

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-TZ

Onderwerp

UVP-OD-IJsselland-2021 na raadstafel

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-000628	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	23-03-2021
Datum	15-03-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
Portefeuillehouder	Weth. Verhaar	College van B & W	
		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	23-03-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Milieu	16-03-2021	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
portefeuillehouder milieu	17-03-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	17-03-2021
Portefeuillehouder T&H	16-03-2021	BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-03-24

Bijlagen

2021 UVP IJsselland
 Prestatiegerichte indicatoren regionaal VTH beleid
 2021 jaarafspraken Deventer
 2021 productieplanning IJsselland
 Projectplan omgevingswet OD
 E&D projectplan 2019-2021 OD IJsselland
 E&D uitvoeringsplan 2020-2021 OD IJsselland
 Terugkoppeling Raadstafel 10 maart 2021

B & W d.d.: 23-03-2021

Besloten wordt:

- 1 VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2021, na bespreking in de raad, definitief vast te stellen
- 2 de nota en het besluit openbaar te maken

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb
Bekendmaking conform Awb

Nee
Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening toezicht en handhaving (VTH) voor de zogenaamde thuishaken is inmiddels vastgesteld. In dat programma ontbraken de milieutaken die bij de Omgevingsdienst IJsselland zijn belegd.

Het voorliggende VTH-uitvoeringsprogramma IJsselland 2021 heeft betrekking op de door de Omgevingsdienst IJsselland uit te voeren milieutaken. Dit programma beschrijft zowel de wijze van vergunningverlening als de geprioriteerde handhavingstaken op het vakgebied milieu voor het kalenderjaar 2021. Net als bij het VTH-uitvoeringsprogramma voor de thuishaken, is ook het concept VTH-uitvoeringsprogramma IJsselland 2021 besproken tijdens een raadstafel, waarna tot definitieve besluitvorming kan worden overgegaan.

Naar aanleiding van opmerkingen over het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2020, is er bij de totstandkoming van het uitvoeringsprogramma 2021 uitvoerig overlegd met de provincie in hun rol van interbestuurlijk toezicht. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen in de opzet en inhoud van dit uitvoeringsprogramma.

De raad heeft tijdens de raadstafel op 10 maart 2021 kennisgenomen van het concept VTH-uitvoeringsprogramma IJsselland 2021 en is in de gelegenheid gesteld om eventuele aandachtspunten en wensen tot herprioritering voor het Uitvoeringsprogramma VTH mee te geven (zie paragraaf 1.5).

Beoogd resultaat

Door dit programma is duidelijk welke VTH milieu-activiteiten de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente Deventer uitvoert. Hierop kan worden gestuurd en gemonitord op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Hierdoor wordt bijgedragen aan een veilige, leefbare en duurzame gemeente. Het naleefgedrag van ondernemers wordt bevorderd waardoor de kans op overtredingen en hiermee samenhangende risico's zo laag mogelijk worden gehouden.

Kader

Gemeenschappelijke Regeling ODIJ - provincie Overijssel en gemeenten West-Overijssel

Argumenten voor en tegen

Het VTH-uitvoeringsprogramma maakt helder waaraan de OD IJsselland de aan hen beschikbaar gestelde capaciteit besteedt. Daarnaast maakt het uitvoeringsprogramma inzichtelijk voor inwoners en ondernemers in Deventer waar de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor wat betreft het taakveld Milieu in het kalenderjaar 2021 op wordt ingezet. Dit programma past binnen ons eigen beleid.

De begrenzing van beschikbare financiële middelen brengt met zich mee dat er prioriteiten gesteld moeten worden. Het niet handhaven leidt soms tot onbegrip bij inwoners en ondernemers in gevallen waar zij gemeentelijk optreden wel verwachten of verlangen.

Extern draagvlak (partners)

Alle partners in IJsselland stellen het 'VTH-uitvoeringsprogramma IJsselland 2021' voor hun grondgebied vast. Deze programma's tezamen vormen het vastgestelde uitvoeringsprogramma 2021 voor de OD IJsselland.

Financiële consequenties

Past financieel binnen bestaande begroting obv GR ODIJ. Bij afwijkingen vindt besluitvorming plaats via

Aanpak/uitvoering

Het definitieve uitvoeringsprogramma wordt kort gesloten met de OD IJsselland, zodat zij het tezamen met het programma van de andere partners kan samenvoegen tot het 'VTH-uitvoeringsprogramma 2021 IJsselland'. Op grond van de bestuursovereenkomst interbestuurlijk toezicht wordt het definitieve VTH-uitvoeringsprogramma 2021 IJsselland aan de provincie Overijssel gezonden ter toetsing. Het uitvoeringsprogramma wordt vervolgens op de gemeentelijke website geplaatst.

VTH-uitvoeringsprogramma IJsselland 2021

***MET DE OMGEVINGSWET
IN HET VIZIER***

12 maart 2021

Status: definitief

Begrippen- en afkortingenlijst

BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BREF/BAT	Staat voor 'BAT reference documents' en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. 'BAT' staat voor Best Available Techniques, oftewel de Best Beschikbare Techniek. In een BREF-document staat beschreven wat de meest milieuvriendelijke technieken zijn die een bedrijf kan toepassen
BRIKS taken	Taken op het gebied van Bouw, Reclame, Inrit, Kap en Sloop, voor zover zij niet tot de reguliere milieutaken behoren.
BSBm	Bestuurlijke strafbeschikking milieu
BTP	vergunningverlening (uitvoering), het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISZW	Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
ILT	Inspectie Leefomgeving Transport
IJVI	IJsselland VTH informatiesysteem
KC2.2	Kwaliteitscriteria 2.2. Zijn in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
LAP	Landelijk afvalbeheer plan
LHS	Landelijke handhavingsstrategie
MER	Milieueffectrapport
NLS	Nationale Schone Luchtakkoord
NVWA	Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit
OD IJsselland	Omgevingsdienst IJsselland
PDC	Producten- en dienstencatalogus 2012
PFAS	Poly- en perfluoralkylstoffen
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
VTH	Vergunning, toezicht en handhaving
VRIJ	Veiligheidsregio IJsselland
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen; de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Het uitvoeringsprogramma	4
1.3 Scope van het uitvoeringsprogramma	5
1.4 Ontwikkelingen	5
1.5 Uitkomsten raadstafel	10
2. Doelen en Prioriteiten	11
3. Programma	14
3.1 Programma Vergunningen	14
3.2 Programma Toezicht & Handhaving	15
3.3 Programma Advies	15
4. Projecten	17
4.1 Landelijke projecten	17
4.2 Regionale projecten	17
4.3 Lokale opgaven / projecten.....	18
4.4 Afwijkingen, bijsturen en risico's	19
4.4 Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering	19
5. Bijlagen	22

1. Inleiding

Voor u ligt het uniform VTH uitvoeringsbeleid IJsselland, zoals bedoeld in artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit uitvoeringsprogramma geeft op hoofdlijnen een vooruitblik over de taken die OD IJsselland voor zijn IJssellandse partners in 2021 uitvoert.

Op het moment van opstellen van dit document eind 2020 en naar verwachting ook in 2021 hebben we intensief te maken met de gevolgen van het Corona-virus en de daarmee samenhangende beperkingen. Dit raakt ook onze organisatie. De wijze waarop wij in contact hebben gestaan met de bedrijven, gemeenten, provincie, mede-overheden en inwoners is deze periode fundamenteel anders dan we gewend waren. Het is daarom voorstelbaar dat dit invloed heeft op onze uitvoering in 2021. We gaan hierover in gesprek met onze partners en rapporteren hierover.

1.1 Aanleiding

Het is aan de bevoegde gezagen om voor de uit te voeren basistaken (milieu) door OD IJsselland een uniform VTH-programma op te stellen.

Onder het pakket van basistaken (BTP) wordt de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering verstaan. In IJsselland is het basistakenpakket bij convenant uitgebreid tot het basistakenpakket plus IJssellandse variant. Dat houdt in uitbreiding met de specialistische milieutaken geluid, bodem, externe veiligheid en lucht waardoor er een robuust milieutakenpakket tot stand is gebracht.

Als onderdeel van het BTP gelden ook de BRIKS-taken voor zover de provincie bevoegd gezag is. Deze taken worden uitgevoerd door OD IJsselland. Met ingang van 2021 komen daar de door gemeente Ommen ingebrachte bouwtaken bij.

Het Bor geeft procescriteria voor het op te stellen uitvoerings- en handavingsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma is uniform en geeft inzicht in de activiteiten die het komende jaar door OD IJsselland worden uitgevoerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten conform het uniforme VTH uitvoeringsbeleid IJsselland. Conform het Bor heeft afstemming plaatsgevonden met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

1.2 Het uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is gebaseerd op landelijke wet- en regelgeving en regionale/lokale regelingen als het uniform VTH beleid IJsselland, de huidige risico analyse en de Producten en Diensten Catalogus (PDC) of ervaringscijfers. Bij de start van onze organisatie in 2018 maakten we vooral gebruik van PDC-uren. Inmiddels hebben we de afgelopen jaren ervaringscijfers opgebouwd. Wij gebruiken die cijfers om daarmee een zo reëel mogelijke planning op te stellen, dat is in ons gezamenlijk belang. We rapporten aan de hand van de werkelijke tijdsbesteding.

De basis van dit uitvoeringsprogramma is uniform. Op onderdelen is het voor deelnemers mogelijk om nuances aan te brengen, om zo invulling te geven aan de couleur locale. Partners die geholpen hebben bij het opstellen zijn de 11 deelnemende Overijsselse gemeenten en de provincie Overijssel.

De individuele uitvoeringsprogramma's van de deelnemers gezamenlijk vormen de basis voor het jaarplan van OD IJsselland.

1.3 Scope van het uitvoeringsprogramma

De basis van het uitvoeringsprogramma wordt gevormd door het takenpakket 'basistakenpakket plus IJssellandse variant', waarop de kwaliteitscriteria 2.2 van toepassing zijn. Aanvullend daarop kunnen partners werkzaamheden en taken inbrengen binnen de afspraken van de Gemeenschappelijke Regeling.

Dit uitvoeringsprogramma wordt tussendoor verantwoord via de bestuursrapportages (Berap, elke 4 maanden) en na afloop geëvalueerd in het jaarverslag 2021.

1.4 Ontwikkelingen

Aansluitend op het VTH-Beleid IJsselland beschrijft deze paragraaf de ontwikkelingen waar in 2021 rekening mee moet worden gehouden.

Zeer Zorgwekkende Stoffen ZZS

We willen de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen terugdringen vanwege de schadelijke effecten op ons milieu en de leefomgeving. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn of de voortplanting kunnen beïnvloeden. Vrijwel iedereen van baby's tot volwassenen hebben dergelijke schadelijke stoffen in het lichaam. Daarom moeten deze stoffen zo veel mogelijk geweerd worden. Sinds de problemen rondom GenX (Chemours/DuPont) in Zuid-Holland is landelijk de vraag ontstaan in hoeverre er een volledig en actueel overzicht is van alle voorkomende ZZS-emissies bij bedrijven en stoffen die mogelijk ZZS zijn.

In 2021 zorgen wij voor een beter inzicht in de uitstoot van deze stoffen bij de complexe bedrijven in onze regio en komen met voorstellen om dat aan te pakken. Daarbij werken we samen met het Waterschap.

Bodem - PFAS

PFAS staat voor Poly- en perfluoralkylstoffen. Deze stofgroep bestaat uit ruim 6.000 stoffen. PFAS zijn stoffen die zijn gemaakt vanwege hun specifieke eigenschappen. Ze zijn bijvoorbeeld brandwerend en vuil- en waterafstotend. Ze worden gebruikt in allerlei alledaagse producten, zoals verf, blusschuim, pannen, kleding en cosmetica.

Naast deze positieve gebruikseigenschappen hebben PFAS ook negatieve eigenschappen. Ze zijn mobiel en nauwelijks biologisch afbreekbaar. Van sommige PFAS is al aangetoond dat ze giftig zijn. De 6.000 PFAS zijn ZZS of staan op de lijst van potentiële ZZS.

PFAS komen verspreid voor in (drink)water en in de bodem en worden op veel plaatsen in gehalten boven de detectielimiet aangetroffen. Met PFAS vervuilde grond mag niet meer worden verplaatst.

In 2019 ontstonden er acute problemen voor grondverzet bij bouw- en infrastructurele projecten als gevolg van de zogeheten PFAS-problematiek. Tezamen met alle partners in de regio is besloten om aanvullende bodemanalyses in de regio te laten uitvoeren en is gekozen voor aanpassing van de bodemkwaliteitskaarten. Ook is besloten om de geldigheidsduur van bodemkwaliteitskaarten te verlengen. In 2020 heeft de minister via het tijdelijk handelingskader nieuwe PFAS achtergrondwaarden vastgesteld. In voorjaar 2021 wordt het definitief handelingskader opgeleverd. Vanuit OD IJsselland adviseren wij onze partners.

Bodem - bodemenergiesystemen

Het valt op dat het aantal meldingen voor bodemenergiesystemen steeds meer toeneemt als gevolg van de inzet op duurzaam wonen. In 2021 zullen wij nadere afspraken met elkaar moeten maken hoe om te gaan met het toezicht op deze systemen die ondergronds worden geplaatst en daarmee ook risico's op bodem- en grondwater verontreiniging met zich mee kunnen brengen. Dit kunnen we meenemen bij ontwikkeling van de nieuwe risico-analyse, zie hoofdstuk 2.

Bodem – verschuiving bevoegd gezag

In het kader van de invoering van de Omgevingswet verschuiven de provinciale bevoegdheden voor de Wet bodembescherming met ingang van 2022 naar de gemeenten (Deventer en Zwolle zijn al bevoegd gezag). OD IJsselland gaat met alle gemeenten afspraken maken over uitvoering van taken, bestuurlijke verantwoordelijkheden en financiering van deze wet.

Energie en duurzaamheid

Voor 2020 en 2021 hebben alle partners in onze regio besloten tijdelijk extra financiële middelen beschikbaar te stellen voor voortzetting van de projectmatige aanpak van het energietoezicht in onze regio. Het mooie is dat ook op dit thema de partners in de regio gezamenlijk optrekken en daarmee een gelijk speelveld creëren voor de bedrijven in IJsselland.

Afgelopen jaren heeft OD IJsselland toezichthouders opgeleid om die specialistische taken uit te voeren en bij verschillende categorieën van bedrijven gerichte energiecontroles uit te voeren. Ook de nieuwe landelijke regeling over de Informatieplicht energiebesparing van bedrijven voeren wij uit. Daarmee dragen wij actief bij aan de klimaatdoelstellingen en het terugdringen van CO₂. Het niveau waarop wij inzetten is beschreven in het projectplan Energie & Duurzaamheid 2020 en 2021. De komende jaren zetten wij daarmee in op specifieke energiecontroles bij onder meer industriële- en agrarische bedrijven en kantoorgebouwen. We gaan de mate van energiebesparing monitoren.

Circulaire Economie

Minder afval, meer kringloop, recycling en hergebruik zijn nodig om IJsselland schoon en groen te houden. Onder dit thema vallen ontwikkelingen als:

- Het voorkomen van afval of als dat niet kan, stimuleren van hergebruik;
- Het verbeteren van de energie-efficiency van bedrijven en vergroten van de inzet op onze duurzaamheidsopgave.

Wij houden bij onze taakuitvoering rekening met landelijke, provinciale en lokale beleidsregels. Graag haken wij ook aan bij het ontwikkelen van deze kaders door de bevoegde gezagen, gelet op onze rol als regionaal kennisinstituut.

Stikstofopgave

In 2020 is er nieuw of aanvullend beleid ontwikkeld door de rijksoverheid en provincie. Hierdoor werd het in bepaalde situaties weer mogelijk om vergunningen te verlenen. Eind 2020 is nieuw provinciale beleid vastgesteld waardoor verkoop/aankoop en salderen van stikstofdepositie mogelijk is. De verwachting is daarmee dat er meer aanvragen (inclusief intrekkingen) en meldingen worden ingediend dan in de voorgaande periode. Wij volgen de ontwikkelingen nauwlettend.

Luchtwassers

In 2019 is met een projectmatige aanpak de werking van luchtwassers onderzocht. Daaruit bleek dat we nog veel moeten investeren om de bedrijven te ondersteunen om te komen tot een goede werking van de luchtwassystemen. In 2020 is geïnvesteerd in een uitgebreid voorlichtingstraject, zowel schriftelijk als via een Webinar die door veel mensen bekeken is. In 2021 wordt er opnieuw onderzocht. Bij het constateren van substantiële overtredingen of afwijkingen zullen we handhavend optreden en het toezicht opvoeren.

We hebben daarbij op provinciaal niveau afspraken met elkaar gemaakt over uniforme handhaving. Het goed werken van luchtwassystemen is essentieel in het licht van de huidige stikstofcrisis. Het is belangrijk om prioriteit te geven aan het vervolg van dit project.

Capaciteit wordt ingezet voor het realiseren van deze opgave.

Ketenprojecten

OD IJsselland blijft ook in 2021 investeren in ketentoezicht. Uiteraard wordt weer samengewerkt met onze ketenpartners: Politie Oost Nederland, Functioneel Parket, RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), Belastingdienst, Waterschappen, ISZW, NVWA, Rijkswaterstaat en ILT. En waar nodig andere omgevingsdiensten. Er wordt rekening gehouden met de prioriteiten van de ketenpartners en met de prioriteiten in het concept Omgevingsrisicobeeld Oost Nederland. OD IJsselland heeft een samenwerkingsverband met het team Ketentoezicht van de Gelderse Omgevingsdiensten, voor onder meer de ketenanalyses. In 2021 wordt doorgegaan met de al ingezette ketenaanpak bij E-waste, dierlijke bijproducten en verontreinigde grond. Inzet op actoren vindt plaats op basis van de risico Top X uit de tactische analyses die in 2020 zijn opgeleverd.

Daarnaast wordt er in 2021 een nieuwe tactische (keten)analyse uitgevoerd. Naar het zich laat aanzien zal die zich richten op schroothandelaren die in meerdere risico-ketens actief zijn, zoals accu's, katalysatoren, e-waste en de criminele keten van (van diefstal afkomstige) metalen. Hierbij kan sprake zijn van ondermijnende (milieu)criminaliteit. Daarnaast voeren we op dit moment projecten binnen OD IJsselland uit op het gebied van garagebedrijven, asbest en brandveiligheid in relatie tot gasflessenopslag. Ook staan er nog een aantal projecten op stapel in het kader van het voorkomen en signaleren van ondermijnende activiteiten. Hierbij wordt nauw samengewerkt met verschillende interne en externe partners.

Ondermijning

Ondermijnende criminaliteit zorgt voor ontwrichting van de maatschappij en tast onze fysieke leefomgeving aan. Naast de meer bekende activiteiten als hennepsteelt, synthetische drugs, mensenhandel, fraude en witwassen, geldt dat zeker ook voor het minder zichtbare onderwerp van milieucriminaliteit. De gevolgen hiervan kunnen op korte en lange termijn voor meer slachtoffers zorgen als gevolg van verontreinigd drinkwater, voedsel, veiligheid etc. Hiervoor zijn criminelen afhankelijk van allerlei legale voorzieningen en sectoren in de bovenwereld.

In principe gaat het om de bestrijding van een maatschappelijk vertakte criminele 'industrie' en de bestrijding daarvan vraagt om samenwerking. OD IJsselland is een belangrijke partij in de aanpak hiervan. OD IJsselland beschikt over veel data, informatie en kennis. Als zogenaamde erfbetreders, hebben vergunningverleners en toezichthouders een belangrijke oog- en oorfunctie. Het grote buitengebied in combinatie met een flink aantal industrieterreinen, havens en goede infrastructuur is IJsselland een 'aantrekkelijke' omgeving voor ondermijnende activiteiten.

OD IJsselland kan door de oog- en oorfunctie een waardevolle invulling geven bij het signaleren, bestrijden en voorkomen van mogelijke ondermijnende en criminele activiteiten.

Brandveiligheid bij afvalbedrijven

OD IJsselland start voor zomer 2021 met het uitvoeren van extra controles bij (afval)bedrijven die grote hoeveelheden afval opslaan. Er wordt gecontroleerd of de voorschriften worden nageleefd die broei of zelfs brand in het opgeslagen afval moeten voorkomen. Deze extra controles vinden plaats omdat door het aanhoudende warme weer de kans op broei of brand groter is dan bij minder warme omstandigheden. Wij zoeken hierbij de samenwerking met de collega's van de Veiligheidsregio IJsselland.

Verhogen datakwaliteit

OD IJsselland is een organisatie waarvoor informatie en de automatisering van informatie van groot belang zijn. Voor de realisatie van opgaven en ambities is het van essentieel belang dat de informatie in de organisatie betrouwbaar is.

Het bedrijvenbestand is één van de belangrijkste pijlers van deze datakwaliteit. Dit bestand is in 2018 overgenomen van de individuele partners en is vanaf die tijd aangevuld met data die OD IJsselland heeft verkregen. Dit heeft vooral geleid tot een verbetering op de datakwaliteit van de meest risicovolle bedrijven omdat daar ons toezicht op is gericht.

Met een adequaat bestand is er een goede basis voor toezicht&handhaving en het opstellen van rapportages. Zie verder ook het thema 'bedrijvenbestand' in hoofdstuk 2.

In de afgelopen jaren heeft OD IJsselland hard gewerkt om de uitvoering te continueren en om die eenduidiger te laten plaatsvinden ('gelijk speelveld'). Er zijn stappen gezet in een goede inrichting van bedrijfsvoering en werkprocessen. Om de datakwaliteit verder te verhogen worden acties voorgesteld zoals gevelcontroles.

Gevelcontroles

In 2020 is tijdens de Corona-periode, waarbij het fysieke uitvoeren van toezicht niet of nauwelijks mogelijk was, gezocht naar alternatieve werkzaamheden voor toezichthouders. Werkzaamheden waarbij toezichthouders in de regio actief zijn, de oog- en oorfunctie kunnen vervullen en waarbij een verbeterslag kan worden gemaakt met de datakwaliteit. Hiervoor is het project gevelcontroles opgezet.

Een gevelcontrole is een controle bij een bedrijf waarbij wordt vastgesteld of er bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden, het bedrijf bekend is bij OD IJsselland en vindt er een controle plaats op de gegevens in IJVI.

Hoewel het raadzaam is om voorzichtig te zijn met het trekken van conclusies omdat er geen sprake van een zuivere steekproef, zijn er echter wel voldoende aanwijzingen en bevindingen die het noodzakelijk maken dat er vervolgacties worden ondernomen. Zo is onder meer gebleken dat bij een substantieel aantal bedrijven voorlopig is vastgesteld dat de gegevens in IJVI niet de kwaliteit hebben die we zouden verwachten. Een van de belangrijkste conclusies die we hebben getrokken uit het project is, dat de operationele data (VTH-data) in IJVI niet geschikt is voor het gebruik van informatie- en risico gestuurd werken en het opstellen van risicoanalyses.

We stellen voor dat OD IJsselland in 2021 capaciteit kan vrijmaken om een vervolg te geven aan het project gevelcontroles. Hierdoor komen we tot een actueel en betrouwbaar bedrijvenbestand dat kan worden gebruikt voor het vullen van de nieuw te ontwikkelen risicomatrix.

IPPC database

Op grond van de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) is het verplicht voor de bevoegde gezagen om te rapporteren over de inhoud van de IPPC-vergunningen.

IPPC staat voor "Integrated Pollution Prevention and Control", geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging, en maakt deel uit van het Europese milieurecht.

IPPC-bedrijven zijn meestal bedrijven die het milieu sterk kunnen belasten, zoals afvalverwerkende bedrijven, chemische bedrijven of de intensieve veehouderij.

De resultaten van de IPPC database zijn beschikbaar voor de Europese Commissie. De commissie kan nagaan of de lidstaten de BBT-conclusies (de best beschikbare technieken) hebben voorgeschreven in de IPPC-vergunningen. Over afwijkingen wordt gerapporteerd. OD IJsselland houdt voor de deelnemers deze database bij.

Toezicht IPPC Agrarisch

OD IJsselland voert jaarlijks bedrijfsbezoeken uit bij de IPPC veehouderijen. Dit zijn vergunningplichtige inrichtingen type C met een IPPC-installatie, als genoemd in artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht.

In het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht wordt voorgeschreven wat de frequentie van controles binnen IPPC inrichtingen moet zijn: wanneer er geen gecertificeerd milieuzorgsysteem binnen de inrichting aanwezig en in werking is en er bij onvoldoende werking van voorzieningen of beheersmaatregelen of onvoldoende naleving door de drijver van de inrichting ernstige milieugevolgen kunnen ontstaan, is een controlefrequentie van 1 keer per jaar verplicht.

Tijdens de bedrijfsbezoeken is gebleken dat bij geen enkele van de bezochte IPPC veehouderijen een gecertificeerd milieuzorgsysteem aanwezig en in werking is. Tevens is gebleken dat in het merendeel van de bedrijven onvoldoende voorzieningen en beheersmaatregelen aanwezig zijn. Bij niet naleven van regelgeving van de vee-aantallen en de stalsystemen zoals o.a. luchtwassers kunnen er ernstige milieugevolgen ontstaan door te hoge ammoniak-, geur- en fijnstofuitstoot.

OD IJsselland stelt voor deze bedrijven in 2021 te bezoeken op basis van het Toezichtplan IPPC Agrarisch, waarbij deze bedrijven conform wetgeving 1 keer per jaar bezocht worden op basis van een vooraf vastgestelde prioritering van toezichtessenties.

Actualiseren vergunningen

Op grond van de wet en ons VTH-beleidskader is een regelmatige check van de actualiteit van milieuvergunningen noodzakelijk. Ook omdat de ontwikkeling van de techniek niet stilstaat en er in de loop der jaren betere technieken en producten op de markt komen om milieuschade te voorkomen. We willen daarbij werken aan een programmatische aanpak om zo per partner, bedrijfs- en/of themagericht deze actualisatie efficiënt uit te voeren. Daarbij houden we rekening met de komst van de Omgevingswet omdat deze wet van betekenis is op de vergunningplicht. Echter, in de afgelopen jaren is gebleken dat we niet toekomen aan de actualisatietoets, met uitzondering van de actualisatie van vergunningen in 2018 en 2019 van de provinciale bedrijven dankzij een eenmalige financiële investering.

We komen niet aan actualisaties toe door het hoge werkaanbod van aanvragen en meldingen. Actualisatie is daardoor een soort van 'sluitpost' geworden, waarbij we het uitsluitend dan doen als het aanbod aan aanvragen/meldingen lager is dan verwacht. Feitelijk ontstaat daardoor steeds meer achterstallig onderhoud met risico's voor duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en mogelijke imagoschade voor het bevoegd gezag. Tevens is toezicht daardoor minder adequaat.

In de partnerspecifieke planning (bijlage 3) maken we dit inzichtelijk. Inzet is om in 2021 in ieder geval concreet inzicht te geven in de actualiteit van het vergunningenbestand per partner, waarbij we anticiperen op de Omgevingswet.

Bouwtaken

Bij de start van OD IJsselland zijn de zogeheten BRIKS-taken (bouw, reclame, inrit, kap, sloop) van de provincie wettelijk ingebracht. Vanaf oktober 2020 is OD IJsselland verantwoordelijk voor het uitvoeren van de bouwtaken Ommen (structurele facultatieve taak). Hierdoor is er voldoende basis om met eigen medewerkers deze taken uit te voeren in 2021. Uiteraard stemmen we af met gemeenten als het bv. om een ruimtelijke inpasbaarheid van een initiatief gaat.

Met deze basis zijn er ook mogelijkheden voor de overige deelnemers. Dit biedt namelijk kansen in verband met de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb), die tegelijk met de Omgevingswet per 1 januari 2022 in werking treedt.

Samenwerking Waterschappen en Omgevingsdiensten

Eind 2020 is er een intentieovereenkomst vastgesteld over onze samenwerking.

Deelnemers zijn Waterschappen (Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel, Noorderzijlvest, Hunze & Aa's, Vechtstromen) en OD (Twente, Drenthe, Groningen en IJsselland). De overeenkomst heeft als insteek om meer samen te werken cq als die samenwerking al goed is, zoals bij ons, die te behouden. Elk jaar worden twee a drie onderwerpen afgesproken qua samenwerking. De onderwerpen waaraan OD IJsselland in 2021 deelneemt:

- Agrarische wasplaatsen;
- HandhavingsstrategieAanpak;
- Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

1.5 Uitkomsten raadstafel

Met de raad is afgesproken dat jaarlijks voorafgaand aan het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma VTH een sessie wordt georganiseerd waarin de raad in de gelegenheid wordt gesteld zijn aandachtspunten en wensen tot (her-)prioritering voor het Uitvoeringsprogramma VTH mee te geven. Deze sessie vond voor het VTH-Uitvoeringsprogramma OD IJsselland plaats tijdens de raadstafel op 10 maart 2021.

De raad heeft daarbij aandacht gevraagd voor toezicht luchtwassers en actualisatie van het vergunningenbestand. Daarnaast heeft de Raad aangegeven veel belang te hechten aan het energietoezicht en de handhaving hiervan.

2. Doelen en Prioriteiten

In het uniforme VTH beleid zijn verschillende doelen gesteld onder meer ten aanzien van uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën. Wij hanteren daarbij onze kernwaarden: kwaliteit, nabijheid en efficiency. De prioriteit ligt in 2021 bij het door ontwikkelen van een professionele en klantgerichte uitvoerings- en kennisorganisatie.

Doorontwikkeling naar outcomesturing

Op 12 maart 2020 is door het Algemeen Bestuur ingestemd met het doorontwikkelplan van OD IJsselland als visie, waarbij de financiële onderbouwing en uitwerking in de jaarlijkse P&C-cyclus volgt. Het beoogd resultaat is dat OD IJsselland in 2024 is geëvolueerd naar een organisatie die op outcome, dus op resultaat, wordt gestuurd. Bijdragen aan veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en duurzaamheid op regionaal en lokaal niveau zijn daarbij de leidende thema's.

Invoering van de Omgevingswet

Ook bij OD IJsselland zijn de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet in volle gang. Het projectplan is inmiddels aangepast aan de nieuwe datum van inwerkingtreding van deze wet. Met een projectorganisatie worden de interne opgaven in concrete maatregelen uitgewerkt, waaronder het project digitale ontsluiting van geluidsgegevens. Tegelijkertijd zoeken wij daarbij de verbinding met onze partners en maken wij afspraken over de benodigde aanpassingen in de dienstverlening aan bedrijven en bewoners. Daarbij wordt bovendien nauw samengewerkt met de Veiligheidsregio en de GGD zodat de integrale advisering binnen de nieuwe kaders adequaat wordt ingericht. Inmiddels is er op regionaal niveau ook een Omgevingstafel operationeel. Onze partners, GGD, VR, waterschappen en OD IJsselland zijn daarvan de deelnemers. Een heel mooi voorbeeld van onderlinge samenwerking en kennisdeling aan de hand van (meer grootschalige) ruimtelijke projecten die daar worden beoordeeld. Ook dit in aanloop naar de invoering van de Omgevingswet.

Gelijk speelveld – 'level playing field'

Binnen IJsselland geldt de basisafpraak van een gelijk speelveld voor bedrijven en bewoners. Dat hanteren wij bij de uitvoering van al onze taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dat geldt voor de prioriteiten die wij stellen en de wijze waarop wij handelen en zondig optreden.

Monitoring en verantwoording - prestatie-indicatoren VTH-beleid

Op 1 januari 2018 is OD IJsselland van start gegaan met de 3 programma's Vergunningen, Toezicht & Handhaving en Advies. In de loop van dat jaar en 2019 zijn daarnaast projecten gestart. Sinds de start en met name in 2020 en met een vervolg in 2021 vindt de verdere ontwikkeling van de programma's plaats en zal ook Bedrijfsvoering en Planning & Control verder uitgewerkt worden.

De nadruk ligt op het rapporteren over de voortgang van de uitvoering, het behalen van de planning, de monitoring en evaluatie. De monitoring is ingericht dat er elke vier maanden gerapporteerd wordt op de gestelde streefwaarden behorend bij de doelen van het VTH beleid (bijlage 2). Het proces om de monitoring volledig in te richten is een groeimodel, dit wordt stapsgewijs ontwikkeld. Het beleid en/of programma worden waar nodig bijgesteld wanneer de monitoring en evaluatie daartoe aanleiding geven.

Uniformeren

Eén van de opgaven in ons bedrijfsplan is om een hoge mate van standaardisatie van producten en diensten te bereiken, mede met het oog op een efficiencydoelstelling.

Grotendeels voldoen wij daar aan, op onderdelen nog niet vanwege gedetailleerde afspraken met enkele partners. Deze zijn bij de start van onze organisatie in 2018 en 2019 ontstaan, om zoveel mogelijk als OD IJsselland aan te sluiten op de bestaande werkwijzen van de partners. Immers, de “winkel moest open blijven tijdens de verbouwing”. In de huidige ontwikkelfase gaan we toe naar verdergaande standaardisering en uniformering van werkprocessen, door in te zetten op verdere uniformering van de mandaatafspraken en goede koppelingen tussen ons zaakstelsel en de archiefsystemen van onze partners.

Kwaliteitscriteria

De samenleving verwacht van de overheid een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, advisering, toezicht en handhaving. Hiervoor zijn landelijke kwaliteitscriteria ontwikkeld en deze worden regelmatig geactualiseerd. Momenteel geldt versie 2.2. Uitgangspunt is dat OD IJsselland voldoet aan de kwaliteitscriteria ten aanzien van personeel. Dat betekent dat elke medewerker voldoende kennis en ervaring heeft en voldoende vlieguren maakt. Daarbij zijn wij als organisatie robuust georganiseerd doordat we voor alle taken voldoende medewerkers hebben, minstens twee. Als dat niet zo is, dan hebben we een samenwerking geregeld met een andere organisatie, bv. OD Twente. In 2020 is OD IJsselland gestart met het (opnieuw) inzichtelijk maken of medewerkers aan de kwaliteitscriteria voldoen. Hiervoor wordt de Inzetbaarheidsmonitor gebruikt, samen met OD Twente. Deze monitor legt vast welke opleidingen en cursussen zijn gevolgd en welke relevante werkervaring is opgedaan. Ook geeft de monitor mogelijkheden voor rapportages t.b.v. het maken van opleidingsprogramma's en auditplannen (robuustheid). De monitor wordt in de loop van 2021 gevuld.

Risicoanalyse VTH

Bevoegde gezagen moeten op een risicogerichte manier haar VTH-taken uit te voeren (art. 7.2 Bor). De gezagen in IJsselland en Twente gebruiken hiervoor al jaren hetzelfde model risicoanalyse voor alleen het onderdeel toezicht. Binnen IJsselland en Twente wordt nu gezamenlijk gewerkt aan een nieuw model voor risicoanalyse dat toepasbaar is op het onderdeel vergunningen én toezicht & handhaving, voorbereid is op de Omgevingswet en kan werken met risicogerichte criteria (bijvoorbeeld naleefgedrag). De aandacht wordt bij het nieuwe model gericht op die activiteiten waar de risico's het grootst worden ingeschat. De gegevens uit de risicoanalyse worden jaarlijks door de deelnemers gebruikt bij het opstellen van het Uitvoeringsprogramma VTH. In dit programma worden voor het betreffende jaar door de deelnemer de prioriteiten bepaald. De risicoanalyse maakt onderdeel uit van het regionaal vastgestelde VTH beleid IJsselland. OD IJsselland neemt deel aan de ambtelijke werkgroep binnen de provincie. Overigens, zodra de nieuwe risicoanalyse beschikbaar is wordt aansluitend de PDC geactualiseerd.

PDC uren / kental uren

Zoals in de inleiding al is vermeld, is in de afgelopen jaren duidelijk geworden dat de urenverdeling, zoals die in de huidige PDC (die van 2012 stamt) is vastgelegd, niet meer actueel is. In de afgelopen jaren is dit steeds als knelpunt benoemd, maar we waren nog niet in staat, om op basis van ervaringsgegevens een inschatting te maken hoe deze uren zich tot de werkelijkheid verhouden. Over de afgelopen jaren hebben wij inmiddels gegevens kunnen verzamelen op basis waarvan een helderder beeld ontstaat hoeveel uur reëel nodig zijn per product. In hoofdstuk 3 zal worden uitgegaan van deze op ervaring gestoelde uren (kental uren). Alleen in de gevallen waarin voor deze producten onvoldoende data beschikbaar is, zal worden gepland op basis van de PDC.

Bedrijvenbestand

Als uitgangspunt hanteert OD IJsselland het bedrijvenbestand dat in 2012 is opgesteld tbv risicoanalyse / risico-matrix voor met name het programma Toezicht&handhaving. Inmiddels zal het onderliggende bedrijvenbestand daarbij op onderdelen significant zijn gewijzigd. Zoals reeds vermeld in dit UVP zijn gezamenlijke provincie- en/of regionale acties in gang gezet om dit te actualiseren:

- Het actualiseren van de risicoanalyse, waarbij naast Toezicht&handhaving ook Vergunningverlening een plek krijgt
- Het actualiseren van onze PDC
- OD IJsselland stelt daarnaast partners voor om adhv gevelcontroles een betere datakwaliteit te krijgen van ons bedrijvenbestand.

Met deze concrete acties wordt voorzien in een actueler bedrijvenbestand, met een adequate risicoanalyse en PDC, die tevens Omgevingswetproof zijn.

Luchtkwaliteit (NSL monitoring)

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een plan om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Jaarlijks vindt er monitoring van de NSL plaats op basis waarvan een beeld ontstaat of de normen voor luchtkwaliteit worden overschreden, zie www.nsl-monitoring.nl. OD IJsselland voert jaarlijks de diergegevens in de rekentool in.

3. Programma

Dit programma geeft inzicht in de door de OD IJsselland uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van advies, vergunningverlening als toezicht en handhaving voor het komende jaar. Om tot dit programma te komen wordt allereerst gekeken naar het inrichtingenbestand van de gemeente en provincie in relatie tot de te verwachten producten, de te controleren inrichtingen en de benodigde tijd en capaciteit die dit gaat kosten. Aan de hand van de risicoanalyse worden, wanneer nodig, keuzes gemaakt in de uit te voeren controles.

De lokale afspraken worden in een aparte bijlage aan dit uitvoeringsprogramma toegevoegd, op basis van de gevoerde jaargesprekken (bijlage 3). Deze afspraken kunnen, wanneer nodig, in gezamenlijk overleg worden aangepast. Verder zijn er partnerspecifieke afspraken gemaakt (bijlage 4).

3.1 Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH Beleid IJsselland. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en meldingen de verschillende keuzemomenten hierin.

De capaciteit wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in bijgevoegde tabel zijn beschreven. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van de producten genoemd in de PDC of ervaringcijfers. Opgemerkt wordt dat het aantal producten (verwachte vraag) een inschatting betreft die is gebaseerd op de aantallen van voorgaande jaren en de ontwikkelingen en trends die nu bekend zijn. Het is namelijk op voorhand niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen / meldingen worden ingediend.

Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Vooroverleg	4	12	48
Melding Activiteitenbesluit	32	15	480
Omgevingsvergunning Regulier	8	50	400
Omgevingsvergunning Uitgebreid	6	150	900
Vakinhoudelijke toets milieu			290
MER-Beoordeling / Procedure	1	20	20
(Vormvrije) MER-Beoordeling	10	20	200
Melding mobiele puinbreker	-	-	-
Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	5	10	50
Melding Besluit lozen buiten inrichting	5	10	50
Maatwerk	2	10	20
Actualisatietoets	-	-	-
Actualisatieprocedure (ambtshalve wijziging)	-	-	-
Totaal benodigde capaciteit	73		2.458

3.2 Programma Toezicht & Handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn al geruime tijd strategieën in gebruik. Door toezicht te houden wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan wet- en maakt de toezichtsmatrix duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Deze controles komen nader uitgewerkt ook aan de orde in de PDC. Om vervolgens, wanneer nodig, een goede uitvoering te geven aan handhaving, sluiten we aan bij de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). Beide strategieën zijn ook opgenomen in het uniforme VTH Beleid IJsselland.

De capaciteit wordt ingezet op de hieronder genoemde producten overeenkomstig de kentaluren op basis van ervaring van de afgelopen jaren of, wanneer te weinig data beschikbaar op basis van de (huidige) PDC.

Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Opleveringscontrole		20	
Periodieke controle	140		2.167
Extra controle			
Thema controle (oa. gevelcontrole)	stelpost		702
Coördinatie BRIKS (provincie)			
Ketencontrole	stelpost		204
Administratieve Controle	5	4	20
Administratieve Audit	1	25	25
Klacht / Melding	stelpost		450
Handhavingscontrole	2	10	20
Strafrechtelijk handhaving	2	20	40
Totaal benodigde capaciteit			3.628

Sloop / Asbest - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Toezicht asbest	17	4,45	75
Melding asbest	100	2	200
Advies asbest	100	2	200
Totaal benodigde capaciteit			475

ondersteuning / onvoorzien Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Onvoorzien en overige ongepland 10%			450
Coördinatie			355
Informatiemakelaar (14,04% totaal)			202
Ketenproject (14.04% totaal)			40
Totaal benodigde capaciteit			1.047

3.3 Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook advies producten. Deze producten zijn hieronder opgenomen.

Juridisch - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies bij Juridische Procedures	23	26	595
Handhaving uitvoeren	16	28	434
Handhavingsverzoek	7	22	161
Totaal benodigde capaciteit	46		1.190

Bodem - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies	202	4	738
Toezicht melding Bbk	40	5	190
Toezicht sanering	38	4	140
Bouwstoffen melding	305	4	1.117
Totaal benodigde capaciteit	585		2.185

Geluid - product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies	62	24	1.475
Geluidmeting	16	24	395
Totaal benodigde capaciteit	78		1.870

Overig advies - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Externe veiligheid	108	9	1.018
Advies milieuzonering	10	19	190
Lucht / Geur	17	11	190
Totaal benodigde capaciteit	135		1.398

Ondersteuning / onvoorzien - product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Administratie			349
ICT/IJVI datakwaliteit			743
Administratie primair proces (ingebrachte uren obv bedrijfsplan)			1392
Totaal benodigde capaciteit			2.484

4. Projecten

In dit hoofdstuk staat een overzicht van de lopende projecten en de projecten die in het komende jaar worden opgestart.

4.1 Landelijke projecten

Project	Status	Rol OD IJsselland	Capaciteit
NSL Monitoringstool	Jaarlijks invoer	Invoer diergegevens	regulier
IPPC tool (database, incl. verplichte publicatie op gem. website)	Beheer	Invoer/beheer gegevens	regulier

4.2 Regionale projecten

Project	Status	Rol OD IJsselland	Capaciteit
Omgevingswet (Ow)	lopend	De OD IJsselland bereidt zich voor op de implementatie van de Ow. Daarnaast worden de partners desgewenst ondersteund bij de visie en/of planvorming.	<i>Zie geactualiseerd projectplan Ow oktober 2020</i>
Luchtwassers	lopend	OD IJsselland voert projectleiding en levert capaciteit voor de uitvoering.	<i>Zie Projectplan luchtwassers fase2, van mei 2019</i>
Risicoanalyse	lopend	Bevoegde gezagen en OD IJsselland actualiseren gezamenlijk de risicoanalyse.	<i>Schatting 120 uur</i>
Project ZZS	2021	Voorstel wordt ontwikkeld.	<i>NTB</i>
Programmatische aanpak actualisaties vergunningen	2021	Voorstel wordt ontwikkeld	<i>NTB</i>
Project digitale ontsluiting geluidgegevens	2021	Voorstel wordt ontwikkeld	<i>NTB</i>
Energie en duurzaamheid	lopend	Extra toezicht gericht op energie.	<i>Zie projectplan 2020/2021 AB 19 dec 2019</i>
Ondermijning	lopend	Reguliere taak	<i>Regulier (ong. 100 uur)</i>
ICT	lopend	1. Proces implementatie en optimalisatie IJVI processen. 2. Datakwaliteit verder ontwikkelen en/ verbeteren. 3. Ontwikkelen en monitoren KPI's 4. IT Projecten (o.a. GEO functionaliteiten).	<i>NTB</i>

Project	Status	Rol OD IJsselland	Capaciteit
Herijking PDC	2021	Aanpassen verouderde PDC aan nieuwe risicoanalyse	NTB
Samenwerking BOA-politie	lopend	Regulier taak	Regulier 10 uur
Verschillende themagerichte toezichtprojecten, zoals brandveiligheid bij afvalbedrijven	2021	Toezicht en handhaving	NTB
Gevelcontroles	2021	Toezicht en Handhaving	702
Ketenprojecten E-waste, dierlijke bijproducten en verontreinigde grond	2021	Toezicht en Handhaving	NTB
Externe veiligheid	2021	Advisering	Zie hieronder

Externe veiligheid

Afgelopen jaren heeft het Rijk, via de provincie, aan OD IJsselland financiële middelen toebedeeld voor de uitvoering van de specialistische milieutaak externe veiligheid. De budgetten daarvoor zijn bewust door het Rijk gelabeld zodat zij ook gericht voor dat doel worden ingezet. Wij hebben het dan over het adviseren over:

- risico-effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen/projecten;
- het beoordelen van risicorapporten in vergunningprocedures;
- het bijhouden van risico-objecten op signalerings- en risicokaarten;
- het berekenen en het beoordelen van aandachtsgebieden, risicocontouren;
- kennisontwikkeling, adviseren over beleidsontwikkeling en deelname aan regionale en landelijke werkgroepen binnen het vakgebied.

Kern is feitelijk het adviseren over het voorkomen van slachtoffers en groepsrisico's als gevolg van gevaarlijke objecten, locaties en opslag of transport van gevaarlijke stoffen.

Dit vakgebied is in ontwikkeling. Met de invoering van de Omgevingswet komt er een andere systematiek (toepassing van aandachtsgebieden) en wordt de ontwikkeling doorgezet van het Landelijke Register Externe Veiligheid, waarin risicovolle objecten worden geregistreerd. Dat register moet worden gevuld met nieuwe typen risico-objecten (bijv. van opslag van gevaarlijke stoffen). Dat register moet ook actueel gehouden worden. Dat betekent een investering in capaciteit alsook in een nog te realiseren technische aansluiting met het zaakstelsel IJVI voor de uitwisseling van data.

Het totaalbedrag aan gelabelde middelen wordt met ingang van 2021 overgeheveld naar het gemeentefonds. De partners wordt gevraagd deze middelen, die bedoeld zijn voor de hiervoor genoemde taken en opgaven, over te hevelen aan OD IJsselland.

4.3 Lokale opgaven / projecten

Naast de landelijke en regionale projecten is het mogelijk dat met een partner specifieke afspraken worden gemaakt over voor die partner aanvullende opgaven, zoals extra energiecontroles.

4.4 Afwijkingen, bijsturen en risico's

De gezamenlijke basis voor de opzet van dit uitvoeringsprogramma wordt gevormd door het uniforme VTH-beleid IJsselland, de huidige risicoanalyse voor IJsselland, ervaringscijfers en de Producten- en Diensten Catalogus. Vanwege de autonomie van bestuursorganen bij uitvoering van VTH-taken, is het tot op zekere hoogte mogelijk om van deze gezamenlijke basis af te wijken. VTH-taken kunnen lokaal intensiever of juist minder intensief worden uitgevoerd. In dat geval worden er in dit uitvoeringsprogramma bestuurlijk prioriteiten gesteld. Bij een lager niveau van uitvoering worden de consequenties en risico's van de keuze duidelijk gemotiveerd.

Binnen de regulier P&C cyclus wordt (via de Beraps) de inzet van capaciteit afgezet tegen de productie die volgens het Uitvoeringsprogramma en de jaaropdrachten zou moeten worden uitgevoerd. Wij rapporteren over de voortgang in de Beraps's conform het format vermeld in hoofdstuk 3 en bij Vergunningen, Toezicht en Handhaving vermelden we de klasse. Over trends/ontwikkelingen en significante afwijkingen (insteek 10%) geven wij een verklaring.

We maken daarbij onderscheid in:

- zaakgerelateerde uren: het aantal uur dat medewerkers besteden aan zaken als vergunningaanvragen, verzoeken om advies en reguliere controles.
- niet-zaakgerelateerd: het aantal uur dat niet op een specifieke zaak is geregistreerd, maar wel direct gerelateerd is aan de partner. Het betreft oa. kortdurend afstemmingsoverleg, bijeenkomsten, wachtdienst, informatieverzoeken.
- collectieve uren: het aantal productieve uren die niet direct zijn gerelateerd aan een specifieke partner. Het betreft bv. opleidingen, regionale projecten, coördinatie en onze administratie. We hanteren de verdeelsleutel van onze begroting voor het toebedelen van de uren per partner.

Wanneer blijkt dat de oorspronkelijke planning van uitvoering van taken niet kan worden gerealiseerd moet er bijgestuurd worden. Dat kan op verschillende manieren, bijvoorbeeld door herprioriteren en/of faseren in de oorspronkelijke planning, of door de inzet van (tijdelijk) extra capaciteit. Een andere mogelijkheid is om het dienstverleningsniveau aan te passen, tijdelijk en/of op onderdelen. Dit doen wij in nauwe samenspraak met het betrokken bevoegde gezag. De eventuele financiële consequenties worden daarbij in beeld gebracht.

4.4 Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering

De uitvoeringsorganisatie moet zodanig ingericht zijn dat er een goede uitvoering van VTH beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is.

Elementen	Waar beschreven	Hoe wordt er uitvoering aan gegeven
Organisatie		
Rollen en deskundigheid. Inzichtelijk maken of medewerkers voldoen aan KC 2.2 en werken conform werkprocessen en procedures; vastleggen personeelsformatie.	Functieboeken OD IJsselland. Daarnaast nog te ontwikkelen monitorsysteem.	Monitoringstool kwaliteitscriteria is aangeschaft en wordt in 2021 gevuld, zodat inzichtelijk in welke mate wij aan de kwaliteitseisen voldoen; op basis van dit resultaat wordt zonodig een ontwikkelplan opgesteld.
Beschrijving werkprocessen en procedures.	Invoerprotocollen IJVI en werkprocessen.	Invoerprotocollen en werkprocessen zijn beschikbaar. In 2021 aanpassing aan eisen Omgevingswet.

Elementen	Waar beschreven	Hoe wordt er uitvoering aan gegeven
Efficiencydoelstelling volgens bedrijfsplan.	Bedrijfsplan en besluit Dagelijks Bestuur oktober 2019; verdere besluitvorming in voorbereiding 2020/2021	Inzet is om door te ontwikkelen binnen de kaders die het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur hiervoor stellen.
Roulatiesysteem toezichhouders.		Het roulatiesysteem is geregeld in de jaarplanning.
Monitoren en registreren. Monitoren van te bereiken doelen, registratie van gegevens in kader van uitvoering van VTH taken en monitoren totaal aantal producten en gerealiseerde uren (lees: de uitvoeringsprogramma's).	Planning & Control Cyclus OD IJsselland 2021 e.v. DVO OD IJsselland met opdrachtgever	De Planning & Control Cyclus van de OD IJsselland beschrijft op hoofdlijnen de afspraken over verantwoording en rapportage door de OD IJsselland aan haar deelnemers en opdrachtgevers. Er wordt gewerkt aan kwaliteitsverbetering van de rapportagemogelijkheden (inrichting van IJVI). Dit houdt ook in dat kentallen worden ontwikkeld op productniveau.
Evaluatie en periodieke rapportage rapporteren over het bereiken van de gestelde doelen uitvoering van voorgenomen activiteiten in relatie met prioriteitstelling uitvoering van afspraken met bestuursorganen onderling en het OM evalueren om lerend effect inzichtelijk te krijgen en beleid/programma eventueel bij te stellen	Planning & Control Cyclus OD IJsselland 2021 e.v. Uitvoeringsprogramma's OD IJsselland.	Zie bovenstaand punt.
Borging middelen		
Inzichtelijk maken van beschikbare financiële - en personele middelen inclusief de wijze van berekening	Programmabegroting OD IJsselland 2021	Met de Programmabegroting 2021 zijn de kaders van de beschikbare middelen bekend.
Informatievoorziening		
IJVI support	AB besluit 8 oktober 2020	Team IJVI support wordt met ingang van 2021 ondergebracht in organisatie OD IJsselland.
Archief Digitale toegankelijkheid van documenten en dossiers in archiefsystemen partners.	Gemeenschappelijke regeling OD IJsselland en Archiefverordening	Het BG blijft archiefhouder en daarmee eindverantwoordelijk voor haar eigen archief en het koppelen daarvan aan IJVI. Koppelingen zijn nog niet door alle partners tot stand gebracht. Hierover zijn afspraken gemaakt op partner niveau.

Elementen	Waar beschreven	Hoe wordt er uitvoering aan gegeven
Inspectieview Milieu zorgdragen voor verplichte aansluiting	Aansluiting	De data uitwisseling wordt doorontwikkeld, mogelijk via I-Go Gelders Stelsel.

Een terugblik en koppeling met voorgaande periodes heeft hierbij onze nadrukkelijke aandacht. Als jonge organisatie hebben we de eerste prioriteit gelegd op continuering van de uitvoering. Het versterken van de “plan-do-check-act”-cyclus krijgt steeds meer een plek, maar vergt van ons een behoorlijke investering. Daarbij willen we ook graag meer gaan voorzien in de behoefte per partner. In de komende periode willen we dit verder vorm geven, voor zover er bestuurlijk commitment is om hiervoor de benodigde investering te realiseren. Voor de terugblik verwijzen wij naar onze bestuursrapportages over de perioden januari-april en mei-augustus en ons jaarverslag.

5. Bijlagen

1. Prestatie-indicatoren VTH-uitvoeringsbeleid
2. Jaaropdracht / productieplanning
3. Partnerspecifieke afspraken

Partner specifieke afspraken

Deventer

Datum 15 maart 2021
Status jaarafspraken 2021

Aanleiding:

De Omgevingsdienst IJsselLand heeft tot doel om voor de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling OD IJsselLand (GR) de uitvoering te verzorgen van de taken als beschreven in de artikel 4, 5, 6 en 7 van genoemde GR. Deze taken hebben betrekking op de uitvoering van milieutaken.

Ten behoeve van de uitvoering van deze taken worden afspraken vastgelegd. Deze afspraken kunnen worden onderscheiden in algemeen geldende afspraken en individuele maatwerkafspraken.

De algemeen geldende afspraken worden vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) en het VTH uitvoeringsprogramma.

Doel:

De individuele maatwerkafspraken worden vastgelegd in een jaaropdracht van de deelnemer in de GR aan de OD IJsselLand. Deze deelnemer in de GR is op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingswet tevens aan te merken als het bevoegde gezag met betrekking tot de in de gemeenschappelijke regeling aangegeven taken.

De jaaropdracht is het resultaat van overleg tussen de accountmanagers van de OD IJsselLand en de ambtelijk opdrachtgever van het bevoegd gezag. De uitkomsten van dit overleg zijn bestuurlijk gedeeld en vastgelegd in deze jaarbrief.

Afspraken:

Het aantal uren zoals deze door het bevoegd gezag gedurende het kalenderjaar 2021 worden ingebracht bij de OD IJsselLand voor de uitvoering van de taken als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5 van de GR is aangegeven in het urenoverzicht. In het uren overzicht staan de uren die zijn ingebracht voor de (specialistische) taken, niet zijnde BTP(+) taken. De genoemde aantallen bij de onderdelen Vergunningen en Advies zijn een inschatting die gebaseerd is op de aantallen van voorgaande jaren en de ontwikkelingen en trends die nu bekend zijn. Het is voor Vergunningen en Advies niet op voorhand exacte te bepalen hoeveel en welk type aanvragen/meldingen worden ingediend. Voor Toezicht en Handhaving is er een risicoanalyse uitgevoerd, op basis van de deze informatie worden prioriteiten gesteld en de planning gemaakt.

De feitelijke inzet van de geraamde uren van de OD IJsselLand kan veranderen wanneer (bilaterale) afspraken over het koppelen van lokale archiefsystemen aan de IJsselLandse Informatievoorziening VTH (IJVI) niet worden nagekomen.

Overlegstructuur:

De accounthouders van het bevoegd gezag en de OD IJsselLand zorgen gezamenlijk voor een overlegstructuur, die aansluit bij een adequate en efficiënte samenwerking. Zij hebben minimaal 1 x per kwartaal een regulier overleg. Naar behoefte vindt er frequenter overleg plaats.

Kwaliteitsdoelen:

De kwaliteitseisen voor de uitvoering van milieutaken staan beschreven in het VTH uitvoeringsbeleid van het bevoegde gezag. Over het monitoren van deze eisen worden tussen het bevoegd gezag en de OD IJsselland nadere afspraken gemaakt. Deze worden besproken in het regulier accountoverleg.

Specifieke afspraken:

onderwerp	actie
Adviestaken ten aanzien van bodem, geluid en geur	Op verzoek wordt door OD IJsselland geadviseerd zonder dat hier een aanvraag omgevingsvergunning aan ten grondslag ligt, waaronder begrepen beleidsopgaven
Archief	Digitaal archief te koppelen met IJVI en DOC link
BRIKS-taken	Via een briks-taken formulier wordt hierover geïnformeerd, er wordt 1 uitvraag verwacht.
Capaciteit	Bij urgente en prioritaire zaken die per direct een integrale aanpak vereisen, bijvoorbeeld Ondernijning-zaken, levert OD IJsselland de benodigde capaciteit.
Dossiers opvragen	De aanlevertijd en kwaliteit van de aangeleverde dossiers door de gemeente zijn bepalend voor het uitvoeren van ons werk.
Dwangsom	Binnen de kaders van het mandaat van het bevoegde gezag mag de OD IJsselland een dwangsom opleggen van 10.000,= euro per overtreding. Indien het een bestuurlijk gevoelig dossier of bedrijf betreft, heeft de OD IJsselland vooraf overleg met het bevoegde gezag over deze maatregel.
Energie en Duurzaamheid	Deventer neemt deel aan het projectplan Energie en Duurzaamheid 2020/2021
Gevoelige dossiers	Bevoegd gezag geeft mogelijke dossiers door aan de OD IJsselland.
Handhavingszaken	Bij integrale handhavingszaken, waarbij ook milieuaspecten zijn betrokken, wordt in onderling overleg een integrale handhavingsstrategie uitgezet.
Informereren	OD IJsselland informeert bevoegd gezag actief vanaf het moment dat een voornemen last onder dwangsom of voornemen last onder bestuursdwang wordt opgelegd, incomplete meldingen uitgezonderd.
Lokale nabijheid	OD IJsselland-medewerkers zijn regelmatig aanwezig bij de bevoegd gezag.
Publicatie aanvragen, beschikkingen en meldingen	OD IJsselland levert aan, bevoegd gezag publiceert.
Ruimtelijke advisering	Er worden nadere werkafspraken gemaakt over de ruimtelijke advisering, zodat dat proces beter verloopt.

Uren		Uren van de klachten worden gecompenseerd met toezichten.
Uitvoeren mandaat		Invulling mandaat wordt in een generieke afspraak voorgesteld.

Aldus door partijen overeengekomen d.d. 15 maart 2021,
opdrachtgever, de Omgevingsdienst,

Mr. Drs. B. Koelewijn ,
Voorzitter,

Vergunningen			
Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Vooroverleg	4	12	48
Melding Activiteitenbesluit	32	15	480
Omgevingsvergunning Regulier	8	50	400
Omgevingsvergunning Uitgebreid	6	150	900
Vakinhoudelijke toets milieu			290
MER-Beoordeling / Procedure	1	20	20
(Vormvrije) MER-Beoordeling	10	20	200
Melding mobiele puinbreker			
Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	5	10	50
Melding Besluit lozen buiten inrichting	5	10	50
Maatwerk	2	10	20
Totaal benodigde capaciteit	73		2.458

Voor de uitvoering van programma Vergunningen is voldoende capaciteit beschikbaar., met uitzondering van actualisatie(toets) vergunningen.

In 2021 ontvangt bevoegd gezag een concreet overzicht. Indicatief bedraagt de benodigde ureninzet 60 (uitsluitend toets) tot 400 u (incl. actualisatie vergunningen).

Toezicht en Handhaving			
Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
periodieke controle klasse III IPPC Agrarisch	11	22	242
periodieke controle klasse III IPPC productie	1	49	49
periodieke controle klasse III IPPC Algemeen	3	52	156
periodieke controle klasse III productie	3	20	60
periodieke controle klasse III Algemeen	6	17	102
periodieke controle klasse II industrieel complex	32	16	512
periodieke controle klasse II industrieel	50	11	550
periodieke controle klasse II Agrarisch complex	16	16	256
periodieke controle klasse II Agrarisch	18	13	234
themacontrole (Gevelcontrole)			702
ketencontrole			204
administratieve controle	5	4	20
administratieve audit	1	25	25
klacht / melding			450
handhavingcontrole	2	10	20
strafrechterlijke handhaving	2	20	40
Totaal benodigde capaciteit	150		3.622

Toezicht en handhaving			
Ketentoezicht algemeen - product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
inzet informatiemakelaar (14,04% van 1 fte)			202

ketenprojecten (14,04% van 0,2 fte)		40
Totaal benodigde capaciteit	-	242

onvoorzien en overige ongepland 10% 450
coördinatoren 355

Totaal benodigde capaciteit collectieve uren	-	805
---	----------	------------

Voor de uitvoering van het programma Toezicht en Handhaving is voldoende capaciteit beschikbaar, waarbij tevens ca. 20 van de 80 in 2020 niet uitgevoerde controles worden gedaan. Bij de feitelijke uitvoering zijn de ontwikkelingen rond corona wel bepalend.

Advies / specialistische taken			
Juridisch - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies bij Juridische Procedures	23	26	595
Handhaving uitvoeren	16	28	434
Handhavingsverzoek	7	22	161
Totaal benodigde capaciteit	46		1.190
Advies / specialistische taken			
Bodem - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Bodemadvies	202	4	743
Toezicht melding Bbk	40	5	190
Toezicht sanering	38	4	140
Bouwstoffen melding	305	4	1.117
Totaal benodigde capaciteit	585		2.190
Advies / specialistische taken			
Geluid - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Geluidadvies	62	24	1.475
Geluidmeting	16	24	395
Totaal benodigde capaciteit	78		1.870
Advies / specialistische taken			
Sloop / Asbest - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Toezicht asbest fysiek	17	4	76
Melding asbest	100	2	200
toezicht asbest administratief	100	2	200
Totaal benodigde capaciteit	217		476
Advies / specialistische taken			
Overig - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Externe veiligheid	108	9	1.018
Advies milieuzonering	10	19	190

Lucht / Geur	17	11	190
Totaal benodigde capaciteit	135		1.398

Overheveling administratie			349
ICT/IJVI Datakwaliteit			743
Toezicht adm prim proces			1392 Ingebrachte
Totaal benodigde capaciteit collectieve uren	-		2.484

Totaal generaal	1.284		16.735
------------------------	--------------	--	---------------

Voor de uitvoering van programma Advies is voldoende capaciteit beschikbaar.

|

|



Omgevingsdienst
IJSELAND

PROJECTPLAN ENERGIE & DUURZAAMHEID 2019 - 2021

PROJECTPLAN ENERGIE & DUURZAAMHEID 2019 - 2021

Omgevingsdienst IJsselland

Project:	Energie & Duurzaamheid
Opdrachtgever:	De heer A. de Boer
Auteur:	J.J. Kramer
Contact:	energie@odijsselland.nl
Datum:	30 april 2019
Revisiedatum:	16 juli 2019
Versie:	3.1
Geaccordeerd:	

Managementsamenvatting

De Omgevingsdienst IJsselland wil een volwaardige kennis- en uitvoeringsorganisatie zijn op het gebied van Energie & Duurzaamheid bij bedrijven. Dit projectplan 2019-2021 moet de basis vormen voor de energie gerelateerde werkzaamheden binnen de Omgevingsdienst IJsselland en moet eraan bijdragen dat energietaken een structurele plaats krijgen binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselland.

Een belangrijk deel van de landelijke energiebesparing moet worden gerealiseerd binnen de kaders van de milieuwet- en regelgeving. De Omgevingsdienst IJsselland voert in dit kader in 2019 de volgende werkzaamheden uit:

1. Energietoezicht bij inrichtingen vallend onder artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze bedrijven en instellingen zijn verplicht om alle energiebesparende maatregelen te treffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.
2. Toezicht op de Informatieplicht energiebesparing. Per 1 juli 2019 hebben veel bedrijven die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/ of 25.000 m³ aardgas gebruiken naast een energiebesparingsplicht ook een informatieplicht. Zij moeten een melding indienen bij RVO, de Omgevingsdienst voert toezicht en handhaving uit.
3. De Europese richtlijn EED (Energy Efficiency Directive) verplicht grote ondernemingen een energie-auditverslag op te stellen die door de Omgevingsdienst beoordeeld wordt.
4. Omgevingsvergunningen milieu moeten actueel worden gehouden. Bij energierelevante inrichtingen dienen eisen opgenomen te worden in relatie tot energie en energiebesparing. De Omgevingsdienst actualiseert vergunningen.

De Omgevingsdienst IJsselland heeft een projectteam samengesteld bestaande uit medewerkers van de afdelingen Toezicht, Vergunningen en Advies. Dit projectteam heeft in de afgelopen jaren (specialistische) opleidingen gevolgd op het gebied van energie. Met het team zijn energietaken die de Omgevingsdienst uitvoert vastgelegd in producten welke zijn voorzien van standaard tijdsbesteding. Hierdoor kunnen werkzaamheden beter in kaart worden gebracht en wordt communicatie richting de gemeenten eenvoudiger. Voor het registreren van het energiegebruik en aanverwante gegevens van bedrijven zal in 2019 de registratiemethodiek in IJVI verbeteren. Hierdoor zal betrouwbaardere informatie voor de partners worden gegenereerd.

Als volwaardige kennis- en uitvoeringsorganisatie op het gebied van energie zal in 2019 extra aandacht uitgaan naar informatievoorziening en communicatie. Dit zowel richting de bedrijven, instellingen en burgers in het gebied als richting de gemeenten en andere partners. Gemeentes kunnen gebruikmaken van de energie expertise van de Omgevingsdienst. In dit projectplan is tevens ingegaan op de rol die de Omgevingsdienst IJsselland in de toekomst kan vervullen voor de partners, bedrijven en gemeente in de regionale energietransitie

Uitvoeringsprogramma 2019

Omgevingsdienst IJsselland beschikt voor de uitvoering van het project Energie & Duurzaamheid over financiële middelen afkomstig van de Provincie Overijssel, de VNG en de Rijksoverheid. Alle beschikbare middelen zijn incidenteel en dekken uitsluitend de taken voor 2019. Samenvattend worden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2019 de volgende energie gerelateerde taken uitgevoerd:

Tabel 1 Uitvoeringsprogramma 2019

Activiteiten	Product ¹	Aantal
Energietoezicht		
Energie in integrale controle	T1	60
Energiecontroles kantoren	T3	40
Energiecontrole overig - eenvoudig	T2	16
Energiecontrole overig - complex	T3	16
Informatieplicht energiebesparing	T5	N.t.b.
Participatie Energie-check-up	T2	80
Participatie MKB Metaal	T2	16
Energie-audit EED		
Beoordeling auditverslagen EED	V4	105
Handhaving energie-audit EED	T4	40
Vergunningen		
Advies nieuwe aanvragen	V1	20
Monitoring MJA	V1	35
Actualisatie vergunningen	V2	43
Beoordeling energieonderzoeken	V3	4

¹ Zie bijlage 2 voor de verschillende producten.

Uitvoeringsprogramma 2020

Zonder extra incidentele middelen of structurele bijdragen van de partners kan de Omgevingsdienst IJsselland ná 2019 geen inbreng meer leveren aan de energietransitie in de regio en de ambities en doelen van de partners. Dat zou uiteraard een desinvestering van de inspanningen die wij met elkaar op dit terrein hebben uitgevoerd de afgelopen jaren. Er is nog zo veel werk te verrichten in onze regio en zoveel rendement te behalen. Al onze partners hebben belangrijke klimaatambities, veel ondernemers zijn zich bewust van de urgentie en mogelijkheden om klimaatmaatregelen te nemen en duurzaam te investeren. Onze Omgevingsdienst kan als kennisinstituut daaraan een belangrijke bijdrage leveren. Wij hebben immers inmiddels veel kennis opgebouwd rond dit thema, mede door de inzet van de partners in de RUD periode de afgelopen jaren.

Daarbij zien wij ook belangrijke rol in het beter inzichtelijk maken van het uiteindelijke behaalde milieurendement van onze inzet, hetgeen meer inzet in monitoring vraagt.

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de totale benodigde inzet en middelen om in 2020 het project Energie & Duurzaamheid op het huidige niveau te kunnen continueren.

Tabel 2 Indicatie benodigde continuering project Energie & Duurzaamheid 2020

Uitvoeringstaak	Product	Aantal	Uren	Investering
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	95	380	€ 32.300
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	40	480	€ 40.800
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	78	468	€ 39.780
Informatieplicht	T5		738	€ 62.746
Energieadvies nieuwe vergunningen	V1 & V2	19	76	€ 6.460
Energiebesparingsonderzoeken	V3	22	176	€ 14.960
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners, inclusief juridisch)	A1		500	€ 42.500
Overhead (projecturen, participatie landelijke kennisnetwerken, opleiding etc.)	A1		500	€ 42.500
Projectmanagement	A1		520	€ 44.200
Totaal		254	3.838	€ 326.246

Voor 2020 en jaren daarna liggen er mooie kansen om met elkaar afspraken te maken voor continuering van de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid, met een regionaal level playing field voor de betrokken bedrijven.

De Omgevingsdienst IJsselland gaat daarover graag in gesprek met zijn partners!

Inhoudsopgave projectplan Energie & Duurzaamheid

Managementsamenvatting	3
1. Waarom een projectplan Energie & Duurzaamheid?	8
1.1 Aanleiding en achtergronden	8
1.2 Visie Omgevingsdienst IJsselland.....	8
1.3 Doelstelling en scope projectplan	9
1.4 Leeswijzer.....	10
2. Duurzaamheidsambities	11
2.1 Landelijk: Energieakkoord en Klimaatakkoord.....	11
2.2 Programma nieuwe energie Overijssel 2017-2023	12
2.3 Beleidsplan Omgevingsdienst IJsselland.....	13
2.4 Duurzaamheidsambities gemeenten	14
3. Landelijke kaders & ontwikkelingen	15
3.1 Inleiding	15
3.2 Energietoezicht bij bedrijven en instellingen.....	15
3.3 Informatieplicht energiebesparing	17
3.4 Energie-audit EED.....	19
3.5 Vergunningen - LAP3 actualisatie.....	20
3.6 De Omgevingswet	21
3.7 Bouwregelgeving en energiekeurmerken	24
4. Ondersteuning.....	25
4.1 Organisatie	25
4.2 Opleiding en kennisontwikkeling	26
4.3 Voorlichting en communicatie	27
5. Middelen.....	29
5.1 Herkomst van beschikbare middelen.....	29
5.2 Beschikbaarheid van middelen voor 2019.....	31
5.3 Inzet in de toekomst (2020 en verder)	31

6. Overige taken	33
6.1 Energy check-up.....	33
6.2 EPK Metaal.....	33
6.3 Landelijke netwerken.....	34
6.4 Coördinatie met OD Twente.....	35
6.5 Projectmanagement	35
Bijlage 1 Uitvoeringsplan 2019	36
Bijlage 2 Energietaken en Energieproducten.....	54
Bijlage 3 Energiemonitoring in IJVI.....	55
Bijlage 4 Toekomstbeeld Omgevingsdienst IJsselland als regionale duurzaamheidspartner	57
Bijlage 5 Evaluatie – Resultaten in 2018 uitgevoerde Energiecontroles	60

1. Waarom een projectplan Energie & Duurzaamheid?

1.1 Aanleiding en achtergronden

Een schoon milieu, natuurbehoud en een veilige leefomgeving. In dit kader ziet de Omgevingsdienst IJsselland energie als één van de omgevingsaspecten in haar werkveld. Vanuit de dienstverlening op het gebied van vergunningen, toezicht, handhaving en advies draagt de Omgevingsdienst IJsselland bij aan het verduurzamen van bedrijven en het realiseren van duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeenten en de provincie Overijssel. Om hier invulling aan te geven zijn er sinds 2016 diverse projectplannen opgesteld. Het laatste projectplan is op 12 juli 2018 door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland vastgesteld. Onderhavig projectplan Energie & Duurzaamheid richt zich op de uitvoering van de energie gerelateerde dienstverlening in de periode 2019 – 2021 en geeft de kaders voor de periode daarna weer. Met dit projectplan wordt tegemoet gekomen aan de vraag om een nieuw projectplan 2019 t/m 2021 voor te leggen aan het bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland.

De Uitdaging

De huidige totale energievraag van het werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselland bedraagt 46.413 TJ. 5,2% daarvan wordt momenteel duurzaam opgewekt. De weg richting een energieneutraal scenario is dus nog lang en gaat over drie wegen:

- *Hoogwaardig gebruiken van natuurlijke hulpbronnen;*
- *Het duurzaam opwekken van energie;*
- *Het verminderen van de energievraag.*

1.2 Visie Omgevingsdienst IJsselland

De Omgevingsdienst IJsselland wil een volwaardige kennis- en uitvoeringsorganisatie zijn op het gebied van Energie & Duurzaamheid bij bedrijven. Daarom is in voorgaande projectplannen onderstaande nog steeds actueel zijnde visie opgenomen:

Visie: De Omgevingsdienst IJsselland is een uitvoeringsorganisatie waarin kennis en ervaring over energiebesparing en energietoezicht is gebundeld en geborgd, in het belang van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Bij de uitvoering van het basistakenpakket+ (milieutaken) wordt energie in de prioriteitstelling meegenomen en maakt integraal onderdeel van de werkzaamheden uit. Door bundeling van kennis en ervaring kan een hoogwaardiger kwaliteitsniveau en een efficiëntere uitvoering van deze taak

worden bereikt dan bij de afzonderlijke partners mogelijk is. Hierdoor wordt de Omgevingsdienst steeds vaker de logische gesprekspartner voor gemeenten, provincie, waterschappen en bedrijfsleven (o.a. brancheorganisaties) voor het thema energiebesparing bij bedrijven.

Het realiseren van energiebesparing bij bedrijven is een belangrijk onderdeel voor de partners van de Omgevingsdienst IJsselland om hun eigen duurzaamheidsdoelstellingen te behalen. De afspraken uit landelijke akkoorden zoals het Energieakkoord en het Klimaatakkoord worden dan ook onderschreven.

1.3 Doelstelling en scope projectplan

Het projectplan richt zich in eerste instantie op de uitvoering van energietoezicht en -handhaving, de beoordeling van energie-audits in het kader van de Europese EED-richtlijn, en energie in vergunningen. Het gaat daarvoor in op de landelijke kaders, de wijze waarop werkzaamheden worden uitgevoerd, het concrete uitvoeringsprogramma voor 2019 en een doorkijk naar de periode 2020-2021. Voor 2019 is er inzicht in de beschikbare financiële middelen en capaciteit. Vanaf 2020 is een heroverweging nodig van de prioriteiten van de VTH-taken voor milieu, Energie & Duurzaamheid. Daarnaast gaat het projectplan in op de mogelijke rol op het gebied van energie voor de Omgevingsdienst IJsselland in de (nabije) toekomst.

Het projectplan moet de basis vormen voor de energie gerelateerde werkzaamheden binnen de Omgevingsdienst en moet realiseren dat energietaken een structurele plaats krijgen binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselland.

Wanneer in dit projectplan wordt gesproken over partners dan gaat het in eerste instantie over de 11 gemeenten waarvoor de Omgevingsdienst IJsselland taken uitvoert en de Provincie Overijssel. Andere belangrijke partners zijn de Omgevingsdienst Twente en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.



Figuur 1 Deelnemers Omgevingsdienst IJsselland

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat in op de duurzaamheidsambities van de Omgevingsdienst IJsselland en de partners. In hoofdstuk 3 en 4 en bijlage 2 en 3 wordt ingegaan op de opgaven en activiteiten van de Omgevingsdienst IJsselland op het gebied van Energie & Duurzaamheid die voortkomen uit landelijke wet- en regelgeving en ontwikkelingen. In hoofdstuk 5 zijn de middelen beschreven die nodig zijn voor de uitvoering. Hoofdstuk 6 gaat in op de overige energie taken van de Omgevingsdienst IJsselland die voortkomen uit de eigen ambitie en deelname in projecten. In bijlage 1 is het uitvoeringsplan voor 2019 opgenomen. Tot slot gaat bijlage 4 in op de (mogelijke) rol van de Omgevingsdienst IJsselland als toekomstig regionaal kennisinstituut.

2. Duurzaamheidsambities

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de Energie & Duurzaamheidsambities van de verschillende betrokken overheden.

2.1 Landelijk: Energieakkoord en Klimaatakkoord

In 2013 tekende een groot aantal organisaties het SER Energieakkoord voor duurzame groei. Daarbij werd een gezamenlijke energiebesparingsdoelstelling geformuleerd van 100 Petajoule. Een derde van deze besparing (34 PJ) moet worden gerealiseerd in de sector industrie en de agrarische sector door het aanscherpen van de MEE & MJA convenanten, het verbeteren van het instrumentarium van de Wet milieubeheer en een intensivering van toezicht gericht op energiebesparing. Naar aanleiding van het akkoord is de wetgeving voor energiebesparing aangepast en zijn er erkende maatregelen opgesteld. Eveneens is vanuit het Rijk een subsidie aan Omgevingsdiensten ter beschikking gesteld waarmee energietoezicht kan worden vormgegeven. Omgevingsdienst IJsselland heeft een deel van deze middelen ter beschikking gekregen.

In het Klimaatakkoord zijn voorstellen gepresenteerd voor het terugdringen van de CO₂-emissie. Voor de Omgevingsdienst IJsselland zijn met name de maatregelen voor de industrie en landbouw relevant. Een succesvolle energietransitie kan niet zonder gebied specifieke maatregelen. Tot 2030 zal het terugdringen van de CO₂-emissie onder andere moeten komen van energiebesparing, verhoging van de energie-efficiency en inzet van rest(warmte)stromen. Het Klimaatakkoord biedt kansen voor gemeenten en de Omgevingsdienst IJsselland om bij te dragen aan het bevorderen van concurrerende en energie-efficiënte bedrijven.

Op basis van de actuele ontwikkelingen wordt verwacht dat in de zomer van 2019 het Klimaatakkoord zal worden ondertekend en vastgesteld door de Tweede Kamer. De doelstelling is een reductie van 49% CO₂-emissie in 2030. Die doelstelling kan alleen worden bereikt met een forse energiebesparing in diverse sectoren én het investeren in flink meer capaciteit voor opwekking van duurzame elektriciteit en warmte. Het Klimaatakkoord heeft implicaties voor gemeenten en de Omgevingsdienst IJsselland, want deze opgave brengt tevens veranderingen met zich mee voor de fysieke leefomgeving.

Nieuwe eisen zullen worden gesteld aan de planning van zowel landbouw, mobiliteit en de bebouwde omgeving. Verder zal er een focus komen te liggen op planning in verband met

energie. Hierbij zal zowel bovengronds (wind- en zonneparken, biogas, waterstof) als ondergronds (o.a. warmte- en koudeopslag) rekening moeten worden gehouden, en ruimte en budget zullen vrij gemaakt moeten worden. Gemeenten kunnen zulke opgaven bijvoorbeeld vastleggen in warmteplannen en energie- en omgevingsvisies.

2.2 Programma nieuwe energie Overijssel 2017-2023

De energietransitie is een ongelooflijk complexe opgave, die vraagt om snelheid, versterkt innovatief vermogen, en radicale nieuwe manieren van organiseren. Daarom heeft de Provincie Overijssel het programma “Nieuwe Energie Overijssel” opgesteld. Het Nieuwe Energie Overijssel 2017- 2023 verbindt en versterkt partners en initiatieven die bijdragen aan de energietransitie in Overijssel. Partners heeft hier betrekking op iedereen: van ondernemers en actieve inwoners tot politiek en overheid. Met het beleid wil de provincie energiedoelen versneld behalen en komen tot slimme oplossingen voor het uitdagende energievraagstuk. Het ultieme doel is hierbij om in 2023 ten minste 20% hernieuwbare energie te realiseren, door onder andere besparings- en efficiencymaatregelen en hernieuwbare energieopwekking in verschillende sectoren te stimuleren. Dit door de energievraag te beperken, het gebruik van duurzame energie te verhogen, en zo efficiënt mogelijk gebruik te maken van fossiele brandstoffen.

Het programma is opgesteld, en wordt uitgevoerd in samenwerking met overheden, kennisinstellingen, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bewoners.

De twee belangrijkste gebruikersgroepen van het programma Nieuwe Energie Overijssel zijn de gebouwde omgeving en bedrijven. Zij worden ondersteund en aangevuld door activiteiten die in zowel het stedelijke als landelijke gebied de opwekking en het gebruik van hernieuwbare energie stimuleren, de verduurzaming van mobiliteit versnellen, een toekomstbestendige energie infrastructuur helpen opbouwen en bijdragen aan een verdere professionalisering van lokale initiatieven.

Dat de gebouwde omgeving en bedrijven de belangrijkste gebruikersgroepen zijn is ook terug te zien in het uitvoeringsprogramma, dat bestaat uit zeven deelthema's: (1) de gebouwde omgeving, (2) bedrijven, (3) duurzame mobiliteit, (4) hernieuwbare opwekking, (5) lokale initiatieven, (6) toekomstbestendige energie-infrastructuur en warmte, en (7) innovatie. Het uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel is dynamisch en flexibel opgesteld, zodat het in kan spelen op nieuwe ontwikkelingen, initiatieven van onderop, en het tussentijdse

projecten kan toevoegen. Om te zorgen dat het uitvoeringsprogramma actueel en dynamisch blijft wordt het hoogstwaarschijnlijk in 2019 geëvalueerd.

2.3 Beleidsplan Omgevingsdienst IJsselland

Uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019 – 2021

In december 2018 is het Uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019 – 2021 vastgesteld. Dit beleidsplan ziet op het uniforme uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taken zoals deze door gemeenten en provincie zijn ingebracht. Het is een beleidsplan op hoofdlijnen voor een periode van drie jaar.

In het Uniform beleid zijn de volgende beleidsdoelen opgenomen voor energie & duurzaamheid:

Citaat VTH-beleid

'Al jaren ligt de nadruk op veiligheid bij vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieugebied. Daarnaast heeft duurzaamheid een steeds prominentere plaats gekregen. Dit is terug te zien in branchegericht energietoezicht bij bedrijven, maar ook wordt bij vergunningverlening en reguliere controles steeds meer aandacht besteed aan energie. Ook leefbaarheid (klachten) staat hoog op de agenda'

Tabel 3 Energie & Duurzaamheid in het Uniform beleid

Algemene doel milieu	Beleidsdoelen	Indicatoren
Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> Het bevorderen van het gebruik van duurzame materialen bij bedrijven en het stimuleren in het nemen van energiebesparende maatregelen 	<ul style="list-style-type: none"> EED (energie audit voor bepaalde grote bedrijven) Resultaten energietoezicht bedrijven Aandeel van de controles waarbij het aspect energiezuinigheid/ energiebesparing meegenomen.

Uitwerking kwaliteitsdoelen:

Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Streefwaarde
Uitvoeringskwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> energiezuinigheid/ energiebesparing wordt meegenomen in VTH proces 	<ul style="list-style-type: none"> % vergunningen/meldingen waarbij aspect energiezuinigheid/besparing wordt meegenomen 	<ul style="list-style-type: none"> 80%

2.4 Duurzaamheidsambities gemeenten

Na de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 zijn nieuwe colleges geformeerd. In alle coalitieakkoorden zijn energietransitie, circulaire economie en duurzaamheid belangrijke thema's. Veel gemeenten hebben de ambitie om op de lange termijn energieneutraal te worden. Omdat de fysieke ruimte voor duurzame energieopwekking beperkt is, dient er een aanzienlijke energiebesparing gerealiseerd te worden om deze ambitie waar te maken.

De ambities en doelen van de partnergemeenten verschillen van elkaar, zowel wat betreft inhoud als ambitieniveau en het gewenste tempo richting energieneutraal. Het betrekken van ondernemers bij de energietransitie is voor menige gemeente zowel een wens als een uitdaging. Een aantal gemeenten ziet mogelijkheden in een bedrijventerrein gerichte aanpak. Ook het belang van goede communicatie en voorlichting wordt door de meeste partners genoemd. Enkele partners willen aan de slag met het thema circulaire economie. De rol van de Omgevingsdienst bij deze ambitie dient nog te worden onderzocht.

Behalve dat partners van elkaar verschillen in hun ambities, zijn er ook verschillen in de omvang en aard van de bedrijven per gemeente. Bijvoorbeeld, de gemeente Zwolle is een grote gemeente met meer dan 3.000 inrichtingen waarvan een groot aandeel kantoren, gezondheids- en zorg- en onderwijsinstellingen betreft. Zwolle kent ook relatief veel inrichtingen met een omgevingsvergunning en een EED auditplicht. Gemeenten als Dalfsen en Raalte hebben veel inrichtingen in de agrarische sector, variërend van 40-50% van het totaal, waarvan een groot aantal vergunningsplichtige inrichtingen betreft. De inzet en aanpak van de Omgevingsdienst IJsselland per gemeente is daarmee vooral een kwestie van maatwerk. Keuzes kunnen worden gemaakt over prioritaire branches, aantal jaarlijks uit te voeren energiecontroles en beoordelingen van EED audits en het tempo waarin vergunningen worden geactualiseerd.

De afspraken die de Omgevingsdienst IJsselland wil maken over het maatwerk voor de komende jaren is mede afhankelijk van de beschikbare capaciteit. De inzet van die capaciteit moet zo eerlijk mogelijk worden verdeeld over de partners. Hiervoor is nog geen verdeelsleutel beschikbaar. Momenteel vindt een herziening plaats van het model van risicoanalyse waarmee de bezoekfrequentie wordt bepaald en de diepgang van milieucontroles. Het prioriteren van energiecontroles is in het huidige model onderbelicht. In de tweede helft van 2019 komt daarover meer duidelijkheid.

3. Landelijke kaders & ontwikkelingen

3.1 Inleiding

De Omgevingsdienst IJsselland is verantwoordelijk voor het energietoezicht, handhaving en uitvoering van de vergunningverlening. Als vanzelfsprekend zijn deze werkzaamheden verbonden aan de landelijke kaders en wetten. De belangrijkste regelgeving op het gebied van energie komt voort uit de wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze vormen de kaders voor energietoezicht bij bedrijven, de aanstaande Informatieplicht energiebesparing en vergunningverlening. Vanuit Europa is eveneens de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) relevant. In dit hoofdstuk worden deze kaders nader toegelicht. Ook wordt kort gekeken naar ontwikkelingen op het gebied van bouwregelgeving en maken we een doorkijkje naar de Omgevingswet.

3.2 Energietoezicht bij bedrijven en instellingen

Een belangrijk deel van de landelijke energiebesparing moet worden gerealiseerd door toezicht en handhaving bij bedrijven die vallen onder de milieuwet- en regelgeving².

In artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de bepaling opgenomen dat inrichtingen alle energiebesparende maatregelen moeten treffen die binnen 5 jaar terugverdiend kunnen worden. Deze verplichting geldt voor bedrijven en instellingen die jaarlijks meer dan 50.000 kWh aan elektriciteit en/ of 25.000 m³ aan aardgas equivalent gebruiken. Om zowel voor het bevoegd gezag als voor de ondernemingen op een eenvoudige wijze inzichtelijk te maken welke maatregelen er binnen deze verplichting vallen zijn erkende maatregellijsten opgesteld. Deze lijsten met energiebesparende maatregelen zijn beschikbaar voor 19 verschillende branches en zijn opgenomen in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. De geactualiseerde maatregelenlijsten zijn vanaf 1 april 2019 in werking³.

Ondanks dat deze verplichting al sinds de verruimde reikwijdte in de regelgeving aanwezig is, is toezicht hierop pas in de laatste paar jaar gewoon geworden. Vanuit de Rijksoverheid, Provincie en de VNG zijn gelden beschikbaar gesteld waarmee vanaf 2018 toezicht op

² Zie SER Energieakkoord 2013

³ Zie Staatscourant 2019 (8650) van 5 maart 2019

energiebesparing binnen de Omgevingsdienst IJsselland verder vorm heeft gekregen⁴. Van deze gelden zijn onder andere ruim 50 bedrijven binnen het MKB Metaal en meer dan honderd agrarische bedrijven specifiek op energie gecontroleerd en zijn inspecteurs opgeleid. Tijdens deze controles werd in 64% van de gevallen ook daadwerkelijke energiebesparingspotentieel geconstateerd. Bij 35% van de controle is een overtreding energiewetgeving geconstateerd. Aan bijlage 5 is een notitie met de evaluatie over 2018 toegevoegd.

Energietoezicht op grond van artikel 2.15 richt zich voornamelijk op zogenaamde prioritaire sectoren. Dit zijn sectoren waar vanwege de beperkte milieurelevantie slechts in een lage frequente reguliere milieucontroles plaatsvinden. Juist bij deze branches, zoals kantoren, detailhandel en onderwijsinstellingen is vaak een relatief fors energiebesparingspotentieel aanwezig. Omdat energiebesparing geen afwegingscriterium is voor het bepalen van de bezoekfrequentie en capaciteitsinzet bij toezicht en handhaving (het model van risicoanalyse is leidend voor de keuzes en prioriteiten van milieutoezicht-) zouden bij deze branches anders niet of nauwelijks controles plaatsvinden. Juist daarom moet worden ingezet op energietoezicht bij deze branches.

De gekozen lijn van het uitvoeren van energietoezicht met een branche gerichte aanpak zal in de komende jaren worden doorgezet. Op basis van voorzichtige schattingen is de aanname gedaan dat het aantal bedrijven dat onder deze verplichting valt tussen de 5.000 en 8.000 inrichtingen betreft. De controles zullen bestaan uit themacontroles en reguliere controles waarin energie als een volwaardig onderdeel worden meegenomen. Indien bedrijven met een omgevingsvergunning milieu worden gecontroleerd zal er tijdens de controle worden gekeken naar de voorschriften uit de vergunning.

Los van de energiebesparingsplicht gaat er in 2019 ook een Informatieplicht gelden. Hierop zal in de volgende paragraaf verder worden ingegaan.

⁴ Omgevingsdienst NL (de vereniging van de 29 Omgevingsdiensten/regionale uitvoeringsdiensten in Nederland heeft namens het Ministerie van I&M hiervoor 3 miljoen euro verdeeld. De Provincie Overijssel heeft eveneens een initieel budget beschikbaar gesteld.

3.3 Informatieplicht energiebesparing

Om energiebesparing in het algemeen en uitvoering van artikel 2.15 in het bijzonder een extra impuls te geven heeft de Minister de Informatieplicht Energiebesparing in het leven geroepen. Per 1 juli 2019 geldt, naast de energiebesparingsplicht, de Informatieplicht energiebesparing voor alle type A en B-bedrijven die meer dan 50.000 kWh en/of meer dan 25.000 m³ aardgasequivalenten gebruiken. Op deze datum moeten bedrijven via mijn.rvo.nl doorgeven welke energiebesparende maatregelen ze hebben getroffen⁵. Door een Informatieplicht te introduceren, komt informatie vrij waarmee handhaving beter mogelijk wordt en beter kan worden geprioriteerd. Tegelijkertijd moedigt de Informatieplicht bedrijven en instellingen aan om actief met energiebesparing aan de gang te gaan.

De nieuwe verplichting geldt voor alle bedrijven én instellingen die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/ of 25.000 m³ aardgas verbruiken met de volgende uitzonderingen:

- *Type C-inrichtingen volgens artikel 1.2 Activiteitenbesluit milieubeheer;*
- *Bedrijven in de glastuinbouw die deelnemen aan het CO₂ vereveningssysteem zoals is omschreven in artikel 15.51 Wet Milieubeheer;*
- *Deelnemers aan de EU Emissions Trading System, ETS bedrijven (artikel 16.5 Wm);*
- *Deelnemers aan het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA3).*

Deze bedrijven zijn vrijgesteld omdat ze al andere afspraken hebben gemaakt met de overheid. Bedrijven die onder de Europese Energy – Efficiency Richtlijn (EED) vallen hebben uitstel tot 5 december 2019⁶.

Bedrijven moeten door middel van de Informatieplicht actief gaan aantonen dat zij aan de energiebesparingsverplichting voldoen. Hiervoor moeten ze voor 1 juli 2019 via het e-loket van RVO hun energiegebruik indienen en per erkende maatregel (hierbij gebruik makend van de erkende maatregellijst die het best op het bedrijf van toepassing) aangeven of deze maatregel reeds uitgevoerd is en zo niet wanneer deze maatregel getroffen zal worden. Indien een bedrijf een bepaalde maatregel niet wil treffen, dient dit onderbouwd te worden met behulp van alternatieve maatregelen die reeds getroffen zijn.

⁵ De rapportage moet voor 1 juli 2019 zijn ingediend via mijn.rvo.nl.

⁶ Zie paragraaf 3.4

De Informatieplicht zorgt voor de unieke situatie dat bedrijven op datum van inwerkingtreding ook meteen aan de nieuwe regelgeving moeten voldoen. Daarbij worden gedane meldingen verzameld en gecategoriseerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Vervolgens komen deze in een online omgeving waar gemeenten en Omgevingsdiensten deze kunnen inzien/ afhaken⁷.

Het ligt in de lijn der verwachting dat de rapportages worden gecategoriseerd in de volgende vier categorieën:

- *Groep 1: 'de zwarte lijst'. Dit zijn inrichtingen die niets hebben gedaan. Deze moeten worden aangeschreven op het indienen van de melding.*
- *Groep 2: Inrichtingen die een melding hebben gedaan, maar niet alle rendabele maatregelen hebben uitgevoerd. Bij deze bedrijven zal een toezichtbezoek moeten worden gepland om afspraken te maken over hoe deze inrichtingen aan artikel 2.15 gaan voldoen.*
- *Groep 3: Deze inrichtingen hebben aangegeven dat op een alternatieve wijze aan de verplichting wordt voldaan. De juistheid daarvan is ter beoordeling aan de Omgevingsdienst. Deze groep zal steekproefsgewijs moeten worden bezocht.*
- *Groep 4: Deze bedrijven en instellingen hebben aangegeven dat alle relevante erkende maatregelen uitgevoerd zijn. Deze groep wordt steekproefsgewijs bezocht.*

Ondernemingen die niet op juiste wijze aan de energiebesparings- en/of Informatieplicht hebben voldaan, krijgen de mogelijkheid om dit binnen een afgesproken termijn alsnog te doen. Wanneer gemaakte afspraken dan alsnog niet worden nagekomen, zal er handhavend worden opgetreden. In week 14 stuurt de minister van EKZ hierover een brief naar alle gemeente. Bij bedrijven die melden niet aan de regelgeving te voldoen moet toezicht plaatsvinden. Inrichtingen die al dan niet op een alternatieve wijze voldoen aan de verplichtingen moeten steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

De Informatieplicht Energiebesparing geeft een extra uitvoeringstaak voor de Omgevingsdienst IJsselland. Voor de uitvoering van deze nieuwe verplichting heeft de minister van Binnenlandse Zaken 3 miljoen euro beschikbaar gesteld⁸. Voor de gemeenten binnen het

⁷ Gemeentes moeten de Omgevingsdienst IJsselland expliciet toestemming geven voor toegang tot de gegevens in de applicatie, dat wordt geregeld via actualisering van de mandaatregeling.

⁸ Deze is volgens de gemeenteverdeelsleutel vergeven met de decembercirculaire gemeentefonds en provinciefonds

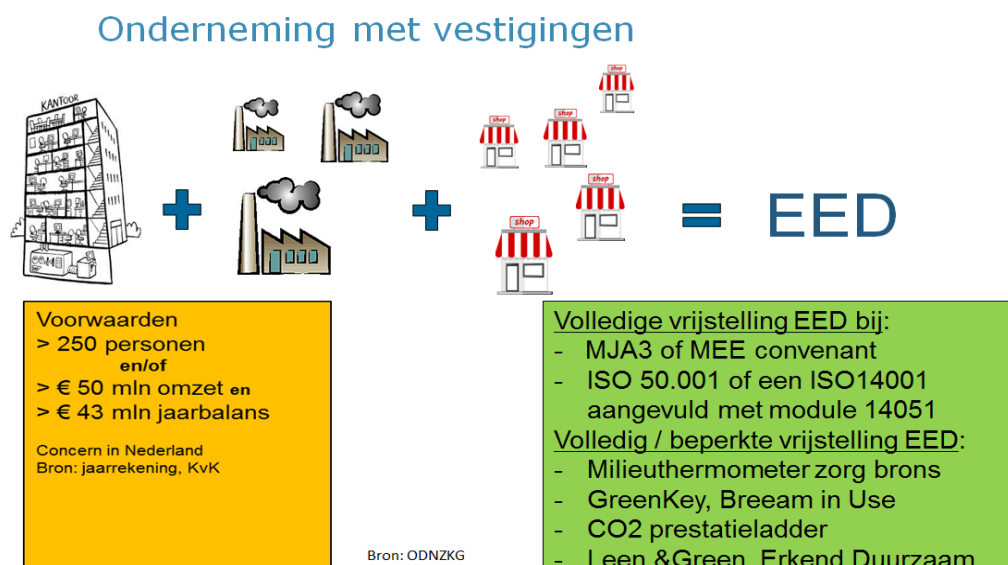
werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselmeer komt dit neer op een compensatie bedrag van 83.000 euro.

Exacte cijfers betreffende het aantal locaties dat onder de nieuwe verplichting valt zijn niet beschikbaar. Op basis van inschattingen van het CBS betreft het circa 4.250 bedrijven binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst. We verwachten dat deze schatting misschien aan de lage kant is en dat het daadwerkelijke aantal zal uitkomen tussen de 5.000 en 8.000 inrichtingen.

3.4 Energie-audit EED

Europa vraagt haar lidstaten om het energiegebruik en de bijbehorende emissies drastisch te verminderen. Voor ondernemingen is dit vastgelegd in de Energy Efficiency Directive (EED, EU/2012/27). Deze richtlijn is op 10 juli 2015 in Nederland opgenomen in de 'Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie' en verplicht grote ondernemingen elke vier jaar een energie-audit uit te voeren.

De verplichting tot het uitvoeren van een energie-audit geldt voor alle ondernemingen waarvan de verschillende inrichtingen samen meer dan 250 medewerkers hebben of een jaaromzet van meer dan €50 miljoen in combinatie met een jaarlijks balanstotaal van meer dan €43 miljoen. Het onderstaande figuur geeft wat meer inzicht in de energie-audit:



Figuur 2 Overzicht werking EED

Bij alle grootverbruikers (d.w.z. locaties met een verbruik van meer dan 200.000 kWh of 75.000 m³ aan aardgas equivalenten) moet een volledige energie-audit worden uitgevoerd. Bij middelverbruikers en kleinverbruikers (verbruiken tot 200.000 kWh) kan in voorkomende gevallen worden volstaan met een steekproef. Het verslag van de energie-audit moet door de ondernemingen ter beoordeling worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselland vallen 320 inrichtingen onder de werksfeer van de EED.

Tot 1 juli 2019 waren gemeenten en provincie bevoegd gezag voor de energie-audit. Vanaf 1 juli ligt deze bevoegdheid bij de Minister van Economische zaken en Klimaat (uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, RvO). Alle energie-audits ingediend voor 1 juli 2019 moeten nog worden afgehandeld door de Omgevingsdienst IJsselland. Deze werkzaamheden zullen in het restant van 2019 worden uitgevoerd, na deze periode vervallen alle werkzaamheden rond de energie-audit EED. Het is onduidelijk in hoeverre de omgevingsdiensten de EED nog als instrument kunnen gebruiken. Dit zal in de loop van de najaar van 2019 duidelijk worden.

3.5 Vergunningen - LAP3 actualisatie

Op grond van het Besluit omgevingsrecht moeten omgevingsvergunningen milieu actueel worden gehouden. In dit kader geldt dat vergunningen binnen een jaar moeten zijn geactualiseerd als de minimumstandaard voor verwerking van afval in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is aangepast. 30 provinciale bedrijven in Overijssel hebben te maken met het nieuwe LAP3 waardoor hier de vergunningen moeten worden getoetst en mogelijk geactualiseerd. Naast deze toets en mogelijke actualisatie op basis van LAP3 is het ook noodzakelijk dat de vergunningen getoetst en indien nodig geactualiseerd worden aan de nieuwe PGS15 versie 2016, ZZS⁹ en energiebesparingsmogelijkheden.

Bij energierelevante inrichtingen dienen eisen opgenomen te worden voor het aanleveren van een energieonderzoek en een plan van aanpak. Waarbij actualisering van energievoorschriften in de vergunning gefaseerd kan worden uitgevoerd, om deze zoveel mogelijk mee te kunnen nemen bij lopende- en geplande actualisaties. Verder zal bij voorkeur gebruik gemaakt worden van (generieke) doelvoorschriften zoals de verplichting elke vier jaar een energiebesparingsonderzoek uit te voeren en de verplichting tot het invoeren van de

⁹ Zeer Zorgwekkende Stoffen

energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd < 5 jaar). Daarbij moet worden aangesloten bij de geldende LRSO voorschriften¹⁰. Naast de LAP3 actualisatie geldt dat ook de andere vergunningen eens per 5 jaar moeten worden getoetst op de noodzaak tot actualisatie. Ook deze werkzaamheden horen tot het takenpakket van de Omgevingsdienst IJsselland.

Bij nieuwe aanvragen voor een omgevingsvergunning moet energie als mogelijk relevant milieuaspect worden meegenomen in de beoordeling. Het belang hiervan is groot. Zonder gedegen voorschriften is toezicht en handhaving immers kansloos. Om goede voorschriften op te stellen is gedegen kennis nodig van de ontwikkeling van de stand van de techniek (BREF) in diverse branches en wet- en regelgeving. Tijdens de beoordelingen wordt vastgesteld wat het wettelijk kader is voor energie-efficiency van het bedrijf, welke eventuele acties op het gebied van energie-efficiency door het betreffende bedrijf reeds zijn genomen, welke zaken eventueel reeds zijn voorgeschreven in de vergunning en wat hiervan de stand van zaken is, welke energiegebruikers maatgevend zijn voor het totale verbruik, hoe de ontwikkeling van het energiegebruik is onderscheiden naar de verschillende energiedragers en welke mogelijkheden het bedrijf reeds heeft benut om zelf duurzame energie op te wekken c.q. te betrekken van derden. Het is daarom van belang om inkomende aanvragen op energie(relevantie) te laten beoordelen door een energiespecialist. Deze taak zal binnen de looptijd van dit plan verder vorm moeten krijgen. Binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst zijn ongeveer 650 vergunningsplichtige bedrijven aanwezig.

3.6 De Omgevingswet

De huidige wetgeving bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Al deze wetten hebben hun eigen uitgangspunten, werkwijzen en eisen waardoor de wetgeving erg ingewikkeld geworden is om mee te werken. Door de komst van de Omgevingswet worden deze wetten en regelingen gebundeld en komt er één omgevingsplan in plaats van diverse bestemmingsplannen. Hierdoor wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten en worden de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar afgestemd. Daarnaast wil het kabinet met de Omgevingswet duurzame projecten (zoals windmolenparken en zonneweides) stimuleren en gemeenten, provincies en waterschappen meer ruimte geven om hun omgevingsbeleid op hun eigen behoeften en doelstellingen af te stemmen. Gemeenten

¹⁰ Thans LRSO 15

zijn nu nog gebonden aan landelijk geldende eisen, maar met de komst van de Omgevingswet krijgen zij de mogelijkheid om hun eigen ambities op het gebied van energiezuinigheid en milieu in het omgevingsplan op te nemen, waardoor ze hun doelen en ambities rond energietransitie kunnen verwezenlijken.

Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking, om deze termijn te realiseren is de overheid al volop bezig met de voorbereidingen.



Figuur 3 Stelsel Omgevingswet

De Omgevingswet en energie

Met de komst van de Omgevingswet komen het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling te vervallen en treedt het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) in werking. In het BAL staan algemene rijksregels over activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, veel van de regels gaan over milieubelastende activiteiten (met name verontreiniging van de bodem, lozingen en gebruik van energie). Het uitgangspunt van het BAL is de specifieke zorgplicht. De verplichtingen ten aanzien van het zuinig omgaan met energie, met hierin de verplichting om alle maatregelen te nemen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter,

worden in paragraaf 5.4.1. van het BAL opgenomen. Het treffen van maatregelen die redelijkerwijs gevegd kunnen worden valt ook onder de specifieke zorgplicht. Dit betreft alleen de maatregelen voor activiteiten, gebouw gebonden maatregelen worden opgenomen in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving. De erkende maatregellijsten zullen in de Ministeriële regeling van de Omgevingswet opgenomen worden. Wie aan deze regelgeving voldoet en zorgt voor doelmatig beheer en onderhoud heeft aan zijn wettelijke verplichting op het gebied van energiebesparing voldaan.

De Omgevingswet en bouwen

Met de komst van de Omgevingswet komt het Bouwbesluit te vervallen. Gemeentes krijgen hierdoor meer keuzevrijheid en aan de landelijke uniformering van bouwtechnische eisen, waarvoor het Bouwbesluit ooit in het leven is geroepen, komt hiermee een eind. Het nieuwe Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL) biedt mogelijkheden om maatwerkregels in het omgevingsplan vast te stellen, bijvoorbeeld via een strengere energieprestatie-eis voor nieuwe gebouwen. Ook is het mogelijk om strengere eisen te stellen aan materiaalgebruik in nieuwbouw.

De verplichtingen ten aanzien van het zuinig omgaan met energie, met hierin de verplichting om alle maatregelen te nemen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter¹¹, aan een gebouw of gedeelte daarvan

wordt opgenomen in artikel 3.84 van het BBL worden in paragraaf 5.4.1. Energiebesparende maatregelen voor activiteiten worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

In een omgevingsplan kan de gemeente ook een energie- of warmteplan opnemen, keuzes maken over de aansluitplicht voor elektra, gas- of warmtenetten en zelf beslissen over houtstook. Over Waterrobuust bouwen kunnen gemeenten in het omgevingsplan eisen opnemen over de locatie van vitale functies en aan het waterhuishoudkundig bouwrijp maken van gronden.

Definitie Bijna energieneutraal gebouw in Omgevingswet:

'Een bijna energieneutraal gebouw heeft een zeer lage energie-behoefte. De benodigde energie voor dat gebouw moet daarbij in zeer aanzienlijke mate worden geleverd uit hernieuwbare bronnen en (deels) ter plaatse of dichtbij

¹¹ Zoals nu opgenomen in artikel 2.15 van het Activiteitbesluit milieubeheer.

3.7 Bouwregelgeving en energiekeurmerken

Bodemenergiesystemen

De Omgevingsdienst IJsselland beoordeelt voor gemeenten de meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen. Voor de systemen binnen inrichtingen is er de opdracht om de meldingen voor bodemenergie te behandelen en toezicht uit te voeren op de aanleg. Voor systemen bij particuliere woningen is er geen opdracht. De Omgevingsdienst heeft wel de kennis om de meldingen te beoordelen en voert dat momenteel ook uit. Bodemenergiesystemen buiten inrichtingen vallen niet onder het BTP⁺. Als partners deze taak willen inbrengen is het een facultatieve taak. Vanuit het perspectief van een gasloze samenleving zullen de bodemenergiesystemen de komende jaren sterk toenemen. De Omgevingsdienst IJsselland zou op verzoek van de partners een rol kunnen spelen in het controleren van de energie-efficiency van de installaties in ontwerp, aanleg en bedrijfsfase.

Bouwregelgeving

De wet- en regelgeving voor bouwen stelt onder andere eisen aan energieprestatie (EPC, Energielabels). Zo moet in 2023 elk kantoor groter dan 100 m² minimaal energielabel C hebben. Naar schatting moeten bij meer dan de helft van de kantoren maatregelen worden genomen om te voldoen aan deze verplichting. In 2030 komt er zelfs een energie A label verplichting.

Daarnaast zijn er eisen voor nieuwbouw. Zo wordt aardgasvrij bouwen verplicht en wordt de Energieprestatiecoëfficiënt (EPC) toets per 1 januari 2020 verplicht BENG: Bijna Energie Neutraal Gebouw. De (EPC) is een index voor de energetische efficiëntie van nieuwbouw. De EPC-berekening is nu nog opgenomen in het Bouwbesluit, sinds 1995 is het verplicht deze bij een bouwaanvraag in te dienen. In de toekomst komen deze eisen echter terug in de Omgevingswet en het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL).

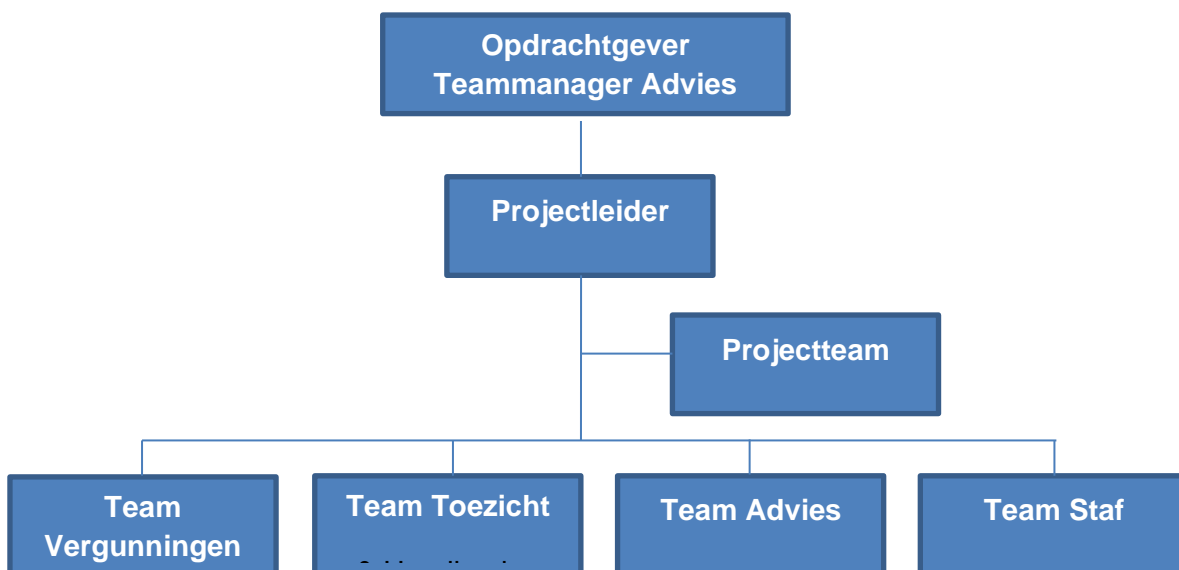
In paragraaf 3.4 is de Omgevingswet reeds besproken, naar verwachting treedt deze nieuwe wet in 2021 in werking. Met de komst van de Omgevingswet, het BBL en het omgevingsplan (in plaats van diverse bestemmingsplannen) komen planologie en technische bouwregelgeving dicht bij elkaar te liggen en komt er meer keuzevrijheid voor gemeenten. Zo biedt het BBL mogelijkheden om maatwerkregels in het omgevingsplan vast te stellen, bijvoorbeeld via een strengere energieprestatie-eis voor nieuwe gebouwen. De beoordeling van de EPC en het uitvoeren van BENG berekeningen is een taak die de Omgevingsdienst IJsselland in de toekomst zou kunnen gaan uitvoeren.

4. Ondersteuning

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ondersteunende facetten die het project mogelijk maken.

4.1 Organisatie

In onderstaand schema is de positionering van het project Energie & Duurzaamheid binnen de Omgevingsdienst IJsselLand weergegeven. De initiator van het project is de Teammanager Advies.



Figuur 4 Organogram Omgevingsdienst IJsselLand

Het projectteam Energie & Duurzaamheid bestaat uit de medewerkers van de verschillende teams:

- Vijf medewerkers uit Team Toezicht;
- Eén medeweker uit Team Vergunningen;
- Eén medeweker uit Team Advies;
- Eén trainee en;
- Eén projectleider (0.25 fte).

Een interim projectleider is aangetrokken om samen met het projectteam een projectplan Energie & Duurzaamheid op te stellen en de uitvoering van diverse taken en werkzaamheden te coördineren.

Alle medewerkers voeren de werkzaamheden binnen het project energie & duurzaamheid uit naast de eigen werkzaamheden. De trainee heeft een breed ondersteunende functie en draagt daarnaast bij aan de kennisontwikkeling van het team.

4.2 Opleiding en kennisontwikkeling

Voor het ontwikkelen en behouden van kennis en expertise op het gebied van energie binnen de Omgevingsdienst IJsselland is het van belang dat de energietaken zoveel mogelijk worden uitgevoerd door eigen medewerkers. Uitgangspunt is om toezichthouders en vergunningverleners de mogelijkheid te bieden om door te groeien tot energiespecialist. Dit specialisme is noodzakelijk omdat in de praktijk blijkt dat het toepassen van de 'Erkende maatregellijsten' tijdens milieucontroles of het beoordelen van een energie-auditverslag voor de EED, niet zo eenvoudig is. Het vraagt om kennis van de branche, (technische) kennis van de installaties en het herkennen van energiebesparingsmogelijkheden. Daarnaast heeft elke branche eigen specifieke aandachtspunten.

Om deze redenen is gekozen voor het investeren in de kennisopbouw en opleiding van eigen medewerkers. In 2017 en 2018 hebben alle toezichthouders een training energietoezicht gehad. Met de vier medewerkers van het team toezicht, die tevens participeren in het projectteam is een verdere verdiepingsslag gemaakt. Deze hebben door middel van maatwerkopleiding en "learning on the job" met een ervaren externe energieadviseur verder gewerkt aan kennisontwikkeling. Daarnaast hebben diverse projectmedewerkers verdiepende cursussen en opleidingen gevolgd zoals de opleidingen bij de Stichting Post Hoger Onderwijs Energiekunde (PHOE) en externe cursussen het beoordelen van energie-auditverslagen in het kader van de EED.

Voor medewerkers die willen doorgroeien op het vlak van integrale controles, inclusief Energie & Duurzaamheid, zullen we bekijken of er passende trainingsfaciliteiten kunnen worden aangeboden.

Het kennisniveau van het projectteam wordt momenteel voldoende geacht voor het uitvoeren van de taken. Maar om verder door te blijven ontwikkelen zijn ook voor 2019 een aantal opleidingen opgenomen. Vanuit het projectgroep zal in het derde kwartaal een interne toolbox energie in de vergunning worden gehouden. Deze toolbox zal zich specifiek richten op de vergunningverleners.

Tabel 4 Voor 2019 geplande opleidingen

Geplande Training en Opleidingen 2019
2x Externe training beoordelen energie-audit verslagen
1x Externe opleiding Energiebeheer van de PHOE
1x Interne Toolbox energie in de vergunning

Naast het ontwikkelen van kennis en kunde van de medewerkers van het projectteam zal ook aandacht worden besteed aan de ontwikkeling van met name de reguliere toezichthouders. In welke vorm dat zal plaatsvinden zal later dit jaar worden bepaald.

4.3 Voorlichting en communicatie

Los van de wettelijke taken zet de Omgevingsdienst IJsselland in op een actieve voorlichting en communicatie richting ondernemers en partners. Zo hebben we een informatieblad ontwikkeld over de Informatieplicht die per 1 juli 2019 in werking treedt¹². Dit informatieblad (flyer) kan worden verspreid onder de partners en bedrijven. Daarnaast kunnen toezichthouders en vergunningverleners het overhandigen tijdens contactmomenten met ondernemers.

Ook is het plan om voorlichting te geven over financieringsinstrumenten. Een voorbeeld is de Energie investeringsaftrek (EIA). Het combineren van gerichte voorlichting tijdens energietoezicht en handhaving moet bijdragen aan een groter rendement op energiebesparing.

Voor het beschikbaar stellen van kennis en informatie aan ondernemers en ter ondersteuning van toezichthouders en vergunningverleners is een webpagina en -applicatie belangrijk. In het kader van het project Energie & Duurzaamheid is op de website van de Omgevingsdienst IJsselland ruimte ingericht voor informatie over wettelijke regelingen, subsidie, etc. Naar de toekomst toe zou dit kunnen worden uitgebreid met bijvoorbeeld, nieuws over succesvolle projecten van ondernemers en informatie over ontwikkelingen op het gebied van energietechniek.

Het energiewerkveld is in ontwikkeling. Ook hier ligt een belangrijke taak voor de Omgevingsdienst IJsselland. Vanuit de gemeentes komen ook algemene vragen over

¹² Zie paragraaf 3.3.

onderwerpen zoals energietransitie, duurzaamheid, maar ook specifieke vragen over bijvoorbeeld de invulling van de Informatieplicht energiebesparing. Naast proactief te zijn met de bovengenoemde kanalen zet de Omgevingsdienst IJsselLand ook in op reactieve voorlichting en communicatie richting gemeentelijke duurzaamheidsmedewerkers, colleges en gemeenteraden en bedrijven. Op deze wijze draagt de Omgevingsdienst bij aan kennisoverdracht binnen de regio.



**Energie & duurzaamheid
OD IJSSELLAND**

Informatieplicht energiebesparing bij bedrijven

Vanaf 1 juli 2019 geldt de informatieplicht energiebesparing voor bedrijven die meer dan 50.000 kWh of meer dan 25.000 m³ aardgas gebruiken*. Zij hebben een energiebesparingsplicht. Deze bedrijven moeten bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) melden welke energiebesparende maatregelen ze hebben uitgevoerd. Het doel van de informatieplicht is een grotere energiebesparing te realiseren en zo CO₂ te besparen.

Welke besparingsmaatregelen zijn verplicht?
Voor negentien bedrijfstakken zijn Erkende maatregelenlijsten (EML-lijsten) beschikbaar. Op deze lijsten staan energiebesparende maatregelen die binnen vijf jaar zijn terug te verdienen. Ondernemers kunnen met behulp van deze EML-lijsten onderzoeken welke maatregelen zij (nog) moeten uitvoeren. Op elke EML-lijst staan maatregelen die op een zelfstandig moment (zo snel mogelijk) moeten worden gerealiseerd en maatregelen die op een natuurlijk moment

kunnen worden uitgevoerd. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft de maatregelen onlangs aangepast. Deze vernieuwde maatregelen zijn vanaf 1 april 2019 van toepassing. Deze kunt u raadplegen via:

www.zoek.officiëlebeleidmaatregelen.nl/richt-2019-8650.htm
www.wetten.nl/bijlage-10-van-de-Activiteitenregeling-milieubeheer
www.rvo.nl/informatieplicht

Energie-audit EED
Valt uw bedrijf/onderneming tevens onder de werking van de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED)? Dan heeft u tot 5 december 2019 de tijd om aan de informatieplicht te voldoen.

* Met uitzondering van de glastuinbouw, bedrijven die vallen onder het Europese emissiehandelssysteem ETS, vergunningsplichtige bedrijven en bedrijven die meedoen in het MJA3-convenant. Deze bedrijven maakten over energiebesparing al andere afspraken met de Rijksoverheid.

Figuur 5 Informatiesheet Informatieplicht

5. Middelen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de beschikbare financiële middelen voor de uitvoering van het project Energie & Duurzaamheid.

5.1 Herkomst van beschikbare middelen

De Omgevingsdienst IJsselland beschikt voor de uitvoering van het project Energie en Duurzaamheid over financiële middelen afkomstig van de provincie Overijssel, VNG, ministerie van I&M (Omgevingsdienst.nl) en het Gemeentefonds.

Provincie Overijssel

In 2017 heeft de provincie Overijssel aan de Omgevingsdienst IJsselland¹³ de opdracht verstrekt om energietoezicht bij bedrijven een extra impuls te geven.

- RUD medewerkers (ongeveer 45) hebben aanvullende opleidingen gevolgd in Energietoezicht, een aantal medewerkers zijn opgeleid tot energiespecialist;
- In de Product Dienst Catalogus is een profiel beschikbaar voor energiespecialist en energieambassadeur;
- Energie wordt als integraal onderdeel van inspectiebezoeken meegenomen;
- In de uitvoeringsprogramma's van RUD IJsselland en haar partners zijn extra controles op het gebied van energie opgenomen;
- De EPK aanpak wordt ondersteund door het monitoren, stimuleren en adviseren van de branches. Bij bedrijven die na deze aansporing geen actie ondernemen zal handhaving plaats vinden.

Voor deze opdracht heeft de Provincie Overijssel een budget van € 250.000,- beschikbaar gesteld. In 2017 en 2018 zijn er vanuit dit budget energiecontroles uitgevoerd bij horecaondernemingen, zwembaden, metaalbedrijven en agrarische bedrijven. In totaal betreft het circa 200 energiecontroles. Daarnaast is er flink geïnvesteerd in opleidingen, trainingen en het monitoringsysteem IJVI. Voor 2019 is nog ongeveer 50% van het budget beschikbaar.

De provincie Overijssel heeft ook de opdracht verstrekt om vergunningen in het kader van LAP3 te actualiseren¹⁴. Vanuit deze opdracht wordt tevens de actualisatie van deze vergunningen op energie en vervoersmanagement bekostigd.

¹³ Zie de brief van 8-03-2017 van de provincie aan de destijds nog RUD IJsselland.

¹⁴ Zie het Uitvoeringsprogramma 2019 in bijlage 1.

VNG en I&M (Omgevingsdienst.nl)

In 2015 is door de VNG € 104.907,- beschikbaar gesteld met als doel stimulering, toezicht en handhaving op energiegebied bij bedrijven. Tot en met 2018 is een deel van dit budget besteed.

Het kabinet heeft in 2016 een budget van € 6 miljoen beschikbaar gesteld om energiebesparing bij bedrijven te realiseren. Dit budget is beschikbaar gesteld door middel van subsidieverlening aan de Vereniging Omgevingsdienst NL (hierna: ODNL). ODNL heeft dit budget verdeeld over de Omgevingsdiensten voor de uitvoering van extra energietoezicht. Van beide budgetten is nog een deel beschikbaar. Beide budgetten zijn incidenteel.

Compensatieregelingen gemeente

De uitvoeringslasten die de komst van de energie-audit EED en de Informatieplicht Energiebesparing met zich mee brengt is door het Rijk (deels) gecompenseerd. Voor beide nieuwe regelingen hebben de gemeenten in de afgelopen jaren via het gemeentefonds compensatie ontvangen. De gemeenten hebben deze gelden overgeheveld naar de Omgevingsdienst IJsselland. Een groot deel van deze middelen is voor 2019 beschikbaar voor de uitvoering van de taken rond de energie-audit EED.

Het Ministerie van EZK stelt een bedrag van in totaal 3 miljoen euro beschikbaar aan het gemeentefonds om te handhaven op de Informatieplicht. Voor de regio IJsselland gaat het om een bedrag van € 83.8555,-. De gemeenten hebben hun deel ontvangen via de decembercirculaire 2018. Er moet met de partners afspraken gemaakt worden over het overhevelen van deze middelen aan de Omgevingsdienst IJsselland.

Tabel 5 Locaties met Informatieplicht

Gemeente	Bedrijven met informatieplicht	Compensatie
Dalfsen	260	€ 4.931
Deventer	681	€ 15.197
Hardenberg	570	€ 9.117
Kampen	388	€ 8.066
Olst-Wijhe	129	€ 2.889
Ommen	201	€ 3.210
Raalte	371	€ 5.802
Staphorst	175	€ 3.024
Steenwijkerland	328	€ 7.941
Zwartewaterland	236	€ 3.529
Zwolle	925	€ 20.149
Totaal	4.264	€ 83.855,00

5.2 Beschikbaarheid van middelen voor 2019

In de vorige paragraaf is de herkomst van de financiële middelen voor het project Energie en duurzaamheid beschreven. De financiële middelen die de Omgevingsdienst heeft ontvangen van de provincie Overijssel en het Gemeentefonds zijn geormerkt. Deze mogen uitsluitend worden besteed aan de taken waarvoor deze zijn verstrekt. De overige subsidies en bijdragen zijn vrij te besteden aan taken die bijdragen aan de doelstelling van energiebesparing bij bedrijven in het werkgebied. In de onderstaande tabel is een totaaloverzicht van de beschikbare financiële middelen beschreven.

Tabel 6 Voor 2019 beschikbare budgetten

Beschikbare budgetten	Herkomst	Toepasbaarheid ¹⁵	Bedrag
Provincie stimulering energie	Provincie	Gelabeld voor toezicht en ontwikkeling	€ 122.644,00
EED compensatie uitvoeringslasten	Gemeente	Gelabeld voor T4 & V4	€ 123.506,00
Compensatieregeling Informatieplicht	Gemeente	Gelabeld voor T5	€ 83.855,00
Actualisatie vergunningen LAP3*	Provincie	Gelabeld voor V2	
Overige (subsidies)	I&M en VNG	Niet gelabeld	€ 93.000,00
Totaal beschikbaar			€ 423.005,00

*Deze werkzaamheden vallen binnen de bestaande afspraken met de provincie.

In bijlage 1 van dit Projectplan in het Uitvoeringsprogramma voor 2019 opgenomen.

5.3 Inzet in de toekomst (2020 en verder)

Voor de uitvoering van het project Energie & Duurzaamheid zijn voor 2019 nog voldoende middelen beschikbaar. Alle middelen hebben echter een incidenteel karakter. Anders gezegd geen van de gelden zijn structureel. Zonder extra incidentele middelen of structurele bijdragen van de partners kan na 2019 geen bijdrage meer worden geleverd aan de energietransitie in het algemeen en de ambities en doelen van de partners in het bijzonder. Dit zou zonde zijn van de in de afgelopen jaren gedane investeringen.

Voor 2020 en jaren daarna zullen met de partners afspraken gemaakt moeten worden voor een structurele bijdrage aan de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid. In 2019 zal de Omgevingsdienst hierover in gesprek gaan met alle partners.

¹⁵ Zie productenoverzicht in bijlage 2.

Indicatie benodigde middelen 2020

Tabel 7 Indicatie benodigde middelen energietoezicht 2020 VERVALLEN

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de totale benodigde inzet en middelen om in 2020 het project Energie & Duurzaamheid op het huidige niveau te kunnen continueren. Dit komt erop neer dat ongeveer 5% van de energie-relevante bedrijven wordt bezocht. Het is uiteraard mogelijk om dit niveau per gemeente te verhogen afhankelijk van de duurzaamheidsambities van de gemeente. In 2019 zullen hierover afspraken worden gemaakt zodat de inzet aansluit bij de wensen van de gemeente.

Tabel 8 Indicatie benodigde continuering project Energie & Duurzaamheid 2020

Uitvoeringstaak	Product	Aantal	Uren	Investing
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	95	380	€ 32.300
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	40	480	€ 40.800
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	78	468	€ 39.780
Informatieplicht	T5		738	€ 62.746
Energieadvies nieuwe vergunningen	V1 & V2	19	76	€ 6.460
Energiebesparingsonderzoeken	V3	22	176	€ 14.960
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners, inclusief juridisch)	A1		500	€ 42.500
Overhead (projecturen, participatie landelijke kennisnetwerken, opleiding etc.)	A1		500	€ 42.500
Projectmanagement	A1		520	€ 44.200
Totaal		254	3.838	€ 326.246

Uitwerking per gemeente

Voorgaande twee tabellen dienen tevens om de discussie met de gemeenten te openen. In het tweede en derde kwartaal van 2019 zal de Omgevingsdienst in gesprek gaan met de gemeenten. Daarbij wil de Omgevingsdienst maatwerk leveren door samen met elke gemeente uitvoeringstaken vast te stellen die overeenkomen met de gemeentelijke duurzaamheidsambitie. Daarbij gaan we minimaal voor het handhaven van het huidige ambitieniveau, maar staan we open voor gemeenten die de lat hoger willen leggen en VTH taken voor energie en duurzaamheid op een structurele wijze willen voortzetten en intensiveren.

6. Overige taken

De belangrijkste uitvoeringstaken zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2019 in bijlage 1. In dit hoofdstuk worden een aantal andere (neven) taken toegelicht.

6.1 Energy check-up

Het project Energy Check-up is een initiatief van VNO-NCW in samenwerking met het bureau CCS Energieadvies en de provincie. Het doel van het project is MKB-bedrijven stimuleren om proactief aan de slag te gaan met energiebesparing. Het project wordt gefinancierd door de provincie Overijssel. In het projectplan “Energietoezicht bij bedrijven RUD IJsselland” (2017) is afgesproken dat een deel van de bijdrage van de provincie wordt ingezet voor dit project. Het project richt zich op inrichtingen met een beperkte milieurelevantie, zoals kantoren en detailhandel. In 2019 worden ondernemers in een vijftal nog te selecteren gemeenten geïnformeerd over het uitvoeren van een energiescan. Toezichthouders van de Omgevingsdienst IJsselland gaan steekproefsgewijs ondernemers benaderen en bezoeken die niet meedoen of geen maatregelen treffen.

Met de provincie zijn in 2018 afspraken gemaakt over het aantal uit te voeren energiecontroles en de tijdsbesteding per controle. Daarom zijn in het uitvoeringsprogramma 2019 tachtig in dit kader uit te voeren energiecontroles opgenomen. De tijdsbesteding bedraagt vier uur per controle. Dit is minder dan gebruikelijk voor een eenvoudige controle. We zullen dan ook een extra effectiviteit slag moeten realiseren in de uitvoering.

6.2 EPK Metaal

Het project EPK Overijssel, branchegerichte aanpak MKB metaal 2.0 van de provincie Overijssel en Koninklijke Metalunie is een initiatief om leden te ondersteunen bij het nemen van energiebesparende maatregelen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de Energieprestatie keuring (EPK). Dit is een digitale tool waarmee ondernemers zelf toetsen of er aan de erkende maatregelen voor energiebesparing wordt voldaan of kan worden voldaan

Alle leden van de Metaalunie (met de nadruk op MKB bedrijven) in Provincie Overijssel hebben via een brief het aanbod ontvangen om gratis een energiescan te laten uitvoeren. Vooralsnog is de deelname helaas beperkt. De Metaalunie gaat samen met de provincie en Omgevingsdienst IJsselland verkennen welke opties nog niet benut zijn voor het realiseren

van de energiebesparingsdoelstelling in deze branche. Hiervoor zullen ook de opgedane ervaringen van de 45 door de Omgevingsdienst uitgevoerde energiecontroles bij metaalbedrijven worden gebruikt.

De Omgevingsdienst IJsselland participeert op de achtergrond in dit traject door deel te nemen aan de overleggen van deze projectgroep en door de verschillende partners van inhoudelijke informatie te voorzien over de wettelijke kaders. Daarnaast controleert de Omgevingsdienst extra op energie bij bedrijven in de MKB-metaal. Bedrijven die participeren, worden bezocht in een lagere controle frequentie¹⁶.

6.3 Landelijke netwerken

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) organiseert samen met Kenniscentrum InfoMil (onderdeel van Rijkswaterstaat) de 'Nationale netwerkbijeenkomsten energiebesparing'.

Deze bijeenkomsten, speciaal bedoeld voor medewerkers van overheden, richten zich op belangrijke ontwikkelingen voor de energietransitie. De focus ligt hierbij op de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Centraal daarbij staat de kennisoverdracht en -uitwisseling tussen gemeenten, provincies, Omgevingsdiensten en het Rijk. Er zijn circa 4 bijeenkomsten per jaar.

De Omgevingsdienst IJsselland participeert met een aantal medewerkers in dit netwerk. Participatie in dit netwerk geeft de mogelijkheid om proactief bij te dragen aan het Rijks energiebeleid. Daarnaast heeft het netwerk een informerende functie, het ministerie van EZK vertelt over ontwikkelingen in de energietransitie. Tot slot dient participatie ook om de Omgevingsdienst op de kaart te zetten als een actieve dienst en deelnemers aan de energietransitie.

Naast de 'Nationale netwerkbijeenkomsten energiebesparing' zijn er vanuit het ministerie of vanuit InfoMil nog enkele andere gerelateerde werkgroepen, bijvoorbeeld in het kader van de Energie-audit EED. In een aantal van deze werkgroepen participeert de Omgevingsdienst eveneens.

¹⁶ Dit geldt alleen voor het aspect energie en niet voor andere aspecten zoals veiligheid en bodembescherming.

6.4 Coördinatie met OD Twente

Begin 2019 is de Omgevingsdienst Twente van start gegaan. Samen met de Omgevingsdienst IJsselland worden alle Overijsselse gemeenten bediend. Beide diensten zetten zich in voor duurzaamheid en energiebesparing. Samenwerking ligt hier dan ook voor de hand.



Figuur 6 Logo's Twente en IJsselland

Begin 2019 hebben de medewerkers in het energiekader van beide diensten met elkaar kennis gemaakt. Ook is voor de Informatieplicht een gezamenlijk Informatieblad opgesteld. In het komende jaar zal worden gekeken hoe de samenwerking verder vorm kan krijgen. Een actieve informatie-uitwisseling en kennisoverdracht horen daarbij tot de voor de hand liggende mogelijkheden.

6.5 Projectmanagement

Een interim projectleider is aangetrokken om samen met het projectteam het project Energie & Duurzaamheid te draaien. De omvang van de opdracht van de projectleider is circa 0,25 fte. De taken van de projectleider omvatten onder andere:

- ✓ Het aansturen van het projectteam Energie & Duurzaamheid en de trainee;
- ✓ Opstellen en implementatie van dit projectplan 2019-2021;
- ✓ Resultaten gerichte sturing op het project en het monitoren van projectresultaten;
- ✓ Zorg dragen dat de Omgevingsdienst IJsselland de energietaken structureel als onderdeel van haar takenpakket blijft zien;
- ✓ Communicatie met partners waaronder de provincie en de gemeenten;
- ✓ Realiseren dat partners een structurele bijdrage aan de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van energie realiseren;
- ✓ Door ontwikkelen van het aspect energie binnen in het werkveld van de Omgevingsdienst;
- ✓ Rapporteren van de projectresultaten intern en aan de partners.

Bijlage 1 Uitvoeringsplan 2019



Omgevingsdienst
IJSSSELLAND

UITVOERINGSPROGRAMMA 2019

Behorende bij het
Projectplan Energie & Duurzaamheid
2019-2021

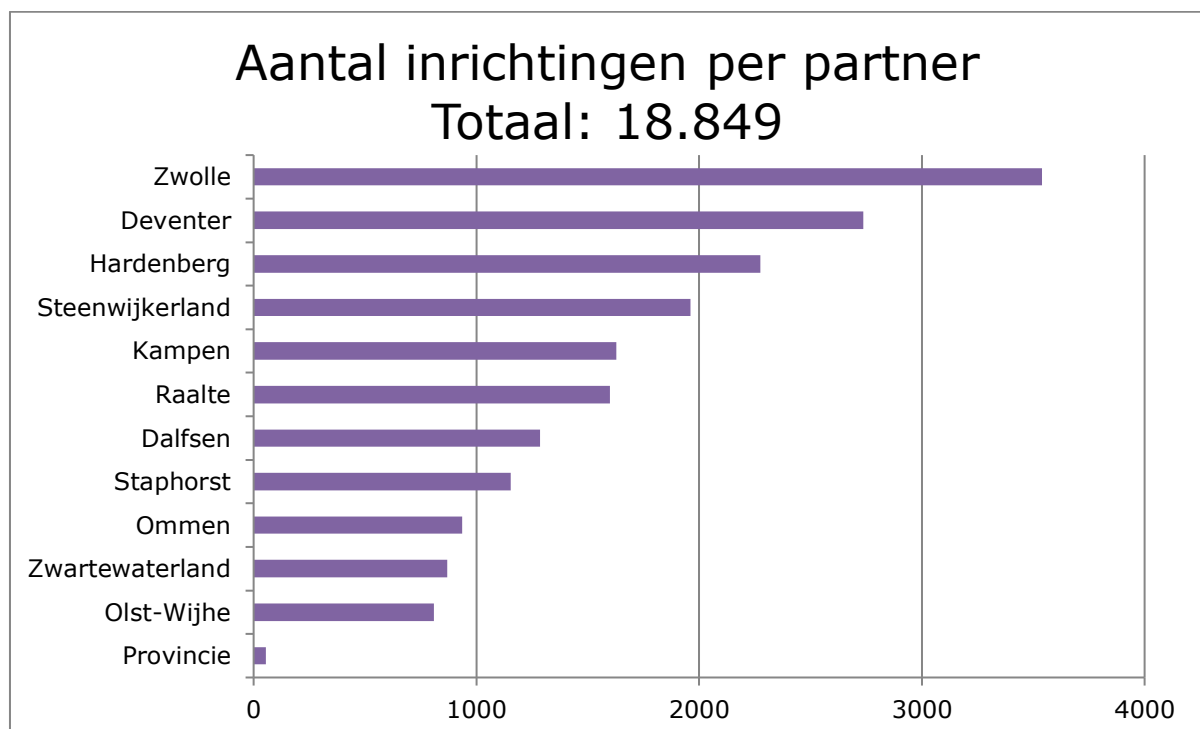
Uitvoeringsplan 2019

1. Inleiding

Deze bijlage bevat het uitvoeringsprogramma voor 2019 van het project Energie & Duurzaamheid.

Binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselLand zijn er meer dan 18.000 bedrijven en instellingen aanwezig. Ruim 5.000 van deze zijn energierelevant onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, vergunningsplicht en/of Energie-audit EED. Het is onmogelijk om al deze bedrijven met regelmaat te bezoeken voor het uitvoeren van een energiecontrole. Het is daarom belangrijk om goede keuzes te maken om de budgetten op een zo effectief mogelijke wijze in te zetten, zodat er uiteindelijk zoveel mogelijk energiebesparing gerealiseerd kan worden.

Dit uitvoeringsplan bevat de in 2019 uit te voeren werkzaamheden op basis van de beschikbare budgetten. Deze werkzaamheden zijn niet uitputtend. Gemeenten kunnen meer- of andere energie gerelateerde werkzaamheden neerleggen bij de Omgevingsdienst IJsselLand. Deze keuze zal eveneens worden voorgelegd.



Figuur 7 Aantal inrichtingen per partner

2. Energietoezicht

Energietoezicht is de belangrijkste pijler binnen het project energie & duurzaamheid. Dit betreft hoofdzakelijk de controle op de energiebesparingsplicht uit artikel 2.15 van het Activiteitenbesluiten milieubeheer¹⁷. Artikel 2.15 geldt voor inrichtingen die meer dan 50.000 kWh elektriciteit of meer dan 25.000 m³ aardgas gebruiken. Voor 19 verschillende branches is een erkende maatregellijst (EML-lijst) beschikbaar met de energiebesparende maatregelen die binnen vijf jaar zijn terug te verdienen¹⁸. Deze lijsten worden ingezet voor het signaleren van energiebesparingsmogelijkheden tijdens energiecontroles. Andersom tonen bedrijven en instellingen met deze lijst aan dat zij voldoen aan de verplichtingen.

De Omgevingsdienst IJsselland gaat in 2019 verder met energiecontroles bij de middelgrote energiegebruikers onder de kantoren en zorginstellingen, agrarische bedrijven, metaalbedrijven en zwembaden. De ambitie is om in 2019 bij ruim 200 bedrijven energiecontroles uit te voeren. Vanuit de branchegerichte aanpak is begonnen met de controle van circa 40 grotere kantoorpanden in het gebied. Alle gemeenten is voorafgaand gevraagd hiervoor input te leveren.

Alle toezichthouders die zich in de afgelopen jaren hebben gespecialiseerd in energie voeren naast thematische aspect energiecontroles ook reguliere controles uit. In sommige gevallen, bijvoorbeeld wanneer vooraf al bekend is dat een locatie een hoog energiegebruik heeft kan de toezichthouder tijdens de reguliere controle het energieaspect extra meenemen. In dat geval wordt de extra tijd die men daarvoor nodig heeft gedekt door het project energie & duurzaamheid (product T1 in de tabel hieronder). Verder staan er voor 2019 32 energiecontroles overige, onderverdeeld in eenvoudig en complex op het programma. Dit betreffen losse aspectcontroles voor een energietoezichthouder. Het verschil tussen eenvoudig en complex is niet vast gedefinieerd. Veelal zal het bij eenvoudig gaan om type A en kleinere type B bedrijven. Complex betreft veelal ingewikkeldere en grotere locaties bijvoorbeeld in de metaalbewerking, tapijt- en voedingsmiddelen industrie.

Een deel van de toezichtcapaciteit gereserveerd voor participatie in het energy check-up project en een project met de MKB-metaal. Bij branches die binnen deze trajecten vallen

¹⁷ Dit artikel verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen te treffen die binnen 5 jaar kunnen worden terugverdiend.

¹⁸ Deze erkende maatregellijsten zijn opgenomen in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer

worden extra controles uitgevoerd. Zie verder paragraaf 6.1 en 6.2 van het Projectplan 2019-2021. In de onderstaande tabel is de totale inzet van energietoezicht weergegeven:

Tabel 9 Uitvoeringsprogramma 2019 - Energietoezicht

Activiteiten Energietoezicht	Product ¹⁹	Aantal	Inzet per stuk	Totaal uren
Energie in integrale controle	T1	60	4	240
Energiecontroles kantoren	T3	40	6	240
Energiecontrole overig - eenvoudig	T2	16	6	96
Energiecontrole overig - complex	T3	16	12	192
Participatie Energie-check-up²⁰	T2	80	4	320
Participatie MKB Metaal²¹	T2	16	6	96
<i>Totaal toezicht (exclusief Informatieplicht)</i>		220		1.184

De inzet voor 2019 wordt geheel bekostigd door incidentele bijdrage voor energietoezicht van de Provincie Overijssel, VNG en het Rijk. Om ook na 2019 energietoezicht uit te voeren is een (structurele) bijdrage van de partners noodzakelijk.

Sanctiestrategie

Het treffen van rendabele energiebesparende maatregelen is voor veel bedrijven en instellingen verplicht²². Indien tijdens een controle wordt geconstateerd dat er onvoldoende rendabele maatregelen zijn uitgevoerd zal de toezichthouder met de onderneming hierover in gesprek gaan. Indien niet direct afspraken (kunnen) worden gemaakt over de uitvoering zal de ondernemer door middel van een plan van aanpak de mogelijkheid worden geboden een hersteltermijn vast te stellen. Na afloop van een hersteltermijn zal een toezichthouder vaststellen of de maatregelen ook daadwerkelijk zijn getroffen. Indien dit niet het geval is zal een vooraankondiging last onder dwangsom worden gegeven, eventueel gevolgd door een dwangsom. De hoogte van de dwangsom voor het niet voldoen aan de energiebesparingsplicht bedraagt € 500 per week per maatregel²³. De ervaring leert dat handhavingstrajecten maar zeer sporadisch uitmonden in een daadwerkelijke dwangsom.

¹⁹ Zie bijlage 2 van het Projectplan 2019-2021 voor de verschillende producten.

²⁰ Zie paragraaf 6.1 van het Projectplan 2019-2021.

²¹ Zie paragraaf 6.2 van het Projectplan 2019-2021.

²² Op grond van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer of de omgevingsvergunning milieu.

²³ Hierbij wordt aangesloten bij landelijke Leidraad handavingsacties en begunstigingstermijnen van Infomil

3. Informatieplicht

Vanaf 1 juli 2019 geldt er naast een energiebesparingsplicht ook een Informatieplicht voor bedrijven. De Informatieplicht zorgt voor nieuwe en extra werkzaamheden²⁴. Deze werkzaamheden bestaan uit:

- Informatievoorziening en communicatie over de verplichting;
- Vaststellen welke bedrijven en inrichtingen onder de verplichting vallen;
- Handhaving bij bedrijven die geen melding indienen;
- Toezicht bij bedrijven die gemeld hebben niet te voldoen aan de energiebesparingsplicht;
- Toezicht bij bedrijven die hebben aangegeven op een alternatieve wijze te voldoen;
- Toezicht bij bedrijven die hebben aangegeven te voldoen;
- Monitoring van de voortgang aan het ministerie van EZK.

De Informatieplicht Energiebesparing geeft een extra uitvoeringstaak voor de Omgevingsdienst IJsselland. De gemeenten hebben hiervoor een gezamenlijke compensatie van het Rijk gehad van 83.000 euro. Deze compensatie is beperkt, uitgaande van 4.250 inrichtingen bedraagt de compensatie gemiddeld € 20 per bedrijf. Het is dus noodzaak de compensatie gelden zo effectief mogelijk in te zetten. In dit kader moet worden aangegeven dat de compensatieregeling niet de eventuele lasten voor de volledige uitvoering van de Informatieplicht bevat. De compensatie is daarvoor te beperkt. Indien gemeenten volledige uitvoering wensen zal daarvoor dus extra budget beschikbaar moeten worden gesteld.

De Omgevingsdienst is inmiddels gestart met de communicatie en informatieverstrekking richting gemeenten, bedrijven en inrichtingen. Een goede informatieverstrekking vooraf moet er uiteindelijk toe leiden dat er meer Informatieplicht meldingen worden gedaan waardoor er minder toezicht en handhaving noodzakelijk is. Inmiddels is er een informatieblad beschikbaar²⁵. Op verzoek worden vragen vanuit de gemeenten beantwoord en participeert de Omgevingsdienst op (bedrijven)bijeenkomsten in de regio. Eind maart, begin april hebben alle colleges een brief gehad van de Minister van EZK. In deze brief wordt de Informatieplicht toegelicht en is aangegeven dat gemeenten de Omgevingsdiensten apart moeten machtigen voor deze taak²⁶. Na overheveling van de taken zal de Omgevingsdienst in kaart gaan brengen

²⁴ Zie paragraaf 3.3 van het Projectplan 2019-2021

²⁵ Zie paragraaf 4.5 van het Projectplan 2019-2021

²⁶ Zie brief van Directoraat-generaal Klimaat en Energie met kenmerk DGKE-WO / 19061356

welke bedrijven onder de Informatieplicht gaan vallen. Hiervoor is vanuit het ministerie EZK een lijst verstrekt met aantallen per gemeente. Op deze lijst staan echter geen adressen. Na de zomer zullen de daadwerkelijke toezichttaken starten. Daarbij zal de nadruk komen te liggen op bedrijven en instellingen die melden niet (volledig) aan de energiebesparingsplicht te voldoen. Daarnaast zal er steekproefsgewijs toezicht op de energiebesparings- en Informatieplicht gehouden worden bij bedrijven en instellingen die melden aan de energiebesparingsplicht te voldoen.

Als ná 1 juli 2019 meer duidelijk is over de aard en omvang van de toezichttaken zullen deze werkzaamheden worden ingepland. Hiervoor zal dan toezichthoudende capaciteit moeten worden vrijgemaakt. Dit is uiteraard mede afhankelijk van de wensen van de gemeenten. In mei 2019 zullen hierover afspraken worden gemaakt. De informatievoorziening en communicatie over de Informatieplicht wordt gedekt door de algemene projectmiddelen.

Tabel 10 Compensatie Informatieplicht per gemeente

Gemeente	Bedrijven met informatieplicht	Compensatie
Dalfsen	260	€ 4.931
Deventer	681	€ 15.197
Hardenberg	570	€ 9.117
Kampen	388	€ 8.066
Olst-Wijhe	129	€ 2.889
Ommen	201	€ 3.210
Raalte	371	€ 5.802
Staphorst	175	€ 3.024
Steenwijkerland	328	€ 7.941
Zwartewaterland	236	€ 3.529
Zwolle	925	€ 20.149
Totaal	4.264	€ 83.855,00

Sanctiestrategie

Bedrijven die na 1 juli 2019 geen melding hebben ingediend zijn in overtreding. Door het ontbreken van een lijst met alle bedrijven waarop deze regeling van toepassing is wordt het vaststellen van deze overtreding niet eenvoudig. Aan de hand van de wel beschikbare gegevens (zoals gemeentelijke inrichtingsbestanden, toezichtverslagen, kadastragegevens etc.) zullen bedrijven worden aangeschreven. In eerste instantie zal een termijn van 6 weken om de overtreding ongedaan te maken worden aangehouden. Indien de verplichting daarna alsnog niet wordt nagekomen zal handhaving plaatsvinden. Hierbij zal op verzoek van het ministerie van EZK worden aangesloten bij de Landelijke Handhavingsstrategie en Leidraad handhavingssancties en termijnen.

Indien bedrijven melden dat ze niet voldoen aan de Informatieplicht zal een controle op locatie worden uitgevoerd (afhankelijk van de aantallen in relatie tot de beschikbare capaciteit). Vervolgens geldt de sanctiestrategie zoals beschreven in hoofdstuk 2.

4. Energie-audit EED

Het uitvoeren van een energie-audit is verplicht voor ondernemingen met meer dan 250 werkzame personen, of met een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal van meer dan € 43 miljoen. In de regio IJsselland gaat het om circa 320 bedrijven. Een deel daarvan betreft ondernemingen die binnen het Omgevingsdienst IJsselland gebied afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen, een tweede deel betreft landelijke concerns, zoals supermarktketens.

In 2019 dienen naar verwachting 105 energie-auditverslagen beoordeeld te worden. Sommige ondernemingen hebben nog altijd geen energie-auditverslag ingediend. Bij deze ondernemingen worden in 2019 handhavingstrajecten gestart. Naar schatting zullen dit circa 40 trajecten betreffen. De

Omgevingsdienst IJsselland moet de voortgang van de EED bijhouden en doorgeven aan het Rijk. Ook voor deze administratieve handelingen zijn uren gereserveerd.

Voor de uitvoering van de EED heeft de Omgevingsdienst IJsselland financiële compensatie van de gemeentes en provincie ontvangen²⁷. Deze compensatie is vooralsnog dekkend.

In de onderstaande tabel zijn de totale werkzaamheden voor 2019 opgenomen.

Vervolgens zijn de uit te voeren beoordelingen onderverdeeld per gemeente. Dit betreft een schatting. Het daadwerkelijke aantal hangt onder andere af van het aantal bedrijven dat een energie-auditverslag in 2019 indient en het aantal vestigingen dat deze ondernemingen hebben per gemeente. Deze getallen moeten derhalve als indicatief worden gezien²⁸.

Tabel 11 Te beoordelen Energie-audits

Gemeente	Aantal audits 2019
Dalfsen	6
Deventer	41
Hardenberg	16
Kampen	25
Olst-Wijhe	3
Ommen	15
Raalte	16
Staphorst	5
Steenwijkerland	17
Zwartewaterland	19
Zwolle	83
Totaal	246

²⁷ Deze compensatiegelden zijn in de afgelopen jaren gestort in het gemeentefonds en provinciefonds en door de partners overgeheveld.

²⁸ Dit betreffen het aantal locaties. In sommige gevallen betreft een EED beoordeling meerdere locaties. Het aantal unieke beoordelingen is derhalve lager: circa 105. De verdeling van deze beoordelingen per gemeente kan momenteel nog niet worden gemaakt.

Tabel 12 Uitvoeringsprogramma 2019 - Energie-audit EED

Activiteiten Energie-audit EED	Product ²⁹	Aantal	Uren 2019
Beoordeling auditverslagen EED	V4	105	1.260
Handhaving energie-audit EED	T4	40	80
Monitoring / administratie	V4		110
Totaal EED		145	1.450

Tot 1 juli 2019 waren gemeenten en provincie bevoegd gezag voor de energie-audit. Vanaf 1 juli jl. ligt deze bevoegdheid bij de Minister van Economische zaken en Klimaat (uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, RvO). Alle energie-audits ingediend voor 1 juli 2019 moeten nog worden afgehandeld door de Omgevingsdienst IJsselLand.

Deze werkzaamheden zullen in het restant van 2019 worden uitgevoerd, na deze periode vervallen alle werkzaamheden rond de energie-audit EED.

5. Energie en vergunningen

Op grond van het Besluit omgevingsrecht moeten aan omgevingsvergunningen doelmatige voorschriften met betrekking tot energie en vervoersmanagement worden verbonden. Verleende vergunningen moeten tevens actueel worden gehouden. In de regio IJsselLand zijn ongeveer 400 industriële- en 250 agrarische bedrijven met een omgevingsvergunning milieu. Toetsing op energie en vervoersmanagement, en de aan de vergunningen te verbinden voorschriften, is veelal maatwerk en vraagt de inbreng van een energiespecialist. In 2019 worden onder andere in het kader van LAP3³⁰ 43 provinciale vergunningen geactualiseerd. Daarnaast zullen na verwachting 20 nieuwe aanvragen en actualisaties van vergunningen bij gemeentelijke inrichtingen worden beoordeeld op energie en vervoersmanagement. Bij het opstellen van voorschriften in vergunningen sluit de Omgevingsdienst IJsselLand aan bij de landelijke LRSO standaardvoorschriften.

In vergunningen wordt vaak de uitvoering van een energiebesparingsonderzoek voorgeschreven. Voor 2019 is ruimte begroot voor het beoordelen van een aantal van deze energiebesparingsonderzoeken.

Circa 35 bedrijven in het werkgebied participeren in de Meerjarenaafspraken Energie efficiëntie (MJA3). Deze bedrijven hebben met de Rijksoverheid (RVO) afspraken gemaakt over

²⁹ Zie bijlage 2 van het Projectplan 2019-2021 voor de verschillende producten.

³⁰ Zie paragraaf 3.5 van het Projectplan 2019-2021

energiebesparing, energiemanagement, een energie-efficiëntieplan en monitoring van de resultaten. De rol van het lokale bevoegd gezag is bij dit convenant beperkt tot monitoring van de resultaten om vast te stellen dat bedrijven die participeren ook daadwerkelijk de gemaakte afspraken, vooral voor wat betreft het treffen van maatregelen, nakomen.

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de in 2019 uit te voeren werkzaamheden op het gebied van energie en vergunningverlening.

Tabel 13 Uitvoeringsprogramma 2019 - Energie in vergunning

Activiteiten Vergunningen	Product ³¹	Aantal	Uren 2019
Advies nieuwe aanvragen	V1	20	80
Monitoring MJA	V1	35	70
Actualisatie vergunningen	V2	43	172
Beoordeling energieonderzoeken	V3	4	32
<i>Totaal vergunningen</i>		<i>102</i>	<i>354</i>

Het actualiseren van vergunningen is een wettelijke verplichting. De actualisatiecyclus van vergunningen verschilt per branche, maar de ambitie is om vergunningen eens per vijf jaar te actualiseren. In de periode 2020-2021 zal deze ambitie verder uitgewerkt moeten worden.

Een adviesaanvraag voor energie moet voor elk energierelevant bedrijf een structureel onderdeel zijn van elk aanvraagproces. In 2019 is gestart met het standaardiseren van werkafspraken en procedures rond energie in de omgevingsvergunning. Ook dit proces moet in de periode 2020-2021 verder worden uitgewerkt.

³¹ Zie bijlage 2 van het Projectplan 2019-2021 voor de verschillende producten.

7. Uitwerkingen per partner

In dit hoofdstuk is per partner een aantal gegevens met betrekking tot energie uit het inrichtingenbestand gegeven. Tevens is het uitvoeringsprogramma 2019 gegeven. De aantallen in deze moeten als indicatief worden beschouwd. Het daadwerkelijke aantal kan afwijken. Onder andere omdat energietoezicht voornamelijk branchegewijs wordt uitgevoerd.

Gemeente Dalfsen

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.285
Aantal inrichtingen met omgevingsvergunning	52
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	14
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	38
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	260

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	4
Energiecontroles kantoren	2
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	5
Participatie MKB Metaal	1

Gemeente Deventer

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	2.736
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	44
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	35
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	9
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	44
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	7
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	681

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	9
Energiecontroles kantoren	6
Energiecontrole eenvoudig	2
Energiecontrole complex	2
Participatie Energie-checkup	12
Participatie MKB Metaal	1

Gemeente Hardenberg

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	2.275
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	161
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	71
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	90
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	12
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	8
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	570

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	7
Energiecontroles kantoren	4
Energiecontrole eenvoudig	2
Energiecontrole complex	2
Participatie Energie-checkup	10
Participatie MKB Metaal	1

Gemeente Kampen

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.629
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	52
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	41
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	11
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	13
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	3
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	388

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	5
Energiecontroles kantoren	2
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	7
Participatie MKB Metaal	1

Gemeente Olst-Wijhe

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	809
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	32
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	18
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	14
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	1
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	129

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	3
Energiecontroles kantoren	2
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	3
Participatie MKB Metaal	0

Gemeente Ommen

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	937
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	60
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	16
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	44
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	5
Aantal inrichtingen onder MJA3	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	201

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	3
Energiecontroles kantoren	1
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	4
Participatie MKB Metaal	0

Gemeente Raalte

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.600
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	99
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	68
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	31
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen onder MJA3	4
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	371

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	5
Energiecontroles kantoren	5
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	7
Participatie MKB Metaal	1

Gemeente Staphorst

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.153
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	28
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	19
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	9
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen onder MJA3	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	175

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	4
Energiecontroles kantoren	2
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	5
Participatie MKB Metaal	0

Gemeente Steenwijkerland

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.961
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	27
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	26
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	1
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	5
Aantal inrichtingen onder MJA3	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	328

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	6
Energiecontroles kantoren	5
Energiecontrole eenvoudig	2
Energiecontrole complex	2
Participatie Energie-checkup	8
Participatie MKB Metaal	1

Gemeente Zwartewaterland

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	870
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	51
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	46
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	5
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	4
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	236

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	3
Energiecontroles kantoren	1
Energiecontrole eenvoudig	1
Energiecontrole complex	1
Participatie Energie-checkup	4
Participatie MKB Metaal	0

Gemeente Zwolle

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	3.539
Aantal inrichtingen met omgevingsvergunning	54
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	54
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	0
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	89
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	8
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	925

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energiezicht	Aantal
Energie in integrale controle	11
Energiecontroles kantoren	10
Energiecontrole eenvoudig	3
Energiecontrole complex	3
Participatie Energie-checkup	15
Participatie MKB Metaal	2

Provincie Overijssel

Energie & inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	43
Aantal inrichtingen met omgevingsvergunning	43
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	43
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	0
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	8
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	6
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	0

Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2019

Activiteiten energie	Aantal
Energietoezicht	n.t.b.
Actualisatie vergunningen	43

8. Projectbegroting 2019

Projectbegroting Energie & Duurzaamheid 2019			
Budgetten		Kosten werkzaamheden	
Provincie stimulering energie	€ 122.644	Activiteiten Energietoezicht	€ 100.640
EED compensatie uitvoeringslasten	€ 123.506	Activiteiten Energie-audit EED	€ 123.250
Compensatieregeling informatieplicht	€ 83.855	Activiteiten Informatieplicht	€ 83.300
Overige (subsidies)	€ 93.000	Activiteiten Vergunningen	€ 12.750
		Activiteiten Project	€ 100.650
Totaal	€ 423.005		€ 420.590
<i>Verschil</i>	€ 2.415		

9. Uitvoeringsprogramma voor energie en duurzaamheid 2020-2021

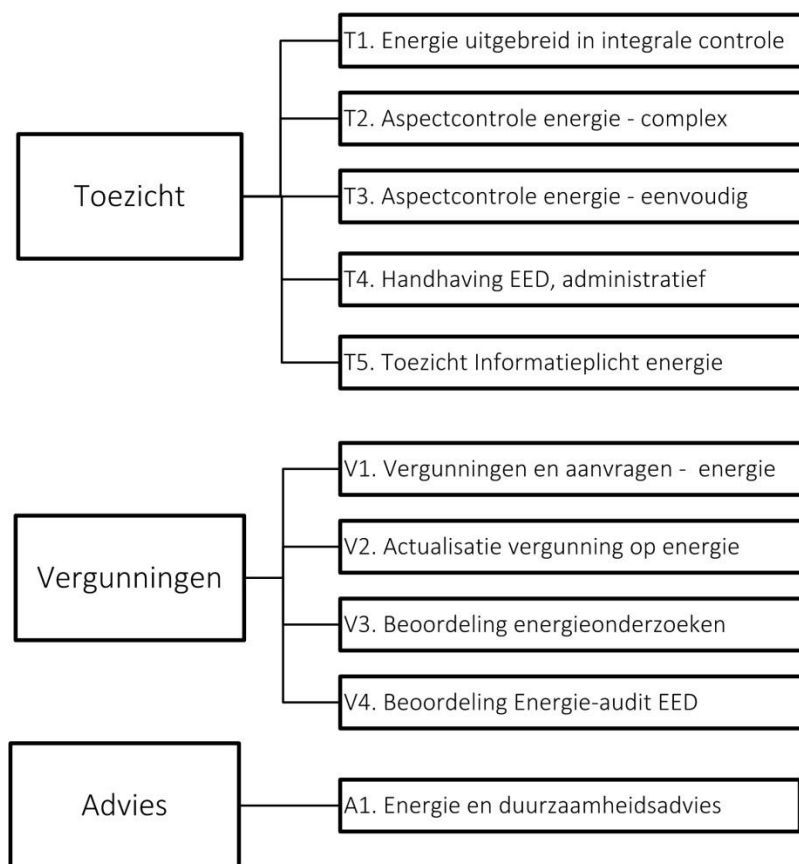
Energietoezicht kan een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsambities van gemeenten. Ook de Informatieplicht, Energie-audit EED en actualisatie van vergunningen, zijn naast wettelijke taken, belangrijk voor de energietransitie. Voor de uitvoering van het project Energie & Duurzaamheid zijn voor 2019 nog voldoende middelen beschikbaar. Deze middelen hebben echter een incidenteel karakter.

Met de opdrachtgevers van de Omgevingsdienst zal verkend worden wat hun ambitieniveau is voor de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid en welke middelen daarvoor beschikbaar kunnen worden gesteld.

Bijlage 2 Energietaken en Energieproducten

Een belangrijks aspect is het inrichten van de Omgevingsdienst organisatie om de energietaken goed uit te voeren. Een heldere afbakening van de verschillende uit te voeren taken en bijbehorende energieproducten is daarbij van belang. Het onderscheiden van verschillende energieproducten gekoppeld aan de werkzaamheden maakt het mogelijk tijdsbestedingen vast te leggen en maakt het bijvoorbeeld eenvoudiger om door participanten gevraagde inzet eenvoudig in kaart te brengen. Met de goedkeuring van dit plan is het voorstel om de in onderstaande figuur opgenomen energieproducten te onderscheiden. Deze set van energieproducten omvat het volledige energiewerkveld. De verschillende taken/ energieproducten zijn onderverdeeld naar de drie afdelingen, Toezicht, Vergunningen, en Advies. In de figuur is tevens een gemiddelde tijdsbesteding per energieproduct aangegeven. Deze tijdsbesteding is eveneens aangehouden voor het opstellen van het uitvoeringsplan 2019.

OD IJsselland Energieproducten 2019-2021



Bijlage 3 Energiemonitoring in IJVI

In 2018 is het monitoringsysteem IJVI operationeel geworden. IJVI is het zaakstelsel van de Omgevingsdienst waarbinnen alle (milieu gerelateerde) vergunningen, meldingen, controles, handhavingzaken en adviezen worden bijgehouden. Het is belangrijk om in dit systeem op een goede en eenduidige wijze energiegegevens vast te leggen. Deze gegevens zijn namelijk essentieel voor bijvoorbeeld de monitoring, de prioriteitenstelling en het vaststellen van behaalde resultaten. Vanuit IJVI kunnen ook gegevens worden gegenereerd die gebruikt worden in voortgangrapportages.

Voor het registreren van het energiegebruik per bedrijf is binnen IJVI een registratieformulier gekoppeld aan de milieulocatie. De praktijk leert echter dat medewerkers niet bij alle zaken ook gegevens invullen in het locatiedossier. Derhalve is er (ook) voor gekozen om energiegebruiksgegevens vast te leggen in de registratieformulieren die medewerkers op locaties invullen (zoals toezichtverslagen). Een voorbeeld van een aantal van deze nieuwe registratievragen staat hieronder.

Tabel 14 Voorbeeld van controle vragen die bij elke milieucontrole worden beantwoord³²

Controle vraag	Toelichting
Gebruik aan elektriciteit is minder dan 50.000 kWh?	Vul het daadwerkelijke aantal kWh in
Is het bedrijf vervoersrelevant?	Selecteer ok indien: <ul style="list-style-type: none"> + 10 vrachtwagens of 15 bestelbussen of + 10.000 bezoekende vrachtwagens per jaar of 1.000.000 transportkilometers per jaar of + 50.000 ton bulk of 4.000 TEU per jaar of + 100 werknemers of + 500 bezoekers per dag
Indien vorige vraag met ja beantwoord: is invulling gegeven aan de energie-auditplicht?	Selecteer ok indien het bedrijf een energie-auditverslag heeft ingediend. Selecteer NaON indien dat nader dient te worden uitgezocht

³² Geldt alleen voor controles bij Type A en B inrichtingen en niet voor Type C inrichtingen met een vergunning.

Controle vraag	Toelichting
Is invulling gegeven aan de Informatieplicht energiebesparing genoemd in artikel 2.15 lid 5?	Selecteer OK indien de melding is ingediend.
Zijn alle energiebesparende maatregelen met een terugverdiëntijd tot 5 jaar getroffen (wordt er voldaan aan artikel 2.15)?	Selecteer OK indien alles in orde, selecteer nok indien er nog (erkende) maatregelen getroffen moeten worden. Verwijs in de toelichting naar de gecontroleerde EML of de toegepaste checklist. Selecteer NaON indien een aspectcontrole energie is gewenst

Op de lange termijn is het gewenst en wellicht noodzakelijk dat de Omgevingsdienst IJsselLand de beschikking heeft over energiegebruiksgegevens van alle inrichtingen in het werkgebied. Met deze informatie kan toezicht worden geprioriteerd en ook de effectiviteit van het project energie & duurzaamheid meetbaar worden gemaakt. De komst van de Informatieplicht Energiebesparing zal veel bruikbare energiegebruik gegevens van locaties opleveren. Het is zaak om zorg te dragen dat deze in 2019 binnenkomende gegevens adequaat in IJVI worden verwerkt dan wel op een effectieve wijze worden gekoppeld.

Bijlage 4 Toekomstbeeld Omgevingsdienst IJsselland als regionale duurzaamheidspartner

1. Inleiding

In deze bijlage bij het Projectplan Energie & Duurzaamheid 2019-2021 wordt kort ingegaan op de rol die de Omgevingsdienst IJsselland naast de traditionele VTH (vergunningverlening, toezicht en handhaving) taken kan vervullen op het gebied van Energie & Duurzaamheid. Dit hoofdstuk is puur een aftasting en dient vooral om de discussie te openen over de rol van de Omgevingsdienst in de regionale energietransitie.

2. Rol in de regionale energietransitie

Voor de Omgevingsdienst IJsselland biedt het Klimaatakkoord kansen om, aanvullend op een branchegerichte aanpak, tevens een rol te spelen bij een gebiedsgerichte aanpak van de energietransitie. Specifiek voor bedrijventerreinen kunnen gemeenten concrete opgaven en doelen definiëren voor energiebesparing, duurzame energiecapaciteit en energieopslag. Een aanpak gericht op het verduurzamen van bedrijventerreinen heeft verschillende voordelen. Het biedt de mogelijkheid om de samenwerking tussen ondernemers onderling en met externe partijen gestalte te geven. Voor elk bedrijventerrein kan een programma worden uitgewerkt met diverse projecten en activiteiten die bijdragen aan de doelen voor energiebesparing en duurzame energie. Tevens is er de opgave om in de toekomst geen gebruik meer te maken van aardgas en andere conventionele techniek voor verwarmen. Dit betekent dat bedrijven op termijn andere technieken dienen toe te passen om te voorzien in hun warmtebehoefte. Bijvoorbeeld met behulp van warmte- en koudeopslag en waterstof. Voor te initiëren projecten kan worden gezocht naar passende financieringsmogelijkheden.

3. Kennisbank voor de partners

In de afgelopen jaren heeft de Omgevingsdienst IJsselland sterk ingezet op kennisontwikkeling op het gebied van Energie & Duurzaamheid. Als resultaat beschikt de Omgevingsdienst nu over een kundig team met energiespecialisten. Tijdens (energie)toezicht en in vergunningen wordt deze kennis ingezet. De energietransitie biedt echter de kans voor de Omgevingsdienst om als kennisbank energie-gerelateerde diensten te verlenen aan de gemeenten in het werkgebied. De Omgevingsdienst kan hierin de rol aannemen van adviseur en zich ontwikkelen tot de organisatie die haar partners helpt met allerlei energievraagstukken in

de energietransitie. Zeker voor de kleinere gemeenten, voor deze is het immers lastig om op alle aspecten specialistische kennis in huis te hebben, heeft deze rol een meerwaarde. Voor specialistische kennis maar ook gewoon voor extra capaciteit kunnen deze partners een beroep doen op de Omgevingsdienst.

Tevens is er een mogelijkheid voor de Omgevingsdienst om zicht te profileren als een mediator tussen gemeenten en bedrijven met als doel de samenwerking tussen de twee te intensiveren en te stimuleren. Dit is een taak die enkele ander Omgevingsdiensten al vervullen en in een gebiedsgerichte aanpak ook waardevol kan zijn voor IJsselland.

4. Duurzame energieopwekking

De Omgevingsdienst IJsselland wil met de verschillende partners in de regio samenwerken om de doelstellingen van (lokale) Klimaatakkoorden te bereiken. Dat zijn in de eerste plaats de gemeenten en provincie.

Als het gaat om duurzame energieopwekking kan de Omgevingsdienst IJsselland met verschillende partners in de regio samenwerken om de doelstellingen uit klimaatakkoorden te bereiken door:

- ✓ Samenwerking tussen bedrijven te faciliteren;
- ✓ Bedrijven tijdens contactmomenten te informeren over mogelijkheden en Rijks en Provinciale stimuleringsregelingen;
- ✓ Gemeenten inhoudelijk te adviseren over duurzame energie;
- ✓ Gemeenten te helpen met het opstellen van beleid rond planologische en milieuaspecten verbonden aan zonne- en windenergie;
- ✓ Gemeenten te adviseren op het gebied van restwarmte(netten) en biogas;
- ✓ In de regio te zorgen voor afstemming tussen de verschillende partijen;
- ✓ Binnen de kaders mee te werken aan noodzakelijke vergunningen etc.

5. Alternatieve brandstoffen

Het gebruik van alternatieve brandstoffen om de CO₂-emissie van mobiliteit te verlagen zal naar verwachting de komende jaren toenemen. Voor de hand liggende en in Nederland verkrijgbare alternatieve brandstoffen zijn LNG, waterstof en elektriciteit. Dat vooral elektrisch rijden in de lift zit blijkt duidelijk uit landelijke van de Klimaatmonitor.

Het gebruik van alternatieve brandstoffen raakt het werkveld van de Omgevingsdienst en biedt daardoor kansen voor nieuwe taken. De Omgevingsdienst kan in de toekomst een stimulerende, faciliterende en adviserende rol vervullen voor haar partners.

Daarbij valt te denken aan ruimtelijke ordening en vergunningprocedures maar ook aan het bij elkaar brengen van bedrijven en de inhoudelijke advisering aan gemeenten.

6. Circulaire economie

De circulaire economie is een economisch systeem dat bedoeld is om de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen te maximaliseren en waarde vernietiging te minimaliseren. De ontwikkeling naar een circulaire economie (een economie waarbij we slimmer omgaan met grondstoffen) heeft mogelijk invloed op het takenpakket van de Omgevingsdienst.

Het Rijk heeft het programma 'Circulair Nederland in 2050' opgezet om een volledig circulaire economie in Nederland te ontwikkelen in 2050. Om dit doel te behalen dient in 2030 door bedrijven 50% minder mineralen, fossiele grondstoffen en metalen gebruikt te worden. Bedrijven kunnen aan dit doel gehoor geven door de hoeveelheid vrijkomend afval te beperken en te kiezen voor het gebruik van duurzame grondstoffen en materialen, die aan het einde van de levenscyclus gerecycled kunnen worden. Om een circulaire economie dichterbij te brengen zullen bedrijven hun productieproces en hun producten opnieuw moeten doorlichten en misschien wel inrichten.

In het kader van het actualiseren van vergunningen van bedrijven kunnen in de toekomst nieuwe afspraken gemaakt worden over het gebruik van duurzame grondstoffen en materialen en het terugdringen van de productie van niet-herbruikbare afvalstromen.

Bijlage 5 Evaluatie – Resultaten in 2018 uitgevoerde Energiecontroles

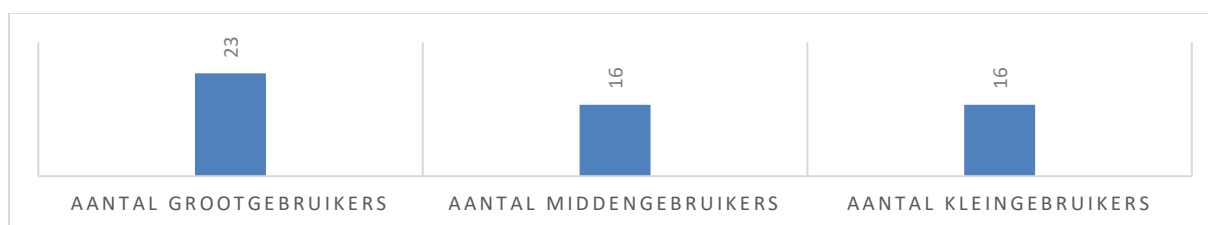
Datum: 24 juni 2019
Auteur: J.J. Kramer
Contact: j.kramer@odijsselland.nl

Inleiding

In 2018 heeft de Omgevingsdienst IJsselland 155 energiecontroles uitgevoerd bij bedrijven en instellingen. 100 controles vonden plaats bij bedrijven in de agrarische sector, 55 binnen andere sectoren. Deze evaluatie gaat verder in op de resultaten van het toezicht bij deze 55 bedrijven.

Resultaten controles

De energiecontroles zijn uitgevoerd in de gemeente Deventer, Hardenberg, Kampen, Ommen, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle. Het betrof negen kantoren, 26 bedrijven in de metaal elektro, drie schadeherstel bedrijven, drie zwembaden en drie in de categorie overig. Circa 40% van de energiecontroles vond plaats bij energiegrootgebruikers (gasverbruik meer dan 75.000 m³ en/of het elektriciteitsverbruik meer dan 200.000 kWh). In onderstaande afbeelding staat een overzicht van de 55 uitgevoerde energiecontroles, onderverdeeld naar groot, midden- en kleingebruikers.



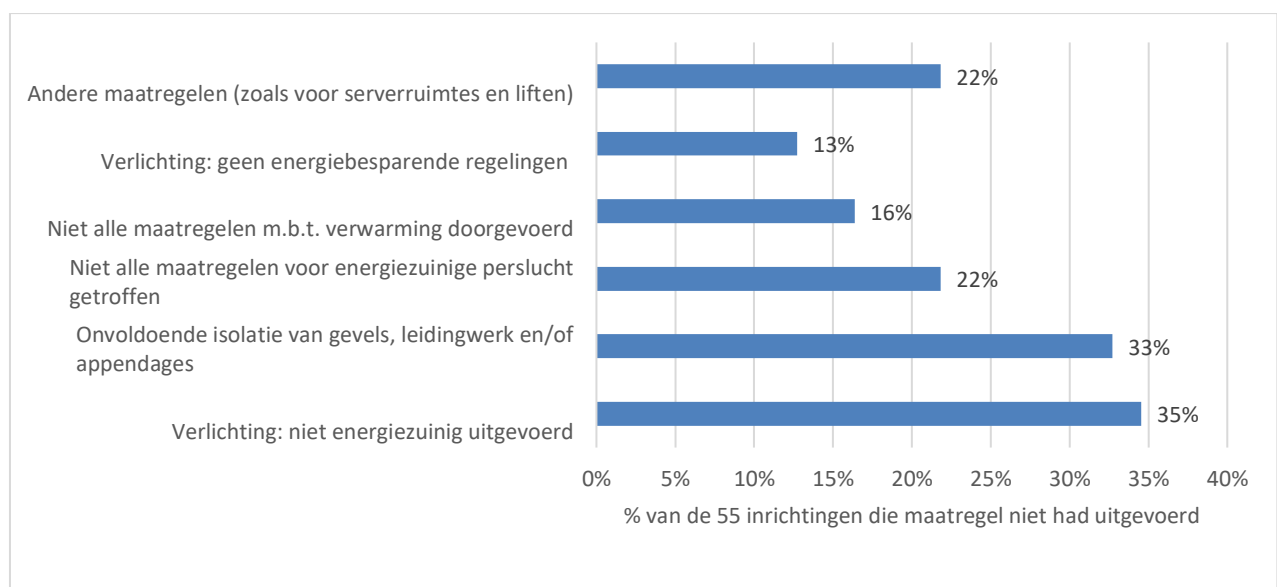
De 55 bedrijven gebruiken gezamenlijk circa 21,5 miljoen kWh en 2,7 miljoen m³ aan aardgas. In 24 gevallen was een hercontrole noodzakelijk. 19 hiervan wegens het niet voldoen aan de energieregeling (Artikel 2.125 van het Activiteitenbesluit milieubeheer). Vijf keer werd een andere milieuovertreding vastgesteld (bijvoorbeeld het niet op tijd keuren van een stookinstallatie). Dit betekent dat 35% van de gecontroleerde bedrijven niet alle rendabele energiebesparende maatregelen had uitgevoerd.

Voor kleinverbruikers geldt geen energiebesparingsplicht. De controles hadden in deze gevallen een informatief karakter.

Energiebesparingspotentieel

In 64% van de controles signaleert de toezichthouder een energiebesparingspotentieel. De toezichthouders hebben niet alleen energiebesparingspotentieel geconstateerd bij bedrijven die in overtreding waren van art. 2.15 lid 1 Activiteitenbesluit, maar ook bij inrichtingen die eventueel nog meer kunnen doen.

In onderstaande afbeelding staan de meest voorkomende energiebesparende maatregelen die niet waren toegepast. Uit de afbeelding blijkt dat bedrijven vooral nog kunnen besparen op hun verlichting, zoals het toepassen van led. Daarnaast is isolatie vaak onvoldoende.



Het totale besparingspotentieel van de uitgevoerde controles wordt geraamd op 825.500 kWh elektriciteit en 111.445 m³ aardgas (6.500 Gigajoule)³³. Gemiddeld kunnen de gecontroleerde bedrijven 23.500 kWh en 3.200 m³ aardgas besparen. Financieel is de besparing daarbij ongeveer € 2.600 per bedrijf³⁴.

³³ Hierbij is uitgegaan van een gemiddeld besparingspotentieel van 7% per gecontroleerd bedrijf. Dit cijfers is afkomstig van het energieproject van de gemeente 's-Hertogenbosch en is destijds gecontroleerd door het NRC Handelsblad (27 mei 2016).

³⁴ Uitgaande van een kWh prijs van 6,5 €cent en een gasprijs van 34 €cent per m³.

Indien de 55 gecontroleerde bedrijven de maatregelen ook daadwerkelijk gaan uitvoeren wordt voor 276 huishouden aan elektriciteit en voor 76 huishouden aan aardgas bespaard³⁵.

Het uitvoeren van energietoezicht levert daarmee een positieve bijdragen aan het realiseren van klimaatdoelstellingen van de gemeenten en de Provincie Overijssel.

³⁵ Uitgaande van een gemiddeld gebruik per Nederlands huishouden van 3.000 kWh en 1.470 m³ gas.

Lijst met figuren en tabellen

Tabel 1 Uitvoeringsprogramma 2019	4
Tabel 2 Indicatie benodigde continuering project Energie & Duurzaamheid 2020.....	5
Tabel 3 Energie & Duurzaamheid in het Uniform beleid	13
Tabel 4 Voor 2019 geplande opleidingen	27
Tabel 5 Locaties met Informatieplicht	30
Tabel 6 Voor 2019 beschikbare budgetten.....	31
Tabel 7 Indicatie benodigde middelen energietoezicht 2020 VERVALLEN	32
Tabel 8 Indicatie benodigde continuering project Energie & Duurzaamheid 2020.....	32
Tabel 9 Uitvoeringsprogramma 2019 - Energietoezicht.....	40
Tabel 10 Compensatie Informatieplicht per gemeente.....	42
Tabel 11 Te beoordelen Energie-audits	43
Tabel 12 Uitvoeringsprogramma 2019 - Energie-audit EED.....	44
Tabel 13 Uitvoeringsprogramma 2019 - Energie in vergunning	45
Tabel 14 Voorbeeld van controle vragen die bij elke milieucontrole worden beantwoord	55
Figuur 1 Deelnemers Omgevingsdienst IJsselland	9
Figuur 2 Overzicht werking EED	19
Figuur 3 Stelsel Omgevingswet	22
Figuur 4 Organogram Omgevingsdienst IJsselland	25
Figuur 5 Informatiesheet Informatieplicht	28
Figuur 6 Logo's Twente en IJsselland.....	35
Figuur 7 Aantal inrichtingen per partner	38

Versie	Wijzigingen
0.6	Laatste concept versie
1.1	Versie zoals voorgelegd aan MT en partners
2.0	- Opmerkingen Provincie verwerkt - Plan aangepast op overheveling EED taken naar het Rijk.
3.0	- Afrondende aanpassingen verwerkt. Kosten voor LAP3 uit de begroting gehaald. - Aantallen inrichtingen en vergunningen per partner aangepast.
3.1	- Tabel 2 aangepast - Tabel 7 verwijderd - Tabel 8 aangepast uitvoeringsplan 2020



info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

Bezoekadres:
Lübeckplein 2,
8017 JZ Zwolle

Postadres:
Postbus 40252,
8004 DG Zwolle

Algemene vragen:
088 525 10 50

Doorgeven ongewoon
vooral en andere
meldingen/klachten:
038 425 24 23



Energie & duurzaamheid
OD IJSSELLAND



Omgevingsdienst
IJSSELLAND

ENERGIE & DUURZAAMHEID UITVOERINGSPLAN 2020 - 2021

ENERGIE & DUURZAAMHEID UITVOERINGSPLAN 2020 - 2021

Omgevingsdienst IJsselland

Project:	Energie & Duurzaamheid
Opdrachtgever:	De heer A. de Boer
Auteur:	J.J. Kramer
Contact:	energie@odijsselland.nl
Datum:	23-07-2019
Revisiedatum:	14-10-2019
Versie:	2.0
Geaccordeerd:	

INHOUDSOPGAVE UITVOERINGSPLAN 2020 - 2021

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ambtelijke verkenning	4
1.3 Leeswijzer	4
2. Uitgangspunten voor de vertaling	5
3. Samenvatting uitwerking voor de uitvoering 2020-2021	5
4. Uitwerking per opdrachtgever	7
4.1 Gemeente Dalfsen	7
4.2 Gemeente Deventer	9
4.3 Gemeente Hardenberg	11
4.4 Gemeente Kampen	13
4.5 Gemeente Olst-Wijhe	15
4.6 Gemeente Ommen	17
4.7 Gemeente Raalte	19
4.8 Gemeente Staphorst	21
4.9 Gemeente Steenwijkerland	23
4.10 Gemeente Zwartewaterland	25
4.11 Gemeente Zwolle	27
4.12 Provincie Overijssel	29
Bijlage 1 Verdeelsleutel	30
Bijlage 2 Verschillende energieproducten	30

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Energietoezicht kan een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsambities van gemeenten. Ook de Informatieplicht, energiebesparingsonderzoeken en de actualisatie van vergunningen is belangrijk voor de energietransitie.

De Omgevingsdienst IJsselland wil een volwaardige kennis- en uitvoeringsorganisatie zijn op het gebied van Energie & Duurzaamheid bij bedrijven. In het projectplan Energie & Duurzaamheid 2019-2021 wordt de basis gegeven voor de energie gerelateerde werkzaamheden binnen de Omgevingsdienst IJsselland. Daarbij is aangegeven dat het project energie & duurzaamheid volledig wordt gefinancierd door een bijdrage van de Provincie en andere incidentele middelen. Deze middelen zijn voldoende voor het uitvoeren van de werkzaamheden tot het einde van 2019. Zonder extra incidentele middelen of structurele bijdragen van de partners kan na 2019 geen bijdrage meer worden geleverd aan de energietransitie in het algemeen en de ambities en doelen van de partners in het bijzonder.

1.2 Ambtelijke verkenning

Met de opdrachtgevers van de Omgevingsdienst is op 17 juni 2019 het projectplan Energie & Duurzaamheid 2019-2021 besproken. Er is op dat moment tevens een eerste verkenning uitgevoerd naar wat het ambitieniveau is voor de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid en welke middelen daarvoor beschikbaar kunnen worden gesteld.

De Omgevingsdienst IJsselland heeft aangegeven om per opdrachtgever een nadere financiële vertaling te maken voor de continuering van de werkzaamheden. Met deze vertaling kunnen opdrachtgevers binnen de eigen organisatie de speelruimte verder verkennen.

Aansluitend heeft vervolgoverleg plaatsgevonden in het ambtelijk afstemmingsoverleg (AAO) en met de programmamanagers/projectmanagers energie en duurzaamheid van de opdrachtgevers, om de ambities en de bereidheid tot het beschikbaar stellen van middelen in beeld te brengen. Richting het einde van het jaar kan het resultaat worden voorgelegd aan het achtereenvolgens het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland.

1.3 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de totale benodigde middelen en werkzaamheden om op het gebied van Energie & Duurzaamheid de duurzaamheidsambities door te zetten. In de hoofdstukken daarna is per opdrachtgever de aangegeven vertaling gegeven.

2. Uitgangspunten voor de vertaling

In dit hoofdstuk zijn een aantal uitgangspunten gegeven welke zijn gebruikt voor de verdere verkenningen in de volgende hoofdstukken.

Zowel de gemeenten als de Omgevingsdienst beschikken niet over een overzicht van alle energierelevante bedrijven in het werkgebied. Daarom wordt in dit plan aansluiting gezocht bij de inschatting van het ministerie van EZK van bedrijven die onder de Informatieplicht Energiebesparing vallen. Op basis van beschikbare gegevens uit onder andere het Kadaster zijn panden geselecteerd waarvan men verwacht dat deze energierelevant zijn (dat wil zegen met een jaarlijks energiegebruik van meer dan 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgas eq.).

Tabel 1: Energie-relevante bedrijven

Gemeente	Bedrijven en instellingen relevant voor energie
Dalfsen	260
Deventer	681
Hardenberg	570
Kampen	388
Olst-Wijhe	129
Ommen	201
Raalte	371
Staphorst	175
Steenwijkerland	328
Zwartewaterland	236
Zwolle	925
Provincie	43
Totaal	4.307

3. Samenvatting uitwerking voor de uitvoering 2020-2021

In de onderstaande tabel is een indicatie gegeven van de benodigde middelen per opdrachtgever om het project Energie & Duurzaamheid op het huidige niveau te door te zetten. Daarbij wordt jaarlijks bij 5% van de energierelevante inrichtingen energietoezicht uitgevoerd. Deze 5% is een streefgetal dat ongeveer overeenkomt met het huidige ambitieniveau (2019). Het is uiteraard mogelijk om dit niveau per gemeente te verhogen afhankelijk van de duurzaamheidsambities van de gemeente.

Tabel 2: Benodigde middelen per opdrachtgever voor 5% scenario

Gemeente	Uitvoeringslasten Energie en Duurzaamheid per jaar voor 2020 & 2021	Extra aanbod controles provincie indien gemeente zelf ook inbrengt*	Additionele Rijksbijdrage indien gemeente zelf ook inbrengt (schatting)**
Dalfsen	€ 20.862	€ 6.630	€ 8.000
Deventer	€ 44.437	€ 17.680	€ 25.000
Hardenberg	€ 35.863	€ 15.810	€ 15.000
Kampen	€ 25.294	€ 9.690	€ 13.000
Olst-Wijhe	€ 10.149	€ 3.230	€ 5.000
Ommen	€ 13.870	€ 5.440	€ 5.250
Raalte	€ 24.313	€ 10.200	€ 9.500
Staphorst	€ 13.537	€ 4.930	€ 5.000
Steenwijkerland	€ 25.202	€ 9.180	€ 13.000
Zwartewaterland	€ 15.670	€ 6.290	€ 6.000
Zwolle	€ 58.298	€ 23.800	€ 33.500
Totaal	€ 287.495	€ 112.880	€ 138.250

*Provincie is ambtelijk en bestuurlijk positief over cofinanciering. De provincie is voornemens om het aantal energiecontroles welke door de gemeente worden ingebracht gedurende twee jaar te verdubbelen. Voorwaarde is echter wel dat de gemeente zelf de 5% optie inbrengt.

** Ook van de Rijksbijdrage (circa 140.000 euro voor het IJsselland gebied) is inmiddels duidelijk dat deze alleen aanvullend is en dat er geen sprake mag zijn van substitutie.

Tabel 3: Benodigde middelen per uitvoeringstaak per jaar

Uitvoeringstaak	Product	Aantal	Uren	Investing
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	95	380	€ 32.300
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	40	480	€ 40.800
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	78	468	€ 39.780
Informatieplicht energiebesparing***	T5	n.t.b.	748	€ 63.589
Energieadvies nieuwe vergunningen	V1 & V2	19	76	€ 6.460
Energiebesparingsonderzoeken	V3	22	176	€ 14.960
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners, inclusief juridisch)	A1	Vervallen		
Overhead (projecturen, participatie landelijke kennisnetwerken, opleiding etc.)	A1		500	€ 42.500
Projectmanagement	A1		520	€ 44.200
Totaal		254	3.348	€ 284.589

*** Deze middelen zijn opgenomen in de decembercirculaire 2018 en nog niet overgeheveld.

4. Uitwerking per opdrachtgever

In dit hoofdstuk is per opdrachtgever een nadere financiële vertaling gemaakt van de mogelijke inzet voor de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid in 2020. Daarbij is ook gekeken naar het gemeentebeleid op dit onderwerp.

4.1 Gemeente Dalfsen

4.1.1 Speerpunten uit het gemeentebeleid

Coalitieakkoord Dalfsen

De gemeente Dalfsen wil zelf graag het goede voorbeeld geven, en verduurzaamt daarom het eigen vastgoed. Verder ziet de gemeente de noodzaak om van aardgas te stappen. De gemeente geeft de voorkeur aan zonnepanelen op daken boven ontwikkelingen als nieuwe windmolens en/of zonnevelden. Dalfsen ziet het als essentieel om ondernemers en instellingen te stimuleren om mee te denken en hun steentje bij te dragen aan de klimaatdoelstellingen. Dit kan door versneld te investeren in goede isolatie van woningen en gebouwen.

Beleidsplan duurzaamheid 2017-2025

Een van de vier 'zwaargewichten in het duurzaamheidsbeleid van Dalfsen, is de inzet op 'minder energieverbruik'. Voor deze pijler wordt eenmalig €140.000,- en jaarlijks €117.000,- vrijgemaakt. Het jaarlijkse budget wordt ingezet voor (o.a.) isolatiecampagnes en stimuleringsacties. Een concreet doel binnen de pijler 'minder energieverbruik', is dat bedrijven voldoen aan de Wet milieubeheer. Via de Omgevingsdienst IJsselLand wil de gemeente meer handen en voeten geven aan het stimulerende én toezichhoudende spoor.

Tekst uit kadernota

- Inzetten op voorlichting en handhaving voor bedrijven (Wet milieubeheer).
- Toepassen lokale wet- en regelgeving om energiebesparing te stimuleren.
- Communiceren en delen van informatie over nut, noodzaak en voordelen van energiebesparing (+educatie).

4.1.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.285
Aantal inrichtingen met omgevingsvergunning	52
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	14
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	38
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	260

4.1.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Dalfsen	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Investing
Toezicht		13			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	6	4	24	€ 2.040
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	2	12	24	€ 2.040
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	5	6	30	€ 2.550
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie 2018	T4			44	€ 3.698
Totaal toezicht				122	€ 10.328
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	1	4	4	€ 340
Besparingsonderzoeken	V3	2	8	16	€ 1.360
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				0	€ 0
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				34	€ 2.906
Projectmanagement				36	€ 3.022
Totaal overige				90	€ 7.628
Totaal optie 3 5%				212	€ 17.956

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.2 Gemeente Deventer

4.2.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente Deventer streeft ernaar om energieneutraal te zijn in 2030. Bij bestaande bouw werkt de gemeente samen met betrokkenen en partners. Tevens betreft de gemeente grote en kleine bedrijven in Deventer bij de energietransitie. Het energieverbruik van de bedrijven in Deventer is 2 tot 3 keer hoger dan dat van de huishoudens. Daarom gaat de gemeente in gesprek met het georganiseerde bedrijfsleven om tot concrete afspraken te komen. Met de grootste energieverbruikers wordt gepoogd convenanten af te sluiten dat ambitieuzer is dan de landelijk geldende wettelijke voorschriften. Aangezien de gemeente het goede voorbeeld wil geven zal het in de huidige collegeperiode 10% besparen op al het energieverbruik van de gemeente (publiek vastgoed, openbare verlichting, gemalen en gemeentelijke transportmiddelen).

Beleidsplan duurzaamheid 2017-2025

Op 15 mei 2019 bespreekt de gemeenteraad de contouren van het beleidsplan duurzaamheid.

Tekst uit kadernota

- Faciliteren en loslaten van het bedrijfsleven.
- Impuls door subsidies.

4.2.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	2.736
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	44
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	35
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	9
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	44
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	7
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	681

4.2.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Deventer	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Investering
Toezicht		34			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	16	4	64	€ 5.440
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	6	12	72	€ 6.120
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	12	6	72	€ 6.120
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			134	€ 11.398
Totaal toezicht				342	€ 29.078
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	2	4	8	€ 680
Besparingsonderzoeken	V3	3	8	24	€ 2.040
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				0	€ 0
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				73	€ 6.205
Projectmanagement				76	€ 6.435
Totaal overige				181	€ 15.360
Totaal optie 1 5%				523	€ 44.437

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.3 Gemeente Hardenberg

4.3.1 Speerpunten uit het gemeentebeleid

Coalitieakkoord

De gemeente Hardenberg streeft ernaar om de Sustainable Development Goals (SDG) gemeente te worden. Naast de landelijke trends (bv. het stoppen met aardgas en innovatie in duurzame technieken) onderzoekt de gemeente onder andere de haalbaarheid van een gemeentelijk energiebedrijf, verdere ontwikkeling van warmtenetwerken en mogelijkheden rondom zonnepanelen.

Veel woningen in de gemeente Hardenberg zijn nog niet optimaal geïsoleerd, wat tot hogere energielasten leidt. De gemeente wil met name huizenbezitters stimuleren tot het besparen van energie (streven naar 2% per jaar).

Beleidsplan duurzaamheid

De doelstelling van de gemeente Hardenberg op het gebied van duurzame energieopwekking is dat minimaal 30% van het energieverbruik in 2030 duurzaam wordt opgewekt. Het gewenste eindbeeld is een energie neutrale gemeente.

Tekst uit kadernota

- Focus op het besparen van energie door het bedrijfsleven
- Aanpak 'Energieke Regio' – focus op het verduurzamen van gebouwen.
- Ondersteunen bedrijfsleven door het uitvoeren van energiescans.

4.3.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	2.275
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	161
Waarvan 'algemeen'	71
Waarvan 'agrarisch'	90
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	12
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	8
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	570

4.3.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselland op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Hardenberg	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		29			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	12	4	48	€ 4.080
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	6	12	72	€ 6.120
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	11	6	66	€ 5.610
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			88	€ 6.838
Totaal toezicht				274	€ 22.648
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	2	4	8	€ 680
Besparingsonderzoeken	V3	3	8	24	€ 2.040
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				0	€ 0
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				61	€ 5.145
Projectmanagement				63	€ 5.350
Totaal overige				155	€ 13.215
Totaal optie 3 5%				429	€ 35.863

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.4 Gemeente Kampen

4.4.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente Kampen heeft de ambitie om in 2035 energieneutraal te zijn. De gemeente stimuleert onder andere bedrijven om verlichting en lichtreclame na 23.00 uur uit te doen. Gemeentelijke gebouwen zijn na 23.00 uur niet meer aangelicht. De gemeente overlegt met woningbouwcorporaties en in projecten over het aanleggen van zonnepanelen. De gemeente gaat uit van aardwarmte als de grootste lokale kans voor energietransitie in Kampen. Per wijk wordt er een warmteplan opgesteld en nieuwe locaties voor woningbouw worden gasloos aangelegd.

Beleidsplan duurzaamheid 2018-2022

De energie-bespaarlening is door het Rijk opgesteld en de provincie Overijssel geeft daar extra rentekorting op. Het gebruik van deze lening stimuleert het gemeentelijke Energieloket 'Verbeter en Bespaar'. De gemeente gaat het gebruik hiervan intensiveren voor woningeigenaren en bedrijven. Met de Rijksoverheid en Aedes hebben alle woningcorporaties in het Convenant Energiebesparing Huursector afspraken gemaakt over duurzaamheidsambities.

Tekst uit kadernota

- Focus op energiebesparing en opwekking van schone energie.
- Testen stimuleren met 'slimme' verlichting.

4.4.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.629
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	52
Waarvan 'algemeen'	41
Waarvan 'agrarisch'	11
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	13
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	3
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	388

4.4.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselland op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Kampen	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		19			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	9	4	36	€ 3.060
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	3	12	36	€ 3.060
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	7	6	42	€ 3.570
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			71	€ 6.050
Totaal toezicht				185	€ 15.740
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	2	4	8	€ 680
Besparingsonderzoeken	V3	2	8	16	€ 1.360
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)					
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				43	€ 3.684
Projectmanagement				45	€ 3.831
Totaal overige				112	€ 9.555
Totaal optie 3 5%				298	€ 25.294

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.5 Gemeente Olst-Wijhe

4.5.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente Olst-Wijhe stimuleert, faciliteert en ondersteunt het duurzaam vormgeven van nieuwe ontwikkelingen, op het gebied van energiebesparing en het opwekken van duurzame energie in het kader van de energietransitie. De bestaande ambitie om energiebesparingsmaatregelen te nemen vraagt om extra inzet. In deze raadsperiode onderzoeken wij of we hierover kwantitatieve doelstellingen kunnen formuleren.

De gemeente Olst-Wijhe wil ten aanzien van energiebesparing het goede voorbeeld geven bij de exploitatie van gemeentelijke gebouwen en bij openbare verlichting. Tevens is de gemeente gefocust op het ondersteunen van het proces om vanuit de samenleving te komen tot initiatieven voor het lokaal besparen, grootschalig opwekken en opslaan van energie. Het uiteindelijke doel hierbij is energie neutrale buurtschappen. De gemeente vindt daarom dat het grootschalig opwekken van energie, zoals zonne- en windenergie bij voorkeur plaats vindt door inwoners en lokale bedrijven, die daarbij voor 100% eigenaar van een zonnepark of windturbine zijn.

4.5.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	809
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	32
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	18
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	14
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	1
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	129

4.5.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Olst-Wijhe	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		6			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	2	4	8	€ 680
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	1	12	12	€ 1.020
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	3	6	18	€ 1.530
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			25	€ 2.167
Totaal toezicht				63	€ 5.397
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	1	4	4	€ 340
Besparingsonderzoeken	V3	1	8	8	€ 680
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				0	€ 0
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				22	€ 1.829
Projectmanagement				22	€ 1.903
Totaal overige				56	€ 4.752
Totaal optie 3 5%				119	€ 10.149

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.6 Gemeente Ommen

4.6.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente Ommen heeft duurzaamheid en uitdagingen van de energietransitie hoog op de agenda. Thema's als klimaat, inzet ledverlichting, alternatieve energiebronnen en circulaire economie staan hierbij centraal. De ambitie op duurzaamheid vertaalt zich enkel als: 'Ommen leert en experimenteert met nieuwe energiebesparende oplossingen. Ommen zet in op maximaal resultaat bij de energietransitie'. Ommen heeft een energieloket (gezamenlijk loket van West-Overijssel) waarmee ze inzetten op energiebesparing en duurzame energie bij huiseigenaren.

4.6.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	937
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	60
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	16
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	44
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	5
Aantal inrichtingen onder MJA3	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	201

4.6.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselland op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Ommen	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		10			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	4	4	16	€ 1.360
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	2	12	24	€ 2.040
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	4	6	24	€ 2.040
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			28	€ 2.408
Totaal toezicht				92	€ 7.848
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	1	4	4	€ 340
Besparingsonderzoeken	V3	2	8	16	€ 1.360
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				0	€ 0
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				25	€ 2.119
Projectmanagement				26	€ 2.204
Totaal overige				71	€ 6.023
Totaal optie 3 5%				163	€ 13.870

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.7 Gemeente Raalte

4.7.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente Raalte wil duurzamer worden en voldoen aan het klimaatakkoord van Parijs. Om hieraan te voldoen zal de gemeente zijn huidige ondersteunende en faciliterende rol voortzetten, en daarnaast op kansrijke plekken zelf- of in regionaal verband initiatieven starten. Om de ambities waar te maken gaat Raalte alle gemeentelijke gebouwen verduurzamen, waar mogelijk initiatieven van de circulaire economie ondersteunen en wijkgerichte energie neutrale plannen opstellen. Tevens zoekt de gemeente ondersteuning voor onderzoek naar nieuwe energieconcepten die langdurige opslag van energie mogelijk maken.

Beleidsplan duurzaamheid 2050 (Versnellingsaanpak 2018-2022)

De gestelde doelen in de visie Duurzaam Raalte 2050 zijn:

- Energiebesparing 0,2 Peta Joule per jaar primaire energie;
- Energieproductie 20% duurzaam in 2020;
- Afname CO₂-uitstoot 1% per jaar;
- Eigen vastgoed van de gemeente is energieneutraal in 2024;

Raalte haakt aan bij ontwikkelingen rondom warmtenetten in de provincie. Een initiatief van bijvoorbeeld SV Raalte en Rohda Raalte om een gebiedsgericht energienet op te zetten roepen de nodige vraagstukken op qua beleid/vergunningen. Daar moet de ambtelijke organisatie snel en accuraat op kunnen reageren.

Vanuit het opgezette expertisecentrum energie vanuit de Omgevingsdienst wordt ingezet op het verduurzamen van MKB bedrijven. Dit door toezichthouders te voorzien van kennis over mogelijke energiemaatregelen. Toezichthouders krijgen uren om MKB ondernemers van advies te voorzien op duurzaamheidsmaatregelen. Op dit moment wordt speciale aandacht besteed aan woning/kantoorpanden, horecabedrijven en zwembaden. Met het energie expertisecentrum van de Omgevingsdienst zijn eerste afspraken gepland in het najaar 2017 over een aanpak voor energiebesparing bij MKB bedrijven. Er zal duidelijkheid komen waar de rollen liggen van toezichthouders en bijvoorbeeld energieadviseurs. Het idee is om de energievakmannen vanuit het Energieloket Ook in te zetten voor het MKB bedrijfsleven. Dit in afstemming met de ondernemersverenigingen.

4.7.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.600
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	99
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	68
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	31
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen onder MJA3	4
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	371

4.7.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Raalte	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		16			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	9	4	36	€ 3.060
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	4	12	48	€ 4.080
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	6	6	36	€ 3.060
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			51	€ 4.352
Totaal toezicht				171	€ 14.552
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	3	4	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	2	8	16	€ 1.360
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				43	€ 3.618
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				44	€ 3.763
Projectmanagement					
Totaal overige				115	€ 9.761
Totaal optie 3 5%				286	€ 24.313

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.8 Gemeente Staphorst

4.8.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente stimuleert initiatieven uit de samenleving die bijdragen aan het doel van de gemeente om in 2050 energieneutraal te zijn. Hierbij richt de gemeente zich zowel op de opwekking van groene energie, alsook het reduceren van energieverbruik. De ambitie is om dit vanuit de samenleving zelf te bewerkstelligen (gedrag, houding, acceptatie) en niet aan de samenleving op te leggen. De gemeente wil samen met de inwoners en het bedrijfsleven de opgave oppakken, en tevens samenwerken met de provincie en waterschappen.

De gemeente investeert in bewustwordingen van inwoners en ondernemers, opdat meer energiebesparende maatregelen zullen worden genomen. Hierbij zal de gemeente nadrukkelijk aansluiten bij de plannen van de provincie.

Beleidsplan duurzaamheid

Bij de energieprestatie van gebouwen wordt uitgegaan van bestaande bouw en nieuwbouw. Voor nieuwbouw worden binnen het Bouwbesluit eisen gesteld aan de energiezuinigheid. Voor bestaande woningen wil de gemeente energiebesparing en opwekkingsmogelijkheden waar mogelijk stimuleren via het Energieloket. De gemeente houdt verbinding met de Provincie Overijssel voor het aanvragen van eventuele subsidies. Een flink deel van de energiebesparing is te behalen door bedrijven duurzamer te maken. Duurzaam ondernemen is een populaire term, die uitgaat van de interne wens van bedrijven om te verduurzamen, hierover zullen ook bedrijven in Staphorst gaan nadenken. Samen met partners wil de gemeente Staphorst onderzoeken hoe duurzaam ondernemerschap verder kan worden gestimuleerd.

4.8.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.153
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	28
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	19
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	9
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen onder MJA3	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	175

4.8.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Staphorst	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		9			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	4	4	16	€ 1.360
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	2	12	24	€ 2.040
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	3	6	18	€ 1.530
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			27	€ 2.268
Totaal toezicht				85	€ 7.198
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	1	4	4	€ 340
Besparingsonderzoeken	V3	1	8	8	€ 680
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				31	€ 2.607
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				32	€ 2.712
Totaal overige				75	€ 6.339
Totaal optie 3 5%				159	€ 13.537

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.9 Gemeente Steenwijkerland

4.9.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

De gemeente Steenwijkerland streeft naar een energie neutrale gemeente en wil het voortouw nemen in de energietransitie. Daarvoor is het nodig dat particulieren, bedrijven en de gemeente zich inspannen om het energieverbruik terug te dringen en in staat worden gesteld om lokaal meer energie op te wekken. Een van de prioriteiten van de gemeente is daarom om minder afhankelijk te zijn van gas. Daarnaast wil de gemeente fors inzetten op de principes van de circulaire economie.

De gemeente informeert tevens inwoners en corporaties om te investeren in goede isolatie van woningen. De gemeente zelf neemt ook maatregelen om het eigen gasverbruik terug te dringen. Ook wordt de mogelijkheid onderzocht voor het opwekken van geothermische warmte. In 2021 wil de gemeente een warmteplan hebben.

4.9.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	1.961
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	27
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	26
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	1
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	5
Aantal inrichtingen onder MJA3	2
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	328

4.9.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Steenwijkerland	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		16			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	6	4	24	€ 2.040
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	4	12	48	€ 4.080
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	6	6	36	€ 3.060
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			70	€ 5.956
Totaal toezicht				178	€ 15.136
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	1	4	4	€ 340
Besparingsonderzoeken	V3	1	8	8	€ 680
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)					
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				52	€ 4.435
Projectmanagement				54	€ 4.612
Totaal overige				118	€ 10.066
Totaal optie 3 5%				296	€ 25.202

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.10 Gemeente Zwartewaterland

4.10.1 Speerpunten uit het gemeentebeleid

Coalitieakkoord

Duurzaamheid pakt de gemeente Zwartewaterland integraal aan: het thema duurzaamheid wordt meegenomen in ieder beleidsstuk en uitvoeringsmaatregel waar het relevant is. Onderdeel van het nationale plan energietransitie is een samenhangende visie op de ruimte voor duurzame energieopwekking. Geen wildgroei, maar zorgvuldige planning met participatie van onderop. De gemeente actualiseert de duurzaamheidsvisie en formuleert daarin een eigen visie op het energielandschap in Zwartewaterland, met een helder en concreet uitvoeringsprogramma op.

De gemeente stimuleert particuliere initiatieven (zoals energiecoöperaties) op het gebied van de klimaatopgave. Daarbij kan gedacht worden aan een coöperatie voor zonnepanelen op de daken van bedrijven of op plassen. Een inwoner of groep inwoners kan op één plek terecht voor zowel technische als financiële arrangementen om zijn eigen woning aan te passen aan de toekomst. De gemeente blijft hiervoor voldoende capaciteit vrijmaken. Woningen worden duurzaam gebouwd en de gemeente zet in op verduurzaming van bestaande woningen (nul-op-de-meter). De duurzaamheidslening is in Zwartewaterland beschikbaar. Met een verduurzamingsplan voor schoolgebouwen en gemeentelijke gebouwen zorgt de gemeente ervoor dat de eigen behoefte aan energie duurzaam en liefst binnen de gemeentegrenzen wordt opgewekt. Tevens streeft de gemeente naar de realisatie van ledverlichting in alle straten.

De gemeente wil versneld onafhankelijk zijn van aardgas en ten minste voor 2040. Dat betekent dat de gemeente de woningeigenaren daarin voorlicht en faciliteert. Hiervoor wordt een plan gemaakt. Het bedrijfsleven stimuleren we om duurzamer te worden. Dit aspect betrekken we bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. De gemeente stelt extra eisen ten aanzien van duurzaamheid. Waar dat niet kan belonen we duurzaamheid ten opzichte van niet duurzaam. Tevens streeft de gemeente naar de verduurzaming van bedrijventerreinen: nieuwe terreinen worden duurzaam ingericht, bij voorkeur klimaatneutraal.

4.10.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	870
Aantal vergunningsplichtige inrichtingen	51
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	46
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	5
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	6
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	4
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	236

4.10.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselLand op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Zwartewaterland	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		12			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	5	4	20	€ 1.700
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	2	12	24	€ 2.040
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	5	6	30	€ 2.550
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			31	€ 2.647
Totaal toezicht				105	€ 8.937
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	2	4	8	€ 680
Besparingsonderzoeken	V3	2	12	24	€ 2.040
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)					
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				23	€ 1.967
Projectmanagement				24	€ 2.046
Totaal overige				79	€ 6.733
Totaal optie 3 5%				184	€ 15.670

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.11 Gemeente Zwolle

4.11.1 Speerpunten uit het gemeentebestuur

Coalitieakkoord

Zwolle wil uiterlijk in 2050 energieneutraal zijn. Als tussenstap wil de gemeente in 2025 25% minder CO₂-uitstoot hebben in vergelijking met 1990 en 25% van haar energievraag op duurzame wijze opwekken. De ontwikkeling naar een duurzame energievoorziening kent twee sporen. Het eerste spoor is het verminderen van het energieverbruik, het tweede is het opwekken van duurzame energie. De gemeente ziet op het gebied van energiebesparing de mogelijkheid om een versnelling aan te brengen. Vooral in de bebouwde omgeving is nog veel winst te boeken. Hier kijken we ook nadrukkelijk naar de mogelijkheden die bedrijven hebben om energie te besparen.

Beleidsplan duurzaamheid 2018-2022

Ruim 70% van de totale CO₂ uitstoot wordt veroorzaakt door bedrijven. De gemeente heeft een handhavende taak als het gaat om energiebesparende maatregelen bij bedrijven. Deze taak heeft de gemeente belegd bij de Omgevingsdienst. De gemeente neemt een actieve, stimulerende houding aan richting bedrijven die wel veel potentie hebben maar nog niet actief bezig zijn met energiebesparing en/of duurzame energie-opwek. Wij initiëren het gesprek met deze bedrijven en dagen ze uit een bijdrage te leveren. Van bedrijven wordt verwacht dat ze zich minimaal aan de wettelijke verplichtingen houden t.a.v. energiebesparing. Vanaf volgend jaar komt daar nog een informatieplicht bij. De gemeente gaat bedrijven ondersteunen bij het naleven door ze te informeren, te adviseren en te stimuleren. In combinatie met de informatieplicht gaat de Omgevingsdienst, namens de gemeente, handhaven bij achterblijvende bedrijven.

Maatwerkstuk Peter van de Laak

De gemeente heeft een convenant gesloten met het basis- en voortgezet onderwijs om schoolgebouwen energiezuinig en duurzaam te maken. Ook energiebesparing in gezondheids- en zorginstellingen verdient meer aandacht. Voor de bedrijventerreinen Marslanden, Voorst en Hessenpoort zet de gemeente in op energiebesparing en de transitie naar gasloos. De gemeente start een pilot op de Marslanden. De Stichting Energieke regio gaat bij bedrijven energiescans uitvoeren. Voor Hessenpoort is een plan van aanpak duurzaamheid opgesteld. Handhaving van de energiebesparingsplicht moet meer prioriteit krijgen. Themagericht toezicht houden op kansrijke energiebesparingsmaatregelen, zoals ledverlichting en het inregelen van installaties, is een goede aanpak om met een beperkte capaciteit meters te maken.

4.11.2 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	3.539
Aantal inrichtingen met omgevingsvergunning	54
Waarvan 'algemeen'	54
Waarvan 'agrarisch'	0
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	89
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	8
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	925

4.11.3 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Hieronder zijn twee opties gegeven voor de wijze waarop in 2020 invulling kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de Omgevingsdienst IJsselland op het gebied van energie en duurzaamheid in 2020.

In het behoudende eerste scenario (optie 1) wordt jaarlijks 5% van de inrichtingen (extra) gecontroleerd op energie(besparing). In optie 2 ligt de ambitie aannemelijk hoger en worden alle bedrijven in 10 jaar bezocht. Voor 2020 kan rekening worden gehouden met een gelijkblijvende inzet.

Optie 1: Continuering huidige ambitieniveau op 5%

Gemeente Zwolle	Product	5% van bedrijven	Uren / stuk	Uren	Uitvoeringslasten
Toezicht		46			
Extra energietoezicht tijdens reguliere controle	T1	22	4	88	€ 7.480
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	8	12	96	€ 8.160
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	16	6	96	€ 8.160
Informatieplicht energiebesparing 75% van compensatie*	T4			178	€ 15.112
Totaal toezicht				458	€ 38.912
Overige					
Actualisatie vergunningen	V2	3	4	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	3	8	24	€ 2.040
Adviestaak (energie en duurzaamheidsadvies aan partners)				0	€ 0
Projecturen, participatie kennisnetwerken, opleiding, etc.				94	€ 8.003
Projectmanagement				98	€ 8.323
Totaal overige				228	€ 19.386
Totaal optie 3 5%				686	€ 58.298

* Deze compensatie is onderdeel van de decembercirculaire 2018 en is gestort in het gemeentefonds.

Optie 2: Hoog ambitieniveau in 10 jaar tijd worden alle bedrijven bezocht

[Vervallen]

4.12 Provincie Overijssel

4.12.1 Gegevens inrichtingenbestand

Aantal inrichtingen	43
Aantal inrichtingen met omgevingsvergunning	43
<i>Waarvan 'algemeen'</i>	43
<i>Waarvan 'agrarisch'</i>	0
Aantal inrichtingen dat onder EED valt	8
Aantal inrichtingen dat onder MJA3 valt	6
Aantal inrichtingen onder Informatieplicht	0

4.12.2 Invulling taken Energie & Duurzaamheid in 2020

Cofinanciering voor toezicht bij gemeentelijke bedrijven bedraagt maximaal € 112.880 per jaar. In het najaar gaan we met de Provincie in overleg andere mogelijk uit te voeren energiewerkzaamheden.

Gemeente	Extra aanbod controles provincie indien gemeente zelf ook inbrengt (per jaar)
Dalfsen	€ 6.630
Deventer	€ 17.680
Hardenberg	€ 15.810
Kampen	€ 9.690
Olst-Wijhe	€ 3.230
Ommen	€ 5.440
Raalte	€ 10.200
Staphorst	€ 4.930
Steenwijkerland	€ 9.180
Zwartewaterland	€ 6.290
Zwolle	€ 23.800
Totaal	€ 112.880

Bijlage 1 Verdeelsleutel

Gemeente	Aantal inrichtingen	Verdeelsleutel
Dalfsen	1.285	7%
Deventer	2.736	15%
Hardenberg	2.275	12%
Kampen	1.629	9%
Olst-Wijhe	809	4%
Ommen	937	5%
Raalte	1.600	9%
Staphorst	1.153	6%
Steenwijkerland	1.961	10%
Zwartewaterland	870	5%
Zwolle	3.539	19%

Bijlage 2 Verschillende energieproducten

In het Projectplan Energie & Duurzaamheid worden de volgende producten onderscheiden:

Tabel 4: Verschillende energieproducten

Afdeling	Code	Product	Tijdsbesteding uur/ per stuk
Toezicht	T1	Energie extra meenemen in reguliere controle	4
	T2	Aspectcontrole energie complex bedrijf	12
	T3	Aspectcontrole energie eenvoudig bedrijf	6
	T5	Werkzaamheden rond Informatieplicht	n.t.b.
Vergunningen	V1	Specialisten beoordeling energie in aanvragen	4
	V2	Actualisatie vergunningen op energie	4
	V3	Beoordeling energiebesparingsonderzoeken	8
Advies	A1	Energie- en duurzaamheidsadvies partners	n.t.b.

Naast bovenstaande zijn in dit kader ook projecturen voor onder andere de participatie in landelijke en regionale kennis- en bedrijvennetwerken, opleidingen en kennisontwikkeling en projectmanagement van belang.



info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

Bezoekadres:
Lübeckplein 2,
8017 JZ Zwolle

Postadres:
Postbus 40252,
8004 DG Zwolle

Algemene vragen:
088 525 10 50

Doorgeven ongewoon
voorval en andere
meldingen/klachten:
038 425 24 23




Energie & duurzaamheid
OD IJSSELLAND

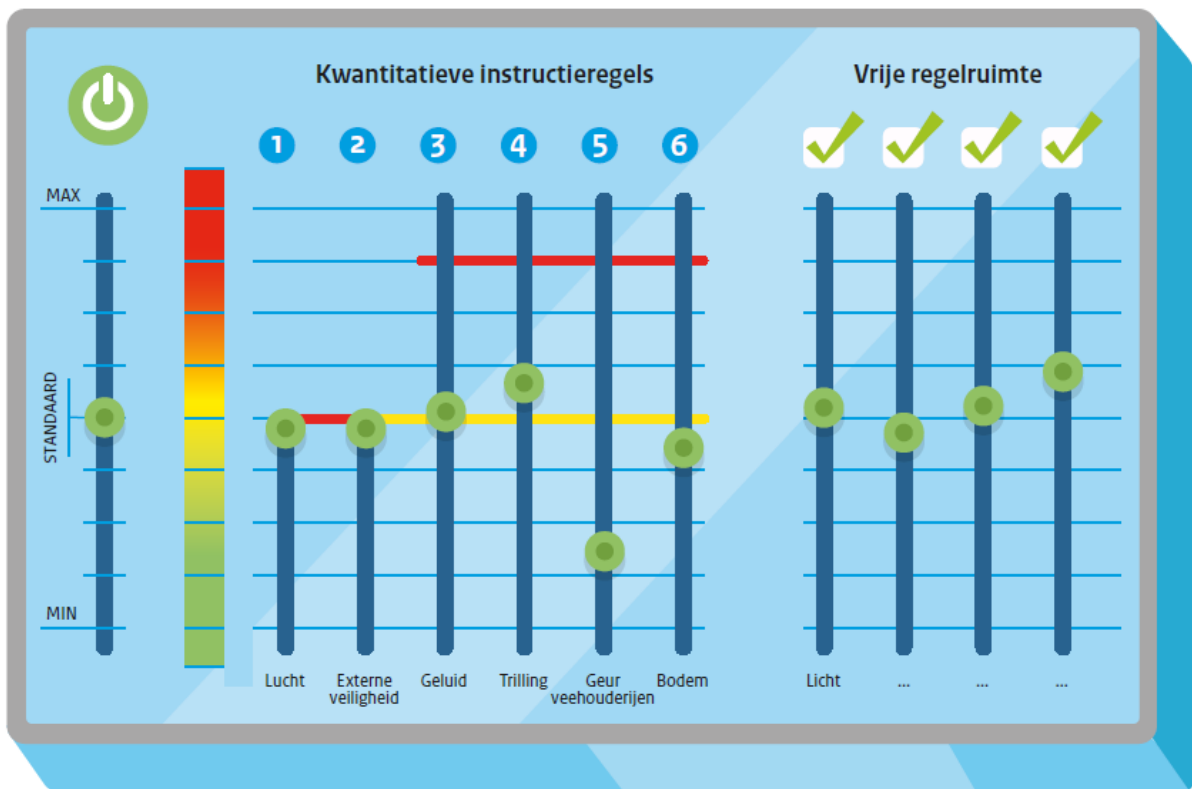
Prestatiegerichte indicatoren regionaal VTH beleid

NR	Omschrijving VTH beleid	Kolom1
Team Advies:		
1	95% van de procedures om vergunningen, intrekkingen, actualisering en maatwerkvoorschriften waarbij bezwaar-/beroepsschriften zijn ongegrond dan wel niet ontvankelijk	
2	85% van de procedures om handhavingszaken / verzoeken om handhaving waarbij bezwaar-/beroepsschriften zijn ongegrond dan wel niet ontvankelijk	
3	Op 100% van de aanzeggingen handhavend op te treden (het 'voornemen') volgt een handhavingsbesluit of schriftelijke reactie	
Team Vergunningen:		
4	98% vergunnings- en melding plichtige inrichtingen die beschikken over een vergunning, dan wel melding (Type B en C inrichtingen)	
5	20% van de vergunningen wordt getoetst op actualiteit (=5-jaarlijkse actualisatie)	
6	Bij 80% van de vergunningen/meldingen wordt het aspect energiezuinigheid/besparing meegenomen	
7	Beschikkingen en meldingen worden tijdig afgehandeld: 0% buiten de termijn	
8	In max. 40% van de gevallen wordt de beslistermijn verlengd.	
Team toezicht en handhaving:		
9	Aandeel van de controles waarbij geen sprake is van overtreding van wetgeving.	
10	Aandeel van de controles waarbij geen sprake is van zware overtredingen van de wetgeving.	
11	Aandeel controles zonder overtreding (naleef gedrag)	
12	Aandeel hercontroles	
13	Aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers	
14	Aandeel bestuurlijke handhavingstrajecten	
15	Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten, waarbij onderscheid in overtredingen op de gedragsvoorschriften en treffen van voorzieningen.	
16	Klachten en verzoeken om handhaving	
17	Klachtenanalyse	
18	Resultaten energietoezicht bedrijven	
19	Aandeel van de controles waarbij het aspect energiezuinigheid/ energiebesparing meegenomen.	
20	Klachten worden geregistreerd en geanalyseerd. Jaarlijks wordt een klachten-analyse uitgevoerd	
21	In max. 5% van de 1e controles is sprake van zware overtredingen van de wetgeving (als bedoeld in de LHS A4, B3, B4, C2, C3, C4, D1, D2, D3, D4)	
22	In max. 40% van de 1e controles is sprake van overtreding van wetgeving (als bedoeld in de LHS A1, A2, A3, B1, B2, C1)	
23	In minder dan 5% van de hercontroles waarbij een eerder geconstateerde overtreding weer wordt geconstateerd	
24	95% van de klachten wordt in behandeling	
25	Klachten worden binnen 3 werkdagen na indiening in behandeling	
Divers:		
26	EED (energie audit voor bepaalde grote bedrijven)	

 cijfers waarschijnlijk beschikbaar voor OD jaarverslag 2019

 monitoring in te richten in de loop van 2020

Projectplan implementatie Omgevingswet Omgevingsdienst IJsselland



Zwolle, 2 mei 2019

Edwin Lange

Jurjen Bos

Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Wat gaan we doen tot 2021?.....	6
3.	Hoe gaan we het doen?.....	9
4.	Wanneer gaan we het doen?	10
5.	Wat hebben we nodig?.....	10
6.	Communicatie	10
1	Bijlage 1. Activiteiten tot nu toe	12
2	Bijlage 2. Projectopzet	13
3	Bijlage 3. Roadmap implementatie Omgevingswet.....	13

1. Inleiding

Op 1 januari 2018 zijn wij van start gegaan als de Omgevingsdienst IJsselland. Wij zijn een 'gemeenschappelijke regeling' van elf gemeenten uit het westelijk deel van Overijssel en de provincie. Voor deze deelnemers voeren wij de taken uit die zijn vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland en het convenant "BTP+ taken IJssellandse keuze".

De grondslag voor ons werk is te vinden in het omgevingsrecht en juist dat omgevingsrecht gaat flink op de schop. De Omgevingswet komt eraan. Een immense wetgevingsoperatie, waarin de wetgeving voor ruimte, wonen, grondzaken, infrastructuur, milieu, natuur en water wordt gebundeld. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Het gaat om de balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving met het oog op een duurzame ontwikkeling.

Het motto van de wet is: 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'. Het motto is vertaald in twee maatschappelijke doelen:

- een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden;
- de fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee te vervullen.

Om deze maatschappelijke doelen te halen heeft de wetgever vier verbeterdoelen geformuleerd, namelijk:

- de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht vergroten.
- de fysieke leefomgeving samenhangend benaderen.
- de bestuurlijke afwegingsruimte voor de fysieke leefomgeving vergroten.
- de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren.

Bijna alle taken die de Omgevingsdienst IJsselland voor de deelnemende gemeenten en de provincie (hierna: deelnemers) uitvoert, vinden straks hun grondslag in deze wet. Het raakt alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, maar zeker ook de specialistische milieutaken als geluid, lucht, bodem en externe veiligheid die bij de Omgevingsdienst zijn ingebracht en waarmee belangrijke relaties liggen naar omgevingsvisies, omgevingsverordeningen, omgevingsprogramma's en omgevingsplannen.

Deze wet vraagt van de Omgevingsdienst IJsselland een andere wijze van denken en een andere wijze van doen. Onze focus ligt op:

- de interne werkprocessen, die verbonden zijn met de processen van de bevoegde gezagen;
- het ondersteunen van onze deelnemers bij een succesvolle implementatie en uitvoering van de wet.

Omdat te kunnen doen moeten we onze organisatie en onze mensen Omgevingswetproof maken. In dit dynamische projectplan leggen we uit hoe we dit willen doen. Het plan is dynamisch omdat we ieder kwartaal checken of we op de goede weg zijn of dat aanpassing van ons plan nodig is.

Het volledige implementatietraject van deze wet loopt door tot 2029. Dat betekent dat de basis moet worden gelegd voor 2021 en daarna nog vele stappen gaan volgen voordat de transitie voltooid is.

In de volgende hoofdstukken leggen we uit:

- wat we gaan doen;
- hoe we het gaan doen;
- wanneer we wat doen;
- wat we nodig hebben.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

OMGEVINGSWET

Op weg naar minder regels en meer ruimte voor initiatief

De Omgevingswet is een van de grootste wetgevingsoperaties in onze geschiedenis. Terwijl de wet en haar uitvoeringsregelgeving gemaakt worden, bereiden gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk zich al volop voor op haar komst. Dat gebeurt in zo'n 150 Chw-experimenten en ruim 200 pilots.



Omgevingswetportaal.nl | november 2018

2. Wat gaan we doen tot 2021?

Wij leggen onze focus op zes aandachtsgebieden, namelijk:

- 1) het ondersteunen van onze deelnemers;
- 2) onze werkprocessen;
- 3) onze medewerkers en onze organisatie;
- 4) de samenwerking met onze ketenpartners;
- 5) de ICT;
- 6) de communicatie.

1) het ondersteunen van onze deelnemers

In de coalitieakkoorden die zijn gesloten na de verkiezingen van 21 maart 2018, spreken veel gemeenten uit dat ze met de komst van de Omgevingswet nog meer vertrouwen en verantwoordelijkheden aan inwoners en bedrijven willen geven. Onze deelnemers zien zichzelf vaak meer als regisseur in dat proces. De Omgevingswet introduceert nieuwe instrumenten voor onze deelnemers, zoals: de omgevingsvisie, de omgevingsverordening, het omgevingsplan, het omgevingsprogramma, de omgevingswaarden en de omgevingsvergunning. Vanuit onze milieu-expertise (waaronder: geluid, bodem, lucht, geur, externe veiligheid, licht, asbest, afval, energie en zeer zorgwekkende stoffen) kunnen wij vanuit onze inhoudelijke deskundigheid een bijdrage leveren aan de totstandkoming van deze instrumenten. Veel deelnemers doen daarvoor nu al een beroep op ons. Daarnaast kunnen wij voor onze deelnemers een uitvoerbaarheidstoets uitvoeren van de lokale regels die zij ontwikkelen. Verder kunnen wij ondersteunen bij het digitaal ontsluiten van milieu-informatie, een belangrijke randvoorwaarde voor het opzetten van het landelijke Digitale Stelsel Omgevingswet.

Acties:

- een impactanalyse van de wet- en regelgeving ten behoeve van onze deelnemers en onze eigen organisatie;
- een analyse van de ondersteuningsbehoefte bij onze deelnemers;

Resultaat:

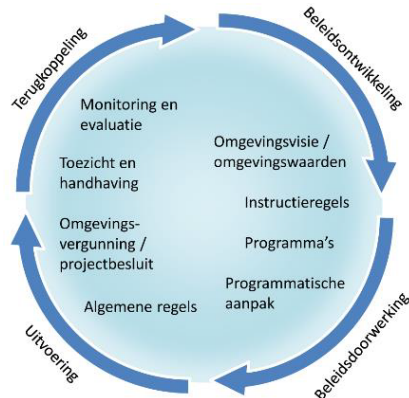
- een overzicht waaruit blijkt wat onze deelnemers en wijzelf op milieugebied moeten doen om klaar te zijn voor de uitvoering van de Omgevingswet;
- een set producten/diensten die wij aanbieden aan onze deelnemers ter ondersteuning van hun implementatie en uitvoering van de Omgevingswet.

Trekker:

- Jurjen Bos

2) onze werkprocessen

Als gevolg van de komst van de Omgevingswet moeten we onze werkprocessen tegen het licht houden. Met de komst van de Omgevingswet wordt er bijvoorbeeld een beleidscyclus geïntroduceerd die richting geeft aan de werkprocessen van alle overheden die betrokken zijn bij de bescherming en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving (zie hieronder).



Onze werkprocessen zullen we daar op af moeten stemmen. Daarnaast werken ook de inhoudelijke veranderingen van de Omgevingswet door op onze werkprocessen. Zo bedraagt de proceduretijd bij het gros van de vergunningprocedures straks bijvoorbeeld maar 8 weken, daar waar uitgebreide procedures nu 26 weken als behandeltermijn hebben.

Acties:

- onze werkprocessen Omgevingswetproof maken;
- initiatief nemen om samen met de deelnemers en ketenpartners een IJssellands samenwerkingsproces te ontwikkelen voor de afhandeling van initiatieven in de leefomgeving;
- samen met onze deelnemers en ketenpartners oefenen met praktijkcasussen (cyclisch leren door te doen) op het gebied van vergunningverlening;

Resultaat:

- onze werkprocessen zijn aantoonbaar Omgevingswetproof;
- er is een IJssellands samenwerkingsmodel voor de afhandeling van initiatieven in de leefomgeving.

Trekker:

- Jurjen Bos

3) onze medewerkers en onze organisatie

Werken volgens de Omgevingswet betekent integraal werken met een hoge mate van interactie tussen overheden, inwoners, bedrijven en andere partijen. Van overheden wordt een coöperatieve en oplossingsgerichte grondhouding verwacht, waarbij deze met elkaar samenwerken om initiatiefnemers en andere belanghebbenden van dienst te zijn. Onze organisatie moet hierop worden afgestemd. Kort samengevat vraagt de Omgevingswet om:

- integraal denken en doen;
- meer samenwerking tussen de deelnemers en ketenpartners in onze regio;
- meedenken met initiatiefnemers van ontwikkelingen in de fysieke omgeving.

Zo'n verinnerlijkte cultuurverandering kost tijd. Het vraagt om gerichte sturing en inzet. Het enkel beschikken over kennis over de wet zal niet toereikend zijn. Wij willen inzetten op een mix van ervaren leren, kennisontwikkeling middels opleiding en een bewustwordingstraject met behulp van externe specialisten. Ook zal interne communicatie en een actieve rol van het management ertoe bijdragen om zichtbaar te maken wat wordt verwacht van onze medewerkers.

De wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet roepen vragen op als: gaan bestaande functies wijzigen? hebben we nieuwe functies nodig? Kortom: ons organisatie- en formatieplan zullen we tegen het Omgevingswetlicht moeten houden.

Acties:

- maken en uitvoeren van een opleidingsplan;
- medewerkers laten deelnemen aan de proeftuin en/of pilots bij deelnemers;
- interne communicatie opzetten (zie hoofdstuk 6);
- actieve en sturende rol van het management;
- consequenties voor ons organisatie- en formatieplan in beeld brengen;
- investeren in bewustwording, houding en gedrag.

Resultaat:

- onze medewerkers hebben ruim voldoende kennis van de wet- en regelgeving om hun taken adequaat uit te voeren en waar gewenst de deelnemers te ondersteunen bij hun implementatie;
- onze medewerkers weten welke houding en welke competenties worden gevraagd bij de uitvoering van hun taken;
- waar nodig een aanpassing van het organisatie- en formatieplan.

Trekker:

- Edwin Lange

4) de samenwerking met onze ketenpartners

De Omgevingswet vraagt een integrale aanpak. Om te komen tot zorgvuldige integrale afwegingen is het van belang dat de betrokken organisaties in vroegtijdig stadium met elkaar in gesprek zijn. Onze deelnemers zijn gebaat bij een zoveel mogelijk eenduidige en integrale advisering door ketenpartners. Voor onze dienst zijn: de waterschappen, de veiligheidsregio, de GGD, de Omgevingsdienst regio Nijmegen, verschillende Rijksdiensten en het OM, de belangrijkste ketenpartners.

Met de ketenpartners willen we het antwoord bedenken op de vraag op welke terreinen, op welke wijze en met welke (regionale) partijen in de keten in IJsselland wordt samengewerkt in de uitvoering van de Omgevingswet. De gewenste samenwerking moet vervolgens worden georganiseerd en indien gewenst vastgelegd in (proces)afspraken. Vervolgens kan in onze proeftuin de samenwerking getoetst worden aan de praktijk.

Acties:

- onze samenwerking met de andere ketenpartners versterken.

Resultaat:

- adviezen aan onze deelnemers inzake het waarborgen van de leefomgeving en versterken van bedrijven zijn afgestemd met de ketenpartners en waar mogelijk integraal;
- gewenste samenwerking is georganiseerd en indien gewenst vastgelegd in (proces)afspraken.

Trekker:

- Edwin Lange

5) de ICT

Onze ICT-omgeving moet een adequate uitvoering van de Omgevingswet kunnen faciliteren. Een belangrijk aandachtspunt op dat gebied is de afstemming op het zogenaamde Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Een landelijke voorziening die wordt gemaakt door het Rijk, maar grotendeels moet worden gevuld door gemeenten, provincies en waterschappen. Het DSO moet straks de processen voor planvorming, vergunningverlening, toezicht en handhaving ondersteunen en het mogelijk maken om informatie over de fysieke leefomgeving te beheren en uit te wisselen. Streefbeeld is dat inwoners, bedrijven en overheden met één klik op een digitale kaart kunnen zien en begrijpen welke regels voor de fysieke leefomgeving op een bepaalde plek gelden. Daarnaast moeten zij alle relevante gegevens over de (kwaliteit van de) fysieke leefomgeving kunnen oproepen. Dat betekent dat iedere overheidsorganisatie met een verantwoordelijkheid ten aanzien van de fysieke leefomgeving op het DSO moet aansluiten en bijdragen aan het vullen van het DSO. Deze landelijke voorziening is voor het functioneren dus mede afhankelijk van het realiseren van (technische) koppelingen met alle relevante IT-systemen van onze deelnemers en onze ketenpartners. Ook van onze leverancier(s) en onze IT-beheerorganisatie (DOWR) zal de nodige inspanning worden gevraagd.

Op dit moment wordt langzaam aan duidelijker wat het DSO in 2021 gaat bieden en vragen. Onlangs hebben de VNG, het IPO en de UVW een oproep gedaan aan regio's waar bevoegde gezagen en ketenpartners met het DSO willen 'oefenen in de keten', de zogenoemde Try-out DSO. De regio IJsselland is één van die Try-out regio's. Als omgevingsdienst participeren we actief in de Try-out, omdat we daarmee sneller zichtbaar willen krijgen op welk niveau en op welke wijze aansluiting op het DSO kan worden gerealiseerd en waar dit in zal grijpen in onze werkprocessen en onze bestaande ICT-structuur. Bovendien zien we in de Try-out mogelijkheden om de regionale samenwerking in IJsselland te versterken.

Acties:

- deelname aan de Try-out DSO;
- opstellen van een ICT-implementatieplan;
- realiseren van de ICT-implementatie.

Resultaat:

- een ICT-omgeving die een adequate uitvoering van de Omgevingswet op zo efficiënt mogelijke wijze faciliteert.

Trekker:

- Jurjen Bos

6) de communicatie

De implementatie van de Omgevingswet vraagt om communicatieve begeleiding. Dat sluit ook aan bij de interne communicatiedoelstellingen uit het communicatiebeleid van onze dienst, namelijk:

- medewerkers weten het als er veranderingen op stapel zijn;
- medewerkers staan positief ten opzichte van (noodzakelijke) veranderingen.

Daarnaast biedt de implementatie ons gelegenheid om ook aan onze externe communicatiedoelstellingen te werken, namelijk:

- stakeholders weten voor welke expertisegebieden ze bij de ons terecht kunnen;
- stakeholders ervaren de Omgevingsdienst IJsselland als kennisinstituut en vaste gesprekspartner op het gebied van milieu-advisering, vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Acties:

- interne communicatie opzetten;
- aanpak voor externe communicatie bedenken en uitvoeren.

Resultaat:

- inwoners, bedrijven, deelnemers en ketenpartners weten wat wij doen aan de Omgevingswet en waarvoor ze zij ons terecht kunnen;
- er is een themapagina op Intranet over de implementatie van de Omgevingswet;
- er is een mailbox waar medewerkers met al hun vragen terecht kunnen;
- er zijn lunchbijeenkomsten georganiseerd.

Trekker:

- Edwin Lange

3. Hoe gaan we het doen?

We formeren een kernteam van enthousiaste medewerkers uit de verschillende disciplines van onze dienst. Het kernteam focust op het behalen van de resultaten die in het vorige hoofdstuk staan genoemd en initieert daartoe de acties die nodig zijn om de resultaten te halen en begeleidt de uitvoering daarvan. Daarnaast heeft het kernteam een ambassadeursfunctie, die bestaat uit het intern en extern delen van kennis over de voortgang van de implementatie en ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet. Met het ambassadeurschap willen we een olievlekwerking creëren. Het kernteam komt 2-wekelijks bij elkaar om de voortgang van de implementatieactiviteiten te bewaken en bespreken. Daarnaast worden relevante ontwikkelingen op het gebied van de implementatie van de Omgevingswet besproken. De uitwerking van de implementatieactiviteiten vindt plaats door werkgroepen van onze medewerkers in wisselende samenstellingen (afhankelijk van het onderwerp). Waar nuttig en nodig kunnen externen aanhaken bij deze werkgroepen en bij het kernteam.

Het MT van onze dienst is de opdrachtgever. Het MT is verantwoordelijk voor bestuurlijk en intern draagvlak voor de implementatie en uitvoering van de Omgevingswet, de in te zetten capaciteit en de benodigde middelen. Ieder kwartaal wordt het MT geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering.

4. Wanneer gaan we het doen?

Het kernteam en de werkgroepen gaan per aandachtsgebied (zie hoofdstuk 2) een planning maken. De plannings per aandachtsgebied gaan we weergeven in onze Routekaart Omgevingswet. De routekaart zal als bijlage bij dit dynamische projectplan worden gevoegd. Daarnaast wordt per aandachtsgebied een dynamische actiepuntenlijst gemaakt.

5. Wat hebben we nodig?

Voor de voorbereiding en de implementatie van deze wetgeving ramen wij voor 2020 4.880 uur (zie bijlage urenraming), zijnde ongeveer 4 % van het totaal aan in de Omgevingsdienst IJsselLand ingebrachte uren. Deze hoeveelheid uren kunnen wij niet zonder meer opvangen binnen onze huidige capaciteit. Dit project vraagt daarom om het herprioriteren van uren die de partners inbrengen. Bij het opstellen van de jaaropdrachten voor 2020 zullen wij hierover met

de partners individueel afspraken maken. Dat kan afhankelijk van verwachte ontwikkelingen en de opdracht leiden tot aanpassingen van plannings ten opzichte van 2019, danwel tot het inbrengen van extra middelen om de taken te kunnen uitvoeren.

In ieder geval zullen wij onze inzet monitoren en verantwoorden via de reguliere cyclus van planning en control, waaronder de bestuursrapportages. Dat biedt voor de omgevingsdienst en de opdrachtgevers de mogelijkheid om op de lastenkant van dit project te sturen.

1 Bijlage 1. Activiteiten tot nu toe

Na de start van de Omgevingsdienst op 1 januari 2018 hebben we in de eerste maanden van dat jaar al onze deelnemers bezocht om na te gaan hoe zij met de implementatie van de Omgevingswet bezig waren. In die gesprekken hebben verkend waar we onze deelnemers konden ondersteunen. Dit heeft ertoe geleid dat we bij Dalfsen, Deventer, Raalte, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle betrokken zijn bij het opstellen van de omgevingsvisie en/of het omgevingsplan.

Als nieuwe gemeenschappelijke regeling in IJsselland hebben we het voortouw genomen om met de Veiligheidsregio IJsselland en de GGD IJsselland te verkennen waar we samen kunnen werken aan de implementatie van de Omgevingswet.

De Omgevingsdienst IJsselland is één van de initiatiefnemers van de Omgevingstafel IJsselland. Aan deze omgevingstafel vinden een groot deel van de gemeenten in IJsselland, de provincie, Rijkswaterstaat, Waterschap Drents- Overijsselse Delta, de veiligheidsregio, de ggd en de omgevingsdienst elkaar over implementatie van de Omgevingswet in zijn algemeen en concrete casussen in het bijzonder.

De Omgevingsdienst IJsselland is één van de aanjagers van de Try-out DSO. Landelijk zijn drie regio's uitgekozen om het Digitale Stelsel Omgevingswet in de praktijk te testen. De focus in onze regio ligt daarbij op de interbestuurlijke samenwerking, die onder de Omgevingswet een nog prominentere rol gaat krijgen.

Via Omgevingsdienst.nl zijn we aangehaakt bij het gezamenlijke Omgevingswetproject van alle omgevingsdiensten in Nederland. Daarnaast hebben we goede contacten opgebouwd met de Omgevingsdiensten om ons heen.

2 Bijlage 2. Projectopzet

Zie tabel.

3 Bijlage 3. Roadmap implementatie Omgevingswet

Volgt.

Naar aanleiding van de Raadstafel van 10 maart 2021

Tijdens de raadstafel, waar gesproken is over wensen en bedenkingen met betrekking tot het Uitvoeringsprogramma OD IJsselland, zijn de onderstaande toezeggingen gedaan en wensen gegeven.

Toezeggingen:

1. De portefeuillehouder maakt toezicht op luchtwassers en actualisatie van het vergunningenbestand aanhangig in het bestuurlijk overleg van de OD IJsselland en koppelt hierover terug aan de raad;
Spreekt voor zich.
2. De resultaten van de hercontroles van het energietoezicht worden gedeeld met de raad, zodra deze zijn uitgevoerd en de resultaten inzichtelijk zijn. Het uitvoeren van deze controles is afhankelijk van de ontwikkelingen omtrent corona;
Spreekt voor zich.

Wensen:

3. De portefeuillehouder informeert de raad tijdig bij over capaciteitsproblemen. Het is niet nodig om te wachten tot behandeling van het UP;
Indien dit aan de orde is, informeert portefeuillehouder de raad.
4. Het VTH UP en UP OD komend jaar gezamenlijk behandelen;
Het is op dit moment lastig om aan deze wens te voldoen. Er wordt op ambtelijk niveau al jaren aangedrongen op een tijdige aanlevering van het UP OD. De (P&C)cycli van Deventer en OD lopen niet synchroon, waardoor dit moeilijk realiseerbaar is.
5. Aandacht voor ondermijning bij aanvragen milieuvergunning;
Dit heeft de aandacht, momenteel wordt een aantal bedrijven die een omgevingsvergunning hebben aangevraagd aan een Bibob-toets onderworpen.
6. Meer aandacht voor energietoezicht en de handhaving hiervan, waarbij toezicht niet het doel op zich is, maar echt handhaven. Verdubbelen van de uren energietoezicht, of het oprichten van een taskforce;
Bij energietoezicht wordt de Landelijke Handhaving Strategie gevolgd. Dit houdt in dat er eerst een controlebrief wordt gestuurd en vervolgens een hercontrole wordt ingepland. Het oprichten van een taskforce is geen optie. Er wordt nu niet ingezet op uitbreiding van de uren, maar om de uren die de OD besteed aan Deventer in balans te krijgen met wat Deventer heeft ingebracht.
7. In 10 jaar tijd alle bedrijven een keer bezoeken in kader van energietoezicht;
Er is gekozen voor de optie om jaarlijks 5% van de betreffende bedrijven te bezoeken in kader van energietoezicht. Deze keuze is gemaakt, zodat subsidie kon worden aangevraagd bij de provincie en dit in overeenstemming is met de keuze van de overige partners in de regio.