

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Memo Visie komende jaren Team Toegang Jeugd

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000430	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	07-04-2020
Datum	31-03-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
09 Jeugd en onderwijs		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	07-04-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	20-03-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	02-04-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	02-04-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-04-08

Bijlagen

2020 03 20 Memo Visie komende jaren Team Toegang Jeugd

B & W d.d.: 07-04-2020

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van de memo Visie Komende jaren Team Toegang Jeugd en het voornemen om medio 2020 een plan van aanpak gereed te hebben voor de uitvoering van deze opdracht;
- 2 in te stemmen deze memo te delen met de vier betrokken organisaties (JbOV, Stichting de Kern, MEE en Carinova), met uitzondering van de laatste alinea: Interne besluitvorming;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

De relatie tussen de gemeente en Team Toegang Jeugd is geformaliseerd middels subsidies. De in totaal 20 toegangsmedewerkers worden geleverd door vier samenwerkende organisaties: Stichting De Kern (6 medewerkers), Jeugdbescherming Overijssel (JbOV, 6 medewerkers), Stichting MEE (5 medewerkers) en Carinova (3 medewerkers).

Het organiseren van de toegang tot jeugdhulp via subsidierelaties met de vier bovengenoemde (moeder)organisaties was op het moment van de transitie een pragmatische en doeltreffende oplossing. Veel gemeenten hebben of hadden dit op deze manier georganiseerd. Door medewerkers met verschillende achtergronden/vakgebieden samen te voegen, is een toegang met brede expertise ontstaan.

Echter, nu ruim 5 jaar later, blijkt de grondslag waarop de toegang in 2015 is georganiseerd, zijn inhoud te verliezen. De werkgever-werknemer relatie tussen de moederorganisatie en toegangsmedewerker is in de loop van de tijd veranderd. Moederorganisaties zijn meer op afstand komen te staan. Bovendien zijn de huidige subsidierelaties niet rechtmatig: het regelen van de toegang is een wettelijke taak van de gemeente waarvoor een subsidie niet het juiste instrument is. Zie verder memo. Dit geeft een juridisch en financieel risico.

Er is een inhoudelijke en juridische noodzaak ontstaan om de toegang door te ontwikkelen. Deze doorontwikkeling is al eerder beschreven in het Verbindend Kader sociaal domein 2019-2022 en past binnen de Procesaanpak Transformatie sociaal domein 2019 en 2020. Een van de vraagstukken die aan de orde komt in het Verbindend kader sociaal domein is de rechtmatigheid van de gemeentelijke subsidie die nu wordt gebruikt om de taken in de toegang te realiseren. Dit geldt domein breed voor de Sociale Teams, Beschermd Wonen en Team Toegang Jeugd. In deze memo staat dus, voor het college, geen nieuwe informatie.

Deze memo is opgesteld in samenspraak met Pieter Folkeringa, Michalea van Oostveen, Anke Klein Lebbink, Janine Duiven en Elvira Nijboer. Deze memo is besproken met de directie. Op verzoek van de directie ligt deze memo nu voor aan het College.

### Beoogd resultaat

Deze memo is opgesteld om de vier moederorganisaties te informeren over het proces, nadat zij hier nadrukkelijk om hebben gevraagd. We beschrijven welke stappen de komende tijd genomen worden (het opstellen van een plan van aanpak) en welke uitgangspunten daarbij in acht worden genomen. Het geeft hen duidelijkheid over wat zij de komende tijd van de gemeente kunnen verwachten.

We realiseren per 2022 een rechtmatige opdracht voor de taken die worden uitgevoerd door Team Toegang Jeugd en houden daarbij rekening met de geformuleerde uitgangspunten.

### Kader

Verbindend kader sociaal domein  
Procesaanpak Transformatie sociaal domein 2019 en 2020  
2019-002172-verkenning-Sociale-Teams  
2020-000025-Varianten-Sociale-Teams

### Argumenten voor en tegen

Zie memo.

### Extern draagvlak (partners)

### Financiële consequenties

Deze worden onderzocht.

### Aanpak/uitvoering



# **Memo Visie komende jaren Team Toegang Jeugd**

*Gemeente Deventer*

## **Inleiding**

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. De gemeentelijke taken staan vastgelegd in de Jeugdwet. Gemeenten moeten jeugdigen en ouders adviseren over welke hulp passend is en zorgen voor een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod van jeugdhulp.

De gemeente Deventer heeft in samenwerking met maatschappelijke partners uit de gemeente de toegang tot jeugdhulp sinds 2015 belegd bij Team Toegang Jeugd (voorheen Gezinscoaches). Toegangsmedewerkers van Team Toegang Jeugd brengen met het gezin de hulpvraag in kaart en kijken wat het gezin of de sociale omgeving kan doen om de hulpvraag op te lossen. Waar nodig verwijst de toegangsmedewerker naar een algemeen toegankelijke, maatwerk of individuele voorziening.

De relatie tussen de gemeente en Team Toegang Jeugd is geformaliseerd met subsidies. De in totaal 20 toegangsmedewerkers worden geleverd door vier samenwerkende organisaties: Stichting De Kern (6 medewerkers), Jeugdbescherming Overijssel (JbOV, 6 medewerkers), Stichting MEE (5 medewerkers) en Carinova (3 medewerkers). In totaal afgerond 16 fte. Alle medewerkers zijn SKJ-geregistreerd. Met de expertise die zij meebrengen vanuit hun moederorganisaties kan gesproken worden van een professionele en specialistische toegang. Het team wordt aangestuurd door een coördinator/teammanager, in dienst bij de gemeente Deventer.

De gemeente heeft ten tijde van de transitie bewust gekozen voor een separate toegang jeugd en niet voor een integrale toegang in de vorm van een sociaal wijkteam. Op deze manier is alle kennis en expertise gebundeld op één plek en binnen één team. Er is een goede samenwerking met de andere gemeentelijke toegangen, waaronder de Sociale Teams, Beschermd Wonen, het Jongerenloket, Publiekloket Zorg, DWT, BAD, Inkomensondersteuning en Bijzonder Zorgteam. In het Verbindend Kader Sociaal domein 2019-2022 worden de verschillende uitdagingen in het sociaal domein in samenhang bezien.

## **Aanleiding**

Het organiseren van de toegang tot jeugdhulp via subsidierelaties met de vier bovengenoemde (moeder)organisaties was op het moment van de transitie een pragmatische en doeltreffende oplossing. Veel gemeenten hebben of hadden dit op deze manier georganiseerd. Door medewerkers met verschillende achtergronden/vakgebieden samen te voegen, is een toegang met brede expertise ontstaan.

Echter, nu ruim 5 jaar later is de scheidslijn tussen de verschillende vakgebieden vager geworden. Moederorganisaties zijn meer op afstand komen te staan, worden minder betrokken bij beleidsontwikkeling en het lukt hen niet altijd nieuwe medewerkers te leveren bij ziekte en/of einde dienstverband. Nieuwe vacatures worden op dit moment herhaaldelijk ondergebracht bij één van de moederorganisaties. Voor zaken als scholing, reiskosten, caseload, ziekte en arbeidsomstandigheden zijn geen concrete afspraken gemaakt en de organisaties ervaren hier weinig grip op. De werkgever-werknemer relatie tussen de moederorganisatie en toegangsmedewerker is in de loop van de tijd daardoor veranderd. De grondslag waarop de toegang in 2015 is georganiseerd, verliest zijn inhoud. Bovendien zijn de huidige subsidierelaties niet rechtmatig: het regelen van de toegang is een wettelijke taak van de gemeente waarvoor een subsidie niet het juiste instrument is. Dit geeft een juridisch en financieel risico. De werkzaamheden die medewerkers verrichten, zijn bij een overeenkomst bijvoorbeeld BTW-plichtig, waarmee de kosten met 1/5 toenemen. Ten slotte is er sprake van verschillende arbeidsvoorwaarden voor medewerkers die hetzelfde werk doen. Hier heeft de gemeente weinig grip op.

Dit samengenomen zorgt voor een inhoudelijke en juridische noodzaak om de toegang door te ontwikkelen.

## **Kader**

De hierboven genoemde doorontwikkeling van de organisatievorm van de toegang is al eerder beschreven in het Verbindend Kader sociaal domein 2019-2022 en past binnen de Procesaankpak Transformatie sociaal domein 2019 en 2020. Een van de vraagstukken die aan de orde komt in het Verbindend kader sociaal domein, is de rechtmatigheid van de gemeentelijke subsidie die nu wordt gebruikt om de taken in de toegang te realiseren. Dit geldt domeinbreed voor de Sociale Teams, Beschermd Wonen en Team Toegang Jeugd. Uitgangspunt is dat het college gaat onderzoeken of de huidige juridische grondslag toereikend is. Ook bereidt het college eventuele vervolgstappen voor om continuïteit in de dienstverlening aan onze inwoners, de rechtszekerheid voor de medewerkers in de toegang alsmede de onafhankelijkheid van de teams in de toegang te kunnen waarborgen.

Vanwege de omvang zal deze opdracht gefaseerd worden uitgevoerd. Bij de Sociale Teams en Beschermd Wonen zijn hiervoor inmiddels de eerste stappen in gang gezet. Uitgangspunt is dat de organisatie- en financieringsvorm voor Beschermd Wonen en Sociale Teams per 2021 geformaliseerd is. Voor Team Toegang Jeugd zal dit 2022 zijn.

## **Doelstelling**

We realiseren per 2022 een rechtmatige opdracht voor de taken die worden uitgevoerd door Team Toegang Jeugd en houden daarbij rekening met de geformuleerde uitgangspunten.

Medio 2020 wordt een plan van aanpak voor de opdracht opgesteld en vastgesteld.

## **Uitgangspunten**

- We behouden de huidige kwaliteit en brede expertise op thema's/onderwerpen die verband hebben met opgroeien en opvoeden.
- We behouden de scheiding tussen toegang en preventie.
- We benaderen medewerkers uit de verschillende organisaties op een gelijkwaardig manier.
- We zorgen voor maatwerk op organisatie en medewerkersniveau. Met zowel de toegangsmedewerkers als hun moederorganisaties wordt het gesprek aangegaan en zullen wensen in kaart worden gebracht.
- Gedurende het gehele traject zullen medewerkers en organisaties voortdurend betrokken dan wel geïnformeerd worden.

## **Kansen**

Het doorontwikkelen van Team Toegang Jeugd biedt kansen. Het verstevigt de goede samenwerking en korte lijnen met de gemeente. Door uniforme sturing en arbeidsvoorwaarden ontstaat er meer grip op de medewerkers en hun werkzaamheden. Bovendien kan nog meer dan nu gewerkt worden aan een 'teameenheid', waarbij medewerkers zich onderling meer verbonden voelen. Met de naamswijziging van Gezinscoaches naar Team Toegang Jeugd per 1 januari 2020 is reeds een eerste stap gezet in deze doorontwikkeling.

## **Risico's**

Eén van de risico's is dat er medewerkers zullen zijn die om aan te wijzen redenen bij hun moederorganisatie willen blijven werken. Deze wens is mogelijk groter bij medewerkers die binnen enkele jaren met pensioen zullen gaan. Het is van belang deze en andere risico's zo snel mogelijk in kaart te brengen. Per organisatie en per medewerker zal gekeken moeten worden naar een maatwerkoplossing. Aangezien dit een expliciete personele aangelegenheid is, wordt hier in het kader van personeelsbeleid een standpunt van de directie over gevraagd.

## **Globale tijdsplanning**

Maart/april 2020	Bespreken memo met directie, college van B&W en terugkoppeling moederorganisaties en medewerkers.
Medio 2020	Besluitvorming plan van aanpak.
2021	Uitvoering plan van aanpak.
2022	Opdracht gereed voor Team Toegang Jeugd.
Doorlopend	Volgen ontwikkelingen Sociale Teams en Beschermd Wonen.

---