

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-FC

**Onderwerp**

Initiatiefvoorstel raad - Grip op gemeenschappelijke regelingen

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-001459	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	01-09-2020
Datum	25-08-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
Portefeuillehouder	Weth. Rorink	<b>College van B &amp; W</b>	
		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	01-09-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
gemeentescretaris/algemeen directeur	26-08-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	27-08-2020	<input type="checkbox"/> gem.secr.	--
BIS Openbaar			
Status	Definitief 2020-09-02		

Bijlagen

Initiatiefvoorstel gemeenteraad - Grip op gemeenschappelijke regelingen

B & W d.d.: 01-09-2020

Besloten wordt:

- 1 De raadsmededeling over het initiatiefvoorstel vanuit de gemeenteraad over "Grip op gemeenschappelijke regelingen" vast te stellen en aan te bieden aan de raad;
- 2 Dit besluit, de nota en de bijlage openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Vanuit de gemeenteraad is een initiatiefvoorstel "Grip op Gemeenschappelijke Regelingen" ingediend. Hierin worden enkele opdrachten aan de raad zelf voorgesteld en ook enkele opdrachten aan het college. Het initiatiefvoorstel is een gevolg van diverse bijeenkomsten van gemeenteraden in zowel de Cleantechregio als in de regio IJsselland. Raadsleden hebben daar verschillende voorstellen bedacht om als raden beter samen te werken en grip te krijgen op Gemeenschappelijke Regelingen.

De griffie schrijft in een begeleidende mail bij het initiatiefvoorstel vanuit de gemeenteraad van Deventer dat het nu aan de raden in de regio zelf is om met een initiatiefvoorstel of motie (enkele van) deze voorstellen kracht bij te zetten. De initiatiefnemers in Deventer sluiten in hun initiatiefvoorstel veelal aan bij wat ook nu al bestaande praktijk is. Afhankelijk van andere gemeentes die volgen, zal er binnen de GR-besturen een groter of kleiner appèl worden gedaan op het verder in positie zetten van raden.

Het college wordt in de gelegenheid gesteld een reactie te geven op het initiatiefvoorstel (met een raadsmededeling). Vervolgens wordt die samen met het initiatiefvoorstel geagendeerd in een raadstafel of rechtstreeks in de raad.

### Beoogd resultaat

Beoogd resultaat is besluitvorming over het initiatiefvoorstel vanuit de gemeenteraad waarin de reactie en adviezen van het college worden meegewogen. De besluitvorming van de gemeenteraad wordt aangedragen bij de GR-besturen. Afhankelijk van de inbreng vanuit andere gemeentes zal er binnen de GR-besturen een groter of kleiner appèl worden gedaan op het verder in positie zetten van raden.

### Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen.

De kadernota verbonden partijen van Deventer.

### Argumenten voor en tegen

Met een raadsmededeling (bijgevoegd) geeft het college een reactie en geeft adviezen aan de gemeenteraad over de initiatiefvoorstellen.

### Extern draagvlak (partners)

N.v.t.

### Financiële consequenties

Geen.

### Aanpak/uitvoering

Met het inbrengen van een raadsmededeling neemt de gemeenteraad de overwegingen en adviezen vanuit het college mee in haar besluitvorming over het initiatiefvoorstel vanuit de gemeenteraad.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Initiatiefvoorstel raad - Grip op gemeenschappelijke regelingen		
<b>Mededelingennr</b>	2020-001459	<b>Portef.houder</b>	Weth. Rorink
<b>Team</b>	DEV-FC	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	1 september 2020

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

Vanuit de gemeenteraad is een initiatiefvoorstel "Grip op Gemeenschappelijke Regelingen" ingediend. Het initiatiefvoorstel is een gevolg van diverse bijeenkomsten van gemeenteraden in zowel de Cleantechregio als in de regio IJsselland. Raadsleden hebben daar verschillende voorstellen bedacht om als raden beter samen te werken en grip te krijgen op Gemeenschappelijke Regelingen.

Het college maakt met deze raadsmededeling van de gelegenheid gebruik een reactie en adviezen te geven op het initiatiefvoorstel zodat die in de besluitvorming van de gemeenteraad kunnen worden meegenomen.

### 2. Kader

- De Wet gemeenschappelijke regelingen.
- De kadernota verbonden partijen van Deventer.

### 3. Kern van de boodschap

Het college heeft waardering voor het initiatief vanuit de gemeenteraad om de samenwerking in de regio verder te verbeteren en met een initiatiefvoorstel met vier voorstellen te komen om de grip op de gemeenschappelijke regelingen te verbeteren.

Het college is het met de initiatiefnemers van het voorstel eens dat de gemeente Deventer al goede stappen heeft gezet, hetgeen mede de verdienste is van de besturen van de gemeenschappelijke regelingen zelf.

Met het initiatiefvoorstel richten de voorgestelde maatregelen zich op het toevoegen van kwaliteit aan bestaande activiteiten, netwerken, procedures. Waarmee wordt voorkomen dat nieuwe gremia, functies, bureaucratie worden gecreëerd.

Het initiatiefvoorstel bevat voorstellen waarvan ook drie opdrachten voor het college staan. In algemene zin is het college positief over de voorstellen. In haar reactie geeft het college overwegingen mee om de besluitvorming aan te passen (inleverdata kaderbrieven) danwel te nuanceren (afstemming beleidsplannen en dashboard).

### 4. Nadere toelichting

#### Algemeen

Het college is het met de initiatiefnemers van het raadsvoorstel eens dat de gemeente Deventer al goede stappen heeft gezet om, zoals het initiatiefvoorstel aangeeft, grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen. Dat is naar onze mening mede de verdienste van de besturen van de gemeenschappelijke regelingen zelf, die de afgelopen jaren het initiatief hebben genomen om de colleges en raden van de deelnemende gemeenten en de provincie beter in positie te brengen. Met het initiatiefvoorstel, zo staat geschreven, beperken de voorgestelde maatregelen zich tot het toevoegen van kwaliteit aan bestaande activiteiten, netwerken, procedures. Waarmee wordt voorkomen dat nieuwe gremia, functies, bureaucratie worden gecreëerd. In voornoemd uitgangspunt kan het college zich ook vinden.

Het initiatiefvoorstel bevat vier voorstellen waarvan in het vierde voorstel drie opdrachten voor het college staan. In algemene zin is het college positief over de vier voorstellen. Onderstaand, bij de

paragraaf "Nadere toelichting" geeft het college overwegingen mee om de besluitvorming over met name voorstel 4, opdracht a. (het stellen van een inleverdatum voor kaderbrieven) aan te

passen. Tevens is advies om de besluitvorming over voorstel 4 b.en c. respectievelijk over de afstemming over de meerjarige beleidsplannen en het digitale informatie dashboard te nuanceren.

Hieronder volgt per voorstel een reactie van het college.

### **reactie college per voorstel**

Voorstel a- de Gemeenschappelijke Regelingen waarin Deventer participeert op te dragen vóór 15 december een kadernota ter voorbereiding van de eerstvolgende begroting aan te bieden aan de gemeenteraden.

Reactie college op voorstel a:

Volgens art 34b van de Wgr zenden GR-en vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Deze wettelijke regel wordt meestal nagekomen. Constatie is dat de vorm waarop dat gebeurt per GR verschilt. Bij een aantal GR-en (HCO, RSJ, PLusOV en regio Stedendriehoek) is de kaderstelling (waarin de algemene financiële en beleidsmatige kaders ten behoeve van de samenstelling van de eerstvolgende begroting) onderdeel van de ontwerpbegroting die vervolgens door die GR-en vóór 15 april wordt voorgelegd aan gemeenteraden voor het eventueel indienen van een zienswijze. Bij een aantal andere GR-en (VR, GGD en OD) wordt de kaderstelling bij aanvang van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar verstrekt en is deze kaderstelling onderwerp van gesprek met gemeenteraden in raadsinformatiebijeenkomsten of in afzonderlijke gemeentelijke Raadstafels. VR, GGD en OD passen deze systematiek sinds 2020 ten behoeve de begroting 2021 toe en beogen daarmee de gemeenteraden goed mee te nemen op weg naar indiening en besluitvorming over de begroting 2021, achtergrondinformatie te bieden en vragen te beantwoorden. Ook is daarmee tijdig informatie beschikbaar voor de gemeenteraden vanuit haar kader stellende rol nog voordat de ontwerp begroting voor een zienswijze is ingediend. VR, GGD en OD hebben de raadsinformatiebijeenkomst op 11 februari 2020 gehouden en aanvang april is de ontwerpbegroting door deze organisaties ingediend. Overigens betreft de kaderstelling vanuit een aantal GR-en zoals RSJ en PLusOV louter en alleen de financiële uitgangspunten voor de begroting omdat deze organisaties beleidsarm zijn. Het initiatiefvoorstel beoogt halfjaarlijkse bijeenkomsten in de regio's IJsselland en Cleantech en daarbij wordt gedacht aan een inhoudelijke bijeenkomst in het voorjaar rond de kaderbrieven en een bijeenkomst in het najaar waarin raden elkaar treffen rond een gedeeld strategisch onderwerp in de regio. In feite beoogt het initiatiefvoorstel o.a. een informatiebijeenkomst voor gemeenteraden in het voorjaar voor zowel de GR samenwerking-verbanden in de regio IJsselland als de Cleantech regio zoals die in 2020 ook in gezamenlijkheid door de VR, GGD en OD is georganiseerd. De voorafgaand aan die bijeenkomst ontvangen kadernota van die drie GR-en was onder andere onderwerp van gesprek.

In het initiatiefvoorstel wordt verzocht de toezending van de kadernota's vóór 15 december te laten aanbieden. Het stellen van die datum lijkt ons onnodig en ook wel heel "vroeg". Voor het versterken van de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraad is tijdige informatievoorziening en communicatie met besturen van GR-en en de andere gemeenteraden van belang. Het college adviseert de raad aan te sluiten bij de systematiek die door VR, GGD en OD in 2020 in gang is gezet. Die systematiek gaat uit van een informatiebijeenkomst van gemeenteraden en besturen GR in februari waarin de kadernota van de drie GR-en onderwerp van gesprek is. Om die bijeenkomst goed te kunnen voorbereiden kunnen wij ons voorstellen dat de kadernota minimaal drie weken voorafgaand aan die bijeenkomst moet worden toegestuurd. In die zin gaat het er dus om dat de kadernota tijdig door GR-en wordt toegestuurd en is het stellen van de datum 15-12 onnodig.

Het initiatiefvoorstel gaat uit van twee gemeenschappelijke halfjaarbijeenkomsten in de regio IJsselland en de Cleantech regio. Het college duidt erop dat de samenstelling van deelnemende gemeenten in GR-en in die regio's niet eenduidig is en daarmee van belang voor de organisatie van gemeenschappelijke bijeenkomsten.

Voor wat betreft de samenwerking met GR-en in de regio IJsselland is constatering dat de deelnemende gemeenten in VR, GGD en OD en RSJ grotendeels met elkaar overeenkomen. Deelneming in HCO betreft echter de Rijksoverheid en de gemeenten Zwolle en Deventer en deelneming in de GR Sallcon door de gemeenten Olts-Wijhe en Deventer.

Samenwerking in de Cleantech regio in de GR Regio Stedendriehoek betreft de gemeenten Apeldoorn, Deventer, Zutphen, Brummen, Epe, Lochem en Voorst. Daarnaast zijn diezelfde gemeenten betrokken in de samenwerking met de Stichting Strategische Board. PlusOV is de regionale vervoerscentrale van de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Hatterem, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen.

Advies college over voorstel a.

- Het college ondersteunt in algemene zin het voorstel maar niet het stellen van de datum van 15 december. Volgens het college is het van belang tijdig voorafgaand aan raadsinformatiebijeenkomsten te kunnen beschikken over een kadernota. Daarom heeft het college hieronder een alternatief voorstel geformuleerd.
- Alternatief voorstel:
  - De Gemeenschappelijke Regelingen waarin Deventer participeert te verzoeken tijdig een kadernota (als bedoeld in art 34 van de Wgr) ter voorbereiding van de eerstvolgende begroting aan te bieden aan de gemeenteraden, zodat deze kadernota onderwerp van gesprek kan zijn in (regionaal gemeenschappelijk) informatiebijeenkomsten van GR-en die jaarlijks in het voorjaar gehouden worden met de gemeenteraden.
  - Het college te verzoeken bovenstaand voorstel in te brengen in de besturen van de GR-en in de regio IJsselland en de GR Regio Stedendriehoek en de GR Plus OV.

Voorstel b- de Cleantechregio, Veiligheidsregio, GGD, Omgevingsdienst en BVO jeugd op te dragen iedere 4 jaar in afstemming met de raden een meerjarenbeleidsplan te ontwikkelen en ter vaststelling aan te bieden aan de raad.

Reactie college voorstel b:

Constatering is dat het initiatiefvoorstel al grotendeels bestaande praktijk is voor de ontwikkeling van de meerjarige beleidsplannen van genoemde GR-en. Het belang van het in stand houden van deze bestaande praktijk kan nogmaals onder de aandacht van de besturen van de GR-en worden gebracht. Meerjarenbeleidsplannen worden conform de regels van de Wgr door de (Algemeen) Besturen van de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld. De gemeenteraden kunnen daartoe voorafgaand hun zienswijzen indienen. In die zin is voorstel b niet juist geformuleerd en kan daarom niet door de GR-en worden nagekomen. Het college adviseert uw raad om onderstaande alternatieve formulering over te nemen.

Advies college over voorstel b.

- Alternatief voorstel:
  - De Cleantechregio (GR Regio Stedendriehoek en de stichting Strategische Board), Veiligheidsregio, GGD, Omgevingsdienst en RSJ te verzoeken conform de gangbare praktijk iedere 4 jaar in afstemming met de raden een meerjarenbeleidsplan te ontwikkelen en voor zienswijze aan te bieden aan de raad.
  - Het college te verzoeken bovenstaande voorstel in te brengen in de besturen van de GR-en en het bestuur van de stichting Strategische Board.

Voorstel c- Het 'dashboard' (financieel beleidsmatig overzicht) Gemeenschappelijke Regelingen te versterken door beter vindbare en rechtstreekse toegang tot de informatie en deze zo mogelijk aan te vullen met actualiteiten.

Reactie college voorstel c:

In de paragraaf verbonden partijen bij de jaarrekening 2019 en ook in de Uitvoeringsnota Verbonden Partijen (inclusief raadsmededeling vastgesteld 26-5-2020) is door het college toegezegd in de tweede helft van 2020 informatie over verbonden partijen digitaal rechtstreeks toegankelijk te maken voor de gemeenteraad. De inrichting van deze digitale informatievoorziening zal in afstemming met de griffie en zoals gevraagd met indieners van dit initiatief voorstel gebeuren.

Ter informatie:

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De aanstaande wetwijziging, waarvan een samenvatting is opgenomen in de onlangs vastgestelde Uitvoeringsnota Verbonden Partijen (28-5-2020), heeft tot doel dat de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen verder te vergroten, waardoor gemeenteraden meer en beter invulling kunnen gaan geven aan hun kader stellende en controlerende rol richting het bestuur van een gemeenschappelijke regeling. Beoogd wordt de afstand tussen het bestuur van gemeenschappelijke regelingen en de raden van deelnemende gemeenten te verkleinen.

Om versterking van de rol van de gemeenteraad te bereiken, wordt een aantal bestaande instrumenten van de volksvertegenwoordiging aangepast en aangevuld. Daarnaast richt het wetsvoorstel zich op het vergroten van participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen. Als t.z.t. door de Tweede Kamer tot de wetwijziging wordt besloten zullen gemeenschappelijke regelingen van de verbonden partijen moeten worden aangepast en aan de gemeenten voor zienswijze worden voorgelegd.

Opvallend aan het wetsvoorstel is, dat het wetsvoorstel enerzijds vooral bestaande instrumenten uit de Wet gemeenschappelijke regelingen aanvult en verduidelijkt, maar dat het wetsvoorstel anderzijds veel ruimte laat aan de betrokken partijen om de regeling naar eigen wens vorm te geven. De precieze inhoud van een gemeenschappelijke regeling mogen de betrokken partijen dus na de wetwijziging nog steeds zelf vormgeven.

Ook in de kadernota verbonden partijen zal de wetwijziging dan worden meegenomen bij actualisatie van die kadernota en zal binnen de gemeente volgens die voorschriften gaan werken. Op 1 juli 2020 is het wetsvoorstel ingediend, inclusief advies van de Raad van State en op 3 september 2020 vindt een procedurevergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken over het wetsvoorstel plaats.

## INITIATIEFVOORSTEL

Onderwerp: Grip op Gemeenschappelijke Regelingen

Voorstelnummer:

Raadstafel:

Raadsvergadering:

Indiener(s): *Gerry Stegeman (D66), Bert Roetert (Gemeentebelang), Roy Haaxman (Deventer Belang) met de steun van raadsopvolgers Ömer Melikoglu (GroenLinks) Erik van Brink (Deventer Sociaal), Burak Aktas (DENK)*

### **Voorgesteld wordt, in afstemming met de regiogemeenten,**

1. Per thema of samenwerkingsverband een Whatsappgroep op te richten;
2. In samenspel met andere raden (en evt Staten) en Gemeenschappelijke Regelingen twee gemeenschappelijke inhoudelijke bijeenkomsten per jaar per samenwerkingsregio te organiseren
3. De raadsgriffie opdracht te geven regionale *afstemmingsoverleggen griffiers* pro-actief te gebruiken voor het afstemmen van data rond besluitvorming, ontmoetingen en het aanhaken van raadsleden op actualiteiten/(wets)wijzigingen Gemeenschappelijke Regelingen.
4. Het college opdracht te geven om
  - a- de Gemeenschappelijke Regelingen waarin Deventer participeert op te dragen vóór 15 december een kadernota ter voorbereiding van de eerstvolgende begroting aan te bieden aan de gemeenteraden;
  - b- de Cleantechregio, Veiligheidsregio, GGD, Omgevingsdienst en BVO jeugd op te dragen iedere 4 jaar in afstemming met de raden een meerjarenbeleidsplan te ontwikkelen en ter vaststelling aan te bieden aan de raad.
  - c- Het 'dashboard' (financieel beleidsmatig overzicht) Gemeenschappelijke Regelingen te versterken door beter vindbare en rechtstreekse toegang tot de informatie en deze zo mogelijk aan te vullen met actualiteiten.
5. De griffier opdracht te geven dit besluit ter kennis van de raden in regio IJsselland en Cleantechregio te brengen.

### **Inleiding**

- Met dit initiatiefvoorstel willen wij graag een vervolg geven aan de goede stappen die in zowel de regio IJsselland als de Cleantech-regio zijn gezet rond grip op Gemeenschappelijke Regelingen. Verschillende bijeenkomsten van raden in beide regio's hebben veel voorstellen opgeleverd om de grip op samenwerking te versterken. Tegelijk denken we dat met een beperkt aantal van die maatregelen, zonder veel bureaucratie of ingewikkelde constructies, de positie van raden ook al een stuk verbeterd kan worden.
- Door als raad een besluit hierover te nemen geven we gezamenlijk met andere raden in de regio een signaal af: er kan nog een tandje bij.
- Dit voorstel beperkt zich tot de regionale samenwerking in Gemeenschappelijke Regelingen. Het gaat hierbij om verkrijgen van meer grip door enkele praktische afspraken, dit is ook waarover raden in de regio elkaar hebben opgezocht. Ook andere samenwerkingsvormen en de strategische keus om (en met wie) samen te werken verdienen afzonderlijk aandacht van de raad. Wij hebben begrepen dat vanuit de fractievoorzitters is voorgesteld dit onderwerp later dit jaar te agenderen.
- Dit voorstel is een aanvulling op de aanstaande wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen, waarin de positie van raden wordt versterkt met daarin o.a. enkele nieuwe raadsinstrumenten, de actieve informatieplicht en verruiming van zienswijze-termijnen.
- Deventer werkt met Gemeenschappelijke Regelingen in zowel regio IJsselland (Veiligheidsregio, GGD, Omgevingsdienst, BVO Jeugdzorg, Historisch Centrum Overijssel) als regio van Cleantechgemeenten (Cleantech en Plus OV)



- De raad heeft in november 2018 met een motie opdracht gegeven tot o.a. evaluatie van Gemeenschappelijke Regelingen en de organisatie van een werkconferentie met raden in regio IJsselland. Dit om door samenwerking van raden een steviger positie te krijgen richting Gemeenschappelijke Regelingen. Beide hebben in 2019 plaatsgevonden. De conferentie heeft enkele voorstellen opgeleverd. In de Cleantechregio hebben diverse bijeenkomsten van raden ook initiatieven rond grip op samenwerking opgeleverd.
- De interne kaders voor procedures en informatievoorziening in Deventer zijn op orde via de kadernota verbonden partijen. Recentelijk is samen met de gevraagde evaluatie verbonden partijen een uitvoeringsplan verbonden partijen opgeleverd met hierin voorstellen om de informatievoorziening aan de raad nog verder te verbeteren.
- In zowel regio IJsselland als in de Cleantechregio bestaat er een griffiersnetwerk waarin afstemming rond procedures van Gemeenschappelijke Regelingen mogelijk is.
- Hiermee lijkt er voldoende structuur en positie om als raad een goede invulling te geven aan het wettelijk kader vanuit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.
- De initiatieven vanuit de regio's en de daaruit door ons geselecteerde meest essentiële maatregelen zijn bedoeld om als raden ook daadwerkelijk grip te krijgen op Gemeenschappelijke Regelingen: door een betere informatievoorziening en de mogelijkheid samen op te trekken en onderling af te stemmen.

### **Beoogd resultaat**

Meer grip op Gemeenschappelijke Regelingen door versterken informatiepositie en samenwerking raden.

### **Kern van het voorstel**

Er worden maatregelen voorgesteld die ervoor moeten zorgen dat

- raadsleden binnen de regio elkaar op onderwerpen weten te vinden
- raden met ruimere termijnen voldoende tijd hebben om zich te informeren over stukken en daarover onderling te overleggen
- bestaande griffiersnetwerken beter worden ingezet om zaken rond Gemeenschappelijke Regelingen procedureel af te stemmen
- raden in de gelegenheid worden gesteld daadwerkelijk iets bij te dragen aan meerjarenbeleid van Gemeenschappelijke Regelingen
- de toegankelijkheid en actualiteit van informatievoorziening verder verbeterd worden

De bijeenkomsten van raden in de regio hebben nog veel meer voorstellen opgeleverd. Wij stellen nadrukkelijk voor ons als raad vooralsnog te beperken in het aantal maatregelen. Hiermee houden we balans tussen inzet en gewenst effect, er hoeft geen grote bureaucratie te worden opgetuigd.

### **Kader**

Kadernota verbonden partijen

Uitvoeringsplan verbonden partijen

Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR), aanstaande wijziging

### **Argumenten voor**

- Raadsleden binnen de regio weten elkaar makkelijker op onderwerpen te vinden door middel van
  - whatsappgroepen per Gemeenschappelijke Regeling, coördinatie hiervan kan via griffies verlopen waarbij aandacht moet zijn voor vindbaarheid van contactgegevens van groepsleden
  - halfjaarlijkse regionale bijeenkomsten (al dan niet digitaal). De halfjaarlijkse bijeenkomsten in de regio's worden met dit voorstel geborgd, daarbij denken we nog een kwaliteitsslag te kunnen slaan door de bijeenkomsten inhoudelijker (actueler en urgenter) vorm te geven en enkele raadsleden te betrekken bij de voorbereiding. Te denken valt aan een *inhoudelijke* bijeenkomst rond de kaderbrieven en een bijeenkomst in het najaar waarin raden elkaar treffen rond een gedeeld strategisch onderwerp in de regio. Door als raden samen te werken versterken raadsleden hun positie bij regionale samenwerking.



- Door op agenda's van bestaande griffiersnetwerken structureel aandacht te hebben voor Gemeenschappelijke Regelingen is er tijdige afstemming mogelijk over procedures, informatiebijeenkomsten, moties, aanhaken raden bij actualiteiten ed. Dit borgt tegelijk het gezamenlijk afstemmen met Gemeenschappelijke Regelingen.
- Door kadernota's vroeger beschikbaar te stellen is er voldoende tijd voor raadsleden om zich nader te informeren en bij te sturen bij ontwerp-begrotingen in het voorjaar. Er is daarmee ook ruimte om de regionale bijeenkomsten rond de kadernota/ontwerp-begroting meer inhoudelijk in te richten. Voorkeur heeft het om dit al voor de kadernota's van 2021 in te laten gaan. Waar dit organisatorisch op deze termijn niet meer te regelen valt, moet de kadernota van 2022 volgens gevraagde planning beschikbaar worden gesteld. De wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is een mooie aanleiding hierover in gesprek te gaan.
- Het voorleggen van een meerjarenbeleid sluit aan bij de aangekondigde wijziging van de WGR. Per raadsperiode moeten Gemeenschappelijke Regelingen een meerjarenbeleid aan de raden voorleggen. Meer nog dan het ontvangen en goedkeuren van een eindproduct, moeten raden vroeger betrokken worden bij de ontwikkeling van meerjarenbeleid. Op deze manier wordt voorkomen dat raden alleen nog maar 'ja' kunnen zeggen tegen eindproducten. Opdracht aan Gemeenschappelijke Regelingen zou moeten zijn om bij aanvang van beleidsontwikkeling regionaal met raden af te stemmen hoe het proces met de raden doorlopen moeten worden (informatievoorziening, gewenste rol, planning besluitvormingsmomenten). Overlegmomenten over dergelijke zaken kunnen ook prima via digitaal vergaderen plaatsvinden of er kan gebruik worden gemaakt van de griffiersnetwerken. Wij kunnen en willen niet bij iedere Gemeenschappelijke Regeling hierin vooraan zitten, de eerste lijn hierin blijft de wethouder. Maar wij vinden dat we in ieder geval bij de in het voorstel genoemde selectie van Gemeenschappelijke Regelingen actief hierover geconsulteerd moeten worden.
- In Deventer is en wordt een flinke slag geslagen in goede informatievoorziening over verbonden partijen aan de raad (paragraaf verbonden partijen, aangekondigde digitale dossiervorming). Een laagdrempelige toegang en zicht op actuele ontwikkelingen kan dit nog verbeteren. De recente Uitvoeringsnota verbonden partijen lijkt een goed uitgangspunt om in samenspel met de raad de informatievoorziening nog verder te verbeteren. Als indieners van dit voorstel zijn wij graag bereid mee te denken in het vorm geven aan de in voornoemde nota aangekondigde verbetering van de informatievoorziening.
- Er is voor gekozen de voorgestelde maatregelen te beperken tot het toevoegen van *kwaliteit* aan bestaande activiteiten, netwerken, procedures. Hiermee wordt voorkomen dat nieuwe gremia, functies, bureaucratie worden gecreëerd.

### **Argumenten tegen**

- Het versterken van de positie van raden richting Gemeenschappelijke Regelingen en herbergt het risico in zich van rolvermenging. Deventer participeert nagenoeg alleen in collegeregelingen of laat zich in ieder geval door collegeleden vertegenwoordigen. Dat wil zeggen dat de wethouder primair een positie heeft richting GR en dat raadsleden zich in eerste instantie tot de wethouder wenden. Dit is ons inziens een belangrijk aandachtspunt. Tegelijk laat het onverlet dat de raad in staat moet worden gesteld de hem volgens de WGR toegedeelde rol daadwerkelijk te vervullen. De voorgestelde maatregelen moeten de raad hierbij helpen.
- De maatregelen zouden ook zonder raadsbesluit genomen kunnen worden. Door als afzonderlijke raden in de regio een besluit hierover te nemen wordt een duidelijk signaal naar colleges en Gemeenschappelijke Regelingen afgegeven dat de behoefte aan grip in alle raden leeft.

### **Financiële consequenties**

Omdat wordt aangesloten bij bestaande activiteiten en netwerken zijn er geen financiële consequenties.

Indieners:

*Gerry Stegeman (D66)*

*Bert Roetert (Gemeentebelang)*

*Roy Haaxman (Deventer Belang)*

*Met steun van raadsopvolgers Ömer Melikoglu (GroenLinks) Erik van Brink (Deventer Sociaal), Burak Aktas (DENK)*