

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-PRO

**Onderwerp**

Parapluplan-zonnepanelen-VG

**Notagegevens**

Notanummer 2021-001137  
Opsteller Hiehle, Bart-Jan  
Telefoon -  
Datum 26-04-2021  
Programma:  
05 Ruimtelijke ontwikkeling  
Portefeuillehouder Weth. Grijsen

**Bestuursorgaan**

[X]B & W 08-06-2021  
[ ]Raad --  
[ ]Burgemeester --  
**College van B & W**  
- Burgemeester - Weth. Grijsen  
- Weth. De Geest - Weth. Verhaar  
- Weth. Walder - Weth. Rorink

**Besluitenlijst**

**d.d.**

[ ]Akkoordstukken --  
[X]Besloten --  
[ ]Openbaar 08-06-2021

Ondertekening/ Routing	Voor Akkoord	Opmerking
Programmamanager Bottenberg, Harry	02-06-2021 bottenberg	
Wethouder Grijsen, Liesbeth	01-06-2021 grijsen	

**Adjunct- en gemeentesecr. (Routing)**

**par.**

[ ] adjunct-secretaris --  
[X] gemeentesecretaris 2021-06-02kossen

**Adjunct-secr. voor definitief (Besluit)**

**par.**

[X] adjunct-secretaris 09-06-2021marseille

Bijlagen

Digitale verwijzing bestemmingsplan  
Raadsmededeling 2019-002400

B & W d.d.: 08-06-2021

Besloten wordt:

- 1 Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit "ongewijzigde vaststelling bestemmingsplan "Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied" vast te stellen;
- 2 de raad voor te stellen geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad.
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente? Nee  
Begrotingswijziging Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

[X] De nota en het besluit openbaar te maken  
[ ] De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht

- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

#### **Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

#### **ADVIESRADEN:**

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?	Nee
---	-----

### **Toelichting**

#### **Inleiding**

Het college wordt gevraagd om het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied' ter ongewijzigde vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 1 april t/m woensdag 12 mei ter inzage gelegen.

Op 3 maart 2020 heeft het college ingestemd met de memo "Binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kleinschalige particuliere zonne-initiatieven" met notanummer 2019-002400. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd door middel van een Raadsmededeling (zie bijlage). Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld conform de criteria die staan in het collegevoorstel van 3 maart 2020. Met dit bestemmingsplan worden alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, die het mogelijk maakt om relatief snel en goedkoop, maar met de nodige (ruimtelijke) waarborgen omkleed, kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen te realiseren.

#### **Beoogd resultaat**

Met het bestemmingplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied' een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen, door het vergemakkelijken van de vergunningverlening voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven.

#### **Kader**

- De Gemeentewet
- Wet ruimtelijke ordening.
- Omgevingsverordening Overijssel
- Het bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P392-OW01

#### **Argumenten voor en tegen**

##### Argumenten

- De Gemeente Deventer heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn en kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen kunnen daaraan een bijdrage leveren.
- Voor kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen kan de benodigde bestemmingsplanherziening een (te) groot financieel bezwaar zijn en door alle bestemmingsplannen in het buitengebied van een afwijkingsbevoegdheid te voorzien kunnen deze initiatieven sneller en goedkoper worden gerealiseerd.
- De gemeente Deventer vindt de kwaliteit belangrijk en daarom is de afwijkingsbevoegdheid van de nodige waarborgen voorzien.

Aan de afwijkingsbevoegdheid worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De zonnepanelen zijn gesitueerd op de grond bij een woning of (agrarische) bedrijfswoning, met uitzondering van recreatiewoningen.
2. Aangetoond moet worden dat het aanbrengen van zonnepanelen op het dak en binnen het bouwvlak uit financieel, bouwkundig, landschappelijk of stedenbouwkundig oogpunt redelijkerwijs niet tot de mogelijkheden behoort.
3. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan aantoonbaar in relatie tot de energiebehoefte van de bewoners van de woning waarbij zij horen;
4. De aard en de schaal van de zonnepanelen staan in relatie tot de omgeving.
5. De zonnepanelen worden landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing is vastgelegd in een inrichtingsplan.
6. De bestaande natuurwaarden, cultuurhistorische waarde en landschapswaarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
7. Het woongenot op en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet onevenredig aangetast;
8. De initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning aangetoond dat procesparticipatie van de omgeving heeft plaatsgevonden.

Deze voorwaarden zijn grotendeels ontleend aan de door de raad vastgesteld Uitgangspunten zonnevelden, maar zijn toegesneden op de omvang van een kleinschalig particulier zonne-initiatief. Zo is projectparticipatie bij zonnepanelen uitsluitend ten behoeve van de eigen woning niet mogelijk, er wordt dan ook alleen procesparticipatie geëist.

Met de gestelde voorwaarden wordt beoogd te voorkomen dat meer grootschalige zonne-initiatieven onder de reikwijdte van de afwijkingsbevoegdheid vallen. Zoals vastgelegd in de Uitgangspunten zonnevelden wil de raad zelf besluiten over grootschalige zonnevelden.

#### **Extern draagvlak (partners)**

Over het algemeen kan de maatregel op breed draagvlak rekenen. Daarnaast heeft het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen en er zijn geen zienswijzen ingediend. Er is vooroverleg geweest met de provincie, het waterschap en de omgevingsdienst. Zij stemmen met de voorgenomen bestemmingsplwijziging in

#### **Financiële consequenties**

Er ligt geen aanvraag ten grondslag aan het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'. De benodigde bestemmingsplanprocedure wordt bekostigd uit de algemene middelen van programma 5 (Ruimtelijke Ontwikkeling).

De kosten van de individuele afwijkingsprocedures die met deze bestemmingsplanherziening mogelijk worden gemaakt, worden door middel van de Legesverordening op de aanvragers verhaald.

De bestemmingsplanherziening brengt geen risico op planschade met zich mee. Planschade kan zich pas voordoen als gevolg van de toepassing in individuele gevallen van de afwijkingsbevoegdheid voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven. Om het risico op planschade in die gevallen af te dekken, kan met concrete initiatiefnemers een planschadevergoedingsovereenkomst worden gesloten.

#### **Aanpak/uitvoering**

Na uw besluit worden de volgende procedurele stappen gemaakt:

- Na het collegebesluit worden de stukken aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling;
- Vervolgens zal de gemeenteraad een besluit nemen over vaststelling van het bestemmingsplan;
- Het raadsbesluit wordt met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter visie gelegd.
- Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om in beroep te gaan bij de Raad van State tegen het ongewijzigd vastgestelde 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'
- Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.



## RAADSVOORSTEL

Onderwerp Parapluplan-zonnepanelen-VG

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2021-001137

DEV-PRO

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Grijzen

8 juni 2021

### Voorstel

1. Het bestemmingsplan 'Parapluherzieningparticuliere zonnepanelen Buitengebied' vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is.

### Kern van het raadsvoorstel

Op 3 maart 2020 heeft het college ingestemd met de memo "Binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kleinschalige particuliere zonne-initiatieven" met notanummer 2019-002400. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd door middel van een Raadsmededeling 2019-002400. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld conform de criteria die staan in het collegevoorstel van 3 maart 2020. Met dit bestemmingsplan worden alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, die het mogelijk maakt om relatief snel en goedkoop, maar met de nodige (ruimtelijke) waarborgen omkleed, kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen te realiseren.

### Beoogd resultaat

Door middel van dit (paraplu)bestemmingsplan alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, die het mogelijk maakt om relatief snel en goedkoop, maar met de nodige waarborgen omkleed, kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen te realiseren.

### Kader

- Wet ruimtelijke ordening
- Algemene wet bestuursrecht
- Omgevingsverordening Overijssel
- Het bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P392-OW01

### Argumenten ten behoeve van de raad

#### Vaststellen bestemmingsplan

Gemeente Deventer heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Hiertoe moet er geïnvesteerd worden in duurzame energie. Voor kleinschalige particuliere initiatieven voor zonnepanelen kan de benodigde bestemmingsplanherziening een (te) groot financieel bezwaar zijn. Met het voorliggende bestemmingsplan worden alle in het buitengebied van de gemeente Deventer geldende bestemmingsplannen voorzien van een afwijkingsbevoegdheid, waardoor met een omgevingsgunning deze kleinschalige initiatieven relatief snel en goedkoop mogelijk kunnen worden gemaakt. De afwijkingsbevoegdheid is met de nodige waarborgen omkleed.

### Ketenpartners/ participatie

De provincie Overijssel en de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel en Vallei en Veluwe hebben aangegeven te kunnen instemmen met het ontwerpbestemmingsplan.

### Zienswijzen

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

### **Financiële consequenties**

Er ligt geen aanvraag ten grondslag aan het bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied'. De kosten van de individuele afwijkingsprocedures die met deze bestemmingsplanherziening mogelijk worden gemaakt, worden door middel van de Legesverordening op de aanvragers verhaald. De bestemmingsplanherziening brengt geen risico op planschade met zich mee. Planschade kan zich pas voordoen als gevolg van de toepassing in individuele gevallen van de afwijkingsbevoegdheid voor kleinschalige particuliere zonne-initiatieven. Om het risico op planschade in die gevallen af te dekken, kan met concrete initiatiefnemers een planschadevergoedingsovereenkomst worden gesloten.

### **Betrokkenheid van de raad**

Na vaststelling van het bestemmingsplan worden de volgende stappen genomen:

- Publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan in het digitale Gemeentebled en in de Staatscourant;
- het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage leggen ten behoeve van de beroepstermijn.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König

## **RAADSBESLUIT**

**Onderwerp** Parapluplan-zonnepanelen-VG  
**Voorstelnummer** 2021-001137  
**Raadstafel d.d.** --  
**Raadsvergadering**

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 juni 2021, nummer 2021-001137.

### **BESLUIT**

- 1 Het bestemmingsplan bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen' vast te stellen;
- 2 geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluherziening particuliere zonnepanelen Buitengebied' is in te zien via een viewer.

De link naar de viewer is hieronder opgenomen:

<https://Deventer.tercera-go.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0150P392-OW01>