

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

Herinrichting Keizerstraat vergunning beschermd stadsgezicht

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000447	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	28-04-2020
Datum	24-03-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	28-04-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Projectmanager	02-04-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programmamanager	17-04-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-04-2020
Wethouder	22-04-2020	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-04-29

Bijlagen

B & W d.d.: 28-04-2020

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van het advies van de Plan Adviesraad inzake herinrichten van de Keizerstraat;
- 2 De omgevingsvergunning herinrichten Keizerstraat (Z2020-00001177) ongewijzigd te verstrekken;
- 3 De nota en besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

De gemeente Deventer verbetert samen met de provincie Overijssel de aantrekkelijkheid en economische vitaliteit van de binnenstad. Er is een agenda vastgesteld voor de binnenstad met drie doelen:

- verbeteren van de omgevingskwaliteit
- versterken van het gastvrije en economische klimaat
- versterken van het stedelijke voorzieningsaanbod in balans met meer wonen.

In de agenda binnenstad, het 3de stadsarrangement en in de (concept) omgevingsvisie wordt de aanpak van de entree van de binnenstad expliciet en met hoge prioriteit genoemd. De Keizerstraat wordt heringericht, de inrichting van de openbare ruimte krijgt daarmee een nieuwe impuls.

Het ontwerp van de Keizerstraat is vastgesteld door de raad. Uitgangspunt daarbij was dat het verkeer tussen het kruispunt Singel/Leeuwenbrug en Pikeursbaan 1-richting zou worden richting De Brink. Hiermee ontstaat een eenduidig smal profiel (rijbaan van 4 m) in de gehele Keizerstraat met maximale ruimte voor fietsparkeren en vergroening.

In het deel van de Keizerstraat tussen de Singel en Pikeursbaan wordt de bestaande rij bomen ingepast. Daarnaast wordt rondom de bomen een vergroot plantvak aangebracht t.b.v. onderbeplanting. Om de routing te versterken is in het vastgestelde ontwerp is in het deel tussen de Pikeursbaan en Geert Grootestraat een nieuwe rij bomen opgenomen. Deze bomen zijn zo ingepast dat er geen conflicten ontstaan met balkons, ramen en voordeuren. Daarnaast is rekening gehouden met de beschikbare ruimte qua kroon van de boom. Er is daarom gekozen voor zuilvormige bomen. Ook is rekening gehouden met een goede groeiplaats, zonder dat de boom schade kan aanbrengen aan de aangrenzende panden. Het PAR-advies wordt daarmee deels niet overgenomen.

De Keizerstraat is onderdeel van het "beschermd stadsgezicht", derhalve dient dit getoetst te worden door de PAR aan de vastgestelde, huidige welstandsnota. N.a.v. het pre-advies van 6 juni 2019 van de PAR is het ontwerp aangepast. Het toevoegen van groen in het deel tussen Pikeursbaan en Geert Grootestraat is o.b.v. huidige stedenbouwkundige inzichten (versterken routing en entree binnenstad) en duurzaamheidsaspecten (hittestress, vergroening en klimaatadaptatie) gehandhaafd. In het PAR-advies t.b.v. de vergunningsaanvraag is de PAR op hoofdlijnen positief over het gehele ontwerp, maar geeft een negatief advies t.a.v. de nieuwe bomen. Vanwege bovengenoemde redenen wordt voorgesteld dit deel van het advies niet over te nemen.

Beoogd resultaat

Een nieuw ingerichte Keizerstraat met ruimte voor fietser, voetganger en vergroening in een autoluwe binnenstad door de omgevingsvergunning herinrichten Keizerstraat (Z2020-00001177) ongewijzigd te verstrekken;

Kader

- Ambitiedocument Deventer, een bericht aan de stad, door de raad vastgesteld op 23 juni 2010;
- Welstandsnota beeldkwaliteitsplan beschermd stadsgezicht Deventer, vastgesteld door de raad op 1 januari 2012;
- Agenda binnenstad Deventer nota 2017-000290 op 6 oktober 2017;
- MJOP-MIND 2019-2022;
- 3de stadsarrangement nota 2019- 000290 op 4 februari 2019;
- Concept Omgevingsvisie, raadsbesluit 2018-001828 op 27 februari 2019;
- Uitvoeringskrediet herinrichting Keizerstraat, nota 2019-000362;
- Verkeerssituatie en herinrichting, B&W nota 2020-000398, vastgesteld op 17 maart 2020.

Argumenten voor en tegen

Tegen

De PAR is o.b.v. de vastgestelde welstandsnota van mening dat de ruimte in het deel van de Keizerstraat tussen Pikeursbaan en Geert Grootestraat smaller is dan in het deel tussen de Singel en Pikeursbaan en dat dit deel een andere betekenis heeft, versterkt door de architectonische uitstraling. De knip die in het ontwerp zit, in het deel aan de stationsplein- en het deel aan de Brinkzijde, zou moeten worden gehandhaafd.

Daarnaast wordt vanuit monumenten oogpunt benadrukt dat het voor de panden beter is als hier geen bomen worden geplant i.v.m. mogelijke wortelschade.

Voor

Het ontwerp bureau (Bleeker&Nauta) heeft o.b.v. vastgestelde stukken, de welstandsnota en beleid op het gebied van fietsparkeren en duurzaamheid, alsmede o.b.v. ambtelijke voorstudies (uit 2018) t.b.v. ontwerp van de Keizerstraat, Lebuinuspleinen en input voor een nieuw beeldkwaliteitsplan, een vertaling gemaakt naar een ontwerp voor de Keizerstraat. Met hierin meer ruimte voor met name fietsparkeren en groen (hittestress en vergroening). Vandaar het doortrekken van de bomenrij waarmee dan tevens, in aansluiting op reeds bestaande bomenrij, de routing van station naar de Brink wordt geaccentueerd.

Door de aanleg van een ruime groeiplaats (15 m³) per nieuwe boom in de lengterichting van de straat, wordt enerzijds gegarandeerd dat de bomen de komende tientallen jaren voldoende voeding hebben en anderzijds voorkomen dat er ongewenste effecten gaan optreden (eventuele wortelopdruk of schade aan funderingen).

Extern draagvlak (partners)

Het toevoegen van nieuwe bomen heeft sinds het schetsontwerp (najaar 2018) in het ontwerp gezeten en is de afgelopen jaren ook dusdanig gecommuniceerd en gepresenteerd op diverse informatieavonden. Er zijn geen signalen bekend dat dit niet op een breed extern draagvlak kan rekenen.

Financiële consequenties

Het toevoegen van nieuwe bomen en ondergrondse groeiplaatsvoorzieningen zijn voorzien in de besteksraming. Uitvoering daarvan heeft geen financiële consequenties.

Het niet toevoegen van nieuwe bomen heeft uiteraard wel financiële consequenties (lagere kosten).

Aanpak/uitvoering

De aanbesteding om te komen tot een aannemer loopt op dit moment en moet leiden tot een definitieve gunning op 22 april 2020. De geplande laatste informatieavond (medio april) zal vanwege het Coronavirus geen doorgang vinden. Via een uitgebreid huis aan huis bericht en de gebruikelijke digitale kanalen zullen betrokkenden op de hoogte worden gebracht van de (planning van) werkzaamheden. Naar verwachting zal voor de schoolvakanties nog een aantal zijstraten (deel van de Geert Grootestraat en Op de Keizer) worden aangepakt. Na de vakantieperiode (medio augustus) wordt gestart in de Keizerstraat. Begin december 2020 is de herinrichting gereed.

College van Burgemeester en Wethouders
van de Gemeente Deventer
t.a.v. Team Vergunningen
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Zwolle, 23 maart 2020

Ons Kenmerk: V1697-2020
Uw Kenmerk: z2019-00008387
OLO-nummer:
Betreft: herinrichten van de Keizerstraat
Adres: Keizerstraat
Inlichtingen bij: Marc Eijkelkamp

Geacht college,

Bovengenoemde aanvraag voor het herinrichten van de Keizerstraat is op 5 maart 2020 voor advies binnengekomen bij de Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht.

De Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht heeft al eerder advies uitgebracht over dit plan.

Het plan beoogt een wijziging aan een straat in het beschermd stadsgezicht.

BEOORDELINGSKADER De Planadviesraad adviseert op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de gemeentelijke erfgoedverordening en het gebied 'Historisch centrum' in de welstandsnota van de Gemeente Deventer.

BEVINDINGEN

Bevindingen van de Planadviesraad op 16-06-2019

Het voorstel voor de herinrichting van de Keizerstraat heeft als doel een herkenbare verbinding en stadsentree te maken vanaf het stationsgebied naar de binnenstad. De bestrating wordt als een 'loper' doorgetrokken vanaf het stationsplein naar de Brink. De inrichting is sober en versterkt de lineaire geleiding van de verkeersstroom. In het gebied wordt voorrang geven aan voetgangers; op termijn wordt dit gebied autoluw en tot eenrichtingsstraat voor auto's gemaakt. De Keizerstraat bestaat uit twee te onderscheiden gedeeltes: het stuk van station tot het kruispunt ter plaatse van Hotel Finch en het gedeelte van het kruispunt tot de Brink. Het eerste gedeelte wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van voortuinen. Het plan stelt voor om deze tuinen waar nodig te ontstenen,

Aan de Stadsmuur 79-83
Postbus 531, 8000 AM Zwolle
038 – 4213257
mail@hetoversticht.nl
www.hetoversticht.nl

KvK 40059486
BTW NL0026.45.440.B01
IBAN NL47RABO0184885671

om de groenbeleving van de straat te versterken. Het tweede gedeelte van de Keizerstraat kent geen voortuinen. Daar wordt de beleving meer gestuurd door de architectuur van de gevels die direct aan de openbare ruimte grenzen. Het plan voorziet in de aanplant van een rij van smal-kronige bomen langs de westzijde van de straat, die in serie dienen als geleidend element van de 'rijloper'. Dit introduceert meer groen in het tweede gedeelte van de straat, welke momenteel als stenig wordt gekenmerkt. In de boomvakken wordt ondersteunende beplanting toegepast. Waar straatmeubilair wordt toegepast (e.g. fietsenrekken) wordt deze uitgevoerd in Cortenstaal. Op het kruispunt wordt een grote boom in een Cortenstalen boombak geplaatst die dubbelt als zitgelegenheid. Het voorstel voor de herinrichting van de Keizerstraat wordt gezien als een helder en duidelijk plan. De getoonde ingetogenheid en eenvoud van de opzet is lovenswaardig. De maaiveldinrichting en bestrating werken goed samen om een duidelijk leesbare en daarmee en vanzelfsprekende verbinding tussen het stationsgebied en de binnenstad te bewerkstelligen. In de beplanting is de keuze voor het type boom goed. Of er ook bomen toegepast moeten worden in gedeelte nabij de binnenstad, is een heroverweging waard. Dit gedeelte van de Keizerstraat heeft een ander karakter. Mogelijkerwijs doen bomen afbreuk aan de beleving van rijke architectuur van de gevelwanden. Waar de inrichting de zijstraten inslaat, dient de aansluiting met de bestaande inrichting bewust worden vormgegeven. Het zou in het belang zijn van de openbare ruimte om de gehele zijstraten mee te nemen in de herinrichting. Het kruispunt halverwege de straat is zowel een rust- als oriëntatiepunt in het stedelijk weefsel en vraagt derhalve om een stedenbouwkundig gebaar. Het voorstel voor een grote boom in een Cortenstalen groenbak is daartoe goed denkbaar. Het voorgestelde verlichtingsplan is te nadrukkelijk aanwezig in de inrichting van de openbare ruimte. Het is beter wanneer de verlichting een ondersteunende rol inneemt, waarbij het verlichten en aanlichten van bijzondere punten in de openbare ruimte de voornaamste functie dient te zijn. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld het hotel op de hoek, of de grote boom op het kruispunt. De voorgestelde paaltopverlichting, en verlichting in de bestrating zijn goed passend in het inrichtingsplan. De variant met spanverlichting boven het kruispunt is dat niet. De genoemde lichtpoort dient niet verticaal te worden vormgegeven. Eventueel een verbijzondering, om de locatie van de oude poort ongeveer te duiden, kan een meerwaarde genereren voor de route, maar hoeft niet met verlichting.

Het voorliggende plan is op een aantal punten aangepast naar aanleiding van de eerdere behandeling in de Planadviesraad. Het plan is vereenvoudigd en sluit aan bij ontwerpprincipes in het beschermd gezicht.

De Planadviesraad is positief dat het advies van de vorige behandeling in het plan is overgenomen. Voor de uitwerking van de verschillende elementen; toepassen van verlichting/de boomspiegels etc. wordt aansluiting gezocht bij het historisch centrum. Het verlichtingsplan moet nog verder worden aangepast. Een punt van discussie is het ontwerp voor het smalle deel. Net als in het eerste ontwerp zijn hier bomen toegevoegd. De ruimte van dit deel van de Keizerstraat is smaller en heeft een andere betekenis, versterkt door de architectonische uitstraling. De knip die in het ontwerp van de Keizerstraat zit, in het deel aan het stationsplein en het deel aan de Brinkzijde, zou moeten worden gehandhaafd. Daarnaast wordt vanuit monumenten oogpunt benadrukt dat het voor de panden beter is, als hier geen bomen worden geplant, in verband met wortelschade.

De Planadviesraad staat positief ten opzichte van een onderzoek hoe een klimaat-adaptieve benadering, ook voor het beschermd stadsgezicht kan worden toegepast. Dit vereist zorgvuldige afweging en visie. Waar is in het historisch centrum wel en geen toepassing van groen mogelijk, maar ook de plek van het historisch centrum in het geheel van Deventer. Dus een vraagstuk in een breder perspectief.

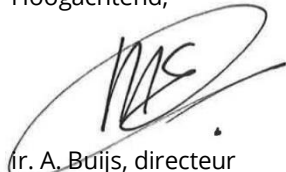
Het advies van de Planadviesraad

De Planadviesraad is op hoofdlijnen positief over het ontwerp, maar geeft een negatief advies ten aanzien van de nieuwe acht bomen op het smalle deel.

CONCLUSIE De Planadviesraad concludeert in dit stadium van de planontwikkeling dat het ingediende plan leidt tot een onaanvaardbare aantasting van monumentale waarden en in strijd is met redelijke eisen van welstand.

TOT SLOT De Planadviesraad ziet een gewijzigde definitieve aanvraag tegemoet.

Hoogachtend,



ir. A. Buijs, directeur
namens deze

ir. M.A. Eijkelkamp, secretaris