

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Deelname Veiligheidsregio IJsselland aan Werkgeversvereniging Veiligheidsregio's

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-002026	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	17-11-2020
Datum	11-11-2020	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
Portefeuillehouder	Burgemeester	College van B & W	
		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.		d.d.		d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--	<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Veiligheid	11-11-2020	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester	11-11-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	11-11-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2020-11-18

Bijlagen

Brief van Veiligheidsregio IJsselland inzake deelname VRIJ aan werkgeversvereniging VR's
 Conceptbesluit deelname VRIJ aan werkgeversvereniging VR's
 Factsheet voorbereiding werkgeversvereniging VR's
 Concept-reactiebrief aan Veiligheidsregio IJsselland

B & W d.d.: 17-11-2020

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het ontwerpbesluit deelname Veiligheidsregio IJsselland aan werkgeververeniging Veiligheidsregio's en daarop geen zienswijze in te dienen;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat de reactiebrief is getekend en bij de raadsmededeling is gevoegd.
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb
Bekendmaking conform Awb

Nee
Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking voor de gemeenten. Voor medewerkers van de veiligheidsregio's is tijdelijk uitstel verleend van de Wnra. Aanleiding was en is de complexe situatie van werkgeverschap waarmee de veiligheidsregio's te maken hebben: verschillende soorten groepen van personeel (kantoorpersoneel, beroepsbrandweerlieden, vrijwillige brandweerlieden en medewerkers met een beschikbaarheids- en bereikbaarheidsaanwijzing).

Het Veiligheidsberaad kwam, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG, unaniem tot de intentie om een gezamenlijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) op te richten. De bedoeling is dat deze vereniging namens de besturen van de veiligheidsregio's gaat onderhandelen met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de 25 veiligheidsregio's.

De gemeenteraad heeft geen wensen en bedenkingen naar voren gebracht wat betreft de deelname aan de op te richten WVSV. Er is voldaan aan artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In verband met afstemming in het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio) van december 2020 verzoekt Veiligheidsregio IJsselland om een reactie te geven vóór 17 november a.s.

Beoogd resultaat

Een goede structuur voor collectieve arbeidsvoorwaardenvorming voor en door de veiligheidsregio's.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten voor en tegen

1. De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden tot nu toe, net als voor die van gemeenten, gevormd onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweer specifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (van de VNG).
2. Per 1 januari 2020 is, met de komst van de Wnra, het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg daarvan passen de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toe.
3. Medewerkers van de veiligheidsregio's zijn voorlopig nog uitgezonderd van de Wnra. Voor hen blijft de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.
4. Net als de andere veiligheidsregio's heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland (op 24 juni 2020) geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming. Op die manier kunnen landelijk collectieve afspraken worden gemaakt. Uitgangspunt daarbij is dat de toekomstige rechtspositie/cao zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten.
5. De wettelijke regels voor veiligheidsregio's geven aan dat zij alleen onder bepaalde voorwaarden aan een vereniging kunnen deelnemen. Eén voorwaarde is dat raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit in de gelegenheid zijn gesteld eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Veiligheidsregio IJsselland zond daarom bijgevoegd conceptbesluit toe. Daarin wordt aangegeven dat deelname aan de op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van collectieve arbeidsvoorwaardenvorming.
6. De gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken wat

betreft de beoogde deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De gemeenteraad heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Extern draagvlak (partners)

De keuze voor een eigen werkgeversvereniging is besproken met de ondernemingsraad van de Veiligheidsregio IJsselland. De Ondernemingsraad stemt in met deze keuze.

Financiële consequenties

Het Veiligheidsberaad heeft een overzicht gemaakt van de huidige kosten en een inschatting van de toekomstige (verwachte) kosten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's. De kosten zijn afgezet tegen de kosten, die nu worden gemaakt (bijvoorbeeld voor de Brandweerkamer, die nu bestaat voor brandweer-specifieke rechtspositie en die straks wordt opgeheven). De conclusie van het Veiligheidsberaad is dat oprichting nagenoeg saldoneutraal plaatsvindt; dat wil zeggen overeenkomstig de huidige werkelijkheid maar zonder aanvullende ambities.

Aanpak/uitvoering

Nadat uw college instemt met het ontwerpbesluit deelname Veiligheidsregio IJsselland aan werkgeversvereniging Veiligheidsregio's wordt de bijgevoegde concept-reactiebrief ondertekend en verzonden naar de voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp Deelname Veiligheidsregio IJsselland aan Werkgeversvereniging Veiligheidsregio's

Mededelingennr 2020-002026

Portef.houder

Burgemeester

Team DEV-BLD

BenW-besluit d.d.:

17 november 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het college heeft ingestemd met het ontwerpbesluit deelname Veiligheidsregio IJsselland aan werkgeververeniging Veiligheidsregio's en heeft daarop geen zienswijze ingediend.

2. Kader

Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

3. Kern van de boodschap

Uw gemeenteraad is middels een raadsmededeling op 3 november 2020 in de gelegenheid gesteld om vóór 11 november 2020 wensen en bedenkingen kenbaar te maken wat betreft de beoogde deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). Er zijn door uw gemeenteraad geen wensen en bedenkingen naar voren gebracht.

4. Nadere toelichting

De bijgevoegde reactiebrief is verzonden naar de voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland.

Aan de raden van de gemeenten,
die deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 15 oktober 2020
Kenmerk: V20.001781
Onderdeel: Staf en Beleid
Informant: J.W. Pieneman
Doorkiesnummer: 088-1197404
Onderwerp: Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

Geachte gemeenteraad,

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking voor de gemeenten. Voor medewerkers van de veiligheidsregio's is tijdelijk uitstel verleend van de Wnra (uitgezonderd ambulancepersoneel in dienst van enkele veiligheidsregio's dat een eigen CAO volgt). Aanleiding was en is de complexe situatie van werkgeverschap waarmee de veiligheidsregio's te maken hebben: verschillende soorten groepen van personeel (kantoorpersoneel, beroepsbrandweerlieden, vrijwillige brandweerlieden en medewerkers met een beschikbaarheids- en bereikbaarheidsaanwijzing). Ook speelden mogelijke consequenties voor de inrichting van het hybride model van brandweezorg in Nederland een rol.

Oplossingsrichting

In juni 2019 vroeg het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio) advies aan de Brandweerkamer van de VNG over de toekomstige organisatie van het arbeidsvoorwaardenoverleg voor medewerkers van de veiligheidsregio's. De Brandweerkamer ontwikkelde 2 scenario's, die begin 2020 werden voorgelegd aan de veiligheidsregio's.

In de brief van 15 juli 2020, die wij u stuurden over de eerste bestuursrapportage 2020, lieten we u weten dat het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland voorkeur heeft voor deelname aan een eigen werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's. Naar verwachting zou eind 2020 een conceptbesluit hieromtrent aan de raden kunnen worden voorgelegd.

Op 14 september 2020 kwam het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG, unaniem tot de intentie om een gezamenlijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) op te richten. De bedoeling is dat deze vereniging namens de besturen van de veiligheidsregio's gaat onderhandelen met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's.

Wettelijke voorwaarden

De wettelijke regels voor veiligheidsregio's geven aan dat zij alleen aan een vereniging kunnen deelnemen:

1. indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet.
2. indien deelname in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Bij punt 1: bevoegdheid

In artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat Veiligheidsregio IJssel-land bevoegd is tot oprichting van en deelneming in een privaatrechtelijk rechtspersoon als een vereniging.

Bij punt 2: openbaar belang

Huidige situatie

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden tot nu toe, net als voor die van gemeenten, afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (van de VNG). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is, met de komst van de Wnra, het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg daarvan passen de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO).

Medewerkers van de veiligheidsregio's (bij enkele regio's: exclusief personeel van de sector ambulancezorg) zijn nog uitgezonderd van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO (inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJssel-land (op 24 juni 2020) zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Uitgangspunten daarvoor zijn

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de veiligheidsregio's wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten, met toevoeging van c.q. aparte aandacht

voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken en biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

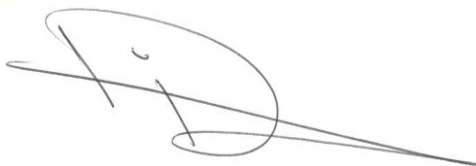
De positie van de veiligheidsregio's als werkgever heeft betrekking op verschillende soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio. De formele oprichting van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en start van de werkzaamheden volgen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Bij punt 3: raadpleging gemeenteraden

Namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland stel ik u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen wat betreft de beoogde deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's. Dit op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een ontwerpbesluit en een factsheet met aanvullende informatie over dit dossier treft u als bijlagen aan. Ik verzoek u eventuele wensen en bedenkingen vóór 17 november a.s. aan mij kenbaar te maken.

Hoogachtend,



P.H. Snijders, voorzitter



Bijlage 1: Ontwerpbesluit voor raadpleging van de gemeenteraden

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland;

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toepassen;
- op de veiligheidsregio's, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht blijft, aangezien voor deze groep de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij dus niet onder de Cao Gemeenten kunnen vallen;
- de huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt te vervallen;
- het daarom van bijzonder aangewezen belang is dat landelijke collectieve afspraken gemaakt worden voor de gezamenlijke veiligheidsregio's;
- in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 14 september 2020 alle 25 voorzitters veiligheidsregio hebben aangegeven, na afweging in hun bestuur, te willen komen tot het oprichten van een gezamenlijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV) en er daarmee sprake is van een collectieve behoefte;
- de toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO);
- de formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden zo spoedig mogelijk volgt, maar uiterlijk 1 januari 2022;
- de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de WVSV kenbaar te maken;

BESLUIT:

deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's (uitgezonderd medewerkers in de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Zwolle,

de voorzitter,

de secretaris.

drs. P.H. Snijders

drs. A.H. Schreuders

JUNI
2019

Veiligheidsberaad

Verzoek aan Brandweerkamer om advies over toekomstige organisatie arbeidsvoorwaarden personeel veiligheidsregio's. Dit vanwege de complexe situatie van werkgeverschap waarmee de veiligheids-regio's te maken hebben.

DECEMBER
2019

Veiligheidsberaad

Conclusie dat voorgestelde 2 scenario's eerst worden voorgelegd aan de veiligheidsregio's (als werkgevers) om zich te beraden over de mogelijke varianten en de bijbehorende consequenties.

JANUARI
2020

Gemeenten

WNRA en de Cao Gemeenten in werking per 1 januari 2020. Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO van toepassing.

FEBRUARI
2020

Veiligheidsberaad

Bestuurlijke uitvraag aan veiligheidsregio's om binnen de eigen besturen een voorkeur te bepalen over 2 scenario's en kenbaar te maken of de noodzaak kan worden onderschreven om een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's op te richten.

SEPTEMBER
2020

Veiligheidsberaad

Unanieme intentie om een gezamenlijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) op te richten.

SEPTEMBER
2020

Veiligheidsregio's

Conceptbesluit voorleggen aan de gemeenteraden om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

DECEMBER
2020

Veiligheidsberaad

Behandeling voorstel voor de inrichting van de WVSV en een ondersteunings-organisatie aan de vergadering van het Veiligheidsberaad, rekening houdend met wensen en bedenkingen van gemeenteraden.

JANUARI
2022

Veiligheidsberaad

Verwachte formele oprichting van de WVSV, start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

JANUARI
2022

Veiligheidsregio's

Overgang naar een arbeidsvoorwaardenregeling veiligheidsregio's is uiterlijk per 1 januari 2022. Tot die tijd blijft de CAR-UWO van kracht, met ondersteuning van de VNG.

Veiligheidsregio IJsselland
Marsweg 39
8013 PE ZWOLLE

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

veiligheid@deventer.nl
e-mail

2020-002026
Kenmerk

17 november 2020
datum

M. Smellink
contactpersoon

Reactie ontwerpbesluit werkgeversvereniging VR's
onderwerp

Geachte voorzitter,

Hierbij informeren wij u over het feit dat de gemeente Deventer geen zienswijze indient op het concept ontwerpbesluit deelname Veiligheidsregio IJsselland aan werkgeversvereniging Veiligheidsregio's.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König