

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-OV

Onderwerp

Locatie markt / corona

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-000940	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	26-05-2020
Datum	23-05-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	26-05-2020
10 Economie en Internationaal beleid		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Walder		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
Weth. Verhaar		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	26-05-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
wethouder	25-05-2020	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	25-05-2020
Wethouder	25-05-2020	<input type="checkbox"/> gem.secr.	--
programmamanager	25-05-2020	BIS Openbaar	
regiemanager	25-05-2020	Status	Definitief 2020-05-28

Bijlagen

B & W d.d.: 26-05-2020

Besloten wordt:

- 1 De markt en de horeca tijdens de corona crisis gezamenlijk op de Brink laten plaatsvinden onder de geldende veiligheidsregels en coronamaatregelen. De markt wordt in een lintopstelling opgesteld zodat de horecaterrassen conform afspraken een groter terras kunnen opstellen.
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat het definitieve scenario is vastgesteld
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

Per 1 juni 2020 mag de horeca in Deventer weer open. Grotendeels via de terrassen, en deels binnen. De horeca wil grotere terrassen om – gegeven de Coronaregels – toch nog enige mate van bezetting te kunnen hebben. Voor de gewenste uitbreiding van de terrassen is extra ruimte nodig. Op vrijdagochtend (tot 13 u) en op zaterdag (tot 17 u) vindt op de Brink in Deventer de wekelijkse warenmarkt plaats. De vergrote terrassen en de markt gaan met de reguliere indeling van de markt niet samen.

De horeca vraagt uitbreiding van de terrassen met 30%. Als dit naast de reguliere opstelling van de markt wordt gezet, ontstaan de volgende knelpunten als de veiligheidsprofielen ernaast worden gelegd:

- Op vrijdag kunnen ongeveer 75% van de kramen worden geplaatst
- Op zaterdag kunnen ongeveer 66% van de kramen worden geplaatst
- De Brink wordt bij een combinatie van markt en horeca een grote trekpleister in de stad waardoor er meer druk op dit deel van de binnenstad is.

Om deze reden is gekeken naar verschillende opties om zowel de markt veilig plaats te laten vinden in de Deventer Binnenstad als ook de horeca gelegenheden meer ruimte te bieden om terras uit te zetten. De horeca ondernemers op de Brink en de marktondernemers hebben zelf aangegeven graag bij elkaar te blijven omdat ze elkaar versterken.

Gezondheid en veiligheid voor de bewoners en bezoekers van Deventer staat voorop. De landelijke richtlijnen vormen daarvoor de basis. Daarbij is extra aandacht nodig voor toegankelijkheid voor iedereen, zodat ook mensen met een beperking zich veilig kunnen verplaatsen.

In het Verkeerscirculatieplan corona zijn verschillende veiligheidsprofielen vastgesteld die aangeven hoeveel ruimte bezoekers aan de stad nodig hebben als zij bijvoorbeeld via éénrichting verkeer lopen en anderhalve meter afstand moeten houden. Ook is voor de marktkramen gekeken naar extra ruimte die bij bepaalde kramen nodig is in verband met mensen die staan te wachten, en dan ook de anderhalve meter in acht moeten nemen.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten zijn diverse scenario's naar voren gekomen en onderzocht. Hierbij is het scenario van het verplaatsen van de markt in zijn geheel naar het Grote Kerkhof op voorhand afgevalen omdat de huidige markt op de Brink 10.000m² van de 15.000 m² op de Brink in beslag neemt, en het Grote Kerkhof in totaal 5.000 m² is, waar ook terrassen van de horeca op worden geplaatst.

Hieronder worden de verschillende scenario's kort weergegeven en de voor en nadelen benoemd:

Scenario 0 werken vanuit bestaande kaders: terrassen in marktopstelling tijdens de markt, daarbuiten uitbreiding terrassen

Dit scenario laat op het moment dat er markt is de ruimte voor de markt en de terrassen zoals die regulier is (marktopstelling terrassen: is kleiner dan buiten marktdagen). Dat betekent dat de vergrote terrassen op vrijdag vanaf 14 u kunnen worden opgebouwd en op zaterdag vanaf 18 uur (deze tijdstippen zouden eventueel nog kunnen worden aangepast in onderling overleg). De opstelling van de markt zou nog wat meer kunnen worden uitgespreid richting de Zandpoort en via de andere kant van de Waag. Dan kan er per zaak nog wel worden gekeken waar wél terras kan worden uitgebreid. Dit is conform de reguliere terrasvergunning van de horeca.

Voordelen:

- De reguliere vergunningen zoals deze zijn afgegeven zijn worden tijdens marktdagen nageleefd
- Draagvlak onder marktkooplui, de markt blijft zoals gewenst op de Brink
- De markt kan ruimer opgezet worden, doordat er minder terrassen zijn is de aanzuigende werking van de terrassen minder groot

- Betere spreiding bezoekers (qua tijdstip)

Nadelen:

- Geen draagvlak bij de horeca, zij kunnen tijdens de markt dan weinig omzet halen omdat de terrassen moeten worden ingericht met anderhalve meter afstand. Hierdoor kunnen er weinig mensen op de terrassen zitten. Daarbij kost het volgens de ondernemers veel extra tijd en personeel om de terrassen steeds groter en kleiner te maken.
- Waar we mee willen werken aan het weer opstarten van de economie, is dat op deze twee dagen niet het geval
- De verkeersstromen blijven gecentreerd op de Brink, waardoor verdeling van de bezoekers over de binnenstad minder wordt gerealiseerd, hoewel het ten tijde van de markt minder druk zal zijn dan bij grotere terrassen.
- Markt op de Brink in combinatie met herinrichting Keizerstraat is normaal al een logistieke uitdaging, ten tijde van de corona maatregelen is dit nog forser

Scenario 1: Samen op de Brink met zowel uitbreiding terras als een volledige markt in lintvorm

De horeca krijgt een terrasuitbreiding van gemiddeld 30% en de markt wordt uitgezet in een lintopstelling, waarbij de ruggen van de kramen tegen elkaar staan. Aan beide zijden van de Waag komen ook kramen die met de rug tegen de Waag staan. Het beslag op de openbare ruimte wordt hierdoor groter, de marktkramen gaan door tot aan de Zandpoort en aan beide zijden van de Waag, waar nu geen kramen staan.

Voordelen:

- Deze oplossing is in samenwerking gevonden en heeft daardoor draagvlak onder zowel horeca- als marktondernemers
- De versterking van horeca en markt gelijktijdig blijft in stand
- De verplaatsing heeft het minste impact voor de betreffende ondernemers omdat zowel horeca als markt op de Brink blijft.

Nadelen:

- Verkeerskundig moet een aantal maatregelen worden genomen, zoals het verplaatsen van invalidenparkeerplaatsen, het afsluiten van wegen: Brink en Boterstraat voor fiets en autoverkeer
- Verplaatsen of opheffen van fietsparkeerplaatsen die nu bij de oude bibliotheek zijn gerealiseerd
- Bereikbaarheid Bergkwartier ten tijde van afsluiting tijdens de marktijden sterk verstoord waardoor bewoners in verzet kunnen komen.
- De verkeersstromen blijven gecentreerd op de Brink, waardoor verdeling van de bezoekers over de binnenstad niet wordt gerealiseerd en hierdoor de kans groter is dat om veiligheidsredenen de gehele Brink afgesloten moet worden
- Markt op de Brink in combinatie met herinrichting Keizerstraat is normaal al een logistieke uitdaging, ten tijde van de corona maatregelen is dit nog forser

Scenario 2: Verplaatsen van een deel van de markt naar het Grote Kerkhof

In scenario 2 wordt een deel van de markt gedurende de duur van de coronacrisis verplaatst naar het Grote Kerkhof. Het gaat dan om ongeveer 25% van de ondernemers op vrijdag en 33% op zaterdag.

Voordelen:

- Er is meer ruimte op de Brink
- Een tot nu toe leeg plein wordt benut
- De bezoekers in de stad verspreiden zich meer doordat de markt niet op de Brink plaatsvindt, het drukste punt van de stad wordt ontlasten in totaliteit kan de stad meer bezoekers herbergen
- Geen verkeersmaatregelen e.d. nodig en/of hinder voor bewoners dus relatief eenvoudig te realiseren

- draagvlak bij ondernemers Grote Kerkhof

Nadelen:

- Het verplaatsen van de markt geeft weerstand bij de marktondernemers. De verwachting is dat de ondernemers die naar het Grote Kerkhof moeten verplaatsen, naar een andere stad vertrekken en dan ook niet meer terugkomen na de coronacrisis. Er is kans dat dan het Grote Kerkhof niet wordt bezet doordat ondernemers zelfs zeggen dat ze liever rouleren met een plek op de Brink (eens in de x weken geen plek) dan dat ze gaan splitsen.
- De lopende standplaatsvergunningen met de marktondernemers worden aangepast, wat tot een juridisch conflict kan leiden
- De markt is in tweeën gesplitst
- Er zijn extra kosten verbonden aan een verplaatsing
- De verplaatsing naar deze locatie brengt extra bijkomende kosten met zich mee, omdat er geen voorzieningen zijn op het GK die wel op de Brink aanwezig zijn. Het gaat dan om de volgende bijkomende kosten:
 - Plaatsen electra voorziening ad € 1210,- ex btw per maand.
 - huur en plaatsing Aggregaten ad € 800 per week.

Scenario 3: de markt in zijn geheel verplaatsen naar een andere locatie

In scenario 3 worden de vrijdag en zaterdagmarkten gedurende de duur van de coronacrisis verplaatst naar een andere locatie (meest genoemd wordt dan de Verzetsslaan tot het Boreelplein).

Voordelen:

- Er is meer ruimte op de Brink (zie eerder genoemde voordelen)
- De bezoekers in de stad verspreiden zich meer doordat de markt niet op de Brink plaatsvindt

Nadelen:

- Het verplaatsen van de markt geeft veel weerstand bij de marktondernemers. Zij verwachten een forse omzetsdaling bij verplaatsing naar een andere locatie. Hierbij moet worden gedacht aan een omzetsdaling van 50% volgens cijfers van de koepel CVAH. Een verplaatsing heeft een lange nasleep en er zullen kooplieden naar een andere stad vertrekken. De vraag is of zij dan terugkomen na de coronacrisis.
- De lopende standplaatsvergunningen met de marktondernemers worden aangepast, wat tot een juridisch conflict kan leiden
- Er zijn extra kosten verbonden aan een verplaatsing
- Bij het uitgangspunt van verplaatsen van de markt in de Deventer binnenstad heeft dat altijd verkeerskundige consequenties. Voor bijvoorbeeld de Verzetsslaan geldt dat het grond is die wordt gepacht door de gemeente voor parkeerplaatsen.
- Als de markt wordt verplaatst zullen daar ook bijkomende kosten zijn, zoals ook bij het verplaatsen van een deel van de markt zoals in scenario 2 voor het organiseren van elektriciteit met aggregaten.

Afsuiting / advies:

Advies is om voor scenario 1 te kiezen, waarbij de markt en de horeca gelijktijdig op de Brink plaatsvinden. De marktopstelling is dan aangepast in een lang lint over de Brink vanaf de Zandpoort tot aan de kop van de Brink. Op deze manier kunnen de terrassen van de horecagelegenheden gemiddeld uitbreiden met 30% en wordt er voldaan aan de veiligheidsprofielen die zijn vastgesteld in deze coronaperiode in verband met voldoende afstand. De aanpassing wordt in eerste instantie voor 3 maanden (tot 1 september) doorgevoerd, en uiterlijk een maand voor het einde van die periode wordt bepaald of de situatie moet worden verlengd. Anderzijds moeten we ongeacht welke optie wordt gekozen, altijd flexibel zijn zodat als blijkt dat het niet werkt, een andere optie wordt gekozen.

Beoogd resultaat

Een situatie waarbij zowel de markt en de horeca binnen de gegeven kaders van het circulatieplan, de

noodverordening enz, economisch zo goed mogelijk kunnen functioneren.

Kader

Noodverordening Veiligheidsregio IJsselland
APV Deventer
Marktverordening Deventer 2014
Terrassenbeleid
Verkeerscirculatieplan

Argumenten voor en tegen

Zie voor- en nadelen van de verschillende scenario's

Extern draagvlak (partners)

Door de tijdsdruk was het niet mogelijk vooraf af te stemmen met de commissie HAD, deze wordt achteraf geïnformeerd. Wel zijn de betrokken branches, Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en de Centrale Vereniging van Ambulante Handel (CVAH) die in de HAD zijn vertegenwoordigd betrokken geweest en heeft rechtstreeks afstemming plaatsgevonden met een afvaardiging van de ondernemers.

Financiële consequenties

Nader te bepalen, ook afhankelijk van het gekozen scenario.

Aanpak/uitvoering

RAADSMEEDEDELING

Onderwerp	Locatie markt / corona		
Mededelingennr	2020-000940	Portef.houder	Weth. Walder
Team	DEV-OV	BenW-besluit d.d.:	26 mei 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Per 1 juni 2020 mag de horeca in Deventer weer open. Op vrijdagochtend (tot 13 uur) en op zaterdag (tot 17 uur) is op de Brink in Deventer de wekelijkse warenmarkt. De vergrote terrassen op de Brink en de markt gaan met de reguliere indeling van de markt niet samen. Om deze reden is gekeken naar verschillende opties om zowel de markt veilig plaats te laten vinden in de Deventer Binnenstad en tegelijkertijd de horecagelegenheden meer ruimte te bieden om terras uit te zetten.

2. Kader

Noodverordening Veiligheidsregio IJsselland
APV Deventer
Marktverordening Deventer 2014
Terrassenbeleid
Verkeerscirculatieplan

3. Kern van de boodschap

Tijdens de corona crisis kunnen de horeca en de markt gezamenlijk plaatsvinden op de Brink, als er enkele aanpassingen plaatsvinden.

4. Nadere toelichting

Het college heeft gekozen voor het scenario Samen op de Brink, met zowel uitbreiding terras als een volledige markt in lintvorm. De horeca krijgt een tijdelijke terrasuitbreiding van gemiddeld 30% en de markt wordt uitgezet in een lintopstelling, waarbij de ruggen van de kramen tegen elkaar staan. Aan beide zijden van de Waag komen kramen die met de rug tegen de Waag staan. Deze oplossing geldt tot 1 september.

Deze oplossing is in samenwerking gevonden en heeft daardoor draagvlak onder zowel horeca- als marktondernemers. De oplossing wordt wekelijks gemonitord, mochten er problemen ontstaan wordt snel geschakeld. Na twee maanden volgt er een evaluatie, waar uw raad bij betrokken wordt. Er wordt op dat moment ook gekeken of het nodig is om de maatregelen te verlengen.

Dit scenario heeft gevolgen voor het fietsparkeren aan de rand van de markt. Er zijn minder plekken, omdat er ook marktkramen tegen de Waag aan komen. Om diezelfde reden moeten ook invalideparkeerplaatsen verplaatst worden. Deze punten worden nog nader bekeken en uitgewerkt.

Scenario's

Voor de volledigheid vermelden we hieronder welke scenario's er bekeken zijn. Het scenario van het verplaatsen van de markt in zijn geheel naar het Grote Kerkhof is op voorhand afgefallen omdat de huidige markt op de Brink 10.000m² van de 15.000 m² op de Brink in beslag neemt, en het Grote Kerkhof in totaal 5.000 m² is, waar ook terrassen van de horeca op worden geplaatst.

Scenario 0: Terrassen in marktopstelling tijdens de markt, daarbuiten uitbreiding terrassen

Als er markt is staan de terrassen in een kleine opstelling, zoals ook in de periode voor corona.
Voordelen:

- De reguliere vergunningen zoals deze zijn afgegeven zijn worden tijdens marktdagen nageleefd
- Draagvlak onder marktkeplui, de markt blijft zoals gewenst op de Brink
- De markt kan ruimer opgezet worden, doordat er minder terrassen zijn is de aanzuigende werking van de terrassen minder groot

- Betere spreiding bezoekers (qua tijdstip)

Nadelen:

- Geen draagvlak bij de horeca, zij kunnen tijdens de markt dan weinig omzet halen omdat de terrassen moeten worden ingericht met anderhalve meter afstand. Hierdoor kunnen er weinig mensen op de terrassen zitten. Daarbij kost het volgens de ondernemers veel extra tijd en personeel om de terrassen steeds groter en kleiner te maken.
- Waar we mee willen werken aan het weer opstarten van de economie, is dat op deze twee dagen niet het geval
- De verkeersstromen blijven gecentreerd op de Brink, waardoor verdeling van de bezoekers over de binnenstad minder wordt gerealiseerd, hoewel het ten tijde van de markt minder druk zal zijn dan bij grotere terrassen.
- Markt op de Brink in combinatie met herinrichting Keizerstraat is normaal al een logistieke uitdaging, ten tijde van de corona maatregelen is dit nog forser

Scenario 1: Samen op de Brink, met zowel uitbreiding terras als een volledige markt in lintvorm

De horeca krijgt een terrasuitbreiding van gemiddeld 30% en de markt wordt uitgezet in een lintopstelling, waarbij de ruggen van de kramen tegen elkaar staan. Aan beide zijden van de Waag komen ook kramen die met de rug tegen de Waag staan.

Voordelen:

- Deze oplossing is in samenwerking gevonden en heeft daardoor draagvlak onder zowel horeca- als marktondernemers
- De versterking van horeca en markt gelijktijdig blijft in stand
- De verplaatsing heeft het minste impact voor de betreffende ondernemers omdat zowel horeca als markt op de Brink blijft.

Nadelen:

- Verkeerskundig moet een aantal maatregelen worden genomen, zoals het verplaatsen van invalidenparkeerplaatsen, het afsluiten van wegen: Brink en Boterstraat voor fiets en autoverkeer
- Verplaatsen of opheffen van fietsparkeerplaatsen die nu bij de oude bibliotheek zijn gerealiseerd
- Bereikbaarheid Bergkwartier ten tijde van afsluiting tijdens de markttijden sterk verstoord waardoor bewoners in verzet kunnen komen.
- De verkeersstromen blijven gecentreerd op de Brink, waardoor verdeling van de bezoekers over de binnenstad niet wordt gerealiseerd en hierdoor de kans groter is dat om veiligheidsredenen de gehele Brink afgesloten moet worden
- Markt op de Brink in combinatie met herinrichting Keizerstraat is normaal al een logistieke uitdaging, ten tijde van de coronamaatregelen is dit nog forser

Scenario 2: Verplaatsen van een deel van de markt naar het Grote Kerkhof

In dit scenario wordt een deel van de markt gedurende de duur van de coronacrisis verplaatst naar het Grote Kerkhof. Het gaat dan om ongeveer 25% van de ondernemers op vrijdag en 33% op zaterdag.

Voordelen:

- Er is meer ruimte op de Brink
- Een tot nu toe leeg plein wordt benut
- De bezoekers in de stad verspreiden zich meer doordat de markt niet op de Brink plaatsvindt, het drukste punt van de stad wordt ontlasten in totaliteit kan de stad meer bezoekers herbergen
- Geen verkeersmaatregelen e.d. nodig en/of hinder voor bewoners dus relatief eenvoudig te realiseren
- Draagvlak bij ondernemers Grote Kerkhof

Nadelen:

- Het verplaatsen van de markt geeft weerstand bij de marktondernemers. De verwachting is dat de ondernemers die naar het Grote Kerkhof moeten verplaatsen, naar een andere stad vertrekken en dan ook niet meer terugkomen na de coronacrisis. Er is kans dat dan het Grote Kerkhof niet wordt bezet doordat ondernemers zelfs zeggen dat ze liever rouleren met een plek op de Brink (eens in de x weken geen plek) dan dat ze gaan splitsen.

- De lopende standplaatsvergunningen met de marktondernemers worden aangepast, wat tot een juridisch conflict kan leiden
- De markt is in tweeën gesplitst
- Er zijn extra kosten verbonden aan een verplaatsing
- De verplaatsing naar deze locatie brengt extra bijkomende kosten met zich mee, omdat er geen voorzieningen zijn op het GK die wel op de Brink aanwezig zijn. Het gaat dan om de volgende bijkomende kosten:
- Plaatsen elektravoorsiening: € 1210,- ex btw per maand.
- Huur en plaatsing aggregaten: € 800 per week.

Scenario 3: de markt in zijn geheel verplaatsen naar een andere locatie

In scenario 3 worden de vrijdag en zaterdagmarkten gedurende de duur van de coronacrisis verplaatst naar een andere locatie (meest genoemd wordt dan de Verzetslaan tot het Boreelplein).

Voordelen:

- Er is meer ruimte op de Brink (zie eerder genoemde voordelen)
- De bezoekers in de stad verspreiden zich meer doordat de markt niet op de Brink plaatsvindt

Nadelen:

- Het verplaatsen van de markt geeft veel weerstand bij de marktondernemers. Zij verwachten een forse omzetsdaling bij verplaatsing naar een andere locatie. Hierbij moet worden gedacht aan een omzetsdaling van 50% volgens cijfers van de koepel CVAH. Een verplaatsing heeft een lange nasleep en er zullen kooplieden naar een andere stad vertrekken. De vraag is of zij dan terugkomen na de coronacrisis.
- De lopende standplaatsvergunningen met de marktondernemers worden aangepast, wat tot een juridisch conflict kan leiden
- Er zijn extra kosten verbonden aan een verplaatsing
- Dit heeft verkeerskundige consequenties. Voor bijvoorbeeld de Verzetslaan geldt dat het grond is die wordt gepacht door de gemeente voor parkeerplaatsen.
- Als de markt wordt verplaatst zullen daar ook bijkomende kosten zijn, zoals ook bij het verplaatsen van een deel van de markt zoals in scenario 2 voor het organiseren van elektriciteit met aggregaten.

Zwart=
Marktkramen

Oranje=
Looppaden

Roze=
Terrasruimte

