

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

werkwijze bestemmingsplannen tot Omgevingswet

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000613	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	19-05-2020
Datum	16-04-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Grijsen		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	19-05-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	13-05-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	13-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	14-05-2020
		BIS Openbaar	
		Status	

Bijlagen

1 Memo werkwijze bestemmingsplannen tot inwerkingtreding Omgevingswet

B & W d.d.: 19-05-2020

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het opstellen van jaarlijkse actualisatie van de bestemmingsplannen tot de inwerkingtreding Omgevingswet;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen binnen de lopende begroting.	

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Met de vaststelling van het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen (mei 2020) is er sprake van een actueel juridisch planologisch kader voor nagenoeg de hele stad en de dorpen.

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. Vanaf dat moment worden alle bestemmingsplannen automatisch omgezet naar één Omgevingsplan. Eén systematiek zorgt dan voor duidelijkheid en een goede dienstverlening naar de burger.

Tot januari 2022 zullen er echter nog diverse bestemmingsplannen worden vastgesteld. Dit betekent dat het aantal bestemmingsplannen tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds zal toenemen. Ook zijn enkele locaties in het stedelijk gebied (nog) niet opgenomen in het plangebied van Deventer, stad en dorpen, omdat voor deze ontwikkellocaties een eigen planologische procedure is doorlopen. Een aantal van deze bestemmingsplannen is nog niet in de nieuwe systematiek opgesteld.

Voor de burger is het wenselijk dat er zo veel mogelijk sprake is van duidelijkheid in systematiek. Ook is het wenselijk om, bij de inwerkingtreding van de omgevingswet zo min mogelijk bestemmingsplannen te hebben, om zo makkelijker de overgang te kunnen maken naar het Omgevingsplan.

Beoogd resultaat

Het behouden van een actueel juridisch planologisch kader, in een eenduidige systematiek, tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Kader

- Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen
- Crisis- en herstelwet,
- Wro

Argumenten voor en tegen

Voorgesteld wordt om voor het gehele stedelijk gebied een jaarlijkse actualisering van het bestemmingsplan op te stellen.

Met één bestemmingsplan voor het stedelijk gebied ontstaat duidelijkheid doordat alle locaties dezelfde plansystematiek hebben en er op een locatie slechts 1 bestemmingsplan geldt. Ook wordt het omzetten van de bestemmingsplannen naar een omgevingsplan makkelijker.

Het doel van de actualisatie is om het aantal bestemmingsplannen te beperken. De actualisatie zal dan ook een conserverend bestemmingsplan zijn. Hierin worden alle tot die periode verleende vergunningen en onherroepelijke bestemmingsplannen verwerkt. Ook worden eventueel geconstateerde omissies in het geactualiseerde plan aangepast. Nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen als daar reeds een eigen ruimtelijke procedure voor is afgerond. Beleidsvoornemens die zijn uitwerkt en onderzocht kunnen ook meegenomen worden.

Deze werkwijze geldt voor het stedelijk gebied en de dorpen. Voor het buitengebied zullen de bestemmingsplannen voorsnog op de 'oude' manier vormgegeven worden.

Extern draagvlak (partners)

Het jaarlijkse te actualiseren bestemmingsplan zal de reguliere besluitvorming doorlopen (ontwerp ter inzage, besluit door gemeenteraad). Hierbij is dan ook de reguliere rechtsbescherming mogelijk.

Nieuwe ontwikkelingen zullen een eigen planologische procedure moeten doorlopen voordat ze in de actualisatie worden opgenomen. Wel zullen eventuele omissies in het plan hersteld kunnen worden. Door het conserverende karakter van het bestemmingsplan is het de verwachting dat er dan weinig bezwaren zullen zijn.

De werkwijze zorgt ervoor dat de voorbereiding op het Omgevingsplan makkelijker wordt, omdat de hoeveelheid ruimtelijke plannen beperkt blijft.

Deze werkwijze betreft interne werkafspraken en zal verder niet met externe partijen overlegd hoeven te worden. Voor het te actualiseren bestemmingsplan geldt dat in de voorbereiding externe partijen zoals provincie, waterschap en dergelijke betrokken zullen worden.

Financiële consequenties

De werkwijze stelt voor om een jaarlijkse actualisatie op te stellen. Hieraan zijn plankosten verbonden. Deze kunnen worden opgevangen binnen de lopende begroting.

Aanpak/uitvoering

Na instemming met de werkwijze zal deze toegepast worden. Volgens de planning zal de eerste actualisatie starten begin 2021.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	werkwijze bestemmingsplannen tot Omgevingswet		
Mededelingennr	2020-000613	Portef.houder	Weth. Grijzen
Team	DEV-PRO	BenW-besluit d.d.:	19 mei 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Met de vaststelling van het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen (mei 2020) is er sprake van een actueel juridisch planologisch kader voor nagenoeg de hele stad en de dorpen.

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. Vanaf dat moment worden alle bestemmingsplannen automatisch omgezet naar één Omgevingsplan. Eén systematiek zorgt dan voor duidelijkheid en een goede dienstverlening naar de burger.

Tot januari 2022 zullen er echter nog diverse bestemmingsplannen worden vastgesteld. Dit betekent dat het aantal bestemmingsplannen tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds zal toenemen. Ook zijn enkele locaties in het stedelijk gebied (nog) niet opgenomen in het plangebied van Deventer, stad en dorpen, omdat voor deze ontwikkellocaties een eigen planologische procedure is doorlopen. Een aantal van deze bestemmingsplannen is nog niet in de nieuwe systematiek opgesteld.

Voor de burger is het wenselijk dat er zo veel mogelijk sprake is van duidelijkheid in systematiek. Ook is het wenselijk om, bij de inwerkingtreding van de omgevingswet zo min mogelijk bestemmingsplannen te hebben, om zo makkelijker de overgang te kunnen maken naar het Omgevingsplan.

2. Kader

Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen Crisis- en herstelwet, Wro

3. Kern van de boodschap

Tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de ruimtelijke plannen in het stedelijk gebied jaarlijks geactualiseerd en geconsolideerd worden, om zo de hoeveelheid bestemmingsplannen te beperken. Hiermee blijft er sprake van één actueel juridisch kader voor het hele stedelijk gebied.

4. Nadere toelichting

Voor het gehele stedelijk gebied wordt, tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet, een jaarlijkse actualisering van het bestemmingsplan opgesteld.

Met één bestemmingsplan voor het stedelijk gebied ontstaat duidelijkheid doordat alle locaties dezelfde plansystematiek hebben en er op een locatie slechts 1 bestemmingsplan geldt. Ook wordt het omzetten van de bestemmingsplannen naar een omgevingsplan makkelijker.

Het doel van de actualisatie is om het aantal bestemmingsplannen te beperken. De actualisatie zal dan ook een conserverend bestemmingsplan zijn. Hierin worden alle tot die periode verleende vergunningen en onherroepelijke bestemmingsplannen verwerkt. Ook worden eventueel geconstateerde omissies in het geactualiseerde plan aangepast. Nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen als daar reeds een eigen ruimtelijke procedure voor is afgerond. Beleidsvoornemens die zijn uitwerkt en onderzocht kunnen ook meegenomen worden.

Het jaarlijkse te actualiseren bestemmingsplan zal de reguliere besluitvorming doorlopen (ontwerp ter inzage, besluit door gemeenteraad). Hierbij is dan ook de reguliere rechtsbescherming mogelijk. Deze werkwijze geldt voor het stedelijk gebied en de dorpen. Voor het buitengebied zullen de bestemmingsplannen voornamelijk op de 'oude' manier vormgegeven worden.

Notitie

Datum : 13 mei 2020

Onderwerp : Nieuwe bestemmingsplannen tot inwerking treden Omgevingswet

Inleiding

Het conserverende Chw bestemmingsplan Deventer stad en dorpen wordt naar verwachting en onder voorbehoud van de ontwikkelingen rondom het coronavirus eind mei 2020 vastgesteld.

Met de vaststelling van dit bestemmingsplan is er sprake van een actueel juridisch planologisch kader voor nagenoeg de hele stad en de dorpen.

Als de Omgevingswet in werking treedt, dan worden alle bestemmingsplannen automatisch omgezet naar één Omgevingsplan. Eén systematiek zorgt dan voor duidelijkheid en een goede dienstverlening naar de burger.

Door het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting niet eerder dan 2022) zullen er echter nog diverse bestemmingsplannen worden vastgesteld. Dit betekent dat het aantal bestemmingsplannen tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds zal toenemen.

Ook zijn enkele locaties in het stedelijk gebied (nog) niet opgenomen in het plangebied van Deventer, stad en dorpen, omdat voor deze ontwikkellocaties een eigen planologische procedure is doorlopen. Een aantal van deze bestemmingsplannen is nog niet in de nieuwe systematiek opgesteld.

Voor de burger is het wenselijk dat er zo veel mogelijk sprake is van duidelijkheid in systematiek. Ook is het wenselijk om, bij de inwerkingtreding van de omgevingswet zo min mogelijk bestemmingsplannen te hebben, om zo makkelijker de overgang te kunnen maken naar het Omgevingsplan.

Eenmaal per jaar actualiseren

Voorgesteld wordt om voor het gehele stedelijk gebied een jaarlijkse actualisering van het bestemmingsplan op te stellen.

Met één bestemmingsplan voor het stedelijk gebied ontstaat duidelijkheid doordat alle locaties dezelfde plansystematiek hebben en er op een locatie slechts 1 bestemmingsplan geldt. Ook wordt het omzetten van de bestemmingsplannen naar een omgevingsplan makkelijker.

Het doel van de actualisatie is om het aantal bestemmingsplannen te beperken. De actualisatie zal dan ook een conserverend bestemmingsplan zijn. Hierin worden alle tot die periode verleende vergunningen en onherroepelijke bestemmingsplannen verwerkt. Ook worden eventueel geconstateerde omissies in het geactualiseerde plan aangepast. Nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen als daar reeds een eigen ruimtelijke procedure voor is afgerond. Beleidsvoornemens die zijn uitwerkt en onderzocht kunnen ook meegenomen worden.

De actualisatie van Deventer, stad en dorpen kan nog niet gepubliceerd worden op ruimtelijkeplannen.nl vanwege beperkingen in de huidige software. Wel wordt een link geplaatst worden op ruimtelijkeplannen.nl met de verwijzing naar onze eigen planviewer.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de globale planning en de te verwachten ambtelijke inzet voor het actualiseren van het bestemmingsplan tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Werkwijze tot de jaarlijkse actualisatie

Alle nieuwe bestemmingplannen worden opgesteld in de nieuwe systematiek.

Vanwege de lange doorlooptijd zijn er twee bestemmingsplannen en die binnenkort ter vaststelling worden aangeboden in de oude systematiek.

Alle bestemmingsplannen die dit jaar (2020) worden vastgesteld, zullen worden meegenomen in de eerste jaarlijkse actualisatie.

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de bestemmingsplannen die nog worden opgenomen in het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen en hoe er met de andere plannen wordt omgegaan.

Conclusie

- Voor de nieuwe bestemmingplannen die vanaf dit moment worden opgesteld in het stedelijk gebied wordt de systematiek van Deventer, stad en dorpen gehanteerd. Op deze manier is er sprake van een eenduidige systematiek.
- Voorgesteld wordt om tot aan de inwerkingtreding van de omgevingswet een jaarlijkse, conserverende actualisatie uit te voeren zodat er toch één planologisch kader gerealiseerd wordt voor het stedelijk gebied.

Bijlage 1 overzicht planning jaarlijkse actualisatie en ambtelijke inzet

Planning:

Vermoedelijke inwerkingtreding Omgevingswet is januari 2022.

Vanaf nu betekent dat 1,5 jaar. Een bestemmingsplanprocedure (actualisatie) kost circa 8 à 9 maanden. (Indien er (milieu)onderzoeken uitgevoerd moeten worden, of als ambities uit de omgevingsvisie meegenomen moeten worden, zal meer voorbereidingstijd nodig zijn.) Dat houdt in dat er slechts 1 actualisatie nodig zou zijn.

Vaststelling Deventer, stad dorpen: mei 2020 – in werking (bij geen voorlopige voorziening) ca. eind juli 2020.

Gezien de vast te stellen bestemmingsplannen in 2020 worden er nog veel plannen in het 3^e en 4^e kwartaal vastgesteld. Het is daarom logisch om met de actualisatie te starten nadat het gros van deze plannen is vastgesteld, dan betekent dus een start eind 2020/begin 2021.

Start actualisatie Deventer, stad en dorpen 2021: eind 2020/begin 2021= vaststelling: ca. 3^e kwartaal 2021

Ureninzet:

Opstellen: 124 planologie, 61 uur tekenen.

Procedure : ca. 40 uur planologie, 40 uur digitaal (koppelen etc)

Dus in totaal een urenbesteding van zo'n 160 uur planologie, 100 uur tekenen.

Hierin zit in ieder geval het verwerken van circa 18 nieuwe bestemmingsplannen, waarbij enkele plannen moeten worden omgezet in de nieuwe systematiek en enkele plannen zorgen voor het vergroten van het huidige plangebied. Ook zijn er uren meegerekend voor het herstellen van omissies.

Bijlage 2

plannaam	Plan nummer	Procedurestatus	opmerking
<i>Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen</i>	<i>Chw001</i>	<i>ontwerp</i>	<i>vaststelling verwacht eind mei. In werking eind juli ovb</i>
Onderstaande plannen zijn vastgesteld voor de vaststelling van Chw001 en moeten nog verwerkt worden in Chw001 vóór vaststelling (anders worden ze weer overschreven):			
• Snippergroen 2019	P371	onherroepelijk	
• Oude Oxersteeg 3	P373	onherroepelijk	
• Ooievaarstraat 42	P379	onherroepelijk	
• Westfalenstraat ong. Kringloopbedrijf	P384	vastgesteld	
• Twelloseweg 4 en 5	P387	ontwerp	vaststelling verwacht: april 2020
Onderstaande plannen zijn niet opgenomen in de begrenzing van Chw001 en zijn in de "oude systematiek" opgesteld			
• Bathmense enk, fase 3	D144	onherroepelijk	
• Geertruidentuin	P359	vastgesteld	Beroep ingediend
• Auping-terrein Deventer	P363	onherroepelijk	
• Chw Bestemmingsplan Tuinen van Zandweerd	P368	ontwerp	vaststelling verwacht: mei 2020
• Van der Landeweg, LNG-CNG Truckpoint Deventer (wijzigingsbevoegdheid uit oud BP A1 Bedrijvenpark. Wordt na vaststelling eerst verwerkt in nieuw Chw BP A1 bedrijvenpark)	W038	ontwerp	vaststelling verwacht: Q3 2020
Onderstaande plannen zijn niet opgenomen in de begrenzing van Chw001 en zijn wel in de "nieuwe systematiek" opgesteld (worden na Chw001 vastgesteld)			
• Chw A1 Bedrijvenpark 2020	Chw002	ontwerp	vaststelling verwacht: Q3/Q4 2020
• Chw Kamperstraat 4,6,22	Chw003	ontwerp	vaststelling verwacht: Q3 2020
Onderstaande plannen zijn herzieningen van Chw001, vanwege lange voorbereiding nog opgesteld in de "oude systematiek" (worden na Chw001 vastgesteld)			
• Dorpsstraat 39a Diepenveen	P390	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q3 / Q4 2020
• Brink 69 en 70	P378	ontwerp	vaststelling verwacht: Q3 /Q4 2020
Onderstaande plannen zijn herzieningen van Chw001 in de "nieuwe systematiek" (worden na Chw001 vastgesteld)			
• Chw Stationsweg ong. Colmschate	P385	voorbereiding	vaststelling verwacht: 2021
• Chw N. Bolkesteinlaan ong. skatepark	P388	ontwerp	vaststelling verwacht: Q3 2020
• Boerhofstraat-Dijkmanstraat Okkenbroek	P391	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q4 2020
• Chw Snippergroen 2020	Chw004	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q3 /Q4 2020
• Chw Brinkgarage (toepassen wijzigingsbevoegdheid uit Chw001)	Chw005W	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q4 2020
• Chw Colmschaterstraatweg ong.	Chw006	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q4 2020
• Chw Oerdijk 48, 50, 52	Chw007	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q4 2020
• Chw Verbreding A1	Chw008	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q4 2020
• Chw Veenweg 67 - Weseperstraat 15 en 17	Chw009	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q3 / Q4 2020
• Chw Aan de dijk	Chw010	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q3 /Q4 2020
• Kop van de Handelskade	nb	voorbereiding	vaststelling verwacht: Q3 / Q4 2020
• Sluiskwartier	nb	voorbereiding	vaststelling verwacht: 2021, Q2

Verder zijn er nog diverse (postzegel)bestemmingsplannen van kracht en in voorbereiding in het buitengebied. Deze zijn niet opgenomen in bovenstaande lijst omdat deze niet in het stedelijk gebied liggen. Voor deze plannen geldt nog altijd de 'oude' systematiek.