

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Maximale (subsidiabele) kosten beschermd wonen 2021

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-001265	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	30-06-2020
Datum	24-06-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	30-06-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Wethouder Verhaar	26-06-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
programmamanager	25-06-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	25-06-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-07-02

Bijlagen

1. Overzicht maximale subsidiabele kosten beschermd en beschut wonen in natura 2021
2. Hoogtes pgb's beschermd en beschut wonen 2021

B & W d.d.: 30-06-2020

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de maximale subsidiabele kosten beschermd (en beschut) wonen, 2021 alsmede de hoogtes van de pgb's beschermd wonen 2021;
- 2 De gewijzigde hoogtes van de pgb's beschermd wonen 2021 vanaf 1-1-2021 in werking te laten treden en in de besluiten die voor inwerkingtreding van dit besluit worden genomen en betrekking hebben op de periode vanaf 1-1-2021 de hoogtes pgb's beschermd wonen 2021 toe te passen;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken na akkoord in het regionaal overleg op 2 juli.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat het regionaal bestuurlijk overleg beschermd wonen en maatschappelijke opvang op 2 juli 2020 met het besluit heeft ingestemd.
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

## Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb  
Bekendmaking conform Awb

Nee  
Nee

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

De gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Lochem, Raalte en Zutphen werken samen als het gaat om beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg (oggz) en verslavingszorg. De gemeente Deventer is daarin door het rijk aangewezen als centrumgemeente en ontvangt vanaf 2015 ten behoeve van de samenwerkende gemeenten o.a. de rijksmiddelen beschermd wonen. Zoals vastgelegd in het samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang spant de (centrum)gemeente Deventer zich maximaal in om o.a. zorg te dragen voor de continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio Midden-IJssel. Hiertoe draagt de centrumgemeente o.a. zorg voor het doelmatig en rechtmatig subsidiëren van voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio alsmede het verstrekken van voorzieningen beschermd wonen (waaronder pgb's beschermd wonen) alsmede alle voorbereidingshandelingen en - beslissingen daartoe.

Ter voorbereiding hierop is het noodzakelijk (zie kaders) dat het college de vastgestelde maximale subsidiabele kosten beschermd wonen in natura 2021 alsmede de hoogtes van het pgb beschermd wonen 2021 per ondersteuningsbehoefte vaststelt. Dit voorstel geeft daar invulling aan.

### Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen 2021 wordt de noodzakelijke helderheid en een reële vergoeding geboden aan aanbieders en kan het subsidieproces tijdig, adequaat, doelmatig en rechtmatig worden uitgevoerd.

Door het vaststellen van de pgb's beschermd wonen ontvangen de cliënten met een pgb beschermd wonen ook in 2021 een budget, waarmee zij in staat worden geacht beschermd wonen-voorzieningen in te kopen die passen bij de vastgestelde ondersteuningsbehoefte.

Met deze besluiten wordt een bijdrage geleverd aan de participatie en zelfredzaamheid van de inwoners in de regio die voor een bepaalde periode afhankelijk zijn van beschermd wonen, alsmede het zorgdragen voor de continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen.

### Kader

De *Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015)* is het wettelijke kader voor het zorgdragen voor toegang tot en continuïteit en kwaliteit van de voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Ook de oggz en de verslavingszorg worden hiertoe van oudsher gerekend, wat ook blijkt uit de naam van de rijksuitkering alsmede brieven vanuit de rijksoverheid.

Het rijk heeft centrumgemeenten aangewezen die de rijksmiddelen beschermd wonen enerzijds en maatschappelijke opvang/oggz/verslavingszorg anderzijds ontvangen voor het bieden van deze voorzieningen in een regio. De centrumgemeente Deventer is verantwoordelijk voor de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Lochem, Raalte en Zutphen. De samenwerking tussen de gemeenten is vastgelegd in een *samenwerkingsconvenant* beschermd wonen en maatschappelijke opvang en een *mandaatsbesluit*. Daarin is o.a. opgenomen dat de centrumgemeente zorgdraagt voor het doelmatig en rechtmatig subsidiëren van voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio, alsmede het beschikbaar stellen van pgb's beschermd wonen.

De *algemene subsidieverordening gemeente Deventer* is het kader voor de subsidiering. Het college kan op grond daarvan nadere regels stellen. Het college heeft *nadere subsidieregels* voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, oggz en verslavingszorg vastgesteld op grond waarvan het subsidieproces wordt uitgevoerd. Op grond van deze nadere regels dient het college van de (centrum)gemeente Deventer de aard en omvang gedifferentieerde vastgestelde maximale subsidiabele kosten beschermd wonen per

ondersteuningsbehoefte vast te stellen.

Conform de *verordening Wmo gemeente Deventer* wordt de hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen bepaald op basis van het voor de cliënt van toepassing zijnde arrangement van ondersteuning (aard en omvang) en bedraagt maximaal de kosten van begeleiding en toezicht ten aanzien van beschermd wonen in natura alsmede eventuele toeslagen. Ook is daarin vastgelegd dat de indexatie van de in natura voorzieningen, ook wordt toegepaste bij de persoonsgebonden budgetten, voor zover in de verordening niet anders is bepaald.

## Argumenten voor en tegen

*1.1 De opbouw van de maximale subsidiabele kosten 2021 en pgb's 2021 sluit aan bij 2020 en hiermee borgen we continuïteit in het proces en geven we ruimte aan de gewenste transformatie.*

De opbouw van de maximale subsidiabele kosten voor beschermd (en beschut) wonen en de pgb's beschermd en beschut wonen sluit in hoofdlijn aan bij de opbouw in 2020. Hiermee voorkomen we onnodige onrust, bouwen we aan een bestendige relatie met aanbieders en cliënten en geven we ruimte om samen met aanbieders en cliënten te werken aan de gewenste en noodzakelijke transformatie zoals vastgelegd in de regionale visie en regionale actieplan 2017-2022.

*1.2 In het voorstel is rekening gehouden met de afloop van het overgangsrecht.*

Het overgangsrecht beschermd wonen loopt af per 31 december 2020. In het voorstel is daar rekening mee gehouden, zodat nu een meer overzichtelijke lijst 'producten' beschermd en beschut wonen vanaf 1-1-2021 beschikbaar is om maatwerk te leveren, zowel als het gaat om in natura als pgb.

*1.3 De gehanteerde maximale subsidiabele kosten 2021 worden reëel geacht.*

In landelijke regelgeving is vastgelegd dat bij inkoop in de Wmo 2015 reële tarieven dienen te worden gehanteerd. Alhoewel bij beschermd wonen sprake is van subsidiering (en niet van inkoop) wordt ook daarbij het uitgangspunt gehanteerd dat de subsidiabele kosten reëel dienen te zijn, zodat aanbieders ook continuïteit en kwaliteit kunnen blijven bieden. Indexatie past daarbij, is ook gebruikelijk en past ook bij het maatschappelijke partnerschap met aanbieders. In de meicirculaire heeft het rijk de decentralisatie-uitkering beschermd wonen geïndexeerd met 3,04%. Daarmee geeft het rijk aan, dat zij deze index reëel acht bij deze voorzieningen. Door de maximale subsidiabele kosten met het betreffende percentage te indexeren achten wij deze maximale subsidiabele kosten reëel.

*1.4 De aanpassing van de hoogtes van de pgb's beschermd wonen sluit aan bij de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen 2020*

De pgb's beschermd wonen worden jaarlijks verhoogd met dezelfde index als de voorzieningen beschermd wonen in natura. Dit besluit continueert deze eenduidige benadering die er is tussen pgb en in naturavoorzieningen beschermd wonen als het gaat om de indexering.

*1.5 Door de aanpassing blijft het voor cliënten met een pgb mogelijk passende voorzieningen in te kopen*

Met de aanpassing ontvangen de cliënten met een pgb beschermd wonen het passende budget, waarmee zij in staat worden gesteld beschermd wonen-voorzieningen in te kopen die passen bij de geconstateerde behoefte aan ondersteuning. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om dit mogelijk te maken.

## Extern draagvlak (partners)

Aangezien er bij de vaststelling van de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen in natura én de pgb's beschermd wonen enkel sprake is van indexering en de systematiek daarbij dezelfde is als de vorige jaren betreft het hier een uitvoeringsbesluit en heeft hierover geen nader overleg plaatsgevonden met aanbieders, cliëntenvertegenwoordigers of adviesraden in de regio. Wel zullen de aanbieders kort na (bekrachtiging door het regionaal bestuurlijk overleg van) het besluit hierover worden geïnformeerd middels een (digitale) aanbiddersbijeenkomst. Vertegenwoordigers vanuit de verschillende adviesraden worden i.v.m. de coronamaatregelen in september geïnformeerd in een bijeenkomst, gezamenlijk met een aantal andere ontwikkelingen inzake beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

### **Financiële consequenties**

Uitgangspunt is dat de uitgaven beschermd wonen binnen de hiervoor beschikbare structurele (rijks)inkomsten blijven. Op basis van de meest actuele prognoses voorziet dit voorstel ook voor 2021 daarin.

### **Aanpak/uitvoering**

Op 2 juli 2020 vindt het regionaal bestuurlijk overleg beschermd wonen en maatschappelijke opvang plaats. Ervan uitgaande dat het college van de centrumgemeente instemt met het voorliggende voorstel, is het voorstel in het regionaal bestuurlijk overleg geagendeerd ter bekrachtiging. Dit proces is in overleg met de portefeuillehouder dit jaar zo gekozen gezien het a.s. zomerreces van het college van Deventer én de wens om de aanbieders meer tijd te geven om de subsidie-aanvragen voor te bereiden.

Na bekrachtiging door het regionaal bestuurlijk overleg van het besluit zullen aanbieders worden geïnformeerd over de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen en zal hen de bijbehorende formulieren en formats worden verstrekt, waarmee het subsidieproces rechtmatig, tijdig en doelmatig kan plaatsvinden.

De subsidieplafonds voor de verschillende onderdelen worden, zoals voorgeschreven in de algemene subsidieverordening worden opgenomen in de begroting 2021.

Op grond van de vastgestelde hoogtes van de pgb's beschermd wonen 2021 zullen de voorbereidende werkzaamheden worden uitgevoerd, dusdanig dat klanten tijdig de hoogte van het pgb 2021 kenbaar zal worden gemaakt en ook de sociale verzekeringsbank (SVB) op de hoogte is per client welke omvang pgb benut kan worden vanaf 1-1-2021.

**Hoogtes PGB's beschermd en beschut wonen 2021**  
**Gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Raalte, Lochem en**  
**Zutphen**

Ondersteuningsbehoefte beschermd- en beschut wonen	Hoogte PGB 2021	Hoogte PGB per dag 2021	Hoogte PGB per jaar 2021
Beschermd wonen GGZ C-3		€ 75,51	€ 27.562,66
Beschermd wonen GGZ-C 4		€ 98,15	€ 35.823,63
Beschermd wonen GGZ-C 5		€ 107,13	€ 39.101,14
Beschermd wonen GGZ C-6		€ 149,66	€ 54.624,54
Toeslag PGB-wooninitiatief		€ 11,15	€ 4.071,44
Toeslag vervoer dagactiviteit	€ 7,96		
Toeslag vervoer dagactiviteit rolstoel	€ 19,83		
Beschut wonen	€ 63,06		€ 23.017,41
Dagactiviteit	€ 35,69		

**Maximale subsidiabele kosten 2021 beschermd wonen en beschut wonen in natura  
Gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Lochem,  
Raalte en Zutphen**

Code	Ondersteuningsbehoefte beschermd- en beschut wonen	Eenheid	Maximale subsidiabele kosten 2021 begeleiding en toezicht (dag)	Maximale subsidiabele kosten 2021 incl. normatieve huisvestings- en inventaris-kosten (dag)	Maximale subsidiabele kosten 2021 (jaar)
15404	Beschermd wonen GGZ-C 3	Dag	€ 111,01	€ 133,59	€ 48.759,61
15406	Beschermd wonen GGZ-C 4	Dag	€ 133,74	€ 157,64	€ 57.538,36
15408	Beschermd wonen GGZ-C 5	Dag	€ 145,79	€ 170,17	€ 62.111,39
15410	Beschermd wonen GGZ-C 6	Dag	€ 183,78	€ 208,40	€ 76.066,23
15580	Beschut wonen	Dag	€ 84,21	€ 84,21	€ 30.738,14
15581	Beschut wonen incl. huisvestingskosten	Dag	€ 121,06	€ 121,06	€ 44.186,08
15570	Beschermd wonen GGZ-C 3 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 100,84	€ 100,84	€ 36.807,92
15572	Beschermd wonen GGZ-C 4 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 121,21	€ 121,21	€ 44.241,16
15574	Beschermd wonen GGZ-C 5 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 132,03	€ 132,03	€ 48.189,39
15576	Beschermd wonen GGZ-C 6 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 166,10	€ 166,10	€ 60.627,58
15607	Dagactiviteit basis	dagdeel	€ 35,69	€ 35,69	
15639	Vervoer dagactiviteit	aanw. dag	€ 7,93	€ 7,93	
15677	Vervoer dagactiviteit rolstoel	aanw. dag	€ 19,83	€ 19,83	