

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Doorontwikkeling TL OV&R

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000034	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	17-03-2020
Datum	13-01-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
02 Openbare orde en veiligheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	17-03-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Veiligheid	04-03-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester	05-03-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	06-03-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-03-17

Bijlagen

B & W d.d.: 17-03-2020

Besloten wordt:

- 1 De regionale teamleider Opvang, Verzorging en Registratie (OV&R) bij calamiteiten en crises zijn/haar rol op locatie nabij het incident te laten vervullen;
- 2 de regionale functie teamleider OV&R op hard piket te zetten;
- 3 de besluiten 1 en 2 in te laten gaan op 1 mei 2020;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Bevolkingszorg is als gemeentelijke crisisbeheersingskolom, naast de brandweer en GHOR, een zelfstandig onderdeel binnen Veiligheidsregio IJsselland. De kolom Bevolkingszorg is een kleine crisisorganisatie die indien nodig gebruik maakt van kennis en specialismen van lokale functionarissen van de elf aangesloten gemeenten (zoveel mogelijk passend bij hun dagelijkse werkzaamheden).

Wanneer er bij een incident of crisis mensen opgevangen en/of geregistreerd moeten worden is er de mogelijkheid om hiervoor een teamleider OV&R in te schakelen. Binnen de huidige praktijk vervult deze teamleider een coördinerende rol vanuit het crisiscentrum in het pand van de Veiligheidsregio IJsselland te Zwolle en kunnen er lokale gemeentelijke medewerkers voor uitvoerende werkzaamheden ingeschakeld worden. Er zijn gemeenten binnen IJsselland die gelet daarop binnen de eigen organisatie een medewerker aangewezen hebben als hoofd opvang.

Zowel bij oefeningen als tijdens incidenten is gebleken dat het proces OV&R kwetsbaar is. Er bestaat twijfel of vanuit de huidige setting de teamleiders hun taken, zoals bedoeld bij de doorontwikkeling in 2017, wel voldoende waar kunnen maken wanneer calamiteiten/crises complexer worden en er meer mensen opgevangen moeten worden. Daarnaast bestaat er onduidelijkheid over de taken van de regionale teamleider OV&R enerzijds en de lokale hoofden opvang anderzijds, waardoor er verschillende werkwijzen ontstaan. De kwetsbaarheid wordt ook gevormd door het feit dat de teamleider OV&R een 'vrije opkomst-functie' betreft zonder piket.

Bovenstaande is de reden u voor te stellen de regionale teamleider Opvang, Verzorging en Registratie (OV&R) bij calamiteiten en crises zijn/haar rol op locatie nabij het incident te laten vervullen en de regionale functie teamleider OV&R op hard piket te zetten.

Beoogd resultaat

- Duidelijkheid doordat de rol van hoofd opvanglocatie onderdeel uitmaakt van het takenpakket van de regionale teamleider OV&R;
- Gegarandeerde bereikbaarheid en opkomst op locatie door de functie teamleider OV&R op piket te zetten;
- Professionaliteit doordat teamleiders op hun taak zijn voorbereid, ook wanneer er veel mensen moeten worden opgevangen en een complexe opvanglocatie moet worden aangestuurd;
- Een compacte crisisorganisatie met een ervaren pool teamleiders OV&R binnen het regionaal team Bevolkingszorg vanuit het uitgangspunt 'kwaliteit boven kwantiteit' (*Businesscase 2016*).

Kader

Niet van toepassing.

Argumenten voor en tegen

1. In het handboek Bevolkingszorg staat beschreven dat de teamleiders OV&R de rol van hoofd opvanglocatie zelf kunnen vervullen, dan wel daartoe een buddy uit de pool kunnen oproepen, dan wel dit kunnen beleggen bij een daartoe opgeleide lokale medewerker. Er is hierdoor ruis en onduidelijkheid ontstaan over wie welke taak uit gaat voeren en ook waar de taak uitgevoerd gaat worden (gebouw veiligheidsregio of op locatie). Dit geeft risico's voor een uniforme werkwijze en het maken van fouten;
2. Met een eenduidige groep van teamleiders kan er gericht gewerkt worden aan kennis en vaardigheden;
3. Door het opheffen van de lokale hoofden opvang, kan de teamleider OV&R daar functioneren waar ook de opvang plaatsvindt;
4. De ervaring is dat een teamleider OV&R ook bij incidenten waarbij een kleiner aantal personen moet worden opgevangen al wordt opgeroepen. Er is gebleken dat vanuit de vrije instroom bij een inzet/oefening niet altijd een teamleider beschikbaar is, terwijl het wel een belangrijk proces betreft in de acute

fase. Met dit besluit wordt dit nu geborgd;

5. De behoefte aan opvang past bij de aard van incidenten in de regio en de doelstelling om burgers bij een incident goed op te vangen. Het goed inrichten en borgen van deze functie heeft dan ook effect op het imago van de gemeente en de rol van de burgemeester.

Extern draagvlak (partners)

Dit voorstel is besproken in het regionaal overleg van de gemeentelijke adviseurs crisisbeheersing en het Bureau Bevolkingszorg van de Veiligheidsregio. Daarnaast met de gemeentesecretarissen en op het overleg van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. De kring van gemeentesecretarissen heeft positief geadviseerd op dit voorstel. Het Algemeen Bestuur heeft inhoudelijk geen besluit genomen, aangezien de beslissingsbevoegdheid voor nieuw beleid formeel bij de colleges van B&W van de betreffende afzonderlijke gemeenten ligt.

Ook de (huidige en beoogde) teamleiders OV&R steunen dit voorstel op inhoud. Bij implementatie hiervan zullen er enkele personele wijzigingen plaatsvinden, maar de pool zal geheel ingevuld zijn.

Financiële consequenties

Het besluit om van de functie teamleider OV&R een piketfunctie te maken kent een financiële consequentie in de vorm van een piketvergoeding. De begroting van Bevolkingszorg IJsselland zal hierdoor stijgen met een bedrag van € 14.570 per jaar (loonpeil 2018). Dit impliceert een gemiddelde kostenverhoging van 2,75 cent per inwoner per gemeente.

Voor de gemeenten die daadwerkelijk een van de zes teamleider OV&R leveren en daar vanaf 1 mei 2020 een vergoeding aan gaan betalen, geldt dat deze uitgave verrekend zal worden met de overige gemeenten via de bestaande jaarlijkse onderlinge verrekening van kosten voor Bevolkingszorg. De gemeente Deventer levert één teamleider OV&R.

Het financiële effect voor Deventer (afgerond € 2.750,-) zal worden opgevangen binnen het programma openbare orde en veiligheid.

Aanpak/uitvoering

De teamleiders OV&R ontvangen nadere instructies en trainingen om zich de gewijzigde rol eigen te maken. Bureau Bevolkingszorg van de Veiligheidsregio IJsselland zal dit faciliteren.