

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-CS

Onderwerp

Vragen ex art 46 RvO PvdA-Plan van aanpak dak- en thuisloosheid

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-001124	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	30-06-2020
Datum	10-06-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	30-06-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	25-06-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	25-06-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	25-06-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-07-02

Bijlagen

B & W d.d.: 30-06-2020

Besloten wordt:

- 1 De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de fractie PvdA vast te stellen;
- 2 de beantwoording aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat

De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

Per brief van 5 juni 2020 hebben Caroline Leget en Tanja Eekhuis van de PvdA-fractie uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over de aanpak van dak- en thuisloosheid.

Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Beoogd resultaat

Kader

Argumenten voor en tegen

Extern draagvlak (partners)

Financiële consequenties

Aanpak/uitvoering



SCHRIFTELIJKE VRAGEN EX. ART 46 RvO AAN

Betreft: Plan van Aanpak tegen dak- en thuisloosheid

Deventer, 5 juni 2020

Geacht college,

In de afgelopen 10 jaar is het aantal dak- en thuislozen in ons land verdubbelt naar 40.000 en dat aantal zal sterk groeien. Daaronder ook een groeiende nieuwe groep daklozen de economische of zelfredzame daklozen, mensen die wel inkomsten hebben uit werk of uitkering, maar geen woning.

Naast de 200 miljoen die dit kabinet beschikbaar stelt voor begeleiding, waardoor dak- en thuislozen sneller uit de maatschappelijk opvang kunnen uitstromen streeft het kabinet er ook naar om samen met gemeente, corporaties en andere betrokken partijen voor uiterlijk 1 januari 2022 10.000 extra wooneenheden met de benodigde begeleiding te realiseren voor dak- en thuisloze mensen.

Over die 10.000 wooneenheden heeft de staatssecretaris met 21 centrumgemeenten afspraken gemaakt.

De aanpak richt zich op het voorkomen van dak- en thuisloosheid, het vernieuwen van de maatschappelijke opvang en het organiseren van een zo snel mogelijke doorstroom naar een zelfstandig woonplek (met begeleiding).

Naast het organiseren van meer wooneenheden met begeleiding voor dag- en thuisloze mensen wil het kabinet inzetten op het vernieuwen van de maatschappelijke opvang.

Ook het voorkomen van dak- en thuisloosheid heeft een nadrukkelijke plek in dit plan. Zo wil het kabinet het aantal huisuitzettingen ten gevolge van schulden verder terugdringen. Ook wordt gestimuleerd dat gemeente afspraken maken met woningcorporaties, zodat er voldoende woonplekken beschikbaar zijn voor mensen die uitstromen uit bijvoorbeeld detentie, een GGZ-instelling of de jeugdzorg.



SCHRIFTELIJKE VRAGEN EX. ART 46 RvO AAN

Wij vragen u, in aansluiting op de plannen van het kabinet, antwoord te geven op de volgende vragen ingedeeld in 3 groepen:

A- De grote en samenstelling van de groep dak- en thuislozen:

- 1- Is het college bekend met bovenstaande plannen van het kabinet?
- 2- Hoeveel dak en thuislozen zijn er in Deventer en hoeveel daarvan zijn zgn.. zelfredzame/economische daklozen?
- 3- Welke mogelijkheden ziet het college voor het verbeteren van de lokale aanpak van dak- en thuisloosheid in de gemeente Deventer?

B- Realiseren van wooneenheden:

- 4- Behoort de centrumgemeente Deventer tot de 21 centrumgemeenten die op 4 juni een afspraak met de staatssecretaris Paul Blokhuis gemaakt om gezamenlijk voor 1 januari 2022 10.000 wooneenheden te realiseren?
- 5- Indien de centrumgemeente Deventer niet tot de 21 centrumgemeenten uit vraag 4 behoort is de centrumgemeente Deventer dan wel bereid om te gehoor te geven aan de oproep van de staatssecretaris om over te gaan tot realisatie van extra wooneenheden voor deze doelgroep? Wilt u uw antwoord op deze vraag alstublieft motiveren?
- 6- Welke mogelijkheden ziet het college voor het creëren van extra wooneenheden voor deze doelgroep en voor de, daar waar nodig, bijbehorende begeleiding?



SCHRIFTELIJKE VRAGEN EX. ART 46 RvO AAN

C- Voorkomen van dak- en thuisloosheid:

C 1- Maatwerk kostendelersnorm:

- 7- In uw beantwoording d.d. 12 november 2019 uw kenmerk 2019-002122 geeft u aan dat u op de hoogte bent van de mogelijkheid om maatwerk toe te passen met de kostendelersnorm. Kunt u aangeven hoe vaak van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt?
- 8- Kunt u nog iets meer toelichting geven over hoe dat maatwerk er uit kan zien en dan met name voor hoe lang het maatwerk toegepast kan worden?
- 9- De staatssecretaris Paul Blokhuis geeft aan dat binnen de bestaande wetgeving gemeenten niet verplicht zijn de kostendelersnorm toe te passen wel moet er een individuele toetsing zijn. Is het college hiervan op de hoogte en wordt ook dit toegepast in Deventer?
- 10- Zijn de leden van de Sociaal Team's op de hoogte van de mogelijkheden maatwerk met de kostendelersnorm toe te passen zodat men daar eventuele dak en thuisloosheid gericht kan helpen voorkomen?

C 2- Terugdringen huisuitzettingen tgv schulden:

- 11- Het kabinet wil huisuitzettingen ten gevolge van schulden verder terugdringen en wil daarom nu in zetten op 'gedwongen' schuldsanering. Ziet het college ook nog andere mogelijkheden om in Deventer het aantal huisuitzettingen ten gevolge van schulden terug te dringen?

Met vriendelijke groet,

Namens de fractie van de Partij van de Arbeid,

Caroline Leget

E-mail: jc.leget@gemeenteraaddeventer.nl

Tanja Eekhuis

E-mail: tm.eekhuis@gemeenteraaddeventer.nl

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

0570 - 695181
direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

Aan de fractie van PvdA
t.a.v. mw. J.C. Leget
mw. T.M. Eekhuis

Interne Post

2020-001124
kenmerk

uw referentie

30 juni 2020
datum

S. van der Putt
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO
onderwerp

Geachte mevrouw Leget en mevrouw Eekhuis,

In uw brief van 5 juni 2020 heeft u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over het plan van aanpak tegen Dak- en thuisloosheid. Ons antwoord is als volgt.

A-De grote en samenstelling van de groep dak- en thuislozen:

Vraag 1:

Is het college bekend met bovenstaande plannen van het kabinet?

Antwoord:

Ja, het college heeft kennisgenomen van genoemde plannen.

Vraag 2:

Hoeveel dak en thuislozen zijn er in Deventer en hoeveel daarvan zijn zgn. zelfredzame/economische daklozen?

Antwoord:

De samenwerkende gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Raalte, Lochem en Zutphen (regio Midden-IJssel) bieden samen maatschappelijke opvang aan personen die de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Normaliter worden er in de maatschappelijke opvang in Deventer (nachtopvang, crisisopvang en ambulante crisisopvang) tussen de 40-50 personen maatschappelijke opvang geboden. Op dit moment betreft dit ca. 11-14 opgevangen in de nachtopvang, ca. 14 in de crisisopvang en 19 (inclusief kinderen) in de ambulante crisisopvang. Ongeveer 6 personen van deze populatie zouden we kunnen rekenen tot 'economisch dak- en thuislozen'.

Vraag 3:

Welke mogelijkheden ziet het college voor het verbeteren van de lokale aanpak van dak- en thuisloosheid in de gemeente Deventer?

Antwoord:

Wij kijken uit naar de resultaten van het onderzoek rondom de zwerfjongeren. Vanuit daar lijkt het ons goed verder te kijken naar het verbeteren van de aanpak.

Zaken die we al in gang hebben gezet:

- We proberen zoveel mogelijk huisuitzettingen te voorkomen, zie het antwoord op vraag 11;
- We proberen in een zo vroeg mogelijk stadium mensen in contact te brengen met het sociaal team of algemene dan wel voorliggende voorzieningen, zodat er geen opstapeling van problemen ontstaat;
- Daarnaast werkt het sociaal team steeds beter samen met het BZT, zodat ook zorgmijders eerder in beeld komen;
- Uiteraard zijn er ook verschillende gremia waar in verschillende MDO's (MultiDisciplinaire Overleggen) in een vroegtijdig stadium cliënten zelf ook worden betrokken;
- Het concept 'een gezin, een plan, een hulpverlener' kan nog verbeteren zodat we nog beter integraal samenwerken;
- De contacten tussen inkomensconsulenten, BAD en DWT worden nog meer aangehaald, zodat schuldenproblematiek in een vroeg stadium wordt aangepakt;
- Partijen als Meester Geertshuis en vriendendiensten worden gesubsidieerd om bij te dragen aan het voorkomen van dak- en thuisloosheid. Mensen voelen zich daar thuis, terwijl ze elders vaak met de nek worden aangekeken.

Wij sluiten hierbij uiteraard ook aan bij het regionale beleid dat ook door de gemeenteraad van Deventer is vastgesteld.

B-Realiseren van wooneenheden:

Vraag 4:

Behoort de centrumgemeente Deventer tot de 21 centrumgemeenten die op 4 juni een afspraak met de staatssecretaris Paul Blokhuis gemaakt om gezamenlijk voor 1 januari 2022 10.000 wooneenheden te realiseren?

Antwoord:

De gemeente Deventer is eind vorig jaar ook uitgenodigd door het ministerie van VWS, om als centrumgemeente, in korte tijd en uiterlijk eind januari 2020, namens het samenwerkingsverband beschermd wonen en maatschappelijke opvang extra maatregelen in te dienen om dakloosheid terug te dringen in onze regio. Dat is gelukt. Het ministerie van VWS heeft eind mei 2020 bekend gemaakt dat onze aanvraag is gehonoreerd. Dus ja, ook het regionale samenwerkingsverband beschermd wonen en maatschappelijke opvang (waarvoor de gemeente Deventer de centrumgemeente is) behoort tot de betreffende 21 centrumgemeenten.

De extra maatregelen van onze regio richten zich niet zozeer op het realiseren van extra wooneenheden (het geld mocht ook niet uitgegeven worden aan 'stenen'), maar richten zich op uitstroom en preventie, nl:

- Extra inzet door- en uitstroom door te kiezen voor pilot 24-uursopvang (gedurende de periode na de zomer 2020 tot en met eind 2021), waarin extra wordt ingezet op beproefde methodieken van activering, waarmee door- en uitstroom wordt bevorderd.
- Extra inzet preventie door meer in te zetten om maximale mogelijkheden om dakloosheid onder jongeren te voorkomen binnen periode 2^e helft 2020 – 2021, waarbij we als regio ook graag gebruik maken van opbrengsten landelijk actieprogramma dak- en thuisloze jongeren en de uitkomsten van het lokale onderzoek in Deventer.

Vraag 5:

Indien de centrumgemeente Deventer niet tot de 21 centrumgemeenten uit vraag 4 behoort is de centrumgemeente Deventer dan wel bereid om te gehoor te geven aan de oproep van de staatssecretaris om over te gaan tot realisatie van extra wooneenheden voor deze doelgroep? Wilt u uw antwoord op deze vraag alstublieft motiveren?

Antwoord:

Zie antwoord vraag 4 en 6

Vraag 6:

Welke mogelijkheden ziet het college voor het creëren van extra wooneenheden voor deze doelgroep en voor de, daar waar nodig, bijbehorende begeleiding?

Antwoord:

De raad heeft dit voorjaar (begin maart) een raadsmededeling ontvangen met daarbij gevoegd een voortgangsrapportage regionaal actieplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang. In de voortgangsrapportage is bij het onderdeel 'wonen en huisvesting' daarbij gerapporteerd dat de huisvestingsbehoefte door bureau HHM – in opdracht van de samenwerkende gemeenten - voor alle vijf gemeenten meerjarig in kaart gebracht is. Daarbij is benoemd dat uit het in kaart brengen van de huisvestingsbehoefte blijkt dat er regiobreed bij corporaties voldoende woningen beschikbaar zijn in kwantitatieve zin. Kwalitatief gezien zijn er wel vraagstukken die nog aandacht behoeven, denk dan aan betaalbare woningen voor jongeren onder de 23 jaar. Hiervoor zullen we ook eerst goed in kaart moeten hebben hoeveel dak- en thuisloze jongeren er zijn en tegen welke knelpunten zij aanlopen. Hiervoor heeft uw raad een motie ingediend. Deze motie wordt in de komende maanden verder uitgewerkt (door de Coronacrisis loopt het vertraging op).

C- Voorkomen van dak- en thuisloosheid:**C 1- Maatwerk kostendelersnorm:****Vraag 7:**

In uw beantwoording d.d. 12 november 2019 uw kenmerk 2019-002122 geeft u aan dat u op de hoogte bent van de mogelijkheid om maatwerk toe te passen met de kostendelersnorm. Kunt u aangeven hoe vaak van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt?

Vraag 8:

Kunt u nog iets meer toelichting geven over hoe dat maatwerk er uit kan zien en dan met name voor hoe lang het maatwerk toegepast kan worden?

Vraag 9:

De staatssecretaris Paul Blokhuis geeft aan dat binnen de bestaande wetgeving gemeenten niet verplicht zijn de kostendelersnorm toe te passen wel moet er een individuele toetsing zijn. Is het college hiervan op de hoogte en wordt ook dit toegepast in Deventer?

Vraag 10:

Zijn de leden van de Sociaal Team's op de hoogte van de mogelijkheden maatwerk met de kostendelersnorm toe te passen zodat men daar eventuele dak en thuisloosheid gericht kan helpen voorkomen?

Antwoord op de vragen 7, 8, 9 en 10:

Ja, de gemeente Deventer maakt gebruik van maatwerk bij toepassing van de kostendelersnorm, zoals in onderstaande casus.

Jonge man (eind 20 jaar) is door zijn echtgenoot uit huis gezet en nu thuisloos. De man heeft zich gemeld bij de gemeente en heeft een tijdelijk briefadres gekregen bij de gemeente. De jongeman woont nu tijdelijk bij zijn vader, die een bijstandsuitkering ontvangt. De inwoning van de jongeman bij zijn vader heeft zo geen gevolgen voor de uitkering van de vader.

Ongeacht de kostendelersnorm, kan de jongeman zich ook niet bij zijn vader laten inschrijven i.v.m. de huurtoeslag.

Beleid

Niet-ingeschreven dak- of thuislozen kunnen, kunnen "tijdelijk" gebruik maken van een gemeentelijk briefadres. Door het gemeentelijke briefadres krijgt de bijstandsgerechtigde, waar de dak- of thuisloze tijdelijk verblijft, niet te maken met toepassing van de kostendelersnorm.

Een dak- of thuisloze krijgt in beginsel voor de duur van drie maanden een gemeentelijk briefadres. Hiermee willen we voorkomen dat een dak- of thuisloze is aangewezen op de nachtopvang, maar tijdelijk kan verblijven bij familie of vrienden. Het verblijf bij familie of vrienden heeft geen consequenties voor de uitkering van de dak- of thuisloze of de bijstandsgerechtigde.

De reden dat de dak- of thuisloze in beginsel voor de duur van drie maanden een gemeentelijk briefadres krijgt is om de dak- of thuisloze te stimuleren/activeren om hulp te zoeken voor het vinden van huisvesting, maar ook hulp voor bv. de schulden, verslaving etc.

Bij de nachtopvang krijgt de thuis- of dakloze voor onbepaalde tijd een briefadres bij de gemeente.

Na drie maanden vindt er een heronderzoek plaats naar de woon- leefsituatie van de dak- of thuisloze en als de dak- of thuisloze dan, ondanks inspanningen en eventueel met behulp van bijzonder zorgteam, er niet in geslaagd is om woonruimte te vinden, dan kan het gemeentelijk briefadres voor de duur van drie maanden worden verlengd.

De consultants hebben nauw contact met diverse instellingen, zoals bijzonder zorgteam, sociale teams, de nachtopvang etc, waar casussen van dak- of thuislozen worden besproken.

C 2- Terugdringen huisuitzettingen tgv schulden:

Vraag 11:

Het kabinet wil huisuitzettingen ten gevolge van schulden verder terugdringen en wil daarom nu in zetten op 'gedwongen' schuldsanering. Ziet het college ook nog andere mogelijkheden om in Deventer het aantal huisuitzettingen ten gevolge van schulden terug te dringen?

Antwoord:

Vanuit het BAD is er met de lokale woningcorporaties (Rentree, Ieder1 en De Marken) een convenant gesloten. In dat convenant zijn afspraken gemaakt over vroegsignalering van achterstanden, samenwerking tijdens schuldhulpverleningstrajecten en het overnemen van de huurbetalingen. Tevens is er periodiek een overleg tussen de corporaties en het BAD om de situaties waar het toch mis dreigt te gaan met elkaar op te pakken. In 2019 waren er vanuit De Marken geen ontruiming, de jaarcijfers van de andere twee corporaties zijn er nog niet. Daar was wel in 2018 een doorlopende dalende lijn te zien. Sinds de update van het convenant wordt er ook meer ingezet op nazorg na een schuldentraject, zodat de groep die toch weer nieuwe achterstanden opbouwt, zo snel mogelijk geholpen wordt. In de praktijk zien we dat de medewerking van corporaties bij deze groep minder aanwezig is, wat het belang van tijdig signalering laat zien.

Vanuit het BAD is ook meerdere malen geprobeerd om met particuliere verhuurders tot dergelijke afspraken te komen zoals met Duwo en IJsselwonen. Deze partijen staan hier echter niet open voor. In deze situaties wordt vaak op individueel niveau contact gezocht om afspraken te maken, waar vaak wel mogelijkheden voor zijn. Die aanpak is dan effectiever dan trachten tot een convenant te komen. Ook met de gemeente zelf zijn overigens afspraken gemaakt over de woningen die door de gemeente zelf worden verhuurd. Als laatste wordt ook steeds meer ingezet op vroegsignalering van schulden (in de aanpassing van de wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt dit ook verankerd als wettelijke taak van gemeenten). De vanuit de gemeente ontwikkelde tool DeltaView gaat hier hopelijk ook van toegevoegde waarde zijn. We hopen door die inzet nog eerder de mensen in beeld te krijgen met zorgelijke schulden, om uiteindelijk te voorkomen dat dit tot escalaties als ontruiming leidt.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,

De burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König