

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

raadsmededeling routekaart wonen en voorzieningen

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-000442	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	09-03-2021
Datum	18-02-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.		d.d.		d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input type="checkbox"/> Openbaar	--	<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	01-03-2021	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	04-03-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	04-03-2021
BIS Openbaar			
Status	Definitief 2021-03-11		

Bijlagen

B & W d.d.: 09-03-2021

Besloten wordt:

- 1 de raadsmededeling "routekaart wonen en voorzieningen" vast te stellen en aan te bieden aan de raad.
- 2 een extra budget van € 100.000 voor het uitwerken van de routekaart "wonen en voorzieningen" mee te nemen in een brede afweging bij de voorjaarsnota van 2021.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

Op 15 januari hebben de woordvoerders van alle fracties, in een sessie wensen en bedenkingen, hun voorkeur uitgesproken voor strategie 4 uit het ambitiedocument wonen en voorzieningen. Strategie 4 gaat uit van "versterken arbeidsmarkt... en verjongen".

Eerder is aan de raad aangegeven dat het college van B&W de raad laat weten welk van de strategieën te laten uitwerken in een agenda of ook wel routekaart genoemd (zie hiervoor plan van aanpak nummer 2019 01906). Deze routekaart beschrijft de manier waarop de ambitie gerealiseerd kan worden. En de routekaart geeft ook een beeld van de consequenties die de realisatie van deze ambitie met zich meebrengt. Desgewenst kan de raad op basis van deze consequenties de ambitie nog bijstellen.

Het college van B&W geeft in de raadsmededeling aan dat de strategie "versterken arbeidsmarkt ...en verjongen" wordt uitgewerkt in een routekaart.

In de raadsmededeling wordt aangegeven wat de raad mag verwachten in de komende maanden en wat ze mag verwachten om ná de zomer over te besluiten. Daarbij wordt soms ook aangegeven wat zij nog niet kunt verwachten.

Het uitwerken van de routekaart voor deze strategie heeft meer om het lijf dan bij aanvang in 2019 kon worden ingeschat. Zo is er een routekaart voor de stad en alle dorpen wenselijk om aan te geven hoe de vraag naar woningbouw gerealiseerd kan worden. Ook is deze deze strategie veel breder dan alleen wonen en voorzieningen. Ook de sporen arbeidsmarkt en aantrekkelijke stad voor jongeren wordt vervat in een routekaart. Dit brengt meer kosten met zich mee. Een inschatting is dat dit € 100.000 extra kost, bovenop de beschikbare € 75.000. De dekking van deze extra kosten worden meegenomen in de Voorjaarsnota 2021.

Beoogd resultaat

De strategie 'arbeidsmarkt versterken ..en verjongen' is een ambitie die woningbouw in de dorpen omvat om de leefbaarheid beter op peil te kunnen houden, die een groeiambitie voor Bathmen beschrijft om de voorzieningen op peil te kunnen houden, en die voor Deventer stad een ambitie omschrijft om de arbeidsmarkt te versterken gelijktijd met de ontwikkeling van woningbouw. daarnaast is er de ambitie om de stad aantrekkelijker te maken voor jongeren om hier te wonen, studeren en werken.

Kader

- voorjaarsnota 2019
- besluitvorming plan van aanpak "Wonen en voorzieningen Deventer" (2019 01906)
- Motie: Toekomstige uitbreiding woningaanbod Deventer, 7 november 2018

Argumenten voor en tegen

Voor:

Met deze raadsmededeling komt het college haar toezegging aan de raad na, om te bevestigen welke strategie voor wonen en voorzieningen zij gaat uitwerken in een routekaart.

Met de keuze om een routekaart op stellen voor de strategie "arbeidsmarkt ... én verjongen" komt het college tegemoet aan een raadsbrede opvatting om deze strategie uit te gaan werken.

De raadsmededeling "Deventer studentenstad" heeft een inhoudelijke relatie met de routekaart wonen en voorzieningen. Om opvolging te geven aan het onderzoek van de saxion studenten om deventer meer aantrekkelijk te maken voor studenten, komt een vraag voort van € 15.000 procesgeld om het onderzoek verder uit te werken tot een routekaart, en € 35.000 om daadwerkelijk op de korte termijn een aantal benomede acties te kunnen uitvoeren. Het eerste budget is opgenomen in de totale kosten voor de routekaart.

Tegen;

Het uitwerken van deze veelomvattende strategie in een routekaart kost meer dan het huidige beschikbare budget. Tot extra geld kan pas in de voorjaarsnota 2021 worden besloten. Dit eventuele besluit voor extra budget komt dan ná de met de raad afgesproken deadline voor deze fase. Dit brengt een dilemma met zich mee. Enerzijds kan er gewacht worden op het extra budget en dat levert een vertraging van 4 à 6 maanden op. Anderzijds kunnen nu de werkzaamheden wel worden uitgevoerd met het risico dat uiteindelijk niet tot het extra budget besloten wordt.

Extern draagvlak (partners)

In de dorpen Bathmen, Loo en Lettele wordt sinds januari samen gewerkt met werkgroepen die meedenken over de inhoudelijke voortgang op het gebied van "wonen en ruimte" en op het gebied van "voorzieningen". Voor de andere dorpen zal binnenkort met groepen die meedenken contact worden gelegd om de inhoudelijke voortgang te bespreken. In de stad wordt reeds samengewerkt met partners op het economisch terrein, met onderwijsorganisaties, met Deventer marketing, met sport- en cultuurorganisaties, met Young Deventer en anderen om de routekaart voor wonen, voor voorzieningen, voor arbeidsmarkt en voor verjongen vorm te geven. Ook wordt er voor de uitvoering van het onderdeel wonen samen gewerkt met het Platform Wonen Deventer waarin overheden, ontwikkelaars, makelaars, aannemers en corporaties overleggen over de realisatie van de woningbouwopgave.

Financiële consequenties

Toen in 2019 het plan van aanpak voor wonen en voorzieningen is opgesteld was voorzien dat er voor deze fase een bedrag van € 75.000 nodig was. De ambitie "arbeidsmarkt versterken ...én verjongen" is omvangrijker en veelomvattender is dan destijds bij het opstellen van het plan van aanpak in 2019 kon worden ingeschat. De inschatting is dat er een extra budget van € 100.000 nodig is. Dit wordt meegenomen in de brede afweging van de voorjaarsnota 2021.

Aanpak/uitvoering

Inmiddels zijn de werkzaamheden voor het opstellen van de routekaart op volle toeren.

De raad wordt in maandelijkse werksessies op de hoogte gehouden van de voortgang in de werkzaamheden en de bevindingen. Dit wordt gedaan in de vorm van informatieve sessies waarin tevens vragen over inhoud en proces gesteld kunnen worden.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	raadsmededeling routekaart wonen en voorzieningen		
Mededelingennr	2021-000442	Portef.houder	Weth. De Geest
Team	DEV-PRO	BenW-besluit d.d.:	9 maart 2021

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Op 15 januari hebben de woordvoerders van alle fracties, in een sessie wensen en bedenkingen, hun voorkeur uitgesproken voor strategie 4 uit het ambitiedocument wonen en voorzieningen. Strategie 4 gaat uit van “versterken arbeidsmarkt... en verjongen”.

Eerder heeft het college van B&W u aangegeven u te informeren over het besluit van het college van B&W welk van de strategieën te laten uitwerken in een agenda of ook wel routekaart genoemd (zie hiervoor plan van aanpak nummer 2019 01906). Deze routekaart beschrijft de manier waarop de ambitie gerealiseerd kan worden. En de routekaart geeft ook een beeld van de consequenties die de realisatie van deze ambitie met zich meebrengt. Desgewenst kan de raad op basis van deze consequenties de ambitie nog bijstellen.

Het college van B&W is verheugd dat de fracties unaniem dezelfde voorkeur hebben uitgesproken. Het zal u dan ook niet verrassen dat het college deze strategie “versterken arbeidsmarkt ...en verjongen” gaat uitwerken in een routekaart.

Dit is een veelomvattende en omvangrijke strategie. Om deze te kunnen realiseren zullen we daaraan de komende 15 jaar gaan werken. Het geeft een duidelijk beeld waar Deventer op de lange termijn naar toe wil. Dan is het prettig dat deze ambitie op breed draagvlak in de raad kan rekenen.

In deze raadsmededeling wordt aangegeven wat u mag verwachten in de komende maanden (en voor het aanvullende budget dat aan de raad wordt gevraagd) en wat u mag verwachten om ná de zomer over te besluiten. We geven daarbij soms ook aan wat u nog niet kunt verwachten.

2. Kader

- Voorjaarsnota 2019
- Besluitvorming plan van aanpak "Wonen en voorzieningen Deventer" (2019 01906)
- Motie: Toekomstige uitbreiding woningaanbod Deventer, 7 november 2018

3. Kern van de boodschap

Het college van B&W werkt de strategie "arbeidsmarkt versterken ...én verjongen" uit in een routekaart.

4. Nadere toelichting

De strategie “arbeidsmarkt versterken ... en verjongen” is veelomvattende en omvangrijke ambitie. Daar komt veel bij kijken en is een strategie die ook langzaam maar gestaag vorm gaat krijgen. Het gaat immers niet alleen over woningbouw van naar schatting 11.000 woningen en alle ruimtelijke ontwikkelingen om dit mogelijk te maken. Het gaat ook om een economisch beleid voor het aantrekken van nieuwe bedrijven, een beleid om mobiliteit om de arbeidsmarkt te vergroten en om een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Daarboven op komt dan nog de ambitie om te verjongen. Dat betekent dat Deventer een beleid moet gaan voeren voor om culturele voorzieningen en evenementen, om horeca en sport aantrekkelijk te maken voor haar eigen jongeren, voor studenten en voor de vestiging van jonge gezinnen.

In de routekaart onderscheiden we vier sporen die onderling met elkaar samenhangen. Hieronder beschrijven we wat u mag verwachten (en niet verwachten) van de routekaart die het college vóór het zomerreces aan u wil aanbieden.

De 4 sporen zijn:

- Wonen en ruimte
- Voorzieningen
- Arbeidsmarkt.
- Verjongen

Wonen en ruimte

Voor de stad en per dorp wordt een voorstel gedaan voor een **woningbouwopgave** (in kwantiteit en kwaliteit) wat past bij de ambitie. In deze opgave wordt ingegaan op de hoeveelheid sociale huur, op de categorieën koopwoningen, en hoe de doelgroep jongeren en jonge gezinnen wordt bediend. Ook is er aandacht voor de verschillende vormen van woonzorg. Voor dit laatste onderwerp wordt er een aparte visie opgesteld in een separaat traject en besluitvorming. De resultaten van deze visie zullen worden verwerkt of aangehaald in het woningbouwprogramma.

Het vinden van ruimte voor de woningbouw is een omvangrijk proces. Om dit zorgvuldig te doen is geruime tijd van onderzoek, ontwerp, overleg en participatie nodig. Die tijd is er niet in deze fase 3 van wonen en voorzieningen. In deze fase zullen er wel de eerste inhoudelijke stappen gezet worden, maar deze worden daarna verder uitgewerkt.

Verder wordt er de komende 15 jaar aan de totstandkoming van deze strategie gewerkt, dit is een continu proces waarover ook in de komende jaren aanvullende besluiten genomen gaan worden. Het college gaat u dan ook niet een voldragen ruimtelijk plan voorleggen aan het eind van deze fase waarin alle locaties én hun consequenties staan beschreven, inclusief het resultaat van een brede participatie. Wél krijgt u per dorp en voor de stad, een ruimtelijke verkenning over mogelijkheden en eventueel alternatieven daarvan. We gaan de komende maanden dus wel inhoudelijke voortgang boeken in de zoektocht naar geschikte locaties, maar om dit zorgvuldig te doen zetten we hierin nu de eerste stappen en, indien dit door u als raad wordt bekrachtigd, daarna de vervolgstappen.

Qua besluitvorming voorziet het college op het thema “wonen en ruimte”:

- dat de raad wordt gevraagd te besluiten op het woningbouwprogramma per kern,
- dat de raad wordt gevraagd kennis te nemen van de ruimtelijke verkenningen per kern en wellicht uw (voorlopige) voorkeur uit te spreken voor één van de alternatieven,
- dat de raad wordt gevraagd te besluiten voor een voorbereidingskrediet om de ruimtelijke plannen nader uit te werken.

In de ruimtelijke verkenningen wordt allereerst aandacht besteed aan hetgeen in de omgevingsvisie is opgenomen. Vervolgens kijken we naar het benodigde oppervlak van de locatie om het woningbouwprogramma te realiseren. Daarnaast kijken we op hoofdlijnen naar aspecten als archeologie, ecologie, verkeer, nabijheid van voorzieningen en milieutechnische beperkingen van locaties. Op basis van deze analyse, en op basis van kansen en mogelijkheden in andere ruimtelijke processen (bv de studie naar verplaatsing Uutvlog) worden een aantal alternatieven van locaties naast elkaar gezet. Die alternatieven leggen we de raad voor, met voor- en nadelen per alternatief. Ook wordt aangegeven welke privaatrechtelijke en publiekrechtelijke instrumenten we voorstellen te gaan inzetten om de woningbouw te realiseren.

In deze fase werken we samen met werkgroepen in de dorpen. Zij denken mee over de realisatie van de ambitie per dorp. Tijdens deze fase is er ook overleg met de provincie over de plannen van Deventer om hen te informeren en mee te nemen in de overwegingen die aan de Deventer plannen ten grondslag liggen. Verder vertaalt de provincie de ambitie van Deventer in haar regionale woonagenda West Overijssel.

In deze fase is er nog geen sprake van een brede participatie op de voorstellen. Deze voorstellen leggen we eerst aan u als raad voor, in de uitwerking van de locaties zal vervolgens een brede participatie onderdeel zijn van het proces. U legt als raad derhalve in de besluitvorming ná de zomer de locaties en het programma alleen voorlopig vast. Als deze in een vervolgfase nader zijn uitgewerkt en als er brede participatie heeft plaats gevonden, besluit u definitief of de locatie al dan niet in aanmerking komt voor woningbouw.

Als laatste onderdeel van dit onderdeel wonen en ruimte zal u worden geschetst welke privaat- en publiekrechtelijke instrumenten (bv. hoe en met welk doel kostenverhaal te regelen, of realisatie via gemeentelijke grondposities of via die van derden) ingezet kunnen worden om de locaties in ontwikkeling te brengen met woningbouw.

Voorzieningen

In dit spoor staat centraal wat is er nodig aan voorzieningen als het inwonersaantal van de stad en het dorp Bathmen substantieel groeit. Wat betekent dit voor ov-voorzieningen, voor de commerciële voorzieningen voor dagelijkse boodschappen, voor de culturele voorzieningen, voor sport, woonzorg en onderwijs. En daarnaast het antwoord op de vraag wat deze voorzieningen kunnen bijdragen aan de ambitie ...én verjongen.

In dit spoor willen we in gesprek met de voorzieningen op het gebied van cultuur, onderwijs, binnenstad, economie, sport en zorg. Met deze partners is al eerder gesproken bij het opstellen van de ambitie, we gaan de komende periode deze gesprekken vervolgen op antwoorden te vinden op bovenstaande vragen. Zo krijgen we een beeld van hetgeen er aan de kant van de voorzieningen kan of moet gebeuren om de gestelde ambities te bereiken. U moet daarbij denken aan het aanpassen van het aanbod om andere groepen te trekken, of om het uitbreiden of wijzigen van accommodaties om meer deelnemers/klanten te kunnen ontvangen.

Arbeidsmarkt

Het spoor versterken arbeidsmarkt vraagt om een nadere invulling met een gericht groei-profiel. Daarbij is economisch beleid noodzakelijk dat gastvrij is voor nieuwe ondernemingen en de huidige ondernemingen ruimte biedt zich te ontplooien.

De routekaart zal de eerste aanzet leveren zijn voor een brede, samenhangende human capital agenda. Daar waar nu nog veel losse initiatieven en actielijnen lopen, wordt samenhang gebracht en koers gemaakt. Deze agenda zal samen met het DEP, waarin partners vanuit onderwijs en bedrijfsleven vertegenwoordigd zijn, gemaakt worden. In deze te vormen agenda zal aandacht zijn voor economische zelfstandigheid van onze inwoners, de mobiliteit van werk naar werk, aansluiting van opleiding en werk en een leven lang ontwikkelen. Ook de mobiliteit van werkzoekenden en werkenden richting tekort- en groeisectoren krijgt hierin aandacht. We formuleren doelstellingen over het gewenste groei-profiel van de arbeidsmarkt.

In de routekaart doen we een procesvoorstel hoe we de doelstellingen verder gaan aanscherpen en wat ervoor nodig is om deze te gaan bereiken. Daarbij speelt bijvoorbeeld ook de afweging welke inspanningen van ons als gemeente en partners in onderwijs en bedrijfsleven verwacht kunnen worden in het licht van de ambities of hoe hierbij gebruikt kan worden gemaakt van diverse bovenlokale fondsen. Hierbij zal ook worden uitgewerkt wat de gedefinieerde ambities en doelen vragen voor het ondernemings- en vestigingsklimaat.

Aantrekkelijke stad voor jongeren.!

We willen het vertrek van jongeren naar andere regio's verminderen (braindrain). Bij het onderdeel "voorzieningen" wordt specifiek aangegeven wat er nodig is om bestaande voorzieningen aantrekkelijker te maken voor jongeren. Ook de arbeidsmarkt vraagt om verjonging van de beroepsbevolking door het behouden en aantrekken van jong talent. Onder jong talent vatten we nadrukkelijk de (toekomstige) studenten van Aventus en Saxion, naast jong professionals die we van buitenaf willen aantrekken. We zien dat er meerdere partijen bezig zijn met het binden en boeien van jong talent voor Deventer. Zo hebben we – samen met het DEP - afspraken gemaakt met de stichting citymarketing Deventer om Deventer als aantrekkelijke stad voor jong talent om te wonen, te werken en te leren beter op de kaart te zetten. Onlangs is platform "ondernemen ... inDeventer!" gelanceerd en dit voorjaar zal er een platform 'wonen' en 'leren' worden gelanceerd. Daarmee hebben we een aantal communicatiekanalen waarmee we de herkenbaarheid van Deventer op deze thema's kunnen versterken.

We gaan samen met het onderwijsveld, de citymarketingorganisatie en andere stakeholders verkennen wat er al loopt om de herkenbaarheid van Deventer onder jongeren te vergroten, welke acties we op de korte termijn nog meer kunnen uitvoeren en welke krachten we daarvoor moeten bundelen. Daarbij betrekken we uiteraard studenten en het studenteninitiatief "Deventer studentenstad op de kaart" waarover u (gemeenteraad) onlangs bent geïnformeerd door een groep enthousiaste studenten van Saxion. Verder betrekken we de bestaande jongerenraden in Deventer. Dit geheel leidt tot overzicht en vervolgens inzicht in de te nemen stappen op de korte termijn en het beleggen van het trekkerschap om te komen tot een activiteitenprogramma op de langere termijn. Zie ook de raadsmededeling "Deventer studentenstad" (2021 000292). In de routekaart "wonen en voorzieningen" wordt een aanpak voor het aantrekkelijker maken van Deventer voor jongeren in algemene zin voorgesteld. Voor de uitvoering van een specifiek voorstel voor de korte termijn is nog 35.000 euro. Dit uitvoeringsvoorstel zal betrokken worden bij de brede afweging in het kader van de voorjaarsnota.

Samenhang met traject Deventer 2040

Het college heeft met de raad besproken dat er een visie Deventer 2040 wordt opgesteld. Een belangrijke bouwsteen in deze visie is de ambitie en de routekaart zoals die wordt ontwikkeld in het traject "wonen en voorzieningen". Het college stelt voor dat de inspanningen van de ambtelijke organisatie, van de partners in de stad, en van de raad zich het komende half jaar eerst focussen op deze belangrijke bouwsteen. Pas nadat tot deze bouwsteen is besloten zal met de raad worden bekeken welke bouwstenen nog meer moeten worden toegevoegd om tot een coherente visie Deventer 2040 te komen.