

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

Openbare ruimte Binnenstad Corona proof

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000897	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	26-05-2020
Datum	20-05-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
03 Leefomgeving		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	26-05-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Portefeuillehouder	20-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	21-05-2020
Programmamanager Leefomgeving	20-05-2020	<input type="checkbox"/> gem.secr.	--
BIS Openbaar			
Status	Definitief 2020-05-28		

Bijlagen

Toelichtende memo openbare ruimte Deventer Binnenstad en de anderhalvemetersamenleving
Verkeerscirculatieplan Deventer Binnenstad en de anderhalvemetersamenleving
Persbericht Deventer Binnenstad en de anderhalvemetersamenleving
Gehanteerde veiligheidsprofielen anderhalvemetersamenleving

B & W d.d.: 26-05-2020

Besloten wordt:

- 1 Het Verkeerscirculatieplan Deventer Binnenstad en de anderhalvemetersamenleving vast te stellen;
- 2 in te stemmen met het direct in uitvoering brengen van de maatregelen zoals genoemd in fase 1 van het Verkeerscirculatieplan;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente? Nee
Begrotingswijziging Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
 De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
 De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De komende tijd worden de maatregelen van de regering m.b.t. Coronabeheersing stapsgewijs versoepeld. In de persconferentie van het kabinet van 19 mei jl. werd dit nog eens onderstreept.

Het Openbaar vervoer gaat weer rijden volgens de normale dienstregeling, de terrassen kunnen vanaf 1 juni weer bezocht worden en restaurants, middelbare scholen en cultuurinstellingen openen weer hun deuren. Dit allemaal onder restricties. Vanaf 1 juli gaan de campings weer verder open, mogen de restaurants nog meer bezoekers ontvangen en zal de zomervakantie van start gaan. Een zomervakantie waarbij waarschijnlijk veel mensen in eigen land blijven. Dit alles betekent extra bezoekersbewegingen die duidelijk zichtbaar gaan worden in de binnenstad. De verwachting is dat er congestie gaat ontstaan op diverse locaties waarbij de 1,5 meter regel niet meer te handhaven is en de veiligheid van bezoekers in het geding is.

Voor de openbare ruimte in de binnenstad is van belang dat door de gemeente gekeken wordt naar mogelijkheden om met fysieke aanpassingen bij te dragen aan het voorkomen van congestie van publiek op bepaalde plaatsen. Uitgangspunt daarbij is dat we voetgangers voldoende ruimte willen geven. Hiervoor is het Verkeerscirculatieplan Deventer Binnenstad (VCP) opgesteld. Uit de analyse blijkt dat zonder maatregelen er sprake is van een behoorlijk aantal knelpunten in de binnenstad. Ook blijkt dat het nog niet altijd voldoende duidelijk is hoe de bezoeker van winkelgebieden zich het beste kan gedragen in de straten tussen de winkels. Zeker nu de maatregelen versoepeld gaan worden en het advies van de Rijksoverheid is omgezet van "Blijf zoveel mogelijk binnen" naar "Vermijd de drukte" is het van belang dat deze knelpunten op korte termijn worden opgelost.

Reikwijdte VCP (verkeerscirculatieplan)

Het VCP is van kracht zo lang de maatregelen van de 1,5 meter samenleving gelden.

De opgestelde profielen dienen als kader voor de op te stellen Terrassenvisie corona en de lopende discussie Brink/horeca/markt.

Afbakening gebied (zie VCP)

De Deventer binnenstad is groter dan het gebied waar de maatregelen worden voorgesteld: het corona proof gebied. Dit gebied bestaat uit het kernwinkelgebied, de horecapleinen en de meest belopen straten.

Profielen (zie bijlage)

Uitgangspunt voor bezoekers van de binnenstad is en blijft de 1,5 meter regel. De 1,5 meter afstand tussen twee voetgangers wordt gemeten van mond tot mond (bron: CROW). Op basis daarvan zijn profielen gemaakt.

De breedte van één enkele bezoekersstroom is 1,3 meter.

- Twee bezoekers (bijv. familieleden, partners) kunnen naast elkaar lopen door de binnenstad
- Mensen kunnen met een fiets aan de hand door de stad lopen
- Mensen in een scootmobiel kunnen door de stad rijden

Een minimaal dwarsprofiel is dan: 2 bezoekerstromen met 1,5 meter ruimte ertussen. Een overzicht van de diverse profielen staat in de bijlage 'gehanteerde profielen'.

Constateringen

- Alleen de Brink, Keizerstraat en de Boreel/Houtmarkt kunnen het breedste profiel (twee richtingen voetgangers- en fietsverkeer) aan.
- Er ontstaan knelpunten als gevolg van uitstallingen/terrassen en fietsparkeren.
- Een zevental straten (waaronder Proosdijpassage, deel van de Grote Overstraat) kunnen geen twee richtingen voetgangersverkeer aan.
- De Spijkerboorsteeg en pad Walstraat zijn zelfs te smal voor het smalste profiel.
- De bezoekersstromen in de Smidsgang zijn zo fors dat hier ook knelpunten worden voorzien ondanks de

Het VCP is zo opgesteld dat in fase 1 wordt gestart met de minimale maatregelen voor een veilige en gastvrije binnenstad. Op basis van monitoring door team toezicht en tellingen kan indien nodig gecontroleerd worden opgeschaald.

Maatregelen fase 1 (zie ook bijlage)

1. Communicatie / gedragsbeïnvloeding o.a. belijning aanbrengen en informatieborden
2. Inzet coaches/ gastheer en -vrouw
3. Spreiden bezoekers o.a. stimuleren reserveringssysteem horeca
4. Instellen éénrichtingsverkeer of afsluiten profielen krappert dan <3.9m
5. Weren doorgaand fietsverkeer
6. Uitbreiding Fietsparkeren
7. Uitstallingen beperken, o.a. te starten met het weghalen van uitstallingen op zaterdag tijdens piekuren
8. Fietsparkeerverbod
9. Doseren voetgangers

Verkeersmaatregelen per straat in fase 1

Naast algemene maatregelen voor communicatie/ gedrag/ en gedrag zoals in de memo beschreven (belijning aanbrengen, informatieborden etc) worden per straat de volgende specifieke verkeersmaatregelen genomen in fase 1.

Straat	Maatregel verkeer Fase 1
Brink	Voetgangersrotonde Fietsparkeerverbod Instellen fietsverbod
Grote Poot	Instellen fietsverbod
Kl. Overstraat	Instellen fietsverbod
Vleeshouwerstraat	Instellen fietsverbod
Assenstraat	Instellen fietsverbod
Spijkerboorsteeg	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Proosdijpassage	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Pontsteeg	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Pad Walstraat	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Sandrasteeg	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Duivengang	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Smidsgang	Scheidingshekwerk in midden straat
Zandpoort	Uitbreiding fietsparkeren

Beoogd resultaat

We geven voetgangers maximaal de ruimte in een veilige en gastvrije stad.

We nemen daarvoor maatregelen om bezoekers en bewoners te helpen aan de 1,5 meter regel te kunnen voldoen. Indien nodig kunnen we de maatregelen verder opschalen.

Kader

Plan van aanpak Binnenstad in de 1,5 meter economie
Richtlijnen Rijk t.a.v corona
Algemene plaatselijke verordening (APV) Deventer
Terrassenbeleid
Wegenwet en wegenverkeerswet
Richtlijn 'Omgaan met terrassen voor gemeenten' RBT IJsselland
Veiligheidsprofielen 1,5 meter regel langzaamverkeersstromen binnenstad (CROW)

Argumenten voor en tegen

Voor:

- * mensen kunnen de binnenstad 'veilig en verantwoord' bezoeken
- * deze maatregelen kunnen zodanig reguleren dat voorkomen kan worden dat op basis van de noodverordening COVID-19, op advies van de burgemeester bepaalde gebieden en locaties voor bepaalde tijd afgesloten moeten worden
- * bewoners/bezoekers en ook ondernemers hebben de gemeente gevraagd om maatregelen

Tegen:

- * bezoekers van de binnenstad ervaren de maatregelen als lastig en als regelzucht van de gemeente
- * Verrommeling van het straatbeeld

- * handhaving van de maatregelen kost geld

- * onduidelijk hoelang maatregelen nodig zijn

Extern draagvlak (partners)

bewoners, bezoekers, ondernemers

Financiële consequenties

De kosten worden opgenomen in de totale projectbegroting Binnenstad in de 1,5 meter economie. Formeel is hiervoor nog geen dekking.

Voorgesteld wordt, indien gekozen wordt voor fase 1, om de maatregelen uit fase 2 en 3, die beperkte investeringen met zich meebrengen, nu al voor te bereiden.

Aanpak/uitvoering

Na B&W-besluit zal er een persbericht uitgaan (zie *bijlage*).

Er zal direct gestart worden met het uitwerkingsplan voor de benodigde maatregelen. De programmamanager leefomgeving is al gemandateerd om verkeersbesluiten te nemen.

De bewoners van de straten die afgesloten, eenrichtingsverkeer of voetgangersgebied worden, krijgen ter informatie een huis-aan-huisje. Ondernemers worden via de bestaande kanalen en via SDBM geïnformeerd over de maatregelen in de binnenstad. Een communicatie offensief via social media (evt een kort filmpje) zal worden ingezet.

Vanaf de start van fase 1 worden informatieborden geplaatst en zullen gastheren en -vrouwen bezoekers informeren over de genomen maatregelen.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Openbare ruimte Binnenstad Corona proof		
Mededelingennr		Portef.houder	Weth. Rorink
Team	DEV-PRO	BenW-besluit d.d.:	--

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Met deze raadsmededeling informeren wij de raad over ons besluit van 26 mei jl met welke (tijdelijke) verkeersmaatregelen wij in de binnenstad inspelen op de versoepeling van de coronamaatregelen vanaf 1 juni a.s.

2. Kader

Plan van aanpak Binnenstad in de 1,5 meter economie
Richtlijnen Rijk en RIVM t.a.v corona
Algemene plaatselijke verordening (APV)
DeventerTerrassenbeleid
Wegenwet en wegenverkeerswet
Richtlijn 'Omgaan met terrassen voor gemeenten' RBT IJsselland
Veiligheidsprofielen 1,5 meter regel langzaamverkeersstromen binnenstad (CROW).

3. Kern van de boodschap

Alles wat we in het kader van de komende versoepelingen aan (fysieke) maatregelen in de binnenstad nemen is bedoeld om verspreiding van het Corona-virus te voorkomen.

Daar waar we vanwege inrichting of breedte van de straat de 1,5 meter afstand niet kunnen garanderen nemen we (fysieke) maatregelen. In de "verkeersstromen" geven we voetgangers maximaal de ruimte in een veilige en gastvrije stad. Dit heeft wel gevolgen voor fietsen/fietsers en de afwikkeling van het autoverkeer, vooral tijdens marktdagen. We proberen de gevolgen beperkt te houden en de maatregelen gefaseerd in te voeren.
Indien nodig kunnen we de maatregelen verder opschalen.

Het daadwerkelijk nemen van de 1,5 meter afstand blijft verantwoordelijkheid van de bezoekers van de binnenstad.

4. Nadere toelichting

Versoepeling maatregelen coronavirus

De komende tijd worden de maatregelen van de regering m.b.t. Coronabeheersing stapsgewijs versoepeld. In de persconferentie van het kabinet van 19 mei jl. werd dit nog eens onderstreept. Het openbaar vervoer gaat weer rijden volgens de normale dienstregeling, de terrassen kunnen vanaf 1 juni weer bezocht worden en restaurants, middelbare scholen en cultuurinstellingen openen weer hun deuren. Dit allemaal onder restricties. Vanaf 1 juli gaan de campings weer verder open, mogen de restaurants nog meer bezoekers ontvangen en zal de zomervakantie van start gaan. Een zomervakantie waarbij waarschijnlijk veel mensen in eigen land blijven. Dit alles betekent extra bezoekersbewegingen die duidelijk zichtbaar gaan worden in de binnenstad.

De verwachting is dat er congestie gaat ontstaan op diverse locaties waarbij de 1,5 meter regel niet meer te handhaven is en de veiligheid en gezondheid van bezoekers in het geding zijn.

Verkeerscirculatieplan (VCP)

Voor de openbare ruimte in de binnenstad is van belang dat door de gemeente gekeken wordt naar mogelijkheden om met fysieke aanpassingen bij te dragen aan het voorkomen van congestie van publiek op bepaalde plaatsen. Uitgangspunt daarbij is dat we voetgangers voldoende ruimte willen geven. Hiervoor is het Verkeerscirculatieplan Deventer Binnenstad (VCP) opgesteld. Uit de analyse blijkt dat zonder maatregelen er sprake is van een behoorlijk aantal knelpunten in de binnenstad. Ook blijkt dat het nog niet altijd voldoende duidelijk is hoe de bezoeker van winkelgebieden zich het beste kan gedragen in de (nauwe) straten tussen de winkels. Zeker nu de maatregelen versoepeld gaan worden en het advies van de Rijksoverheid is omgezet van "Blijf zoveel mogelijk binnen" naar "Vermijd de drukte" is het van belang dat deze knelpunten op korte termijn worden opgelost.

Reikwijdte VCP

Het VCP is van kracht zo lang de maatregelen van de 1,5 meter samenleving gelden. De opgestelde profielen dienen als kader voor de op te stellen Terrassenvisie corona en de lopende discussie Brink/horeca/markt. Hierover wordt de raad afzonderlijk geïnformeerd.

Afbakening gebied (zie VCP)

De Deventer binnenstad is groter dan het gebied waarvoor de maatregelen worden voorgesteld: het corona proof gebied. Dit gebied bestaat uit het kernwinkelgebied, de horecaplein en de meest belopen straten.

Profielen (zie bijlage)

Uitgangspunt voor bezoekers van de binnenstad is en blijft de 1,5 meter regel. De 1,5 meter afstand tussen twee voetgangers wordt gemeten van mond tot mond (bron: CROW). Op basis daarvan zijn profielen gemaakt. De breedte van één enkele bezoekersstroom is 1,3 meter.

- Twee bezoekers (bijv. familieleden, partners) kunnen naast elkaar lopen door de binnenstad
- Mensen kunnen met een fiets aan de hand door de stad lopen
- Mensen in een scootmobiel kunnen door de stad rijden.

Een minimaal dwarsprofiel is dan: 2 bezoekerstromen met 1,5 meter ruimte ertussen.

Een overzicht van de diverse profielen staat in de bijlage 'gehanteerde profielen'.

Constateringen

Alleen de Brink, Keizerstraat en de Boreel/Houtmarkt kunnen het breedste profiel (twee richtingen voetgangers- en fietsverkeer) aan.

- Er ontstaan knelpunten als gevolg van uitstallingen/terrassen en fietsparkeren. Een zevental straten (waaronder Proosdijpassage, deel van de Grote Overstraat) kan geen twee richtingen voetgangersverkeer aan.
- De Spijkerboorsteeg en pad Walstraat zijn zelfs te smal voor het smalste profiel.
- De bezoekersstromen in de Smidsgang zijn zo fors dat hier ook knelpunten worden voorzien ondanks de breedte van de straat. De bezoekersstromen in de Smidsgang zijn zo fors dat hier ook knelpunten worden voorzien ondanks de breedte van de straat.

Het VCP is zo opgesteld dat in fase 1 wordt gestart met de minimale maatregelen voor een veilige en gastvrije binnenstad. Op basis van monitoring door team toezicht en tellingen kan indien nodig gecontroleerd worden opgeschaald.

Verkeersmaatregelen per straat in fase 1

Naast algemene maatregelen voor communicatie en gedrag zoals in de memo beschreven (belijning aanbrengen, informatieborden etc) worden per straat de volgende specifieke verkeersmaatregelen genomen in fase 1.

Straat	Maatregel verkeer Fase 1
Brink	Voetgangersrotonde Fietsparkeerverbod Instellen fietsverbod
Grote Poort	Instellen fietsverbod

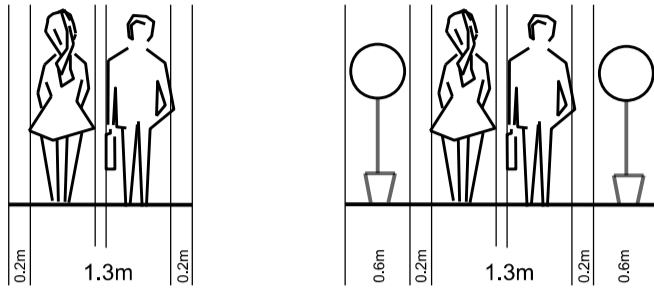
Kl. Overstraat	Instellen fietsverbod
Vleeshouwerstraat	Instellen fietsverbod
Assenstraat	Instellen fietsverbod
Spijkerboorsteeg	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Proosdijpassage	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Pontsteeg	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Pad Walstraat	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Sandrasteeg	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Duivengang	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Smidsgang	Scheidingshekwerk in midden straat
Zandpoort	Uitbreiding fietsparkeren

start

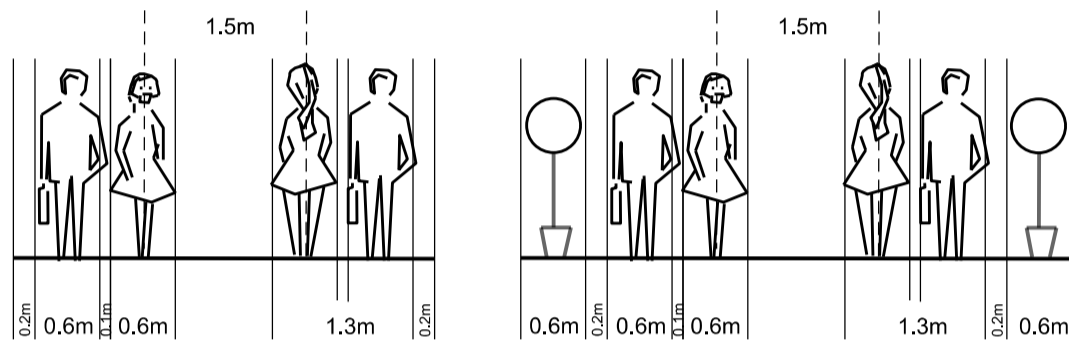
Er zal direct gestart worden met het uitwerkingsplan voor de benodigde maatregelen.

De bewoners van de straten die afgesloten, eenrichtingsverkeer of voetgangersgebied worden, krijgen ter informatie een huis-aan-huisje. Ondernemers worden via de bestaande kanalen en via SDBM geïnformeerd over de maatregelen in de binnenstad. Een communicatieoffensief via social media (evt een kort filmpje) zal worden ingezet.

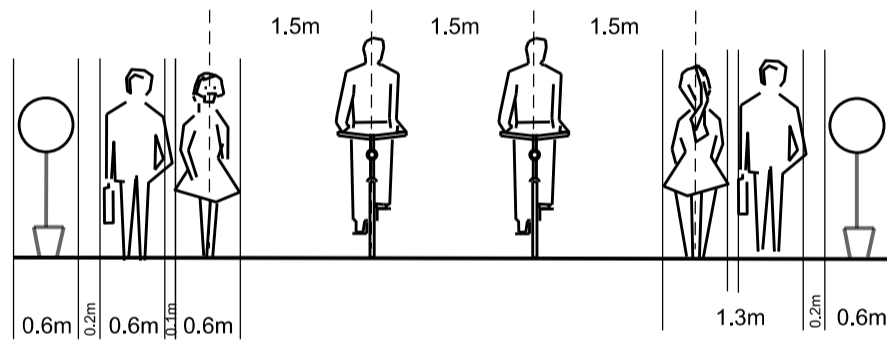
Vanaf de start van fase 1 worden informatieborden geplaatst en zullen gastheren en -vrouwen bezoekers informeren over de genomen maatregelen.



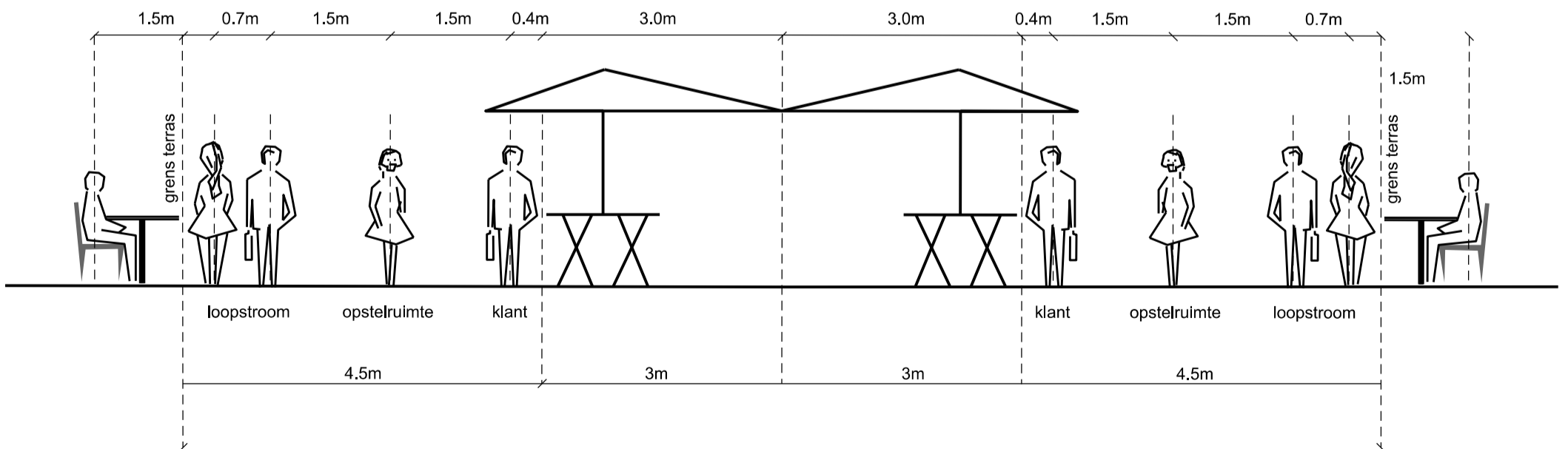
minimaal profiel eenrichting voetgangersverkeer met en zonder uitstallingen 1,7m en 2,9m



minimaal profiel tweerichtingen voetgangersverkeer zonder en met uitstallingen/gestalde fietsen 3,9m en 5,1m



minimaal profiel fietsen en voetgangers twee richtingen 8,1m



minimaal profiel markt met eenrichtingsverkeer 15m (excl terrassen)

Memo

Datum : 20 mei 2020

Aan : College van B&W

Kopie aan : Anne-Marie Holleman, Richard van Hout, Carlien Osinga

Van : Jan-Dirk Steenbruggen
Elles Masman

Onderwerp : Memo openbare ruimte Deventer Binnenstad en de anderhalvemetersamenleving

Doel van deze memo

In deze memo wordt inzicht gegeven in de maatregelen die genomen kunnen worden in de Deventer binnenstad om aan de anderhalvemeterregel te kunnen voldoen als gevolg van het COVID-19 virus. Overige maatregelen die de regering heeft vastgesteld om besmettingen te voorkomen en het virus in te dammen (bijv. handen wassen) zijn in deze memo buiten beschouwing gelaten.

Veel gemeenten nemen op dit moment maatregelen vergelijkbaar met de voorgestelde maatregelen in deze memo.

De discussie over de uitbreiding van de terrassen en de eventuele verplaatsing van de markt zijn geen onderdeel van deze memo.

Deze memo betreft de Deventer binnenstad. Ook elders in de gemeente (bijv. bij winkelcentra) lopen bezoekersstromen op. Ook hier wordt de komende tijd aandacht aan besteed.

Deventer Binnenstad versus Corona proof gebied

De Deventer binnenstad is groter dan het gebied waar de maatregelen worden voorgesteld: het corona proof gebied. Dit gebied bestaat uit het kernwinkelgebied, de horecapleinen en de meest belopen straten.

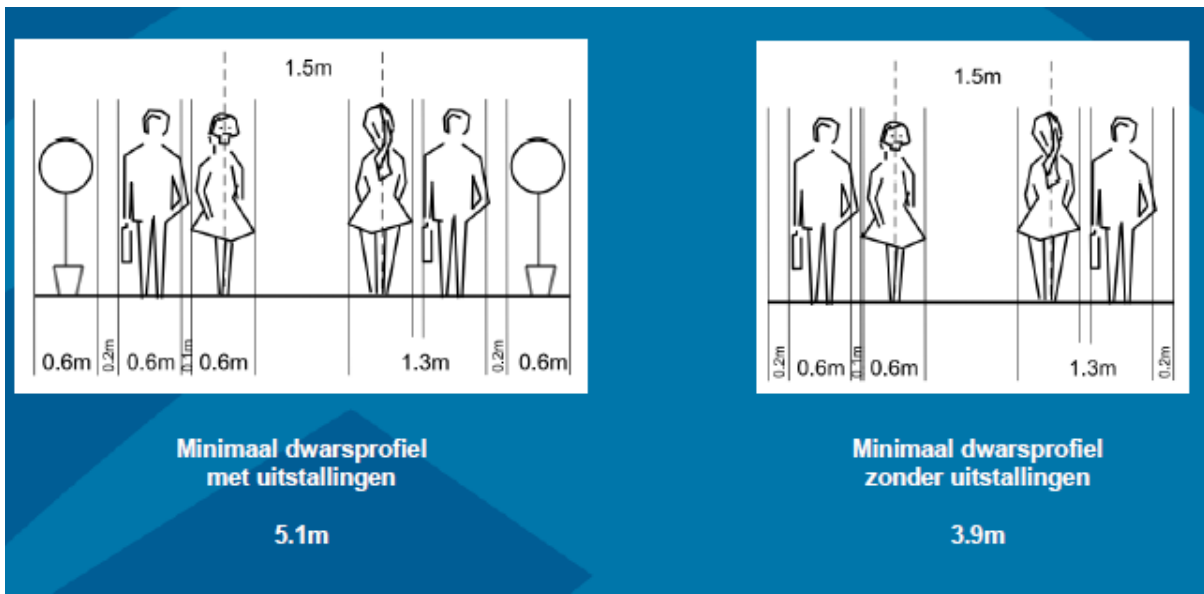


Corona-proof gebied Deventer Binnenstad

Anderhalvemeterregel en de binnenstad

Uitgangspunt voor bezoekers van de binnenstad is en blijft de anderhalvemeterregel. De anderhalve meter afstand tussen twee voetgangers wordt gemeten van mond tot mond (bron: CROW). Wij hebben onderzoek gedaan naar de verschillende profielen die nodig zijn om bezoekersstromen af te kunnen wikkelen in de Deventer binnenstad binnen de anderhalvemeterregel. Uitgangspunt is dat we voetgangers in de binnenstad voldoende ruimte willen geven.

1. Twee richtingen voetgangersverkeer met en zonder uitstallingen/ gestalde fietsen
2. Twee richtingen voetgangers- en fietsverkeer met en zonder uitstallingen/ gestalde fietsen
3. Eenrichting voetgangersverkeer met en zonder uitstallingen/ gestalde fietsen



Voorbeeldprofielen van tweerichting voetgangersverkeer

De breedte van één enkele bezoekersstroom is 1,3 meter.

- Twee bezoekers (bijv. familieleden, partners) kunnen naast elkaar lopen door de binnenstad
- Mensen kunnen met een fiets aan de hand door de stad lopen
- Mensen in een scootmobiel kunnen door de stad rijden

In de *bijlage* is te zien in welke straten van het corona proof gebied deze profielen gaan knellen.

De resultaten laten zien:

- Alleen de Brink, Keizerstraat en de Houtmarkt kunnen het breedste profiel (twee richtingen voetgangers- en fietsverkeer) aan
- Veel knelpunten als gevolg van uitstallingen en/of fietsparkeren
- Een zevental straten (waaronder Proosdijpassage, deel van de Grote Overstraat) kunnen geen twee richtingen voetgangersverkeer aan.
- De Spijkerboorsteeg en pad Walstraat zijn zelfs te smal voor het smalste profiel.
- De bezoekersstromen in de Smidsgang zijn zo fors dat hier ook knelpunten worden voorzien ondanks de breedte van de straat.

Wat als we niks doen

De komende tijd worden de maatregelen van de regering stapsgewijs versoepeld. Openbaar vervoer gaat weer rijden volgens de normale dienstregeling, de terrassen kunnen weer bezocht worden en restaurants, middelbare scholen en cultuurinstellingen openen weer hun deuren. Vanaf 1 juli gaan de campings weer verder open, mogen restaurant nog meer bezoekers ontvangen en zal de zomervakantie van start gaan. Dit betekent extra bezoekersbewegingen die duidelijk zichtbaar gaan worden in de stad. De verwachting is dat er

in de Deventer binnenstad congestie gaat ontstaan waarbij de anderhalvemeterregel niet meer te handhaven is.

Maatregelen

In de *bijlage* zijn een aantal mogelijke maatregelen uitgewerkt die ervoor zorgen dat mensen bewust worden van het afstand houden, er meer ruimte beschikbaar komt in de straten voor bezoekers en/of bezoekersstromen kunnen worden geregeld.

1. Communicatie/ gedragsbeïnvloeding
2. Inzet coaches/ gastheer-gastvrouw/ cityhosts
3. Spreiden bezoekers
4. Instellen eenrichtingsverkeer of afsluiten straten
5. Weren doorgaand fietsverkeer/ instellen fietsverbod
6. Uitbreiding fietsparkeren
7. Uitstallingen beperken
8. Instellen fietsparkeerverbod
9. Dosering voetgangers

Monitoring

Op basis van het oordeel van toezichthouders en tellingen wordt gekeken of de bezoekersstromen binnen de anderhalvemeterregel afgewikkeld kunnen worden. Indien de aantallen per dag zichtbaar oplopen en wordt verwacht dat de maximale capaciteit bereikt gaat worden wordt gecontroleerd opgeschaald.

Opschalen in 3 fasen

Het opschalingsplan bestaat uit 3 fasen.

	Fase 1	Fase 2	Fase 3
1. Communicatie/ gedrag	Informatieborden Doorgetrokken lijn Straatkunst	Opschalen	Opschalen
2. Inzet coaches	4 coaches aanstellen (medewerkers gemeente)	Uitbreiden naar behoefte	Uitbreiden naar behoefte
3. Spreiden bezoekers	Stimuleren reserveringssysteem terrassen	Verruimen winkeltijden	
4. Instellen fietsverbod	Grote Poot, Vleeshouwerstraat Kleine Overstraat, Brink	Evt uitbreiding Nieuwstraat	Gehele gebied, ook tussen 18 en 11 uur
5. Uitbreiden fietsparkeren	Beperkt uitbreiden, iig Zandpoort	Uitbreiden naar behoefte	Alle voorgestelde locaties
6. Eenrichtingsverkeer/afsluiten	Zie voorstel Voetgangersrotonde kop Brink	Nieuwe knelpunten	Nieuwe knelpunten
7. Beperken uitstallingen	Alleen op zaterdag Bij knelpunten ook op overige dagen	Nieuwe knelpunten	Gehele gebied
8. Fiets parkeerverbod	Brink Plan voorbereiden	Invoeren bij knelpunten	gehele gebied
9. Dosereren bezoekers	Plan voorbereiden	Plan deels uitvoeren bij knelpunten	Plan geheel uitvoeren

Verkeersmaatregelen per straat in fase 1

Naast algemene maatregelen voor communicatie/ gedrag/ en gedrag zoals hierboven beschreven worden de volgende specifieke verkeersmaatregelen genomen in fase 1.

Straat	Maatregel verkeer Fase 1
Brink	Voetgangersrotonde Fietsparkeerverbod Instellen fietsverbod
Grote Poot	Instellen fietsverbod
Kl. Overstraat	Instellen fietsverbod
Vleeshouwerstraat	Instellen fietsverbod
Assenstraat	Instellen fietsverbod
Spijkerboorsteeg	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Proosdijpassage	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Pontsteeg	Eenrichtingsverkeer voetgangers
Pad Walstraat	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Sandrasteeg	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Duivengang	Afsluiten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
Smidgang	Scheidingshekwerk in midden straat
Zandpoort	Uitbreiding fietsparkeren

Advies Veiligheid

Voor de publieke ruimte in de binnenstad is van belang dat door de gemeente gekeken wordt naar mogelijkheden om met fysieke aanpassingen van de openbare ruimte bij te dragen aan het voorkomen van congestie van publiek op bepaalde plaatsen. Uit de analyse blijkt dat zonder maatregelen er sprake is van een behoorlijk aantal knelpunten in de binnenstad. Ook blijkt dat het nog niet altijd voldoende duidelijk is hoe de bezoeker van winkelgebieden zich het beste kan gedragen in het gebied tussen winkels. Zeker nu de maatregelen versoepeld gaan worden en het advies van de Rijksoverheid is omgezet van "Blijf zoveel mogelijk binnen" naar "Vermijd de drukte" is het van belang dat deze knelpunten op korte termijn worden opgelost. Programma Veiligheid adviseert daarom minimaal de maatregelen van fase 1 in te zetten.

Ingrijpen bij acute veiligheidsproblemen

Als de stad in no time volstroomt en de straten de bezoekers niet meer aankunnen met behoud van 1,5 meter afstand kan de voorzitter van de veiligheidsregio, op basis van de noodverordening COVID-19, op advies van de burgemeester bepaalde gebieden en locaties voor bepaalde tijd afsluiten.

Advies aan college

Wij adviseren het college zo snel mogelijk de eerste fase in te stellen en via monitoring op of af te schalen. Dit advies is tot stand gekomen in overleg met en afgestemd met programma veiligheid, team toezicht, SDBM, Veiligheidsregio IJsselland en politie.

De besluitvorming over de uitbreiding van de terrassen en de locatie van de markt kan invloed hebben invloed op de maatregelen van met name fase 2 en 3. Als duidelijk is welk besluit genomen is worden de maatregelen hierop aangepast.

Financiën

De kosten van de maatregelen uit de drie fasen zijn nog niet op geld gezet. De raming van de kosten worden opgenomen in de totale projectbegroting Binnenstad in de 1,5 meter economie.

Indien gekozen wordt voor fase 1 stellen we voor om de maatregelen uit fase 2 en 3, die beperkte investeringen met zich meebrengen, nu al voor te bereiden.

Betrokken partijen

Na besluitvorming wordt per direct intensief overleg gepleegd met alle betrokken partijen om de eerste fase succesvol in te stellen.

Formele procedures

Voor het nemen van maatregelen in het verkeer die langer duren dan 4 maanden zijn verkeersbesluiten nodig. Voor het afsluiten van straten, instellen eenrichtingsverkeer, instellen voetgangersgebied en instellen fietsparkeerverbod worden verkeersbesluiten opgesteld, aangezien we niet weten hoelang de anderhalvemeterregel blijft gelden. Nadat het verkeersbesluit is genomen worden de maatregelen gelijk ingevoerd zonder de 6 weken bezwaartermijn af te wachten. De maatregelen zijn makkelijk onomkeerbaar te maken mochten er steekhoudende bezwaren komen.

Communicatie

Na B&W-besluit zal er een persbericht uitgaan (zie *bijlage*).

De bewoners van de straten die afgesloten, eenrichtingsverkeer of voetgangersgebied worden, krijgen ter informatie een huis-aan-huisje. Ondernemers worden via de bestaande kanalen en via SDBM geïnformeerd over de maatregelen in de binnenstad. Een communicatie offensief via social media (evt een kort filmpje) zal worden ingezet.

Vanaf de start van fase 1 worden informatieborden geplaatst en zullen cityhosts bezoekers informeren over de genomen maatregelen.

CONCEPT

door:
Elles Masman
Jan-Dirk Steenbruggen

Verkeerscirculatieplan Corona proof Deventer binnenstad 20 mei 2020

Opbouw verkeersplan

1. Hoofduitgangspunten
2. Afbakening probleemgebied
3. Knelpunten analyse aan de hand van beschikbare profielruimte
4. Mogelijke maatregelen
5. Advies

1. Hoofd uitgangspunten

- Veiligheid staat centraal
- Gastvrije binnenstad
- 1.5m afstand houden
- Vertrouwen op eigen verantwoordelijkheid bezoekers
- Streven naar draagvlak bij bewoners, ondernemers en bezoekers
- Eenduidigheid en eenvoud in maatregelen (uitvoering, tijd, locatie etc.)
- Besluit over startpakket van maatregelen
- Naar behoefte opschalen

2. Afbakening Corona proof gebied

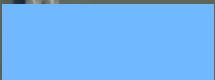
Uitgangspunten:

- Kernwinkelgebied
- meest belopen straten + horeca pleinen

CONCEPT



Bestaand voetgangersgebied



uitbreiding voetgangersgebied (voorstel)

Plangebied Corona winkel/horeca gebied



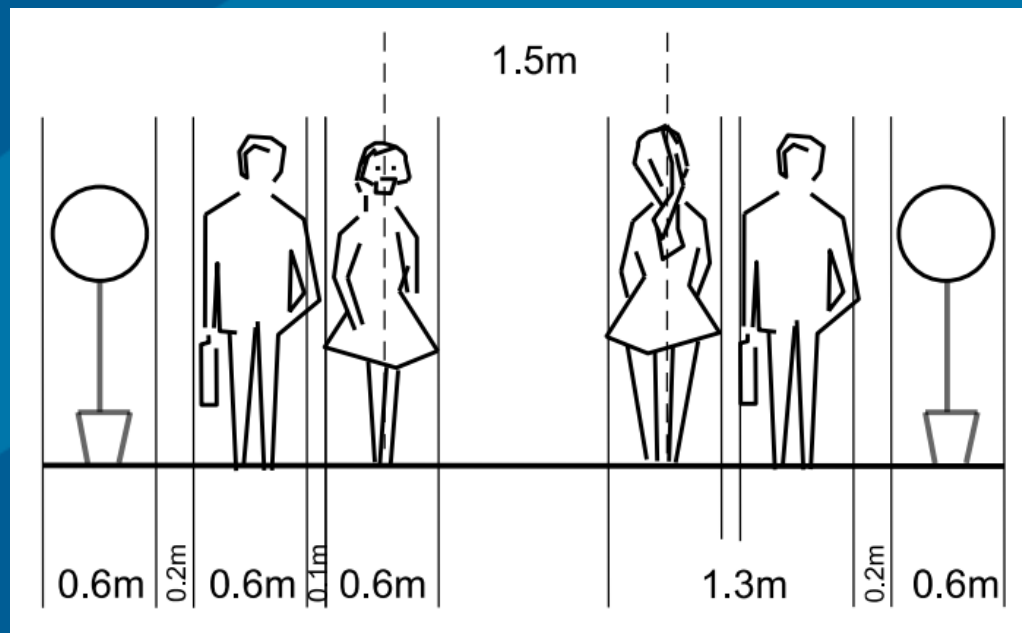
Voorstel Corona proof gebied

3. Knelpunten analyse

1. Minimale profielen definiëren voor:
 - Twee richtingen voetgangersverkeer
 - met twee richtingen fietsverkeer
 - met en zonder uitstallingen en geparkeerde fietsen
 - eenrichting voetgangers verkeer
2. Toets op knelpunten

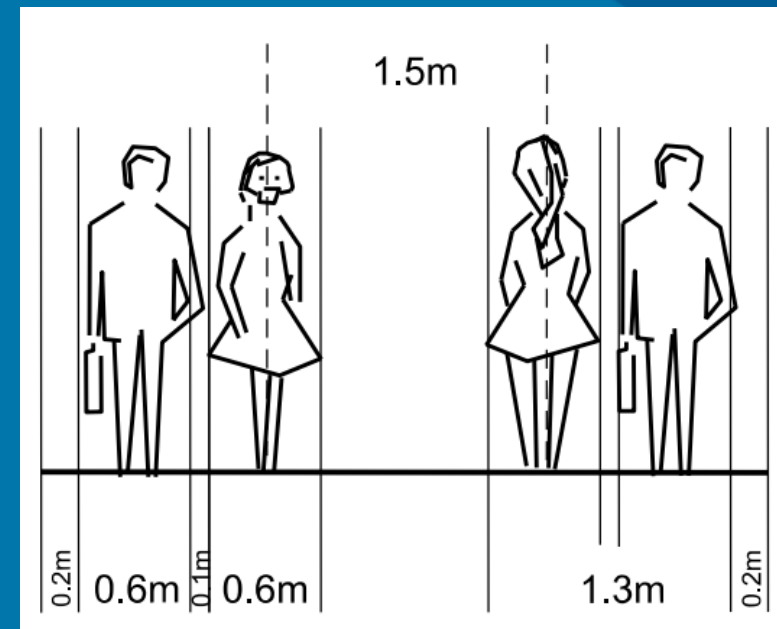
Uitgangspunten profielen

- Profielen CROW
- De anderhalve meter afstand tussen twee voetgangers wordt gemeten van mond tot mond
- Stel voetgangers is maatgevend (1.3m). Deze maat ook voldoende voor bezoeker in rolstoel en voetganger met fiets



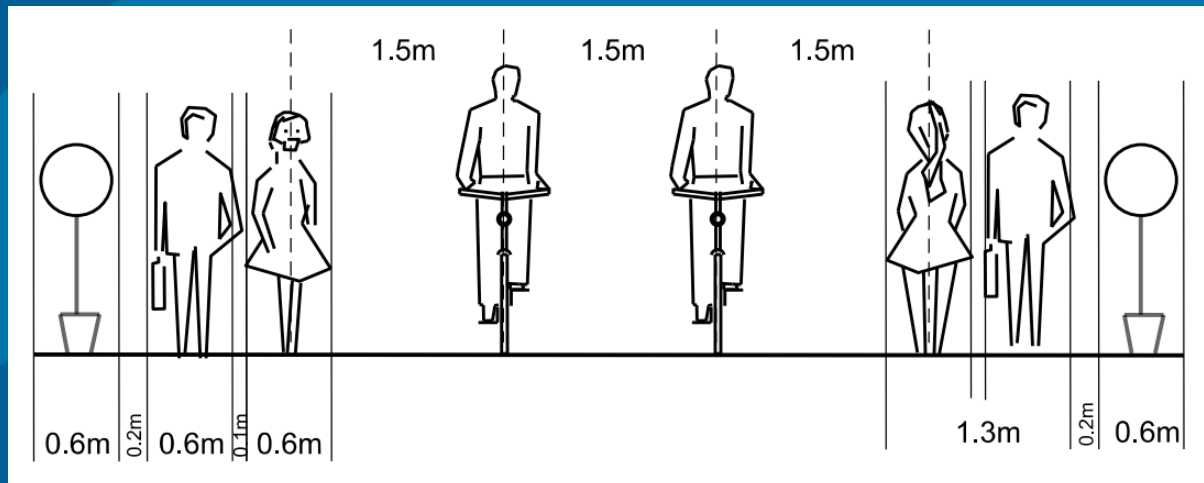
**Minimaal dwarsprofiel
met uitstallingen**

5.1m



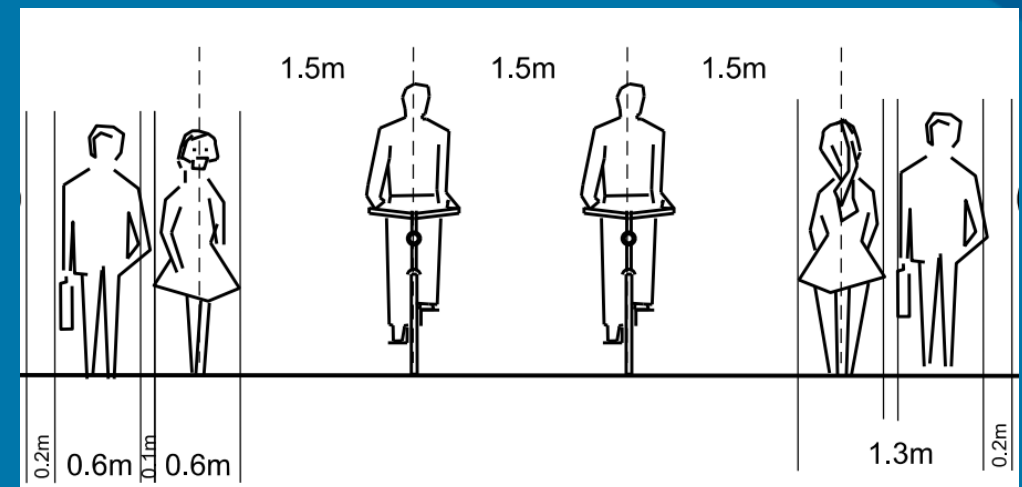
**Minimaal dwarsprofiel
zonder uitstallingen**

3.9m



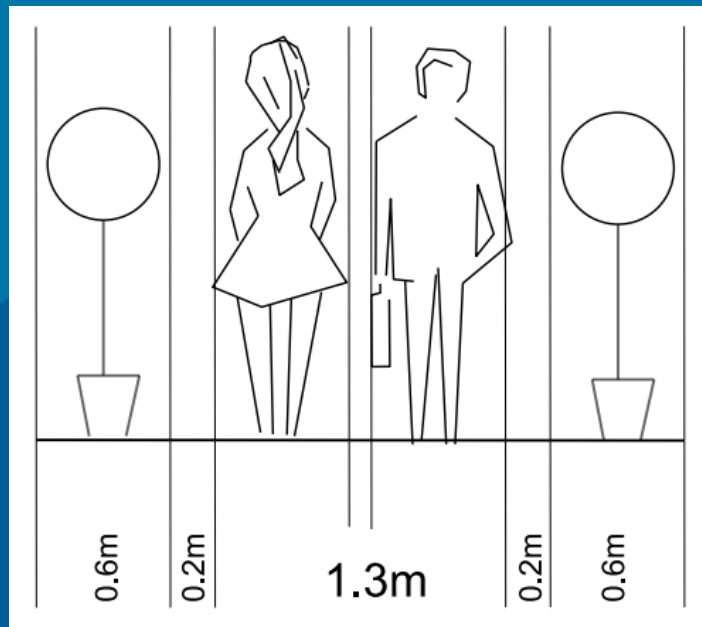
**Minimaal dwarsprofiel met fietsverkeer
en uitstallingen**

8.1m



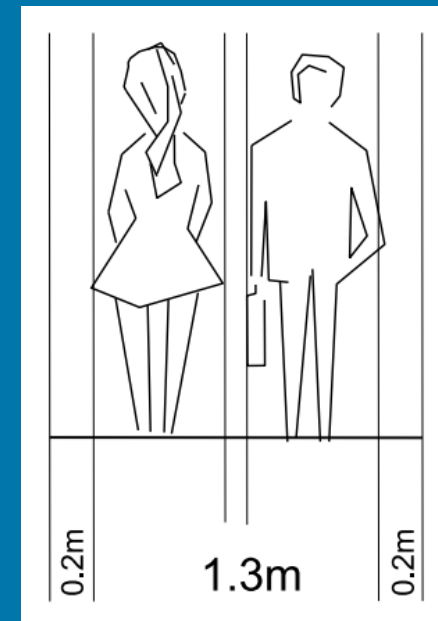
**Minimaal dwarsprofiel met fietsverkeer
zonder uitstallingen**

6.9m



**Minimaal profiel eenrichtingsverkeer
met uitstallingen**

2.9m



**Minimaal profiel eenrichtingsprofiel
zonder uitstallingen**

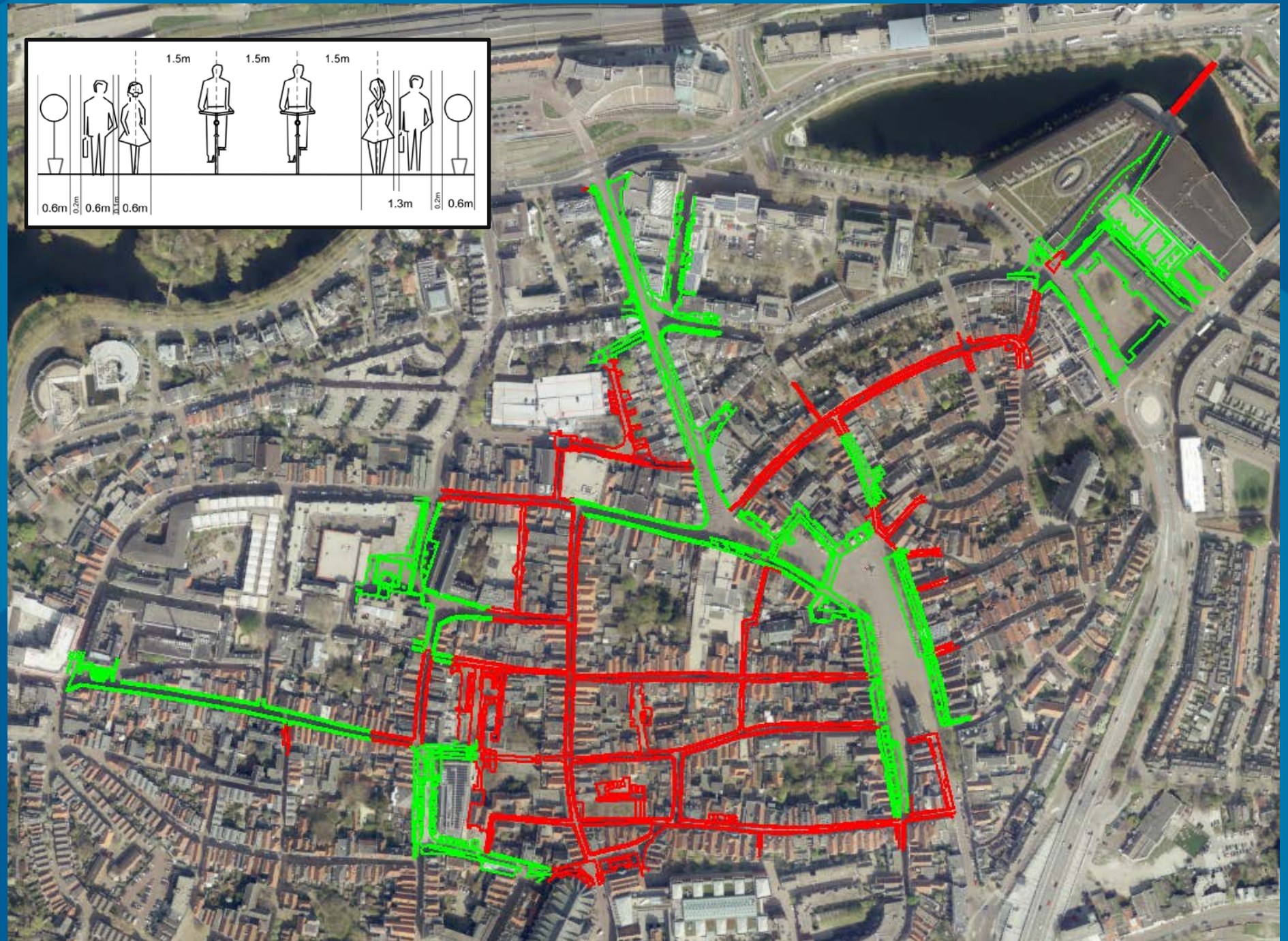
1.7m

Toepassing profielen op gebied

- 2 ri voetgangers met fietsverkeer en uitstallingen 8.1 m
- 2 ri voetgangers met fietsverkeer zonder uitstallingen 6.9 m
- 2 ri voetgangers met uitstallingen 5,1 m
- 2 ri voetgangers zonder fietsverkeer en uitstallingen 3.9 m
- 1 ri voetgangers zonder fietsverkeer met uitstallingen 2.9 m
- 1 ri voetgangers zonder fietsverkeer en uitstallingen 1.7 m

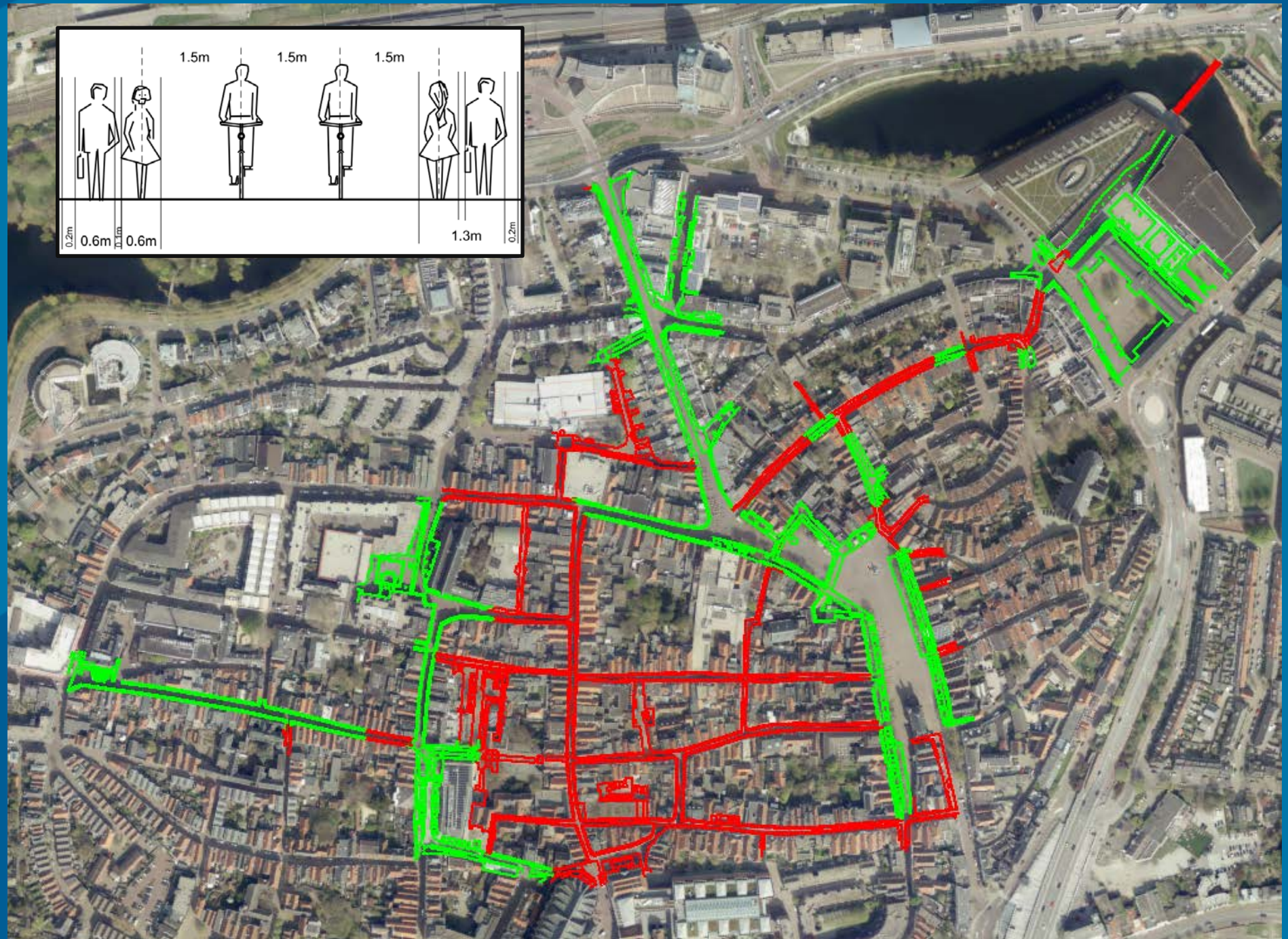
Knelpunten:
uitgezonderd

Broederenplein
Korte Bisschopsstraat
Keizerstraat
Brink
Boreel



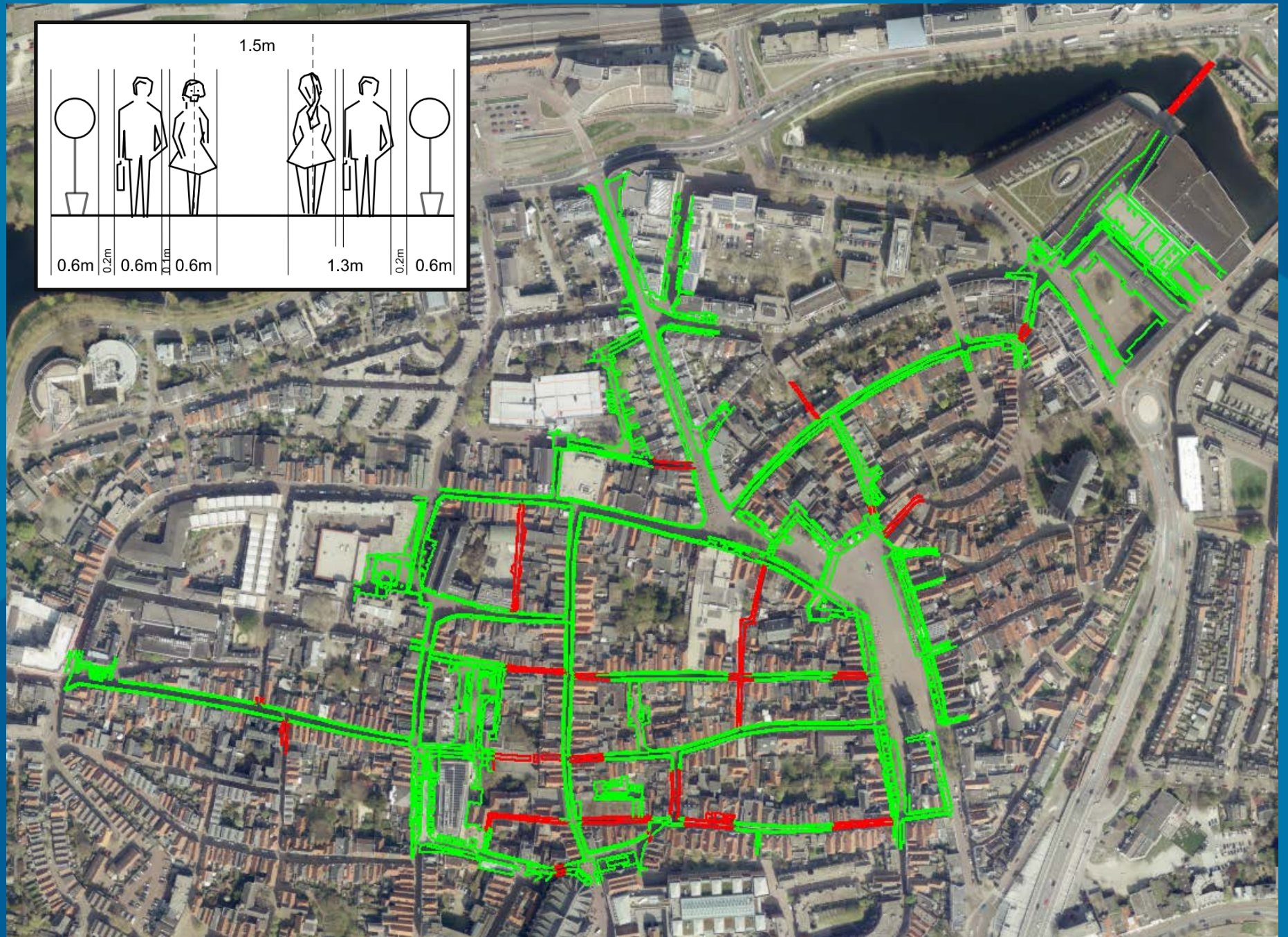
Knelpunten:
uitgezonderd

Nieuwstraat
Broederenplein
Stromarkt
Korte Bisschopsstraat
Keizerstraat
Brink
Boreel



Knelpunten:

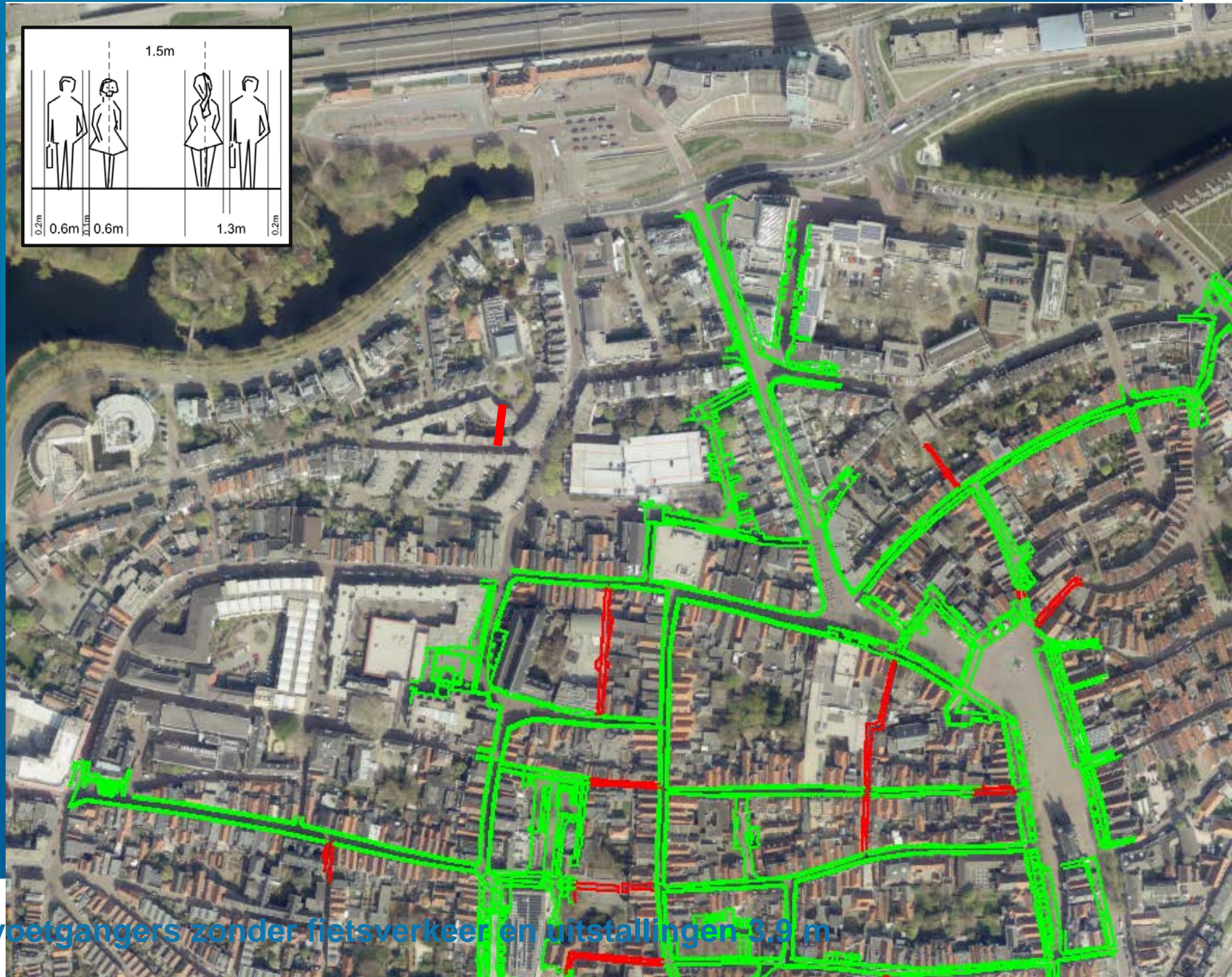
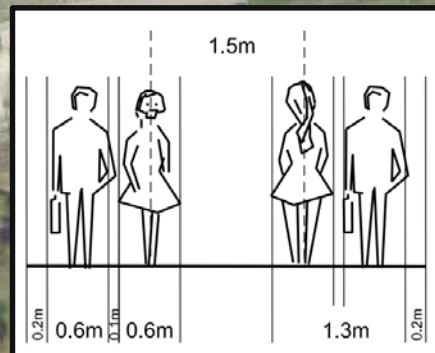
Pad Walstraat
 Spijkerboorsteeg
 Roggestraat
 Gr. Overstraat
 Kl. Overstraat
 Vleeshouwerstraat
 Op de Keizer
 Waltorenpad
 Brug Boreelplein
 Sandrasteeg
 Pruisdijpassage
 Pontsteeg
 Duivengang
 Kuiperstraat
 Hagensteeg



Knelpunten:

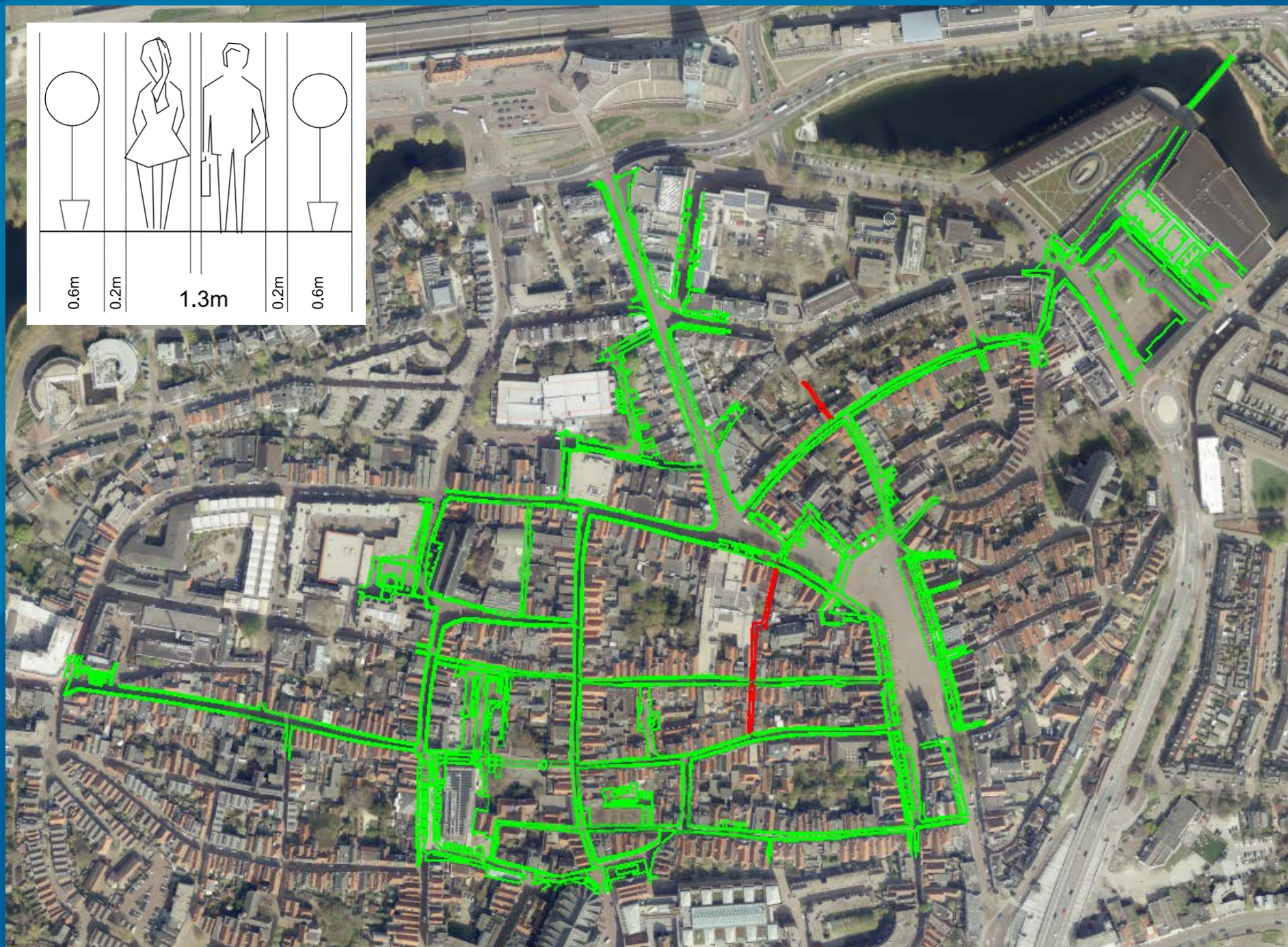
Pad Walstraat
Spijkerboorsteeg
Roggestraat
Gr. Overstraat
Sandrasteeg
Pruisdijpassage
Pontsteeg
Duivengang
Kuiperstraat

Smidsgang op
grond van hoge
intensiteit
voetgangers.

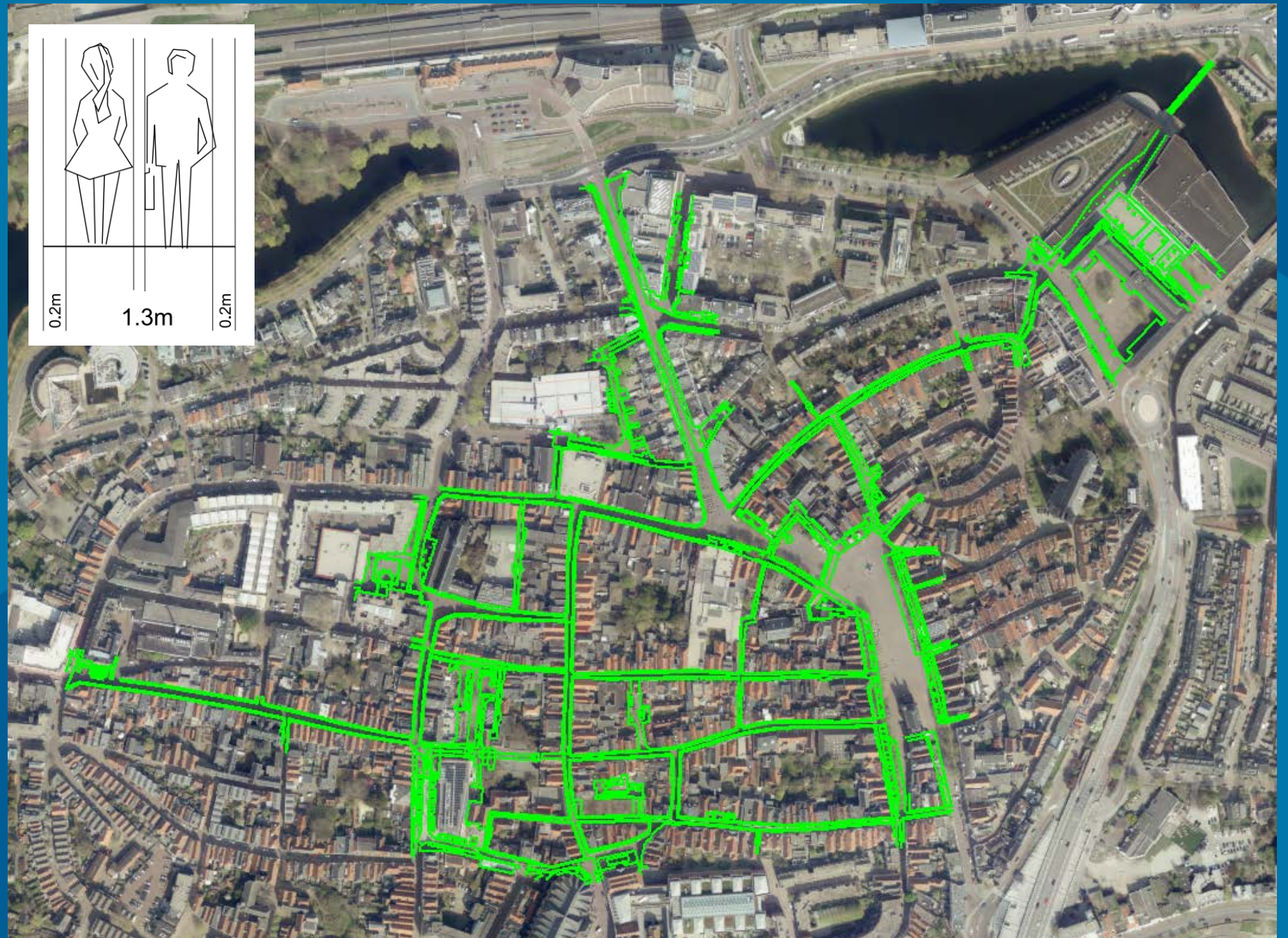


Toets profielen: 2 ri voetgangers zonder fietsverkeer en uitstallingen 3,9 m

Knelpunten:
Pad Walstraat
Spijkerboorsteeg



Knelpunten:
geen



Conclusies profielentoets

- Brink, Keizerstraat en Boreel/Houtmarkt geschikt voor twee richtingen fiets- en voetgangersverkeer
- Veel knelpunten als gevolg van uitstallingen en/of fietsparkeren
- Beperkt aantal resterende knelpunten na verwijderen fietsparkeren en uitstallingen
- Resterende knelpunten eenvoudig op te lossen door invoering van eenrichtingsverkeer en/of afsluiten straat

Mogelijke maatregelen in corona-proof gebied

1. Communicatie / gedragsbeïnvloeding
2. Inzet coaches/ cityhosts
3. Spreiden bezoekers
4. Instellen éénrichtingsverkeer en afsluiten profielen krappere dan <math>< 3.9\text{m}</math>
5. Weren doorgaand fietsverkeer
6. Uitbreiding Fietsparkeren
7. Uitstallingen beperken
8. Fietsparkeerverbod
9. Dosereren voetgangers

1. Communicatie / gedragsbeïnvloeding

Doel: bezoekers informeren over de gedragsregels (1.5m afstand houden, rechtslopen etc.)

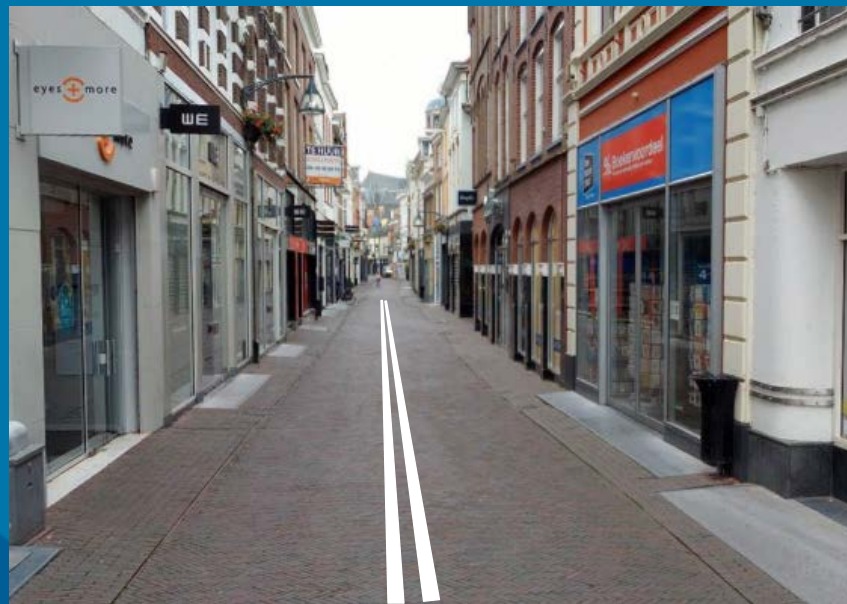
Voor een belangrijk deel al uitgevoerd door SDBM.

Extra mogelijkheden:

- a) Infoborden bij toegangen gebied
- b) As-markering op wegvak
- c) Straatkunstwerk met “afgrond” op nader te definiëren plekken
- d) Teksten op wegdek
- e) Ludieke acties

Beoordeling:

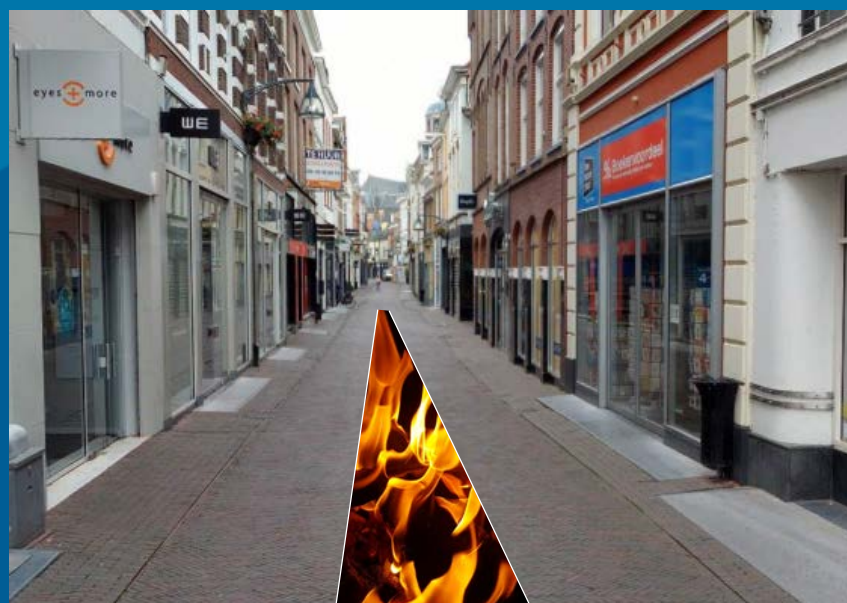
- + relatief snel uitvoerbaar (ad a. en c.)
- + kosten
- + draagvlak alle betrokkenen



A



B



C



D





2. Inzet coaches/ cityhosts

Taak: bezoekers op vriendelijke wijze informeren en aanspreken op de gedragsregels

Door: ambtenaren(?), studenten, stewards GAE etc.

Beoordeling:

- + relatief snel uitvoerbaar
- +/- kosten (afhankelijk van keuze personeel)
- + draagvlak bij ondernemers, bewoners, bezoekers etc.

3. Spreiden bezoekers

Mogelijkheden:

- a) Stimuleren reserveringsysteem terrassen
- b) Oproep bezoekers te spreiden
- c) Verruimen winkeltijden

Beoordeling:

- + relatief snel uitvoerbaar
- + weinig kosten
- + draagvlak horeca
- + draagvlak ondernemers

4. Instellen eenrichtingsverkeer en afsluiten krapste straten

Waar: de straten smaller dan 3.9m (zie profielanalyse)

- Voetgangersrotonde kop Brink (*zie volgende dia*)
- Instellen eenrichtingsverkeer in de Pontsteeg, Proosdijpassage en Spijkerboorsteeg
- Overige straten/doorgangen afsluiten met hekwerk en bord “alleen bestemmingsverkeer”

Beoordeling:

- + draagvlak/begrip bij ondernemers/bezoekers/bewoners
- + kosten voor bebording/markering/hekwerken
- Kans op negeren maatregel
- o naar verwachting zelfregulerend

CONCEPT



5. Weren fietsverkeer

Waar: in het gebied en met name de straten waar nu fietsverkeer 24 uur per dag is toegestaan, zoals Nieuwstraat, Grote Poot, Vleeshouwerstraat, Assenstraat, Kleine Overstraat en Brink.

Te overwegen is of deze maatregel alleen nodig is tijdens de drukste winkeltijden 11:00 – 18:00. Mits de maatregel niet langer duurt dan 4 maanden kan deze maatregel zonder verkeersbesluit worden genomen. Alternatieve fietsroutes aanduiden met bewegwijzering. Lopen met fiets aan de hand is toegestaan (bewoners).

Beoordeling:

- draagvlak bewoners
- + draagvlak ondernemers/bezoekers
- kosten voor aanpassen bebording
- regelmatige handhaving noodzakelijk

6. Uitbreiding fietsparkeren

Waar: langs de randen van het corona vrij gebied (zie bijgaande kaart). Mogelijkheden uitbreiding nader uit te werken. Mate van uitbreiding kan gefaseerd plaatsvinden (vraagvolgend). Goede afstemming noodzakelijk met project realisatie fietsenstalling Lamme van Deseplein welke gepland is in juni. Deze maatregel is noodzakelijk in combinatie met opheffen fietsparkeerverbod.

Beoordeling:

- + draagvlak ondernemers/bezoekers/bewoners
- Draagvlak ondernemers bij opheffen parkeervoorzieningen
- kosten voor aanschaf (nieuwe) huur stallingsvoorzieningen
- Verlies parkeerinkomsten igv (tijdelijk) opheffen parkeervoorzieningen, bv Stromarkt, Zandpoort



Mogelijke uitbreiding nieuwe fietsparkeervoorzieningen (nader uit te werken)

www.deventer.nl

JDS/IBL 8 mei 2020

7. Uitstallingen beperken

Waar: op locaties waar knelpunten in de doorstroming en/of afstand houden ontstaan

Te overwegen is om deze maatregel alleen in de krapste straten en/of de drukste momenten uit te voeren.

Beoordeling:

- + maatwerk mogelijk (bv. alleen krapste profielen, piekmomenten etc.)
- ligt mogelijk gevoelig bij ondernemers (afhankelijk van uitwerking)
- + geen kosten gemeente
- regelmatige handhaving noodzakelijk

8. Fietsparkeerverbod

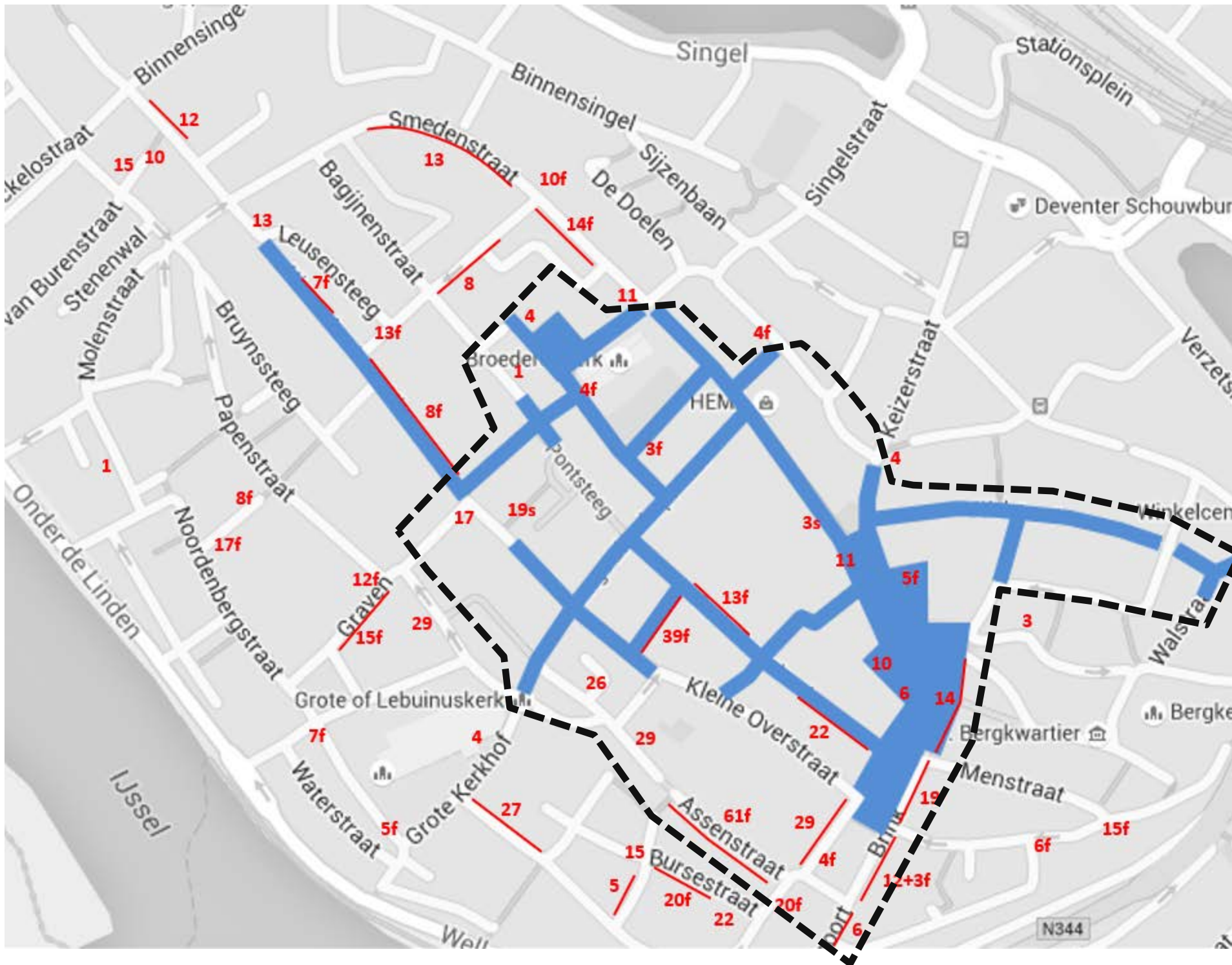
Wanneer: bij ontstaan van knelpunten in afwikkeling voetgangersstromen.

Waar: maatregel dient gebiedsbreed te worden ingevoerd (geen maatwerk wenselijk). Gebied is afgestemd op bekende knelpunten voor fietsparkeren.

Hoe: gestalde fietsen worden afgevoerd naar één locatie (bv. Gedempte Gracht). Aan randen extra fietscapaciteit toevoegen (zie maatregel 6. uitbreiden fietsparkeren)

Beoordeling:

- draagvlak bewoners
- + draagvlak ondernemers/bezoekers
- extra stallingscapaciteit nodig aan de randen
- kosten voor verplaatsing
- regelmatige handhaving noodzakelijk



Aantallen gestalde fietsen 's avonds tijdens corona tijd (2 april 2020)



Mogelijke uitbreiding nieuwe fietsparkeervoorzieningen (nader uit te werken)



Voorstel fietsparkeerverbod (excl. fietsparkeervakken)

10. Dosereren bezoekers bij toegangen

Wanneer: bij ontstaan van knelpunten in afwikkeling voetgangersstromen (te veel bezoekers)

Waar: bij toegangen tot het gebied. Voorwaarde is dat sprake is van zoveel mogelijk opstelruimte (vakken van 1.5m x 1.5m)

Hoe: beoordeling tijdstip invoering op basis van monitoring toezichthouders en tellingen

Beoordeling:

- + draagvlak ondernemers/bezoekers
- extra opstelplekken nodig
- Arbeidsintensief, personeel nodig bij elke toegang
- + kan ook voor bepaalde onderdelen van het gebied, bv Brink, worden toegepast.



Mogelijke locaties voor opvang bezoekers igv noodzakelijke “dosering”

Advies fasering maatregelen

	Fase 1	Fase 2	Fase 3
1. Communicatie/ gedrag	Informatieborden Doorgetrokken lijn Straatkunst	Opschalen	Opschalen
2. Inzet coaches	4 coaches aanstellen (medewerkers gemeente)	Uitbreiden naar behoefte	Uitbreiden naar behoefte
3. Spreiden bezoekers	Stimuleren reserveringssysteem terrassen	Verruimen winkeltijden	
4. Instellen fietsverbod	Grote Poot, Vleeshouwerstraat, Kleine Overstraat, Brink, Assenstraat	Evt uitbreiding Nieuwstraat	Gehele gebied, ook tussen 18 en 11 uur
5. Uitbreiden fietsparkeren	Beperkt uitbreiden, iig Zandpoort	Uitbreiden naar behoefte	Alle voorgestelde locaties
6. Eenrichtingsverkeer/afsluiten	Zie voorstel Voetgangersrotonde kop Brink	Nieuwe knelpunten	Nieuwe knelpunten
7. Beperken uitstallingen	Alleen op zaterdag Bij knelpunten ook op overige dagen	Nieuwe knelpunten	Gehele gebied
8. Fiets parkeerverbod	Brink Plan voorbereiden	Invoeren bij knelpunten	gehele gebied
9. Dosereren bezoekers	Plan voorbereiden	Plan deels uitvoeren bij knelpunten	Plan geheel uitvoeren

Monitoring en opschalen

Op basis van het oordeel van toezichthouders en tellingen wordt gekeken of de bezoekersstromen binnen de anderhalvemeterregel afgewikkeld kunnen worden. Indien de aantallen per dag zichtbaar oplopen en wordt verwacht dat de maximale capaciteit bereikt gaat worden wordt gecontroleerd opgeschaald.

Opschalen naar een volgende fase wordt per locatie en maatregel bepaald afhankelijk van het type knelpunt.

Meer ruimte voor voetgangers in Deventer binnenstad

Nu de coronamaatregelen langzaam worden versoepeld, wordt het ook in de binnenstad drukker. Dat is fijn voor ondernemers en bezoekers. Daarom wil de gemeente met slimme maatregelen zorgen voor meer ruimte voor voetgangers. Zo willen we samen voorkomen dat de binnenstad snel te druk wordt en we delen bepaalde tijd moeten afsluiten. Gastvrijheid en veiligheid staan voorop.

Wethouder Frits Rorink: “Het aantal bezoekers neemt gelukkig toe, dat moeten we stimuleren. Straks komen daar de terrassen bij. Ook een hele mooie ontwikkeling. Met alle partijen in de binnenstad moeten we er voor zorgen dat het ook allemaal goed verloopt binnen de huidige voorschriften. Gastvrijheid en veiligheid gaan hand in hand in de binnenstad.”

Waar gelden de looproutes?

Het gebied met slimme looproutes betreft het drukste deel van de binnenstad. Dat gaat om het winkelgebied, de horecapleinen en de meest belopen straten.

Welke regels gelden er?

De volgende maatregelen worden zo spoedig mogelijk ingevoerd:

- Voor de Brink geldt een fietsverbod en fietsparkeerverbod. De rotonde is bestemd voor voetgangers
- Voor de Grote Poot, Kleine Overstraat, Vleeshouwerstraat en Assenstraat geldt een fietsverbod
- Voor de Spijkerboorsteeg, Proosdijpassage en Pontsteeg geldt eenrichtingsverkeer voor voetgangers
- Het Pad Walstraat, Sandrasteeg en Duivengang worden afgesloten voor bezoekers (alleen bestemmingsverkeer)
- In de Smidsgang wordt een scheidingshekwerk geplaatst in het midden van de straat
- Op de Zandpoort wordt fietsparkeren uitgebreid

Komende weken

In de komende weken komen er aanvullende maatregelen om te zorgen voor meer ruimte op straat. De gemeente bekijkt continu of de huidige maatregelen voldoende zijn. Als er wijzigingen zijn wordt dat bekendgemaakt op de website www.coronavirus.deventer.nl.

