

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

meerkosten corona sociaal domein

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-000106	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	02-02-2021
Datum	18-01-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
08 Meedoen		College van B & W	
Portefeuillehouder	Weth. Grijsen Weth. Rorink	- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	02-02-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager Jeugd en Onderwijs	25-01-2021	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	28-01-2021
programmamanager Meedoen	25-01-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	27-01-2021
portefeuillehouder	25-01-2021	BIS Openbaar	
portefeuillehouder	28-01-2021	Status	Definitief 2021-02-04

Bijlagen

B & W d.d.: 02-02-2021

Besloten wordt:

- 1 De meerkosten naar Wmo en Jeugd te verdelen op basis van de omzet per domein van de aanbieder, voor zover deze in verschillende domeinen zorg levert;
- 2 de declaratie van meerkosten, conform landelijke richtlijn meerkosten corona, ook mogelijk te maken voor aanbieders hulpmiddelen, leerlingen- en jeugdvervoer;
- 3 de Wmo aanbieders ondersteuning daginvulling licht en basis te compenseren in hun vaste lasten over de maanden oktober, november en december 2020;
- 4 de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de gemeenteraad;
- 5 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Ja
Begrotingswijziging	Nee
Financiële gevolgen opvangen	
de financiële gevolgen kunnen worden opgevangen binnen de budgetten van respectievelijk programma Meedoen, Jeugd & Onderwijs en de regio Beschermd Wonen (uit de rijks gelden die zijn toegevoegd aan het programma en de lagere uitnutting door zorgaanbieders).	

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

Bekendmaking conform Awb

Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Meerkosten

Meerkosten betreffen de directe kosten die noodzakelijk zijn om de gewenste zorg volgens de RIVM-richtlijnen te continueren en die onder reguliere omstandigheden niet gemaakt hoefden te worden, denk aan mondkapjes. Er zijn criteria afgesproken om te bepalen welke meerkosten voor vergoeding in aanmerking komen.

Meerkosten moeten aantoonbaar zijn, proportioneel (strikt noodzakelijke en geen buitensporige aanpassingen) en doelmatig zijn aangewend (bijvoorbeeld eerst inzet eigen personeel alvorens extern in te huren). Daarnaast mogen meerkosten vanzelfsprekend niet dubbel gedeclareerd worden.

Vanuit Wmo, beschermd wonen en maatschappelijke opvang (incl. oggz en verslavingszorg - afgekort als BW/MO) en Jeugd is afgesproken om de landelijke richtlijnen hiervoor te volgen. Daarnaast is het zorg dat onze interne uitvoering wordt afgestemd. Grote partijen opereren immers op meerdere domeinen. Op die manier kan voorkomen worden dat door toevalligheid één domein al de kosten voor zijn rekening neemt of dat er dubbel gedeclareerd wordt.

Hulpmiddelen en vervoer zijn niet opgenomen in de landelijke regeling. Wij zien ook echter daar meerkosten vanwege de landelijke maatregelen, zoals mondkapjes, beschermingsmiddelen en spatschermen. Wij stellen voor om ook deze voorzieningen onder de landelijke regeling te laten vallen. Binnen beide voorzieningen is er budget in het boekjaar 2020 om dit ook te kunnen financieren. Voor vervoer gaat het om het leerlingenvervoer en het Jeugdvervoer. PlusOV regelt de meerkosten voor het vraagafhankelijk vervoer.

Als de aanbieders van hulpmiddelen en vervoer gebruik willen maken van de meerkostenregeling, dan worden ze ook gehouden aan de verantwoordingseisen van de landelijke regeling. Dit betekent dat uit een bijlage bij de jaarrekening 2020 (voorzien van controleverklaring) moet blijken dat de aanbieder niet teveel compensatie heeft ontvangen, anders wordt de compensatie terug gevorderd.

1,5 meter bij ondersteuning bij de daginvulling

Over de maanden van de eerste lockdown, maart tot en met juni 2020, hebben we een omzetgarantie afgegeven voor Wmo en Jeugd aanbieders. De maanden erna niet meer. We ontvangen echter signalen vanuit de Wmo dat diverse aanbieders die ondersteunen bij de daginvulling niet al hun cliënten kunnen ontvangen omdat ze 1,5 meter niet kunnen garanderen. Bij jeugd is tot nu toe de 1,5 meter niet van toepassing, op groepsactiviteiten, e.d. en bij BW/MO is het – door aanbieders genomen maatregelen - mogelijk om 1,5 afstand te houden.

Het tarief voor de Wmo is gebaseerd op het aantal cliënten tijdens de daginvulling. Voor ondersteuning bij de daginvulling licht, basis en basis plus is het tarief respectievelijk gebaseerd op 8, 6 en 4 cliënten. Aanbieders hebben voor hun daginvulling vaak geen grote ruimte beschikbaar waardoor juist nu minder cliënten met indicatie licht en basis met resp, 8 of 6 bij elkaar kunnen komen. Hierdoor kunnen deze zorgaanbieders minder declareren en hebben ze te weinig omzet om de vaste lasten (onder meer personeel en huisvesting) te kunnen dekken.

Beoogd resultaat

Die aanbieders, zowel jeugd als Wmo (inclusief hulpmiddelen en leerlingen- en jeugdvervoer) die extra kosten hebben vanwege de corona maatregelen en die Wmo aanbieders die ondersteuning bij de daginvulling bieden de vaste kosten, te compenseren. Voor BW/MO is bij de meerkosten de landelijke regeling gevolgd en zijn

Kader

Landelijke regeling meerkosten corona

Raamovereenkomst Wmo 2019

Raamovereenkomst Specialisatie Jeugdhulp Regio IJsselland

Samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen d.d. 11 mei 2017

Argumenten voor en tegen

voor

- de gemeente ontvangt een landelijke tegemoetkoming voor meerkosten en volgt de landelijke uitvoeringsrichtlijnen
- Hulpmiddelen en voervoersorganisaties worden gelijk behandeld
- Wmo aanbieders daginvulling hebben met een extra maatregel te maken waarin de meerkosten niet voorzien

tegen

- Er blijft binnen de programma's minder budget over

Extern draagvlak (partners)

Aanbieders geven aan de meerkosten en het verlies in vaste kosten niet te kunnen dragen. Deze compensatie komt hierin tegemoet.

Financiële consequenties

Dekking meerkosten

Voor meerkosten volgen we de landelijke regeling, waarvoor gemeenten compensatie hebben ontvangen via de steunpakketten corona. In het eerste steunpakket is voor de meerkosten (inclusief inhaalzorg) €79.000 voor WMO, € 249.000 voor jeugd en € 871.835 voor maatschappelijke opvang beschikbaar gesteld. In het derde steunpakket is aanvullend € 66.000 voor Beschermd Wonen en € 135.000 voor WMO/Jeugd beschikbaar gesteld.

Het samenwerkingsconvenant Beschermd Wonen geeft aan dat rijksbudget voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen door de centrumgemeente, lees Deventer, in zijn geheel beschikbaar wordt gehouden en desgewenst ingezet wordt ten behoeve van voorzieningen voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Dit leidt niet tot een apart besluit in uw college. Wel accordeert de centrumgemeente (dus de gemeente Deventer) middels de vaststelling van de kwartaalrapportages de budgetmutaties voor de regio als geheel. Eventuele overschotten of tekorten worden na afloop van het boekjaar verevend tussen de gemeenten of gestort in of onttrokken uit het regionale weerstandsvermogen. De gemeenten uit het samenwerkingsconvenant hebben ervoor gekozen ook de landelijke regeling meerkosten corona te volgen.

Indien een aanbieder meerkosten declareert middels 1 factuur voor de meerdere domeinen dan worden de meerkosten verdeeld naar omzet van de aanbieder per domein.

Bij WMO daginvulling zien we sinds oktober een sterke afname van de declaraties en daarmee afname van de kosten. De compensatie voor de vaste lasten kan daardoor binnen het reguliere budget worden opgevangen.

Deze compensatie heeft alleen betrekking op het jaar 2020.

Aanpak/uitvoering

Meerkosten

In november 2020 is de landelijke regeling meerkosten met bijbehorende verantwoordingsrichtlijnen gepubliceerd. Deze landelijke regeling is reeds gedeeld met de zorgaanbieders. In maart 2021 beoordeelt de gemeente en RSJ de ingediende meerkosten conform de landelijke regeling met als doel om uiterlijk 31 maart duidelijkheid te geven over de vergoeding meerkosten. Bij BW/MO worden de meerkosten corona – meegenomen bij het reguliere proces van vaststelling van de subsidie.

De zorgaanbieders Wmo en Jeugd wordt een finale kwijting toegepast dus een getekende brief retour van de aanbieder die omzetcompensatie of meerkosten heeft ontvangen.

Compensatie 1,5 meter bij ondersteuning daginvulling

De aanbieders die ondersteuning bij de daginvulling licht en basis bieden hebben te weinig dekking voor de vaste lasten omdat zij minder mensen tegelijk kunnen ondersteuning vanwege de 1,5 meter afstand. Wij zien ook dat er minder wordt gefactureerd dan het bedrag van de omzetgarantie tijdens de eerste lockdown. Het voorstel is om deze aanbieders tegemoet te komen door het uurtarief van daginvulling licht en zwaar met terugwerkende kracht te verhogen door bij de tariefberekening uit te gaan van de lagere groepsgrootte als gevolg van de lockdown in plaats van de normale groepsgrootte. Het voorstel is compensatie onder de volgende voorwaarden:

- 1. De terugwerkende kracht is reëel over de maanden oktober tot en met december. De maanden juli en augustus zijn vakantie maanden en in september zien we nog geen omzetsdaling. Normaal gesproken wordt er dan ook minder gebruik gemaakt van de ondersteuning. Het is over die maanden dus moeilijk na te gaan of de omzetsdaling komt door de 1,5 meter of door daadwerkelijk minder mensen.
- 1. Aanbieders moeten aantonen door een presentielijst en ruimtelijke indeling dat ze daadwerkelijk minder mensen op de dagbesteding ontvangen omdat de 1,5 meter anders niet gewaarborgd kan worden.
- 1. Aanbieders kunnen niet meer omzet ontvangen dan de omzet(garantie) tijdens de eerste lockdown

RAADSMEEDEDELING

Onderwerp	meerkosten corona sociaal domein		
Mededelingen nr	2021-000106	Portef.houder	Weth. Grijsen
Team	DEV-BLD	BenW-besluit d.d.:	2 februari 2021

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Er is een landelijke regeling voor meerkosten ten gevolge van de coronamaatregelen voor de Wmo (inclusief beschermd wonen) en de Jeugdwet. De gemeente heeft hier budgetten voor ontvangen. De meerkosten voor aanbieders hulpmiddelen en leerlingen- en jeugdvervoer zijn hierin niet meegenomen.

Daarnaast zijn er aanbieders die inkomsten mislopen ten gevolge van de 1,5 meter afstand.

2. Kader

- Landelijke regeling meerkosten Raamovereenkomst Wmo 2019
- Raamovereenkomst Specialisatie Jeugdhulp Regio IJsselland
- Samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen d.d. 11 mei 2017

3. Kern van de boodschap

Voor de meerkosten voor Wmo en Jeugd wordt de landelijke richtlijn gevolgd. De declaratie van meerkosten wordt ook mogelijk gemaakt voor aanbieders hulpmiddelen, leerlingen- en jeugdvervoer. Tot slot worden de Wmo aanbieders ondersteuning daginvulling licht en basis gecompenseerd in hun vaste lasten over de maanden oktober, november en december 2020.

4. Nadere toelichting

Meerkosten

Meerkosten betreffen de directe kosten die noodzakelijk zijn om de gewenste zorg volgens de RIVM-richtlijnen te continueren en die onder reguliere omstandigheden niet gemaakt hoeften te worden, denk aan mondkapjes. Er zijn criteria afgesproken om te bepalen welke meerkosten voor vergoeding in aanmerking komen. Meerkosten moeten aantoonbaar zijn, proportioneel (strikt noodzakelijke en geen buitensporige aanpassingen) en doelmatig zijn aangewend (bijvoorbeeld eerst inzet eigen personeel alvorens extern in te huren). Daarnaast mogen meerkosten vanzelfsprekend niet dubbel gedeclareerd worden.

Vanuit Wmo, beschermd wonen en maatschappelijke opvang (incl. oggz en verslavingszorg - afgekort als BW/MO) en Jeugd is afgesproken om de landelijke richtlijnen hiervoor te volgen. Daarnaast is het zorg dat ook in de interne uitvoering wordt afgestemd. Grote partijen opereren immers op meerdere domeinen. Op die manier kan voorkomen worden dat door toevalligheid één domein al de kosten voor zijn rekening neemt of dat er dubbel gedeclareerd wordt.

Hulpmiddelen en vervoer zijn niet opgenomen in de landelijke regeling. Wij zien ook echter daar meerkosten vanwege de landelijke maatregelen. Wij stellen voor om ook deze voorzieningen onder de landelijke regeling te laten vallen. Binnen beide voorzieningen is er budget in het boekjaar 2020 om dit ook te kunnen financieren.

Voor vervoer gaat het om het leerlingenvervoer en het Jeugdvervoer. PlusOV regelt de meerkosten voor het vraagafhankelijk vervoer. Als de aanbieders van hulpmiddelen en vervoer gebruik willen maken van de meerkostenregeling, dan worden ze ook gehouden aan de verantwoordingseisen van de landelijke regeling. Dit betekent dat uit een bijlage bij de jaarrekening 2020 (voorzien van controleverklaring) moet blijken dat de aanbieder niet teveel compensatie heeft ontvangen, anders wordt de compensatie terug gevorderd.

1,5 meter bij ondersteuning bij de daginvulling

Over de maanden van de eerste lockdown, maart tot en met juni, hebben we een omzetgarantie afgegeven voor Wmo en Jeugd aanbieders. De maanden erna niet meer. We ontvangen echter signalen vanuit de Wmo dat diverse aanbieders die ondersteunen bij de daginvulling niet al hun cliënten kunnen ontvangen omdat ze 1,5 meter niet kunnen garanderen.

Bij jeugd is tot nu toe de 1,5 meter niet van toepassing, groepsactiviteiten, e.d., en bij BW/MO is het – door aanbieders genomen maatregelen - mogelijk om 1,5 afstand te houden. Het tarief voor de Wmo is gebaseerd op het aantal cliënten tijdens de daginvulling.

Voor ondersteuning bij de daginvulling licht, basis en basis plus is het tarief respectievelijk gebaseerd op 8, 6 en 4 cliënten. Aanbieders hebben voor hun daginvulling vaak geen grote ruimte beschikbaar waardoor juist nu minder cliënten met indicatie licht en basis met resp, 8 of 6 bij elkaar kunnen komen. Hierdoor kunnen deze zorgaanbieders minder declareren en hebben ze te weinig omzet om de vaste lasten (onder meer personeel en huisvesting) te kunnen dekken.