

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-OV

**Onderwerp**

Mandaatregister Omgevingsdienst IJsselland

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000223	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	03-03-2020
Datum	25-02-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.		d.d.		d.d.
<input checked="" type="checkbox"/> Akkoordstukken	03-03-2020	<input type="checkbox"/> Openbaar	--	<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	27-02-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
regiemanager	19-02-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	20-02-2020
Burgemeester	20-02-2020	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-03-05

Bijlagen

Besluit tot wijzigen mandaatregister

B & W d.d.: 03-03-2020

Besloten wordt:

- 1 Het verbeterd mandaatregister voor de Omgevingsdienst IJsselland vast te stellen conform het bij deze nota gevoegde mandaatregister (concreet overzicht van taken waarvoor mandaat is verleend);
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Na evaluatie van het huidige mandaatregister is gebleken dat het register enige aanpassing behoeft. De directeur van de omgevingsdienst IJsselland vraagt het college het verbeterde mandaatregister vast te stellen. De wijziging van het mandaatregister leidt niet tot wijziging van het takenpakket van de omgevingsdienst.

(e.e.a. conform beslisnota Dagelijks Bestuur Omgevingsdienst IJsselland d.d. 7 november 2019)

### Beoogd resultaat

Concreet worden onderstaande wijzigingen van het mandaatregister ter vaststelling voorgelegd:

- toevoegen van het mandaat voor het bijhouden van de risicokaart waar het inrichtingen betreft;
- uitbreiden van de mandatering rond MER-(beoordelings)besluiten met alle MER-categorieën die zien op activiteiten binnen milieubelastende bedrijven. Op dit moment is uitsluitend categorie D.14 (veehouderijen) gemandateerd in het reguliere mandaatpakket;
- toevoegen van het mandaat voor het besluit om naar aanleiding van een melding Activiteitenbesluit te vragen om een onderzoekrapport;
- toevoegen van het mandaat voor het afhandelen van meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichtingen;
- toevoegen van het mandaat voor de afhandeling onderzoeksrapporten en instemmingsverzoeken op basis van voorschriften voor het onderdeel milieu van een omgevingsvergunning;
- toevoegen van een machtiging tot het inzien, verkrijgen en gebruiken van informatie, welke door inrichtingen is verstrekt aan de rijksdienst voor Ondernemend Nederland in het kader van artikel 2.15, tweede lid Activiteitenbesluit milieubeheer;
- een tekstuele aanpassing van het mandaatregister doorvoeren, door in de tekst bij 'last onder bestuursdwang' de woorden 'last onder' tussen haakjes te zetten;
- afwijzen van een verzoek tot handhaving

### Kader

Nota 2017-001562 collegebesluit tot verlening mandaat met bijbehorend mandaatregister vastgesteld door B&W d.d. 07.11.2017 alsmede de aanvullende nota met nr. 2018-000442 collegebesluit tot verlening mandaat aanwijzing toezichthouders OD IJsselland vastgesteld door B&W d.d. 13-03-2018;

Het register heeft betrekking op de uitvoering van de door de deelnemers in de GR aan de OD overgedragen taken. Op grond van de Wet VTH en de daar op gebaseerde wijziging van het Besluit Omgevingsrecht is het minimum aan taken vastgelegd waarvan de uitvoering in ieder geval aan de OD moet worden overgedragen. Op basis van een in IJsselland gesloten convenant is deze wettelijke basis (het basistakenpakket) verruimd tot het Basistakenpakket + IJssellandse variant. Dit Basistakenpakket + beschrijft de taken van de Omgevingsdienst IJsselland, bepaalt de omvang van de noodzakelijke formatie en is bepalend voor de strekking en de breedte van dit mandaatvoorstel.

### Argumenten voor en tegen

Het gewijzigde mandaatregister leidt tot een grotere efficiëntie in de uitvoering van de taken. Het gewijzigde mandaatregister neemt enkele onduidelijkheden weg, waardoor daarover geen discussie meer kan ontstaan in eventuele bezwaar- en beroepsprocedures.

### Extern draagvlak (partners)

nvt

### Financiële consequenties

nvt

### Aanpak/uitvoering

- besluitvorming door het college voor wat betreft het vaststellen van het gewijzigd mandaatregister conform bijgevoegd ontwerp besluit gewijzigd mandaatregister Omgevingsdienst IJsselland;
- ondertekening van het besluit;
- publicatie van het besluit op de gemeentelijke website.

Mandaten, machtigingen en/of volmachten t.b.v. de Omgevingsdienst IJsselland						
Algemene omschrijving	Nadere toelichting	Grondslag	V = Verplicht v.w.b. de voorbereiding	Toelichting	BEPERKT MANDAAT	REGULIER MANDAAT
<b>Algemene mandaten</b>						
Wet openbaarheid van bestuur	Beslissen omtrent verzoeken om informatie alsmede het actief openbaar maken van informatie op grond van de Wob met betrekking tot informatie die de OD IJsselland onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak/bevoegdheid.	Wob			nee	ja voor gemandateerde taak zonder instructie; nee alle overige info
Besluiten op grond van de Algemene wet bestuursrecht ten behoeve van de in deze mandaatlijst genoemde bevoegdheden:	besluiten tot vereenvoudigde wijze van afdoen en afdoen herhaalde aanvraag)	art. 4:5 en 4:6 Awb			nee	ja
	Besluiten tot afwijzende beschikking (na zienswijze)	art. 4:7 en 4:8 Awb			nee	ja
	besluiten tot opschorten beslistermijn	afdeling 4.1.3 Awb			nee	ja
	Behandeling van correspondentie van uitsluitend uitvoerende en/of informatieve aard				nee	ja
<b>Mandaten m.b.t. Vergunningen en meldingen</b>						
De processen, handelingen en bevoegdheden hebben betrekking op de advisering, voorbereiding en (indien van toepassing) besluitvorming van de hiernaast beschreven formele bevoegdheden	Beschikkingen tot het verlenen of weigeren van omgevingsvergunningen toestemming milieu en omgevingsvergunningen met beperkte milieutoets die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in de categorieën.	Artikel 2.1, eerste lid, onder e en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.	v			
	Beschikkingen tot het ambtshalve wijzigen van omgevingsvergunningen toestemming milieu en omgevingsvergunningen met beperkte milieutoets die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in de categorieën.	Artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.	v			
	Beschikkingen tot het ambtshalve intrekken van omgevingsvergunningen toestemming milieu en omgevingsvergunningen met beperkte milieutoets die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in de categorieën.	Artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.	v			
	Beoordelen van meldingen oprichten of veranderen inrichting ten aanzien van activiteiten die vallen onder het Activiteitenebsluit milieubeheer (tekst aangepast)	Artikel 8.41, eerste lid, van de Wet milieubeheer.	v			
	Beschikkingen m.b.t. aanvragen om maatregelen van gelijkwaardig niveau te mogen treffen ten aanzien van activiteiten die vallen onder het Activiteitenebsluit milieubeheer (tekst aangepast)	Artikel 8.40a, eerste lid, van de Wet milieubeheer.	v			
	Stellen van (maatwerk)voorschriften als bedoeld ten aanzien van activiteiten die vallen onder het Activiteitenebsluit milieubeheer (tekst aangepast)	Artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer.	v			
	Beoordelen van meldingen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in categorie 9 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht.	Besluit bodem-kwaliteit	v			
	Beschikkingen m.b.t. aanvragen om een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	Art. 2 lid 1 onder 1 Wabo jo art. 2.2a Bor	v			
	Beoordelen van meldingen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in categorie 11 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht.	Paragraaf 1.7 bouwbesluit 2012 m.b.t. tot asbestverwijdering				
<b>INTAKE</b>						
Intake <u>enkelvoudige</u> omgevings-vergunning voor wat betreft de activiteit milieu	Ontvangen digitale aanvraag omgevingsvergunning <u>meervoudig</u> via OLO loket	art. 4.3 lid 1 Bor			nee	ja
	Publiceren van de aanvraag	3.8. Wabo			nee	ja
	Opstellen intrekingsbrief				nee	ja
	Versturen intrekingsbrief				nee	ja
	Afgifte bewijs van ontvangst aanvraag omgevingsvergunning	Art. 3.1 lid 3 Wabo				nee
<b>TOETS INDIENINGSVEREISTE</b>						
Toets indienings-vereisten <u>enkelvoudige</u> omgevings-vergunning voor wat betreft de activiteit milieu	verlengen van de termijn voor het beslissen op een aanvraag met maximaal 6 weken	art. 3.9 lid 2 van de WABO	v		Ja	Ja
	Schriftelijk verzoek om informatie aan waterschap of sprake is van verplichte coördinatie	art. 3.16 WABO van aanvragen om vergunning o.g.v. deze wet en o.g.v. art 6.2 Waterwet	v		Ja	Ja

Algemene omschrijving	Nadere toelichting	Grondslag	V = Verplicht v.w.b. de voorbereiding	Toelichting	BEPERKT MANDAAT	REGULIER MANDAAT
<b>INHOUDELIJKE BEHANDELING</b>						
Inhoudelijke behandeling van de <u>enkelvoudige</u> aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu	Uitzetten behandeling advisering VVGB	3.11 lid 1 Wabo	v		ja	ja
<b>PROCEDURE / OPMAKEN BESCHIKKING EN BESLUITEN</b>						
Opstellen (ontwerp) besluit en doorlopen formele procedure voor een aanvraag <u>enkelvoudige</u> aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu	Verzenden ontwerpbesluit met alle bijlagen naar alle betrokken partijen		v		Ja	Ja
	Publiceren van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.		v		Ja	Ja
	Ondertekenen en verzenden eind-besluit		v		Ja	Ja
	Ondertekenen en verzenden reactie op de zienswijzen		v		Ja	Ja
	Publiceren van de terinzagelegging van het eindbesluit		v		Ja	Ja
	Besluit tot het verlengen van de beslistermijn	Artikel 3:18 Awb	v		Ja	Ja
	Publiceren besluit verlengen beslistermijn		v		Ja	Ja
	Beslissen op een aanvraag om vergunning		v		nee	ja
Behandeling van onderzoeksrapporten en besluiten op instemmingsverzoeken op basis van voorschriften voor het onderdeel milieu van een omgevingsvergunning			v		ja	ja
Inhoudelijk behandelen meldingen Activiteitenbesluit oprichten of veranderen inrichting	Besluiten tot het opleggen van (maatwerk)voorschriften	Artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer	v		ja	ja
	Besluit om naar aanleiding van een melding ingevolge het Activiteitenbesluit te vragen om een onderzoeksrapport		v		ja	ja
Bouwbesluit	Besluiten met betrekking tot sloopmeldingen indien daarbij asbest wordt verwijderd	Artikel 1.26 (sloopmelding) 1.29 (nadere voorwaarden) en 1.30 wijziging nadere voorwaarden) bouwbesluit 2012	v		nee	ja
<b>MER</b>						
Milieueffect rapportage	Besluiten als bedoeld in artikel 7.17 lid 1 Wm inhoudende het bepalen of, voor een activiteit of besluit met betrekking tot een inrichting als aangegeven in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, op grond van bijzondere omstandigheden waaronder deze worden ondernomen, een milieueffectrapport moet worden gemaakt	artikel 7.17 lid 1 Wm			nee	ja

## Mandaten m.b.t. toezicht en handhaving

De processen, handelingen en bevoegdheden hebben betrekking op de advisering, voorbereiding en (indien van toepassing) besluitvorming van de hiernaast beschreven taken en bevoegdheden	<u>Toezicht</u> op de naleving van omgevingsvergunningen en de daaraan verbonden voorschriften die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in die categorieën alsmede de verboden, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, 2.3 en 2.3a van de wet voor die projecten en activiteiten.	Titel 5.2 Awb <i>Toezicht.</i>	v				
	<u>Handhaving</u> van de naleving van omgevingsvergunningen en de daaraan verbonden voorschriften die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in die categorieën alsmede de verboden, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, 2.3 en 2.3a van de wet voor die projecten en activiteiten						
	<u>Toezicht</u> op de naleving van voorschriften gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit Milieubeheer			v			
	<u>Handhaving</u> van de naleving van voorschriften gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer.						

Algemene omschrijving	Nadere toelichting	Grondslag	V = Verplicht v.w.b. de voorbereiding	Toelichting	BEPERKT MANDAAT	REGULIER MANDAAT
	<p>Toezicht op de naleving van voorschriften gesteld bij of krachtens de wet, de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming, die van toepassing zijn op de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 10 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht en op het ketentoezicht op de activiteiten die zijn aangewezen in categorie 11 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht.</p> <p>Handhaving van de naleving van voorschriften gesteld bij of krachtens de wet, de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming, die van toepassing zijn op de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 10 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht en op het ketentoezicht op de activiteiten die zijn aangewezen in categorie 11 van bijlage IV van het Besluit omgevingsrecht.</p>	<p>Titel 5.2 Awb. Toezicht</p> <p>Artikel 5.2 Awb jo Artikel 5.32 Awb.</p>	v			
<b>TOEZICHT</b>						
	Opstellen en ondertekenen controle brief n.a.v. bevindingen: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. alles akkoord</li> <li>2. ambtelijke waarschuwing en hersteltermijn</li> </ol>		v		nee	ja
	Indien bij hercontrole gebleken: niet akkoord: overgaan tot handhavingsactie		v		nee	ja
<b>HANDHAVING</b>						
<p>Besluiten op grond van de Algemene wet bestuursrecht behoeve van de in deze mandaatlijst genoemde bevoegdheden:</p>	Opleggen van herstelsancties in de vorm van een last onder dwangsom (met uitzondering van het invorderen van dwangsommen)	Afdeling 5.3.2. Awb jo paragraaf 5.4 Wabo	v	De bandbreedte van de bevoegdheid wordt per partner nader vastgelegd d.m.v. nadere instructie	nee	ja, met instructie
	Opleggen van herstelsancties in de vorm van (een last onder) bestuursdwang	Afdeling 5.3.1 Awb jo 125 Gem. wet en paragraaf 5.4 Wabo	v	De bandbreedte van de bevoegdheid wordt per partner nader vastgelegd d.m.v. nadere instructie	nee	ja, met instructie
	Besluit tot het afwijzen van een verzoek om handhaving		v		nee	ja
<b>Mandaten m.b.t. specialistische milieutaken</b>						
Bodem	Schriftelijk verzoek uitbrengen offerte bodemonderzoek		v		nee	ja
	Goedkeuren plan van aanpak i.v.m. bodemsanering WBB		v		nee	ja
	Vaststellen dat melding o.g.v. Besluit bodemkwaliteit voldoet aan de eisen uit dit besluit		v		nee	ja
	Beoordelen (goedkeuren) bodemonderzoeken en evaluatierapporten van saneringen die zijn uitgevoerd onder gemeentelijk bevoegd gezag		v		nee	ja
	Besluiten inzake saneringsverslag/nazorgplan		v		nee	ja
	Het afhandelen van meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichtingen				ja	ja
Geluid			v	Geen mandaten		
Lucht kwaliteit (lucht en geur)			v	Geen mandaten		
Externe veiligheid	Het aanleveren van gegevens over inrichtingen ten behoeve van het actueel houden van de risicokaart.		v		ja	ja
Asbest			v	Geen mandaten (zie vergunningen)		
Afval	provinciale bevoegdheid			nader overleg volgt		
Afvalwater specifiek				Geen mandaten		
Energie en duurzaamheid	Het inzien, verkrijgen en gebruiken van informatie, welke door inrichtingen is verstrekt aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland in het kader van artikel 2.15, tweede lid Activiteitenbesluit milieubeheer.		v		ja	ja
Milieuozonering				Geen mandaten		

Algemene omschrijving	Nadere toelichting	Grondslag	V = Verplicht v.w.b. de voor- bereiding	Toelichting	<b>BEPERKT MANDAAT</b>	<b>REGULIER MANDAAT</b>
Juridisch vergunningverlening			v	geen mandaten		