

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Brinkgarage vormvrije MER beoordeling

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-000523	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	09-03-2021
Datum	01-03-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
04a Milieu en duurzaamheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Verhaar		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	09-03-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	01-03-2021	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	04-03-2021
wethouder	03-03-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	03-03-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-03-09

Bijlagen

B & W d.d.: 09-03-2021

Besloten wordt:

- 1 Dat het voornemen om de Brinkgarage planlogisch-juridisch permanent te maken geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt die met zich meebrengen dat voor het plan een milieueffectrapportage (MER) noodzakelijk is.
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Ja
Bekendmaking conform Awb	Ja

ADVIESRADEN:

Toelichting

Inleiding

De Brinkgarage, gesitueerd onder de Wilhelminabrug is als tijdelijke voorziening vergund en gerealiseerd. Deze garage is strijdig met de bestemming "Verkeer-parkeerterrein" voor wat betreft het meerlaags parkeren. De vergunde termijn van de tijdelijke instandhouding van de garage in de omgevingsvergunning loopt af op 24 juni 2023. Het college heeft zich voorgenomen om de tijdelijk bestemde Brinkgarage planologisch-juridisch permanent te maken.

Om dit mogelijk te maken moet op grond van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) worden beoordeeld of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu" waarvoor een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Voor deze m.e.r. beoordeling is door Tauw een "aanmeldnotitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling" opgesteld. De activiteit valt onder categorie D11.2 "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen". De oppervlakte van de begane grond van de Brinkgarage bedraagt ca 4750 m². Inclusief de kleinere eerste verdieping blijft de Brinkgarage ver onder de drempelwaarde van 100 ha of meer voor m.e.r. plichtige activiteiten (bijlage C lijst) uit het besluit. Daarmee is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure (bijlage D lijst).

Beoogd resultaat

Besluit dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maken.

Kader

In het Besluit mer is geregeld dat voor activiteiten, plannen en besluiten die staan genoemd in de D-lijst van het besluit een aanmeldnotitie opgesteld wordt, op basis waarvan kan worden besloten of er een volwaardig milieueffectrapport noodzakelijk is. Uitgangspunt bij vorm-vrije m.e.r.-procedures is nee-tenzij, dus nee geen MER noodzakelijk, tenzij belangrijke gevolgen voor het milieu aan de orde kunnen zijn.

Volgens artikel 7.17 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag bij zijn beslissing rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Voor deze zaak haakt de m.e.r. wetgeving aan het ruimtelijke spoor door het benodigde wijzigingsplan ex artikel 3.6 lid 1 Wro te doorlopen.

Argumenten voor en tegen

Tauw geeft in bijgevoegde aanmeldingsnotitie vorm-vrije m.e.r.-beoordeling Brinkgarage een beschrijving van beoogde ontwikkelingen en de milieueffecten hiervan. Voor het aspect geluid wordt nog getoetst of de gevels van vijf woningen, Bokkingshang 7 en Achter de Muren Zandpoort 2E, F, G en H, voldoende geluidwering bezitten om de binnenwaarde te garanderen als gevolg van het in werking zijn van de Brinkgarage. Dit gebeurt in het kader van het Activiteitenbesluit, die een normstelling hanteert op het gebied van industrielawaai. Dit is een andere normstelling dan die wordt gehanteerd voor verkeerslawaai die beduidend hoger ligt. Er wordt geconcludeerd dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen wijziging beperkt zijn, dan wel gemitigeerd kunnen worden, en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een MER noodzakelijk maakt. De toetsing van de gevels aan de geluidsnormstelling van het Activiteitenbesluit doet niets af aan deze conclusie.

De aanmeldingsnotitie en achterliggende onderzoeken zijn door Omgevingsdienst IJsselland (ODIJ) beoordeeld. De ODIJ beargumenteert in het bij deze nota gevoegd advies dat de onderzochte milieuaspecten voldoen aan

daarvoor geldende richtlijnen en wetgeving. Het opstellen van een MER-rapport wordt daarom niet noodzakelijk geacht. Deze m.e.r.-beoordeling is een voorbereidingsbesluit op de planologische procedure, waarvoor een aparte nota zal worden aangeboden.

Extern draagvlak (partners)

Op grond van artikel 6:3 van de Awb wordt deze beoordeling beschouwd als een voorbereidingsbesluit, waartegen geen direct bezwaar of beroep open staat, tenzij de beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. Derde belanghebbenden kunnen hun beroep tegen dit beoordelingsbesluit t.z.t. kenbaar maken in de procedure voor de omgevingsvergunning. Het besluit over de m.e.r.-beoordeling zal ter inzage worden gelegd.

Financiële consequenties

Nee

Aanpak/uitvoering

Gelijktijdig of na dit besluit m.e.r.-beoordeling kunnen de volgende stappen worden ondernomen:

- aanvraag wijziging bestemmingsplan;
- aanvraag omgevingsvergunning.

Notitie

Contactpersoon Ymke van Buuren
Datum 25 februari 2021
Kenmerk N001-1275808YVB-V02-mdg-NL

M.e.r.-beoordeling Brinkgarage

1 Inleiding

De Brinkgarage, gesitueerd onder de Wilhelminabrug (Emmastraat) in Deventer, is ooit als tijdelijke voorziening vergund en gerealiseerd. Inmiddels heeft de gemeente Deventer het voornemen om de Brinkgarage permanent te behouden op deze locatie. Op afbeelding 1 is de locatie van de parkeergarage aangegeven. De oppervlakte van de begane grond van de parkeergarage bedraagt circa 4.750 m² en de gehele garage telt 296 parkeerplaatsen voor auto's (135 op de begane grond en 161 op het dek), 2 invalidenplekken (begane grond) en 11 motorplekken.



Afbeelding 1 Ligging Brinkgarage

Deze garage is strijdig met de bestemming 'Verkeer – parkeerterrein'. De strijdigheid betreft het meerlaags parkeren. Parkeren op maaiveld is wel binnen de bestemming toegestaan. Op 24 juni 2013 is met toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 een omgevingsvergunning verleend voor de instandhouding van de Brinkgarage, destijds Wilhelminagarage. Op 12 maart 2014 is hieraan een termijn van 10 jaar verbonden met als einddatum tot 24 juni 2023.

Op 1 juli 2020 is het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B vastgesteld. In dit plan gelden de voorlopige functie en bouwregels van de parkeergarage tot 24 juni 2023. Daarnaast is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op deze voorlopige regels voor het mogelijk maken van een permanente parkeergarage op deze locatie. De functie 'Parkeergarage – voorlopig' wordt dan gewijzigd in de functie 'Verkeer' en 'Bouwregel-26' met toevoeging van een bouwvlak met bijbehorende maatvoering.

Momenteel is het vestigen van een parkeergarage op deze locatie strijdig met het bestemmingsplan Binnenstad (d.d. 19 december 2012) waar de bestemming 'Verkeer – parkeerterrein' op ligt. Om deze reden is in het verleden tweemaal afgeweken van het bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning, zodat de parkeergarage is toegestaan. Het huidige Chw bestemmingsplan kent echter al wel de bestemming 'Parkeergarage – voorlopig' toe aan deze locatie. Het bestaande gebouw is dus voor beperkte duur positief bestemd.

Na 24 juni 2023 is het niet meer vanzelfsprekend dat de Brinkgarage blijft toegestaan binnen het Chw bestemmingsplan. Deze m.e.r.-beoordeling wordt opgesteld om een permanente vastlegging van de Brinkgarage mogelijk te maken in het Chw bestemmingsplan door gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid van burgemeester en wethouders. De parkeergarage blijft ongewijzigd.

2 Waarom een m.e.r. beoordeling?

In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten). M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu", die het doorlopen van de m.e.r.-procedure wenselijk/noodzakelijk maken.

De voorgenomen activiteit is opgenomen in bijlage D categorie 11.2 van het Besluit m.e.r. Onder 11.2 is het volgende opgenomen: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw winkelcentra of parkeerterreinen'. De oppervlakte van de Brinkgarage blijft onder de drempelwaarde van 100 ha of meer. Daarom is het voor de voorgenomen activiteit noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. In het verleden werd een m.e.r.-beoordeling die hier bedoeld wordt ook wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd.

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit m.e.r. inwerking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet:

1. Door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld
2. Het bevoegd gezag binnen zes weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden
3. De initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de (vergunning)aanvraag voegen

Onderhavige notitie betreft de aanmeldingsnotitie. In deze notitie is beschreven of de voorgenomen activiteit kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De toetsing is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III, EU-richtlijn 2014/52/EU. Dit betreffen:

1. De kenmerken van het project
2. De plaats van het project
3. De kenmerken van het potentiële effect

In tabel 2.1 zijn de effecten van de verschillende thema's toegelicht. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van enkele uitgevoerde onderzoeken dan wel expert judgement.

Tabel 2.1 Beoordeling effecten

Projectnaam	Brinkgarage
1) Kenmerken van het project	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	Het betreft de permanente vastlegging van de Brinkgarage via een wijzigingsbevoegdheid in het Chw bestemmingsplan. Tot 24 juni 2023 wordt het parkeergebouw mogelijk gemaakt in het huidige Chw bestemmingsplan. Ook hierna wil de gemeente het parkeergebouw op deze locatie behouden. Dit valt onder de D lijst, artikel 11.2 van het Besluit-m.e.r. (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen). Aangezien de garage er al is, vinden er geen fysieke werkzaamheden plaats. De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordelingsplicht ligt op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2000 woningen of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer. De bestaande garage heeft een vloeroppervlak van 4.750 m ² op de begane grond en blijft daarmee onder de drempelwaarde. Voor activiteiten die op de D lijst voorkomen maar onder drempelwaarden liggen, dient wel een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.
Cumulatie met andere projecten	In de nabijheid van het plangebied zijn op korte termijn geen andere ontwikkelingen bekend waardoor sprake kan zijn van cumulatie van effecten.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Niet van toepassing.
Productie afvalstoffen	Er hoeven geen gebouwen gesloopt te worden waardoor er voor het voornemen geen afvalstoffen vrijkomen. Daarnaast worden er geen overige materialen gebruikt, de situatie blijft identiek.

Projectnaam	Brinkgarage
Verontreiniging en hinder	<p>Op de planlocatie vinden geen fysieke veranderingen plaats (de parkeergarage blijft ongewijzigd). Hiermee wordt er dus geen extra vervuiling en/of hinder ten opzichte van de huidige situatie verwacht.</p> <p>Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van verontreiniging en hinder.</p>
Risico voor ongevallen	<p>Op de planlocatie vinden er geen fysieke veranderingen plaats (de parkeergarage blijft ongewijzigd). Hiermee worden er dus geen extra risico's voor ongevallen ten opzichte van de huidige situatie verwacht.</p>
2) Plaats van het project	
Bestaande grondgebruik	<p>Het plangebied bestaat momenteel uit een parkeergarage.</p>
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied.	<p>Met 'kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen' wordt het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het herstel van deze bronnen bedoeld. Dit is niet van toepassing bij het permanent vastleggen van de Brinkgarage in het Chw bestemmingsplan.</p>
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, HA/richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	<p>Hieronder wordt per thema ingegaan op mogelijke aanwezige waarden in het plangebied.</p> <p>Ecologie</p> <p>Op de planlocatie vinden er geen fysieke veranderingen plaats (de parkeergarage blijft ongewijzigd). Hiermee wordt er dus geen hinder voor aanwezige soorten verwacht.</p> <p>Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van ecologie.</p> <p>Stikstof¹</p> <p>Op iets minder dan 130 meter van de garage ligt het Natura 2000 gebied 'Rijntakken'. Voor de stikstofberekening is alleen uitgegaan van de toekomstige aantrekkende verkeersbewegingen van en naar de garage. De verkeersaantrekkende werking van de garage wijzigt niet. Het gebouw zelf heeft in de huidige situatie geen stikstofdepositie.</p> <p>Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. De toekomstige situatie is immers gelijk aan de huidige situatie. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.</p> <p>Er is geen vergunning ten behoeve van de Wet natuurbescherming benodigd. Zodoende is er geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van stikstof.</p>

¹ Onderzoek stikstofdepositie – Deventer, Brinkgarage (d.d. 12 april 2020, SAB)

Projectnaam	Brinkgarage
	<p>Water</p> <p>Op de planlocatie vinden er geen fysieke veranderingen plaats (de parkeergarage blijft ongewijzigd). Het voornemen om de Brinkgarage vast te leggen in het Chw bestemmingsplan heeft geen impact op watergerelateerde aspecten.</p> <p>Er is geen sprake van belangrijke nadelige (milieu)gevolgen op het gebied van water.</p> <p>Geluid²</p> <p>Om de geluidbelastingen ten gevolge van de wijziging van parkeren op maaiveld (de huidige bestemming) naar parkeergarage (op dit moment nog een tijdelijke bestemming) inzichtelijk te maken en af te wegen voor wat betreft de kwaliteit van het woon- en leefklimaat is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hieruit volgt dat er geen relevante wijzigingen plaatsvinden ten gevolge van het wegverkeerslawaaï op de ontsluitingswegen. - Tevens blijkt dat ook in de toekomst overschrijdingen plaatsvinden van de standaard grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Dit heeft voor woningen waarvoor al voor het bestaande gebruik maatwerkvoorschriften waren vastgesteld geen verdere gevolgen. Wel is het nodig om deze maatwerkvoorschriften aan te passen. - Voor een tweetal panden (Bokkingshang 7 en Achter de Muren Zandpoort nr. 2E, 2F, 2G en 2H) wordt momenteel nader onderzocht of de geluidwering van de gevel afdoende is om ook voor deze woningen hogere grenswaarden in een maatwerkvoorschrift vast te leggen terwijl sprake blijft van acceptabele binnenwaarde in de woning. Indien nodig worden eventuele maatregelen getroffen. <p>Er is, met inachtneming van eventuele benodigde maatregelen voor Bokkingshang 7 en Achter de Muren Zandpoort nr. 2E, 2F, 2G en 2H, geen sprake van nadelige (milieu)gevolgen op het gebied van geluid.</p> <p>Bodem</p> <p>Op de planlocatie vinden er geen fysieke veranderingen, waaronder werkzaamheden in de bodem, plaats (de parkeergarage blijft ongewijzigd). Daarom is er geen bodemonderzoek uitgevoerd.</p> <p>Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen op het gebied van bodem.</p>

² R001-1275808JEA-V01-baw-NL Akoestisch onderzoek Deventer (2021, TAUW)

Projectnaam	Brinkgarage
	<p>Archeologie</p> <p>De bodem blijft onaangetast. Er is dus geen sprake van (belangrijke) nadelige gevolgen op het gebied van archeologie.</p> <p>Landschap en cultuurhistorie</p> <p>Er vinden geen werkzaamheden plaats. Daarom worden voor het thema cultuurhistorie geen effecten verwacht.</p> <p>Luchtkwaliteit³</p> <p>Om te bepalen wat het effect is van de Brinkgarage op de luchtkwaliteit is een 'niet in betekende mate' toets uitgevoerd. Hiervoor zijn de verkeersgegevens gebruikt die ook zijn vastgesteld in het geluidsrapport. De verkeersgeneratie van de parkeergarage en maaiveld parkeren is berekend op basis van het aantal beschikbare parkeerplaatsen (aangeleverd door Goudappel Coffeng) en de bezettingsgegevens (aangeleverd door de gemeente Deventer).</p> <p>Het effect voor het project draagt minder dan 1,2 µg/m³ bij aan de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀. Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit wordt daarmee beschouwd als 'niet in betekende mate' en is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit wettelijk inpasbaar op basis van artikel 5.16 lid 1c van de Wet milieubeheer.</p>

3 Conclusie

De toetsing aan de selectiecriteria in bijlage III (EU-richtlijn 2014/52/EU) maakt duidelijk dat er voor de vastlegging van de Brinkgarage in het Chw bestemmingsplan geen belangrijke nadelige effecten worden verwacht.

³ Luchtkwaliteitsonderzoek Brinkgarage (d.d. 25 november 2020, TAUW)