

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-CS

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht provincie Overijssel 2020

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000604	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	28-04-2020
Datum	16-04-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	28-04-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Directeur	20-04-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester	20-04-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	20-04-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-04-29

Bijlagen

Totaalbeeld IBT Overijssel 2020

Brief provincie mbt IBT 2020

Achtergrondinformatie IBT

B & W d.d.: 28-04-2020

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Provincie Overijssel 2020;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De provincie oefent toezicht uit op een aantal gemeentelijke medebewindstaken. Het gaat dan om zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumentenzorg.

Jaarlijks beoordeelt de provincie de taakuitvoering op deze domeinen met behulp van een kleur waar een toezichtregime aan wordt gekoppeld: groen betekent dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dat het provinciaal toezicht op afstand blijft, oranje betekent dat er risico's zijn en dat er een intensiever toezicht wordt uitgeoefend, rood betekent grote risico's en het meest intensieve toezicht.

Over 2020 scoort Deventer op alle terreinen groen behalve voor de Wabo. Deze scoort oranje omdat een aantal verbeterpunten nog moeten worden opgepakt zoals het opstellen van een actuele probleemanalyse, het vertalen van het milieubeleid in het uitvoeringsprogramma en inzicht geven in het voldoen aan de kwaliteitsverordening VTH.

De bijlage bevat een uitgebreidere toelichting .

Beoogd resultaat

Inzicht in hoe de provincie de uitvoering van de medebewindstaken beoordeelt.

Kader

De bestuursovereenkomst vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen van mei 2012.

Argumenten voor en tegen

nvt

Extern draagvlak (partners)

nvt

Financiële consequenties

geen

Aanpak/uitvoering

Informereren van de raad via een raadsmededeling

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Interbestuurlijk toezicht provincie Overijssel 2020		
Mededelingennr	2020-000604	Portef.houder	Burgemeester
Team	DEV-CS	BenW-besluit d.d.:	28 april 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

De provincie oefent toezicht uit op een aantal gemeentelijke medebewindstaken. Het gaat dan om zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumentenzorg. Jaarlijks beoordeelt de provincie de taakuitvoering op deze domeinen met behulp van een kleur waar een toezichtregime aan wordt gekoppeld: groen betekent dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dat het provinciaal toezicht op afstand blijft, oranje betekent dat er risico's zijn en dat er een intensiever toezicht wordt uitgeoefend, rood betekent grote risico's en het meest intensieve toezicht.

Over 2020 scoort Deventer op alle terreinen groen behalve voor de Wabo. Deze scoort oranje omdat een aantal verbeterpunten nog moeten worden opgepakt zoals het opstellen van een actuele probleemanalyse, het vertalen van het milieubeleid in het uitvoeringsprogramma en inzicht geven in het voldoen aan de kwaliteitsverordening VTH.

De bijlage bevat een uitgebreidere toelichting.

2. Kader

De bestuursovereenkomst vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen van mei 2012.

3. Kern van de boodschap

GS van Overijssel heeft het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht m.b.t. de gemeente Deventer vastgesteld. Dit beeld is op alle domeinen positief waarbij alleen de Wabo aandachtspunten heeft.

Totaalbeeld Interbestuurlijk toezicht Deventer 2020

Totaalbeeld Deventer: Groen					
Financiën	Wabo	Wro	Archief	Huisvesting statushouders	Monumenten
Groen	Oranje	Groen	Groen	Groen	Groen

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak, maar de provincie wil deze taak zoveel mogelijk vanuit partnerschap met de gemeenten oppakken. Dit sluit aan bij de uitgangspunten in de Overijsselse bestuursovereenkomsten IBT (2012) en ook bij de uitgangspunten van het landelijke traject Toekomst van het Toezicht. Samen werken provincie en gemeente aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit zijn eigen rol.

Het totaalbeeld IBT is opgebouwd uit zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumenten. Voor financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Basis voor de toetsing is het IBT kader, dat jaarlijks na afstemming met gemeenten door GS wordt geactualiseerd. In het voorliggende totaalbeeld staan per domein de uitkomsten van de toetsing. Deze uitkomsten op de diverse domeinen zijn in beeld gebracht zodat er een verbeterslag kan worden gemaakt. De uitkomsten op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het integrale totaalbeeld.

Beeld van de gemeente: van groen naar groen

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2018 en 2019 was het beeld ook groen.

Oranje kleuring op het domein Wabo

Voor het domein WABO is Deventer met de verbeterpunten uit het IBT-beeld 2019 actief aan de slag gegaan. Er is ingezet op het in beeld brengen van het functioneren van de beleids- en uitvoeringscyclus (Big-8). De verwachting is dat in 2020 de resultaten hiervan zichtbaar zullen worden. Voor nu geldt nog een oranje IBT-kleurbeeld op het domein WABO.

Groene kleuring op de overige domeinen

Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Voor de domeinen WRO en Archief geldt dat er verbeterpunten worden genoemd, waar de gemeente het komende jaar aan kan werken.

Gesprekken

Op de domeinen die oranje kleuren ziet de provincie risico's waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het kader IBT, het gesprek wil voeren met de gemeente. De verbeterpunten die voor een aantal groene domeinen worden genoemd zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers. Wanneer deze verbeterpunten niet of onvoldoende worden opgepakt kan dat het volgende jaar leiden tot een oranje kleuring op dat domein.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	<p>Beoordeling De begroting is structureel en reëel in evenwicht. In de meerjarenraming wordt aangetoond dat het evenwicht wordt gehandhaafd.</p> <p>Context Ook vorig jaar kleurde Deventer groen op het IBT-domein financiën.</p> <p>Toelichting beoordeling De gemeente maakt gebruik van de mogelijkheid om voor de jaren 2022 en 2023 een stelpost "Uitkomst onderzoek jeugdzorg" op te nemen. De stelpost is opgenomen in het structurele beeld van de gemeente. Het opnemen van de stelpost brengt een risico met zich mee omdat de extra middelen niet structureel zijn opgenomen in het gemeentefonds.</p>	Groen	<p><u>Toezichtregime groen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en, 2. Uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en, 3. Er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Begroting vergt geen goedkeuring. o Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact ($\leq 2 \times$ per jaar). o Monitoren begrotingswijzigingen. o Themaonderzoeken. o Onderzoek programmarekening met accountantsverslag. o Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie
Wabo	<p>Beoordeling Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Wabo, de onderlinge samenhang van de documenten en de gesprekken, is het kleurbeeld voor de gemeente Deventer Oranje. De gemeente Deventer heeft verbeterpunten waar het komende jaar aan gewerkt moet worden.</p> <p>Verbeterpunten vorig jaar De gemeente is met de verbeterpunten uit het beeld 2019 actief aan de slag gegaan. De gemeente Deventer heeft in 2019 ingezet op het in beeld brengen van het functioneren van de beleids- en uitvoeringscyclus (Big-8). De verwachting is dat in 2020 de resultaten hiervan zichtbaar zullen worden. Er zijn verbeteringen aangebracht in het proces rondom het uitvoeringsprogramma, met als gevolg een tijdige vaststelling hiervan. Daarnaast zijn er meetbare doelen en indicatoren geformuleerd voor vergunningverlening bouwen en RO, en is meer samenhang gebracht in de doelen en effectindicatoren. In het komende jaarverslag 2019 zal gewerkt worden aan een duidelijke conclusie. De verbeterpunten die nog niet opgepakt zijn betreffen het opstellen van een actuele probleemanalyse, het vertalen van het milieubeleid in het uitvoeringsprogramma en inzicht geven in het voldoen aan de kwaliteitsverordening VTH.</p>	Oranje	<p><u>Toezichtregime oranje</u></p> <p><i>Onvoldoende inzicht in uitvoering en handhaving</i> Onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus.</p> <p>Binnen 1 stap ontbreekt een onderdeel.</p> <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. o Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting en informatie op vraagpunten. Afspraken ter verbetering van uitvoering en handhaving o Voortgangsgesprek: 1 à 3 keer per jaar o Als onduidelijkheid blijft of afspraken stagneren: opschaling naar managementoverleg en bestuurlijk overleg. Afhankelijk van uitkomst daarvan rood toezichtregime. o Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven of als gemeenten meerjarig

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Rapportage en evaluatie Het jaarverslag 2018 is niet tijdig vastgesteld. In het jaarverslag 2018 geeft de gemeente duidelijk inzicht in de uitgevoerde activiteiten en realisatie van de doelen. Onvoldoende is weergegeven of het beleid zijn gewenste (maatschappelijke) effect heeft bereikt. Dit dient een plek te krijgen in het te actualiseren VTH beleid.</p> <p>Beleidskader Het VTH-beleidsplan, inclusief de toets- en toezichtstrategieën, dateert van 2014 en is op elementen verouderd. Onder andere is er onvoldoende inzicht in de problemen die spelen binnen de gemeente (probleemanalyse). Het uniform beleid voor de VTH taken van de omgevingsdienst is actueel. Meetbare doelen voor vergunningverlening bouwen en RO zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma. De doelen voor bouwtoezicht en handhaving zijn onvoldoende meetbaar. De huidige risicoanalyse is verouderd. Medio 2020 komt er een nieuwe versie van de risicoanalyse VTH voor alle Overijsselse gemeenten. Dit model is ook toepasbaar op de overige VTH-taken.</p> <p>Uitvoeringsprogramma Het uitvoeringsprogramma 2020 voor de thuishaken is tijdig vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma 2020 voor de taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd is nog niet vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma 2020 voor de thuishaken is duidelijk aangegeven hoe de gemeente gaat werken aan de realisatie van de doelen. De gemeente heeft hiervoor voldoende capaciteit en budget beschikbaar gesteld. Doordat het uitvoeringsprogramma voor de OD-taken nog niet is vastgesteld, is niet duidelijk welke activiteiten de OD gaat uitvoeren voor Deventer.</p> <p>Verbeterpunten Voor 2020 heeft de gemeente Deventer de volgende verbeterpunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stel het uitvoeringsprogramma voor alle taken tijdig vast voor 1 januari 2021. 2. Stel in 2020 geactualiseerd VTH-beleid vast voor de taken bouwen en RO. 3. Geef in 2020 inzicht in de problemen die spelen binnen de gemeente (probleemanalyse) en neem deze op in het geactualiseerde VTH-beleid. 4. Verbeter de doelen voor bouwtoezicht en handhaving en maak deze meetbaar. 5. Geef in 2020 inzicht in het voldoen aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH en doe hiervan, conform de verordening, mededeling aan de gemeenteraad. 6. Stel in 2020 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast. 		<p>onder oranje-toezichtsregime vallen (steekproef)</p>
Wro	<p>Beoordeling</p> <p>De gemeente Deventer scoort positief op de criteria van het domein Wro. Dit maakt dat het kleurbeeld voor dit jaar 'groen' is.</p>	Groen	<p><i>Toezichtregime groen</i></p> <p><i>Vaststelling en actualisatie structuurvisies</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o de gemeente heeft de structuurvisies op orde

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Omgevings- en structuurvisies De gemeente Deventer heeft in 2019 een Omgevingsvisie vastgesteld die voor het gehele grondgebied van de gemeente de hoofdlijnen aangeeft van de voorgenomen ontwikkeling, evenals de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijke beleid.</p> <p>Onder een actuele Structuurvisie verstaan wij een visie die niet ouder is dan 10 jaar.</p> <p>Bestemmingsplannen De gemeente Deventer beschikt over actuele bestemmingsplannen voor het gehele gemeentelijke grondgebied, waarin rekening is gehouden met de provinciale belangen.</p> <p>Toezicht en handhaving Het toezicht en handhaving op de naleving van ruimtelijke plannen, buiten de toezicht en handhaving in het kader van vergunningverlening, krijgt in de gemeente Deventer beperkt aandacht in het VTH-programma. Daarom moet het VTH-programma 2021 concreter inzicht geven hoe illegale situaties en strijdigheden opgespoord worden (actief, piepsysteem e.d.), welke thema's en/of gebieden prioriteit krijgen, en welke capaciteit hierop wordt ingezet. De gemeente wordt op dit punt beoordeeld in de volgende IBT-ronde voor het domein Wro.</p>		<p>(voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria)</p> <p><i>Vaststelling en actualisatie bestemmingsplannen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o de gemeente heeft de bestemmingsplannen op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria) of de gemeente heeft aangetoond dat de beschikbare capaciteit ingezet wordt voor de voorbereiding op het omgevingsplan. <p><i>Inzicht in nalevingstoezicht</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Voor 1 januari van elk kalenderjaar is het door de raad geziene jaarlijkse programma voor toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd en o voor 1 april, dan wel samen met de jaarrekening, is het door de raad geziene jaarverslag toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd en o doelen en normen zijn behaald. Er is een goede en actuele analyse van de risico's. Er is sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen, afwijkingen zijn begrijpelijk geformuleerd. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar. o Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen. o Steekproef eens per 3 à 4 jaar.
Archief	<p>Algemeen Het beeld voor de gemeente Deventer is bepaald op basis van het toegezonden <i>Verantwoordingsverslag Informatiehuishouding 2019 Deventer</i>, het Bevindingenverslag van de gemeentearchivaris (dd 5 december 2019) en het overzicht Activiteiten op basis vanuit Uitvoeringsplan Informatiebeheer DOWR. In 2019 heeft de gemeente Deventer minder voortgang geboekt op voorgenomen acties dan verwacht. In 2018 is het Kwaliteitsplan DOWR vastgesteld; ter uitvoering hiervan is in juni 2019 een Uitvoeringsplan Informatiebeheer 2019-2020 vastgesteld.</p> <p>Oordeel Het informatie- en archiefbeheer is grotendeels op orde. Deventer heeft haar risico's ten aanzien van de Archiefwet in beeld en beheerst deze in voldoende mate. Dit leidt op basis van het toetsingskader tot de kleur groen.</p>	Groen	<p><u><i>Toezichtregime groen</i></u></p> <p><i>Zorg voor en beheer van archief op orde</i></p> <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 2 a 3 jaar o Informatie-uitvraag: jaarlijks verslaglegging via KPI's of op andere wijze. o Horizontale verslaglegging: jaarlijks.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>E-depot/digitaal werken De gemeente Deventer is met het HCO een traject gestart om uit te kunnen plaatsen in het e-Depot. Hiervoor moet de gemeenschappelijke regeling worden aangepast omdat het HCO nu alleen voorziet in bewaren van overgebracht archief. Deventer is de eerste gemeente in Overijssel die op deze manier aan digitale 'uitplaatsing' werkt. Vorig jaar is vastgesteld dat veel acties in werking zijn gezet sinds 2016, waarvan verschillende inmiddels zijn afgerond. Er zijn flinke stappen gezet in het digitaal werken (zaakgericht werken en digitaal archiveren) en het verder implementeren van Atos e-Suite). Het record managementsysteem Meridio is in november 2018 'dichtgezet' waarmee migratie naar de e-Suite binnen de gemeente en naar het e-Depot bij het HCO wordt vormgegeven. Met het afsluiten van Meridio is geen sprake meer van aanwas van nieuwe documenten voor uiteindelijk papieren archivering. De geplande afronding in 2019 wordt niet gehaald. De gemeentearchivaris wijst in dit verband op risico's als gevolg van het ontbreken van kwaliteitsmedewerkers informatiebeheer. Ook de monitoring van de Sharepoint omgeving als archiefsysteem, verdient nog volop aandacht in 2020. Er wordt veel energie gestoken in het kweken van bewustzijn in de ambtelijke organisatie voor het belang van goed informatiebeheer.</p> <p>Archiefruimten Door het afkeuren van de archiefruimte Polstraat 12/14 door de archiefinspecteur is het archiefblok 1991-1998 (600 strekkende meter) overgebracht naar Klooster 3. Een op korte termijn te vernietigen deel is nog achtergebleven in de Polstraat, deze situatie wordt gedoogd. Er zijn klimatologische maatregelen getroffen voor de archiefbewaarplaatsen Klooster 3 en 12, maar de staat van de installaties is zorgelijk. Er moet rekening worden gehouden met vervanging over niet al te lange tijd.</p> <p>Nieuwe aanwinsten Bijzondere nieuwe aanwinsten zijn het archief van de Vertrouwenscommissie benoeming nieuwe burgemeester Deventer en het bedrijfsarchief van Thomassen Drijver. Ook is verder gewerkt aan digitalisering van bestaand analoog materiaal. Inmiddels zijn ruim 1 miljoen bestanden van Deventer digitaal te raadplegen.</p> <p>Overig De archivering van websites is in 2019 opgepakt met behulp van Pagefreezer en ook het opstellen van een hotspotmonitor is gestart. Aanvullend op een CISO is per 1 oktober 2019 een Concern Informatiestrategie aangesteld voor de samenwerking binnen DOWR (Deventer, Olst-Wijhe en Raalte). In relatie tot de omgevingsdienst IJsselland geeft de gemeente de eigen archiefvorming vorm in e-Suite en vindt de uitwisseling van</p>		

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>bestanden plaats via koppeling met het systeem IJVi. Het Handboek Vervanging is in 2019 geactualiseerd en wordt in voorjaar 2020 vastgesteld.</p> <p>Aandachtspunten voor 2020</p> <ul style="list-style-type: none"> • Overname analoge archief van Digiwerkt vanaf 2021. • Monitoring van Sharepoint als archiefsysteem. • Vaststelling Handboek Vervanging. • Capaciteit kwaliteitsmedewerkers informatiebeheer 		
Huisvesting statushouders	<p>Beoordeling Deventer heeft voldaan aan de taakstelling voor de tweede helft van 2019. De gemeente krijgt daarom de kleur 'groen' voor IBT-domein Huisvesting statushouders.</p> <p>Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli, door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders.</p> <p>Gebruikte cijfers Beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2020 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente.</p>	Groen	<p><u>Toezihtregime groen</u></p> <p><i>Tijdig gehuisvest</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Voldaan aan de wettelijke taakstelling, of ○ Voor de eerste keer niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, ten opzichte van de voorgaande taakstellingperiode of er is sprake van een kleine achterstand <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Maandelijks monitoren voortgang. 2. Bij 1^e keer niet halen van de taakstelling ontvang gemeente een ambtelijke brief. Indien nodig, ambtelijk overleg waarbij informatie wordt opgevraagd en gevalideerd en afspraken worden gemaakt over inlopen achterstand.
Monumenten	<p>Algemeen Deventer heeft de gevraagde informatie tijdig aangeleverd. Het betreft informatie over de aanwezigheid van een actuele erfgoedverordening, over de advisering van de erfgoedcommissie, de beleidscyclus en over de afweging van cultuurhistorische waarden bij nieuwe ontwikkelingen. Dit is aanleiding om de groene kleur toe te kennen.</p> <p>Deventer werkt in 2020 aan het vervangen van de bestaande verordening door een verordening Fysieke Leefomgeving. Monumenten is een beleidsterrein dat daarin wordt geregeld.</p>		<p><u>Toezihtregime groen</u></p> <p>Voldaan aan eisen Erfgoedwet.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Monumentencommissies en archeologisch deskundigen adequaat om advies gevraagd. ○ Nieuw vast te stellen bestemmingplannen actueel volgens Erfgoedwet. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: maximaal 1 keer per jaar. ○ Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef).

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

dhr. P. Oosterhof
telefoon 038 499 71 33
P.Oosterhof@overijssel.nl

College van burgemeester en wethouders van Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
07.04.2020	2020/0104524	2		

Onderwerp: Totaalbeeld interbestuurlijk toezicht 2020

Geacht college,

Vanuit onze rol als interbestuurlijk toezichthouder sturen wij u hierbij het totaalbeeld interbestuurlijk toezicht (IBT) van uw gemeente. In onze vergadering van 7 april 2020 hebben we de totaalbeelden 2020 van alle gemeenten in Overijssel vastgesteld.

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak, maar wij willen deze taak zoveel mogelijk vanuit partnerschap met de gemeenten oppakken. Dit sluit aan bij de uitgangspunten in de bestuursovereenkomsten IBT (2012) en ook bij de uitgangspunten van het landelijke traject Toekomst van het Toezicht. Het IBT brengt risico's en verbeterpunten in kaart, waarover wij met gemeenten het gesprek aangaan. Zo willen wij samen met u werken aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit onze eigen rol.

In deze moeilijke tijd, waarin de maatregelen om het coronavirus in te dammen het maatschappelijk functioneren steeds verder inperken, krijgt onze samenwerking op dit terrein een extra dimensie. We zien dat er veel op de gemeenten afkomt. Het totaalbeeld 2020 gaat over het toezichtjaar 2019. Op basis van de uitkomsten van de toetsing zijn risico's en/of verbeterpunten benoemd, die dit jaar (2020) moeten worden opgepakt. Op dit moment is nog niet te overzien in hoeverre de corona-crisis een negatieve doorwerking zal hebben op de aanpak van de geconstateerde risico's en verbeterpunten. Het is onze intentie samen met u adaptief te handelen op basis van ontwikkelingen in de samenleving, en wanneer nodig zullen we hiermee bij de komende toetsing rekening houden.

Het totaalbeeld IBT is opgebouwd uit zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumenten. Voor financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken. Basis voor de toetsing is het IBT kader, dat jaarlijks na afstemming met de gemeenten door ons wordt geactualiseerd. Dit kader en de totaalbeelden zijn te vinden op onze provinciale website: <https://www.overijssel.nl/bestuur/kwaliteit-openbaar/gemeentechek/interbestuurlijk-0/>

In het totaalbeeld leest u per domein wat de uitkomsten van de toetsing zijn. De teksten zijn (ambtelijk) besproken. In het kader van de voorbereiding van het totaalbeeld IBT voor 2020 heeft ook afstemming plaatsgevonden met uw gemeentelijke IBT coördinator.

Ons beeld over uw gemeente

De kleur van het totaalbeeld van uw gemeente is dit jaar groen.

Op de domeinen Financiën, Wro, Archief, Huisvesting Statushouders en Monumenten voldoet uw gemeente aan de in het kader gestelde criteria. Voor de domeinen Wro en Archief geldt dat er verbeterpunten worden genoemd, waar uw gemeente naar onze mening het komende jaar aan kan werken.

Op het domein Wabo kleurt uw gemeente oranje. Deventer is met de (Wabo) verbeterpunten uit het IBT-beeld 2019 actief aan de slag gegaan. Er is ingezet op het in beeld brengen van het functioneren van de beleids- en uitvoeringscyclus (Big-8). De verwachting is dat in 2020 de resultaten hiervan zichtbaar zullen worden. Voor nu geldt nog een oranje IBT-kleurbeeld op het domein Wabo.

Gesprekken

Op het domein Wabo zien wij risico's waarop in onze ogen actie nodig is en waarover wij, in aansluiting op het kader IBT, het gesprek willen voeren met uw gemeente.

De verbeterpunten die voor een aantal groene domeinen worden genoemd zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers. Wanneer deze verbeterpunten niet of onvoldoende worden opgepakt kan dat het volgende jaar leiden tot een oranje kleuring op dat domein.

We hebben achtergrondinformatie bijgevoegd over onze werkwijze en ontwikkelingen op de domeinen.

Tot slot

Een belangrijk uitgangspunt van het interbestuurlijk toezicht is versterking van de horizontale verantwoording tussen uw college en de gemeenteraad. Vanuit die gedachte vragen wij u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het totaalbeeld van uw gemeente. Wij informeren Provinciale Staten over de totaalbeelden en plaatsen de totaalbeelden op onze website. Het staat u uiteraard vrij om zelf over dit totaalbeeld IBT te communiceren.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg



Toelichting werkwijze totaalbeelden

De totaalbeelden 2020 gaan over het toezichtjaar 2019. Op basis van de uitkomsten van de toetsing over 2019 worden risico's en/of verbeterpunten benoemd, die in 2020 moeten worden opgepakt. De resultaten daarvan worden dan vervolgens meegenomen in de totaalbeelden 2021 (dus over het toezichtjaar 2020). Voor de voorliggende totaalbeelden geldt dat de toetsing plaatsvond voor het uitbreken van de corona-crisis in Nederland. Voor de totaalbeelden 2021 zal de situatie anders zijn, en kan de corona-crisis een negatieve doorwerking hebben op de aanpak van de geconstateerde risico's en verbeterpunten. Zoals wij in onze brief aangeven is het onze intentie samen met gemeenten adaptief te handelen op basis van ontwikkelingen in de samenleving en wanneer nodig zullen we hiermee bij het opstellen van de totaalbeelden 2021 rekening mee houden.

Kleur domeinen

Per domein hebben wij de kleuren groen, oranje of rood toegekend. Bij groen blijven wij als toezichthouder op afstand. Bij oranje en rood zijn er risico's en willen we de vinger meer aan de pols houden, onder andere door frequenter overleg te voeren.

Voor het domein financiën geldt dat wij u, in het kader van ons financieel toezicht, in december 2019 geïnformeerd hebben of u in 2019 onder repressief of preventief toezicht valt. In het geval van preventief toezicht, is de score op IBT-financiën rood. Bij repressief toezicht zijn groen en oranje mogelijk.

Kleur totaalbeeld

Ook het totaalbeeld zelf heeft een kleur (eindkleur). Uiteraard is een goede uitvoering van taken op alle domeinen van belang. Om recht te doen aan de verschillen hebben we ervoor gekozen om bij het bepalen van de eindkleur de domeinen verschillend mee te laten wegen:

- Financiën weegt het zwaarst (gewicht 3), omdat dit doorwerkt op alle gemeentelijke beleidsterreinen.
- Wabo en Wro wegen middelzwaar (gewicht 2 per domein). Wabo, omdat dit de gezondheid en veiligheid betreft en dit domein sinds 1 oktober 2012 ook flink is uitgebreid door overdracht van de taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Wro, vanwege de grote invloed op de leefomgeving en de provinciale belangen die hiermee gemoeid zijn.
- Informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumenten wegen het minst zwaar (gewicht 1 per domein).

De berekening is als volgt:

Domeinen:	Groen	Oranje	Rood
Financiën	0 punten	3 punten	6 punten
Wabo	0 punten	2 punten	4 punten
Wro	0 punten	2 punten	4 punten
Archief	0 punten	1 punt	2 punten
Statushouders	0 punten	1 punt	2 punten
Monumenten	0 punten	1 punt	2 punten

Laag toezichtsregime, < 5 punten	Gemiddeld toezichtsregime, 5 - 9 punten	Hoog toezichtsregime, > 10 punten
--	--	---

Ontwikkelingen op de domeinen

Op sommige toezichtdomeinen zijn relevante ontwikkelingen gaande die wij hierna schetsen.

Financiën

Het sociaal domein blijft een groot negatief effect hebben op de begrotingen van de gemeenten. De positieve effecten van de aantrekkende economie zoals een hogere algemene uitkering gemeentefonds zijn voor een groot deel ingehaald door de negatieve effecten in het sociaal domein.

Als gevolg hiervan hebben veel gemeenten forse bezuinigingen, taakstellingen en belastingverhogingen moeten doorvoeren. Ondanks dat zijn er meerdere gemeenten die de begroting 2020 niet sluitend hebben en moeten leunen op een sluitend meerjarenperspectief (uiterlijk in 2023 een positief saldo). De ontwikkelingen in het sociaal domein werken door in het toezichtbeeld op het domein financiën. Zeven gemeenten hebben dit jaar groen gescoord. Dat zijn er vier minder dan vorig jaar. In 2020 staat één gemeente onder preventief toezicht, hetgeen betekent dat deze gemeente voor het domein financiën rood scoort in het IBT beeld.

De laatste informele berichten (april 2020 basis jaarrekening 2019) zijn dat veel gemeenten uitkomen met de budgetten die zij voor het sociaal domein hebben geraamd. Dit wel na het toevoegen van eigen middelen.

Wabo

Eind 2018 is het toezichtkader IBT Wabo voor het laatst aangepast. Bij de actualisatie van het totale IBT kader begin oktober 2019 bleven de criteria op dit domein ongewijzigd. In de in 2018 aangepaste versie van het toezichtkader ligt de nadruk op een sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Naast de beleids- en uitvoeringscyclus zijn de gemeenten voor het IBT beeld 2020 getoetst op de risicothema's besluitvorming en Kwaliteitsverordening VTH en het opvolgen van verbeterafspraken.

Op het domein Wabo zijn 19 gemeenten groen, 4 gemeenten oranje en 2 rood verklaard. Veel gemeenten hebben in 2019 zichtbaar opvolging gegeven aan de verbeterpunten. Het opnemen van concrete verbeterpunten heeft er onder andere toe geleid dat veel gemeenten nieuw VTH-beleid hebben vastgesteld of dit begin 2020 gaan doen. Sommige verbeterpunten zijn niet in één jaar te realiseren en zijn dit jaar weer in het kleurbeeld meegenomen.

Wro

De provincie is zich aan het voorbereiden op de komst van de Omgevingswet. In het kader daarvan is voor het IBT beeld Wro alleen daar getoetst waar dat ook wettelijk gevraagd wordt. Dit betekent dat de IBT beelden makkelijker leesbaar zijn en inzoomen op de wettelijke verplichte eisen die aan een gemeente gesteld worden. De wijze van toetsing op structuurvisies is ook geheel in lijn met de Omgevingswet. Een gemeente scoort positief indien er een actuele structuurvisie is, of in plaats daarvan de uren van actualisatie ingezet worden om te komen tot een omgevingsvisie, een verplicht instrument onder de omgevingswet. Daarnaast is in deze ronde specifiek gekeken naar het jaarprogramma toezicht en handhaving van alle gemeenten. Per gemeente is aangegeven of het programma voldoet, wat verbeterpunten zijn en hoe er in de volgende ronde wordt getoetst op deze programma's. Op het domein Wro scoren twee gemeenten onvoldoende. Beide gemeenten hebben noch hun structuurvisie op orde, noch hebben zij deze capaciteit voldoende ingezet om te komen tot een actuele omgevingsvisie.

Informatie- en archiefbeheer

Uit de rapportages van de gemeenten valt op te maken dat veel aandacht uitgaat naar het overgaan op nieuwe informatiesystemen. Hierbij valt op dat deze overgang eerder als een organisatievraagstuk dan als een technisch vraagstuk moet worden benaderd. Daarom is veel aandacht ingeruimd voor training en begeleiding van medewerkers in de organisatie. Ook de goede omgang met de AVG is een terugkerend thema. Daarbij gaat het niet zozeer om het 'wat', maar vooral om 'hoe' de regelgeving in praktische gevallen moet worden geïnterpreteerd.

Het nakomen van de eisen die gelden voor het beheren van oud-archief – en dan in het bijzonder klimaatbeheersing van de archiefruimten en het voldoen aan de eisen voor overdracht van archieven na 20 jaar – blijkt bij meerdere gemeenten niet goed geborgd te zijn in de dagelijkse werkprocessen. De kleuring van dit jaar wijkt af ten opzichte van vorig jaar. Eén gemeente is van oranje naar groen gegaan, en vier gemeenten zijn van groen naar oranje gekleurd. Dit wil niet zeggen dat de betreffende gemeenten het informatiebeheer niet (grotendeels) op orde hebben, maar wel dat er meerdere aandachtspunten aan de orde zijn die om een planmatige aanpak vragen om in overeenstemming met de archiefwetgeving te kunnen blijven. Wanneer sprake is van meerdere geconstateerde risico's, er aandacht nodig is voor het planmatig aanpakken van deze risico's en/of een verbeterplan ontbreekt, is de kleuring oranje geworden. Bij een gedegen aanpak, kan de kleuring volgend jaar weer groen worden.

Huisvesting statushouders

Alle gemeentes in Overijssel hebben deze IBT-ronde een groene kleur gekregen. Naast de gemeentes die voldaan hebben aan de taakstelling, heeft de rest ook groen gekregen. Ofwel, omdat de achterstand verschoonbaar is (niet verwijtbaar aan de gemeente) ofwel omdat het de eerste keer is dat de gemeente

de taakstelling niet haalt. Gemeentes in Overijssel zetten zich allen goed in om de taakstelling te halen en schromen niet creatief te zijn als huisvestingen soms wat moeilijker van de grond komen.

Monumenten

Het afgelopen jaar, 2019, was het eerste jaar waarover voor het domein monumenten is gerapporteerd. Veel gemeenten hebben zich goed voorbereid op de informatieronde en konden goed inzichtelijk maken hoe zij cultuurhistorische waarden beschermen. Voor enkele gemeenten gold dat zij de vragen wat summier hebben beantwoord. Met deze gemeenten gaan we in 2020 in gesprek. Dat Monumenten nu als apart domein worden meegenomen in het IBT levert in ieder geval al op dat het onderwerp binnen de gemeentelijke organisaties zichtbaarder wordt. Dit is van belang, omdat met ingang van de Omgevingswet de omgang met cultuurhistorische en archeologische waarden aan de voorkant van ieder proces goed moet worden meegewogen.