krachtens de artikelen 175 en 176 van de Gemeentewet. De memorie van toelichting bij de Wom geeft dit aan en ook de minister belicht tijdens de Kamerbehandeling deze bevoegdheid nadrukkelijk. Deze twee artikelen zijn echter slechts beperkt toepasbaar. Er mag namelijk pas gebruik van gemaakt worden wanneer er sprake is van ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde of als er daadwerkelijk sprake is van ernstige verstoring van de openbare orde. In die gevallen kan de burgemeester krachtens artikel 175 de nodige bevelen of krachtens artikel 176 van de Gemeentewet een noodverordening uitvaardigen.

Het verbod van delegatie zou een obstakel kunnen zijn voor de burgemeester om krachtens artikel 176 van de Gemeentewet een grondrecht te beperken door middel van een noodverordening. Volgens de Hoge Raad voegt het voorschrift op grond van artikel 176 van de Gemeentewet zich als bestanddeel in de omschrijving van de overtreding tegen het openbaar gezag van artikel 443 van het WvSr en het is "dus de wet (in formele zin), die in die noodtoestand de zeer tijdelijke onderbreking van de uitoefening van het grondrecht gedooft", HR 28-11-1950, NJ 1951, 137 (Tilburgse APV).

Bij betogingen waarbij ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde bestaat of de verstoring daadwerkelijk plaatsvindt, kan de burgemeester dus bevelen, zoals bedoeld in artikel 175 of de noodverordening zoals bedoeld in artikel 176 van de Gemeentewet uitvaardigen. Dit zou in het uiterste geval zelfs een verbod tot het houden van een betoging kunnen inhouden. De burgemeester heeft in de noodsituaties, bedoeld in de artikelen 175 en 176, de bevoegdheid om grondrechtbeperkende bevelen te geven ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer of ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

### Vierde lid

Artikel 145 van de Gemeentewet bepaalt dat de Algemene Termijnenwet van overeenkomstige toepassing is op termijnen in gemeentelijke verordeningen, tenzij in de verordening anders is bepaald. Het vierde lid bevat zo'n afwijkende bepaling, die voorkomt dat afhandeling op zaterdag of zondag of op een algemeen erkende feestdag of op een werkdag na 12.00 uur moet plaatsvinden. Dat laatste is gedaan om toch nog over enige uren voor beoordeling en besluitvorming te beschikken.

### Jurisprudentie

Het doel van de optocht kan de burgemeester geen grond opleveren voor weigering van de vergunning. Wnd. Vz. ARRS, 23-11-1979, NG 1980, p. S 59, OB 1980, III.2.2.7, nr. 41197 en Gst. 1980, 6602, m.nt. J.M. Kan (demonstratie Den Haag).

Onwettig gedrag van derden tegenover de deelnemers, zware belasting van het politiekorps en ernstige hindering van het verkeer zijn onvoldoende zwaarwegende omstandigheden om het betogingsrecht te beperken. Vz. ARRS 27-05-1982, AB 1983, 62, m.nt. JHvV, (Idem demonstratieverbod Afcnt, Wnd. Vz. ARRS, 30-05-1983, AB 1984, 85, m.nt. P.J. Boon)

De omstandigheid dat een bepaalde demonstratie bij het publiek irritaties opwekt of tegendemonstraties uitlokt, is onvoldoende basis om de demonstratie op grond van de Wom te verbieden. Slechts wanneer er gegronde vrees bestaat voor ernstige ongeregelheden die niet kunnen worden voorkomen of bestreden door middel van door de overheid te treffen maatregelen, kan er grond bestaan een demonstratie te verbieden. Wnd. Vz. ARRS 21-03-1989, KG 1989, 158

Een betoging mag slechts in dwingende situaties preventief worden verboden. Zo'n beperking van het recht van demonstratie kan in beginsel niet gelegen zijn in de overweging dat onwettige gedragingen van derden tegenover deelnemers aan een betoging de verstoring van de openbare orde tot gevolg zullen hebben. Pres. Rb Maastricht 22 maart 2001, JG 01.0198.

In gelijke zin: Voorzieningenrechter Rb. Rotterdam 24-01-2002, JG 02.0040: de uitoefening van een grondrecht mag aanleiding zijn tot een grotere inspanning dan bij evenementen als een risicowedstrijd van een voetbalclub. Het gaat hier om de waarborging van de uitoefening van een grondrecht. De Wom is niet van toepassing op een persconferentie in een woonhuis. ARRS 30-12-1993, JG 94.0160, Gst. 1994, 6983, 4, m.nt. HH, AB1994, 242, m.nt. RMvM.

De actie ter blokkering van het vliegverkeer d.m.v. het oplaten van ballonnen door de Vereniging Milieudefensie is een betoging wegens de gemeenschappelijke meningsuiting. Pres. Rb. Haarlem 25-10-1996, Gst. 1996, 7044, 4, m.nt. EB, JB 1996, 266, m.nt. REdW..

Kan een vreedzame demonstratie worden beëindigd, enkel en alleen omdat die niet is aangemeld? De Nationale ombudsman heeft in zijn rapport van december 2007, "Demonstreren staat vrij" ([http://www.nationaleombudsman.nl/rapporten/grote\\_onderzoeken/2007demonstreren/index.asp](http://www.nationaleombudsman.nl/rapporten/grote_onderzoeken/2007demonstreren/index.asp), de juridische grenzen nog eens helder op een rij gezet. De Hoge Raad onderschreef in zijn arrest van 17-10-2006 (NJ 2007, 207, AB 2007, 23) het oordeel van het gerechtshof dat een demonstratie kan worden beëindigd, alleen omdat die niet is gemeld. De Hoge Raad vernietigde de uitspraak van het Gerechtshof, omdat het hof ten onrechte had geoordeeld dat de politie op eigen gezag de demonstratie kon beëindigen. Die bevoegdheid ligt uitdrukkelijk bij de burgemeester, en die zal dan ook de feitelijke beslissing moeten nemen.

Het Europese Hof voor de Rechten van de Mens (hierna: EHRM) oordeelde in haar arrest van 17-07-2007 (NJB 2007, 1839) anders. In bijzondere omstandigheden, waarin een demonstratie een onmiddellijke reactie is op politieke gebeurtenissen, is het enkel en alleen ontbreken van een melding onvoldoende om de demonstratie te beëindigen. Als er verder niets illegaals aan de hand is en de demonstratie geen bedreiging vormt voor de openbare orde, zou het beëindigen van de demonstratie alleen omdat de melding ontbreekt, een disproportionele beperking van het grondrecht om te demonstreren zijn.

De Nationale ombudsman sluit zich daarbij aan: bij het beëindigen van een demonstratie moet in zijn visie altijd worden afgewogen of dat in het belang van volksgezondheid, het verkeersbelang, of ter voorkoming van wanordelijkheden noodzakelijk is. Dat is overigens, zo blijkt uit het rapport, ook het beleid van de burgemeester van Den Haag.

Of de Hoge Raad in een nieuw arrest aansluiting zou zoeken bij het EHRM valt uiteraard niet te voorspellen, maar er is alle reden om de lijn van het EHRM en de Nationale ombudsman aan te houden: het grondrecht van demonstratie moet niet lichtvaardig worden beperkt, en niets is logischer dan om ook bij het beëindigen van een demonstratie vanwege het ontbreken van een melding af te wegen of het belang van volksgezondheid, het verkeersbelang, of de voorkoming van wanordelijkheden dat noodzakelijk maken. Niet voor niets scheidt het artikel in de model-APV de mogelijkheid om in bijzondere omstandigheden een kort voor de demonstratie gedane melding te accepteren.

#### **Artikel 2:4 Afwijking termijn**

[gereserveerd]

Opgenomen in artikel 2:3, vijfde lid

#### **Artikel 2:5 Te verstrekken gegevens**

[gereserveerd]

Opgenomen in artikel 2:3, tweede lid

### **AFDELING 3. VERSPREIDEN VAN GEDRUKTE STUKKEN E.D.**

#### **Artikel 2:6 Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen**

Folderen en flyeren is toegestaan, behalve op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan. Het tweede lid geeft de mogelijkheid om het verbod voor die wegen verder te beperken tot nader aan te geven dagen en uren, waarbij het vierde lid het college de bevoegdheid geeft voor het dan nog resterende verbod een ontheffing te verlenen. Het vijfde lid geeft het college de bevoegdheid om nadere eisen te stellen aan de lid 1 om overlast te voorkomen. Van de in het eerste lid toegekende bevoegdheid mag het college niet zodanig gebruik maken dat er "geen gebruik van enige betekenis" overblijft. Zie ook de toelichting op artikel 2:42.

Het college ontleent zijn bevoegdheid aan artikel 160, onder a, van de Gemeentewet.

Artikel 2:6 heeft betrekking op het grondrecht waarmee de gemeentelijke wetgever het meest wordt geconfronteerd, namelijk de vrijheid van meningsuiting. Dit grondrecht is geformuleerd in artikel 19 van het IVBPR, artikel 10 van het EVRM en artikel 7 van de Grondwet. Artikel 7 van de Grondwet luidt als volgt:

1. Niemand heeft voorafgaand verlof nodig om door de drukpers gedachten of gevoelens te openbaren, behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet.

2. De wet stelt regels omtrent radio en televisie. Er is geen voorafgaand toezicht op de inhoud van een radio of televisie uitzending.
3. Voor het openbaren van gedachten of gevoelens door andere dan in de voorafgaande leden genoemde middelen heeft niemand voorafgaand verlof nodig wegens de inhoud daarvan, behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet. De wet kan het geven van vertoningen, toegankelijk voor personen jonger dan zestien jaar, regelen ter bescherming van de goede zeden.
4. De voorgaande leden zijn niet van toepassing op het maken van handelsreclame.

De drukpersvrijheid is in het eerste lid van artikel 7 van de Grondwet als een zelfstandige bepaling opgenomen en vormt een *lex specialis* ten opzichte van het derde lid. De tekst van het eerste lid is letterlijk gelijk aan die van artikel 7 van de oude Grondwet, waarmee beoogd is de bestaande jurisprudentie op dat punt intact te laten. De constante jurisprudentie op artikel 7 van de oude Grondwet kan als volgt worden samengevat.

#### Daklozenkrant

De verkoop van daklozenkranten is noch venten noch collecteren. Op grond van artikel 7 van de Grondwet kan het verkopen niet verbonden worden aan een vergunning. Wel kan de gemeente gebruik maken van artikel 2:6.

Als verkoop plaats vindt op het grondgebied van bijvoorbeeld een supermarkt, dan kan de eigenaar de verkoper verzoeken weg te gaan.

Het verdient aanbeveling om te overleggen met de koepelorganisaties die de daklozen vertegenwoordigen. Immers, niet iedereen kan een straatkrant verkopen. De verkopers moeten in het bezit zijn van een identiteitsbewijs van de koepelorganisatie waarmee ze kunnen aantonen dat ze officiële straatkantverkopers zijn.

#### Jurisprudentie

Het in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet beschermde recht om zonder voorafgaand verlof gedachten en gevoelens door de drukpers te openbaren impliceert het recht om de inhoud van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen, waarin gedachten en gevoelens zijn geopenbaard, zonder voorafgaand verlof door verspreiding of door enig ander middel in het openbaar aan het publiek bekend te maken. 07 11 1892, W. 6259 (ventverbod 's Gravenhage); HR 28 11 1950, NJ 1951, 137 en 138 m.nt. W.P.J. Pompe, NG 1951, p. 123, AB 1951, 437 en 443 (APV Tilburg en APV Sittard) en Gst. 22 1 1981, NG 1981, Gst. 1982, 6692,2 m.nt. J.M. Kan, (reclameverordening 's Gravenhage).

Elk middel tot bekendmaking dat naast andere middelen zelfstandige betekenis heeft en met het oog op die bekendmaking in een bepaalde behoefte kan voorzien, valt onder de bescherming van artikel 7. Dit betekent dat de bekendmaking van gedachten en gevoelens met behulp van middelen, die in het maatschappelijk verkeer dezelfde functie vervullen als geschriften in eigenlijke zin, is begrepen in de in artikel 7 erkende vrijheid van drukpers. Als "zelfstandige middelen van bekendmaking" zijn in de jurisprudentie onder meer aangemerkt:

- het op de weg uitgeven van strooibiljetten, HR 27 02 1951, NJ 1951, 472 m.nt. B.V.A. Röling, AB 1951, p. 716, NG 1951, p. 196, Gst. 1951, 5118 (APV Eindhoven);
- het gebruik maken van reclameborden of opschriften aan onroerend goed, HR 24 01 1967, NJ 1967, 270 m.nt. W.F. Prins; AB 1968, p. 72 m.nt. R. Streng, OB 1967, IX.1, nr. 26092, NG 1967, p. 187 (Nederland ontwapent); ARRS 23 10 1978, AB 1979, 499 m.nt. F.H. van der Burg, NG 1979, S 4, BR 1979, p. 36, Gst. 1979,6548 (verordening stadsschoon Leiden);
- het aanbrengen van aanplakbiljetten op onroerend goed, HR 19 09 1977, NJ 1978, 516 (APV Hengelo);
- het staan of lopen met propagandamiddelen, HR 30 05 1967, NJ 1968 m.nt. W.F. Prins, AB 1968, p. 332, NG 1967, p. 319 (Vietnam I);
- het aanbieden van gedrukte stukken bij gelegenheid van het houden van een inzameling (niet het houden van de inzameling zélf), HR 27 06 1978, NJ 1979, 59 m.nt. M. Scheltema, AB 1979, 195 m.nt. J.R. Stellinga (APV Eindhoven); Vz.ARRS 16 08 1979, AB 1980, 297 m.nt. JHvdV, NG 1979, S 176, Gst. 1980, 6604 m.nt. P. van Zanten (APV Rotterdam) en Vz.ARRS 18 10 1979, (APV Katwijk);
- verlichte fotovitrine, ARRS 20 08 1981; Gst. 1982,6692 m.nt. J.M. Kan (APV Pijnacker);
- De gemeentelijke wetgever mag niet beperkend optreden jegens de inhoud van gedrukte stukken e.d., maar is krachtens artikel 149 van de Gemeentewet wel bevoegd het in het openbaar bekend maken ("verspreiden") van gedrukte stukken e.d. aan beperkingen te onderwerpen in het belang van



de openbare orde, zedelijkheid en gezondheid en van andere zaken betreffende de huishouding der gemeente.

Daarbij geldt dat:

1. een vergunningenstelsel (voorafgaand verlof) voor het gebruik van een bepaald middel van bekendmaking dat naast andere middelen zelfstandige betekenis heeft, niet is geoorloofd;
2. een algemeen verbod tot zodanig gebruik evenmin is toegestaan;
3. een (naar tijd, plaats en wijze) beperkt verbod mogelijk is, mits:
  - a. die beperking geen betrekking heeft op de inhoud van de gedrukte stukken, doch gesteld is in het belang van de openbare orde e.d.;
  - b. gebruik "van enige betekenis" overblijft; anders komt de beperking in feite neer op een algemeen verbod, HR 17 03 1953, NJ 1953, 389 m.nt. B.V.A. Röling, OB 1953, IX.1, nr. 10867, NG 1953, p. 264, AB 1953, p. 587 (Wachttoerenarrest); ARRS 28-04-1981, Gst. 1981, 6686 m.nt. J.M. Kan, OB 1982, nr. 43849, III.2.2.7 (APV Nijmegen).

#### **Artikel 2:7 Donateurs- en ledenwerving, enquêtes e.d.**

**Ingeval een gebied zou worden aangewezen waarbinnen straatmuzikanten, flyeraars, sampling en krantenverkopers worden geweerd, dan zou het vreemd aandoen c.q. op gespannen voet met rechtsgelijkheid staan ingeval mensen zoals goede doelenwerkers, enquêteurs e..a (die niet huis-aan-huis opereren) daar wel toegelaten zouden worden.**

### **AFDELING 4. VERTONINGEN E.D. OP DE WEG**

#### **Artikel 2:8**

[Gereserveerd]

#### **Artikel 2:9 Straatartiest e.d.**

Het oude artikel 2.1.4.1 (Feest, muziek en wedstrijd) is in 2006 geschrapt. Feesten en wedstrijden zijn ondergebracht bij de evenementen. Muziek maken kan ook een evenement zijn, zie onder artikel 2:24. Het optreden van een straatmuzikant, bijvoorbeeld een harmonicaspeler, is in artikel 2:24, eerste lid, onder f, uitgezonderd van het evenementbegrip. Net als straatfotografen en de andere categorieën genoemd in artikel 2:9 wordt een straatmuzikant onder de straatartiesten gebracht. De motieven om openbare plaatsen aan te wijzen zijn: dwingende redenen van algemeen belang, hetgeen omvat: openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu. Zie voor de betekenis van deze begrippen het commentaar onder artikel 1:8.

De activiteiten van de straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperateur en gids vallen onder de werking van artikel 7, derde lid, van de Grondwet. Het begrip "openbaren van gedachten of gevoelens" moet volgens de jurisprudentie en de toelichting op artikel 7 van de Grondwet haast grammaticaal worden uitgelegd. Elke uiting van een gedachte of een gevoelens, ongeacht de intenties of motieven van degene die zich uit, wordt door artikel 7 Grondwet beschermd. (KB 5 juni 1986, Stb. 337 tot en met 342, KB 29 mei 1987, Stb. 365, AB 1988, 15, m.nt. PJS.) Artikel 7, derde lid, van de Grondwet laat door zijn formulering (niemand heeft voorafgaand verlof nodig wegens de inhoud) een verbod toe voor andere aspecten van de uiting dan de inhoud, zoals bijvoorbeeld de verspreiding. Het is bij de genoemde activiteiten echter moeilijk te scheiden tussen inhoud en verspreiding. Immers, het verbieden van een optreden van een straatartiest op een bepaalde plaats houdt in veel gevallen ook in dat de inhoud van het optreden niet kan worden geuit. Dat betekent dat voor de beperkingsgronden van het in artikel 7, derde lid, opgenomen grondrecht, het best kan worden gekozen voor de beperkingsgronden die bij artikel 7, eerste lid, van de Grondwet zijn toegelaten. In artikel 2:6, Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen, is dat uitgewerkt in een verbod met ontheffingsmogelijkheid dat voor bepaalde straten en uren geldt. In artikel 2:9 is dezelfde redactie gevolgd. De bevoegdheid van de burgemeester berust op artikel 174 van de Gemeentewet.

Lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen)

Het aanwijzen van een gebied waar het verboden is als straatartiest op te treden zal doorgaans op initiatief van het college zelf gebeuren, en niet op aanvraag. Mocht er wel een aanvraag aan de orde zijn, dan bestaan er geen duidelijke bezwaren tegen een lex silencio positivo. Een ontheffing van het verbod

zal vaker op aanvraag gebeuren, maar ook een ambtshalve ontheffing zal voorkomen, bijvoorbeeld bij bepaalde festiviteiten. Ook bij een ontheffing op aanvraag is geen reden om van een *lex silencio positivo* af te zien. Paragraaf 4.1.3.3. van de Awb wordt op het gehele artikel van toepassing verklaard.

#### Jurisprudentie

De weigering van een ontheffing in verband met de verstoring van de openbare orde moet reëel zijn en voldoende onderbouwd zijn. Vz.ARRS 01 10 1993, JG 94.0046, Gst. 1994, 6979, 3 m.nt. EB, AB 1994, 207 m.nt. RMvM, ABRS 15 07 1994, JG 95.0208.

Terechte weigering ontheffing voor optreden als straatfotograaf. Optreden als straatfotograaf is niet gericht op het openbaren van gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7, derde lid, Grondwet. Openbare orde verzet zich tegen het optreden van meer dan twee straatfotografen. ABRS 03 09 1997, Gst. 1997, 7064, 3 m.nt. EB.

## **AFDELING 5. BRUIKBAARHEID EN AANZIEN VAN DE WEG EN ANDERE OPENBARE PLAATSEN**

### **Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan**

Het VNG model gaat uit van een “verbod, als.....” met een ontheffingsytematiek en een bevoegdheid voor het college om nadere regels te stellen voor terrassen en uitstallingen. Het model biedt een alternatief, te weten een verbodsbepaling met vergunningsytematiek.

Deventer heeft gekozen voor een meldingsytematiek met fatale datum: als het college het beoogde gebruik niet binnen 7 werkdagen na ontvangst van de melding alsnog verbieden mag het plaatsvinden. Er is dus geen ontheffing of vergunning nodig, maar het college kan na de verplichte melding de voorgenomen ingebruikname alsnog verbieden. Voordeel hiervan is dat de Wabo op de – veelal kortdurende - plaatsing van allerlei losse zaken op de weg of andere openbare plaatsen niet van toepassing is. Een omgevingsvergunning wordt voor deze zaken immers als een te zwaar onnodig belastend instrument gezien.

Het artikel is niet van toepassing op evenementen (bij evenementen dient men wel melding te maken van de ingebruikname van de grond, standplaatsen terrassen en uitstallingen omdat hiervoor aparte artikelen in de APV zijn opgenomen. Het college is bevoegdheid om nadere regels te stellen ten aanzien van de inneming van gemeentegrond ten behoeve van de uitvoering van bouw-, sloop- en andere werkzaamheden (bouwcontainers, steigers, bouwketen e.d.). Doel hiervan is een spoedige afdoening van meldingen voor dit soort zaken te bevorderen: Als aan de algemene regels wordt voldaan dan mag de melder er op vertrouwen dat de voorgenomen ingebruikname geen problemen oplevert en kan de melder daar ook –mogelijk nog dezelfde dag - bericht van ontvangen.

In het bijzonder met het oog op de bereikbaarheid voor hulpdiensten is de handhaving van de meldingsplicht van belang. Verder kan het college voorwerpen of andere vormen van ingebruikname van gemeentegrond aanwijzen waarvoor geen melding hoeft te worden gedaan.

Anders dan in de modelbepaling is uitdrukkelijk bepaald dat het niet alleen gaat om wegen, maar ook om openbare plaatsen (plantsoenen e.d.). Behalve de bewaking van de veiligheid van weggebruiker, de voorkoming van hinder en een doelmatig onderhoud van de openbare ruimte zal het artikel vooral haar diensten kunnen bewijzen bij het tegengaan van de verrommeling van de openbare ruimte, zoals de plaatsing van allerlei (verwijs)reclame- objecten. Streven is reclame in de openbare ruimte zoveel mogelijk te beperken tot gestructureerde limitatieve kanalen: Lichtmastreclames, abri's, two-sides (moderne vervanging van de zogenaamde driehoeksborden), gemeentelijke informatieborden, stadsplattegronden en eventuele andere door het college aangewezen objecten. Voor zover mogelijk worden deze objecten getoetst aan de welstandsnota.

Als een afzonderlijke (omgevings)reclamevergunning is vereist op grond van artikel 4:15 dan

wordt die aanvraag tevens gezien als een melding in de zin van dit artikel. Voor zover geen reclamevergunning is vereist, blijft bij (voorgenomen) plaatsing op openbare grond de meldingsplicht wel bestaan met het oog op de bescherming van de hiervoor genoemde belangen.

Bouwreclameborden op openbare grond worden zo veel mogelijk geweerd, tenzij het om werken op, boven of in openbare grond gaat, zoals infrastructurele werken en uitsluitend voor de duur van de werkzaamheden. Op grond van het Besluit omgevingsrecht mogen dergelijke borden, net als bouwketen, heistellingen e.d. omgevingsvergunningvrij en in strijd met het bestemmingsplan worden opgericht.

Dit artikel geeft het college de mogelijkheid greep te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Voor de toepassing kan worden gedacht aan het plaatsen van reclameborden of containers.

#### **Artikel 2:10a Uitstallingen, reclameborden en reclamevlaggen**

In afwijking van het VNG model is dit een specifiek artikel voor uitstallingen, reclameborden en reclamevlaggen in daartoe aangewezen winkelgebieden. Dit artikel vormt voor deze objecten een lex specialis ten opzichte van artikel 2:10. Bij de inwerkingtreding van deze bepaling was een deel van de binnenstad en een deel van de Boxbergerweg aangewezen als gebieden waar het uitstallingenbeleid van toepassing is. Bij aanwijzingsbesluit van 5 februari 2013 (wijziging Algemeen aanwijzingsbesluit is ook een deel van de Rielierweg aangewezen. Op verzoek van horeca-ondernemers is in 2017 het maximaal oppervlakte als bedoeld in het vierde lid uitgebreid van 0.60 m<sup>2</sup> naar 0.80m<sup>2</sup> .

#### **Artikel 2:11 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg**

[Vervallen]  
Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 2:11 komen te vervallen in de APV.  
Het artikel is opgenomen als artikel 8.1.1 Vfl.

#### **Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg**

[Vervallen]  
Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11 komen te vervallen in de APV.  
Het artikel is opgenomen als artikel 8.1.2 Vfl.

#### **Artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid**

[gereserveerd]

Dit artikel ging onder andere over het sneeuw- en ijsvrij houden van stoepen. Iedere winter komt de vraag weer op waarom dit geschrap is. Vele APV's kennen of kenden een plicht voor de eigenaar van een gebouw of terrein, gelegen binnen de bebouwde kom, om het trottoir langs dat gebouw of terrein sneeuwvrij te maken en te houden. Rond deze bepaling keert dikwijls de vraag terug van bevoegdheid tot regeling. Het opnemen van zo'n plicht in de APV zou namelijk strijd opleveren met de in 1930 in Geneve door de International Labour Organisation vastgestelde conventie betreffende de gedwongen of verplichte arbeid, of zou in strijd zijn met artikel 4 van het EVRM.

Daarnaast moet geconstateerd worden dat een dergelijke bepaling door de overheid niet gehandhaafd wordt. Om deze redenen is afgezien van opname van een "sneeuwruimbepaling" in de model APV.

Jurisprudentie

Bewoners hebben de verplichting ingevolge de APV om gladheid op aangrenzend trottoir te bestrijden. Van bewoners kan niet worden gevegd dat zij bij sneeuwval hun trottoir voortdurend sneeuwvrij houden. Rb Amsterdam d.d. 20 01 1993, VR 1994, 158.

#### **Artikel 2:14 Winkelwagentjes**

Deze bepaling bestrijdt het “zwerfkarrenprobleem” door winkelbedrijven te verplichten achtergelaten winkelwagentjes terstond te verwijderen en op deze winkelwagentjes een herkenningsteken aan te brengen. Een andere aanpak van het probleem is via een statiegeldsysteem op het gebruik van winkelwagentjes. De consument kan een wagentje pas gebruiken met bijvoorbeeld een munt van 50 eurocent. Dit leidt niet altijd tot het gewenste resultaat. Om die reden gaan sommige gemeenten er toe over om in hun APV bepaling een verbod jegens de burger op te nemen.. Omdat niet iedere gemeente behoefte heeft aan een dergelijke bepaling is dit artikel bij de herziening van 2011 facultatief gemaakt.

#### Jurisprudentie

Is een winkelbedrijf vergunningplichtig op basis van de milieuregelgeving, dan kunnen voorschriften met betrekking tot winkelwagentjes worden verbonden aan de milieuvergunning. KB 12 6 1985, WO RvS 1985, nr. V 60 en Gst. 6802, 10 (Haarlem).

De algemene voorwaarden die aan de ontheffing inzake gebruik van winkelwagentjes worden verbonden, bevatten o.a. een verplichting de wagentjes uit te rusten met een muntmechanisme. Dit beleid is niet op zich zelf zodanig onjuist of onredelijk te achten dat reeds daarom een onevenredig nadeel voor verzoekster aanwezig moet worden geacht. De bedoelde voorwaarde strekt er onmiskenbaar toe de van rondslingerende winkelwagentjes ondervonden overlast te beperken. Wnd Vz.ARRS, 01 12 1981, OB 44127, III.2.2.7, nr. 49; NG 1982, nr. 7, p. 103 e.v., ARRS 17 06 1983, AB 1983, 511 m.nt. JHvdV (APV Weert).

#### **Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp**

**Uit praktijkervaringen van wijkbeheer bleek dat regelmatig moet worden opgetreden tegen beplantingen op privéterrein die zodanig overhangen dat de verkeersveiligheid in gedrang komt. Formeel kon daartegen niet worden opgetreden, hetgeen handhavingstechnisch als hinderlijk werd ervaren. Per 01-01-2014 is dit artikel, dat in 2010 uit de APV was geschrapt, opnieuw opgenomen.**

#### Deregulering

In de model APV is het artikel waarin een vergunningsplicht was opgenomen voor het plaatsen van voorwerpen op de weg in strijd met de bestemming ervan (artikel 2:10.) vervangen door een algemene regel waarin dit wordt verboden wanneer het gevaar of hinder oplevert, of het normale gebruik van de weg hindert. Daarmee vervalt de noodzaak van het artikel over hinderlijke beplanting. het was daarom geschrapt. Meerdere gemeenten hebben echter aangegeven om praktische redenen dit artikel te willen handhaven, vandaar dat de tekst is teruggeplaatst (facultatief).

Indien door bomen of planten het uitzicht zodanig wordt belemmerd dat de verkeersveiligheid in het gedrang komt, kan het college op basis van zijn bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen ex artikel 125 van de Gemeentewet, een last opleggen om de bomen of beplanting te verwijderen of te snoeien. Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of daaraan op andere wijze hinder of gevaar oplevert. . ‘Wegverkeer’ kan daarbij breed worden gelezen. Het is bijvoorbeeld ook mogelijk dat een gevaarlijke situatie ontstaat doordat overstekende voetgangers het zicht wordt belemmerd.

#### Jurisprudentie

Tuin afgeschermd met lattenscherm en coniferen. Het college vond het belang van privacy zwaarder wegen dan het belang van de verkeersveiligheid. De Afdeling is van oordeel dat de belemmering van het uitzicht van beperkte betekenis is omdat het lattenscherm een open constructie kent. De weigering bestuursdwang uit te oefenen tegen de coniferen blijft echter niet in stand omdat de Afdeling van oordeel is dat de coniferen bij het uitrijden van de inrit het zicht geheel ontnemen. ARRS 10 12 1993, JG 94.0138.

#### **Artikel 2:16 Openen straatkolken e.d.**

Deze bepaling spreekt voor zich.

### **Artikel 2:17 Kelderingangen e.d.**

Bij de herziening van 2008 is besloten deze bepaling facultatief te maken. De vraag is namelijk of deze bepaling iets toevoegt aan de hieronder genoemde bepaling in het Wetboek van strafrecht.

#### Afbakening

Artikel 427, onder 1 en 3, Wetboek van Strafrecht verplicht de eigenaar tot het treffen van de nodige voorzorgmaatregelen met betrekking tot kelderingangen en toegangen tot onderaardse ruimten ten behoeve van de veiligheid van voorbijgangers.

De onderhavige APV bepaling gaat verder. Geopende kelderingangen e.d. blijven, ook al worden ze met de nodige voorzorgmaatregelen omgeven, een gevaar voor het publiek. Het zonder noodzaak geopend hebben van kelderingangen e.d. kan hiermee tegengegaan worden.

### **Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen**

**Het artikel is tekstueel aangepast conform model APV. In het VNG model wordt ook gesproken over 'duingebieden'. Deventer kent geen duingebieden, zodat dit uit de tekst is verwijderd.**

Het verbod heeft tot doel bosbranden te voorkomen en beschadiging van eigendommen tegen te gaan. Het verbod kan niet zover strekken dat het roken in de gebouwen en in de bijbehorende tuinen die in een bos of natuurgebied liggen, niet meer mogelijk is. De periode waarin het rookverbod geldt zou van 1 maart tot 1 november kunnen zijn.

#### Afbakening

In artikel 429, aanhef en onder 3, van het Wetboek van Strafrecht is bepaald: Met hechtenis van ten hoogste veertien dagen of geldboete van de tweede categorie wordt gestraft: hij die door gebrek aan de nodige omzichtigheid of voorzorg gevaar voor bos-, heide-, helm-, gras- of veenbrand doet ontstaan.

### **Artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp**

[gereserveerd]

In de model-APV is het artikel waarin een vergunningsplicht was opgenomen voor het plaatsen van voorwerpen op de weg in strijd met de bestemming ervan (artikel 2:10.) vervangen door een algemene regel waarin dit wordt verboden wanneer het gevaar of hinder oplevert, of het normale gebruik van de weg hindert. Daarmee vervalt de noodzaak van het oude artikel.

### **Artikel 2:20 Vallende voorwerpen**

[gereserveerd]

### **Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting**

[Vervallen]

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11 komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 8.1.3 VfI.**

### **Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn**

Ten behoeve van de aanleg van hoogspanningslijnen wordt in bestemmingsplannen een strook grond als zodanig bestemd en worden tevens gebruiksvoorschriften opgesteld waarmee aantasting van deze bestemming voorkomen moet worden. Hierbij kan gedacht worden aan voorschriften over de hoogte van toe te laten gebouwen.

Ook sluit het desbetreffende elektriciteitsbedrijf overeenkomsten met de eigenaren van de gronden waarop en waarover de hoogspanningsmasten en leidingen staan of lopen. Deze overeenkomsten beperken, uiteraard tegen een schadevergoeding, de zakelijke rechten van de eigenaren. Zij bevatten dan ook altijd voorwaarden met betrekking tot het gebruik van de gronden onder de hoogspanningslijnen. In gemeenten waar dit op deze wijze is geregeld, kan het opnemen van dit artikel achterwege blijven. Indien een bestemmingsplan ontbreekt, bijvoorbeeld voor de bebouwde kom, dan bevat artikel 2:22 een publiekrechtelijke basis om overtreding van deze bepaling, waardoor een zeer gevaarlijke situatie ontstaat, zo nodig met bestuursdwang recht te kunnen zetten. Wel moeten de voorschriften, bijvoorbeeld

de hoogte van toe te laten gebouwen, i.c. twee meter, uit bestemmingsplan en APV op elkaar afgestemd zijn.

Vanwege het gevaarsaspect is bepaald dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is op de ontheffing bedoeld in het tweede lid.

#### **Artikel 2:23 Veiligheid op het ijs** [gereserveerd]

### **AFDELING 7. EVENEMENTEN**

#### **Artikel 2:24 Begripsomschrijving**

**In het eerste lid is bij de uitzondering van bioscoopvoorstellingen de toevoeging “in een daarvoor bestemd gebouw” opgenomen. Er zijn diverse evenementen in Deventer waarbij er sprake is van een bioscoopvoorstelling zonder dat het gebouw of terrein daarvoor bestemd of geschikt is. In die gevallen is er dus wel sprake van een vergunningplicht.**

**Bij de actualisatie van het evenementenbeleid is ervoor gekozen om de classificering van evenementen vast te stellen aan de hand van de belastbaarheid en niet aan de hand van het risicoprofiel. In het derde lid wordt daarom onderscheid gemaakt tussen de vergunningplichtige zogenaamde categorie 1 tot en met 5 evenementen, waarbij de maximale geluidsbelasting is vastgesteld.**

**Ook is een definitie van een meldingsevenement opgenomen. Dit wijkt af van de model APV en is bedoeld om een straatfeest of buurt-BBQ vergunningvrij mogelijk te maken. Voorwaarde is dat het evenement niet op een belangrijke weg plaatsvindt, zoals een gebiedsontsluitingsweg, een doorgaande weg of een andere weg waardoor de bereikbaarheid van andere delen van de wijk voor het verkeer en hulpdiensten wordt belemmerd of ernstig wordt gehinderd. Als er sprake is van een open dag van een bedrijf of instelling doen is daar de voorwaarde aan gekoppeld dat er geen sprake mag zijn van een winstoogmerk. De ervaring leert namelijk dat het karakter van een evenement met winstoogmerk geheel anders is en om een andere beoordeling vraagt, waarbij een vergunningplicht een passender instrument is.**

#### **Artikel 2:24 Begripsbepaling**

Eerste lid

In artikel 2:24 is gekozen voor de zgn. negatieve benaderingsmethode ten aanzien van de definiëring van het begrip evenement. Uitgaande van een algemeen geldend criterium (“namelijk elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak”) wordt vervolgens een aantal evenementen opgesomd dat niet onder de werking van de bepalingen valt.

- a. In de eerste plaats is dit het geval bij bioscoopvoorstellingen.
- b. Daarnaast gelden de bepalingen niet voor waren- en snuffelmarkten. Indien het college op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet een (waren-)markt heeft ingesteld, kan de raadraad hiervoor regels vaststellen in een marktverordening. Snuffelmarkten zijn specifiek geregeld in artikel 5:22 van de model APV. Uitgebreide informatie over markten is te vinden onder de toelichtingen bij artikel 5:22 en de Model Marktverordening van de VNG.
- c. De Wet op de kansspelen kent een eigen toezichtregime.
- d. Dansen in een DHW-inrichting is uitgezonderd van het evenementenbegrip omdat dit in het algemeen niet als een evenement kan worden gezien. Een andere, meer incidenteel plaatsvindende activiteit dan het gelegenheid geven tot dansen (bijv. het optreden van een band, een houseparty, of een kooigevecht) kan wel als evenement worden aangemerkt. Zie Lbr 92/78. Zie verder hieronder onder feest.
- e. Betogingen, samenkomsten en vergaderingen zijn al geregeld in de Wom. Zie voor een toelichting op de Wom onder artikel 2:3.

f. Onder f zijn ten slotte van de evenementenbepaling uitgezonderd 2:9 (Straatartiest) en 2:39 (Speelgelegenheden). Dit gebeurt uiteraard om dubbele regelgeving te voorkomen.

Indien een gemeentebestuur van mening is dat bepaalde, niet in de begripsomschrijving uitgezonderde, evenementen van de vergunningplicht behoren te worden vrijgesteld, kunnen deze evenementen ook als uitzondering worden opgenomen.

g. Toevoeging in het kader van de zomeraanpassing van de VNG

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's is geregeld dat als deze als *klein evenement* aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is. Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

Tweede lid

Herdenkingsplechtigheid

Omdat een herdenkingsplechtigheid doorgaans wel voor publiek toegankelijk is, maar uiteraard niet als een verrichting van vermaak kan worden aangemerkt, wordt ze als evenement genoemd.

Braderie

Omdat een braderie van korte duur is en niet met een bepaalde regelmaat terugkeert, kan deze activiteit niet als jaarmarkt of gewone markt worden aangemerkt in de zin van artikel 160 Gemeentewet (Vz. ARRS 27-05-1992, JG 93.0002). Tevens valt deze activiteit niet aan te merken als een snuffelmarkt in de zin van artikel 5:22, van de model-APV. Omdat een braderie een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak is, is het een evenement:

Optochten

Het houden van optochten, zoals carnavals- en Sinterklaasoptochten, bloemencorso's enz., die niet opgevat kunnen worden als een middel tot het uiten van een mening of gedachten of gevoelens, valt niet onder de bescherming van de Grondwet, het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) of andere internationale verdragen die de vrijheid van meningsuiting waarborgen. Evenmin is hierop de Wet openbare manifestaties (Wom) van toepassing.

Feest, muziek

Wanneer een feest voor publiek toegankelijk is, is er sprake van een vergunningplichtige activiteit omdat het valt onder de reikwijdte van de begripsomschrijving van artikel 2:24, eerste lid. Het feest kan als een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak worden aangemerkt. Besloten feesten daarentegen vallen niet onder de reikwijdte van de evenementenbepaling omdat deze activiteit niet een voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak is. Bijvoorbeeld bij het houden van een bedrijfsfeest waar aan de hand van uitnodigingslijsten publiek aanwezig is, is er geen sprake van een voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak. Maar wanneer een feest een "besloten" karakter heeft en er publiekelijk kaarten worden verkocht en/of reclame wordt gemaakt, is er sprake van een evenement. De gemeente kan bij feesten waarvoor geen vergunning nodig is, optreden wanneer deze bijvoorbeeld worden georganiseerd in ruimten strijdig met het bestemmingsplan. Zie de uitspraak met betrekking tot het verplicht handhavend optreden bij schuurfeesten. ABRS 02-04-1999, Gst. 1999, 7103 m.nt. P.J.H.) Ook in het kader van de Wegenverkeerswet 1994 kan worden opgetreden in geval van parkeer- en verkeersoverlast.

Feesten die gehouden worden in horecagelegenheden en niet behoren tot de normale bedrijfsvoering (bijvoorbeeld een optreden van een bekende diskjockey of een optreden van een bekende band) zijn op grond van artikel 2.2.2 (oud) vergunningplichtig. ABRS 11-01-2006, LJV AU9388 (Ghostship/Ghosthouse).

Wanneer een feest al dan niet besloten "op of aan de weg" plaats vindt, is dit een vergunningplichtige activiteit omdat het plaats vindt op doorgaans voor publiek toegankelijk gebied. Het feit dat het feest besloten is, dus niet voor publiek toegankelijk, doet daar niets aan af. Optreden van muziekkorpsen, muziekbandjes, etc. die voor iedereen toegankelijk zijn (zowel in een inrichting als in de buitenlucht) vallen onder de vergunningplicht van artikel 2:25.

Voorschriften met betrekking tot geluid in een inrichting zijn opgenomen in het activiteitenbesluit milieubeheer. De artikelen 4:2 en 4:3 van de model-APV geven het college de bevoegdheid om ontheffing te verlenen voor geluidshinder in een inrichting. Voorschriften met betrekking tot geluid buiten een inrichting kunnen op grond van artikel 4:6 van de model-APV in de vergunning worden opgenomen.

#### Wedstrijd op of aan de weg

Voor wedstrijden op of aan de weg is een vergunning van de burgemeester vereist, krachtens het bepaalde in het eerste lid van artikel 2:25 en artikel 2:24, tweede lid, onder d.

Wedstrijden met voertuigen op wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de WVV zijn op grond van artikel 10, eerste lid, van de WVV verboden. Het eerste lid van artikel 148 van de WVV bepaalt echter dat van dat verbod ontheffing kan worden verleend. Het verlenen van die ontheffing geschiedt:

- a. voor wegen onder beheer van het Rijk, door de minister van Verkeer en Waterstaat;
- b. voor andere wegen, door gedeputeerde staten; in afwijking hiervan wordt de ontheffing verleend door het college, indien de wegen waarvoor de ontheffing wordt gevraagd, alle gelegen zijn binnen een gemeente.

Aan de ontheffing kan de burgemeester voorschriften verbinden om binnen redelijke grenzen een veilig verloop van de wedstrijd te waarborgen. Op basis van de WVV mogen ook milieumotieven een rol spelen bij het reguleren van het verkeer. In artikel 2, tweede en derde lid, van de WVV worden onder meer de volgende motieven worden genoemd:

- het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade;
- het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden;
- het bevorderen van een doelmatig of zuinig energiegebruik.

Indien een wedstrijd wordt gehouden met voertuigen op wegen als bedoeld in de WVV dan is – naast artikel 10 jo. artikel 148 van de WVV – artikel 2:25 van toepassing. De evenementenbepaling is namelijk van een geheel andere orde dan de wedstrijd-bepalingen uit de Wegenverkeerswetgeving. De burgemeester kan op grond van andere motieven, zoals openbare orde, veiligheid en gezondheid, weigeren medewerking te verlenen aan het evenement, in casu de wedstrijd op de openbare weg. In die zin is de evenementenbepaling aanvullend op de wedstrijd-bepalingen uit de Wegenverkeerswetgeving.

Vindt echter een wedstrijd met een motorvoertuig of bromfiets plaats op een terrein dat niet behoort tot een weg als hier bedoeld, dan moet daarvoor een vergunning verkregen zijn van de burgemeester op grond van artikel 2:25. Op grond van de artikel 2:25 geldt voor andere wedstrijden op of aan de weg eveneens een vergunningplicht. Hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld “vossenjachten”, droppings e.d.

#### Klein evenement

Voor het organiseren van kleine evenementen zoals de barbecue en/of straatfeest is in het kader van de vermindering van administratieve lasten voor de burger gekozen voor een meldingsplicht. Een klein evenement valt onder het begrip evenement, maar onder voorwaarden is er geen vergunning vereist. In het derde lid is een klein evenement daarom gedefinieerd. Het moet gaan om kleinschalige activiteiten die niet langer duren dan één dag en die zich in de openbare ruimte afspelen met als doel vermaak en ontspanning te bieden. Er mag geen sprake zijn van een winstoogmerk.

#### Toevoeging in het kader van de zomeraanpassing van de VNG

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's is geregeld dat als deze als *klein evenement* aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is. Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.



## Artikel 2:25 Evenement

**Dit artikel wijkt in belangrijke mate af van de Model APV, omdat het is toegespitst op het Deventer Evenementenbeleid (zie bij artikel 2:24).**

**De uiterlijke datum van ontvangst van de vooraankondiging van een categorie 5 evenement in het tweede lid, onder a, is in 2017 gewijzigd van 15 december naar 15 november. In de praktijk bleek dat bij de deadline van 15 december er te weinig tijd resteerde om de evenementenkalender correct samen stellen.**

**In 2017 is, conform het in dat jaar gewijzigde evenementenbeleid, het derde lid aangepast en is bepaald dat categorie 1 tot en met 4 evenementen 8 weken van te voren aangevraagd moeten worden. Verder is bij de categorisering van evenementen ervoor gekozen om de geluidsbelasting als criterium aan te houden in plaats van het risicoprofiel. Hierdoor zijn naast een meldingsevenement 5 categorieën van evenementen te onderscheiden (in plaats van A,B en C evenementen). Bij een meldingsevenement is een geluidsnorm van maximaal 65dB(A) opgenomen. Ook is het max. oppervlakte voor een te plaatsen object bij een meldingsevenement aangepast van 10m<sup>2</sup> naar 20 m<sup>2</sup>. De gehanteerde afmeting bleek niet voldoende voor het plaatsen van veel algemeen verkrijgbare objecten.**

Toevoeging in het kader van de zomeraanpassing van de VNG

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's is geregeld dat als deze als *klein evenement* aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is. Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

### Algemeen

Bij grote en middelgrote evenementen is vooraf een vergunning noodzakelijk, controle achteraf kan niet volstaan wegens mogelijk gevaar voor de openbare orde, overlastsituaties, verkeersveiligheid, volksgezondheid, zedelijkheid e.d.

Ook de organisator is bij een vergunningstelsel gebaat, omdat hij met de gemeente kan onderhandelen om goede afspraken te maken. Zo krijgt hij op het evenement toegesneden voorwaarden.

In het geval van een klein evenement kan volstaan worden met een melding. Het is dan niet per se noodzakelijk en proportioneel om een vergunning te eisen.

### Aansprakelijkheid vergunninghouder/organisator

Voorop staat dat de vergunninghouder of de organisator zelf, of degene die bijvoorbeeld tijdens een evenement een gevaar in het leven roept dat zich vervolgens verwezenlijkt, primair aansprakelijk kan worden gesteld voor daardoor veroorzaakte schade. Het arrest Vermeulen/Lekkerkerker (HR 10-03-1972, NJ 1972, 278) is van overeenkomstige toepassing op de houder van de evenementenvergunning. De Hoge Raad oordeelt in dat arrest dat het feit dat een Hinderwetvergunning (nu: Wet milieubeheer (hierna: Wm)) is verleend, nog niet betekent dat eigenaren van naburige erven schade en hinder, welke zij in het algemeen niet behoeven te dulden, wel zouden moeten verdragen van een vergunninghouder.

Een dergelijke vergunning vrijwaart de vergunninghouder volgens de Hoge Raad dan ook niet voor zijn aansprakelijkheid uit onrechtmatige daad, ook niet als door de desbetreffende eigenaar tegen verlening van de vergunning tevoren bezwaren zijn ingebracht, maar deze bezwaren zijn verworpen.

### Aansprakelijkheid gemeente

Mr. V.H. Affourtit gaat in het tijdschrift "Risicobewust" onder andere in op de aansprakelijkheid voor toezichtsfalen (Aansprakelijkheid van gemeenten bij evenementen, Tijdschrift Risicobewust, nr. 4, november 2003). Kort samengevat komt zijn artikel op het volgende neer.

Voor het houden van toezicht op evenementen bestaan op zichzelf geen heldere regels bij overtreding waarvan de aansprakelijkheid eenvoudig kan worden vastgesteld. De grondslag voor aansprakelijkheid moet dan ook worden gezocht in artikel 6:162 van het BW en de door het zogenaamde Kelderluikarrest (HR 5-11-1965, NJ 1966, 136) ingevulde ongeschreven zorgvuldigheidnorm.

### Belastingheffing

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning voor het houden van een evenement kunnen leges worden geheven. In de gemeentelijke legesverordening kan hiervoor een tariefbepaling worden opgenomen. Een en ander kan voor de gemeente aanleiding zijn tot beleidsuitgangspunt te nemen dat de leges voor een vergunning voor een groot evenement hoger moet zijn dan die voor een kleinschalig evenement. Of dat voor het kleinschalig evenement helemaal geen leges worden geheven. Opmerking verdient dat de tarieven niet naar het inkomen, de winst of het vermogen mogen worden gedifferentieerd.

Artikel 229, eerste lid, aanhef en onder c, van de Gemeentewet maakt het mogelijk dat een vermakelijkheidsretributie geheven wordt voor evenementen. Vereiste daarvoor is dat gebruik moet worden gemaakt van door of met medewerking van de gemeente tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen. Hieronder valt ook een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht. De gemeente moet derhalve (extra) kosten maken in verband met het evenement. De gemeente hoeft de hoogte van de kosten niet aan te tonen. Het is dus niet zonder meer mogelijk om de vermakelijkheidsretributie in het leven te roepen op grond van het feit dat een organisator een gemeentelijke weg gebruikt voor een evenement. Het gebruik van de weg moet zodanig zijn dat de gemeente hierdoor extra onderhoudskosten heeft.

Opmerking verdient dat de vermakelijkheidsretributie in een belastingverordening moet worden geregeld. De reikwijdte van een dergelijke verordening zal zich veelal ook uitstrekken tot andere "vermakelijkheden" in de gemeente. De vermakelijkheidsretributie wordt geheven van degene die het evenement organiseert. Vaak wordt de vermakelijkheidsretributie geheven als een toegangsprijs voor een evenement moet worden betaald. Op die manier kan de vermakelijkheidsretributie door de organisator in de toegangsprijs worden opgenomen, zodat deze vrij eenvoudig aan de bezoekers doorberekend kan worden.

### Entreeheffing

Hennekens gaat in de G. 1998, 7076, p. 281-288 in op de vraag of het heffen van entreegeld voor het bezoeken van een evenement al dan niet geoorloofd is. Hij concludeert dat voor entree de organisator met de bezoeker overeenkomt om tegen betaling van een bepaald bedrag het door de organisator geboden evenement te mogen bezoeken. Het is dus de organisator die bepaalt of er entree geheven wordt en zo ja, hoe hoog dat entreegeld zal zijn.

### Evenementen en bestemmingsplan

Een aanvraag voor een APV-vergunning voor een evenement kan niet geweigerd worden enkel omdat het in strijd is met een bestemmingsplan. Een aanvraag voor een evenementenvergunning moet namelijk worden beoordeeld aan de hand van de belangen die zijn opgenomen in de weigeringsgronden. Andersoortige belangen kunnen bij het beoordelen van de aanvraag geen zelfstandige weigeringsgrond opleveren, ABRS 29-03-2003, LJN AF8028.

Het bestemmingsplan is vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening uiteraard wel relevant. Het bestemmingsplan moet het gebruik ten behoeve van het gewenste evenement namelijk toestaan. Daarbij moet worden beoordeeld of het evenement naar omvang, duur en uitstraling een planologische relevantie heeft.

Evenementen die geen of slechts geringe planologische relevantie hebben, kunnen gewoon plaatsvinden. Daarvoor is geen omgevingsvergunning nodig.

Voor deze evenementen is wel een evenementenvergunning vereist op grond van de APV en eventuele andere toestemmingen of ontheffingen voor muziek/geluidhinder, brandveiligheid enz.

Voor het gebruik van een terrein in strijd met het bestemmingsplan voor een evenement met planologische relevantie kan (naast de APV evenementenvergunning) een omgevingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo) worden aangevraagd.

Het college kan de omgevingsvergunning verlenen met behulp van de in artikel 2.12, eerste lid, onder a, van de Wabo genoemde afwijkingsmogelijkheden.

Vaak zal daarbij gebruik kunnen worden gemaakt van de 'buitenplanse afwijkingsmogelijkheid'. Het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) biedt het college namelijk de bevoegdheid om van de bepalingen in

het bestemmingsplan af te wijken als het gaat om het gebruiken van gronden of bouwwerken ten behoeve van evenementen met een maximum van drie per jaar en een duur van ten hoogste vijftien dagen per evenement, het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement hieronder begrepen. (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2, van de Wabo jo. artikel 4, achtste lid, van de Bijlage II Bor).

Wanneer het bestemmingsplan het gebruik als evenemententerrein niet toestaat, er wel sprake is van planologische relevantie en het verlenen van een omgevingsvergunning niet mogelijk is, zal handhavend moet worden opgetreden. ABRS 13-04-2005, LJN AT3708 (Schuttersfeest Diepenheim, Hof van Twente), Gst. 2005, 7229, m.nt. Teunissen; Rb. Leeuwarden 27-07-2005, LJN AU0442 (Veenhoopfestival Smallingerland). Het is daarom van belang dat gemeenten naast de vergunningverlening erop toezien dat de bestemmingsplannen voorzien in de te houden evenementen.

In het bestemmingsplan dient dan niet alleen het betreffende gebied als evenementterrein te worden bestemd, ook moet daarbij het aantal, soort en duur van de evenementen en het maximaal toegestane aantal bezoekers per evenement worden geregeld. Dit zijn allemaal aspecten met ruimtelijke relevantie die in het kader van de rechtszekerheid in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. ABRS 05-01-2011, BO9802 ; ABRS 16-02-2011, BP4728.

#### Evenementen op de openbare weg

Hennekens heeft in Gst, 1998, 7076, p. 281-288 een opstel geschreven met als titel "Evenementen op de openbare weg". Hij gaat uitgebreid in op de verhouding tussen het normale gebruik van een openbare weg en het gebruik daarvan voor het houden van een evenement. Eerst worden enkele opmerkingen gemaakt over de evenementenvergunning als grondslag voor het besluit om een (gemeentelijke) openbare weg af te sluiten voor het houden van een evenement. Hierna wordt de vraag beantwoord wie bevoegd is om tot een dergelijke wegafsluiting te besluiten en wat de gevolgen daarvan zijn. Daarbij wordt o.a. aandacht besteed aan de openbaarheid van de weg en de regeling van wegafsluitingen in en krachtens de WVV.

#### Evenementenbeleid

Aan de hand van de motieven, neergelegd in de weigeringsgronden kan de burgemeester beleidsregels vaststellen.

Het doel van een evenementenbeleid is enerzijds het vastleggen van wat er met betrekking tot evenementen in een gemeente wordt nagestreefd, in relatie tot de APV en onder welke voorwaarden dit is toegestaan. Anderzijds behelst het beleid de afstemming van processen binnen de vergunningverlening zodat deze zo efficiënt en goedkoop mogelijk kan plaatsvinden.

#### Draaiboek evenementen

Een andere mogelijkheid om een evenementen te beheersen is het instellen van een evenementendraaiboek.

Het doel van een draaiboek is om duidelijkheid te bieden aan gemeentelijke diensten, bewoners, publiek en externe partijen. Het moet voor alle betrokken partijen duidelijk zijn onder welke voorwaarden een evenement kan plaatsvinden. Het draagt bij aan een soepel verloop van de vergunningaanvraag, een efficiënte samenwerking tussen alle betrokken partijen en daarmee een veilig en ongestoord verloop van het evenement. Gemeenten kunnen bijvoorbeeld zelf in samenwerking met eigen diensten, politie en betrokken partijen een draaiboek evenementen ontwikkelen, zoals de gemeente Amsterdam dit inmiddels in gebruik heeft.

#### Eerste lid

Bij het beoordelen van een aanvraag wordt gekeken of de vergunning al dan niet geweigerd wordt aan de hand van de in artikel 1:8 genoemde criteria.

#### Derde lid

De burgemeester is bevoegd voorschriften te verbinden aan het houden van een evenement. Voor de toelaatbaarheid van de voorschriften geldt een aantal voorwaarden:

- a. De voorschriften mogen niet in strijd zijn met enige wettelijke regeling.
- b. De voorschriften moeten redelijkerwijs nodig zijn in verband met het voorkomen van aantasting van de openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid, zie de artikelen 1:4 en 1:8.

c. De voorschriften mogen niet in strijd komen met enig beginsel van behoorlijk bestuur.

Het is volgens de Afdeling aanvaardbaar dat de burgemeester aan een evenementenvergunning alsnog nadere voorschriften stelt en zich niet hoeft te beperken tot de voorschriften die voortvloeien uit de aanvraag, of de voorschriften waarmee de aanvrager instemt. ABRS 28-04-2004, "Rockbitch", LJN AO8495.

Niet nakoming van voorschriften die aan de vergunning verbonden zijn kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning dan wel voor toepassing van andere administratieve sancties. In artikel 1:6 is de intrekingsbevoegdheid vastgelegd.

#### Jurisprudentie

Het in het vooruitzicht stellen van een beloning in de vorm van prijzen e.d. maakt de activiteit tot een wedstrijd. Rb Maastricht 15-02-1977, VR 1977, 91.

Een limitatieve omschrijving van het begrip "evenement" kan in de praktijk tot problemen aanleiding geven. ABRS 12-08-1985, Gst. 1986, 6805, 4.

Het door geblinddoekte personen proberen om in aanwezigheid van publiek met een sabel de hals van een van tevoren gedode gans af te slaan (zgn. gansslaan) is een vertoning in de zin van artikel 39, eerste lid, van de APV Eijsden. Dit artikel is opgenomen in hoofdstuk III betreffende de openbare orde. Bij de afweging van belangen met betrekking tot de vergunningverlening moet derhalve in ieder geval het belang van de openbare orde worden betrokken. In casu gegronde reden voor vrees voor verstoring van de openbare orde, in aanmerking genomen de emoties rond het evenement en de escalatie daarvan. ABRS 26-08-1987, AB 1988, 263.

Het weigeren van een vergunning ten behoeve van het houden van evangelisatie activiteiten op het Museumplein in Ede is toegestaan wegens verstoring van de openbare orde en veiligheid. Vz.ARRS 06-08-1991, AB 1992, 53 m.nt. PJB, AA 1992, 10 m.nt. P.W.C. Akkermans, JG 92.0003 m.nt. L.J.J. Rogier.

Braderie is geen jaarmarkt of gewone markt. Vz. ARRS 27-05-1992, JG 93.0002.

Motorcrosswedstrijden op zondag. Trainingswedstrijden voor 13.00 uur. Schending van de zondagsrust? Pres. Rb Utrecht 06-06-1995, JG 95.0316 m.nt. A.B. Engberts, KG 1995, 292.

Vergunning voor houden van festivals. Ruime uitleg begrip "openbare orde". Pres. Rb Groningen 11-08-1995, Gst. 1996, 7030, 3 m.nt. HH.

Het toekennen van de bevoegdheid tot het verlenen van een evenementenvergunning aan de burgemeester is niet in strijd met artikel 162 van de Gemeentewet. De Afdeling oordeelt dat een dergelijke bevoegdheidstoekenning in lijn is met het bepaalde in artikel 174 Gemeentewet. Een stelsel waarbij voor een evenement een naar tijd en plaats bepaalde algemene evenementenvergunning wordt afgegeven aan een organisator, die binnen de in de vergunning aangegeven grenzen en voor de in de vergunning al opgenomen activiteiten op privaatrechtelijke grondslag zonder bemoeienis van de burgemeester overeenkomsten sluit, waarmee verder invulling wordt gegeven aan het evenement, is toegestaan. "Koninginnenacht Den Haag" ABRS 11-03-1999, H01.98.1109, JG 99.0129 m.nt. M. Geertsema.

Gebruik perceel voor evenementen, o.a. schuurfeesten in strijd met de bestemming. Dat evenementen elk slechts een of een enkele maal per jaar worden georganiseerd, doet daar niet aan af. Slechts in bijzondere omstandigheden afzien van handhavend optreden (op verzoek van belanghebbende). ABRS 02-04-1999, Gst. 1999, 7103, 4 m.nt. P.J.H.

Ingevolge artikel 174 van de Gemeentewet is de burgemeester - en niet het college - bevoegd om geluidsvoorschriften op te nemen in de evenementenvergunning. ABRS 13-12-1999, JG 00.0055 m.nt. M. Geertsema, Gst. 2000, 7116, 3 m.nt. HH.

Kooigevecht is niet een sportwedstrijd maar een evenement. Weigering vergunning op grond van veiligheid van personen en de goede zeden. Pres. Rb 's Hertogenbosch 14-02-1997, KG 1997, 106. In hoger beroep: Het is primair aan de burgemeester om invulling te geven aan het begrip zedelijkheid als

bedoeld in de APV. Weigering op grond van zedelijkheid is toegestaan. Geen sprake van gevaar voor veiligheid van personen. ABRS 25-08-2000, AB 2001, 337, JG 00.0205 m.nt. G.H.M. van der Horst, Gst. 2000, 7131, 3 m.nt. HH, JB 2000, 273.

Met het oog op de bescherming van het belang van de openbare orde en veiligheid kan de evenementenvergunning worden ingetrokken, omdat de organisatie van het evenement onjuiste dan wel onvoldoende gegevens heeft verstrekt ter verkrijging van de vergunning en omdat het evenement niet zal worden georganiseerd volgens oorspronkelijke plannen. Rb. Groningen 21-01-2001, LJN AB1828.

Organisatie van circus op plein met parkeerbestemming. er doen zich geen weigeringsgronden voor op grond van artikelen 2.1.5.1 (oud) en 2.2.2 (oud) van de APV. Ook strijdigheid met het bestemmingsplan biedt geen grondslag voor weigering vergunning. Pres. Rb. Leeuwarden 06-09-2001, LJN AD3917.

Vechtsportevenement is een evenement in de zin van de APV en vormt niet zonder meer een inbreuk op de openbare orde en zedelijkheid. Rb Amsterdam 13-3-2003, LJN AF6101.

Aanvraag om evenementenvergunning moet worden beoordeeld aan de hand van de belangen die zijn opgenomen in de weigeringsgronden van de APV-bepaling. Andersoortige belangen kunnen geen zelfstandige weigeringsgrond opleveren, ABRS 29-04-2003, LJN AF8028.

Intrekken van een vergunning vereist een zorgvuldige voorbereiding, Als specifieke kennis bij het bestuursorgaan ontbreekt, moet advies worden ingewonnen met betrekking tot MKZ-besmetting. Zes werkdagen zijn daarvoor voldoende. ABRS 11-06-2003, LJN AF9809.

Voor wat betreft het opnemen van voorschriften in de evenementenvergunning met betrekking tot professionele beveiligingsbeambten, oordeelde de Afdeling dat de burgemeester van Tubbergen voldoende had gemotiveerd waarom hij professionele begeleiding van het Pinksterfeest nodig achtte. ABRS 07-04-2004, LJN AO7140.

De burgemeester kon nadere voorschriften aan de door hem alsnog verleende vergunning verbinden. ABRS 28-04-2004, LJN AO8495.

Burgemeester heeft terecht evenementenvergunning voor meerdaags festival geweigerd wegens ontbreken van politiecapaciteit voor een extra dag. Hij heeft in dit kader grote beleidsvrijheid. Rb Haarlem 06-05-2004, LJN AO9076.

Het gebruik van de grond voor het houden van het schuttersfeest houdt strijdigheid met het bestemmingsplan in die niet is toegestaan, althans niet zonder een passende planologische vrijstelling. Het feest heeft naar omvang, duur en uitstraling een planologische relevantie. ABRS 13-04-2005, LJN AT3708, Gst. 2005, 7229, m.nt. Teunissen. (Schuttersfeest Diepenheim, Hof van Twente). Zie ook: Rb. Leeuwarden 27-07-2005, LJN AU0442 (Veenhoopfestival Smalingerland).

Aanwezigheid van hoger aantal bezoekers dan 25.000 bij evenement zal leiden tot concrete, zich direct aandienende, de veiligheid of gezondheid bedreigende situatie. Burgemeester was derhalve bevoegd verbod uit te vaardigen. ABRS 04-05-2005, LJN AT5100.

De burgemeester heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat het dat het feest vanwege de grootschaligheid, de muziekstijl, het soort publiek dat er komt, en de sluitingstijd - drie uur na de toegestane sluitingstijd - niet tot de normale bedrijfsvoering van de inrichting behoort. Daarbij is in aanmerking genomen dat het feest niet door de exploitanten van de inrichting, maar door een derde is georganiseerd en de exploitanten er geen blijk van hebben gegeven dat zij op de hoogte waren van hetgeen precies zou plaatsvinden in hun inrichting. Voorts is daarbij in aanmerking genomen dat volgens de burgemeester de ervaring heeft geleerd dat dit soort houseparty's vaak gepaard gaat met grootschalig drugsgebruik, met alle risico's van dien, en dat extra politie-inzet nodig is om de openbare orde te handhaven, terwijl dit niet het geval is bij een reguliere avond in "The Royce". Onder deze omstandigheden heeft de burgemeester zich niet ten onrechte op het standpunt gesteld dat "Ghosthouse" een evenement in de zin van artikel 2.2.1 (oud) van de APV is, waarvoor ingevolge artikel 2.2.2 (oud),

eerste lid, van de APV een vergunning nodig is.

Er zijn voldoende aanknopingspunten voor het oordeel dat het gevaar bestond dat het feest "Ghosthouse" zou worden gehouden zonder de daarvoor benodigde vergunning en dat met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid overtreding van artikel 2.2.2 (oud), eerste lid, van de APV zou plaatsvinden. De burgemeester was dan ook bevoegd de last onder dwangsom op te leggen. Gelet op de omstandigheden van dit geval, waaronder het korte tijdsbestek waarbinnen de burgemeester moest handelen aangezien tevoren met het gemeentebestuur geen enkel overleg was gevoerd en de burgemeester pas op de dag waarop het feest was gepland vernam dat het in "The Royce" zou worden gehouden, alsmede de ervaring dat een feest als dit een grote inzet van de politie vergt, welke inzet binnen het korte tijdsbestek moeilijk zo niet onmogelijk te realiseren was, heeft de burgemeester in redelijkheid kunnen oordelen dat het opleggen van de last onder dwangsom hier aangewezen was. ABRS 11-01-2006, LJN AU9388.

#### **Artikel 2.25a Beslistermijn**

**In afwijking van het VNG model bepaalt artikel 2:25a (beslistermijn) voor categorie 5 evenementen een afwijkende beslistermijn. Om die reden wijkt ook artikel 1:2 (Beslistermijn) af van het VNG model.**

#### **Artikel 2:26 Ordeverstoring**

Deze bepaling geeft een verbod om de orde bij evenementen te verstoren, dat zich in zijn algemeenheid tot bezoekers richt.

#### **Artikel 2:26a Betaald voetbalwedstrijden**

#### **Artikel 2:26b Stadionomgevingsverbod**

#### **Artikel 2:26c Opvolgen politiebevel**

**De artikelen 2:26a-c zijn opgenomen naar aanleiding van de aanbeveling van het auditteam Voetbalvandalisme om in de gemeentelijke APV een afdeling 'Betaald Voetbal' op te nemen met daarin artikelen betreffende: de definitie van Betaald Voetbal, vergunningverlening, ordeverstoring, opvolgen bevelen (bevel politie), reguleren, supportersstromen, alcohol bij risicowedstrijden (kan ook in convenant), eventueel gebiedsontzegging en het aanwijzen van veiligheidsrisicogebieden.**

**In de stuurgroep bestrijding voetbalvandalisme is afgesproken dat de VNG zorgt voor "model afdeling Voetbal" voor de APV. Doelstelling van dit model is enerzijds te stimuleren dat de bestuursrechtelijke mogelijkheden die er zijn worden opgenomen in de gemeentelijke APV's. Anderzijds biedt uniformiteit van de gemeentelijke Voetbal APV's duidelijkheid naar de partners als politie, KNVB, clubs en niet te vergeten de supporters.**

### **AFDELING 8. TOEZICHT OP OPENBARE INRICHTINGEN**

**In afwijking van het VNG model vallen ook coffeeshops en afhaalcentra onder het begrip openbare inrichting.**

#### **Deregulering**

In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten is in 2009 bekeken of het horeca-exploitatievergunningstelsel in de model-APV gehandhaafd of geschrapt moet worden. In met name kleine gemeenten met een overzichtelijk uitgaansgebied en/of enkele bekende horecaondernemingen, is er niet altijd behoefte aan zo'n stelsel. Anderzijds hebben veel gemeenten toch behoefte aan de horeca-exploitatievergunning. Deze gemeenten zijn namelijk van mening dat deze vergunning noodzakelijk is voor het handhaven van de openbare orde en het tegengaan van de overlast.

De VNG heeft gekozen voor het handhaven van het model horeca-exploitatievergunning, maar alleen voor inrichtingen die

- niet onder de DHW vallen, dit in verband met de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Bibob) -toets, en
- wel onder de DHW vallen en die voor ernstige overlast hebben gezorgd. Bedrijven die géén ernstige overlast veroorzaken krijgen een vrijstelling van de vergunningplicht. In de toelichting bij artikel 2:28, vijfde lid, wordt dit nader uitgewerkt.

Het staat gemeenten uiteraard vrij om de horeca-exploitatievergunning geheel af te schaffen of geheel te handhaven. Het hier weergegeven systeem is een alternatief. In ieder geval geldt ook bij het alternatieve systeem dat het zo lastenarm mogelijk uitgevoerd moet worden.

#### Europese Dienstenrichtlijn

De Europese Dienstenrichtlijn is van toepassing op de horeca. Het drijven van een horecaonderneming is immers het verrichten van een dienst aan de klant. De Dienstenrichtlijn eist dat een vergunningstelsel niet discriminator, wel noodzakelijk en proportioneel is. In bijna alle gevallen gaat het bij horeca om vestiging van een openbare inrichting waarvoor artikel 9 van de Dienstenrichtlijn de bovenstaande criteria geeft. Onder noodzakelijkheid wordt in artikel 9 verstaan een dwingende reden van algemeen belang. Dit begrip omvat onder meer de volgende gronden: openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid, als bedoeld in de artikelen 46 en 55 van het Verdrag; handhaving van de maatschappelijke orde; bescherming van het milieu en het stedelijk milieu, met inbegrip van de stedelijke en rurale ruimtelijke ordening; Zie verder overweging 40 van de Dienstenrichtlijn. Het gaat hier om de zogenaamde 'rule of reason'. Mocht het in een enkel geval niet gaan om een vestiging, maar om een horecaondernemer die de grens overschrijdt om zijn diensten te verrichten, dan is niet artikel 9, maar artikel 16 van toepassing dat uitsluitend de criteria openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu als grondslag voor een vergunningstelsel kent. Zie verder het commentaar bij artikel 1:8.

Proportionaliteit: voor de beantwoording van de vraag of een algemene regel niet volstaat voor de regeling van de horeca zijn wij van mening dat een algemene regel hier niet aan de orde is vanwege het persoonsgebonden aspect van de vergunning. Alleen door het stellen van vergunningvoorwaarden aan de ondernemer kan men 'het maatpak' leveren. Dit geldt ook voor de Bibob-toets. Het confectiepak voldoet hier niet.

Vestiging: Op grond van overweging 37 is er overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie (hierna: HvJ) sprake van vestiging, als er een daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging wordt verricht. Aan die eis kan ook zijn voldaan als een onderneming voor een bepaalde tijd wordt opgericht of als er een gebouw wordt gehuurd van waaruit de ondernemer zijn activiteiten onderneemt.

#### Bestemmingsplan

Een regeling via het bestemmingsplan achten wij minder adequaat. Een bestemmingsplan ordent immers de ruimte en is niet bedoeld voor het handhaven van de openbare orde. Er mogen alleen ruimtelijk relevante factoren worden meegewogen. Het is natuurlijk mogelijk om in een bestemmingsplan een horecafunctie positief te bestemmen of juist uit te sluiten of per plangebied een maximumstelsel in het leven te roepen. En dat gebeurt ook. Maar de burgemeester kan op grond van de huidige regelgeving niet overgaan tot tijdelijke of algehele sluiting van de horecaonderneming in geval van (gevaar voor) verstoring van de openbare orde of om overlast buiten de inrichting tegen te gaan.

#### Natte en droge horeca

De reikwijdte van de DHW wordt bepaald door het begrip "horecabedrijf" zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de DHW. Bedrijven waarin alcoholhoudende dranken bedrijfsmatig of anders dan om niet worden geschonken voor gebruik ter plaatse, hebben een vergunning nodig ex artikel 3 van de DHW. Die vergunningplichtige bedrijven duiden we aan met de term natte horeca.

In artikel 2:27, eerste lid, van de APV wordt de term "openbare inrichting" gebruikt. Daaronder wordt ook de droge horeca verstaan: het schenken van niet-alcoholhoudende dranken en van licht alcoholische dranken voor gebruik elders, en het verstrekken van rookwaar. Dit laatste is opgenomen om ook coffeeshops onder de model-APV te laten vallen. In deze paragraaf worden coffeeshops dan ook als gewone openbare inrichtingen behandeld en zijn geen bijzondere bepalingen over coffeeshops opgenomen.

Dat roept de vraag naar de verhouding met de Opiumwet op. De Opiumwet verbiedt immers de handel in drugs. Uitgangspunt is dat de vergunningverlening op grond van de APV daar geen betrekking op heeft, maar wel op de exploitatie van een alcoholvrije inrichting. Dat laat overigens onverlet dat ten aanzien van coffeeshops - vanwege de effecten die met name deze inrichtingen kunnen hebben op de openbare orde - wel degelijk een specifiek beleid kan worden vastgesteld. Meer informatie hierover is te vinden in de publicatie 'De Wet 'Damocles', bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b van de Opiumwet' van het Steun- en informatiepunt drugs en veiligheid (VNG-uitgeverij, Den Haag 1999).

Daarnaast is het ook mogelijk om voor de exploitatie van bijvoorbeeld een internetcafé een exploitatievergunning van de burgemeester verplicht te stellen indien het internetcafé ook horeca-activiteiten ontplooit, zoals de exploitatie van een koffiehok. Indien het internetbedrijf alleen internetdiensten aanbiedt, is er geen vergunning nodig. Zie ook onder "Jurisprudentie APV".

#### Bibob-toets en VOG

Als het gaat om ondernemingen waar alcoholhoudende drank wordt geschonken, is een integriteitstoets mogelijk op grond van artikel 27, tweede lid, van de DHW jo. artikel 3, van de Bibob. De DHW geldt niet voor bedrijven waar geen alcohol wordt geschonken waaronder coffeeshops. In het kader van de vergunningsplicht op grond van de APV is het voor gemeenten mogelijk om ook voor de aanvrager van een vergunning voor de exploitatie van een coffeshop een Verklaring Omtrent het Gedrag (hierna: VOG) te vragen en een Bibob-onderzoek te doen. De horeca-exploitatievergunning is immers op grond van artikel 1:5 persoonsgebonden.

Artikel 4 van het Besluit Bibob bepaalt in overeenstemming met de model-APV dat als inrichtingen, waarvoor de Bibob geldt, onder andere aangewezen worden: "inrichtingen waarin bedrijfsmatig, in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet, logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken, of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt". Dit zijn dus openbare inrichtingen zoals gedefinieerd in artikel 2:27, van de model-APV. Dit betekent dat voor openbare inrichtingen in de zin van de APV een Bibob-onderzoek mag worden gedaan. Zonder de APV is hier geen wettelijke grondslag voor. De Dienstenrichtlijn verzet zich niet tegen een Bibob-onderzoek.

De exploitant van de inrichting speelt een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en dus ook in de wijze waarop deze exploitatie het woon- en leefklimaat en de openbare orde beïnvloedt. Daarom kan het raadzaam zijn om een verplichting voor de vergunningaanvrager op te nemen om een recente VOG voor de leidinggevende te overleggen. De leidinggevende kan de aanvrager zelf zijn, maar ook een werknemer. Dit zou kunnen door aan het tweede lid van artikel 2:28 toe te voegen: of indien de aanvrager geen verklaring omtrent het gedrag met betrekking tot de leidinggevende overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de aanvraag is ingediend, is afgegeven.

#### Onbepaaldheid van de duur

Op grond van het nieuwe artikel 1:7 gelden vergunningen voor onbepaalde tijd. Dit geldt ook voor de horeca-exploitatievergunning. Indien de gemeente niettemin een tijdsduur wil verbinden aan de vergunning van bijvoorbeeld vijf of tien jaar, dan mag dit slechts op gronden ontleend aan dwingende redenen van algemeen belang. Zie ook onder de toelichting bij artikel 1:7.

#### Overige wet- en regelgeving

Op openbare inrichtingen zijn naast de regels van de DHW nog vele andere regels van toepassing. Onder andere de Wm, Wet op de stads- en dorpsvernieuwing, Wet op de kansspelen, Opiumwet, Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en Woningwet.

Meer in het bijzonder geldt het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Dit besluit vervangt het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Bij dit besluit is een aantal regels met betrekking tot geluid, vetlozingen, geur, opslag van koolzuur en afvalstoffen opgenomen. De tekst van het besluit is te vinden op: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Nadere informatie is te vinden op: [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl) en [www.horeca.org](http://www.horeca.org).

#### Geluidsnormen

Het Activiteitenbesluit geeft standaard geluidsnormen voor zowel bestaande als nieuwe horeca-inrichtingen. Bovendien kan de gemeente technische voorschriften stellen aan een inrichting om aan de geldende geluidsnorm te voldoen. Daarnaast kan de gemeente afwijkende geluidsnormen voorschrijven voor de gehele activiteit of voor specifieke activiteiten, anders dan feestjes. Hierbij kunnen aanvullende eisen worden gesteld, bijvoorbeeld aan de duur van de activiteit.



In paragraaf 6.5 van het Activiteitenbesluit zijn overgangsbepalingen opgenomen. Stemgeluid van een terras (er zijn uitzonderingen!) en onversterkte muziek zijn vrijgesteld van de geluidsnormen. Voor onversterkte muziek geldt dat de gemeente bij verordening afwijkende regels kan stellen.

Voor horecaconcentratiegebieden blijft dezelfde mogelijkheid als onder het oude Besluit bestaan, namelijk dat er meer geluid mag worden geproduceerd.

#### Jurisprudentie

Een gemeentelijke verordening waarin een vergunningstelsel is opgenomen dat specifiek regels stelt ten behoeve van coffeeshops is in strijd met de Opiumwet. Rb. Amsterdam 16-01-1998 en 19-01-1998, AB 1998, 222 en 223, m.nt. FM; Rb. Dordrecht 03-07-1998, JG 98.0202; Pres. Rb. Rotterdam 16-07-1998, JG 98.0203 en Pres. Rb. Zutphen 14-09-1998, JG 98.0204, m.nt. W.A.G. Hillenaar.

Burgemeester is bevoegd tot bestuursdwang, dit vergt wel zorgvuldigheid bewijsvoering. Afvoeren van gedooglijst is geen gedoogbesluit. LJN AO7469, JG 04.0105, m.nt. A.L. Esveld.

Weigering om af te wijken van beleidsregels om een nog niet gevestigde coffeeshop te gedogen is een Awb-besluit. Rb. Assen, 03/527BESLU, JG 04.0104, m.nt. A.L. Esveld.

Intrekken gedoogverklaring brengt niet-ontvankelijk verklaring met zich mee, zolang niet feitelijk handhavend is opgetreden. LJN AO6089, JG 04.0079 m. nt. A.L. Esveld.

Uitoefening bestuursdwangbevoegdheid is mogelijk, het ontbreken van vastgesteld en gepubliceerd coffeeshopbeleid doet daar niet aan af. LJN AO2883, JG 04.0110, m. nt. A.L. Esveld.

Exploitant horeca-inrichting verantwoordelijk voor handelingen in zijn inrichting met betrekking tot handel in softdrugs. Inrichting gesloten. LJN AI0787, JG 03.0168 m. nt. T. van der Reijt.

Persoonlijke verwijtbaarheid speelt geen rol bij de vraag of zich een situatie voordoet die tot sluiting van de inrichting noopt. LJN AP0405, JG 04. september, m. nt. A.L. Esveld.

Gebiedsontzegging i.v.m. met overlast, die te maken heeft met de handel in en het gebruik van verdovende middelen, zijn gerechtvaardigd door het algemeen belang in een democratische samenleving. LJN AP8138, JG 04.0132 m. nt. A.L. Esveld.

Aankondiging bevel tot sluiting op grond van artikel 13b Opiumwet is geen besluit in de zin van de Awb. Rb. Groningen, AWB 03/90 GEMWT VEN, JG. 03.0064, m.nt. T. van der Reijt.

Aan het ongegrond verklaren van een bezwaar tegen het schrappen van de lijst met gedoogde coffeeshop komt een gemeente niet toe, de bezwaarmaker is immers volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State niet-ontvankelijk. LJN AR7067, JG 05.0034 m.nt. A.L. Esveld.

Een Tapvergunning voor de exploitatie van een horecabedrijf is persoonsgebonden. Dat tevens een gedoogverklaring voor de exploitatie van een coffeeshop is verstrekt doet hier niet aan af. Na overlijden vervalt de vergunning en gedoogverklaring. LJN AS5523, JG 05.0050 m.nt. A.L. Esveld.

Voor de exploitatie van een internetcafé is een exploitatievergunning van de burgemeester nodig indien het ook horeca-activiteiten ontplooit. Pres. Rb. Rotterdam 2 augustus 2000, nr. VGMWET 00/1559-ZWI).

#### **Artikel 2:27 Begripsbepalingen**

In plaats van de term "horecabedrijf" wordt de term "openbare inrichting" gebruikt. In de DHW wordt namelijk met "horecabedrijf" alleen bedoeld op bedrijven waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt voor gebruik ter plaatse, de zogenaamde "natte horeca". De bepalingen in de APV betreffen juist ook de bedrijven waar geen alcoholhoudende drank wordt verstrekt, de zogenaamde "droge horeca": tearooms, lunchrooms en dergelijke, maar ook coffeeshops.

## Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen

**De bepaling (Exploitatie openbare inrichting) is conform het VNG model, uitgezonderd de toevoeging "...en geen omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan is verleend" en uitgezonderd het vijfde lid.**

**Volgens het vijfde lid van het VNG-model heeft de burgemeester de bevoegdheid "vrijstelling van de vergunningplicht" te verlenen aan bedrijven die kort gezegd geen aanleiding tot ongeregelheden (hebben) geven. Dit alternatief stelt de VNG met name voor ten behoeve van gemeenten die bijv. vanwege het geringe aantal horecavestigingen geen horeca-exploitatievergunning kennen of die anderszins een "laag handhavingsniveau" kennen. Die gemeenten die de horeca-exploitatievergunning als een stok achter de deur gebruiken zijn met dit alternatief gebaat. Deventer kent evenwel met het oog op het tegengaan van overlast van horeca een actief, actueel en goed werkend vergunningensysteem (met Bibobtoets), dat relatief op weinig weerstand bij horeca-ondernemers stuit.**

**Overname van het VNG-alternatief biedt geen meerwaarde. Daar komt bij dat het VNG-voorstel niet consistent voorkomt (vergunning bij wijze van straf; bij wijze van sanctie wordt vergunning vereist die dan vervolgens niet verleend kan worden omdat zich weigeringsgronden voordoen....) zodat er gekozen is voor handhaving van de exploitatievergunning.**

**Wel is de eis tot het overleggen van "verklaring omtrent gedrag" vervallen, omdat antecedentenonderzoek reeds onderdeel van politieonderzoek vormt. Voorts is onzelfstandige horeca van de vergunningplicht vrijgesteld.**

Artikel 174 van de Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het toezicht op de voor het publiek openstaande gebouwen. Deze vergunning wordt daarom door de burgemeester verleend.

In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten is in 2009 bekeken of het horeca-exploitatievergunningstelsel in de model-APV gehandhaafd of geschrapt moet worden. In met name kleine gemeenten met een overzichtelijk uitgaansgebied en/of enkele bekende horecaondernemingen, is er niet altijd behoefte aan zo'n stelsel. Anderzijds hebben veel gemeenten toch behoefte aan de horeca-exploitatievergunning. Deze gemeenten zijn namelijk van mening dat deze vergunning noodzakelijk is voor het handhaven van de openbare orde.

De VNG heeft gekozen voor het handhaven van het model horeca-exploitatievergunning, maar alleen voor inrichtingen die:

- niet tevens vergunningplichtig zijn op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet, dit in verband met de Bibob-toets, en
- wel vergunningplichtig zijn op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet en die voor ernstige overlast hebben gezorgd.

Bedrijven die géén ernstige overlast veroorzaken krijgen een vrijstelling van de horeca-exploitatievergunningplicht. Het staat gemeenten uiteraard vrij om de horeca-exploitatie geheel af te schaffen of geheel te handhaven. Het hier weergegeven systeem is een alternatief. Welk systeem de gemeente ook kiest, het spreekt vanzelf dat dit zo lastenarm mogelijk moet worden uitgevoerd. De Europese Dienstenrichtlijn eist dat een vergunningstelsel niet discriminatoir, noodzakelijk en proportioneel is. De richtlijn is van toepassing op horeca. Het drijven van een horecaonderneming is immers het verrichten van een dienst aan de klant. Voor wat betreft de noodzakelijkheid moet een gemeente afwegen of er dwingende redenen van algemeen belang zijn die een vergunningstelsel rechtvaardigen. Het gaat hier om de 'rule of reason', omdat er bijna altijd sprake is van vestiging van een horecaondernemer. Op vestiging van buitenlandse dienstverleners is artikel 9 van toepassing. Nadere

uitleg hiervan en van het begrip proportionaliteit vindt u onder het algemeen deel van deze afdeling onder "Europese Dienstenrichtlijn".

#### Vergunning voor onbepaalde tijd

Op grond van artikel 1:7 gelden vergunningen voor onbepaalde tijd. Dit geldt ook voor de horeca-exploatievergunning. Indien de gemeente niettemin een tijdsduur wil verbinden aan de vergunning van bijvoorbeeld vijf of tien jaar, dan is het alleen op gronden ontleend aan dwingende reden van algemeen belang geoorloofd een termijn te stellen. Zie verder onder het algemeen deel bij deze afdeling.

#### Tweede lid

Als het bestemmingsplan vestiging van een horecabedrijf ter plaatse niet toelaat, ligt het niet voor de hand om wel een exploitatievergunning te verlenen. Er kan immers toch geen gebruik van worden gemaakt wegens strijd met het bestemmingsplan. Strijd met het bestemmingsplan is daarom als imperatieve weigeringsgrond opgenomen. Blijkens jurisprudentie is dit aanvaardbaar omdat een dergelijke bepaling geen zelfstandige planologische regeling bevat. Weliswaar brengt dit mee dat de burgemeester treedt in een beoordeling van het geldende bestemmingsplan, maar dit laat de bevoegdheid van het college bij de toepassing van het geldende bestemmingsplan onverlet. Van een doorkruising van de Woningwet of de Wet op de Ruimtelijke Ordening is geen sprake.

#### Aanvulling: verplichte verklaring omtrent gedrag

De exploitatievergunning is persoonsgebonden. De persoon van de exploitant speelt immers een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en dus ook in de wijze waarop deze exploitatie het woon- en leefklimaat en de openbare orde beïnvloedt. Om die reden kan het raadzaam zijn om de verplichting op te nemen voor de vergunningaanvrager om een recente verklaring omtrent gedrag voor de leidinggevende te overleggen. Leidinggevende kan de aanvrager zelf zijn, maar ook iemand die bij hem in dienst is. Dit zou kunnen door aan het tweede lid van artikel 2:28 toe te voegen:

of indien de aanvrager geen verklaring omtrent gedrag met betrekking tot de leidinggevende overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunningaanvraag is ingediend, is afgegeven.

Een verklaring omtrent het gedrag (VOG) wordt aangevraagd bij de gemeente waar men staat ingeschreven in de Gemeentelijke Basisadministratie. Het Centraal Orgaan VOG geeft de verklaring namens de Minister van Justitie af.

In het kader van de Wet BIBOB (Bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur) is het aan te raden dit artikellid op te nemen. Indien toepassing wordt gegeven aan de mogelijkheden van de Wet BIBOB, zal de gemeente eerst zelf al het mogelijke moeten doen om de integriteit en achtergrond van de vergunningaanvrager te onderzoeken. Een belangrijk hulpmiddel kan daarbij de verklaring omtrent het gedrag zijn.

#### Verificatieplicht Vreemdelingenwet 2000

In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) dient bij de aanvraag om een vergunning een verblijfsrechtelijke toets plaats te vinden alvorens tot vergunningverlening wordt overgegaan. Artikel 9, tweede lid, van de Vw 2000 schept een verplichting om desgevraagd bij een aanvraag voor een beschikking anders dan op grond van de Vw 2000, een document te overleggen waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Zie voor overige informatie over dit onderwerp de toelichting bij artikel 1:8 onder het kopje Verificatieplicht Vreemdelingenwet.

#### Derde lid

Omdat de weigeringsgronden zoals genoemd in artikel 1:8 voor de horeca ruim zijn geformuleerd (met name de volksgezondheid is hier niet aan de orde), is bepaald dat het hier om de openbare orde gaat en om het woon- en leefklimaat. Het begrip openbare orde moet wel binnen de kaders van de dienstenrichtlijn worden geïnterpreteerd.

#### Woon- en leefsituatie in de omgeving

De exploitatievergunning is primair een overlastvergunning: zij biedt de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. Daarbij is van belang in welke mate van het bedrijf zelf overlast is te duchten, maar ook in welke mate de komst van het bedrijf de leefbaarheid en het karakter van de buurt zullen aantasten. Met welke aspecten de burgemeester rekening moet houden, staat omschreven in het derde lid.

De weigeringsgrond woon- en leefmilieu valt onder de 'rule of reason' en mag daarom (bij een horecaondernemer die zich hier vestigt) ook op grond van de Dienstenrichtlijn als weigeringsgrond worden gehanteerd.

#### Maximumstelsel

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat het in het belang van de openbare orde kan zijn om het aantal te verlenen vergunningen aan een maximum te binden. Het aantal te verlenen vergunningen kan worden beperkt tot een van tevoren vastgesteld maximum als door een veelheid van horecabedrijven in de straat of de wijk de openbare orde of het woon- en leefmilieu in gevaar wordt gebracht. Wel dient te worden aangetoond of aannemelijk gemaakt dat van zo'n gevaar in concreto daadwerkelijk sprake is.

De Europese Dienstenrichtlijn komt wat dit betreft overeen met de bestaande lijn in de Nederlandse rechtspraak: een maximumstelsel mag. Wel geldt op grond van artikel 9 jo artikel 10 dat er een transparante en non-discriminatoire op objectieve gronden gebaseerde verdeling/toekenning van vergunningen moet zijn.

Het beleid kan worden neergelegd in een horecanota of een vergelijkbaar beleidsstuk, waarin gemotiveerd het maximum aantal te verlenen vergunningen is vermeld, of waarin horecaconcentratie of horecastiltegebieden zijn aangewezen. Uiteraard zal dat beleid moeten overeenstemmen met het voor het gebied van kracht of in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Een maximumstelsel kan ook in het bestemmingsplan zelf worden neergelegd.

In het algemeen mag de burgemeester afwijzend beslissen op een aanvraag om een vergunning als daarmee het maximum wordt overschreden. Daarbij zal de burgemeester steeds moeten nagaan, of bijzondere omstandigheden nopen tot het maken van een uitzondering op het beleid: iedere vergunningaanvraag moet immers zelfstandig en met inachtneming van de betrokken belangen worden beoordeeld.

#### Vierde lid

Voor een aantal categorieën van kleinschalige openbare inrichtingen waar geen alcohol wordt geschonken, en waar de openbare orde evident niet in het geding is, is in de visie van de VNG geen vergunning nodig. Te denken valt aan tearooms, een ontbijthoekje bij de bakker, ijssalons, bedrijfskantines en -restaurants etc. Vooralsnog is gekozen om winkels in de zin van de Winkeltijdenwet, die als nevenactiviteit een horecagedeelte hebben, uit te sluiten. De gemeente kan – indien gewenst - het toepassingsgebied verder beperken door in het artikel eisen te stellen aan de afmetingen van de ruimte. Bijvoorbeeld deze mag maximaal 20 vierkante meter bedragen en niet meer dan 20 % van het vloeroppervlak. In het model is zo'n maatvoering niet opgenomen om de gemeente de gelegenheid te geven dit lokaal te bepalen.

#### Vrijstelling

De modelbepaling introduceert een alternatief voor de openbare inrichtingen die onder de Drank- en Horecawet vallen, de zogenaamde "natte horeca". Indien deze in de afgelopen zes maanden geen ernstige overlast gegeven hebben, verleent de burgemeester aan dergelijke bedrijven ambtshalve of op verzoek een vrijstelling. De horeca-exploatievergunning fungeert in dit systeem dan nog alleen als stok achter de deur voor de "natte" horecabedrijven die ernstige overlast geven. Tegen de verlening van zo'n vrijstelling staat bezwaar en beroep open. De burgemeester kan de vrijstelling ambtshalve verlenen. Daardoor hoeft de vergunninghouder de vrijstelling niet aan te vragen.

Geeft een horecabedrijf alsnog ernstige overlast, dan trekt de burgemeester de vrijstelling in. Het bedrijf heeft dan een vergunning nodig en zal die dus moeten aanvragen. Zolang de vergunning niet is verleend, zal het bedrijf gesloten moeten blijven.

Op de "natte" horecabedrijven die op het moment van inwerkingtreding van deze bepaling al over een horeca-exploatievergunning beschikken, zijn de weigeringsgronden genoemd in het tweede en derde lid niet van toepassing; anders hadden zij de vergunning immers niet gekregen. Horecabedrijven die zich nieuw in de gemeente willen vestigen krijgen in beginsel het vertrouwen; ze krijgen dus een vrijstelling voor een proefperiode van een half jaar. Als het bedrijf in die periode geen ernstige overlast heeft veroorzaakt, krijgt het dezelfde permanente vrijstelling als de andere reeds aanwezige bedrijven. Als het wel overlast veroorzaakt, gaat het alsnog onder de vergunningplicht vallen. Uiteraard kan de gemeente de duur van een half jaar naar eigen bevinding aanpassen.

Voor de zogenaamde "droge horeca" – waar geen alcohol geschonken wordt – blijft de horeca-exploitatievergunning wel van toepassing. Deze vergunningsplicht op grond van de APV maakt het voor gemeenten mogelijk om ook voor de aanvrager van een vergunning voor de exploitatie van een coffeeshop een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) te vragen en een Bibob-onderzoek te doen. De horeca-exploitatievergunning is immers op grond van artikel 1:5 persoonsgebonden.

Artikel 4, van het Besluit Bibob bepaalt in overeenstemming met de model-APV dat als inrichtingen, waarvoor de Wet Bibob geldt, onder andere aangewezen worden: "inrichtingen waarin bedrijfsmatig, in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet, logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken, of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt". Dit zijn dus openbare inrichtingen zoals gedefinieerd in artikel 2:27, van de model-APV. Dit betekent dat voor openbare inrichtingen in de zin van de APV een Bibob-onderzoek mag worden gedaan. Zonder de APV is hier geen wettelijke grondslag voor. De Dienstenrichtlijn verzet zich niet tegen een Bibob-onderzoek.

De exploitant van de inrichting speelt een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en dus ook in de wijze waarop deze exploitatie het woon- en leefklimaat en de openbare orde beïnvloedt. Daarom kan het raadzaam zijn om een verplichting voor de vergunningaanvrager op te nemen om een recente VOG voor de leidinggevende te overleggen. De leidinggevende kan de aanvrager zelf zijn, maar ook een werknemer. Dit zou kunnen door aan het tweede lid van artikel 2:28 toe te voegen: of indien de aanvrager geen verklaring omtrent het gedrag met betrekking tot de leidinggevende overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de aanvraag is ingediend, is afgegeven.

#### Jurisprudentie

Strijd met het bestemmingsplan is als weigeringsgrond aanvaardbaar. ABRS 24 03 1997, AB 1997, 201 m.nt. FM, Gst. 1997, 7058, 4 m.nt. HH, JG 97.0165 m.nt. E.M.H. Franssen.

Aannemelijk is dat de aantasting van de woon en leefsituatie wordt veroorzaakt door de cumulatieve effecten van het totale aantal inrichtingen. ARRS 22-05-1987, AB 1988, 240; ARRS 08 01 1988, AB 1988, 417; ABRS 24 01 1995, Gst. 1995, 7011, 3, JG 95.0200.

Voorschrift in terrasvergunning, waarbij op dagen dat er evenementen zijn aan het gebruik van de weg voor dat doel prioriteit wordt gegeven, dient doelmatig gebruik en beheer van de weg. ABRS 17 06 1997, JG 98.0027 98.0027, Gst. 1998, 7067, 2 met noot van HH.

Een terras is een bij een voor het publiek openstaand gebouw behorend erf in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet. Ingevolge het eerste lid van dit artikel is de burgemeester onder meer belast met het toezicht op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Ingevolge het derde lid van dit artikel is de burgemeester belast met de uitvoering van de verordeningen voor zover deze betrekking hebben op dat toezicht. De burgemeester – en niet het college – is dus bevoegd om terrasvergunningen te verlenen. ABRS 05-06-2002, JG 02.0128 m.nt. M. Geertsema. In dezelfde zin: ABRS 13-11-2002 (Nijmegen), nr. 200202419, LJN AF0269.

De burgemeester heeft terecht vergunning verleend voor de exploitatie van een terras van bepaalde afmetingen en aan deze vergunning in verband met het belang van de verkeersveiligheid een voorwaarde inzake wijze van bediening verbonden. LJN AF0274, JG 03.0023 m.nt. A.L. Esveld. Het college is niet bevoegd tot het nemen van besluiten op aanvragen om terrasvergunningen. LJN-nr. AF0261, JG 03.0022 m.nt. A.L. Esveld.

Internetdiensten trekken een zelfstandige stroom bezoekers; internetcafé komt niet in aanmerking voor vergunning op grond van de DHW. JG 04.0193, m. nt. A.L. Esveld, LJN A08501. Gst. 2004, 188 m.nt. J.L.A. Kessen.

Weigering op grond van gemeentelijk onderzoek als gevolg van de Wet Bibob. Rb Roermond 30-12-2004, JG 05.0035 m.nt. A.L. Esveld.

Een APV vergunning voor de exploitatie van een horecabedrijf is persoonsgebonden. Dat tevens een gedoogverklaring voor de exploitatie van een coffeeshop is verstrekt doet hier niets aan af. Na overlijden vervalt vergunning en gedoogverklaring. LJN AS5523, JG 05.0050 m.nt. A.L. Esveld.

## Artikel 2:28a Terrassen

**In 2011 is in verband met het nieuw vastgestelde terrassenbeleid een afzonderlijke vergunningplicht voor het exploiteren van een terras in de APV opgenomen. Terrassen werden voorheen gezien als onderdeel van een openbare inrichting (zie artikel 2:28). Voor jurisprudentie over terrassen zie ook de modeltoelichting bij artikel 2:28. De burgemeester is volgens voorstel en conform jurisprudentie het bevoegd gezag. Bedrijven waarbij sprake is van ondersteunende horeca-activiteiten komen niet komen niet in aanmerking voor een terrasvergunning.**

## Artikel 2:28b Nadere eisen

**Voor het verkrijgen van een exploitatie- en terrasvergunning worden nadere eisen gesteld aan zowel de exploitant als aan de leidinggevende(n).**

## Artikel 2:29 Sluitingstijden

**Het betreft hier een vereenvoudiging van de bestaande regels, waarbij overeenkomstig het VNG model de ontheffing van het sluitingsuur - voorheen nog opgenomen in een afzonderlijk artikel 2:29a – ondergebracht is bij artikel 2:29. Daarnaast heeft de burgemeester de bevoegdheid voor bepaalde (categorieën van) openbare inrichtingen en terrassen permanent afwijkende sluitingstijden vast te stellen, bijvoorbeeld voor buurtcafé's, lunchrooms e.d.. waarvoor de sluitingstijden beperkt kunnen worden. De bevoegdheid kan ook toegepast worden om sluitingstijden te verruimen binnen een bepaald gebied of voor een bepaald type openbare inrichting.**

### Eerste lid

Artikel 2:29 voorziet in een sluitingsregeling. Daarin is onderscheid gemaakt tussen de sluitingstijden op werkdagen en de sluitingstijden gedurende het weekeinde. Uiteraard kan deze onderverdeling anders worden opgezet, indien gewenst.

Grondslag voor de in de APV opgenomen sluitingsbepalingen is artikel 149 van de Gemeentewet. De raad kan verplichte sluitingstijden voor openbare inrichtingen vaststellen in het belang van de openbare orde. Deze bevoegdheid houdt ook in dat een afwijkende sluitingsplicht kan worden vastgesteld voor de zondag. Volgens HR 22-07-1960, AB 1961, p. 15, belet dit artikel de raad niet om voor de zondag een afwijkende regeling te treffen voor de sluitingstijden van cafés e.d. mits de grond voor de afwijking van de voor de andere dagen geldende regeling niet gelegen is in het bijzondere karakter van de zondag. Volgens de Hoge Raad beoogt de Zondagswet naar haar strekking niet de gemeentelijke wetgever te beperken in zijn bevoegdheid om ter afwering van verstoring van de openbare orde voorzieningen te treffen.

De sluitingsbepalingen betreffen de gedeelten van de inrichting, waarin de eigenlijke horecawerkzaamheden worden uitgeoefend: een op het trottoir gesitueerd terras behoort wel tot de inrichting, de zich boven de inrichting bevindende woning van de exploitant niet. Ook sportkantine, sociëteiten, clublokalen, verenigingsgebouwen e.d. zijn als inrichting aan te merken.

Het besloten karakter van een horecabedrijf kan de veronderstelling wekken dat de in de APV opgenomen sluitingstijden niet van toepassing zijn op dat bedrijf: immers, volgens de jurisprudentie kan een gemeentelijke verordening geen activiteiten betreffen die elk karakter van openbaarheid missen. Dit kan echter niet worden gezegd van activiteiten die een weerslag hebben op een openbaar belang, waarvan ook sprake is bij besloten horecabedrijven. De sluitingsuurbepaling ziet niet op activiteiten binnen het bedrijf, maar op de (nadelige) invloed die daarvan uitgaat op de omgeving: bijvoorbeeld in de vorm van overlast van komende en gaande bezoekers (het aan en afrijden van auto's, het slaan met portieren, claxonneren, menselijk stemgeluid e.d.).

Sommige gemeenten hebben, bij wijze van of na een experiment, de verplichte sluitingsuren uit de APV geschrapt. Argument daarvoor is meestal, dat daardoor onder meer de verstoring van de openbare orde (nachtrust) aanzienlijk kan worden beperkt: er is sprake van minder geluidsoverlast doordat cafébezoekers niet langer tegelijk maar geleidelijk aan huiswaarts keren en de politie is beter in staat voldoende toezicht uit te oefenen. Zo'n maatregel zal meer vruchten afwerpen naarmate zij tevens van

kracht is in gemeenten in de directe omgeving: anders bestaat immers het gevaar dat de liberalere openingstijden een aantrekkingskracht uitoefenen op horecabezoekers uit aangrenzende gemeenten, en dat de kans op verstoring van de openbare orde wordt vergroot.

#### Uitvoering

Het onderscheid tussen regelgeving en uitvoering heeft in het kader van de sluitingsuren van inrichtingen aanleiding gegeven tot veel jurisprudentie van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State. In de uitspraak van 02-09-1983, AB 1984, 245, m.nt. JHvdV (Oploo, Sint Anthonis en Ledeacker) stond de vraag centraal of de burgemeester bevoegd was een permanente ontheffing te verlenen van het verbod uit de APV. De Afdeling heeft over de bevoegdheidsafbakening tussen de raad en burgemeester aangegeven dat de raad in het APV artikel in het geheel geen grenzen stelt aan de ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester. Noch uit de tekst van het APV artikel, noch anderszins blijkt dat de ontheffing bijvoorbeeld slechts in bijzondere omstandigheden of in incidentele gevallen door de burgemeester mag worden verleend.

De visie van verweerder dat hij zich op het terrein van de gemeentelijke wetgever zou bewegen, zou naar het oordeel van de Afdeling slechts opgaan indien hij aan alle inrichtingen in de gemeente onbeperkt ontheffing van het in het desbetreffende APV-artikel vervatte verbod zou verlenen. In dat geval zou verweerder immers de door de raad vastgestelde sluitingsuren als vermeld in artikel 56 (2.3.1.4), eerste lid, van de APV in feite ter zijde stellen. De Afdeling kan daarom niet inzien waarom de burgemeester de bevoegdheid zou missen het verzoek om ontheffing in te willigen.

#### Vierde lid

Voor het horecagedeelte geldt dezelfde sluitingstijd als voor de winkel om te voorkomen dat de horeca-activiteiten na sluitingstijd worden voortgezet.

#### Vijfde lid

Een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:27 kan vergunningplichtig zijn ingevolge de Wm of onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen. Aan een krachtens de wet te verlenen vergunning kunnen eveneens voorschriften worden verbonden dan wel nadere eisen worden gesteld ter voorkoming van de indirecte gevolgen van de inrichting.

De sluitingsbepalingen van de APV gelden derhalve niet voor zover de op de Wm gebaseerde voorschriften van toepassing zijn. Wat betekent dit voor de reikwijdte van de APV bepalingen? De Wm beoogt een uitputtende regeling te geven ter voorkoming of beperking van alle nadelige gevolgen van het milieu door het in werking zijn van krachtens die wet aangewezen inrichtingen. De raad is niet bevoegd die regeling bij verordening aan te vullen, indien daarmee wordt beoogd dezelfde belangen te beschermen.

De raad kan dus niet aanvullend via de APV gevaar, schade of hinder of andere belangen die onder het begrip "bescherming van het milieu" vallen, tegengaan die wordt veroorzaakt door een inrichting die vergunningplichtig is ingevolge de Wm.

#### Zesde lid

Eenzijds gaat het hier om een relatief overzichtelijk besluit dat op zich tijdig genomen kan worden. Anderzijds zou een stilzwijgend verleende ontheffing zeer onwenselijk zijn voor omwonenden en andere ondernemers. De *lex silencio positivo* is hier niet van toepassing. Het staat de raad vrij om daarin een andere keuze te maken.

#### Jurisprudentie

Een in naam besloten club die wel in hoge mate voor het publiek toegankelijk is, moet voldoen aan de sluitingstijden van de APV. Vz. ARRS, 21 12 1992, Gst. 1993, 6073, 4 m.nt. HH, JG 93.0260. Beleid op basis waarvan coffeeshops, in tegenstelling tot andere horecabedrijven, vanaf 20.00 uur gesloten moeten zijn is noch in strijd met de Winkeltijdenwet noch anderszins onredelijk. Een coffeshop is geen winkel. Hij is immers in hoofdzaak ingericht als een bedrijf waar gekochte waren ter plaatse worden genuttigd. Rb Breda, 03-12-1997, JG 98.0025, AB 1998, 76 m.nt. FM. Sluitingstijden in de APV stellen geen grenzen aan de bevoegdheid van de burgemeester om ontheffing te verlenen. ARRS 02-09-1983, AB 1984, 245 m.nt. JHvdV. De ontheffing van de burgemeester mag

geen permanent karakter hebben en niet alle in de gemeente aanwezige inrichtingen betreffen. ARRS 19-01-1984, AB 1984, 491 m.nt. JHvdV.

Herhaalde overtreding van sluitingstijd leidt tot onmiddellijke sluiting horecabedrijf. LJN AM5381, JG 04.0102 m.nt. A.L. Esveld.

### **Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijden; tijdelijke sluiting**

#### Eerste lid

Artikel 174 van de Gemeentewet vormt de grondslag voor de bevoegdheid om een of meer horecabedrijven tijdelijk afwijkende sluitingsuren op te leggen of tijdelijk te sluiten. Aanleiding voor tijdelijke afwijking of sluiting moet zijn gelegen in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid, of in bijzondere omstandigheden (zoals, al dan niet lokale, feestdagen). Het betreft een algemene bevoegdheid die zich niet alleen kan uitstrekken tot een maar ook tot meer of zelfs tot alle in de gemeente aanwezige horecabedrijven. Wel beperkt de bevoegdheid zich tot het tijdelijk vaststellen van afwijkende sluitingstijden of tot tijdelijke sluiting.

#### Tweede lid

Hoewel de wetgever er bij de invoering van de Wet "Damocles" (artikel 13b van de Opiumwet dat op 21 april 1999 in werking is getreden) vanuit is gegaan dat gemeentelijke regelingen (overlast- of exploitatieverordeningen) hun geldigheid behouden omdat het onderwerp van de gemeentelijke regeling een ander is, lijkt het raadzaam door middel van het bepaalde in het tweede lid buiten twijfel te stellen dat niet in dezelfde situaties kan worden opgetreden als waarvoor artikel 13b Opiumwet is bedoeld. Zie voor meer informatie en jurisprudentie ook de website van het SIDV [www.sidv.nl](http://www.sidv.nl).

Op 13 juli 2002 is de Wet Victor in werking getreden (Stb. 2002, 348). Deze wet houdt in dat het college de bevoegdheid krijgt om de eigenaar van een pand dat is gesloten op grond van de APV, artikel 13b van de Opiumwet of artikel 174a van de Gemeentewet aan te schrijven om het pand in gebruik te geven aan een andere persoon of instelling, dan wel om verbeteringen aan te brengen. Als de verstoring van de openbare orde of de verkoop van drugs niet langdurig achterwege blijft, kan in het uiterste geval zelfs overgegaan worden tot onteigening.

In de Wet Victor is ook bepaald dat sluitingen op grond van artikel 13b van de Opiumwet en artikel 174a van de Gemeentewet moeten worden ingeschreven in de openbare registers. Conform artikel 3:16 van het BW. Merkwaardig genoeg geldt deze inschrijvingsplicht niet voor de sluitingen op grond van de APV.

#### Jurisprudentie

Artikel 174 van de Gemeentewet geeft aan de burgemeester reeds een sluitingsbevoegdheid. Wenselijk om ook in de APV een sluitingsbepaling op te nemen. ARRS 15 06 1984, AB 1985, 96 m.nt. JHvdV.

Sluitingsmaatregel heeft geen punitief karakter en is niet onevenredig zwaar. ABRS 23 05 1995, AB 1995, 475 m.nt. LJJR.

Sluitingsbevel zonder tijdsbepaling voldoet niet aan artikel 221 van de Gemeentewet (oud). Vz. 26-08-1992, AB 1993, 104, JG 93.0116, en ABRS 05-07-1996, JG 96.0266.

Terechte sluiting voor onbepaalde tijd van coffeeshop die het nuloptiebeleid overtreedt. Vz. ABRS 05-091997, Gst. 1998, 7069, 4 m.nt. HH.

Terechte sluiting van horecagelegenheid voor de duur van een jaar wegens handel in harddrugs. Persoonlijke verwijtbaarheid van de exploitant daarbij (bij handel in harddrugs) is niet van belang. ABRS 04-07-2001, AB 2001, 6, m.nt. JGB/AES. Terechte sluiting van twee horeca-inrichtingen en intrekking van de exploitatievergunningen wegens smokkel van illegalen. Aantasting van de openbare orde. Pres. Rb. Rotterdam 05-09-1997, JG 97.0209.

Bij uitoefening sluitingsbevoegdheid hoeft burgemeester geen strikte strafrechtelijke bewijsregels in acht te nemen. ABRS 06-02-1997, JG 97.0075. Sluiting is geen "criminal charge" als bedoeld in artikel 6 van het EVRM. Inzage in geanonimiseerde getuigenverklaringen en politierapporten is dan ook niet strijdig met het "fair trial"-beginsel. ABRS 11-06-1998, AB 1998, 297, m.nt. FM. In bestuursrechtelijk geding moeten wel de juistheid van de feiten en zorgvuldigheid van het besluit kunnen worden getoetst. Pres. Rb. Breda, 27-01-1998, JG 98.0096.



Terechte sluiting van een discotheek op grond van artikel 2.3.1.5 van de APV van Zaanstad, nu is gebleken dat de situatie rond het gebruik van partydrugs uit een oogpunt van te beschermen gezondheidsbelangen onbeheersbaar is. Pres. Rb, Haarlem 16-11-2001, LJN AD5792.

Het (tijdelijk) sluiten van een horecabedrijf enkele weken nadat een overtreding van de sluitingsuren heeft plaatsgehad, is geen reparatoire maatregel maar een punitieve sanctie, waar de waarborgen van artikel 6 van het EVRM op zien. Rb. Den Haag 10-05-2005, LJN AT6239, JG 05.00105, m.nt. A.L. Esveld.

Het intrekken van de horecaverunning (voor een bedrijf dat geen alcohol verkoopt) vanwege het feit dat de aanvrager niet voldoet aan eisen ten aanzien van zedelijk gedrag, is geen punitieve sanctie en daarom niet in strijd met artikel 6 van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. ABRS 11-05-2005, LJN AT5345, JG 05.0094 m.nt. A.L. Esveld.

Bij een beslissing van de burgemeester om een horeca-inrichting te sluiten toetst de rechter terughoudend. ABRS 09-02-2005, LJN AS5485, JG 05.0048, m.nt. A.L. Esveld.

Het niet voorkomen van overlast in de omgeving van een coffeeshop reden voor tijdelijke sluiting. LJN AR2177, JG 04.0163 m.nt. A.L. Esveld.

De aanwezigheid van cocaïne leidt tot onmiddellijke sluiting en het schrappen van de gedooglijst van een coffeeshop. LJN AR8730, JG 05.0033 m.nt. A.L. Esveld.

Eén pistoolschot is nog geen reden tot sluiting LJN AR6323, JG 05.0049 m.nt. A.L. Esveld.

Aantreffen van harddrugs leidt tot onmiddellijke sluiting van coffeeshop. Persoonlijke verwijtbaarheid speelt geen rol. LJN AT3727, JG 05.0081 m.nt. A.L. Esveld.

Schietincident bij overval is reden voor tijdelijk sluiting. Is een reparatoire maatregel, gericht op herstel van de openbare orde, waarbij de persoon van de coffeeshophouder geen rol speelt. LJN AT5655, JG 05.juli/augustus m.nt. A.L. Esveld.

### **Artikel 2:31 Verboden gedragingen**

**In dit artikel worden uitsluitend de verboden gedragingen in een openbare inrichting bepaald. De verplichte aanwezigheid van een leidinggevende was geregeld in 2:32a, het verbod de orde te verstoren in 2:33, glas op de weg in 2:33a en kansspelen in 2:33a. Bij de wijziging van de APV in 2011 is artikel 2:31 "Verboden gedragingen" in overeenstemming met het VNG model gebracht, uitgezonderd lid b, omdat de verwijzing "krachtens het eerste lid" niet correct is. De artikelen 2:32a, 2:33b en 2:33c zijn bij deze gelegenheid vernummerd naar 2:31a, 2:31b en 2:31c, omdat het om verboden gedragingen gaat. In artikel 2:33 waarin de ordeverstoring was geregeld wordt nu conform VNG Model het college als bevoegd bestuursorgaan aangewezen voor die gevallen dat de openbare inrichting geen voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet .**

Onder a

Deze bepaling geeft een verbod om de orde in horecabedrijven te verstoren, dat zich in zijn algemeenheid tot bezoekers richt.

Onder b

Ook het bepaalde onder b lid richt zich tot de (potentiële) bezoeker van de inrichting. Als die zich met goedvinden van de exploitant in de inrichting bevindt in de tijd dat de inrichting gesloten moet zijn, overtreedt hij artikel 2:31. Als hij geen toestemming van de exploitant heeft en niet weggaat als de exploitant dat vraagt, overtreedt hij artikel 138 van het Wetboek van Strafrecht (lokaalvredebreuk). Het gestelde onder c richt zich tot de exploitant.

## Zwarte lijst

Het verschijnsel "zwarte lijst" heeft enkele malen de publiciteit gehaald als instrument ter handhaving van de openbare orde in het algemeen en van de orde in inrichtingen in het bijzonder, dat op individuele bezoekers is gericht.

Al uit HR 02-06-1924, NJ 1924, p. 901, AB 1924, p. 410, blijkt dat een verbod om personen in een tapperij te laten verblijven die zich aan alcoholhoudende drank plegen te buiten te gaan, de openbare orde betreft.

In ARRS 19-06-1984, AB 1985, 215 komt aan de orde hoe het hanteren van de zwarte lijst zich verhoudt tot de internationale verdragen en tot de huishouding van de gemeente. Kort gezegd oordeelde de Afdeling dat, mede gezien de achtergrond van het bestreden besluit en het feit dat het verbod slechts deels betrekking heeft op het verblijf van appellant in het jongerencentrum waar deze als vrijwilliger werkzaam was, het gehanteerde middel evenredig is te achten tot het daarmee beoogde doel, te weten de bescherming van de openbare orde, en dat het genomen besluit noodzakelijk kan worden geacht ter bescherming van dat belang.

Het instrument van de zwarte lijst wordt weinig toegepast. Indien gewenst, zou in de APV de volgende bepaling kunnen worden opgenomen:

1. Het is de houder van een openbare inrichting, als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid, verboden in die inrichting toe te laten of te laten verblijven niet tot zijn gezin behorende personen, die naar het oordeel van de burgemeester misbruik van alcoholhoudende drank plegen te maken en wier namen als zodanig schriftelijk door de burgemeester aan die houder zijn opgegeven.
2. Het is aan een persoon wiens naam ingevolge het bepaalde in het eerste lid door de burgemeester aan de houders van openbare inrichtingen, als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid, is opgegeven, verboden zich in een dergelijke inrichting te bevinden nadat hij schriftelijk door de burgemeester van dit verbod in kennis is gesteld.
3. Het verbod in het tweede lid geldt voor een bepaalde periode, die niet langer is dan een jaar.

Volgens Ktr. Tilburg 22-03-1989, NJ 1989, 585, is een toegangsverbod van onbepaalde duur strijdig met artikel 5 van het EVRM. In verband daarmee verdient het aanbeveling bovenstaande modelbepaling uit te breiden.

De bepaling onder c is bedoeld om te voorkomen dat het terras een tappunt wordt voor passanten. Omdat de tekst ten onrechte de suggestie wekte dat staanplaatsen op het terras niet zouden mogen is die in 2014 aangepast.

## Jurisprudentie

Instrument van de zwarte lijst wordt toelaatbaar geacht. Wnd. Vz. 16 09 1982, AB 1983, 38, en Wnd. Vz. 30-03-1983, KG 1983, 195.

Hetgeen in dit artikel onder b staat vermeld wordt meestal in de vergunningsvoorschriften opgenomen. Hier is het als algemene regel geformuleerd. Naar wens kunnen andere algemene regels worden toegevoegd.

## Artikel 2:31a Glas op de weg

**Glas op de weg (bier- en wijnglazen, flesjes, e.d) in de nachtelijke uren leidt soms - zo blijkt in de praktijk - tot bedreigende situaties (zowel voor burgers als voor handhavend personeel). Het oude artikel (burgemeester kan gebied en uren aanwijzen waarin exploitant geen drank in glas mag verstrekken) richt zich uitsluitend tot de horeca-exploitant. Dat lijkt onvoldoende. Ook, of misschien vooral, het drinkend individu op straat met glas in de hand moet uit het nachtelijk straatbeeld worden geweerd ter voorkoming van erger. Omwille van doelmatige handhaving richt dit artikel zich dan ook op de bezoeker die in een daartoe aangewezen gebied gedurende een bepaalde periode geen (drank in) glas bij zich mag hebben. Het artikel richt zich bovendien op degene die zich met glas buiten zo'n aangewezen gebied bevindt als hij de openbare orde dreigt te verstoren.**

## Artikel 2.31b Kansspelen

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 2.31c Aanwezigheid leidinggevende**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 2:32 Handel binnen openbare inrichtingen**

Dit artikel betreft een verbod van heling. Het is bekend dat in sommige cafés regelmatig gestolen goed wordt verhandeld.

In een aantal grote steden doet zich het verschijnsel voor dat drugverslaafden naar bepaalde cafés gaan om daar gestolen goederen aan de man te brengen. Artikel 2:32 sluit aan op het in artikel 14 DHW neergelegde verbod tot het uitoefenen van de kleinhandel. Dit laatste verbod ziet echter slechts op verkoophandelingen.

Omdat artikel 2:32 een verbod bevat voor de exploitant (en niet voor de handelaar), kan dit artikel niet worden gebaseerd op artikel 437ter of artikel 437 van het WvSr. Het artikel is vastgesteld op basis van artikel 149 van de Gemeentewet, terwijl de strafsanctie is gebaseerd op artikel 154 van de Gemeentewet.

Jurisprudentie

Sluiting café i.v.m. heling; burgemeester moet aan het sluitingsbevel ten grondslag liggende feiten voldoende aannemelijk maken. ABRS 15 07 1996, AB 1996, 414 m.nt. FM, JG 96.0267 .

Terechte sluiting snackloket i.v.m. heling. Bekendmaking van de sluiting dient geen enkel doel. Pres. Rb Rotterdam 07 04 1995, JG 95.0202 .

### **Artikel 2:33 Het college als bevoegd bestuursorgaan**

Het begrip "openbare inrichting" als omschreven in artikel 2:27 ziet ook op inrichtingen die niet voor het publiek toegankelijk zijn, zoals besloten sociëteiten en gezelligheidsverenigingen. Gelet op artikel 174 van de Gemeentewet is in dat geval niet de burgemeester maar het college het bevoegde bestuursorgaan. De tekst is in overeenstemming gebracht met die van artikel 174 van de Gemeentewet.

### **Artikel 2:34 Het college als bevoegd bestuursorgaan**

[gereserveerd]

## **AFDELING 8A. BIJZONDERE BEPALINGEN OVER HORECABEDRIJVEN ALS BEDOELD IN DE DRANK- EN HORECAWET**

**Deventer heeft gekozen voor variant 6 van het APV Model. De Drank- en Horecawet (DHW) moet een bijdrage leveren aan het terugdringen van alcoholgebruik door jongeren, de aanpak van alcohol gerelateerde verstoringen van de openbare orde en de vermindering van administratieve lasten voor bedrijven vrijwilligers. Op grond van de DHW zijn gemeenten belast met de uitvoering van de wet, waaronder ook de aanpak van oneerlijke mededinging. Zo verplicht artikel 4 van de DHW gemeenten om ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. De tekst van de artikelen 2:34c en 2:34d komen nagenoeg letterlijk uit de ingetrokken Drank- en Horecaverordening 1996, voor het laatst gewijzigd per 29 oktober 2010.**

Algemeen

Deze modelverordening bevat medebewindbepalingen die zijn gebaseerd op de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet (DHW). Door middel van een wijziging van de model-Algemene Plaatselijke Verordening (model-APV) worden de bepalingen als afdeling 8A ingevoegd. Hoewel de model-APV voor het overgrote deel uit autonome bepalingen bestaat is er voor gekozen om deze medebewindbepalingen daarin op te nemen omdat dit vanuit praktisch oogpunt een logische stap is. Immers, de model-APV regelt al aanverwante zaken zoals de horeca-exploitatievergunning, sluitingstijden en dergelijke.

### Oneerlijke mededinging

De op basis van artikel 4 van de DHW door gemeenten te stellen regels met betrekking tot de paracommerciële horecabedrijven dienen ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Uit de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2008/09, 32 022, nr. 3, p. 10) blijkt dat de regering ervan uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.

Concreet komt het er op neer dat de gemeentelijke uitwerking moet leiden tot regels die op z'n minst in enige mate bijdragen aan het voorkomen van oneerlijke mededinging. Of in bepaalde gevallen sprake zal zijn van oneerlijke mededinging is sterk afhankelijk van de lokale situatie. Bij de aanzienlijke ruimte die dit uitgangspunt biedt zal de gemeentelijke uitwerking verder overeenkomstig de algemene beginselen van behoorlijk bestuur plaats moeten vinden. Er is dus aanzienlijke ruimte voor een afweging van belangen, die enerzijds niet tot het volledig uitbannen van oneerlijke mededinging hoeft te leiden en anderzijds niet tot het volledig ongemoeid laten van oneerlijke mededinging mag leiden.

### Verplichte en niet verplichte bepalingen

Een regeling op grond van artikel 4 van de DHW, in deze modelverordening uitgewerkt in artikel 2:34b, is verplicht. Dat geldt niet voor de artikelen 2:34c tot en met 2:34f, die gebaseerd zijn op de artikelen 25a, 25b, 25c en 25d van de DHW. Daarnaast hebben deze bepalingen niet als doel het tegengaan van oneerlijke mededinging, maar het tegengaan van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.

### Bestuurlijke boete, strafbaarstelling en bestuursdwang

Uit de eerder aangehaalde memorie van toelichting (p. 51) blijkt dat aan de bestaande arrangementen niets verandert als het gaat om de afbakening tussen bestuursrechtelijke handhaving via bestuurlijke boeten en strafrechtelijke handhaving op grond van de Wet op de economische delicten (hierna: WED). "Uitgangspunt is en blijft dat de handhaving van de DHW zal geschieden door het opleggen van bestuurlijke boeten. Alleen indien de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft of het door de wetsovertreder genoten economisch voordeel groter is dan de bestuurlijke boetes zal er behoefte kunnen zijn om de zaak voor te leggen aan het OM om via de WED af te doen: de WED voorziet namelijk in een breder arsenaal aan sancties, zoals hogere maxima voor boetes en de mogelijkheid tot ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel. Zolang dit duale stelsel bestaat heeft deze situatie zich nog geen enkele keer voorgedaan. We mogen constateren dat tot op heden het duale stelsel in het kader van de DHW probleemloos functioneert."

De grondslag voor het opleggen door de burgemeester van een bestuurlijke boete voor overtreding van onder meer de op basis van deze modelverordening vastgestelde bepalingen is artikel 44a van de DHW. Op grond van datzelfde artikel 44a kan de burgemeester ook voor overtreding van een aantal andere bepalingen uit de DHW een bestuurlijke boete opleggen. Informatie over de toepassing van de bestuurlijke boete vindt u op de website van het Expertisecentrum handhaving DHW van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA), <http://www.handhavingdhw.nl>, onder FAQ.

Overtredingen van de op basis van deze modelverordening aan de APV toegevoegde bepalingen zijn strafbaar als overtredingen op grond van artikel 2, vierde lid, jo. artikel 1, onder 4<sup>o</sup>, van de WED. De desbetreffende artikelen zijn daarom niet in de opsomming van overtredingen in hoofdstuk 6 van de model-APV opgenomen.

In artikel 44 van de DHW is voorts bepaald dat de Minister en de burgemeester bestuursdwang kunnen toepassen ter handhaving van de verplichting om een toezichthouder alle medewerking te verlenen bij het uitoefenen van zijn bevoegdheden (artikel 5:20, eerste lid, van de Awb).

### Toezichthouders

De toezichthouders worden benoemd door de burgemeester. Zij kunnen worden vermeld in artikel 6:2 van de model-APV. Op grond van artikel 42 van de DHW hebben zij de bevoegdheid om woningen binnen te treden zonder toestemming van de bewoners, als de toezichthouder vermoedt dat daar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank aan particulieren wordt verstrekt of als dat daadwerkelijk gebeurt.

Tot 1 januari 2014 kan de burgemeester ook ambtenaren van de NVWA inzetten, naast de eigen gemeentelijke toezichthouders, voor het toezicht op de naleving van de artikelen 20 en 45 van de DHW. Zie artikel V van de wijzigingswet (Stb. 2012, 237).

### **Artikel 2:34a Begripsbepaling**

De begripsbepalingen uit de DHW werken door in de op de DHW gebaseerde regelgeving. Ter verduidelijking is een uitdrukkelijke verwijzing opgenomen, waaruit tevens blijkt dat deze begripsomschrijvingen enkel voor afdeling 8A gelden. Het gaat om de volgende begripsomschrijvingen. alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat.

horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

In afdeling 8 van de model-APV (toezicht op openbare inrichtingen) wordt de term horecabedrijf niet gebruikt, maar de term openbare inrichting. Uit de definitie in artikel 2:27 van de model-APV blijkt dat onder openbare inrichtingen niet alleen horecabedrijven als bedoeld in de DHW vallen, maar ook bedrijven waar alleen alcoholvrije drank wordt geschonken, of rookwaar voor gebruik ter plaatse wordt versterkt (coffeeshops), of zwak-alcoholhoudende drank om mee te nemen wordt verkocht (snackbars en dergelijke). Op de horecabedrijven in de zin van de DHW is dus zowel afdeling 8 als afdeling 8A van de model-APV van toepassing.

horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte.

paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumeprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn.

slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen.

zwak-alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank.

### **Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen**

Artikel 4 van de DHW verplicht gemeenten ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. Op grond van artikel 4, eerste lid en derde lid, onder a, van de DHW moet geregeld worden gedurende welke tijden in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Met andere woorden, de schenktijden voor alcoholhoudende dranken moeten geregeld worden. Op grond van artikel 4, eerste lid en derde lid, onder b en c, van de DHW moeten regels gesteld worden met betrekking tot door paracommerciële rechtspersonen in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de

desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. Uiteraard alleen voor zover er tijdens deze bijeenkomsten alcoholhoudende drank wordt verstrekt door de paracommerciële rechtspersoon. Zoals in het algemeen deel van deze toelichting reeds is aangegeven betekent dit dat de gemeentelijke uitwerking moet leiden tot regels die op z'n minst in enige mate bijdragen aan het voorkomen van oneerlijke mededinging.

NB De VNG ledenbrief, in bijzonder het daaraan bijgevoegde 'stappenplan', kan als basis dienen voor een eventueel door de gemeente zelf op te stellen toelichting bij de gekozen variant uit Bijlage 1 – 40 varianten van artikel 2:34b van deze modelverordening.

Op grond van artikel 4, vierde lid, van de DHW heeft de burgemeester de bevoegdheid om voor ten hoogste twaalf aaneengesloten dagen ontheffing te verlenen van de hier door de raad gestelde regels voor schenktijden en voor de verschillende soorten bijeenkomsten. Het gaat om bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. Uit deze bewoordingen van de wet blijkt dat hier zeer terughoudend mee moet worden omgegaan. Te denken valt aan kampioenschappen en dergelijke grotendeels onvoorziene gebeurtenissen, maar het kan ook gaan om feestelijkheden die wel te voorzien zijn, zoals carnaval en Koningsdag.

Omdat de burgemeester deze bevoegdheid rechtstreeks aan de wet ontleent, kan de raad hier verder geen beperkingen aan stellen. De burgemeester kan hiervoor zelf uiteraard wel beleidsregels opstellen (artikel 4:81 van de Awb).

De DHW valt onder de Dienstenwet en ingevolge artikel 28, eerste lid, van die wet is de lex silencio positivo van toepassing op vergunningen (daar zijn ontheffingen ook onder begrepen), tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Op het moment van schrijven (maart 2013) is de lex silencio positivo wel van toepassing op ontheffingen op grond van artikel 4, vierde lid, van de DHW. Op het moment van schrijven is echter ook een wetsvoorstel (Veegwet SZW 2012, Kamerstukken II, 2012-23, 33 507) bij de Tweede Kamer aanhangig dat hier verandering in zal brengen. Wanneer het wetsvoorstel in werking zal treden is nog onduidelijk.

#### **Artikel 2:34c Verbod verstrekking van sterke drank**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 2:34c Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven**

Deze modelbepaling is een uitwerking van artikel 25a van de DHW. Het verbiedt de verstrekking van sterke of alcoholhoudende drank in inrichtingen die gelegen zijn in bepaalde aangewezen gebieden en/of die beschikken over nader aangegeven aard en/of gedurende nader bepaalde tijdsruimten. De nadere invulling van een verbod dient, in zoverre daar voor gekozen wordt, in de verordening zelf te gebeuren en kan niet aan de burgemeester gedelegeerd worden.

In het tweede lid wordt overeenkomstig artikel 25a, tweede lid, aanhef en onderdeel b, van de DHW de burgemeester de bevoegdheid verleend om voorschriften aan de vergunning te verbinden of deze te beperken tot zwak-alcoholhoudende drank, als dit vanwege de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en de volksgezondheid nodig is.

#### **Artikel 2:34d Ontheffing**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 2:34d Koppeling toegang aan leeftijden**

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 25b van de DHW. Op grond van dat artikel kan bij verordening de toegang van jongeren tot horecalokaliteiten en terrassen gereguleerd worden. Overeenkomstig artikel 25b, eerste lid, van de DHW is het aan gemeenten om te bepalen waar de leeftijdsgrens wordt gelegd, deze mag echter niet hoger zijn dan 21 jaar.

#### **Verdere toelichting bij alternatief 2**

Hier is de toegangsleeftijd gekoppeld aan het sluitingsuur van de horecalokaliteit, met verwijzing naar artikel 2:29 van de model-APV (mogelijkheid om sluitingstijd aan te passen). In de praktijk gaat het om nachtcafés. Artikel 2:29 van de model-APV gaat over openbare inrichtingen. Dat is een ruimere categorie dan de horecabedrijven uit de DHW, waar artikel 2:34d betrekking op heeft. Het toelatingsverbod van

artikel 2:34d geldt dus alleen voor die openbare inrichtingen die tegelijk ook een horecabedrijf zijn. Een jongere in de hier opgenomen leeftijdscategorie mag dus geen nachtcafé in, maar wel een broodjeszaak die de hele nacht open is.

#### **Artikel 2:34e Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven**

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 25c van de DHW. Daarbij is uitdrukkelijk bepaald dat het verbod alleen betrekking kan hebben op een beperkte tijdsruimte. Een beperking van het verbod tot bepaalde delen van de gemeente is optioneel. Het gaat om de verbod van het verkopen van zwak-alcoholhoudende drank in bedrijven en winkels zoals warenhuizen, snackbars, supermarkten of andere levensmiddelenwinkels (artikel 18, tweede lid, van de DHW) **en/of** vanuit bestelruimten (internetbestellingen) (artikel 19, tweede lid, onder a, van de DHW). Doel van deze bepaling is voorkomen dat er tijdens bepaalde feestelijkheden en evenementen in de detailhandel blikjes bier, flessen wijn, breezers en andere zwak-alcoholhoudende drank wordt verkocht die vervolgens op straat wordt opgedronken. Het verkopen van sterke drank is uiteraard in ieder geval verboden in snackbars en in andere soorten winkels dan slijterijen.

### **AFDELING 9. TOEZICHT OP INRICHTINGEN TOT HET VERSCHAFFEN VAN NACHTVERBLIJF**

#### **Artikel 2:35 Begripsbepaling**

Inrichting

Het begrip “inrichting” als hier omschreven sluit aan bij artikel 438 Wetboek van Strafrecht, dat ziet op het als beroep verschaffen van nachtverblijf aan personen (eerste lid) en op het als beroep of gewoonte beschikbaar stellen van een terrein voor het houden van nachtverblijf of het plaatsen van kampeermiddelen e.d. (tweede lid).

#### **Artikel 2:36 Kennisgeving exploitatie**

Artikel 2:36 strekt ertoe, dat de burgemeester een zo volledig mogelijk overzicht heeft van de in de gemeente aanwezig nachtverblijf en kampeerinrichtingen.

#### **Artikel 2:37 Nachtregister**

[gereserveerd]

De plicht tot het bijhouden van een nachtregister door de exploitant van de inrichting is neergelegd in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht.

#### **Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister**

Artikel 2:38 komt de exploitant van een inrichting tegemoet. Degene die in de inrichting de nacht doorbrengt, is op grond van deze bepaling verplicht de voor registratie vereiste gegevens volledig en naar waarheid aan de exploitant te verstrekken. Een dergelijke aanvulling van het Wetboek van strafrecht bij plaatselijke verordening werd door de Hoge Raad toelaatbaar geacht: HR 10 april 1979, NJ 1979, 442.

### **AFDELING 10. TOEZICHT OP SPEELGELEGENHEDEN**

#### **Artikel 2:39 Speelgelegenheden**

Eerste lid

Het begrip “speelgelegenheid” als omschreven in het eerste lid, betreft iedere openbare gelegenheid waarin de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren. In de Wet op de Kansspelen is een uitputtende regeling neergelegd ten aanzien van de kansspelen als bedoeld in artikel 1 van die wet, zoals speelcasino's en speelautomaten. De wet is niet van toepassing op spelen, met uitzondering van behendigheidsautomaten, waarbij de spelers door hun behendigheid de kans om te winnen kunnen vergroten. Voor deze restcategorie van speelgelegenheden voor behendigheidsspelen is dit artikel bedoeld. Het gaat dus om speelgelegenheden, waar de Wet op de Kansspelen geen betrekking op heeft. Deze opzet is een gevolg van de wijziging van de Wet op de kansspelen van 2003. Een deel van de in deze toelichting opgenomen jurisprudentie ziet nog op de situatie daarvoor, waarin de APV-vergunning een veel grotere reikwijdte had en ook zag op andere kansspelen dan enkel behendigheidsspel.

Tweede en derde lid

De vergunningsplicht geldt het (doen) exploiteren van een speelgelegenheid. Artikel 2:39 heeft het beschermen van de openbare orde en het woon en leefklimaat als doel. Zoals hiervoor geschetst is de reikwijdte van deze vergunningsplicht beperkt. Sommige gemeenten, bijvoorbeeld Amsterdam en Almere, hebben mede daarom in hun APV een bepaling opgenomen die de burgemeester de bevoegdheid geeft om in het belang van de openbare orde gebouwen te sluiten, en daarbij opgenomen dat dit ook mogelijk is bij overtreding van de Wet op de kansspelen.

Jurisprudentie

Vergunning ingetrokken, illegaal casino. Rb. Maastricht 07-01-2003, nr 01/1750 en 01/1751 GEMWT I, LJN AF2782.

Speelautomatenhallen

Speelautomatenhallen vallen niet onder de bepaling. Het is mogelijk in een speelautomatenhallenverordening te bepalen dat bij de beoordeling van een aanvraag om vergunning voor het exploiteren van een speelautomatenhal rekening wordt gehouden met de woon en leefsituatie.

Vierde lid

Deze vergunning beoogt de bescherming van met name de openbare orde. Daarnaast speelt het bestrijden van gokverslaving een rol. Het is hoogst onwenselijk zijn als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een *lex silencio positivo* is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. van de Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Jurisprudentie

Internetgokzuil in inrichting maakt dat er sprake is van speelgelegenheid, burgemeester kan handhavend optreden. ABRS 29-01-2003, 200203981/1, LJN-nr AF3507, Rb. Almelo 11-03-2002, JG 02.0152, m.nt. T.J. van der Reijt.

Burgemeester kan bestuursdwang toepassen in geval er sprake is van een speelgelegenheid, in dit geval een illegaal casino, zonder vergunning. Rb. Maastricht 07-01-2003, 01/17050 en 01/1751 GMWT I, LJN AF2782.

Speelgelegenheid door een vereniging waarvan tegen betaling van een gering bedrag een ieder lid kan worden, heeft geen besloten karakter, burgemeester kan optreden indien er geen vergunning is. Rb. Arnhem 17-07-2002, 00/3094 en 00/3095 AW, LJN AF5840. Vergelijkbaar: Speelgelegenheid wordt in casu niet als besloten aangemerkt, dus kan bestuursdwang worden toegepast. Rb. Arnhem 17-07-2002, 02/1400, LJN AE5840.

### **Artikel 2:40 Kansspelautomaten**

Op 1 juni 2000 is het gewijzigde hoofdstuk van de Wet op de Kansspelen over de speelautomaten in werking getreden (opnieuw gewijzigd per 1 november 2000). De wetgever had er bewust voor gekozen ruimte te laten voor de uitleg van de artikelen: de rechter moest maar voor nieuwe jurisprudentie zorg dragen. Deze opvatting gaf de gemeenten nogal wat problemen. De vraag was met name of een horeca inrichting als "hoogdrempelig" of "laagdrempelig", wat van belang was voor de vraag of er gokautomaten aanwezig mochten zijn. Er ontstond een uitvoerige en gedetailleerde jurisprudentie. Zie hieronder voor een aantal voorbeelden.

Bij de wijziging van de Wet op de kansspelen in 2010 constateerde de wetgever dat het gezien de regels van de Europese Dienstenrichtlijn niet viel te verdedigen dat voor het aanwezig hebben van enkele behendigheidsautomaten een vergunning vooraf wordt geëist. Dit vooral ook omdat een aanwezigheidsvergunning voor gokkasten met name wordt verdedigd door te wijzen op het risico van gokverslaving. Het valt moeilijk vol te houden dat een flipperkast een vergelijkbaar risico op verslaving oplevert als een fruitautomaat. Dat nog los van de vele verslavende spelen die op het internet gespeeld kunnen worden, al dan niet gratis.



Voor de model APV betekent dit dat in artikel 2:40 tweede en derde lid de term “speelautomaten”, die ook behendigheidsautomaten zoals flipperkasten omvat, wordt vervangen door “kansspelautomaten”, waarmee gokkasten worden aangeduid waarmee ook geld kan worden gewonnen en waar doorgaans geen behendigheid bij te pas komt.

#### Jurisprudentie

Het verstrekken van lunches tussen 12.00 uur en 15.30 uur, dat speciaal op een reclamebord wordt aangekondigd en waarvoor een aparte lunchkaart is, vormt een laagdrempelige activiteit. CBB 11-04-2003, AWB 02/1474, LJV AF7697.

Sportkantine niet per definitie laagdrempelig. CBB 17-07-2002, AWB01/822, JG 02.0153 m.nt. T.J. van der Reijt, LJV AE 7540.

Steeds geheel of gedeeltelijk geopende harmonicawand tussen café en zaalgedeelte is niet voldoende om te spreken van twee afzonderlijke horecalokaleiten. In café geen kansspelautomaten toegestaan. CBB 15-02-2002, AWB01/482 29010, JG 02.0069 m.nt. T.J. van der Reijt, LJV AD9977.

## **AFDELING 11. MAATREGELEN TEGEN OVERLAST EN BALDADIGHEID**

### **Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal**

#### Eerste lid

De burgemeester is op grond van artikel 174a van de Gemeentewet bevoegd tot sluiting van woningen van waaruit (drugs)overlast wordt veroorzaakt. Aangezien dit artikel in de Gemeentewet niet de rechtsgevolgen van de sluiting regelt, verdient het aanbeveling dit in de APV te regelen. Het is aan te raden om voor de gevallen waarin de woning niet is verzegeld of de verzegeling reeds verbroken een strafbepaling zoals in het eerste lid van artikel 2:41 op te nemen, waarin een sanctie wordt gesteld op overtreding van het verbod.

#### Tweede lid

Het tweede lid van artikel 2:41 is gebaseerd op de bevoegdheid van de burgemeester ex artikel 13b van de Opiumwet tot toepassing van bestuursdwang als in voor het publiek toegankelijke lokalen en daarbij behorende erven drugs als bedoeld in artikel 2 of 3 van de Opiumwet worden verkocht, afgeleverd, verstrekt, of daarvoor aanwezig zijn. Zie verder onder toelichting eerste lid. Met de laatste wijziging van de Opiumwet is het ook mogelijk om op te treden tegen drugshandel vanuit woningen en niet voor het publiek toegankelijke lokalen.

#### Derde lid

Aangezien de situatie kan ontstaan dat personen de woning of het lokaal moeten betreden wegens dringende redenen, is het derde lid aan artikel 2:41 toegevoegd. Anders zou het verbod uit het eerste lid wel erg absoluut zijn.

### **Artikel 2:42 Plakken en kladden**

#### Eerste lid

In het eerste lid is sprake van een absoluut verbod. In de term “bekladden” ligt reeds besloten dat het daarbij niet gaat om meningsuitingen als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet, artikel 10 van het EVRM en artikel 19 van het IVBPR.

#### Tweede lid

Het aanbrengen van aanplakbiljetten op een onroerende zaak kan worden aangemerkt als een middel tot bekendmaking van gedachten en gevoelens dat naast andere middelen zelfstandige betekenis heeft en met het oog op die bekendmaking in een bepaalde behoefte kan voorzien.

Op de in artikel 7 van de Grondwet gewaarborgde Vrijheid van meningsuiting zou inbreuk worden gemaakt als die bekendmaking in het algemeen zou worden verboden of van een voorafgaand overheidsverlof afhankelijk zou worden gesteld. Artikel 2:42 maakt op dit grondrecht geen inbreuk, aangezien het hierin neergelegde verbod krachtens het tweede lid uitsluitend een beperking van het

gebruik van dit middel van bekendmaking meebrengt, voor door dat gebruik een anders recht wordt geschonden. De eis dat “plakken” slechts is toegestaan indien dit geschiedt met toestemming van de rechthebbende, komt in het geval dat de gemeente die rechthebbende is, niet neer op het afhankelijk stellen van dat aanplakken van een voorafgaand verlof van de overheid als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet. De gemeente die als eigenares van een onroerende zaak toestemming verleent of weigert, handelt namelijk in haar privaatrechtelijke hoedanigheid.

Artikel 2:42 verdraagt zich ook met artikel 10 van het EVRM en artikel 19 van het IVBPR, aangezien de beperking in de uitoefening van het recht op vrije meningsuiting dat uit de toepassing van artikel 2:42 kan voortvloeien, kan worden aangemerkt als nodig in een democratische samenleving ter bescherming van de openbare orde.

Een voorwaarde is echter wel dat de gemeente moet zorgen voor voldoende plakplaatsen. Volgens het vierde lid kan het college aanplakborden aanwijzen en daarvoor nadere regels stellen. Doet de gemeente dit niet, dan is er volgens jurisprudentie wel sprake van strijd met artikel 7 van de Grondwet en artikel 10 van het EVRM. Men volgt in het algemeen de norm van 1 plakbord of –zuil op de 10.000 inwoners. Zie daarover: M. Geertsema in de noot onder ABRS 05-06-2002 in JG 02.0221.

In de loop van 2017 is een aantal keren ophef ontstaan over wat in de pers het “stoepkrijtverbod” is gaan heten. Het beeld werd geschetst dat gemeenten handhavend optraden tegen krijtende kleuters en straatkunstenaars. Gelukkig zijn er weinig of geen voorbeelden bekend waarbij ook echt is opgetreden. Het lijkt er gelukkig op dat in de praktijk gemeentelijke handhavers het gezonde verstand hebben om te zien dat het niet de bedoeling is geweest om onschuldige vormen van stoepkrijten te verbieden. De VNG heeft er desondanks wel voor gekozen om het woordje “krijt” uit de model-APV te schrappen. Dit omdat naar de letter van de regel stoepkrijten inderdaad onder het verbod viel, en omdat krijt meestal al na een paar dagen of één bui niet meer zichtbaar is en niet of nauwelijks schadelijk is voor het milieu.

#### Jurisprudentie

Verzoek om vergunning voor het aanbrengen van borden aan lantaarnpalen ten behoeve van het plakken van affiches is terecht opgevat als verzoek om toestemming van de gemeente als eigenares van de lantaarnpalen. Betreft een privaatrechtelijke aangelegenheid. ARRS 30 12 1993, JG 94.0194 m.nt. J.M. van den Bosch van Os, AB 1994, 578 m.nt RMvM.

Een projectie van een lichtreclame is te beschouwen als een andere wijze van aanbrengen dan aanplakken van een afbeelding of aanduiding als bedoeld in de APV. Vz.ARRS 13 12 1992, JG 93.0261 , Gst. 1993, 6965, 3 m.nt EB.

In APV opgenomen plakverbod is onverbindend wegens strijd met artikel 7, eerste lid , van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting). Derhalve is geen vervolging mogelijk ter zake van “wild plakken”. Er waren geen voldoende vrije plakplaatsen in de stadsdelen. Gemeente is verplicht deze te scheppen. Rb. Amsterdam 07-10-1993.

“Niet aannemelijk is geworden dat ten gevolge van het (...) verbod geen mogelijkheid van enige betekenis tot gebruik van het onderhavige middel van verspreiding en bekendmaking zou overblijven”. De bepaling is niet in strijd met artikel 10, tweede lid, van het EVRM, aangezien deze “prescribed by law” is en “necessary in a democratic society (...) for the prevention of disorder” en “protection of the (...) rights of others”. HR 01-4-1997, NJ 1997, 457.

Plakverbod van artikel 2.4.2 model-APV is niet in strijd met artikel 7 van de Grondwet noch met artikel 10 van het EVRM. ABRS 05-06-2002, LJV AE3657, JG 02.0169, m.nt. M. Geertsema, JB 2002, 221, m.nt. J. van der Velde, AB 2002, 361, m.nt. J.G. Brouwer en A.E. Schilder.

Het is een te ruime uitleg om “doen” aanbrengen zo uit te leggen dat dit mede inhoudt het niet tegengaan dat van Radio 538 afkomstig reclamemateriaal wordt aangeplakt. Er is geen sprake van opdracht of een actieve bemoeienis van Radio 538. ABRS 18-09-2002, LJV AE7789, JB 2002, 329, Gst. 7181, 42 m.nt. M.M. Dolman en Kistenkas.

Appellant heeft posters doen plakken. Hij is verantwoordelijk voor het gedrag van het bedrijf waaraan hij opdracht heeft gegeven posters te plakken, ook als dat bedrijf tegen zijn instructies in zou hebben gehandeld (door op niet toegestane plaatsen te plakken). Dat appellant het bedrijf heeft opgedragen uitsluitend op toegestane locaties te plakken disculpeert hem niet. Gesteld is immers niet dat hij goede grond had om te mogen vertrouwen dat dit bedrijf zich zou houden aan die opdracht. Hof Amsterdam 23-12-2004, 1774/03, LJV AS5302.

#### **Artikel 2:43 Vervoer plakgereedschap e.d.**

Door deze bepaling wordt de effectiviteit van het in het vorige artikel opgenomen aanplakverbod vergroot. Het tweede lid regelt een rechtvaardigingsgrond voor die gevallen dat de in het eerste lid genoemde stoffen en voorwerpen niet waren bestemd om te plakken of te kladden. Het bepaalde in het tweede lid strijdt niet met het in artikel 6, tweede lid, EVRM neergelegde beginsel, dat een verdachte tegen wie een strafvervolgning aanhangig is, niet is gehouden zijn onschuld te bewijzen en dat, voordat zijn schuld op wettige wijze is vastgesteld, waarbij hem de gelegenheid is geboden zich te verdedigen, de rechter hem niet als schuldig mag aanmerken.

Deze bepaling maakt geen inbreuk op enige bepaling van het Wetboek van Strafvordering en is evenmin in strijd met enige andere wetsbepaling noch met enig tot de algemene rechtsbeginselen te rekenen beginsel van strafprocesrecht.

Bij de voorgestelde redactie is het de opsporingsambtenaar en het OM mogelijk gemaakt aan de hand van de omstandigheden of verkregen indrukken na te gaan of er al dan niet sprake is van een overtreding als bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen en geprepareerd voorwerpen**

**Overeenkomstig het VNG-model is het verbod opgenomen om op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben, tenzij deze gereedschappen, voorwerpen of middelen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om in te breken. Gedacht wordt bij voorbeeld aan lopers, valse sleutels, touwladders, lantaarns of enig ander voorwerp of middel dat ertoe kan dienen zich onrechtmatig de toegang tot een gebouw of erf te verschaffen, onrechtmatig sluitingen te openen of te verbreken, diefstal door braak te vergemakkelijken of het maken van sporen te voorkomen. Vanuit politiezijde is aangedrongen op opname van een dergelijk artikel met name ook om doelmatig tegen veelplegers te kunnen optreden (inbeslagname werktuigen tbv sporenonderzoek).**

**Verder wordt vanuit winkeliers met oog op winkeldiefstal aangedrongen op een verbod op het bij zich hebben van geprepareerde tassen (tassen die het controlesysteem kunnen ontwijken). De VNG heeft hierover een ledenbrief geschreven (BABVI/U201000835/Lbr 10/046, 26 april 2010). De vraag is of het opnemen van een dergelijk verbod (ook in de praktische handhaving) haalbaar is. Het VNG merkt hierover op dat deze maatregel alleen succesvol kan zijn als daartegenover ook inspanningen van andere partijen, waaronder ondernemers, staan. Ondernemers kunnen huisregels opstellen (zoals een verbod in de winkel geprepareerde voorwerpen bij zich te hebben) en/of relatief eenvoudig en tegen geringe kosten bestaande detectieapparatuur aanpassen waardoor een groot deel van de geprepareerde tassen zijn werking verliest. Het VNG adviseert om bij opname van een specifiek artikel samen met politie, openbaar ministerie en ondernemers op lokaal niveau afspraken te maken over een integrale aanpak. Het VNG-voorstel is overgenomen om zo nodig te kunnen optreden en om eventuele afspraken met politie, openbaar ministerie en ondernemers te ondersteunen. Op verzoek van de politie is per 1 januari 2014 de term rooftassen uitdrukkelijk in de verbodsomschrijving opgenomen.**

Deze verbodsbepaling beoogt het plegen van misdrijven zoals diefstal met braak te bemoeilijken.

#### **Jurisprudentie**

Een verbodsbepaling inzake het vervoer van inbrekerswerktuigen kan strekken tot bescherming van de openbare orde als bedoeld in artikel 149 Gemeentewet. HR 07 06 1977, NJ 1978, 483 (APV Wassenaar). HR 28-02-1989, NJ 1989. 687 (APV Nijmegen).

#### **Rooftassen**

Naar aanleiding van een motie van Tweede Kamerlid De Wit heeft de Minister van Justitie bij de VNG het verzoek gedaan om in het model van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) een artikel op te nemen om het op de weg of in de nabijheid van winkels bij zich te hebben of vervoeren van tassen en

kledingstukken die er kennelijk toe zijn uitgerust om het plegen van winkeldiefstal te vergemakkelijken, strafbaar te stellen.

Met het oog op de administratieve lastenverlichting en het gegeven dat het aantal malen dat gemeenten te maken hebben met een overval met behulp van geprepareerde voorwerpen grote variatie kent, hebben wij besloten om geen bepaling toe te voegen aan de model-APV. Wel willen wij u een voorbeeldartikel aanreiken dat u, indien gewenst, kunt opnemen in de APV. Deze gemeentelijke maatregel kan echter alleen succesvol zijn als daartegenover ook inspanningen van andere betrokken partijen staan. Derhalve dient een dergelijk artikel opgenomen te worden als onderdeel van een samenhangend pakket aan maatregelen. Zie hierover onze ledenbrief van 26 april 2010, nr 10/046.

Het artikel kan worden toegevoegd na dat over inbrekerswerktuigen en luidt:

#### **Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d.**

Tweede lid: Het gaat hier om een ontheffing voor personen die om wat voor reden dan ook noodzakelijkerwijs in een plantsoen moeten zijn waar dat normaliter verboden is (voor het bevoegd betreden van het plantsoen geldt het verbod sowieso niet). Wij kiezen ervoor hier de *lex silencio positivo* niet toe te passen omdat het onwenselijk zou zijn dat personen hun gang zouden kunnen gaan wanneer te laat op hun verzoek is beslist. Het staat de raad uiteraard vrij om anders te kiezen. Het zal immers door de bank genomen geen ingewikkelde beslissing zijn om deze ontheffing te verlenen of te weigeren. Voor het overige spreekt deze bepaling voor zich.

#### **Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d.**

Deze bepaling strekt ter bescherming van de bermen, glooiingen en zijkanten van wegen. Bermen, glooiingen en zijkanten maken deel uit van de weg. Deze bepaling ziet derhalve op het verkeer op wegen in de zin van de wegenverkeerswetgeving, maar kan als toelaatbaar worden beschouwd naast deze wetgeving. Op basis van artikel 149 Gemeentewet is de gemeentelijke wetgever immers bevoegd tot het stellen van regels die andere belangen dan verkeersbelangen dienen, tenzij deze regels het stelsel van de wegenverkeerswetgeving doorkruisen. Dat is hier niet het geval. Het verbod heeft slechts betrekking op voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden.

De beperking van het verbod tot voertuigen die niet zijn voorzien van rubberbanden, blijkt in de praktijk vragen op te roepen. Die beperking is opgenomen omdat juist die voertuigen schade kunnen aanrichten. Verder wordt hiermee voorkomen dat het domein van de Wegenverkeerswet wordt betreden.

Het rijden met en parkeren van voertuigen, inclusief die met rubberbanden in niet van de weg (in de zin van de wegenverkeerswetgeving) deel uitmakende groenstroken, wordt geregeld in artikel 5:11 (aantasting groenvoorzieningen door voertuigen).

#### **Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen**

**Ter voorkoming van voortdurende overlast bij jongeren ontmoetingspunten (JOP's), skatebanen en andere openbare speelvoorzieningen is in afwijking van het VNG model in het tweede lid het college de bevoegdheid gegeven om een gebied aan te wijzen waarbinnen tijdsbeperkingen gesteld kunnen worden ten aanzien van het gebruik van openbare verblijf-, speel- en spelvoorzieningen. "Voor het geval dat" kan hierdoor beter worden optreden bij –in de praktijk soms gebleken - overlast op of rondom openbare speelplaatsen of JOP's.**

Op basis van artikel 2:47 (en artikel 2:49) kan tegen vormen van onnodige hinder of overlast worden opgetreden.

#### **Afbakening**

Artikel 424 van het WvSr stelt "straatschenderij" strafbaar, terwijl artikel 426bis het belemmeren van anderen op de openbare weg met straf bedreigt. Artikel 431 stelt nachtelijk burengerucht strafbaar. Deze handelingen zou men kunnen omschrijven als baldadigheid. De omschrijving is echter strakker dan wat men in het taalgebruik meestal als baldadigheid ervaart. Deze bepaling in de APV vormt hierop een aanvulling.

Artikel 5 van de WVV bepaalt dat het voor eenieder verboden is zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of kan worden veroorzaakt dan wel dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd. De strekking van het begrip openbare plaats in artikel 2:47 gaat verder dan het begrip weg als bedoeld in de WVV, (zie daarvoor de toelichting op artikel 1.1). Voor zover een hinderlijke gedraging plaatsvindt op de weg, als omschreven in artikel 5 van de WVV, is artikel 2:47 niet van toepassing. Werd dit niet uitgesloten, dan zou een met een hogere regelgeving strijdige situatie kunnen ontstaan.

#### **Artikel 2:48 Verboden drankgebruik**

**Er zijn verschillende gebieden aangewezen waar het verboden is op openbare plaatsen drank te gebruiken. Met de voorgestelde wijziging wordt beoogd zo nodig ook te kunnen optreden tegen de drankgebruiker (net) buiten zo'n aangewezen gebied, namelijk als dat "gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde (kunnen gaan) verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast (kunnen) veroorzaken".**

In dit artikel is een verbod opgenomen om in een bepaald door het college aan te wijzen gebied alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flesjes en blikjes met dergelijke drank bij zich te hebben. Dit verbod geldt uiteraard niet voor terrassen die deel uitmaken van een horecabedrijf, of voor een evenement waarbij van gemeentewege op grond van artikel 35 van de Drank en Horecawet toestemming is verleend om op de plaats waar dat evenement zich afspeelt alcoholhoudende drank te verstrekken.

Vanwege de wijziging van de DHW in 2013, waarbij het voor jongeren onder de achttien jaar sowieso verboden is om alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flesjes en blikjes met dergelijke drank bij zich te hebben, waardoor een dubbeling ontstond [NB! Is dat echt zo of gaat de overlap alleen over het nuttigen?], is dit artikel aangepast.

#### Omvang gebied

Er moet een duidelijk omschreven gebied aangewezen worden. Het kan bijvoorbeeld gaan om het uitgaansgebied in het centrum of een park of plein waar regelmatig overlast veroorzaakt wordt.

Het is niet mogelijk het grondgebied van de hele gemeente aan te wijzen. Er moet namelijk wel een concrete aanleiding te zijn waarom een bepaald gebied aangewezen wordt. Een gebied kan worden aangewezen als gerechtvaardigde vrees bestaat voor aantasting van de openbare orde, of de openbare orde is al aangetast. Als dat geldt voor het hele grondgebied van de gemeente is het stadium van hinderlijk drankgebruik allang gepasseerd, en heeft de burgemeester zijn noodbevoegdheden uit de Gemeentewet nodig. Daarnaast zou het college bij een algemeen verbod elk alcoholgebruik op de openbare weg en op openbare plaatsen, ook van goedwillende personen, verbieden. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd met artikel 3:4, van de Awb. Dit geldt ook voor een verbod om onaangebroken flesjes en blikjes bij zich te hebben, waar met enige regelmaat naar wordt gevraagd. Het gaat de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeente te boven om te bepalen dat het verboden is ongeopende flesjes alcoholhoudende drank bij zich te dragen.

Het is mogelijk dat een verschuiving in het gedrag van de personen in de richting van buiten het aangewezen gebied gelegen delen van de gemeente zal plaatsvinden. In de meeste gevallen zal dit echter niet erg waarschijnlijk zijn, omdat mag worden aangenomen dat de aangewezen plaatsen door hun aantrekkelijke karakter mede bepalend voor het verschijnsel zijn. Als er toch verplaatsing optreedt, kan het college alsnog ook voor die nieuwe pleisterplaatsen een aanwijzingsbesluit nemen.

#### Verstoring openbare orde

Bij daadwerkelijke verstoring van de openbare orde kunnen op grond van artikel 2 van de Politiewet 1939 bevelen tot verwijdering worden gegeven.

Soms (als bijvoorbeeld wordt geconstateerd dat flesjes worden stukgegooid) zal optreden mogelijk zijn aan de hand van artikel 424 van het WvSr (baldadigheid). De hantering van deze wetsbepalingen is in

de praktijk echter niet eenvoudig. Er bestaat daarom behoefte aan dit artikel, waardoor optreden in wat men zou kunnen noemen de “voorfase” - dus het bier drinken op bepaalde plaatsen - mogelijk wordt.

#### **Artikel 2:49 Verboden gedrag bij of in gebouwen**

Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 2:47 (Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen).

#### **Artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten**

Deze bepaling is opgesteld om het misbruik van bepaalde, voor het publiek toegankelijke ruimten zoals parkeergarages, wachtlokalen voor een openbaar vervoermiddel tegen te gaan. In deze bepaling wordt het woord “ruimte” gebruikt ter onderscheiding van het in de APV voorkomende begrip “weg”. Om een indicatie te geven bij het beantwoorden van de vraag op welke voor het publiek toegankelijke ruimten de bepaling het oog heeft, is bij wijze van voorbeeld een aantal ruimten concreet genoemd.

Desgewenst kan deze reeks van voorbeelden met andere worden uitgebreid. Het ordeversturende element ten slotte wordt door de zinsnede “zonder redelijk doel of op voor anderen hinderlijke wijze” in de bepaling tot uitdrukking gebracht.

Aan deze bepaling bestaat behoefte omdat op basis van artikel 138 van het WvSr, betreffende het wederrechtelijk vertoeven (in een woning, besloten lokaal of erf, bij een ander in gebruik), slechts kan worden opgetreden indien er sprake is van een handelen van de rechthebbende. De politie kan niet zonder tussenkomst van de rechthebbende optreden. In het belang van de handhaving van de openbare orde is het wenselijk dat de politie bij baldadig of ordeversturend gedrag in zelfbedieningsruimten in postkantoren, en in andere soortgelijke voor het publiek toegankelijke ruimten, onmiddellijk kan ingrijpen, mede om de eigendommen van derden te beschermen.

Jurisprudentie

Artikel 138 van het WvSr vereist een handeling van een rechthebbende, HR 12-06-1951, NJ 1951, 618.

Reglement NS, inhoudende een verbod om zich op enig gedeelte van het station onbehoorlijk te gedragen, is noch in strijd met artikel 1 Wetboek van Strafrecht noch met artikel 7 van de Europese conventie voor de rechten van de mens (hierna: ECRM), HR 02-04-1985, NJ 1985, 796 (Algemeen reglement vervoer NS). De (min of meer gelijklopende) bepaling in de APV Amsterdam is verbindend, omdat de norm voldoende is geconcretiseerd, HR 01-09-1998 NJ 1999, 61 (APV Amsterdam).

#### **Artikel 2.51 Hinderlijk (brom)fietsparkeren (Deventer APV)**

**Hinderlijke geplaatste fietsen vormen regelmatig een bron van ergernis. Deze bepaling wijkt enigszins af van het VNG-model, waarin naar onze mening onvoldoende mogelijkheden worden geboden om op te treden. Om die reden is de formulering aangehouden zoals deze in de APV van de gemeente Rotterdam is opgenomen.**

**Het gaat hier om hinderlijk geplaatste (brom)fietsen buiten de speciaal aangewezen gebieden waarin het stallen van (brom)fietsen buiten daarvoor bestemde stallingsplaatsen verboden is (artikel 5.12). Verder gaat het hier niet om de zogenaamde weesfietsen die al dan niet hinderlijk ergens in de openbare ruimte onbeheerd worden achtergelaten. Deze worden langs privaatrechtelijke weg (zaakwaarneming) verwijderd. (Brom)fietswrakken kunnen via artikel 5.5 worden verwijderd.**

Het plaatsen van voertuigen is op verschillende plaatsen geregeld, steeds met een wisselende bedoeling: de instandhouding van het plantsoen, het tegengaan van diefstal of verkeersbelangen. In dit artikel gaat het om de voorkoming van overlast.

Het neerzetten van fietsen en bromfietsen tegen panden die niet door de eigenaren van de voertuigen worden bezocht of op plaatsen waar deze voertuigen hinder of schade kunnen veroorzaken, geeft vaak aanleiding tot klachten. Artikel 2:51 geeft de mogelijkheid hiertegen op te treden.

#### **Artikel 2:52 Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.**

**Op grond van het artikel is het verboden met een fiets op de markt, kermis, of evenemententerrein te bevinden op door het bevoegd gezag aangewezen uren of plaatsen. Zich “bevinden” duidt zowel op fietsen als op het “met de fiets aan de hand over de markt” lopen. Dit laatste wordt in Deventer niet gehandhaafd. Van de zijde van de markt is te kennen gegeven dat geen overwegende bezwaren bestaan tegen het aan de hand meenemen van fietsen op de markt. Met de fiets aan de hand betreft met name oudere mensen die anders helemaal niet meer naar de markt zouden komen, omdat zij fysiek niet in staat zijn om de tassen met groente, enz over de markt te “slepen”. Marktkoopliden hechten er waarde aan dat deze bezoekers/ klanten behouden blijven voor de markt. Daarnaast heeft de markt in zijn algemeenheid maar zeker voor de ouderen een belangrijke sociale functie. Daarom is dit verbod in zoverre voor Deventer niet van toepassing en richt het zich uitsluitend op de rijdende weggebruiker.**

Op grond van het RVV 1990 kunnen bepaalde categorieën weggebruikers van bepaalde wegen worden geweerd. De achtergrond daarvan is het verkeersbelang, hetzij de verkeersveiligheid of de vrijheid van het (andere) verkeer. Dat moet op de in het reglement voorgeschreven wijze ter kennis van de weggebruiker worden gebracht.

Er kunnen echter andere motieven zijn om bepaalde categorieën weggebruikers te weren. Hier is een verbod opgenomen om de fiets of de bromfiets mee te voeren op terreinen, waar onder meer markt wordt gehouden, als dat marktterrein door het college is aangewezen als een voor fietsen en bromfietsen verboden terrein gedurende die tijd. In de mensenmenigte is een fiets hinderlijk. Regenjassen worden besmeurd, nylonkousen sneuvelen. Het verbod moet wel aan de bezoekers van het terrein worden kenbaar gemaakt.

#### **Artikel 2:53 Overlast van fiets of bromfiets**

**In afwijking van de Model APV is de term openbare plaats gebruikt in plaats van “de weg” Ook plantsoenen en parken vallen zodoende onder het verbod. Dit artikel – naar voorbeeld van de gemeente Rotterdam - richt zich op overlast van fietsen in gebieden waar fietsvoorzieningen aanwezig zijn, maar waarvan geen dan wel oneigenlijk gebruik wordt gemaakt. Er is een aanwijzingsbesluit nodig om te kunnen optreden.**

**Met name de stationsomgeving (Diepenveensweg) is een serieus probleem door fietsen buiten de rekken of door fietsen binnen de rekken die “gedurende een zeer lange periode worden(achtergelaten (oneigenlijk gebruik) en komt dus voor een aanwijzing in aanmerking .**

**Samen met de provincie Overijssel is geïnvesteerd in het direct achter het station reeds aanwezige fietsdepot van Cambio. Hier is een fietsdepot volgens de landelijke AFAC methodiek (Algemene Fiets Afhandel Centrale) ingericht, volgens welke het handavingsbeleid en het hieraan gerelateerde fietsbeheer klantgericht, doeltreffender en efficiënter kan worden uitgevoerd (meer capaciteit/flexibiliteit/kwaliteit).**

**Binnen aangewezen gebieden moeten de fietsen binnen de rekken staan. Tegelijk mogen ze daar niet langer dan 8 dagen blijven staan. Op hinderlijk geplaatste fietsen buiten aangewezen gebieden is artikel 2:51 van toepassing, voor fietswrakken biedt artikel 5:5 een oplossing. Tegen weesfietsen buiten aangewezen gebieden ( fietsen die onbeheerd gedurende een lange periode in de openbare ruimte worden gestald of achtergelaten) wordt langs privaatrechtelijke weg (zaakwaarneming ) opgetreden. Een gelijkkluidend verbod is gelet op de aard van het verschijnsel opgenomen in artikel 2:53 (Afdeling 11 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid).**

In de praktijk wordt regelmatig overlast ondervonden van fietsen en bromfietsen die her en der buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen worden geplaatst. Het gaat hierbij doorgaans om plaatsen, waar zich

grote concentraties van gestalde (brom)fietsen voordoen, zoals bijvoorbeeld bij stations, winkelcentra en dergelijke. Voorop staat dat dan wel voldoende stallingsmogelijkheden ter plekke aanwezig zijn.

Ter regulering van overlast van foutief geplaatste (brom)fietsen is in het eerste lid van dit artikel aan het college de bevoegdheid gegeven om plaatsen aan te wijzen waar het verboden is (brom)fietsen neer te zetten buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen dan wel deze daar te laten staan. De belangen die het college hierbij onder meer in overweging kan nemen zijn: de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente, de voorkoming of opheffing van overlast of de voorkoming van schade aan de openbare gezondheid. Bij het laatste motief kan worden gedacht aan het voorkomen van mogelijke verwondingen aan voetgangers die zich tussen een woud van (brom)fietsen een weg moeten banen.

Na aanwijzing van een plaats waar het verbod zal gelden, kan tegen een foutief geplaatste (brom)fiets worden opgetreden. Door middel van borden moet worden aangegeven dat foutief geplaatste (brom)fietsen zullen worden verwijderd. Het feitelijk verwijderen dient dan beschouwd te worden als toepassing van bestuursdwang.

Alvorens deze vorm van bestuursdwang te effectueren is het verstandig aan het publiek bekend te maken, bijvoorbeeld door mededeling in het gemeenteblad, de plaatselijke krant of een huis-aan-huisblad, met affiches en dergelijke, dat onjuist geplaatste (brom)fietsen zullen worden verwijderd. Tevens is het raadzaam aan te geven waar de verwijderde fietsen weer kunnen worden opgehaald en hoe hoog de kosten zijn die vergoed moeten worden.

#### Jurisprudentie

De Raad van State heeft de laatste jaren meerdere uitspraken gedaan over het verwijderen van fietsen die buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen zijn geplaatst. Verwezen wordt naar de uitspraken van 5 februari 2005 (nr. 200406067/1), 24 oktober 2007 (nr. 200702300/1), 6 februari 2008 (nr. 200703327/1) en 12 mei 2010 (nr. 200908219/1/H3).

Uit deze jurisprudentie kan ten aanzien van het verwijderen van foutief geplaatste fietsen de volgende lijn worden afgeleid:

- Er moet feitelijk sprake zijn van een gevaarlijke of hinderlijke situatie die het direct of na een beperkte tijd (begunstigingstermijn) verwijderen van deze fietsen rechtvaardigt.
- Per geval zal moeten worden bezien of een (korte) begunstigingstermijn wel of niet aan de orde is. Bijvoorbeeld geen begunstigingstermijn bij gevaarlijke situaties, maar wel bij hinderlijke situaties.
- Er moeten in de buurt voldoende stallingsplaatsen voor fietsen aanwezig zijn.
- In verband met bewijsvoering is het verstandig om een of meerdere foto's te maken van de foutief geplaatste fiets, voordat deze wordt verwijderd.
- Het besluit tot toepassing van bestuursdwang moet direct bij het ophalen van de verwijderde en opgeslagen fiets of zo snel mogelijk daarna worden overhandigd c.q. worden toegestuurd aan de eigenaar van de fiets.
- Degene die het besluit tot toepassing van bestuursdwang overhandigt moet hiertoe gemandateerd zijn door het college van burgemeester en wethouders.
- Indien een fiets buiten de fietsklemmen, maar binnen de omheining van een fietsenstalling wordt geplaatst zonder dat dit tot een gevaarlijke situatie aanleiding geeft, kan niet tot onmiddellijke verwijdering van deze fiets worden overgegaan. In zo'n geval zal eerst het besluit tot bestuursdwang op schrift moeten worden gesteld.

#### **Artikel 2:54 Bewakingsapparatuur**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:55 Nodeloos alarmeren**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:56 Alarminstallaties**

[gereserveerd]

#### **Artikel 2:57 Loslopende honden**



**In afwijking van de model APV moeten honden ook buiten de bebouwde kom aangeliind worden. Hiertoe is in 2017 besloten De maatregel sluit aan bij het gevoerde beleid, op grond waarvan losloopgebieden zijn aangewezen. Loslopende honden vormen een groot probleem in het buitengebied. De voorvallen dat vee wordt opgeschrikt en wild wordt opgejaagd (met aanrijdingen tot gevolg) zijn helaas talrijk, wat voor de toezichthouders in het buitengebied aanleiding is geweest om dit verbod voor te stellen. Ook kan de maatregel bijdragen aan een vermindering van het aantal bijtincidenten.**

Artikel 2:57 beperkt het loslopen van honden op de weg, zonder dat de hond aangeliind is, en op kinderspeelplaatsen e.d. Aan dit artikel ligt in zijn algemeenheid het motief van de voorkoming en bestrijding van overlast ten grondslag.

In het bijzonder heeft dit artikel de volgende bedoelingen:

- de bescherming van de verkeersveiligheid, die door loslopende honden in gevaar kan worden gebracht;
- het voorkomen van beschadiging aan eigendommen van derden;
- het voorkomen van hinder voor voetgangers;
- het bestrijden van verontreiniging (bijvoorbeeld van speelweiden, zandbakken, e.d.);
- het voorkomen van schade en dierenleed, die worden veroorzaakt doordat loslopende honden andere dieren en wel met name schapen en kippen naar het leven staan.

Artikel 2:57 kende tot 2002 geen ontheffingsmogelijkheid. Er kunnen zich echter situaties voordoen waarin de belangen van de hondenbezitter zich tegen een strikte toepassing van het aanlijngebod verzetten. Het betreft hier onder andere de eigenaren van blindengeleidehonden en andere sociale hulphonden. Voor deze categorie in het derde lid een voorziening getroffen..

Als in strijd met het in dit artikel neergelegde verbod honden loslopend worden aangetroffen, kunnen de honden op basis van artikel 125 van de Gemeentewet (bestuursdwang) gevangen worden genomen en overgedragen aan een door het college aangewezen asiel. Dit vindt uiteraard niet plaats wanneer de eigenaar direct te achterhalen is.

Ook artikel 4 van de Wet op de dierenbescherming kan worden toegepast. Het eerste lid van dit artikel geeft ambtenaren van de politie de bevoegdheid honden en katten op te vangen die 's nachts elders dan op het erf van de eigenaar of houder zonder toezicht worden aangetroffen. Het tweede lid van artikel 4 bepaalt dat het hoofd van politie de eigenaar of houder moet berichten van een en ander en hem gelegenheid moet geven om het dier gedurende veertien dagen na de datum van het bericht op te halen. Het ter plaatse doden van loslopende honden en katten is geregeld in artikel 4, eerste lid, onder b, van de Wet op de dierenbescherming.

De mogelijkheid van het ter plaatse doden van loslopende honden en katten wordt in twee opzichten beperkt:

1. De hond of de kat moet een onmiddellijk gevaar vormen voor zich op erven of in het veld bevindende dieren, waarvan de instandhouding gewenst is.
2. Geen ander middel ter afwering van het gevaar mag ten dienste staan.
3. De bevoegdheid komt slechts toe aan de bezoldigde ambtenaren van politie en de door de minister van justitie aangewezen onbezoldigde ambtenaren van politie.

Het Burgerlijk Wetboek geeft in boek 5 een regeling voor gevonden dieren. De vinder van een hond kan het dier bij de gemeente in bewaring geven. De gemeente moet op basis van artikel 5:8 BW vervolgens ten minste twee weken de verzorging van het dier op zich nemen. In de praktijk wordt hieraan meestal vorm gegeven door het dier onder te brengen bij een dierenasiel, waarbij de gemeente de kosten voor het verblijf, de voeding en de verzorging betaalt. Na twee weken is de burgemeester bevoegd het dier te verkopen of weg te geven. Als deze mogelijkheden zijn uitgesloten dan kan de burgemeester het dier laten afmaken. De termijn van twee weken kan worden bekort als de kosten voor de verzorging onevenredig hoog zullen zijn of als het afmaken van het dier om geneeskundige redenen is vereist.

Deze regeling geldt alleen voor gevonden dieren. Wanneer de eigenaar het dier niet is verloren, bijvoorbeeld omdat duidelijk is dat het dier slechts even verwijderd is van eigenaar of erf, is er geen sprake van een “gevonden dier”.

Beide genoemde regelingen over het doden van dieren zijn uitputtend bedoeld. De gemeentelijke wetgever mag derhalve het doden van loslopende honden in het geheel niet regelen.

#### Jurisprudentie

Aanwijzing hondenuitlaatzone. Betrokkenen zijn belanghebbenden, gelet op de geringe afstand tussen de woningen en de uitlaatzone. Vz. ABRS 13-12-1996, JG 97.0050.

Het college dient het onaangeliend zijn van de hond te gedogen in verband met de functie van de hond als signaal- of dovengeleidehond. Vz. ARRS 20-07-1993, JG 94.0055 , AB 1994, 454.

#### **Artikel 2:58 Verontreiniging door honden**

Straatverontreiniging kan grote gevaren opleveren voor de volksgezondheid. Ook wordt via hondenuitwerpselen die op straat, in parken en plantsoenen blijven liggen, het voor honden dodelijke canine parvo virus verspreid. Los daarvan staat het probleem al jaren hoog in de ranglijsten van ergernissen.

Er zijn verschillende manieren om de overlast van hondenuitwerpselen aan te pakken. Handhaving vraagt betrapting op heterdaad, de bedoeling van de bepaling is daardoor deels preventief . Sommige gemeenten gaan er daarom toe over om het bij zich hebben van “opruimmiddelen” verplicht te stellen, wat uiteraard wel controleerbaar is. Overtreding van het verontreinigingsverbod door hondenuitwerpselen behoort tot de zogenaamde verontreinigingsdelicten, die vatbaar zijn voor transactie door de politie.

In de model-APV werd een uitzondering gemaakt voor de begeleiders van hulphonden in opleiding (tweede lid, onder b). Zij hoefden geen uitwerpselen op te ruimen. Voor zo'n uitzondering is voor zover we hebben kunnen nagaan geen noodzaak. De uitzondering is in 2014 geschrapt.

Sommige gemeenten gaan ertoe over in hun APV ook verontreiniging door paarden op te nemen. Het is dan zaak om zich te realiseren dan een ruiter het minder dan degene die een hond uitlaat in de hand heeft waar en wanneer een paard zich ontlast. De nadruk zal dan ook meer moeten liggen op het (laten) opruimen van de uitwerpselen.

#### **Artikel 2:59 Gevaarlijke honden**

Dit artikel schept voor de burgemeester de mogelijkheid om na een (bijt)incident met een hond dat naar zijn oordeel niet voldoende ernstig is om strafrechtelijk op te treden (wat er doorgaans op neer komt dat de hond in beslag wordt genomen en een gedragstest ondergaat om te bekijken of de hond gesocialiseerd kan worden of helaas moet inslapen), de eigenaar te verplichten de hond te muilkorven en/of kort aan te lijnen. Sinds de intrekking van de Regeling agressieve dieren is er in landelijke wetgeving geen definitie van muilkorf meer gegeven, vandaar dat er hier een definitie is opgenomen. Omdat een dergelijk besluit een sterk openbare orde-karakter heeft en daarbij vaak een snel handelen naar aanleiding van een incident vraagt, is bij de aanpassing van 2015 besloten om deze bevoegdheid bij de burgemeester te beleggen (was voorheen het college).

#### Jurisprudentie

Aanschrijving tot muilkorving van gevaarlijke honden. Politierapport en vonnis kantonrechter voldoende aanleiding voor standpunt dat honden gevaarlijk zijn en de te treffen maatregelen. ARRS 05-02-1991, Gst. 1991, 6932, 13, m.nt. CG.

Gevecht tussen niet-gemuilkorfd pitbullterriërs en een andere hond, waarbij een hond is overleden en een omwonende is aangevallen. De burgemeester heeft in redelijkheid het zwaarste gewicht kunnen toekennen aan de bescherming van de veiligheid van mens en dier in de gemeente en besloten tot het

doden van de pitbulls op grond van artikel 74 van de Gezondheids- en welzijnswet. Vz. CBB 24-05-1993, AB 1993, 460.

Een soortgelijke casus is te vinden in Pres. Rb. Zwolle 03-0-1995, JG 95.0307, Gst. 1996, 7028, m.nt. HH. Artikel 74 van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren is een speciale bevoegdheid ten opzichte van artikel 172 van de Gemeentewet.

Muilkorfgebod op grond van de APV voor Argentijnse Dog na bijtincident met dodelijke afloop voor andere hond. Het college heeft bij het opleggen van een dergelijke maatregel een ruime mate van beoordelingsvrijheid. Niet onevenredig. Vz. ABRS 22-05-2001, KG 2001,179, JG 01.0139, m.nt. M. Geertsema.

#### **Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein**

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen. Hierin is bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. Gemeenten kunnen desgewenst ook andere voorzieningen benoemen. Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen.

#### **Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren**

**Het betreft hier de opname van een artikel dat sterke gelijkenis vertoont met het artikel zoals dat gold vóór 1 januari 2010. Dat luidde toen:” Degene die de zorg heeft voor een dier moet voorkomen dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving hinder veroorzaakt”. Bij de APV-wijziging zoals die per 1 januari 2010 werd ingevoerd werd dit artikel geheel geschrapt. Op verzoek van de politie is per 1 januari 2012 toch een “Hinder door dierenartikel” opgenomen.**

**Gekozen is toen voor een formulering overeenkomstig een heden ten dagen meer gebruikte wetgevingstechniek (conform de Model-APV): Dit kwam er op neer dat het verbod pas geldt voor zover en nádat het college specifieke plaatsen heeft aangewezen. Dergelijke aanwijzingsbesluiten, welke los moeten worden gezien van concrete handhavingsbesluiten zoals bestuursdwang of dwangsom, zijn vatbaar voor bezwaar en beroep, waarmee een bestuursrechtelijk traject is ingevoegd. Deze wetssystematiek is een uitvloeisel van het dereguleringsstreven: Niet meer regelen/verbieden (op meer plaatsen) dan strikt nodig is.**

**Van de zijde van de politie, die met zekere regelmaat klachten over blaffende honden krijgt, is evenwel sterk aangedrongen op een “rechtstreeks werkend verbodsartikel”, dat rechtstreeks optreden, indien geboden, mogelijk maakt, zonder de onnodige vertraging van het bestuursrechtelijk traject” .**

**Omdat tegen opname van een rechtstreeks verbod geen overwegende bezwaren bestaan, mits toepassing van dit artikel vanuit de dereguleringsgedachte beperkt blijft, is de oude tekst goeddeels opnieuw ingevoerd. Er bestaan ons inziens overigens geen valide argumenten om dit verbod uitsluitend te beperken tot blaffende honden. Ook andere dieren, zoals pluimvee, kunnen (ernstige) hinder voor de omgeving veroorzaken. Duidelijk zal zijn dat optreden op grond van dit artikel eerst aan de orde is indien sprake is van aanhoudende bovenmatige hinder. Om die reden is de zinsnede “welke redelijkerwijze niet behoeft te worden geduld” toegevoegd aan de oorspronkelijke omschrijving.**

Door in het eerste lid de zinsnede “buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer” op te nemen

wordt de afbakening met de Wet milieubeheer direct vastgelegd. Het (oude) vierde lid is daarmee vervallen.

Het kan voor de omgeving hinderlijk zijn, als iemand dieren houdt. Er moet kunnen worden ingegrepen als overlast of schade voor de volksgezondheid dreigt. Dan moeten belangen worden afgewogen. Daarom is gekozen voor de constructie dat het college bevoegd wordt verklaard om de plaatsen aan te wijzen waar naar zijn oordeel het houden van bepaalde dieren overlast of schade voor de volksgezondheid veroorzaakt. Waar het college bij een aanwijzing bevoegd is verklaard daarbij nadere regels te geven inzake het houden van dieren, is er sprake van delegatie van verordenende bevoegdheid als bedoeld in artikel 156 Gemeentewet. Tevens wordt in dit verband nog gewezen worden op de Flora en Faunawet, waarin regels worden gegeven ter bescherming van dieren.

Er zijn gemeenten die deze bepaling niet opnemen in de APV, waarbij doorgaans als reden wordt gegeven dat er zelden sprake is van werkelijk omvangrijke overlast of dreigende schade voor de volksgezondheid, maar dat het meestal gaat om geschillen tussen burens.

Facultatief is genoemd als toevoeging: het voeren van bepaalde dieren. Sommige gemeenten hebben er behoefte aan het voeren van bijvoorbeeld meeuwen of duiven op bepaalde plaatsen te verbieden om daar zo nodig handhavend tegen te kunnen optreden.

#### Derde lid

Het is niet eenvoudig aan te geven wanneer en waarom, als er eenmaal eisen en beperkingen zijn gesteld, daar met een ontheffing weer van zou worden afgeweken. Doorgaans zal vrij snel (en dan naar alle waarschijnlijkheid negatief) op een aanvraag om deze ontheffing kunnen worden beschikt. Toch is hier van het toepassen van de *lex silencio positivo* afgezien. Dit vooral omdat in gevallen waarin dit artikel wordt toegepast vaak al enig ongenoegen leeft over de in de buurt ondervonden overlast. Een van rechtswege ontstane ontheffing en daardoor weer toenemende hinder zou de sfeer niet ten goede komen.

#### Jurisprudentie

Aanschrijving tot verplaatsing van een hok van een haan die geluidsoverlast veroorzaakt. Nader onderzoek van het college verlangd. ARRS 26 02-1991, Gst. 1991, 6962, 3 m.nt. JMK, JG 91.0382 m.nt. L.J.J. Rogier.

Aanschrijving verwijdering pluimvee in verband met overlast omwonenden. Vz.ARRS 02 06 1991, JG 92.0007, AB 1991, 686 m.nt. JHvdV.

Aanschrijving tot verwijdering van kraaiende haan terecht. De door het college gehanteerde methode van geluidmeting is niet onredelijk. ARRS 09 04 1992, JG 92.0401, GO 1992, 3, GO 1994, 2 m.nt. L.F.D, AB 1992, 583 m.nt. RMvM, TMR 1994, 9 m.nt. RJdH.

Overlast van een papegaai. Onvoldoende onderzoek naar de klacht. ARRS 22 12 1993, JG 94.0137 m.nt. A.B. Engberts.

Aanschrijving tot verwijdering paard in verband met overlast omwonenden terecht. Klachten van omwonenden, onderzoek van bouw- en woningtoezicht en proces-verbaal van politie geeft voldoende feitelijke onderbouwing. ABRS 03-07-1999, JG 99.0003 m.nt. W.A.G. Hillenaar.

Zonder aanwijzing van het college kan artikel 2.4.20 geen grondslag bieden voor de toepassing van bestuursdwang. ABRS 17-10-2001, JG 02.0025, art. 2-4-20-, art. 4-1-7b- m.nt. M. Geertsema.

Het houden van hinderlijke of schadelijke dieren (artikel 2.4.20 oud). Geluidhinder door dieren (zie voorbeeldbepaling 4:5b model-APV). Ernstige geluidsoverlast door kikkers in een poel. Het schoonhouden en wellicht bijvullen van een kikkerpoel zal de aanwezigheid van kikkers mogelijk

bevorderen, maar dit is onvoldoende om te concluderen dat de buurman kikkers houdt (op grond van artikel 2.4.20 oud) en er de zorg voor heeft. Bij de besluitvorming is terecht rekening gehouden met het feit dat de eiser in het buitengebied woont en het gekwaak van kikkers tot gebiedseigen geluiden moet worden gerekend. Rb. 's-Hertogenbosch, nr.AWB 99/6873 GEMWT, LJN AD4783.

## **AFDELING 12. BEPALINGEN TER BESTRIJDING VAN HELING VAN GOEDEREN**

**In het kader van de helingbestrijding hebben omliggende gemeenten zoals de gemeenten Raalte en Olst-Wijhe en Apeldoorn in hun APV, onder hoofdstuk 2 Openbare Orde, afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen opgenomen.**

**Handelaren of opkopers van goederen die 'helinggevoelig' zijn, zoals edelmetalen, sieraden, edelstenen, fietsen, kunst, elektronische apparatuur en mobiele telefoons, moeten hun aan- en verkopen registreren in een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register en daarbij een omschrijving geven van de goederen, datum van aankoop, prijs en de gegevens van de verkoper.**

**In de APV van de gemeente Deventer waren tot 01-01-2014 geen bepalingen opgenomen die een handelaar hiertoe verplichten. De politie heeft prioriteit gegeven aan de bestrijding van heling, mede omdat het een goed hulpmiddel is bij onder andere de bestrijding van High Impact Crime, zoals overvallen, straatroof en woninginbraken. Het gebruik van het Digitale Opkopersregister is in 2014 verplicht gesteld. Hiertoe strekt artikel 2:67, eerste lid. Ook zal de opsporingsambtenaar van politie als bedoeld in art.141 van het Wetboek van Strafvordering moeten worden aangewezen als ambtenaar als bedoeld in artikel 437 eerste lid onder c van het Wetboek van Strafrecht en artikel 2:68, onder b, van de APV.**

**De politie maakt bij de bestrijding van heling gebruik van het Digitaal Opkopersregister. Het Digitaal Opkopersregister is een digitaal systeem waarbij de handelaar het goed in de computer invoert en waarbij dat vervolgens automatisch wordt vergeleken met gestolen goederen die opgenomen zijn in de landelijke database van [www.stopheling.nl](http://www.stopheling.nl). In deze database zijn alle bij de politie als gestolen aangegeven goederen geregistreerd. De kosten van het Digitale Opkopersregister worden betaald vanuit het landelijk Programma Aanpak Cybercrime.**

**De voordelen van het Digitaal Opkopersregister zijn:**

- De opkoper kan online register vullen en bewerken.
- Na invoer directe geautomatiseerde controle.
- Bij match direct per mail bericht naar politie.
- In de mail wordt direct relatie met aangifte gelegd.
- Indien geen match tot 35 dagen opnieuw toetsing.
- De controle is voor de politie sneller, eenvoudiger en minder arbeidsintensief.

**Stopheling.nl**

**Het is belangrijk dat burgers goed geïnformeerd zijn over het fenomeen heling: de koper van een gestolen goed is net zo strafbaar als de dief zelf. Sinds maart 2011 kunnen consumenten op [www.stopheling.nl](http://www.stopheling.nl) zelf controleren of aangeboden tweedehands producten als gestolen geregistreerd staan bij de Nederlandse politie**

Deze afdeling is optioneel. Gemeenten dienen een afweging te maken of zij deze afdeling opnemen in hun APV.

### **Artikel 2:66 Begripsbepaling**

De bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente kan een belangrijk aanvulling vormen op het politieonafhankelijke strafrechtelijk optreden.

Het WvSr bevat enkele bepalingen die de bestrijding van heling op het oog hebben. Dat zijn artikelen 416, 417, 417bis, 417ter, 437, 437bis, 437ter en 437quater. Het binnentreden bij handelaren is – ook zonder dat een strafbaar feit wordt vermoed – te allen tijde mogelijk op basis van artikel 552 van het Sv. De in artikel 141 van het Sv genoemde opsporingsambtenaren hebben om controle uit te oefenen vrije toegang tot alle vestigingen en andere plaatsen waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat zij door een handelaar worden gebruikt. Indien deze plaatsen als woning zijn aan te merken, moet het bepaalde in de Algemene wet op het binnentreden in acht worden genomen.

De politie kan voorwerpen in beslag nemen.

Op grond van artikel 142 van het Sv kunnen toezichthouders als buitengewone opsporingsambtenaren optreden. Zie daarover meer in de toelichting bij hoofdstuk 6.

Gelet op het karakter van de voorschriften inzake de heling is overigens voor buitengewone opsporingsambtenaren, naast de algemene opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 141 van het Sv, bij de controle op de naleving van voorschriften inzake de helingbestrijding in het algemeen geen plaats. De in artikel 552 van het Sv neergelegde binnentredingsbevoegdheid is dan ook alleen verleend aan de algemene opsporingsambtenaren.

Voor de handhaving van de helingbepaling zal er op moeten worden toegezien dat bekend is, welke handelaren zich in de gemeente hebben gevestigd. Aan de verplichting ex artikel 437ter, tweede lid, van het WvSr om zich schriftelijk aan te melden bij de burgemeester of de door deze aangewezen ambtenaar wordt in de huidige praktijk door veel handelaren niet voldaan.

In dat geval zal de burgemeester gebruik moeten maken van de mogelijkheid de hem door artikelen 437 e.v. van het WvSr toegekende taken op te dragen aan door hem aan te wijzen ambtenaren.

Door capaciteitsproblemen bij de politie zal het doorgaans niet mogelijk zijn alle handelaren aan een regelmatige controle te onderwerpen. De controle zal zich moeten toespitsen op die branches waarin relatief veel gestolen goederen worden verhandeld en waarin relatief veel notoire helers voorkomen (de antiek, (brom)fiets en autohandel).

Ten behoeve van de andere branches zou het college dan vrijstelling kunnen verlenen van de in de gemeentelijke helingvoorschriften opgenomen registratieverplichtingen.

#### Handelaar

Voor de omschrijving van het begrip “handelaar” verwijst artikel 437, eerste lid, WvSr naar de Algemene Maatregel van Bestuur (hierna: AMvB) op grond van dit artikel (Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het WvSr, KB 06-01-1992).

Artikel 1 van dit besluit noemt als handelaren: opkopers en handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen, platina, goud, zilver, edelstenen, uurwerken, kunstvoorwerpen, auto's, motorfietsen, bromfietsen, fietsen en foto-, film-, radio-, audio- en videoapparatuur en apparatuur voor automatische registratie. Onder “handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen” worden tevens handelaren in antiek en curiosa verstaan. Daarom hoeven zij niet apart te worden vermeld.

Voorheen werd ook het begrip “verkoopregister” omschreven in dit artikel. Bij de herziening van de APV begin 2008 is het geschrapt, omdat dit begrip alleen nog terug komt in artikel 2:67. In dit artikel (en de toelichting) staat het nader omschreven.

#### **Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister**

De in dit artikel opgenomen verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister vinden hun basis in artikel 2 van de AMvB op grond van artikel 437 van het WvSr. Artikel 437, eerste lid, onder a, van het WvSr verplicht de handelaar tot het aantekening houden van het verwerven dan wel voor handen hebben van alle gebruikte en ongeregelde goederen. In de memorie van toelichting wordt gezegd dat de administratieplicht alleen zinvol is als het om dit soort goederen gaat, omdat dan de kans bestaat dat zij van misdrijf afkomstig zijn.

In artikel 2 van eerdergenoemde AMvB worden regels gegeven betreffende de wijze van aantekening houden. Zo is bepaald dat de registerplichtige handelaar een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register houdt en daarin onverwijld de vereiste gegevens vermeldt: het zogenaamde verkoopregister.

Bij het opstellen van regels met betrekking tot het verkoopregister is aansluiting gezocht bij de terminologie van de formulering van het inkoopregister, welke overigens is geregeld bij wet en AMvB. Net als bij het inkoopregister verdient het aanbeveling om de handelingen die leiden tot het opstellen van een verkoopregister algemeen te omschrijven.

Net als het inkoopregister moet het verkoopregister doorlopend zijn. Een doorlopend register is een register waarin de aantekeningen waarvoor het is bestemd achtereenvolgens naar tijdsorden worden ingeschreven, met uitsluiting van de mogelijkheid van latere inschrijvingen. Een register waarin een aantal bladzijden ontbreekt, is geen doorlopend register. Het register mag geen onregelmatigheden en hiaten vertonen en moet chronologisch zijn.

#### Eerste lid

Hier is een algemene verplichting opgenomen om een verkoopregister bij te houden ("alle" goederen). Aangezien het meestal zal gaan om bepaalde goederen als fietsen, auto's of antiek, is in het tweede lid een vrijstellingsbepaling toegevoegd.

Er kan ook voor worden gekozen om de goederen die niet hoeven te worden geregistreerd expliciet en limitatief op te sommen in het eerste en dan enige lid, óf te bepalen dat alleen die goederen moeten worden geregistreerd die de burgemeester heeft aangewezen.

#### Derde lid

Hier wordt de *lex silencio positivo* van toepassing verklaard op de ontheffing van het tweede lid. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van één tot alle verplichtingen in dit artikel. Doorgaans zal daarvoor een praktische reden zijn. Bovendien lijdt de ondernemer doorgaans geen grote schade wanneer er per abuis een vrijstelling van rechtswege ontstaat en die wordt terugdraaid.

### **Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht**

<b>De termijn genoemd in het derde lid wijkt af van de model APV waar drie dagen is gesteld. Vijf dagen is een voor de politie een beter werkbaar termijn gebleken.</b>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Deze bepaling, die gebaseerd is op artikel 437ter, eerste lid, van het WvSr, bevat voorschriften die in het algemeen het gevaar voor heling beogen te voorkomen.

Bij de herziening van de APV in 2008 zijn er geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht, maar is getracht een overzichtelijker artikel te formuleren, dat kort en bondig is geformuleerd. Het voorheen gehanteerde begrip "lokaliteit" is vervangen door "vestiging". Daarnaast is het oude artikel 2.5.4 (2:69) in dit artikel geïntegreerd.

#### Onder a

##### Ten eerste

Artikel 437ter, tweede lid, van het WvSr legt de handelaar de verplichting op de burgemeester of door hem aangewezen ambtenaren tevoren schriftelijk in kennis te stellen als hij van het opkopen een beroep of gewoonte maakt. De wetgever heeft afgezien van een regeling om de uitoefening van het opkopersbedrijf aan een voorafgaande toelating door het gemeentebestuur te binden. De aanmeldingsplicht is in onderdeel a, sub 1e, nader uitgewerkt.

##### Ten tweede en derde

Als er zich wijzigingen in het adres of beroep van de handelaar voordoen, dient de burgemeester hiervan in kennis te worden gesteld. De politie kan hierdoor de registratie van de handelaren up to date houden.

##### Ten vierde

Hier spelen onder meer de omstandigheden waaronder het goed aan de handelaar wordt aangeboden en diens wetenschap zelf een rol. De inhoud van deze bepaling ligt dicht tegen die van artikel 437bis, eerste lid, van het WvSr aan. Hier is het echter de ondernemer die het initiatief moet nemen. Deze bepaling kan niet in strijd worden geacht met artikelen 160 en 161 van het Sv.

#### Onder b

In artikel 437, eerste lid, onder c, van het WvSr wordt aan de daartoe aangewezen ambtenaar de bevoegdheid gegeven om inzage te hebben in het inkoopregister. De bevoegdheid tot inzage in het verkoopregister is niet aangegeven in het WvSr, zodat een regeling in de APV noodzakelijk is. Door de

bevoegdheid tot inzage van het verkoopregister bij de daartoe aangewezen ambtenaar te leggen, kan deze ambtenaar zowel het inkoop als het verkoopregister inzien.

Onder d

Bij een regeling tot effectieve helingbestrijding mag een bepaling betreffende de vervreemding van door opkoop verkregen goederen niet ontbreken. Artikel 2:68, onder d, voorziet hierin.

De bepaling sluit nauw aan op hetgeen bepaald in artikel 437, eerste lid, onder d en f, van het WvSr.

Daar is de handelaar et cetera die in strijd met een schriftelijke last van de burgemeester (of een vanwege hem gegeven last) bepaalde goederen vervreemdt, of niet in bewaring geeft, of die niet voldoet aan de daarbij gegeven aanwijzingen, strafbaar gesteld.

## **AFDELING 13. VUURWERK**

### **Artikel 2:71 Begripsbepaling**

Deze afdeling geeft regels omtrent de verkoop en bezigen van consumentenvuurwerk rond en tijdens de jaarwisseling, in aanvulling op het Besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk (verder te noemen Vuurwerkbesluit). Het Vuurwerkbesluit is op 1 maart 2002 (grotendeels) in werking getreden.

Het Vuurwerkbesluit strekt tot integrale herziening van het Vuurwerkbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen waarbij zowel de regelgeving voor consumentenvuurwerk als die voor professioneel vuurwerk in één nieuwe algemene maatregel van bestuur wordt geïntegreerd. Het Vuurwerkbesluit beoogt de gehele keten van het invoeren dan wel vervaardigen of assembleren, verhandelen, uitvoeren, opslaan, bewerken en afsteken van vuurwerk te reguleren, met inbegrip van bepaalde vervoershandelingen met vuurwerk. De regels ten aanzien van het vervoer van vuurwerk zijn gesteld ter uitwerking van artikel 3 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (hierna: Wvgs).

Het Vuurwerkbesluit kent dus regels voor zowel consumentenvuurwerk als professioneel vuurwerk. De regels inzake professioneel vuurwerk zijn voor deze afdeling niet relevant.

Definitie consumentenvuurwerk

Voor de omschrijving van het begrip "consumentenvuurwerk" is aansluiting gezocht bij de omschrijving daarvan in het Vuurwerkbesluit. Consumentenvuurwerk wordt in het Vuurwerkbesluit als volgt gedefinieerd: "vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik" (artikel 1.1.1. lid 1).

Consumentenvuurwerk dient te voldoen aan welomschreven productveiligheidseisen, zoals uitgewerkt in de Regeling Nadere eisen aan vuurwerk (Stcrt. 243, 1997).

Als consumentenvuurwerk wordt in ieder geval aangemerkt vuurwerk dat bestemd is voor particulier gebruik - aldus artikel 1.1.2 van het Vuurwerkbesluit - indien:

- a. het tot ontbranding wordt gebracht door een particulier;
- b. het te koop wordt aangeboden of ter beschikking wordt gesteld aan, gekocht of besteld door een particulier;
- c. het aangetroffen wordt bij een particulier;
- d. het binnen het grondgebied van Nederland wordt gebracht of voorhanden wordt gehouden met het oogmerk het aan particulieren ter beschikking te stellen of
- e. het is voorzien van de aanduiding: Geschikt voor particulier gebruik.

Het Vuurwerkbesluit is ingevolge artikel 1.1.3 niet van toepassing op:

- vuurwerk waarvoor regels zijn gesteld bij het Warenwetbesluit Speelgoed, zoals klappertjes voor speelgoedpistolen;
- vuurwerk dat bij de Nederlandse krijgsmacht, bij de krijgsmacht van een bondgenootschappelijke mogendheid of bij de politie in gebruik of beheer is;
- vuurwerk dat in het kader van internationaal vervoer per zeeschip of vliegtuig binnen het grondgebied van Nederland wordt gebracht en niet in Nederland wordt gelost of rechtstreeks wordt overgeladen naar een ander zeeschip onderscheidenlijk vliegtuig.



### Fop- en schertsvuurwerk

Fop- en schertsvuurwerk is een aparte groep consumentenvuurwerk, genoemd in bijlage 1 van de Regeling Nadere eisen aan vuurwerk. Het gaat hierbij onder meer om boobytraps, sterretjes, knalbonbons, confettibommen, trektouwtjes, Bengaalse lucifers en Bengaalse handfakkels. Aan al deze voorwerpen worden eisen gesteld aan de lading. De lading van fop- en schertsvuurwerk is (veel) kleiner dan de lading van overig consumentenvuurwerk. De voorschriften opgenomen in bijlage 1 van het Vuurwerkbesluit zijn niet van toepassing, indien er binnen de inrichting niet meer dan 200 kg fop- en schertsvuurwerk aanwezig is. Op grond van artikel 2.3.7 van het Vuurwerkbesluit is fop- en schertsvuurwerk het hele jaar door verkrijgbaar en kan het ook gedurende het hele jaar worden afgestoken.

### Uniforme regels verkoop en afsteken consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

Het Vuurwerkbesluit kent voor de verkoop en afsteken van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling een aantal uniforme regels:

- een verbod om consumentenvuurwerk ter beschikking te stellen aan een particulier (artikel 2.3.2, eerste lid);
- dit verbod geldt niet op 29, 30 en 31 december met dien verstande dat als een van deze dagen een zondag is het verbod eveneens op die zondag geldt, in welk geval het verbod om vuurwerk ter beschikking te stellen dan niet geldt op 28 december (artikel 2.3.2, tweede lid);
- een verbod per levering meer dan tien kilogram consumentenvuurwerk aan een particulier ter beschikking te stellen (artikel 2.3.3);
- een verbod om consumentenvuurwerk aan een particulier bedrijfsmatig ter beschikking te stellen op een andere plaats dan een verkooppunt die voldoet aan de in bijlage 1 gestelde voorschriften en de door het bevoegd gezag overeenkomstig artikel 2.2.3 gestelde nadere eisen (artikel 2.3.4);
- een verbod om consumentenvuurwerk bedrijfsmatig ter beschikking te stellen aan personen die jonger zijn dan zestien jaar (artikel 2.3.5);
- een verbod vuurwerk tot ontbranding te brengen op een ander tijdstip dan tussen 31 december 10.00 uur en 1 januari 2.00 uur van het daarop volgende jaar (artikel 2.3.6).

De bepalingen 2:72 en 2:73 van de model-APV zijn gebaseerd op artikel 149 Gemeentewet en zijn een aanvulling op de uniforme regels voor de verkoop en afsteken van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling, zoals gesteld in het Vuurwerkbesluit.

### **Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van vuurwerk tijdens verkoopdagen**

#### Verkoopvergunning consumentenvuurwerk

Op basis van artikel 2:72 van de model-APV kan het college aan een bedrijf of nevenbedrijf een vergunning verlenen voor het verkopen van consumentenvuurwerk tijdens de door het Vuurwerkbesluit aangewezen verkoopdagen. Ter bevordering van de deregulering en het aanbrengen van meer systematiek in de model-APV zijn in mei 2007 twee artikelen in Hoofdstuk 1 opgenomen. Artikel 1:7 bepaalt dat de vergunning voor onbepaalde tijd geldt en artikel 1:8 bevat de algemene weigeringsgronden die bij elke vergunning kunnen worden gehanteerd. Zie voor meer informatie de toelichting bij de betreffende artikelen.

Algemene weigeringsgronden zijn bijvoorbeeld het belang van de handhaving van de openbare orde waaronder overlast kan worden begrepen, als het om de bescherming van de kwetsbare medemens gaat of het belang van de volksgezondheid die door overlast dreigt te worden aangetast. De vergunning kan daarom worden geweigerd als het verkooppunt zich bevindt in de nabijheid van ziekenhuizen, bejaardentehuizen en dierenasiels. In het laatste geval is er sprake van handhaving van de openbare orde, waaronder de bescherming van dieren valt. Aan de verkoopvergunning kunnen voorschriften worden verbonden, indien dit nodig is wegens dwingende redenen van algemeen belang. Dit zijn de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu. Zie daarvoor artikel 1:4 en het commentaar daarbij.

#### Koopzondag

In de Nota van toelichting bij het Vuurwerkbesluit wordt bij de toelichting op artikel 2.3.2 de koopzondag uitdrukkelijk uitgesloten als verkoopdag. Consumentenvuurwerk mag niet op zondag worden verkocht.

Het verbod geldt ook in die gevallen waarin de binnen de wettelijke termijn vallende zondag door de gemeente is aangewezen als zondag waarop winkels open mogen zijn.

Tweede lid

Gezien de veiligheidsaspecten, de grote toeloop die een vuurwerkhandel doorgaans met zich meebrengt en de scherpe concurrentie in deze branche is er van afgezien om hier een *lex silencio positivo* in te voeren.

### **Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling**

In het Vuurwerkbesluit (artikel 2.3.6) is bepaald dat het verboden is om consumentenvuurwerk af te steken op een ander tijdstip dan tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daarop volgende jaar. Het afsteken van consumentenvuurwerk wordt op dit tijdstip toelaatbaar geacht vanwege de koppeling van het vuurwerkgebruik aan de feestelijkheden rond de jaarwisseling en de inbedding daarvan in de Nederlandse volkscultuur.

Toch kunnen er, ondanks dat dit alleen op oudejaarsdag is toegelaten, plaatsen zijn waar het afsteken van consumentenvuurwerk te allen tijde niet wenselijk moet worden geacht (bijvoorbeeld bij ziekenhuizen, bejaardentehuizen, huizen met rieten daken, in winkelstraten, bij dierenasiels enz.). Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om plaatsen aan te wijzen waar het afsteken van consumentenvuurwerk altijd verboden is.

Het tweede lid maakt het mogelijk om op te treden tegen het bezigen van consumentenvuurwerk in bijvoorbeeld een promenade, een passage, een portiek of een volksverzameling.

Jurisprudentie

In haar uitspraak van 19 november 2015 bepaalde de Rechtbank Midden-Nederland dat het college bevoegd is om een gebied aan te wijzen waar het ook tijdens de jaarwisseling verboden is om vuurwerk af te steken. In december 2014 oordeelde de voorzieningenrechter nog dat niet het college, maar alleen de burgemeester bevoegd is om voor een vuurwerkverbod een gebied in de stad aan te wijzen.

De rechtbank stelde dat het hier gaat om een op de openbare orde gerichte bestuurs- en beheerstaak van het college ter preventie van gevaar, schade of overlast. Met het verbod wil het college namelijk bereiken dat tijdens de toekomstige jaarwisselingen (mogelijk) gevaar en overlast van vuurwerk wordt tegengegaan. De rechtbank oordeelde dat dit een bevoegdheid is van het college. De rechtbank woog hierbij mee dat het verbod niet ziet op feitelijke en concrete ordeverstoringen waartegen onmiddellijk en daadkrachtig opgetreden moet worden. In dat geval is de burgemeester overeenkomstig artikel 172 van de Gemeentewet exclusief bevoegd (Rb. Midden-Nederland 19-11-2015, ECLI:NL:RBMNE:2015:8179).

## **AFDELING 14. DRUGSOVERLAST**

### **Artikel 2:74 Drugsoverlastbepaling**

Afbakening met de Opiumwet

Om niet in de sfeer van de Opiumwet te treden is de passage “onverminderd het bepaalde in de Opiumwet” opgenomen. De Opiumwet is een strafrechtelijk instrument waarin onder meer de verbodsbepalingen staan van middelen die worden genoemd op lijst I (“harddrugs”) en II (“softdrugs”) die behoren bij deze wet. Zo wordt verboden deze middelen te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken, te vervoeren en aanwezig te hebben. In de Opiumwet wordt geen aandacht besteed aan overlast ten gevolge van drugshandel op straat. Om hiertegen te kunnen optreden is het noodzakelijk in de APV een artikel op te nemen dat het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en van strafbare feiten tot doel heeft.

Drugshandel op straat en coffeeshopbeleid

Artikel 2:74 is opgenomen om de overlast op straat tegen te gaan. De straathandel in drugs kan leiden tot een verstoring van de openbare orde. Om daartegen op te treden is het noodzakelijk in de APV een bepaling op te nemen, die tot doel heeft het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en van strafbare feiten. In praktijk gaat het met name om harddrugs.

In dit artikel zijn zowel de aanbieders als ontvangers en bemiddelaars (“drugrunners”) strafbaar gesteld. Het “kennelijk doel” kan blijken uit ervaringsfeiten en concrete omstandigheden zoals het aanspreken van voorbijgangers, het waarnemen van transacties enz.

Sommige gemeenten gaan nog een stap verder en hebben in de APV ook samenscholingsverboden, verblijfsontzeggingen, enz. opgenomen. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Amsterdam, Rotterdam en Den Haag. De noodzaak om dergelijke verboden in de APV op te nemen speelt uiteraard niet voor alle gemeenten, maar met name voor gemeenten waar de problematiek rond handel en gebruik van drugs op straat groot is. In de model-APV zijn dan ook geen bepalingen te vinden.

Jurisprudentie

Doel van het Amsterdamse verbod op drugshandel op of aan de openbare weg in de APV is het voorkomen van een aantasting van de openbare orde en strafbare feiten. De bepaling heeft derhalve betrekking op andere gedragingen dan strafbaar gesteld in de Opiumwet. HR 17-11-1992, NJ 1993, 409, JG 94.0005 m.nt. A.B. Engberts.

**Artikel 2:74a Verbod begeven op de weg om drugs te verhandelen (Deventer APV)**

**Artikel 2:74 b Verzamelingen van personen in verband met harddrugs of heling**

**Artikel 2:74c Verblijfsontzeggingen in verband met harddrugs**

**Artikel 2:74d Openlijk drugsgebruik**  
[Vervallen]

**Artikel 2:74e Weggooien van spuiten en dergelijke**

**Artikel 2:74f Verbod betreden gesloten woning**

**Artikel 2:74g Verbod betreden gesloten voor publiek toegankelijke inrichting**

Deze artikelen zijn niet opgenomen in de model APV. Artikel 2:74d (Openlijk drugsgebruik) is vervallen. Het verbod zag op het gebruik of voorhanden hebben van drugs op daartoe aangewezen openbare plaatsen. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 13-07-2011 een soortgelijke APV-bepaling van de gemeente Amsterdam onverbindend verklaard, omdat dit artikel in strijd is met artikel 3, aanhef en onder c van de Opiumwet, dat dergelijke handelingen reeds verbiedt. Handhaving in de APV van een bepaling die onverbindend is, is zinloos en ongewenst.

## **AFDELING 15. BESTUURLIJKE OPHOUDING, VEILIGHEIDSRISICOGEBIEDEN EN CAMERATOEZICHT OP OPENBARE PLAATSEN**

**Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding**

Artikel 2:75 is gebaseerd op artikel 154a Van de Gemeentewet Dit artikel voorziet in de bevoegdheid van de burgemeester om bij grootschalige ordeverstoringen groepen ordeverstoorders maximaal 12 uur op te houden op een door de burgemeester aangewezen plaats. Het vervoer naar de plaats van ophouding is hieronder begrepen. Bij grootschalige ordeverstoringen moet gedacht worden aan situaties als risicowedstrijden in het betaald voetbal, uit de hand lopende demonstraties en krakersrellen. De toepassing van het bestuursrechtelijke instrument bestuurlijke ophouding vereist (een bepaling in) een verordening waarin de raad de burgemeester de bevoegdheid geeft om bij groepsgewijze niet-naleving van specifieke voorschriften bestuurlijk op te houden. Artikel 2:75 voorziet hierin.

De voorwaarden waaronder bestuurlijke ophouding kan worden toegepast, zijn vastgelegd in artikel 154a van de Gemeentewet. De zinsnede “overeenkomstig 154a van de Gemeentewet” impliceert dan ook dat aan alle voorwaarden moet worden voldaan voordat een besluit tot bestuurlijke ophouding kan worden genomen. Deze voorwaarden zijn hiervoor beschreven.

De bepaling spreekt overeenkomstig de wet van “door hem [= de burgemeester] aangewezen groepen”. Dit verplicht de burgemeester concreet de groep te benoemen waarop bestuurlijke ophouding wordt toegepast. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door de formulering “degenen die zich door kleding, uitrusting of gedraging manifesteren als supporter van .../deelnemer aan de actie tegen ...”. Verder kan de groep nader worden aangeduid door de plaats aan te geven waar de groep zich bevond op het moment dat het besluit tot ophouding werd genomen, de handelingen die de leden van de groep op dat moment verrichtten de grootte van de groep of door vermelding van de taal, herkomst of nationaliteit van de leden van de groep.

De bepaling vereist een nadere invulling van specifieke voorschriften die zich bij groepsgewijze niet-naleving voor het overgaan tot bestuurlijke ophouding lenen. De huidige model-APV biedt hiervoor een aantal mogelijkheden. Het is echter niet noodzakelijk om alle bepalingen uit de model-APV die in aanmerking komen, aan te wijzen als voorschrift waarvan de groepsgewijze niet-naleving de mogelijkheid van bestuurlijke ophouding biedt. Welke bepalingen aangewezen zullen moeten worden in artikel 2:75, zal afhangen van de lokale situatie waarbij eerdere ervaringen met grootschalige openbare-ordeverstoringen als leidraad kunnen dienen.

#### **Artikel 2:76 Veiligheidsrisicogebieden**

Op grond van artikel 151b Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden die genoemd worden in artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie, kan uitoefenen. Het gaat om de controlebevoegdheden om binnen het aangewezen gebied:

- vervoermiddelen te onderzoeken;
- een ieders kleding te onderzoeken;
- te vorderen dat verpakkingen die men bij zich draagt, worden geopend.

De burgemeester kan een gebied aanwijzen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde. Voordat de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij hierover in de lokale gezagsdriehoek met de officier van justitie en de korpschef. Daarbij komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- feiten of omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van de burgers (privacy);
- subsidiariteit en proportionaliteit;
- breder handhavingsbeleid in het beoogd gebied ter vergroting van leefbaarheid en veiligheid.

#### **Jurisprudentie**

ABRvS 09-11-2005, 200503854/1, LJN AU5839. De direct betrokkene (regelmatige bezoeker van het veiligheidsrisicogebied) is belanghebbende bij het besluit van de burgemeester tot het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied op grond van artikel 151b Gemeentewet. Rechtbank Alkmaar heeft op 28 juni 2004, LJN AP5618, onterecht geconcludeerd dat er geen rechtstreeks belang is bij het aanwijzingsbesluit (het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied). Hof Amsterdam 23-09-2005, AB 2006, 30 m.nt. J.G. Brouwer en A.E. Schilder.

#### **Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen**

<b>Het artikel uit de Model APV is nader ingevuld (lid 1 is afwijkend, invulling via lid 2 t/m 4)</b>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### **Eerste lid**

Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de gemeenteraad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde. De gemeenteraad kan daarbij bepalen tot welke openbare plaatsen de bevoegdheid zich uitstrekt en voor welke duur de plaatsing van camera's ten hoogste mag geschieden. Volgens de wetgever is hierdoor de toekenning van de bevoegdheid tot het plaatsen van camera's met democratische waarborgen omkleed.

De gemeenteraad kan de bevoegdheid van de burgemeester inperken. De volgende varianten zijn bijvoorbeeld denkbaar:

- De gemeenteraad besluit expliciet/impliciet om binnen de gemeente geen cameratoezicht toe te passen.
- De gemeenteraad bepaalt bij verordening dat de burgemeester mag besluiten tot het toepassen van cameratoezicht op specifieke plaatsen, bijvoorbeeld in de binnenstad, en geeft daarbij aan voor welke duur de plaatsing van camera's ten hoogste mag geschieden.
- De gemeenteraad verleent bij verordening zonder beperkingen de bevoegdheid aan de burgemeester tot plaatsing van camera's ten behoeve van de handhaving van de openbare orde op openbare plaatsen.

Het besluit van de burgemeester tot plaatsing van camera's op een openbare plaats is een besluit van algemene strekking waartegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor belanghebbenden bezwaar en beroep openstaat.

Het kan voorkomen dat beelden worden gemaakt van personen die een pand binnengaan of verlaten. De eigenaren van dergelijke panden zijn aan te merken als belanghebbenden in de zin van de Awb, evenals bijvoorbeeld degenen die in zo'n pand werken of wonen (huurders) of anderszins regelmatige bezoekers van zo'n pand zijn.

#### Doel van het cameratoezicht

Gemeentelijk cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet mag uitsluitend plaatsvinden voor het handhaven van de openbare orde. Dit begrip omvat ook de algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving. Dit hoofddoel laat onverlet dat deze vorm van cameratoezicht ook subdoelen mag dienen. Zo biedt artikel 151c lid 7 Gemeentewet de mogelijkheid om de opgenomen beelden te gebruiken voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Daarnaast mogen camera's worden gebruikt om de politie en andere hulpdiensten efficiënter en effectiever in te zetten. De preventieve werking van cameratoezicht vergroot bovendien hun veiligheid.

#### Kenbaarheid

In artikel 151c lid 4 Gemeentewet is vastgelegd dat het gebruik van camera's kenbaar moet zijn. Burgers moeten in elk geval in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat zij op beelden kunnen voorkomen zodra zij het gebied betreden dat valt binnen het bereik van de camera's. Aan het kenbaarheidsvereiste moet niet alleen worden voldaan als er beelden worden vastgelegd, maar ook als sprake is van monitoring en er dus geen opnames worden gemaakt. Door het goed zichtbaar plaatsen van borden, waarop wordt aangegeven dat in het betrokken gebied met camera's wordt gewerkt, kan het publiek op deze mogelijkheid worden geattendeerd. Overigens houdt het kenbaarheidsvereiste niet in dat camera's altijd zichtbaar moeten zijn of dat de burgers op de hoogte moeten worden gesteld van de precieze opnametijden.

In artikel 441b van het Wetboek van Strafrecht is de niet-kenbare toepassing van cameratoezicht op voor het publiek toegankelijke plaatsen strafbaar gesteld! De straf kan een hechtenis van ten hoogste twee maanden inhouden of een geldboete van € 4500.

#### Tweede lid

De raad heeft op grond van artikel 151c, eerste lid, Gemeentewet de bevoegdheid om ook andere plaatsen, die zonder enige vorm van beperking publiek toegankelijk zijn, aan te wijzen als openbare plaats en zo onder de reikwijdte van de wet te brengen. Het gaat dan om plaatsen, zoals parkeerterreinen, die vanwege het doelgebonden verblijf niet onder de definitie van openbare plaats uit de Wom vallen. De wetgever heeft hiermee beoogd dat gemeenten snel kunnen inspelen op gebleken lokale behoeften. Het uitgangspunt blijft te allen tijde dat het cameratoezicht noodzakelijk moet zijn met het oog op de handhaving van de openbare orde.

### HOOFDSTUK 3. SEKSINRICHTINGEN, SEKSWINKELS, STRAATPROSTITUTIE E.D.

#### Algemeen

##### Verordenende bevoegdheid van gemeenten

Volgens artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht (hierna WvSr) is het exploiteren van prostitutie niet langer in algemene zin, maar nog slechts in bepaalde omstandigheden strafbaar. Over de vormen van exploitatie van prostitutie die niet langer strafbaar zijn, is geen nadere formele wetgeving vastgesteld. De enige manier om de exploitatie van prostitutie te reguleren is dus via de APV. De gemeentelijke bevoegdheid om bij verordening regels te stellen, heeft daardoor een autonoom karakter: bij gebrek aan nadere formele regelgeving, zijn gemeenten immers niet verplicht om ter uitvoering daarvan bij (medebewinds-)verordening regels vast te stellen. Hoewel autonoom, de verordenende bevoegdheid mag uitsluitend worden aangewend "ter regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente": blijkens artikel 108, eerste lid, van de Gemeentewet moeten gemeenten zich daarbij namelijk beperken tot de behartiging van belangen die zijn aan te merken als gemeentelijke belangen.

Dit hoofdstuk van de APV is niet uitsluitend gebaseerd op artikel 149 Gemeentewet, maar - voor het betrekking heeft op prostitutie - tevens op artikel 151a Gemeentewet.

Bij artikel 19, derde lid, van de Grondwet kan de vrije keuze van arbeid worden onderscheiden van de uitoefening daarvan. Ter waarborging van een maatschappelijk verantwoorde arbeidsuitoefening leggen tal van vergunningsvoorschriften daaraan beperkingen op (in het belang van kwaliteitsbewaking, de bescherming van de cliënt, de bescherming van de werknemer tegen gevaar en exploitatie, de bescherming van de omgeving tegen gevaar en overlast en dergelijke). Deze vergunningsvoorschriften hebben niet als motief het beperken van de vrijheid van arbeidskeuze en dienen dan ook niet te worden beschouwd als beperking daarvan. Desalniettemin mogen deze vergunningsvoorschriften - ook al liggen daaraan andere motieven ten grondslag - niet zo ver strekken dat de vrije arbeidskeuze daardoor impliciet illusoir wordt. De conclusie is dan ook gerechtvaardigd dat gemeenten, bijvoorbeeld aan het beroep van bordeelhoud(st)er of van prostituee, beperkingen mogen opleggen ter "regeling en bestuur van de gemeentelijke huishouding": in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu.

##### Jurisprudentie

Exploitatievergunning voor een escortbemiddelingsbureau in Amsterdam ten onrechte geweigerd vanwege vermeende mensenhandel ([ECLI:NL:RVS:2013:1921](#)).

Voor betaalde tantramassage is vergunning op grond van de APV nodig, onverlet de planologische vrijstelling voor een schoonheidsinstituut. LJN AT4882, JG 05.0079 m.nt. A.L. Esveld.

In een nota opgenomen ruimtelijke relevante criteria zijn voldoende voor de onderbouwing van gebruiksbepalingen behorend bij een bestemmingsplan die het gebruik als bordeel beperken. Een erotische massagesalon is een seksinrichting en kan worden aangemerkt als een prostitutiebedrijf. LJN AQ8750, JG 04.0150 m.nt. A.L. Esveld.

De omstandigheid dat de prostituees in afwachting van een beslissing op de aanvraag rechtmatig in Nederland verblijven maakt niet dat zij in dat stadium aan de zogenoemde Associatieovereenkomsten aanspraak kunnen ontlenen om arbeid als zelfstandige te mogen verrichten. LJN AO3839, JG 04.0112 m.nt. A.L. Esveld.

##### Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp)

In 2009 is het oorspronkelijke wetsvoorstel voor de Wrp (Kamerstukken II 32 211) ingediend bij de Tweede Kamer. Dit voorstel omvatte de invoering van een verplicht en grotendeels uniform vergunningstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf, ten einde meer uniformiteit in het lokaal vergunningenbeleid te bewerkstelligen. Vervolgens is met de eerste nota van wijziging een leeftijdsverhoging voor prostituees van 18 naar 21 jaar geïntroduceerd, gekoppeld aan een registratieplicht voor prostituees. Ook zijn twee andere landelijke registers voorzien, om de vergunningverlening en de controle en toezicht op de naleving van vergunningen te vergemakkelijken.

Het eerste hiervan ziet op vergunningen van prostitutiebedrijven. In dit register worden de beschikkingen inhoudende een weigering, schorsing of intrekking van een vergunning van een prostitutiebedrijf opgenomen. Het tweede register bevat de verleende en gewijzigde vergunningen voor escortbedrijven. In het oorspronkelijke voorstel werd ook voorzien in de invoering een 'vergewisplicht' voor de klanten. Het wetsvoorstel is op 29 maart 2011 aangenomen door de Tweede Kamer. De Eerste Kamer heeft tijdens de plenaire behandeling echter kenbaar gemaakt zich niet te kunnen vinden in bepaalde elementen van het wetsvoorstel en aangestuurd op een novelle, waarmee de registratieplicht van de prostituee en de vergewisplicht van de klant zouden worden geschrapt. De stemming over het wetsvoorstel is in afwachting hiervan aangehouden. Een novelle, in lijn met de wensen van de Eerste Kamer, is op 1 maart 2014 ingediend bij de Tweede Kamer (Kamerstukken II 33 885). In het Regeerakkoord 2017-2021 is aangegeven dat mensenhandelaren niet mogen profiteren van ongelijke toezichts- en handhavingsmogelijkheden en dat om deze reden het wetsvoorstel wordt aangepast, zodat uniformiteit ten opzichte van alle sectoren in de prostitutiebranche is verzekerd en bescherming tegen mensenhandel in al deze sectoren gewaarborgd blijft. Om ongewenste verplaatsingen van prostitutie naar minder zichtbare delen van de sector te voorkomen, wil het Kabinet alle vormen van bedrijfsmatige seksuele dienstverlening, waaronder ook escort en zelfstandig werkende prostituees, vergunningplichtig stellen.

### **Artikel 3:1 Afbakening**

Afbakening van dit hoofdstuk van de Algemene plaatselijke verordening (APV) ten opzichte van enkele (algemene) bepalingen uit andere delen van de APV is wenselijk aangezien de genoemde bepalingen betrekking hebben op onderwerpen die waarschijnlijk op termijn in of krachtens de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp) in afwijking van de (algemene) bepalingen van de APV geregeld (moeten) worden. Om niet binnen afzienbare termijn opnieuw substantiële materiële wijzigingen aan te hoeven brengen in de betreffende regelgeving – en om de ontvlechting daarvan t.z.t. te vergemakkelijken – is ervoor gekozen vooruitlopend op de verwachte inwerkingtreding van de Wrp deze materie nu veelal in lijn met de Wrp te regelen. Het betreft de volgende onderwerpen: 1:2 (Beslistermijn), 1:5 (Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing), 1:6 (Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing) en 1:7 (Termijnen).

### **Artikel 3:2 Begripsbepaling**

In artikel 3:2 worden veel voorkomende begrippen gedefinieerd, waarbij op onderdelen wordt aangesloten bij bestaande definities.

Omdat de APV, met het oog op het toezicht, bepaalt dat in advertenties voor seksbedrijven of prostituees bepaalde nummers (vergunningnummer, telefoonnummer) moeten worden vermeld, is ervoor gekozen het begrip '**advertentie**' ruim te omschrijven. Er is immers een veelheid aan mogelijkheden om aandacht op de aangeboden dienstverlening te vestigen. Voor alle vormen van reclame met behulp van een medium (kranten, televisie, internet, posters, flyers) geldt het voorschrift. Daarbij moet het gaan om uitingen die wervend van karakter zijn en het oogmerk hebben de klandizie te vergroten. Daarop ziet het bijvoeglijk naamwoord: commerciële.

De dagelijkse leiding in een seksinrichting kan in plaats van bij de exploitant zelf, bij een **beheerder** berusten. Het is van belang ook voor deze persoon, die primair verantwoordelijk is voor de dagelijkse gang van zaken in de seksinrichting, expliciet enkele bepalingen op te nemen in de APV.

Overeenkomstig artikel 160, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet is het college belast met de uitvoering van raadsbesluiten (waaronder verordeningen zoals de APV), tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester daarmee is belast. In veruit de meeste gevallen dient de burgemeester te worden aangemerkt als het '**bevoegde bestuursorgaan**' bij de vergunningverlening voor een seksbedrijf. Zijn bevoegdheid treft namelijk de voor het publiek openstaande gebouwen (zoals veruit de meeste seksinrichtingen) en de daarbij behorende erven (zie in dit verband artikel 174 van de Gemeentewet). In de definitie van seksinrichtingen is het ruimere begrip 'ruimte' opgenomen. Dat betekent dat het college bijvoorbeeld bevoegd is als het gaat om vaar- en voertuigen. Woonboten worden thans echter aangemerkt als bouwwerk in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).<sup>1</sup> In lijn daarmee worden woonboten – voor zover het betreft de uitvoering van dit hoofdstuk – aangemerkt als

<sup>1</sup> Zie in dit verband ABRvS 16 april 2014, AB 2014/234 (m.nt. T.E.P.A. Lam) en JG 2014/44 (m.nt. ing. W. Vos).

gebouwen als bedoeld in artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet. Wel is het college ook bevoegd als het gaat om escortbedrijven en prostitutiebedrijven, voor zover die zich richten op de straatprostitutie.<sup>2</sup> Het college kan zijn bevoegdheid ter zake mandateren aan de burgemeester op grond van artikel 168, eerste lid, van de Gemeentewet.

Een veel voorkomende vorm van een niet-locatiegebonden prostitutiebedrijf is een **escortbedrijf**. Een escortbedrijf bemiddelt tussen klanten en prostituees. De prostituee bezoekt de klant, of gaat met de klant naar een andere plaats dan de plek waar de bemiddeling plaatsvindt. De bemiddeling kan plaatsvinden vanuit een bedrijfspand, maar onder omstandigheden ook vanaf een privé-adres. De bemiddeling kan in persoon plaatsvinden, maar over het algemeen zal het telefonisch gaan of via een website op internet.

Voor de definitie van **exploitant** is aansluiting gezocht bij een van de definities van het begrip leidinggevende in artikel 1, eerste lid, onderdeel 1°, van de Drank- en Horecawet. Het 'voor rekening en risico' heeft betrekking op de natuurlijke persoon of op de rechtspersoon. Onder deze definitie valt ook de vennoot in een personenvennootschap. Het bestuur van een rechtspersoon kan zelf ook een rechtspersoon zijn, maar gelet op de (persoonlijke) eisen die worden gesteld aan de exploitant, dient er uiteindelijk altijd één natuurlijke persoon te zijn die kan worden beschouwd als exploitant in de zin van de APV – al dan niet als vertegenwoordiger van die rechtspersoon.

Een seksbedrijf heeft altijd een exploitant. Ook in het geval een prostituee zelfstandig bedrijfsmatige activiteiten opereert is er sprake van een seksbedrijf, meer precies: een prostitutiebedrijf. In dergelijke gevallen dient de prostituee enerzijds aangemerkt te worden als prostituee, maar anderzijds ook als exploitant. De prostituee/exploitant dient daarmee dus ook te voldoen aan alle eisen die aan de prostituee worden gesteld én aan de eisen die aan de exploitant worden gesteld. Hieruit volgt o.a. dat de prostituee/exploitant minimaal 21 dient te zijn. Vergunningen worden immers geweigerd als de exploitant de leeftijd van 21 jaar nog niet bereikt heeft (artikel 3.2.5, eerste lid, aanhef en onder d).

In dit hoofdstuk van de APV heeft het begrip '**klant**' een beperktere betekenis dan in het spraakgebruik: het is hier een afnemer van seksuele diensten. Dus aanwezigen in een seksinrichting die (vooralsnog) slechts iets drinken, of een vertoning komen bekijken, vallen niet onder dit begrip. Hetzelfde geldt uiteraard voor eventuele andere aanwezigen, zoals de exploitant, de beheerder, het personeel dat in de bedrijfsruimte van het seksbedrijf werkzaam is, toezichthouders en personen die aanwezig zijn vanwege bijvoorbeeld het leveren van goederen of het uitvoeren van reparaties of onderhoud.

In de APV wordt het begrip '**prostituee**' gebruikt, omdat dit het meest aansluit bij het spraakgebruik en bij de praktijk binnen de prostitutiebranche. Aangezien dit woord, op deze wijze geschreven, taalkundig vrouwelijk is, wordt in voorkomende gevallen gebruik gemaakt van vrouwelijke voornaamwoorden (zij, haar). In alle gevallen waar 'prostituee' staat, wordt evenzeer de (mannelijke) prostitué bedoeld. Dit komt in de definitie van de term 'prostituee' tot uitdrukking door de seksneutrale aanduiding: degene die.

De definitie van **prostitutie** sluit aan bij de formulering in artikel 273f, eerste lid, onder 3 en 5, van het WvSr. Het 'zich beschikbaar stellen' duidt op een structurele situatie, zodat allerlei incidentele seksuele handelingen met een ander niet onder het begrip 'prostitutie' vallen, zelfs niet als 'de ander' een tegenprestatie levert. Bij 'betaling' zal het veelal gaan om een geldbedrag, maar het is daar niet toe beperkt. De betaling geschiedt door of ten behoeve van 'de ander', wat impliceert dat het meewerken aan pornofilms geen prostitutie is in de zin van de APV.

**Prostitutiebedrijven** zijn er in verschillende varianten. In de eerste plaats vallen hieronder de locatiegebonden bedrijven met één of meerdere seksinrichtingen. Ook een niet-locatiegebonden bedrijf kan een prostitutiebedrijf zijn; veelal gaat het dan om een escortbedrijf, dat bemiddelt tussen prostituees en klanten. Als prostitutie plaatsvindt in woningen, kunnen (delen van) deze locaties – onder omstandigheden – als seksinrichting aangemerkt worden. Een dergelijke (ruimte in een) 'privéwoning' is voor het publiek toegankelijk nu klanten toegang wordt verschaft. Is de prostituee op enigerlei wijze

---

<sup>2</sup> Anders dan bijvoorbeeld bij het uitoefenen van een bij verordening toegekende bevelsbevoegdheid, is bij de vergunningverlening (of het aanwijzen van een gebied) niet aan de orde dat zich een feitelijke, concrete en acute ordeverstoring voordoet waartegen onmiddellijk en daadkrachtig moet worden opgetreden. Zou dat wel zo zijn, dan zou overeenkomstig artikel 172, eerste lid, van de Gemeentewet de burgemeester ook ten aanzien van de vergunningverlening voor prostitutiebedrijven, voor zover die zich richten op de straatprostitutie, als het bevoegde bestuursorgaan aangemerkt dienen te worden.



werkzaam voor degene die de ruimte beschikbaar stelt, dan is er zonder meer sprake van een prostitutiebedrijf. Er zijn ook prostituees die niet werkzaam zijn voor of bij een door een ander geëxploiteerd prostitutiebedrijf, maar die zelfstandig werken, veelal thuis. Als een prostituee op haar thuisadres werkzaam is en geen andere prostituees in haar woning laat werken, is er in beginsel geen sprake van een prostitutiebedrijf, maar van een aan huis gebonden beroep, en is geen vergunning nodig (wel kunnen uit het bestemmingsplan belemmeringen voortvloeien om dergelijke activiteiten te mogen ondernemen). Als echter de activiteiten van de thuiswerkende prostituee een zakelijke uitstraling hebben, bijvoorbeeld als er zodanig met dat adres wordt geadverteerd dat er een publiekstrekkende werking vanuit gaat, er verlichting of reclame-uitingen aan het pand zichtbaar zijn of er meerdere prostituees op hetzelfde adres werkzaam zijn, dan is er sprake van bedrijfsmatige activiteiten en daarmee van een prostitutiebedrijf waarvoor een vergunning noodzakelijk is.

Het begrip '**seksbedrijf**' duidt op een activiteit of op activiteiten, en dus niet op de locatie waar de verrichtingen of vertoningen plaatsvinden; daarvoor wordt in de APV de term 'seksinrichting' gebruikt. Binnen de omschrijving valt het gelegenheid geven tot het zich beschikbaar stellen voor het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling (prostitutie), en het gelegenheid geven tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander, zoals 'peepshows' en sekstheaters, maar bijvoorbeeld ook het bedrijfsmatig en tegen betaling verzorgen van webcamseks. Daarnaast wordt onder dit begrip ook verstaan het in een seksinrichting tegen betaling aanbieden van erotisch-pornografische vertoningen: de seksbioscopen. Of een activiteit 'bedrijfsmatig' wordt verricht, hangt af van een aantal factoren. Is er personeel in dienst, dan is er zonder meer sprake van een bedrijf. Maar een individu zonder personeel kan ook een bedrijf zijn in de zin van de APV, en is dan dus vergunningplichtig. Het oogmerk om (een aanvulling op) een inkomen te genereren, het aantal uren dat aan de activiteit wordt besteed, de wijze van klantenwerving (bijvoorbeeld of er wordt geadverteerd om de werkzaamheden onder de aandacht van publiek te brengen en klanten te trekken) en de organisatiegraad en de omvang van het prostitutieaanbod zijn aspecten om te bepalen of er bedrijfsmatig activiteiten worden verricht. Of er sprake is van bedrijfsmatige activiteiten zal dus moeten worden vastgesteld aan de hand van de feitelijke situatie.

Het begrip 'seksbedrijf' wordt dus gebruikt als verzamelnaam, waarbinnen specifieke vormen zijn te onderscheiden: als gelegenheid wordt geboden tot prostitutie, dan is er sprake van een 'prostitutiebedrijf', en als dat geschiedt door bemiddeling tussen prostituees en klanten, dan wordt van een 'escortbedrijf' gesproken. Zo is 'prostitutiebedrijf' dus een species van 'seksbedrijf' en 'escortbedrijf' weer een species van 'prostitutiebedrijf'.

Er is voor gekozen om een aparte definitie op te nemen voor het begrip '**raamprostitutiebedrijf**' omdat dit onderdeel van de prostitutiesector een bijzondere uiterlijke verschijningsvorm en invloed op de omgeving heeft en er daarom sectorspecifieke regels voor de raamprostitutie in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Met het begrip '**seksinrichting**' wordt geduid op de voor publiek toegankelijk locatie van een seksbedrijf. Dit kan samenvallen met de locatie waar de exploitant van het seksbedrijf zich heeft gevestigd, maar dat is zeker niet altijd – en bij escortbedrijven per definitie niet – het geval.

Onder 'besloten ruimte' worden ook begrepen een vaar- of voertuig. Het bijvoeglijk naamwoord 'besloten' duidt erop dat de ruimte zich niet in de openlucht bevindt. Het moet dus gaan om een overdekt en geheel of gedeeltelijk door wanden omsloten ruimte, die al dan niet met enige beperking voor het publiek toegankelijk is.

Onder **werkruimte** wordt verstaan een zelfstandig onderdeel van een seksinrichting waarin de seksuele handelingen met een ander tegen betaling worden verricht. Eén seksinrichting kan één (of natuurlijk geen) werkruimte hebben, of meerdere. Met 'zelfstandig' wordt hier niet bedoeld dat een werkruimte altijd geheel zelfvoorzienend hoeft te zijn; het ziet op de van elkaar te onderscheiden delen van een seksinrichting waarin over het algemeen telkens één prostituee haar diensten aanbiedt. Een raam (met bijbehorende 'peeskamer') zal veelal een afzonderlijke werkruimte zijn; een deel van een seksinrichting dat apart verhuurd wordt zal veelal een afzonderlijke werkruimte zijn.

### **Artikel 3:3 Nadere Regels**

Op grond van artikel 156, eerste en derde lid Gemeentewet kan de raad het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid overdragen om sommige onderwerpen uit het prostitutiehoofdstuk verder uit te werken in nadere regels. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om snel in te spelen op actuele ontwikkelingen en nieuwe inzichten. In nadere regels kan het college uitvoering geven aan de in de artikel 3:4, tweede lid, genoemde zorgplicht om te voorzien in een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen.

### **Artikel 3:4 Vergunning**

Er is voor gekozen om seksbedrijven met een vergunningenstelsel te reguleren. Dit houdt in dat het uitoefenen van een seksbedrijf verboden is, tenzij een vergunning is verleend (eerste lid). De keuze voor een vergunningenstelsel sluit aan bij bestaande structuren. Een uitgangspunt is tevens dat legaal aanbod in beginsel illegaal aanbod tegengaat, de zogeheten kanalisatiegedachte. Daarbij wordt aangenomen dat als er een legaal en betrouwbaar aanbod bestaat, er niet langer aanleiding is voor klanten om te kiezen voor een illegaal aanbod met alle daarmee samenhangende onwenselijkheden en onzekerheden.

Vergunningen voor de exploitatie van een seksbedrijf werden voorheen voor onbepaalde tijd afgegeven. Omdat wij in Deventer een concentratiebeleid (artikel 3:5) en een maximumstelsel (artikel 3:6) hanteren, waarmee een kunstmatige schaarste in deze branche wordt gecreëerd, is het volgens de Europese wet- en regelgeving niet toegestaan om vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen. Vergunningen worden daarom voor bepaalde tijd afgegeven. De model-APV biedt de lokale overheid nog wel ruimte om zelf invulling te geven aan de gewenste periode. Een periode tussen de vijf en tien jaar wordt hierin als een redelijke termijn beschouwd.

Met het oog op een toekomstbestendige uitvoeringspraktijk, die onder meer aansluit bij de Dienstenrichtlijn en de ontwikkelingen in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie, is in het tweede lid een zorgplicht voor het bevoegd bestuursorgaan opgenomen. Als er sprake is van de verlening van schaarse vergunningen dan moet het bevoegde bestuursorgaan een selectieprocedure hanteren die alle waarborgen voor onpartijdigheid en transparantie biedt. Dit ziet onder andere op een toereikende bekendmaking van de opening, uitvoering en afsluiting van de procedure. Om uitvoering te geven aan deze zorgplicht kan het college in nadere regels uiteenzetten hoe de selectieprocedure moet worden ingevuld en hoe hieraan uitvoering moet worden gegeven.

Met het oog op de rechtszekerheid voor het bedrijfsleven is bepaald dat de beslistermijn voor een vergunning voor een seksbedrijf twaalf weken telt (derde lid). Deze termijn kan eenmaal met twaalf weken worden verlengd (eveneens derde lid).

Het vierde lid is opgenomen omdat na inwerkingtreding van de Dienstenwet als uitgangspunt geldt dat een vergunning van rechtswege wordt verleend wanneer de termijn, waarbinnen het antwoord op de aanvraag moet volgen, verstreken is (zie ook artikel 13, vierde lid, van de Dienstenrichtlijn). Dit is bedoeld als prikkel voor de overheid om tijdig te beslissen, en zorgt ervoor dat burgers en bedrijven geen nadeel ondervinden van een mogelijk te trage besluitvorming. De verwachting bestaat dat de wettelijke termijnen in dit artikel ruim genoeg zijn om tijdig op een aanvraag om een vergunning te besluiten. Zou dat evenwel niet lukken, dan wordt het belang van een daadwerkelijke afweging bij vergunningen als hier aan de orde geacht zwaarder te wegen dan voornoemd uitgangspunt. Dit is in overeenstemming met de uitzonderingsgrond van artikel 13, vierde lid, van de Dienstenrichtlijn: dwingende redenen van algemeen belang, te weten de bescherming van de openbare orde. Wanneer een vergunning van rechtswege ten onrechte is verleend, kan dit namelijk ernstige, onomkeerbare schade voor derden (de menselijke waardigheid van de prostituee, de veiligheid en gezondheid van minderjarigen en kwetsbare volwassenen) tot gevolg hebben.

Uit het vijfde lid, volgt dat een vergunning voor ten hoogste één seksinrichting kan gelden. Daarmee is het van belang wat onder 'één seksinrichting' wordt verstaan. Bij voorbaat een sluitende definitie geven zou in de praktijk tot onwenselijke resultaten kunnen leiden; situaties zullen telkens met gezond verstand bezien worden. Daarbij zal blijk gegeven moeten worden van enige realiteitszin en aangesloten worden bij de normale perceptie. Het te hanteren uitgangspunt is dat er sprake is van één seksinrichting als het een visueel aaneengesloten eenheid betreft (kan meerdere panden betreffen met meerdere werkruimtes (per pand)) met een homogene functie (uitoefening van een seksbedrijf in enigerlei vorm) die tot de

beschikking staat van één exploitant. Als er meerdere exploitanten in één pand zijn gevestigd zal ieder deel waarover één van de exploitanten de beschikking heeft als één afzonderlijke seksinrichting worden gekwalificeerd.

### **Artikel 3:5 Concentratie seksbedrijven**

Op grond van dit artikel kan het college delen van de gemeente aanwijzen waarbinnen voor het vestigen van seksbedrijven geen vergunning wordt verleend. Dit kan bijvoorbeeld gewenst zijn om daarop met voldoende intensiteit toezicht te kunnen uitoefenen of om deze seksbedrijven te weren uit woonwijken of andere gebieden die vanuit een oogpunt van woon- en leefomgeving 'gevoelig' zijn. De aanwijzing van het college betreft een concretiserend besluit van algemene strekking waartegen bezwaar en beroep open staat.

Raamprostitutiebedrijven zijn enkel toegestaan als deze zijn gevestigd in een pand aan de Bokkingshang en voorzover het bestemmingsplan dit toestaat. Het langs deze weg vormgegeven concentratiebeleid moet immers altijd in samenhang bekeken worden met de relevante bestemmingsplannen, waarin – louter ter behartiging van het belang van een goede ruimtelijke ordening en derhalve noodzakelijk enkel gestoeld op ruimtelijk relevante overwegingen en criteria – voort kan vloeien dat het uitoefenen van (een bepaald type) seksbedrijf (op bepaalde) locaties planologisch niet aanvaardbaar wordt bevonden.

Zie voor de regulering van raamprostitutie verder artikel 3:17. Straatprostitutie wordt gereguleerd in artikel 3:18 en verder.

### **Artikel 3:6 Maximum aantal vergunningen en werkruimtes**

In het belang van de openbare orde kan het bevoegde bestuursorgaan een maximum stellen aan het totaal aantal seksbedrijven waarvoor een vergunning kan worden verleend. Daarnaast kan het bevoegde bestuursorgaan een maximum stellen aan het totaal aantal werkruimtes dat zich bevindt in het raamprostitutiebedrijf waarvoor een vergunning kan worden verleend. Een maximum van het aantal werkruimtes zal vastgesteld worden zodra het aantal aanwezige werkruimtes in de aanwezige raamprostitutiebedrijven is geïnventariseerd. Deze inventarisatie zal als uitgangspunt dienen voor het te stellen maximum.

### **Artikel 3:7 Aanvraag**

Met dit artikel wordt de wijze van indiening van de aanvraag om een vergunning geregeld, evenals welke gegevens en bescheiden moeten worden overgelegd. De vereiste gegevens worden nodig geacht teneinde een weloverwogen beslissing te kunnen nemen over de aanvraag om de vergunning.

Het overleggen van een situatietekening en plattegrond is uiteraard niet nodig als het een vergunning betreft die niet (mede) voor een seksinrichting wordt aangevraagd. Daarvan is bijvoorbeeld sprake als het gaat om het bedrijfsmatig en tegen betaling verzorgen van webcamseks vanuit een locatie die niet voor publiek toegankelijk is; er is dan wel sprake van een seksbedrijf, maar niet van een seksinrichting.

Omdat in de toekomst naar verwachting steeds vaker bij indiening sprake zal zijn van digitale documenten, wordt geen specifieke schaal aanduiding voorgeschreven. De maatvoering moet uit de situatieschets (onder k) en tekening (onder l) blijken. Als bescheiden worden overgelegd, moet de gekozen schaal zodanig zijn dat het bevoegde bestuursorgaan er voldoende informatie uit kan halen om tot beoordeling van de aanvraag te komen.

Tot het eisen dat het telefoonnummer dat gebruikt zal worden in advertenties overgelegd moet worden – en in de vergunning zal worden vermeld (zie artikel 3:7, eerste lid, aanhef en onder e) – is gekomen met het oog op de toezicht en handhaving. Zo wordt bewerkstelligd dat een bepaald telefoonnummer waarmee geadverteerd wordt altijd te herleiden is tot een bepaald seksbedrijf, een bepaalde exploitant en het adres waar het bedrijf wordt uitgeoefend. Doordat het telefoonnummer bovendien in de vergunning zal worden vermeld wordt voorkomen dat het nummer vaak verandert, dan zou immers telkens op aanvraag de vergunning gewijzigd dienen te worden.

Als het de aanvraag voor een exploitatievergunning van een prostitutiebedrijf betreft, dan dient bij de aanvraag ook een bedrijfsplan te worden overgelegd (tweede lid, aanhef en onder m), zodat het op dat moment getoetst kan worden. De eisen die aan een bedrijfsplan worden gesteld staan vermeld in artikel 3:15.

Als het bevoegd bestuursorgaan dat nodig acht voor de beoordeling van een aanvraag, kan deze verlangen dat aanvullende gegevens en bescheiden worden overgelegd (vierde lid). Uiteraard moeten die gegevens en bescheiden wel in verband staan met de weigeringsgronden van de aangevraagde vergunning.

### **Artikel 3:8 Weigeringsgronden**

In het eerste lid – in samenhang met het tweede tot en met vierde lid – staan de gronden op basis waarvan een vergunning in ieder geval wordt geweigerd. In het vijfde lid staan de gronden waarbij ruimte bestaat voor een afweging of een vergunning al dan niet zal worden geweigerd. Zo kan, als een vergunning de afgelopen vijf jaar is ingetrokken, die intrekking een zelfstandige weigeringsgrond zijn voor een nieuwe vergunning.

Buiten op basis van de in dit artikel genoemde gronden, kan een vergunning bovendien geweigerd worden in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Dit volgt uit artikel 7, eerste lid, van die wet.

### **Artikel 3:9 Eisen met betrekking tot vergunning**

In dit artikel wordt bepaald welke gegevens in ieder geval in een vergunning worden vermeld. Hiermee wordt getracht het toezicht op en de naleving van de vergunningsvoorwaarden te faciliteren. Doordat het telefoonnummer op de vergunning staat wordt o.a. voorkomen dat dit nummer regelmatig wijzigt, waardoor het telefoonnummer op de vergunning – dat ook in advertenties gebruikt moet worden – niet langer herleidbaar zou zijn tot een bepaald vergund seksbedrijf. Als de exploitant een ander telefoonnummer wil hanteren, dan zal deze immers eerst een aanvraag in moeten dienen om de vergunning te laten wijzigen; aangezien dit tijd en geld (leges) kost valt te verwachten dat dit slechts sporadisch zal gebeuren. In die zin kan een eventueel ‘vast’ telefoonnummer ook een mobiel nummer zijn.

Hetzelfde doel heeft het tweede lid, dat daarnaast ook van betekenis is voor (mogelijke) klanten van een seksbedrijf: zij kunnen eenvoudig vaststellen of het om een vergund bedrijf gaat.

### **Artikel 3:10 Intrekkingsgronden**

Het eerste lid bevat een opsomming van de omstandigheden waaronder een vergunning zonder meer moet worden ingetrokken. Anders dan in het tweede lid is hier dus geen sprake van een discretionaire bevoegdheid van het bevoegde bestuursorgaan. Het gaat daarbij om situaties waarin onjuiste danwel onvolledige gegevens hebben geleid tot vergunningverlening op onjuiste gronden. Voorts gaat het, onder e, om eisen gesteld aan de exploitant en/of beheerder, degenen die verantwoordelijk zijn voor de goede gang van zaken in het seksbedrijf. Onder g is de relatie met de ruimtelijke plannen opgenomen. Dit om de afstemming tussen planologische eisen en openbare orde-eisen te bewaken.

De situaties beschreven in het tweede lid zien op situaties waarin een vergunning kan worden ingetrokken. In zulke gevallen zal er altijd een afweging van belangen moeten plaatsvinden. Het kan daarbij onder andere gaan om aanwijzingen van tewerkstelling van personen, niet zijnde prostituees onder de 18 jaar, prostituees onder de 21 jaar of slachtoffers van mensenhandel, maar ook als het bedrijfsplan niet goed wordt nageleefd. Indien op enigerlei wijze sprake is van handelen in strijd met het bepaalde in dit hoofdstuk (zie onder d) kan de vergunning worden ingetrokken.

In de gevallen opgenomen in het tweede lid kan – als het een tijdelijke en beperkte afwijking van de regels betreft – een vergunning ook worden geschorst, om deze desnoods later – als de reden om tot schorsing over te gaan blijft voortbestaan – alsnog in te trekken. Een geschorste vergunning blijft meetellen bij de beoordeling of het maximum aantal te verlenen vergunningen is bereikt. Buiten op basis van de in dit het tweede lid genoemde gronden, kan een vergunning bovendien ingetrokken worden in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Dit volgt uit artikel 7, eerste lid, van die wet. Omdat schorsing in die gevallen niet voor de hand ligt, is dat hier verder niet geregeld.

### **Artikel 3:11 Melding gewijzigde omstandigheden**

Om oog te kunnen houden op relevante veranderingen moet de vergunningverlener daarvan weet hebben. De vergunninghouder wordt derhalve verplicht elke wijziging door te geven waardoor het seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens. Alleen als

het een wijziging in beheer betreft (artikel 3:7, derde lid) of een wijziging van het telefoonnummer bedoeld in artikel 3:7, eerste lid, onder f, wijzigt het bevoegd bestuursorgaan de verleende vergunning, mits er met inachtneming van de geldende regels geen bezwaar bestaat tegen een voortgezet bedrijf. Daarbij hoeft niet de gehele procedure te worden doorlopen als ware het een aanvraag om een nieuwe vergunning, maar mogen wel de toetsen worden uitgevoerd die nodig worden geacht om te kunnen beoordelen of tegen de wijzigingen bezwaar bestaat. Alle overige wijzigingen (anders dan beheerder en/of telefoonnummer) worden dusdanig fundamenteel geacht dat daarvoor een nieuwe vergunning moet worden aangevraagd. Melding geschiedt op schriftelijke wijze, binnen een week nadat de wijziging zich heeft voorgedaan.

Afhankelijk van de aard van de wijzigingen kan ook de geldigheidsduur van de vergunning worden aangepast. Als blijkt dat de wijzigingen niet zijn gemeld, moet dat leiden tot het intrekken van de vergunning (artikel 3:10, eerste lid, aanhef en onder c).

### **Artikel 3:12 Sluitingstijden seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang**

De algemene sluitingstijden van het eerste lid gelden niet voor seksinrichtingen waarvan bij vergunning is bepaald dat daarvoor afwijkende sluitingstijden gelden. Dergelijke afwijkende sluitingstijden kunnen bij het verlenen van de vergunning daaraan verbonden worden, maar ook lopende de vergunning, als de omstandigheden daartoe aanleiding geven. Afwijkende sluitingstijden kunnen zowel ruimer als beperkender zijn. De sluitingstijden zijn echter niet van toepassing op sekswinkels; daarop is het regime van de Winkeltijdenwet van toepassing.

Het tweede lid richt zich niet tot de exploitant en beheerder, maar tot de bezoekers van de seksinrichting. Het begrip 'bezoeker' heeft een ruimere betekenis dan het in de APV gehanteerde begrip 'klant'. Een klant is een afnemer van seksuele diensten; onder bezoekers vallen echter bijvoorbeeld ook de aanwezigen in een seksinrichting die (vooralsnog) slechts iets drinken, of een vertoning komen bekijken. Hoewel niet iedere bezoeker per definitie een klant is, is iedere klant per definitie wel een bezoeker. Personen die bijvoorbeeld professionele reparatie- of schoonmaakwerkzaamheden uitvoeren, zullen – als zij zich daartoe beperken – uiteraard niet als 'bezoeker' aangemerkt worden. Deze bepaling geeft ook een handvat voor de toezichthouders (politie) om op te treden.

Verder mogen personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt niet worden toegelaten tot seksinrichtingen (derde lid).

### **Artikel 3:13 Adverteren**

De verplichting in advertenties het telefoonnummer te vermelden dat ook in de vergunning staat die aan een seksbedrijf is verleend, vergemakkelijkt het toezicht.

### **Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees**

Met dit voorschrift wordt o.a. – net als voor de exploitant van een seksbedrijf – een leeftijdseis voor prostituees geïntroduceerd. Hiertoe is besloten vanwege het gegeven dat jonge prostituees met name vatbaar zijn voor en slachtoffer zijn van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel. Bovendien zijn prostituees van 21 jaar en ouder weerbaarder dan zeer jonge prostituees en is de kans groter dat ze over een startkwalificatie beschikken waarmee de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is en bovendien een eventuele gewenste uitstap vergemakkelijkt wordt. Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om deze misstanden te bestrijden. Daarmee is het gemaakte onderscheid objectief gerechtvaardigd door een legitiem doel, bovendien zijn de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk. Hierdoor levert het onderscheid naar leeftijd geen strijd op met het verbod van leeftijdsdiscriminatie.

Het is in de eerste plaats de exploitant die moet voorkomen dat er in zijn bedrijf prostituees werkzaam zijn die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt. Zijn die daar toch werkzaam, dan is de exploitant in overtreding. Overigens, zoals eerder opgemerkt, een prostituee die zelfstandig bedrijfsmatige activiteiten opereert valt enerzijds aan te merken als exploitant van een vergunningplichtig prostitutiebedrijf en anderzijds als prostituee van dat bedrijf. Los van de hier gestelde leeftijdseis is dus uitgesloten dat in een dergelijke constructie prostituees legaal aan de slag kunnen; de aanvraag van een exploitant/prostituee die de leeftijd van 21 jaar nog niet bereikt heeft zal immers geweigerd worden (artikel 3:8 eerste lid, aanhef en onder d).

Ook van een prostituee mag worden verlangd dat zij een bijdrage levert aan de sanering van de seksbranche. Als de prostituee er bewust en vrijwillig voor kiest om te werken in de illegale prostitutie, dan moet ook zij daarvoor aansprakelijk kunnen worden gehouden.

### **Artikel 3:15 Bedrijfsplan**

Ter versterking van de sociale positie van de prostituee is het van belang dat er in een prostitutiebedrijf maatregelen worden getroffen op het gebied van hygiëne en van de gezondheid, de veiligheid, het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees. Daartoe moet bij het aanvragen van een vergunning de exploitant een bedrijfsplan overleggen, zodat vooraf kan worden beoordeeld of de exploitant voor deze punten voldoende oog heeft, en zorg draagt voor goede arbeidsomstandigheden. Deze verplichting geldt voor alle prostitutiebedrijven, dus ook voor escortbedrijven. Uiteraard volgt uit de aard van de werkzaamheden dat een bedrijfsplan van een escortbureau – op bepaalde punten – een andere uitwerking vereist dan een bedrijfsplan van een prostitutiebedrijf met een andere aard.

In het tweede lid, aanhef en onder a, is opgenomen dat de exploitant maatregelen treft om er voor te zorgen dat de hygiëne in een seksinrichting voldoet aan de algemene eisen die hiervoor in de branche gelden. Het Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid heeft in september 2013 de Hygiënerichtlijn voor Seksbedrijven (voorheen Hygiënerichtlijnen voor Seksinrichtingen) gepubliceerd. Deze richtlijn is geschreven voor exploitanten en eigenaren van seksbedrijven en wordt uitgegeven door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. De branche zelf, vertegenwoordigd door de Vereniging Exploitanten Relaxbedrijven en de Vereniging Legale Escortbedrijven, heeft aan het opstellen en bijwerken van deze richtlijn bijgedragen. In de richtlijn zijn zogenaamde hygiënenormen, dit zijn de minimale eisen aan een goed hygiënebeleid, opgenomen. Een exploitant van een seksbedrijf zal om te voldoen aan de maatstaven voor een goede hygiëne zich ten minste aan deze normen moeten houden.

Belangrijk doel van goede hygiëne in seksbedrijven is het voorkomen van (seksueel overdraagbare) ziektes. Dat is zowel voor de prostituees als de klanten van belang. Een goede hygiëne zorgt echter ook voor een veilige en prettige werkomgeving. Van de exploitant mag worden verwacht dat hij in het bedrijfsplan daarnaast inzichtelijk maakt hoe hij verder zorgt draagt voor gezonde en veilige werkomstandigheden voor prostituees. Dit is opgenomen in het tweede lid, aanhef en onder a en b. De veiligheid en gezondheid van een prostituee worden ook gediend met aparte garanties voor de kwaliteit van de werkomstandigheden in de werkruimten. Een prostituee moet daar altijd gebruik kunnen maken van een alarm waarmee zij hulp van derden kan inroepen als er wat misgaat. De luchtventilatie die in het kader van de algemene luchtkwaliteit en hygiëne afdoende is, brengt nog niet met zich mee dat de prostituee niet in te koude of te warme werkruimte haar diensten moet verrichten. In het tweede lid, aanhef en onder d, wordt zodoende geëist dat de exploitant aangeeft welke maatregelen hij hiervoor treft.

De normen die worden geformuleerd over het gebruik van condooms en de mogelijkheid om je als prostituee te laten controleren op seksueel overdraagbare aandoeningen waarborgen de gezondheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituee. Deze normen zijn opgenomen in het tweede lid, aanhef en onder c en e. De prostituee mag niet verplicht worden zich geneeskundig te laten onderzoeken en heeft recht op een vrije artskeuze (tweede lid, aanhef en onder f). Bovendien moet de exploitant prostituees in de gelegenheid stellen zich regelmatig te laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen. Het moet niet zo zijn dat een prostituee vanwege de openingstijden van de seksinrichting waar zij werkzaam is, geen tijd heeft om zich bijvoorbeeld voor een SOA-onderzoek bij de GGD te melden. De exploitant dient er zorg voor te dragen dat onder de in het prostitutiebedrijf werkzame prostituees voldoende informatie- en voorlichtingsmateriaal in verschillende talen wordt verspreid over de aan prostitutie verbonden gezondheidsrisico's en over de aanwezigheid en bereikbaarheid van instellingen op het gebied van de gezondheidszorg en hulpverlening. De exploitant is daarnaast verplicht informatie over mogelijke uitstapprogramma's aan de voor hem werkzame prostituees te verstrekken.

Een belangrijk aspect van het zelfbeschikkingsrecht is dat gewaarborgd is dat de prostituee vrij is te bepalen aan welke klanten zij seksuele diensten verleent en welke diensten zij al dan niet wil verlenen. Dit is ook bij de escort bijzonder van belang. Hoewel in een arbeidsrelatie geldt dat een werknemer opdrachten van de werkgever met betrekking tot de overeengekomen arbeid in beginsel moet opvolgen, dient het grondwettelijk gewaarborgde recht op lichamelijke integriteit daarboven altijd voorrang te krijgen.

Een exploitant dient inzichtelijk te maken hoe in zijn bedrijf met dergelijke zaken wordt omgegaan (tweede lid, aanhef en onder h).

Vanwege de aard van de dienstverlening en de branche dient de exploitant er in ieder geval voor zorg te dragen dat degene die als beheerder werkzaam is, kan omgaan met agressieve klanten (tweede lid, aanhef en onder j).

Het doel van hoofdstuk 3 is onder meer onvrijwillige prostitutie te bestrijden. Als een prostituee nauwelijks zelfredzaam is, geen Nederlands of Engels spreekt of bijvoorbeeld niet makkelijk geld kan wisselen, omdat ze niet kan rekenen, is moeilijk voor te stellen dat zij vrijwillig voor de prostitutie heeft gekozen. De exploitant kan zich met eenvoudige middelen hiervan een beeld vormen. In het bedrijfsplan moet worden vastgelegd welke vereisten de exploitant minimaal stelt aan de zelfredzaamheid van de bij hem werkzame prostituees en hoe hij dit controleert (tweede lid, aanhef en onder k). In dat kader is het ook onderdeel van een deugdelijke bedrijfsvoering om als exploitant periodiek een gesprek te voeren en daarbij vooral te letten op signalen van uitbuiting of onvrijwilligheid. Prostituees moeten in dat kader ook steeds over hun rechten geïnformeerd worden. Het is aan de exploitant om ook informatie van hulpverlenende instanties beschikbaar te stellen (tweede lid, aanhef en onder m). Ook informatie over de mogelijkheden om met het werk als prostituee te stoppen moet door de exploitant beschikbaar worden gesteld (tweede lid, aanhef en onder n).

Het bedrijfsplan dient bij de aanvraag om een vergunning overgelegd te worden, zodat het op dat moment getoetst kan worden. Als een exploitant nadien een wijziging wenst door te voeren in zijn bedrijfsplan, dan dient hij deze vooraf ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegde bestuursorgaan (derde lid). De melding geschiedt op schriftelijke wijze.

#### **Artikel 3:16 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf**

De aanwezigheid van de exploitant of beheerder is noodzakelijk tijdens de openingsuren van de seksinrichting van een prostitutiebedrijf. Deze bepaling is opgenomen om effectief tegen schijnbeheer op te kunnen treden. De exploitant is te allen tijden verantwoordelijk voor hetgeen zich in en rond de inrichting afspeelt. Daarnaast is het vanwege de kwetsbaarheid van prostituees gewenst dat de exploitant van een prostitutiebedrijf aanwezig is om toezicht te houden. Aangezien een dergelijke eis niet na te leven is voor één persoon, kan het ook om de beheerder gaan: deze heeft immers grotendeels dezelfde verantwoordelijkheden als de exploitant en kan daar op worden aangesproken. Voor escortbedrijven is een fysieke aanwezigheidsplicht niet mogelijk. Om die reden geldt dat de exploitant of beheerder effectief toezicht houdt gedurende de uren dat het escortbedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.

In het tweede lid zijn voorts enkele verdere zorgplichten van de exploitant geformuleerd, onder andere met betrekking tot de te voeren bedrijfsadministratie. Voor het toezicht is daarnaast van belang dat toezichthouders permanent inzage kunnen hebben in de bedrijfsadministratie en dat bekend is welke prostituees voor of bij een exploitant werkzaam zijn. Onder actuele gegevens als bedoeld in het tweede lid wordt verstaan: naam, leeftijd, adres, alsmede kopieën van paspoorten of andere verblijfspapieren. Daarnaast, onder e, is opgenomen de verplichting om ieder signaal van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting onverwijld bij de politie te melden. Richtinggevend hierbij is de Aanwijzing mensenhandel van het Openbaar Ministerie (Stcrt. 2013, 16816) en <http://www.wegwijzermensenhandel.nl/>. De meldplicht ziet uiteraard ook op de situatie dat een prostituee zich schuldig maakt aan mensenhandel of aan andere vormen van dwang en uitbuiting.

#### **Artikel 3:17 Raamprostitutie**

Raamprostitutie is – evenals straatprostitutie – gezien de specifieke omstandigheden waaronder prostituees werkzaam zijn in deze sector bij uitstek een vorm van prostitutie die nadere regulering behoeft. Ten aanzien van de raamprostitutie gelden daarom aanvullende eisen. Het is de prostituee verboden die handelingen te verrichten die gewoonlijk worden geassocieerd met raamprostitutie (eerste lid), tenzij de prostituee werkzaam is in een seksinrichting die valt onder een raamprostitutiebedrijf waarvoor een vergunning is verleend (tweede lid). Voor het raamprostitutiebedrijf geldt verder dat er ook voldaan dient te worden aan de regels die gesteld zijn met betrekking tot seksbedrijven in het algemeen en met betrekking tot alle prostitutiebedrijven in het bijzonder.

### **Artikel 3:18    Straatprostitutie**

Straatprostitutie is – evenals raamprostitutie – bij uitstek een vorm van prostitutie die nadere regulering behoeft. Ten aanzien van de straatprostitutie gelden daarom aanvullende eisen. Zo regelt het eerste lid dat het eenieder verboden is op of aan de weg of in een vanaf de weg zichtbare plaats klanten te werven of op of aan de weg ontuchtige handelingen te verrichten als dit kennelijk geschiedt in het kader van prostitutie. Het verbod geldt echter niet op door het college aangewezen wegen gedurende de door het college vastgestelde tijden (tweede lid) of – voor wat betreft het werven van klanten – als dit gebeurt in een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend (volgt uit het eerste lid). De gecombineerde aanwijzing van wegen of vaststelling van tijden betreft een concretiserend besluit van algemene strekking waartegen bezwaar en beroep open staat. Specifieke ‘tippelzones’ zullen veelal ook in een bestemmingsplan hun plek gekregen hebben.

### **Artikel 3:19    Handhaving straatprostitutie**

Het eerste lid heeft betrekking op straatprostitutie buiten de daartoe aangewezen gebieden en tijden en geeft – ter handhaving van het verbod daarop – politieambtenaren en toezichthouders de bevoegdheid een bevel tot onmiddellijke verwijdering te geven.

Het tweede lid heeft betrekking op straatprostitutie binnen de daartoe aangewezen gebieden en tijden. Op grond van het tweede lid kan, bijvoorbeeld in het belang van de openbare orde en veiligheid of de voorkoming of beperking van overlast ter plaatse, door politieambtenaren en toezichthouders een bevel tot onmiddellijke verwijdering worden gegeven aan prostituees, maar ook aan andere aldaar aanwezige personen.

### **Artikel 3:20    Verbodsbepalingen klanten**

Dit artikel richt zich niet tot exploitanten of prostituees, maar tot hun (potentiële) klanten en is daarmee complementair aan enkele andere bepalingen van dit hoofdstuk. Kort gezegd is het enerzijds verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostituee die werkzaam is in het illegale circuit, anderzijds verbieden enkele artikelen de prostituee om diensten (op een bepaalde wijze of op bepaalde plekken) aan te bieden, terwijl dit artikel de klant verbiedt om in te gaan op een aanbod. Dit betekent dat handhavend kan worden opgetreden tegen zowel de prostituee als tegen de klant.

Het in het eerste lid opgenomen verbod kan enkel aan de klant worden tegengeworpen voor zover hem enig verwijt kan worden gemaakt, bijvoorbeeld als de seksuele handelingen (zullen) plaatsvinden in een seksinrichting waarin de daarvoor mede verleende vergunning of een afschrift daarvan niet zichtbaar aanwezig is (zie in dit verband artikel 3:9, tweede lid) of als uit de wijze van adverteren kennelijk blijkt dat het een om een onvergund prostitutiebedrijf gaat. Ook straatprostitutie buiten de daarvoor aangewezen gebieden is op grond van dit artikel strafbaar voor zowel de prostituee als voor de klant.

### **Artikel 3:21    Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke**

Dit voorschrift schept een verbod dat slechts in effect kracht heeft ten aanzien van nader door de burgemeester te bepalen rechthebbenden en voor zover de burgemeester aan die rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt. Het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, voor zover die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet valt niet binnen de reikwijdte van het verbod.

Hoewel denkbaar is dat dit voorschrift in de praktijk vooral zal worden toegepast ten aanzien van sekswinkels, richt zij zich op het tentoonstellen en dergelijke als zodanig; het kan dus ook gaan om erotisch-pornografische foto's of afbeeldingen aangebracht aan sekstheaters, bedoeld om de aandacht van het publiek te vestigen op de voorstellingen.



**Artikel 3:23 Overgangsbepaling**

Artikel 3:8, vijfde lid, aanhef onder a, maakt het mogelijk geen vergunning voor een seksbedrijf te verstrekken aan een aanvrager van wie minder dan vijf jaar voor de aanvraag een vergunning is ingetrokken op grond van artikel 3:10, eerste lid, aanhef onder a tot en met f, of tweede lid, aanhef onder a tot en met g, of in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Om te voorkomen dat direct na inwerkingtreding van dit besluit aanvragen voor een vergunning worden gedaan door personen van wie een vergunning minder dan vijf jaar gelden is ingetrokken, bepaalt het eerste lid dat ook voor die categorie aanvragers een nog niet verstreken periode van vijf jaar een grond voor weigering kan zijn. Zou deze bepaling niet worden opgenomen, dan zou het bestuur iedere aanvraag in behandeling moeten nemen, en een weigering inhoudelijk moeten motiveren.

Wie op het moment van inwerkingtreding van dit besluit al actief is in deze branche en een vergunning heeft voor een bedrijf dat onder deze verordening als seksbedrijf wordt gekwalificeerd, hoeft geen nieuwe vergunning aan te vragen.

## HOOFDSTUK 4. BESCHERMING VAN HET MILIEU EN HET NATUURSCHOON EN ZORG VOOR HET UITERLIJK AANZIEN VAN DE GEMEENTE

### Afdeling 1. Burgemeestersbevoegdheden

#### Artikel 4:1 Noodkap houtopstanden

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:1 Begripsbepalingen komen te vervallen in de APV. Het artikel is opgenomen als Bijlage 1: 1:1 Vfl.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummeren zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:1 behelst nu Noodkap Houtopstanden.**

Dit artikel bevat de bevoegdheid voor de burgemeester om te bevelen tot zogenaamde 'noodkap', in verband met openbare orde en veiligheid. Het verbod om zonder omgevingsvergunning houtopstanden te vellen, opgenomen in hoofdstuk 5 van de Verordening fysieke leefomgeving, is in geval van noodkap niet van toepassing (art. 5.3.1 Vfl). De bevoegdheid omtrent noodkap is in de APV opgenomen, omdat deze vanwege het oogmerk openbare orde en veiligheid niet in de Vfl kon worden opgenomen.

#### Artikel 4:2 Werkzaamheden Kabels en leidingen

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten komen te vervallen in de APV.  
Het artikel is opgenomen als artikel 6.1.1 Vfl.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummeren zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:2 behelst nu Werkzaamheden kabels en leidingen.**

Dit artikel vormt een aanvulling op de regels ten aanzien van ondergrondse infrastructuur in hoofdstuk 7 van de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl). Deze regels waren voorheen opgenomen in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015 (AVOI). De in de AVOI opgenomen mogelijkheid om in verband met openbare orde en veiligheid werkzaamheden aan ondergrondse infrastructuur op een ander tijdstip of onder voorwaarden te laten plaatsvinden, kon vanwege het belang van openbare orde en veiligheid niet in de Vfl worden opgenomen. Daarom is ervoor gekozen de betreffende bevoegdheid in de APV op te nemen.

Het artikel geeft de burgemeester ten eerste de bevoegdheid om in verband met openbare orde en veiligheid werkzaamheden te verbieden. Een dergelijk verbod zegt niets over de inhoudelijke wenselijkheid van de werkzaamheden als zodanig – dit oordeel is voorbehouden aan het college op grond van hoofdstuk 7 van de Vfl – maar strekt ertoe dat de werkzaamheden niet mogen plaatsvinden op het voorgenomen moment. De beheerder van de kabels en leidingen dient dan een nieuw moment te zoeken.

Als een verbod niet direct noodzakelijk is, kan het niettemin wenselijk zijn dat met bepaalde zaken in het kader van openbare orde en veiligheid rekening wordt gehouden. Daarom biedt het artikel ook de mogelijkheid om voorschriften en beperkingen te stellen. De netbeheerder zal deze voorschriften en beperkingen in acht moeten nemen, in aanvulling op eventuele voorschriften die het college op grond van de Vfl heeft gesteld.

## **AFDELING 2. BODEM-, WEG- EN MILIEUVERONTREINIGING**

### **Artikel 4:3 Natuurlijke behoefte doen**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten komen te vervallen in de APV.  
Het artikel is opgenomen als artikel 6.1.2 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummern zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:3 behelst nu Natuurlijke behoefte doen.**

Doorgaans beter bekend onder de naam "wildplassen". Momenteel zijn er veel gemeenten die in het kader van een lik-op-stuk-beleid onderhavige bepaling strikt handhaven. Sommige gemeenten hebben in de APV een mogelijkheid gecreëerd om ook buiten de bebouwde kom plaatsen aan te wijzen waar wildplassen is verboden, bijvoorbeeld bij veelbezochte parkeerterreinen en picknickplaatsen, vanwege de daar ondervonden overlast.

### **Afdeling 3. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast**

#### **Artikel 4:4: Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:4 Aanlichten van gebouwen en stankoverlast komen te vervallen in de APV.  
Het artikel is opgenomen als artikel 6.2.1 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummern zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:4 behelst nu Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.**

**In afwijking van de Model APV is het voor de inwerkingtreding van het verbod als bedoeld in dit artikel niet vereist dat burgemeester en wethouders eerst een aanwijzingsbesluit moeten nemen. Deze verplichte voorafgaande aanwijzing wordt in de handhavingspraktijk als onnodig hinderlijk (administratief belastend) ervaren. Voor het overige komt dit artikel overeen met de Model APV**

Deze bepaling verschaft een basis voor het treffen van maatregelen tegen een uit oogpunt van welstand en bescherming van de openbare gezondheid ontoelaatbare opslag van bromfietsen en caravans e.d., en landbouwproducten. Het college is bevoegd bepaalde plaatsen aan te wijzen waar deze opslag verboden is c.q. aan bepaalde regels gebonden is.

Deze bepaling ziet niet op handelingen die plaatsvinden op de "weg" in de zin van de wegenverkeerswetgeving. Deze afbakening is aangebracht omdat voor zover de in deze bepaling genoemde activiteiten plaatsvinden op de "weg" daartegen kan worden opgetreden op basis van andere in deze verordening opgenomen voorschriften.

#### **Afbakening**

Door in het eerste lid de zinsnede "buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer" op te nemen wordt de afbakening met de Wet milieubeheer direct vastgelegd. Hierdoor vervalt in het vierde lid de afbakening met de Wet milieubeheer.

#### **Artikel 4:5 Gereserveerd**

[gereserveerd]

#### **Artikel 4:6 Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke handelsreclames e.d.**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:6 Overige geluidhinder komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 6.1.3 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummeren zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:6 Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke handelsreclames e.d.**

**Op grond van het model is het voeren van reclame uitsluitend verboden als daardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of als er ernstige hinder voor de omgeving ontstaat. De wens van de gemeente Deventer - niet alleen vanwege haar beschermde stads- en dorpsgezichten - om greep te houden op de ruimtelijke kwaliteit die door allerlei vormen van reclame kan worden aangetast is de belangrijkste overweging een reclame artikel in de APV te handhaven. Doel is het artikel beter te laten aansluiten bij het reclamebeleid uit de welstandsnota.**

**Ook recente jurisprudentie van Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is hiertoe een overweging geweest: Voor zover bij het plaatsen van reclameobjecten sprake is van bouwen in de zin van de Woningwet dan is daarvoor op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo een omgevingsvergunning nodig en is er geen plaats voor toetsing aan welstandseisen langs de weg van de APV. In de jurisprudentie is een duidelijke tendens te bespeuren waaruit blijkt dat het aanbrengen van redelijk omvangrijke reclameobjecten aan onroerende zaken zoals aan gebouwen niet meer wordt aangemerkt als bouwen in de zin van de Woningwet c.q. de Wabo en dus niet meer via de omgevingsvergunning – activiteit bouwen - in de hand kan worden gehouden. (Zie onder meer RvS 23-01-2008,nr. 2007027521, Goes en RvS 07-07-2010, nr. 200908795/1/H1, Rotterdam, waarin het ging om reclameobjecten van 5.00 meter breed, 0.50 meter hoog en 1 cm dik respectievelijk 4.71 meter breed, 0.20 meter hoog en 0.94 meter dik).**

**Aangezien bovendien reclameobjecten niet alleen storend in het stads- en landschapsbeeld kunnen zijn , maar daarvan ook een hinderlijke of verkeersonveilige werking kan uitgaan acht Deventer het ongewenst dit ongeregeld te laten. Daarom is net zoals vóór 2010 gekozen voor een vergunningsystematiek . Uit oogpunt van administratieve lastenverlichting voor de burger maakt het niet zo veel uit of nu met een meldingsystematiek dan wel een vergunningsystematiek wordt gewerkt. Gelet op artikel 2.2, eerste lid, van de Wabo wordt dit dan wel automatisch een omgevingsvergunning.**

**Hiervoor is gekozen omdat er vaak een sterke relatie bestaat met andere activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, zoals bouwen en het wijzigen van een monument; de “omgevings-reclamevergunning kan dan in dezelfde procedure worden meegenomen ( kan eenvoudig digitaal worden ingediend via landelijk reeds beschikbare formulieren ) en bovendien wordt de kans op procedurele afstemmingsfouten verkleind. Interpretatieperikelen ten aanzien van wel of niet bouwen zullen zich minder voordoen. Het nieuwe artikel speelt zoals gezegd in op de nieuwe welstandsnota. Diverse reclame- uitingen die aan de welstandscriteria voldoen worden via het derde lid vergunningvrij verklaard. Een vermindering van regeldruk wordt ook behaald door de bevoegdheid van het college andere categorieën van gevallen en gebieden aan te wijzen waar het omgevingsvergunningsvereiste voor reclame” niet voor geldt. Indien met de welstandsnota meer ervaring is opgedaan kan op deze wijze meer “vrij worden gegeven” zonder de APV te hoeven aanpassen.**

**Als het gaat om een vergunningvrije reclame-uiting in de zin van artikel 4:15 op openbare plaatsen dan zal wel een melding dienen plaats te vinden op grond van artikel 2:10. Plaatsing op openbare grond wordt zoveel mogelijk voorkomen.**

**Als het gaat om een –in de zin van artikel 4:15 - vergunningplichtig reclameobject in de openbare ruimte dan wordt de aanvraag om vergunning op grond van artikel 4:15 tevens aangemerkt als een melding in de zin van artikel 2:10. Daar krijgen naast welstand ook (andere) aspecten meer gewicht, zoals de vrijheid van het verkeer, verkeersveiligheid en weg- en bermbeheer. De beslistermijn van 6 weken op die melding is dan evenwel geen 6 weken. De melding loopt samen op met de vergunning (8 weken termijn uit de Wabo). Als verbod wordt dezelfde terminologie gehanteerd als die welke in artikel 2.2 Wabo is vermeld.**

**Alle tijdelijke (max. 6 weken) reclame-uitingen voor “niet zuiver –commerciële doeleinden” zoals voor braderieën/ dorpsfeesten /rommelmarkten sportwedstrijden/ toernooien, tentoonstellingen/ exposities, open dagen van scholen en andere maatschappelijke instellingen, verkiezingsborden, kerkelijke diensten; -festiviteiten (muziek en dergelijke), kermis, circus- en andere voorstellingen, alsmede borden voor seizoensgebonden producten zijn vergunningvrij maar niet boven openbare grond. Deze zullen op grond van artikel 2:10 gemeld moeten worden omdat deze meestal op of over de openbare grond worden geplaatst. Via artikel 2:10 wordt beleid gevoerd voor de meldingsplichtige reclameborden in de openbare ruimte. Beleid is onnodige losse reclame- en verwijfsborden in de openbare ruimte, langs de weg en in plantsoenen zoveel mogelijk te mijden. Gestructureerde kanalen (lichtmastreclame, two-sides, informatieborden, abri’s, billboards e.d.) dienen als redelijk alternatief. Steeds wisselende reclames op dergelijke vaste reclameobjecten zijn vergunningvrij.**

Vanwege de vereenvoudiging van vergunningen en de vermindering van administratieve lasten is in 2007 het oude artikel 4.4.2 ingrijpend herzien. Dat houdt in dat de reclamevergunning geheel is verdwenen en vervangen door een algemene regel die verbiedt om door middel van een reclame het verkeer in gevaar te brengen of hinder dan wel overlast te veroorzaken voor omwonenden.

De gedachte daarachter is dat voor een reclame van enige omvang of betekenis doorgaans een bouwvergunning nodig is, waardoor al aan de welstand kan worden getoetst. Een reclame waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of overlast wordt veroorzaakt voor omwonenden komt relatief zo weinig voor dat het moeilijk valt te rechtvaardigen om voor die gevallen een vergunningplicht voor alle reclames in stand te houden.

Gemeenten waar de ervaring is dat reclame niet of nauwelijks problemen oplevert en via de bouwvergunningen afdoende kan worden geregeld, kunnen het daarbij laten.

Artikel 4:15 is niet in strijd met artikel 7 van de Grondwet. In artikel 7, vierde lid, van de Grondwet wordt de handelsreclame met zo veel woorden van de vrijheid van drukpers uitgezonderd.

#### Wabo

Op een vergunnings- en ontheffingsstelsel voor handelsreclame aan gebouwen is de Wabo van toepassing. Omdat een zodanig stelsel in de model-APV geschrapt is, is daarvoor geen regeling opgenomen.

#### Afleidende objecten langs snelwegen

Rijkswaterstaat heeft op 21 oktober 2011 het “Beleidskader afleidende objecten langs snelwegen” vastgesteld. De hoofdlijn voor objecten (waaronder reclame) is nu:

- bewegende objecten of beelden zijn niet toegestaan
- de objecten of beelden mogen niet verblinden (moeten voldoen aan richtlijn lichthinder)
- de objecten of beelden moeten op voldoende afstand van de rijbaan zijn geplaatst.

De APV kan op dit soort objecten van toepassing zijn, namelijk als de grond langs de snelweg valt binnen het begrip “weg” of binnen de definitie van “openbare plaats” als genoemd in artikel 1:1 van deze modelverordening. In dat geval zal het rijksbeleidskader handvaten kunnen bieden om te bepalen of het object het verkeer in gevaar brengt.

#### Jurisprudentie

Artikel 10 EVRM en artikel 19 IVBP zijn alleen in het geding zijn als de verspreiding van reclame zo zeer aan banden zou zijn gelegd dat de vrijheid om reclame te maken zelf zou worden aangetast ( JG 95.0207, AB 1995, 163).

Geen strijd met artikel 10 EVRM en 19 IVBP aangezien het verbod bij wet is voorzien en noodzakelijk in een democratische samenleving ter voorkoming van wanordelijkheden en ter bescherming van rechten van derden (HR 1 april 1997, NJ 1997, 457).

Nu in dit geval de Woningwet van toepassing is, heeft het college zich terecht op het standpunt gesteld dat naast de door hen verleende bouwvergunning voor de oprichting van de reclamezuil niet ook een reclamevergunning als bedoeld in artikel 4.7.2 van de APV is vereist. Zij hebben dan ook terecht het verzoek om toepassing van bestuursdwang ten aanzien van de dubbelzijdige lichtreclamezuil afgewezen. ABRS 13-11-2002, Gst, 2003, 7180, 34 m.nt. J. Teunissen.

Anders dan het college meent, is het welstandstoezicht in het kader van de Woningwet niet beperkt tot toetsing van bouwkundige elementen. ABRS 04-12-2002, Gst, 2003, 7180, 35 m.nt. J. Teunissen.

Meer recent in dezelfde zin ABRS 02-06-2004, LJN AP0370.

### **Algemeen**

Bij de aanpassing van de model APV in 2004 is een groot aantal bepalingen in deze afdeling geschrapt en ondergebracht in een aparte model Afvalstoffenverordening.

### **Afdeling 4. Kamperen buiten kampeerterreinen**

#### **Artikel 4:7 Straatvegen**

##### **[Vervallen]**

**Dit artikel werd in de praktijk niet meer gebruikt, derhalve is er gekozen dit artikel te laten vervallen en tevens niet op te nemen in de VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummern zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:7 behelst nu Begripsbepaling**

#### **Artikel 4:8 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummern zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:8 behelst nu Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen. Voorheen natuurlijke behoefte doen.**

**Dit artikel uit de Deventer APV wijkt af van de Modelbepaling. Het model regelt onder meer dat het verbod niet van toepassing is voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein. Deze uitzondering geldt in Deventer niet. Hiervoor is bewust gekozen. In het verleden is het wel eens gebeurd dat bijvoorbeeld bospercelen werden verkocht aan particulieren onder het voorwendsel dat er gekampeerd mag worden. Deventer wil niet dat op ieder bosperceeltje gekampeerd gaat worden, ook al is het door de eigenaar zelf. Verder is het streven er op gericht te voorkomen dat in het buitengebied overal een soort van minicamping ontstaat .**

Zie de algemene toelichting bij deze afdeling en de VNG-publicatie in de groene reeks nummer 129 "Het kampeerbeleid na de Wet op de Openluchtrecreatie. Handreiking voor bestuurders en ambtenaren".

#### **Lex silencio positivo**

Dit artikel dient met name de bescherming van natuur en milieu. Het zou hoogst onwenselijk zijn als er een vergunning van rechtswege zou ontstaan die toestaat dat in een kwetsbaar natuurgebied gekampeerd wordt. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

#### **Artikel 4:9: Aanwijzing kampeerplaatsen**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:9 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 8.2.1 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummernen zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 4:9 behelst nu Aanwijzing kampeerplaatsen.**

Zie de algemene toelichting bij deze afdeling en de VNG-publicatie in de groene reeks nummer 129 "Het kampeerbeleid na de Wet op de Openluchtcreatie. Handreiking voor bestuurders en ambtenaren".

#### **Artikel 4:10 Begripsbepalingen**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:10 komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 1.5 VfI.**

#### **Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11 komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 5.1.1 VfI.**

#### **Artikel 4:11a Criteria.**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11a komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 5.1.2 VfI.**

#### **Artikel 4:11b Gevaarstelling (vervallen)**

#### **Artikel 4:11c Beperking geldigheidsduur.**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11c komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 5.1.5 VfI.**

#### **Artikel 4:11d Herplant- en instandhoudingsplicht**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11d komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 5.2.1 en 5.2.2 VfI.**

**Artikel 4:11 e Afstand tot de erfgrenslijn**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11e komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 5.3.3 Vfl.**

**Artikel 4:11 f Bestrijding van bomenziekten**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:11f komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 5.3.2 Vfl.**

**Artikel 4:16 Eisen aan niet vergunningplichtige reclame**

**[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 4:16 komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als artikel 6.2.3 Vfl.**



## HOOFDSTUK 5. ANDERE ONDERWERPEN BETREFFENDE DE HUISHOUDING DER GEMEENTE

### AFDELING 1. PARKEEREXCESSEN

#### Algemeen

Bevoegdheid tot regeling van parkeerexcessen

Op grond van de Wegenverkeerswet 1994 (hierna: WVV 1994) kunnen verkeersbesluiten, behalve ten behoeve van de verkeersveiligheid en de vrijheid van het verkeer, ook worden genomen ter bescherming van milieubelangen. Hierbij moet worden gedacht aan maatregelen ter voorkoming of beperking van overlast, hinder of schade dan wel aantasting van het karakter of de functie van objecten of gebieden ten gevolge van het verkeer (zie art. 2, tweede lid WVV 1994).

Op initiatief van de VNG heeft de Tweede Kamer door middel van een amendement artikel 2a in de Invoeringswet WVV 1994 ingevoegd. Dit artikel luidt als volgt:

“Provincies, gemeenten en waterschappen behouden hun bevoegdheid om bij verordening regels vast te stellen ten aanzien van het onderwerp waarin deze wet voorziet, voor zover die regels niet in strijd zijn met de bij of krachtens deze wet vastgestelde regels en voor zover verkeerstekens krachtens deze wet zich daar niet toe lenen.”

Hierbij werd met name gedacht aan de regeling van parkeerexcessen, zoals ook blijkt uit de toelichting bij dit amendement. Artikel 2a WVV 1994 geeft zodoende aan dat gemeenten bevoegdheid zijn om parkeerexcessenbepalingen vast te stellen. De grondslag voor dergelijke bepalingen is artikel 149 van de Gemeentewet.

Begrip “parkeerexces”

In de wegenverkeerswetgeving wordt nergens aangegeven wat het begrip “parkeerexces” precies inhoudt. Mede omdat ook dit aspect van het verkeer aan een voortschrijdende ontwikkeling onderhevig is, is het bezwaarlijk om van dit begrip een exacte definitie te geven. Op grond van de jurisprudentie kan onder het begrip “parkeerexces” ieder excessief parkeren op de weg worden begrepen, dus:

- a. wanneer het parkeren op de weg betreft dat met het oog op de verdeling van de beschikbare parkeerruimte jegens andere weggebruikers, die gelegenheid om te parkeren behoeven, buitensporig is en uit dien hoofde niet toelaatbaar kan worden geacht (verkeersmotief; eigenlijke aanvulling), en
- b. wanneer het gebruik van de weg als parkeerplaats op zich zelf niet ongeoorloofd is te achten, maar wel dat de aard van het voertuig, het met het parkeren beoogde doel of het aantal te parkeren voertuigen relatief gezien een te grote ruimte opeist in vergelijking met de behoefte aan parkeerruimte van anderen; alsook
- c. wanneer het gaat om parkeren dat onaanvaardbaar is te achten om andere motieven, zoals het tegengaan van aantasting van de openbare orde of veiligheid en de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente, voorkoming van uitzichtbelemmering en stankoverlast (oneigenlijke aanvulling).

Uit de jurisprudentie van de Hoge Raad valt op te maken dat in de eerste plaats van een parkeerexces sprake is als het gaat om excessief gebruik van de weg, strijdig met de bestemming die de weg heeft. Wegen zijn - zo lijkt de zienswijze van dit rechtscollege in het kort te kunnen worden weergegeven - in de eerste plaats bestemd om zich daarover te kunnen verplaatsen en daarop tijdelijk een voertuig te kunnen laten staan. Ten aanzien van bepaalde (categorieën van) voertuigen, die de weg in strijd met deze bestemming gebruiken, is het bestuur gerechtigd strengere eisen te stellen en scherpere grenzen te trekken. Daarbij mag het niet te diep ingrijpen in het “normale” verkeer, en dus ook niet in het “normale” parkeren. In het “normale” verkeer voorziet de geldende wettelijke verkeersregeling exclusief, aldus de mening van de Hoge Raad, NG 1974, blz. S88 m.nt. jhr. J.J.M.M. van Rijckevorsel.

Volgens de Hoge Raad is er ook sprake van een parkeerexces in het geval het parkeren op de weg gepaard gaat met ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente, beneming van uitzicht,

stankoverlast of gevaar voor de veiligheid van personen. Al deze vormen van excessief, hinderlijk en ontsierend gebruik van de weg kunnen door de gemeentelijke wetgever aan regels worden gebonden. Zie bij voorbeeld de beide Dordtse arresten van de Hoge Raad, HR 15 juni 1971, NJ 1971, 432, m.nt. W.F. Prins, VR 1972, nr. 32, m.nt. A. Herstel, OB 1972, XIV.1.2.2, nr. 32566 en 25 april 1972, NJ 1972, 296, m.nt. W.F. Prins, VR 1972, nr. 113, m.nt. A. Herstel, OB 1972, XIV. 1.2.2, nr. 32567, NG 1972 blz. S 75, m.nt. J.H. van der Veen.

#### Plaatsing en rubricering parkeerexcesbepalingen

Gezien de ruime uitleg van het begrip “parkeerexces” is het niet nodig om een onderscheid te maken tussen twee soorten van excessief gebruik van de weg: gevallen die excessief zijn op grond van een verkeersmotief en die als “parkeerexcessen” moeten worden gekwalificeerd en gevallen waarin een ander motief aan het stellen van regels (in hoofdzaak) ten grondslag ligt. Er bestaat geen noodzaak deze soorten in aparte verordeningen onder te brengen, respectievelijk een parkeerexcessenverordening en de APV.

Met het onder één noemer - die van het parkeerexces - brengen van de verschillende bepalingen inzake parkeerexcessen blijken de aan de bepalingen ten grondslag liggende motieven niet steeds uit de tekst van de bepalingen. Om deze reden zijn in de toelichting op de bepalingen deze motieven tot uitdrukking gebracht. Een van de voordelen van deze aanpak is dat artikelen die op grond van verschillende motieven een zelfde gedraging verbieden, in één artikel kunnen worden samengebracht.

In de afdeling “parkeerexcessen” is ook een aantal onderwerpen opgenomen die niet kunnen worden aangeduid als “parkeerexcessen in eigenlijke zin”, waarvan gesproken kan worden als het gaat om gedragingen op de weg in de zin van de WVV 1994. Daar deze voorschriften door het publiek wel als zodanig (zullen) worden ervaren geven wij er de voorkeur aan ook deze onderwerpen in deze paragraaf te regelen. Men denke hierbij aan een onderwerp als het “aantasten van groenvoorzieningen”.

#### Beperking tot gedragingen op de weg?

Bij parkeerexcessen “in eigenlijke zin” gaat het om gedragingen op de weg in de zin van de WVV 1994. Onder weg verstaat APV hetzelfde als de WVV 1994 daaronder verstaat. In artikel 1, eerste lid onder b, van de WVV 1994 wordt het begrip wegen als volgt omschreven “alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten”.

In de afdeling “Parkeerexcessen” zijn niet uitsluitend onderwerpen geregeld die als parkeerexcessen “in eigenlijke zin” zijn aan te duiden. Zo hebben de artikelen 5:6, eerste lid onder b, 5:7, eerste lid, en 5:10 ook betrekking op gedragingen buiten de weg in de zin van de WVV 1994. Beperking van de hierin neergelegde verbodsbepalingen tot “op de weg” ligt niet voor de hand, wanneer men let op het motief dat aan deze bepalingen ten grondslag ligt. Deze bepalingen strekken niet (mede) ter bescherming van verkeersbelangen.

Bedoelde gedragingen zijn daarom in die verbodsbepalingen ook strafbaar gesteld, indien zij buiten de weg (in de zin van de WVV 1994) zijn gepleegd. Indien aan een bepaling uitsluitend verkeersmotieven ten grondslag liggen, is de werkingssfeer van die bepaling uiteraard beperkt tot de weg (in de zin van de WVV 1994). Zie bijvoorbeeld de artikelen 5:2 en 5:8, tweede lid.

Aan de andere bepalingen liggen behalve verkeersmotieven ook andere motieven ten grondslag. Toch regelen ook deze bepalingen slechts gedragingen op de weg (in de zin van de WVV 1994). Voor zover deze gedragingen plaatsvinden buiten de weg, kan hiertegen reeds op basis van andere voorschriften in voldoende mate worden opgetreden.

Ter wille van de overzichtelijkheid zijn de bepalingen betreffende parkeerexcessen - zowel de “eigenlijke” als de “oneigenlijke” - zoveel mogelijk in de eerste afdeling samengevoegd. De bedoelde gedragingen zullen door het publiek immers allen als parkeerexces worden ervaren.

Voor in de begripsomschrijvingen van artikel 5:1 opgenomen definities van “voertuig” en “parkeren” is aansluiting gezocht bij de in de wegenverkeerswetgeving voor deze begrippen gebruikte definities. Uit de

verschillende bepalingen blijkt of zij al dan niet enkel betrekking hebben op gedragingen op de weg (in de zin van de WVV 1994).

#### Jurisprudentie

De Afdeling rechtspraak van de Raad van State bevestigt dat een gemeentelijke parkeerexcessenregeling niet strijdig is met de Wegenverkeerswet (oud) en haar uitvoeringsregelingen, zoals het RVV (oud). ARRS 3-12-1992, JG 93.0120.

### **Artikel 5:1 Begripsbepalingen**

De definitie van “weg” in artikel 1:1 van de APV is ook op deze afdeling van toepassing, waarin wordt verwezen naar de definitie uit de Wegenverkeerswet 1994: ‘alle voor het openbaar verkeer opstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermten of zijkanten’.

Hiertoe behoren ook trottoirs, voetpaden, voetgangersgebieden, rijwielpaden en parkeerplaatsen/-terreinen.

Alleen de artikelen 5:2, 5:3, 5:4, 5:5, 5:6, eerste lid, onder a, 5:7, 5:8, tweede lid, 5:8a en 5:9 hebben daarom betrekking op de ‘eigenlijke’ parkeerexcessen. De andere artikelen in deze afdeling strekken zich ook uit tot gedragingen buiten de weg in de zin van de WVV 1994.

#### Onder a

Om te voorkomen dat over de inhoud van het begrip “voertuigen” onzekerheid zal bestaan, is een definitie van dit begrip opgenomen. Tot uitgangspunt is genomen de definitie van “voertuigen” die in artikel 1, onder al, van het RVV 1990 wordt gegeven. Voertuigen in de zin van dit artikel zijn: fietsen, bromfietsen, gehandicaptenvoertuigen, motorvoertuigen, trams en wagens. Voor kleine voertuigen, zoals kruiwagens, kinderwagens, rolstoelen e.d. is een uitzondering gemaakt, omdat anders sommige bepalingen een te ruime strekking zouden krijgen.

Fietsen, bromfietsen en gehandicaptenvoertuigen vallen ook onder de definitie van voertuigen. Ook deze vervoersmiddelen kunnen parkeerexcessen veroorzaken en worden daarom als voertuig beschouwd.

#### Onder b

De omschrijving van het begrip “parkeren” is dezelfde als de omschrijving in artikel 1, onder ac, van het RVV 1990. Dit artikelonderdeel verstaat onder parkeren: het laten stilstaan van een voertuig anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van passagiers of voor het onmiddellijk laden of lossen van goederen. De gegeven definitie bewerkstelligt dat enkele vormen van doen of laten staan van voertuigen, die moeten worden ontzien, buiten de werking van de voorgestelde verbodsbepalingen blijven. Het onmiddellijk in- en uitstappen van personen en het onmiddellijk laden en lossen van goederen zijn dan immers activiteiten die door deze modelbepalingen niet worden bestreken. Evenmin zullen deze bepalingen van toepassing kunnen zijn ten aanzien van voertuigen die bij een garagebedrijf stilstaan om benzine te tanken; in dit geval is er geen sprake van parkeren.

Anders dan het RVV 1990 richten de bepalingen van afdeling 5.1. van de APV zich ook tot niet-bestuurders die anderszins belanghebbend zijn bij een voertuig (de eigenaar, huurder, opdrachtgever etc.) zodat de zinsnede “het laten stilstaan” een iets ruimere strekking heeft dan in de wegenverkeerswetgeving gebruikelijk is. Die ruimere strekking maakt het mogelijk dat ook de andere belanghebbenden bij het voertuig (dan de bestuurder) kunnen worden aangesproken op niet-naleving van de (parkeer)verboden in deze afdeling.

### **Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.**

#### Eerste lid

Aangezien het parkeren van voertuigen van rijkschoolhouders en taxiondernemers excessieve vormen kan aannemen, is in het tweede lid daarom expliciet bepaald dat onder “verhuren”, zoals in het eerste lid bedoeld, mede wordt verstaan het gebruiken van voertuigen voor het geven van rijlessen of voor het vervoeren van personen tegen betaling. Aldus kan ook tegen excessief gebruik van de weg door rijkschoolhouders en taxiondernemers worden opgetreden.

#### Tweede lid

Onder a is het woord “vergen” gebezigd in plaats van “duren” ten einde twijfel over de vraag of met een bepaalde herstel- of onderhoudswerkzaamheid meer dan een uur gemoeid is, zoveel mogelijk uit te sluiten. Bij het gebruik van de term “vergen” beschikt men over een meer objectieve maatstaf.

#### Derde lid, onder a

Deze bepaling beoogt optreden mogelijk te maken tegen die autohandelaren en exploitanten van garage-, herstel- en autoverhuurbedrijven die de weg voortdurend gebruiken als stallingsruimte voor auto's die hun toebehoren of zijn toevertrouwd. Bij het opstellen van deze bepaling is er naar gestreefd de delictsomschrijving zoveel mogelijk vrij te houden van elementen waarvan de bewijslevering moeilijkheden kan opleveren. Niettemin kan met name het bewijs dat betrokkene “zijn bedrijf of nevenbedrijf dan wel een gewoonte” van de hier bedoelde activiteiten maakt, alsook dat de desbetreffende voertuigen “hem toebehoren of zijn toevertrouwd”, onder omstandigheden problemen opleveren. De woorden “drie of meer voertuigen” zijn gekozen om de bewijslast niet onevenredig zwaar te doen zijn. Doordat het verbod slechts betrekking heeft op het parkeren dat in het kader van (neven)bedrijf of gewoonte plaatsvindt, blijft het normaal parkeren van de voor persoonlijk gebruik gebezigde auto('s) van de exploitant en eventueel van zijn gezinsleden mogelijk. (Zie het eerste lid, onder b).

Deze bepaling heeft slechts betrekking op “eigenlijke” parkeerexcessen, dat wil zeggen op het parkeren van voertuigen op de weg (in de zin van de WVV 1994). Het zou uiteraard te ver gaan deze bepaling ook te laten gelden voor gedragingen buiten de weg.

#### Derde lid, onder b

Reparatie- en sloopwerkzaamheden aan op de weg geparkeerde voertuigen in het kader van de uitoefening van een (neven)bedrijf, geven veelal klachten inzake geluidsoverlast en verontreiniging van de weg; in mindere mate wordt geklaagd over de als gevolg van deze activiteiten verminderde parkeergelegenheid.

#### Vierde lid

Het verlenen van een ontheffing ingevolge dit lid zal in het algemeen op zijn plaats zijn in geval, alle omstandigheden in aanmerking genomen, redelijkerwijs moet worden aanvaard dat de exploitant geen andere mogelijkheden ten dienste staan dan de hem toebehorende of toevertrouwde auto's op de weg te parkeren. Te denken is hierbij aan het geval dat de exploitant van een reeds lang bestaand bedrijf in de feitelijke onmogelijkheid verkeert op eigen terrein of in de nabijheid van zijn bedrijf stallingsruimte te creëren c.q. daarover op andere wijze de beschikking te krijgen. Aan de ontheffing kunnen uiteraard voorschriften worden verbonden, onder meer omtrent de plaats waar en de tijd gedurende welke voertuigen voor de hier aan de orde zijnde doeleinden op de weg mogen worden geplaatst, alsmede ten aanzien van het aantal voertuigen dat ter plaatse door de houder van de ontheffing mag worden geparkeerd.

De Afdeling rechtspraak keurde zelfs de weigering van de gemeente Binnenmaas om ontheffing te verlenen voor het parkeren van meer dan twee auto's bij elkaar goed. Het feit dat het bedrijf ter plaatse was toegestaan deed daaraan niet af. Het behoud van het beperkte aantal parkeerplaatsen in de omgeving van het bedrijf woog zwaarder. ARRS 16-8-1988, AB 1989, 373.

#### **Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen**

Het komt regelmatig voor dat eigenaren hun voertuig te koop aanbieden op de openbare weg. Wanneer het een enkel voertuig betreft, is dit geen echt probleem. Van aantasting van het uiterlijk aanzien van de omgeving is niet of nauwelijks sprake, de overlast voor de omwonenden blijft beperkt en het gebruik van de beschikbare parkeerruimte kan niet excessief genoemd worden.

Anders ligt het wanneer de voertuigen met grote aantallen tegelijk aangeboden worden. Behalve dat het uiterlijk aanzien wordt aangetast, brengt het voor de omwonenden aanzienlijke overlast met zich mee. Een dergelijke uitstalling van voertuigen trekt immers kooplustigen aan. Ook wordt er een aanmerkelijk beslag op de beschikbare parkeerruimte gelegd.

#### **Artikel 5:4 Defecte voertuigen**

Veelvuldig doet zich het verschijnsel voor dat niet-rijklare voertuigen op de weg worden geplaatst. De eigenaar of houder van een of meer van dergelijke voertuigen heeft deze meestal aangekocht om na weken of zelfs maanden van nijvere zelfwerkzaamheid weer een volwaardig voertuig te creëren. Veelal slaagt hij in deze poging niet, waarna het voertuig op de weg wordt achtergelaten, waar het na verloop van tijd degenereert tot autowrak. Deze bepaling richt zich in het bijzonder tegen dit soort parkeergedragingen. Het excessieve is in het bijzonder gelegen in het in relatie tot het tekort aan parkeerruimte niet gerechtvaardigde doel waartoe men het voertuig op de weg zet. Daarnaast kan het hier bedoelde parkeren een ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente meebrengen en om die reden excessief zijn. Beperking van het verbod tot die gevallen waarin er sprake is van min of meer ernstige gebreken aan het voertuig, moet noodzakelijk worden geacht, wil het verbod niet een te ruime strekking krijgen.

#### **Artikel 5:5 Voertuigwrakken**

**De Model-APV beperkt zich tot de openbare weg. In dit artikel is hieraan toegevoegd “of een andere openbare plaats” om duidelijk te maken dat ook plantsoenen en parken e.d. voor voertuigwrakken, waaronder ook (brom)fietswrakken worden begrepen, verboden gebied zijn.**

Anders dan de niet-rijklare voertuigen die ingeval van parkeren gedurende zekere tijd in het bijzonder een parkeerexces kunnen opleveren door het in relatie tot het tekort aan parkeerruimte niet gerechtvaardigde doel waartoe men een voertuig op de weg zet, geeft een achtergelaten voertuigwrak, inclusief een fiets of bromfiets, in de eerste plaats aanstoot, doordat het een ontsierend element in het straatbeeld vormt. Ook houdt een wrak een gevaar in voor spelende kinderen en voor de weggebruikers. Het verbod in dit artikel richt zich op degene die het voertuigwrak op de weg plaatst of heeft. Dat is op zich al een ruimere kring van subjecten dan alleen de bestuurder; ook andere belanghebbenden bij het voertuig vallen onder deze bepaling.

#### **Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.d.**

**Het artikel wijkt af van de model-APV omdat de verplichte aanwijzing van gebieden waarvoor een dergelijk verbod geldt is geschrapt. Deventer meent dat dergelijke kampeermiddelen op geen enkele openbare plaats langer dan 3 dagen moeten kunnen blijven staan. Voorts is de tekst wat aangescherpt ten opzichte van het model, zonder daarmee het motief te willen aantasten zodat de Modeltoelichting voor een groot deel zijn waarde blijft behouden.**

Eerste lid, onder a

Deze bepaling richt zich tegen het langer dan nodig plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie e.d. worden gebruikt. Hieronder vallen in ieder geval: caravans, campers, kampeerwagens, aanhangwagens, magazijnwagens, keetwagens e.d. op de weg. In deze bepaling zijn de woorden “parkeren” gewijzigd in “te plaatsen of te hebben” om de handhaving van deze bepaling eenvoudiger te maken. Met het steeds een paar meter verplaatsen van een caravan, aanhangwagentje e.d. op de openbare weg wordt handhaving van deze bepaling niet langer meer voorkomen. Met de zinsnede “of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt” is beoogd aan te geven dat alle soorten (aanhang)wagens en voertuigen, die niet “dagelijks” worden gebruikt als vervoermiddel onder deze bepaling kunnen vallen.

Gezien de veelal toenemende parkeerdruk op de openbare weg - vaak juist ook in woonwijken - zou ervoor gekozen kunnen worden om de redactie van de bepaling in het eerste lid onder a stringenter te redigeren en direct voor de gehele gemeente (of een gedeelte daarvan) van toepassing te verklaren: “a. langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen (binnen de bebouwde kom) op de weg te plaatsen of te hebben;”

Eerste lid, onder b

Deze bepaling richt zich ook tegen het ontsieren van het uiterlijk aanzien van de gemeente door het doen of laten staan van caravans e.d. elders dan op de weg in de zin van de WVV 1994. In zoverre betreft deze bepaling derhalve niet een “eigenlijk” parkeerexces, dat immers veronderstelt dat de gedraging plaatsvindt op een weg (in de zin van de WVV 1994).

Zoals opgemerkt in de toelichting op artikel 5:1, onderdeel b, wordt het begrip “parkeren” zo uitgelegd, dat het verbod in dit artikel zich niet alleen richt op de bestuurder van een voertuig maar ook op de andere belanghebbenden bij het voertuig.

#### Jurisprudentie

De Afdeling rechtspraak van de Raad van State stelde de gemeente Beverwijk in het gelijk enerzijds in de aanwijzing van een weg waar parkeren van een kampeerwagen langer dan 48 uur niet is toegestaan en anderzijds in de weigering hiervan ontheffing te verlenen. De verkeersveiligheid en het aanbod van parkeerruimte waren in het geding. ARRS 11-3-1993, AB 1993, 553.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geeft aan dat het college van zijn bevoegdheid om voor een bepaalde locatie te bepalen dat er niet met een kampeerwagen e.d. mag worden geparkeerd (zoals in art. 5.1.5, eerste lid, onder b (oud) bedoeld), slechts gebruik kan maken voor zover het gaat om een locatie die geen “weg” is in de zin van de wegenverkeerswetgeving. Binnenplein is weg in de zin van de WVV en valt daarmee niet onder “aangewezen plaats” uit de APV-bepaling. ABRS 18-4-1997, JG 97.0210 m.nt. A.B. Engberts.

#### **Artikel 5:7      Parkeren van reclamevoertuigen**

Deze bepaling richt zich tegen degenen die voor een beroep of bedrijf reclame maken door een of meer voertuigen, voorzien van reclameopschriften, op de weg te parkeren. Hierbij staat het maken van reclame voorop. Als handelsreclame in de zin van dit artikel wordt niet gezien de vermelding op een voertuig van de naam van het bedrijf waarbij het voertuig in gebruik is en een (korte) aanduiding van de goederen of diensten die dat bedrijf pleegt aan te bieden. Deze voertuigen worden immers niet primair gebruikt “met het kennelijke doel om daarmee handelsreclame te maken”, maar vooral als vervoersmiddel.

Het excessieve is primair gelegen in het in relatie tussen het tekort aan parkeerruimte en het niet gerechtvaardigde doel waartoe men het voertuig op de weg zet. Dit doel kan reeds met één voertuig worden bereikt. In de tweede plaats kan het excessieve gelegen zijn in het motief van het tegengaan van ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente.

In deze bepaling gaat het om een “eigenlijk” parkeerexces, hetwelk veronderstelt dat de gedraging plaatsvindt op een weg (in de zin van de WVV 1994). Het hebben van handelsreclame op of aan onroerend goed op een vanaf de weg zichtbare plaats is geregeld in artikel 4:15 van deze model-APV. Het in dit artikel omschreven verbod is beperkt tot het maken van handelsreclame (commerciële reclame). Uit de jurisprudentie en uit artikel 7, vierde lid, van de Grondwet blijkt, dat de gemeentelijke wetgever in ieder geval het maken van handelsreclame aan beperkingen mag onderwerpen. Voor wat betreft de relatie met artikel 10 EVRM en 19 IVBP zij verwezen naar de jurisprudentie vermeld bij artikel 4:15.

#### Jurisprudentie

De Afdeling bestuursrechtspraak acht het beleid van het college van Zierikzee geen ontheffingen te verlenen voor het parkeren van reclamevoertuigen binnen de bebouwde kom en de daaropvolgende bestuursdwangaanschijsing aanvaardbaar. De bescherming van het uiterlijk aanzien (beschermd stadsgezicht) speelt een belangrijke rol. ABRS 1-8-1994, JG 95.0245.

De Afdeling bestuursrechtspraak meent dat het college van Groningen terecht een dwangsomaanschijsing heeft doen uitgaan tegen een voor een winkel geplaatste riksja, waarmee handelsreclame werd gemaakt. Voor de toepassing van deze bepaling is de aanwezigheid van een verkeersgevaarlijke situatie niet vereist. ABRS 5-12-2001, nr. 200103426/1.

## Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

**Het artikel wijkt af van de model-APV omdat in artikel 5:8a een specifieke bepaling is opgenomen voor de bebouwde kom van Deventer (stad), zodat het artikel op grond van het zesde lid in zijn geheel niet van toepassing is op de bebouwde kom van Deventer (stad).**

### Algemeen

Steeds meer gemeenten ervaren de noodzaak om het parkeren van grote voertuigen - in het bijzonder vrachtwagens - op wegen in de stadscentra en in de woonwijken zoveel mogelijk tegen te gaan. Ook maatschappelijk gezien is er een tendens waarneembaar dat dit parkeren wordt ervaren als misbruik van de weg, maar ook milieuoverwegingen spelen een belangrijke rol om tot verdere beperkingen over te gaan. Bovendien zijn de gevaren en inconveniënten die het parkeren met grote voertuigen kunnen opleveren divers van aard: onvoldoende opvallen bij schemer en duisternis van geparkeerde vrachtwagens, onvoldoende zichtbaarheid van tussen of achter deze voertuigen spelende kinderen, buitensporige inbeslagneming van de schaarse parkeerruimte, belemmering van het uitzicht vanuit de woning, afbreuk aan het uiterlijk aanzien der gemeente enz. Tot slot is ook de overlast en vervuiling die veroorzaakt wordt door truckers die de nacht doorbrengen in hun truck een belangrijke reden om het parkeren van grote voertuigen binnen de bebouwde kom tegen te gaan.

### Eerste lid

Deze bepaling beoogt aan de gemeentebesturen mogelijkheden te verschaffen om aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente door het doen of laten staan van bepaalde voertuigen tegen te gaan. Het doen of laten staan van grote voertuigen kan immers op bepaalde plaatsen, zoals op dorpspleinen, voor monumenten en historische gebouwen, in parken, op rustieke plekjes in open landschappen een ernstige aantasting van het stads-, dorps- of landschapsschoon betekenen. Vrachtauto's, aanhangwagens, kermiswagens en reclameauto's bijvoorbeeld kunnen op dergelijke plaatsen een zeer storend element vormen. Het zijn deze situaties waarop deze bepaling het oog heeft.

Gezien het motief van deze bepaling heeft zij ook betrekking op het parkeren van grote voertuigen buiten de weg. In zoverre heeft deze bepaling dus niet enkel betrekking op "eigenlijke" parkeerexcessen.

Wat het motief: bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente betreft, dient er op te worden gewezen, dat het niet noodzakelijkerwijs behoeft te gaan om (het parkeren op of bij) plaatsen, die uit een oogpunt van stadsschoon of karakteristiek een bijzondere betekenis hebben, wil er sprake kunnen zijn van een "parkeerexces".

Blijkens de jurisprudentie van de Hoge Raad is de bevoegdheid van het gemeentebestuur ter zake zeer ruim. Het is met name niet vereist dat de bij openbare kennisgeving aangewezen plaatsen voldoen aan aanmerkelijke eisen van schoonheid en karakteristiek. In dit verband moge tevens worden gewezen op de subjectieve redactie van de onderhavige bepaling.

Bij de aanwijzing van plaatsen waar volgens besluit van het college grote voertuigen met het oog op de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente niet mogen worden geparkeerd, zal eventueel rekening moeten worden gehouden met een provinciale verordening die - geheel of gedeeltelijk - hetzelfde terrein uit hoofde van hetzelfde motief bestrijkt, bij voorbeeld een verordening bescherming landschapsschoon.

Binnen de verboden zones zullen in ieder geval uitzonderingen moeten worden gemaakt ten behoeve van autobussen in lijndienst.

Een speciaal probleem wordt gevormd door de vraag, hoe dit verbod onder de aandacht van belanghebbenden te brengen. Het is in ieder geval gewenst, dat de in de gemeente gevestigde ondernemingen door de gemeente in kennis worden gesteld van dit verbod. In veel gemeenten wordt een systeem toegepast, waarbij langs de naar de gemeente toeleidende wegen door middel van aanwijzingsborden kenbaar wordt gemaakt, dat binnen de (bebouwde kom van de) gemeente het parkeren van grote voertuigen slechts is toegelaten op de als zodanig aangeduide parkeergelegenheden.

#### Tweede lid

Deze bepaling beoogt optreden mogelijk te maken tegen het parkeren van grote voertuigen op de weg (in de zin van de WVV), omdat het gepaard gaat met een excessief gebruik van de weg.

Met betrekking tot dit motief: buitensporig gebruik van de weg, wordt opgemerkt, dat het in dat verband niet noodzakelijkerwijs om (het parkeren van) méér voertuigen behoeft te gaan. Ook het parkeren van één groot voertuig kan een parkeerexces in deze zin opleveren.

In het licht van het motief van deze bepaling is het stellen van een hoogtegrens minder opportuun.

Uit de aanwijzing van plaatsen waar het parkeren van grote voertuigen niet toelaatbaar is, zal duidelijk moeten blijken of deze aanwijzing is gebaseerd op de bepaling van het eerste lid of die van het tweede lid, zulks mede in verband met het bepaalde in het derde lid. Geschiedt een aanwijzing door middel van een verwijzing naar een plattegrond (zie onder eerste lid) dan kan bij voorbeeld door het gebruik van verschillende kleuren bij het arceren van de plaatsen waar niet geparkeerd mag worden, worden aangegeven welk motief ten grondslag ligt aan de aanwijzing of dat beide motieven daaraan ten grondslag liggen. Zeer wel denkbaar is echter dat aan een aanwijzing beide motieven ten grondslag kunnen liggen.

Zie wat betreft de vraag, hoe dit verbod kenbaar kan worden gemaakt, de toelichting op eerste lid.

Zoals opgemerkt in de toelichting op artikel 5:1, onder b, wordt het begrip "parkeren" zo uitgelegd, dat het verbod in dit artikel zich niet alleen richt op de bestuurder van een voertuig maar ook op de andere belanghebbenden bij het voertuig.

#### Derde lid

De werking van het in het tweede lid gestelde verbod is ingevolge dit lid beperkt tot de avond en de nacht, alsmede het weekeinde en de doordeweekse feestdagen. Het lijkt in het algemeen niet redelijk om het parkeren van grote voertuigen op de weg ook gedurende de werkdag te verbieden. Dit zou de belangen van met name handel en industrie te zeer schaden. Dit ligt echter anders wanneer de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente in het geding is.

Het parkeren van grote voertuigen op plaatsen waar dit naar de mening van het college schadelijk is voor dit uiterlijk aanzien, moet te allen tijde verboden kunnen worden. Daarom geldt de in het derde lid vervatte uitzondering niet voor het in het eerste lid gestelde verbod.

Overigens blijft ook tijdens de perioden waarin het verbod bedoeld in het tweede lid niet van toepassing is, het zodanig parkeren van vrachtwagens dat aan bewoners of gebruikers van gebouwen hinder of overlast wordt aangedaan, verboden krachtens het hierop volgende artikel 5:9.

#### Vierde lid

Dit artikellid maakt het mogelijk dat ook campers, caravans en kampeerwagens die door hun afmetingen onder het verbod van het eerste lid of het tweede lid zouden vallen, toch voor maximaal 3 dagen op de weg geparkeerd mogen blijven staan.

#### Vijfde lid

Naast de krachtens het tweede lid geldende beperkingen kent dit lid aan het college de bevoegdheid toe ter zake van de in de eerste twee leden omschreven verboden een ontheffing te verlenen. Aldus kan worden voorkomen dat de werking van deze verboden zou leiden tot een onevenredige aantasting van bedrijfsbelangen.

Verzoeken om ontheffing zullen van geval tot geval moeten worden bekeken. Omstandigheden welke in beginsel door alle bedrijven - ongeacht de aard - kunnen worden aangevoerd, rechtvaardigen op zich nog geen ontheffing.



Van de mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing zal onder meer gebruik dienen te worden gemaakt:

- voor voertuigen die worden gebezigd bij de uitvoering van openbare werken en bij bouwwerkzaamheden, voor zover ze in de onmiddellijke nabijheid van het werk worden geparkeerd;
- voor chauffeurs die een schriftelijke medische verklaring overleggen, waaruit blijkt dat betrokkene niet van een speciaal daartoe aangewezen parkeerterrein gebruik kan maken en ook vaststaat dat betrokkene zonder ontheffing in moeilijkheden zou komen.

Verder zou een soepel ontheffingenbeleid kunnen worden gevoerd, voor zover het gaat om bij voorbeeld:

- rijdende winkels;
- wagens van kermisexploitanten;
- wagens van bedrijven die in geval van bij voorbeeld ongevallen in het wegverkeer terstond moeten kunnen "uitrukken" (sleepwagens e.d.);
- voertuigen die speciaal uitgerust zijn voor bijzondere transporten (auto's met speciale klimaatregeling) of anderszins zodanig afwijken (elektrowagens met beperkte actieradius) dat bijzondere eisen aan de parkeerplaats moeten worden gesteld.

Aan een ontheffing kunnen uiteraard voorschriften worden verbonden betreffende de tijd en de plaats waarop deze zal gelden.

Zesde lid

Het zesde lid is toegevoegd zodat het bepaalde in dit artikel niet van toepassing is op de bebouwde kom van Deventer (stad). Voor dit deel van de gemeente geldt een strenger regime (zie artikel 5:8a van de APV).

Jurisprudentie

Uit de jurisprudentie kan worden opgemaakt, dat ook volgens de Hoge Raad het parkeren van vrachtwagens in woonwijken enz., gezien tegen de achtergrond van de recente verkeersomstandigheden en maatschappelijke inzichten, niet (meer) redelijkerwijze als "normaal" verkeer kan worden beschouwd. Blijkens de jurisprudentie van de Hoge Raad is de bevoegdheid van het gemeentebestuur ter zake zeer ruim. Het is met name niet vereist dat de bij openbare kennisgeving aangewezen plaatsen voldoen aan aanmerkelijke eisen van schoonheid en karakteristiek.

#### **Artikel 5:8a Parkeren van grote voertuigen bebouwde kom Deventer (stad)**

**Dit artikel wijkt in zijn geheel af van de model-APV en beoogt te voorkomen dat binnen de bebouwde kom van Deventer (stad) en de bebouwde kom van Colmschate op de weg wordt geparkeerd door grote voertuigen, zoals vrachtwagens e.d. Voor de bebouwde kom van Deventer en de bebouwde kom van Colmschate geldt zodoende een algemene verbodsbepaling die eenvoudig van opzet is en bovendien niet beperkt is in tijd en alleen betrekking heeft op de openbare plaatsen binnen de bebouwde kom van Deventer (stad).**

**In eerste instantie is de bebouwde kom van Colmschate niet specifiek opgenomen, nu de bebouwde kom van Colmschate dusdanig vervlochten is met Deventer. Echter, voor de volledigheid is er bij de evaluatie gekozen de bebouwde kom van Colmschate specifiek te noemen.**

Algemeen

Zoals opgemerkt in de toelichting op artikel 5:1, onderdeel b, wordt het begrip "parkeren" zo uitgelegd, dat het verbod in dit artikel zich niet alleen richt op de bestuurder van een voertuig maar ook op de andere belanghebbenden bij het voertuig. In afwijking van artikel 5:8, eerste lid, van de APV geldt het verbod voor alle openbare plaatsen binnen de bebouwde kom van Deventer (stad).

#### Eerst lid

Tot voor kort waren er echter geen alternatieven voorhanden om het parkeren van grote voertuigen te reguleren. Door de komst van het Truckpoint langs de A1 is dit alternatief er sinds 2017 wel, zodat de tijd rijp is om in navolging van andere gemeenten een algeheel verbod in te stellen voor het parkeren van grote voertuigen op openbare plaatsen binnen de bebouwde kom van de stad Deventer. Zie ook de toelichting bij artikel 5:8.

#### Tweede lid, onder a

Dit artikel spreekt voor zich.

#### Tweede lid, onder b

De in dit lid opgenomen uitzondering ziet bij voorbeeld op (het parkeren van) "hoogwerkers", meetwagens e.d.

#### Tweede lid, onder c

Het is denkbaar dat een openbare plaats (tijdelijk) wordt aangewezen, zodat het verbod gedurende een festiviteit of evenement niet van toepassing is. Daarbij valt te denken aan het parkeren van bussen tijdens het Dickens Festijn of de Turkse verkiezingen.

#### Tweede lid, onder e

Conform het raadsvoorstel/evaluatie is bepaald dat het verbod niet uitvoerbaar is tijdens, en ten tijde van de opbouw en afbouw van de markt. Derhalve is de bepaling opgenomen dat er in deze het verbod niet van toepassing is tijdens en ten tijde van de op- en afbouw van de markt.

#### Tweede lid, onder f

Bij de uitvoering van het verbod is gebleken dat dit niet uitvoerbaar is ten tijde van een evenement en daarbij horende op- en afbouw. Derhalve is de bepaling opgenomen dat er in deze het verbod niet van toepassing is tijdens en ten tijde van de op- en afbouw van een evenement.

#### Derde lid

Een ontheffingsmogelijkheid wordt geboden, omdat zich (tijdelijke) situaties kunnen voordoen waarbij het hinderlijke karakter van het hier bedoelde parkeren in een specifiek geval onvermijdelijk is.

### **Artikel 5:9      Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen**

#### Eerste lid

Deze bepaling beoogt optreden mogelijk te maken tegen het op de weg parkeren van vrachtwagens e.d. bij andermans voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw, zodanig, dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers van het gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hun anderszins hinder of overlast wordt aangedaan. Zie ook de toelichting bij artikel 5:8.

Door opneming van de bestanddelen "of hun anderszins hinder of overlast wordt aangedaan" zijn ook mogelijke andere vormen van hinder of overlast dan uitzichtbelemmering, door het parkeren van grote voertuigen aan bewoners of gebruikers van gebouwen berokkend, verboden. Hierbij kan worden gedacht aan belemmering van de lichtval, stankoverlast en geluidsoverlast, bij voorbeeld ten gevolge van het starten en warmdraaien van grote voertuigen.

Dat een dergelijke zinsnede houdbaar is, blijkt uit een reeds oude uitspraak van de Hoge Raad (HR 16 januari 1986, NJ 1968, 198) waarin de Hoge Raad de bedoelde zinsnede in de APV van Enschede verbindend achtte.

De delictomschrijving kan desgewenst worden geconcretiseerd door het bestanddeel "bij" te vervangen door "binnen een afstand van (...) meter van" (een voor bewoning enz. bestemd pand op zodanige wijze dat enz.) Zo wordt in de APV van Rotterdam een afstandsmaat van 10 meter gehanteerd.

Zoals opgemerkt in de toelichting op artikel 5:1, onderdeel b, wordt het begrip "parkeren" zo uitgelegd, dat het verbod in dit artikel zich niet alleen richt op de bestuurder van een voertuig maar ook op de andere belanghebbenden bij het voertuig.

Tweede lid

De in dit lid opgenomen uitzondering ziet bij voorbeeld op (het parkeren van) "hoogwerkers", meetwagens e.d.

Een ontheffingsmogelijkheid is niet geboden. Niet goed valt in te zien hoe deze mogelijkheid te rijmen valt met het hinderlijke karakter van het hier bedoelde parkeren.

Derde lid

Het derde lid is toegevoegd omdat artikel 5:8a het parkeren van grote voertuigen op openbare plaatsen binnen de bebouwde kom van Deventer (stad) in zijn geheel verbiedt, waardoor deze bepaling zijn werking voor dit deel van de gemeente heeft verloren.

#### **Artikel 5:10 Parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen**

[gereserveerd]

#### **Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen**

Eerste lid

Het is helaas een veelvuldig voorkomend verschijnsel dat groenstroken, openbare beplantingen, plantsoenen en grasperken worden benut voor het parkeren van voertuigen.

Met de onderhavige bepaling wordt beoogd beschadiging van groenstroken e.d., die het uiterlijk aanzien van de gemeente beogen te verfraaien, te voorkomen en het groen beter aan zijn bestemming te doen beantwoorden.

Aangezien deze bepaling zich uitsluitend richt tegen een "oneigenlijk" parkeerexces - dat wil zeggen tegen een gedraging welke buiten de "weg" (in de zin van de wegenverkeerswetgeving) plaatsvindt, behoeft voor strijd met de bepalingen van de wegenverkeerswetgeving niet te worden gevreesd. Om deze reden bestaat er geen bezwaar tegen dat in deze bepaling ook het rijden over openbare beplantingen enz. wordt verboden.

Doorgaans zal een groenstrook geen deel uitmaken van de weg. Bermen maken wel deel uit van de "wegen" in de zin van artikel 1 van de WWV 1994. Aangezien de berm rechtens deel uitmaakt van de weg, gelden de op de desbetreffende weg betrekking hebbende verkeersvoorschriften eveneens voor de berm, zoals parkeerverboden e.d. Artikel 10 van het RVV 1990 bepaalt dat auto's, motoren e.d. op de rijbaan en op andere weggedeelten - met uitzondering van het trottoir, het voetpad, het fietspad of het ruiterspad - mogen worden geparkeerd. Onder deze andere weggedeelten waar wel geparkeerd mag worden vallen ook de bermen van een weg. Indien in een bepaald geval het parkeren in een berm als ongewenst moet worden aangemerkt, kan een parkeerverbod voor die berm worden ingesteld. Dit kan door plaatsing van het bord E1 van Bijlage 1 van het RVV 1990 met een onderbord, waarop staat dat het parkeerverbod alleen geldt voor de berm. Het is tevens mogelijk dat het parkeren op de rijbaan niet wenselijk is, bijvoorbeeld uit oogpunt van de verkeersveiligheid, maar dat het parkeren in de berm wel kan worden toegestaan. Ook in dit geval is plaatsing van het genoemde bord E1 noodzakelijk, maar nu met een onderbord waarop staat dat parkeren in de berm wel is toegestaan.

Omdat de wegenverkeerswetgeving onder "wegen" ook de bermen begrijpt, is het in artikel 5:11 vervatte verbod beperkt tot groenstroken. De wegenverkeerswetgeving voorziet niet in de gevallen waarin het voertuig op of in een groenvoorziening wordt geplaatst, welke geen deel uitmaakt van de weg (in de zin van de Wegenverkeerswet). Zie hierover artikel 2:46.

Bij een parkeerverbod is het doen of laten staan van een voertuig niet strafbaar, indien zulks geschiedt om personen de gelegenheid te geven in of uit te stappen dan wel voor het laden of lossen van goederen.

Het moge duidelijk zijn dat de laatstgenoemde beperkingen niet van toepassing behoren te zijn op een verbod tot het doen of laten staan van voertuigen in groenvoorzieningen.

Bewust is hier derhalve gekozen voor de bestanddelen “doen of laten staan” in plaats van “parkeren”, omdat ook het tot stilstand brengen van een auto in een plantsoen beschadiging van het groen en vermindering van de aantrekkelijkheid veroorzaakt.

Opgemerkt mag nog worden dat gedragingen als de onderhavige in sommige gevallen ook zaakbeschadiging in de zin van artikel 350 van het WvSr met zich mee brengen.

Zie voorts HR 27 oktober 1930, NJ 1931, blz. 62, waarbij een bepaling in de APV van Assen, volgens welke het in de kom van de gemeente verboden was zich te bevinden op de van gemeentewege aangelegde grasperken, verbindend werd geacht. De bewering dat de gemeentelijke wetgever niet bevoegd zou zijn naast het algemene verbod van artikel 461, van het WvSr bedoelde verbodsbepaling uit te vaardigen, ging niet op.

Deze APV-bepaling had naar het oordeel van de Hoge Raad kennelijk ten doel “maatregelen te nemen tegen beschadiging van stadsbosh en door de gemeente aangelegde grasperken, derhalve zorg voor de instandhouding van gemeentelijk terrein, zijnde een onderwerp dat de huishouding van de gemeente betreft”.

Indien het in artikel 5.1.10 (oud) bedoelde voertuig een door een woonwagenbewoner bewoonde woonwagen is, zal het college deze niet met toepassing van bestuursdwang op grond van artikel 61 Woonwagenwet uit de gemeente kunnen doen verwijderen dan nadat hiervoor door gedeputeerde staten toestemming is verleend als bedoeld in dat artikel en nadat een waarschuwing op grond van het vierde lid van dat artikel is uitgevaardigd. Zie Wnd. Vz. ARRS 24 juni 1983, nr. RO3.83.3806/S 5980 (Oosterhout).

Tweede lid

Bij de onder b bedoelde voertuigen kan worden gedacht aan voertuigen, in gebruik bij de politie of de brandweer, als ook bij de gemeentelijke plantsoendienst. Campings vallen onder terreinen als bedoeld onder c.

Vierde lid Lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen)

Gezien het belang dat hier aan de orde is: het voorkomen van schade aan groenvoorzieningen, lijkt het niet bijzonder wenselijk om hier een lex silencio positivo toe te passen. Daarvan is dan ook afgezien.

#### **Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets**

In de praktijk wordt regelmatig overlast ondervonden van fietsen en bromfietsen die her en der buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen worden geplaatst. Het gaat hierbij doorgaans om plaatsen, waar zich grote concentraties van gestalde (brom)fietsen voordoen, zoals bijvoorbeeld bij stations, winkelcentra en dergelijke. Voorop staat dat dan wel voldoende stallingsmogelijkheden ter plekke aanwezig zijn.

Ter regulering van overlast van foutief geplaatste (brom)fietsen is in het eerste lid van dit artikel aan het college de bevoegdheid gegeven om plaatsen aan te wijzen waar het verboden is (brom)fietsen neer te zetten buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen dan wel deze daar te laten staan. De belangen die het college hierbij onder meer in overweging kan nemen zijn: de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente, de voorkoming of opheffing van overlast of de voorkoming van schade aan de openbare gezondheid. Bij het laatste motief kan worden gedacht aan het voorkomen van mogelijke verwondingen aan voetgangers die zich tussen een woud van (brom)fietsen een weg moeten banen. Na aanwijzing van een plaats waar het verbod zal gelden, kan tegen een foutief geplaatste (brom)fiets worden opgetreden. Door middel van borden moet worden aangegeven dat foutief geplaatste (brom)fietsen zullen worden verwijderd. Het feitelijk verwijderen dient dan beschouwd te worden als toepassing van bestuursdwang.

Alvorens deze vorm van bestuursdwang te effectueren is het verstandig aan het publiek bekend te maken, bijvoorbeeld door mededeling in het gemeenteblad, de plaatselijke krant of een huis-aan-huisblad, met affiches en dergelijke, dat onjuist geplaatste (brom)fietsen zullen worden verwijderd. Tevens is het raadzaam aan te geven waar de verwijderde fietsen weer kunnen worden opgehaald en hoe hoog de kosten zijn die vergoed moeten worden.

## Jurisprudentie

De Raad van State heeft de laatste jaren meerdere uitspraken gedaan over het verwijderen van fietsen die buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen zijn geplaatst. Verwezen wordt naar de uitspraken van 05-02-2005 (nr. 200406067/1), 24-10-2007 (nr. 200702300/1), 06-02-2008 (nr. 200703327/1) en 12-05-2010 (nr. 200908219/1/H3).

Uit deze jurisprudentie kan ten aanzien van het verwijderen van foutief geplaatste fietsen de volgende lijn worden afgeleid:

- Er moet feitelijk sprake zijn van een gevaarlijke of hinderlijke situatie die het direct of na een beperkte tijd (begunstigingstermijn) verwijderen van deze fietsen rechtvaardigt.
- Per geval zal moeten worden bezien of een (korte) begunstigingstermijn wel of niet aan de orde is. Bijvoorbeeld geen begunstigingstermijn bij gevaarlijke situaties, maar wel bij hinderlijke situaties.
- Er moeten in de buurt voldoende stallingsplaatsen voor fietsen aanwezig zijn.
- In verband met bewijsvoering is het verstandig om een of meerdere foto's te maken van de foutief geplaatste fiets, voordat deze wordt verwijderd.
- Het besluit tot toepassing van bestuursdwang moet direct bij het ophalen van de verwijderde en opgeslagen fiets of zo snel mogelijk daarna worden overhandigd c.q. worden toegestuurd aan de eigenaar van de fiets.
- Degene die het besluit tot toepassing van bestuursdwang overhandigt moet hiertoe gemandateerd zijn door het college.
- Indien een fiets buiten de fietsklemmen, maar binnen de omheining van een fietsenstalling wordt geplaatst zonder dat dit tot een gevaarlijke situatie aanleiding geeft, kan niet tot onmiddellijke verwijdering van deze fiets worden overgegaan. In zo'n geval zal eerst het besluit tot bestuursdwang op schrift moeten worden gesteld.

## AFDELING 2. COLLECTEREN

### Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen

#### Algemeen

Van oudsher wordt in Nederland op ruime schaal een beroep gedaan op de liefdadigheidzin van het publiek door middel van collecten, inschrijvingen, verkoop van steunbonnetjes enz. Doorgaans gaan inzamelingsacties uit van volkomen betrouwbare instellingen. Incidenteel komt het voor dat bij de inzamelaar niet de charitatieve doelstelling voorop staat maar een ander (commercieel) belang. Hierbij wordt bij de burger de indruk gewekt dat de opbrengst naar het goede doel gaat terwijl dit maar voor een klein deel het geval is. Dit is een van de overwegingen waarom de VNG de inzamelingsvergunning niet heeft geschrapt uit de model-APV. Ook de volgende redenen spelen hierbij een belangrijke rol:

- De manieren waarop wordt ingezameld zijn steeds indringender geworden: via de post (direct mail), de telefoon, het aanspreken op straat (direct dialogue), door shows op tv (het Glazen Huis) en concerten (Live Aid), worden burgers direct of indirect aangesproken.
- De goede doelen-branchen is steeds verder geprofessionaliseerd; denk aan de professionele (commerciële) en wervingsbedrijven. Deze sales- en marketingbedrijven zijn gericht op het werven van klanten (leden of donateurs) voor hun opdrachtgevers.
- Er zijn daarnaast nog steeds kwetsbare groepen in de samenleving die enige bescherming nodig hebben. Niet voor niets wordt regelmatig aangegeven dat het bij bezoek aan de deur, voor wat voor reden dan ook, verstandig is een legitimatie te vragen.

#### CBF

Het Centraal Bureau Fondsenwerving (hierna: CBF) is een onafhankelijke stichting die toezicht houdt op de inzameling van geld voor goede doelen. Een van de belangrijkste taken van het CBF is het beoordelen van fondsenwervende instellingen. Op voorstel van Stichting Collecteplan stelt het CBF jaarlijks een collecterooster vast waarin aan grote landelijk collecterende fondsen voor hun inzamelingsactie een week wordt toegewezen. De zogenaamde vrije weken zijn beschikbaar voor andere instellingen.

Vrijwel alle Nederlandse gemeenten zijn aangesloten bij het CBF. Het CBF is het eerste aanspreekpunt voor gemeenten voor vragen en ontwikkelingen op het gebied van fondsenwerving en goede doelen.

### Donateurwerving (direct dialogue)

Donateurwerving of direct dialogue is een fondsenwervingsmethode waarbij mensen worden aangesproken en gevraagd om donateur of lid te worden van een instelling voor een goed doel en waarbij een intekenlijst wordt aangeboden. Het publiek geeft een machtiging af. Naast het werven van donateurs op plaatsen waar veel publiek komt, bijvoorbeeld winkelgebieden of stations, wordt deze vorm ook huis-aan-huis toegepast. Hierbij wordt steeds meer gebruik gemaakt van marketing- en salesorganisaties die namens het goede doel huis-aan-huis donateurs werven voor hun opdrachtgevers. Deze organisaties moeten voor het werven uiteraard aan dezelfde voorwaarden voldoen als de goede-doelenorganisaties zelf.

Datzelfde geldt voor de goede-doelenloterijen die langs de deuren gaan om loten te verkopen. Een deel van de opbrengst van het meespelen in een dergelijke loterij gaat naar goede doelen. Dat is de reden dat de huis-aan-huiswerving van de goede-doelenloterijen onder de collecteregels valt.

Momenteel is binnen de branche van donateurwervende organisaties een systeem in ontwikkeling dat aangeeft wanneer welke organisatie in welke wijk langs de deuren gaat om donateurs te werven. Het betreft een zelfregulerend systeem, waarbij de regel is dat altijd maar één organisatie per periode per wijk huis-aan-huis donateurs mag werven.

### Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid inzake het collecteren heeft twee uitgangspunten:

- Alleen bonafide instellingen mogen collecteren (altijd navragen bij het CBF).
- Het aantal collectes wordt beperkt en gelijkmatig over het jaar verdeeld.

Eventueel kan onderscheid gemaakt worden tussen inzamelingen huis-aan-huis en op straat. De landelijke instellingen die op het collecterooster staan kunnen worden vrijgesteld van de vergunningplicht. Dit geldt ook voor andere door het CBF erkende organisaties.

Bij de beoordeling van aanvragen worden vaak de volgende criteria gehanteerd:

- De instelling is als bonafide aan te merken;
- De instelling moet specifiek plaatselijke kenmerken bezitten;
- De voorgenomen actie is geen duplicering van andere al 'gevestigde' inzamelingen ten bate van een identiek doel, met name organisaties op het collecterooster;
- De aanvragende instelling mag geen politieke doelen nastreven;
- Controle van de begroting op besteding van de gelden;
- Tellen onder toezicht van een notaris;
- Betalingsbewijs achteraf (dat het geld daadwerkelijk is overgemaakt aan het goede doel)
- Gesloten bus, legitimatie collectanten, enz.;
- Onderschrijven Gedragscode brancheorganisatie Vereniging Direct Dialogue Donateurwervers Nederland (hierna: DDDN). In deze Gedragscode zijn regels opgenomen voor het werven van leden en donateurs door middel van persoonlijke gesprekken. De donateurwervers houden zich hierbij aan landelijke en lokale regelgeving, kunnen zich legitimeren, maken geen gebruik van een intimiderende of agressieve werkwijze en zijn goed getraind en geïnformeerd.

Voor wat betreft de donateurwerving kan een gemeente in beleidsregels vaststellen hoeveel instellingen op eenzelfde dag een inzamelingsvergunning krijgen voor straatwerving, hoeveel wervers er ingezet mogen worden en op welke plaatsen ingezameld mag worden. Dit laatste in het kader van de verkeersveiligheid, openbare orde en overlast.

### Melding

Sommige gemeenten werken met een meldingssysteem.

De instellingen die geen vergunningplicht hebben moeten bij de gemeente melden wanneer (welke week) zij een inzamelingsactie willen organiseren. De melding is bedoeld om te controleren of de week waarin zij willen collecteren nog vrij is. De gemeente houdt zo overzicht wanneer welke organisatie een inzamelingsactie organiseert. Bovendien is duidelijk of een in het collecterooster genoemde organisatie ook daadwerkelijk in de betreffende gemeente gebruik zal maken van de mogelijkheid te collecteren. Voor de weken die overblijven kunnen andere organisaties een vergunning aanvragen.

De melding kan beperkt worden tot eenmaal per jaar. Er kan een uiterste termijn voor het doen van de melding worden bepaald en gebruik gemaakt worden van een vooraf vastgesteld formulier.

#### Eerste lid

Voor het houden van een openbare inzameling is een vergunning van het college nodig. Het artikel ziet op de welbekende inzamelingen van geld middels collectebussen, maar ook op inzamelingen met gebruik van intekenlijsten of de inzameling van goederen. Onder het gebruik van intekenlijsten valt bijvoorbeeld de donateurwerving. Bij inzameling van goederen kan worden gedacht aan het leveren van een bijdrage aan een voedselpakket. De bijdrage kan bestaan uit een gift in geld, maar ook uit het doneren van (vooraf bepaalde) gekochte producten.

Voor de openbaarheid van de inzameling is het voldoende dat deze op of aan de openbare weg dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke plaats plaatsvindt. De bepaling ziet zowel op het collecteren voor een ideëel als voor een commercieel doel.

#### Tweede lid

In het tweede lid is aangegeven dat ook een vergunning is vereist, indien bij een inzameling geschreven of gedrukte stukken worden aangeboden.

Deze wijze van collecteren valt niet onder de bescherming van artikel 7, eerste lid, van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting). In vaste rechtspraak is een scheiding aangebracht tussen het collecteren enerzijds en het daarbij aanbieden van gedrukte stukken anderzijds (HR 26-05-1987, 106; Vz ARRS 16-08-1979, AB 1979, 297 en 18-10-1979, OB 180, nr. 41340, rubriek III.2.2.7). Ook een beroep op artikel 10 van het EVRM en artikel 19 van het IVBPR heeft de verbindendheid van een dergelijke bepaling niet aangetast. Beide handelingen zijn in dit lid bewust van elkaar gescheiden. Uitsluitend het houden van een openbare inzameling is van een vergunning afhankelijk, niet het daarbij aanbieden of verspreiden van geschreven of gedrukte stukken. Dat betekent dat als de inzamelingsvergunning wordt geweigerd de aanvrager de stukken die hij bij de inzameling wilde aanbieden nog steeds kan verspreiden.

#### Derde lid

Dit lid geeft een opsomming van situaties waarbij geen vergunning is vereist.

#### Derde lid, onder a

Allereerst is voor een inzameling die in besloten kring wordt gehouden geen vergunning nodig. De uitdrukking 'in besloten kring' veronderstelt een zekere bekendheid tussen de inzamelende instelling en de persoon tot wie zij zich richt. Er moet wel sprake zijn van een nauwere band dan alleen het gemeenschappelijke lidmaatschap. Men zal moeten aangeven dat er ook een zekere gemeenschappelijke bekendheid is.

#### Derde lid, onder b

De gemeente kan ervoor kiezen instellingen met een CBF-keurmerk vrij te stellen van de vergunningplicht.

Het CBF stelt ieder jaar een collecterooster op. Een aantal organisaties krijgt landelijk een vaste week toegewezen waarin zij kunnen collecteren. Slechts in goed overleg tussen betrokken instelling en de gemeente in kwestie kan van de aangewezen week worden afgeweken. De gemeente kan ervoor kiezen deze organisaties uit te zonderen van de vergunningplicht. In de weken die op het collecterooster staan vermeld kunnen geen andere organisaties een inzameling houden.

Daarnaast zijn er andere organisaties die niet op het collecterooster staan vermeld, maar wel door het CBF zijn erkend door middel van het verlenen van een keurmerk. Ook deze organisaties kunnen worden vrijgesteld van de vergunningplicht. Wel zijn zij aangewezen op de in het collecterooster opengelaten vrije perioden.

Het college kan aan de vrijstelling voorschriften verbinden. Daarbij kan men denken aan verplichte legitimatie voor de geldinzamelaars, het verplicht melden van de opbrengst bij de gemeente, en het niet toestaan van collecteren op de zondag.

#### Derde lid, onder c

Op grond van dit lid kan het college een (plaatselijke) instelling aanwijzen die die geen vergunning hoeft aan te vragen. Bij deze instellingen kan gedacht worden aan instellingen die kleinschalig geld inzamelen of producten verkopen met als doel financiële steun aan hun eigen organisatie.

### **AFDELING 3. VENTEN**

#### **Artikel 5:14 Begripsbepaling**

Bij de herziening van 2007 is omschreven wat onder venten wordt verstaan. Dit is een verbetering omdat het uitoefenen van de ambulante handel (het venten) onderscheiden moet worden van enerzijds de collectevergunning en anderzijds de standplaatsvergunning. Bij venten is het van belang dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren voortdurend aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten. HR 26-03-1974, NJ 1974, 239.

Het onderscheid tussen venten en collecteren is het volgende. Van venten of colporteren is sprake wanneer voor deze goederen een reële contraprestatie in de vorm van een vast bedrag wordt gevraagd. In principe worden bij collecteren geen goederen aangeboden, maar gaat het om het inzamelen van geld en goederen. Verkrijgt men een drukwerk of ander goed door een willekeurig bedrag of een weliswaar vast, maar niet meer als reële contraprestatie aan te merken, bedrag aan geld in een bus te werpen of te overhandigen als bijdrage voor een duidelijk kenbaar liefdadig of ideëel doel, dan is sprake van een collecte. De goederen worden daarbij slechts ter ondersteuning van die actie uitgereikt. Bij strafrechtelijk optreden tegen dit soort zonder vergunning gehouden inzamelingen zal ten laste gelegd en bewezen moeten worden dat te kennen is gegeven of de indruk is gewekt dat de opbrengst geheel of gedeeltelijk is bestemd voor een ideëel doel.

Het onderscheid tussen venten en het innemen van een standplaats betreft de periode gedurende welke goederen vanaf dezelfde plaats op straat worden aangeboden aan willekeurige voorbijgangers. Onder het innemen van een standplaats wordt verstaan het te koop aanbieden van goederen vanaf eenzelfde plaats, gebruikmakend van fysieke hulpmiddelen als een kraam of een aanhangwagen, in de openbare ruimte. Het tien minuten standplaats innemen vereist een standplaatsvergunning en geen ventvergunning, HR 26-03-1974, NJ 1974, 239. Venten en standplaatsen sluiten elkaar dus uit.

Direct dialogue in relatie tot venten

In het algemene gedeelte van de toelichting bij artikel 5:13 (inzamelen geld of goederen) is hierover een passage opgenomen onder de kop "Donateurwerving (direct dialogue)".

#### **Artikel 5:15 Ventverbod**

Bij de deregulering van 2007 is de ventvergunning geschrapt en vervangen door een algemene regel waarbij het slechts verboden was om bij het venten de openbare orde te verstoren. Dit gebeurde ook met het oog op de invoering van de Europese Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet.

Ervaringen in de praktijk leren dat dit een voor handhavers lastig hanteerbare norm is. In samenspraak met de gemeentejuristen en wetenschappers van de Juridische adviescommissie VNG is dit artikel tot stand gekomen. Het aanwijzen van gebieden en tijden schept helderheid: op die plaatsen en momenten mag niet worden gevent. Daarbuiten wel. Mocht de openbare orde daadwerkelijk worden verstoord dan kan de burgemeester ingrijpen op basis van diens openbare orde bevoegdheden uit de Gemeentewet.

Er is gekozen voor een artikel dat het college beperkte armslag geeft en waarbij venten met goederen alleen dan wordt beperkt als de openbare orde dat vraagt. Het venten met meningsuitingen wordt helemaal niet beperkt.

#### **Artikel 5:16 Venten met gedrukte stukken**

In artikel 5:16 werd een uitzondering gemaakt voor het venten met gedrukte stukken. Bij een stelsel met een ventvergunning is dat noodzakelijk, omdat op grond van artikel 7 van de Grondwet geen vergunning mag worden geëist voor het gebruik maken van een zelfstandig middel van bekendmaking. Bij de huidige redactie van artikel 5:15 is zo'n artikel overbodig.



## AFDELING 4. OPENBAAR WATER

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummernen zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. In de oude APV betrof afdeling 4. Standplaatsen en behelst nu Openbaar water.**

### **Artikel 5:17 Voorwerpen op, in of boven openbaar water.**

#### **[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 5:17 Begripsbepaling standplaatsen komen te vervallen in de APV.**

**Het artikel is opgenomen als Bijlage 1: 1.2 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummernen zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:17 behelst nu Voorwerpen op, in of boven openbaar water.**

## **OPENBAAR WATER**

### **Algemeen**

Het beheer van het openbaar (vaar)water is in Nederland aan diverse overheden opgedragen. Zo is voor het beheer van de belangrijkste rivieren en rijkskanalen de centrale overheid verantwoordelijk. Het beheer van de overige wateren is verdeeld tussen de provincies, gemeenten en waterschappen c.a. De centrale wetgever heeft voor het gebruik van het openbaar vaarwater diverse regelingen vastgesteld. Daarbij is een splitsing aangebracht tussen regelingen die uitsluitend van toepassing zijn op de bij het rijk in beheer zijnde vaarwateren en regelingen die voor het gebruik van alle openbare vaarwateren gelden.

#### **Wet beheer rijkswaterstaatswerken**

Onder de eerste categorie valt de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Deze wet heeft de Wet van 28 februari 1891, Stb. 69, tot vaststelling van bepalingen betreffende 's rijks waterstaatswerken vervangen. Voor de provinciale en gemeentelijke overheden en de waterschappen resteert, voor zover daaraan hetzelfde motief als aan de Wet beheer rijkswaterstaatswerken ten grondslag ligt, slechts voor de overblijvende vaarwateren regelgevende bevoegdheid. Deze bevoegdheid wordt eveneens gerelateerd aan het onder beheer hebben van die vaarwateren.

Op provinciaal niveau heeft dit geresulteerd in de diverse waterstaatsverordeningen die gelet op artikel 2 van de Waterstaatswet 1900 ook betrekking kunnen hebben op waterstaatswerken die in beginsel niet onder hun beheer vallen, maar daar wel onder gebracht kunnen worden.

Deze provinciale waterstaatsverordeningen bevatten veelal bepalingen inzake het beheer, het onderhoud en de instandhouding van de desbetreffende vaarwateren. Een aantal heeft ook betrekking op de verplichtingen voor de scheepvaart.

Ook de gemeentelijke overheid kan krachtens artikel 149 van de Gemeentewet regels stellen met betrekking tot het bij haar in beheer zijnde openbare vaarwater.

De Waterschapswet biedt ten slotte aan de waterschappen de mogelijkheid verordeningen te maken welke onder andere betrekking kunnen hebben op de doorvaart en het innemen van ligplaats in bij haar in beheer zijnde openbare wateren. Bij deze regelingen van de lagere overheden moet steeds bedacht worden dat deze niet in strijd mogen komen met hogere regelingen. In grote lijnen betekent dit dat de overheden slechts een regelgevende bevoegdheid toekomt ten aanzien van bij hen in beheer zijnde openbare vaarwateren. Hierbij dient echter nog een kanttekening geplaatst te worden.

#### **Binnenschepenwet en Scheepvaartverkeerswet**

De centrale overheid heeft namelijk ook regelingen vastgesteld die voor het gebruik van alle openbare vaarwateren gelden. De belangrijkste zijn de Binnenschepenwet en de Scheepvaartverkeerswet.

Met de Scheepvaartverkeerswet (hierna: SVW) is de Binnenaanvaringswet ingetrokken. Artikel 43 van de SVW bepaalt dat krachtens de Binnenaanvaringswet gestelde regels worden geacht te zijn gesteld

krachtens de Scheepvaartverkeerswet. De verkeersreglementering is te vinden in het Binnenvaartpolitiereglement (BPR).

Artikel 42 van de SVW bevat de bevoegdheid van besturen van provincies, gemeenten, waterschappen en havenschappen tot het stellen van regels ten aanzien van onderwerpen waarin de SVW voorziet, voor zover die regels niet in strijd zijn met de bij of krachtens deze wet gestelde regels.

#### Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer

In het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer (hierna: BABS) is het college bevoegd tot het treffen van verkeersmaatregelen ten behoeve van de scheepvaart op de onder hun beheer staande vaarwegen. Voorheen vond deze bevoegdheid zijn grondslag in hoofdstuk 5 van het BPR. Het BPR geeft regels en verkeerstekens t.a.v. snelle motorboten in het algemeen en waterscooters in het bijzonder. De APV mag niet op basis van hetzelfde motief als de bovenstaande regelgeving aanvullingen geven. De artikelen 5.3.2. en 5.3.3. van de model-APV kennen dan ook een ander motief.

#### Specifieke regelgeving voor de grote rivieren

Gemeenten waardoor een grote rivier stroomt dienen bedacht te zijn op internationale verdragen en overige specifieke regelgeving voor die rivieren. Zo gelden voor de Maas en de Schelde de verdragen inzake de bescherming van de Maas respectievelijk de Schelde. Op de Rijn is onder andere van toepassing de Herziane Rijnvaartakte van 17 oktober 1868 en het Rijnvaartpolitiereglement 1995. Deze gemeenten doen er verstandig aan deze regelgeving expliciet op te nemen in artikel 5.:24, vierde lid, artikel 5:25, derde lid, artikel 5:26, derde lid en artikel 5:30, tweede lid.

Artikel 5:24 is, ter aanvulling van een aantal andere regelingen, bedoeld om de overige openbare wateren te vrijwaren van activiteiten die het gebruik op enigerlei wijze nadelig zouden kunnen beïnvloeden. De veiligheid op het water heeft reeds een afdoende regeling gevonden in een aantal bepalingen van het WvSr te weten de artikelen 162, 163 en 427, sub 6, en het Binnenvaartpolitiereglement (zie bijvoorbeeld artikel 1.15 van dit reglement).

#### Deregulering

Dit artikel is in een aantal opzichten vergelijkbaar met artikel 2:10 van de model APV, het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg. Ook bij dit artikel is een vergunning vervangen door een algemene regel. Daarmee legt de overheid nadrukkelijk een deel van de verantwoordelijkheid bij de burger. In eerste instantie moet deze zelf de afweging maken of een steiger of een meerpaal gevaar of hinder oplevert voor het vaarverkeer, of een probleem voor het beheer en onderhoud. Omdat er hierbij, eerder dan in artikel 2:10, waar het veelal gaat om tijdelijke en verplaatsbare objecten, gaat om permanent bedoelde zaken, is aan dit artikel anders dan bij artikel 2:10 een meldingsplicht verbonden. Op die manier kan de gemeente vooraf toetsen en met de melder overleggen of bijvoorbeeld het onderhoud van de oevers niet in het geding is. Zo kan worden voorkomen dat een al geplaatst object weer moet worden verwijderd, met alle financiële gevolgen van dien.

In een waterrijke gemeente, waar een dergelijke vergunning gebruikelijk is, en aan de vergunning omwille van het onderhoud van de vaarwegen een zekere uniformering noodzakelijk, kan het een gerechtvaardigde keuze zijn om een vergunningplicht te handhaven. Ook voor de vergunninghouder schept dat een duidelijke situatie: De aanvrager hoeft niet zelfstandig een afweging te maken, maar ontvangt een vergunning voorzien van een set voorschriften, en weet dan waar hij of zij aan toe is.

#### Juridisch karakter van een melding

In januari 2015 heeft de ABRvS haar zienswijze ten aanzien van meldingsstelsels herzien. Beknopt samengevat komt de wijziging erop neer dat alleen een melding in de vorm van een pure mededeling niet leidt tot een appellabel besluit. In andere gevallen is dat wel het geval. Ook als er op een melding niet of slechts met een ontvangstbevestiging wordt gereageerd, wanneer sprake is van een beslissing, al is die stilzwijgend, is er sprake van een appellabel rechtsoordeel. Voor de uitspraken van de Afdeling van 14-01-2015, zie: ECLI:NL:RVS:2015:14 (Leeuwarden-Lekum) en ECLI:NL:RVS:2015:36 (Stein-Elsloo). De ABRvS volgt hiermee de conclusie van Advocaat-Generaal Widdershoven over meldingsstelsels (ECLI:NL:RVS:2014:4116).

Oud-staatsraad prof. mr. Konijnenbelt schreef in de Gemeentestem een belangwekkend artikel naar aanleiding van de conclusie en de uitspraken (Gst. 2015/15 afl.7417).

Zijn voorstel is om bij dit artikel terug te keren naar een eenvoudig vergunningstelsel met beperkte weigeringsgronden. Hij wijst er op dat er in dat geval sprake is van een omgevingsvergunning, waarmee per definitie de lex silencio positivo regeling van afdeling 4.1.3.3. van de Awb van toepassing is. Mocht de gemeente willen vasthouden aan een meldingsstelsel dan is zijn aanbeveling om daarin geen termijn op te nemen, maar wel een optie om bij extreme gevallen in te grijpen. Bij het handhaven van het huidige meldingsstelsel merkt hij op dat het raadzaam zou zijn om te voorzien in kennisgeving van de melding door het gemeentebestuur op de in de gemeente gebruikelijke wijze. Die laatste aanbeveling is in de model-APV gevolgd bij de wijziging van 2015. Daartoe is een nieuw vierde lid ingevoegd. Het oude vierde lid is vernummerd tot vijfde lid.

De model-APV voorzag al in een alternatieve optie in de vorm van een vergunning (zie hierboven).

#### **Artikel 5:18 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen.**

##### **[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden komen te vervallen in de APV. Het artikel is opgenomen als artikel 2.1.1, 2.5.1 en 9.2.2 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummeren zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:18 behelst nu Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen.**

**Sinds de wijziging van de APV per 01-01-2010 mochten woonschepen overal in de gemeente een ligplaats innemen behalve in door het college aangewezen gebieden waarin dat verboden werd. Tot die datum was de regel dat het overal verboden is om ligplaats in te nemen behalve op de door het college aangewezen locaties (woonschepenhaven Snipperlingsdijk-Hunneparkade en Hoornwerk) , waar zonder vergunning ligplaats mocht worden ingenomen.**

**De omslag die met de wijziging van 01-01-2010 is ingevoerd is niet gemotiveerd en past niet in het vroegere en evenmin in het huidige beleid. Om deze reden is dit systeem overeenkomstig het bestaande beleid weer teruggedraaid, zodat het verbod gemeentebreed van toepassing is, behalve op door het college aangewezen locaties – waarbij het innemen van een ligplaats uit beheersoverwegingen wel van een ontheffing afhankelijk wordt gesteld. Dit ontheffingsvereiste geldt uitsluitend voor woonschepen. Nadere aanwijzingen en voorschriften kunnen zowel bij ontheffing als bij de aanwijzing worden gesteld.**

**Personen die op het moment van het van kracht worden van de wijziging beschikken over een legale ligplaats op een aangewezen locatie (de bestaande woonschepenhaven inclusief Hoornwerk) hebben op grond van overgangsrecht van rechtswege een ontheffing. De huidige redactie van artikel 5:25 brengt tevens met zich mee dat de artikelen 5:26 (aanwijzing ligplaats) en 5:27 verbod innemen ligplaats) zijn geschrapt. De begripsbepalingen zijn overgeheveld naar artikel 1:1**

Algemeen verbod is niet toegestaan

Artikel 31, tweede lid, van de Wet op Woonwagens en Woonschepen bepaalde dat de raad bevoegd is regels te stellen onder andere betreffende de plaats die woonschepen mogen innemen bij verblijf binnen de gemeente. Uit jurisprudentie bleek dat in beginsel in iedere gemeente met openbaar water mogelijk moet zijn om met een woonschip ligplaats in te nemen. Op 1 maart 1999 is de Wet op Woonwagens en Woonschepen ingetrokken. De jurisprudentie is echter opgenomen in de Huisvestingswet. Artikel 88 bepaalt namelijk dat de raad geen regels stelt die leiden tot een algeheel verbod van het in gebruik nemen of geven van een woonschip op een ligplaats. Een algemeen verbod komt in strijd met bovengenoemde wet. Een verbod met een ontheffingen- of vergunningstelsel is wel toegestaan.

#### Pleziervaartuigen

Uit artikel 5:26 volgt bovendien dat ook het innemen van een ligplaats met een “pleziervaartuig” slechts toegestaan is op die plaatsen die niet door het college krachtens het eerste lid zijn aangewezen. Ook hier kan het aantal vaartuigen dat ligplaats mag innemen op de niet-aangewezen gedeelten van openbaar water gelimiteerd worden.

#### Woonschepenverordening

Ten einde het aantal en de plaatsen die men inneemt aan regels te kunnen binden, is het noodzakelijk dat daarvoor in een gemeentelijke verordening (de APV of een specifieke woonschepenverordening) een basis gecreëerd wordt. De APV is een geschikt middel om een algemene regeling in op te nemen. Een aparte woonschepenverordening ligt meer voor de hand naarmate het aantal woonschepen binnen de gemeente groter is. Gemeenten die een dergelijke, specifieke woonschepenverordening willen gebruiken, dienen in de artikelen 5:26 en 5:27 aan te geven deze artikelen niet gelden voor de schepen waarop de woonschepenverordening van toepassing is.

Uitgangspunt van artikel 5:26 is dat het in beginsel is toegestaan met een vaartuig, dus ook een woonschip, een ligplaats in te nemen, te hebben of beschikbaar te stellen binnen de gemeente.

#### Provinciale Landschapsverordening, Wm

Maakt het college van zijn bevoegdheid krachtens het eerste lid geen gebruik om gedeelten van openbaar water aan te wijzen waar het verboden is aan te leggen dan kunnen aan de locatie voor het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats uitsluitend nog beperkingen opgelegd worden krachtens een eventuele Provinciale landschaps- of woonschepenverordening dan wel krachtens de Wm wanneer bijvoorbeeld het beschikbaar stellen van een ligplaats zodanig gebeurt dat er sprake is van een milieuvergunning-plichtige inrichting.

Heeft het college daarentegen wel gedeelten van openbaar water aangewezen dan mag slechts ligplaats ingenomen of beschikbaar gesteld worden op de niet-aangewezen gedeelten en kunnen er daarnaast eventueel nog andere beperkende factoren worden gesteld vanuit de Provinciale landschaps- of woonschepenverordening of de Wm.

Daar waar een Provinciale verordening van kracht is, kan het motief landschapsbescherming niet meer door het college ten grondslag gelegd worden aan de aanwijzing van ligplaatsen als bedoeld in het eerste lid of het stellen van nadere regels (dat wil zeggen algemene voorschriften) als bedoeld in het tweede lid. In het derde lid is de werking van deze bepaling ook uitgezonderd voor die gevallen waarin de Wm van toepassing is. Veel jachthavens zullen namelijk aangemerkt kunnen worden als milieuvergunningplichtige inrichtingen.

#### Huisvestingswet

Om niet in strijd te komen met artikel 88 van de Huisvestingswet mag een aanwijzingsbesluit krachtens het eerste lid niet de gehele gemeente omvatten. Er moet een mogelijkheid zijn om met een woonschip binnen de gemeente een ligplaats in te nemen.

#### Binnenvaartpolitiereglement en Specifieke regelgeving voor de grote rivieren

Zie hiervoor hetgeen is opgemerkt in de algemene toelichting bij deze afdeling.

#### Jurisprudentie

De wetgever gaat uit van een in beginsel bestaand recht om met een woonschip te verblijven in de gemeente waar men tijdelijk wenst te wonen, met deze beperking dat de gemeenten voor de plaats van verblijf binnen hun grondgebied voorschriften mochten vaststellen. Lagere wetgevers hebben de vrijheid bepalingen vast te stellen welke de vrijheid tot het kiezen van een plaats van verblijf inperken, doch deze bepalingen mogen niet zover gaan dat zij het hierboven bedoelde recht van woonschippbewoners om in een bepaalde gemeente verblijfplaats te kiezen geheel ondermijnen en aldus generlei ruimte laten voor de toepassing van de wet. HR 02-04-1971, NJ 1971, 271.

Een algemeen verbod met ontheffingsmogelijkheid om ligplaats in te nemen met een woonschip, is aanvaardbaar omdat het stelselmatig weigeren van een ontheffing in strijd is met de wet. ABRS 18-11-1997, JG 98.0033 m.nt. W. Vos.

Overtreding van verbod in APV om ligplaats met vaartuig in te nemen op door B en W aangewezen gedeelte van openbaar water. APV-bepaling betreft huishouding van gemeente. Aanvullende verordenende bevoegdheid van gemeentebesturen ten opzichte van scheepvaartwetgeving. HR 28-06-1994, Gst. 1994 6996, 3 m.nt. EB.

De regeling in de APV met betrekking tot het innemen van een ligplaats met een vaartuig heeft een ruimere strekking dan de Provinciale Landschapsverordening, namelijk ook onder andere de orde en veiligheid op het water. ARRS, 07-07-1981, OB 1982, III.2.2.7, nr. 43852, APV Aalsmeer en Rechtbank Utrecht, 3-04-1997, AWB 97/670 VV, APV Loenen.

Een Gemeentelijke woonschepenregeling is toelaatbaar omdat hieraan andere motieven ten grondslag liggen dan aan de provinciale landschapsverordening. Gemeentelijke regeling geldt als sturingsinstrument ter regulering van hoeveelheid woonschepen, hun afmetingen en hun onderlinge situering, terwijl de provinciale verordening uitdrukkelijk ziet op de bescherming van natuur en landschap.

Pres. Rb. Utrecht 03-04-1997, JG 98.0009 m.nt. W. Vos; KG 1997, 276.

Bestuursdwangaanschrijving tot verwijdering van woonschip van zonder vergunning ingenomen ligplaats in haven. Verbod in APV geldt slechts voor door het college aangewezen gedeelten van openbaar (vaar)water. Toevoeging van vergunningstelsel aan verbodsbepaling betreft wijziging van algemeen verbindend voorschrift. ABRS 6-6-1994, Gst (1995) 7001, 4 m.nt. HH.

Bestuursdwangaanschrijving tegen en weigering vergunning voor hotelboot die enige tijd is gedoogd. APV-bepaling niet in strijd met Binnenvaartpolitiereglement. Toetsing ex nunc. ARRS 20-8-1992, JG 93.0004.

Sanering ligplaats voor woonschepen, die niet werden benoemd in het ter genomen besluit. Overgangssituatie. ABRS 31-10-1994, JG 95.0199.

Bestuursdwangaanschrijving tegen het ligplaats innemen met een woonschip op een niet aangewezen gedeelte van een openbaar water. Legalisatie is niet mogelijk en beroep op gelijkheidsbeginsel gaat niet op. ABRS 7-12-2000, JG 01.0039 m.nt. W. Vos.

De afwijzing van een verzoek om maatregelen te treffen teneinde een onbezette ligplaats met een woonschip te kunnen innemen moet worden aangemerkt als een weigering om feitelijke handelingen te verrichten. Deze weigering is niet op enig rechtsgevolg gericht en het bezwaar hiertegen is terecht niet ontvankelijk verklaard. Het college heeft daarnaast in redelijkheid kunnen besluiten een verzoek om aanwijzing van een andere ligplaats af te wijzen. Aan het college komt ter zake van aanwijzingen van ligplaatsen krachtens artikel 5.3.2 van de APV een ruime mate van beleidsvrijheid toe. ABRS 09-03-2001, Gst. (2001) 7143, 2 m.nt. HH.

Mededeling dat ligplaatsen van woonschepen niet (meer) gebonden zijn aan objecten, maar aan personen, is een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit in de zin van artikel 1 :3 Awb. ABRS 01-08-2001, JB (2001) 248.

Een algeheel verbod om met een woonschip in een gemeente te verblijven is in strijd met artikel 88 van de Huisvestingswet. Er kan zich echter in een bepaalde gemeente de situatie voordoen dat er geen plaatsen in openbaar water geschikt zijn om te worden bestemd of aangewezen om door een woonschip te worden ingenomen. Met artikel 88 van de Huisvestingswet is dan ook niet beoogd om iedere gemeente de verplichting op te leggen nieuwe ligplaatsen te creëren, teneinde aan tenminste één woonschip plaatst te kunnen bieden op haar grondgebied. ABRS 7-11-2001 nr. 200100971/1.

Het betreft de afbakeningsbepaling van artikel 5.3.2, derde lid, van de APV. Appellant betoogde dat het verbod van het eerste lid van dat artikel (om met een vaartuig ligplaats in te nemen op openbaar water) niet geldt, omdat het in het derde lid genoemde Binnenvaartpolitiereglement (BPR) van toepassing is. De Afdeling zegt daarover: "met name uit de woorden "voor zover" blijkt dat het antwoord op de vraag of het in het eerste lid vervatte verbod geldt, afhankelijk is van de reikwijdte van het BPR." En verderop: "Aan artikel 5.3.2 van de APV, dat is geplaatst in hoofdstuk 5, met het opschrift "andere onderwerpen

huishouding gemeente” liggen (ook) andere motieven ten grondslag zoals hiervoor weergegeven. De omstandigheid dat in het voorliggende geval de belangen ter bescherming waarvan het BPR is vastgesteld zich niet verzetten tegen het afmeren van een vaartuig op de door appellant verlangde locatie laat de uit artikel van de APV blijkende wenselijkheid tot ordening van het innemen van ligplaats uit een oogpunt van openbare orde, volksgezondheid etc. onverlet. Het in het eerste lid van artikel 5.3.2. van de APV vervatte verbod behoudt dan ook in het voorliggende geval in zoverre betekenis.” De Afdeling erkent hier dus de aanvullende werking van de APV, ook als hogere regelgeving van toepassing is. ABRS 28-04-2004, LJN AO8510, De Gemeentestem 2004, 7210, 109, m.nt. J.M.H.F. Teunissen.

De rechtbank heeft met juistheid overwogen dat het enkele feit dat een milieuvergunning is verleend niet betekent dat artikel 5.3.2, derde lid, van de APV van toepassing is. Niet is gebleken dat in het kader van de verleende milieuvergunning het door de APV gediende belang van ordening van het innemen van ligplaatsen met vaartuigen uit een oogpunt van openbare orde is meegewogen of dat belang als gevolg van de verleende milieuvergunning rechtens geen relevantie meer zou hebben. De milieuvergunning kent geen bepalingen omtrent het innemen van ligplaatsen. De desbetreffende bepaling van de APV voorziet niet in een door de Wm geregeld onderwerp. De Afdeling deelt dan ook de conclusie van de rechtbank dat de verlening van de milieuvergunning niet afdoet aan het in de APV vervatte verbod met een vaartuig ligplaats in te nemen. ABRS 17-11- 2004, 200308597/1, LJN AR5815, JB 2005/17.

#### **Artikel 5:19 Beschadigen van waterstaatswerken.**

##### **[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 5:19 Toestemming rechthebbende komen te vervallen in de APV. Het artikel is opgenomen als artikel 2.5.2 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummeren zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:19 behelst nu Beschadigen van waterstaatswerken.**

Provinciale vaarwegenverordeningen kennen veelal ook een dergelijke bepaling voor waterstaatswerken die bij hen in beheer zijn.

De model-APV-bepaling heeft alleen betrekking op waterstaatswerken die in beheer zijn bij de gemeenten. Artikel 1.14 van het BPR legt aan degene die een kunstwerk beschadigt bovendien nog een meldingsplicht op.

In 2007 is het woord “vaarten”, dat in dit artikel werd gebruikt, maar nergens anders in de model-APV, vervangen door het woord “openbaar water”, zoals ook in andere artikelen in de model-APV (VNG ledenbrief nr. 07/125).

#### **Artikel 5:20 Reddingsmiddelen.**

##### **[Vervallen]**

**Door invoering van de Verordening fysieke leefomgeving is artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen komen te vervallen in de APV. Het artikel is opgenomen als artikel 2.5.4 VfI.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummeren zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:20 behelst nu Reddingsmiddelen.**

Om te waarborgen dat deze middelen aanwezig zijn en gebruikt kunnen worden voor het redden van personen is andersoortig gebruik of het voor gebruik onklaar maken van reddingsmiddelen strafbaar gesteld.

#### **Artikel 5:21 Veiligheid op het water.**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummernen zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:21 was voorheen gereserveerd en behelst nu Veiligheid op het water.**

Het Binnenvaartpolitiereglement bepaalt aan welke verkeersregels de schippers van vaartuigen zich hebben te houden. Zij is dus uitsluitend gericht op de gebruikers van vaartuigen en niet op de overige gebruikers van het openbaar water.

Artikel 5:21 betekent dan ook een eigenlijke aanvulling op deze twee reglementen door in algemene zin, vergelijkbaar met de redactie van artikel 5 van de WVV 1994, hinder of gevaarlijk gedrag van de overige gebruikers te verbieden.

Voor de toelichting op de in het tweede lid genoemde hogere regelingen wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5:18.

#### **Artikel 5:22 Overlast van vaartuigen**

**In de oude APV betrof afdeling 5. Snuffelmarkten bij de herziening van de APV in 2017 is deze afdeling geschrapt. Met de volgende toelichting: *In Deventer komt het niet tot nauwelijks voor dat particulieren, ongewenst, op steeds meer plaatsen markten organiseren in grote (doorgaans leegstaande) gebouwen. In die gevallen dat het organiseren van een snuffelmarkt niet gewenst is staat het geldende bestemmingsplan veelal aan het organiseren van een snuffelmarkt in de weg, zodat op grond daarvan handhavend kan worden opgetreden. Om deze reden is besloten deze afdeling uit de APV te schrappen.***

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummernen zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:22 was voorheen het vervallen begripsbepaling van de Snuffelmarkt en behelst nu Overlast van vaartuigen.**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 5:23 Beperking verkeer in natuurgebieden**

**In de oude APV betrof afdeling 5. Snuffelmarkten bij de herziening van de APV in 2017 is deze afdeling geschrapt. Met de volgende toelichting: *In Deventer komt het niet tot nauwelijks voor dat particulieren, ongewenst, op steeds meer plaatsen markten organiseren in grote (doorgaans leegstaande) gebouwen. In die gevallen dat het organiseren van een snuffelmarkt niet gewenst is staat het geldende bestemmingsplan veelal aan het organiseren van een snuffelmarkt in de weg, zodat op grond daarvan handhavend kan worden opgetreden. Om deze reden is besloten deze afdeling uit de APV te schrappen.***

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummernen zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV. Artikel 5:23 was voorheen het vervallen artikel Organiseren van een Snuffelmarkt en behelst nu Beperking verkeer in natuurgebieden Onderdeel van afdeling 5 inzake Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden, dit was voorheen afdeling 7.**

Vele gemeenten worden in toenemende mate geconfronteerd met het bezoek van motorcrossers aan natuurgebieden, met als gevolg klachten over geluidhinder, schade aan de flora, verstoring van wild e.d.

Verder worden natuurgebieden, parken e.d. steeds vaker door ruiters en fietsers/mountainbikers bezocht. Het komt nogal eens voor dat ruiters en fietsers/mountainbikers de speciaal voor hen aangewezen ruiter- of fietspaden verlaten. Deze gedraging levert gevaar en hinder op voor wandelaars en berokkent vaak ook schade aan flora en fauna.

Bij de vraag, welke maatregelen mogelijk zijn tegen het motorcrossen in natuurgebieden, zal men een onderscheid moeten maken tussen het zgn. "wilde crossen" (op wegen en paden en "off the road") en het crossen op daartoe speciaal gebruikte motorterreinen.

Op het crossen op motorterreinen is artikel 5:33 van de model-APV van toepassing.

De redactie van artikel 5:33 is aangepast overeenkomstig het systeem van artikel 5:32. Op grond van het eerste lid van artikel 5:33 geldt een algeheel verbod om zich met motorvoertuigen, (brom)fietsen of paarden in een natuurgebied te bevinden. Het college kan op grond van het tweede lid terreinen aanwijzen waar dit verbod niet geldt en kan tevens regels stellen voor het gebruik van deze terreinen.

#### Maatregelen

Bij de vraag welke maatregelen genomen kunnen worden tegen het "wildcrossen" of overlastgevend ruiter- en fietsverkeer gaat het in feite om een meer algemeen vraagstuk: Welke maatregelen kunnen genomen worden om ter bescherming van het milieu en ter voorkoming van overlast gemotoriseerd verkeer, ruiter- of fietsverkeer uit bepaalde gebieden te weren?

Een mogelijkheid om het weggebruik door de verkeersdeelnemers te reguleren is het nemen van verkeersbeperkende maatregelen op grond van de wegenverkeerswetgeving.

Voor de in deze gebieden gelegen wegen is sinds november 1991 de wegbeheerder bevoegd tot het treffen van verkeersmaatregelen (zie artikel 18 van de WVV 1994).

Volgens de WVV 1994 kan tot vaststelling van verkeersmaatregelen worden overgegaan indien deze maatregelen de veiligheid op de weg verzekeren, weggebruikers en passagiers beschermen, strekken tot het in stand houden van de weg en de bruikbaarheid van de weg waarborgen, de vrijheid van het verkeer waarborgen, strekken tot voorkoming of beperking van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade, strekken tot het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden en tenslotte een doelmatig of zuinig energieverbruik bevorderen (artikel 2, eerste tot en met derde lid, van de WVV 1994). De WVV 1994 geeft derhalve ook mogelijkheden verkeersmaatregelen te nemen ter bescherming van milieubelangen. Regulering van het gemotoriseerde verkeer dat van de weg gebruik maakt in natuurgebieden dient te geschieden op basis van de WVV 1994 door middel van een verkeersmaatregel. Hierbij moet het dan gaan om een regeling ten aanzien van het gebruik van wegen in de zin van de WVV 1994.

Voor de overige gebieden, buiten de wegen in de zin van de WVV 1994, binnen een natuurgebied kan een regeling worden opgenomen in de APV.

Hierbij moet in het oog worden gehouden dat met betrekking tot het onderhavige onderwerp ook een provinciale regeling kan gelden. Indien er reeds een provinciale regeling bestaat inzake de beperking van gemotoriseerd verkeer in natuurgebieden, welke regeling - deels - strekt ter bescherming van dezelfde belangen, zal - althans indien een gemeente geheel of gedeeltelijk gelegen is in een "natuurgebied" als bedoeld in de provinciale verordening - de werkingssfeer van het gemeentelijk voorschrift ten opzichte van de provinciale verordening moeten worden afgebakend.

Maatregelen op basis van de Wegenwet/feitelijke sluiting en sluiting krachtens artikel 461 van het WvSr Ook langs feitelijke en privaatrechtelijke weg zou men kunnen komen tot het weren van gemotoriseerd verkeer uit bepaalde natuurgebieden.



- In de eerste plaats valt te denken aan het plaatsen van palen, klap- of draaihekjes bij de toegangen tot de in zo'n gebied gelegen wegen. De eigenaar van een weg zal men het recht tot het nemen van zodanige maatregelen niet kunnen ontzeggen.

Hoe zit dit echter als deze weg is aan te merken als een openbare weg in de zin der Wegenwet? Hiervoor zijn wij ingegaan op de beperkingen in het gebruik van een openbare weg als gevolg van het beperkt openbaar rechtskarakter van die weg. Openbare wegen in natuurgebieden zullen veelal - op grond van de gesteldheid van de weg of op grond van het gebruik dat van de weg pleegt te worden gemaakt - een zodanig beperkt openbaar rechtskarakter hebben. Ook ten aanzien van deze openbare wegen zal de eigenaar deze beperking feitelijk mogen realiseren door het plaatsen van klap- en draaihekjes, palen e.d. bij de toegangen tot die wegen en wel zodanig dat alleen voetgangers en fietsen vrij kunnen passeren. Aan deze handelwijze kleeft een aantal bezwaren.

Deze handelwijze is in de eerste plaats niet toepasbaar ten aanzien van openbare wegen die niet een beperkt openbaar rechtskarakter hebben. Ingevolge het bepaalde in artikel 14, eerste lid, van de Wegenwet dienen de rechthebbende en de onderhoudsplichtige dan alle verkeer over de openbare weg te dulden. Wij tekenen hierbij nog aan dat het gedeeltelijk - bij voorbeeld alleen voor gemotoriseerd verkeer - onttrekken van wegen aan het openbaar verkeer niet mogelijk is (KB 26-09-1955, AB 1956, blz. 357, m.nt. M. Troostwijk).

Ook is het volgens de Kroon niet mogelijk een weg aan het openbaar verkeer te onttrekken om hem vervolgens weer onmiddellijk open te stellen voor bij voorbeeld voetgangers en fietsers (KB 11-05-1982, AB 1982, 378, m.nt. J.R. Stellinga). Een dergelijke maatregel kan wel door middel van een verkeersbesluit worden genomen, zoals hiervoor is beschreven.

Ook mag verwacht worden dat het onttrekken van een aantal in het buitengebied gelegen wegen aan het openbaar verkeer op bezwaren zal stuiten van met name landbouwers.

Verder merken wij ten aanzien van het afsluiten van wegen door middel van hekjes en slagbomen nog op, dat de bereikbaarheid van bos- en natuurgebieden voor de brandweer en in verband met onderhoudswerkzaamheden zal verslechteren. Bovendien zullen slagbomen gemakkelijk geopend kunnen worden. Ten slotte is het plaatsen van hekjes, slagbomen en dergelijke een kostbare aangelegenheid.

- Men zou - in de tweede plaats - kunnen denken aan het plaatsen bij de toegangen tot de wegen in een bepaald natuurgebied van borden waarop de toegang voor motorvoertuigen en bromfietsen voor onbevoegden krachtens artikel 461 van het WvSr wordt verboden: "Verboden toegang voor....; art. 461 van het WvSr".

Deze methode kan echter niet worden toegepast, indien het gaat om openbare wegen in de zin van de Wegenwet. Zie HR 21-06-1966, NJ 1966, 416, m.nt. W.F. Prins, OB 1967, XIV.3, nr. 26667, AB 1967, blz. 186, NG 1966, blz. 432, Verkeersrecht 1966, blz. 227, m.nt. R.J. Polak (Bromfietsverbod Sneek), en HR 23-12-1980, NJ 1981, 171, m.nt. Th.W. van der Veen, AB 1981, 237, NG 1981, blz. S63, m.nt., Verkeersrecht 1981, blz. 58, m.nt. J.J. Bredius (rijverbod Schiermonnikoog).

- Sommige gemeentebesturen hebben de volgende aanpak tot wering van gemotoriseerd verkeer uit natuurgebieden overwogen:
  - a. onttrekking van de openbare wegen ("openbaar" in de zin van de Wegenwet) aan het openbaar verkeer volgens de daartoe in de artikelen 9 e.v. van de Wegenwet voorgeschreven procedure; en aansluitend daaraan:
  - b. geslotenverklaring op privaatrechtelijke basis van de wegen in dat gebied voor (recreatief) gemotoriseerd verkeer, namelijk door het plaatsen van borden "Verboden toegang voor...., artikel. 461 van het WvSr.

Aan deze aanpak wordt om twee redenen de voorkeur gegeven:

- I. De Wegenwet zou zich er tegen verzetten dat wegen die voor al het verkeer openbaar zijn, ter behartiging van andere belangen dan verkeersbelangen bij verordening voor het gemotoriseerd verkeer gesloten zouden worden. Of deze opvatting juist is, is de vraag.
- II. Artikel 461 van het WvSr. is niet op openbare wegen van toepassing.

Ook de hier bedoelde aanpak stuit overigens op bezwaren, met name in die gevallen dat de wegen niet in eigendom zijn bij de overheid. De overheid is dan immers van de particuliere eigenaren afhankelijk, met name waar het de geslotenverklaring voor gemotoriseerd verkeer betreft. Bovendien is de toegankelijkheid van dergelijke wegen voor het publiek niet meer verzekerd, indien deze wegen eenmaal aan het openbaar verkeer zijn onttrokken. De particuliere eigenaar zou zijn weg immers ook voor alle publiek, dus ook voor voetgangers en fietsers, kunnen afsluiten. De overheid bezit dan geen machtsmiddelen daartegen op te treden. Deze machtsmiddelen bezit zij wél ten aanzien van wegen die - zij het ook beperkt - voor het openbaar verkeer toegankelijk zijn in de zin van de Wegenwet.

Zie de uitspraak van de Afdeling rechtspraak van 25-03-1982, NG 1983 blz. S 145, AB 1983, 64, m.nt. Van der Veen (Helmond) en van 5-11-1982, Gst. 1983, 6745, 10, m.nt. J.M. Kan (Wittem). Blijkens deze uitspraken kan (en moet!) de gemeentelijke overheid de onderhouds- en de duldingsplicht van de eigenaar van een openbare weg met toepassing van bestuursdwang afdwingen, indien deze plicht wordt verzaakt.

Men kan - zoals hierboven reeds bleek - aan genoemde consequenties niet ontkomen door een weg slechts beperkt aan het openbaar verkeer te onttrekken, in die zin dat hij alleen openbaar zal zijn voor bepaalde categorieën verkeersdeelnemers. Bovendien, ook al zou een weg een beperkt openbaar rechtskarakter hebben, dan nog zou artikel 461 van het WvSr. waarschijnlijk niet toepasselijk kunnen zijn.

Hiervoor werd er reeds op gewezen dat de hele onttrekkingsprocedure tijdrovend is en dat de onttrekking op bezwaren zal stuiten van met name landbouwers. Zou men de hier bedoelde methode toepassen, dan zou het in ieder geval noodzakelijk zijn voor de onttrekking aan het openbaar verkeer met de particuliere eigenaren duidelijke afspraken te maken en deze schriftelijk vast te leggen. Wij vermelden hier nog, dat de onttrekking van een openbare weg aan het openbaar verkeer onvoorwaardelijk moet geschieden en zonder tijdsbepaling (circulaire van de minister van verkeer en waterstaat aan de colleges van gedeputeerde staten, BS 1933, nrs. 203 en 245, WGB 1933, blz. 225).

#### Verordening stiltegebieden

Provinciale staten dienen op grond van artikel 1.2 van de Wm een verordening op te stellen die onder andere regels bevat inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de verordening aangewezen gebieden. Deze verordening wordt de provinciale milieuverordening (hierna: PMV) genoemd en vervangt de oude verordeningen op grond van artikel 122 van de Wet geluidhinder.

Volgens de model-PMV is het onder meer verboden een aantal toestellen te gebruiken binnen het milieubeschermingsgebied. Het is ook verboden om met een motorvoertuig met draaiende verbrandingsmotor de openbare weg of andere voor bestemmingsverkeer openstaande wegen en terreinen te verlaten.

Toertochten voor motorvoertuigen of een wedstrijd als bedoeld in artikel 24 van de WVV 1994 zijn niet toegestaan.

Beperking gemotoriseerd verkeer in natuurgebieden in relatie tot artikel 1 van de Grondwet  
De vraag rijst of het ontzeggen van de toegang tot een bepaald natuurgebied voor motorrijders en bromfietzers zich verdraagt met het antidiscriminatieverbod van artikel 1 van de Grondwet. Deze vraag werd aan de orde gesteld in een zitting van de kantonrechter te Harderwijk op 19-09-1985. De geverbaliseerde voerde aan dat het verbod "... discriminerend is ten aanzien van motorrijders, bromfietzers en hun duopassagiers. Terreinwagens, motoren met zijspan, auto's en vrachtwagens mogen van de onverharde wegen wel gebruik maken. De officier van justitie bestreed deze opvatting. Hij stelde dat het gemeentebestuur een keuze heeft gemaakt tussen de belangen van voetgangers en flora en fauna en de belangen van motorrijders en bromfietzers die zittend op hun voertuig van de natuur willen genieten."

De officier meende dat de belangen van flora en fauna en de belangen van voetgangers die hinder ondervinden van motorrijders, prevaleren boven de belangen van motorrijders. De kantonrechter schaarde zich achter de officier van justitie. Hij meende dat er geen sprake was van discriminatie van motorrijders en bromfietzers omdat hun bewegingsvrijheid niet verder dan noodzakelijk voor het doel dat het college voor ogen staat wordt beperkt.

De Rechtbank in hoger beroep en de Hoge Raad in cassatie hebben inmiddels de uitslag van de kantonrechter onderschreven (HR 19-05-1987, AB 1988, nr. 216, APV Nunspeet).

Jurisprudentie

Wanneer wordt overgegaan tot het aanwijzen van een natuurgebied, waarbinnen gemotoriseerd verkeer verboden is, zoals in deze bepaling bedoeld, is het verstandig te bezien in hoeverre een overgangsregeling noodzakelijk is voor personen die - al dan niet bedrijfsmatig - met een motorvoertuig gebruik maken van dit natuurgebied. Vanwege het ontbreken van een overgangsregeling trof de Voorzitter van de ARRS een voorlopige voorziening, waarbij aan belanghebbende alsnog een tijdelijke ontheffing werd verleend. Vz. ARRS 30-08-1990, AB 1991, 432, m.nt. PCEvW, Gst. 1991, 6929, 7, m.nt. JT.

## **Afdeling 6. Verbod vuur te stoken**

### **Artikel 5:24 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummern zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV.**

**Artikel 5:24 was voorheen het artikel Voorwerpen op, in of boven openbaar water (nu artikel 5:17 onderdeel van afdeling 4).**

**Artikel 5:24 behelst nu Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur stoken, onderdeel van afdeling 6 Verbod vuur te stoken. (Voorheen opgenomen in afdeling 8 artikel 5:34)**

In deze toelichting wordt allereerst uitgebreid ingegaan op de wetgeving voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen, geregeld in artikel 10.2, eerste lid en artikel 10.63, tweede lid, van de Wm.

Artikel 10.63, tweede lid, van de Wm beperkt zich alleen tot de bescherming van het milieuhygiënische belang. Indien het college de openbare orde- en veiligheidsaspecten wil reguleren is het verlenen van een (tweede) ontheffing op grond van de model-APV noodzakelijk.

Het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen als geregeld in artikel 10.2, eerste lid en 10.63, tweede lid, van de Wm.

In de circulaire van 27 maart 2002 aan de provincies en gemeenten van het voormalig ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (Stcrt. 2002, 65) is aandacht besteed aan het storten en verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen.

Voor welke afvalstoffen kan er een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm worden gegeven en wat is de reikwijdte van de wet?

Uit de kamerbehandeling blijkt dat de ontheffing kan worden verleend voor de volgende zaken:

- vreugdevuren, zoals paas- en oudejaarsvuren.
- instandhouding van waardevolle cultuurlandschappen, in het kader van klein landschapsbeheer.

De minister gaf tegenover de Kamer voorts aan dat fruitsnoeihout en aardappelloof onder de ontheffing zouden kunnen vallen. Hij sprak in zijn algemeenheid over hout dat men van bomen of struiken afhaalt om het natuurlijke proces om welke reden dan ook te bevorderen. Ook riet zou ons inziens hieronder kunnen vallen. Voor welke gevallen er nog meer een ontheffing kan worden gegeven, is sterk afhankelijk van de lokaal specifieke situatie, bijvoorbeeld indien er sprake is van een heidegebied of specifieke beplanting. Op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm is het in ieder geval verboden ontheffing te verlenen voor het verbranden van gevaarlijke afvalstoffen. Verder is het meeverbranden van allerlei afvalstoffen (banden, verf, afgewerkte olie) verboden.

Artikel 10.2 van de Wm ziet alleen toe op het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Dit betekent dat, indien er sprake is van een inrichting in de zin van de Wm, het verbrandingsverbod hierop niet van toepassing is. Hiervoor geldt namelijk een ander wettelijk regiem. De verbranding van afvalstoffen binnen een inrichting dient enerzijds te worden geregeld in de milieuvergunning of wordt anderzijds geregeld in een van de zogenaamde artikel 8.40-Besluiten, waarin algemene milieuregels zijn opgenomen voor homogene bedrijfcategorieën.

Tevens dient rekening gehouden te worden met de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk groente-, fruit- en tuinafval (hierna: GFT-afval) op grond van artikel 10.21 van de Wm. GFT-afval, afkomstig van huishoudens, dient in de eerste plaats door de burger te worden aangeboden aan de aangewezen inzameldienst. Het buitengebied wordt door gemeenten soms vrijgesteld van de inzamelplicht in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen. In deze gevallen kan een ontheffing voor het verbranden van tuinafval worden gerechtvaardigd. Voor wat betreft stedelijke of bebouwde komgebieden, is het verlenen van een ontheffing minder gerechtvaardigd. Immers, de gemeente draagt zorg voor inzameling van huishoudelijk tuinafval en ook grof tuinafval, een ontheffing voor het verbranden van snoeihout, lijkt daarmee niet wenselijk.

Benadrukt dient te worden dat het aan het bevoegde gezag is om zelf invulling te geven aan het ontheffingenbeleid. Dit geldt zeker ook voor een absoluut verbrandingsverbod. Ook al geeft de Wm de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen, dit betekent niet dat een gemeente ook verplicht is dit te doen. Gemeenten kunnen dus – óók onder het regiem van de Wm - een absoluut stookverbod blijven hanteren. Het verdient aanbeveling om een absoluut stookverbod in een beleidsnota of milieubeleidsplan vast te leggen.

Het verdient sterk de aanbeveling om het ontheffingenbeleid schriftelijk vast te leggen in bijvoorbeeld beleidsregels. Op deze manier beschikt het bevoegde gezag over een duidelijk afwegingskader, op grond waarvan de beslissing om een ontheffing te verlenen kan worden gebaseerd.

Welke voorschriften kunnen worden verbonden aan een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm?

Aan een ontheffing kunnen de volgende voorschriften worden verbonden. Gedacht kan worden aan het voorschrift dat:

- het stoken geen gevaar, schade of hinder mag opleveren voor de omgeving;
- de houder van de ontheffing tijdens de verbranding voortdurend ter plaatse aanwezig dient te zijn en zorg dient te dragen voor een goed brandend vuur, zodat zo min mogelijk rookontwikkeling plaatsvindt;
- de verbranding niet mag plaatsvinden in de periode tussen zonsondergang en zonsopgang;- verbranding slechts mag plaatsvinden met inachtneming van een bepaalde afstand tot bouwwerken;
- van de voorgenomen verbranding het hoofd van de afdeling milieuzaken van de dienst ... of zijn plaatsvervanger of de alarmcentrale van de regionale brandweer, ten minste één uur voor de verbranding telefonisch moet worden geïnformeerd (telefoonnummer ...).

In de ontheffing op grond van de Wm kunnen ook voorschriften worden opgenomen over bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Veel gemeenten eisen een bodembeschermende voorziening, bijvoorbeeld een betonplaat of zandbed. De grondslag van een dergelijk voorschrift is in dit

geval artikel 10.63, tweede lid, van de Wm. Het verdient de aanbeveling om in de ontheffing ook een verwijzing naar de zorgplicht van artikel 13 Wet bodembescherming op te nemen.

Hoe kan het beste worden omgegaan met gevallen van bestrijding van bepaalde ziektes?

In enkele gevallen, bijvoorbeeld bij de bestrijding van bepaalde ziektes is het noodzakelijk op korte termijn passende maatregelen, zoals het verbranden van de zieke bomen, te nemen. De procedure van ontheffingverlening duurt in deze gevallen te lang om telkens een ontheffing te verlenen. Daarom zou voor deze gevallen de ontheffing bij voorbaat verleend kunnen worden, waarbij in de ontheffing nauwkeurig wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke omstandigheden van de ontheffing gebruik mag worden gemaakt. Een aantal gemeenten eist bijvoorbeeld een verklaring van de Plantenziektenkundige Dienst te Wageningen. Als voorschrift kan worden opgenomen dat in geval van verbranding van met ziekte aangetast hout, besmet en niet-besmet snoeihout zoveel mogelijk moet worden gescheiden.

Kan een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm voor onbepaalde tijd worden verleend?

Nee, volgens het ministerie van Infrastructuur en Milieu hangt de beantwoording van deze vraag samen met het karakter van de ontheffing. Het gaat om een ontheffing van een wettelijk verbod of een uitzondering op de regel. Het verlenen van een ontheffing voor onbepaalde tijd verhoudt zich hiermee per definitie niet. Het zou daarmee een soort vergunningstelsel worden. Een ontheffing zal derhalve altijd voor een bepaalde tijd verleend moeten worden. De precieze omvang voor een bepaalde tijd is onder andere afhankelijk van de invulling van het in artikel 10.63, tweede lid, van de Wm opgenomen criterium.

Na verloop van tijd kunnen er bijvoorbeeld mogelijkheden komen om de betreffende afvalstoffen op een hoogwaardiger wijze te verwerken in plaats van te verbranden. Tevens is de looptijd van de ontheffing afhankelijk van de formulering van de ontheffing zelf. Naarmate bijvoorbeeld de tijdsperiode waarin verbrand mag worden exacter in de ontheffing staat geformuleerd (bijvoorbeeld twee keer veertien dagen in de nader omschreven periode, bijvoorbeeld het snoeiseizoen met melding aan de gemeente) is het volgens I&M denkbaar dat een ontheffing voor maximaal drie jaar wordt verleend. Als de periode niet exact staat omschreven, stuit een dergelijke looptijd van een ontheffing op bezwaren. Er zijn dus verschillende mogelijkheden voor de duur van een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm. Variërend van bijvoorbeeld een ontheffing per keer tot een jaarlijkse ontheffing tot een ontheffing voor een periode van drie jaar. Gemeenten hebben dus de beleidsvrijheid om zelf de duur van een ontheffing te bepalen.

De aanvullende werking van artikel 5:34 van de model-APV

Benadrukt wordt dat voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen altijd een ontheffing nodig is op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm. Het college kan een ontheffing verlenen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Met andere woorden, het college kan een ontheffing weigeren op grond van milieuhygiënische argumenten.

Bij het verbranden van afvalstoffen zijn echter vaak openbare orde- en veiligheidsaspecten van belang. Artikel 10.63, tweede lid, van de Wm biedt geen mogelijkheid om de ontheffing te weigeren, indien de openbare orde en veiligheid in het geding is. Bovendien kunnen de voorschriften verbonden aan een dergelijke ontheffing alleen dienen ter bescherming van het belang van het milieu. Artikel 5:34 vult daarom voor wat betreft deze aspecten de Wm aan.

Voor artikel 5:34 van de model-APV betekent dit concreet het volgende. Artikel 5:34, tweede lid, van de model-APV biedt de mogelijkheid om - naast de ontheffing op grond van de Wm - een ontheffing te verlenen, waarin de aspecten van openbare orde en veiligheid worden geregeld. Er ligt dus een ander motief ten grondslag aan de APV dan aan de Wm. Tevens wordt het college de mogelijkheid geboden om aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die het belang van de openbare orde en veiligheid beogen te beschermen. De weigeringsgronden worden genoemd in vierde lid.

Kan de ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm en de ontheffing op grond van artikel 5:34, tweede lid, model-APV worden gecombineerd tot één te verlenen ontheffing?

Er is een aantal redenen om dit niet te doen. In de eerste plaats zijn de gronden waarop het besluit wordt genomen, gebaseerd op twee verschillende wettelijke regelingen. Het gaat dus om twee verschillende afwegingskaders. Indien beide afwegingskaders in één ontheffing wordt verwerkt, is de vraag in hoeverre

een dergelijk besluit juridisch stand houdt. Bovendien wordt, indien bezwaar of beroep wordt ingesteld tegen het ene besluit, het bezwaar daarmee impliciet eveneens gericht tegen het andere besluit. Tenslotte is ook de strafbaarstelling verschillend. Overtreding van de ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm wordt strafbaar gesteld in de Wet op de economische delicten (Wed), terwijl overtreding van artikel 5:34 strafbaar wordt gesteld op grond van artikel 154 Gemeentewet.

Het verschil in wettelijke grondslag (Wm versus Gemeentewet), het verschil in toetsingskader (milieu versus openbare orde) en het verschil in strafbaarstelling (Wet op de economische delicten versus Gemeentewet) pleit ervoor om een systeem van twee separate ontheffingen te hanteren. Dit neemt niet weg dat gemeenten de aanvraag voor beide ontheffingen kunnen coördineren. Het blijven echter wel twee afzonderlijke besluiten.

Indien de ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm wordt geweigerd, wat betekent dit voor de ontheffing op grond van artikel 5:34 van de model-APV?

Indien de ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm wordt geweigerd, is er geen ruimte meer voor een ontheffing op grond van artikel 5:34 model-APV. Dit volgt uit het systeem van de wet. Een ontheffing op grond van artikel 5:34 model-APV kan in dit geval namelijk nooit worden verleend wegens strijd met de Wm. De aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 5:34 model-APV hoeft daarom niet in behandeling te worden genomen. De grondslag hiervoor is artikel 4:5 Awb.

Uitzonderingen artikel 5:34 van de model-APV

In het tweede lid is een aantal uitzonderingen opgenomen op het verbod in het eerste lid. Hierbij zijn de volgende punten van belang. In de eerste plaats valt verlichting door middel van kaarsen, fakkels, sfeervuren – waarbij geen afvalstoffen worden verbrand -, zoals terrashaarden en vuurkorven of vuur voor koken, bakken en braden niet onder het nieuwe regime van de Wm. Er is immers geen sprake van het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Vervolgens mag er geen sprake zijn van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving. Vooral binnen de bebouwde kom kunnen klachten ontstaan over overlast of hinder door met name terrashaarden en vuurkorven. De aanhef van het tweede lid biedt dus een handvat om handhavend op te treden.

De uitzonderingen betreffen een aanvulling op hogere regelgeving. Het eerste lid regelt namelijk het aanleggen, stoken of hebben van vuur, maar in de genoemde uitzonderingsgevallen is geen sprake van het verbranden van afvalstoffen. De gemeentelijke wetgever regelt dus een bepaalde materie (verbranden) vanuit eenzelfde motief (namelijk een milieumotief: het voorkomen van overlast of hinder) als de hogere regelgever, maar beperkt zich daarbij tot gedragingen die niet of nog niet worden bestreken door de hogere regelgeving (namelijk het verbranden van niet-afvalstoffen buiten inrichtingen).

Normaal gesproken is de afbakening tussen de Wm en de model-APV helder, indien er sprake is van een inrichting in de zin van de Wm. Daar waar de Wm of hierop gebaseerde regels of voorschriften in een onderwerp voorzien, is geen ruimte voor de model-APV.

## **Afdeling 7. Sinterklaasviering**

### **Artikel 5:25 Sinterklaasviering**

**Bij de invoering van de Verordening fysieke leefomgeving zijn er van de APV diverse artikelen over gegaan naar de Verordening Fysieke leefomgeving. Er is vervolgens gekozen om de hoofdstukken 4 en 5 te vernummern zodat er sprake is van een logische en overzichtelijke APV.**

**Artikel 5:25 was voorheen het artikel Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen (nu artikel 5:18 onderdeel van afdeling 4).**

**Artikel 5:25 behelst nu Sinterklaasviering, onderdeel van afdeling 7 Sinterklaasviering. (Voorheen opgenomen in afdeling 10 artikel 5:38)**

**Dit is een Deventer bepaling om de sinterklaasviering in goede banen te leiden. De oorspronkelijke verbodsbepaling dateert uit 1919. In voorgaande jaren was een strijd ontstaan tussen rivaliserende sinterklaasverenigingen, die elk hun eigen intocht organiseerden. De burgemeester wijst daarom sindsdien jaarlijks het tijdstip van de intocht aan, waardoor een traditie is ontstaan. Vóór het aangewezen tijdstip en na 5 december 24.00 uur bestaat er zodoende een 'sinterklaasverbod'.**

**In 2004 kwam de verbodsbepaling landelijk in het nieuws omdat een hulpsinterklaas het niet eens was met een geweigerde ontheffing. Tegen dit besluit is door de hulpsinterklaas beroep ingesteld. De bestuursrechter heeft de zaak echter niet behandeld, maar doorverwezen naar een mediator.**

**In 2010 is gebleken dat het verbod niet is te handhaven in het geval de goedheiligman zich toont binnen een openbare inrichting. Daarom is het verbod op dit punt uitgebreid. Van die gelegenheid is gebruikgemaakt om het artikel ook juridisch correcter te formuleren.**

**De traditie is van voor de gemeentelijke herindelingen, zodat het sinterklaasverbod op grond het zesde lid niet van toepassing is voor het gebied gelegen buiten het grondgebied van de voormalige gemeente Deventer, zoals dat bestond op 31 december 1998 en het grondgebied van de voormalige gemeente Bathmen, zoals dat bestond op 31 december 2004.**

## HOOFDSTUK 6. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

### Algemeen

Gelet op het belang van effectieve handhaving van de APV-voorschriften en de vraag van gemeenten naar meer informatie op dit punt (zoals bleek uit de enquête van SGB0 in 2001), is hier een algemene introductie opgenomen over bestuurlijk toezicht, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

#### Handhaving algemeen

Handhaving is elke handeling die erop gericht is de naleving door anderen van rechtsregels te bevorderen. De belangrijkste redenen voor een goede handhaving zijn in het kort de volgende.

Door een goede handhaving zal de overheid uiteindelijk in steeds grotere mate het door haar beoogde doel bereiken. Door handhaving kan de achteruitgang van de kwaliteit van de samenleving worden tegengegaan. De rechtszekerheid en de gelijke behandeling van burgers dienen te worden gewaarborgd. Dit kan door een goed handhavingbeleid te voeren. De relatie van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid met handhaving wordt verder uitgediept. De geloofwaardigheid, betrouwbaarheid en integriteit van bestuurders zullen het ambtelijk en maatschappelijk draagvlak vergroten.

Handhaving kan zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk zijn. Hoofdstuk 5 van de Awb bevat een opsomming van de aan het bestuursorgaan toekomende dwangmiddelen en de regels die bij de toepassing van de dwangmiddelen in acht genomen moeten worden. Hierna worden deze dwangmiddelen en regels toegelicht. Ook is er een korte introductie tot de strafrechtelijke handhaving opgenomen.

#### Strafrechtelijke handhaving

Het strafrecht en het bestuursrecht worden elk op een geheel eigen wijze genormeerd. In artikel 1:6 van de Awb is bepaald dat de Awb niet van toepassing is op de opsporing en vervolging van strafbare feiten noch op de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen. Het handelen van strafrechtelijke organen wordt genormeerd door de regels van het WvSr en door de diverse bijzondere wetten, waarin de geldende materiële normen zijn verwoord en waarin soms ook van de algemene strafvordering afwijkende strafprocessuele bevoegdheden zijn opgenomen, en het Sv, dat algemene regels van strafprocesrecht bevat, bevoegdheden in het leven roept en de grenzen van de bevoegdheden bepaalt.

Op grond van artikel 2 van de Politiewet 1993 heeft de politie tot taak te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven. Op grond van deze algemene politietaak, alsmede op grond van de last die in de artikelen 141 en 142 van het Sv aan de aldaar genoemde ambtenaren wordt gegeven om strafbare feiten op te sporen, kunnen opsporingsambtenaren onderzoek doen. Een opsomming van de daarbij te hanteren methoden ontbreekt. Algemene opsporingsmethoden zijn niet in het Sv geregeld. Er zijn wel bijzondere opsporingsbevoegdheden geregeld. Dit zijn observatie, infiltratie, de pseudo-koop of pseudo-dienstverlening, het stelselmatig inwinnen van informatie, het onderzoek doen in een besloten plaats zonder toestemming van de rechthebbende, het opnemen van vertrouwelijke communicatie, het onderzoek van telecommunicatie en het stelselmatig volgen of waarnemen.

Opsporingsambtenaren kunnen, naast dat zij bevoegd zijn opsporingshandelingen te verrichten, ook bevoegd zijn tot het uitoefenen van controlebevoegdheden die in bijzondere wetten worden toegekend. Op grond van artikel 160 van de WvW 1994 bijvoorbeeld kan een ambtenaar de bestuurder van een voertuig vorderen zijn voertuig te doen stilstaan, terwijl het vijfde lid van het artikel bepaalt dat de bestuurder op eerste vordering van de opsporingsambtenaar verplicht is medewerking te verlenen aan een ademonderzoek. Als een bevoegde ambtenaar van deze bevoegdheid gebruikmaakt en de ademtest wijst een te hoog alcoholpromillage uit, dan is er een verdenking ontstaan en gaat controle over in opsporing.

In het bestuursrecht worden de sancties opgelegd door een bestuursorgaan. De rechter speelt in het bestuursrecht pas een rol indien een belanghebbende, na bezwaar of administratief beroep, beroep instelt bij de rechter. De rechter speelt in het strafrecht een centrale rol. Sancties in het strafrecht worden opgelegd door de rechter.



Bestuursdwang, dwangsom en gedogen

Artikel 125 van de Gemeentewet kent aan het gemeentebestuur een algemene bevoegdheid toe tot het opleggen van een last onder bestuursdwang.

In artikel 5:21 van de Awb is de last onder bestuursdwang als volgt gedefinieerd: de herstelsanctie, inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Het feitelijk handelen omvat onder meer: het doen wegnemen, ontruimen, beletten, in de vorige toestand herstellen of het treffen van maatregelen om verdere nadelige gevolgen van een overtreding te voorkomen.

Het opleggen van een last onder bestuursdwang is dus zuiver gericht op het feitelijk in overeenstemming brengen met de bestuursrechtelijke voorschriften van een onwettige situatie. Dit heeft dus een herstellende werking en heet daarom "reparatoire sanctie" of in termen van de Awb: een herstelsanctie (art 5:2, eerste lid onder b).

Onder overtreding van een voorschrift wordt verstaan: een gedraging die in strijd is met het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (artikel 5:1, eerste lid, van de Awb). Daaronder valt dus ook het niet nakomen van voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, zoals bijvoorbeeld geluidsvoorschriften bij een milieuvergunning.

In artikel 5:32 van de Awb is aangegeven dat een bestuursorgaan dat bevoegd is om een last onder bestuursdwang op te leggen, ook bevoegd is om een dwangsom op te leggen. Het opleggen van een dwangsom is een middel om de overtreder door het opleggen van een last om te betalen, te bewegen de overtreding te beëindigen. Bijna vanzelfsprekend hoort hier de vraag bij welk instrument het geschiktst is om aan de geconstateerde overtreding een einde te maken. Deze vraag zal steeds beantwoord moeten worden aan de hand van feiten, de omstandigheden en de belangen die aan de orde zijn. De wet laat zich hier niet over uit. Wel is in artikel 5:6 van de Awb bepaald dat het bestuursorgaan geen herstelsanctie oplegt zolang een andere wegens dezelfde overtreding opgelegde herstelsanctie van kracht is.

Met andere woorden: een combinatie van bestuursdwang met last dwangsom is niet mogelijk.

De eerste stap in een handhavingscyclus zal zijn dat een overtreding plaatsvindt dan wel gaat plaatsvinden. Dat betekent dat er een onderzoek moet worden gedaan. Met behulp van de toezichtsbevoegdheden wordt de situatie onderzocht. Hiervan zal de ambtenaar een rapport van bevindingen moeten opmaken. Het is belangrijk dat een dergelijk rapport van foto's of ander bewijsmateriaal wordt voorzien. Bij de voorbereiding van een besluit moet immers worden voldaan aan het zorgvuldigheidsbeginsel.

Het kan een keuze zijn van het bestuursorgaan om niet over te gaan tot handhaven. De met de wet strijdige situatie wordt dan gedoogd. Is een bestuursorgaan op de hoogte van de overtreding, maar wordt er geen actie genomen, dan is er sprake van passief gedogen. Het toepassen van bestuursdwang is een bevoegdheid, geen absolute verplichting. Een gemeente heeft dus de mogelijkheid om het belang van de handhaving door middel van bestuursdwang af te wegen tegen andere belangen, zoals de mogelijkheid om een andere bestuursrechtelijke sanctie in te zetten of over te gaan tot het gedogen. Deze vrijheid is echter betrekkelijk. Uit jurisprudentie blijkt dat er een beginselplicht tot handhaving bestaat. Bijvoorbeeld: ABRS 22-03- 2001, BR2001/778, Dwangsom Camping Nunspeet. Enkel in geval van bijzondere omstandigheden kan van handhavend optreden worden afgezien. Het is goed dit te beseffen. Indien er namelijk een veelheid aan regelgeving binnen een gemeente bestaat, en de gemeente wordt op handhaving van die regels aangesproken, is zij in beginsel dus verplicht hier gevolg aan te geven. De handhaafbaarheid speelt dus een grote rol bij het opstellen van regels. Een duidelijk handhavingbeleid is

hierbij eveneens onontbeerlijk. Zeker als er een handhavingsachterstand moet worden ingelopen, is het van groot belang om in het handhavingsbeleid vast te leggen hoe de prioriteiten zijn bepaald.

#### Bestuursrechtelijk instrumentarium gemeenten

Gemeenten hebben in het kader van toezicht en handhaving een aantal bestuursrechtelijke instrumenten ter beschikking. Voor de bestuursrechtelijke instrumenten waarover gemeenten beschikken geldt een scheiding in sancties die erop zijn gericht de ontstane situatie in de gewenste situatie te herstellen (herstelsancties) en sancties die primair zijn bedoeld om bestraffend op te treden (punitieve sancties).

Bij de herstelsancties gaat het om de last onder bestuursdwang [is voor gemeenten geregeld in artikel 125 van de Gemeentewet jo. artikel 5.21 van de Awb en de last onder dwangsom (artikel 5:31d van de Awb)]. Deze sancties kunnen alleen worden ingezet in situaties waarin herstel daadwerkelijk mogelijk is, zoals het terugbrengen van een bouwwerk in de oorspronkelijke staat. Het intrekken van een begunstigend besluit (vergunning, ontheffing, subsidie) is een voorbeeld van een herstelsanctie die vaak gevoeld wordt als een punitieve sanctie. De meeste normen uit de APV die verloederingsfeiten en onveiligheidsgevoelens van burgers moeten tegengaan lenen zich niet voor handhaving via dwangsom of bestuursdwang. Of het herstel is feitelijk niet mogelijk (denk aan geluidsoverlast), óf het herstel zélf, dan wel de controle daarop, leveren problemen op (denk aan een last onder dwangsom tot het niet meer voortijdig plaatsen van vuilniszakken op straat, die wekelijks gecontroleerd zou moeten worden).

Op 14 januari 2009 zijn de Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (hierna: BBOOR) en het bijbehorende Besluit (AMvB) in werking getreden. De BBOOR is neergelegd in de artikelen 154b en verder van de Gemeentewet. De wet geeft gemeenten een zelfstandige bevoegdheid om op te treden tegen veel voorkomende en overlastveroorzakende, lichte overtredingen van de APV en de Afvalstoffenverordening. Het is een punitieve sanctie.

Het betreft een zelfstandige bevoegdheid waarbij de raad bij verordening kan bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd voor overtreding van voorschriften uit de APV die strafbaar zijn gesteld en die niet bij AMvB zijn uitgezonderd. Ook overtreding van voorschriften uit de Afvalstoffenverordening die strafbaar zijn gesteld en die zijn genoemd in de AMVB kunnen bestuurlijk worden beboet. Heeft een gemeente de bestuurlijke boete ingevoerd dan kan zij te allen tijde besluiten de bestuurlijke boete weer af te schaffen. Een besluit van de raad tot intrekking van het besluit tot invoering van de bestuurlijke boete treedt echter niet eerder in werking dan na twaalf maanden na de bekendmaking van het intrekkingbesluit.

De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete wordt uitgeoefend of door het college, of door de burgemeester, namelijk indien de toepassing van dit middel dient tot handhaving van regels die de burgemeester uitvoert.

Tegen de boeteoplegging kan conform de rechtsgang van de Awb bezwaar worden gemaakt en beroep worden ingesteld. De boete dient door een bestuurlijk toezichthouder in dienst van de gemeente te worden opgelegd, die tevens buitengewoon opsporingsambtenaar is. Mandateren van deze bevoegdheid aan particuliere toezichthouders is niet toegestaan. Veel overtredingen in het publieke domein worden gepleegd door daders van wie de identiteit niet bekend is. Om een voorziening te treffen voor deze zogenaamde "anonieme daderproblematiek" wordt gekozen voor aansluiting bij het wetsvoorstel Wet op de uitgebreide identificatieplicht: toezichthouders in het publiek domein krijgen de bevoegdheid de identificatie van de betrokkene te vorderen. De eis dat de toezichthouder tevens buitengewoon opsporingsambtenaar is, complementeert het geheel aan bevoegdheden om de bestuurlijke boete te effectueren. Mocht niet voldaan worden aan het verzoek van de toezichthouder om inzage te verlenen in het identiteitsbewijs, dan kan de toezichthouder optreden als buitengewoon opsporingsambtenaar en hiervan een proces-verbaal opmaken.

De opbrengsten van de boeten komen toe aan de gemeenten. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de incasso en de registratie van opgelegde boeten (daarbij kunnen ze eventueel externen, zoals het Centraal Justitieel Incassobureau, inschakelen).

In gemeenten waar gekozen wordt voor invoering van de bestuurlijke boete krijgt het gemeentebestuur voor wat betreft de aanpak van de kleine ergernissen het primaat bij de handhaving in de publieke ruimte en neemt de rol van de politie hierbij af. Daarbij zal de lijn zijn dat waar gekozen is voor bestuurlijke beboeting, de politie niet meer stelselmatig aandacht besteedt aan kleine ergernissen en het bestuur een 24-uurs beschikbaarheid van de bestuurlijke toezichthouders waarborgt. De politie blijft wel bevoegd om, waar nodig, strafrechtelijk op te treden tegen de overtreding van de APV-normen.

**Strafrechtelijk instrumentarium gemeenten**

Op 7 juli 2006 is de Wet OM-afdoening van kracht geworden. Hiertoe zijn de Wetboeken van Strafvordering en Strafrecht gewijzigd. Vanaf 2009 hebben gemeenten gefaseerd de mogelijkheid gekregen OM strafbeschikkingen uit te vaardigen.

Het gaat hierbij om zogeheten bestuurlijke strafbeschikkingen waarmee aan personen die overtredingen begaan een geldboete kan worden opgelegd. De te bestraffen overtredingen staan vermeld in de OM-beleidsregels voor de (bestuurlijke)strafbeschikking overlast en zien op lichte (aan de APV en afvalstoffenverordening gerelateerde) overlastfeiten. Zij komen in feite overeen met de te beboete feiten op grond van de wet bestuurlijke boete overlast.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid kent in overleg met het Openbaar Ministerie deze strafbeschikkingsbevoegdheid toe. Artikel 257b van het WvSv is op dit moment de grondslag voor de gemeentelijke bevoegdheid om (middels een boa) een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen. Van de bevoegdheid kan gebruik worden gemaakt onder toezicht van en volgens richtlijnen vastgesteld door het College van procureurs-generaal (OM).

Indien is gekozen voor het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking biedt artikel 576a Sv een grondslag om geldbedragen die uit de tenuitvoerlegging van bestuurlijke strafbeschikkingen zijn verkregen deels ten goede te laten komen aan het handhavende bestuursorgaan. De opbrengst van de strafbeschikking gaat naar het Rijk, maar gemeenten ontvangen een vergoeding per uitgeschreven proces-verbaal voor overlast. Op dit moment bedraagt deze vergoeding 40 euro.

Omdat op de strafbeschikking het strafrecht van toepassing is kan een belanghebbende hiertegen geen bezwaar en beroepsprocedure bij de bestuursrechter voeren. Men zal in verzet kunnen gaan bij het OM en uiteindelijk in bij hoger of cassatie kunnengaan.

#### **Artikel 6:1      Strafbepaling**

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de raad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Deze straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. In artikel 23 van het WvSr zijn de maxima van de zes boetecategorieën opgenomen. Het maximum van een boete van de eerste categorie bedraagt € 380 en van de tweede categorie € 3800. Het is overigens uiteindelijk de strafrechter die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, tot de grens van de door de raad gekozen boetecategorie. Hierbij dient de rechter op grond van artikel 24 van het WvSr rekening te houden met de draagkracht van de verdachte. Het algemeen geldende minimum van de geldboete bedraagt € 3 (artikel 23, tweede lid, van het WvSr).

De Gemeentewet heeft aan de raad de keuze gelaten op overtreding van verordeningen geldboete te stellen van de eerste óf de tweede categorie. De raad heeft daarbij de ruimte om binnen de verordening onderscheid te maken naar bepalingen waar bij overtreding een straf van de eerste dan wel van de tweede categorie op staat. Uiteraard kan in de APV ook worden gekozen voor een enkele strafmaat. De gemeente verliest dan echter de mogelijkheid om scheiding aan te brengen tussen lichte en zwaardere overtredingen. Het is niet mogelijk om van de indeling in boetecategorieën af te wijken, bijvoorbeeld door een maximumboete van € 1000 te stellen.

**Strafbaarheid rechtspersonen**

Op grond van artikel 91 jo. artikel 51 van het WvSr. vallen ook rechtspersonen onder de werking van gemeentelijke strafbepalingen. Bij veroordeling van een rechtspersoon kan de rechter een geldboete opleggen tot ten hoogste het bedrag van de naast hogere categorie "indien de voor het feit bepaalde

boetecategorie geen passende bestraffing toelaat" (artikel 23, zevende en achtste lid, van het WvSr). Dat betekent dat voor overtredingen van de APV door een rechtspersoon de rechter de mogelijkheid heeft een boete van de derde categorie op te leggen (€ 7600).

Uitgangspunten bij een keuze tussen de tweede en de eerste geldboetecategorie

Het is niet goed mogelijk om algemene criteria te geven voor de vraag of een overtreding van een gemeentelijke verordening bedreigd moet worden met een boete van de eerste (lichte overtredingen) dan wel de tweede categorie. De opvatting van de raad over de ernst van bepaalde overtredingen is hiervoor maatgevend. Wel kunnen enkele algemene uitgangspunten worden genoemd:

- a. De hoogte van een op te leggen boete zal in overeenstemming moeten zijn met de aard van de overtreding. Gezien de aard van de bepalingen van de APV kan als algemene lijn worden gehanteerd dat op overtredingen een straf van de tweede categorie wordt gesteld. Op de overtredingen die de raad minder ernstig acht, kan een boete van de eerste categorie worden gesteld. Overigens dient er bij de vaststelling van de strafhoogte rekening te worden gehouden met het feit dat ook de lichtere delicten soms onder zodanige omstandigheden kunnen worden gepleegd, dat zij een zwaardere bestraffing verdienen. Het komt nog wel eens voor dat de rechter er behoefte aan heeft, voor bijvoorbeeld bepaalde baldadigheidsdelicten - waarop in het algemeen een zware straf niet past - met het oog op de algemene preventie, een zwaardere straf op te leggen. Desondanks blijft het gewenst om na te gaan welke overtredingen in de eigen gemeentelijke verordeningen in aanmerking komen voor onderbrenging in de eerste categorie.
- b. Op milieuovertredingen, met name overtredingen die ook door rechtspersonen kunnen worden gepleegd, wordt veelal een boete van tweede categorie gesteld.
- c. Indien aanvullend wordt opgetreden ten opzichte van provinciale verordeningen, kan als uitgangspunt worden gehanteerd dat de raad kiest voor een geldboete van de eerste categorie indien de provinciale regelgever daar ook voor heeft gekozen. Een voorbeeld. In een provinciale landschapsverordening is het verboden om zonder vergunning buiten de bebouwde kom op of aan onroerend goed commerciële reclames aan te brengen of te hebben. In een APV is, uit hoofde van hetzelfde motief, eenzelfde verbod opgenomen voor het gebied binnen de bebouwde kom. Zou nu overtreding van het provinciale voorschrift worden bedreigd met een geldboete volgens de eerste categorie, terwijl op overtreding van het gemeentelijk voorschrift een geldboete is gesteld volgens de tweede categorie, dan zouden voor identieke gedragingen verschillende maximumstraffen gelden (€ 380 buiten de bebouwde kom; € 3800 binnen de bebouwde kom). Overigens staat het de raad vrij om in dit soort gevallen toch te kiezen voor de tweede categorie.
- d. Indien de raad aanvullend optreedt ten opzichte van een rijksregeling, kan net als bij de provincie als uitgangspunt worden genomen dat het Rijk wordt gevolgd bij de keuze van de boetecategorie. Zo zijn in elke APV wel bepalingen opgenomen die een aanvulling zijn op overtredingen waar Boek III van het WvSr een boete van eerste categorie op stelt. Het betreft veelal artikelen die beogen overlast en baldadigheid tegen te gaan. De volgende model-APV-bepalingen kunnen worden aangemerkt als een dergelijke aanvulling:
  1. De artikelen 2:47 tot en met 2:50, voorschriften die baldadigheid en overlast beogen tegen te gaan. Dit zijn aanvullingen op de artikelen 424 van het WvSr (baldadigheid op of aan de weg) en 426 bis van het WvSr (belemmering van een ander in zijn vrijheid van beweging op de weg, zich opdringen aan een ander, hinderlijk volgen).
  2. Artikel 4:6 is een aanvulling op artikel 431 van het WvSr (rumoer of burengerucht waardoor de nachtrust kan worden verstoord).

Zo is ook in verschillende APV's (zie artikel 5:32) als aanvulling op artikel 10, eerste lid, van het WVV 1994 een regeling opgenomen voor het houden van wedstrijden met motorrijtuigen op andere plaatsen dan de weg en voor wedstrijden anders dan met voertuigen op of aan de weg. Ingevolge artikel 10 Wv van het VW 1994, eerste lid, is het behoudens ontheffing op grond van artikel 148 van het WVV 1994 - verboden om op de weg een wedstrijd te houden. Overtreding van dit verbod wordt bedreigd met een geldboete van de eerste categorie.

### Medebewindvoorschriften

In bijzondere wetten wordt aan gemeenten vaak de bevoegdheid gegeven of de verplichting opgelegd om nadere voorschriften vast te stellen. Ook de strafbaarstelling van de overtreding van deze gemeentelijke voorschriften is veelal in deze wetten opgenomen. De opsomming in het eerste en tweede lid van dit artikel bevatten dan ook geen in deze verordening opgenomen voorschriften, op overtreding waarvan straf is bedreigd in de bijzondere wet. Dat betreft:

- artikel 2:6; overtreding van deze voorschriften is strafbaar gesteld in artikel 437 en 437ter van het WvSr (boete van de tweede respectievelijk derde categorie) en
- de voorschriften uit afdeling 8a van de model-APV. Zie daarvoor het algemene gedeelte van de toelichting bij die afdeling.

### Hechtenis?

Het zal zelden voorkomen dat voor overtreding van een APV-bepaling hechtenis wordt opgelegd, zeker nu ernaar gestreefd wordt de korte vrijheidsstraf nog meer terug te dringen "ten gunste" van de geldboete. Toch is in het eerste lid van dit artikel de mogelijkheid van hechtenis opgenomen omdat niet bij voorbaat kan worden uitgesloten dat in bepaalde (uitzondering)gevallen (bijvoorbeeld in het geval van recidive) de rechter behoefte heeft aan de mogelijkheid tot oplegging van een vrijheidsstraf. Op overtreding van de in het tweede lid van dit artikel genoemde - in de eerste geldboetecategorie ingedeelde- bepalingen, is echter geen hechtenis gesteld, omdat het hier lichte overtredingen betreft.

### Strafbaarstelling niet-naleving nadere regels en vergunningsvoorschriften

Niet alleen de overtreding van in de verordening opgenomen bepalingen wordt in dit artikel met straf bedreigd. In een aantal bepalingen wordt aan het college de bevoegdheid gedelegeerd nadere regels te stellen. Ook de overtreding hiervan levert een strafbaar feit op. Dit geldt ook voor de overtreding van krachtens artikel 1:4 van de model-APV gegeven beperkingen en voorschriften bij een vergunning of een ontheffing. Formeel levert dit laatste een overtreding van artikel 1:4, tweede lid, op. Hierin is de verplichting opgenomen dat degene aan wie krachtens de APV een vergunning of ontheffing is verleend, verplicht is de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

### Wabo

De vergunning voor het aanleggen of veranderen van een weg (artikel 2:11) en voor het vellen van houtopstanden (artikel 4:11) vallen bij inwerkingtreding van de Wabo onder de Wabo. Zie resp. artikel 2.2, eerste lid onder d en onder g van de Wabo. Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg (artikel 2:10) kan neerkomen op het opslaan van roerende zaken als bedoeld in artikel 2.2 onder j en k van de Wabo, bijvoorbeeld als het gaat om de opslag van puin of bouwmaterialen in containers. Een ontheffing daarvoor valt dan onder de Wabo en wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning. Artikel 2.3 van de Wabo verbiedt het handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2:10, 2:11 of 4:11 model-APV. Via artikel 5.4 van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de Wet economische delicten van toepassing op handelen zonder of in strijd met deze drie vergunningen. De strafbepalingen van de APV zijn er dus niet op van toepassing.

Let op: artikel 6:1 van de model-APV zelf verandert als gevolg van de Wabo niet, want daarin staan geen artikelen genoemd die onder de strafbepalingen vallen; de gemeenteraden moeten dat zelf invullen. In de opsomming van artikelen in lid 1 en lid 2 moeten de gemeenteraden er wel op letten dat de artikelen 2:11 en 4:11 worden geschrapt en bij artikel 2:10 het vierde lid wordt uitgezonderd.

### Jurisprudentie

Aanvullingen op de artikelen 424 (baldadigheid op of aan de weg) en art. 426 WvSr (belemmering van een ander in zijn vrijheid van beweging op de weg, zich opdringen aan een ander, hinderlijk volgen) door gemeentelijke voorschriften (artikel 2.4.7 tot en met 2.4.10) zijn toelaatbaar (HR 26 februari 1957, NJ 1957, 253 (APV Eindhoven)).

Het staat de gemeentelijke wetgever vrij aanvullende regelen te geven tot het tegengaan van hinderlijke geluiden. Artikel 4.1.7 APV is een toegestane aanvulling op artikel 431 WvSr (rumoer of burengerucht waardoor de nachtrust kan worden verstoord) (HR 26 oktober 1954, NJ 1954, 779 (APV Amsterdam)).

Eerste lid

Artikel 6:1 regelt dat het niet-naleven van de genoemde voorschriften of beperkingen die aan een vergunning of een ontheffing zijn verbonden een strafbaar feit oplevert. Het artikel is opnieuw vastgesteld, waarbij de opsomming in lijn is gebracht met het nieuwe hoofdstuk 3.

Derde lid

Overtredingen van bepalingen die voortvloeien uit de Wabo (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) zijn in de WED aangeduid als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de WED anders is dan onder de APV. Om dat onderscheid duidelijk te maken is het derde lid toegevoegd.

### **Artikel 6:2 Toezichthouders**

In dit artikel – en eventueel krachtens dit artikel, door het college dan wel door de burgemeester – worden de toezichthouders aangewezen. Toezichthouders zijn personen die bij of krachtens wettelijk voorschrift belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (artikel 5:11 van de Awb). De basis voor deze aanwijzingsbevoegdheid wordt gevonden in hoofdstuk 5 van de Awb. Daarin zijn algemene regels gegeven voor de bestuursrechtelijke handhaving van algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften.

Politieambtenaren zijn alleen te beschouwen als toezichthouders voor zover zij bij of krachtens een bijzondere wet als zodanig zijn aangewezen. Artikel 2 van de Politiewet 1993, dat een algemene omschrijving van de politietaak bevat, kan niet worden beschouwd als een wettelijk voorschrift in de zin van het artikel.

[Van diverse kanten is de VNG er op gewezen dat het aan te raden is dat politieambtenaren zijn aangewezen als toezichthouder. Enerzijds omdat dit voor sommige bepalingen goed aansluit op hun opsporingsbevoegdheid (inbrekerswerktuigen, bestrijding heling), anderzijds omdat daarmee hun algemene taak met betrekking tot de openbare orde tot uiting komt. Om die reden is dit in 2015 geregeld door opname van het facultatieve derde lid. Met het opnemen van deze bepaling krijgen politieambtenaren voor wat betreft de APV de beschikking over de toezichtsbevoegdheden genoemd in de artikelen 5:15-5:19 van de Awb. Politieambtenaren combineren dan, net als dat voor BOA's het geval is, het toezichthouderschap met hun taak als opsporingsambtenaar.

In plaats van overname van het derde lid kunnen politieambtenaren eventueel ook in het eerste lid of krachtens het tweede lid worden aangewezen. In beide gevallen wordt geadviseerd om geen eenheidsaanduiding (bijvoorbeeld "politiefunctionarissen van de eenheid Midden-Nederland") op te nemen. Dit heeft namelijk tot gevolg dat ambtenaren van de politie van de landelijke eenheid die – ook als zij weliswaar in de betrokken regio werkzaam zijn – niet bevoegd zijn om als toezichthouder ten aanzien van de APV op te treden. In verschillende gemeenten is dit in de praktijk een probleem gebleken. Het is van belang dat gemeenten die overwegen politieambtenaren aan te wijzen daarover in overleg treden met de verantwoordelijke korpsleiding. Een toezichthouder is bijvoorbeeld bevoegd om voertuigen te doorzoeken (artikel 5:19, eerste lid, van de Awb) en een ieder is verplicht aan een toezichthouder medewerking te verlenen (artikel 5:20, eerste lid, van de Awb). Voor een toezichthouder die tevens opsporingsambtenaar is, is het van groot belang dat deze, als hij als toezichthouder iets aantreft dat leidt tot opsporing, tijdig een cautie uitdeelt. Aan opsporing hoeft de betrokkene immers, anders dan bij toezicht, niet mee te werken, en als hij daar niet tijdig op wordt gewezen kan dat gevolgen hebben voor een eventuele strafzaak.

Toezichthouders kunnen zowel individueel als categoriaal worden aangewezen. Bij een individuele aanwijzing worden personen met toezicht belast door hen met name te noemen of door aanduiding van hun functie. Bij een categorale aanwijzing wordt in het aanwijzingsbesluit veelal de dienst genoemd waartoe de met toezicht belaste personen behoren.]

Legitimatieplicht toezichthouder

Een toezichthouder dient zich, indien gevraagd, te kunnen legitimeren (artikel 5:12 van de Awb). Het legitimatiebewijs wordt uitgegeven door het bestuursorgaan onder verantwoordelijkheid waarvan de toezichthouder werkzaam is. Het in artikel 5:12, derde lid, van de Awb genoemde "model" van het legitimatiebewijs is vastgesteld bij de Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb. Deze regeling bevat echter geen echt model, maar een opsomming van alle elementen die in ieder geval op het legitimatiebewijs moeten zijn opgenomen en een voorbeeld van een legitimatiebewijs.

### Het evenredigheidsbeginsel

In artikel 5:13 van de Awb is het evenredigheidsbeginsel neergelegd. Een toezichthouder mag zijn bevoegdheid slechts uitoefenen voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak noodzakelijk is. Een toezichthouder kan derhalve niet te allen tijde gebruik maken van alle bevoegdheden die in de Awb standaard aan toezichthouders worden toegekend. Steeds zal de afweging gemaakt moeten worden of het voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs noodzakelijk is. Bepalend hiervoor is de aard van het voorschrift op de naleving waarvan een toezichthouder moet toezien.

### Bevoegdheden toezichthouder

In de artikelen 5:15 tot en met 5:19 van de Awb worden bevoegdheden aan toezichthouders toegekend. In artikel 5:14 is de mogelijkheid opgenomen om aan een toezichthouder minder bevoegdheden toe te kennen. Zo is op voorhand vaak al duidelijk welke bevoegdheden voor het uitoefenen van toezicht niet relevant zijn of per definitie onevenredig.

Op basis van artikel 5:15 van de Awb is een toezichthouder bevoegd elke plaats te betreden met uitzondering van woningen zonder toestemming van de bewoner. "Plaats" is daarbij een ruim begrip en omvat niet alleen erven en andere (bedrijfs)terreinen, maar ook (bedrijfs)gebouwen. Dat de Awb een uitzondering maakt voor het betreden van een woning zonder toestemming van de bewoner vloeit voort uit het in artikel 12 van de Grondwet vastgelegde "huisrecht". Op grond hiervan is voor het binnentreden van woningen zonder toestemming van de bewoner steeds een grondslag in een bijzondere wet vereist. Voor de handhaving van gemeentelijke verordeningen is de basis voor het binnentreden zonder toestemming van de bewoner gelegd in artikel 149a van de Gemeentewet. Op grond van dit artikel kan aan toezichthouders deze bevoegdheid worden toegekend, indien het gaat om het toezicht op de naleving van bij verordening gegeven voorschriften die strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen. In artikel 6:3 wordt deze bevoegdheid aan toezichthouders toegekend. In de Algemene wet op het binnentreden (hierna: Awbi) zijn de vormvoorschriften gegeven die bij het binnentreden van een woning in acht genomen moeten worden. In de toelichting op artikel 6:3 wordt nader op de Awbi ingegaan.

De bevoegdheid tot het betreden van plaatsen houdt niet tevens in de bevoegdheid tot het doorzoeken van die plaatsen. De Awb geeft toezichthouders dus niet de bevoegdheid om willekeurig kasten, laden en andere bergplaatsen te openen. In gevallen waarin die bevoegdheid niettemin noodzakelijk is, dient deze te worden verschaft door de bijzondere wetgever.

Artikel 5:16 van de Awb geeft de toezichthouder de bevoegdheid om inlichtingen te vorderen. Op grond van artikel 5:20 van de Awb is een ieder ook verplicht deze inlichtingen te verstrekken, behoudens een aantal uitzonderingen dat terug te voeren is op het beroepsgeheim.

In de artikelen 5:17 tot en met 5:19 van de Awb worden aan toezichthouders de bevoegdheden verleend om inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden en om zaken en vervoermiddelen te onderzoeken.

### Bijzondere wetten

Bijzondere (medebewinds)wetten die de raad bevoegd verklaren of verplichten tot het maken van verordeningen (zoals de Wm, de Woningwet en – in relatie tot de APV in het bijzonder van belang – de DHW), kunnen op het punt van de aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren een eigen regeling bevatten. Die aanwijzing heeft doorgaans tot gevolg dat de aangewezen ambtenaar bepaalde (toezicht)bevoegdheden krijgt.

Zo krijgen in artikel 42 van de DHW de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op het bepaalde bij en krachtens die wet (het gaat hier ook om hoofdstuk 8a van de model-APV) eveneens de bevoegdheid om een woning binnen te treden zonder toestemming van de bewoners, als daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt aan particulieren of als zij vermoeden dat dat daar gebeurt. In bijzondere wetten kan van de bepalingen van de Awb worden afgeweken.

### Toezicht en opsporing

De meeste bepalingen van de model-APV bevatten ge- en verboden. Op de naleving hiervan dient te worden toegezien en bij overtreding dient te worden opgetreden. Dit kan op twee manieren gebeuren: bestuursrechtelijk - door onder andere het opleggen van een last onder bestuursdwang of onder dwangsom - en strafrechtelijk. Voor beide vormen van handhaving dienen personen te worden aangewezen met toezichthoudende respectievelijk opsporingsbevoegdheden. Alleen voor de aanwijzing van de toezichthouders is een bepaling opgenomen in de model-APV. De opsporingsambtenaren worden aangewezen in de artikelen 141 en 142 van het Sv.

Het onderscheid tussen toezicht en opsporing is van belang, aangezien er een onderscheid bestaat, zowel naar inhoud als naar de voorwaarden waaronder zij op grond van de wet kunnen worden uitgeoefend. Het kenmerkende onderscheid tussen beide is dat bij toezicht op de naleving geen sprake hoeft te zijn van enig vermoeden van overtreding van een wettelijk voorschrift en bij opsporing wel. Ook zonder dat vermoeden heeft het bestuur de taak na te gaan of bijvoorbeeld de voorschriften van een vergunning in acht worden genomen. Indien mocht blijken dat in strijd met het voorschrift wordt gehandeld, hoeft dit ook niet automatisch te leiden tot een strafrechtelijke vervolging. Het hanteren van bestuursrechtelijke middelen zoals het intrekken van de vergunning of het toepassen van bestuursdwang vormen in veel gevallen een meer passende reactie.

Ook al is de uitoefening van het toezicht niet gebonden aan het bestaan van vermoeden dat een wettelijk voorschrift is overtreden, toch kan hiervan wel blijken bij het toezicht. Op dat moment wordt de vraag naar de verhouding tussen de toezichthoudende en opsporingsbevoegdheden van belang, in het bijzonder wanneer beide bevoegdheden in dezelfde persoon zijn verenigd. Beide bevoegdheden kunnen naast elkaar worden toegepast, zolang gezorgd wordt dat de bevoegdheden die samenhangen met het toezicht en de bevoegdheden die samenhangen met de opsporing worden gebruikt waarvoor ze zijn toegekend. Op het moment dat toezicht overgaat in opsporing is het derhalve zaak er voor te zorgen dat de waarborgen die aan de verdachte toekomen in het kader van de opsporing in acht worden genomen. De voornaamste verschillen tussen toezicht en opsporing zijn de volgende.

- Toezicht heeft betrekking op de naleving van de voorschriften die tot burgers en bedrijven zijn gericht en heeft vaak preventieve werking. Opsporing dient gericht te zijn op strafrechtelijke afdoening.
- Toezicht is een bestuurlijke activiteit en wordt derhalve genormeerd door de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De opsporing wordt geregeld in het Sv.

#### Opsporingsambtenaren

In de artikelen 141 en 142 van het Sv worden de met de opsporing van strafbare feiten belaste ambtenaren genoemd. De in artikel 141 genoemde ambtenaren hebben een opsporingsbevoegdheid die in principe voor alle strafbare feiten geldt (algemene opsporingsbevoegdheid). Artikel 142 betreft de BOA's die in de regel een opsporingsbevoegdheid hebben voor een beperkt aantal strafbare feiten (beperkte opsporingsbevoegdheid).

Op basis van artikel 142, eerste lid, onder c, van het Sv hebben de volgende – voor de APV relevante – personen opsporingsbevoegdheid:

- personen die bij bijzondere wetten met de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten worden belast, en
- personen die bij of krachtens verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voor het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd.

Dat het ook kan gaan om personen die 'krachtens' verordening zijn belast met het toezicht (dus via een aanwijzingsbesluit van het college of de burgemeester) blijkt vooralsnog niet uitdrukkelijk uit artikel 142, eerste lid, onder c, van het Sv. Dit laat echter onverlet dat het wel degelijk de strekking van de bepaling is. Een wijziging van het Sv, waarmee dit geëxpliciteerd wordt, is thans in voorbereiding.

Tot de eerste groep behoren bijvoorbeeld ambtenaren van bouw- en woningtoezicht. De grondslag van de opsporingsbevoegdheid ligt in de Woningwet. Tot de tweede groep behoren bijvoorbeeld milieu- en parkeerwachters, belast met het toezicht op de desbetreffende autonome bepalingen in de APV.

Aangezien buitengewone opsporingsambtenaren hun aanwijzing aan het Sv ontlenen, is een nadere regeling in de APV niet mogelijk. De aanwijzing als toezichthouders in de APV is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn. De personen die op grond van dit artikel worden aangewezen, dienen op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar aan de volgende voorwaarden te voldoen:

1. zij dienen te voldoen aan de eisen van vakbekwaamheid en betrouwbaarheid;
2. zij dienen te zijn beëdigd door het College van procureurs-generaal (volgens artikel 18, eerste lid, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar).

De akte van beëdiging bevat een aantal gegevens met betrekking tot de buitengewoon opsporingsambtenaar, waaronder in ieder geval de feiten tot de opsporing waarvoor de opsporingsbevoegdheid geldt. De akte wordt op naam van de desbetreffende ambtenaar gesteld en na de beëdiging aan hem uitgereikt. De akte wordt voor vijf jaar afgegeven. Hierna kan hij worden verlengd, mits de ambtenaar nog voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid en betrouwbaarheid.



### Gemeentelijke verordeningen en opsporing

Aan opsporingsambtenaren kan op grond van artikel 149a van de Gemeentewet, met inachtneming van de Awbi, de bevoegdheid tot het binnentreden van woningen worden verleend (zie verder de toelichting bij artikel 6:3). Hun overige opsporingsbevoegdheden ontleen zij aan het Sv. De raad heeft hiernaast niet de bevoegdheid om andere opsporingsbevoegdheden te creëren. Ingevolge artikel 1 van het Sv mag bij gemeentelijke verordening geen regeling worden gegeven omtrent de opsporing of het bewijs van de in die verordening strafbaar gestelde feiten.

Ook in een aantal bijzondere wetten worden opsporingsambtenaren aangewezen. Dit is met name van belang voor de medebewindvoorschriften die in op deze wetten gebaseerde verordening zijn opgenomen. Een speciale regeling geldt voor de op de artikelen 437 en 437ter van het WvSr gebaseerde en in afdeling 2.5 opgenomen bepalingen ter bestrijding van heling van goederen. De in de artikelen 551 en 552 van het Sv geregelde opsporings- en toezichtbevoegdheden komen reeds toe aan de algemene opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 141 van het Sv. Gezien de bijzondere materie is het in het algemeen niet zinvol om ook nog eens buitengewone opsporingsambtenaren aan te wijzen.

### Toezichthoudende ambtenaren belasten met opsporing?

Gezien het voorgaande zijn toezichthoudende ambtenaren vanuit hun aanstelling in hun functie niet automatisch belast met opsporing. Dit zal in veel gevallen ook niet nodig zijn. Veelal kan volstaan worden met toezichthoudende bevoegdheden. Indien namelijk de handhaving van bepaalde wettelijke voorschriften voornamelijk bestuursrechtelijk geschiedt (bestuursdwang, dwangsom), is het niet nodig om te beschikken over opsporingsbevoegdheden. Dit is pas vereist indien men strafrechtelijk wil gaan handhaven. In die situatie is het vaak ook niet noodzakelijk om alle toezichthouders opsporingsbevoegdheden te geven. Veelal kan worden volstaan met één of enkele opsporingsambtenaren. Ook kan soms de hulp ingeroepen worden van een algemeen opsporingsambtenaar (ambtenaar van politie).

## **Artikel 6:3 Binnentreden woningen**

### **Algemeen**

Het is soms noodzakelijk dat personen die belast zijn met het toezicht op de naleving dan wel de opsporing van overtredingen van de APV bepaalde plaatsen kunnen betreden. In artikel 5:15 van de Awb is deze bevoegdheid aan toezichthouders toegekend voor alle plaatsen, met uitzondering van het binnentreden van woningen zonder toestemming van de bewoners. De woning geniet extra bescherming op basis van artikel 12 van de Grondwet, dat het zogenaamde 'huisrecht' regelt. Het betreden van de woning zonder toestemming van de bewoner is daarom met veel waarborgen omkleed. Op het betreden van een woning met toestemming van de bewoner zijn deze waarborgen niet van toepassing, al gelden daar wel de, zij het wat beperktere, vormvoorschriften van de Awbi.

De bevoegdheid voor het binnentreden zonder toestemming van de bewoner kent drie elementen:

1. de bevoegdheid tot binnentreden dient bij of krachtens de wet te zijn verleend;
2. de personen aan wie de bevoegdheid is verleend dienen bij of krachtens de wet te worden aangewezen, en
3. er dienen bepaalde vormvoorschriften in acht te worden genomen.

### Wettelijke grondslag bevoegdheid

Zowel het verlenen van de bevoegdheid tot het binnentreden als het aanwijzen van de personen die mogen binnentreden dient bij of krachtens de wet te gebeuren. Artikel 149a van de Gemeentewet geeft de raad de bevoegdheid om bij verordening personen aan te wijzen die woningen mogen binnentreden zonder toestemming van de bewoner. Het moet dan gaan om personen die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van de overtreding van bij verordening gegeven voorschriften die strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen. In dit artikel wordt gebruikgemaakt van deze bevoegdheid.

Voor enkele bepalingen in de APV wordt de bevoegdheid om een woning zonder toestemming van de bewoner te betreden rechtstreeks ontleend aan een bijzondere wet. Het betreft artikel 2:67 en 2:68 en de op artikel 437ter van het WvSr gebaseerde gemeentelijke helingvoorschriften. Artikel 552 van het Sv bepaalt dat de in artikel 141 bedoelde opsporingsambtenaren en de ambtenaren die krachtens artikel 142 zijn belast met de opsporing van de bij de artikelen 437, 437bis of 437ter van het WvSr strafbaar gestelde feiten, toegang hebben tot elke plaats waarvan redelijkerwijs vermoed kan worden dat zij wordt

gebruikt door een handelaar als bedoeld in laatstgenoemde artikelen. Artikel 90bis van het WvSr is van toepassing.

#### Vormvoorschriften

In de Awbi zijn de vormvoorschriften opgenomen die een persoon die een woning wil betreden in acht moet nemen. Hij dient:

- zich te legitimeren (artikel 1);
- mededeling te doen van het doel van het binnentreden (artikel 1);
- te beschikken over een schriftelijke machtiging (artikel 2);
- verslag te maken van het binnentreden (artikel 10).

De in artikel 1 opgenomen voorschriften gelden voor iedere binnentreding, dus ook indien dit gebeurt met toestemming van de bewoner. De artikelen 2 tot en met 11 van de Awbi gelden alleen als zonder toestemming van de bewoner wordt binnentreden.

Degene die binnentreedt, dient te beschikken over een machtiging. In deze machtiging is aangegeven in welke woning binnentreden kan worden. De Awbi gaat daarbij in beginsel uit van een machtiging voor één woning. Zo nodig kunnen in de machtiging echter maximaal drie andere afzonderlijk te noemen woningen worden opgenomen (zie de Regeling vaststelling model machtiging tot binnentreden (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0018484>), voor een model voor de machtiging).

In artikel 3 van de Awbi wordt aangegeven wie een machtiging tot binnentreden kunnen afgeven: de procureur-generaal bij het gerechtshof, de officier van justitie en de hulpofficier van justitie hebben een algemene bevoegdheid hiertoe gekregen. Hiernaast kan ook de burgemeester bevoegd zijn machtigingen te verlenen. Dit is het geval indien het binnentreden in de woning in een ander doel is gelegen dan in het kader van strafvordering (bijvoorbeeld bij woningontuimingen). De bevoegdheid machtigingen om binnen te treden af te geven, kan niet worden gemandateerd.

In artikel 5:27 van de Awb is voor het binnentreden zonder toestemming van de bewoner bij de uitoefening van bestuursdwang een andere regeling opgenomen. De bevoegdheid tot het afgeven van de machtiging is daar, naast de in de Awbi genoemde functionarissen, bij hetzelfde bestuursorgaan gelegd dat de bestuursdwang toepast. Dit betekent dat een college dat bestuursdwang wil uitoefenen, ook de eventueel benodigde machtiging moet afgeven.

Artikel 2, derde lid, van de Awbi voorziet in de bevoegdheid om in uitzonderlijke omstandigheden zonder machtiging en zonder toestemming de woning binnen te treden. Dit is het geval in situaties waarbij ernstig en onmiddellijk gevaar voor de veiligheid van personen of goederen dreigt, zoals bij de ontdekking op heterdaad van een geweldsdelict in een woning of de aanwezigheid in een woning van een bewapend persoon die van zijn wapen gebruik zou kunnen maken. Men kan ook denken aan gevallen waarin de belangen van de bewoner ernstig worden aangetast, zoals bij de ontdekking op heterdaad van een inbraak in de woning. Als de opsporingsambtenaar de bewoner, bijvoorbeeld als gevolg van diens afwezigheid, niet om toestemming tot binnentreden kan vragen, is hij bevoegd om ter bescherming van diens belangen zonder machtiging binnen te treden. Onder deze omstandigheden bestaat er dus steeds de noodzaak om terstond op te treden en is binnentreden zonder toestemming én zonder machtiging gerechtvaardigd.

Op het binnentreden van een woning zonder toestemming van de bewoner, blijft ook bij spoedeisende gevallen de Awbi zo veel mogelijk van toepassing. Het spoedeisende karakter van de situatie is derhalve voornamelijk van invloed op het hebben van een machtiging. Dat betekent dat deze bevoegdheid slechts kan worden uitgeoefend door personen die bij of krachtens de wet bevoegd zijn verklaard zonder toestemming van de bewoner binnen te treden.

Van binnentreden zonder toestemming van de bewoner dient na afloop een verslag opgemaakt te worden (artikel 10 van de Awbi, zie de circulaire van het ministerie van Justitie en Veiligheid van 15 augustus 1994, 452425/294 voor een voorbeeldverslag).

#### **Artikel 6:4 Intrekking oude verordening**

In artikel 6.4 wordt geen tijdstip vermeld waarop de oude verordening wordt ingetrokken. Dat is ook niet nodig. De datum waarop de nieuwe verordening in werking treedt, is de datum waarop de oude verordening vervalt.

Op de inwerkingtreding van verordeningen is de regeling van artikel 142 van de Gemeentewet van toepassing. Deze houdt in dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor is aangewezen.

Het is ook geoorloofd in de verordening te bepalen dat de dag van inwerkingtreding door het college van burgemeester en wethouders zal worden vastgesteld. Het alternatief luidt in dat geval:

“Deze verordening treedt in werking op een door het college nader te bepalen tijdstip.”

In het model is gekozen voor een datum van in werking treden die afhangt van de datum van bekendmaking. Het is uiteraard ook goed mogelijk om een met name genoemde datum te kiezen, bijvoorbeeld de 1e van een bepaalde maand.

De APV is een besluit van het gemeentebestuur op overtreding waarvan straf is gesteld. Een dergelijk besluit wordt op dezelfde wijze bekendgemaakt als alle overige besluiten van het gemeentebestuur die algemeen verbindende voorschriften inhouden (artikel 139 Gemeentewet). Van belang is dat de gemeente gehouden is dit besluit mee te delen aan het parket van het arrondissement waarin de gemeente is gelegen (artikel 143 Gemeentewet).

In verband met artikel 1 van het WvSr is het uiteraard niet mogelijk aan de bepalingen van een strafverordening terugwerkende kracht te verlenen.

#### **Artikel 6:5 Overgangsbepaling**

Van belang is in de overgangsbepalingen aan te geven of bestaande vergunningen, ontheffingen, enz. al dan niet hun rechtskracht blijven behouden na de inwerkingtreding van deze verordening.

Op aanvragen om een besluit, ingediend onder de oude verordening, wordt volgens de Algemene wet bestuursrecht beslist overeenkomstig de nieuwe verordening (toetsing ex nunc).

Op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten genomen onder het oude recht, wordt eveneens besloten krachtens deze verordening met dien verstande dat de bezwaarde niet in een nadeliger positie mag komen dan hij onder het oude recht zou hebben gehad (verbod van reformatio in peius).

#### **Artikel 6:6 Citeertitel**

Deze bepaling is geformuleerd overeenkomstig aanbeveling 75 van de “100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever” (VNG, 2016), waarbij de gemeentenaam is toegevoegd.

### Transponeringstabel APV - VFL

Onderwerp	Oud artikel APV	Nieuw artikel Vfl
(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	2:11	8.1.1
Maken, veranderen van een uitweg	2:12	8.1.2
Voorzieningen voor verkeer en verlichting	2:21	8.1.3
Begripsbepalingen Geluidhinder	4:1	Bijlage 1: 1.1
Aanwijzing collectieve festiviteiten	4:2	6.1.1
Kennisgeving incidentele festiviteiten	4:3	6.1.2
Aanlichten van gebouwen en objecten	4:4	6.2.1
Overige geluidhinder	4:6	6.1.3
Straatvegen	4:7	Vervallen
Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen	4:9	8.2.1
Begripsbepalingen voor houtopstanden	4:10	1.5
Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden	4:11	5.1.1
Criteria	4:11a	5.1.2
Beperking geldigheidsduur	4:11c	5.1.5
Herplant- en instandhoudingsplicht	4:11d	5.2.1 en 5.2.2
Afstand tot de erfgrans	4:11e	5.3.3
Bestrijding van boomziekten	4:11f	5.3.2
Vergunningsplicht lichtreclame	4:16	6.2.3
Begripsbepaling standplaatsen	5:17	Bijlage 1: 1.2
Standplaatsvergunning en weigeringsgronden	5:18	2.1.1 en 2.5.1 en 9.2.2
Locaties standplaatsen	5:18a	<b>Vervallen?</b>
Toestemming rechthebbende	5:19	2.5.2
Afbakeningsbepalingen	5:20	2.5.4
Crossterreinen	5:32	6.2.2
Begripsbepaling as	5:35	Bijlage 1: 1.1
Verboden plaatsen	5:36	6.2.4
Hinder of overlast	5:37	6.2.4

**Transponeringstabel APV; vernummering/samenvoegen hoofdstukken 4 en 5**

Onderwerp	Oud artikel APV	Nieuw artikel APV
Noodkap houtopstanden	Nieuw toegevoegd	Artikel 4:1
Werkzaamheden kabels en leidingen	Nieuw toegevoegd	Artikel 4:2
Natuurlijk behoefte doen	Artikel 4:8	Artikel 4:3
Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.	Artikel 4:13	Artikel 4:4
Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke handelsreclame	Artikel 4:15	Artikel 4:6
Begripsbepaling	Artikel 4:17	Artikel 4:7
Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrinen	Artikel 4:18	Artikel 4:8
Aanwijzing kampeerplaatsen	Artikel 4:19	Artikel 4:9
Voorwerpen op, in of boven openbaar water	Artikel 5:24	Artikel 5:17
Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	Artikel 5:25	Artikel 5:18
Beschadigen van waterstaatswerken	Artikel 5:28	Artikel 5:19
Reddingsmiddelen	Artikel 5:29	Artikel 5:20
Veiligheid op het water	Artikel 5:30	Artikel 5:21
Overlast van vaartuigen	Artikel 5:31	Artikel 5:22
Beperking verkeer in natuurgebieden	Artikel 5:33	Artikel 5:23
Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken	Artikel 5:34	Artikel 5:24
Sinterklaasviering	Artikel 5:38	Artikel 5:25

**Transponeringstabel APV; Ver Nummering/samenvoegen hoofdstukken 4 en 5**

Onderwerp	Oud artikel APV	Nieuw artikel APV
Noodkap houtopstanden	Nieuw toegevoegd	Artikel 4:1
Werkzaamheden kabels en leidingen	Nieuw toegevoegd	Artikel 4:2
Straatvegen	Artikel 4:7	Vervallen
Natuurlijk behoefte doen	Artikel 4:8	Artikel 4:3
Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.	Artikel 4:13	Artikel 4:4
Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke handelsreclame	Artikel 4:15	Artikel 4:6
Begripsbepaling	Artikel 4:17	Artikel 4:7
Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen	Artikel 4:18	Artikel 4:8
Aanwijzing kampeerplaatsen	Artikel 4:19	Artikel 4:9
Voorwerpen op, in of boven openbaar water	Artikel 5:24	Artikel 5:17
Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	Artikel 5:25	Artikel 5:18
Beschadigen van waterstaatswerken	Artikel 5:28	Artikel 5:19
Reddingsmiddelen	Artikel 5:29	Artikel 5:20
Veiligheid op het water	Artikel 5:30	Artikel 5:21
Overlast van vaartuigen	Artikel 5:31	Artikel 5:22
Beperking verkeer in natuurgebieden	Artikel 5:33	Artikel 5:23
Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken	Artikel 5:34	Artikel 5:24
Sinterklaasviering	Artikel 5:38	Artikel 5:25

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Verordening tot 2e wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2020

**Voorstelnummer**  
**Raadstafel d.d.**  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 februari, nummer 2020-000022,

### **BESLUIT**

Vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tot 2e wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2020

### **ARTIKEL 1**

De tarieventabel, behorend bij de "Legesverordening 2020" vastgesteld door de gemeenteraad op 13 november 2019 en de Verordening tot 1<sup>e</sup> wijziging legesverordening 2020 vastgesteld door burgemeester en wethouder van Deventer op 10 december 2019, wordt vervangen door:

## **Tarieventabel leges**

### **Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2020**

#### **Indeling tarieventabel**

<b>Titel 1</b>	<b>Algemene dienstverlening</b>
Hoofdstuk 1	Burgerlijke stand
Hoofdstuk 2	Reisdocumenten
Hoofdstuk 3	Rijbewijzen
Hoofdstuk 4	Verstrekingen uit de Basisregistratie personen
Hoofdstuk 5	Vervallen
Hoofdstuk 6	Vervallen
Hoofdstuk 7	Vervallen
Hoofdstuk 8	Vastgoedinformatie
Hoofdstuk 8 a	Milieu
Hoofdstuk 9	Overige publiekszaken
Hoofdstuk 10	Gemeentearchief
Hoofdstuk 11	Vervallen
Hoofdstuk 12	Leegstandwet
Hoofdstuk 13	Vervallen
Hoofdstuk 14	Vervallen
Hoofdstuk 15	Winkeltijdenwet
Hoofdstuk 16	Kansspelen
Hoofdstuk 17	Vervallen
Hoofdstuk 18	Telecommunicatie
Hoofdstuk 19	Verkeer en vervoer
Hoofdstuk 20	Diversen

**Titel 2            Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning**

- Hoofdstuk 1    Begripsomschrijvingen
- Hoofdstuk 2    Vooroverleg/beoordelen conceptaanvraag
- Hoofdstuk 3    Omgevingsvergunning
- Hoofdstuk 4    Vermindering
- Hoofdstuk 5    Teruggaaf
- Hoofdstuk 6    Intrekking omgevingsvergunning
- Hoofdstuk 7    Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project
- Hoofdstuk 8    Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten
- Hoofdstuk 8 a    Wet Geluidhinder
- Hoofdstuk 9    Vervallen
- Hoofdstuk 10    In deze titel niet benoemde beschikking

**Titel 3            Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn**

- Hoofdstuk 1    Horeca
- Hoofdstuk 2    Organiseren evenementen of markten
- Hoofdstuk 3    Prostitutiebedrijven
- Hoofdstuk 4    Huisvestingswet 2014
- Hoofdstuk 5    Vervallen
- Hoofdstuk 6    Brandbeveiligingsverordening
- Hoofdstuk 7    In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking



## Titel 1 Algemene dienstverlening

### Hoofdstuk 1 Burgerlijke stand

1.1.1	Het tarief bedraagt voor de voltrekking van een huwelijk of registratie van een partnerschap:	
1.1.1.1	in het Stadhuis:	
	- op maandag t/m vrijdag van 08.00 t/m 18.00 uur	€ 345,00
	- op zaterdag van 08.00 t/m 12.00 uur	€ 382,00
	- op zaterdag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 412,00
	- op zondag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 412,00
1.1.1.2	in een overige aangewezen locatie voor het sluiten van huwelijken en geregistreerde partnerschappen:	
	- op maandag t/m vrijdag van 08.00 t/m 18.00 uur	€ 249,00
	- op zaterdag van 09.00 t/m 12.00 uur	€ 364,00
	- op zaterdag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 393,00
	- op zondag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 393,00
1.1.1.3	op elke andere gewenste locatie binnen de gemeentegrenzen van Deventer	
	- op maandag t/m vrijdag van 9.00 t/m 16.30 uur	€ 345,00
	- op zaterdag van 09.00 t/m 12.00 uur	€ 382,00
	- op zaterdag van 12.15 t/m 24.00 uur	€ 412,00
	- op zondag van 09.00 t/m 24.00 uur	€ 412,00
1.1.1.4	in de Oostermaet in het stadhuis:	
	- op maandag van 10.00 t/m 18.00 uur	€ 180,00
	- op dinsdag t/m vrijdag van 08.00 t/m 18.00 uur	€ 180,00
1.1.1.5	indien de aanvangstijd van de huwelijksvoltrekking of het geregistreerde partnerschap plaatsvindt op werkdagen na 18.00 uur geldt het tarief van de zaterdagmorgen zoals vermeld per locatie met uitzondering van de Oostermaet in het stadhuis	
1.1.1.6	op 1 januari, 27 april, Hemelvaartsdag, 5 mei, 2 <sup>e</sup> Paasdag, 2 <sup>e</sup> Pinksterdag en 2 <sup>e</sup> Kerstdag: tarief als zondag zoals vermeld per locatie	
1.1.1.7	kosteloze sluiting van een huwelijk of geregistreerd partnerschap in de Oostermaet in het stadhuis op maandag en dinsdag om 09.00 en 09.30 uur.	€ 0,00
1.1.2	Het tarief voor een toespraak van de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand bedraagt	€ 92,50
1.1.3	De tarieven genoemd in 1.1.1.1 tot en met 1.1.1.7 zijn eveneens van toepassing voor het omzetten van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk indien daarbij gebruik wordt gemaakt van een van de in genoemde artikelen aangewezen locaties of een andere door de gemeente hiertoe aangewezen ruimte. Indien de omzetting plaatsvindt in de Oostermaet in het stadhuis zonder ceremonie en zonder dat hierbij derden aanwezig zijn, is de omzetting kosteloos	

1.1.4	Het tarief bedraagt voor een trouwboekje of partnerschapsboekje of samenlevingsboekje of duplicaat trouwboekje, partnerschapsboekje of samenlevingsboekje:	
1.1.4.1	in gewone uitvoering	€ 26,00
1.1.4.2	indien gekalligrafeerd	€ 38,50
1.1.4.3	Het tarief bedraagt voor het op gekalligrafeerde wijze bijschrijven van kinderen in een trouwboekje, partnerschapsboekje of samenlevingsboekje, per kind	€ 12,05
1.1.4.4	Het tarief bedraagt voor het op gekalligrafeerde wijze bijschrijven van getuigen in een trouwboekje, partnerschapsboekje of samenlevingsboekje, per getuige	€ 5,00
1.1.5	Het tarief bedraagt voor nasporing in de registers van de burgerlijke stand, ook indien deze niet leidt tot het gewenste doel, voor ieder kwartier of deel daarvan, door een ambtenaar daaraan besteed	€ 19,00
1.1.6	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een stuk als bedoeld in artikel 2 van de Wet rechten burgerlijke stand geldt het tarief zoals dat is opgenomen in het Legesbesluit akten burgerlijke stand.	
1.1.7	Het tarief bedraagt voor het van gemeentewege beschikbaar stellen van getuigen, per getuige	€ 33,00

## Hoofdstuk 2 Reisdocumenten

1.2.1	Het tarief bedraagt voor het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een nationaal paspoort :	
1.2.1.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 73,20
1.2.1.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 55,35
1.2.2	van een nationaal paspoort, een groter aantal bladzijde bevattende dan een nationaal paspoort als bedoeld in 1.2.1. (zakenpaspoort)	
1.2.2.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 73,20
1.2.2.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 55,35
1.2.3	van een reisdocument ten behoeve van een persoon die op grond van de Wet betreffende de positie van Molukkers als Nederlander wordt behandeld (faciliteitenpaspoort)	
1.2.3.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 73,20
1.2.3.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 55,35
1.2.4	Van een reisdocument voor vluchtelingen of een reisdocument voor vreemdelingen	€ 55,35
1.2.5	van een Nederlandse identiteitskaart:	
1.2.5.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 58,30

1.2.5.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.	€ 30,70
1.2.6	voor de versnelde uitreiking van een spoedlevering van een in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemde documenten, zijnde een toeslag op de in die onderdelen genoemde bedragen:	€ 49,85
1.2.7	Voor het bezorgen van een in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemd document, zijnde een toeslag op de in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemde bedragen:	€ 15,70

### Hoofdstuk 3 Rijbewijzen

1.3.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs	€ 40,65
1.3.2	Het tarief genoemd in onderdeel 1.3.1.1 en 1.3.1.2 wordt bij een spoedlevering vermeerderd met	€ 34,10
1.3.3	Het tarief bedraagt voor extra werkzaamheden in verband met vermissing van een rijbewijs	€ 30,00
1.3.4	Het tarief bedraagt voor extra werkzaamheden in verband met een tweede vermissing binnen één jaar van een rijbewijs	€ 60,00
1.3.5	Het tarief bedraagt voor extra werkzaamheden voor de afgifte van een eigen verklaring, een geneeskundige verklaring ten behoeve van een rijbewijs	€ 5,60

### Hoofdstuk 4 Verstrekkingen uit de basisregistratie personen

1.4.1	Voor de toepassing van dit hoofdstuk, met uitzondering van de onderdelen 1.4.3 en 1.4.4, wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon waarvoor de basisregistratie personen moet worden geraadpleegd.	
1.4.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.4.2.1	tot het verstrekken van gegevens, per verstrekking	€ 13,55
1.4.2.1.1	voor een gewaarmerkt afschrift uit de basisregistratie personen	€ 16,40
1.4.2.1.2	voor een gewaarmerkt uitgebreid afschrift uit de basisregistratie personen	€ 19,25
1.4.2.1.3	voor een gewaarmerkt internationaal afschrift uit de basisregistratie personen	€ 19,25
1.4.2.1.4	voor een gewaarmerkt afschrift uit de basisregistratie personen via Digid	€ 13,55
1.4.2.1.6	voor een gewaarmerkt internationaal afschrift uit de basisregistratie personen via Digid	€ 16,40
1.4.2.2	tot het afsluiten van een abonnement op het verstrekken van gegevens gedurende de periode van één jaar:	
1.4.2.2.1	voor 10 verstrekkingen	€ 134,00
1.4.2.2.2	voor 25 verstrekkingen	€ 321,00
1.4.2.2.3	voor 50 verstrekkingen	€ 620,00
1.4.2.2.4	voor 100 verstrekkingen	€ 1.216,00
1.4.2.3	n.v.t.	
1.4.3	Voor de toepassing van onderdeel 1.4.4 wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon die niet zijn opgenomen in de basisregistratie personen.	

1.4.5	Op basis van de artikelen 1.14 en 3.17 van de Wet basisregistratie personen en artikel 17 van het Besluitbasis registratie personen mag de gemeente kosten in rekening brengen in verband met de schriftelijk verstrekking van gegevens aan overheidsorganen en aangewezen derden. Dit bedrag is in artikel 10 van de Regeling basisregistratie personen vastgesteld op maximaal	€ 7,50
1.4.6	Het tarief bedraagt voor het op verzoek doornemen van de basisregistratie personen, voor elk uur of gedeelte daarvan, aan het zoeken besteed	€ 73,00
1.4.7	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van:	
1.4.7.1	een bewijs van Nederlanderschap	€ 16,40
1.4.7.1.1	een bewijs van Nederlanderschap via DigiD	€ 13,55
1.4.7.2.1.	een attestatie de Vita (internationaal)	€ 13,40
1.4.7.2.2.	een attestatie de Vita (nationaal)	€ 16,40
1.4.7.2.3.	een attestatie de Vita (nationaal) via DigiD	€ 13,55
1.4.7.3	elke andere verklaring omtrent een bepaald persoon, niet elders genoemd	€ 13,55
1.4.8	Het tarief bedraagt voor het op verzoek vervaardigen van een selectie (steekproef) uit de basisregistratie personen per selectie	€ 896,00

## Hoofdstuk 5 Vervallen

## Hoofdstuk 6 Vervallen

## Hoofdstuk 7 Vervallen

## Hoofdstuk 8 Vastgoedinformatie

### Begripsomschrijvingen

1.8.0	Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:
1.8.0.1	geografische informatie informatie betreffend kaartmateriaal dat wordt verstrekt in de vorm van een computerbestand, via e-mail, floppy, cd-rom, tape of andere informatiedragers, zoals papier, film;
1.8.0.2	G.B.K.-Deventer Grootschalige Basiskaart Deventer. Het auteursrecht en copyright berust bij de Gemeente Deventer en Stichting GBKN Overijssel p.a. Kadaster, directie Oost, vestiging Zwolle (038-4695638). In dit hoofdstuk wordt met G.B.K. bedoeld de G.B.K.-Deventer;
1.8.0.3	overig kaartmateriaal kaartmateriaal, vervaardigd door een gemeentelijke afdeling, waarop aanvullende informatie staat, of waarop een plan of ontwerp als hoofdinhoud staat, met veelal een basiskaart als ondergrond;
1.8.0.4	kadastrale informatie informatie uit de kadastrale kaart (LKI) op papier of transparant materiaal of

informatie uit de administratieve database (AKR).

### **Tarieven**

1.8.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van:	
1.8.1.1	Vervallen	
1.8.1.2	Vervallen	
1.8.1.3	een exemplaar van een structuurvisie	€ 39,00
1.8.1.4	een exemplaar van een volledig bestemmingsplan of exploitatieplan	€ 56,00
1.8.1.5	een afschrift uit een bestemmingsplan of exploitatieplan, per pagina	€ 0,20
1.8.1.6	een afschrift uit een bestemmingsplan of exploitatieplan indien deze schriftelijk wordt aangevraagd verhoogd met € 0,20 per pagina	€ 16,10
1.8.1.7	een volledige bestemmingsplan-, exploitatieplan- of structuurvisiekaart	€ 21,50
1.8.1.8	Vervallen	
1.8.1.9	Vervallen	
1.8.1.10	Vervallen	
1.8.1.11	Vervallen	
1.8.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een afschrift van of uittreksel uit:	
1.8.2.1	Vervallen	
1.8.2.2	n.v.t.	
1.8.2.3	een inschrijving in het rijksmonumentenregister die aan de gemeente verzonden is, als bedoeld in artikel 4.1.1. Verordening fysieke leefomgeving;	€ 0,00
1.8.2.4	het gemeentelijk erfgoedregister, bedoeld in artikel 4.1.1 Verordening fysieke leefomgeving , per aangewezen cultureel erfgoed;	€ 0,00
1.8.2.5	het gemeentelijke beperkingenregister of de gemeentelijke beperkingenregistratie, bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a en b van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, onroerende zaken dan wel tot het verstrekken van een aan die registratie ontleende verklaring, als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder c, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken.	€ 6,65
1.8.3	n.v.t.	
1.8.3.1	n.v.t.	
1.8.3.2	n.v.t.	
1.8.3.3	n.v.t.	
1.8.4	<b>Geografische informatie</b> Vervallen	
1.8.5	<b>Digitale geografische informatie (inclusief media)</b> Vervallen	
1.8.6	<b>Kadastrale informatie</b> Beperkte Kadastrale Informatie wordt verstrekt aan de gemeentelijke balie.	

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van kadastrale en hypothecaire informatie worden de op het moment van aanvraag geldende tarieven, zoals deze door de minister van VROM zijn vastgesteld in de Regeling Tarieven Kadaster, in rekening gebracht.

#### **Hoofdstuk 8 a Milieu**

1.8a.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.8a.1.1	voor het op verzoek verstrekken van informatie over de aanwezigheid van bodemverontreiniging en/of ondergrondse tanks, per locatie	€ 32,00
1.8a.1.2	voor het op verzoek verstrekken van data uit het bodeminformatiesysteem, anders dan omschreven in 1.8a.1.1 of het beoordelen van onderzoeksrapporten, anders dan in het kader van de indiening van een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouw, voor elk besteed uur of gedeelte daarvan	€ 84,50

#### **Hoofdstuk 9 Overige publiekszaken**

1.9	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.9.1	tot het verkrijgen van een verklaring omtrent het gedrag	€ 41,35
1.9.2	Verstrekking van een garantverklaring	€ 19,25
1.9.3	tot het verkrijgen van een legalisatie van een handtekening of foto	€ 13,55
1.9.4	voor het waarmerken van een register	€ 13,55
1.9.5	voor het waarmerken van een diploma	€ 13,55
1.9.6	voor het verstekken van informatie op een USB-stick	€ 11,55
1.9.7	voor een besluit voor verlenen van uitstel tot begraven of cremieren	€ 13,55
1.9.8	voor het afgeven van een laissez passer (lijkenpas)	€ 13,55

#### **Hoofdstuk 10 Gemeentearchief**

1.10.1	Het tarief bedraagt voor het op verzoek doen van naspeuringen in de in het gemeentearchief berustende stukken, voor ieder daaraan besteed kwartier of gedeelte daarvan	€ 9,55
--------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------

#### **Hoofdstuk 11 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 12 Leegstandwet**

1.12	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.12.1	tot het verlenen van een vergunning tot tijdelijke verhuur van leegstaande woonruimte als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Leegstandwet	€ 120,00
1.12.2	Vervallen	

#### **Hoofdstuk 13 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 14 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 15 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 16 Kansspelen**

1.16.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een aanwezigheidsvergunning als bedoeld in artikel 30b van de Wet op de kansspelen:	
1.16.1.1	voor een periode van twaalf maanden voor één kansspelautomaat	€ 56,50
1.16.1.2	voor een periode van twaalf maanden voor twee of meer kansspelautomaten, voor de eerste kansspelautomaat	€ 56,50
	en voor iedere volgende kansspelautomaat	€ 34,00
1.16.1.3	voor één kansspelautomaat, welke vergunning geldt voor een periode van meer dan vier jaar of voor onbepaalde tijd	€ 226,50
1.16.1.4	voor twee of meer kansspelautomaten, welke vergunning geldt voor een periode van meer dan vier jaar of voor onbepaalde tijd, voor de eerste kansspelautomaat	€ 226,50
	en voor iedere volgende kansspelautomaat	€ 136,00
1.16.2	De subonderdelen 1.16.1.1 en 1.16.1.2 zijn van overeenkomstige toepassing, indien de vergunning geldt voor een tijdvak, korter dan twaalf maanden of langer dan twaalf maanden maar ten hoogste vier jaar, met dien verstande dat de daar genoemde bedragen naar evenredigheid van het verschil in looptijd van de vergunning verlaagd onderscheidenlijk verhoogd worden.	
1.16.3	Voor de tarieven in de artikelen 1.16.1. en 1.16.2 is geen restitutie naar tijdsgelang mogelijk.	
1.16.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Wet op de kansspelen (loterijvergunning)	€ 19,00

## Hoofdstuk 17 Vervallen

## Hoofdstuk 18 Ondergrondse leidingen

1.18.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 7.2.2 van de Verordening fysieke leefomgeving	€ 475,00
1.18.1.1	indien het betreft werkzaamheden in tegel-, klinker- en sierbestratingen, alsmede gesloten verhardingen, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met:	
1.18.1.1 a	tot 10.000 m <sup>1</sup>	€ 2,60
1.18.1.1 b	van 10.000 tot 50.000 m <sup>1</sup>	€ 2,00
1.18.1.2	indien het betreft werkzaamheden in bermen, groenstroken en dergelijke, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met:	
1.18.1.2 a	tot 10.000 m <sup>1</sup>	€ 0,50
1.18.1.2 b	van 10.000 tot 50.000 m <sup>1</sup>	€ 0,40
1.18.1.3	Bij een sleuflengte van 50.000 meter of meer wordt het tarief van onderdeel 1.18.1. verhoogd met het bedrag als opgenomen in een ter zake opgestelde	

	projectbegroting, waarin de geraamde kosten voor de behandeling van de melding worden vastgesteld.	
1.18.1.3.1	Indien een begroting als in onderdeel 1.18.1.3. is uitgebracht wordt de melding in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de melder ter kennis is gebracht, tenzij de melding voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	
1.18.1.4	indien de melder verzoekt om een inhoudelijke afstemming bij de beoordeling van aanvragen als bedoeld in artikel 7.2.2 van de Verordening fysieke leefomgeving wordt het tarief van onderdeel 1.18.1 verhoogd met	€ 475,00

### Hoofdstuk 19 Verkeer en vervoer

1.19	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.19.1	Vervallen	
1.19.2	voor elke andere vergunning ingevolge of ontheffing van verkeersvoorschriften	€ 9,80
1.19.3	tot het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerkaart als bedoeld in de artikelen 49 en 52 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW):	
1.19.3.1	voor een eerste aanvraag	€ 30,00
1.19.3.2	voor een verlengingsaanvraag	€ 30,00
1.19.3.3	voor een duplicaat	€ 11,55
1.19.4	Vervallen	
1.19.5	tot het verkrijgen van een ontheffing op grond van artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens, van het Verbod voortvloeiende uit artikel 62 van het reglement, voor zover het betreft het verkeersverbod C1, C6 en C12, E01 en G07 van bijlage 1 van dat reglement, om te rijden en te parkeren in een voetgangersgebied:	
1.19.5.1	- voor een dag	€ 4,90
1.19.5.2	- voor een week	€ 16,40
1.19.5.3	- voor een maand	€ 66,00
1.19.7	tot het in behandeling nemen van een verzoek tot een vervangende pas behorende bij een parkeervergunning of parkeerabonnement, jaarkaart of ontheffing.	€ 24,00

### Hoofdstuk 20 Diversen

1.20.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van:	
1.20.1.1	gewaarmerkte afschriften van stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen	€ 3,35



1.20.1.2	afschriften, doorslagen of fotokopieën van stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen:	
1.20.1.2.1	per pagina van A4-formaat	€ 0,10
1.20.1.2.2	per pagina van A3-formaat	€ 0,15
1.20.1.2.3	per pagina van A2-formaat <sup>1</sup>	€ 0,25
1.20.1.3	kaarten, tekeningen en lichtdrukken, al dan niet behorend bij de in de onderdelen 1.20.2.1 en 1.20.2.2 genoemde stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen, per kaart, tekening of lichtdruk:	
1.20.1.3.1	A1-formaat	€ 6,30
1.20.1.3.2	A0-formaat	€ 8,75
1.20.1.4	n.v.t.	
1.20.1.5	stukken of uittreksels, welke op aanvraag van de aanvrager moeten worden opgemaakt, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen	€ 3,35
1.20.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
1.20.2.1	voor een verlof tot het doen opgraven en het doen vervoeren van een lijk	vervallen
1.20.2.2	voor het afgeven van een duplicaat grafbewijs	vervallen
1.20.2.3	voor het afgeven van een register van rouwbeklag bij een begrafenis	vervallen
1.20.2.4	voor het eenmaal per week verstrekken van een opgaaf van uitgegeven grafruimte, per jaar	vervallen
1.20.3	Vervallen	
1.20.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de tenaamstelling van een op grond van een binnen Titel 1 verleende vergunning	€ 29,50

## **Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning**

### **Hoofdstuk 1 Begripsomschrijvingen**

2.1.1 Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

2.1.1.1 *aanlegkosten:*

de aannemingssom, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012, stcrt. 2012, 1567), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt, een raming van de aanlegkosten, de omzetbelasting niet inbegrepen als bedoeld in normblad NEN 2699:2017. Het normblad NEN 2699:2017 ligt ter inzage op het Stadskantoor van de gemeente Deventer en is gepubliceerd in de Staatscourant 2017, 20770 op 13-04-2017. Indien de werken of werkzaamheden geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschieden wordt in deze titel onder aanlegkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van de werken of werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen;

2.1.1.2 *bouwkosten:*

de aannemingssom, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012, Stcrt 2012, 1567), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de bouwkosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen ten behoeve van de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, exclusief omzetbelasting als bedoeld in normblad NEN 2699:2017. Het normblad NEN 2699:2017 ligt ter inzage op het Stadskantoor van de gemeente Deventer en is gepubliceerd in de Staatscourant 2017, 20770 op 13-04-2017. Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, de omzetbelasting daarin niet inbegrepen;

2.1.1.2a *Bouwkosten grondgebonden zonnepark*

In afwijking van het bepaalde in onderdeel 2.1.1.2, wordt bij het bepalen van de bouwkosten van een grondgebonden zonnepark uitgegaan van de kosten van de constructieve werken, bestaande uit de stellingen waarop de zonnepanelen worden geplaatst, de onderstations en eventuele andere bouwwerken en/ of voorzieningen, maar uitgezonderd de zonnepanelen zelf en de elektrische installaties (leidingwerk, omvormers en schakelingen in de onderstations).

2.1.1.3 *Wabo:* Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2.1.2 In deze titel voorkomende begrippen die in de Wabo zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als bij of krachtens de Wabo bedoeld.

- 2.1.3 In deze titel voorkomende begrippen die niet nader in de Wabo zijn omschreven en die betrekking hebben op activiteiten waarvoor het toetsingskader in een ander wettelijk voorschrift is uitgewerkt, hebben dezelfde betekenis als in dat wettelijk voorschrift bedoeld.

## Hoofdstuk 2 Vooroverleg/beoordeling conceptaanvraag

- 2.2 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:  
 2.2.1 om vooroverleg in verband met het verkrijgen van een indicatie of een voorgenomen project in het kader van de Wabo vergunbaar is € 589,00

## Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning

- 2.3 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project: de som van de verschuldigde leges voor de verschillende activiteiten of handelingen waaruit het project geheel of gedeeltelijk bestaat en waarop de aanvraag betrekking heeft en de verschuldigde leges voor de extra toetsen die in verband met de aanvraag moeten worden uitgevoerd, berekend naar de tarieven en overeenkomstig het bepaalde in dit hoofdstuk en hoofdstuk 4 van deze titel. In afwijking van de vorige volzin kan ook per activiteit, handeling of andere grondslag een legesbedrag worden gevorderd.

### 2.3.1 **Bouwactiviteiten**

- 2.3.1.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- 2.3.1.1.1 n.v.t.
- 2.3.1.1.2 Vervallen.
- 2.3.1.1.3 indien de bouwkosten tot € 5.000,- bedragen: € 350,00
- 2.3.1.1.4 indien de bouwkosten € 5.000,- tot € 25.000,- bedragen: 6,00 %  
 van de bouwkosten, maar met een minimum van € 350,-;
- 2.3.1.1.5 indien de bouwkosten € 25.000,- tot € 100.000,- bedragen: 5,00 %  
 van de bouwkosten, maar met een minimum van € 1.500,-;
- 2.3.1.1.6 indien de bouwkosten € 100.000,- tot € 1.500.000,- bedragen: 4,00 %  
 van de bouwkosten, maar met een minimum van € 5.000,-;
- 2.3.1.1.7 indien de bouwkosten € 1.500.000,- of meer bedragen: 3,30 %  
 van de bouwkosten, maar met een minimum van € 60.000,-;
- 2.3.1.1.8 Ongeacht de hoogte van de bouwkosten bedragen de leges maximaal € 1.000.000,-
- 2.3.1.1.9 Vervallen
- 2.3.1.110 Vervallen
- 2.3.1.1.11 Vervallen

2.3.1.4	<b>Achteraf ingediende aanvraag</b> Onverminderd het bepaalde in onderdeel 2.3.1.1, 2.3.2, 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6.1.2, 2.3.6.2, 2.3.7.1, 2.3.8, 2.3.9, 2.3.10 bedraagt het tarief, indien de in dat onderdeel bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of gereedkomen van de activiteit: van de op grond van dat onderdeel verschuldigde leges.	121,00 %
2.3.1.5	<b>Vervallen</b>	
2.3.2	<b>Aanlegactiviteiten</b> Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo, bedraagt het tarief: indien de kosten welke zijn verbonden aan de uitvoering van de werken/werkzaamheden:	
2.3.2.1	minder zijn dan € 2.275,--	€ 175,00
2.3.2.2	€ 2.275,-- of meer, maar minder zijn dan € 4.545,--	€ 347,00
2.3.2.3	€ 4.545,-- of meer, maar minder zijn dan € 45.450,--	€ 869,00
2.3.2.4	€ 45.450,-- of meer	€ 1.740,00
2.3.3	<b>Planologisch strijdig gebruik waarbij tevens sprake is van een bouwactiviteit</b> Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, en tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in onderdeel 2.3.1:	
2.3.3.1	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1°, van de Wabo (binnenplanse afwijking) dan wel artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse kleine afwijking): van de bouwkosten, echter met een minimum van € 78,00 en een maximum van € 711,00;	10%
2.3.3.2	Vervallen	
2.3.3.2.1	Vervallen	
2.3.3.2.2	Vervallen	
2.3.3.2.3	Vervallen	
2.3.3.2.4	Vervallen	
2.3.3.2.5	Vervallen	
2.3.3.2.6	Vervallen	
2.3.3.2.7	Vervallen	
2.3.3.3	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse afwijking/projectbesluit):	

2.3.3.3.1	indien de bouwkosten niet meer bedragen dan € 100.000,-:	€ 9.944,00
2.3.3.3.2	indien de bouwkosten meer dan € 100.000,- maar niet meer dan € 300.000,- bedragen:	€ 12.843,00
2.3.3.3.3	indien de bouwkosten meer dan € 300.000,- maar niet meer dan € 1.000.000,- bedragen:	€ 21.376,00
2.3.3.3.4	indien de bouwkosten meer dan € 1.000.000,- maar niet meer dan € 2.000.000,- bedragen:	€ 27.969,00
2.3.3.3.5	indien de bouwkosten meer dan € 2.000.000,- maar niet meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 37.113,00
2.3.3.3.6	indien de bouwkosten meer dan € 4.000.000,- bedragen: Het bepaalde in de artikelen 2.3.3.3.1 tot en met 2.3.3.3.6 vindt geen toepassing indien de met de buitenplanse afwijking gepaard gaande kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald.	€52.240,00
2.3.3.4	indien artikel 2.12, tweede lid, van de Wabo wordt toegepast (tijdelijke afwijking): van de bouwkosten, echter met een minimum van € 456,- en een maximum van € 1.156,-;	10,00 %
2.3.3.5	indien artikel 2.12, eerste lid, onder b, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van exploitatieplan): van de bouwkosten echter met een minimum van € 83,00 en een maximum van € 748,00;	10,00 %
2.3.3.6	indien de aanvraag een project van provinciaal belang betreft, de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van provinciale regelgeving): van de bouwkosten echter met een minimum van € 83,00 en een maximum van € 748,00.	10,00 %
2.3.3.7	indien de aanvraag een project van nationaal belang betreft, de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van nationale regelgeving): van de bouwkosten echter met een minimum van € 79,00 en een maximum van € 712,00;	10,00 %
2.3.3.8	indien artikel 2.12, eerste lid, onder d, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van voorbereidingsbesluit): van de bouwkosten echter met een minimum van € 79,00 en een maximum van € 712,00.	10,00 %
2.3.4	<b>Planologisch strijdig gebruik waarbij geen sprake is van een bouwactiviteit</b>	

	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, en niet tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:	
2.3.4.1	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1 <sup>o</sup> , van de Wabo (binnenplanse afwijking) dan wel artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 <sup>o</sup> , van de Wabo (buitenplanse kleine afwijking) wordt toegepast:	€ 469,00
2.3.4.2	Vervallen	
2.3.4.3	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 <sup>o</sup> , van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse afwijking/projectbesluit): Het bepaalde in dit artikel vindt geen toepassing indien de met de buitenplanse afwijking gepaard gaande kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald.	€ 10.063,00
2.3.4.4	indien artikel 2.12, tweede lid, van de Wabo wordt toegepast (tijdelijke afwijking)	€ 954,00
2.3.4.5	indien artikel 2.12, eerste lid, onder b, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van exploitatieplan):	€ 398,00
2.3.4.6	indien de aanvraag een project betreft en de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van provinciale regelgeving):	€ 469,00
2.3.4.7	indien de aanvraag een project betreft en de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van nationale regelgeving):	€ 469,00
2.3.4.8	indien artikel 2.12, eerste lid, onder d, van de Wabo wordt toegepast (afwijking van voorbereidingsbesluit):	€ 469,00
2.3.5	<b><i>In gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid</i></b>	
2.3.5.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 332,00
	met dien verstande dat:	
2.3.5.1.1	dit bedrag wordt verhoogd voor bouwwerken en inrichtingen met een gebruiksoppervlakte:	
2.3.5.1.1.1	- tot en met 100 m <sup>2</sup>	€ 264,00
2.3.5.1.1.2	- van 101 tot en met 500 m <sup>2</sup>	€ 264,00
2.3.5.1.1.3	vermeerderd met € 1,70 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 100 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.4	- van 501 tot en met 2000 m <sup>2</sup>	€ 945,00
2.3.5.1.1.5	vermeerderd met € 0,88 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 500 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.6	- van 2.001 tot en met 5000 m <sup>2</sup>	€ 2.265,00
2.3.5.1.1.7	vermeerderd met € 0,52 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 2.000 m <sup>2</sup>	
2.3.5.1.1.8	- van 5.001 tot en met 50.000 m <sup>2</sup>	€ 3.825,00
2.3.5.1.1.9	vermeerderd met € 0,04 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 5.000 m <sup>2</sup>	

2.3.5.1.1.10	- boven de 50.000 m <sup>2</sup>	€ 5.822,00
2.3.5.1.1.11	vermeerderd met € 0,03 per m <sup>2</sup> of gedeelte daarvan boven 50.000 m <sup>2</sup>	
2.3.6	<b>Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten</b>	
2.3.6.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een rijks-, provinciaal of gemeentelijk monument als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f of artikel 2.2, eerste lid, onder b, van de Wabo in samenhang met de provinciale erfgoedverordening of hoofdstuk 4 Erfgoed van de Verordening fysieke leefomgeving, bedraagt het tarief:	
2.3.6.1.1	Indien het tevens betreft een vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo en onverminderd het bepaalde in artikel 2.3.1: voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van een monument dan wel voor het herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht:	
2.3.6.1.1.1	indien de bouwkosten minder dan € 5.000,-- bedragen	€ 12,30
2.3.6.1.1.2	indien de bouwkosten € 5.000,- of meer bedragen worden de in de artikelen 2.3.1.1.3 tot en met 2.3.1.1.5 genoemde percentages verhoogd met	0,58 %
2.3.6.1.2	voor het geheel of gedeeltelijk slopen van een monument indien de te verwachten hoeveelheid sloopafval bedraagt:	
2.3.6.1.2.1	- minder dan 100 m <sup>3</sup>	€ 259,00
2.3.6.1.2.2	- 100 m <sup>3</sup> of meer doch minder dan 1000 m <sup>3</sup>	€ 737,00
2.3.6.1.2.3	- 1000 m <sup>3</sup> of meer	€ 1.836,00
2.3.6.2	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het geheel of gedeeltelijk slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- of dorpsgezicht, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder h, of artikel 2.2 eerste lid, onder c, van de Wabo in samenhang met de provinciale erfgoedverordening of hoofdstuk 4 Erfgoed van de Verordening fysieke leefomgeving, bedraagt het tarief indien de te verwachten hoeveelheid sloopafval bedraagt:	
2.3.6.2.1	- minder dan 100 m <sup>3</sup>	€ 259,00
2.3.6.2.2	- 00 m <sup>3</sup> of meer doch minder dan 1000 m <sup>3</sup>	€ 737,00
2.3.6.2.3	- 1000 m <sup>3</sup> of meer	€ 1.836,00
2.3.6.3	Artikel 2.3.6.1.1 vindt overeenkomstige toepassing ingeval sprake is van een bouwactiviteit in een beschermd stads- of dorpsgezicht anders dan aan of bij een monument.	
2.3.6.4	Voorkomen dubbele heffing: Ingeval sprake is van een bouw- of sloopactiviteit aan of bij een gemeentelijk -, provinciaal - of rijksmonument, dat is gelegen binnen een beschermd stadsgezicht, dan vindt geen heffing plaats vanwege de ligging in het beschermd stads- of dorpsgezicht.	
2.3.7	<b>Sloopactiviteiten anders dan bij monumenten of in beschermd stads- of</b>	

	<b><i>dorpsgezicht</i></b>	
2.3.7.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het geheel of gedeeltelijk slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder g, van de Wabo bedraagt het tarief:	
2.3.7.1.1	- minder dan 100 m <sup>3</sup>	€ 259,00
2.3.7.1.2	- 100 m <sup>3</sup> of meer doch minder dan 1000 m <sup>3</sup>	€ 737,00
2.3.7.1.3	- 1000 m <sup>3</sup> of meer	€ 1.836,00
2.3.8	<b><i>Activiteit Handelsreclame</i></b>	
	Indien een aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft op handelsreclame met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats, bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder h en i van de Wabo, in samenhang met artikel 4:6 Algemene plaatselijke verordening bedraagt het tarief:	
2.3.8.1	indien geen sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder a, van de Wabo	€ 78,50
2.3.8.2	indien tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder a, van de Wabo en	
2.3.8.3	de bouwkosten tot € 1.000 bedragen	€ 78,50
2.3.8.4	de bouwkosten tot € 3.000 bedragen	€ 210,00
2.3.8.5	de bouwkosten van € 3.000 tot € 5.000 bedragen	€ 350,00
2.3.8.6	indien de bouwkosten € 5.000 of meer bedragen gelden de tarieven voor bouwactiviteiten zoals opgenomen in artikel 2.3.1.1.4 e.v. van deze verordening, met dien verstande dat de vermeerdering van dit tarief als bedoeld in artikel 2.3.6 niet van toepassing is.	
2.3.9	<b><i>Uitweg / Inrit</i></b>	
	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op het maken, hebben, veranderen of veranderen van het gebruik van een uitweg waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale wegenverordening of artikel 8.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	€ 80,50
2.3.10	<b><i>Kappen</i></b>	
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het vellen of doen vellen van houtopstand, waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale verordening of artikel 5.1.1 van de Verordening fysieke leefomgeving een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wabo, bedraagt het tarief:	
2.3.10.1	Voor een enkelvoudige aanvraag: tot en met 2 bomen	€ 87,50
2.3.10.2	Voor een meervoudige aanvraag: 3 bomen	€ 177,00



- 2.3.10.3 vermeerderd met € 38,00 voor iedere volgende boom met een maximum van € 3.822,00
- 2.3.11 Bij weigering van een omgevingsvergunning met betrekking tot het vellen of doen vellen van houtopstand vindt volledige restitutie van de leges plaats.
- 2.3.12 Bij intrekking van een aanvraag om een omgevingsvergunning met betrekking tot het vellen of doen vellen van houtopstand vindt volledige restitutie van de leges plaats.
- 2.3.13 **Handelingen in het kader van de Flora- en Faunawet**  
Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa, aanhef en onder b, van het Besluit omgevingsrecht (Flora- en Fauna activiteit) bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten: € 0,00
- 2.3.14 **Andere activiteiten**  
Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het verrichten van een andere activiteit of handeling dan in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedoeld en die activiteit of handeling:
- 2.3.14.1 behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo, bedraagt het tarief: € 0,00
- 2.3.14.2 behoort tot een bij provinciale verordening, gemeentelijke verordening of waterschapsverordening aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, van de Wabo, bedraagt het tarief
- 2.3.14.2.1 als het een gemeentelijke verordening betreft: het bedrag dat op grond van deze tarieventabel voor de betreffende vergunning of ontheffing verschuldigd is als de activiteit zou worden uitgevoerd zonder omgevingsvergunning. Als de activiteit in geen enkel geval kan worden uitgevoerd zonder omgevingsvergunning bedraagt het tarief: € 38,50
- 2.3.14.2.2 als het een provinciale of waterschapsverordening betreft: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld. Indien een begroting als bedoeld in de eerste volzin is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.
- 2.3.15 **Omgevingsvergunning in twee fasen**  
Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning op verzoek in twee fasen plaatsvindt, als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- 2.3.15.1 voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de eerste fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de

	tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de aanvraag voor de eerste fase betrekking heeft;	
2.3.15.2	voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de tweede fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de aanvraag voor de tweede fase betrekking heeft.	
2.3.16	<b>Beoordeling bodemrapport</b> Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien krachtens wettelijk voorschrift voor de in dat onderdeel bedoelde aanvraag een bodemrapport wordt beoordeeld:	
2.3.16.1	voor de beoordeling van een milieukundig bodemrapport	€ 425,00
2.3.16.2	Vervallen	
2.3.17	<b>Advies</b>	
2.3.17.1	Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien een daartoe bij wettelijk voorschrift aangewezen bestuursorgaan of andere instantie advies moet uitbrengen over de aanvraag of het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.26, derde lid, van de Wabo: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
2.3.17.2	Indien een begroting als bedoeld in 2.3.17.1 is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	
2.3.18	<b>Verklaring van geen bedenkingen</b>	
2.3.18.1	Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien een daartoe bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen bestuursorgaan een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend, als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo:	
2.3.18.1.1	indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven:	€ 321,00
2.3.18.1.2	indien een ander bestuursorgaan een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
2.3.18.2	Indien een begroting als bedoeld in 2.3.18.1.2 is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag	

voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.

#### Hoofdstuk 4 Vermindering

- 2.4.1 Wanneer een vooroverleg / beoordeling conceptaanvraag, zoals bedoeld in 2.2.1, binnen zes maanden na bekendmaking van het eindresultaat over de haalbaarheid, wordt vervolgd met een aanvraag om omgevingsvergunning, bestemmingsplanherziening, wijzigingsplan of uitwerkingsplan voor hetzelfde plan, worden de ter zake van het vooroverleg geheven leges in mindering gebracht op de leges voor het in behandeling nemen van de aanvraag als bedoeld in hoofdstuk 3 of 8.
- 2.4.2 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op meer dan vijf activiteiten, bestaat aanspraak op vermindering van leges, met uitzondering van het legesdeel in verband met adviezen of verklaringen van geen bedenkingen als bedoeld in de onderdelen 2.3.17 en 2.3.18.  
De vermindering bedraagt:
- 2.4.2.1 bij 5 tot 10 activiteiten: 2 %  
van de voor die activiteiten verschuldigde leges;
- 2.4.2.2 bij 10 tot 15 activiteiten: 3 %  
van de voor die activiteiten verschuldigde leges;
- 2.4.2.3 bij 15 of meer activiteiten: 5 %  
van de voor die activiteiten verschuldigde leges.

#### Hoofdstuk 5 Teruggaaf

2.5.1 ***Teruggaaf als gevolg van intrekking aanvraag omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten en teruggaafregeling bijzondere procedures***

Als een aanvrager zijn aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg-, uitweg, bijzondere procedures 1 en 2 of sloopactiviteiten, als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3.1, 2.3.3.4 t/m 2.3.3.8, 2.3.4.1, 2.3.4.4 tot en met 2.3.4.8, 2.3.6, 2.3.7, 2.3.8 en 2.3.9 intrekt terwijl deze reeds in behandeling is genomen door de gemeente, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:

- 2.5.1.1 indien de aanvraag wordt ingetrokken voordat een beslissing op de aanvraag is genomen maar:
- 2.5.1.1.1 binnen 2 weken na de datum van ontvangst van de aanvraag 75 %  
van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.1.2 binnen 7 weken na ontvangst van de aanvraag (maar later dan 2 weken na de ontvangst daarvan) 65 %  
van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.1.3 later dan 7 weken na ontvangst van de aanvraag 55 %  
van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.3 ***Teruggaafregeling bijzondere procedures***

Ingeval een aanvraag tot het verkrijgen van een bestemmingsplanherziening, wijzigingsplan, uitwerkingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3°, van de Wabo wordt toegepast als bedoeld in de onderdelen 2.3.3.3, 2.3.4.3, 2.8.1 en 2.8.2 wordt ingetrokken, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.

- |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |      |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 2.5.1.3.1 | De teruggaaf bedraagt:<br>indien het verzoek is ingetrokken binnen 2 weken na de indiening van het verzoek en vóórdat op dat verzoek een beslissing is genomen, tenzij dit bedrag lager is dan € 57,50<br>van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges;                                                                                                                                            | 75 % |
| 2.5.1.3.2 | De teruggaaf bedraagt:<br>indien het verzoek is ingetrokken op een later tijdstip dan 2 weken na indiening van het verzoek, maar binnen 1 week na het einde van de terinzageleggingstermijn, tenzij dit bedrag lager is dan € 57,50<br>van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges;                                                                                                               | 50 % |
| 2.5.1.3.3 | De teruggaaf bedraagt:<br>indien het verzoek is ingetrokken op een later tijdstip dan 1 week na het einde van de terinzageleggingstermijn maar voordat een beslissing op de aanvraag is genomen, tenzij dit bedrag lager is dan € 57,50<br>van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges                                                                                                            | 25 % |
| 2.5.2     | <b><i>Teruggaaf als gevolg van intrekking verleende omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten</i></b><br><br>Als de gemeente een verleende omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.6, 2.3.7 en 2.3.9 intrekt, bestaat geen aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.                      |      |
| 2.5.3     | <b><i>Teruggaaf als gevolg van het weigeren van een omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |      |
| 2.5.3.1   | Als de gemeente een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.5, 2.3.6, 2.3.7, 2.3.8 of 2.3.9 al dan niet beslissend op bezwaar weigert, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.<br>De teruggaaf bedraagt:<br>van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges. | 50 % |
| 2.5.3.2   | Onder een weigering bedoeld in onderdeel 2.5.3.1 wordt mede verstaan een vernietiging bij rechterlijke uitspraak van de beschikking waarbij de vergunning is verleend.                                                                                                                                                                                                                                                                      |      |

2.5.4 **Minimumbedrag voor teruggaaf**  
Een bedrag minder dan € 35,00 wordt niet teruggegeven.

2.5.5 **Geen teruggaaf legesdeel bijzondere procedures, advies of verklaring van geen bedenkingen**  
Van de leges verschuldigd op grond van de onderdelen 2.3.3 tot en met 2.3.4.8 , - ingeval op het afwijkingsverzoek een besluit is genomen- alsmede de onderdelen 2.3.17 en 2.3.18 wordt geen teruggaaf verleend.

## Hoofdstuk 6 Intrekking omgevingsvergunning

2.6 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onder b, van de Wabo, tenzij onderdeel 2.5.2 van toepassing is: € 0,00

## Hoofdstuk 7 Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project

2.7 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van een omgevingsvergunning als gevolg van een, naar de omstandigheden beoordeeld, geringe wijziging in het project

2.7.1 **Ingeval en voor zover geen sprake is van bouwen:** 5 %  
van de oorspronkelijk geheven leges met een minimum van € 34,00 en een maximum van € 4.643,00.

2.7.2 **Ingeval en voor zover sprake is van bouwen en**

2.7.2.1 het gewijzigd plan niet leidt tot een verhoging van de bouwkosten van het oorspronkelijke plan: 5 %  
van de oorspronkelijk geheven leges (berekend op de wijze zoals in onderdeel 2.3.1 bepaald) met een minimum van € 34,00 en een maximum van € 4.643,00;

2.7.2.2 indien de aanvraag voor het bouwen in afwijking van een eerder ingediend plan als hiervoor bedoeld wel leidt tot een verhoging van de bouwkosten, dan wordt het normale tarief, berekend op de wijze als in onderdeel 2.3.1 bepaald, toegepast over die meerkosten, zulks echter met inachtneming van het minimum en maximum zoals hiervoor onder 2.7.2.1 is bepaald;

2.7.2.3 de vergunning is geweigerd en deze aanvraag niet leidt tot een verhoging van de bouwkosten: 55%  
van de leges berekend op de wijze zoals in onderdeel 2.3.1 bepaald.

## Hoofdstuk 8 Bestemmingswijzigingen

2.8.1 **(Partiële) herziening bestemmingsplan**

2.8.1.1 Het verschuldigde bedrag bedraagt onverkort het bepaalde onder 2.3.1, voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening:

2.8.1.1.1 indien de bouw-/aanlegkosten niet meer dan € 100.000,- bedragen: € 9.715,00

2.8.1.1.2 indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 100.000,- en niet meer dan € 12.347,00

	€ 300.000,- bedragen:	
2.8.1.1.3	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 300.000,- en niet meer dan € 1.000.000,- bedragen:	€ 20.518,00
2.8.1.1.4	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 1.000.000,- en niet meer dan € 2.000.000,- bedragen:	€ 27.055,00
2.8.1.1.5	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 2.000.000,- en niet meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 35.951,00
2.8.1.1.6	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 51.659,00
	De in dit artikel bedoelde aanvraag tot het starten van een bestemmingsplanprocedure dient noodzakelijk te zijn om een (bouw)plan c.q. project te kunnen realiseren, uitsluitend of overwegend in het belang van de aanvrager. Het bepaalde in dit artikel vindt geen toepassing indien de met het bestemmingsplan gepaard gaande kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald.	
2.8.1.2	Het verschuldigde bedrag bedraagt onverkort het bepaalde onder 2.3.1, voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot herziening of uitwerking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening in geval er geen bouw- / aanlegplan aan ten grondslag ligt (wijziging gebruik)	€ 9.715,00
2.8.2	<b>Wijziging bestemmingsplan door burgemeester en wethouders</b> Het verschuldigde bedrag bedraagt onverkort het bepaalde onder 2.3.1, voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening:	
2.8.2.1	indien de bouw-/aanlegkosten niet meer dan € 100.000,- bedragen:	€ 7.285,00
2.8.2.2	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 100.000,- en niet meer dan € 300.000,- bedragen:	€ 9.260,00
2.8.2.3	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 300.000,- en niet meer dan € 1.000.000,- bedragen:	€ 15.390,00
2.8.2.4	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 1.000.000,- en niet meer dan € 2.000.000,- bedragen:	€ 20.291,00
2.8.2.5	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 2.000.000,- en niet meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 26.964,00
2.8.2.6	indien de bouw-/aanlegkosten meer dan € 4.000.000,- bedragen:	€ 51.659,00
2.8.2.7	indien er geen bouw-/aanlegplan aan ten grondslag ligt (wijziging gebruik)	€ 7.285,00

#### **Hoofdstuk 8 a Wet Geluidhinder**

2.8 a.1	Het tarief bedraagt voor het vaststellen van een hogere grenswaarde in het kader van de Wet Geluidhinder, voor zover dit voor het vaststellen van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of uitwerkingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo wordt toegepast, nodig is	€ 2.964,00
---------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

#### **Hoofdstuk 10 In deze titel niet benoemde beschikking**

2.10.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een	€ 38,50
--------	---------------------------------------------------------------------------	---------

andere, in deze titel niet benoemde beschikking:

2.10.2

Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de tenaamstelling van een verleende bouw-, sloop-  
aanlegvergunning

€ 32,00

## **Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn**

### **Hoofdstuk 1 Horeca**

3.1.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet (Stb. 2012, 379)	€ 993,00
3.1.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel leidinggevende(n) bij de drank- en horecaverunning zoals bedoeld in artikel 30a van de Drank-en Horecawet en/of exploitatievergunning voor een openbare inrichting zoals bedoeld in artikel 2:28 lid 1 van de APV	€ 314,00
3.1.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Drank- en Horecawet	€ 105,00
3.1.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een (incidentele) ontheffing van het sluitingsuur van een openbare inrichting ingevolge artikel 2:29 lid 3 van de APV:	€ 209,00
3.1.5	Vervallen	
3.1.6	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2.28 van de APV voor een openbare inrichting met uitzondering van een coffeeshop. Indien deze aanvraag tezamen met een aanvraag als bedoeld in artikel 3.1.1 wordt ingediend, worden voor de aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning 50% van de leges in rekening gebracht.	€ 993,00
3.1.7	Vervallen	
3.1.8	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van de exploitatievergunning voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28 lid1 van de APV met betrekking tot de lokaliteit van dit bedrijf	€ 105,00
3.1.8.a	Een melding als bedoeld in artikel 30 van de Drank- en Horecawet, voor zover dit betreft een slijtersbedrijf als in artikel 1 van de Drank en Horecawet	€ 105,00
3.1.9	Indien een vergunning of ontheffing, al dan niet tijdelijk, wordt ingetrokken of van een vergunning of ontheffing gedurende kortere of langere tijd geen gebruik wordt gemaakt, bestaat geen recht op gehele of gedeeltelijke restitutie van leges.	
3.1.10	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen dan wel wijzigen van een vergunning voor de exploitatie en inrichting van een terras als bedoeld in artikel 2:28a van de APV.	
3.1.10.1	Voor een vergunning voor onbepaalde tijd	€ 496,00
3.1.10.2	Voor een tijdelijke terrasvergunning voor de duur van een evenement	€ 38,00
3.1.11	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen of verlengen van een gedoogverklaring voor 2 jaar voor het vestigen van een coffeeshop:	€ 837,00
3.1.12	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning voor een coffeeshop als bedoeld in artikel 2:28 lid 1 van de APV	€ 1.380,00



## Hoofdstuk 2 Organiseren evenementen of markten

3.2.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
3.2.1.1	voor het houden of organiseren van A-evenementen op/aan de weg of op een voor publiek toegankelijke plaats als bedoeld in artikel 2:25 lid 1 van de APV	€ 184,00
3.2.1.2	voor het houden of organiseren van B-evenementen op/aan de weg of op een voor publiek toegankelijke plaats als bedoeld in artikel 2:25 lid 1 van de APV	€ 459,00
3.2.1.3	voor het houden of organiseren van C evenementen op/aan de weg of op een voor publiek toegankelijke plaats als bedoeld in artikel 2:25 lid 1 van de APV	€ 1.151,00
3.2.1.4	Vervallen	
3.2.1.5	om ontheffing van het verbod om geluidhinder te veroorzaken als bedoeld in artikel 6.1.3 van de Verordening fysieke leefomgeving	€ 35,00
3.2.1.6	voor het exploiteren van een speelgelegenheid als bedoeld in artikel 2:39 lid 2 van de APV	€ 132,00
3.2.1.7	voor het houden van een openbare inzameling van geld of goederen of daartoe een intekenlijst aan te bieden als bedoeld in artikel 5:13 lid 1 van de APV	€ 35,00
3.2.1.8	Vervallen	
3.2.1.9	voor het in de uitoefening van handel innemen van een standplaats of anderszins te koop aanbieden van goederen aan publiek als bedoeld in artikel 2.1.1 en 2.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving	€ 41,50
3.2.1.10	voor het aanleggen van vuur in de openlucht als bedoeld in artikel 5:24 lid 3 van de APV	€ 35,00
3.2.1.11	voor het op, aan of zichtbaar vanaf de weg optreden als sinterklaas als bedoeld in artikel 5:25 van de APV	€ 35,00
3.2.2	Vervallen	

## Hoofdstuk 3 Prostitutiebedrijven

3.3.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van:	
3.3.1.1	een vergunning zoals bedoeld in artikel 3:4 lid 1 (seksbedrijf) van de APV	€ 2.556,00
3.3.1.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel beheerder(s) bij de vergunning zoals bedoeld in artikel 3:4 (seksbedrijf) van de APV	€ 314,00
3.3.1.3	een geschiktheidsverklaring zoals bedoeld in artikel 3:3 (Nadere regels) van de APV per werkruimte (kamer)	€ 274,00
3.3.2	Indien de geschiktheidsverklaring wordt geweigerd, dan wel in het kader van een bezwaar- of beroepsprocedure wordt ingetrokken of vernietigd zonder dat deze daarbij door een nieuwe verklaring wordt vervangen, bestaat aanspraak op teruggaaf van 50% van de geheven leges.	
3.3.3	Indien besloten wordt om de aanvraag door ontoereikende gegevens niet in behandeling te nemen zijn geen leges verschuldigd.	

#### **Hoofdstuk 4 Huisvestingswet 2014**

3.4.1	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omzettingsvergunning van zelfstandige woonruimte in onzelfstandige woonruimte als bedoeld in artikel 2.1 van de Huisvestingsverordening Deventer 2019 bedraagt	€ 1.215,00
3.4.2	Overschrijving omzettingsvergunning	€ 56,00
3.4.3	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijzigen van het aantal kamers genoemd in de voorwaarden bij de omzettingsvergunning, als bedoeld in artikel 1.1, lid h, van de Huisvestingsverordening Deventer 2019 bedraagt	€ 105,00
3.4.4	Indien een aanvraag om een omzettingsvergunning wordt geweigerd of in het kader van een bezwaarprocedure wordt ingetrokken, wordt een restitutie verleend van 50% van het verschuldigde bedrag.	

#### **Hoofdstuk 5 Vervallen**

#### **Hoofdstuk 6 Winkeltijdenwet**

3.6	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:	
3.6.1	voor het verlenen van een ontheffing in het kader van de Winkeltijdenwet	€ 41,00
3.6.2	tot het verlenen van toestemming om een in onderdeel 3.6.1 bedoelde ontheffing over te dragen aan een ander	€ 34,00
3.6.3	tot het intrekken of wijzigen van een in onderdeel 3.6.1. bedoelde ontheffing	€ 34,00

#### **Hoofdstuk 7 In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking**

3.7	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in artikel 22 Wet vervoer gevaarlijke stoffen bedraagt	€ 191,00
3.7.1	Vervallen	
3.7.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een andere, in deze titel niet benoemde beschikking:	€ 35,00

## **ARTIKEL 2 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als " Verordening tot 2e wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2020".

Aldus besloten in de openbare vergadering .....

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

## **Besluit vaststelling en intrekking uitvoeringsbesluiten in verband met Verordening fysieke leefomgeving en Algemene plaatselijke verordening Deventer**

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
De burgemeester van Deventer,  
ieder voor zover bevoegd,

Gelet op artikelen 7.2.1, tweede en vierde lid, artikel 7.2.2, derde lid, 7.2.4, vierde lid en 7.4.2, derde lid, van de Verordening fysieke leefomgeving en artikelen 2:6, 2:7, 2:9, 2:10, vierde en vijfde lid, 2:31a, tweede lid, 2:48, eerste lid, 2:53, 2:73, eerste lid, 5:15 en 5:25, tweede lid, van de Algemene plaatselijke verordening Deventer,

### **BESLUITEN**

1. De Nadere regels kabels en leidingen gemeente Deventer vast te stellen, onder voorbehoud dat de raad de Verordening fysieke leefomgeving vaststelt;
2. De Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Deventer vast te stellen, onder voorbehoud dat de raad de Verordening fysieke leefomgeving vaststelt;
3. Het Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen, onder voorbehoud dat de raad de Algemene plaatselijke verordening Deventer vaststelt;
4. De bij onderdelen 1 tot en met 3 vastgestelde besluiten bekend te maken gezamenlijk met de onder onderdelen 1 tot en met 3 genoemde verordeningen;
5. Dat de Nadere regels kabels en leidingen gemeente Deventer in werking treden op de dag na bekendmaking;
6. Dat op de dag na bekendmaking van de bij onderdelen 1 tot en met 3 vastgestelde besluiten de volgende besluiten worden ingetrokken:
  - a. De Nadere regels kabels en leidingen;
  - b. De Verlegregeling Deventer 2015;
  - c. De Schaderegeling Ingravingen Deventer;
  - d. Het Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Deventer inclusief besluiten tot wijziging daarvan.
7. Dat alle besluiten, waaronder beschikkingen, nadere regels, beleidsregels en overige besluiten van algemene strekking, behalve de regels genoemd onder onderdelen 1 tot en met 3, genomen krachtens
  - a. de APV Deventer, vastgesteld op 28 december 2017 en nadien nog gewijzigd,
  - b. De Verordening Bodembescherming Deventer 2006, vastgesteld op 27 oktober 2010;
  - c. De Bouwverordening Deventer 1992 - 2013, wijziging 14.1, vastgesteld op 16 oktober 2013;
  - d. De Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, vastgesteld op 15 september 2010;
  - e. De Marktverordening gemeente Deventer 2014, vastgesteld op 10 september 2014;
  - f. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015, vastgesteld op 12 november 2014,

worden geacht te zijn genomen krachtens de nog vast te stellen Verordening fysieke leefomgeving en de nog vast te stellen Algemene Plaatselijke Verordening Deventer, als bedoeld onder onderdelen 1 tot en met 3.

Aldus besloten in de vergadering van 11 februari 2020

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
de secretaris,



M.A. Kossen

de burgemeester,



R.C. König

De burgemeester van Deventer



R.C. König

# **Nadere regels kabels en leidingen gemeente Deventer**

**Nadere procedurele en uitvoeringsregels kabels en leidingen**

## **Inhoudsopgave**

<b>1.</b>	<b>Inleidende bepalingen</b>	<b>4</b>
1.1.	Begripsbepalingen	4
1.2.	Reikwijdte	4
1.3.	Afwijking van gestelde normen en voorschriften	5
1.4.	Werkzaamheden van niet ingrijpende aard	5
<b>2.</b>	<b>Aanvraag of melding</b>	<b>5</b>
2.1.	Wijzen van indiening	5
2.2.	Gegevensverstrekking bij een aanvraag of melding	5
2.3.	Spoedeisende werkzaamheden	7
2.4.	Overdracht van een instemmingsbesluit of vergunning	8
2.5.	Veranderingen in eigendom, exploitatie, beheer of gebruik	8
<b>3.</b>	<b>Procedurele voorschriften</b>	<b>8</b>
3.1.	Vooroverleg	8
3.2.	Afstemming en verzoek tot aanpassing	8
3.3.	Vorbereiding en aanvraag instemmingsbesluit of vergunning	9
3.4.	Het werkplan	9
3.5.	Voorschouw	9
3.6.	Startmelding en inlichten belanghebbenden	9
3.7.	Uitvoering	10
3.8.	Werktijden	11
3.9.	Graaf- en breekverbod	11
3.10.	Verkeersvoorzieningen	11
3.11.	Bereikbaarheid	12
3.12.	Bereikbaarheid voor personen met een functiebeperking	12
3.13.	Gereedmelding	12
3.14.	Opname eindsituatie	12
<b>4.</b>	<b>Technische bepalingen</b>	<b>13</b>
4.1.	Herkenbaarheid	13
4.2.	Tracébeplating algemeen	13
4.3.	Horizontale indeling	13
4.4.	Verticale indeling	13
4.5.	Afwijkende voorschriften leidingstroken	14
4.6.	Bovengrondse voorzieningen	14
4.7.	Handholes	14
4.8.	Uitnemen en terugplaatsen grond	14
4.9.	Elementverharding	15
4.10.	Gesloten verharding	15
4.11.	Bijzondere verharding	15
<b>5.</b>	<b>Schaderegeling ingravingen</b>	<b>16</b>

5.1.	Uitgangspunten	16
5.2.	Uitvoering herstel en onderhoud	16
5.3.	Tarieven	16
5.4.	Herstel overige schade	16
	<b>Bijlage 1: Werken in de nabijheid van de Japanse duizendknoop</b>	<b>17</b>



## 1. Inleidende bepalingen

### 1.1. Begripsbepalingen

De begripsbepalingen van de bijlage 1 van de Vfl zijn op deze nadere regels van toepassing tenzij daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken. In deze nadere regels wordt verstaan onder:

**bijzondere verharding:** waterdoorlatende, waterpasserende, natuursteen of sierbestrating;

**dagmaat:** de vrije ruimte tussen leidingen;

**dekking:** de afstand van het maaiveld tot de bovenkant van het net;

**gereedmelding:** een melding van de netbeheerder aan het college dat hij zijn werkzaamheden heeft voltooid;

**gesloten verharding:** asfalt, beton, of een open verharding met cementgebonden funderingen;

**groenvoorzieningen:** plantvakken, struiken, bermen en gazons

**grootschalig evenement:** evenementen zoals benoemd in de Gemeentelijke beleidsregel evenementen.

**halfverharding:** een waterdoorlatende verharding van lichtgebonden materiaal.

Halfverharding wordt altijd aangebracht op een waterdoorlatende, ongebonden fundering van menggranulaat;

**huisaansluiting:** één of meer aansluitingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken;

**leidingstrook:** strook grond die primair is bestemd voor netten;

**leidingtracé:** afgebakende lijn van een kabel of leiding geprojecteerd in de openbare ruimte;

**melding:** melding als bedoeld in artikel 7.2.1 tweede lid van de Vfl. Het betreft een melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard, waarvoor geen instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk is;

**open verharding:** verhardingen van ongebonden elementen (tegels, klinkers en dergelijke);

**startmelding:** een melding van de netbeheerder aan het college dat hij zijn werkzaamheden gaat aanvangen;

**werkput:** een sleuf of lasgat.

### 1.2. Reikwijdte

Deze nadere regels vormen een uitwerking van artikel 7.2.1 tweede en vierde lid, artikel 7.2.2 derde lid, artikel 7.2.3, artikel 7.2.4 vierde lid, artikel 7.4.2 derde lid van de Verordening fysieke leefomgeving.

### **1.3. Afwijking van gestelde normen en voorschriften**

Afwijking van gestelde normen en voorschriften is enkel mogelijk na goedkeuring van het college.

### **1.4. Werkzaamheden van niet ingrijpende aard**

1. Voor werkzaamheden die dusdanig beperkt zijn dat op grond van artikel 7.2.1. tweede lid van de VfI geen vergunning of instemmingsbesluit noodzakelijk is, kan worden volstaan met een melding aan het college. Het betreft de volgende werkzaamheden in of op openbare gronden:
  - a. het aanbrengen of verwijderen van kabels of leidingen in reeds aanwezige voorzieningen, zonder dat er een sleuf wordt gegraven;
  - b. werkzaamheden aan kabels of leidingen over een lengte van minder dan 25 meter, gerekend met een maximale sleufbreedte van 0,60 meter;
  - c. het maken van huisaansluitingen, waaronder tijdelijke aansluitingen, met een gezamenlijke lengte van minder dan 25 meter.
2. Met een melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard kan niet worden volstaan:
  - a. bij werkzaamheden die langer duren dan een dag;
  - b. wanneer wegen en/of waterwegen worden gekruist;
  - c. bij boringen of persingen;
  - d. bij het aanbrengen dan wel vervangen van bovengrondse voorzieningen zoals transformator-, schakel- en verdeelstations (versterkers);
  - e. bij het aanbrengen van handholes.

## **2. Aanvraag of melding**

### **2.1. Wijzen van indiening**

1. Een aanvraag of melding wordt langs elektronische weg ingediend.
2. Een aanvraag of melding langs elektronische weg wordt ingediend via het door de gemeente gehanteerde meldsysteem. Hierbij worden de te verstrekken gegevens en bescheiden eveneens langs elektronische weg verstrekt. De aanvrager kan de gegevens en bescheiden op schriftelijke wijze verstrekken, voor zover het college daarvoor toestemming heeft gegeven.
3. Indien een aanvraag of melding niet langs elektronische weg kan worden ingediend, wordt een aanvraag of melding schriftelijk in drievoud ingediend.

### **2.2. Gegevensverstrekking bij een aanvraag of melding**

1. Een aanvraag of melding bevat in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. de naam, het adres, de contactgegevens en het factuuradres van de aanvrager of melder;

- b. het ACM-registratienummer, wanneer de aanvrager of melder een aanbieder betreft;
  - c. het KvK-nummer en het KvK-vestigingsnummer;
  - d. het adres, de kadastrale aanduiding dan wel de ligging van het project;
  - e. een omschrijving van de aard en omvang van het project;
  - f. een omschrijving van de aard van de verharding (tegels, klinkers, asfalt, sierbestrating, groen, berm/gazon);
  - g. indien het een kabel ten behoeve van telecommunicatie betreft: een melding of het een openbaar netwerk of een niet openbaar netwerk betreft;
  - h. indien de aanvraag of melding door een gemachtigde wordt ingediend: de naam, het adres en de contactgegevens van degene namens wie de aanvraag of melding wordt ingediend, alsmede een afschrift van de machtiging;
  - i. indien het project wordt uitgevoerd door een ander dan de aanvrager of melder: de naam, het adres en de contactgegevens van de uitvoerder;
  - j. indien de werkzaamheden plaatsvinden op een locatie waar reeds kabels of leidingen van andere netbeheerders zijn aangelegd: een of meer verslagen waaruit overeenstemming tussen de aanvrager en de andere netbeheerder(s) blijkt over de voorgenomen werkzaamheden;
  - k. De aanvrager levert op verzoek van het college de resultaten van het overleg tussen de aanvrager en de andere grondeigenaren of grondbeheerders aan, indien het college dit noodzakelijk acht voor de besluitvorming.
2. Degene die een melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard indient, motiveert, mede aan de hand van een tekening, onder welke van de categorieën werkzaamheden als benoemd in artikel 1.4, eerste lid, zijn werkzaamheden vallen.
  3. Bij de aanvraag van een instemmingsbesluit of een vergunning worden naast de in het eerste lid genoemde gegevens door de aanvrager in ieder geval de volgende gegevens verstrekt:
    - a. voor werkzaamheden in bestaand gebied: één of meer tekeningen van het gewenste tracé, ingetekend op schaal, waarop de positionering van het tracé ten opzichte van de omgeving duidelijk zichtbaar is. Tekeningen moeten voldoen aan de volgende eisen:
      - de tekeningen zijn voorzien van een tekeninghoofd met een unieke referentie en voorzien van versiebeheer met datum;
      - de tekeningen zijn voorzien van een noordpijl;
      - de maatvoering van het geplande tracé is eenduidig en volledig aangegeven ten opzichte van vaste punten in de omgeving;
      - het aantal kabels en leidingen is aangegeven inclusief materiaalsoorten, lengtes en diameters van de leidingen;
      - objecten in de openbare ruimte zoals bomen, banken, openbare verlichting etc., die van invloed kunnen zijn op het tracé en/of de uit te voeren werkzaamheden, dienen aangegeven te worden op de tekeningen;
    - b. voor gebieden die in ontwikkeling zijn bevatten de tekeningen daarnaast:
      - de begrenzing van het plangebied, inclusief indeling van het te ontwikkelen gebied;

- maatvoering ten opzichte van toekomstige vaste punten.
  - c. de door de netbeheerder verkregen gebiedsinformatie naar aanleiding van een oriëntatieverzoek of een graafmelding.
4. Naar aanleiding van de aanvraag tot het verlenen van een instemmingsbesluit of een vergunning kan door het college een werkplan of een onderdeel daarvan worden verlangd. Wanneer bij de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een boring of persing is een werkplan verplicht. Het werkplan bestaat uit:
- a. een tekening van de indeling van het werkterrein;
  - b. een tekening van de plaats van de op te stellen apparatuur en voertuigen;
  - c. een tekening van de plaats waar de leiding(en) wordt uitgelegd;
  - d. een beschrijving van de wijze van aan- en afvoer van materiaal;
  - e. een verkeersplan conform CROW 96b;
  - f. een boorplan;
  - g. een communicatieplan;
  - h. een bereikbaarheidsplan.

### **2.3. Spoedeisende werkzaamheden**

1. Bij spoedeisende werkzaamheden als gevolg van een calamiteit die noodzakelijk zijn om persoonlijk letsel of grote schade te voorkomen, of als gevolg van een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening als bedoeld in artikel 7.2.1 vierde lid van de VfI, zijn de artikelen 2.1 en 2.2 niet van toepassing.
2. Werkzaamheden in verband met calamiteiten of ernstige belemmeringen of storingen waarbij de openbare orde, veiligheid of gezondheid gevaar lopen dienen te allen tijde onverwijld gemeld te worden aan de meldkamer van de hulpdiensten (112).
3. Bij spoedeisende werkzaamheden waarbij de openbare orde, veiligheid of gezondheid geen gevaar lopen wordt hiervan door de aanbieder voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden melding gedaan bij de gemeente en bij de meldkamer van de hulpdiensten van de Veiligheidsregio.
4. Werkzaamheden in verband met calamiteiten of ernstige belemmeringen of storingen als bedoeld in het tweede en derde lid worden door de netbeheerder uiterlijk binnen vijf dagen na afloop van de werkzaamheden via het door de gemeente gehanteerde meldsysteem vastgelegd.
5. De netbeheerder die werkzaamheden verricht als bedoeld in het tweede en derde lid voert deze zoveel mogelijk op zorgvuldige wijze uit, rekening houdend met de urgentie van de werkzaamheden.
6. De netbeheerder die graafwerkzaamheden verricht in verband met voorgaande leden wint, voor zover mogelijk bij de beheerders van netten die zijn gelegen op de locatie waar de werkzaamheden plaatsvinden, informatie in over de precieze ligging van netten op de graaflocatie.
7. Ingeval de openbare orde of gevaar dan wel de vrees voor het ontstaan van gevaar zich verzet tegen de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden kan de burgemeester besluiten dat de werkzaamheden op een ander dan het voorgenomen tijdstip plaatsvinden.

8. Het besluit als bedoeld in het vorige lid wordt onverwijld na het tijdstip van ontvangst van de melding genomen.

#### **2.4. Overdracht van een instemmingsbesluit of vergunning**

Indien een instemmingsbesluit of vergunning wordt overgedragen aan een ander dan de aanvrager of de houder, meldt de aanvrager of houder dat ten minste een maand voordien aan het college, onder vermelding van de volgende gegevens:

- a. zijn naam en adres en contactgegevens;
- b. het nummer van het over te dragen instemmingsbesluit of vergunning;
- c. de naam en het adres van degene aan wie het instemmingsbesluit of de vergunning wordt overgedragen;
- d. een contactpersoon van degene voor wie het instemmingsbesluit of de vergunning zal gaan gelden;
- e. de beoogde datum van overdracht.

#### **2.5. Veranderingen in eigendom, exploitatie, beheer of gebruik**

Bij de schriftelijke kennisgeving als bedoeld in artikel 7.3.2 tweede lid van de VfI vermeldt de netbeheerder de volgende gegevens:

- a. zijn naam en adres;
- b. het adres, de kadastrale aanduiding dan wel de ligging van de kabel(s) of leiding(en) waarop de verandering betrekking heeft;
- c. een omschrijving van de verandering in eigendom of exploitatie;
- d. wanneer het om een verandering in de eigendom gaat: de naam en het adres van de nieuwe eigenaar.

### **3. Procedurele voorschriften**

#### **3.1. Vooroverleg**

1. De netbeheerder die op eigen initiatief werkzaamheden wil verrichten, kan hierover vooroverleg voeren met het college teneinde een aanvraag voor te bereiden.
2. In de planfase van een door of vanwege de gemeente uit te voeren project, zoals bedoeld in artikel 7.3.1 tweede lid van de VfI, initieert het college het vooroverleg, waarin ook de maatschappelijk meest verantwoorde oplossing wordt gezocht.

#### **3.2. Afstemming en verzoek tot aanpassing**

1. In het vooroverleg dat wordt geïnitieerd door of vanwege de gemeente, inventariseert de gemeente gezamenlijk met de netbeheerder de bestaande situatie en oplossingsrichtingen voor eventuele maatregelen.
2. Elk van de partijen draagt er zorg voor dat de ander voorzien is van de meest actuele informatie.

3. Het college zendt, na de netbeheerder gehoord te hebben, een verzoek tot aanpassing aan de netbeheerder indien het maatregelen aan kabels en leidingen noodzakelijk acht. Het college omschrijft in het verzoek het project, de noodzaak van de te nemen maatregel en de grondslag voor het verzoek.

### **3.3. Voorbereiding en aanvraag instemmingsbesluit of vergunning**

1. De netbeheerder stemt zijn ontwerp af met derde belanghebbenden. De afstemming dient te worden voorgelegd aan het college.
2. De netbeheerder vraagt het instemmingsbesluit of de vergunning aan met inachtneming van de vereisten van hoofdstuk 2.
3. Het college stuurt een ontvangstbevestiging van de aanvraag naar de netbeheerder.
4. Een onvolledige aanvraag wordt niet in behandeling genomen. De netbeheerder wordt hiervan op de hoogte gebracht en krijgt de gelegenheid om de aanvraag binnen twee weken aan te vullen.

### **3.4. Het werkplan**

1. Afhankelijk van de mogelijke invloed die de werkzaamheden van de netbeheerder hebben op de omgeving, kan door het college een werkplan worden verlangd, waarin de onderwerpen opgesomd in artikel 2.2 vierde lid beschreven dienen te worden.
2. Het werkplan behoort onlosmakelijk bij het instemmingsbesluit of de vergunning.
3. Het werkplan dient te worden goedgekeurd door het college.

### **3.5. Voorschouw**

1. Het college kan de netbeheerder verplichten om voorafgaande aan de werkzaamheden een rapport op te maken van de bestaande toestand van de openbare ruimte.
2. De bestaande toestand wordt in beginsel door de netbeheerder opgenomen in een rapport, voorzien van omschrijvingen en beeldmateriaal. Het college kan besluiten om de bestaande situatie zelf op te nemen in een rapport.
3. De rapportage als bedoeld in het vorige lid wordt door het college vastgesteld
4. Indien de verplichting als bedoeld in het eerste lid niet door de gemeente is opgelegd, kan de netbeheerder het college vragen om een voorschouw vast te stellen, waarbij de bestaande toestand van de openbare ruimte wordt vastgelegd.

### **3.6. Startmelding en inlichten belanghebbenden**

1. De netbeheerder doet minimaal vijf werkdagen voorafgaande aan de start van zijn werkzaamheden langs elektronische weg een startmelding via het door de gemeente gehanteerde meldsysteem.
2. De melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard geldt tevens als startmelding als bedoeld in het eerste lid.
3. Indien de startmelding niet langs elektronische weg kan worden ingediend, wordt een startmelding schriftelijk in enkelvoud ingediend.

4. Minimaal vijf werkdagen voorafgaande aan de start van zijn werkzaamheden informeert de netbeheerder alle belanghebbenden, waarbij de volgende informatie wordt verstrekt:
  - a. de contactgegevens van de netbeheerder;
  - b. de contactgegevens van de uitvoerende partij;
  - c. de start- en einddatum van de werkzaamheden;
  - d. de locatie en een omschrijving van de werkzaamheden;
  - e. de bereikbaarheid van de woonomgeving;
  - f. de contactgegevens van de gemeente.
5. Onder contactgegevens als bedoeld in het vorige lid wordt in ieder geval verstaan een e-mailadres en telefoonnummer van degene die verantwoordelijk is voor de uitvoering van werkzaamheden of, waar het betreft de gemeente, een e-mailadres en telefoonnummer van degene die is toegewezen als contactpersoon.
6. Een afschrift van de in het vierde lid aan belanghebbenden verstrekte informatie dient aan het college te worden gezonden.
7. Indien de netbeheerder schade aan de openbare ruimte binnen zijn werkgebied aantreft, dan dient hij dat voor aanvang van de werkzaamheden aan de toezichthouder van de gemeente te melden. De toezichthouder van de gemeente dient minimaal vier uur de gelegenheid te hebben om de juistheid van de melding te controleren.

### **3.7. Uitvoering**

1. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een kopie van het instemmingsbesluit of de vergunning met alle bescheiden aanwezig te zijn op het werk.
2. De netbeheerder voert zijn werkzaamheden uit in overeenstemming met het instemmingsbesluit dan wel de vergunning en het eventuele werkplan.
3. De netbeheerder waarborgt de veiligheid op de werklocatie.
4. Ontwerpen, bouwstoffen en uitvoeringsmethoden dienen aantoonbaar te voldoen aan alle geldende wetten, normen en richtlijnen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in, op of in de nabijheid van bomen of groenvoorzieningen moet rekening worden gehouden met het Handboek Bomen.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in of in de nabijheid van de Japanse duizendknoop moet rekening worden gehouden met het beleid als bedoeld in bijlage 1.
7. Naast de voorschriften als bedoeld in het tweede lid dient de uitvoering te geschieden conform de meest recente versie van de volgende CROW-publicaties:
  - a. Schade voorkomen aan kabels en leidingen;
  - b. Werken in en met verontreinigde bodem;
  - c. Combineren van onder- en bovengrondse infrastructuur met bomen;
  - d. Maatregelen op niet-autosnelwegen;
  - e. Standaard RAW-bepalingen.

### **3.8. Werktijden**

1. Werkzaamheden worden uitgevoerd op werkdagen tussen 07:00 en 16:00 uur.
2. Het college kan afwijkende werktijden voorschrijven in het instemmingsbesluit of de vergunning.

### **3.9. Graaf- en breekverbod**

1. Er geldt een graafverbod bij gesloten sneeuwdek of vorst in de grond. Dit ter beoordeling van het college.
2. Er geldt een graafverbod als het college van oordeel is dat de veiligheid en bereikbaarheid in geding komt.
3. Er geldt een graafverbod in de gebieden zoals aangegeven in bijlage 1:
  - vanaf vrijdag 16.00 uur tot maandag 07.00 uur;
  - in de maanden juli en augustus;
  - 1 dag voor en 1 dag na Koningsdag en de 5 mei viering;
  - op locaties waar de 4 mei herdenking plaatsvinden;
  - tijdens grootschalige evenementen 1 dag voor en 1 dag na het evenement;
4. Er geldt een graafverbod op locaties en tijdstippen waarop een markt plaatsvindt.
5. Indien een graaf- en breekverbod geldt of wordt ingesteld op het moment dat er reeds werkzaamheden worden verricht, dan:
  - a. wordt op plaatsen waar de wegverharding is opgebroken tijdelijke bestrating aangebracht en dient losliggend puin en overtollig zand te worden afgevoerd door de netbeheerder;
  - b. dient opslag van materialen achter deugdelijk afgesloten bouwhekken plaats te vinden door de netbeheerder.
  - c. Er mogen nergens sleuven openliggen.
6. Indien zich tijdens een ingesteld graafverbod een calamiteit of ernstige belemmering of storing voordoet in de dienstverlening, als bedoeld in artikel 7.2.1 vierde lid van de VfI, moet de procedure van artikel 2.3 worden gevolgd.

### **3.10. Verkeersvoorzieningen**

1. Verkeersvoorzieningen mogen maximaal 72 uur voor aanvang van de werkzaamheden, met de voor- of beeldzijde afgedraaid van het verkeer, worden aangebracht.
2. Verkeersvoorzieningen mogen niet aan lichtmasten worden bevestigd en mogen het zicht op de overige bebording en eventuele camera's niet ontnemen.
3. Verkeersvoorzieningen dienen op de dag van en voor aanvang van de werkzaamheden met de voor- of beeldzijde naar het verkeer te worden geplaatst.
4. Verkeersvoorzieningen die (tijdelijk) geen dienst (meer) doen dienen meteen verwijderd c.q. afgedraaid of afgedekt te worden tot het tijdstip dat deze weer nodig zijn.



### **3.11. Bereikbaarheid**

1. De netbeheerder dient de bereikbaarheid voor hulpdiensten doorlopend te waarborgen, waarbij de hulpdiensten de gebouwen en werken op tenminste 40 m moeten kunnen benaderen. De minimale doorrijdbreedte bedraagt 3,5 m en de doorrijdhoogte 4,5 m.
2. Brandkranen, aansluitingen voor droge blusleidingen dienen te allen tijde zichtbaar en bereikbaar te zijn.
3. De netbeheerder is verantwoordelijk voor de bereikbaarheid van woningen, winkels, bedrijven en openbare gebouwen.
4. Alle (nood)uitgangen dienen over de volle breedte toegankelijk gehouden te worden.
5. De netbeheerder waarborgt de toegang tot particuliere percelen tot aan de openbare weg gedurende de uitvoering van de werkzaamheden.

### **3.12. Bereikbaarheid voor personen met een functiebeperking**

Voor personen met een functiebeperking dient ten minste een route tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een toegankelijkheidssector van een gebouw over een weg, pad of steiger te lopen met:

- a. een breedte van ten minste 1,1 m, en
- b. bij een te overbruggen hoogteverschil van meer dan 0,02 m, een hellingbaan als bedoeld in afdeling 2.6. van het Bouwbesluit 2018.

### **3.13. Gereedmelding**

1. De netbeheerder die zijn fysieke werkzaamheden heeft afgerond doet hiervan binnen vijf werkdagen langs elektronische weg een gereedmelding bij het college via het door de gemeente gehanteerde meldsysteem.
2. Indien de gereedmelding niet langs elektronische weg kan worden ingediend, wordt een gereedmelding schriftelijk in enkelvoud ingediend.
3. Bij de gereedmelding dient ook een opgave van zowel het opgebroken aantal m<sup>2</sup> als het type verharding en/of groenvoorziening te worden gedaan.

### **3.14. Opname eindsituatie**

1. De eindsituatie wordt door de netbeheerder opgenomen en vastgelegd in een eindrapport.
2. Het college kan beslissen de opname gezamenlijk met de netbeheerder uit te voeren.
3. De netbeheerder levert het eindrapport digitaal aan bij het college.
4. Ten behoeve van het eindrapport als bedoeld in het eerste lid levert de netbeheerder, indien de werkzaamheden niet conform de voorschriften zijn uitgevoerd, een aangepaste tracétekening aan, waarbij wordt aangetoond dat de aanleg conform artikel 4.2 lid 1 is uitgevoerd.

5. Het rapport wordt akkoord bevonden door het college als de werkzaamheden zijn uitgevoerd conform de gestelde voorschriften dan wel als de aangepaste tracétekening is geaccordeerd en als er overeenstemming is over het herstel in de oude staat.

## **4. Technische bepalingen**

### **4.1. Herkenbaarheid**

Zowel bovengrondse als ondergrondse voorzieningen moeten zijn voorzien van een kenmerk, waarop duidelijk te zien is wie de beheerder van de voorziening is.

### **4.2. Tracébepaling algemeen**

1. In het gehele beheergebied van de gemeente geldt bij plaatsbepaling van kabels en leidingen als uitgangspunt de NEN 7171-1. De netbeheerder stemt zijn werkzaamheden af conform het gestelde in de NPR 7171-2.
2. Bij het bepalen van een tracé dient te allen tijde rekening te worden gehouden met aanwezige objecten zoals langs liggende dan wel kruisende wegen, spoorwegen, waterlopen, voetpaden, kademuren, viaducten, tunnels, naastliggende kabels en leidingen, bomen, gebouwen.

### **4.3. Horizontale indeling**

Bij de tracébepaling gelden ten aanzien van de horizontale indeling de volgende algemene uitgangspunten:

- a. huisaansluitingen en tijdelijke aansluitingen worden zo veel mogelijk haaks op het net aangelegd;
- b. bij het indelen van kabels of leidingen in de nabijheid van bomen moet rekening worden gehouden met het beleid als bedoeld in bijlage 1;
- c. Bij het kruisen van wegen en/of waterwegen worden kabels of leidingen zo veel mogelijk haaks aangelegd.

### **4.4. Verticale indeling**

Bij de tracébepaling gelden ten aanzien van de verticale indeling de volgende algemene uitgangspunten:

- a. Vrijvervalleidingen hebben voorrang boven overige leidingen;
- b. Leidingen worden in principe horizontaal gelegd, behoudens vrijvervalleidingen;
- c. Bij kruisingen van leidingen met andere leidingen in open ontgraving bedraagt de tussenruimte (verticale dagmaat) ten minste 0,20 m;
- d. Bij sleufloze technieken is de diepteligging afhankelijk van de situatie ter plaatse. De verticale dagmaat ten opzichte van de te kruisen leidingen bedraagt ten minste 0,50 m, waarbij de te boren/persen leiding onder de bestaande leiding(en) dient te worden gevoerd. Genoemde minimale verticale dagmaat dient aantoonbaar te worden gegarandeerd om schade aan de te kruisen leidingen te voorkomen;

- e. Watergangen die beheerd worden door de gemeente dienen op ten minste 1,00 m onder de vaste bodem te worden gekruist. Kabels, die een watergang kruisen, dienen te worden ommanteld dan wel op een gelijksoortige wijze van een beschermingsbuis te worden voorzien.

#### **4.5. Afwijkende voorschriften leidingstroken**

Door het college kunnen afwijkende leidingstroken worden vastgesteld, waarin afwijkende voorschriften gelden.

#### **4.6. Bovengrondse voorzieningen**

1. De locatie, het uiterlijk, de kleurstelling en de afmetingen van bovengrondse voorzieningen die verband houden met kabels en leidingen zoals transformator-, schakel- en verdeelstations, versterkers, etc., wordt vooraf afgestemd met het college.
2. De netbeheerder is verantwoordelijk voor een goed beheer van de bovengrondse voorzieningen en dient op aanschrijven van het college bij beschadigingen, vervuiling en/of bekladding de bovengrondse voorzieningen binnen de door het college gestelde termijn te herstellen.
3. Bovengrondse voorzieningen dan wel concentraties daarvan, dienen te worden omgeven of begrensd door een 40 cm brede verharding (tegel + band).

#### **4.7. Handholes**

1. De locatie van handholes wordt vooraf afgestemd met het college.
2. Handholes worden niet geplaatst:
  - binnen de ruimte die gereserveerd is voor bestaande en toekomstige kabel- en leidingtracés;
  - in de rijbaan;
  - binnen de kroonprojectie van een boom;
3. Handholes die maximaal 2 x per jaar geopend worden, worden aangebracht met een minimale dekking van 040 m onder het maaiveld en afgedekt met straatzand.
4. Handholes die meer dan 2 x per jaar geopend worden, worden voorzien van een geprofileerde putdekselconstructie conform verkeersklasse D400 NEN-EN 124. Na zetting dient de putdekselconstructie op dezelfde hoogte te liggen als het omringend maaiveld en/of (bovenkant) elementenverharding.

#### **4.8. Uitnemen en terugplaatsen grond**

1. De graafwerkzaamheden moeten zo worden uitgevoerd dat beschadiging van in de grond aanwezige kabels en leidingen en overige objecten wordt voorkomen.
2. De uitkomende grond moet zo worden opgeslagen dat bij het later aanvullen van de werkput de oorspronkelijke opbouw van het bodemprofiel zo veel mogelijk wordt hersteld.

3. Bij het terugplaatsen van de grond dient het bodemprofiel zoveel mogelijk te worden hersteld. De werkput hoeft niet verder verdicht te worden dan de naastliggende grond.
4. De grond dient op zodanige wijze te zijn afgewerkt dat er na klink sprake is van een vlakke aansluiting op de ongeroerde grond.
5. De verdichting van de ondergrond wordt bij wateroverlast in een later stadium door de netbeheerder definitief hersteld.
6. Bevroren grond en sneeuw mag niet worden verwerkt in de aanvulling.
7. Materiaal dat vrijkomt en niet kan worden hergebruikt, dient door de netbeheerder voor eigen rekening te worden afgevoerd naar een erkende gecertificeerde verwerker.

#### **4.9. Elementverharding**

1. Het opnemen en terugplaatsen van elementverharding dient zorgvuldig plaats te vinden, waarbij schade zo veel mogelijk wordt voorkomen.
2. De uitgenomen elementverharding dient altijd binnen de afzetting te worden opgeslagen.
3. Herstel dient van dezelfde kwaliteit te zijn als de kwaliteit van de verharding voordat er gegraven werd.
4. In die gevallen dat het niet mogelijk dan wel wenselijk is om het herstel van de elementverharding in dezelfde kwaliteit uit te voeren als de kwaliteit van de verharding voordat er gegraven werd, dient de uitvoering en de daarbij behorende kostenverdeling van het herstel voorafgaande aan de werkzaamheden in overleg met het college te zijn overeengekomen.

#### **4.10. Gesloten verharding**

1. Werkzaamheden aan kabels en leidingen onder gesloten verharding worden uitgevoerd met behulp van een sleufloze techniek.
2. Bij gebruik van een mantelbuis moet de mantelbuis minimaal 0,60 m buiten de fundering van de gesloten verharding uitsteken. De ruimten tussen de mantelbuis en kabel of leiding moeten aan de uiteinden volledig worden afgedicht volgens conform de daarvoor geldende normen.
3. Wanneer een sleufloze techniek niet mogelijk is, kan het college besluiten dat de gesloten verharding gedeeltelijk verwijderd mag worden.
4. Bij ingraving wordt, na verdichting van de sleuf en herstel van de funderingslaag de sleuf tijdelijk dicht geblokt met betonklinkers.

#### **4.11. Bijzondere verharding**

1. Als uitgangspunt geldt dat leidingen niet worden gelegd onder bijzondere verharding.
2. In die gevallen dat aanleg onder bijzondere verharding onvermijdelijk is, dient aanleg plaats te vinden in overleg met het college.

## **5. Schaderegeling ingravingen**

### **5.1. Uitgangspunten**

1. Dit hoofdstuk is een nadere uitwerking van artikel 7.3.7 van de Vfl.
2. De kosten voor herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van de openbare ruimte die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden door of namens een netbeheerder worden in rekening gebracht bij de netbeheerder.

### **5.2. Uitvoering herstel en onderhoud**

1. Het herstel en onderhoud gedurende de onderhoudstermijn van elementverharding wordt uitgevoerd door de gemeente.
2. Het tijdelijk herstel van gesloten verharding wordt uitgevoerd door de netbeheerder door middel van het dichtblokken van de sleuf. Het definitieve herstel en onderhoud van gesloten verharding wordt uitgevoerd door de gemeente. Tot het moment dat de gesloten verharding definitief is hersteld wordt het onderhoud uitgevoerd door de netbeheerder.
3. Het tijdelijke en definitieve herstel en onderhoud van bijzondere verharding wordt uitgevoerd door de gemeente.
4. Het herstel en onderhoud van groenvoorzieningen wordt uitgevoerd door de gemeente.
5. De onderhoudstermijn voor de werkzaamheden ten behoeve van herstel en onderhoud geldt gedurende een periode van twaalf maanden.

### **5.3. Tarieven**

1. Voor elementverhardingen en berm hanteert de gemeente voor alle netbeheerders de "Richtlijn tarieven (graaf-) werkzaamheden" van de VNG, die jaarlijks wordt geïndexeerd.
2. De kosten voor het herstel van gesloten verhardingen, halfverhardingen, bijzondere verhardingen of groenvoorzieningen worden per geval door de gemeente bepaald en in rekening gebracht.

### **5.4. Herstel overige schade**

1. Schade aan gemeentelijke eigendommen (bijvoorbeeld straatmeubilair, openbare verlichting, groenvoorziening en verkeerslichten) wordt verhaald op de netbeheerder.

## **6. Slotbepalingen**

### **6.1. Citeertitel**

1. Deze regeling wordt aangehaald als: Nadere regels kabels en leidingen gemeente Deventer.

## Bijlage 1: Werken in de nabijheid van de Japanse duizendknoop

### 1. Waarom dit protocol?

De Japanse Duizendknoop (JDK) is een invasieve exoot: een plant die van oorsprong niet in Nederland voorkomt. Hij verdringt andere planten en veroorzaakt kostbare en risicovolle schade aan kabels en leidingen, schakelkasten, wegen, funderingen, grondlichamen en constructies.

De beheerstrategie van Deventer is gericht op verspreidingspreventie en het verkleinen van het areaal JDK (2,5 hectare in 2017), in de eerstkomende 10 jaar. Gedurende deze periode werken vele partijen in en op onze gronden, ook waar JDK aanwezig is. Zorgvuldig werken is noodzakelijk om verdere verspreiding tegen te gaan.

Voor zorgvuldig werken zijn 4 protocollen opgesteld die onderdeel zijn van de beheerstrategie:

- Archeologie
- Projecten
- Werken en graven in JDK-besmet gebied
- Groenbeheer door HGB

De protocollen geven informatie en richtlijnen voor het herkennen van de JDK, het voorkomen van verspreiding van de JDK, het werken in besmet gebied en de communicatie over JDK met externen.

### 2. De Japanse duizendknoop herkennen

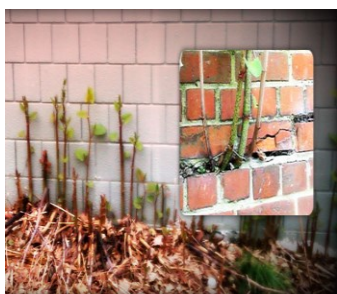


#### Plantkenmerken

1. Het blad heeft rechte bladvoet
2. Bladstengels en jonge stengels zijn rood
3. Jonge uitlopers en knoppen zijn rood
4. Bladeren staan 'om en om' op de stengel
5. Witte bloeiaren in augustus t/m november
6. Holle stengel (lijkt op bamboe)
7. Wortels hebben kleine rode puntjes

### 3. Het voorkomen van verspreiding van de Japanse Duizendknoop

- Zorg dat er **geen** plant- of wortelresten het besmette werkgebied verlaten!
- Houd het besmette werkgebied zo klein mogelijk.
- Voer géén besmette of verdachte grond zonder gemeentelijke akkoord af.
- Verspreid grond niet over het naastgelegen terrein.
- Meng besmette of verdachte grondpartijen niet.
- Maak ál het gebruikte materieel schoon (graafmiddelen, traptreden, schoenzolen etc.) bv met een stoffer of bezem.
- Verzamel besmette grond en plant/wortelresten óp de locatie, dek deze af ter voorkoming van verwaaien.



- De planten worden tot 3 meter hoog waardoor overlast en onveilige situaties voor het verkeer ontstaan. De JDK verdringt elke andere plant op groeilocaties.

- De wortels dringen door onder andere holtes in asfalt, door elementverhardingen, in muren en funderingen, schakelkasten en buizen en drukken zo materiaal stuk of veroorzaken storingen.

- Er is sprake van aantasting van de stabiliteit van constructies



#### **4. Werken in besmet gebied**

*Aanwijzingen van de toezichthouder moeten altijd worden opgevolgd.*

##### Voorafgaand aan de start van (graaf)werkzaamheden

- Controleer vóór de start de locatie (+3m) op groei.
- Schouw het terrein voor aanvang op aanwezigheid van JDK
- Meld aantreffen van JDK bij directievoering en uitvoerder/toezichthouder JDK van het Groenbedrijf. Directievoering koppelt terug met inhoudelijk deskundig adviseur (Team IBL)

##### Werkinstructie (verantwoordelijkheid vergunninghouder of opdrachtnemer)

- Alle in het gebied aanwezige of werkzame personen dienen op de hoogte te worden gebracht van de inhoud en eisen uit dit protocol. (bv via werkoverleg of toolbox-meeting).
- Alleen noodzakelijk materieel en personen in besmet gebied toelaten.
- Alle werkzaamheden op het terrein moeten zijn gericht op veiligheidsklasse 3T-0F.

##### Markeren en voorbereiding

- Markeer de besmette stukken grond duidelijk zichtbaar (bv. met rood wit-lint) incl. 3 meter rondom i.v.m. diepgroeiende wortels.
- Zorg dat er geen plant- of wortelresten het werkgebied per ongeluk verlaten!
- Bovengrondse plantdelen nooit maaien, enkel afknippen en separaat verzamelen en afvoeren als restafval (nooit als groenafval aanbieden).

##### Graven en reinigen

- Houd het werkgebied zo klein mogelijk.
- Bij graven in besmette grond dient zorgvuldig en onder toezicht in lagen (van 30 cm) te worden afgegraven totdat schone grond (zonder JDK plant- of wortelresten) wordt aangetroffen. Grondstromen apart verwerken.
- Al het gebruikte materieel (graafmiddelen, banden, traptreden, schoenzolen etc.) schoonmaken voordat het terrein verlaten wordt (bv. met stoffer of bezem).
- Graafmachines buiten besmet gebied op voldoende dik geotextiel plaatsen om inrijden plantresten te voorkomen.

##### Boren en leggen van Nutsleidingen

- Het wordt ten strengste afgeraden om ondiepe leidingsleuven tot 1,2 m diepte door wortelkluiten van de JDK te graven. Beter is dit uit te voeren als een boomboring met een diepte van 1,5 m
- De intrede- en uittrede-punten moeten op 2,0 m liggen van de wortelkluit
- Geef boring (lengte en diepte) aan op de KLIC kaarten van het kadaster, zodat bij verwijderen van de wortelkluit graafschade voorkomen kan worden.

##### Opslag en transport

*Neem contact op met de uitvoerder/ toezichthouder JDK om afspraken te maken over:*

- Vrijgekomen en af te voeren vervuilde grond en/of plantresten (dek deze af ter voorkoming van verspreiding totdat deze wordt opgehaald).
- Per geval wordt besloten of de grond wordt vervangen of terug mag worden gebracht.
- Opslag van grond niet in de nabijheid van open water. Bij twijfel overleg met gemeente.
- Werkzaamheden die langer duren dan 1 dag (ontoegankelijk maken van het terrein)
- Verspreid geen besmette grond of plant(resten) over het naastgelegen terrein.



## **5. Communicatie over de JDK aan derden**

Bij vragen van bewoners en/of meldingen over Japanse Duizendknoop kan het volgende antwoord worden gegeven:

- *De gemeente houdt bij waar de plant groeit. Fijn als u meehelpt.*
- *Via de website van de gemeente kunt u aangeven waar de plant groeit, hoeveel m<sup>2</sup> het is en of de plant op openbaar of privaat terrein groeit.*
- *De beheerstrategie is gericht op voorkomen van verspreiden en in 10 jaar terugdringen van de groeiplaatsen tot een beheersbare situatie.*
- *Bij het maaien van bermen wordt de plant overgeslagen om te voorkomen dat de maaimachine voor verspreiding van de plant zorgt. De resterende groeiplaatsen worden vervolgens apart gemaaid.*
- *Goed om te weten is dat de plant geen volksgezondheidsrisico's met zich mee brengt.*
- *Bewoners mogen ook zelf de planten zoveel mogelijk proberen te verwijderen. Plantenresten aanbieden als restafval in de grijze klike.*

Informatie en meldpunt:

Website gemeente Deventer

# Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Deventer

## 1. Algemene bepalingen

### 1.1. Begripsbepalingen

De begripsbepalingen van bijlage 1 van de Vfl zijn op deze nadeelcompensatieregeling van toepassing tenzij in deze regeling daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken. In deze regeling wordt verstaan onder:

**aanvraag:** een aanvraag om nadeelcompensatie wegens het nemen van maatregelen aan kabels of leidingen;

**Vfl:** Verordening fysieke leefomgeving;

**beheergebied:** gronden waar de vergunningplicht van artikel 7.2.1, eerste lid, van de Vfl geldt;

**belanghebbende:** netbeheerder die schade lijdt als gevolg van een verzoek tot het nemen van maatregelen;

**liggingsduur:** de tijd die verstreken is tussen de datum waarop de vergunning van kracht is geworden en de datum waarop de vergunning wordt ingetrokken of gewijzigd. Voor kabels of leidingen die zijn aangelegd met een melding conform artikel 7.2.1, tweede lid, van de Vfl geldt als liggingsduur de tijd die is verstreken tussen de datum van ontvangst van de melding en de datum waarop een verzoek tot het nemen van maatregelen is verstuurd;

**maatregel:** verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering van kabels of leidingen;

**nadeelcompensatie:** de te vergoeden schade als gevolg van een verzoek tot het nemen van maatregelen;

**schade:** de werkelijke kosten van verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering van kabels of leidingen;

**verzoek tot het nemen van maatregelen:** een schriftelijk verzoek van het college inhoudende de intrekking of wijziging van een vergunning op grond van artikel 7.2.5, tweede lid, onder b, van de Vfl, dan wel de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, met de daaraan verbonden verplichting tot het aanpassen of verwijderen kabels of leidingen.

### 1.2. Toepasselijkheid

Deze nadeelcompensatieregeling is niet van toepassing op:

- a. kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk;
- b. kabels of leidingen die in het beheer zijn bij de gemeente;

- c. kabels of leidingen die niet vallen onder één van de categorieën openbare werken als bedoeld in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht.

## **2. Nadeelcompensatie**

### **2.1. Algemeen**

1. Indien een belanghebbende als gevolg van een verzoek tot het nemen van maatregelen in aanmerking komt voor nadeelcompensatie, kent het college dit op aanvraag toe, met inachtneming van de hiernavolgende bepalingen.
2. De juridische grondslag waarmee een kabel of leiding ligt dient te worden aangetoond door de belanghebbende.

### **2.2. Kabels of leidingen binnen beheergebied**

1. Indien kabels of leidingen zijn gelegen binnen beheergebied wordt de hoogte van nadeelcompensatie vastgesteld aan de hand van de liggingduur van de aan te passen kabels of leidingen. Indien de liggingduur niet door de belanghebbende kan worden aangetoond, wordt uitgegaan van een liggingduur langer dan vijftien jaar.
2. Bij een liggingduur tot vijf jaar bedraagt de nadeelcompensatie in beginsel 100% van de schade.
3. Bij een liggingduur vanaf vijf jaar tot en met vijftien jaar bedraagt de nadeelcompensatie 80% van de schade vanaf het zesde jaar tot 0% vanaf het zestiende jaar, zoals weergegeven in het schema in bijlage 1.
4. Bij een liggingduur langer dan vijftien jaar wordt geen nadeelcompensatie toegekend.

### **2.3. Kabels of leidingen buiten beheergebied**

Indien kabels of leidingen zijn gelegen in of op gronden die niet in beheer zijn van de gemeente en de maatregelen moeten worden genomen vanwege de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, dan bestaat de nadeelcompensatie, ongeacht de liggingduur, in beginsel uit de kosten van ontwerp en begeleiding en uitvoeringskosten. De materiaalkosten en kosten van uit en in bedrijf stellen komen niet voor vergoeding in aanmerking.

### **2.4. Kabels of leidingen die liggen met een zakelijk recht of gedoogplicht**

Indien kabels of leidingen zijn gelegen in gronden die in eigendom zijn van belanghebbende, of indien ten behoeve van de kabels of leidingen een zakelijk recht of een gedoogplicht op grond van de Belemmeringenwet Privaatrecht is gevestigd, wordt de schade in beginsel volledig vergoed.

## **2.5. Schadebeperking, voordeeltorekening en hardheidsclausule**

1. Zowel het college als belanghebbende dienen zo veel als redelijkerwijs mogelijk is schadebeperkend op te treden bij het nemen van maatregelen aan kabels of leidingen van de belanghebbende.
2. Schade blijft in elk geval voor rekening van de belanghebbende voor zover:
  - a. hij het risico van het ontstaan van de schade heeft aanvaard;
  - b. hij de schade had kunnen beperken door binnen redelijke grenzen maatregelen te nemen, die tot voorkoming of vermindering van de schade hadden kunnen leiden;
  - c. de schade anderszins het gevolg is van een omstandigheid die aan de belanghebbende kan worden toegerekend;
  - d. de vergoeding van de schade anderszins is verzekerd, of;
  - e. de aan te passen kabels of leidingen niet conform de vergunning zijn aangelegd.
3. Indien de maatregel tevens voordeel voor de belanghebbende oplevert, wordt dit bij de vaststelling van de nadeelcompensatie in aanmerking genomen.
4. Indien in bijzondere omstandigheden gronden aanwezig zijn om te concluderen dat redelijkerwijs een kleiner of groter gedeelte van het schadebedrag ten laste van de belanghebbende moet blijven dan uit de toepassing van de voorgaande artikelen voortvloeit, kan het college gemotiveerd van het gestelde in deze artikelen afwijken.

## **2.6. Kostencomponenten**

1. De hoogte van de kosten voor het nemen van maatregelen aan kabels of leidingen wordt vastgesteld op basis van de hiernavolgende bepalingen. De kosten worden vastgesteld aan de hand van de werkelijke kosten van verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming of verwijdering.
2. De kosten van maatregelen aan kabels of leidingen worden onderscheiden in:
  - a. materiaalkosten;
  - b. kosten van uit en in bedrijf stellen;
  - c. kosten van ontwerp en begeleiding;
  - d. uitvoeringskosten.
3. Ingeval er sprake is van gecombineerde werkzaamheden dient elke belanghebbende zijn deel van de geraamde kosten weer te geven in de kostenraming. De onderbouwing van het geraamde bedrag, waaronder de verdeelsleutel tussen belanghebbenden en het totaal geraamde bedrag voor de gecombineerde werkzaamheden, dient bijgevoegd te worden bij de kostenraming.

## **2.7. Materiaalkosten**

Onder materiaalkosten worden verstaan de kosten van materialen die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van de functie van de aan te passen kabels of leidingen en daarvoor noodzakelijke beschermingsconstructies, waaronder mantelbuizen.

## **2.8. Kosten van uit en in bedrijf stellen**

Onder de kosten van het uit- en in bedrijf stellen worden verstaan:

- a. kosten van het spanning- of productloos maken van de kabels of leidingen evenals de kosten van het weer in bedrijf stellen van de kabels of leidingen;
- b. kosten samenhangend met tijdelijke voorzieningen van operationele aard.

## **2.9. Kosten van ontwerp en begeleiding**

Onder de kosten van ontwerp en begeleiding vallen kosten die samenhangen met:

- a. onderzoek;
- b. voorontwerp;
- c. definitief ontwerp;
- d. bestek;
- e. prijs- en contractvorming;
- f. detaillering;
- g. directievoering en toezicht.

## **2.10. Uitvoeringskosten**

Onder uitvoeringskosten worden verstaan:

- a. kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden;
- b. kosten samenhangend met het verwijderen van buiten bedrijf gestelde kabels of leidingen, met uitzondering van de kosten van het afvoeren en storten van vrijgekomen kabel- of leidingmaterialen;
- c. kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk;
- d. kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard;
- e. kosten samenhangend met het aanvragen van voor de maatregelen benodigde vergunningen of het eenmalig vestigen van een zakelijk recht.

## **3. Bepalingen van procedurele aard**

### **3.1. Gereedmelding en aanvraag nadeelcompensatie**

1. De maatregel is gereed op het moment dat het plangebied, voor wat betreft de kabels of leidingen, functievrij is en de kabels of leidingen op de definitieve plek liggen.  
Belanghebbende doet hiervan binnen vijf werkdagen schriftelijk melding aan het college.
2. Binnen zes maanden na de melding als bedoeld in het eerste lid dient belanghebbende een aanvraag tot nadeelcompensatie bij het college in. De aanvraag bevat tenminste:
  - a. as built gegevens en tekeningen van de maatregel;
  - b. een eindspecificatie van de werkelijk gemaakte kosten;

- c. een per kostensoort gespecificeerde opgave van de werkelijk gemaakte kosten aan de hand van het model als bedoeld in bijlage 2;
  - d. een onderbouwing dat de maatregel is uitgevoerd tegen de laagst maatschappelijke kosten;
  - e. facturen van ingekochte goederen en diensten;
  - f. onderbouwing van interne kosten;
  - g. een kopie van het verzoek tot het nemen van maatregelen;
  - h. een kopie van de ingetrokken of gewijzigde vergunning;
  - i. het rekeningnummer van belanghebbende ten behoeve van de betaling na vaststelling van de nadeelcompensatie;
  - j. een accountantsverklaring indien het college hiertoe een verzoek heeft gedaan.
3. Indien de verwachte nadeelcompensatie minder dan € 10.000,- bedraagt, kan de nadeelcompensatie op basis van een vaste prijs worden afgehandeld, mits partijen dit uitdrukkelijk vooraf overeenkomen. In dat geval wordt, in afwijking van het bepaalde in het tweede lid, een aanvraag tot nadeelcompensatie door belanghebbende bij het college ingediend binnen zes weken na de melding als bedoeld in het eerste lid.

### **3.2. Besluitvorming nadeelcompensatie**

1. Het college kan binnen acht weken na indiening van de aanvraag tot nadeelcompensatie besluiten:
  - a. de aanvraag niet te behandelen indien deze naar het oordeel van het college onvoldoende is onderbouwd en nadat de belanghebbende in de gelegenheid is gesteld de aanvraag aan te vullen binnen een termijn van vier weken;
  - b. de aangevraagde nadeelcompensatie geheel of gedeeltelijk toe te kennen;
  - c. de aanvraag af te wijzen;
  - d. Het college kan aan het overschrijden van de termijn als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, het gevolg verbinden dat de aangevraagde nadeelcompensatie gedeeltelijk wordt toegekend dan wel wordt afgewezen.
2. Het college kan de beslistermijn eenmalig met acht weken verlengen.
3. Het college kan de aanvraag in handen stellen van een adviseur alvorens te beslissen. De beslistermijn van acht weken zoals genoemd in het eerste lid geldt in dat geval niet.
4. Het college kan het verstrekken van nadere informatie of documenten door belanghebbende verlangen als het college oordeelt dat dit noodzakelijk is voor de beoordeling van de aanvraag.

### **3.3. Advisering**

1. Binnen twee weken nadat toepassing is gegeven aan het bepaalde in artikel 3.2, derde lid, wijst het college een adviseur aan, die niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente.

2. De adviseur geeft binnen twaalf weken een definitief advies over de aanvraag, met daarin tenminste antwoord op de vraag wat de omvang van het schadebedrag is en welk gedeelte hiervan voor vergoeding in aanmerking komt. De adviseur kan partijen horen indien hij dit nodig acht.
3. Naar aanleiding van het advies zoals bedoeld in het tweede lid neemt het college een besluit op de aanvraag binnen vier weken nadat de adviseur een definitief advies heeft geleverd.

#### **3.4. Betaling nadeelcompensatie**

De uitbetaling van de nadeelcompensatie vindt plaats binnen zes weken na het besluit tot toekenning ervan.

### **4. Overgangs- en slotbepalingen**

#### **4.1. Overgangsbepaling**

Voor zover er sprake is van privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en belanghebbende en tot het moment waarop deze zijn beëindigd, zijn de bepalingen in deze nadeelcompensatieregeling, voor zover strijdig met de bepalingen in deze overeenkomsten, niet van toepassing.

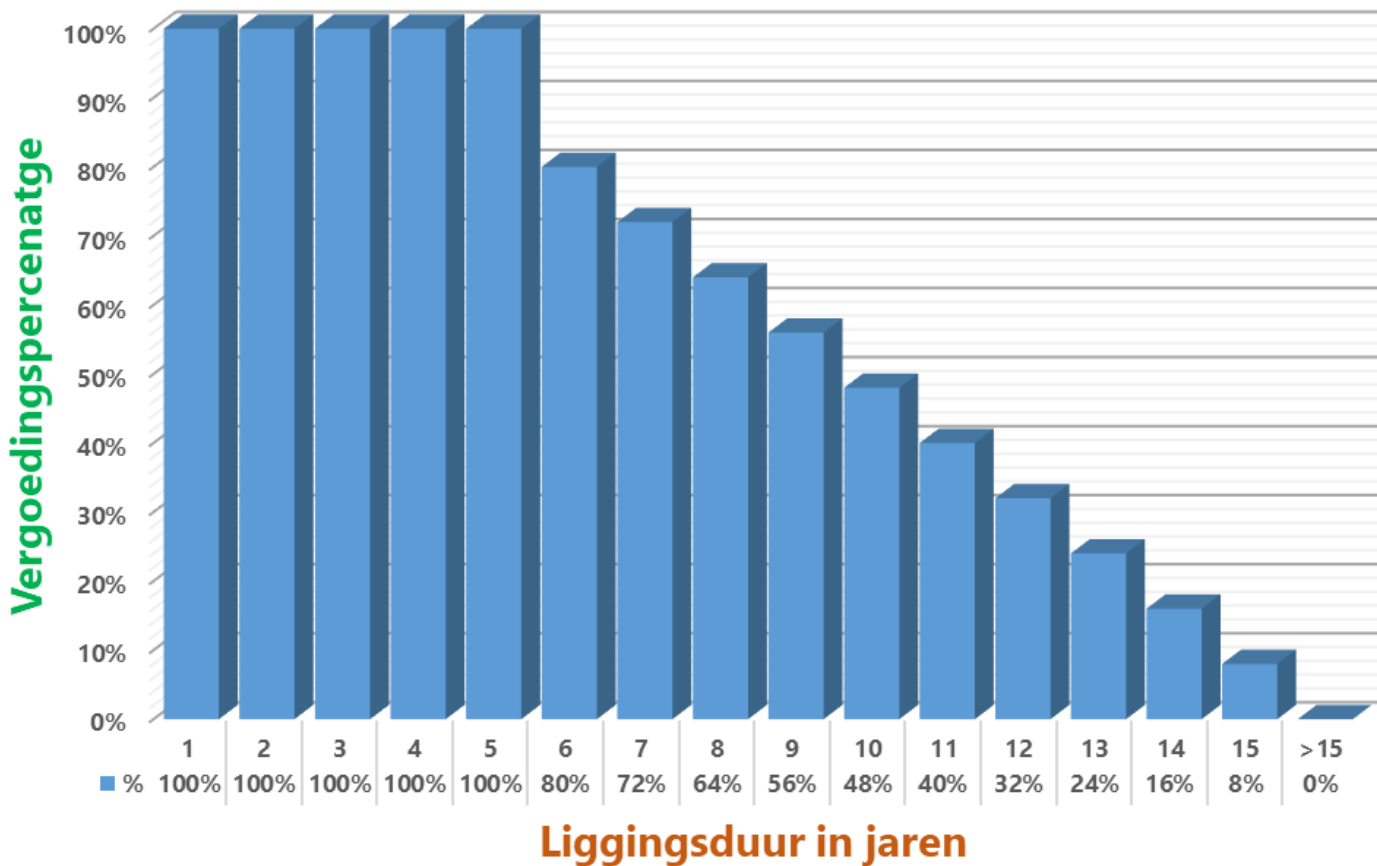
#### **4.2. Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag waarop de Vfl in werking treedt.

#### **4.3. Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Deventer.

## Bijlage 1 Schema vergoedingspercentage t.o.v. liggingsduur





## Bijlage 2 Model Kostenspecificatie

<b>Kabel of leiding</b>				
Leidingbeheerder				
Kenmerk				
Medium, leeftijd, diameter				
<b>Omschrijving</b>	<b>Eenheid</b>	<b>Eenheidsprijs</b>	<b>Aantal</b>	<b>Bedrag</b>
<b>Materiaalkosten</b>				
<b>Totaal materiaalkosten</b>				
<b>Kosten uit en in bedrijf stellen</b>				
<b>Totaal kosten uit en in bedrijf stellen</b>				
<b>Kosten ontwerp en begeleiding</b>				
<b>Totaal kosten ontwerp en begeleiding</b>				
<b>Uitvoeringskosten</b>				
<b>Totaal uitvoeringskosten</b>				
<b>Totale kosten</b>				
<b>TOTAAL</b>				

# **Toelichting op de NCR Kabels en Leidingen**

## **Algemeen**

De Vfl bevat een bepaling over de vergunningplicht voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels als bedoeld in de Telecommunicatiewet) in openbare gronden van de gemeente. Tevens biedt de Vfl de mogelijkheid om vergunningen in te trekken of te wijzigen waarbij ook de verplichting kan worden opgelegd om de betreffende kabels of leidingen te verplaatsen of te verwijderen. Dit kan leiden tot fysieke aanpassingen die de belanghebbende (de netbeheerder) moet uitvoeren. De gemeente wenst een praktische regeling in de vorm van een beleidsregel voor de verdeling van de daarmee gemoeide kosten, de nadeelcompensatie, waarbij uniformiteit en gelijkheid voor alle netbeheerders een belangrijk uitgangspunt is.

Voor telecomkabels geldt de schadevergoedingssystematiek van de Telecommunicatiewet. De nadeelcompensatieregeling is zodoende niet van toepassing op kabels en leidingen die vallen onder de Telecommunicatiewet.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **1. Inleidende bepalingen**

#### **Artikel 1.1 aanvraag**

De aanvraag behelst de aanvraag om nadeelcompensatie en dient niet te worden verward met de aanvraag zoals deze is omschreven in de Vfl. De aanvraag in deze Nadeelcompensatieregeling ziet op het verzoek dat de netbeheerder doet omdat hij (een deel van) zijn schade vergoed wil krijgen, terwijl de aanvraag in de Vfl ziet op een aanvraag tot het verlenen van een instemmingsbesluit of een vergunning.

#### **Artikel 1.1 beheergebied**

Het beheergebied van de gemeente is het gebied waar de gemeente het beheer voert. Dit is gerelateerd aan de beheertaak die de gemeente heeft op basis van de wet (onder andere de Wegenwet). Op deze gronden rust ook de vergunningplicht als genoemd in artikel 7.2.1 lid 1 van de Vfl. De binnen de gemeentegrenzen gelegen openbare gronden die niet in het beheer zijn van de gemeente maar bijvoorbeeld van de provincie of Rijkswaterstaat vallen daarom buiten het beheergebied.

#### **Artikel 1.1 belanghebbende**

Enkel de netbeheerder, niet zijnde een aanbieder, kan een beroep op schadevergoeding doen op grond van deze regeling, nadat hij een verzoek tot het nemen van maatregelen heeft gehad. Bij de invulling van de definitie 'belanghebbende' wordt verder aangesloten bij het bestuursrecht.

### **Artikel 1.1 liggingduur**

De nadeelcompensatie voor het aanpassen van kabels en leidingen wordt primair afgeleid van de tijd die de kabels en leidingen in de grond hebben kunnen liggen. Bij voorkeur wordt de liggingduur vastgesteld aan de hand van de datum van vergunningverlening voor de betreffende kabel of leiding en de datum van het wijzigen dan wel intrekken van die vergunning. De liggingduur kan ook op andere wijze aannemelijk worden gemaakt, bijvoorbeeld door middel van een as-built-tekening voorzien van een datum.

### **Artikel 1.1 nadeelcompensatie**

Het begrip nadeelcompensatie wordt bij inwerkingtreding van de Wet nadeelcompensatie in algemene termen gecodificeerd in Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten tijde van de totstandkoming van deze Nadeelcompensatieregeling is deze titel nog niet in werking getreden, maar al wel kenbaar (gepubliceerd op wetten.nl). Bij het berekenen van de nadeelcompensatie wordt aangesloten bij de systematiek uit Titel 4.5.

### **Artikel 1.1 schade**

De schade die een netbeheerder lijdt als gevolg van een noodzakelijke aanpassing van zijn kabel of leiding, is – waar het niet telecomkabels betreft- opgebouwd uit een aantal kostencomponenten, die in vrijwel alle bestaande nadeelcompensatieregelingen voor kabels en leidingen worden gebruikt. Kosten die niet binnen één van deze componenten vallen, komen niet voor vergoeding in aanmerking. De kostencomponenten worden nader toegelicht in hoofdstuk 2 van deze Nadeelcompensatieregeling.

Het gaat om de werkelijk gemaakte kosten, tenzij er voorafgaande aan de te nemen maatregel afspraken over een vaste prijs worden gemaakt. Omdat het om het vergoeden van schade gaat, komt BTW niet voor vergoeding in aanmerking, tenzij de netbeheerder de BTW niet kan verrekenen. Dit is het geval bij o.a. waterschappen en Defensie Pijpleiding Organisatie.

### **Artikel 1.1 verzoek tot het nemen van maatregelen**

Een verzoek tot het nemen van maatregelen is een beschikking van het college waarbij ook tevens een vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken (bij kabels en leidingen in of op openbare gronden) of waarbij het college verzoekt tot aanpassing van een kabel of leiding zonder dat daarbij een vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken (bij kabels en leidingen in of op gronden die niet in beheer zijn van de gemeente, of wanneer er geen vergunning is afgegeven dan wel bekend is), met de daaraan verbonden verplichting tot het aanpassen van een kabel of leiding. Op deze manier wordt het bestuurlijke proces volledig en op de juiste manier bewandeld. Omdat het intrekken van de vergunning direct gekoppeld is aan de hoogte van de vergoeding, wordt met het samentrekken van het moment van het verzoek en de intrekking van de vergunning de liggingduur ook direct gekoppeld aan het moment waarop de noodzaak tot verleggen ontstaat.

## **Artikel 1.2. Toepasselijkheid**

Deze Nadeelcompensatieregeling is – op het moment dat Titel 4.5 in werking treedt - een wetsinterpreterende beleidsregel over de afweging van belangen en de uitleg van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Zolang deze titel nog niet in werking is getreden is deze beleidsregel gebaseerd op de ongeschreven verplichting voor een bestuursorgaan om onevenredige – boven het normaal maatschappelijk risico uitstijgende – schade te vergoeden. Dit volgt uit het algemene beginsel van behoorlijk bestuur *égalité devant les charges publiques* (gelijkheid voor de publieke lasten). Zowel vóór als na de inwerkingtreding van titel 4.5 Awb fungeert de Nadeelcompensatieregeling als een beleidsregel, maar vanaf de inwerkingtreding van titel 4.5 Awb ligt de grondslag voor nadeelcompensatie in art. 4:126 Awb, in plaats van in het ongeschreven recht, waardoor de Nadeelcompensatieregeling op dat moment als wetsinterpreterende beleidsregel zal fungeren.

De Nadeelcompensatieregeling is voor wat betreft kabels en leidingen, niet zijnde telecomkabels, van toepassing op het moment dat het gaat om maatregelen die de netbeheerder dient te nemen vanwege de uitoefening door het college van haar publieke taak. Het college zal bij de afweging van belangen rekening houden met commerciële belangen en andere belangen dan die de publieke taakvoering van het college met zich brengen. Voorbeelden van dergelijke situaties zijn de verkoop van snippergroen, of projecten met andere dan wel meerdere initiatiefnemers.

Lid 2 verduidelijkt dat de verdeling van kosten in verband met het nemen van maatregelen aan telecomkabels, wordt vastgesteld aan de hand van artikel 5.8 van de Telecommunicatiewet. Een aanbieder kan daarom geen beroep doen op de regels omtrent nadeelcompensatie, omdat de kostenverdeling bindend is vastgelegd in de Telecommunicatiewet.

Daarnaast bakent lid 2 de reikwijdte van de Nadeelcompensatieregeling af. Het gaat hierbij om de functionele reikwijdte. De regeling vindt geen toepassing op kabels en leidingen in beheer bij de gemeente. Voorbeelden van deze categorie zijn rioolleidingen, drainageleidingen en verkeersregelinstallaties. Netten die niet vallen onder één van de categorieën openbare werken als bedoeld in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht (bijvoorbeeld *point to point* verbindingen tussen twee bedrijfslocaties) zijn eveneens uitgesloten van de werkingssfeer van deze regeling. Het idee hierachter is dat deze kabels en leidingen een puur private functie hebben voor een bepaalde (rechts)persoon, zodat het in beginsel niet past om een aanpassing van dergelijke netten te compenseren met publiek geld. De eventuele schadevergoeding voor aanpassingen aan deze categorie netten zal geregeld kunnen worden bij vergunningverlening voor de aanleg, of door middel van een separate aanvraag om vergoeding door betreffende netbeheerder.

## **2. Nadeelcompensatie**

### **Artikel 2.1. Algemeen**

Een belanghebbende, in dit geval een netbeheerder geen aanbieder zijnde, die recht meent te hebben op nadeelcompensatie voor aanpassingen aan kabels en leidingen, moet hiervoor

een aanvraag indienen bij het college. Op basis van deze regeling wordt bepaald of nadeelcompensatie wordt verleend en hoe hoog het bedrag is dat dan wordt uitgekeerd.

Het college bepaalt de hoogte van de nadeelcompensatie in principe aan de hand van deze Nadeelcompensatieregeling. Bij de voorbereiding van een besluit maakt het college een zelfstandige belangenafweging aan de hand van de relevante omstandigheden van het geval, op grond van artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze belangenafweging kan leiden tot het afwijken van deze beleidsregels (ABRvS 27-08-2003, ECLI:NL:RVS:2003:AI1440).

Met juridische grondslag(en) wordt bedoeld op de rechtsposities van de aan te passen leiding, zoals een vergunning, zakelijk recht of het besluit tot oplegging van een gedoogplicht. Een belanghebbende dient deze en andere grondslagen waarop hij aanspraak maakt aan te tonen of voldoende aannemelijk te maken aan het college

### **Artikel 2.2. Kabels en leidingen binnen beheergebied**

Dit artikel bepaalt de hoogte van de nadeelcompensatie als de aan te passen kabel of leiding van belanghebbende in gronden ligt die in het beheer van de gemeente zijn. Degene die kabels en leidingen legt in openbare gronden van de gemeente, moet er rekening mee houden dat er op enig moment wijzigingen kunnen optreden in de bestemming of het gebruik van die gronden. Om die reden is het redelijk dat naarmate de kabels of leidingen er langer liggen, de toe te kennen tegemoetkoming in hoogte afneemt tot deze, na verloop van vijftien jaar, op 0 wordt gesteld. Dit is het normale maatschappelijke risico dat op de netbeheerder rust. De termijn van vijftien jaar is gebaseerd op de voorzienbaarheid van ontwikkelingen in de openbare ruimte in de gemeente. Op dit punt is aangesloten op het bepaalde in de NKL'99, de adviezen van de Commissie Burgering en jurisprudentie op dit vlak (Rechtbank Den Haag 04-04-2000, ECLI:NL:RBSGR:2000:AA6953).

Anderzijds mag van de gemeente verwacht worden dat een kabel of leiding minimaal vijf jaar ongestoord kan blijven liggen. Daarom wordt een aanpassing binnen die termijn volledig vergoed, tenzij er sprake is van risicoaanvaarding door de belanghebbende, zoals bepaald in artikel 2.5 van de Nadeelcompensatieregeling.

De term 'in beginsel' is opgenomen, omdat de nadeelcompensatie nog kan worden gecorrigeerd op grond van artikel 2.5, lid 2 t/m 4 van de Nadeelcompensatieregeling. Voor een nadere toelichting hieromtrent wordt verwezen naar artikel 2.5.

### **Artikel 2.3. Kabels en leidingen buiten beheergebied**

Voor deze kabels en leidingen, die meestal moeten worden aangepast ten behoeve van nieuwe infrastructuur, ontbreken per definitie vergunningen van de gemeente, zodat publiekrechtelijke regels voor nadeelcompensatie daar geen directe toepassing kunnen vinden. Een staffel, gestoeld op voorzienbaarheid dat er na een zekere tijd werkzaamheden door de gemeente uitgevoerd kunnen worden, is in dit geval niet mogelijk. Wanneer de gemeente over zou gaan tot onteigening van deze gronden, zou een formele toepassing van het onteigeningsrecht kunnen meebrengen dat de belanghebbende geen kosten vergoed zou krijgen (tenzij hij over een recht beschikt dat in te roepen is, zoals een recht van opstal of

het eigendomsrecht). Toepassing van dit instrument kan een nadelige positie opleveren voor de netbeheerder en een significante verlenging van procedures voordat aan de uitvoering van de geplande werkzaamheden begonnen kan worden voor de gemeente. Dit brengt onnodige maatschappelijk kosten met zich. Door de vergoeding van (een aanzienlijk deel van) de kosten (kosten voor ontwerp en begeleiding en uitvoeringskosten) wordt in ieder geval een reëel deel van de schade vergoed.

De kostenverdeling van aanpassingen aan kabels leidingen in of op gronden die niet in beheer zijn van de gemeente is ontleend aan de systematiek van de NKL '99 en de Overeenkomst inzake verleggingen van kabels en leidingen buiten beheersgebied van 10 februari 1999 (de Overeenkomst). Deze verdeling is destijds overeengekomen in overleg met de brancheorganisaties van kabel- en leidingbeheerders en wordt algemeen aanvaard als redelijk.

De term 'in beginsel' is opgenomen, omdat de nadeelcompensatie nog kan worden gecorrigeerd op grond van artikel 2.5, lid 2 t/m 4 van de Nadeelcompensatieregeling.

#### **Artikel 2.4. Kabels en leidingen die liggen met een zakelijk recht of gedoogplicht**

Wanneer de belanghebbende eigenaar is van de grond waarin de aan te passen kabel of leiding ligt, of ten behoeve van de aan te passen kabel of leiding een zakelijk recht (bijvoorbeeld een recht van opstal of erfdiensbaarheid) of een gedoogplicht op grond van de Belemmeringenwet Privaatrecht is gevestigd, kan ingevolge het onteigeningsrecht aanspraak worden gemaakt op volledige schadeloosstelling. De reden hiervoor is dat privaatrecht voorrang heeft op publiekrecht op dit vlak. De VFL, met Nadeelcompensatieregeling, kan privaatrechtelijke afspraken niet opzij zetten (ABRvS 5 december 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY5135).

Ook hier geldt weer dat de term 'in beginsel' opgenomen is, omdat de nadeelcompensatie nog kan worden gecorrigeerd op grond van artikel 2.5, lid 2 t/m 4 van de beleidsregel.

#### **Artikel 2.5. Schadebeperking, voordeeltorekening en hardheidsclausule**

Partijen dienen, in het kader van de aanpassing van kabels en leidingen, schadebeperkend op te treden. Zij moeten rekening houden met de wederzijdse belangen, bijvoorbeeld bij de technische oplossing of de keuze van het tracé. De aanpassing moet gerealiseerd worden op basis van een technisch adequaat alternatief, dat tegen de maatschappelijk laagste kosten gerealiseerd kan worden.

In lid 2 zijn gronden opgenomen, op basis waarvan de schade mogelijk (deels) voor rekening van belanghebbende moet blijven. Indien de belanghebbende het risico op schade (actief of passief) heeft aanvaard, niet heeft voldaan aan zijn plicht om schade te beperken of de schade anderszins is verzekerd, heeft dat gevolgen voor de omvang van zijn aanspraak op nadeelcompensatie.

*Actieve risicoaanvaarding*

Bij de beoordeling van de aanspraak op nadeelcompensatie speelt de vraag of en in hoeverre de benadeelde het risico op schade heeft aanvaard een belangrijke rol. Van actieve risicoaanvaarding is sprake indien de belanghebbende zelf handelingen verricht (bijv. investeringen doet) op een moment waarop hij de intrekking van de vergunning kon voorzien. Een andere mogelijkheid is dat in de vergunning die aan de belanghebbende is verleend, is aangegeven dat binnen een bepaalde termijn ruimtelijke ontwikkelingen te verwachten zijn.

Het hangt af van de specifieke omstandigheden of geconcludeerd moet worden dat sprake is van risicoaanvaarding. Binnen de discipline kabels en leidingen is de figuur van actieve risicoaanvaarding bekend. De NKL '99 en de Overeenkomst bevatten bijvoorbeeld een artikel dat gewijd is aan dit onderwerp. Wanneer binnen 5 jaar werkzaamheden te verwachten zijn aan de infrastructuur (en er dus een verlegging van kabels en leidingen noodzakelijk zal zijn), maar de belanghebbende kiest er toch voor om zijn net aan te leggen, dan komen de kosten voor de verlegging geheel voor rekening van de belanghebbende. Belangrijk om te vermelden is dat de actieve risicoaanvaarding in de NKL '99 en Overeenkomst wordt getoetst aan het feit of dit is opgenomen in de vergunning voor de aanleg van de leiding. De gemeente zal de actieve risicoaanvaarding op dezelfde wijze toetsen, omdat hiermee een objectieve maatstaf wordt gehanteerd.

#### *Passieve risicoaanvaarding*

Van passieve risicoaanvaarding wordt gesproken indien belanghebbende ervan heeft afgezien om passende (aanpassings)maatregelen te nemen, toen hij daartoe redelijkerwijs (nog) in de gelegenheid was en kon voorzien, althans rekening moest houden met de omstandigheid dat er op een later ogenblik bepaalde overheidsmaatregelen zouden worden genomen die dat onmogelijk zouden maken. Van de schade die hij vervolgens lijdt, terwijl hij die had kunnen voorkomen door tijdig te handelen, wordt geacht dat hij die (passief) heeft aanvaard.

#### *Schadebeperkingsplicht*

Het leerstuk van de risicoaanvaarding hangt nauw samen met de vraag of de belanghebbende, indien nodig, passende maatregelen heeft getroffen ter voorkoming of beperking van schade. De schade die door het treffen van zodanige maatregelen voorkomen had kunnen worden of beperkt, moet ten laste blijven van de belanghebbende. Omgekeerd geldt dat de redelijke kosten van de maatregelen die ter voorkoming of beperking van schade zijn genomen voor vergoeding in aanmerking kunnen komen.

#### *Schade die anderszins is verzekerd*

Een belanghebbende kan slechts aanspraak maken op een vergoeding voor zover vergoeding van het nadeel op een andere wijze niet mogelijk is. Dit criterium beoogt te voorkomen dat belanghebbende wordt verrijkt doordat dezelfde schade meermaals wordt vergoed. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn indien en voor zover de schade al is vergoed door aankoop, onteigening, een vergoeding in natura, op grond van een specifieke wettelijke regeling, of op andere wijze. Te denken valt aan het meenemen van nadeelcompensatie bij minnelijke verwerving van anders te onteigenen gronden en de uit de waterstaat bekende praktijk om te trachten met rechthebbenden tot minnelijke overeenstemming te komen, voordat een publiekrechtelijk besluit wordt genomen, waardoor aantasting van een

onroerende zaak rechtens mogelijk wordt. Van een voldoende verzekerde vergoeding kan ook sprake zijn indien deze niet door de schadeveroorzakende instantie, maar door een derde wordt uitgekeerd. Bij het oordeel of vergoeding van de schade anderszins verzekerd is, moet rekening worden gehouden met alle relevante feiten en omstandigheden van het geval.

### *Strijd met vergunning*

Indien een leiding is aangelegd in strijd met de voor die leiding verleende vergunning, ligt de leiding daar in beginsel onrechtmatig en moet (in theorie althans) op aanzegging van de eigenaar of beheerder van de grond en op kosten van belanghebbende worden aangepast of verwijderd. Dit kan betekenen dat een kabel of leiding, als deze wel in overeenstemming met de vergunning zou zijn aangelegd, niet aangepast had hoeven worden. In dat geval blijft (een deel van) de schade voor belanghebbende.

Lid 3 geeft de mogelijkheid tot het toepassen van voordeeltorekening. Van voordeeltorekening is sprake wanneer belanghebbende -naast kosten- tevens een kwantificeerbaar voordeel heeft bij een aanpassing van zijn kabel of leiding. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn in de volgende gevallen:

- de bestaande kabel of leiding was technisch versleten en had sowieso op korte termijn aangepast moeten worden;
- de nieuwe kabel of leiding heeft een hogere capaciteit of drukklasse dan de bestaande leiding;
- de netbeheerder heeft de verlegging te baat genomen om een evident verkeerde ligging, een constructiefout of een onjuiste materiaalkeuze te corrigeren.

Lid 4 van dit artikel bevat de zogenaamde hardheidsclausule: indien toepassing van de Nadeelcompensatieregeling leidt tot een onevenredige uitkomst kan het college in uitzonderlijke gevallen (al dan niet op verzoek van belanghebbende) gemotiveerd afwijken van de regeling.

### **Artikel 2.6 Kostencomponenten**

Bij de bepaling van de tegemoetkoming is sprake van een berekening op basis van de werkelijke kosten. Dit zijn de kosten die direct toegerekend kunnen worden aan de aanpassing van de kabel of leiding. Kabels en leidingen worden beschouwd als niet verhandelbare objecten en hebben geen economische waarde in die zin. Bij aanpassingen van ondergrondse infrastructuur is het van belang dat de aanpassing gerealiseerd moet worden op basis van een technisch adequaat alternatief dat tegen de maatschappelijke laagste kosten gerealiseerd kan worden. Dit houdt in dat gestreefd dient te worden naar optimalisatie, hetgeen betekent dat bij een aanpassing gekozen zal worden voor het meest aantrekkelijke alternatief onder de voorwaarde dat dit geen nadelen oplevert voor de belanghebbende en de gemeente ten opzichte van de meest voor de hand liggende variant. De meest voor de hand liggende variant is een aanpassing ter plaatse van de oorspronkelijke ligging van de aan te passen kabel of leiding.

Indien bij een aanpassing de netbeheerder de gelegenheid benut om bijvoorbeeld de capaciteit of de drukklasse van een leiding te verhogen of indien zich bij de aanpassing



andere kwantificeerbare voordelen voor de netbeheerder voordoen, kan de tegemoetkoming dienovereenkomstig worden gecorrigeerd.

Er kan eveneens een correctie op de tegemoetkoming plaatsvinden indien de aan te passen kabel of leiding kenbaar technisch versleten is op de datum van het verzoek tot aanpassing.

### **Artikel 2.7 Materiaalkosten**

Onder materiaalkosten worden in elk geval verstaan:

- kosten van kabel- en leidingcomponenten;
- kosten van elektrotechnische, werktuigbouwkundige en civieltechnische materialen;
- kosten van bouwmaterialen;
- kosten van bouwmaterialen bestemd voor gebouwen waarin delen van leidingsystemen worden ondergebracht.

Transportkosten vanaf de bouwlocatie en stortkosten van vrijgekomen kabels en leidingen behoren niet tot de materiaalkosten (hierbij is in aanmerking genomen dat vrijgekomen kabel- en leidingmaterialen eigendom zijn en blijven van de netbeheerder, of ze nu een positieve of negatieve waarde vertegenwoordigen).

### **Artikel 2.8 Kosten van uit en in bedrijf stellen**

Tijdelijke voorzieningen van operationele aard zijn voorzieningen die benodigd zijn om de levering tijdens de uitvoering van een aanpassing te waarborgen. Voorbeelden zijn extra kosten van personele aard ten behoeve van bedrijfsvoering en hulpmiddelen zoals watertanks, gasflessen en noodaggregaten. Deze voorzieningen houden direct verband met het waarborgen van de levering en niet met het werk waarvoor de aanpassing van de leiding plaatsvindt.

### **Artikel 2.9 Kosten van ontwerp en begeleiding**

Voor de bepaling van de kosten van ontwerp en begeleiding wordt aansluiting gezocht bij artikel 26 van de Regeling van de verhouding tussen opdrachtgever en adviserend ingenieursbureau (RVOI 2001).

Voor de hoogte van deze kosten zijn de werkelijke kosten het uitgangspunt. Indien deze afwijken van het in de RVOI 2001 aangegeven niveau, dan dient onderbouwing van de afwijking te worden gegeven.

### **Artikel 2.10 Uitvoeringskosten**

- a. Voorbeelden van bouwkundige, civiel- en installatietechnische werkzaamheden zijn werkputten en ondersteuning.
- b. De kosten samenhangend met de uitvoering van het verwijderen van verlaten kabels en leidingen vallen onder uitvoeringskosten, evenals de kosten van het opslaan in hanteerbare stukken en het transport op de bouwlocatie. De ter plaatse vrijgekomen

- kabel- en leidingmaterialen zijn c.q. worden het eigendom van de belanghebbende. Kosten van transport vanaf de bouwplaats en stort- of verwerkingskosten komen niet voor vergoeding in aanmerking.
- c. Onder constructieve en bijzondere voorzieningen die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk wordt verstaan: voorzieningen die het infrastructuurwerk beschermen tegen directe of indirecte aanraking met de kabel of leiding of de inhoud ervan, zoals overkluizingen en mantelbuizen (ABRvS 11-06-2014, ECLI:NL:RVS:2014:2069).
  - d. Onder de kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard worden alle tijdelijke fysieke verbindingen verstaan, die direct verband houden met het werk waardoor de leiding aangepast dient te worden. Gedacht kan hierbij worden aan gefaseerde aanpassing, omdat het werk een direct definitieve ligging niet mogelijk maakt. Tijdelijke voorzieningen die nodig zijn in verband met het waarborgen van de levering vallen hier niet onder. Het betreffen voorzieningen die worden opgeheven zodra de definitieve verlegging is gerealiseerd.
  - e. Onder deze kostencomponent vallen de door belanghebbende verschuldigde leges voor vergunningen t.b.v. het nieuwe tracé en de kosten van inschrijving van een zakelijk recht (zoals een recht van opstal) in de openbare registers.

### **3. Bepalingen van procedurele aard**

#### **Artikel 3.1 Gereedmelding en aanvraag schadevergoeding**

De belanghebbende moet een schriftelijke melding doen als de aanpassing gereed is, waarbij het plangebied geschikt is voor de beoogde functie of het beoogde gebruik, ofwel functievrij. Deze datum is van belang, omdat de termijn voor het indienen van een aanvraag tot nadeelcompensatie gekoppeld is aan het gereed zijn van de aanpassing.

De gevraagde gegevens stellen het college in staat om de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de verrichte aanpassing te kunnen beoordelen. Belanghebbende moet kunnen aantonen dat de opgevoerde kosten werkelijk zijn gemaakt, bijvoorbeeld door middel van facturen en urenuitdraaien van interne medewerkers.

Indien het college het voor de beoordeling van de aanvraag noodzakelijk acht dat de door belanghebbende geleverde gegevens door een externe accountant worden gecontroleerd, kan hij de belanghebbende, na deze te hebben gehoord, verzoeken tot het doen opstellen van deze verklaring.

Het vierde lid biedt de mogelijkheid om de werkzaamheden uit te voeren op basis van een vaste prijs. Het voordeel van dit systeem is dat er achteraf een relatief zware administratieve procedure voorkomen wordt om kosten vergoed te krijgen. Omdat de schade voorafgaand aan de werkzaamheden al is vastgesteld, is de termijn waarbinnen een aanvraag ingediend dient te worden gereduceerd tot zes weken, in plaats van zes maanden. Er hoeft enkel te worden getoetst of de werkzaamheden daadwerkelijk hebben plaatsgevonden en of de opgevoerde kosten overeenkomen met de afspraak op basis van vaste prijs.

### **Artikel 3.2. Besluitvorming schadevergoeding**

Het college neemt binnen acht weken na indiening van de aanvraag een besluit inhoudende één van de in dit artikel opgesomde mogelijkheden. De aanvraag kan geheel of gedeeltelijk worden gehonoreerd of geheel afgewezen worden. In complexe gevallen kan het college besluiten de aanvraag eerst aan een onafhankelijk adviseur voor te leggen. Het college houdt bij haar besluit op de aanvraag dan rekening met het uitgebrachte advies van deze adviseur. In eenvoudige gevallen kan het college direct een besluit nemen en kan het vragen van een onafhankelijk advies achterwege blijven. Indien de aanvraag onvoldoende gegevens bevat voor een beoordeling zal belanghebbende vier weken de gelegenheid krijgen om aanvullende informatie te verstrekken. De beslistermijn van acht weken wordt dan opgeschort met ingang van de dag waarop aanvullende informatie wordt gevraagd en tot de dag waarop de gevraagde informatie alsnog wordt verstrekt. Het besluit op de aanvraag is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Hiertegen staan bezwaar en beroep open.

Het college kan aan het overschrijden van de zes maanden termijn na gereedmelding van het werk (artikel 3.1 lid 2) voor het indienen van een verzoek tot nadeelcompensatie het gevolg verbinden dat de aangevraagde nadeelcompensatie gedeeltelijk wordt toegekend dan wel wordt afgewezen. Deze maatregel ziet erop dat verzoeken tot nadeelcompensatie tijdig worden ingediend en dat dit niet (meer) plaatsvindt na afsluiting van een project. Het is echter niet mogelijk verzoeken niet-ontvankelijk te verklaren na voornoemde termijn, aangezien een rechtsvordering voor vijf jaar kan blijven bestaan<sup>1</sup>. Het fungeert als stok achter de deur om zorg te dragen dat aanvragen niet zeer laat worden ingediend. In de praktijk, op Rijksniveau, is gebleken dat deze werkwijze goed functioneert en door partijen wordt geaccepteerd. Hierbij dient gemeld te worden dat het gedeeltelijk toekennen dan wel afwijzen van nadeelcompensatie op basis van overschrijding van de termijn goed dient te worden gemotiveerd.

Op basis van lid 2 kan de gemeente de beslistermijn met acht weken verlengen. Dit zal schriftelijk aan de belanghebbende worden meegedeeld.

### **Artikel 3.3 Advisering**

Indien het college behoefte heeft aan advies over de aanvraag kan het college de aanvraag aan een onafhankelijk adviseur voorleggen. Het uitgebrachte advies vormt in beginsel de basis voor het te nemen besluit, maar het college kan gemotiveerd afwijken van het advies.

---

<sup>1</sup> Het college kan de aanvraag afwijzen indien op het tijdstip van de aanvraag vijf jaren zijn verstreken na aanvang van de dag na die waarop belanghebbende bekend is geworden met de schade die het gevolg is van een verzoek tot het nemen van maatregelen. Deze opgenomen termijn is een weergave van de verjaringstermijn op grond van het Burgerlijk Wetboek.

## **4. Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 4.1.**

In het verleden zijn tussen netbeheerders en de gemeente privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten over de verdeling van de kosten van aanpassingen aan kabels en leidingen. Indien een belanghebbende meent dat een dergelijke overeenkomst nog steeds van toepassing is, dient hij het bestaan en de geldigheid ervan aan te tonen. Op het moment dat er een overeenkomst geldt gaan de afspraken die daarin zijn opgenomen voor op de Vfl en de onderliggende regels.

## **Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Deventer**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer voor zover zij daartoe bevoegd zijn en de Burgemeester van de gemeente Deventer, voor zover hij daartoe bevoegd is,

overwegende dat:

- zij met het oog op de uitvoering van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Deventer bevoegd zijn:
  - a. openbare plaatsen of andere gebieden aan te wijzen waarbinnen, al dan niet met beperkingen, bepaalde verboden gelden;
  - b. categorieën van gevallen, openbare plaatsen of andere gebieden aan te wijzen waarbinnen bepaalde verboden, al dan niet met beperkingen, niet gelden;
  - c. nadere regels vast te stellen om redenen zoals vermeld in de van dit besluit deel uitmakende motivering en toelichting,
- grond bestaat van deze bevoegdheden gebruik te maken;
- gelet op de Algemene plaatselijke verordening Deventer,

### **B E S L U I T E N :**

Vast te stellen het 'Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Deventer'.

#### **Artikel 1      Gebiedsaanwijzing handel en dienstverlening op straat**

Ter uitvoering van het bepaalde in de artikelen 2:6, 2:7 en 5:15 van de APV worden de navolgende openbare plaatsen aangewezen waar het zonder ontheffing respectievelijk verboden is om:

- a. gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden (**verspreiden van geschreven en gedrukte stukken**)
- b. zich te begeven met het kennelijke doel anderen te bewegen, een steunverklaring te geven, om lid of donateur te worden van een instelling of organisatie of om deel te nemen aan een onderzoek of enquête (**donateurs- en ledenwerving**)
- c. te venten (**ventverbod**)

#### **I. Winkelcentrum Colmschate**

Flora, Grote Ratelaar, Fonteinkruid, Daslook, Salomonszegel, met inbegrip van genoemde straten van gevel tot gevel voor zover direct grenzend aan het omsloten gebied.

Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, winkelcentrum Colmschate, Deventer".

#### **II. Winkelcentrum Keizerslanden**

Het gebied omsloten door Margijnenek, Karel de Grotelaan, Graaf Florisstraat en de Van Hetenstraat  
Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, winkelcentrum Keizerslanden, Deventer".

#### **III. Winkelcentrum Andriessenplein**

Het Andriessenplein. Deze plaats is weergegeven op de bij dit besluit behorende

"Gebiedsaanwijzingskaart verbod Handel en Dienstverlening op straat "Andriessenplein", Deventer.

#### **IV. Beestenmarkt**

Het gebied omsloten door de 1<sup>o</sup> Pauwelandstraat, Brinkgreverweg, Diepenveenseweg en de Hoge Rij  
Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Beestenmarkt, Deventer".

## **V. Kernwinkelgebied: De winkel- en aanloopstraten, inclusief de pleinen in de binnenstad en Boreel**

Achter de Broederen, Boterstraat, Boreelplein, Brink, ter hoogte van Bergstraat van 2 t/m 4, Broederenplein, Duivengang, Engestraat, Gibsonstraat (tot Binnensingel), Golstraat, Graven, Grote Kerkhof, Grote Overstraat, Grote Poot, Hofstraat, Houtmarkt, Pikeursbaan (tussen Bergkerkplein en Damstraat), Keizerstraat (tot Brinkpoortstraat), Kleine Overstraat, Kleine Poot, Korte Assenstraat, Korte Bisschopstraat, Lamme van Deseplein, Lange Bisschopstraat, Nieuwe Markt, Nieuwstraat, Pontsteeg, Proosdijpassage, Sandrasteeg, Sijzenbaan, Smedenstraat, Spijkerboorsteeg, Striksteeg, Stromarkt, Treurnietsgang, Vispoort, Vleeshouwerstraat, Vispoort, Walstraat (tot aan Bergkerkplein), Waterstraat, Waltorenpad, Zandpoort. Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Kernwinkelgebied, Deventer".

1. Het verbod is voor de gebieden I tot en met IV niet van toepassing indien voldaan wordt aan alle navolgende voorwaarden:

WIE	- in een gezelschap van maximaal twee personen
WAT	- geen gebruik van elektrisch versterkte instrumenten
WAAR	- niet voor de ingang van een woning, winkel, horecagelegenheid of kantoor; - niet binnen 5 meter vanaf een terras - niet binnen een afstand van 50 meter van een andere venter, een andere donateurs- of ledenwerver dan wel een andere aanbieder van gedrukte of geschreven stukken; - niet op een markt of evenemententerrein (gedurende de markt of het evenement)
WANNEER	- op doordeweekse dagen tussen 09.00 uur en 21.00 uur - zaterdag tussen 09.00 uur en 21.00 uur - op koopzondagen tussen 13.00 uur en 21.00 uur
HOE LANG	- maximaal 30 minuten op dezelfde locatie, waarna het venten op een afstand van minimaal 50 meter van die locatie mag worden voortgezet. - op één dag mag een eenmaal gebruikte standplaats maximaal 2 keer door dezelfde straatartiest, aanbieder van gedrukte en geschreven stukken, handelaar, enquêteur etc. worden ingenomen, maar niet binnen een tijdsbestek van 1 uur.
HOE	- voetgangers- en ander verkeer mag niet belemmerd of gehinderd worden - niet actief collecteren - de verspreiders van gedrukte of geschreven stukken zijn binnen het aangewezen gebied verplicht deze stukken -voor zover redelijkerwijze van hen mag worden verwacht- in te zamelen (op te ruimen), indien deze door de ontvangers op straat worden geworpen - er mag geen geluids- of andere overlast worden veroorzaakt

### **Artikel 1a Gebiedsaanwijzing straatmuzikant**

Ter uitvoering van het bepaalde in de artikelen 2:9 van de APV worden de navolgende openbare plaatsen aangewezen waar het zonder ontheffing verboden is om als straatmuzikant (straatartiest) op te treden. Onder een straatartiest wordt tevens (de bediener van) een draaiorgel begrepen:

#### **I. Kernwinkelgebied: De winkel- en aanloopstraten, inclusief de pleinen in de binnenstad**

Achter de Broederen, Boterstraat, Brink, ter hoogte van Bergstraat 2 t/m 4, Broederenplein, Duivengang, Engestraat, Gibsonstraat (tot Binnensingel), Golstraat, Graven, Grote Kerkhof, Grote Overstraat, Grote Poot, Hofstraat, Houtmarkt, Pikeursbaan (tussen Bergkerkplein en Damstraat), Keizerstraat (tot Brinkpoortstraat), Kleine Overstraat, Kleine Poot, Korte Assenstraat, Korte Bisschopstraat, Lamme van Deseplein, Lange Bisschopstraat, Nieuwe Markt, Nieuwstraat, Pontsteeg, Proosdijpassage, Sandrasteeg, Sijzenbaan, Smedenstraat, Spijkerboorsteeg, Striksteeg, Stromarkt, Treurnietsgang, Vispoort, Vleeshouwerstraat, Vispoort, Walstraat (tot aan Bergkerkplein), Waterstraat, Zandpoort. Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Kernwinkelgebied, Deventer".

#### **II. Winkelcentrum Colmschate**

Flora, Grote Ratelaar, Fonteinkruit, Daslook, Salomonszegel, met inbegrip van genoemde straten van gevel tot gevel voor zover direct grenzend aan het omsloten gebied.

Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, winkelcentrum Colmschate, Deventer".

### **III. Winkelcentrum Keizerslanden**

Het gebied omsloten door Margijnenenk, Karel de Grotelaan, Graaf Florisstraat en de Van Hetenstraat  
Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, winkelcentrum Keizerslanden, Deventer".

### **IV. Winkelcentrum Andriessenplein**

Het Andriessenplein. Deze plaats is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart, verbod handel en dienstverlening op straat "Andriessenplein", Deventer".

### **V. Beestenmarkt**

Het gebied omsloten door de 1<sup>e</sup> Pauwelandstraat, Brinkgreverweg, Diepenveenseweg en de Hoge Rij  
Deze plaatsen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart handel en dienstverlening op straat, Beestenmarkt, Deventer".

Het verbod is niet van toepassing indien voldaan wordt aan alle navolgende voorwaarden:

WIE	- in een gezelschap van maximaal twee personen;
WAT	- geen gebruik van elektrisch versterkte instrumenten;
WAAR	- niet voor de ingang van een woning, winkel, horecagelegenheid of kantoor;
	- niet binnen 5 meter vanaf een terras
	- niet binnen een afstand van 50 meter van een andere straatartiest
WANNEER	- niet op een markt of evenemententerrein (gedurende de markt of het evenement)
	- op doordeweekse dagen tussen 09.00 uur en 21.00 uur
	- zaterdag tussen 09.00 uur en 21.00 uur
	- op koopzondagen tussen 13.00 uur en 21.00 uur
HOE LANG	- maximaal 30 minuten op dezelfde locatie, waarna het optreden op een afstand van minimaal 50 meter van die locatie mag worden voortgezet.
	- op één dag mag een eenmaal gebruikte standplaats maximaal 2 keer door dezelfde straatartiest
	etc. mag worden ingenomen, maar niet binnen een tijdsbestek van 1 uur.
HOE	- voetgangers- en ander verkeer mag niet belemmerd of gehinderd worden
	- niet actief collecteren
	- er mag geen geluids- of andere overlast worden veroorzaakt.

### **Artikel 2 Gebiedsaanwijzing Uitstallingsverbod**

[Vervallen]

Dit artikel is komen te vervallen door de invoering van Verordening fysieke leefomgeving.

### **Artikel 3 Gebiedsaanwijzing vuurwerkvrije zone**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:73, eerste lid, van de APV wordt aangewezen als openbare plaats waar het verboden is consumentenvuurwerk te bezigen:

#### **I. Ulebelt**

Het gebied rondom De Ulebelt, Maatmansweg 3 te Deventer, omsloten door Maatmansweg, Duikerstraat, Leonard Springerlaan, Colmschaterstraatweg, Nulendsweg, Gooikersdijk.  
Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart vuurwerkvrije zone, Ulebelt, Deventer".

#### **II. Vogeleiland**

Het gebied bekend als 'Vogeleiland', omsloten door de Singelgracht en gelegen aan de Stationsstraat, kadastraal bekend als gemeente Deventer, sectie E, perceelnummer 6938. Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart vuurwerkvrije zone, Vogeleiland, Deventer".

#### **Artikel 4 Gebiedsaanwijzing verbod glas op de weg**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:31a, tweede lid, APV wordt de navolgende openbare plaats aangewezen waar het een ieder tussen 01.00 uur en 09.00 uur verboden is (drink in) glas bij zich te hebben:

##### **Binnenstad Deventer**

Het gebied omsloten door Welle inclusief de lager gelegen kade (vanaf de Vispoort tot de Wilhelminabrug), Zandpoort, Achter de Muren-Zandpoort, Bergschild tot de Emmastraat, Emmaplein, Kazernestraat, mr. H.F. de Boerlaan, Handelskade, Verzetslaan, Singel, Vogeleiland, Hovenpad, Kapjeswelle

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik en verbod glas op de weg, binnenstad Deventer, APV Deventer".

#### **Artikel 5 Gebiedsaanwijzing verboden drankgebruik**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:48, eerste lid, van de APV worden de navolgende openbare plaatsen aangewezen waar het verboden is alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben anders dan:

- a. op een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet
- b. op een plaats, niet zijnde een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet (bevoegdheid tot ontheffingverlening door de burgemeester voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen).

##### **I. Omgeving Station NS/ Voorstad/ Beestenmarkt**

Het gebied omsloten door Stationsplein, Stationsstraat (voorzijde), Diepenveenseweg, Smyrnastraat, 1<sup>e</sup> Kruisstraat, Eendrachtstraat, Lange Rij, 1<sup>e</sup> Pauwelandstraat tot Brinkgreverweg, Beestenmarkt tot Brinkgreverweg, Diepenveenseweg, alles met inbegrip van genoemde straten van gevel tot gevel voor zover direct grenzend aan het omsloten gebied.

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik Omgeving station NS/Voorstad Centrum/Beestenmarkt Deventer".

##### **II. Winkelcentrum Colmschate**

Het gebied omsloten door Flora, Grote Ratelaar, Fonteinkruit, Daslook, Salomonszegel met inbegrip van genoemde straten van gevel tot gevel voor zover direct grenzend aan het omsloten gebied.

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik winkelcentrum Colmschate, Deventer".

##### **III. Binnenstad Deventer**

Het gebied omsloten door Welle inclusief de lager gelegen kade (vanaf de Vispoort tot de Wilhelminabrug), Zandpoort, Achter de Muren-Zandpoort, Bergschild tot de Emmastraat, Emmaplein, Kazernestraat, mr. H.F. de Boerlaan, Handelskade, Verzetslaan, Singel, Vogeleiland, Hovenpad, Kapjeswelle

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik en verbod glas op de weg, binnenstad Deventer, Deventer".

##### **IV. Aanlooproute en voetbalstadion de Adelaarshorst**

Brinkgreverweg, Ceintuurbaan, Churchillplein, Leeuwenbrug, Stationsplein, Stationsstraat, Hoge Hondstraat, Herman Boerhaavelaan, Bierstraat, Rielierweg, Veenweg, Vetkampstraat, Hof van Colmschate, Wechelerstraat (tot Rielierweg), Van Oldenielstraat, Tjoenerstraat, Henri Dunantlaan  
Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik omgeving voetbalstadion De Adelaarshorst, Deventer".

##### **V. Bathmen**

Het gebied omsloten door Dorpsstraat, Molenstraat, Larenseweg, Vegerinkskamp, De Veldkamp-laan, De Poll-Laan, Gorsselseweg, Kerkdijk, Wolterinkhofstraat, Deventerweg met daarbinnen gelegen Belcampopad, Beuginkstraat, Brink, Kerkplein, Meester Rutgerspad, Meesterspad, Schoolstraat te Bathmen.



Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart verboden drankgebruik Bathmen, Deventer".

#### **Artikel 6 Gebiedsaanwijzing fietsparkeerverbod**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:53 van de APV worden in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid de navolgende openbare plaatsen aangewezen waar het verboden is fietsen of bromfietsen:

- a. onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan
- b. langer dan 8 dagen binnen de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen onbeheerd te laten staan

##### **I. De kop van de Brink**

Het gebied omsloten door de Kop van de Brink (tot Keizerstraat 1 en 2, tot Korte Bisschopstraat 41 en 32 tot Brink 2 en 98).

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart fietsparkeerverbod Kop van de Brink, Deventer".

##### **II. Stationsomgeving**

Het gebied omsloten door Stationsstraat- Singel- Brinkgreverweg-Nieuwe Rij-Eendrachtstraat

1. Dit verbod is niet van toepassing op tandems, bakfietsen, ligfietsen en andere fietsen welke door hun afwijkende maatvoering niet in de reguliere fietsrekken kunnen worden gestald.
2. Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart fietsparkeerverbod, Stationsomgeving, Deventer".

#### **Artikel 7 Gebiedsaanwijzing ligplaats woonschepen en overige vaartuigen**

##### **I. Ligplaats woonschepen**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:18, tweede lid, van de APV wordt aangewezen als gebied waar het zonder ontheffing verboden is met een woonschip een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een woonschip beschikbaar te stellen tot ten hoogste het aantal plaatsen zoals op de gebiedsindelingskaart aangegeven:

- a. Alle gedeelten van openbaar water gelegen langs de Snipperlingsdijk, de Hunneperkade en de Douwelerstraat, alsmede de Buitengracht langs de Bergsingel en de Sluisstraat
- b. Het jachthavencomplex in de Zandweerdsplas ter hoogte van de Rembrandtkade.

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart ligplaats voor woonschepen, Deventer".

##### **II. Overige vaartuigen**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:18, derde lid, van de APV wordt aangewezen als gebied waar het is toegestaan met een vaartuig, niet zijnde een woonschip, een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen:

- a. Alle gedeelten van het openbaar water gelegen langs Onder de Linden, de Wellekade, de Pothoofdkade, de Voorhaven, de Gashaven en de Havenarmen;
- b. Het jachthavencomplex in de Zandweerdsplas ter hoogte van de Rembrandtkade;
- c. De Passantenhaven nabij het IJsselhotel (8 ligplaatsen voor plezierjachten, kortdurend verblijf, tussen zonsopgang en zonsondergang);
- d. Scoutinghaven nabij het IJsselhotel (maximaal 5 vaartuigen met een maximale breedte van 2.00 meter en een maximale lengte van 6.00 meter per vaartuig);
- e. Veerpont en reserveveerpont (maximaal 2 ponten).

Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Gebiedsaanwijzingskaart ligplaats overige vaartuigen, Deventer".

#### **Artikel 8 Categorie-aanwijzing vergunningvrije voorwerpen in, op of boven openbare plaatsen**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:10, vierde lid, sub e, van de APV worden de navolgende categorieën voorwerpen aanwezen welke zich in op of boven openbare grond mogen bevinden, zonder dat daarvoor een voorafgaande melding als bedoeld in 2:10, eerste lid, is vereist:

1. het uitsteken van ondergeschikte gevelonderdelen, vlaggen, wimpels en vlaggenstokken, zonneschermen, uithangborden e.d. aan een opgaande gevel van een gebouw indien:
  - a. geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen;

- b. zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de weg en mits geen onderdeel zich minder op dan 2,20 meter boven dat gedeelte bevindt;
  - c. geen onderdeel van het scherm, in welke stand dat ook staat, zich op minder dan 0,50 meter van het voor het rijverkeer bestemde gedeelte van de weg bevindt;
  - d. geen onderdeel verder dan 1,50 meter buiten de opgaande gevel reikt;
  - e. niet voor commerciële doeleinden worden gebruikt.
2. reclameobjecten e.d. aan een opgaande gevel van een gebouw waarvoor een reclamevergunning als bedoeld in artikel 4:6 van de APV is vereist en tevens is verleend en welke voorts voldoen aan de volgende voorwaarden:
    - a. geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen;
    - b. zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de weg en mits geen onderdeel zich minder op dan 2,20 meter boven dat gedeelte bevindt;
    - c. geen onderdeel van het scherm, in welke stand dat ook staat, zich op minder dan 0,50 meter van het voor het rijverkeer bestemde gedeelte van de weg bevindt;
    - d. geen onderdeel verder dan 1,50 meter buiten de opgaande gevel reikt.
  3. voorwerpen of stoffen, die noodzakelijkerwijze kortstondig op de weg gebracht worden in verband met laden of lossen ervan. Het tijdelijk aan- en afvoeren van bouw- en sloopmaterialen inbegrepen, mits degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten ervoor zorgt, dat onmiddellijk na het beëindigen daarvan, in elk geval voor zonsondergang, de voorwerpen of stoffen van de weg verwijderd zijn en de weg daarvan gereinigd is;
  4. het gedurende een werkdag uitvoeren van kleinschalige onderhoudswerkzaamheden op de weg mits degene die de onderhoudswerkzaamheden verricht of doet verrichten er voor zorgt, dat het veilig en doelmatig gebruik van de weg niet wordt belemmerd en dat direct na de beëindiging van de onderhoudswerkzaamheden, in elk geval voor zonsondergang, de voorwerpen of stoffen van de weg verwijderd zijn;
  5. warenautomaten.

#### **Artikel 9 Nadere regels voorwerpen op, aan of boven de weg of een andere openbare plaats: Containers, steigers, hekwerken, loodsen, bouwmaterialen e.d.**

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:10, vijfde lid, van de APV worden de navolgende nadere regels gesteld, ten aanzien van de inneming van openbare grond voor containers, steigers, hekwerken, loodsen, bouwmaterialen en dergelijke in verband met de uitvoering van bouw-, sloop-, onderhouds- en gevelwerkzaamheden:

##### **1. Eisen waaraan altijd dient te worden voldaan:**

- a. De inneming mag niet op een zodanige wijze plaatsvinden dat daardoor de vrijheid van het verkeer wordt belemmerd of de veiligheid van het verkeer in gevaar wordt gebracht;
- b. De doorgang voor brandweervoertuigen mag niet worden versperd (een minimale doorrijd- breedte van 3,50 meter dient altijd te zijn gewaarborgd)
- c. De loopvrije trottoirruimte mag niet minder worden dan 1,00 meter, tenzij aanvullende veiligheidsvoorzieningen worden getroffen;
- d. Ingeval sprake is van een container dient deze op momenten dat deze niet in gebruik is deugdelijk te zijn afgesloten (ontoegankelijk voor gebruik door derden)
- e. Ingeval sprake is van een steiger, dan moet deze van schrikdelen, hoog ten minste 0,50 meter, worden voorzien en moet deze voldoen aan de bepalingen vervat in de beveiligingsvoorschriften van bouwwerken, samengesteld door het bestuur van de VSB en de Arbeidsinspectie;
- f. Voor zover de objecten aanwezig zijn tussen zonsondergang en zonsopgang, dienen deze gedurende die tijd te zijn voorzien van een deugdelijke verlichting (ter beoordeling van de bevoegde opzichter), met dien verstande dat containers te allen tijde op ieder zijvlak en kopstuk dienen te zijn voorzien van minimaal twee retroreflecterende markeringsstrepen (zie folder "Markeringseisen containers" uit de meest recente CROW-richtlijn "Markering onverlichte Obstakels").
- g. Alle objecten waarop deze melding betrekking heeft dienen te zijn voorzien van een duidelijk opschrift met naam, adres en telefoonnummer van de eigenaar.

##### **2. Eisen waaraan alleen na nadere aanwijzingen van de ter plaatse bevoegde ambtenaren (wijkenbeheerders, team toezicht en handhaving en politie) moet worden voldaan:**

Deze aanwijzingen kunnen worden gesteld in het belang van de vrijheid en de veiligheid van het verkeer, alsmede ter voorkoming van schade aan gemeente-eigendom en kunnen onder meer inhouden:

- a. het verplicht aanbrengen van rood doorschijnende obstakellichten

- b. het indien nodig van gemeentewege maar voor rekening van melder plaatsen van verkeersborden; deze borden worden ter beschikking gesteld door en blijven in eigendom van de gemeente;
- c. het afdekken van containers ter voorkoming van hinder door weer en wind;
- d. voorzieningen aan steigers of containers ten behoeve van een veilige en ongehinderde doorgang voor voetgangers.;
- e. dat belanghebbendenparkeerplaatsen of betaalde parkeerplaatsen op rijbanen waar een stop- of parkeerverbod geldt, voetgangersgebieden of op openbaar groen, niet in gebruik mogen worden genomen een en ander tenzij hiervoor afzonderlijk toestemming is verleend of de melding is geaccepteerd.

### 3. Tijdig melden

Ten minste twee weken van tevoren moet de voorgenomen feitelijke plaatsing bij het team Publiekscontacten vergunningen worden gemeld. Het daadwerkelijke plaatsen en eindigen van het plaatsen van de objecten moet ook worden gemeld bij het team Publiekscontacten vergunningen (tel. 14 0570).

### 4. Staken van werkzaamheden

Ingeval de bouw- c.q. sloopwerkzaamheden langer dan 2 maanden zijn gestaakt, alsmede in het geval de voorwaarden van de melding niet of niet behoorlijk worden nagekomen, kan het college de ingebruikname alsnog verbieden en verwijdering gelasten.

### 5. Beschadigingen

Alle beschadigingen van aan de gemeente toebehorende eigendommen, die het gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden, worden voor rekening van de melder vanwege de gemeente hersteld (ongeacht door wie deze beschadigingen veroorzaakt zijn). Onder beschadigingen wordt tevens verstaan specieresten op de verhardingen.

### 6. Kosten

Melder is er mee bekend dat precariorechten alsmede- bij inname van betaalde parkeerplaatsen parkeergelden verschuldigd zijn over de periode dat openbare grond in gebruik wordt genomen, berekend per m<sup>2</sup>.

### Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus besloten op 11 februari 2020 te Deventer.

Burgemeester en wethouders

de secretaris,

de burgemeester,

de burgemeester van Deventer,



M. Kossen



R.C. König



R.C. König

& Recreatiecentrum

De Scheg



H. HOLLAND  
P+R  
DERPIN.



PLEIN

KOGGE-  
KARVEEL  
SCHIP

STATIONSWEG

Legende  
Calculation

WATER-  
LELIE  
GELE US

Wijkcentrum  
De Fontein



FLORA

P

Begraaf  
plaats  
Oude Al  
PAPER-  
PLEIN  
VEID-  
VEID-  
P

ROEFDE  
DORPHEIDPAD  
BOSANNE  
MOON  
KAPROOS  
EREPURUS  
DASLOOK  
BIESLOOK  
SALOMONSZEGEL  
AKKERDISTEL  
ROESSINKSWEG  
VEID-  
IEPPAD  
ACACIA  
WEG  
HAAG  
BEUK-  
WEG  
P. REICHHOLTSTRAAT  
AMBT-  
MAAN-  
STR.  
WALLE-  
STR.  
SALOMONSZEGEL  
VEID-  
P  
VEID-  
P  
ROESSINKSWEG  
SWORMINKSW  
DE  
GRIK-  
WEG  
DORPHEIDPAD  
BOSANNE  
MOON  
KAPROOS  
EREPURUS  
DASLOOK  
BIESLOOK  
SALOMONSZEGEL  
AKKERDISTEL  
ROESSINKSWEG  
VEID-  
IEPPAD  
ACACIA  
WEG  
HAAG  
BEUK-  
WEG  
P. REICHHOLTSTRAAT  
AMBT-  
MAAN-  
STR.  
WALLE-  
STR.  
SALOMONSZEGEL  
VEID-  
P  
VEID-  
P  
ROESSINKSWEG  
SWORMINKSW  
DE  
GRIK-  
WEG

opz.geme. Gemeente Drenthe

Aanpakken gebouwen art. 25, 27, 28, 29

ref: 819, 818 van de APV Drenthe

omzetting inrichting naar verord. Drenthe art. 12

ref: 819, 818 van de APV Drenthe

omzetting inrichting naar verord. Drenthe art. 12

12	12	12	12
12	12	12	12
12	12	12	12
12	12	12	12

12



Milk- / woonzorgcentr.  
Graaf Florisshof



P

**ontwerp:** Gemeente Drenthe

Aangevraagd gebouwd met 24, 27, 29  
 prijs: 815, 518 van de ABP Drenthe 2012

**ontwerp:** Dienstvering of stiel "Stemmerder"

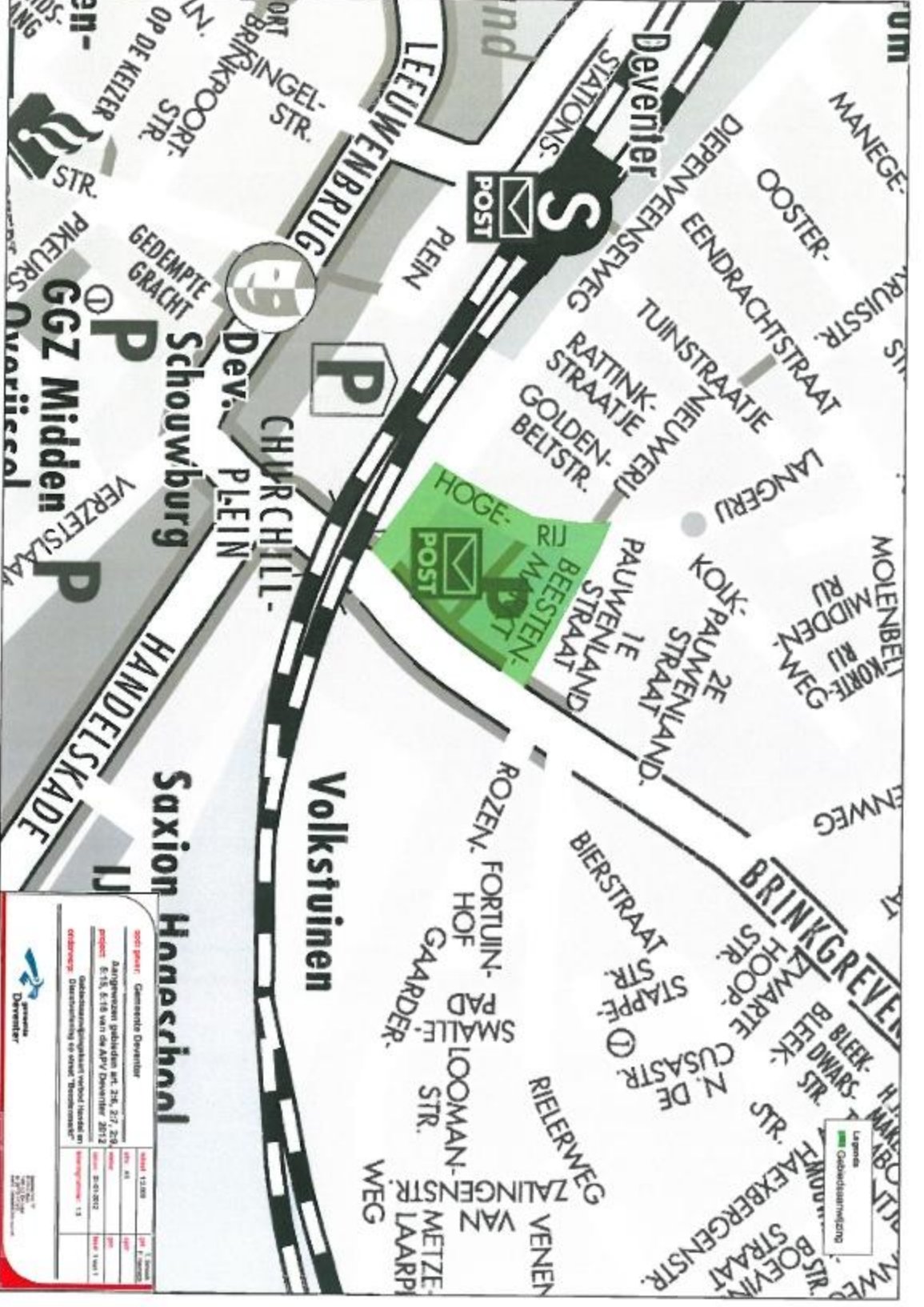
opp. 1200	pr. 2 miljoen
opp. 80	opp.
opp. 600-2012	opp.
opp. 11	opp.

**Gemeente Drenthe**

**Legenda**

Gebouwenplanning





**soort post:** Gemeente Deventer

**aanpak:** gemeentelijke afval 2x, 3x, 2x, 2x

**project:** 6.1x, 6.1x van de APV Deventer 2012

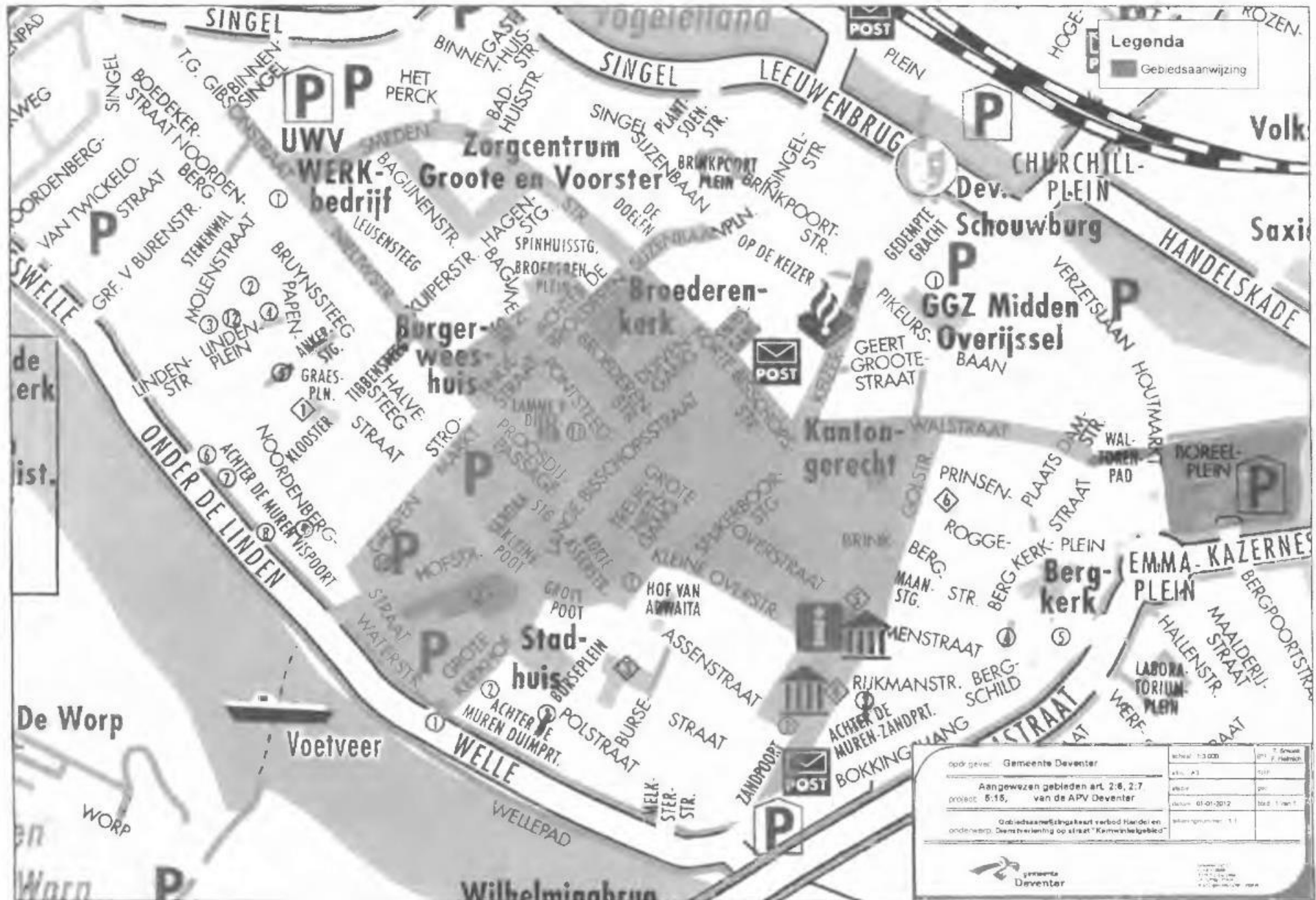
**oefening:** Overname van afval "Binnenwerk"

**oefening:** Overname van afval "Binnenwerk"

code	omschrijving	soort	soort
13	13	13	13
13	13	13	13
13	13	13	13

**gemeente Deventer**

Legende  
Gebiedsomschrijving

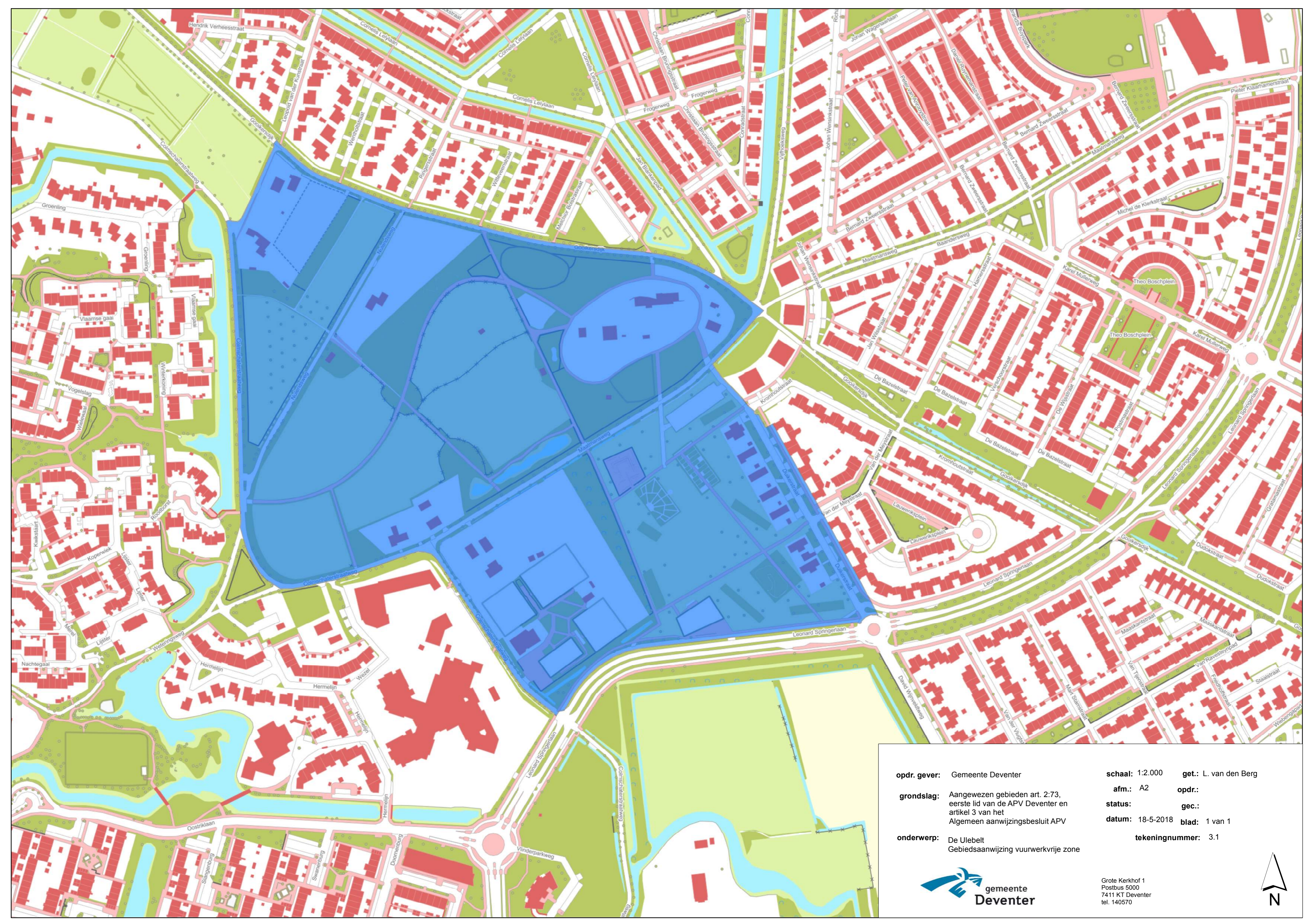


**Legenda**  
 ■ Gebiedsaanwijzing

opdrgever: Gemeente Deventer	schaal: 1:3.000	bl. 2 van 2
Aangewezen gebieden art. 2.6, 2.7	datum: 01-01-2012	blad 1 van 1
probleem: 5-15, van de APV Deventer	Werknummer: 1.1	
Gebiedsaanwijzingkaart verbod handelen en onderwerp. Dienstverlening op straat "Kernwinkergebied"		







**opdr. gever:** Gemeente Deventer  
**grondslag:** Aangewezen gebieden art. 2:73, eerste lid van de APV Deventer en artikel 3 van het Algemeen aanwijzingsbesluit APV  
**onderwerp:** De Ulebelt  
 Gebiedsaanwijzing vuurwerkvrije zone

**schaa:** 1:2.000  
**afm.:** A2  
**status:**  
**datum:** 18-5-2018

**get.:** L. van den Berg  
**opdr.:**  
**gec.:**  
**blad:** 1 van 1  
**tekeningnummer:** 3.1



Grote Kerkhof 1  
 Postbus 5000  
 7411 KT Deventer  
 tel. 140570




## Artikel 3 Aanwijzingsbesluit

### Vogeleiland Gebiedsaanwijzing vuurwerkrijke zone

Aangewezen gebieden art. 5:25,  
tweede lid, sub a en b van de APV Deventer  
en artikel 7 van het  
Algemeen aanwijzingsbesluit APV

#### Legenda

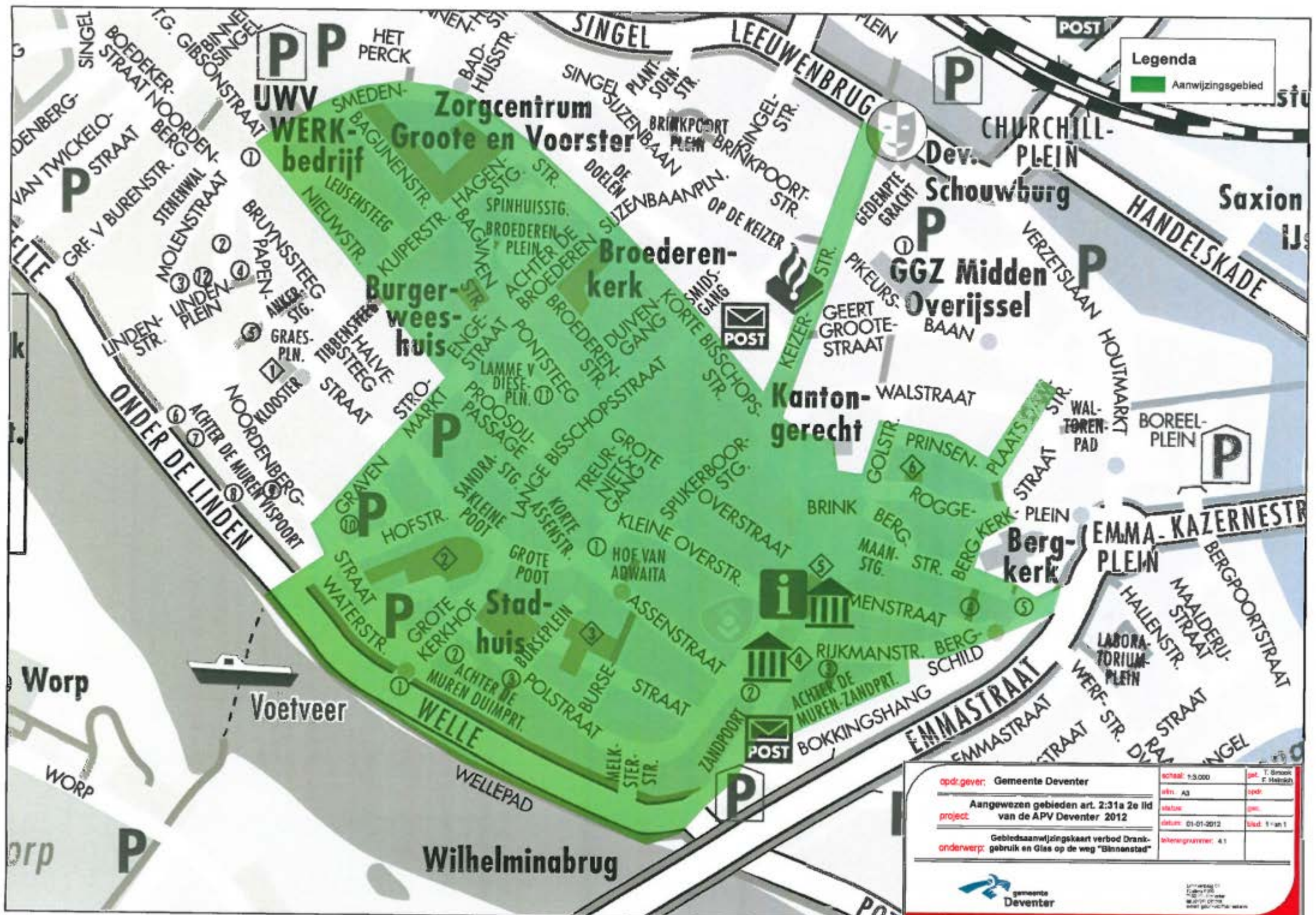
 art. 3 Vuurwerkrijke zone



Datum: 29 november 2018  
Getekend: Team IBL Geoinformatie RM  
Teknr.: Apv Vogeleiland art 3 vuurwerkrijkezone.mxd

0 12,5 25 50 M





**Legenda**

Aanwijzingsgebied

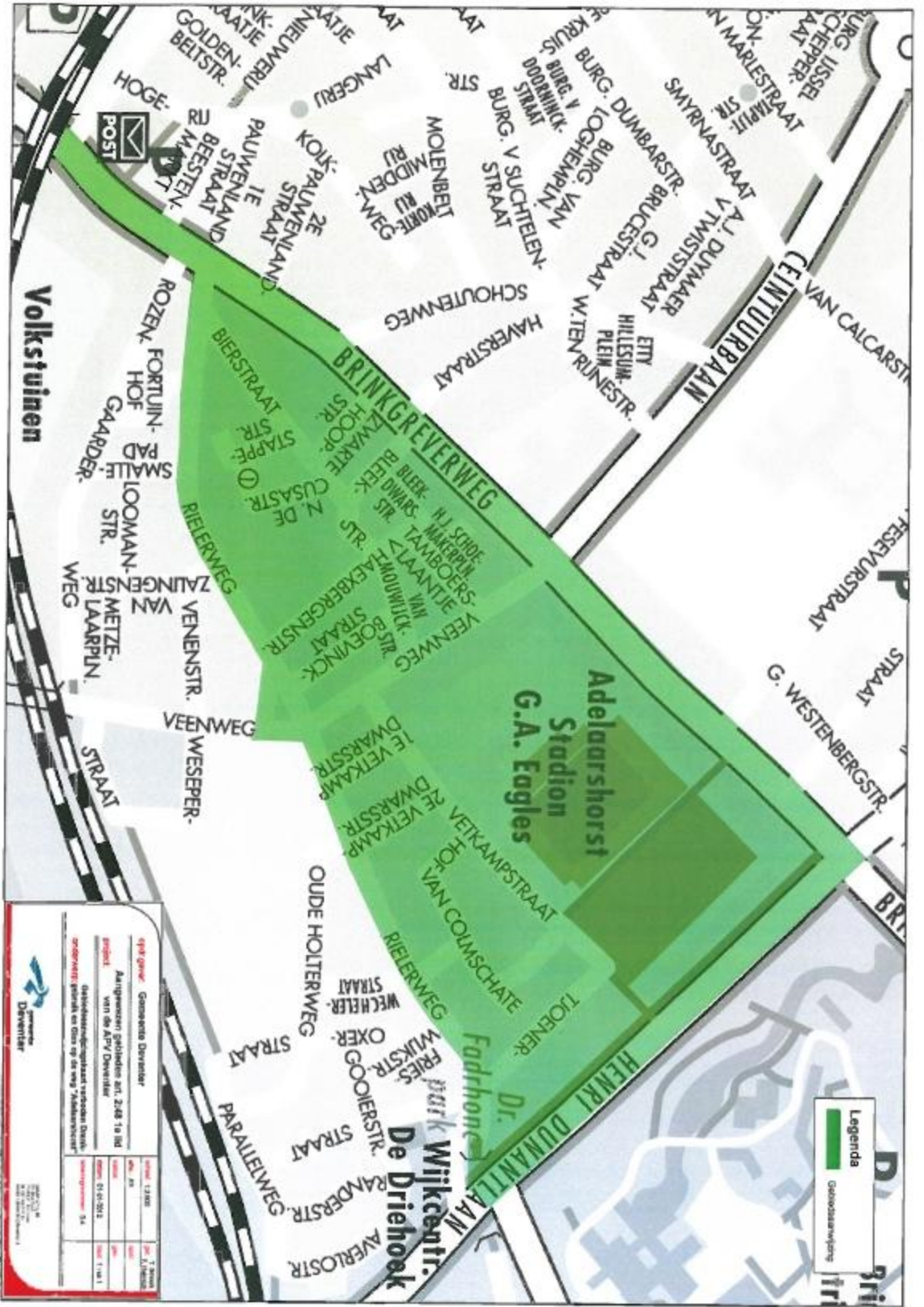
opdr.gever:	Gemeente Deventer	schaal:	1:3.000	get.:	T. Broek F. Stebbich
project:	Aangewezen gebieden art. 2:31a 2e lid van de APV Deventer 2012	vers.:	A3	opdr.:	
onderwerp:	Gebiedsaanwijzingskaart verbod Drankgebruik en Glas op de weg "Binnenstad"	status:		get.:	
		datum:	01-01-2012	blad:	1 van 1
		tekeningennumm.:	41		



 Gemeente  
Deventer







**4939 Gemeente Deventer**

Aanpakgebied gebouwen nr. 2, 3 & 4 in het gebied van de APV Deventer

deelnemersvergadering vrijdag 18 maart 2010 om 19.00 uur

aanpakgebied: gebouwen nr. 2, 3 & 4 in het gebied van de APV Deventer

13.00	17.00
18.00	19.00
19.00	20.00
20.00	21.00
21.00	22.00

De Driehoek Wijkcentrum

**Legenda**

Gebiedsanwijzing

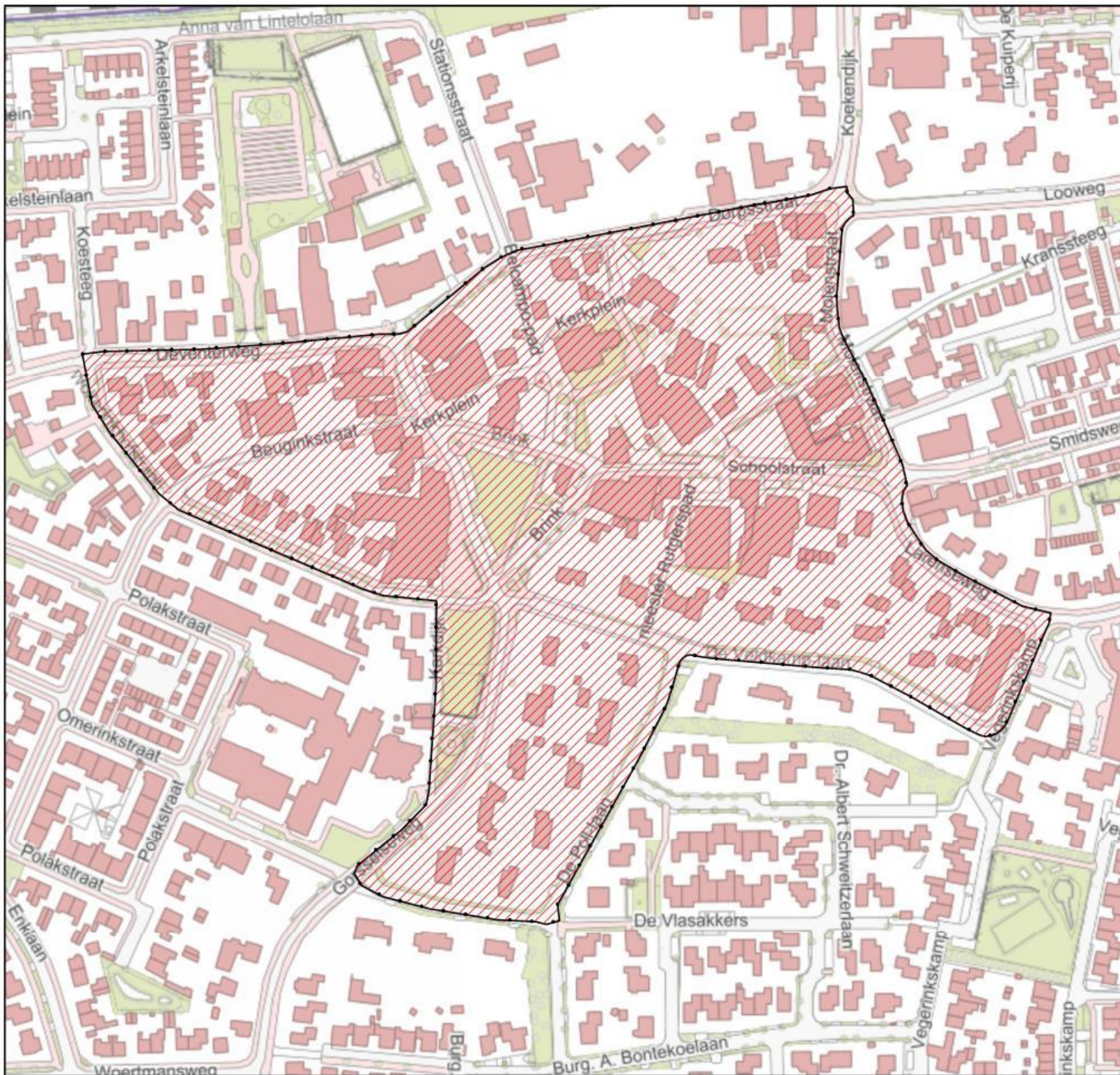
## Artikel 5 Aanwijzingsbesluit

### Dorpskern Bathmen Gebiedsaanwijzing verboden drankgebruik

Aangewezen gebieden art. 2:48,  
eerste lid van de APV Deventer en  
artikel 5 van het  
Algemeen aanwijzingsbesluit APV

#### Legenda

 art. 5 Verboden drankgebruik



Datum: 29 november 2018  
Getekend: Team IBL Geoinformatie RM  
Teknr.: APV Dorpskern Bathmen art 5 verboden drankgebruik.mxd

0 37,5 75 150M

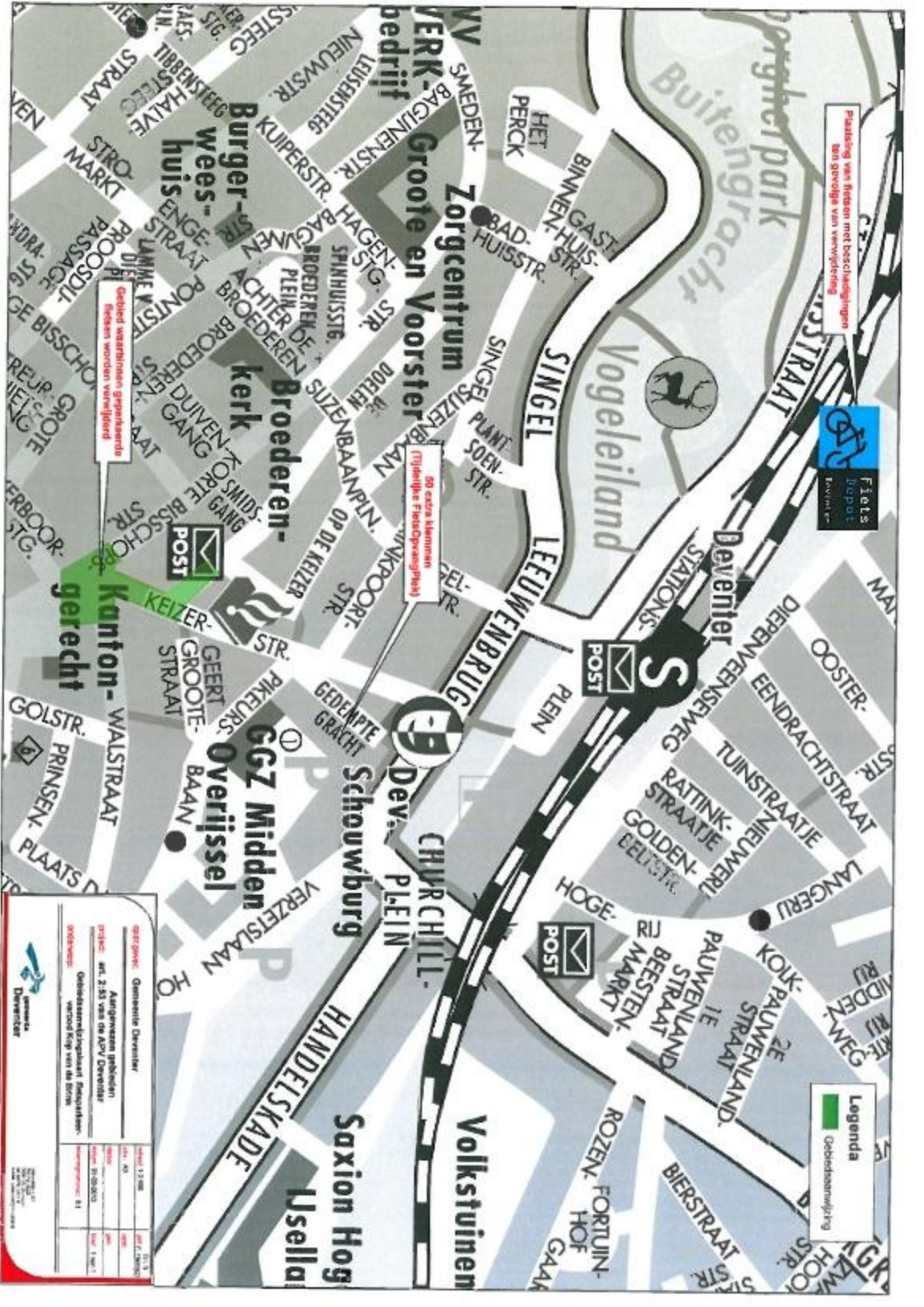
Plaatsing van fietsen met beschadigingen  
ten gevolge van verworping



Legenda  
Gebiedsomschrijving

Gebied waarbinnen gebouwen  
reken worden verwijderd

De eerste klammen  
(rijwielrijke fietsenrijen)



**STIP OMC** Gemeente Deventer

Aanvragen gebieden  
prijs: € 2,55 van de AOV Deventer

gebiedsomschrijving: Gebiedsomschrijving 'Gebouwen te verwijderen' van de AOV

gebied	oppervlakte (m²)	oppervlakte (ha)
gebied 1	13.000	0,13
gebied 2	40	0,0004
gebied 3	10.000	0,10
gebied 4	1.000	0,01
gebied 5	11	0,00011

**Deventer**









**Toelichting aanwijfsbesluit APV 2019**

## **ALGEMEEN**

### **De opzet van het besluit**

Dit Aanwijzingsbesluit APV Deventer voorziet in één overzichtelijk geheel van alle aanwijzingsbesluiten op grond van de APV. Op deze manier draagt dit aanwijzingsbesluit bij aan een betere informatievoorziening van belanghebbenden. Daarnaast is van belang dat wij door middel van één besluit, waarin alle aanwijzingen zijn opgenomen, een integrale afweging kunnen maken van alle mogelijkheden, die de APV biedt, om verboden, die betrekking hebben op het gebruik van de openbare ruimte, in te stellen dan wel te laten vervallen.

### **Grondslag bevoegdheid**

De Europese Dienstenrichtlijn beoogt een vrije interne markt voor diensten te creëren door alle onnodige beperkingen weg te nemen die aan die doelstelling in de weg staan. Deze regeling leidt dat veel activiteiten niet op voorhand voor het hele grondgebied van de gemeente van een ontheffing afhankelijk mogen worden gesteld. Dit past in het streven naar beperking van financiële en administratieve lasten voor burger, bedrijfsleven en overheid (deregulering). Dit heeft op zijn beurt geleid tot een andere wetgevingstechniek: Via zogenaamde aanwijzingsbesluiten kunnen de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders daar waar nodig via algemene regels sturend optreden oftewel maatwerk leveren. Een activiteit is toegestaan tenzij er een bijzondere reden is die activiteiten in bepaalde delen van de gemeente aan banden te leggen. De APV geeft het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester op grond van verschillende bepalingen in de APV de bevoegdheid om door middel van een aanwijzingsbesluit aan een bepaalde gedraging een bepaald rechtsgevolg te verbinden. Daarnaast hebben het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester op grond van bepalingen in de APV de bevoegdheid om door middel van een aanwijzingsbesluit een bepaald rechtsgevolg, dat de APV aan een bepaalde gedraging verbindt, weer ongedaan te maken.

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1 Gebiedsaanwijzing handel en dienstverlening op straat**

Gebaseerd op wederzijdse verdraagzaamheid streeft de gemeente naar een zekere verdeling van lusten en lasten. Winkelgebieden moeten zo veel mogelijk beschermd worden tegen mensen die door hun –al dan niet opdringerig- handelen voetgangers hinderen of de vrije doorloop belemmeren, opdringerig gedrag vertonen of langdurig geluidhinder veroorzaken. Zo worden ook , om de bereikbaarheid voor hulpdiensten te waarborgen, grotere objecten geweerd in drukke winkelstraten in de binnenstad (uitstallingenbeleid).

De winkelstraat is een aantrekkelijke plaats voor het winkelend publiek; het is er vaak druk, maar dat is ook wel weer gezellig. Zoveel (potentiële) consumenten bij elkaar heeft ook een aantrekkingskracht op krantenverkopers, venters, donateurs en ledenwervers, handelaren en iedereen die iets aan de man wil brengen. De gemeente wil en kan niet al die “straathandel” en de levendigheid die die handel met zich meebrengt” in zijn geheel verbieden, maar zij wil wel heel duidelijk zijn in haar taak in het zorgdragen voor rust en veiligheid op straat en het handhaven van de openbare orde. Niet iedereen is altijd gediend van de vrijheden die de ander geniet. De vrijheid van de een is de beperking van de ander.

Vanwege de duidelijkheid en herkenbaarheid is gekozen voor 1 set algemene regels (voorwaarden) waaraan een ieder die op straat iets aan de man wil brengen dient te voldoen, ook al zal de ene voorwaarde op de een meer van toepassing zijn dan op de ander. Buiten de aangewezen gebieden geldt de verbodsbepaling in zijn geheel niet.

#### Binnenstad

De afgelopen jaren is gebleken dat de handel en dienstverlening in de binnenstad dusdanige vormen heeft aangenomen dat het winkelend publiek, winkeliers en bewoners zich ergeren aan de opdringerige verkoopmethoden en zich ook lastig gevallen voelen. Dergelijke gevoelens passen niet bij een gastvrije Hanzestad. De gemeente is bovendien niet gediend met opstoppingen in drukke winkelstraten. Helaas hebben wij moeten constateren dat de algemene regels (voorwaarden) te vaak niet werden nageleefd, zodat mede gelet op het verzoek van het binnenstadmanagement besloten is om het kernwinkelgebied van Deventer wederom een ontheffingsstelsel in te voeren voor handel en dienstverlening op straat.

#### Ideële uitingen

Iedere burger heeft het Grondwettelijke recht om zijn mening te kunnen uiten, ook met behulp van borden, folders, aanplakbiljetten en andere propagandamiddelen. Om die reden kan de gemeente niet een algemeen verbod instellen op het verspreiden van stukken en afbeeldingen. Een algemeen verbod betekent een inbreuk op de vrijheid van meningsuiting op grond van artikel 7 van de Grondwet. Maar de openbare orde mag niet worden verstoord. Ook zal de bruikbaarheid, doelmatigheid in gebruik en beheer en het veilig gebruik van de weg moet in acht worden genomen. De aanwijzing beperkt zich daarom tot die plaatsen waar het verspreiden van stukken en afbeeldingen de meeste overlast veroorzaakt en voorafgaand toezicht door middel van een ontheffingsstelsel wenselijk is. Door deze aanwijzing blijven er in Deventer voldoende middelen over om gedachten en gevoelens te openbaren. Het verbod geldt immers niet voor het huis-aan-huis verspreiden of aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen. Bovendien kan het college ontheffing verlenen van het verbod.

#### Dienstverlening

Het op straat afnemen van enquêtes, marktonderzoek doen, productadvies geven e.d. wordt beschouwd als het (ongevraagd) verlenen of aanbieden van een dienst waar niet iedereen van gediend is. Binnen de aangewezen gebieden hoeft geen ontheffing worden aangevraagd als aan de algemene regels uit deze aanwijzing wordt voldaan. Buiten de aangewezen gebieden geldt de verbodsbepaling in zijn geheel niet.

#### Folderen, flyeren

Ook voor het uitdelen van folders is geen toestemming van de gemeente nodig. Onder folder wordt hierbij elke vorm van gedrukte of geschreven stukken of afbeeldingen (strooibiljetten) verstaan. Het ‘uitdelen’ moet ook in de ruimste zin van het woord worden opgevat: verspreiden, aanbieden, aanbevelen en ook bekend maken worden daaronder verstaan. Het uitdelen van flyers mag niet

gepaard gaan met het plaatsen van materialen op de openbare weg (bijvoorbeeld een auto op het trottoir of een kraampje van waaruit de zaken worden uitgedeeld). De marktterreinen zijn gebieden waar het op marktdagen verboden is te folderen.

De ervaring leert ook dat een groot deel van de uitgereikte artikelen vaak direct weer wordt weggegooid. Meestal meteen op straat. Degene die folders verspreidt of daar opdracht toe heeft verleend is verplicht de weggegooid exemplaren direct op te ruimen. Weggegooides folders zijn dus de verantwoordelijkheid van de uitdeler, niet van de ontvanger!

Wanneer de gemeente opdraait voor de schoonmaakkosten van weggegooides folders, dan worden de kosten in beginsel verhaald op de opdrachtgever. Onder folderen, flyeren wordt niet het huis-aan-huis rondbrengen van ongeadresseerde post begrepen.

#### Standplaats, infostand

Om op een voor het publiek toegankelijke, in de openlucht gelegen plaats goederen te verkopen, t.b.v. de handel goederen af te geven of diensten aan te bieden is een standplaatsvergunning vereist. Hierop is een uitzondering gemaakt voor marktplaatsen. Daarvoor geldt een apart regime. Wanneer hiervoor vergunning is verleend wordt in de openbare ruimte op een aangewezen plek een standplaats ingericht (maatwerk). Een standplaats is een vast verkooppunt met fysieke hulpmiddelen, zoals een kraam of aanhangwagen. Er zal in aangewezen gebieden in beginsel geen ontheffing worden verleend voor het in gebruik nemen van een standplaats. Een half uur op een zelfde locatie is het maximum.

#### Sampling, venten

Sampling is het om niet aanbieden van producten ('samples') aan voorbijgangers om een, meestal nieuw, product of proefmonster onder de aandacht te brengen. In de APV is dit aangeduid met 'het afgeven van goederen': Deze activiteiten zijn, om overlast en vervuiling te beperken aan dezelfde algemene regels gebonden. Venten vindt niet plaats vanuit een standplaats, maar al lopend.

#### **Artikel 1a Gebiedsaanwijzing straatmuzikant**

De meeste mensen zijn gecharmeerd van muziek en andere vormen van straatverlevendiging. Artistieke uitingen worden in beginsel dan ook gewaardeerd, zolang het niet hinderlijk is of overlast veroorzaakt. Muziek maken is in de binnenstad toegestaan, maar daarvoor dient men zich te houden aan de algemene regels uit deze aanwijzing die zijn gericht op verdeling van lusten en lasten. De gemeente kan en wil het optreden van genoemde personen niet ongelimiteerd beperken. De aanwijzing van verbodplaatsen mag niet tot gevolg hebben, dat de gemeente het optreden op de weg praktisch onmogelijk maakt. Om die reden heeft de gemeente plaatsen aangewezen en algemene regels opgesteld, waar het optreden van personen de meeste overlast veroorzaakt.

#### **Artikel 2 Gebiedsaanwijzing uitstallingenverbod**

[Vervallen]

Dit artikel is komen te vervallen door de invoering van Verordening fysieke leefomgeving.

#### **Artikel 3 Gebiedsaanwijzing vuurwerkvrije zone**

De raad van de gemeente Deventer heeft in november 2016 ingestemd met een initiatiefvoorstel om te inventariseren of er in de gemeente behoefte bestaat aan vuurwerkvrije zones. Het doel van zulke zones is om de vuurwerkoverlast tijdens de jaarwisseling te beperken. Naar aanleiding van het initiatiefvoorstel is de gevraagde inventarisatie uitgevoerd. Bij deze gelegenheid is ook onderzoek gedaan naar eventuele belangstelling voor een centraal vuurwerk. De vragen voor de enquêtes zijn vooraf voorgelegd aan GroenLinks als initiatiefnemer van de motie. Voor de inventarisatie is gebruikgemaakt van het Deventer Digipanel. Daarnaast zijn 15 instellingen (zorg- en verpleeginstellingen, ziekenhuis, milieucentrum) aangeschreven met vragen aan hun bewoners m.b.t. de wenselijkheid van een vuurwerkvrije zone in de omgeving van de instelling.

De conclusie is dus dat men positief staat tegenover vuurwerkvrije zones op een vijftal categorieën maar dat niet betreft op de eigen buurt of wijk. Daarbij moet worden gemeld dat vier van de genoemde categorieën in Deventer niet in een woonbuurt aangetroffen worden. Woonzorgcentra/zorginstellingen daarentegen wel. Zulke instellingen zijn in dit kader ook aangeschreven. Het antwoord van de bewoners van deze instellingen is dus relevant voor de wens m.b.t. de eigen woonsituatie. De respons van de instellingen met bewoners bevestigt het beeld van

het digipanel: geen behoefte aan het instellen van een vuurwerkvrije zone in de eigen leefomgeving. Het ligt dus niet voor de hand om daar een vuurwerkvrije zone in te stellen als de meeste bewoners in diezelfde buurt daar niet op zitten te wachten. De Ulebelt vormt een uitzondering en het past in het rijtje waarvan veel respondenten zich goed voor kunnen stellen dat een vuurwerkvrije zone hier gewenst is.

Op basis van het gehouden onderzoek is er reden om voor de Ulebelt een vuurwerkvrije zone in te stellen. Indien er in de toekomst alsnog signalen komen van instellingen die specifieke maatregelen willen treffen in relatie tot overlast door het afsteken van vuurwerk, bestaat de mogelijkheid om te zoeken naar een aanvaardbaar alternatief voor een (vuurwerk)verbod en de noodzakelijke handhaving. Te denken valt aan een publieksvriendelijke weg door bijvoorbeeld het gebruik van symbolen waarbij gevraagd wordt rekening te houden met ouderen of de aanwezigheid van dieren.

#### **Artikel 4 Gebiedsaanwijzing verbod glas op de weg**

Artikel 2:31a tweede lid van de APV Deventer biedt de burgemeester de mogelijkheid een gebied aan te wijzen waarbinnen het een ieder verboden is (drank in) glas bij zich te hebben gedurende een door de burgemeester in die openbare kennisgeving aangegeven periode.

De burgemeester heeft op verzoek van de politie Deventer de binnenstad van Deventer aangewezen als een gebied waarbinnen het een ieder tussen 01.00 uur en 09.00 uur verboden is (drank in) glas bij zich te hebben.

Omwille van doelmatige handhaving en bestrijding van ongeregelheden is het derhalve nodig een rechtstreeks verbod op te leggen aan bezoekers van horeca-inrichtingen die zich buiten straat begeven. De wens bestaat de aanwijzing tevens in te zetten als horecaondernemingen geen enkele moeite doen om hun glaswerk van de straat te houden. De politie wordt regelmatig geconfronteerd met ondernemers die hun verantwoordelijkheid niet nemen waardoor grote groepen personen met glaswerk op de openbare weg staan. Dit verbod is ingesteld naar aanleiding van praktijkervaringen van de politie. Glas op de weg (bier- en wijnglazen, flesjes e.d.) in de nachtelijke uren leidt soms - zo blijkt in de praktijk - tot bedreigende situaties (zowel voor burgers als voor handhavend personeel). In de nachtelijke uren is de politie belaagd ("bekogeld") dan wel bedreigd door personen die met glas gooien of dreigen te gooien.

Het gaat hier om exact hetzelfde gebied, als het gebied dat is aangewezen in verband met verboden drankgebruik.

#### **Artikel 5 Gebiedsaanwijzing verboden drankgebruik**

Bij daadwerkelijke verstoring van de openbare orde kunnen op grond van artikel 2 en 12 van de Politiewet bevelen tot verwijdering worden gegeven. Niet naleving daarvan is strafbaar op grond van artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

Soms (als bijvoorbeeld wordt geconstateerd dat flesjes worden stukgegooid) zal optreden mogelijk zijn aan de hand van artikel 424 van het Wetboek van Strafrecht (baldadigheid). De hantering van deze wetsbepalingen is in de praktijk echter niet eenvoudig.

Daarom biedt artikel 2:48, eerste lid, APV het college de mogelijkheid "in de voorfase" openbare plaatsen aan te wijzen waar het verboden is alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben anders dan:

- a. op een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
- b. op een plaats, niet zijnde een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet (bevoegdheid ontheffingverlening door de burgemeester voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen)

Het nuttigen van alcoholhoudende drank op openbare plaatsen is niet in de gehele gemeente verboden. Een verbod mag ook niet voor de gehele gemeente gelden omdat de gemeente een goede grond moet hebben om een op zich legale gedraging te verbieden. Er moet een concrete aanleiding zijn waarom een bepaald gebied aangewezen wordt. Een gebied kan worden aangewezen als gerechtvaardigde vrees bestaat voor aantasting van de openbare orde, of als de openbare orde al is



aangetast. Het middel moet proportioneel en subsidiair zijn en dus in verhouding staan tot het beoogde doel. Het nuttigen van alcoholhoudende drank kan onder omstandigheden wel overlast veroorzaken: Als personen in groepen op een bepaalde openbare plaats bij elkaar gaan hangen, veel alcohol nuttigen en onder invloed zijn dan leert de ervaring dat overlastsituaties kunnen ontstaan. Voor gebieden met "praktijkervaring" is het aanwijzen van een gebied "de aangewezen weg". In het belang van de openbare orde is ingrijpen in de vrijheid van de burger dan geboden.

De voornaamste reden om gebieden aan te wijzen is de politie en team toezicht en handhaving een doeltreffende handhavingsmiddel te verschaffen om overlast te bestrijden. Tijdens uitgaansuren wordt stevig ingedronken door de jeugd. Flessen met sterke drank worden veelal aangetroffen in de aanloopstraten en blikken bier worden binnen het gehele centrum aangetroffen, reden waarom de politie heeft verzocht ook de binnenstad van Deventer aan te wijzen als "alcoholvrij gebied". Ook van het glaswerk gaat een gevaarzettende werking uit. Wat in mindere mate bij de politie leeft, maar wel goed is om te bedenken, is dat drinkende (zwerfers)groepen niet bijdragen aan het sfeervolle aanzicht van een gastvrij Deventer.

### Binnenstad

In de binnenstad is een verschuiving waargenomen naar pleinen en straten die niet binnen het aangewezen gebied vielen (bijvoorbeeld Brinkpoortplein). Ook vanwege de eenduidigheid van het verbod is ervoor gekozen om het gehele stadscentrum aan te wijzen als gebied waarbinnen het verboden is om alcoholhoudende drank te nuttigen op openbare plaatsen.

### Overige gebieden

Uit informatie van de politie en derden is gebleken dat op de Beestenmarkt en winkelcentrum Colmschate overlast bestaat als gevolg van drankgebruik door o.a. jongeren. Om deze reden - terugdringen van overlast veroorzaakt door hinderlijk drankgebruik in de aangewezen gebieden - is op 15 juni 2010 besloten voor deze locaties een alcoholverbod in te stellen door aanwijzing van deze gebieden op grond van artikel 2:48, eerste lid van de APV. Om dezelfde redenen is op verzoek van de politie op 9 juli 2010 ook de omgeving van het station NS als "alcoholvrij" gebied aangewezen: Het veelvuldig ophouden van zwerfers en (openbaar) drankgebruik voor en achter het station veroorzaakt veel overlast voor het publiek. Op basis van soortgelijke praktijkervaringen is op verzoek van de politie de directe omgeving van voetbalstadion de Adelaarshorst aangewezen.

## **Artikel 6 Gebiedsaanwijzing Fietsparkeerverbod**

### I. Kop van de Brink

In het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming van en opheffing van (veiligheids)overlast, alsmede ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid hebben burgemeester en wethouders dit gebied per 15 maart 2006 aangewezen als gebied waarbinnen het verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten te plaatsen of te laten staan.

Dit besluit was met name ingegeven op verzoek van de brandweer die aangaf dat de belangrijke aanrijdroute naar de Brink en de Korte Bisschopstraat door de aanwezigheid van wild geparkeerde fietsen binnen dit gebied onvoldoende vrij is. Dit betekent een vertraging in de inzet, wat in combinatie met evenementen, markt en terrassen in een dichtbevolkt hoog-risicogebied onwenselijk is. Daarnaast hadden de stadsmanager en de marktmeester aangegeven dat winkeliers en markt veel overlast ondervonden van de fietsen die her en der –ook voor winkelingangen – werden geplaatst. Omdat de gemeente fietsgebruik wil stimuleren en dus fietsvriendelijk wil optreden, maar het anderzijds en veiligheids- en overlastoverwegingen noodzakelijk is tegen wild geparkeerde fietsen op te treden, is het gebied met een fietsparkeerverbod zo klein mogelijk gehouden.

Gezien het specifieke veiligheidsbelang en de duur van de meeste overtredingen (vaak wordt de fiets even gestald om een paar boodschappen te doen) wordt er voor gekozen verkeerd gestalde fietsen binnen dit gebied - voor overtreeders - gratis- te verplaatsen naar een speciaal daarvoor bestemde parkeervoorziening aan de Gedempte Gracht (achter de schouwburg). Reguliere toepassing van bestuursdwang (verwijdering op kosten van overtreder) kan door procedurele waarborgen –stickeren en na een paar uur verwijderen - niet leiden tot effectief optreden tegen overtreeders. Van fietsen die vastgeketend zitten aan lantaarnpalen e.d. worden de sloten losgeknipt en worden deze vervolgens in bewaring genomen bij team toezicht en handhaving.

## II. Stationsomgeving

Ondanks de aanwezigheid van voldoende fietsparkeervoorzieningen, namelijk in fietsenrekken bovengronds (onbetaald en onbewaakt) en een bewaakte fietsenstalling ondergronds (onbetaald) blijkt dat in de directe omgeving van het station nog altijd veel fietsen op allerlei plaatsen worden gestald behalve in de daarvoor bestemde rekken.

Dit leidt niet alleen tot een wanordelijk gezicht en irritaties bij reizigers, maar het leidt ook tot onveilige situaties. De kwaliteit van de openbare ruimte wordt hierdoor danig aangetast.

Daarnaast worden de fietsrekken met zekere regelmaat gebruikt als opslagplaats. Fietsen en fietswrakken worden daar soms gedurende zeer lange tijd achtergelaten, waardoor een tekort, ontstaat op het aantal beschikbare fietsparkeervoorzieningen voor de groep waarvoor deze voorzieningen zijn bestemd, te weten de reizigers.

Dit betekent dat niet alleen kan en zal worden opgetreden tegen fietsen die buiten de rekken staan, maar ook tegen fietsen die langer dan 8 dagen in de rekken "achter" blijven (oneigenlijk gebruik).

Optreden is mogelijk op grond van artikel 2:53 van de APV (Overlast van fiets en bromfiets). Dit artikel is opgenomen in de afdeling "Maatregelen tegen overlast en baldadigheid".

Met zekere regelmaat zullen de verkeerd dan wel te lang gestalde fietsen met toepassing van bestuursdwang (dat wil zeggen op kosten van overtreders, ad. € 15,-) worden verplaatst naar het direct achter het station reeds aanwezige Fietsdepot Deventer, dat is ingericht volgens de landelijke AFAC methodiek (Algemene Fiets Afhandel Centrale). Het handhavingsbeleid en het hieraan gerelateerde fietsbeheer kan hierdoor klantgericht, doeltreffender en efficiënter worden uitgevoerd (meer capaciteit, flexibiliteit en kwaliteit). Na betaling van de kosten kan de fiets weer worden meegenomen.

De binnen het aangewezen gebied, maar buiten de stalling geplaatste fietsen worden 's-morgens voorzien van een waarschuwingssticker (de formele bestuursdwangwaarschuwing) en later op de dag, maar niet binnen 4 uur na het aanbrengen van de sticker verwijderd en naar het fietsdepot gebracht. Volgens jurisprudentie wordt op deze wijze in voldoende mate voldaan aan het bekendmakingsvereiste als bedoeld in artikel 3:41, tweede lid, van de Awb (omdat de naam en het adres van overtreder bij de gemeente niet bekend is).

De te lang gestalde fietsen worden opgespoord door het met zekere regelmaat aanbrengen van stickers, waarop fietseigenaren erop worden geattendeerd dat de fiets maximaal 8 dagen in de stalling mag blijven staan. Staat deze er voorzien van sticker 8 dagen later nog dan is er sprake van een overtreding en wordt die fiets van een waarschuwingssticker (bestuursdwangwaarschuwing) voorzien.

Diezelfde dag, maar niet binnen 4 uur, wordt ook die fiets dan naar het fietsdepot gebracht, waarna de eigenaar deze tegen betaling van kosten (€ 15,-) kan komen ophalen.

De fietsen worden -tenzij het om fietswrakken gaat- minimaal 13 weken na verwijdering in het Fietsdepot Deventer bewaard.

Zolang daarvoor geen geschikte onbetaalde parkeervoorzieningen zijn getroffen worden ligfietsen, fietskarren, bakfietsen, tandems, en andere fietsen met afwijkende maatvoering die niet in de standaard fietsrekken passen ongemoeid gelaten tenzij deze aantoonbaar hinderlijk of gevaarlijk staan (in welke geval deze worden verplaatst naar een minder hinderlijke plaats).

Op hinderlijk geplaatste fietsen buiten aangewezen gebieden is artikel 2:5 van de APV van toepassing, voor fietswrakken biedt artikel 5:5 van de APV een oplossing. Tegen weesfietsen buiten aangewezen gebieden (fietsen die onbeheerd gedurende een lange periode in de openbare ruimte worden gestald of achtergelaten) wordt langs privaatrechtelijke weg (zaakwaarneming) opgetreden.

## **Artikel 7 Gebiedsaanwijzing ligplaats woonschepen en overige vaartuigen**

### I. Gebiedsaanwijzing ligplaats woonschepen

Het betreft hier grotendeels een heraanwijzing van de woonschepenhaven zoals die in 1965 krachtens de Wet op de Woonwagens en Woonschepen" heeft plaatsgevonden: Snipperlingsdijk, Hunneperkade en de Douwelerstraat alsmede de Buitengracht langs de Bergsingel en de Sluisstraat. Het gebied is weergegeven op de Gebiedsaanwijzingskaart ligplaats voor woonschepen, APV Deventer "

De bestaande woonschepenlocaties blijven gehandhaafd. Overgangssituaties uitgezonderd, kan voor het met een woonschip innemen van een ligplaats uitsluitend ontheffing worden verleend binnen deze aangewezen ligplaatsen. Daarbuiten is geen ontheffing mogelijk, onder meer vanwege botsende belangen met de reguliere scheepvaart. De huidige woonschipbewoners worden geacht over een ontheffing te beschikken. Deze ontheffing is persoonsgebonden. Nieuwe bewoners hebben een ontheffing nodig.

## II. Gebiedsaanwijzing overige vaartuigen

Krachtens deze aanwijzing is het zonder ontheffing toegestaan met een vaartuig, niet zijnde een woonschip, ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op alle gedeelten van openbaar water gelegen langs Onder de Linden, de Wellekade, de Pothoofdkade, de Voorhaven, de Gashaven en de Havenarmen, zoals aangegeven "Gebiedsaanwijzingskaart ligplaats overige vaartuigen, APV Deventer". In het masterplan IJsselfront van 25 oktober 2004 is de wens uitgesproken om tot een passantenhaven te komen aan de Worpzijde van de IJssel. Dit betekent dat onder andere dat salonboten geen ligplaats meer in kunnen nemen aan de Worpzijde.

### **Artikel 8 Categorie-aanwijzing vergunningvrije voorwerpen in, op of boven openbare plaatsen**

Dit artikel heeft betrekking op de aanwijzing van een aantal onbeduidende zaken en handelingen die op of boven openbare grond mogen worden geplaatst of uitgevoerd zonder voorafgaande overheidsbemoeienis.

### **Artikel 9 Nadere regels voorwerpen op de aan of boven de weg of een andere openbare plaats: Containers, steigers, hekwerken, loodsen, bouwmaterialen e.d.**

In dit artikel zijn standaardregels geformuleerd voor het innemen van openbare grond voor containers, steigers, hekwerken, loodsen, bouwmaterialen en dergelijke in verband met de uitvoering van bouw- sloop- onderhouds- en gevelwerkzaamheden. Als aan deze regels wordt voldaan dan bestaan geen bezwaren tegen de ingebruikname van openbare grond. Wel dient het voornemen openbare grond in gebruik te nemen te worden gemeld. Dat heeft een tweeledig doel. Enerzijds is dit in het belang van de verschillende hulpdiensten, zoals brandweer ziekenauto en politie, anderzijds dienen over de duur van de inneming precariorechten te worden betaald per m<sup>2</sup>). De indiening van de melding kan eenvoudig langs digitale weg plaats vinden.

### **Artikel 10 Inwerkingtreding**

Dit artikel spreekt voor zich.