

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

openbaar maken ggd rapporten

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000441	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	19-05-2020
Datum	23-03-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Grijsen		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	19-05-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	04-05-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	06-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	14-05-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-05-20

Bijlagen

besluit actieve openbaarmaking

B & W d.d.: 19-05-2020

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met bijgevoegd concept-besluit dat voorziet in actieve openbaarmaking van rapporten in het kader van het Kwaliteitstoezicht Wmo 2015 door GGD IJsselland.
- 2 het dagelijks bestuur van GGD op de hoogte brengen van uw besluit;
- 3 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de Raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

GGD IJsselland voert voor de 11 gemeenten in de regio IJsselland het Kwaliteitstoezicht Wmo 2015 uit. Dit gebeurt in samenspraak tussen GGD en gemeenten en is geregeld in een dienstverleningsovereenkomst.

De afgelopen maanden is gezamenlijk geconstateerd dat het wenselijk is om rapporten die in het kader van dit toezicht door de toezichthouders worden opgesteld actief openbaar te maken, zoals bedoeld in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het gaat dan om rapporten in het kader van 'signaalgestuurd' en 'thematisch toezicht' en niet om calamiteitentoezicht.

Daarbij gaat de voorkeur er naar uit om het hele proces van openbaarmaking, inclusief afhandeling van eventueel bezwaar en beroep in handen van het bestuur van GGD IJsselland te leggen. Dit omvat:

- de procedure van actieve openbaarmaking van de rapporten zelf;
- het afhandelen van ingediende bezwaar tegen een besluit tot actieve openbaarmaking
- de vertegenwoordiging bij de Rechtbank bij een verzoek tot voorlopige voorziening;
- de vertegenwoordiging bij de Rechtbank bij een beroep tegen een beslissing op bezwaar

Beoogd resultaat

invulling geven aan de Wet openbaarheid van bestuur

Meer transparantie met betrekking tot het proces rondom Toezicht op de Wmo.

Kader

Wet openbaarheid bestuur

Wet maatschappelijke ondersteuning

Argumenten voor en tegen

Openbaar maken van de rapporten biedt bijvoorbeeld cliënten, inwoners en professionals de mogelijkheid na te gaan hoe aanbieders beoordeeld worden op de kwaliteit van de door hen geleverde ondersteuning. Clienten krijgen zo inzicht die zij kunnen gebruiken bij het maken van een keuze voor de aanbieder die ondersteuning gaat leveren of de basis waarop een gemeente handelt, bijvoorbeeld bij het ontbinden van het raamcontract.

Ook kunnen de rapporten een lerend effect voor aanbieders hebben.

Gepubliceerde rapporten bieden inzicht voor andere partijen, die vanuit hun verantwoordelijkheden eveneens onderzoek bij een aanbieder overwegen. Bij andere partijen kan gedacht worden aan: toezichthouders Wmo van een andere gemeente, landelijke inspecties en zorgkantoren.

Openbaar maken van rapporten roept ook vragen op. Een veel gehoorde vraag is of het openbaar maken van rapporten niet ten koste gaat van de kwaliteit van de rapportages. De inhoud van de rapporten zal echter niet veranderen. Het zijn onderbouwde feiten waarop de conclusies zijn gebaseerd.

Vier GGD'en in het land hebben al ervaring met het openbaar maken van rapporten (van signaalgestuurd toezicht). De ervaring van deze GGD'en is dat er nauwelijks tot geen gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid bezwaar te maken tegen het besluit tot openbaarmaking.

De belangrijkste argumenten om het in één hand bij de GGD te beleggen zijn:

- het beleggen van alle besluiten over het openbaar maken van de rapporten bij de GGD door alle elf gemeenten zorgt voor uniformiteit in het nemen van de besluiten;
- het beleggen van alle besluiten bij de GGD voorkomt discussie als meerdere gemeenten betrokken zijn bij de opdracht voor een onderzoek;

- de toezichthouders kennen de inhoudelijke argumenten op basis waarvan een besluit tot openbaarmaking is genomen. Als de gemeente het bezwaar afhandelt, zullen deze argumenten bij de behandeling van het bezwaar moeten worden ingebracht door de GGD. Dit betekent in feite dubbel werk.

Extern draagvlak (partners)

alle andere betrokken gemeenten zijn voorstander van openbaarmaken.

In andere branches, zoals de kinderopvang, gebeurt dit al langer.

Financiële consequenties

Extra middelen zijn nu niet nodig en naar verwachting in de toekomst ook niet.

Tegen een besluit tot actief openbaar maken van een rapport Wmo-toezicht is bezwaar, beroep en het indienen van een voorlopige voorziening mogelijk. Voor juridische ondersteuning is op basis van de dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeenten en GGD IJsselland een bedrag van € 4000,= beschikbaar. Gezien de ervaring met juridische procedures van de vier GGD'en in Nederland die al rapporten actief openbaar maken, zou dit bedrag voldoende moeten zijn voor eventuele juridische procedures. Mocht dat niet zo zijn dan zal in overleg met het algemeen bestuur van GGD IJsselland bekeken moeten worden of aanvullende financiering nodig is.

Aanpak/uitvoering

Als alle 11 colleges van B&W met actieve openbaarmaking van rapporten Wmo-toezicht door de bestuursorganen van GGD IJsselland hebben ingestemd, zal in het Delegatie- en mandaatbesluit GGD IJsselland 2020 'het actief openbaar maken van rapporten Wmo-toezicht op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur' als bevoegdheid worden opgenomen.

Daarbij zal worden voorgesteld dat het algemeen bestuur de bevoegdheid tot actieve openbaarmaking delegeert (overdraagt) aan het dagelijks bestuur.

Het dagelijks bestuur mandateert vervolgens het nemen van besluiten in dit verband aan de directeur publieke gezondheid, met de mogelijkheid van ondermandaat aan de verantwoordelijk strategisch manager en de teammanager team Toezicht Wmo.

Het dagelijks bestuur blijft zelf beslissen op bezwaarschriften tegen een besluit tot actieve openbaarmaking van een rapport Wmo-toezicht en mandateert deze bevoegdheid niet.

Bij een voorlopige voorziening of een beroep tegen een besluit over een bezwaarschrift is de directeur publieke gezondheid op grond van het delegatie- en mandaatbesluit gemandateerd tot het verrichten van voorbereidende handelingen voor de rechtszitting en tot het voeren van verweer tijdens de zitting. Ondermandaat en ondermachtiging door de directeur publieke gezondheid is toegestaan.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	openbaar maken ggd rapporten		
Mededelingennr	2020-000441	Portef.houder	Weth. Grijsen
Team	DEV-BLD	BenW-besluit d.d.:	19 mei 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

GGD IJsselland voert voor de 11 gemeenten in de regio IJsselland het Kwaliteitstoezicht Wmo 2015 uit. Dit gebeurt in samenspraak tussen GGD en gemeenten en is geregeld in een dienstverleningsovereenkomst. De afgelopen maanden is gezamenlijk geconstateerd dat het wenselijk is om rapporten die in het kader van dit toezicht door de toezichthouders worden opgesteld actief openbaar te maken, zoals bedoeld in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het gaat dan om rapporten in het kader van 'signaalgestuurd' en 'thematisch toezicht' en niet om calamiteitentoezicht.

Het hele proces van openbaarmaking, inclusief afhandeling van eventueel bezwaar en beroep zal van door het bestuur van GGD IJsselland worden opgepakt.

2. Kader

Wet openbaarheid bestuur, Wet maatschappelijke ondersteuning

3. Kern van de boodschap

Rapporten ten behoeve van kwaliteitstoezicht worden openbaar gemaakt.

4. Nadere toelichting

Openbaar maken van de rapporten biedt bijvoorbeeld cliënten, inwoners en professionals de mogelijkheid na te gaan hoe aanbieders beoordeeld worden op de kwaliteit van de door hen geleverde ondersteuning. Cliënten krijgen zo inzicht die zij kunnen gebruiken bij het maken van een keuze voor de aanbieder die ondersteuning gaat leveren of de basis waarop een gemeente handelt, bijvoorbeeld bij het ontbinden van het raamcontract.

Ook kunnen de rapporten een lerend effect voor andere aanbieders hebben.

Gepubliceerde rapporten bieden inzicht voor andere partijen, die vanuit hun verantwoordelijkheden eveneens onderzoek bij een aanbieder overwegen. Bij andere partijen kan gedacht worden aan: toezichthouders Wmo van een andere gemeente, landelijke inspecties en zorgkantoren.

Besluit actieve openbaarmaking rapporten Wmo-toezicht gemeenten GGD IJsselland

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer

Overwegende dat:

- de gemeenten in IJsselland het toezicht Wmo 2015 aan GGD IJsselland hebben opgedragen;
- de gemeenten actieve openbaarmaking van rapporten die team Toezicht Wmo van GGD IJsselland uitbrengt van groot belang vinden;
- alle bestuursorganen dus ook het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van GGD IJsselland een zelfstandige plicht hebben tot actieve openbaarmaking;
- de gemeenten na overleg met GGD IJsselland ervoor hebben gekozen de actieve openbaarmaking van rapporten Wmo-toezicht door het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van GGD IJsselland te laten plaatsvinden

Gelet op:

artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur;

Besluit:

- de actieve openbaarmaking van rapporten Wmo-toezicht door het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van GGD IJsselland te laten plaatsvinden;
- dat actieve openbaarmaking omvat:
 1. het nemen van een besluit tot actieve openbaarmaking van een rapport Wmo-toezicht;
 2. het afhandelen van een bezwaar tegen een besluit tot actieve openbaarmaking van een rapport Wmo-toezicht;
 3. de vertegenwoordiging bij de Rechtbank bij een verzoek tot voorlopige voorziening;
 4. de vertegenwoordiging bij de Rechtbank bij een beroep tegen een beslissing op bezwaar naar aanleiding van een besluit tot actieve openbaarmaking van een rapport Wmo-toezicht.

Dit besluit treedt in werking op 1 april 2020

Gemeente Deventer, 19 mei 2020

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer

Handtekening



M.A. Kossen
Gemeentesecretaris

Handtekening



R.C. König
Burgemeester