

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

Vaststellen omgevingsvergunning Zonnepark A1

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-001489	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	06-10-2020
Datum	01-09-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Grijsen		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	06-10-2020
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	29-09-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	30-09-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	30-09-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-10-07

Bijlagen

Bijlage 1: Omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op het perceel perceelnummer 273 sectie N Deventer, incl. tekeningen

Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing 'Zonnepark A1 Deventer'

Bijlage 3: Zienswijzenota 'Omgevingsvergunning Zonnepark A1 Deventer'

B & W d.d.: 06-10-2020

Besloten wordt:

- 1 De zienswijzenota 'Omgevingsvergunning Zonnepark A1 Deventer' vast te stellen;
- 2 de omgevingsvergunning, die voorziet in het realiseren van een zonnepark op het perceel perceelnummer 273 sectie N Deventer, incl. de ruimtelijke onderbouwing Zonnepark A1' vast te stellen;
- 3 de raad te vragen een Verklaring Van Geen Bedenking (VVGB) af te geven voor het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de verbrede A1;
- 4 het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen;
- 5 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 6 de teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning en afwijking te verlenen, nadat de definitieve VVGB van de raad is ontvangen;
- 7 de nota en het besluit openbaar te maken, nadat de aanvrager en de indieners van de zienswijzen zijn geïnformeerd.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat de aanvrager en de indiener van de zienswijze zijn geïnformeerd.
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

Bekendmaking conform Awb

Ja

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Op 31 januari 2020 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg van een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer (afrit 23), ten zuiden van de A1.

De A1 wordt verbreed en als aanvulling op dit project is Rijkswaterstaat in samenwerking met (onder)aannemers Heijmans en Pure Energie voornemens een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit aan te leggen die de lantarenpalen, matrixborden e.d. van elektriciteit kan voorzien, om op deze wijze bij te dragen aan een duurzame energievoorziening. De hoeveelheid duurzame energie die met het zonnepark wordt opgewekt staat gelijk aan de energievraag van het weg-infrasysteem van de verbrede A1 tussen Deventer en Rijssen (A1AA fase 1).

De locatie van het nieuwe zonnepark komt te liggen op de locatie waar nu grotendeels nog de oude toe- en afrit van Deventer is gelegen. Het plangebied van het zonnepark is deels gelegen binnen de verkeersbestemming (artikel 17) van het bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, 1e herziening' en gedeeltelijk binnen de groenbestemming (artikel 4) van het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1'. Tevens geldt ter plaatse ook het Tracébesluit voor de verbreding van de A1.

Op grond van het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' is de realisatie van het gewenste zonnepark niet toegestaan. Om die reden is het vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Verbreding A1', dat ter uitvoering van het Tracébesluit moeten worden vastgesteld, noodzakelijk om middels een omgevingsvergunning met 3e graads afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo) van het nu geldende bestemmingsplan af te wijken.

Op 2 juni 2020 heeft uw college de ontwerp-omgevingsvergunning voor de aanleg van een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer (afrit 23), ten zuiden van de A1 vastgesteld. Op 24 juni 2020 heeft de gemeenteraad een Ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen afgegeven.

Van 9 juli t/m 19 augustus 2020 hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB ter inzage legen. Tegen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB is 1 zienswijze ingediend.

Beoogd resultaat

Het realiseren van een zonnepark met een oppervlakte van circa 8.500 m² in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer (afrit 23), ten zuiden van de A1.

Kader

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het beleidskader 'Uitgangspunten zonneparken Deventer'

Argumenten voor en tegen

1. De zienswijzenota vast te stellen

Tijdens de termijn van ter inzagelegging is één zienswijzen ingediend. De zienswijze is samengevat opgenomen in bijlage 3 'Zienswijzenota Omgevingsvergunning Zonnepark A1 Deventer' en daarin ook van een uitgebreide beantwoording voorzien.

De zienswijze is ingediend door een bewoner uit de binnenstad. In zijn zienswijze geeft hij aan dat het realiseren van een zonnepark bij de stadsentree een deprimerende indruk maakt, het wenselijker is om de dakvlakken van bedrijven op het bedrijventerrein te benutten, maar nog beter en economisch ook rendabeler om energie te besparen in plaats van op te wekken.

In de beantwoording hebben we aangegeven dat we het met reclamant eens zijn dat energie besparen een belangrijke opgave is. Een opgave die in ons klimaatbeleid dan ook voorop staat. Er zal echter altijd energie nodig zijn en blijven, en deze energiebehoefte willen we voor 100% duurzaam opwekken. Net als reclamant zijn wij groot voorstander van het benutten van daken voor de aanleg van zonnepanelen. Echter is het aanwezige dakoppervlak niet voldoende om in onze totale energiebehoefte te voorzien. Naast zonnepanelen op daken zullen ook grondopstellingen en/of windmolens nodig zijn om voldoende duurzame energie te kunnen opwekken. Het realiseren van een relatief klein zonnepark in de oksels van de A1 levert een mooie bijdrage aan het duurzaam opwekken van onze energiebehoefte zonder dat het grote impact heeft op ons open agrarische cultuurlandschap. Het gebruik van restgronden langs infrastructurele werken is een goede mogelijkheid om zonne-energie op te wekken. Het zonnepark in de oksel van afslag 23 van de A1 is op een goede wijze landschappelijk ingepast. De haag gelegen rondom het zonnepark zorgt tevens voor een beperkt zicht van de N348 op het park en voorkomt ook overlast door schittering. Wij zijn dan ook van mening dat het zonnepark geen deprimerende indruk maakt, maar een bij zijn omgeving passende uitstraling zal hebben, die tegelijkertijd ook laat zien dat wij als gemeente staan voor onze ambitie "Deventer energieneutraal in 2030".

De ingediende zienswijze heeft gezien het bovenstaande dan ook niet geleid tot aanpassing van de omgevingsvergunning en/of de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing. Voor de uitgebreidere beantwoording verwijzen we u naar bijlage 3.

2. De omgevingsvergunning vast te stellen

Nu de ingediende zienswijze geen aanleiding geeft tot aanpassing van de omgevingsvergunning en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing kan de omgevingsvergunning worden vastgesteld.

Het in het ontwerpbesluit opgenomen mandaat voor het verlenen van de omgevingsvergunning is niet meer van toepassing nu wel een zienswijze is ingediend tegen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB. Het is om die reden dat de omgevingsvergunning opnieuw ter besluitvorming aan uw college wordt aangeboden.

3. De raad te vragen een Verklaring Van Geen Bedenking (VVGB) af te geven voor het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de verbrede A1

Een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) van de gemeenteraad is een vereiste om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Nu er een zienswijze is ingediend moet de gemeenteraad haar besluit om een VVGB af te geven opnieuw overwegen met in achtneming van de ingebrachte zienswijze.

4. De teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning en afwijking te verlenen, nadat de definitieve VVGB van de raad is ontvangen

Zonder een VVGB van de gemeenteraad kan de Omgevingsvergunning voor de aanleg van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1 niet worden verleend.

Om te voorkomen dat na het besluit van de gemeenteraad voorliggende stukken opnieuw aan uw college moeten worden voorgelegd voor het definitieve besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning wordt uw college verzocht de teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning en afwijking te verlenen, nadat de definitieve VVGB van de raad is ontvangen. Dit bevordert de snelheid van vergunningverlening en vermindert de werk- en regeldruk.

5. De aanvrager en indieners van de zienswijze te informeren

Het is gebruikelijk om de aanvrager en de indieners van zienswijzen te informeren over het door het college genomen besluit. De aanvrager en de indieners van zienswijzen worden daarmee ook op de hoogte gesteld van

de termijn van tervisielegging en hun mogelijkheden tot het instellen van beroep.

Extern draagvlak (partners)

De provincie Overijssel heeft naar aanleiding onze kennisgeving over de ter visie legging van de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB laten weten dat het voornemen een zonnepark te realiseren in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1 past in haar ruimtelijk beleid.

Het waterschap Rijn en IJssel, de gemeente Lochem en de dorpsraad Epse/ Joppe zijn ook alle drie actief geïnformeerd over uw voornemen een omgevingsvergunning met 3e graads afwijking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1, maar van geen van hen is een reactie, positief dan wel negatief ontvangen.

Naast de door ons gepubliceerde kennisgeving van het voorgenomen besluit, heeft initiatiefnemer de direct omwonenden (66 adressen) en de dorpsraad Epse/ Joppe ook zelf per brief en persoonlijk (middels een vertegenwoordiger van de direct omwonenden) geïnformeerd over de aanleg van het zonnepark.

Tijdens de termijn van ter visie legging is vanuit de direct omwonenden geen zienswijze ontvangen.

De zienswijze die wel is ontvangen is van een bewoner uit de binnenstad.

Gezien het zeer beperkte aantal zienswijzen kan worden geconcludeerd dat er maatschappelijk en ook vanuit de directe omgeving voldoende draagvlak is om in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1 een zonnepark te realiseren.

Financiële consequenties

Het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De ontwikkeling betreft een initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het risico op planschade wordt gezien de aard van de planologische afwijking van het bestemmingsplan nihil geacht, maar ondanks dat is met initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten, zodat eventuele planschade kosten ook voor rekening van initiatiefnemer zijn.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door uw college wordt de gemeenteraad verzocht een definitieve Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven.

Nadat de definitieve VVGB is afgegeven kan de teammanager Ondernemen en Vergunningen de Omgevingsvergunning en afwijking verlenen.

De verleende Omgevingsvergunning zal daarna gedurende 6 weken ter visie worden gelegd. Tijdens de termijn van ter visie legging bestaat er de mogelijkheid voor belanghebbenden beroep in te stellen bij de sector Bestuursrecht van de Rechtbank.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Vaststellen omgevingsvergunning Zonnepark A1

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2020-001489

DEV-PRO

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Grijsen

6 oktober 2020

Voorstel

Een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de verbrede A1;

Kern van het raadsvoorstel

Op 31 januari 2020 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg van een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer (afrit 23), ten zuiden van de A1.

De A1 wordt verbreed en als aanvulling op dit project is Rijkswaterstaat in samenwerking met (onder)aannemers Heijmans en Pure Energie voornemens een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit aan te leggen die de lantarenpalen, matrixborden e.d. van elektriciteit kan voorzien, om op deze wijze bij te dragen aan een duurzame energievoorziening. De hoeveelheid duurzame energie die met het zonnepark wordt opgewekt staat gelijk aan de energievraag van het weg-infrasysteem van de verbrede A1 tussen Deventer en Rijssen (A1AA fase 1).

De locatie van het nieuwe zonnepark komt te liggen op de locatie waar nu grotendeels nog de oude toe- en afrit van Deventer is gelegen. Het plangebied van het zonnepark is deels gelegen binnen de verkeersbestemming (artikel 17) van het bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, 1e herziening' en gedeeltelijk binnen de groenbestemming (artikel 4) van het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1'. Tevens geldt ter plaatse ook het Tracébesluit voor de verbreding van de A1.

Op grond van het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' is de realisatie van het gewenste zonnepark niet toegestaan. Om die reden is het vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Verbreding A1', dat ter uitvoering van het Tracébesluit moeten worden vastgesteld, noodzakelijk om middels een omgevingsvergunning met 3e graads afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo) van het nu geldende bestemmingsplan af te wijken.

Op 2 juni 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders de ontwerp-omgevingsvergunning voor de aanleg van een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer (afrit 23), ten zuiden van de A1 vastgesteld. Op 24 juni 2020 heeft uw gemeenteraad een Ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen afgegeven. Van 9 juli t/m 19 augustus 2020 hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB ter inzage legen. Tegen de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB is 1 zienswijze ingediend.

Vanwege deze zienswijze wordt uw gemeenteraad verzocht het besluit tot het afgeven van een Verklaring van Geen Bedenkingen met in achtname van de ingediende zienswijze opnieuw te nemen.

Beoogd resultaat

Het juridisch mogelijk maken dat het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning kan verlenen voor het realiseren van een zonnepark met een oppervlakte van circa 8.500 m² in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer (afrit 23), ten zuiden van de A1.

Kader

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Het beleidskader 'Uitgangspunten zonneparken Deventer'

Argumenten ten behoeve van de raad

Op 24 juni 2020 heeft u een ontwerp VVGB afgegeven voor de realisatie van een zonnepark in de verlegde zuidelijke oksel van de nieuwe toe- en afrit van afslag 23 van de A1. Deze ontwerp VVGB heeft samen met de ontwerpomgevingsvergunning en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing van 9 juli tot en met 19 augustus ter visie gelegen. Tijdens deze termijn van ter visie legging is één zienswijze ontvangen.

Deze zienswijze heeft het college geen aanleiding gegeven de omgevingsvergunning en/of de ruimtelijke onderbouwing aan te passen. Het college van burgemeester en wethouders vraagt, nu er een zienswijze ligt, aan uw raad om met in achtname van deze zienswijze opnieuw te besluiten over het afgeven van de VVGB.

De argumenten van reclamant dat energie besparen wenselijker is dan energie opwekken en dat het plaatsen van zonnepanelen op daken wenselijker is dan op de grond worden her- en erkent. Echter zoals ook in het door u vastgestelde Energieplan Deventer is opgenomen, zal er altijd energie nodig zijn ondanks dat we met ons beleid volop inzetten op energiebesparing, en dus isolatie en gedragsverandering en dat zelfs als we alle daken in Deventer vol zouden leggen, we daarmee slechts 13% van onze energiebehoefte kunnen opwekken. Zonneparken op de grond en windenergie zijn daarom ook nodig om onze ambitie in 2030 energieneutraal te zijn te kunnen halen.

Dat ons landschap als gevolg van windmolen en zonneparken zal veranderen is onvermijdelijk. Door een goede en zorgvuldige landschappelijke inpassing wordt de impact van deze noodzakelijke nieuwe energiebronnen beperkt. Het zonnepark in de zuidelijk oksel van afrit 23 van de A1 is passend binnen het landschapsplan dat is opgesteld voor de verbreding van de A1. In en om de oksel blijven de huidige aanwezige bomen behouden, het zonnepark wordt ingezaaid met een bloemrijkgrasmengsel en omzoomd door een groene haag met een planthoogte van 60-80 cm. Op deze wijze zal geen sprake zijn van een deprimerende uitstraling, hetgeen reclamant bang voor is. Het zal een bij zijn omgeving passende uitstraling hebben, die tegelijkertijd ook laat zien dat wij als gemeente staan voor onze ambitie: "Deventer energieneutraal in 2030".

Ketenpartners/ participatie

De provincie Overijssel heeft naar aanleiding onze kennisgeving over de ter visie legging van de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB laten weten dat het voornemen een zonnepark te realiseren in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1 past in haar ruimtelijk beleid.

Het waterschap Rijn en IJssel, de gemeente Lochem en de dorpsraad Epse/ Joppe zijn alle drie ook actief geïnformeerd over het voornemen een omgevingsvergunning met 3e graads afwijking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1, maar van geen van hen is een reactie, positief dan wel negatief ontvangen.

Naast de door ons gepubliceerde kennisgeving van het voorgenomen besluit heeft initiatiefnemer de direct omwonenden (66 adressen) en de dorpsraad Epse/Joppe ook zelf per brief en persoonlijk (middels een vertegenwoordiger van de direct omwonenden) geïnformeerd over de aanleg van het zonnepark.

Tijdens de termijn van ter visie legging is vanuit de direct omwonenden geen zienswijze ontvangen. De zienswijze die wel is ontvangen is van een bewoner uit de binnenstad.

Gezien het zeer beperkte aantal zienswijzen kan worden geconcludeerd dat er maatschappelijk en ook vanuit de directe omgeving voldoende draagvlak is om in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1 een zonnepark te realiseren.

Financiële consequenties

De gemeente is financieel niet betrokken. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Met de initiatiefnemers is een planschadevergoedingsovereenkomst gesloten waardoor het risico voor planschade bij de initiatiefnemer komt te liggen.

Betrokkenheid van de raad

Na het verkrijgen van de Verklaring Van Geen Bedenkingen van uw raad kan het college, dat bevoegd gezag is, de omgevingsvergunning, die voorziet in het realiseren van een zonnepark op het perceel perceelnummer 273 sectie N Deventer, incl. de ruimtelijke onderbouw Zonnepark A1' verlenen. Op 24 juni 2020 heeft uw raad al een Ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen afgegeven. Nu ten tijde van de ter visie legging van het besluit een zienswijze is ingediend, krijgt uw gemeenteraad de gelegenheid het besluit tot het verlenen van een definitieve VVGB opnieuw te overwegen met in achtname van de ingediende zienswijze.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp Vaststellen omgevingsvergunning Zonnepark A1
Voorstelnummer 2020-001489
Raadstafel d.d. --
Raadsvergadering

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 oktober 2020, nummer 2020-001489.

BESLUIT

- ¹ Een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de verbrede A1;

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

gemeente@deventer.nl
e-mail

Pure Energie Zon B.V.
de heer F. Schothuis
Postbus 3141
7500DC Enschede

Z2020-00001338
ons kenmerk

4888857
uw kenmerk

datum

J. Oosterloo
contactpersoon

Brief/besluit Zonnepark A1
onderwerp

Geachte heer Schothuis,

Op 29 januari 2020 hebben wij van u een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark, op het perceel met nummers 113, 232 en 273 sectie N, nabij: Deventerweg 64, 7418HA, te Deventer.

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan e.d.
- het bouwen van een bouwwerk

Kennisgeving ontwerpbeschikking en Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken heeft op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 9 juli ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage termijn is een zienswijze ingediend. Hierover meer in het besluit en de bijlage.

Duur vergunning

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 – 3.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. De inhoudelijke overwegingen en de voorschriften zijn opgenomen in de bijlage "Onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark".

Informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer J. Oosterloo, telefoonnummer 14 0570. Als u belt of ons een schriftelijke reactie stuurt, is het handig om te melden dat uw zaak is ingeschreven met zaaknummer Z2020-00001338.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Deventer,

namens deze

C. Dingemanse
Teammanager Ondernemen en Vergunningen

Onderdelen, behorende bij het besluit omgevingsvergunning het realiseren van een zonnepark

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het besluit omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op het perceel met de nummers 113, 233 en 273 sectie N, nabij: Deventerweg 64, 7418HA, te Deventer:

- Procedureel
- Overwegingen
- Voorschriften

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 29 januari 2020 heeft Pure Energie Zon B.V. 7500DC te Enschede, voor het realiseren van een zonnepark een omgevingsvergunning aangevraagd, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan e.d.
- het bouwen van een bouwwerk

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Toets volledigheid

De aanvraag is getoetst aan de indieningvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning en voldoet hieraan.

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Indien een verklaring nodig is wordt daarop verder in dit ontwerp op ingegaan.

Ter inzage legging

Tussen 9 juli 2020 en 20 augustus 2020 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze mogelijkheid is op 26 juli 2020 mondeling gebruik gemaakt, zie voor de inhoudelijke overwegingen de bijgevoegde zienswijzen nota.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Overwegingen behorend bij het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo.

Bestemmingsplan

De aanvraag is getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Deventer, 1e herziening" en "Bedrijvenpark_A1" en is gelegen in de bestemmingen "Verkeer (artikel 17)" respectievelijk "Groen (artikel 4)", "functieaanduiding Water" en "Waarde - Archeologie".

De bouwregels van de groenbestemming (art 4.2) geven aan dat 'uitsluitend mogen worden gebouwd bij de bestemming behorende bouwwerken, zoals bruggen, duikers, erf- of perceelafscheidings en nutsgebouwen van beperkte omvang, waarvan de hoogte niet meer dan 4 meter mag bedragen'. Bij de realisatie van een zonnepark is geen sprake van een nutsgebouw van beperkte omvang. De aanleg van de zonnepanelen past dan ook niet binnen deze bestemming. Voor de overwegingen om hiervan af te wijken zie "Overwegingen behorend bij het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".

Daarnaast is het project tevens gelegen binnen het exploitatieplan "Bedrijvenpark A1, tweede herziening". Gelet op de werkzaamheden en het plan wordt zijn de regels van het exploitatieplan niet van toepassing.

Ten behoeve van de verbreding van de A1 in zijn algemeenheid is een Tracébesluit genomen waarmee, gelet op artikel 13, vierde lid, van de Tracéwet, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingswet op onderdelen is afgeweken van de vigerende bestemmingsplannen. Het plan staat de doelstellingen van het Tracébesluit niet in de weg.

Welstand

Het intern welstandsoverleg heeft op 18 maart 2020 het project beoordeeld en is van mening dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over.

Bouwbesluit 2012

Op grond van de door ons uitgevoerde toets is het aannemelijk dat het project voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

In de aanvraag en de daarbij behorende gegevens is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de gemeentelijke Bouwverordening.

Conclusie

Gezien het voorgaande voldoet de aanvraag omgevingsvergunning aan de regels en de eerdergenoemde afwegingskaders.

Overwegingen behorend bij het uitvoeren van een werk of werkzaamheid (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)

De omgevingsvergunning voor de activiteit "werk of werkzaamheid uitvoeren" is aangevraagd voor de volgende werkzaamheden:

- het aanleggen van een zonnepark met de bijbehorende installatie

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.11 van de Wabo.

Bestemmingsplan

De gronden waarop de werkzaamheden betrekking hebben, zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Deventer, 1e herziening" en "Bedrijvenpark_A1" en is gelegen in de

bestemmingen “Verkeer (artikel 17)” respectievelijk “Groen (artikel 4)”, “functieaanduiding Water” en “Waarde - Archeologie”.

Geen van de verbodsbepalingen van de regels omtrent aanlegwerkzaamheden geeft aan dat deze activiteit vergunningplichtig is.

Conclusie

Gezien het voorgaande is voor het project een, omgevingsvergunning met de, activiteit werk of werkzaamheid niet vereist.

Overwegingen behorend bij het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.11 van de Wabo.

De aanvraag omgevingsvergunning is in strijd met de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan zoals genoemd in de “*Overwegingen behorend bij het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)*”.

Een aanvraag voor een project in strijd met het bestemmingsplan wordt mede aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan of het exploitatieplan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Afwijken met toepassing van art. 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo

Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo, is het mogelijk om af te wijken van het bestemmingsplan met een project indien sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Wij zijn bereid de hiervoor genoemde buitenplanse afwijking (3°) te verlenen, voor de motivering hiervan verwijzen wij naar de bijlage waarin deze is vermeld.

Op 24 juni 2020 heeft het bij algemene maatregel van bestuur aangegeven bestuursorgaan voor het verlenen van een afwijking van het bestemmingsplan zoals, bedoeld in artikel 3.10 eerste lid onder 3°, te weten de gemeenraad, verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

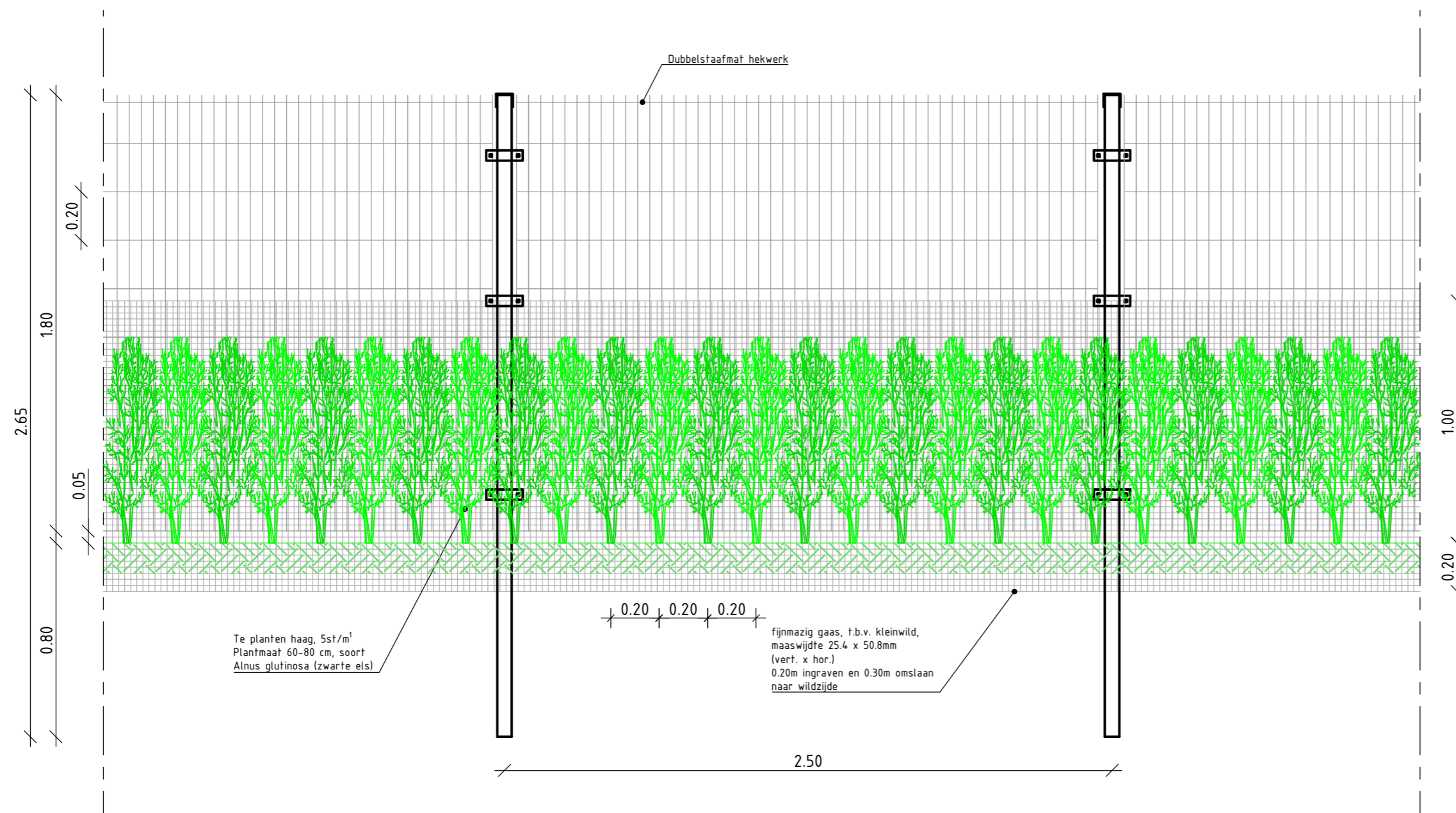
Voorschriften horend bij het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)

1. Toezichthouder: **Gerard Huiskamp**
E-mail: gemeente@deventer.nl
Telefoon: 140570
Aanlevering van gegevens: Onder vermelding van het toezichtkenmerk (Z2020-00002131)
2. Aanwezige bescheiden op het bouwterrein:
 - Omgevingsvergunning: inclusief de daarbij behorende gewaarmerkte bescheiden
 - Documenten: Overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen
3. Uitzetten door de toezichthouder voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden
 - Rooilijnen en bebouwingsgrenzen: voor aanvang van de werkzaamheden dient de bouw te zijn uitgezet
 - Bouwpeil: voor aanvang van de werkzaamheden dient de bouw te zijn uitgezet
4. Meldingen tijdens de bouwwerkzaamheden
 - Start bouw: 2 werkdagen voor aanvang, door de houder van de vergunning, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen (artikel 1.25 Bouwbesluit)
 - Einde bouw: op de eerste werkdag na beëindiging, door de houder van de vergunning (artikel 1.25 Bouwbesluit)
5. 21 dagen voor aanvang van dat onderdeel dienen de tekeningen (werktekeningen) en berekeningen betreffende de detaillering van de bouwconstructie, waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot belastingen en belasting- combinaties (sterkte, stijfheid en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk zelf en aan de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie (fundatiegegevens en bouwconstructies, bijv. beton-, hout-, glas-, metselwerk-, staal-, aluminiumconstructies, etc., incl. bijbehorende verbindingen) te zijn ingediend.
6. 21 dagen voor uitvoering dient een constructief ontwerp, waarbij de definitieve constructiegegevens inclusief detailberekeningen m.b.t. het project te worden ingediend.
7. Omdat bestrijding van eventuele brand niet mag leiden tot elektrocutiegevaar, waartoe de stroomtoevoer kan worden afgesloten, dienen de hekwerken snel en gemakkelijk ontsloten en geopend te kunnen worden. Hiertoe dient op het toegangshek helder en duidelijk een informatiebord aanwezig te zijn met daarop duidelijk leesbaar het telefoonnummer van de calamiteitendienst van de terrein en/of zonnepark eigenaar.

Toetsingsdocumenten

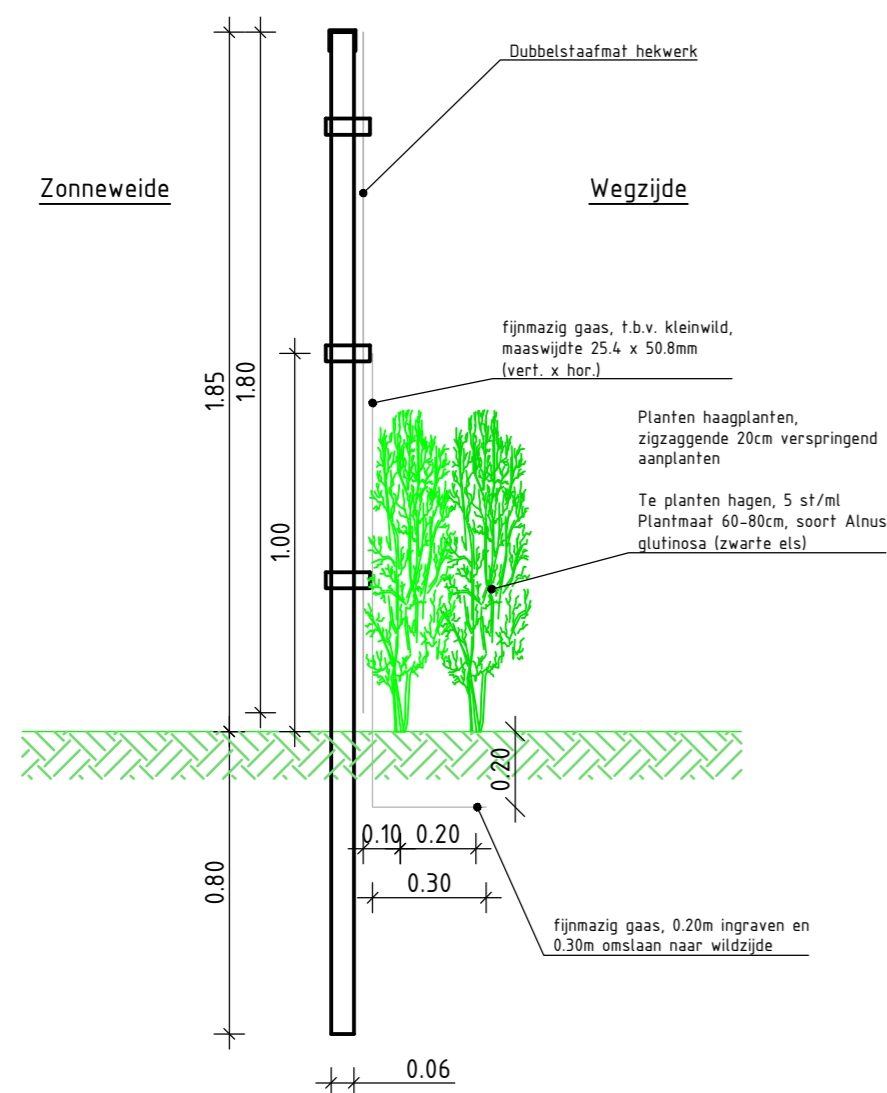
De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken.

Omschrijving	Datum ontvangst	Soort document
Aanvraag omgevingsvergunning bouw perceelnummer 273 sectie N Deventer - bij aanvraag	29-1-2020	Aanvraag
AERIUS_bijlage_20200130161147_RRzJb9Uqa2r (nagekomen 19-3-2020)	19-3-2020	Rapport
Mededeling - Beoordeling Waterschap Rijn en IJssel - bij aanvraag	29-1-2020	Mededeling
Notitie - Toelichting constructie ZP A1 - bij aanvraag	29-1-2020	Notitie
Notitie - Toelichting Materiaal- en kleurgebruik ZP_A1 - bij aanvraag	29-1-2020	Notitie
Rapport - Afmetingen transformatorstation - bij aanvraag	29-1-2020	Rapport
Rapport - Onwikkelnotitie_Zonnepark - bij aanvraag	29-1-2020	Notitie
Tekening 005260-TDE-33043 Uitvoeringsontwerp- bij aanvraag	29-1-2020	Afbeelding
Tekening 005260-TDE-33820 haag en hekwerk - bij aanvraag	29-1-2020	Afbeelding
Tekening doorsnedetekening_stellingen_zonnepanelen_ZP_A1 - bij aanvraag	29-1-2020	Afbeelding
Toelichting berekening Aeries (nagekomen 19-3-2020)	19-3-2020	Rapport
(Nagekomen 10-04-2020) Rapport - Ruimtelijke onderbouwing zonnepark A1 aangepast 27-3-2020	20-3-2020	Rapport
(Nagekomen 20-03-2020) Samenstelling G4 Bloemrijk graslandmengsel voor schrale en kalkrijke gronden 2018	20-3-2020	Rapport
(Nagekomen 20-03-2020) Toelichting aanvullingen	20-3-2020	Notitie
(Nagekomen 20-03-2020) Toelichting Ecologie zonnepark A1	20-3-2020	Notitie
(Nagekomen 20-03-2020) Toelichting toetsing Wet natuurbescherming	20-3-2020	Notitie
(Nagekomen 23-03-2020) Mededeling wijziging aanvrager	23-3-2020	Mededeling
(Nagekomen 11-9-2020) Impressie inplanting haag	11-9-2020	Afbeelding



Langsdoorsnede haag zonneweide

Schaal 1:20



Dwarsdoorsnede haag zonneweide

Schaal 1:20



1.0	Eerste definitieve uitgave	31-10-2019	KiWe2
Revisie:	Omschrijving:	Datum:	Getekend:

heijmans Heijmans Infra BV

Graafsebaan 67 Postbus 37 T +31 (0)73 543 58 73
5248 JT Rosmalen 5240 AA Rosmalen F +31 (0)73 543 64 12

Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

hoofdafdeling
afdeling

GO!
GEËN ONGEVALLLEN
heijmans

A1 Apeldoorn - Azelo (Fase 1)

Verbreding van de A1 Apeldoorn - Azelo fase 1,
met bijkomende (onderhouds-) werkzaamheden.

Haag zonneweide

Uitvoeringsontwerp

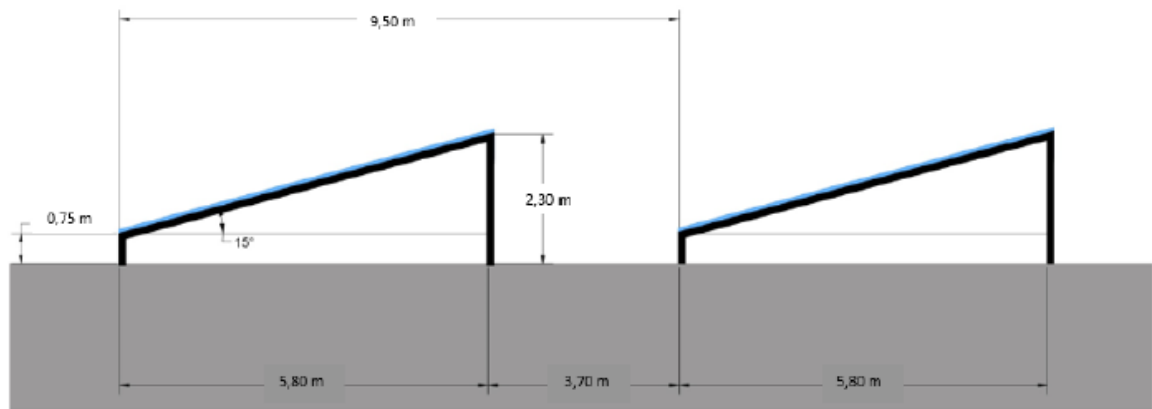
getekend	K. Wennekes	par.	d.d. 31-10-2019	projectcode
gecontroleerd	K. Marcusse	par.	d.d. 31-10-2019	dossiercode
geautoriseerd	J. Braak	par.	d.d. 31-10-2019	dienstcode
vrijgegeven	M. Lommers	par.	d.d. 31-10-2019	gemeten
				d.d.

status	Definitief	versie	1.0	reg.nr.	005260-TDE-33820
--------	------------	--------	-----	---------	------------------

Uitvoeringsontwerp

Bestandslocatie: S:\NH\ProjectShare\2017\G_005260_1_A1_Apeldoorn_Azelo\01_Apeldoorn_Azelo\01_Tekeningen\W01_Weg\W04_DetAlbaek_Landschap-ecologie.dwg

Doorsnedetekening stellingen zonnepanelen





Ruimtelijke onderbouwing zonnepark A1 in Deventer

Een initiatief van duurzaam energiebedrijf Pure Energie

Opgesteld door:

Frank Schothuis, adviseur vergunningen

Maart 2020, versie 3

Pure Energie

Hengelosestraat 585

7521 AG Enschede

053 - 434 12 00

info@pure-energie.nl

KvK 08226903

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving.....	4
Hoofdstuk 3 Beleidskaders.....	7
Hoofdstuk 4 Milieuaspecten	12
Hoofdstuk 5 Overige aspecten	18
Hoofdstuk 6 Conclusie.....	22

Hoofdstuk 1 Inleiding

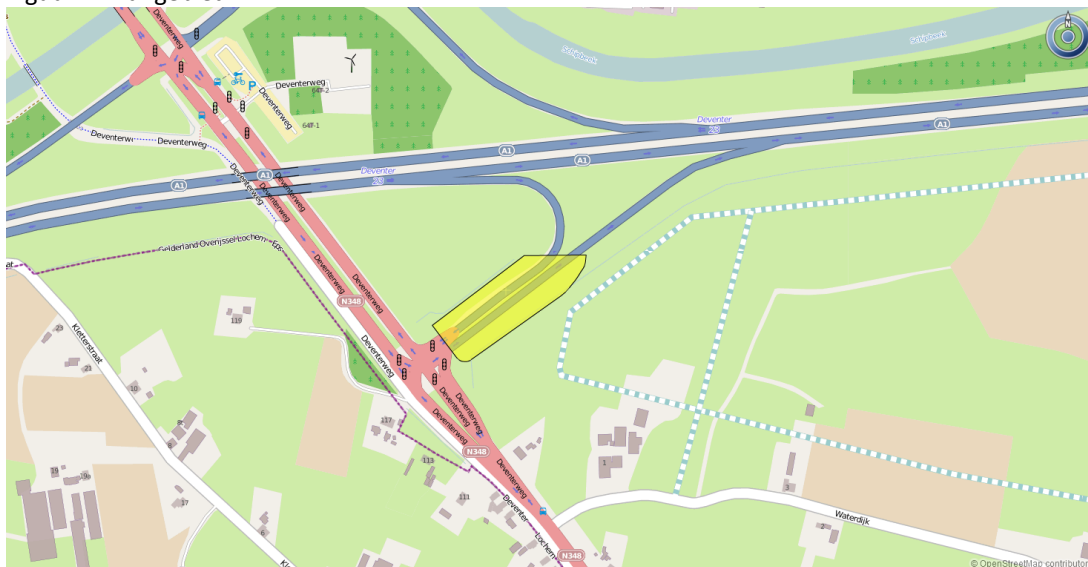
1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer Pure Energie heeft plannen voor de realisatie van een zonnepark. Het betreft een perceel in de gemeente Deventer, waarvan de grondeigenaar (Rijkswaterstaat) wil samenwerken met (onder)aannemers Heijmans en Pure Energie. Op grond van het vigerende bestemmingsplan is de realisatie van een zonnepark niet mogelijk. Om het initiatief mogelijk te maken is een omgevingsvergunning noodzakelijk. De voorliggende rapportage voorziet in de ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de omgevingsvergunning om het plan mogelijk te kunnen maken.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit van Deventer, ten zuiden van de A1. Ten zuiden van het plangebied ligt het Bedrijvenpark A1. Het gaat hier om percelen welke kadastraal bekend staan als gemeente Deventer, sectie N en nummers 113, 232 (gedeeltelijk) en 273 (gedeeltelijk). Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het beoogde zonnepark weer. Het zonnepark heeft een oppervlakte van circa 8.500 m² en komt te liggen op de locatie waar nu grotendeels nog de oude toe- en afrit van Deventer is gelegen.

Figuur 1: Plangebied



De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van de verlegde toe- en afrit (nummer 23) van de A1. De A1 wordt verbreed en als aanvulling op dit project is Rijkswaterstaat in samenwerking met (onder)aannemers Heijmans en Pure Energie voornemens een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit aan te leggen die de lantarenpalen, matrixborden e.d. van elektriciteit kan voorzien om op deze wijze bij te dragen aan een duurzame energievoorziening. De hoeveelheid duurzame energie die met het zonnepark wordt opgewekt staat gelijk aan de energievraag van het weg-infrasysteem van de verbrede A1 tussen Deventer en Rijssen (A1AA fase 1).

Bij de totstandkoming van het ontwerp zijn het projectteam van Rijkswaterstaat, de gemeente Deventer, de beheerder (Rijkswaterstaat) en het Waterschap Rijn en IJssel betrokken. Met name de landschappelijke inpassing en de waterhuishouding is met deze stakeholders besproken. Daarnaast zijn de provincies Gelderland en Overijssel betrokken.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Geldende planologische situatie

Het zonnepark is deels gelegen binnen de verkeersbestemming (artikel 17) van het bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, 1e herziening' en gedeeltelijk binnen de groenbestemming (artikel 4) van het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1'. Tevens geldt ter plaatse ook het Tracébesluit voor de verbreding van de A1.

Bestemmingsplan Buitengebied Deventer, 1e herziening

Binnen de verkeersbestemming zijn bijbehorende nutsvoorzieningen toegestaan. Ondanks dat de opwekking van duurzame energie niet expliciet wordt genoemd zijn wij van mening dat een zonnepark past binnen de verkeersbestemming. Elektriciteit is een nutsvoorziening en met dit zonnepark wordt elektriciteit opgewekt ten dienste van de verkeersbestemming, namelijk voor de voorzieningen langs de rijksweg, zoals lantarenpalen en matrixborden. Het zonnepark voldoet ook aan de geldende bouwregels binnen de verkeersbestemming.

Bestemmingsplan Bedrijvenpark A1

In de groenbestemming van Bedrijvenpark A1 zijn ook nutsvoorzieningen toegestaan. De bouwregels van deze groenbestemming geven echter aan dat 'uitsluitend mogen worden gebouwd bij de bestemming behorende bouwwerken, zoals bruggen, duikers, erf- of perceelafscheidings en nutsgebouwen van beperkte omvang, waarvan de hoogte niet meer dan 4 meter mag bedragen'. Bij de realisatie van een zonnepark is geen sprake van een nutsgebouw van beperkte omvang. De aanleg van het zonnepark past dan ook niet binnen deze bestemming

Aanhoudingsplicht Tracéwet

Naast het ter plaatse geldende bestemmingsplan geldt hier ook het Tracébesluit voor de verbreding van de A1. Op grond van artikel 13 van de Tracéwet geldt een Tracébesluit als voorbereidingsbesluit en vervalt de aanhoudingsplicht die daaruit volgt alleen na het van kracht worden van een bestemmingsplan conform het Tracébesluit. Artikel 3.3, lid 1 t/m 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), waarin de aanhouding is geregeld, geldt echter niet voor een aanvraag ten behoeve van de uitvoering van het Tracébesluit. Het aanleggen van een zonnepark is niet als maatregel opgenomen in het Tracébesluit, echter staat het de uitvoering van het Tracébesluit ook niet in de weg. Het draagt er aan bij en verbetert de doelstelling van het Tracébesluit door te voorzien in een eigen duurzame energievoorziening ten dienste van de verkeersbestemming.

De aanhoudingsplicht die volgt uit het Tracébesluit in dit specifieke geval is niet van toepassing.

Nieuw bestemmingsplan Verbreding A1

In het net nieuwe bestemmingsplan dat moet worden opgesteld ter uitvoering van het Tracébesluit zal de gehele locatie van het zonnepark de verkeersbestemming krijgen, waarmee het zonnepark dan tevens passend is in de verkeersbestemming van het toekomstig geldende planologisch regiem.

2.2 Aanvraag

Huidige situatie

De beoogde locatie betreft een deel van een perceel wat kadastraal bekend is als gemeente Deventer, sectie N en nummer 273. Het plangebied is in de huidige situatie een oksel van de toe- en afrit ten zuiden van de A1 en is ingericht met gras, struweel en bomen. Ten oosten van het plangebied is Bedrijvenpark A1 gelegen. Bedrijvenpark A1 is in aanbouw en nabij het plangebied bevinden zich nu nog geen bedrijven. Op meer dan 100 meter afstand van het plangebied liggen zuidelijk een aantal verspreid liggende woningen.

Figuur 2: Huidig plangebied



Toekomstige situatie

Initiatiefnemer is voornemens een zonnepark te realiseren in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit ten zuiden van de A1 te Deventer. De A1 wordt verbreed en als aanvulling op dit project is Rijkswaterstaat in samenwerking met (onder)aannemers Heijmans en Pure Energie voornemens een zonnepark in de nieuwe oksel van de verlegde toe- en afrit aan te leggen die de lantarenpalen, matrixborden e.d. van elektriciteit kan voorzien om op deze wijze bij te dragen aan een duurzame energievoorziening. Het vermogen van het zonnepark wordt maximaal 625.000 Wp en de hoeveelheid duurzame energie die met het zonnepark wordt opgewekt staat gelijk aan de energievraag van het weg-infrasysteem van de verbrede A1 tussen Deventer en Rijssen (A1AA fase 1).

Het project staat de uitvoering van het Tracébesluit niet in de weg en de voorgestelde inrichting van het gebied past binnen de inrichtingsplannen die zijn gemaakt en vastgesteld voor de verbreding van de A1.

Figuur 3: Uitgewerkt plan



Het zonnepark ligt geheel binnen de begrenzing van het Tracébesluit en zal in het toekomstige bestemmingsplan dan ook volledig binnen de verkeersbestemming komen te liggen.

Vanwege de strijdigheid van een klein deel van het plan met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' is vergunningverlening echter alleen mogelijk met toepassing van een ruimtelijke procedure op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo (uitgebreide procedure).

De Wabo maakt duidelijk dat een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan vergezeld moet gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie doelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met de hiervoor genoemde doelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Duurzame energie

De rol van de Rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur. Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 Kilovolt) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 Megawatt) aan en zorgt voor de inpassing hiervan. Voor de opwekking van duurzame energie (met uitzondering van windenergie) is dit vanaf 50 Megawatt (Elektriciteitswet 1998, art. 9b).

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Het voorliggende project moet ruimte gaan bieden aan de realisatie van een zonnepark. Daardoor levert het project een bijdrage aan de doelstelling voor 2040 uit het rijksbeleid.

3.1.2 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro worden met name een aantal projecten die van rijksbelang zijn genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

De realisatie van een zonnepark past binnen de regels van het Barro en het Bro. Wel moet worden afgewogen of de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Met het doel de ruimte zorgvuldig en duurzaam te gebruiken, is de Ladder voor Duurzame Verstedelijking opgesteld. Deze is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (versie 1 juli 2017). Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen moet worden aangetoond dat deze voorzien in een behoefte, en moet - in geval de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied plaatsvindt – een motivering worden opgenomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Zonneparken worden op basis van jurisprudentie niet als stedelijke ontwikkeling gezien. Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet nodig.

3.1.4 Energieakkoord

In het Energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaat beleid. Het Energieakkoord biedt een perspectief met afspraken voor het korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende hoofddoelen geformuleerd.

- Een besparing van het finale energieverbruik met een gemiddeld 1,5 procent per jaar.
- 100 petajoule aan energiebesparing in het finale energieverbruik van Nederland per 2020.
- Een toename van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking naar 14 procent in 2020.
- Een verdere stijging van dit aandeel naar 16 procent in 2023.
- Ten minste 15.000 voltijdsbanen, voor een belangrijk deel in de eerstkomende jaren creëren

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het Energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn verschillende vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het

aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Beleid en regels m.b.t. zonneparken

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken kleur' en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Dit betreft een revisie van de Omgevingsvisie en –verordening. Op 13 november 2019 heeft Provinciale Staten de Actualisatie Omgevingsvisie en –verordening 2018/2019 vastgesteld.

De provincie Overijssel heeft geformuleerd dat in 2023 20% van de energiebehoefte uit hernieuwbare bronnen moet bestaan. De ambitie voor 2030 ligt op 30%. Het opwekken van hernieuwbare elektriciteit gebeurt voornamelijk uit zonne- en windenergie. In het provinciale beleid is geen vaste energiemix (hoeveelheid zonne- en windenergie) bepaald waarmee in 2023 20% hernieuwbare energie wordt opgewekt. De provincie geeft aan dat installaties voor de opwekking van zonne-energie onmisbaar zijn voor de provinciale doelstelling voor de toepassing van hernieuwbare energie. Om het opwekken en gebruik van zonne-energie te stimuleren stelt de provincie (via het Programma Nieuwe Energie Overijssel en het Energiefonds Overijssel) ook subsidies en fondsen beschikbaar.

Uit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik wil de provincie zonnepanelen en andere vormen van opwekking van zonne-energie zoveel mogelijk combineren met andere functies, bij voorkeur bebouwing. Daarom dienen zonnepanelen in principe geplaatst te worden in bestaand bebouwd gebied, op daken of bijvoorbeeld op braakliggende gronden en op bedrijventerreinen. Tevens kunnen zonnepanelen geplaatst worden op bestaande bouwvlakken in de groene omgeving.

Het voorliggende plangebied is aangeduid als 'verspreide woonbebouwing'. Aangezien het plan geen ontwikkeling op een bestaand erf betreft, of de ontwikkeling van een nieuw erf, zijn hier geen specifieke normerende of richtinggevende uitgangspunten op van toepassing. Ook liggen er geen erven binnen het plangebied.

In het kader van het Tracébesluit krijgt het plangebied tevens een functie als waterberging te vervullen voor de compensatie van het verbreden van de A1. Door de invulling van het plangebied als waterberging en zonnepark zal sprake zijn van meervoudig ruimtegebruik.

3.2.2 Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonneparken

De provincie Overijssel heeft een Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonneparken opgesteld. De handreiking is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 28 februari 2017. Deze handreiking biedt verdere handvaten om tot een goede balans te komen tussen de ruimte voor de ontwikkeling enerzijds, en de mate van aanvullende kwaliteitsprestaties anderzijds.

Met het voorliggende plan wordt duurzame energie opgewekt in een zonnepark welke ten dienste komt van de verkeersbestemming, namelijk voor de voorzieningen langs de rijksweg, zoals lantarenpalen en matrixborden.

Ten aanzien van de landschappelijke inpassing van het zonnepark is ervoor gekozen een robuuste landschapshaag rond de te realiseren zonnepanelen te plaatsen. Dit om reflectie van en het zicht op de zonnepanelen vanuit de omgeving te verminderen. Deze haag zal aan de buitenzijde van een functioneel hekwerk worden aangeplant waardoor vanuit de omgeving een uniform en groen beeld ontstaat. Beheer en onderhoud kan hierdoor eveneens vanaf de buitenzijde van het zonnepark

worden uitgevoerd. Het hekwerk wordt geheel rondom het zonnepark aangebracht. Ter plaatse van de toerit wordt in het hekwerk een toegangspoort met dassenraster aangebracht.

Ter plaatse van het te graven stramien van greppels (ten noorden van het zonnepark) worden eveneens solitaire bomen met wisselende plantafstand in de rij aangeplant. Hierdoor ontstaat in de binnenlus een meer afwisselend en natuurlijker beeld dat contrasteert met het rechtlijnige stramien. De binnenlus worden hiermee tevens herkenbaar voor de weggebruiker.

Voor wat betreft de nieuwe beplanting is gekozen voor een gebiedskarakteristiek sortiment dat goed gedijt op een incidentele vochtige tot natte standplaats. Hiertoe wordt een vochtminnend sortiment van zwarte elzen toegepast als solitaire boom en als landschapshaag. Deze elzen komen van nature voor in het rivierengebied. De boom heeft een natuurlijke en grillige verschijningsvorm en door de elzenproppen in de winter eveneens een aantrekkelijk beeld. Voor wat betreft de landschapshaag wordt een dubbele rij aangeplant van eveneens zwarte elzen. Door het grove blad en de grillige verschijningsvorm past deze beplanting goed in de landschappelijke omgeving. Daarnaast wordt het maaiveld ter plaatse van het zonnepark conform het Landschapsplan een ecologisch grasmengsel ingezaaid. Hiervoor is gekozen voor een bloemrijk mengsel dat droge tot vochtige gronden verdraagt.

De functie van het zonnepark is niet beperkend voor de andere bestaande functies en er is sprake van meervoudig ruimtegebruik (waterberging). Het zonnepark wordt landschappelijk en natuurlijk ingepast. Het voorliggende plan past daarmee binnen het geldende ontwikkelingsperspectief.

3.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende ruimtelijke plan past binnen het provinciaal beleid. Het plan geeft met name invulling aan de verduurzamingopgave. Er wordt, voor zover relevant, aangegeven hoe rekening wordt gehouden met de gebiedskenmerken.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Deventer

Op 18 december 2019 heeft de gemeenteraad van Deventer de Omgevingsvisie Deventer vastgesteld. De gemeente Deventer streeft naar een leefomgeving waar prettig kan worden gewoond en die voor toekomstige generaties de moeite waard is. Daarom moet er worden gezorgd voor duurzaam ruimtegebruik, een klimaatbestendige inrichting van de leefomgeving (voor 2050), een energieneutrale stad (voor 2030) en een circulaire economie.

Voor bedrijventerrein liggen vanuit duurzaamheid grote uitdagingen, zoals beperking van het energiegebruik. De ondernemers staan vooral zelf voor de uitdaging om hun bedrijf te verduurzamen en daarmee toekomstbestendig te maken. Daarbij geeft onder andere de Cleantech Regio veel ondersteuning. Die bieden volop ruimte voor het plaatsen van zonnepanelen of kleinschalige windturbines op daken van gebouwen, op het eigen terrein en als het mogelijk is in de openbare ruimte. Er zijn kansen om duurzaamheid en energietransitie te combineren met de speerpunten duurzame maakstad en open informatiestad. De expertise die het bedrijfsleven hiermee opdoet, kan uitgroeien tot een exportproduct en 'handelsmerk' voor Deventer. In de Schipbeekzone wil de gemeente op een manier die past in de landschappelijke setting, duurzaamheid in de etalage zetten.

De gemeente Deventer ziet mogelijkheden om in het buitengebied in energielandschappen (zonne- en windmolenparken) energie op te wekken. Deze landschappen zijn door hun verschijningsvorm en omvang gebiedsvreemde elementen, die niet of moeilijk in de omgeving zijn in te passen. In het oude hoevenlandschap en het rivierenlandschap (Natura 2000-gebied) ziet de gemeente Deventer weinig tot geen mogelijkheden, maar wel langs grootschalige infra-elementen zoals de A1 (Schipbeekzone)

en in delen van het jonge ontginningslandschap. Hoewel het ook daar niet eenvoudig is om ze verantwoord in het landschap in te passen. We staan positief tegenover het gebruik van alternatieve energiebronnen zoals zonnepanelen en bio-energie-installaties als onderdeel van een duurzame en circulaire agrarische bedrijfsvoering. Wel moeten de benodigde voorzieningen op een passende en vanzelfsprekende manier deel uitmaken van het erf dan wel de omgeving. Door ruimte te bieden aan waterberging (vasthouden van water in natte maar ook droge periodes) levert het buitengebied een bijdrage aan de klimaatbestendigheid van de gemeente. Dit koppelen we waar mogelijk met de ontwikkeling van natte natuur.

Het plangebied is deels gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' en deels gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, 1e herziening'. Het zonnepark wordt gerealiseerd in de lus van een afrit van de A1 waarbij rekening wordt gehouden met een landschappelijke inpassing en de functie van waterberging. Dit plan voor een zonnepark past binnen de ambities van de Omgevingsvisie Deventer.

3.3.2 Uitgangspunten zonneparken Deventer

Uitgangspunten zonneparken Deventer: Zonne-energie is een belangrijke bron van duurzame energie. De balans moet gezocht worden tussen de bijdrage van zonneparken aan de ambities van Deventer om in 2030 energieneutraal te zijn gecombineerd met een verantwoorde ruimtelijke afweging of en hoe een zonnepark landschappelijke inpasbaar is.

Vooruitlopend op het op te stellen energieplan is er behoefte aan heldere regels t.a.v. zonne-energie opgewekt door zonneparken in het buitengebied, zogenaamde uitgangspunten. De uitgangspunten maken duidelijk welk proces er gevolgd wordt van initiatief tot mogelijke realisatie en met welke uitgangspunten initiatiefnemers rekening moeten houden voor de realisatie van zonneparken in de gemeente Deventer. Deze uitgangspunten zijn gebaseerd op maatwerk en worden in het overleg met de initiatiefnemers besproken. Daarin kan de initiatiefnemer aangeven hoe met deze uitgangspunten wordt omgegaan.

Een deel van het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' (waar toestemming voor afwijking van het bestemmingsplan wordt gevraagd) en niet in het buitengebied. Voor de uitwerking van het plan is zo veel als mogelijk aangesloten bij de Uitgangspunten zonneparken Deventer. Dit plan voor een zonnepark past in het gemeentelijk beleid op dit vlak.

Hoofdstuk 4 Milieuaspecten

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het Besluit milieueffectrapportage geeft activiteiten en gevallen aan waarin een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Ook gelden er verplichtingen als een voorgenomen project valt onder de genoemde activiteiten, maar niet onder de drempelwaarden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het zonnepark betreft bijvoorbeeld geen landinrichtingsproject (D9). De ontwikkeling van een zonnepark valt pas onder deze categorie als deze onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject (het project dient een voldoende substantieel karakter te hebben). Ook valt het project niet onder categorie D22.1. Hiervan is sprake bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark wekt alleen energie op. Verder is categorie D11.2 niet van toepassing, aangezien het geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft en het zonnepark een relatief beperkt oppervlak beslaat.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

Voor het voorgenomen plan is geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd. Het zonnepark valt niet onder het Besluit milieueffectrapportage. In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de kenmerken en de plaats van het project beschreven. Het zonnepark wordt aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. Het gebied is geschikt voor planontwikkeling. De locatie is niet gelegen in een Natura 2000-gebied, Natuur Netwerk Nederland-zonering of andere beschermde gebieden. Het realiseren van het zonnepark op de planlocatie is goed onderzocht in het kader van de onderzoeken welke deel uit maken van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Resumerend zullen er zowel tijdens de aanlegfase, als tijdens de gebruiksfase, als tijdens de ontmantelingsfase, geen significante negatieve effecten bestaan voor het milieu.

4.2 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
- bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Op deze locatie wordt geen geluidsgevoelige bestemming toegevoegd. Het zonnepark hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Ook is er geen sprake van industrielawaai vanuit het nieuw te realiseren zonnepark. In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemisatie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. Het inkoop/transformatorstation en de omvormers worden op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen geplaatst. Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Bedrijven in de omgeving

Binnen het plangebied wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande bedrijven, en nieuw te vestigen bedrijven op het naastgelegen bedrijventerrein, worden niet extra belemmerd.

Woon- en leefklimaat

Binnen het plangebied wordt een inkoop/transformatorstation en omvormers geplaatst, die enigszins geluid produceren. Het inkoop/transformatorstation heeft een vermogen van maximaal 10 MVA en omvormers, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een vermogen van maximaal 300 kW. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies. Het inkoop/transformatorstation en de omvormers worden op grotere afstand van de bestaande woningen gesitueerd. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

4.3 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Op de website <https://overijssel.omgevingsrapportage.nl> is nagegaan of er eventuele bodemverontreinigingen in het plangebied bekend zijn. Voor het plangebied zijn in het kader van de verbreding van de A1 diverse bodemonderzoeken uitgevoerd (nul- of eindsituatieonderzoeken, aanvullende onderzoeken en verkennende onderzoeken).

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken is voldoende inzichtelijk wat de verwachte kwaliteit is van de vrijkomende grond. De verplaatsing van sterk verontreinigde grond of niet toepasbare grond is uitgesloten. Hiervoor worden de benodigde maatregelen in het kader van de Wet bodembescherming genomen. De grond die wordt toegepast/hergebruikt is grond met de kwaliteit achtergrondwaarde tot industrie. Hiermee kan redelijkerwijs ook worden geconcludeerd dat de aanwezige grond geschikt is voor de functie van zonnepark. Er gaan geen mensen langdurig verblijven, bij de aanleg en ontmanteling van het zonnepark hoeft niet in verontreinigde grond gewerkt te worden, en er wordt niet op verontreinigde grond gebouwd.

Met betrekking tot het aspect bodem wordt de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar geacht.

4.4 Water

Algemeen

In het waterbeheer wordt gestreefd naar watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. In de watertoets wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

De inrichting ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied en zal niet leiden tot een groter risico op grondwaterverontreiniging.

Waterbeheer

Binnen het gebied tussen de nieuwe afrit aan de zuidzijde van de A1 (afrit 23), de A1 zelf en de N348, wordt binnen het project van de verbreding van de A1 Apeldoorn-Azelo een zonnepark aangelegd. Dit gebied wordt aangeduid als de 'oksel' binnen de toe- en afritten. Deze zone heeft vanuit het Tracébesluit tevens een functie als waterberging te vervullen voor de compensatie van het verbreden van de A1.

Binnen de 'oksel' geldt een bergingsopgave van 3.679 m³ water. De eis wordt geborgd door het aansluiten van de watergang binnen de oksel op de watergang aan de buitenzijde van de oksel, door middel van een duiker. Dit in afstemming met het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ).

De eis (waterberging van water op bedrijventerrein A1) betreft het watersysteem van WRIJ als geheel en heeft betrekking op de berging in het gebied. In overleggen met WRIJ is de betreffende berging zoals in het Deelrapport Waterhuishouding vastgelegd.

De huidige staat van het inrichtingsplan van de oksel en het zonnepark is met alle stakeholders besproken en op hoofdlijnen vastgesteld. Er ontstaat een gebied waar:

- De bestaande bomen in de huidige oksel zoveel mogelijk worden gehandhaafd
 - Maaiveldhoogte circa +5,60 meter NAP
- Een watergang loopt aan de binnenzijde van de nieuwe afrit
 - Bodemhoogte +3,60 meter NAP
- Een zonnepark wordt gerealiseerd
 - Maaiveldhoogte +5,90 meter NAP

- Een nieuwe 'retentiegebied' wordt gerealiseerd
 - Maaiveldhoogte +4,60 meter NAP
 - Diverse greppels met bodemhoogte +3,60 meter NAP
 - Niet in directe verbinding met de watergang
 - Met onderhoudspaden van 4m breed

De watergang aan de zuidzijde, waar het gebied op aansluit, heeft een bodemhoogte van +4,60 meter NAP. Dit houdt in dat zodra er water in deze watergang stroomt de berging in de oksel 'in werking treedt'.

Vanuit de gemeente Deventer is het volgende gewenst als compensatie voor het bergingsverlies van het Bedrijvenpark A1:

- 1e trap waterberging t/m +5,60 meter NAP (T=10 situatie)
 - 3.500 m³
- 2e trap waterberging t/m +6,00 meter NAP
 - 7.600 m³
- 3e trap waterberging t/m +6,50 meter NAP (T=100 situatie)
 - 14.073 m³

Dit stelt de gemeente Deventer gelijk aan 0,8 ha wateroppervlak.

Het huidige inrichtingsplan is technisch uitgewerkt en dit levert de volgende bergingsmogelijkheden binnen het gebied:

- Peilstijging t/m +5,60 meter NAP
 - 12.625 m³
- Peilstijging t/m +6,50 meter NAP
 - 38.350 m³

In de situatie waarbij het water tot +6,50 meter NAP stijgt zal vrijwel het gehele gebied, inclusief zonnepark, inunderen. Dit levert geen problemen op voor het functioneren en beheren van het zonnepark. De onderzijde van de panelen bevindt zich boven +6,50 meter NAP.

Conclusie is dat de huidige inrichting van het gebied/zonnepark ruimschoots voldoet aan de extra wens met betrekking tot waterberging van de Gemeente Deventer.

Watervergunning

Over het plan voor de aanleg van het zonnepark heeft vooroverleg plaatsgevonden met het WRIJ. Voor de aanleg van het zonnepark is geen watervergunning op basis van de Waterwet nodig van het WRIJ. Indien de kabels behorende bij het zonnepark richting de N348, Deventerweg worden aangelegd is ook voor deze werkzaamheden geen watervergunning nodig.

Het plan voor het zonnepark heeft geen invloed op het milieuaspect water.

4.5 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Voor ontwikkelingen die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op grond van de NIBM-tool kan een worst-case berekening worden gemaakt voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit. In het jaar van de aanlegfase van het zonneveld vinden de meeste verkeersbewegingen plaats. Dit zijn er zeker niet meer (worst-case) dan 200 (weekdaggemiddelde), waarbij vrachtverkeer een maximaal aandeel zal hebben van 25%. Op grond van de NIBM-tool is de ontwikkeling in dit worst-case scenario 'niet in betekenende mate'.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	200
Aandeel vrachtverkeer	25,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,47
PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het plangebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is weergegeven in figuur 3.

Figuur 4: Uitsnede Risicokaart Nederland



Uit de risicokaart blijkt dat in het plangebied geen risicovolle inrichtingen, transportassen (spoor, weg, water) of transportleidingen aanwezig zijn. Het plangebied ligt ook niet in het invloedsgebied van inrichtingen, assen en leidingen. Met betrekking tot externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde en kan aanvullend onderzoek achterwege blijven.

Een zonnepark is geen gevoelig object of inrichting dat formeel een veiligheidscontour kent. Wel betreft een zonnepark een inrichting dat energie in de vorm van elektriciteit opwekt en op het elektriciteitsnet levert. Om de veiligheid te waarborgen komt er een (transparant) hek rondom het zonnepark. Dit hekwerk is 2 meter hoog en staat op ruime afstand van de zonnepanelen waardoor personen niet bij de zonnepanelen kunnen. Daarnaast wordt het zonnepark niet openbaar toegankelijk. Het zonnepark kan enkel middels een afgesloten poort worden betreden ten behoeve van regulier beheer en onderhoud. Daarnaast wordt het zonnepark geaard en worden elektriciteitskabels ondergronds aangelegd.

Hoofdstuk 5 Overige aspecten

5.1 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Hierin zijn de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet samengevoegd. Met de inwerkingtreding van deze wet is het decentralisatieproces van het natuurbeleid formeel afgerond. Daarmee hebben de provincies de regie over het natuurbeleid in de regio, waarbij ook bevoegdheden van het Rijk naar de provincies zijn overgedragen.

Het plangebied voor zonnepark A1 heeft nu de functie als toe- en afrit aan de zuidzijde van de A1 (afrit 23), de A1 zelf en de N348. In de afgelopen jaren zijn in de omgeving van en in het plangebied voor het zonnepark diverse ecologische inventarisaties uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ecologie geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan voor zonnepark A1. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar de Toelichting Ecologie Zonnepark A1. Deze is als afzonderlijke bijlage bij de aanvraag gevoegd.

5.2 Natura 2000

Natura 2000-gebieden betreffen een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/43/EEG) en de gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet Natuurbescherming beschermd.

Op ongeveer 550 meter afstand ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied; Rijntakken. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er derhalve geen reden om aan te nemen dat er kans is op een belemmering van de kernopgaven van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking.

Activiteiten die in het kader van de aanleg van het zonnepark worden uitgevoerd, kunnen door de uitstoot van stikstof, wel negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Als het zonneveld is gebouwd is er geen sprake meer van uitstoot van stikstof. Om te bepalen of met de nieuwe ontwikkeling/inrichting negatieve effecten op een Natura 2000-gebied plaatsvindt door de uitstoot van stikstof tijdens de aanlegfase, is een berekening uitgevoerd met Aerius calculator. De berekening is uitgevoerd aan de hand van de op de werklocatie in te zetten voer- en werktuigen met benodigde draaiuren en het wegverkeer van en naar het terrein. De Aerius calculator heeft met de ingevoerde gegevens berekend dat er als gevolg van de aanleg van het zonneveld geen sprake is van stikstofdepositie boven de 0,00 mol/ha/jr op een Natura 2000-gebied. De Aerius-berekening is separaat bijgevoegd.

5.3 Archeologische waarde

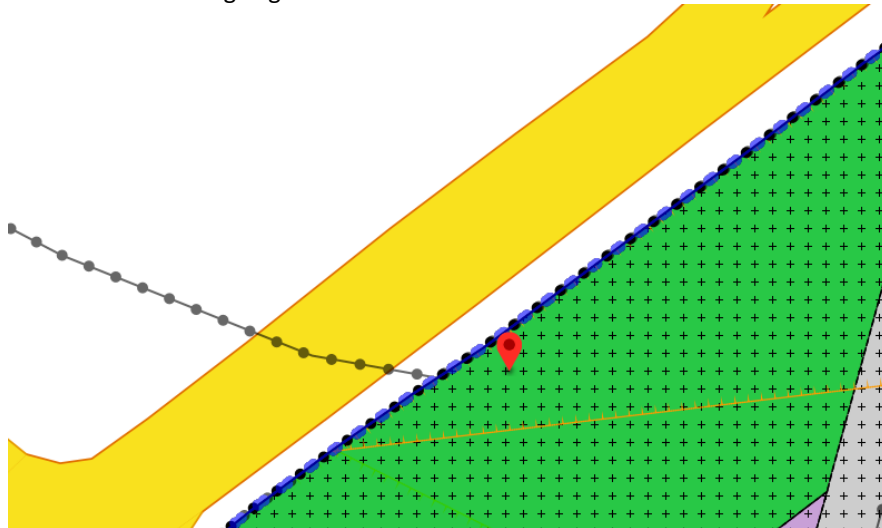
Aardkundige, archeologische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk terplekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen.

De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en

de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

In het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1', zijn archeologische waarden per gebied aangegeven, door middel van dubbelbestemmingen. Het plangebied heeft voor een deel, aan de zuidzijde, de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' (zie figuur '4).

Figuur 5: Weergave kaart waarin het gedeelte van het plangebied is aangegeven waar de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' geldt



Wanneer in het gebied van 'Waarde - Archeologie' de gronden over een oppervlakte van 100 m² of meer en dieper dan 30 cm onder peil of meer worden geroerd, is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Door de realisatie van het zonnepark worden palen en een hekwerk gerealiseerd. Verder zullen kabels in het gebied worden gelegd en worden enkele paden aangelegd. Bij deze realisatie blijft het totale oppervlak aan bodemverstoring zeer gering. De grond wordt, in het deel aan de zuidzijde, niet geroerd over een oppervlakte van meer dan 100 m². Er hoeft ook geen archeologisch onderzoek plaats te vinden om de locatie vrij te kunnen geven.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

In het plangebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Er worden, met de realisatie van het zonnepark, geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht.

5.5 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een

bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Binnen het plangebied wordt een inkoop/transformatorstation en omvormers geplaatst, die enigszins geluid produceren. Het inkoop/transformatorstation heeft een vermogen van maximaal 10 MVA en omvormers, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een vermogen van maximaal 300 kW. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies. Het inkoop/transformatorstation en de omvormers worden op grotere afstand van de bestaande woningen gesitueerd. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig. Anderzijds betreft een zonnepark geen gevoelige functie. Een zonnepark hoeft qua milieuzonering niet beschermd te worden tegen eventuele milieubelastende functies in het omliggende gebied.

Het plan voldoet daarmee aan de gestelde milieuaspecten.

5.6 Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het risico op planschade wordt gezien de aard van de planologische afwijking van het bestemmingsplan nihil geacht. Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Rijkswaterstaat en Heijmans informeren in het kader van verbreding van de A1 omwonenden en belanghebbenden zorgvuldig over de plannen en werkzaamheden. Hieronder valt ook het informeren over het inrichten van de nieuwe oksel en het verleggen van de toe- en afrit van de A1.

Er is geen aanleiding om maatschappelijke weerstand te verwachten, te meer omdat het een 'tijdelijk' initiatief betreft en de karaktereigenschappen van de locatie behouden blijven. De locatie kan in oorspronkelijke staat worden teruggebracht. Daarnaast is de locatie omzoomd door infrastructurele werken en worden maatschappelijk gezien de combinaties van infrastructuur en het opwekken van energie als passend gezien.

Uit artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht volgt, dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan, en waarbij slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van

art. 2.12, eerste lid sub a, onder 3^o, de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) moet volgen.

De te volgen procedure houdt in dat er een ontwerpbesluit wordt gepubliceerd dat vervolgens, inclusief voorliggend document, voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Gedurende deze termijn bestaat voor een ieder de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Hiermee is maatschappelijke uitvoerbaarheid geborgd.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op 21 februari 2020 heeft vooroverleg met het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) plaats gevonden waarbij de aanleg van het zonnepark is besproken. Het WRIJ heeft beoordeeld dat voor de aanleg van het zonnepark geen watervergunning op basis van de Waterwet nodig is.

In voorliggend geval zijn geen provinciale belangen in het geding: het betreft een ontwikkeling in het kader van verbreding van de A1 (Tracébesluit). Het voorgenomen plan is afgestemd met de provincie Overijssel.

Hoofdstuk 6 Conclusie

Pure Energie heeft in samenwerking met Rijkswaterstaat en Heijmans het voornemen een zonnepark te realiseren in de zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1. De A1 wordt verbreed en als aanvulling op dit project is Rijkswaterstaat voornemens een zonnepark in de oksel van de afrit aan te leggen die de lantarenpalen, matrixborden e.d. van stroom kan voorzien om op deze wijze bij te dragen aan een duurzame energievoorziening.

Uit de toetsing van de ruimtelijke effecten van het voornemen voor realisatie van het zonnepark blijkt het volgende:

1. Het terrein kadastraal bekend als gemeente Deventer, sectie N en nummer 273 is deels gelegen binnen de verkeersbestemming (artikel 17) van het bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, 1e herziening' en gedeeltelijk binnen de groenbestemming (artikel 4) van het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1'. Conform het bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, 1e herziening' is realisatie van het zonnepark mogelijk. Conform het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' is realisatie van een deel van het zonnepark niet mogelijk.
2. Ten aanzien van de bescherming van milieu en conform het bestemmingsplan 'Bedrijvenpark A1' is realisatie van het beoogde zonnepark slechts mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
3. Naast het ter plaatse geldende bestemmingsplan geldt hier ook het Tracébesluit voor de verbreding van de A1. Het nieuwe bestemmingsplan dat moet worden opgesteld ter uitvoering van het Tracébesluit zal ook de verkeersbestemming krijgen, waarmee het zonnepark dan geheel passend is in de verkeersbestemming van de A1.
4. In onderhavige ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het voornemen niet in strijd is met rijksbeleid en voldoet aan de eisen welke gesteld zijn en opgenomen in het provinciaal planologisch- en gemeentelijk beleid. Bovendien heeft het voornemen geen nadelige gevolgen voor de directe omgeving en ondervindt het voornemen geen hinder van en voor in de in de omgeving voorkomende activiteiten

Nota zienswijzen

Omgevingsvergunning Zonnepark A1, Deventer

Gemeente Deventer
Augustus 2020

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
STATUS ZIENSWIJZENNOTA	3
OMGEVINGSVERGUNNING	3
2. ZIENSWIJZEN OMGEVINGSVERGUNNING	4
INGEDIENDE ZIENSWIJZEN	4

1. Inleiding

Status zienswijzennota

In de voorliggende zienswijzennota worden de zienswijzen behandeld die zijn ingediend naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning met onderbouwende stukken.

Omgevingsvergunning

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 juni ingestemd met de ontwerp omgevingsvergunning “Zonnepark A1 Deventer”. Op 24 juni heeft de gemeenteraad vervolgens een ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) afgegeven.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken en de ontwerp VVGB hebben van 9 juli tot en met 19 augustus 2020 ter inzage gelegen, volgens, in overeenstemming met artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Tegen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB is één zienswijzen ingediend.

Deze nota bevat de samenvatting en beantwoording van de ingediende zienswijzen.

2. Zienswijzen omgevingsvergunning

Ingediende zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning “Zonnepark A1 Deventer” heeft van 9 juli tot en met 19 augustus 2020 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is één zienswijzen binnengekomen. De zienswijze is op tijd ingediend en voorzien van de benodigde gegevens en daarom ontvankelijk.

Hierna zijn de zienswijzen samengevat weergegeven en voorzien van beantwoording.

2.1. Reclamant 1

Samenvatting

Reclamant heeft een korte zienswijze waarin hij drie punten benoemd die volgens hem reden zijn om geen medewerking te verlenen aan de realisatie van het gewenste zonnepark in de nieuwe zuidelijke oksel van afslag 23 van de A1.

1. Het maakt een deprimerende indruk bij de stadsentree
2. De vele (platte) daken van de bedrijfspanden op het industrieterrein zijn een veel betere plek voor de realisatie van zonnepanelen
3. Nog beter, ook economisch, is het om energie te besparen in plaats van te winnen.

Beantwoording

1. Deventer wil in 2010 energie neutraal zijn. Om deze ambitieuze doelstelling te halen wordt naast energiebesparing volop ingezet op het opwekken van duurzame energie. Het opwekken van duurzame elektriciteit, met name in de vorm van wind- en zonne-energie, heeft echter grote gevolgen voor de omgeving. Verandering van het huidige landschap is onvermijdelijk. Voorkomen moet echter worden dat de realisatie van zonneweide e.d. leiden tot een onevenredige aantasting van ons waardevolle, karakteristieke landschap en onze cultuurhistorisch waardevolle panden en gebieden.

Bij de afweging of ergens een zonnepark kan komen, maken we daarom een integrale afweging van de belangen van klimaat, mens, dier en landschap. Dit is ook vastgesteld in het door de gemeenteraad vastgestelde beleidskader ‘Uitgangspunten zonneparken Deventer’.

Ook voor de aanleg van dit zonnepark heeft een integrale afweging plaatsgevonden. Zoals ook in de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen past het te realiseren zonnepark binnen het landschapsplan dat voor de verbreding van de A1 is opgesteld. De bestaande bomen in de huidige oksel worden gehandhaafd. De zonnepanelen komen daarvoor te liggen op een bloemrijkveld en omzoomd door een groene haag met een plantmaat van 60-80 cm. Op deze wijze wordt bijgedragen aan de ecologische diversiteit van het gebied. De oksel heeft daarnaast ook een functie als waterberging. Op deze wijze krijgt het gebied een groene uitstraling en is er sprake van een gecombineerd ruimtegebruik. Door deze restgrond van de Rijksweg A1 te gebruiken wordt de ruimtelijk impact van het zonnepark beperkt, er vindt geen aantasting van het open agrarische cultuurlandschap plaats.

Wij zijn dan ook van mening dat het zonnepark geen deprimerende indruk zal hebben op de stadsentree. Het zal een bij zijn omgeving passende uitstraling hebben die tegelijkertijd ook laat zien dat wij als gemeente staan voor onze ambitie “Deventer energieneutraal in 2030”.

2. De (platte) daken van bedrijfspanden op het industrieterrein zijn zeker een goede plek voor de realisatie van zonnepanelen. Uitonderzoek is echter gebleken dat dit niet genoeg om de ambitie, om in 2030 energieneutraal te zijn, waar te kunnen maken. Als alle daken in Deventer worden gebruikt kan daarmee 13% van onze energiebehoefte worden opgewerkt. Naast zonnepanelen op daken zijn dus ook zonnepanelen op de grond, binnenstedelijk en in het buitengebied, en windmolens nodig om onze ambitie om in 2030 energieneutraal te kunnen zijn te halen.

Met betrekking tot de aanleg van zonnepanelen in de stad is in het Energieplan Deventer o.a. het volgende opgenomen. *'In de stad zijn verschillende plekken die op zich geschikt zijn voor plaatsing van zonnepanelen. Hierbij valt te denken aan sportparken, (overdekte) parkeerplaatsen of groenstroken langs wegen.'* De aanleg van dit zonnepark in de oksel van de toe- en afrit van de A1 sluit hier goed bij aan. Een anders nauwelijks te benutten stuk grond wordt ingezet voor de opwekking van duurzame energie, zonder dat dit een grote impact heeft op ons open agrarische cultuurlandschap.

3. Wij zijn het met reclamant eens dat het besparen van energie een belangrijke opgave is. In ons beleid zetten we daar ook volop op in. *'De eerste stap om naar een duurzame energievoorziening te komen is besparing en dus isolatie en gedragsverandering. Alle elektriciteit en warmte die we weten te besparen vermindert de behoefte aan duurzaam opgewekte energie.'* Er zal echter altijd behoefte blijven aan energie en deze energie willen we uiteindelijk voor 100% duurzaam opwekken. Om dat te kunnen bereiken moeten we inzetten op verschillende duurzame energiebronnen, zoals wind en zon en warmte.

Voor de verkeersveiligheid op het Rijkswegennet is het noodzakelijk matrixborden en lantarenpalen te plaatsen. Deze hebben, hoe energiezuinig ze ook zijn, energie nodig. Het te realiseren zonnepark in de oksel van afslag 23 zal deze benodigde energie duurzaam opwekken.

Conclusie

De ingediende zienswijze leidt niet tot een andere besluitvorming. De aanleg van het zonnepark in de zuidelijke oksel van afrit 23 van de A1 draagt bij aan onze ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn en past binnen de daarvoor opgestelde beleidskaders, zoals het 'Energieplan Deventer' en 'Uitgangspunten zonneparken Deventer'. Ook hoeft naar aanleiding van deze zienswijze de ruimtelijke onderbouwing niet te worden aangepast.