

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-CS

Onderwerp

Subsidie-Speelgoedmuseum/DV

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000740	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	02-06-2020
Datum	06-05-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
11 Kunst, cultuur en erfgoed		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	02-06-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Kunst, Cultuur en Erfgoed	26-05-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder Kunst, Cultuur en Erfgoed	27-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	27-05-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-06-03

Bijlagen

B & W d.d.: 02-06-2020

Besloten wordt:

- Het bezwaarschrift namens de heer H.M. Franken inzake de toekenning van onkostenvergoeding voor een bedrag van € 22.109,45 onder overneming van het advies nr. 199432-2019 van Kamer 3 van de Algemene Bezwaarschriftencommissie gegrond te verklaren en het bestreden besluit van 23 oktober 2018 te herroepen;
- De bij collegebesluit van 23 oktober 2018 vastgestelde bedragen: € 22.973 te verstrekken aan de stichting Deventer Verhaal en een bedrag van € 22.109,45 aan Franken Vastgoed, te verhogen tot aan het maximaal door de raad hiervoor beschikbaar gestelde budget van € 75.000. Dit betekent dat beide een aanvulling ontvangen op het eerder toegekende bedrag tot gezamenlijk € 29.918;
- Betrokkenen (de heer H.M. Franken en stichting Deventer Verhaal) hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen.
- de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb
Bekendmaking conform Awb

Nee
Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Op woensdag 18 december 2019 heeft de Algemene Bezwaarschriftencommissie het op 14 november 2018 ingekomen bezwaarschrift van de heer H.M. Franken (hierna: bezwaarde) behandeld. Daarin kwam bezwaarde op tegen het besluit d.d. 23 oktober 2018 waarin hij een onkostenvergoeding kreeg toegekend van € 22.109,45 voor de gemaakte kosten bij de planvoorbereiding voor het speelgoedmuseum. Bezwaarde en de stichting Deventer Verhaal hebben het college eind 2017 namelijk een conceptbedrijfsplan aangeboden voor het vestigen van het nationaal Speelgoedmuseum in het voormalige kantongerechtsgebouw in Deventer.

In haar commissieadvies adviseert de Kamer het onkostenvergoedingsbesluit te herroepen en voor een hoger bedrag vast te stellen, namelijk € 42.074,45. Dit doet zij op grond van de volgende argumentatie:

- Op grond van artikel 4:46 van de Awb moet het college bij subsidievaststelling uitgaan van het bedrag wat bezwaarde bij de subsidieverlening in het vooruitzicht is gesteld. De Kamer moet bij de subsidievaststelling daarom uitgaan van de activiteiten en het bedrag zoals genoemd in het besluit van de gemeenteraad van 18 april 2018. Er is daarbij sprake van een projectsubsidie ex. artikel 1.1 onder b, juncto artikel 7.1 van de Algemene subsidieverordening Deventer (ASV).
- De Kamer overweegt dat wat het college bij de hoorzitting heeft aangevoerd, namelijk dat kosten m.b.t. door de eigen organisatie bestede uren niet voor subsidie in aanmerking komen, niet uit het raadsbesluit blijkt. In het raadsbesluit staat namelijk dat 'voor de uitwerking van het bedrijfsplan een forse inspanning moet worden geleverd én externe expertise moet worden ingehuurd'. In de ASV is daarnaast niet bepaald dat alleen kosten van derden voor subsidie in aanmerking komen. Bezwaarde kan daarom niet pas bij de subsidievaststelling met dit beoordelingskader worden geconfronteerd, nu dit ook niet terug te vinden is in een kenbare beleidsregel.

De vakafdeling volgt de redenering van de Kamer en adviseert het college dan ook de kosten voor wat betreft de BV's H3R Holding BV en Franken Holding BV voor subsidiëring in aanmerking te laten komen. Daartoe dient het bezwaarschrift van de heer Franken gegrond verklaart te worden en het bestreden besluit te worden herroepen in die zin dat de totale kosten die Franken Vastgoed heeft gemaakt inclusief de bestreden oplopen tot een bedrag van € 42.074,45.

Aangezien dit besluit ook betrekking heeft op de door Deventer Verhaal verrichte werkzaamheden heeft dit tot consequentie dat er ook aan stichting Verhaal een bedrag moet worden toegekend. Deventer Verhaal geeft aan dat zij vanaf 7 maart voor een bedrag van € 27.998 aan externe kosten heeft gemaakt met inzet eigen uren oplopend tot € 59.000.

De raad heeft in april 2018 een bedrag van € 75.000 beschikbaar gesteld als bijdrage in de door beide partijen gemaakte onkosten.

Om tegemoet te komen aan het bezwaar van Franken Vastgoed en beide partijen recht te doen wordt voorgesteld om de bij collegebesluit van 23 oktober 2018 vastgestelde bedragen: € 22.973 te verstrekken aan de stichting Deventer Verhaal en een bedrag van € 22.109,45 aan Franken Vastgoed, te verhogen tot aan het maximaal door de raad hiervoor beschikbaar gestelde budget van € 75.000. Dit betekent dat beide een aanvulling ontvangen op het eerder toegekende bedrag tot gezamenlijk € 29.918.

De dekking voor het resterende bedrag heeft ondertussen een ander bestemming gekregen. In 2019 heeft college besloten het verschil tussen de € 75.000 en de bij collegebesluit van 23 oktober 2018 toegekende

bedragen, afgerond € 30.000, in te zetten als dekking voor de huurcompensatie voor de Waag gedurende een half jaar.

Daarom wordt voorgesteld het bedrag voor de aanvullende onkostenvergoeding ten laste te dekken binnen de beïnvloedbare ruimte van het programma Kunst, Cultuur en Erfgoed.

Beoogd resultaat

Het opnieuw vaststellen van de onkostenvergoeding voor de gemaakte kosten bij de planvoorbereiding voor het speelgoedmuseum.

Kader

- Algemene subsidieverordening Deventer (ASV)
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Argumenten voor en tegen

Voor

Contrair gaan bij het door de Kamer uitgebrachte advies wordt gezien de stand van de jurisprudentie niet kansrijk geacht.

Tegen

Het primaire besluit ziet ook op de onkostenvergoeding voor Deventer Verhaal. Het herroepen van het primair besluit heeft tot gevolg dat bij de onkostenvergoeding inzake Deventer Verhaal ook de externe kosten mee moeten worden genomen en moeten worden vergoed.

Extern draagvlak (partners)

Met dit besluit wordt - gedeeltelijk - tegemoet gekomen aan het bezwaar van Franken Vastgoed en worden beide partijen evenredig gecompenseerd.

Financiële consequenties

Het resterende bedrag van (€ 75.000 - € 45.082 =) € 29.918 wordt eenmalig gedekt binnen de beïnvloedbare ruimte van het programma Kunst, Cultuur en Erfgoed. Hiermee is voor onvoorziene uitgaven in 2020 binnen het programma voor de rest van 2020 geen ruimte meer.

Aanpak/uitvoering

Na besluit college worden beide bedragen beschikbaar gesteld.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Voorbereidingskosten Bedrijfsplan Speelgoedmuseum

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2018-000607

DEV-BLD

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Grijsen

27 maart 2018

Voorstel

1. Een bijdrage van € 75.000 beschikbaar te stellen als voorbereidingskosten voor het opstellen van een compleet en volwaardig bedrijfsplan voor het Nationaal Speelgoedmuseum en deze middelen te dekken uit de gereserveerde middelen voor de investering in het Nederlands Speelgoedmuseum.
2. Bij de voorjaarsnota te overwegen of dit bedrag aanvullend gedekt kan worden uit algemene middelen.

Kern van het raadsvoorstel

De raad heeft op 7 maart het college opgeroepen om het concept bedrijfsplan voor het Speelgoedmuseum dat is ingediend door Franken Vastgoed en Deventer Verhaal, verder uit te werken tot een compleet en volwaardig bedrijfsplan inclusief een investeringsplanning, een uitgewerkt programma van eisen, helderheid over de afspraken m.b.t. de investeringen en de verdeling van de (financiële) risico's tussen de pandeigenaar en Deventer Verhaal alsmede een definitief dekkingsvoorstel.

Verder was de oproep dit met een raadsvoorstel aan te bieden aan de gemeenteraad vóór 9 mei zodat de raad bij de Voorjaarsnota een definitief 'go - no go' kan geven op al dan niet de verdere realisatie van het Nederlands Speelgoedmuseum op locatie Brink 12 & Bouwershuis.

Beoogd resultaat

Een bijdrage van 75.000 euro voor voorbereidingskosten om een compleet en volwaardig bedrijfsplan inclusief een investeringsplanning, een uitgewerkt programma van eisen, helderheid over de afspraken m.b.t. de investeringen en de verdeling van de (financiële) risico's tussen de pandeigenaar en Deventer Verhaal alsmede een definitief dekkingsvoorstel aan de raad voor te leggen. .

Kader

- Eerdere besluiten van de gemeenteraad over het speelgoedmuseum
- Amendement 10.3 en motie 10.4 vastgesteld in de raadsvergadering van 9 november 2016
- Oproep van de raad op 7 maart 2018

Argumenten ten behoeve van de raad

Deventer Verhaal en Franken Vastgoed hebben afgelopen jaar hard gewerkt om te komen tot het concept bedrijfsplan dat eind december 2017 is aangeboden aan het college. Het college heeft dit plan laten toetsen en vervolgens voorgelegd aan de raad. Het voorliggend plan is – hoewel nog niet volledig uitgewerkt – kansrijk te noemen. Deventer Verhaal is op dit moment bezig om met de projectgroep in samenwerking met Henry Franken te komen tot een investeringsbegroting voor zowel de museale verbouwing (project Franken) als de museale inrichting. Deze onderbouwing vormt dan tevens het uitgangspunt voor de op te stellen Bouwovereenkomst. Pas nadat deze overeenkomst er is kan definitief worden vastgesteld dat het investeringsplan haalbaar is.

Voor de gevraagde uitwerking moet een forse inspanning worden geleverd en externe expertise worden ingehuurd. Hiervoor is ong. 75.000 euro nodig. Tot nu toe hebben beide partijen de kosten voor het opstellen van de plannen grotendeels zelf gedragen. Het is niet reëel dat de initiatiefnemers deze (vervolg)kosten volledig voor eigen rekening nemen.

De kosten moeten gezien worden als voorbereidingskosten voor het investeringsplan in het Nederlands Speelgoedmuseum.

Ketenpartners/ participatie

Er is brede steun voor behoud en voortzetting van het Speelgoedmuseum in Deventer. De partijen Franken Vastgoed en Deventer Verhaal hebben gevraagd om een bijdrage in de voorbereidingskosten.

Financiële consequenties

De bijdrage van € 75.000 kan voorlopig worden gedekt uit de gereserveerde middelen voor de investering in het Nederlands Speelgoedmuseum. Bij de voorjaarsnota kan worden overwogen of dit bedrag aanvullend gedekt kan worden uit algemene middelen.

Betrokkenheid van de raad

De raad beslist over de inzet van de gereserveerde middelen (€ 1.500.000) t.b.v. het Nederlands Speelgoedmuseum

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema