

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-ASK

Onderwerp

Bezwaren Tozo regeling

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000732	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	12-05-2020
Datum	04-05-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
07 Inkomens-voorziening en arbeidsmarkt		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	12-05-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	06-05-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programmamanager	06-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	07-05-2020
Wethouder	06-05-2020	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-05-13

Bijlagen

B & W d.d.: 12-05-2020

Besloten wordt:

- 1 Bezwaren tegen besluiten die zijn genomen op grond van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo-regeling) vereenvoudigd en ambtelijk te behandelen;
- 2 tot vaststelling en bekendmaking van het aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften inzake de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Ja

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Er is een groot aantal aanvragen ingediend op grond van de Tozo-regeling (Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers). Het gaat hierbij om ongeveer 1500 aanvragen. Er zijn inmiddels 600 besluiten genomen waarvan 60 afwijzingen (10% dus). Verwacht wordt dat een deel van de afgewezen ondernemers in bezwaar gaat. Daarom dient te worden bekeken op welke wijze deze extra bezwaren kunnen worden behandeld.

Bezwaarschriften via de commissie

De Verordening behandeling bezwaarschriften van de gemeente Deventer bepaalt dat ingediende bezwaarschriften worden behandeld in de bezwaarschriftencommissie (artikel 2, eerste lid). Op dit moment is het aantal bezwaarschriften in behandeling bij de bewaarschriftencommissie groter dan normaal. Door de coronacrisis is het op het moment ook niet mogelijk om hoorzittingen te houden. Dit maakt dat een toename van het aantal bezwaren door de Tozo regeling op dit moment voor problemen zou kunnen zorgen.

Daarnaast geldt dat het bij de Tozo regeling om een beperkt toetsingskader gaat, waarbij bovendien veel belang bestaat bij een voortvarende behandeling van de bezwaarschriften. Een bezwaarschriftencommissie kan hierbij vertragend werken.

Ambtelijke behandeling

Gezien de noodzaak van een vlotte behandeling is het voorstel om deze bezwaren niet via de commissie te laten lopen, maar hiervoor een ambtelijke bezwaarprocedure in te stellen. Dat is efficiënter en gaat sneller. De bezwaarschriftenverordening biedt een dergelijke mogelijkheid. Artikel 2, derde lid bepaalt: *Het college kan categorieën van besluiten aanwijzen ten aanzien waarvan een commissie niet bevoegd is de bezwaarschriften te behandelen.*

Beoogd resultaat

Door de Tozo bezwaren ambtelijk te behandelen kunnen deze voortvarend worden oppgepakt en kan sneller worden beslist. Tevens wordt de Bezwaarschriftencommissie hierdoor minder belast.

Kader

- Hiervoor is het noodzakelijk dat uw college bezwaren tegen de besluiten op grond van de Tozo-regeling aanwijst als bezwaren waarbij de commissie niet bevoegd is (artikel 2, eerste lid. van de Verordening behandeling bezwaarschriften van de gemeente Deventer).
- Het aanwijzingsbesluit moet daarna bekend worden gemaakt in het gemeentebblad.
- In het aanwijzingsbesluit wordt ook mandaat verleend om te beslissen op de bezwaren inzake de Tozo-regeling aan de teammanager ASK. Op grond van artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht is het college bevoegd mandaat te verlenen. Voorwaarde is dat geen mandaat wordt verleend aan degene die het besluit waartegen het bezwaar zich richt in mandaat heeft genomen. Het ondermandaat wordt verleend aan de teammanager ASK en derhalve bestaat geen bezwaar tegen mandaatverlening.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor:

- Voordeel is dat de bezwaren sneller kunnen worden behandeld omdat geen hoorzitting en advies nodig is van de Algemene bezwaarschriftencommissie. Belanghebbenden wordt ambtelijk gehoord.
- Het toetsingskader van de Tozo-bezwaren is verder beperkt. De bezwaren zijn hierdoor redelijk eenvoudig om te behandelen. Dit maakt deze bezwaren geschikt om ambtelijk te behandelen.
- Het betreft een tijdelijke regeling.

Argumenten tegen:

- Voor de ambtelijke behandeling geldt een kortere termijn dan voor de behandeling via een bezwaarschriftencommissie. Dat betekent dat bij een zeer grote toestroom van bezwaren mogelijk de termijnen niet worden gehaald.
- Er zal extra druk komen op de medewerkers van JZI. Mogelijk dat extra ondersteuning moet worden ingeroepen.

Extern draagvlak (partners)

De bezwaarschriftencommissie is op de hoogte gesteld en vindt het begrijpelijk dat deze bezwaren ambtelijk worden behandeld. Wel wordt als suggestie mee gegeven om bezwaarmaker de keuze te geven tussen ambtelijke behandeling of behandeling via de bezwaarschriftencommissie. Hiervoor is niet gekozen om het proces zo eenvoudig mogelijk te houden. Een uitzondering geldt voor bezwaren die zijn ontvangen voordat het aanwijzingsbesluit bekend is gemaakt. Hierbij wordt de keus tussen ambtelijk behandelen of behandeling via de bezwaarschriftencommissie wel voorgelegd aan bezwaarmakers.

Financiële consequenties

Geen.

Aanpak/uitvoering

Proces: Voor de verdeling van taken en het proces wordt aangesloten bij de werkwijze zoals deze al langere tijd geldt voor de ambtelijke behandeling van bezwaren van diltarzaken.

Aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften inzake de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;

gelet op artikel 2, derde lid, van de Verordening behandeling bezwaarschriften van de gemeente Deventer en het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat een laagdrempelige, informele afhandeling van bezwaarschriften wordt voorgestaan voor besluiten op grond van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (hierna: Tozo-regeling);

BESLUIT VAST TE STELLEN :

het Aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften inzake de Tozo-regeling.

Artikel 1. Begrippen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Verordening: Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Deventer;
- b. College: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
- c. Commissie: één der vaste commissie van advies als bedoeld in artikel 3 van de Verordening;
- d. De wet: De Algemene wet bestuursrecht;
- e. Tozo-regeling: Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers;
- f. Teammanager: Teammanager van het team Advies Support en Kennis van de gemeente Deventer.
- g. Team ASK: Team Advies Support en Kennis van de gemeente Deventer

Artikel 2. Aanwijzing

1. In afwijking van artikel 2, eerste lid, van de Verordening, vraagt het college geen advies aan de commissie over bij het college ingediende bezwaarschriften die zijn gericht tegen de besluiten op grond van de Tozo-regeling.
2. Voor de afdoening van bezwaarschriften waarvoor het college krachtens deze regeling geen advies aan de commissie vraagt wordt mandaat verleend aan de teammanager.
3. In afwijking van het bepaalde in dit artikel kan de teammanager ASK namens het college bepalen dat het bezwaar zal worden behandeld door de commissie, indien de omstandigheden van het geval daartoe naar zijn/haar oordeel aanleiding geven.

Artikel 3 Ontvangstbevestiging en uitoefening bevoegdheden

1. Voor de categorie besluiten die onder dit Aanwijzingsbesluit vallen, zorgt het team ASK dat het bericht van ontvangst als bedoeld in artikel 6:14 van de Wet wordt verstuurd.
2. De bevoegdheden ingevolge de hierna genoemde artikelen van de Wet, worden voor de toepassing van dit besluit uitgeoefend door de teammanager ASK
 - a. Artikel 2:1, tweede lid;
 - b. Artikel 6:6, voor wat betreft het aan de indiener stellen van een termijn;
 - c. Artikel 6:17;
 - d. Artikel 7:3;
 - e. Artikel 7:4, tweede lid;
 - f. Artikel 7:10, tweede lid;
 - g. Artikel 7:10, derde lid;
 - h. Artikel 7:10, vierde lid;
 - i. Artikel 7:10, vijfde lid;

Artikel 4. Ambtelijk horen

1. De belanghebbende(n) wordt (worden) in de gelegenheid gesteld om bij een ingediend bezwaar tegen een besluit op grond van de Tozo-regeling, namens het college te worden gehoord overeenkomstig de eisen van artikel 7:5 van de Wet door de Juridisch adviseur van het team ASK en de Productspecialist van Inkomensondersteuning.
2. Het horen als bedoeld in dit artikel geschiedt in een niet-openbare hoorzitting.
3. Indien artikel 7:3 van de Wet wordt toegepast, wordt daarvan mededeling gedaan aan de belanghebbende(n).

Artikel 5. Verslaglegging

Van de hoorzitting als bedoeld in artikel 4 van dit besluit, wordt een verslag gemaakt. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat er door alle aanwezigen over en weer is gevraagd en geantwoord en wat verder ter zitting is voorgevallen.

Artikel 6. Overgangsrecht

1. Dit besluit is van toepassing op bezwaarschriften die bij het college zijn ingediend na de datum van inwerkingtreding als bedoeld in artikel 7 van dit besluit.
2. Indien een belanghebbende vóór de inwerkingtreding van dit besluit reeds een bezwaarschrift heeft ingediend tegen een besluit op grond van de Tozo-regeling, dan zal het bezwaarschrift door de bezwarencommissie worden afgehandeld, tenzij bezwaarde kiest voor de vereenvoudigde afdoening van het bezwaar.

Artikel 7. Citeerartikel, intrekking en inwerkingtreding

1. Dit besluit kan worden aangehaald als "Aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften inzake de Tozo-regeling en treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.
2. Deze regeling vervalt van rechtswege op het moment waarop de Tozo-regeling vervalt of wordt ingetrokken, doch blijft van kracht voor bezwaarschriften die voor dat moment zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van college van de gemeente Deventer van
12 mei 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König