

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Voortgangsrapportage Veiligheid 2020

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000729	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	19-05-2020
Datum	04-05-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
02 Openbare orde en veiligheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	19-05-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Veiligheid	12-05-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester	13-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	14-05-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-05-20

Bijlagen

Voortgangsrapportage Veiligheid 2020

B & W d.d.: 19-05-2020

Besloten wordt:

- 1 De Voortgangsrapportage Veiligheid 2020 vast te stellen;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2020 geeft inzicht in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt.

Beoogd resultaat

Het informeren van de gemeenteraad over de bereikte resultaten van de afgelopen periode binnen het veiligheidsdomein. Met agendering van de voortgangsrapportage kan de raad een verantwoordingsgesprek voeren met de portefeuillehouder. Op basis hiervan kan de raad desgewenst bijsturen. De voortgangsrapportage vormt geen aanleiding voor de portefeuillehouder om bij te sturen.

Kader

De beleidscyclus van het Programma Veiligheid bestaat voor de raad uit drie onderdelen, te weten een meerjarenbeleidsplan; een jaarlijkse voortgangsrapportage en een jaarlijkse vertrouwelijke raadsbijeenkomst.

Argumenten voor en tegen

Niet van toepassing.

Extern draagvlak (partners)

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Aanpak/uitvoering

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2020 wordt aangeboden aan de gemeenteraad.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Voortgangsrapportage Veiligheid 2020		
Mededelingennr		Portef.houder	Burgemeester
Team	DEV-BLD	BenW-besluit d.d.:	--

1. Inleiding: waarom deze mededeling

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2020 geeft inzicht in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt.

2. Kader

De beleidscyclus van het Programma Veiligheid bestaat voor de raad uit drie onderdelen, te weten een meerjarenbeleidsplan; een jaarlijkse voortgangsrapportage en een jaarlijkse vertrouwelijke raadsbijeenkomst.

3. Kern van de boodschap

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2020 wordt aan uw raad aangeboden. De afgelopen periode is er veel bereikt. De criminaliteit is gedaald en het gevoel van veiligheid is toegenomen. Ook de komende periode houden we aandacht voor (nieuwe) ontwikkelingen en zoeken daarin de samenwerking met inwoners, ondernemers en veiligheidspartners. Om deze reden is er geen aanleiding voor de portefeuillehouder om bij te sturen.

4. Nadere toelichting

In de voortgangsrapportage wordt inzicht gegeven in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt.

Uw gemeenteraad heeft in het najaar van 2019 het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2020-2023 vastgesteld. In dat plan staan de uitgangspunten en ambities voor de komende jaren beschreven. Deze voortgangsrapportage geeft inzicht in de behaalde resultaten van de afgelopen periode en zal daarom niet volledig overeenkomen met de uitgangspunten en ambities van het meerjarenbeleidsplan.

Ontwikkelthema's

In de voortgangsrapportage omschrijven we vier thema's als prioriteit. Mede op grond van maatschappelijke ontwikkelingen vinden we deze thema's het meest belangrijk. De vier ontwikkelthema's zijn

- Ondernijende criminaliteit en weerbaarheid
- Zorg en veiligheid
- Drugs
- Digitale criminaliteit

Naast de ontwikkelthema's hebben we gewerkt aan een groot aantal andere onderwerpen. Deze onderwerpen vormen ons veiligheidsfundament zoals woningbraken, veiligheid en overlast in wijken en veilig uitgaan. Hier blijven we op inzetten. Zo blijven we de ervaring gebruiken die we hebben opgedaan.

Samenwerken aan een veilig, rechtvaardig en weerbaar Deventer



Voortgangsrapportage Veiligheid
2020



Voorwoord

Veiligheid is de basis voor een aantrekkelijke en leefbare gemeente. De zorg daarvoor verenigt mensen. Bewoners van een wijk die omzien naar elkaar en ondernemers die samen hun bedrijventerrein vrijhouden van criminele invloeden. Dit doen zij in samenwerking met de gemeente, politie, Openbaar Ministerie, veiligheidsregio, jongerenwerk en vele andere professionals en vrijwilligers. Deventer mag zich gelukkig prijzen met inwoners die zich verantwoordelijk voor hun eigen wijk, buurt en straat voelen. Gezamenlijk bereiden we maatregelen voor en bedenken we creatieve oplossingen. De gemeente verbindt, initieert, inspireert, bewaakt en vervult de regierol.

Voor u ligt de Voortgangsrapportage Veiligheid 2020. Hierin geven wij inzicht in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt. De zorg voor veiligheid staat nooit stil. We blijven werken aan een gemeente waar Deventenaren en bezoekers zich welkom, thuis en veilig voelen. Niemand kan op dit moment nog de volledige reikwijdte van de

gevolgen van de coronacrisis voorzien. Het is daarom op dit moment moeilijk om uitspraken over de toekomst te doen. Gelukkig kunnen we bouwen op het fundament dat we al hebben. Daar zijn we trots op.

De gemeenteraad heeft in het najaar van 2019 het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2020-2023 vastgesteld. In dat plan staan de uitgangspunten en ambities voor de komende jaren beschreven. Deze voortgangsrapportage zal daarom niet volledig overeenkomen met de uitgangspunten en ambities van het meerjarenbeleidsplan.

De afgelopen periode is er veel bereikt. De criminaliteit is gedaald en het gevoel van veiligheid is toegenomen. Ook de komende periode houden we aandacht voor (nieuwe) ontwikkelingen en zoeken daarin de samenwerking met inwoners, ondernemers en veiligheidspartners. Een veilige samenleving is immers een verantwoordelijkheid van ons allemaal.

Ron König
Burgemeester



Ontwikkelthema's

In deze voortgangsrapportage omschrijven we vier ontwikkelthema's. Mede op grond van maatschappelijke ontwikkelingen vinden we deze thema's het meest belangrijk. De vier ontwikkelthema's zijn:



Ondermijnende criminaliteit en weerbaarheid



Zorg en veiligheid



Drugs



Digitale criminaliteit

Naast de ontwikkelthema's hebben we gewerkt aan een groot aantal andere onderwerpen. Deze onderwerpen vormen ons veiligheidsfundament. Het gaat hierbij om zaken als woningbraken, veiligheid en overlast in wijken en veilig uitgaan. Hier blijven we op inzetten.



Ondermijnende criminaliteit en weerbaarheid

De aanpak van ondermijning is een zaak van de lange adem. Het is vooralsnog moeilijk te vertalen in concrete opbrengsten. Afgelopen jaar heeft de nadruk binnen het ontwikkelthema Ondermijning met name gelegen op casuïstiek. Via het informatieplein IJsselland worden geprioriteerde signalen onderzocht en opgewerkt. Dit heeft geresulteerd in drie integrale casustafels. Deze zijn momenteel in volle gang en hier wordt vanuit de verschillende partners maar ook vanuit verschillende teams vanuit de gemeente nauw samengewerkt en geleerd. Een van deze casustafels is inmiddels op succesvolle wijze afgerond. Daarnaast hebben we een bijdrage geleverd aan het opstellen van regionaal Bibob-beleid, hebben we deelgenomen aan landelijke leertafels en een aantal regionale en lokale bijeenkomsten op het gebied van ondermijning georganiseerd.

Eind 2019 is er in de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte gestart met de voorbereidingen van het project Veilig Buitengebied, onder leiding van een regionaal projectleider. Er is inmiddels een startbijeenkomst voor veiligheidspartners georganiseerd en een enquête onder inwoners en ondernemers afgenomen. In het najaar van 2020 worden de eerste concrete resultaten van het project verwacht.





Zorg en veiligheid

Ten aanzien van risicovolle en kwetsbare burgers dienen zich nieuwe uitdagingen aan; zowel landelijk, regionaal als ook lokaal zien we nog steeds een stijgende groep burgers met een opeenstapeling van persoonlijke problemen die leiden tot ongewenst (overlastgevend en/of crimineel) gedrag, zo blijkt ook uit de cijfers van het Zorg- en Veiligheidshuis:

Zorg- Veiligheidshuis IJsselland - Veiligheidshuis	Casussen Deventer	Aantal MDO's*	Aantal complex **		Aantal met omschrijving psychiatrie en/of verslaving	
2016	98	255	24	24%	22	22%
2017	84	205	20	24%	31	37%
2018	82	204	24	29%	26	32%
2019	98	223	32	32%	55	56%

* Multi Disciplinair Overleg ** Complexe problematiek op meerdere leefdomen

In 2019 hebben we de aanpak voor risicovolle/kwetsbare mensen verder doorontwikkeld, samen met onze kernpartners. Zo hebben we, als eerste gemeente in de regio een werkwijze ontwikkeld, waarbij Veilig Thuis

casuïstiek huiselijk geweld/kindermishandeling snel kan doorzetten naar de lokale zorg- en veiligheidspartners. Daarnaast is het Zorg en Veiligheidshuis regionaal meer gestroomlijnd waarbij zowel in Deventer als Zwolle casustafels worden georganiseerd, ingedeeld naar thema (risicjongeren, GGZ-problematiek, veelplegers). Deze aanpak maakt dat sneller kan worden ingespeeld op risicovolle situaties waarbij ook inzet van zorg, schuldhelpverlening/werk en inkomen, nodig is. De hulpverlener is letterlijk dichtbij en kent de plaatselijke context.

In maart 2020 hebben wij, in samenwerking met Saxion en Xpertisecare, een onderzoek afgerond waarbij we zijn nagegaan op welke manier we multiproblematiek (nog) beter kunnen voorkomen/tegengaan. Uit het onderzoek komen 13 aanbevelingen naar voren met als doel meer integraal en uniform te werken. De aanbevelingen worden omgezet in acties die in de komende periode worden uitgezet. We stemmen de activiteiten af op de actielijnen die er in het kader van de transformatie opgave sociaal domein lopen.

Per 1 januari 2020 is de Wet verplichte GGZ (WvGGZ) in werking getreden. Doelstelling is meer maatwerk te leveren bij (gedwongen) zorg voor mensen met een (vermoeden van) een psychiatrische stoornis. De WvGGZ biedt burgers en professionals de mogelijkheid hun zorgen over een inwoner te melden bij de gemeente. Daarnaast geeft de nieuwe wet de burgemeester de bevoegdheid tot het opleggen van een crisismaatregel. Vanaf 1 januari is het meldpunt, belegd bij het Bijzonder Zorgteam, operationeel en zijn de eerste ervaringen opgedaan met de nieuwe crisismaatregel. Deze ervaringen zijn overwegend positief; het meldpunt is goed toegerust op de nieuwe taak

en bestuurders hebben zich de werkwijze, behorend bij de crisismaatregel, inmiddels eigen gemaakt. Punt van zorg is wel dat de nieuwe wetgeving, bedoeld om meer maatwerk te leveren voor een kwetsbare groep burgers, zijn doel dreigt voorbij te schieten als gevolg van een grote mate van regeldichtheid en administratieve rompslomp. Dit punt van zorg wordt landelijk ervaren en is geagendeerd bij de verantwoordelijke ministeries.



Drugs

In 2019 is een eerste stap gezet in het beleidsvoornemen om steviger in te zetten op de aanpak van drugscriminaliteit. De extra inzet heeft ertoe geleid dat in 14 gevallen gebruik is gemaakt van de bevoegdheid om tot (tijdelijke) sluiting van een woning of lokaal over te gaan. Dat is een forse toename ten opzichte van 2018, waarbij slechts één keer tot sluiting is overgegaan. De toename is te verklaren door het grotere aantal aangetroffen hennepkwekerijen, waarbij ook sprake was van gevaarstelling of verboden wapenbezit. Een intensievere samenwerking met de politie heeft ertoe geleid dat de informatie vanuit de politie eerder is gedeeld en sneller is opgepakt. In die gevallen dat er gerechtelijke procedures zijn gestart omdat de overtreder zich niet kon vinden in de sluiting zijn deze overtredders allemaal in het ongelijk gesteld.

Ook is begonnen met een eerste verkenning om de aanpak van drugsoverlast op straat te versterken. In een afstudeeronderzoek is onderzocht of de



juridische grondslag daartoe in de Algemene plaatselijke verordening Deventer (APV) volstaat. In het onderzoek is de aanbeveling gedaan om de APV aan te passen, zodat drugsoverlast op straat effectiever kan worden bestreden. De aanpassing van de APV wordt voorbereid en naar verwachting eind 2020 aan de raad ter besluitvorming voorgelegd.

Vanuit de horeca kwam begin vorig jaar het signaal dat er veel drugs gebruikt wordt tijdens de stapavonden, waarbij ook de normalisering van het (openlijk) gebruik als zorgelijk werd ervaren. Gemeente en politie hebben geadviseerd om hier ook als individuele ondernemer tegen op te treden. Strafrechtelijke vervolging is vaak niet mogelijk, omdat er sprake is van gebruikershoeveelheden drugs. De gele kaarten en rode kaarten kunnen bijdragen aan de aanpak van deze problematiek (zie hierna onder [Veilig Uitgaan](#)).

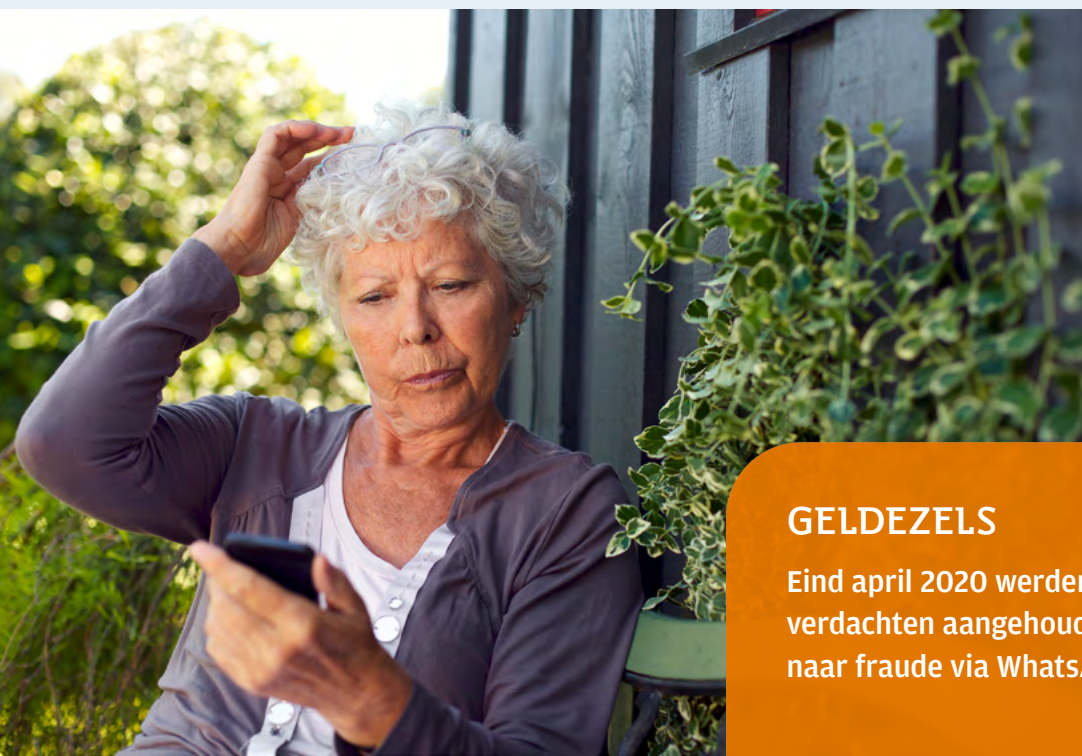


Digitale criminaliteit

Er vindt op grote schaal digitalisering plaats en dit zien wij terug in de criminaliteitscijfers. Er is sprake van een toename van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, zoals phishing (lokken naar valse websites), whaling (oplichting via WhatsApp) en fraude via online verkoopsites. Sinds de coronacrisis zien we de daling van klassieke offline criminaliteit en de stijging van digitale criminaliteit versnellen. Deze ontwikkelingen houden we nauwlettend in de gaten.

Politie, banken en scholen signaleren in de gemeente Deventer vaker jongeren die worden misbruikt als geldezels. Deze zogenaamde geldezels, money mules of katvangers worden slachtoffer van criminelen die via de bankrekeningen van deze jongeren geld witwassen. Met verschillende organisaties, zoals het jongerenwerk, ontwikkelen we in 2020 een preventieve aanpak.

Digitale criminaliteit stopt niet bij gemeentegrenzen. Om van elkaar te leren en gezamenlijk stappen te zetten is er regionale samenwerking in IJsselland opgestart. Verschillende gemeenten, Openbaar Ministerie, politie en Veiligheidsregio IJsselland nemen deel aan de werkgroep. De regionale werkgroep heeft vijf ambities voor een praktische aanpak in IJsselland geformuleerd. De eerste drie ambities komen overeen met de doelen in het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2020-2023 van de gemeente Deventer. Deze zijn weerbaarheid en bewustwording, analyse en onderzoek en het experimenteren met de inzet van bestuursrechtelijke bevoegdheden om digitale criminaliteit te stoppen. De twee andere ambities zijn informatieveiligheid en continuïteit. Dit zijn eveneens belangrijke thema's waar andere programma's of organisaties in de lead zijn. De werkgroep werkt aan praktische handvatten voor gemeenten en veiligheidspartners.



GELDEZELS

Eind april 2020 werden in en rond Deventer 24 verdachten aangehouden in een omvangrijk onderzoek naar fraude via WhatsApp. [Lees het artikel](#)



**“Zorgen voor veiligheid
is een verantwoordelijkheid
van ons allemaal.”**

Veiligheidsfundament

High Impact Crimes

In de afgelopen jaren is in Deventer een afname van High Impact Crimes waarneembaar. High impact crimes (HIC) is een verzamelnaam voor gewelddadige vermogensdelicten, te weten woninginbraken, overvallen en straatroven. Deze delicten hebben veel overeenkomsten zowel qua aard als dadergroepen en aanpak. De impact van HIC-delicten is groot. Niet alleen voor het slachtoffer, maar ook voor de directe omgeving. De politiecijfers zien er als volgt uit:

Categorie	2017	2018	2019
Diefstal/inbraak woning	266	186	158
Straatroof	11	7	11
Overval	0	1	4
Alle HIC misdrijven	277	194	173

We behouden de aandacht voor de lopende projecten, zoals het Digitaal Opkoperregister, Veelplegerbeleid, Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) en Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU).

Crisisbeheersing

Afgelopen jaar is het Crisisplan 2020-2023 door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland vastgesteld. Dit geactualiseerde crisisplan draagt bij aan een crisisorganisatie die beter is toegerust op haar taak, past bij de veranderingen in de maatschappij en stelt inwoners centraal. www.vrijsselland.nl/wp-content/uploads/2019/12/Crisisplan-2020-2023.pdf.

Voetbal en evenementen

Voetbal

Toegankelijke wedstrijden, open stadions, veilige omstandigheden en een fijne ambiance. Dat is het streven voor het betaald voetbal in Nederland. De partijen die werken aan toegankelijk, gastvrij en veilig voetbal richten zich op 5 aandachtspunten:

- ✓ Een individuele aanpak van hooligans, waardoor echte supporters minder last hebben van relschoppers.
- ✓ Voetbal gastvrij maken voor uit- en thuis supporters.
- ✓ Stadions in Nederland veiliger maken.
- ✓ Regierol van gemeenten versterken.
- ✓ Supporters(verenigingen) meer betrekken bij beleid over voetbal en veiligheid.

Ook de gemeente Deventer richt zich samen met Go Ahead Eagles en de politie op deze aandachtspunten. In 2019 heeft dit geleid tot een

verdere intensivering van de individuele aanpak van relschoppers. De stadionverbodencommissie is omgevormd tot een gedragscommissie, waarbij het getoonde gedrag van de supporter in kwestie met hem of haar besproken wordt en samen gekeken wordt hoe herhaling van dit gedrag voorkomen kan worden. De aanpak kan variëren van een waarschuwing, een (voorwaardelijk) stadionverbod, een alternatieve werk- of leerstraf tot doorgeleiding naar een hulpverlenende instantie op het moment dat de problematiek groter is dan afwijkend gedrag in of rond het voetbalstadion. In 2019 is ook het nieuwe voetbalvolgsysteem Ketenvoorziening Voetbal (KVV) in gebruik genomen. Dit, speciaal voor voetbal ingerichte, informatiesysteem wordt door de politie, gemeenten, betaald voetbalorganisaties, KNVB en OM gebruikt om wedstrijd-, fenomeen- en persoonsgegevens vast te leggen en uit te wisselen ter ondersteuning van de gezamenlijke voorbereiding van voetbalwedstrijden en persoonsgerichte aanpak van risicosupporters. De komst van de KVV betekent ook dat veel onderwerpen (zoals incidenten) op een nieuwe (verbeterde) wijze geregistreerd worden.

Evenementen

Er hebben zich het afgelopen jaar bij evenementen niet of nauwelijks incidenten voorgedaan op het gebied van veiligheid of openbare orde. Daar waar het de veiligheid in het geding kon komen vanwege de aard van het evenement (bijv. tentfeesten of muziekfestivals), is gebleken dat er voldoende voorzorgsmaatregelen zijn genomen om incidenten te voorkomen, dan wel tijdig te beëindigen.

Veilig Uitgaan

Al jaren werkt de gemeente succesvol samen met politie en Koninklijke Horeca Deventer aan een veilig uitgaansleven. Om de veiligheid in horecagebieden te vergroten hebben gemeente en horeca een collectief ontzeggingenbeleid ingevoerd met rode en gele kaarten. Dit beleid heeft er in belangrijke mate voor gezorgd dat het aantal incidenten en aanhoudingen tijdens uitgaansavonden al jaren terugloopt. Ook in 2019 hebben zich weer meer horecabedrijven aangesloten bij het ontzeggingenbeleid. De teller staat inmiddels op 39 deelnemende horecabedrijven!

Het aantal uitgedeelde gele kaarten neemt door het succes van het ontzeggingenbeleid wel toe. In 2019 zijn er in totaal 274 kaarten uitgereikt aan ordeverstoorers. Gedurende het jaar werden er 21 rode kaarten (collectieve verboden) en 253 gele kaarten (pandverboden) uitgeschreven. In 2018 zijn er in totaal 183 kaarten uitgereikt aan onruststokers. Gedurende het jaar werden er 22 rode kaarten (collectieve verboden) en 161 gele kaarten (pandverboden) uitgeschreven.

Ook de persoonsgebonden aanpak blijft goed werken. Het horecagebied kent nauwelijks nog vaste overlastgevers. Als iemand als zodanig wordt aangemerkt dan wordt deze persoon uit de anonimiteit gehaald en krijgt hij/zij de nodige aandacht van de leden van het horecateam.



● Veilig Ondernemen

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) bestaat uit KVO Winkelgebieden en KVO Bedrijventerreinen.

KVO Winkelgebieden

Jaarlijks worden er winkelgebieden geaudit om het keurmerk Veilig Ondernemen te behouden. De audits voor de gebieden Winkelcentrum Keizerslanden, Diepenveen, RSC De Snipperling en Zandweerd hebben plaatsgevonden in januari 2020. De gebieden zijn gecertificeerd voor de duur van drie jaar.

Het collectief winkelverbod is een goed instrument dat veelvuldig door ondernemers wordt ingezet om het gevoel van veiligheid te bevorderen. In 2019 zijn er 96 gele kaarten en 16 rode kaarten uitgereikt. Er zijn 416 winkels die actief deelnemen, onder andere aan de KVO-app waar nieuws en tips worden gedeeld.

KVO Bedrijventerreinen

Er vindt regelmatig overleg plaats onder voorzitterschap van Bedrijven Parkmanagement met ondernemers, brandweer, beveiligingsorganisatie, politie en gemeente. Jaarlijks vindt er ook een gebiedsschouw plaats bij alle bedrijventerreinen. De aanbevelingen uit de gebiedsschouw worden snel en in goede samenwerking door de partijen uitgevoerd.

● Radicalisering

In 2019 zijn er geen signalen geweest van (potentieel) gewelddadig extremisme. Desalniettemin is en blijft het van belang structureel in te zetten op het signaleren van potentieel risicovolle personen en sociaal maatschappelijke tendensen die spanningen kunnen veroorzaken. Zowel politie als ketenpartners blijven hier alert op, in het bijzonder momenteel in het kader van complottheorieën met betrekking tot corona en 5G.

In 2019 is er in opdracht van Raster en de gemeente Deventer een onderzoek uitgevoerd door Saxion-studenten naar het signaleren van online polarisering en radicalisering door lokale professionals. In 2020 zijn de eerste resultaten gepresenteerd en er wordt gekeken naar mogelijkheden voor een vervolgonderzoek om de aanpak meer vorm te geven.

● Sekswerk

Op verzoek van de raad heeft in januari 2019 een bijeenkomst plaatsgevonden waarbij een behoeftepeiling is gedaan naar meer veilige werkplekken voor prostituees in Deventer. Een afvaardiging van de raad, de prostitutiebranche, politie, GGD, gemeente, onderzoeks- en advieswereld namen aan deze bijeenkomst deel.

Tijdens de bijeenkomst is naar voren gekomen dat er zich op dit moment geen problematische situaties voordoen binnen de vergunde seksinrichtingen in Deventer. Door zowel politie als de GGD is aangegeven dat zeer kwetsbare

personen niet worden gezien in de prostitutiebranche in Deventer. Sekswerkers kunnen met hulpvragen terecht bij de GGD en bij het reguliere vangnet. Sekswerkers die overwegen de branche te verlaten worden geholpen vanuit het Prostitutie Uitstroom Programma, verzorgd door Stichting de Kern. Zowel de GGD als de Kern werken outreachend richting prostituees die in Deventer wonen. Overigens wordt geconstateerd dat het merendeel van de prostituees, werkzaam in Deventer, niet afkomstig is uit Deventer. Conclusie is dat er op dit moment geen directe noodzaak wordt gevoeld de lokaal geldende regelgeving/ beleid aan te passen. Tweede conclusie is dat wanneer aanpassing van regelgeving danwel beleid aan de orde is, bijvoorbeeld naar aanleiding van de invoering van landelijke wetgeving (Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche), een vertegenwoordiging van de prostitutiebranche in Deventer hier actief bij wordt betrokken. Daarnaast is door alle betrokkenen benadrukt dat alle inzet erop gericht moet zijn en blijven om misstanden in de prostitutiebranche actief tegen te gaan.

Veiligheid en overlast in wijken

Overlast heeft impact op bewoners en heeft een negatieve weerslag op de sfeer in een wijk. De gemeente is gevraagd om te adviseren, faciliteren en in sommige gevallen regie te voeren om de overlast aan te pakken. De praktijk is echter weerbarstig en vergt een aanpak van de lange adem. Overlast is een subjectief begrip. Wat voor de één een groepje jongeren op de hoek van de straat is, ziet de ander als hangjeugd die de sfeer in de wijk verpesten.

Bij kwetsbare locaties namen we verschillende maatregelen om de overlast te verminderen en leefbaarheid te verbeteren. Dit deden we in samenwerking met onze partners, zoals de jeugdnetwerken. Waar nodig wordt er een groepsaankpak uitgevoerd om de overlast door jongeren te beheersen en te verminderen. De aanpak van overlast in wijken behoudt onze aandacht. Maatwerk is vaak de sleutel tot succes.

Woonoverlast

In Deventer bestaat sinds 2010 een actieve aanpak van extreme woonoverlast. In het lokale casusoverleg extreme woonoverlast werken politie, corporaties, gemeente en het Zorg- en Veiligheidshuis nauw samen met als doel te komen tot een integraal plan die de woonoverlast stopt en tevens zorg biedt waar nodig. Hoewel met de huidige aanpak van woonoverlast het merendeel van de casuïstiek kan worden opgelost, zijn er gevallen waarbij het huidige instrumentarium niet toereikend is. In februari van dit jaar heeft de raad daarom ingestemd met een APV-wijziging op grond waarvan de burgemeester de mogelijkheid heeft, als uiterste redmiddel bij het tegengaan van overlast, een gedragsaanwijzing op te leggen. In de last staat dat de overlastgever bepaalde handelingen moet doen of juist niet moet doen zodat de overlast ophoudt. Voldoet hij/zij niet aan de aanwijzing, dan kan de burgemeester zelf maatregelen nemen om de overlast te beëindigen of een verplichting opleggen om een geldsom te betalen. In de komende periode zal worden gemonitord in hoeverre er noodzaak bestaat tot het toepassen van deze bevoegdheid en met welke reden.

Kamerverhuur

Begin 2019 is de Huisvestingsverordening Deventer 2019 in werking getreden voor de duur van vier jaar. Op grond van deze verordening is het omzetten van zelfstandige woonruimte naar onzelfstandige woonruimte (kamerverhuur) vergunningplichtig.


Hoewel dit instrument tot op heden heeft bewezen effectief te zijn in de aanpak en het voorkomen van woonoverlast zien we de zorgelijke ontwikkeling op de woningmarkt dat eengezinswoningen worden opgedeeld in meerdere kleine zelfstandige woonruimtes (studio's en appartementen). Op die manier wordt de vergunningplicht op grond van de Huisvestingsverordening ontweken.

Deze trend is landelijk en steeds meer gemeenten stellen daarom beperkingen aan deze wijze van woningvorming. Kleine appartementen voorzien weliswaar in een behoefte aan woonruimte voor jongeren of alleenstaanden, maar gaan ook ten koste gaat van bestaande, veelal goedkopere woonruimte voor gezinnen.

Bovendien kan het woon- en leefklimaat in sommige buurten door deze ontwikkeling onder druk komen te staan. Geconstateerd wordt namelijk dat deze kleine studio's en appartementen juist daar worden gerealiseerd waar het woon- en leefklimaat door o.a. de aanwezigheid van kamerverhuurpanden en parkeerdruk, al onder druk staat. Middels de Huisvestingsverordening, het bestemmingsplan of het omgevingsplan kan grip worden gekregen op de trend van bouwkundig splitsen.

Doordat er meer mensen komen wonen, neemt ook de verkeersdruk toe, evenals parkeer- en geluidsoverlast. Bewoners beschikken niet altijd over een (eigen) berging en ook een (eigen) buitenruimte ontbreekt vaak, waardoor fietsen in de openbare ruimte gestald moeten worden. Ook zaken rond afval zijn in veel gevallen niet goed geregeld. De nieuwe bewoners blijven vaak kort en hebben minder binding met de woonomgeving, wat gevolgen heeft voor de sociale cohesie in een wijk.

Externe veiligheid (risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen)

Externe veiligheid (omgevingsveiligheid) heeft betrekking op de risico's van het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen, de veiligheid van inrichtingen en de veiligheid van nieuwe, zich snel ontwikkelende technologieën. De gemeentelijke  [Omgevingsvisie externe veiligheid 2015](#) is gebaseerd op het landelijke beleid, dat is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid transport en Besluit externe veiligheid buisleidingen. Omgevingsveiligheid is één van de onderwerpen binnen de Omgevingswet.

Team Toezicht & Handhaving

De vraag naar toezicht en handhaving vanuit de samenleving blijft groot. In dat kader heeft de Raad bij de Voorjaarsnota, op grond van een positieve evaluatie, besloten het flexteam te continueren tot en met 2023. Het gaat om 2 fte, aangevuld met 2 fte uit de reguliere formatie. De ervaringen blijven tot op heden zeer positief.

In 2019 was er geen apart budget meer beschikbaar voor Drank- en Horecawet controles (was € 18.000,00 op jaarbasis, 0,3 fte). Vanuit het flexteam is de inzet op de uitgaansavonden bij Boode en het Burgerweeshuis toch gecontinueerd, vanwege de overlast voor de buurt en het soms stevige drankgebruik door jongeren op straat. Er is verder geen controle op horecavergunningen en -ondernemingen. Alleen bij excessen (bijvoorbeeld open zonder horecavergunning) wordt gecontroleerd en zo nodig handhavend opgetreden. In de praktijk blijkt bij controles er het nodige te mankeren, met name het ontbreken van een aanwezige leidinggevende.

In het kader van het voorkomen en terugdringen van jeugdoverlast wordt intensief samengewerkt in het jeugdnetwerk met de verschillende partners (Raster, team toegang jeugd, sociale teams en politie).

De aanpak met betrekking tot bijtincidenten is gecontinueerd. Er is meer aandacht besteed aan het naleven van opgelegde maatregelen zoals muilkorf- en aanlijngesbod. In 2019 zijn er 22 bijtincidenten gemeld.

Landelijk is er veel aandacht geweest voor het uitbreiden van geweldsmiddelen voor boa's. Het gaat dan o.a. om bodycams, wapenstok en pepperspray. Nu de boa's meer taken en ook bevoegdheden hebben gekregen en de politie te maken heeft met een tekort aan capaciteit worden boa's breder ingezet en daarmee vaker geconfronteerd met geweld. De Minister van Justitie en Veiligheid heeft afgesproken dat er in 2020 in dat kader een aantal pilots worden gestart. Op basis daarvan wordt bekeken onder welke voorwaarden er (lokaal) uitbreiding kan plaatsvinden met deze middelen. Zowel vanuit de G40 als Deventer wordt dit nauwlettend gevolgd.

Naast de reguliere en verplichte jaarlijkse permanente her- en bijscholing, training individuele beroepsvaardigheden (IBT, omgaan met geweld), verkeerregelen en reanimatie is in 2019 specifieke aandacht besteed aan trainingen op het gebied van drugsherkenning en -gebruik en geluidmeten (vooral bij evenementen van toepassing).

Voor team Toezicht & Handhaving zijn de meldingen, naast input van Buurt Veilig, informatie politie, diverse projecten en eigen waarneming, een belangrijke basis voor de inzet van toezichthouders. Het aantal meldingen steeg licht van 6.353 meldingen in 2018 naar 6.578 in 2019.

Vanaf begin 2019 wordt er in de gemeente met een nieuw meldingssysteem gewerkt: Slim Melden. De indeling van de categorieën is daarbij aangepast en dat heeft geleid tot verschuivingen in de meldingen. Opvallende categorieën zijn aangetroffen goederen, afval, parkeren, gevaarlijke verkeerssituaties (verschuiving naar parkeeroverlast), hondenpoep en bouwmeldingen



(opvallend weinig en niet conform de praktijk). De afspraak dat meldingen binnen drie werkdagen worden opgepakt vraagt veel inzet van het team. Daarnaast constateren we dat de meldingsbereidheid van inwoners hoog is. Dat verklaart een deel van de toename van het aantal meldingen in de afgelopen jaren.

Dagelijks constateren de toezichthouders dat er afval in de openbare ruimte wordt bijgeplaatst, gestort en gedumpt. Vooral de bijplaatsingen springen in het oog met naast de vuilniszakken ook veel huisraad. In het kader van het Afvaloffensief Deventer en de acties gericht op de hotspotlocaties wordt geprobeerd deze hardnekkige problematiek terug te dringen. Deze problematiek speelt niet alleen in Deventer, maar ook breder in den lande. Parkeerklachten komen veelal voort uit de toegenomen parkeerdruk en het (daardoor) parkeren op ongewenste plaatsen buiten de binnenstad (schilwijken en Colmschate).

COLOFON

Mei 2020

Dit is een uitgave van programma
Veiligheid, Gemeente Deventer.

veiligheid@deventer.nl

Foto's:

[Shutterstock.com](https://www.shutterstock.com)

[Flickr Beeldbank Gemeente Deventer](#)

