

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-PRO

Onderwerp

Parapluplan-zonnepanelen-ow

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-000467	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	23-03-2021
Datum	22-02-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Grijzen		- Burgemeester	- Weth. Grijzen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	23-03-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	16-03-2021	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	18-03-2021
Wethouder	16-03-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	17-03-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-03-24

Bijlagen

Bijlage 1: Ontwerp raadsbesluit

Bijlage 2: Raadsmededeling (3 maart 2020)

Bijlage 3: Link naar het digitale bestemmingsplan

Bijlage 4: Persbericht

B & W d.d.: 23-03-2021

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluperzoning particuliere zonnepanelen Buitengebied'.
- 2 het ontwerp-raadsbesluit bestemmingsplan "Parapluperzoning particuliere zonnepanelen Buitengebied" vast te stellen;
- 3 De nota en besluiten openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

Bekendmaking conform Awb

Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Het college wordt gevraagd in te stemmen met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'.

Gemeente Deventer heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Hiertoe moet er geïnvesteerd worden in duurzame energie. Om dit te bewerkstelligen heeft de gemeenteraad in 2019 de Uitgangspunten zonneparken Deventer vastgesteld. Het gaat dan om grootschalige zonnenvelden in het buitengebied. Eén van de uitgangspunten is dat vanwege de grote impact van zonnenvelden, de gemeenteraad moet besluiten omtrent het wijzigen van het planologische regime. Dit betekent in de meeste gevallen een bestemmingsplanherziening.

In gevallen waarin het niet gaat om een grootschalig, bedrijfsmatig zonnenveld, maar om een initiatief van een particulier om zonnepanelen nabij zijn woning te realiseren, kan de benodigde bestemmingsplanherziening een (te) groot financieel bezwaar zijn.

Op 3 maart 2020 heeft het college ingestemd met de memo "Binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kleinschalige particuliere zonne-initiatieven" met notanummer 2019-002400. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd door middel van een Raadsmededeling (zie bijlage). Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld conform de criteria die staan in het collegevoorstel van 3 maart 2020. Met dit bestemmingsplan worden alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, die het mogelijk maakt om relatief snel en goedkoop, maar met de nodige (ruimtelijke) waarborgen omkleed, kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen te realiseren.

Beoogd resultaat

Met het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied' een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen, door het vergemakkelijken van de vergunningverlening voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven.

Kader

- De Gemeentewet
- Wet ruimtelijke ordening.
- Omgevingsverordening Overijssel
- Het bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P392-OW01

Argumenten voor en tegen

Argumenten

- De Gemeente Deventer heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn en kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen kunnen daaraan een bijdrage leveren.
- Voor kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen kan de benodigde bestemmingsplanherziening een (te) groot financieel bezwaar zijn en door alle bestemmingsplannen in het buitengebied van een afwijkingsbevoegdheid te voorzien kunnen deze initiatieven sneller en goedkoper worden gerealiseerd.
- De gemeente Deventer vindt de kwaliteit belangrijk en daarom is de afwijkingsbevoegdheid van de nodige waarborgen voorzien.

Aan de afwijkingsbevoegdheid worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De zonnepanelen zijn gesitueerd op de grond bij een woning of (agrarische) bedrijfswoning, met uitzondering van recreatiewoningen.
2. Aangetoond moet worden dat het aanbrengen van zonnepanelen op het dak en binnen het bouwvlak uit financieel, bouwkundig, landschappelijk of stedenbouwkundig oogpunt redelijkerwijs niet tot de mogelijkheden behoort.
3. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan aantoonbaar in relatie tot de energiebehoefte van de bewoners van de woning waarbij zij horen;
4. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan in relatie tot de omgeving.
5. De zonnepanelen worden landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing is vastgelegd in een inrichtingsplan.
6. De bestaande natuurwaarden, cultuurhistorische waarde en landschapswaarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
7. Het woongenot op en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet onevenredig aangetast;
8. De initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning aangetoond dat procesparticipatie van de omgeving heeft plaatsgevonden.

Deze voorwaarden zijn grotendeels ontleend aan de door de raad vastgesteld Uitgangspunten zonnevelden, maar zijn toegesneden op de omvang van een kleinschalig particulier zonne-initiatief. Zo is projectparticipatie bij zonnepanelen uitsluitend ten behoeve van de eigen woning niet mogelijk, er wordt dan ook alleen procesparticipatie geëist.

Met de gestelde voorwaarden wordt beoogd te voorkomen dat meer grootschalige zonne-initiatieven onder de reikwijdte van de afwijkingsbevoegdheid vallen. Zoals vastgelegd in de Uitgangspunten zonnevelden wil de raad zelf besluiten over grootschalige zonnevelden.

Extern draagvlak (partners)

Over het algemeen kan de maatregel op breed draagvlak rekenen. Daarnaast wordt het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Er is vooroverleg geweest met de provincie, het waterschap en de omgevingsdienst. Zij stemmen met de voorgenomen bestemmingsplwijziging in.

Financiële consequenties

Er ligt geen aanvraag ten grondslag aan het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'. De benodigde bestemmingsplanprocedure wordt bekostigd uit de algemene middelen van programma 5 (Ruimtelijke Ontwikkeling).

De kosten van de individuele afwijkingsprocedures die met deze bestemmingsplanherziening mogelijk worden gemaakt, worden door middel van de Legesverordening op de aanvragers verhaald.

De bestemmingsplanherziening brengt geen risico op planschade met zich mee. Planschade kan zich pas voordoen als gevolg van de toepassing in individuele gevallen van de afwijkingsbevoegdheid voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven. Om het risico op planschade in die gevallen af te dekken, kan met concrete initiatiefnemers een planschadevergoedingsovereenkomst worden gesloten.

Aanpak/uitvoering

Bij dit collegevoorstel is een ontwerp-raadsvoorstel en een ontwerp-raadsbesluit gevoegd. Deze hoeven in deze fase nog niet naar de raad.

Na uw besluit worden de volgende procedurele stappen gemaakt:

- het ontwerp bestemmingsplan wordt met bijbehorende stukken (waaronder het ontwerp-raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit) gedurende 6 weken ter visie gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen;
- Na de ter visie legging worden eventuele zienswijzen beantwoord en worden eventuele aanpassingen in het bestemmingsplan verwerkt;

- vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad volgt binnen 12 weken na de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan;
- het vastgestelde bestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter visie gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om beroep aan te tekenen tegen het bestemmingsplan. Als er in deze periode geen beroep wordt ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en er geen sprake is van schorsing, treedt het bestemmingsplan één dag na de inzage periode in werking.

ONTWERP RAADSBESLUIT

Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Parapluherziening particuliere zonnepanelen
Buitengebied
Voorstelnummer 2021-000467
Raadstafel d.d. pm
Raadsvergadering pm

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. -pm-,
nummer -pm-.

BESLUIT

-	het bestemmingsplan 'Parapluherzieningparticuliere zonnepanelen Buitengebied' vast te stellen;
-	geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van -pm-
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

ONTWERP

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied

Agendapunt
Voorstelnummer: 2021-000467
Team: ROB

Portef.houder:
BenW-besluit d.d.: pm

Voorstel

Wij stellen u voor om:

-	het bestemmingsplan bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen' vast te stellen.;
-	geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Kern van het raadsvoorstel

Beoogd resultaat

Door middel van dit (paraplu)bestemmingsplan alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, die het mogelijk maakt om relatief snel en goedkoop, maar met de nodige waarborgen omkleed, kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen te realiseren.

Kader

- Wet ruimtelijke ordening
- Algemene wet bestuursrecht
- Omgevingsverordening Overijssel
- Het bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P392-OW01

Argumenten ten behoeve van de raad

Besluitpunt 1: Vaststellen bestemmingsplan

Gemeente Deventer heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Hiertoe moet er geïnvesteerd worden in duurzame energie. Voor kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen kan de benodigde bestemmingsplanherziening een (te) groot financieel bezwaar zijn. Met het voorliggende bestemmingsplan worden alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, waardoor met een omgevingsgunning deze kleinschalige initiatieven relatief snel en goedkoop mogelijk kunnen worden gemaakt. De afwijkingsbevoegdheid is met de nodige waarborgen omkleed.

Zienswijzen

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn – pm - zienswijzen ingediend. Voor een samenvatting van de zienswijze en de beantwoording hiervan wordt verwezen naar bijgevoegde Reactienota Zienswijzen. De zienswijze geeft aanleiding tot – pm -

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Besluitpunt 2: geen exploitatieplan vast te stellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In specifieke aangewezen bouwplannen, zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening, moet dit via een exploitatieplan tenzij het verhaal van de kosten op een andere manier is verzekerd (artikel 6.12 tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening).

Er ligt geen aanvraag ten grondslag aan het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'. De kosten van de individuele afwijkingsprocedures die met deze bestemmingsplanherziening mogelijk worden gemaakt, worden door middel van de Legesverordening op de aanvragers verhaald. Binnen dit bestemmingsplan is geen sprake van aangewezen bouwplannen, waardoor de gemeente niet verplicht is om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen.

Ketenpartners/ participatie

De provincie Overijssel en de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel en Vallei en Veluwe hebben aangegeven te kunnen instemmen met het ontwerpbestemmingsplan.

Financiële consequenties

Er ligt geen aanvraag ten grondslag aan het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'. De kosten van de individuele afwijkingsprocedures die met deze bestemmingsplanherziening mogelijk worden gemaakt, worden door middel van de Legesverordening op de aanvragers verhaald. De bestemmingsplanherziening brengt geen risico op planschade met zich mee. Planschade kan zich pas voordoen als gevolg van de toepassing in individuele gevallen van de afwijkingsbevoegdheid voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven. Om het risico op planschade in die gevallen af te dekken, kan met concrete initiatiefnemers een planschadevergoedingsovereenkomst worden gesloten.

ONTWERP RAADSVOORSTEL

Betrokkenheid van de raad

Na vaststelling van het bestemmingsplan worden de volgende stappen genomen:

- publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan in het digitale Gemeenteblad en in de Staatscourant;
- het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage leggen ten behoeve van de beroepstermijn.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

M. Kossen

R.C. König

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied (toelichting, regels, verbeelding)

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kleinschalige particuliere zonne-initiatieven		
Mededelingennr	2019-002400	Portef.houder	Weth. Grijsen
Team	DEV-PRO	BenW-besluit d.d.:	3 maart 2020

1. Inleiding: waarom deze mededeling

De gemeente Deventer heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Hiertoe moet er geïnvesteerd worden in duurzame energie. Om dit te bewerkstelligen heeft uw raad in 2019 de Uitgangspunten zonnepanelen vastgesteld. Het gaat dan om grootschalige zonnenvelden in het buitengebied. Eén van de uitgangspunten is dat vanwege de grote impact van zonnenvelden, de gemeenteraad moet besluiten omtrent het wijzigen van het planologische regime. Dit betekent in de meeste gevallen een bestemmingsplanherziening.

In gevallen waarin het niet gaat om een grootschalig, bedrijfsmatig zonnenveld, maar om een initiatief van een particulier om zonnepanelen nabij zijn woning te realiseren, kan de benodigde bestemmingsplanherziening een (te) groot financieel bezwaar zijn.

Het college is dan ook voornemens om u via een bestemmingsplanprocedure voor te stellen de geldende bestemmingsplannen in de gemeente te voorzien van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, waarmee relatief snel en goedkoop, maar omkleed met de nodige waarborgen, planologische toestemming kan worden verleend voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven.

2. Kader

De Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Omgevingsverordening Overijssel

3. Kern van de boodschap

Het college is voornemens om een bestemmingsplan in procedure te brengen, waarmee alle Deventer bestemmingsplannen worden voorzien van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven. Dit gebeurt met een zogenaamd paraplubestemmingsplan. Met de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan het college onder voorwaarden toestaan dat voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven van het bestemmingsplan afgeweken wordt.

Het doel is om het de burger makkelijker te maken als deze zonnepanelen wil aanbrengen, maar zijn dak daar niet geschikt voor is en het ook niet mogelijk is om binnen het bouwvlak zonnepanelen op de grond aan te brengen.

4. Nadere toelichting

De binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan gebruikt worden om zonnepanelen bij een woning mogelijk te maken. Dit kan ook op gronden met een andere bestemming dan Wonen.

Aan de afwijkingsbevoegdheid worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De zonnepanelen zijn gesitueerd bij een woning of (agrarische) bedrijfswoning, met uitzondering van recreatiewoningen.
2. Aangetoond moet worden dat het aanbrengen van zonnepanelen op het dak en binnen het bouwvlak uit financieel, bouwkundig, landschappelijk of stedenbouwkundig oogpunt redelijkerwijs niet tot de mogelijkheden behoort.
3. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan aantoonbaar in relatie tot de energiebehoefte van de woning waarbij zij horen.
4. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan in relatie tot de omgeving.
5. Voor zover de zonnepanelen binnen de bebouwde kom zijn voorzien, is er geen sprake van een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld en de groenstructuur.

6. Voor zover de zonnepanelen buiten de bebouwde kom zijn voorzien, worden zij landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing is vastgelegd in een inrichtingsplan.
7. De initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning aangetoond dat procesparticipatie van de omgeving heeft plaatsgevonden.

Deze voorwaarden zijn grotendeels ontleend aan de door uw raad vastgesteld Uitgangspunten zonnevelden, maar zijn toegesneden op de omvang van een kleinschalig particulier zonne-initiatief. Zo is projectparticipatie bij zonnepanelen uitsluitend ten behoeve van de eigen woning niet mogelijk, er wordt dan ook alleen procesparticipatie geëist.

Verder wordt getoetst aan de gebruikelijke ruimtelijke aspecten, zoals landschap, stedenbouw, natuurwaarden etc.

Met de gestelde voorwaarden wordt beoogd te voorkomen dat meer grootschalige zonne-initiatieven onder de reikwijdte van de afwijkingsbevoegdheid vallen. Zoals vastgelegd in de Uitgangspunten zonnevelden wil uw raad zelf besluiten over grootschalige zonnevelden.

Voor een verdere verdieping, waaronder een toelichting op de genoemde voorwaarden, wordt verwezen naar bijgaande memo.

Het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied' is in te zien via een viewer.

De link naar de viewer is hieronder opgenomen:

<https://Deventer.tercera-go.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0150P392-OW01>

Persbericht
26 maart 2021

Bestemmingsplan zonnepanelen bij woning

Sommige inwoners in het buitengebied willen zonnepanelen maar hebben een huis dat daar niet geschikt voor is. Om zonnepanelen elders op je perceel te plaatsen moet nu het bestemmingsplan worden aangepast en dat is duur. Deventer wil het makkelijker maken en past daarom het bestemmingsplan aan.

Wethouder Liesbeth Grijsen: “We willen het opwekken van duurzame energie bevorderen en inwoners niet onnodig op kosten jagen. Als je kan aantonen dat zonnepanelen op het dak redelijkerwijs niet mogelijk zijn maar je wel elders een goede plek hebt, kan straks worden volstaan met een eenvoudige procedure.”

Paraplubestemmingsplan

De geldende bestemmingsplannen in het buitengebied krijgen een afwijkingsbevoegdheid die het mogelijk maakt om relatief snel en goedkoop maar met de nodige waarborgen omkleed, kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen mogelijk te maken.

Waarborgen

Er is een reeks waarborgen opgenomen:

1. De zonnepanelen zijn gesitueerd op de grond bij een woning of (agrarische) bedrijfswoning, met uitzondering van recreatiewoningen.
2. Aangetoond moet worden dat het aanbrengen van zonnepanelen op het dak en binnen het bouwvlak uit financieel, bouwkundig, landschappelijk of stedenbouwkundig oogpunt redelijkerwijs niet tot de mogelijkheden behoort.
3. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan aantoonbaar in relatie tot de energiebehoefte van de bewoners van de woning waarbij zij horen.
4. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan in relatie tot de omgeving.
5. De zonnepanelen worden landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing is vastgelegd in een inrichtingsplan.
6. De bestaande natuurwaarden, cultuurhistorische waarde en landschapswaarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
7. Het woongenot op en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet onevenredig aangetast.
8. De initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning aangetoond dat procesparticipatie van de omgeving heeft plaatsgevonden.

Ter inzage

Het bestemmingsplan 'Parapluperziening particuliere zonnepanelen Buitengebied' ligt van 1 april tot 12 mei ter inzage.