

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Uitwerking compensatie regeling zorgaanbieders

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000648	<input type="checkbox"/> B & W	28-04-2020
Datum	21-04-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
09 Jeugd en onderwijs		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Grijsen		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
Weth. Rorink		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
Weth. Verhaar		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	28-04-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programma manager P8	22-04-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programma manager P9	22-04-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	22-04-2020
Portefeuillehouder WMO	22-04-2020	BIS Openbaar	
Portefeuillehouder BW	22-04-2020	Status Definitief2020-04-29	
Portefeuillehouder Jeugd en Onderwijs	23-04-2020		

Bijlagen

B & W d.d.: 28-04-2020

Besloten wordt:

- 1 De zorgaanbieders Wmo en Jeugd te compenseren voor de omzeterderving vanwege corona door een gegarandeerde omzet van 1 maart 2020 tot vooralsnog 1 juni 2020;
- 2 de gegarandeerde omzet wordt bepaald door de gemiddelde maandomzet 2019 + indexatie 2020, mits de afwijking niet meer of minder is dan 5% van de daadwerkelijke omzet in februari 2020, anders is de maand februari 2020 de gegarandeerde omzet;
- 3 de raadsmededeling uitvoering compensatie regeling zorgaanbieders vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
Er zijn mogelijk financiële consequenties, die op dit moment niet volledig zijn in te schatten. Deze kosten worden in principe gecompenseerd door het Rijk.	

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

### Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb  
Bekendmaking conform Awb

Nee  
Nee

### ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

Door de corona crisis kunnen zorgaanbieders niet alle zorg leveren. Dat zorgaanbieders daardoor mogelijk in problemen kunnen komen is bij uw college gemeld op 7 april jl. Daarbij is aangegeven dat gedacht wordt aan een compensatie van de zorgaanbieders en dat gewacht wordt op richtlijnen vanuit het rijk en VNG. Dit om voor zorgaanbieders de regeling zo eenvoudig mogelijk uitvoerbaar te laten zijn.

Het Rijk/VWS en VNG hebben de richtlijnen gepubliceerd op 16 april 2020, hoe om te gaan met de compensatieregeling. Met als doel om zorg zoveel mogelijk te continueren (evt op alternatieve manier) en aanbieders niet in financiële problemen te laten komen. Het gaat hier nadrukkelijk niet om 'meerkosten' die zorgaanbieders eventueel maken als gevolg van de coronacrisis. De richtlijnen daarvoor zijn nog niet uitgewerkt.

### Context van de compensatieregeling

In het bestrijden van het Corona virus heeft het kabinet vergaande maatregelen genomen. Deze maatregelen raken ons allemaal, dus ook de zorgaanbieders die door ons gecontracteerd zijn. Aanbieders zoeken naar alternatieve vormen van zorg en ondersteuning daar waar de maatregelen vanwege het Coronavirus de reguliere werkwijze in de weg staan. Tegelijkertijd maken aanbieders zich zorgen over de financiële gevolgen van deze crisis omdat ze met andere en soms hogere kosten worden geconfronteerd of omdat zorg in mindere mate of helemaal geen doorgang kan vinden.

Continuïteit van zorg staat voorop, ook nu. Het is van groot belang dat zorgaanbieders hun werk kunnen voortzetten en daarbij niet worden bedreigd door zorgen over de financiële gevolgen van deze crisis. Indien een jeugdhulpaanbieder als gevolg van de coronacrisis failliet zou gaan, zou de continuïteit van zorg ernstig bedreigd worden. Daarom is in lijn met het advies van het ministerie van VWS en de VNG, afgesproken dat we de financiële zorgen bij de aanbieders zoveel als mogelijk moeten wegnemen door de financiering van de gecontracteerde aanbieders te continueren ook als zij de zorg als gevolg van de coronamaatregelen tijdelijk niet of in mindere mate kunnen leveren.

Concreet hebben zorg aanbieders momenteel te kampen met vraaguitval of verminderde inzetbaarheid van personeel (door verhoogd ziekteverzuim) en meerkosten voor hygiëne maatregelen. Dit kan leiden tot extra kosten en een afnemende omzet. Met het besluit (zie bovenstaand) ontvangen aanbieders eenzelfde hoeveelheid financiële middelen als ware er sprake van een normale situatie.

### Wmo en Jeugd

Wat houden de richtlijnen, voor omzet compensatie, voor ons als gemeente in:

Per aanbieder wordt de gemiddelde maandomzet 2019 + indexatie 2020 bepaald. Dit is de gegarandeerde omzet van maart tot juni 2020. Wijkt deze gemiddelde omzet over 2019 met meer of minder dan 5% af van daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen), dan houden we de daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen) aan, als de gegarandeerde maandomzet voor de komende maanden. We hebben dan te maken met atypische omzet. Als gemeente hebben wij zelf aangegeven wat wij als atypische omzet beschouwen. Aanbieders binnen de Wmo en Jeugd kunnen alleen de werkelijke geleverde zorg via beveiligd berichtenverkeer declareren. Omzeterderving wordt door de zorgaanbieders buiten het berichtenverkeer om in rekening gebracht via inkoopfacturen voor de periode van 1 maart tot vooralsnog 1 juni 2020. Zo houden we inzicht in de financiële gevolgen van de coronacrisis.

### Buro Saartje (zorgaanbieder Wmo)

Net als voor ander zorgaanbieders wordt buro Saartje gecompenseerd met de gemiddelde maandomzet 2019 + indexatie 2020 bepaald. Dit is de gegarandeerde omzet van maart tot juni 2020. Wijkt deze gemiddelde omzet

over 2019 met meer of minder dan 5% af van daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen), dan houden we de daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen) aan als de gegarandeerde maandomzet voor de komende maanden. We hebben dan te maken met atypische omzet.

### **Beschermd Wonen**

Bij Beschermd Wonen indicaties is sprake van subsidieverlening aan zorgaanbieders op basis van een aantal plekken. Vooruitlopend op de handreiking is regionaal gekozen om toch de aanbieders al te compenseren voor mogelijk verliezen. De gekozen compensatie sluit aan bij de landelijke richtlijnen doordat er een afspraak is gemaakt voor leegstand. Aanbieders, die aantoonbaar als gevolg van de coronacrisis, te maken krijgen met leegstand ten opzichte van de situatie van juist voor 1 maart 2020, geeft de centrumgemeente de mogelijkheid om voor de periode tot vooraleerst 1 juni 2020, het kostenniveau (betreffende ZZP excl. toeslagen) van de vertrokken client wiens plek – als gevolg van de coronacrisis - leeg is gelaten, apart mee te nemen in de verantwoording over 2020. Er is geen sprake van atypische omzet bij subsidies, want er is in beginsel sprake van maximaal verleende subsidie. In lijn met het lokale beleid wordt ook regionaal soepel omgegaan met de subsidieverlening.

### **Verwachtingen en inzet zorgaanbieders**

Van zorgaanbieders verwachten we dat zij, in samenwerking met elkaar, zich maximaal inzetten om zorg te blijven leveren en de daling van hun omzet te beperken door bijvoorbeeld gebruik te maken van creatieve oplossingen (transformatie) of het uitwisselen van professionals.

### **Tijdelijk niet innen eigen bijdrage**

Minister De Jonge van VWS heeft besloten dat in verband met het coronavirus de eigen bijdrage voor in ieder geval de maanden april en mei collectief niet worden geïnd. Dit geldt voor alle Wmo-cliënten behalve de cliënten met de voorzieningen beschermd wonen intramuraal en opvang. Jeugd kent geen eigen bijdrage.

### **Vervoer**

Voor vervoer zijn landelijk aparte richtlijnen opgesteld, waarbij er wordt uitgegaan van 80% compensatie van de hun gemiddelde omzet per maand. Binnen deze richtlijnen zijn de volgende voorstellen neergelegd bij de vervoerder:

- Willemse de Koning heeft de gemeente voorgesteld om 70% te compenseren op basis van nota januari 2020 (aangaande jeugdwet en leerlingenvervoer)
- voor Wmo vraagafhankelijk vervoer via PlusOV (contracten met TCR en Willemse de Koning) zullen de vervoerders een voorstel ontvangen om 80% op basis van maandgemiddelde te gaan compenseren
- vervoer van en naar Wmo dagbesteding wordt verzorgd door zorgaanbieders zelf. Daarom wordt deze omzet meegenomen in de gegarandeerde omzet van zorgaanbieders Wmo zoals bovenaan genoemd.

### **Beoogd resultaat**

Met dit voorstel kiezen we ervoor om de continuïteit van zorg te prioriteren boven het nemen van een eventuele besparing als gevolg van bijvoorbeeld vraaguitval en verminderde inzet van personeel.

### **Kader**

- Gemeentelijke begroting
- Richtlijnen VWS en VNG

### **Argumenten voor en tegen**

Ten aanzien van de financiering van 'de verminderde omzet' geldt dat nog onzeker is hoe het Rijk en de VNG de 'normale zorgkosten' gaan definiëren. Afhankelijk van deze definiëring kunnen kosten voor gemeenten hoger of lager uitvallen.

Het is goed denkbaar dat de coronacrisis leidt tot een piek in hulpvragen na afloop van de crisis door uitgestelde hulpvragen en hulpvragen als gevolg van de coronacrisis. Het is nog onvoldoende duidelijk in hoeverre deze

extra kosten door het Rijk gecompenseerd zullen worden.

### **Extern draagvlak (partners)**

De uitwerking van de compensatie regeling is afgestemd met de jeugdhulp regio IJsselland en voor WMO met de gemeente Olst Wijhe.

### **Financiële consequenties**

Er zijn mogelijk financiële consequenties, die op dit moment niet volledig zijn in te schatten. Deze kosten worden in principe gecompenseerd door het Rijk.

### **Aanpak/uitvoering**

De compensatieregeling kent een aantal stappen:

stap 1: Wil een aanbieder meedoen om gecompenseerd te worden?

Voorwaarde 1: Je kan eenmalig instappen (tot 15 mei), is een wens vanuit administratieve lasten en niet meer dan dat. In dit opzicht wijken we af van de landelijke richtlijn.

Voorwaarde 2 is dat de geleverde zorg over februari 2020 al volledig gedeclareerd is.

Voorwaarde 3 is dat aanbieders alleen de omzetzerving in rekening brengen via inkoopfacturen, dus "normale of gegarandeerde omzet" minus de geleverde zorg.

stap 2: Per aanbieder wordt de gemiddelde maandomzet 2019 + indexatie 2020 bepaald. Dit is de gegarandeerde omzet van maart tot juni 2020. Wijkt deze gemiddelde omzet over 2019 met meer of minder dan 5% af van daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen), dan houden we de daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen) aan als de gegarandeerde maandomzet voor de komende maanden. We hebben dan te maken met atypische omzet. Als gemeente hebben wij zelf aangegeven wat wij als atypische omzet beschouwen.

Aanbieders brengen via inkoopfacturen deze gegarandeerde omzet +/- de daadwerkelijk geleverde zorg in de maanden maart, april en mei in rekening. Dit is de compensatie aan omzetzerving. Dit laat elke aanbieder zichtbaar op de factuur zien.

stap 3: Bij de jaarverantwoording 2020 wordt per aanbieder bepaald of de gerealiseerde kosten van de aanbieder in lijn liggen met de omzet. Wanneer de gerealiseerde kosten meer dan 3% afwijken van de omzet, wordt dit met de aanbieder afgerekend. Doel van deze regeling is namelijk dat de financiële gevolgen van de coronacrisis worden gneutraliseerd.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Uitwerking compensatie regeling zorgaanbieders		
<b>Mededelingennr</b>	2020-000648	<b>Portef.houder</b>	Weth. Grijsen
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	28 april 2020

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

Door de coronacrisis kunnen zorgaanbieders niet alle zorg leveren. Het Rijk/VWS en VNG hebben op 16 april jl. richtlijnen gepubliceerd hoe daar mee om te gaan. Dit met als doel om zorg zoveel mogelijk te continueren (eventueel op alternatieve manier) en aanbieders niet in financiële problemen te laten komen.

Het gaat hier nadrukkelijk niet om 'meerkosten' die zorgaanbieders evt. maken als gevolg van de coronacrisis. De richtlijnen daarvoor zijn nog niet uitgewerkt.

### 2. Kader

- Gemeente begroting
- Richtlijnen VWS en VNG

### 3. Kern van de boodschap

Zorgaanbieders worden gecompenseerd voor inkomstenderving als gevolg van de coronacrisis.

### 4. Nadere toelichting

#### Context van de compensatieregeling

In het bestrijden van het Coronavirus heeft het kabinet vergaande maatregelen genomen. Deze maatregelen raken ons allemaal, dus ook de zorgaanbieders die door ons gecontracteerd zijn. Aanbieders zoeken naar alternatieve vormen van zorg en ondersteuning daar waar de maatregelen vanwege het Coronavirus de reguliere werkwijze in de weg staan. Tegelijkertijd maken aanbieders zich zorgen over de financiële gevolgen van deze crisis omdat ze met andere en soms hogere kosten worden geconfronteerd of omdat zorg in mindere mate of helemaal geen doorgang kan vinden.

Continuïteit van zorg staat voorop, ook nu. Het is van groot belang dat zorgaanbieders hun werk kunnen voortzetten en daarbij niet worden bedreigd door zorgen over de financiële gevolgen van deze crisis. Indien een jeugdhulpaanbieder als gevolg van de coronacrisis failliet zou gaan, zou de continuïteit van zorg ernstig bedreigd worden. Daarom is in lijn met het advies van het ministerie van VWS en de VNG afgesproken dat we de financiële zorgen bij de aanbieders zoveel als mogelijk moeten wegnemen door de financiering van de gecontracteerde aanbieders te continueren, ook als zij de zorg als gevolg van de coronamaatregelen tijdelijk niet of in mindere mate kunnen leveren.

Concreet hebben zorgaanbieders momenteel te kampen met vraaguitval of verminderde inzetbaarheid van personeel (door verhoogd ziekteverzuim) en meerkosten voor hygiënemaatregelen. Dit kan leiden tot extra kosten en een afnemende omzet. Met het besluit van ons college ontvangen aanbieders eenzelfde hoeveelheid financiële middelen als ware er sprake van een normale situatie.

#### Wat houden de richtlijnen, voor omzet compensatie, voor ons als gemeente technisch bezien in:

#### Wmo en Jeugd

Per aanbieder wordt de gemiddelde maandomzet 2019 + indexatie 2020 bepaald. Dit is de gegarandeerde omzet van maart tot juni 2020. Wijkt deze gemiddelde omzet over 2019 met meer of minder dan 5% af van daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen), dan houden we de daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen) aan, als de gegarandeerde

maandomzet voor de komende maanden. We hebben dan te maken met atypische omzet. Als gemeente hebben wij zelf aangegeven wat wij als atypische omzet beschouwen. Aanbieders binnen de Wmo en Jeugd kunnen alleen de werkelijke geleverde zorg via beveiligd berichtenverkeer declareren. Omzetsderving wordt door de zorgaanbieders buiten het berichtenverkeer om in rekening gebracht via inkoopfacturen voor de periode van 1 maart tot vooralsnog 1 juni 2020. Zo houden we inzicht in de financiële gevolgen van de coronacrisis.

### **Buro Saartje**

Net als voor ander zorgaanbieders wordt Buro Saartje gecompenseerd met de gemiddelde maandomzet 2019 + indexatie 2020 bepaald. Dit is de gegarandeerde omzet van maart tot juni 2020. Wijkt deze gemiddelde omzet over 2019 met meer of minder dan 5% af van daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen), dan houden we de daadwerkelijke omzet februari 2020 (gecorrigeerd naar 30 dagen) aan als de gegarandeerde maandomzet voor de komende maanden. We hebben dan te maken met atypische omzet.

### **Beschermd Wonen**

Bij Beschermd Wonen-indicaties is sprake van subsidieverlening aan zorgaanbieders op basis van een aantal plekken. Vooruitlopend op de handreiking vanuit Rijk en VNG is regionaal gekozen om toch de aanbieders al te compenseren voor mogelijk verliezen. De gekozen compensatie sluit aan bij de landelijke richtlijnen doordat er een afspraak is gemaakt voor leegstand. Aanbieders die aantoonbaar als gevolg van de coronacrisis te maken krijgen met leegstand ten opzichte van de situatie van juist voor 1 maart 2020, geeft de centrumgemeente de mogelijkheid om voor de periode tot vooraleerst 1 juni 2020 het kostenniveau (betreffende ZZP excl. toeslagen) van de vertrokken cliënt wiens plek – als gevolg van de coronacrisis - leeg is gelaten, apart mee te nemen in de verantwoording over 2020. Er is geen sprake van atypische omzet bij subsidies, want er is in beginsel sprake van maximaal verleende subsidie. In lijn met het lokale beleid wordt ook regionaal soepel omgegaan met de subsidieverlening.

### **Verwachtingen en inzet zorgaanbieders**

Van zorgaanbieders verwachten we dat zij zich, in samenwerking met elkaar, maximaal inzetten om zorg te blijven leveren en de daling van hun omzet te beperken door bijvoorbeeld gebruik te maken van creatieve oplossingen (transformatie) of het uitwisselen van professionals.

### **Tijdelijk niet innen eigen bijdrage**

Minister De Jonge van VWS heeft besloten dat in verband met het coronavirus de eigen bijdrage voor in ieder geval de maanden april en mei 2020 collectief niet worden geïnd. Dit geldt voor alle Wmo-cliënten behalve de cliënten met de voorzieningen beschermd wonen intramuraal en opvang. Jeugd kent geen eigen bijdrage.

### **Vervoer**

Voor vervoer zijn landelijk aparte richtlijnen opgesteld, waarbij er wordt uitgegaan van 80% compensatie van de hun gemiddelde omzet per maand. Binnen deze richtlijnen zijn de volgende voorstellen neergelegd bij de vervoerder:

- Willemse de Koning heeft de gemeente voorgesteld om 70% te compenseren op basis van nota januari 2020 (aangaande jeugdwet en leerlingenvervoer)
- Voor Wmo vraagafhankelijk vervoer via PlusOV (contracten met TCR en Willemse de Koning) zullen de vervoerders een voorstel ontvangen om 80% op basis van maandgemiddelde te gaan compenseren
- Vervoer van en naar Wmo dagbesteding wordt verzorgd door zorgaanbieders zelf. Daarom wordt deze omzet meegenomen in de gegarandeerde omzet van zorgaanbieders Wmo zoals bovenaan genoemd.