

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-CS

**Onderwerp**

Totaalbeeld Interbestuurlijk toezicht (IBT) Deventer provincie Overijssel 2021

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-001160	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	10-05-2021
Datum	30-04-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	10-05-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Gemeentesecretaris	30-04-2021	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	06-05-2021
Burgemeester	05-05-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	05-05-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-05-12

Bijlagen

- 1 begeleidende brief provincie totaalbeeld IBT 2021
- 2 totaalbeeld IBT 2021 Deventer provincie Overijssel

B & W d.d.: 10-05-2021

Besloten wordt:

- 1 Kennis te nemen van het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2021 voor Deventer van de provincie Overijssel;
- 2 de raadsmededeling over het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2021 voor Deventer vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
---------------------------------------	-----

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

Op 6 april 2021 is door Gedeputeerde Staten van Overijssel het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2021 voor de gemeente Deventer vastgesteld.

De provincie oefent toezicht uit op een aantal gemeentelijke medebewindstaken. Het gaat dan om zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumentenzorg.

Jaarlijks beoordeelt de provincie de taakuitvoering op deze domeinen met behulp van een kleur waar een toezichtregime aan wordt gekoppeld: groen betekent dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dat het provinciaal toezicht op afstand blijft, oranje betekent dat er risico's zijn en dat er een intensiever toezicht wordt uitgeoefend, rood betekent grote risico's en het meest intensieve toezicht.

Het totaalbeeld van Deventer is groen. Over 2021 scoort Deventer op alle domeinen groen behalve voor het domein Wabo. Deze scoort oranje omdat voor dit domein onder meer geldt dat het VTH Beleidsplan dateert van 2014. Dit is de reden waarom dit beleidsplan geactualiseerd dient te worden. Deventer heeft de doelbereiking in de verslaglegging onvoldoende scherp weergegeven om daarop te kunnen sturen. Tenslotte geeft het jaarverslag onvoldoende inzicht of wordt voldaan aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH. Daarnaast gelden nog meer verbeterpunten.

Dit beeld wordt herkend bij het domein Wabo. Inmiddels zijn en worden er stappen gezet om de verbeterpunten door te voeren. Er worden extra middelen uitgetrokken om het VTH-beleid te actualiseren. Hierdoor zal de oranje score bij het domein Wabo worden opgelost.

De bijlage 'totaalbeeld IBT Deventer 2021 provincie Overijssel' geeft een uitgebreide toelichting.

### Beoogd resultaat

Inzicht in hoe de provincie de uitvoering van de medebewindstaken beoordeelt en welke aandachtspunt en acties er voor Deventer gelden.

### Kader

bestuursovereenkomsten IBT (2012) en actielijnen van het landelijke traject Agenda Toekomst van het Toezicht (ATT).

### Argumenten voor en tegen

niet van toepassing

### Extern draagvlak (partners)

niet van toepassing

### Financiële consequenties

geen

### Aanpak/uitvoering

De raad wordt geïnformeerd via een raadsmededeling.

## RAADSMEDEDELING

**Onderwerp** Totaalbeeld Interbestuurlijk toezicht (IBT) Deventer provincie Overijssel 2021

**Mededelingennr** 2021-001160  
**Team** DEV-CS

**Portef.houder**  
**BenW-besluit d.d.:**

Burgemeester  
10 mei 2021

### 1. Inleiding: waarom deze mededeling

In deze raadsmededeling informeren wij u over het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2021 voor de gemeente Deventer, zoals op 6 april 2021 door Gedeputeerde Staten van Overijssel is vastgesteld.

### 2. Kader

bestuursovereenkomsten IBT (2012) en actielijnen van het landelijke traject Agenda Toekomst van het Toezicht (ATT).

### 3. Kern van de boodschap

Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel heeft het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2021 voor de gemeente Deventer vastgesteld.

De provincie oefent toezicht uit op een aantal gemeentelijke medebewindstaken. Het gaat dan om zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumentenzorg.

Jaarlijks beoordeelt de provincie de taakuitvoering op deze domeinen met behulp van een kleur waar een toezichtregime aan wordt gekoppeld: groen betekent dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dat het provinciaal toezicht op afstand blijft, oranje betekent dat er risico's zijn en dat er een intensiever toezicht wordt uitgeoefend, rood betekent grote risico's en het meest intensieve toezicht.

Het totaalbeeld van het Interbestuurlijke Toezicht 2021 voor Deventer is groen. Over 2021 scoort Deventer op alle domeinen groen behalve voor het domein Wabo. Deze scoort oranje omdat voor dit domein onder meer geldt dat het VTH Beleidsplan dateert van 2014. Dit is de reden waarom dit beleidsplan geactualiseerd dient te worden. Deventer heeft de doelbereiking in de verslaglegging onvoldoende scherp weergegeven om daarop te kunnen sturen. Tenslotte geeft het jaarverslag onvoldoende inzicht of wordt voldaan aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH.

Het college herkent dit beeld bij het domein Wabo. Inmiddels zijn en worden er stappen gezet om de verbeterpunten door te voeren. Het college heeft ook extra middelen uitgetrokken om het VTH-beleid te actualiseren. Hierdoor zal de oranje score bij het domein Wabo worden opgelost.

### 4. Nadere toelichting

De bijlage 'totaalbeeld IBT Deventer 2021 provincie Overijssel' geeft een uitgebreide toelichting.

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 088 118 86 71  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

Peter Oosterhof  
telefoon 038 499 7133  
p.oosterhof@overijssel.nl

Aan het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Deventer  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

<b>Datum</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Uw brief</b>	<b>Uw kenmerk</b>
06.04.2021	2021/0095308	2		

Onderwerp: Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2021

Geacht college,

Vanuit onze rol als interbestuurlijk toezichthouder sturen wij u hierbij het totaalbeeld interbestuurlijk toezicht (IBT) van uw gemeente. In onze vergadering van 6 april 2021 hebben we de totaalbeelden 2021 van alle gemeenten in Overijssel vastgesteld.

**Context**

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak, maar wij willen deze taak zoveel mogelijk vanuit partnerschap met de gemeenten oppakken. Dit sluit aan bij de uitgangspunten in de bestuursovereenkomsten IBT (2012) en ook bij de actielijnen van het landelijke traject Agenda Toekomst van het Toezicht (ATT). Het IBT brengt risico's en verbeterpunten in kaart, waarover wij met gemeenten in gesprek gaan. Zo willen wij samen met u werken aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit onze eigen rol.

Corona heeft het afgelopen jaar een grote invloed op het openbaar bestuur gehad. Wij nemen waar dat overheden een snelle en flexibele omschakeling naar digitale taakuitvoering hebben gemaakt. Deze nieuwe werkelijkheid hebben wij zo veel mogelijk meegenomen in de beoordeling.

Het totaalbeeld IBT is opgebouwd uit zes domeinen: financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumenten. Voor financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Basis voor de toetsing is het IBT kader, dat jaarlijks na afstemming met de gemeenten door ons wordt geactualiseerd. Dit kader en de totaalbeelden zijn te vinden op onze provinciale website:

[Interbestuurlijk toezicht per gemeente - Provincie Overijssel](https://www.overijssel.nl/bestuur/kwaliteit-openbaar-bestuur/interbestuurlijk-toezicht-per-gemeente/).<sup>1</sup>

In het totaalbeeld leest u per domein wat de uitkomsten van de toetsing zijn. De teksten zijn (ambtelijk) besproken. In het kader van de voorbereiding van het totaalbeeld IBT voor 2021 heeft ook afstemming plaatsgevonden met uw gemeentelijke IBT coördinator.

We hebben achtergrondinformatie bijgevoegd over onze werkwijze en ontwikkelingen op de domeinen.

---

<sup>1</sup> Zie daarvoor: <https://www.overijssel.nl/bestuur/kwaliteit-openbaar-bestuur/interbestuurlijk-toezicht-per-gemeente/>

### **Ons beeld over uw gemeente**

De kleur van het totaalbeeld van uw gemeente is dit jaar groen.

Op het domein Wabo kleurt Deventer oranje. Voor dit domein geldt onder meer dat het VTH Beleidsplan dateert van 2014. Dit is de reden waarom dit beleidsplan geactualiseerd dient te worden. Deventer heeft de doelbereiking in de verslaglegging onvoldoende scherp weergegeven om daarop te kunnen sturen. Tenslotte geeft het jaarverslag onvoldoende inzicht of wordt voldaan aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH. Daarnaast gelden nog meer verbeterpunten.

Op de overige domeinen kleurt Deventer groen. Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria. Voor de domeinen Wro en Archief geldt dat er verbeterpunten worden genoemd, waar de gemeente het komende jaar aan kan werken.

### **Gesprekken**

De kleuren hebben met name een signaalfunctie. Op het domein dat oranje kleurt zien wij risico's waarop in onze ogen actie nodig is en waarover wij, in aansluiting op het kader IBT, het gesprek willen voeren met de gemeente. De verbeterpunten die voor de domeinen Wro en Archief worden genoemd zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers. Wanneer deze verbeterpunten niet of onvoldoende worden opgepakt kan dat het volgende jaar leiden tot een oranje kleuring op dat domein.

### **Tot slot**

Een belangrijk uitgangspunt van het interbestuurlijk toezicht is versterking van de horizontale verantwoording tussen uw college en de gemeenteraad. Vanuit die gedachte vragen wij u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het totaalbeeld van uw gemeente. Wij informeren Provinciale Staten over de totaalbeelden en plaatsen de totaalbeelden op onze website. Het staat u uiteraard vrij om zelf over dit totaalbeeld IBT te communiceren.

Ter afsluiting willen wij nog graag uw aandacht vragen voor het traject waarbij wij samen met de VNG Overijssel de bestuursovereenkomsten IBT uit 2012 evalueren. Dit traject wordt getrokken door de heer Arie van Eck (secretaris van de gemeente Rijssen-Holten) en vindt plaats in overleg met de ambtelijke IBT-coördinatoren van alle gemeenten. Een belangrijke vervolgvraag in dit traject is hoe bestuurlijk tegen het Overijsselse IBT wordt aangekeken en om die reden organiseren wij samen met de VNG Overijssel op 10 mei a.s. een bestuurlijke bijeenkomst voor de bestuurlijke portefeuillehouders IBT. Een gerichte uitnodiging voor deze bijeenkomst is inmiddels verzonden.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, A.P. Heidema

secretaris, N. Versteeg

## Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Deventer 2021

Totaalbeeld Deventer: Groen					
Financiën	Wabo	Wro	Archief	Huisvesting statushouders	Monumenten
Groen	Oranje	Groen	Groen	Groen	Groen

### Motivering totaalbeeld

#### *Algemeen*

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak, maar de provincie wil deze taak zoveel mogelijk vanuit partnerschap met de gemeenten oppakken. Dit sluit aan bij de uitgangspunten in de Overijsselse bestuursovereenkomsten IBT (2012) en ook bij de uitgangspunten van het landelijke traject Toekomst van het Toezicht. Samen werken provincie en gemeente aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit zijn eigen rol.

Het totaalbeeld IBT is opgebouwd uit zes domeinen: Financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Monumenten. Voor Financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Basis voor de toetsing is het IBT kader, dat na afstemming met gemeenten in november 2019 door GS is vastgesteld. In het voorliggende totaalbeeld staan per domein de uitkomsten van de toetsing. De uitkomsten op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het integrale totaalbeeld.

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen en dit raakt daarom de IBT-domeinen Wabo, Wro en Monumenten. Zowel gemeenten als provincie bereiden zich voor op de invoering van de Wet en in 2021 gaan we eveneens bezien wat het effect van de Wet is op het IBT toetsingskader.

Corona heeft het afgelopen jaar een grote invloed op het openbaar bestuur gehad. Overheden hebben een snelle en flexibele omschakeling naar digitale taakuitvoering gemaakt. Deze nieuwe werkelijkheid is zo veel mogelijk meegenomen in de beoordeling.

#### *Beeld van de gemeente: de kleur blijft groen.*

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2018, 2019 en 2020 was het beeld groen.

#### *Oranje kleuring op het domein Wabo*

Voor Wabo geldt onder meer dat het VTH Beleidsplan dateert van 2014. Dit is de reden waarom dit beleidsplan geactualiseerd dient te worden. Deventer heeft de doelbereiking in de verslaglegging onvoldoende scherp weergegeven om daarop te kunnen sturen. Tenslotte geeft het jaarverslag onvoldoende inzicht of wordt voldaan aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH. Daarnaast gelden nog meer verbeterpunten.

#### *Groene kleuring op de domeinen Financiën, Wro, Archief, Huisvesting Statushouders en Monumenten*

Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Voor de domeinen Wro en Archief geldt dat er verbeterpunten worden genoemd, waar de gemeente het komende jaar aan kan werken.

#### *Attending op verhoging taakstelling Huisvesting statushouders*

Over het domein huisvesting statushouders willen we hier in zijn algemeenheid wijzen op de verhoging van de taakstelling voor 2021, die het komende jaar op gemeenten af komt en die zal worden meegewogen in de volgende totaalbeelden voor 2022. Daar willen we het komende jaar in afstemming met de gemeenten naar kijken. Dat geldt ook voor de achterstanden waar gemeenten mee worden geconfronteerd.

#### *Gesprekken*

De kleuren hebben met name een signaalfunctie. Op een domein dat rood of oranje kleurt ziet de provincie risico's waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het kader IBT, het gesprek wil voeren met de gemeente.

De verbeterpunten die voor een aantal groene domeinen worden genoemd zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers. Wanneer deze verbeterpunten niet of onvoldoende worden opgepakt kan dat het volgende jaar leiden tot een oranje kleuring op dat domein.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	<p>De begroting is structureel en reëel in evenwicht. In de (gecorrigeerde) meerjarenraming wordt aangetoond dat het evenwicht wordt gehandhaafd.</p> <p><b>Context</b> De laatste jaren is Deventer een gemeente met een gezonde financiële positie en is de indicatie voor het financieel toezicht groen. Deventer heeft flexibiliteit in de begroting gebouwd door stelposten op te nemen voor autonome ontwikkelingen en ontwikkelingen van het accres.</p> <p>Wij hebben geconstateerd dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• uw begroting en de (gecorrigeerde) meerjarenramingen sluitend zijn;</li> <li>• u flexibiliteit in uw begroting heeft ingebouwd door stelposten op te nemen voor autonome ontwikkelingen en ontwikkeling van het accres;</li> <li>• u een taakstelling op sociaal domein heeft verwerkt in uw begroting. De totstandkoming en onderbouwing van deze ombuigingen geven ons vertrouwen dat ze gerealiseerd zullen worden;</li> <li>• u geen andere lastenverzwaring doorvoert dan een trendmatige verhoging;</li> <li>• uw gemeente in het vastgestelde begrotingsbeeld geen rekening heeft gehouden met de mogelijke structurele effecten van Covid-19. Om mogelijke tegenvallers op de korte termijn te kunnen opvangen heeft u een generieke bestemmingsreserve ter grootte van € 3.3 mln. in 2021 en een opgebouwde reservering van € 2.3 mln.;</li> <li>• de herijking van het gemeentefonds (naar verwachting vanaf 2023) een rol gaat spelen. In uw begroting zien wij dat de mogelijke structurele effecten daarvan: niet zijn vertaald in het nu voorliggende begrotingsbeeld en niet als risico zijn opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen. Voor het opvangen hiervan zijn algemene weerstandsbudgetten beschikbaar. De omvang van deze algemene generieke weerstandsreserve is € 3.3 mln. in 2021;</li> <li>• de gemeente gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2023 en 2024 een stelpost "Uitkomst onderzoek jeugdzorg" op te nemen. Het opnemen van de stelpost brengt een risico met zich mee omdat de extra middelen niet structureel zijn opgenomen in het gemeentefonds.</li> </ul>	Groen	<p>Toezichtregime groen</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en,</li> <li>2. Uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en,</li> <li>3. Er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen.</li> </ol> <p>Intensiteit toezicht: laag</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Begroting vergt geen goedkeuring.</li> <li>o Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact (<math>\leq 2</math> x per jaar).</li> <li>o Monitoren begrotingswijzigingen.</li> <li>o Themaonderzoeken.</li> <li>o Onderzoek programmarekening met accountantsverslag.</li> <li>o Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie</li> </ul>
Wabo	<p>Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Wabo, de onderlinge samenhang van de documenten en de voortgangsgesprekken, is het kleurbeeld voor de gemeente Deventer oranje. De gemeente Deventer heeft verbeterpunten waar het komende jaar aan gewerkt moet worden.</p>	Oranje	<p>Toezichtregime oranje</p> <p>Onvoldoende inzicht in uitvoering en handhaving. Onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Binnen 1 stap ontbreekt een onderdeel.</p> <p>Intensiteit toezicht: gemiddeld</p>

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p><b>Verbeterpunten vorig jaar</b> De gemeente is met de verbeterpunten uit het beeld 2020 aan de slag gegaan. Dit heeft geresulteerd in enkele aanpassingen, maar nog niet in die mate dat aan de verbeterpunten is voldaan.</p> <p><b>Rapportage en evaluatie</b> Het jaarverslag 2019 is niet tijdig vastgesteld. In het jaarverslag 2019 geeft de gemeente duidelijk inzicht in de uitgevoerde activiteiten. Er is nog niet volledig inzicht geboden in de realisatie van de doelen. Onvoldoende is weergegeven of het beleid zijn gewenste (maatschappelijke) effect heeft bereikt. Dit dient een plek te krijgen in het te actualiseren VTH beleid.</p> <p><b>Beleidskader</b> Het VTH-beleidsplan, inclusief de toets- en toezichtstrategieën, dateert van 2014 en is op elementen verouderd. Onder andere is er onvoldoende inzicht in de problemen die spelen binnen de gemeente (probleemanalyse). Het uniform beleid voor de VTH taken van de omgevingsdienst is actueel. De huidige risicoanalyse is verouderd en wordt in regionaal verband opgepakt. Verwacht wordt dat de tool in de loop van 2021 gereed is. Het doel is dat de risicoanalyse wordt opgenomen in het VTH-beleidsplan en de basis voor het uitvoeringsprogramma 2022.</p> <p><b>Uitvoeringsprogramma</b> Het uitvoeringsprogramma 2021 voor de thuishaken is tijdig vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma 2021 voor de taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd is niet tijdig vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma 2021 voor de thuishaken zijn verbeterde doelen en indicatoren opgenomen en is aangegeven hoe de gemeente gaat werken aan de realisatie van deze doelen. Voor toezicht en handhaving is minder capaciteit beschikbaar gesteld. De risico's hiervan zijn beschreven. Voor de uitvoering van de OD-taken is voldoende capaciteit beschikbaar. Voor de geplande regionale projecten zijn voor een groot deel de uren niet inzichtelijk. Onduidelijk is of hier budget/capaciteit voor is. De gemeente besteedt aandacht aan monitoring.</p> <p><b>Corona</b> In het uitvoeringsprogramma wordt er rekening gehouden met de effecten van de coronapandemie. Dit heeft met name consequentie voor toezicht in de openbare ruimte. Dit zal voornamelijk leiden tot verschuiving van capaciteit tussen taakvelden waarbij sommige taakvelden minder of geen aandacht krijgen. Indien gedurende het jaar taken niet worden uitgevoerd dienen hiervan de consequenties te worden voorgelegd aan het college.</p> <p>Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>o Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar.</li> <li>o Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting en informatie op vraagpunten. Afspraken ter verbetering van uitvoering en handhaving</li> <li>o Voortgangsgesprek: 1 à 3 keer per jaar</li> <li>o Als onduidelijkheid blijft of afspraken stagneren: opschaling naar managementoverleg en bestuurlijk overleg. Afhankelijk van uitkomst daarvan rood toezichtregime.</li> <li>o Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven of als gemeenten meerjarig onder oranje-toezichtregime vallen (steekproef)</li> </ul>



Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen is uitgesteld tot 2022. In het uitvoeringsprogramma geeft Deventer aan dat er extra capaciteit wordt ingezet voor de vakgroep toezicht en handhaving bouwen en wonen ter voorbereiding op de Omgevingswet en Wkb. Ook binnen team Ondernemen en vergunningen wordt aandacht besteed aan de inwerkingtreding.</p> <p>Verbeterpunten  Voor 2021 heeft de gemeente Deventer de volgende verbeterpunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Stel het uitvoeringsprogramma (incl. OD-taken) tijdig vast voor 1 januari 2022.</li> <li>2. Stel in 2021 geactualiseerd VTH-beleid vast voor de taken bouwen en RO (incl. monitoring en strategieën).</li> <li>3. Geef in 2021 inzicht in de problemen die spelen binnen de gemeente (probleemanalyse) en neem deze op in het geactualiseerde VTH-beleid.</li> <li>4. Laat in het jaarverslag 2020 zien of voldaan wordt aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH en neem het mee in het uitvoeringsprogramma 2022.</li> <li>5. Stel in 2021 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast.</li> <li>6. Maak voor de geplande regionale OD-projecten inzichtelijk of hier capaciteit/budget voor is.</li> <li>7. Geef in het uitvoeringsprogramma 2022 voor de taken die zijn belegd bij de omgevingsdienst aan, hoe de activiteiten die worden uitgevoerd zijn gekoppeld en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen.</li> </ol>		
Wro	<p>De gemeente Deventer scoort positief op de criteria van het domein Wro. Dit maakt dat het kleurbeeld voor het afgelopen jaar 'groen' is.</p> <p><b>Omgevings- en Structuurvisies</b>  De gemeente Deventer heeft in 2019 een Omgevingsvisie vastgesteld die voor het gehele grondgebied van de gemeente de hoofdlijnen aangeeft van de voorgenomen ontwikkeling, evenals de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijke beleid.</p> <p><b>Bestemmingsplannen</b>  Gemeente Deventer beschikt over actuele bestemmingsplannen voor haar gehele gemeentelijke grondgebied, waarin rekening is gehouden met de provinciale belangen.</p> <p><b>Toezicht en handhaving</b>  Het toezicht en handhaving op de naleving van ruimtelijke plannen, buiten de toezicht en handhaving in het kader van vergunningverlening, krijgt in de gemeente Deventer beperkt aandacht in het VTH-programma.</p> <p>Het VTH-programma 2021 geeft inzicht in hoe illegale situaties en strijdigheden opgespoord worden (actief, piepsysteem e.d.), welke</p>	Groen	<p>Toezichtregime groen:</p> <p><i>Vaststelling en actualisatie structuurvisies</i>  o de gemeente heeft de Structuurvisie(s) op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria).</p> <p><i>Vaststelling en actualisatie bestemmingsplannen</i>  o de gemeente heeft de bestemmingsplannen op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria), of:  o de gemeente heeft aangetoond dat de beschikbare capaciteit ingezet wordt voor de voorbereiding op het Omgevingsplan.</p> <p><i>Inzicht in nalevingstoezicht</i>  o Voor 1 januari van elk kalenderjaar is het door de raad geziene jaarlijkse programma voor toezicht en handhaving RO aan GS</p>

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>thema's en/of gebieden prioriteit krijgen, en welke capaciteit hierop wordt ingezet. Deventer heeft de beschikbare capaciteit meer dan verdubbeld ten opzichte van vorig jaar.</p> <p><b>Verbeterpunt</b> voor volgend jaar is de handhaving ruimtelijke plannen mee te nemen in dan vast te stellen risico-analyse.</p>		<p>gestuurd, en</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o voor 1 april, dan wel samen met de jaarrekening, is het door de raad geziene jaarverslag toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd, en</li> <li>o doelen en normen zijn behaald. Er is een goede en actuele analyse van de risico's. Er is sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen; afwijkingen zijn begrijpelijk geformuleerd.</li> </ul> <p>Intensiteit toezicht: laag</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar.</li> <li>o Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen.</li> <li>o Steekproef eens per 3 à 4 jaar.</li> </ul>
Archief	<p><i>Algemeen</i></p> <p>Het beeld voor de gemeente Deventer is bepaald op basis van het door B&amp;W op 28 januari 2021 toegezonden Verantwoordingsverslag Informatiehuishouding 2020 Deventer, het Bevindingenverslag GA Informatiebeheer Deventer van de gemeentearchivaris (dd 18 januari 2020), het KPI-verslag Informatiebeheer 2020 Deventer en de Activiteitenlijst informatiehuishouding 2020 op basis van het Uitvoeringsplan Informatiebeheer DOWR. Hiermee voldoet Deventer ruimschoots aan de gemaakte informatie afspraken die bovendien getuigen van voldoende zelfkritisch vermogen.</p> <p><i>Oordeel</i></p> <p>Het informatie- en archiefbeheer is grotendeels op orde. Deventer heeft haar risico's ten aanzien van de Archiefwet in beeld en beheert deze in voldoende mate. Dit leidt op basis van het toetsingskader tot de kleur groen. De gemeente wordt opgeroepen om meer voortgang te realiseren op verbeteracties om groen te kunnen blijven.</p> <p><i>E-depot/digitaal werken</i></p> <p>Het traject met HCO om uit te kunnen plaatsen in het e-Depot is stopgezet. Deventer was de eerste gemeente in Overijssel die op deze manier aan digitale 'uitplaatsing' werkte. Deventer werkt nu aan een eigen oplossing. Ook de aansluiting bij het e-Depot is voorlopig stopgezet. In overleg met het HCO wordt gezocht naar een andere oplossing. Het record managementsysteem Meridio is in november 2018 'dichtgezet' en voorbereid voor migratie. De geplande afronding in 2019 is ook in 2020 niet gehaald. De gemeentearchivaris wijst in dit verband op (digitale) beheersrisico's als gevolg van de beperkte capaciteit van kwaliteitsmedewerkers informatiebeheer. Sharepoint en Office365 zijn DOWR-breed geïmplementeerd, met veel aandacht voor bewustwording van medewerkers op gebied van</p>	Groen	<p>Toezichtregime groen:</p> <p>Zorg voor en beheer van archief op orde</p> <p>Intensiteit toezicht: laag</p> <p>Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 2 à 3 jaar.</p> <p>Informatie-uitvraag: jaarlijks verslaglegging via KPI's of op andere wijze. Horizontale verslaglegging: jaarlijks.</p>

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>informatiebeheer, privacy en informatieveiligheid.</p> <p><i>Archiefruimten</i> Door corona was het bezoek aan en het werken in de archiefruimten beperkt. Te vernietigen dossiers die zich nog in de gedooglocatie Polstraat bevonden, zijn in 2020 vernietigd.</p> <p>Archiefbestanddelen bij VADA zijn - na beëindiging van het contract - overgebracht naar Konnected (voorheen DigiWerkt), locatie Staverenstraat. Met de ruimte in het stadhuis zijn nu alle analoge archieven ondergebracht in twee ruimten. Schoning en bewerking van de archieven zal nog enkele jaren in beslag nemen. Op Eerste kerstdag 2020 is door Konnected een calamiteit gemeld als gevolg van een waterleidingbreuk. De archieven hebben geen waterschade opgelopen, de luchtvochtigheid is nog niet onder controle.</p> <p>Overig De voorgenomen vaststelling van het generieke Handboek Vervanging is doorgeschoven naar 2021.</p> <p>Vervroegde digitale overbrenging van het raadsonderzoek naar theater en filmhuis Viking (inmiddels Mimik) is niet doorgegaan: de condities voor duurzame toegankelijkheid dienen eerst helderder uitgewerkt te worden. Deventer verwacht in 2021 tot de vaststelling van de eerste hotspotmonitor te komen.</p> <p>Aandachtspunten voor 2021</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vaststelling geactualiseerde handboeken Vervanging.</li> <li>• Meer voortgang op verbeteracties realiseren</li> <li>• Opstellen visie duurzame toegankelijkheid</li> </ul>		
Huisvesting stathouders	<p>Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van stathouders. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2021 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente.</p> <p>De gemeente Deventer heeft voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2020. Deventer had op peildatum 1 januari 2021 een achterstand op de wettelijke taakstelling van 4 personen, maar na het aftrekken van de huisvestingen die nog in de pijplijn zaten (8), blijft daar niets van over. Dit maakt dat het kleurbeeld voor het afgelopen jaar 'groen' is.</p>	Groen	<p>Toezichtregime groen</p> <p>Tijdig gehuisvest</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Voldaan aan de wettelijke taakstelling, of</li> <li>o Voor de eerste keer niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, ten opzichte van de voorgaande taakstellingperiode of er is sprake van een kleine achterstand</li> </ul> <p>Intensiteit toezicht: laag</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maandelijks monitoren voortgang.</li> <li>2. Bij 1e keer niet halen van de taakstelling ontvangt de gemeente een ambtelijke brief. Indien nodig, ambtelijk overleg waarbij informatie wordt opgevraagd en gevalideerd en afspraken worden gemaakt over inlopen achterstand.</li> </ol>

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Monumenten	<p>Deventer werkt met een verordening Fysieke leefomgeving vooruitlopend op omgevingswet.</p> <p>Er zijn 90 adviezen gevraagd waarin 2 keer beargumenteerd is afgeweken. Er wordt met een Carrousel gewerkt waarin verschillende beleidsvelden waaronder erfgoed vertegenwoordigd zijn voor advisering op grotere projecten. Erfgoed wordt zo als een van de belangen meegewogen in ruimtelijke ontwikkelingen. Bestemmingsplannen worden al samengevoegd tot één bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (inclusief Erfgoed), vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet.</p>	Groen	<p>Toezichtregime groen</p> <p>Voldaan aan eisen Erfgoedwet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Monumentencommissies en archeologisch deskundigen adequaat om advies gevraagd.</li> <li>o Nieuw vast te stellen bestemmingplannen actueel volgens Erfgoedwet.</li> </ul> <p>Intensiteit toezicht: laag</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: maximaal 1 keer per jaar.</li> <li>o Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef).</li> </ul>