

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Verlenging bufferplekken 2021

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2020-002354	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	12-01-2021
Datum	05-01-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	12-01-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager meedoen	--	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Wethouder	22-12-2020	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-12-2020
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-01-13

Bijlagen

B & W d.d.: 12-01-2021

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het verzoek van het COA vanaf 1 februari 2021 de ingebruikname van de bufferplekken te verlengen, onder voorwaarde dat de omwonendencommissie hiermee akkoord gaat;
- 2 De antwoordbrief vast te stellen en te verzenden;
- 3 De nota en het besluit, incl. antwoordbrief openbaar te maken nadat de omwonendencommissie akkoord is gegaan;
- 4 De raad via een raadsmededeling te informeren nadat er met de omwonendencommissie gesproken is, ongeacht de uitkomst hiervan.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat de omwonendencommissie positief dan wel negatief heeft geadviseerd.
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

Per 1 januari 2020 geldt in de gemeente Deventer een nieuwe bestuursovereenkomst met het COA, voor onbepaalde tijd. In deze overeenkomst zijn 100 bufferplekken opgenomen om in geval van calamiteiten tijdelijk meer mensen op te kunnen vangen.

Op 24 november 2020 kwam er bij de gemeente een formeel verzoek binnen bij het college (zie bijlage) om de 100 bufferplekken te mogen verlengen voor een half jaar. Dat dit nodig is, komt onder meer door administratieve problemen. Daarnaast blijft de behoefte bestaan aan extra opvang waar ook de provinciale regietafels zich mee bezig houden onder leiding van de Commissaris van de Koning.

De gemeente Deventer blijft deze uitdagingen zorgelijk vinden. Het begint er dan ook op te lijken dat de bufferplekken voor calamiteiten een structureel karakter krijgen. En dat is niet hoe deze plekken bedoeld zijn vanuit het convenant dat hieraan ten grondslag ligt. Deventer levert op dit moment vanuit haar bestaande vaste capaciteit en met deze tijdelijke buffercapaciteit een flinke bijdrage aan de noodzakelijke opvang van asielzoekers. Met deze verlenging (onder voorwaarden) van de buffercapaciteit van 100 plekken stelt het college zich op het standpunt dat Deventer op dit moment ook heeft voldaan aan de aanvullende landelijke vraag naar crisisnoodopvang, waarvoor binnen de provincie nog 417 plekken gezocht worden. Dat de organisatie en verdeling van deze opvang een complexe en aanhoudende discussie oplevert zien wij ook in de berichtgeving. Bestuurlijk zal hierover het gesprek worden aangegaan.

Tegelijkertijd stelt het college zich op het standpunt dat kwetsbare mensen hiervan niet de dupe mogen worden. Het college heeft daarom onder voorwaarden ingestemd met het verzoek van het COA.

De voorwaarden die worden gesteld, zijn als volgt.

- De bufferplekken kunnen voor zes maanden verlengd worden.
- De bufferplekken worden alleen ingezet als de omwonendencommissie geen bezwaar heeft. Het verzoek om de bufferplekken te verlengen met een half jaar wordt zo spoedig mogelijk voorgelegd aan de omwonendencommissie.
- Het college dringt er bij het COA op aan om geen asielzoekers uit veilige landen en Dublinclaimanten op te vangen, zodat de opvang ten goede komt aan mensen die deze echt nodig hebben.

### Beoogd resultaat

Toestemming voor de derde keer verlengen van de inzet van 100 bufferplekken, voor een periode van een half jaar, om het COA te ondersteunen bij de opvang van asielzoekers.

### Kader

- Vreemdelingenwet 200
- Meedoen

### Argumenten voor en tegen

#### Argumenten voor:

- Het blijkt lastiger dan verwacht om nieuwe locaties geopend te krijgen, waarbij een aantal locaties waar een hoge mate van waarschijnlijkheid was dat ze geopend zouden kunnen worden, te elfder ure alsnog geen doorgang konden vinden, of ernstige vertraging in het proces opliepen;
- Komend jaar zullen er nog minstens 1000 capaciteitsplekken worden onttrokken aan de voorraad, terwijl het afgelopen jaar er slechts 450 zijn bijgekomen.

- Als mensen een vergunning hebben, duurt de zoektocht naar een huis ook steeds langer waardoor de doorstroming minder hard gaat dan verwacht (taakstelling huisvesting statushouders), bovendien heeft dat ten tijde van het dieptepunt van de Coronacrisis nagenoeg stilgelegen.

#### Argumenten tegen:

- Er zijn administratieve problemen bij COA, waarom zou de gemeente dit moeten oplossen.
- In hoeverre kun je nog spreken van bufferplekken als het nu voor de derde keer verlengd gaat worden.

#### **Extern draagvlak (partners)**

- De omwonendencommissie dient zijn goedkeuring te geven voordat het college definitief akkoord gaat.
- De Commissarissen van de Koning zijn gevraagd om het overleg tussen verschillende overheden te bevorderen om de ontwikkelingen in de asielinstroom en de opvang met elkaar te kunnen oplossen

#### **Financiële consequenties**

Geen, er komt iets meer vergoeding bij met het zogenaamde faciliteitenbesluit.

#### **Aanpak/uitvoering**

Zie bijgevoegde brief als conceptantwoord.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Verlenging bufferplekken 2021		
<b>Mededelingennr</b>	2020-002354	<b>Portef.houder</b>	Weth. De Geest
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	12 januari 2021

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het COA heeft de gemeente Deventer verzocht om de toestemming voor het gebruik van 100 bufferplekken bij het AZC Schalkhaar vanaf 1 februari 2021 voor een half jaar te verlengen.

### 2. Kader

- Bestuursovereenkomst COA
- Collegebesluit en raadsmededeling over bestuursovereenkomst (2019-001483)

### 3. Kern van de boodschap

Het college geeft het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) voor de derde keer toestemming om de 100 bufferplekken in het AZC van Schalkhaar voor een periode van zes maanden te mogen gebruiken. Dit besluit is besproken met de omwonendencommissie, die geen bezwaar heeft.

### 4. Nadere toelichting

Per 1 januari 2020 geldt in de gemeente Deventer een nieuwe bestuursovereenkomst met het COA, voor onbepaalde tijd. In deze overeenkomst zijn 100 bufferplekken opgenomen om in geval van calamiteiten tijdelijk meer mensen op te kunnen vangen.

Op 24 november 2020 kwam er bij de gemeente opnieuw een formeel verzoek binnen bij het college om de 100 bufferplekken te mogen verlengen voor een half jaar. Dat dit nodig is, komt onder meer door administratieve problemen. Daarnaast blijft de behoefte bestaan aan extra opvang waar ook de provinciale regietafels zich mee bezig houden onder leiding van de Commissaris van de Koning.

De gemeente Deventer blijft deze uitdagingen zorgelijk vinden. Het begint er dan ook op te lijken dat de bufferplekken voor calamiteiten een structureel karakter krijgen. En dat is niet hoe deze plekken bedoeld zijn vanuit het convenant dat hieraan ten grondslag ligt. Deventer levert op dit moment vanuit haar bestaande vaste capaciteit en met deze tijdelijke buffercapaciteit een flinke bijdrage aan de noodzakelijke opvang van asielzoekers. Met deze verlenging (onder voorwaarden) van de buffercapaciteit van 100 plekken stelt het college zich op het standpunt dat Deventer op dit moment ook heeft voldaan aan de aanvullende landelijke vraag naar crisisnoodopvang, waarvoor binnen de provincie nog 417 plekken gezocht worden. Dat de organisatie en verdeling van deze opvang een complexe en aanhoudende discussie oplevert zien wij ook in de berichtgeving. Bestuurlijk zullen wij hier het gesprek over aangaan.

Tegelijkertijd stelt het college zich op het standpunt dat kwetsbare mensen hiervan niet de dupe mogen worden. Het college heeft daarom onder voorwaarden ingestemd met het verzoek van het COA. Daarnaast stelt het college voor bestuurlijk in gesprek te gaan met het COA om deze uitdagingen te bespreken.

De voorwaarden die worden gesteld, zijn als volgt:

- De bufferplekken kunnen voor zes maanden verlengd worden;
- De bufferplekken worden alleen ingezet als de omwonendencommissie geen bezwaar heeft. Het verzoek om de bufferplekken te verlengen met een half jaar wordt zo spoedig mogelijk voorgelegd aan de omwonendencommissie;
- Het college dringt er bij het COA op aan om geen asielzoekers uit veilige landen en Dublinclaimanten op te vangen, zodat de opvang ten goede komt aan mensen die deze echt nodig hebben.

**VERTROUWELIJK**

Aan het college van burgemeester  
en wethouders van de gemeente Deventer  
t.a.v. dhr. R. König, Burgemeester  
Postbus 5000, 7400 GC Deventer

**Centraal Orgaan opvang asielzoekers**

adres Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
telefoon (088) 715 70 00  
email info@coa.nl  
postadres Antwoordnummer 11009  
2509 VE Den Haag

datum	24 november 2020	inlichtingen bij	Sjaak Keuvelaar
onderwerp	Formeel verzoek verlenging buffer Schalkhaar	telefoon	06 2649 2158
ons kenmerk	CDR-421727	e-mail	sjaakkeuvelaar@coa.nl

Geachte college,

Momenteel maakt het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) gebruik van een bufferruimte van 100 extra plekken in het asielzoekerscentrum te Schalkhaar. De bufferruimte is momenteel overeengekomen tot 1 februari 2021.

*Aanleiding voor het verzoek*

Zoals u ongetwijfeld heeft meegekregen in de media is de nood om extra opvangplekken te vinden voor asielzoekers nog altijd groot. Provincies en gemeenten spannen zich in om meer opvangplekken te vinden, maar die inspanningen 'renderen voorsnog niet voldoende', zo valt ook te lezen in de brief van staatssecretaris Broekers-Knol (Asiel en Migratie) en minister Kajsa Ollongren (Binnenlandse Zaken) namens de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie aan de Commissarissen van de Koning en de burgemeesters.

De afgelopen maanden is de druk op de capaciteit binnen het COA helaas alleen maar hoger geworden. Op moment van dit schrijven is de gemiddelde bezetting op alle coa opvanglocaties 92%. Dat is heel hoog. Zo hoog zelfs dat inmiddels al gekeken wordt naar scenario's voor crisis-noodopvang.

Met de wetenschap dat in het komende jaar nog zeker meer dan 1000 capaciteitsplekken aan de voorraad worden onttrokken en dat ondanks grote inspanningen het afgelopen jaar slechts 450 plaatsen tijdelijk aan de capaciteit zijn toegevoegd is het noodzakelijk om elke mogelijkheid voor asielopvang te benutten.

Daarnaast speelt het niet tijdig huisvesten van vergunninghouders als gevolg van krapte op de woningmarkt een niet te verwaarlozen rol. Het aanbod vanuit het COA, grote gezinnen of alleenstaanden, sluit soms lastig aan bij het aanwezige aanbod in de sociale huursector. Met de opgave om het komende jaar landelijk geen 12.000 maar 27.000 statushouders te huisvesten, verwachten wij dat deze problematiek ook zal toenemen. Daarmee ontstaat ook extra druk op de capaciteit bij het COA.

Tenslotte blijkt de onmogelijkheid om noodlocaties in te kunnen zetten wegens het coronavirus langer voort te duren dan gehoopt en verwacht en is er ook nog altijd geen (technische) oplossing voorhanden om dit alsnog mogelijk te maken binnen de RIVM-richtlijnen.

Deze verschillende factoren leiden er helaas toe dat de asielopvang alleen maar verder is volgestroomd en dat wij ons andermaal genoodzaakt zien een beroep doen op uw gemeente om een verlengde inzet van de buffer toe te staan, onder gelijklopende voorwaarden als vorige keer.

*Concreet verzoek*

Wij willen hierbij uw toestemming vragen om andermaal verlengd gebruik te maken van de afgesproken bufferruimte van 100 plekken, voor de periode van 1 februari 2021 tot 1 augustus 2021. Wij zullen dit uiteraard ook weer in het omwonendenoverleg bespreken.

Hoogachtend,  
Centraal Orgaan opvang asielzoekers



R.S.L. Ligthart  
Unitmanager Uitvoering regio Midden-Noord

Grote Kerkhof 1  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

14 0570  
telefoon

0570 - 693969  
direct telefoonnummer

Mcj.huijgen@deventer.nl  
e-mail

**Vertrouwelijk**

Centraal Orgaan Opvang asielzoeker huisvesting  
T.a.v. de heer Ligthart  
Antwoordnummer 11009  
2509 VE Den Haag

DEV-BLD/2020-002354  
kenmerk

uw referentie

14 januari 2020  
datum

M. Huijgen  
contactpersoon

Reactie op formeel verzoek gebruik 100 bufferplaatsen Schalkhaar  
onderwerp

Geachte heer Ligthart,

Wij hebben uw brief van 24 november 2020 met het formele verzoek voor de verlenging van het gebruik van de 100 bufferplaatsen in Schalkhaar besproken in het college.

Door verschillende uitdagingen in de asielketen, waaronder een beperkte doorstroom blijft de vraag naar extra opvangplekken onverminderd hoog, zo geeft u aan. Het college verwacht dat het COA zich met haar ketenpartners inspant om er naar te streven dat de bufferplekken niet langer nodig zijn en de normale capaciteit weer toereikend is. Daarin stelt het college vast dat er te weinig of geen voortgang zit.

Het begint er dan ook op te lijken dat de bufferplekken voor calamiteiten een structureel karakter krijgen. En dat is niet hoe deze plekken bedoeld zijn vanuit het convenant dat hieraan ten grondslag ligt. Deventer levert op dit moment vanuit haar bestaande vaste capaciteit en met deze tijdelijke buffercapaciteit een flinke bijdrage aan de noodzakelijke opvang van asielzoekers. Met deze verlenging (onder voorwaarden) van de buffercapaciteit van 100 plekken stelt het college zich op het standpunt dat Deventer op dit moment ook heeft voldaan aan de aanvullende landelijke vraag naar crisisnoodopvang, waarvoor binnen de provincie nog 417 plekken gezocht worden. Dat de organisatie en verdeling van deze opvang een complexe en aanhoudende discussie oplevert zien wij ook in de berichtgeving. Graag willen wij hierover met u bestuurlijk in gesprek gaan. Tijdens dit gesprek willen we het ook hebben over uw en onze visie rondom de (flexibele) asielketen in relatie tot het AZC Schalkhaar.

Het college is van mening dat de genoemde discussie niet ten koste moet gaan van de asielzoekers, die vaak al het nodige hebben meegemaakt. Daarom wil het college ingaan op uw verzoek tot tijdelijke verlenging van het gebruik van de 100 tijdelijke bufferplaatsen. Wel wil het college daar de volgende voorwaarden aan verbinden:

- Er zit een kop en een staart aan, wederom een termijn van 6 maanden;
- De omwonendencommissie dient geen bezwaar te hebben tegen deze bufferplekken, wij zullen de interim-manager verzoeken om de omwonendencommissie dit verzoek voor te leggen;
- Het college dringt erop aan om geen 'veilige landers' en Dublinclaimanten op te vangen, niet alleen voor de 500 reguliere plekken, maar ook voor de 100 bufferplekken.

Indien u vragen heeft over bovenstaande kunt u contact opnemen met de beleidsadviseur asielzaken, Michiel Huijgen, via 0653219703.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,

de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König