

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Inkadering beleidsproces MPP en fiets 2020

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000268	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	03-03-2020
Datum	25-02-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--
		<input checked="" type="checkbox"/> Besloten	03-03-2020

Routing	d.d.	par.	
programmamanager RO	27-02-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	28-02-2020	<input type="checkbox"/> gem.secr.	--
BIS Openbaar			
Status	Definitief 2020-03-04		

Bijlagen

Concept Raadsmededeling met bijlage

B & W d.d.: 03-03-2020

Besloten wordt:

- 1 de raadsmededeling Inkadering beleidsproces MPP en fiets 2020 vast te stellen;
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

Het College heeft ambities op het gebied van parkeer- en fietsbeleid. Zo staat in het coalitieakkoord 2018-2022 dat de rode loper uit gaat voor de fiets en is een discussienotitie parkeernormen opgesteld waarin o.a. de parkeernormen voor de binnenstad ter discussie staan. Via raadsmoties en toezeggingen aan de raad zijn diverse aspecten van het fiets- en parkeerbeleid en de (raads)behandeling daarvan benadrukt. Om zicht te houden op de inhoudelijke behandeling daarvan, wordt in bijgaande raadsmededeling het proces van behandeling nader toegelicht. In de raadsmededeling zijn de belangrijkste bevindingen van de parkeerdiscussie met de stad op 9 december jl. meegenomen. Aan uw college wordt gevraagd de raadsmededeling vast te stellen.

Beoogd resultaat

Zicht op inhoudelijke behandelingsmomenten van het parkeer- en fietsbeleid in het komende jaar.

Kader

- Nota parkeernormen (2015), Meerjaren Programma Parkeren (Juni 2019).
- Coalitieakkoord 2018-2022.
- Diverse moties en toezeggingen.

Argumenten voor en tegen

Voor: Door procesmatige inkadering ontstaat helderheid over welk onderwerp wanneer inhoudelijk besproken wordt met de raad en hoe e.e.a. in relatie tot elkaar staat (d.w.z. de samenhang der dingen). Tevens wordt draagvlak in de stad en bij stakeholders gecreëerd.

Tegen: Door temporisering komen sommige onderwerpen later aan bod dan met de raad op basis van de motie of toezegging is afgesproken. De raadsmededeling geeft per onderdeel aan hoe hiermee wordt om gegaan.

Extern draagvlak (partners)

Een heldere en samenhangende inkadering is gewenst om in dit complexe vraagstuk overzicht te bieden, de juiste stappen te zetten en om externe partners c.q. stakeholders de gelegenheid te geven hun standpunten duidelijk te maken. In overleg worden deze besproken, wat tot begrip en/of aanpassing van standpunten van beide zijden kan leiden. Vertegenwoordigers van bijvoorbeeld binnenstadondernemers en buurten in en rond de binnenstad krijgen direct te maken met de gevolgen van beleidsbeslissingen. Hun blik hierop en steun voor voorstellen is cruciaal voor een correcte implementatie.

Financiële consequenties

Geen.

Aanpak/uitvoering

Volgend op een positief besluit wordt de raadsmededeling aan de raadsleden gestuurd. Na verzending van de raadsmededeling naar de raad wordt deze openbaar gemaakt en aan de deelnemers van 9 december 2019 toegezonden.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Inkadering beleidsproces MPP en fiets 2020		
Mededelingennr	2020-000268	Portef.houder	Weth. Rorink
Team	DEV-BLD	BenW-besluit d.d.:	3 maart 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Met deze raadsmededeling brengen we u op de hoogte van de voortgang van beleidsvorming en uitvoering van het parkeer- en fietsbeleid.

Doel is in dit complexe dossier en in het licht van recente ontwikkelingen (de discussieavond op 9 december jl., de reacties van bewoners en stakeholders en de "pleinendiscussie") aan te geven op welke momenten u stukken aangeboden krijgt en daarmee ook antwoorden op moties en toezeggingen. Deze antwoorden worden (ook) deels gegeven in reguliere beleidsdocumenten zoals het nieuwe MPP en vertaald in het nieuwe MJOP. We geven tevens aan welke onderwerpen deze al dan niet zullen bevatten. Via dit procesmatig ingestoken 'spoorboekje' hopen we duidelijkheid in de procesmatige behandeling te scheppen.

2. Kader

Coalitieakkoord 2018-2020

Diverse moties en toezeggingen m.b.t. fiets- en parkeerbeleid:

- Toezegging 23-01-2109 Toetsingskader fietsbeleid. In een raadsmededeling van 10-10-2019 heeft het College aangegeven het uitvoeringsplan duurzame mobiliteit als beleidskader te zien. De rol van de fiets in dit document is prominent. Uitvoering vindt plaats in het kader van het MJOP.
- Motie 03-07-2019 Bewaakte fietsenstallingen
- Toezegging 09-09-2019 Cijfers bezetting parkeergarages / De Worp.
- Toezegging 09-09-2019, 16 en 30-10-2019 Tijdsige behandeling MPP in relatie tot VJN
- Toezegging 16-10-2019 Facetten auto- en fietsparkeren, verzoek deze in samenhang te behandelen.
- Toezegging 16-10-2019 Verkenning kosten fietsparkeren
- Motie 13-11-2019 inzake fietsbeleid

Fietsgerelateerde aspecten van de uitvoeringsagenda duurzame mobiliteit (november 2019), Meerjaren Perspectief Parkeren (MPP, juni 2019).

3. Kern van de boodschap

Voor fietsbeleid stellen we u voor in april 2020 een raadsessie te organiseren om de uitvoering en voortgang van de uitvoeringsagenda duurzame mobiliteit ten aanzien van fietsbeleid inhoudelijk met u te bespreken.

Voor parkeerbeleid constateren we dat ons voornemen tot invoeren van een 'nulnorm' als parkeereis bij ruimtelijke ontwikkelingen in de binnenstad bij betrokkenen reacties oproept. Het behandelen hiervan gaat extra tijd kosten. Gevolg is dat deze uitwerking in tijd gezien niet meekan in de MPP 2020. Er zijn echter diverse andere lopende zaken die verdere inkadering behoeven en die bij externen en stakeholders op steun kunnen rekenen. Deze zullen we in een MPP 2020 verwerken in een tijdspad waardoor financiële consequenties hiervan meekunnen in de Voorjaarsnota 2020.

In het afgelopen jaar zijn op diverse momenten moties aangenomen en toezeggingen door het college gedaan over dit onderwerp. Het huidige voorstel beoogt de diverse aspecten in samenhang te behandelen. We geven aan hoe het behandelingsvoorstel op de diverse moties en toezeggingen aansluit.

4. Nadere toelichting

Fiets- en parkeerbeleid, vooral in binnensteden, staan hoog op de politieke agenda en raken meerdere beleidsterreinen en thema's zoals bereikbaarheid, leefbaarheid en gezondheid. Zowel in Deventer als op nationaal niveau volgen de ontwikkelingen elkaar in snel tempo op. Gedacht kan worden aan de ontwikkeling van elektrische laadvoorzieningen, planvorming van binnenstadswijken in grote steden met geen of zeer weinig parkeervoorzieningen, toename van (digitale) mogelijkheden zoals realtime informatievoorziening over parkeerruimte en dergelijke. Dat vraagt veel van de bestuurlijke menings- en besluitvorming, die we inhoudelijk liefst zo integraal mogelijk willen benaderen en de processtappen daarin in de juiste volgorde willen zetten.

Ontwikkeling fietsbeleid

Op 13 november 2019 heeft het college aangegeven het fietsbeleid niet separaat te willen vormgeven, maar deze als onderdeel van de vastgestelde uitvoeringsagenda duurzame mobiliteit verder in te willen kaderen. We stellen u voor in april 2020 de uitvoering en voortgang van deze agenda te bespreken, waarbij ruimte geboden wordt voor het aanbrengen van accenten en/of prioriteiten. Onderwerpen die aan bod zullen komen zijn:

- Kosten van de huidige, lopende onderdelen (waaronder kosten van bewaakte stallingen)
- Uitvoeringsprogramma duurzame mobiliteit, toegespitst op de fiets
- Meerjaren onderhoudsprogrammering, toegespitst op fietsaspecten
- Fiets-voorzieningen (parkeren) binnenstad (wat is al gedaan en wat is mogelijk nog te doen)
- Beleidsopties zoals inrichting van de drie binnenstadspleinen en benutten van leegstaande panden voor tijdelijke inpandige stallingen.

Doel is het gezamenlijk toetsen van de inhoudelijke keuzes die we op dit vlak voorstaan. De financiële consequenties hiervan zullen (deels parallel) mee worden genomen in de VJN en deels in het MPP 2020.

Ontwikkeling parkeerbeleid

Jaarlijks melden we u de (financiële) ontwikkelingen in het meerjarenperspectief parkeren (MPP). De meest recente versie hiervan is in juni 2019 vastgesteld (voorstel nr. 2019-1197). Bij de behandeling van het MPP is een uitwerking van de volgende (deels lopende) dossiers toegezegd. In samenhang gaat het om de volgende dossiers:

Herziening Parkeereis bij ruimtelijke ontwikkelingen - Het college heeft een voornemen tot het toepassen van een 'nulnorm' voor nieuwe ontwikkelingen in de binnenstad geuit. Mede op verzoek van de raad is op 9 december 2019 een informatieavond georganiseerd om de mening van inwoners en (binnenstads)ondernemers hierover te peilen. Dit leverde waardevolle informatie op, maar er werden ook bedenkingen geuit en meningen waren verdeeld, ook in het licht van de "pleinendiscussie" en nog lopende ontwikkelopgaven in of nabij de binnenstad. Dat gaf ook de complexiteit van het beleid goed weer.

College en ambtelijk apparaat zijn thans doende met de uitwerking van de oogst van deze avond. Stakeholders zoals SBDM worden hierbij betrokken. Voor een goed afgewogen voorstel dat op draagvlak van betrokkenen kan rekenen zijn daarom meer tijd en ambtelijke inzet nodig dan we ten tijde van het vorige MPP hebben ingeschat. We gaan er van uit nu tot de zomer van 2020 voor deze stap nodig te hebben.

Actualisering nota parkeernomen, doorontwikkelen parkeerfonds en gebruik parkeergarages door vergunninghouders - Voor deze dossiers is een raadsstandpunt inzake de herziene parkeereis voor de binnenstad een voorwaarde voor een juiste uitwerking. Uitvoering hiervan zal daarmee in de tijd opschuiven naar de 2^e helft van 2020. Binnen deze discussie zullen we zowel de ruimtelijke als financiële consequenties van het voornemen nader betrekken. Oorspronkelijk zouden we die uitwerking pas bij het opstellen van de parkeernota aanspreken. Door deze uitwerking 'naar voren' te halen wordt het resultaat eerder bekend. Bij het opstellen van de parkeernota in het najaar van 2020

wordt dit resultaat overgenomen. In die fase wordt de doorlooptijd van deze uitwerking dus deels terugverdiend.

Uitgiftebeleid parkeerrechten (mede in relatie tot digitalisering) en upgrade parkeergarage Brink - Deze acties staan relatief los van de herziening van de parkeereis voor de binnenstad. De uitwerking hiervan is gaande.

Parkeeravond 9 december 2019

Met stakeholders, ondernemers, winkeliers en (binnenstads)bewoners is eind vorig jaar een discussieavond gehouden over de discussienotitie Parkeernormen.

Het resultaat van die bijeenkomst valt uiteen in twee delen:

De meeste voorstellen zijn positief ontvangen, meestal was er draagvlak bij betrokkenen. Deze kunnen dan ook snel vertaald worden naar acties voor het komende jaar. Het betreft de volgende onderdelen:

- MJOP voor de parkeergarages, volgende jaarschijf onderhoud / verbeteren uiterlijk garages (Brinkgarage eerste kandidaat, vergt bestemmingsplan akkoord)
- Digitalisering van het parkeren
 - Kentekenparkeren in garages (alle)
 - Kentekenparkeren op straat (vergunninghouders)
 - Scanunit voor handhaving maaiveld in de nieuwe situatie
 - Parkeersensoren kortparkeren en laad/los zones (oplossen kwaliteitsproblemen)
 - Optimaliseren parkeerareaal
 - Cashless parkeren straat en garages (insteek is: straat met PIN en in garages altijd 1 geldautomaat)
- Fietsparkeren. Kostenbeeld toezegging maart 2020, bijvoorbeeld nieuwe locaties, bewaking.

Bedenkingen waren er m.b.t. de parkeernorm binnenstad: tijdens de avond en in schriftelijke reacties na afloop wordt aangegeven dat de motivatie voor de keuze van een nulnorm (deels) ontbreekt. In reactie hierop worden de SBDM (bestuurlijk) en de voorzitter van de Raambuurt (ambtelijk) uitgenodigd om het ingenomen

standpunt nader toe te lichten. Dit gaan we ambtelijk op drie manieren aanvullen:

- Inzichtelijk maken van consequenties voor gebruikers (wat zijn eerste alternatieven indien men volhardt in de keuze voor een eigen auto). Doelgroep hierbij is met name toekomstige bewoners.
- Inzichtelijk maken van de ruimtelijke consequenties (in hoeverre kan het gemeentelijk areaal een wijziging binnen de bestaande opzet opvangen). Doelgroepen hierbij zijn met name de binnenstadsondernemers die het onwenselijk zouden vinden als een nulnorm als ongewenst bij-effect een verdringing van langparkeerders in garages ten koste van hun klanten zou betekenen.
- Daarnaast gaat het om bewoners van schilwijken die toename van parkeerdruk als gevolg van uitwijkende parkeerders vanuit de binnenstad vrezen.

Consequenties voor het MPP 2020

Het Meerjaren Programma Parkeren (MPP) verschijnt jaarlijks. Op deze wijze kan in iedere begrotingscyclus worden uitgegaan van de meest actuele stand van zaken binnen de parkeerexploitatie van Deventer. De doorlooptijd van beleidsontwikkeling vormt geen beletsel dit beeld ook dit jaar te geven.

We achten het van groot belang het MPP 2020 te laten vaststellen binnen een tijdspad waardoor het 'meenemen' van eventuele financiële consequenties tijdens de behandeling van de voorjaarsnota 2020 mogelijk is. We zullen dan ook in april 2020 een conceptversie van het MPP ter bespreking aan u toesturen waarin de lopende acties en het algemene financiële beeld op basis daarvan zijn verwerkt.

Echter, gezien de beleidsmatige discussie rond de herziene parkeereis voor de binnenstad kunnen wij in de komende editie 2020 de consequenties hiervan nog niet overzien. We willen hierover voor het

einde van het jaar 2020 wel helderheid hebben en zetten ons daarvoor in. De financiële consequenties hiervan zullen vervolgens in de editie 2021 van het MPP worden meegenomen.

Behandeling moties en toezeggingen

U heeft in het najaar van 2019 diverse moties rondom parkeren en fietsbeleid aangenomen. Daarnaast heeft ons college een aantal toezeggingen over deze onderwerpen gedaan. In onderstaand overzicht wordt aangegeven hoe deze in relatie tot het hierboven voorgestelde proces worden afgedaan.

Raadsessie april 2020 uitvoering en voortgang fietsagenda:

- Toezegging 23-01-2019 Toetsingskader fietsbeleid. In een raadsmededeling van 10-10-2019 heeft het college aangegeven het uitvoeringsplan duurzame mobiliteit als beleidskader te zien. De rol van de fiets in dit document is prominent. Uitvoering vindt plaats in het kader van het MJOP.
- Motie 03-07-2019 Bewaakte fietsenstallingen
- Motie 13-11-2019 inzake fietsbeleid.

MPP 2020:

- Toezegging 09-09-2019, 16 en 30-10-2019 Tijdige behandeling MPP in relatie tot VJN
- Toezegging 16-10-2019 Verkenning kosten fietsparkeren.

MPP 2021:

- Toezegging 16-10-2019 Facetten auto- en fietsparkeren, verzoek deze in samenhang te behandelen.

Separaat, voorjaar 2020

- Toezegging 09-09-2019 Cijfers bezetting parkeergarages / De Worp. In het winterseizoen is het gebruik van De Worp niet representatief. We zullen aanvullend op de jaarlijkse bezetting van het parkeerareaal tellingen in maart/april 2020 voor dit terrein organiseren en de resultaten aan u kenbaar maken.