

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Besluiten in afwachting van de doorontwikkeling inkoop specialistische jeugdhulp

1- Notagegevens

Notanummer 2020-002228
Datum 03-12-2020
Programma:
09 Jeugd en onderwijs
Portefeuillehouder Weth. Rorink

2- Bestuursorgaan

[X]B & W	15-12-2020
[]Raad	--
[]Burgemeester	--
College van B & W	
- Burgemeester	- Weth. Grijsen
- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
[]Akkoordstukken	--	[]Openbaar	[]Besloten

Routing	d.d.	par.	
Programma manager P9	08-12-2020	[]adj.secr.	--
Wethouder jeugd en onderwijs	09-12-2020	[X]gem.secr.	09-12-2020
BIS Openbaar			
Status	Definitief2020-12-16		

Bijlagen

B & W d.d.: 15-12-2020

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het niet toelaten van nieuwe aanbieders specialistische jeugdhulp tot de raamovereenkomst Jeugdhulp 2021 vanaf heden tot 31 december 2021;
- 2 In te stemmen met uitfasering van het Segment Midden per 1 mei 2021;
- 3 De nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- [X] De nota en het besluit openbaar te maken
 [] De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
 [] De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- [] De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- [] Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- [] De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

Sinds 1 januari 2018 bestaat de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (hierna: RSJ IJsselland). Het RSJ IJsselland voert taken uit voor de 11 deelnemende gemeenten: Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle. Deze taken staan benoemd in de betreffende GR en betreffen inkoop, contractmanagement, monitoring, (financiële) administratie en regionaal inhoudelijke thema's.

Eind september 2019 is het RSJ IJsselland in samenwerking met de 11 gemeenten gestart met het project 'doorontwikkeling inkoopmodel IJsselland'. Doel is om de gehele jeugdhulp in de regio IJsselland, met uitzondering van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering, opnieuw in te kopen en te contracteren. Op 16 april 2020 heeft het bestuur van het RSJ IJsselland besloten de doorontwikkeling van het inkoopmodel uit te stellen van 1 januari 2021 naar 1 januari 2022. De voornaamste reden van dit besluit waren de Coronamaatregelen en de invloed daarvan op de betrokkenheid van aanbieders bij het proces van de doorontwikkeling inkoop.

Als gevolg van het uitstel van de doorontwikkeling inkoop, wordt de huidige raamovereenkomst met aanbieders verlengd tot 1 januari 2022. Per 1 januari 2022 zal de raamovereenkomst worden aangepast op basis van het op dat moment geldende inkoopmodel. Het jaar 2021 wordt een tussenjaar waarin gemeenten al willen anticiperen op de wijze waarop de specialistische jeugdhulp wordt ingekocht vanaf 2022. Daarom wordt het college gevraagd een tweetal besluiten te nemen. Ten eerste het niet toelaten van nieuwe aanbieders in 2021 en ten tweede het uifaseren van 'het Segment Midden' (de resultaatgericht gefinancierde zorg) per 1 mei 2021.

Niet toelaten van nieuwe aanbieders in 2021

In de huidige inkoopstrategie die is vastgesteld door uw college is vastgelegd dat er sprake is van een semi-open contractering. Hierbij hebben nieuwe aanbieders twee keer per jaar de gelegenheid om toe te treden: per 1 mei en 1 november van elk kalenderjaar. In voorliggend collegebesluit wordt gevraagd hiervan af te wijken en voor 2021, net zoals eerder voor het jaar 2020 besloten is, af te zien van de toetredingsmomenten.

Uitfaseren midden segment

De regio IJsselland kent op dit moment twee vormen van financiering, de resultaatfinanciering voor Segment Midden en de inspanningsgerichte financiering voor Segment Top. In Deventer werken we al grotendeels (voor zo'n 90%) met inspanningsgerichte financiering via Segment Top. In het nieuwe financieringsmodel wordt alle hulp inspanningsgericht gefinancierd ($p \times q$). Door uitstel van het nieuwe inkoopmodel bestaat de mogelijkheid om de overgang naar het nieuwe financieringsmodel geleidelijk te laten verlopen. Om deze geleidelijke overgang met zo min mogelijke administratieve lasten te realiseren, wordt in voorliggend collegevoorstel gevraagd akkoord te gaan met het uifaseren van het Segment Midden per 1 mei 2021. Voor Deventer betekent dit de overige 10% van de zorg.

Concreet en in technische termen betekent dit dat per 1 mei 2021 gestopt wordt met het toewijzen van Segment Midden Herstel en alle nieuwe toewijzingen na 1 mei 2021 via Segment Top (inspanningsgericht) worden toegewezen tot 31 december 2021.

Beoogd resultaat

In 2021 wordt er geen raamovereenkomst afgesloten met nieuwe aanbieders van specialistische jeugdhulp, waardoor de capaciteit van het RSJ gebruikt kan worden voor de invoering van het nieuwe inkoopmodel. Met het uifaseren van het Segment Midden per 1 mei 2021 verloopt de overgang naar het nieuwe inkoopmodel geleidelijk en blijven de administratieve lasten zo laag mogelijk.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
Jeugdwet
2020-000692 Uitstellen inkoop jeugd RSJ

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor:

1. Als er nieuwe aanbieders zouden toetreden zou het gaan om een overeenkomst voor 9 maanden of 2 maanden, aangezien de toetredingsmomenten 1 mei en 1 november zijn. De inspanningen en investeringen van zowel het RSJ IJsselland als de nieuwe aanbieder is fors met het oog de korte doorlooptijd van de overeenkomst. De huidige capaciteit is benodigd voor de voorbereidingen op de invoering van het doorontwikkelde inkoopmodel.
2. De ervaring van de afgelopen toetredingsmomenten laat zien dat er veel kleine aanbieders een overeenkomst willen. Doorgaans hebben deze aanbieders een beperkte toegevoegde waarde op het reeds gecontracteerde aanbod.
3. Het aangaan van een eenmalig contract met een aanbieder blijft mogelijk. Dit wordt bij uitzondering toegepast als er vanwege het woonplaatsbeginsel voor een jeugdige aanbod van buiten de regio IJsselland moet worden gecontracteerd, een specifieke casus vraagt om een specifiek aanbod (maatwerk) of als er sprake is van brede regionale behoefte aan een specifiek aanbod van jeugdhulp dat in het huidige aanbod ontbreekt.

Argumenten tegen:

1. Aanbieders kunnen juridisch bezwaar aantekenen tegen het wijzigen van de toetredingsmomenten. De inschatting is dat het risico hierop beperkt is met het oog op de te behalen omzet en de beperkte doorlooptijd van de overeenkomst.

Uitfaseren midden segment

1. De overgang van de huidige inkoopssystematiek op de doorontwikkelde inkoopssystematiek brengt een administratieve last met zich mee om de huidige toewijzingen om te zetten naar de nieuwe systematiek. Door de uitstel van het doorontwikkelde inkoopmodel met 1 jaar ontstaat de mogelijkheid om de overgang naar het nieuwe financieringsmodel geleidelijk te laten verlopen. Hoe minder overlap bij de overgang per 1-1-2022, hoe lager de impact op de administratieve lasten. Dit geldt niet alleen voor de backoffice maar ook voor de gemeentelijke toegang en financials m.b.t. de verantwoording.
2. Met het uitfaseren van het Segment Midden volgen we het advies van onderzoeksbureau Be-gain, dat onderzoek heeft gedaan naar welke voorzieningen een soepele overgang van financieringsmodellen zouden verstoren. Het bureau komt tot de conclusie dat dat geldt voor toewijzingen in het Segment Midden (Herstel).

Argumenten tegen:

1. Een aantal gemeenten (waaronder Deventer) heeft in eerste instantie uitgesproken de voorkeur te hebben voor uitfasering van Segment Midden vanaf 1 januari 2021. Dit bleek helaas niet mogelijk aangezien een aantal aanbieders alleen (of voor een groot deel) Segment Midden voorzieningen afnemen. Voor deze aanbieders dient eerst een alternatieve voorziening te worden georganiseerd zodat hulpverlening bij deze aanbieders ook voor nieuwe verwijzingen mogelijk blijft. Dit wordt momenteel regionaal georganiseerd, uitfasering vanaf 1 mei 2021 wordt daarbij wel haalbaar geacht.

Extern draagvlak (partners)

Aanbieders en gemeenten worden intensief meegenomen in de doorontwikkeling van het inkoopmodel en de overgang daarnaar.

Financiële consequenties

Het niet toelaten van nieuwe aanbieders in 2021 heeft geen financiële consequenties.

Het uitsfaseren van Segment Midden per mei 2021 geeft een gering positief voordeel. Zoals eerder vermeld werken we al grotendeels met inspanningsgerichte financiering via segment top. De ervaring van Deventer met het huidige Segment Midden is dat de kosten voor een traject hoger zijn dan wanneer inspanningsgericht wordt gefinancierd. Door het Segment Midden per 1 mei 2020 volledig uit te faseren zal dus volledig inspanningsgericht worden gefinancierd en dat levert naar verwachting een gering positief voordeel.

Aanpak/uitvoering

Aan nieuwe aanbieders die zich melden bij het RSJ IJsselland voor een overeenkomst, wordt gecommuniceerd dat daar dit jaar geen mogelijkheid voor is en dat zij zich kunnen inschrijven voor de contractering in het nieuwe inkoopmodel.

Het RSJ IJsselland zal, in samenwerking met de werkgroepen toegang, financiën en backoffice, de uitsfasering van Segment Midden organiseren en afstemmen richting aanbieders. Met de werkgroep Backoffice is hier al eerder contact over geweest. De uitwerking wordt verwacht in januari 2021.