

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Voortgangsrapportage Veiligheid 2021

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-000907	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	13-04-2021
Datum	07-04-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
02 Openbare orde en veiligheid		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	13-04-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager Veiligheid	08-04-2021	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Burgemeester	08-04-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	08-04-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-04-22

Bijlagen

Voortgangsrapportage Veiligheid 2021

B & W d.d.: 13-04-2021

Besloten wordt:

- 1 De Voortgangsrapportage Veiligheid 2021 vast te stellen;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat

De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2021 geeft inzicht in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt.

Beoogd resultaat

Het informeren van de gemeenteraad over de bereikte resultaten van de afgelopen periode binnen het veiligheidsdomein. Met agendering van de voortgangsrapportage kan de raad een verantwoordingsgesprek voeren met de portefeuillehouder. Op basis hiervan kan de raad desgewenst bijsturen. De voortgangsrapportage vormt voor de portefeuillehouder geen aanleiding om bij te sturen.

Kader

De beleidscyclus van het Programma Veiligheid bestaat voor de raad uit drie onderdelen, te weten een meerjarenbeleidsplan; een jaarlijkse voortgangsrapportage en een jaarlijkse vertrouwelijke raadsbijeenkomst.

Argumenten voor en tegen

Niet van toepassing.

Extern draagvlak (partners)

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Aanpak/uitvoering

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2021 wordt aangeboden aan de gemeenteraad.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp Voortgangsrapportage Veiligheid 2021

**Mededelingennr
Team**

2021-000907
DEV-BLD

**Portef.houder
BenW-besluit d.d.:**

Burgemeester
13 april 2021

1. Inleiding: waarom deze mededeling

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2021 geeft inzicht in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt.

2. Kader

De beleidscyclus van het Programma Veiligheid bestaat voor de raad uit drie onderdelen, te weten een meerjarenbeleidsplan; een jaarlijkse voortgangsrapportage en een jaarlijkse vertrouwelijke raadsbijeenkomst.

3. Kern van de boodschap

De Voortgangsrapportage Veiligheid 2021 wordt aan uw raad aangeboden. Zorg voor veiligheid blijft, zeker in deze coronacrisis een actueel onderwerp. Door de crisis is ons besef over veiligheid flink op de proef gesteld. Ook de komende periode houden we aandacht voor (nieuwe) ontwikkelingen en zoeken daarin de samenwerking met inwoners, ondernemers en veiligheidspartners.

4. Nadere toelichting

In de voortgangsrapportage wordt inzicht gegeven in de resultaten die de afgelopen periode op de verschillende veiligheidsthema's zijn bereikt.

Uw gemeenteraad heeft in het najaar van 2019 het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2020-2023 vastgesteld. In dat plan staan de uitgangspunten en ambities voor de komende jaren beschreven. Deze voortgangsrapportage geeft inzicht in de behaalde resultaten van de afgelopen periode en zal daarom niet volledig overeenkomen met de uitgangspunten en ambities van het meerjarenbeleidsplan.

Ontwikkelthema's

In de voortgangsrapportage omschrijven we vier thema's als prioriteit. Mede op grond van maatschappelijke ontwikkelingen vinden we deze thema's het meest belangrijk. De vier ontwikkelthema's zijn

- Ondernijende criminaliteit en weerbaarheid
- Zorg en veiligheid
- Drugs
- Digitale criminaliteit

Naast de ontwikkelthema's hebben we gewerkt aan een groot aantal andere onderwerpen. Deze onderwerpen vormen ons veiligheidsfundament zoals woningbraken, veiligheid en overlast in wijken en veilig uitgaan. Hier blijven we op inzetten. Zo blijven we de ervaring gebruiken die we hebben opgedaan.

Samenwerken aan een veilig, rechtvaardig en weerbaar Deventer

Voortgangsrapportage Veiligheid
2021



Voorwoord

In deze Voortgangsrapportage Veiligheid 2021 geven wij inzicht in de resultaten die we het afgelopen jaar op de verschillende veiligheidsthema's hebben bereikt. Zorg voor veiligheid blijft, zeker in deze coronacrisis een actueel onderwerp. Vorig jaar schreef ik nog dat niemand de volledige reikwijdte van de gevolgen van de coronacrisis kon voorzien.

Een unieke situatie

Door de coronacrisis is ons besef over veiligheid flink op de proef gesteld. Het beleid om de verspreiding van Covid-19 te beperken heeft geleid tot een unieke inzet van noodbevoegdheden en vraagt om veel afstemming van maatregelen op landelijk, regionaal en lokaal niveau.

Iets van de samenleving zelf

Handhaving is daarbij het sluitstuk. Ook alle veiligheidspartners beseffen dat het coronabeleid op termijn alleen haalbaar is als de samenleving er achter staat. Als het een besef van de samenleving zelf wordt, niet iets dat door de overheid wordt opgelegd en afgedwongen. We zetten ons dan ook vooral in voor een gemeente waar Deventenaren en bezoekers zich welkom, thuis en veilig voelen.

Gelukkig ook saamhorigheid

Ik ben trots op hoe de Deventenaren zich hebben aangepast aan wat er afgelopen jaar van hen werd gevraagd. De maatregelen grijpen diep in, maar zorgen gelukkig ook voor saamhorigheid. Samen bieden we deze crisis het hoofd. Hoe moeilijk ook voor onze ondernemers, thuiswerkers, leraren, mensen in de zorg, jongeren en ouderen.

Ron König
Burgemeester



Ontwikkelthema's

De gemeenteraad heeft in het najaar van 2019 het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2020-2023 vastgesteld. In dit plan staan de uitgangspunten en ambities voor de komende jaren beschreven. We beschrijven vier thema's als prioriteit. Deze thema's vinden we het meest belangrijk en hier besteden we extra aandacht aan. De vier ontwikkelthema's zijn:



Ondermijnende criminaliteit en weerbaarheid



Zorg en veiligheid



Drugs



Digitale criminaliteit



Veiligheidsfundament

Naast de ontwikkelthema's hebben we gewerkt aan een groot aantal andere onderwerpen. Deze onderwerpen vormen ons veiligheidsfundament. Hier blijven we regulier op inzetten.



Ondermijnende criminaliteit en weerbaarheid

In september 2020 is er gestart met het lokaal casusoverleg ondermijning. Deelnemers van het casusoverleg zijn politie, omgevingsdienst en medewerkers van verschillende gemeentelijke afdelingen, zoals publiekscontacten en sociale recherche. Het doel van dit overleg is om de meldingen en casussen op het gebied van ondermijnende criminaliteit concreet te maken en zo nodig om te zetten naar acties, zoals (integrale) controles. Concrete meldingen en signalen waar wij acties op hebben gezet, of nog mee bezig zijn, zijn onder andere financiële fraude, arbeidsuitbuiting, aanpak van een motorclub, aanpak van drugs en hennep, mensenhandel en verdachte ondernemingen.

Samen met onze partners organiseren we met enige regelmaat integrale controles. Deze controles komen voort uit een ondermijningscasus of -melding. In 2020 waren de integrale controles door de coronamaatregelen beperkt uitvoerbaar. Desondanks is er gecontroleerd op de illegale huisvesting van een motorclub, illegaal gokken en is een aantal panden in samenwerking met politie, Belastingdienst en Enexis gecontroleerd. Door middel van deze controles krijgen wij meer zicht op de problematiek en kunnen wij of partners optreden tegen ondermijnende criminaliteit. In 2021 zullen er diverse controles plaats vinden, onder andere bij (verdachte) ondernemingen en bedrijven in het buitengebied.

Het project Veilig Buitengebied is in 2020 verder uitgewerkt. Het belangrijkste speerpunt van dit project is het bewuster maken van inwoners, ondernemers en professionals in het buitengebied. Hierbij wordt samengewerkt met onder andere politie, brandweer, wildbeheerseenheden, waterschappen en LTO. Er is een aantal controles georganiseerd,

waarbij de focus het weerbaarder maken van inwoners en ondernemers in het buitengebied was. Daarnaast zijn er zijn er fysieke en online bewustwordingssessies georganiseerd voor medewerkers van Het Groenbedrijf, toezichthouders, politie en omgevingsdienst.

Ten slotte is in 202 gestart met de ontwikkeling van een regionaal bibob-beleid in verband met gewijzigde regelgeving. Dit format zal ook gebruikt worden voor de gemeente Deventer. In 2021 zal ons nieuwe bibob-beleid gereed zijn.





Zorg en veiligheid

Effecten Covid-19

De Covid-19 beperkingen hebben zeker ook hun weerslag op de kwetsbare, risicovolle burgers in Deventer: Casuïstiek van het Zorg en Veiligheidshuis daalt in aantal, maar neemt toe in complexiteit. Positieve ontwikkeling als gevolg van deze beperkingen is dat professionals vanuit zorg en veiligheid de lijnen zowel onderling als richting burgers kort houden zodat signalen van onveiligheid snel kunnen worden opgepakt. Scholen, jeugdzorg, jongeren, politie en Veilig Thuis monitoren kwetsbare gezinnen zodat snel kan worden gehandeld wanneer de veiligheid van kinderen in het geding is.

Zorg- Veiligheidshuis IJsselland - Veiligheidshuis	Casussen Deventer	Aantal MDO's*	Aantal complex **		Aantal met omschrijving psychiatrie en/of verslaving	
2016	98	255	24	24%	22	22%
2017	84	205	20	24%	31	37%
2018	82	204	24	29%	26	32%
2019	98	223	32	32%	55	56%
2020	84	185	37	44%	55	65%

* Multi Disciplinair Overleg ** Complexe problematiek op meerdere leefdoelgebieden



Als gevolg van corona steeg het aantal meldingen jeugdoverlast (2019: 68 meldingen, 2020: 122 meldingen). Er zijn verschillende oorzaken: bewoners ervaren meer overlast omdat zij meer thuis zijn. Jongeren veroorzaken overlast bij gebrek aan dagbesteding en/of als uitlaatklep voor oplopende spanningen. Groepen in onze samenleving komen scherper tegenover elkaar te staan waardoor de tolerantiegrens daalt. Gemeente en partners hebben actief op al deze fenomenen ingezet. Vanuit de jeugdnetwerken (samenwerkingsverband politie, toezicht en handhaving en toezicht, jongerenwerk, gezinscoaches en sociale teams) is direct en proactief ingegrepen op hinderlijke en overlastgevendende groepen. Maar daarnaast zijn partners in gesprek gebleven met jongeren vanuit de wetenschap dat zij juist nu behoefte hadden aan een luisterend oor. Ook heeft het jongerenwerk een winterprogramma aangeboden en is vanuit opbouwwerk ingezet op het verbinden met jongeren met overige inwoners in wijken en buurten.

Multiproblematiek Zorg/Veiligheid

In 2020 hebben we in samenwerking met Saxion een onderzoek afgerond naar een verbeterde aanpak van multiprobleem casussen met veiligheidsrisico's. Uit dit onderzoek zijn 15 aanbevelingen naar voren gekomen die betrekking hebben zaken als: eerder en beter signaleren van probleemgedrag, duidelijke regie op een casus, eenduidigheid in beleid op alle leefdomeneinen die deze doelgroep raken. De aanbevelingen zijn uitgewerkt in een actieplan dat medio 2021 zal zijn geïmplementeerd.

In het kader van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling is gewerkt aan de samenwerking tussen Veilig Thuis en het lokale veld. Hierbij is een beweging ingezet waarbij het lokale veld (Bijzonder Zorg Team/Team Toegang Jeugd) de regie overneemt van Veilig Thuis zodra de acute onveiligheid rondom een gezin/individueel is geweken. Lokale zorg wordt op deze manier sneller en effectiever ingezet.

Polarisering

Op het thema polarisering is een methodiek geïntroduceerd waarbij professionals (bestuurders, ambtenaren, ketenpartners) een nieuw handelingsperspectief hebben gekregen op het moment dat zij worden geconfronteerd met 'wij/zij' denken. Kortgezegd komt deze werkwijze erop neer dat je als overheid niet altijd 'bruggenbouwer' moet willen zijn tussen tegenpolen maar juist op zoek moet gaan naar 'het stille midden'. Dat wil zeggen: naar de genuanceerde mening van het merendeel van burgers. In 2021 zal deze methodiek breder worden verspreid onder professionals en burgers en worden toegepast bij maatschappelijke vraagstukken [Game Changers in Polarisation – Samen voor sociale stabiliteit \(magazine-on-the-spot.nl\)](#). Het onderzoek in het kader van de Sentimentenmonitor kon in 2020 als gevolg van de coronamaatregelen niet worden uitgevoerd. Dat zal in 2021 alsnog gebeuren.

Met behulp van versterkingsgelden hebben we opnieuw trainingen van het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR) georganiseerd. Met drie basistrainingen en twee verdiepingstrainingen op rechts-, links- en milieu-extremisme en interculturele professionaliteit zijn verschillende jongerenwerkers, politiemensen en medewerkers van de gemeente opgeleid.



Drugs

In 2019 is een eerste stap gezet in het beleidsvoornemen om steviger in te zetten op de aanpak van drugscriminaliteit. De bestuurlijke aanpak heeft in 2020 geleid tot 45 handhavingszaken. In totaal zijn 13 in werking zijnde hennepkwekerijen aangetroffen (tegenover 14 in 2019). Daarnaast zijn een hennepkwekerij in aanbouw en twee growshops aangetroffen. Er zijn 6 panden tijdelijk gesloten (tegenover 13 panden in 2019). Nieuw is dat het afgelopen jaar voor het eerst dwangsommen zijn opgelegd om herhaling van Opiumwet-overtredingen te voorkomen. In totaal zijn 20 dwangsommen opgelegd (waarbij soms meerdere overtreeders betrokken waren bij hetzelfde pand). Per aangetroffen illegale situatie wordt zodoende gekeken welke bestuursrechtelijke maatregel het meest effectief is. Zo is een growshop bij een woonboot ontdekt, waarna het gehele perceel tijdelijk is gesloten. In de strafzaak is de eigenaar en bewoner veroordeeld tot 3 maanden gevangenisstraf. De voorbereidingen om te komen tot geactualiseerde beleidsregels op grond van de Opiumwet (Wet Damocles) zijn als gevolg van de ambtelijke inzet in de coronacrisis vertraagd. De nieuwe beleidsregels worden naar verwachting dit voorjaar vastgesteld.

Er is niet alleen gehandhaafd op grond van de Opiumwet, maar ook op basis van de Algemene plaatselijke verordening (APV), waarin een verbod op drugshandel op straat is opgenomen. De politie was het afgelopen jaar in staat om de controles op dit verbod te intensiveren. Voor het eerst hebben deze controles ook geleid tot bestuursrechtelijke maatregelen. In totaal zijn 13 lasten onder dwangsom opgelegd aan straatdealers. In één geval is vastgesteld dat de last ook daadwerkelijk is overtreden, waardoor van rechtswege een dwangsom is verbeurd van 5000 euro. Het bezwaar tegen dit besluit is ongegrond verklaard.

Vanuit de horeca kwam in 2019 het signaal dat er veel drugs gebruikt wordt tijdens de stapavonden, waarbij ook de normalisering van het (openlijk) gebruik als zorgelijk werd ervaren. In 2020 is een stagiair van hogeschool Saxion gestart met een onderzoek naar het gebruik van drugs in de horeca. Dit voorjaar wordt het onderzoek afgerond en hopen we een beter inzicht te krijgen in het drugsgebruik in de horeca en de mogelijkheden om dit samen met onze veiligheidspartners aan te pakken.



Digitale criminaliteit

Ook in de gemeente Deventer zien we een toename van digitale criminaliteit. Het werken, onderwijs en shoppen werd digitaal, en daarmee ook de criminaliteit. Deze toename zien we met name in vriend-in-noodfraude en aan- en verkoopfraude. Om deze ontwikkeling een halt toe te roepen werken we samen met onze veiligheidspartners aan het weerbaarder maken van potentiële slachtoffers en een effectieve repressieve aanpak.

Meer zicht op digitale criminaliteit

De regionale samenwerking heeft geleid tot een eerste beeld van digitale criminaliteit, met daarin data over aangiftes en meldingen en informatie over het slachtofferschap. De omvang en verschijningsvormen van digitale criminaliteit op landelijk en regionaal niveau zijn relatief gelijk. Het laat daarmee zien dat digitale criminaliteit niet zozeer een regionaal probleem, maar een landelijk probleem is. Fraude met bankgegevens, vriend-in-noodfraude en aan- en verkoopfraude komt het vaakst voor. Bij slachtofferschap zijn verschillen te herkennen in geslacht en gemiddelde leeftijd. Helpdeskfraude heeft de hoogste gemiddelde leeftijd en chantage met naaktbeelden de laagste gemiddelde leeftijd. Dit eerste regionale beeld wordt waar mogelijk gespecificeerd op gemeentelijk niveau. Dit biedt een solide basis voor het inzetten van preventieve maatregelen.

Vergroten van bewustzijn

De gemeente Deventer is aangesloten bij het publiek-privaat project Alert Online. We maken regelmatig gebruik van campagnes zoals Senioren en Veiligheid, waarbij



we enkele weken via sociale media en in de krant aandacht hebben besteed aan helpdeskfraude, diefstal van persoonsgegevens en afkijken bij het pinnen. Deelname aan het project Alert Online was één onderdeel van het meerjarenbeleidsplan om het bewustzijn van inwoners en ondernemers te vergroten.

Daarnaast hebben we ondernemers in de gemeente de gratis cyberscan en webinar aangeboden via de KVO-samenwerkingen in winkelgebieden en op bedrijventerreinen. We gaan deze samenwerking verder uitbreiden door het organiseren van bewustwordingssessies, informeren over (nieuwe) vormen van cybercrime en aanbieden van cyberscans.

Politie en banken signaleren in de gemeente Deventer vaker jongeren die slachtoffer van criminelen worden, die via de bankrekeningen van deze jongeren geld witwassen. Met verschillende organisaties, zoals het jongerenwerk en politie, hebben we een preventieve aanpak ontwikkeld. Jongeren die voorheen als geldezel hebben opgetreden worden Young Leaders. Als Young Leader zullen zij voorlichting geven aan leeftijdsgenoten op het voortgezet onderwijs. Daarnaast ontwikkelen we een communicatiecampagne om jongeren te weerhouden van het optreden als geldezel. Deze interventies ontwerpen we samen met het jongerenwerk, politie en lectoraat Maatschappelijke Veiligheid van Saxion.

Verkennen van rol en bevoegdheden van de gemeente

De regio IJsselland heeft zich aangesloten bij de City Deal Lokale weerbaarheid cybercrime, een samenwerkingsverband om mogelijkheden te ontwikkelen om bij online aangejaagde verstoringen van de (online) openbare orde, of ernstige vrees daarvan, te interveniëren. De APV is één van de maatregelen die concreet onderzocht kan worden: beziën in hoeverre aanpassingen en/of nieuwe artikelen mogelijkheden bieden om een

deel van online gedragingen binnen een gemeente te reguleren. De gemeente Deventer zal in deze deelname een actieve rol vervullen.

Daarnaast werken we intensiever samen met het digitaal flexteam van de politie en sluiten met casuïstiek aan bij het lokale ondermijningsoverleg. We gaan interventies, zoals stopgesprekken en zorg, inzetten om katvangers te laten stoppen met het witwassen van crimineel geld.





Ron König

“Ik ben trots op hoe de Deventenaren zich hebben aangepast aan wat er afgelopen jaar van hen werd gevraagd. De maatregelen grijpen diep in, maar zorgen gelukkig ook voor saamhorigheid. Samen bieden we deze crisis het hoofd.”

Veiligheidsfundament

High Impact Crimes

In de afgelopen jaren is in Deventer een afname van High Impact Crimes waarneembaar. High impact crimes (HIC) is een verzamelnaam voor gewelddadige vermogensdelicten, te weten woninginbraken, overvallen en straatroven. Deze delicten hebben veel overeenkomsten zowel qua aard als dadergroepen en aanpak. De impact van HIC-delicten is groot. Niet alleen voor het slachtoffer, maar ook voor de directe omgeving. Het beeld vanuit de politiecijfers ziet er als volgt uit:

Categorie	2017	2018	2019	2020
Diefstal/inbraak woning	266	186	158	135
Straatroof	11	7	11	7
Overval	0	1	4	1
Alle HIC misdrijven	277	194	173	143

Covid-19 en Crisisbeheersing

Het jaar 2020 heeft binnen het programma Veiligheid voor een belangrijk deel in het teken gestaan van de coronacrisis. Het programma Veiligheid heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan zowel de lokale als de regionale crisisorganisatie ter bestrijding van de coronacrisis. Ook is uitgebreide juridische ondersteuning geleverd aan de Veiligheidsregio IJsselland. Tevens vervulde het programma een rol in het beantwoorden

van vragen over corona gerelateerde onderwerpen van collega's, inwoners, organisaties en bedrijven. Ook het uitoefenen van toezicht en handhaving stond voor een groot deel in het teken van het handhaven van de noodverordeningen en de Tijdelijk Wet Maatregelen Covid-19.

Voetbal en evenementen

Voetbal

Toegankelijke wedstrijden, open stadions, veilige omstandigheden en een fijne ambiance. Dat is het streven voor het betaald voetbal in Nederland. De partijen die werken aan toegankelijk, gastvrij en veilig voetbal richten zich op 5 aandachtspunten:

- ✓ Een individuele aanpak van hooligans, waardoor echte supporters minder last hebben van relschoppers.
- ✓ Voetbal gastvrij maken voor uit- en thuis supporters.
- ✓ Stadions in Nederland veiliger maken.
- ✓ Regierol van gemeenten versterken.
- ✓ Supporters(verenigingen) meer betrekken bij beleid over voetbal en veiligheid.

Ook de gemeente Deventer richt zich samen met Go Ahead Eagles en de politie op deze aandachtspunten. Hoewel er in 2020 maar een beperkt aantal wedstrijden met publiek is gevoetbald, heeft de onderlinge samenwerking er niet onder geleden. Met een nieuw convenant is de wijze van samenwerking tussen gemeente, politie, OM en GA Eagles voor de komende seizoenen vastgelegd.

De nieuwgevormde gedragscommissie heeft de eerste gesprekken gevoerd met supporters die zich misdragen. Met deze supporters is het gesprek aangegaan en zijn er afspraken gemaakt of sancties opgelegd om herhaling te voorkomen.

De aanpak kan variëren van een waarschuwing, een (voorwaardelijk) stadionverbod, een alternatieve werk- of leerstraf tot doorgeleiding naar een hulpverlenende instantie op het moment dat de problematiek groter is dan afwijkend gedrag in of rond het voetbalstadion. In 2020 zijn ook de eerste ervaringen opgedaan met het nieuwe voetbalvolgsysteem. Ketenvoorziening Voetbal (KVV). Dit, speciaal voor voetbal ingerichte, informatiesysteem wordt door de politie, gemeenten, betaald voetbalorganisaties, KNVB en OM gebruikt om wedstrijd-, fenomeen- en persoonsgegevens vast te leggen en uit te wisselen ter ondersteuning van de gezamenlijke voorbereiding van voetbalwedstrijden en persoonsgerichte aanpak van risicosupporters. Ook is er een 'terugkeerbeleid' vastgesteld dat ervoor moet zorgen dat supporters die na een (on)voorwaardelijk stadionverbod terugkeren in het stadion opnieuw de fout in gaan. Dit doel proberen we zoveel mogelijk op uniforme wijze te bereiken, zodat iedere supporter dezelfde kansen en mogelijkheden worden geboden om na een (on)voorwaardelijk stadionverbod terug te keren naar het stadion.

Dit voorjaar zal De Adelaarshorst een bouwkundige controle ondergaan, waarbij extra aandacht uitgaat naar de constructie van met name de oudere tribunes.

Evenementen

In 2020 hebben er nauwelijks evenementen plaatsgevonden vanwege de coronamaatregelen. Helaas is ook het project voor het opstellen van locatieprofielen om dezelfde reden stil komen te liggen.

Behoudens een eerste bijeenkomst voor het locatieprofiel van het Worpplantsoen konden de andere geplande bijeenkomsten voor omwonenden en organisatoren niet doorgaan. Hopelijk kan het project dit najaar weer opgestart worden, zodat we in 2022 de eerste ervaringen kunnen opdoen met de vast te stellen locatieprofielen.

Veilig Uitgaan

Het (corona)jaar 2020 was door de langdurige sluiting van de horeca geen representatief jaar voor wat betreft het aantal uitgedeelde gele en rode kaarten, zodat ervoor gekozen is om de cijfers over 2020 niet in deze voortgangsrapportage op te nemen.

In 2008 zijn KHN Deventer, politie en gemeente Deventer gestart met de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU), ontwikkeld door het Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Het KVU is een stappenplan om samen te werken aan een veiliger uitgaansgebied. Als onderdeel van dit stappenplan is in 2011 het protocol Collectieve Horecaontzegging gemeente Deventer door alle partijen ondertekend. Er zijn afspraken gemaakt over veiligheidsmaatregelen zoals het ontzeggingenbeleid, het protocol voor het verbod op wapens en een beperking van 'happy hours'. Inmiddels hebben zich meer dan 35 horecabedrijven aangesloten bij de KVU. Het protocol collectieve horecaontzeggingen (CHO) wordt dit voorjaar geactualiseerd. KHN heeft daartoe een nieuw model CHO-protocol ontwikkeld ter ondersteuning van de ontwikkeling, implementatie en uitvoering van de CHO. Dit modelprotocol is goedgekeurd door de Autoriteit Persoonsgegevens (AP).

Op dit moment wordt ook de laatste hand gelegd aan een nieuw convenant gastvrij, veilig en gezond uitgaan, dat naar verwachting dit voorjaar door gemeente, politie en horeca ondertekend kan worden. Het convenant is een volgende stap in de samenwerking, waarbij de nadruk niet langer ligt op veilig uitgaan, maar ook de thema's gastvrijheid en gezondheid aandacht krijgen. Dit alles met als doel het uitgaansleven in Deventer te voorzien van een extra kwaliteitsimpuls.

● Veilig Ondernemen

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) bestaat uit KVO Winkelgebieden en KVO Bedrijventerreinen.

KVO Winkelgebieden

De structuur van het KVO bestaat al sinds 2003. Weliswaar op enkele momenten geüpdatet, maar ondanks dat voldoet het KVO en de daarbij behorende certificering niet (meer) bij de situatie in Deventer. Ondernemers hebben meer behoefte aan praktijk-ondersteuning dan aan de administratie dat jaarlijks wordt geproduceerd. Om deze reden is er een nieuw plan opgesteld, met als doel om de publiek-private samenwerking met winkeliers te verbeteren, door een vernieuwde wijze te ontwikkelen dat aansluit bij de behoeften van ondernemers, politie, gemeente en brandweer.

Het collectief winkelverbod is een goed instrument dat veelvuldig door ondernemers wordt ingezet om het gevoel van veiligheid te bevorderen. In 2020 zijn er 96 gele kaarten en 21 rode kaarten uitgereikt. In 2019 waren dit nog 105 gele en 23 rode kaarten. Het aantal deelnemende winkels is met zes gestegen, naar 422 winkels. Zij participeren onder andere in de KVO-app waar nieuws en tips worden gedeeld.

KVO Bedrijventerreinen

In deze KVO-samenwerking vindt regelmatig overleg plaats onder voorzitterschap van Bedrijven Parkmanagement met ondernemers, brandweer, beveiligingsorganisatie, politie en gemeente. De KVO-werkgroep heeft uitgesproken zich meer te willen inzetten op bewustwording en weerbaarheid van ondernemers op het gebied van ondermijnende criminaliteit en digitale criminaliteit.

Jaarlijks vindt er ook een gebiedsschouw plaats bij alle bedrijventerreinen. De aanbevelingen uit de gebiedsschouw worden snel en in goede samenwerking door de partijen uitgevoerd. In 2021 vindt de certificering van het KVO-certificaat plaats.

● Veiligheid en overlast in wijken

Overlast heeft impact op bewoners en een negatieve weerslag op de sfeer in een wijk. De gemeente is gevraagd om te adviseren, faciliteren en in sommige gevallen regie te voeren om de overlast te beheersen. De praktijk is echter weerbarstig en vergt een aanpak van de lange adem. Overlast is een subjectief begrip. Iedereen ervaart overlast op een eigen manier. Wat voor de één een groepje jongeren op de hoek van de straat is, ziet de ander als hangeugd die de sfeer in de wijk verpesten.

Bij overlastlocaties zoals de Beestenmarkt, de IJssellandtong en het Boreel namen we verschillende maatregelen om de overlast te verminderen en leefbaarheid te verbeteren. Door middel van een aanpassing van de APV kunnen overlastveroorzakers sneller uit een aangewezen overlastgebied geweerd worden met een gebiedsverbod. Waar nodig wordt er een groepsaanpak uitgevoerd om de overlast door jongeren te beheersen en te verminderen. De aanpak van overlast in wijken behoudt onze aandacht waar maatwerk vaak de sleutel tot succes is. We doen dit in samenwerking met onze partners, zoals de jeugdnetwerken.

● Woonoverlast

Ook voor woonoverlast geldt dat casuïstiek niet zozeer in aantal (2019: 11, 2020: 15) maar vooral in ernst is toegenomen. Al in de voortgangsrapportage van 2019 werd aangegeven dat het aantal mensen met ernstige problemen op meerdere leefgebieden stijgt.

Dit uit zich inmiddels steeds vaker in ernstige woonoverlast. In 2020 werd meer vervuiling en verwaarlozing van woningen gezien. Wanneer hier melding van wordt gemaakt, is in eerste instantie het Bijzonder Zorg Team, met inzet van partners, aan zet om hulp en ondersteuning te bieden. Verbetert de situatie niet dan legt de burgemeester een gedragsaanwijzing op waarbij een woning op last van de gemeente wordt schoongemaakt waarbij vervolgens wordt nagegaan wat aan (eventueel verplichte) zorg noodzakelijk is. In 2020 is dit eenmaal voorgekomen. In overige casussen kon worden volstaan met minder ingrijpende maatregelen.

🕒 Sekswork

In 2020 zijn de seksinrichtingen als gevolg van coronamaatregelen gedurende langere periodes gesloten geweest. Dit had ingrijpende gevolgen voor de branche. Seksworkers, woonachtig in Deventer, kwamen in aanmerking voor een TOZO uitkering. Partners vanuit zorg en veiligheid kwamen ook in deze periode bij elkaar in het Breed Sekswork Overleg om ontwikkelingen te monitoren en in te grijpen wanneer nodig.

🕒 Kamerverhuur

Op grond van de Huisvestingsverordening Deventer 2019 is het omzetten van zelfstandige woonruimte naar onzelfstandige woonruimte (kamerverhuur) vergunningplichtig. Al eerder is op deze plek gewezen op de zorgelijke ontwikkeling op de woningmarkt dat eengezinswoningen worden opgedeeld in meerdere kleine zelfstandige woonruimtes (studio's en appartementen). Op die manier wordt de vergunningplicht op grond van de Huisvestingsverordening ontweken. Ook gelet op de toenemende krapte op de woningmarkt blijft dit een zorgelijke ontwikkeling, waar ook in 2021 extra aandacht voor zal zijn. Een complicerende factor is dat het vergunningstelsel op grond van de Huisvestingswet onder

druk staat. Uit jurisprudentie blijkt dat bij de vaststelling van de huisvestingsverordening onderbouwd moet worden waarom in het kader van de bestrijding van onevenwichtige en onrechtvaardige effecten van schaarste aan goedkope woonruimte de hele gemeente als gebied is aangewezen, waarbinnen de regulering door middel van vergunningverlening noodzakelijk is. Behoud en/of bevorderen van de leefbaarheid en de woningvoorraad is altijd de achtergrond van het Deventer vergunningstelsel geweest. Of het vergunningstelsel in stand kan blijven wordt dit jaar onderzocht, waarbij ook gekeken wordt naar alternatieve manieren om onzelfstandige woonruimte (kamerverhuur) te reguleren.

🕒 Arbeidsmigranten

In het verlengde van de kamerverhuurproblematiek is zowel landelijk, provinciaal als op gemeenteniveau de huisvesting van arbeidsmigranten een actueel thema. De werk- en leefomstandigheden van arbeidsmigranten vormen in heel Nederland een probleem. Om de positie van arbeidsmigranten structureel te verbeteren is vorig jaar het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten ingesteld. Het aanjaagteam heeft inmiddels twee adviezen uitgebracht. De VNG concludeert naar aanleiding van het tweede advies dat opvolging van dit advies een forse impact op gemeenten zal hebben.

🔗 **Advies Aanjaagteam arbeidsmigranten vraagt veel van gemeente**

De schaarste op de arbeidsmarkt is voor een groot deel debet aan deze problematiek, terwijl de vraag naar arbeidsmigranten uit voornamelijk Midden- en Oost-Europa vermoedelijk alleen maar groter wordt vanwege een verwachte groei binnen de logistiek, landbouw en maakindustrie. Deze ontwikkeling is voor de provincie Overijssel aanleiding geweest om vorig jaar onderzoek uit te laten voeren naar deze problematiek. Uit het onderzoek blijkt dat er in Overijssel een kwalitatief tekort is aan huisvesting

voor arbeidsmigranten en wordt veelal niet voldaan aan de minimale kwaliteitseisen. Uit dit onderzoek blijkt ook dat Deventer in West Overijssel zowel de belangrijkste 'woon- als werkgemeente' is voor arbeidsmigranten. In de wijken Rivierenwijk, Zwolse Wijk en Keizerslanden wonen de meeste arbeidsmigranten (pag. 7). De toename van arbeidsmigranten in woonwijken, waarbij veelal sprake is van kamergewijze verhuur zorgt op haar beurt voor aantasting van het woon- en leefklimaat in woonwijken die al onder druk staan. Ook vanuit ondermijning bereiken ons signalen dat de huisvesting en inzet van arbeidsmigranten een interessant verdienmodel vormt voor criminelen.

De landelijke en regionale aandacht voor deze problematiek is dan ook niet meer dan logisch. Gelet op de omvang en complexiteit van de problematiek (er zijn veel beleidsterreinen betrokken) zal dit onderwerp dit jaar ook binnen de gemeente Deventer de nodige aandacht krijgen.



Toezicht & Handhaving

Algemeen

Voor de boa's stond het jaar vooral in het teken van het handhaven van de verschillende Noodverordeningen en de Tijdelijk Wet Maatregelen Covid 19. Daarmee kwamen de boa's zowel landelijk als lokaal prominent in beeld. De samenwerking met de politie verliep daarbij meer dan uitstekend.

Geweldsmiddelen

De prominente inzet van de Boa's in het kader van de coronamaatregelen en een aantal stevige geweldsincidenten in den lande zorgden er ook voor dat de landelijke discussie over de uitrusting van de Boa's actueel bleef. Het gaat dan over het uitrusten van de Boa's met bodycams, wapenstok en pepperspray. Momenteel loopt er een pilot in een tiental gemeentes met de korte wapenstok in combinatie met de bodycam. De uitkomsten van deze pilots zal door de Minister vertaald worden in nieuwe regels, waarbij de verwachting is dat mogelijkheden om Boa's met meer middelen uit te rusten zal worden vergroot. In Deventer wordt in eerste instantie ingestoken op de aanschaf van bodycams. In de gemeente Apeldoorn zijn daar goede ervaringen mee op gedaan.

Jeugd

In 2020 is erin stevig ingezet op onder andere overlast Beestenmarkt in combinatie met de locaties Boreelplein en IJsselstrandjes; de inzet van pleinwachten op de Beestenmarkt heeft een positieve bijdrage geleverd aan het terugdringen van de overlast op de Beestenmarkt. Met extra inzet van toezichthouders zal in 2021 getracht worden de overlast op zowel de Beestenmarkt, Boreelplein als de IJsselstrandjes binnen de perken te houden. Samenwerking met Politie en Raster is daarin van belang.

Ondermijning

In het kader van ondermijning waren de integrale controles door de coronamaatregelen beperkt uitvoerbaar. Desondanks is er gecontroleerd op de illegale huisvesting van een motorclub, illegaal gokken en is een aantal panden in samenwerking met politie en Belastingdienst gecontroleerd.

Drank- en horecawet

De inzet op dit onderdeel beperkt zich tot excessen. In 2020 is regelmatig gecontroleerd op het open zijn zonder vergunning, op illegale activiteiten (zie ondermijning) en de coronamaatregelen.

Registratie

In 2020 is voor de Boa's een nieuw registratiesysteem in gebruik genomen: BRS (boa-registratiesysteem). In 2021 wordt daar TRS aan toegevoegd (toezichthoudersregistratiesysteem). De verkregen informatie kan nu beter vastgelegd en geanalyseerd worden in het kader van informatiegericht werken. Hiermee wordt ook voldaan aan de AVG en de WPG (Wet politiegegevens), die een strikte scheiding voorschrijft tussen het vastleggen van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke informatie.

Meldingen

De inzet van het team wordt voor een belangrijk ook bepaald door de meldingen van burgers en bedrijven. In 2020 is het aantal meldingen verder gestegen van 6578 in 2019 naar 8088 in 2020, een stijging van 23%. Een deel daarvan houdt ook direct verband met de coronamaatregelen (o.a. overlast meldingen, deels afval en parkeren).



COLOFON

April 2021

Dit is een uitgave van programma
Veiligheid, Gemeente Deventer.

veiligheid@deventer.nl

Foto's:

[Shutterstock.com](https://www.shutterstock.com)

[Flickr Beeldbank Gemeente Deventer](#)

