

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-CS

**Onderwerp**

Vragen ex art 46 RvO DS-Woonwagenbeleid

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-001434	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	08-06-2021
Datum	27-05-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
05 Ruimtelijke ontwikkeling		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	08-06-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	02-06-2021	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
wethouder	02-06-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	02-06-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-06-09

Bijlagen

Vragen fractie + antwoordbrief

B & W d.d.: 08-06-2021

Besloten wordt:

- 1 De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de Deventer Sociaal-fractie vast te stellen;
- 2 de beantwoording aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Per brief van 18 mei 2021 heeft Kitty Schmidt-Versteeg van de fractie van Deventer Sociaal uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over het woonwagengebeleid Gemeente Deventer.

Bijgaand treft u de beantwoording aan.

### Beoogd resultaat

### Kader

### Argumenten voor en tegen

### Extern draagvlak (partners)

### Financiële consequenties

### Aanpak/uitvoering

Deventer, 18 mei 2021

## Schriftelijke vragen ex. artikel 46 RvO

Betreft: Woonwagengebeleid Gemeente Deventer

Geacht college,

In een eerder onderzoek, uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, concludeerde men dat er 93 standplaatsen waren in de gemeente Deventer ten tijde van het onderzoek (Companen, 2018). In de recente beantwoording op onze technische vragen stelt de gemeente dat er momenteel 92 standplaatsen zijn. In het bestuursjaar 2017/2018 hebben woonwagengebewoners tijdens de inspraakavond al hun behoefte aan nieuwe standplaatsen geuit. Door het toenmalig zittend college zijn destijds ook forse beloftes gedaan aan het adres van de woonwagengebewoners in Deventer om meer standplaatsen te realiseren.

De nationale ombudsman constateerde eerder dat de lokale overheid bij het standplaatsenbeleid niet de mensenrechten van woonwagengebewoners centraal stelde, maar de nadruk legde op 'normalisatie'. Daardoor werd de behoefte aan standplaatsen niet in kaart gebracht, kwamen er geen nieuwe plekken bij en werden regelmatig op vrijgekomen standplaatsen betonblokken geplaatst. (Nationale Ombudsman, 2021).

In een recente kamerbrief reageert demissionair minister Ollongren op de *Herhaalmeting Woonwagengestandplaatsen in Nederland*. Deze monitor stelt dat gemeenten nog steeds onvoldoende bewerkstelligen om standplaatsen en standplaatsenbeleid te realiseren (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2021). Recentelijk heeft de VNG de wegwijzer *woonwagenge- en standplaatsenbeleid* gepubliceerd om gemeenten te ondersteunen woonwagenge- en standplaatsenbeleid te realiseren (VNG, 2021).

In *Analyse, verkenning en proces Woonvisie* benoemt het college het volgende:

*“Naar aanleiding van de oproep van het College van de rechten van de mens om het woonwagengebeleid te herzien, is besloten onderzoek te doen naar vraag en aanbod. Parallel aan de woningmarktanalyse wordt dit onderzoek uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten wordt het woonwagengebeleid opgesteld” (Woonvisie, 2017).*

Om een helder beeld te krijgen van de doelen die het college aan huidig en toekomstig beleid stelt, verzoeken wij het college van B&W onderstaande vragen te beantwoorden:

1. Is bovenstaande onderzoek uitgevoerd? Waarom wel of waarom niet?
2. Is door het college, woonwagengebeleid opgesteld? Waarom wel of waarom niet?
3. Welke problematiek ervaart het college bij het realiseren van standplaatsen?

4. Welke problematiek ervaart het college wanneer woonwagenebewoners zelfstandig een standplaats willen creëren? Waarom wordt dit op heden zelden gefaciliteerd?
5. Welke woonwagen-types zijn momenteel wettelijk toegestaan? (Bijvoorbeeld Mobile Homes en Mantelzorgunits)
6. Is er wettelijk onderscheid te maken tussen verschillende woonwagenebewoners en hun mogelijkheid om een eigen standplaats te creëren? (Bijvoorbeeld kermisexploitanten en reizigers)
7. Wat verhindert het college bij het uitvoeren van behoefteonderzoek naar het aantal standplaatsen in Deventer?
8. Hoe reflecteert het college op haar taak om de mensenrechten van haar woonwagenebewoners te ondersteunen en alvorens te acteren volgens deze rechten?
9. Is het college voornemens een woonwagen- en standplaatsenbeleid te realiseren om te voldoen aan de behoeften van woonwagenebewoners in haar gemeente?

## Referenties

Companen. (2018, oktober). *Woonwagenstandplaatsen in Nederland*. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

<https://hetwiel.info/wpcontent/uploads/2019/02/Overzicht-aantalwoonwagenstandplaatsen-per-gemeente.pdf>

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. (2021, 11 mei). *Standplaatsen woonwagens: gemeenten ontwikkelen beleid, aantallen blijven nog gelijk*. Rijksoverheid.

<https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/05/11/standplaatsen-woonwagens-gemeenten-ontwikkelen-beleid-aantallen-blijven-nog-gelijk>

*Ruim drie jaar na rapport "Woonwagenebewoner zoekt standplaats": veel woorden, weinig extra standplaatsen*. (2021, 12 maart). Nationale ombudsman.

<https://www.nationaleombudsman.nl/professionals/nieuws/2021/ruim-drie-jaar-na-rapport-woonwagenebewoner-zoekt-standplaats-veel-woorden>

*Wegwijzer woonwagen- en standplaatsenbeleid gereed*. (2021, 10 mei). VNG.

<https://vng.nl/nieuws/wegwijzer-woonwagen-en-standplaatsenbeleidgereed>

Woonvisie (2017, september)

[https://deventer.raadsinformatie.nl/document/5815005/1/20171026\\_1530\\_Bijlage\\_2Achtergronddocument\\_'Analyse,\\_verkenning\\_en\\_proces\\_Woonvisie](https://deventer.raadsinformatie.nl/document/5815005/1/20171026_1530_Bijlage_2Achtergronddocument_'Analyse,_verkenning_en_proces_Woonvisie)

Met vriendelijke groet,

Kitty Schmidt-Versteeg Raadslid Deventer Sociaal

Grote Kerkhof 1  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

14 0570  
telefoon

0570 - 695181  
direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl  
e-mail

Aan de fractie van Deventer Sociaal  
t.a.v. mw. K. Schmidt-Versteeg  
Interne Post

2021-001434  
kenmerk

uw referentie

8 juni 2021  
datum

M.C. Eggel  
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO  
onderwerp

Geachte mevrouw Schmidt,

In uw brief van 18 mei jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over het woonwagengebeleid van de gemeente Deventer.

Vooraf wil het college graag het volgende opmerken: Naar aanleiding van uitspraken van het College van de Rechten van de Mens en de Nationale Ombudsman heeft de gemeenteraad van Deventer in 2017 een onderzoek ingesteld naar de behoefte aan woonwagengestandplaatsen in Deventer. Daaruit bleek een tekort aan deze woonvorm in Deventer. Daarom heeft de raad in 2018 besloten in te zetten op uitbreiding van standplaatsen op diverse locaties in Deventer.

De woonvorm woonwagens op een standplaats naast andere woningtypes past ook in de ambitie van de Deventer woonvisie van een ongedeelde samenleving met een gemengde bevolkingssamenstelling en een daarbij passend gedifferentieerd woningaanbod. Deventer loopt daarmee landelijk voorop in het realiseren van uitbreiding van woonwagengestandplaatsen. In 2021 zullen er 3 standplaatsen aan de voorraad worden toegevoegd en op korte termijn zijn er plannen voor nog tenminste 11 nieuwe standplaatsen op diverse locaties.

**Vraag 1:**

Is bovenstaande onderzoek uitgevoerd? Waarom wel of waarom niet?

**Antwoord:**

Ja, zoals hierboven aangegeven is dit onderzoek uitgevoerd in 2017 om de behoefte aan woonwagengestandplaatsen in beeld te krijgen. De uitkomsten zijn meegenomen in het nieuwe woonwagengebeleid, dat inzet op uitbreiding van de woonwagengestandplaatsen in Deventer (van 91 beschikbare standplaatsen in 2017 naar ten minste 114 in 2025).

**Vraag 2:**

Is door het college, woonwagengebeleid opgesteld? Waarom wel of waarom niet?

**Antwoord:**

Ja, het college van B&W en de gemeenteraad van Deventer hebben in 2018 nieuw woonwagengebeleid vastgesteld in reactie op uitspraken van het College van de Rechten van de Mens.

**Vraag 3:**

Welke problematiek ervaart het college bij het realiseren van standplaatsen?

**Antwoord:**

Het realiseren van standplaatsen is een tijdrovend en financieel lastig traject vanwege:

1. Het vinden van geschikte locaties voor woonwagenstandplaatsen;
2. Het proces van het wijzigen van het bestemmingsplan;
3. Het organiseren van een haalbare exploitatie.

De investeringskosten in een (sociale huur) standplaats en een nieuwe huurwoonwagen zijn veel hoger dan de te verwachten opbrengsten. De oppervlakte van een (sociale huur) woonwagenstandplaats is gemiddeld 2 keer zo groot als de oppervlakte grond voor een sociale woning. Ook de te verwachten beheer – en onderhoudskosten zijn hoger voor een te verhuren woonwagen en/of standplaats dan voor een sociale huurwoning.

**Vraag 4:**

Welke problematiek ervaart het college wanneer woonwagenbewoners zelfstandig een standplaats willen creëren? Waarom wordt dit op heden zelden gefaciliteerd?

**Antwoord:**

Een nieuwe standplaats aanleggen vraagt om een geschikte en beschikbare grondkavel en moet juridisch planologisch geregeld worden in een bestemmingsplan. In het recente verleden zijn er vaker zelfstandige standplaatsen aangelegd, bijvoorbeeld aan de Pienemanstraat in de Vijfhoek. Daarvoor was destijds slechts beperkte belangstelling. Ook in het bestemmingsplan voor het vervolg van Steenbrugge wordt de mogelijkheid om zelfstandig standplaatsen aan te leggen opgenomen.

**Vraag 5:**

Welke woonwagen-types zijn momenteel wettelijk toegestaan? (Bijvoorbeeld Mobile Homes en Mantelzorgunits).

**Antwoord:**

In beginsel bepaalt het bestemmingsplan wat er op de standplaats gebouwd mag worden. De meeste locaties hebben de bestemming woonwagenstandplaats, zodat daar een woonwagen op behoort te komen. Het bestemmingsplan regelt de afmetingen van de woonwagen en het maximale bebouwingsoppervlak. In het Bouwbesluit zijn de technische eisen opgenomen waaraan de woonwagen moet voldoen. Deze zijn de laatste jaren aangepast. Momenteel behoren nieuwe woonwagens en standplaatsen te voldoen aan het predicaat gasloos. In beginsel mogen op standplaats met een gasaansluiting ook woonwagens op gas worden gebouwd. Dus op alle huidige bestaande standplaatsen in Deventer.

**Vraag 6:**

Is er wettelijk onderscheid te maken tussen verschillende woonwagenbewoners en hun mogelijkheid om een eigen standplaats te creëren? (Bijvoorbeeld kermisexploitanten en reizigers)

**Antwoord:**

Er is geen wettelijk onderscheid tussen de verschillende woonwagenbewoners. De beroepsgroep kermisexploitanten kan overlappen met de woonwagenbewoners van Deventer. De woonwagenbewoners van Deventer krijgen binnen de woonvisie een eigen beleidsnotitie vanwege hun onderscheidende woon- en leefcultuur.

De woonwagenbewoners van Deventer zijn nakomelingen van mensen die in de 19de eeuw de kost verdienden in ambulante beroepen zoals scharenslijpers, stoelenmatters, kermisreizigers, seizoenarbeiders). Deze groep wordt ook wel 'reizigers' genoemd. In de 20ste eeuw werden voor deze rondtrekkende huishoudens woonwagencentra ingericht waar zij permanent konden verblijven. Belangrijk onderdeel van de culturele identiteit van deze groep is het wonen in een woonwagen.

De woonvorm van permanent wonen in een woonwagen op een woonwagenstandplaats wordt in Deventer aangeboden op daarvoor bestemde woonwagenlocaties. Op deze woonwagenstandplaatsen is er in principe geen ruimte voor bedrijvigheid. Ruimte voor bedrijvigheid en opslag wordt geboden op diverse bedrijventerreinen in de gemeente.

Kermisexploitanten hebben vaak een bedrijventerrein nodig om hun attractie gedurende de wintermaanden te kunnen plaatsen en indien de mogelijkheid wordt geboden wonen ze daar dan bij.

**Vraag 7:**

Wat verhindert het college bij het uitvoeren van behoefteonderzoek naar het aantal standplaatsen in Deventer?

**Antwoord:**

Er heeft ons niets verhinderd. Het onderzoek naar de behoefte aan woonwagendstandplaatsen voor woonwagendbewoners van Deventer is uitgevoerd in 2017 vanuit de woonvisie. In 2019 is vervolgens, naar aanleiding van een aangenomen motie bij de vaststelling van het woonwagendbeleid, een onderzoek verricht vanuit economiebeleid naar de behoefte aan woon-werkplekken voor kermisexploitanten.

**Vraag 8:**

Hoe reflecteert het college op haar taak om de mensenrechten van haar woonwagendbewoners te ondersteunen en alvorens te acteren volgens deze rechten?

**Antwoord:**

Het college en de raad van Deventer hebben in 2018 expliciet besloten de woon- en leefcultuur van woonwagendbewoners te respecteren en te faciliteren. Met het ook feitelijk uitbreiden van de woonwagendstandplaatsen in Deventer dit jaar en de komende jaren laten wij zien dat het niet bij woorden blijft. Deventer loopt daarmee landelijk voorop in het realiseren van uitbreiding van woonwagendstandplaatsen.

**Vraag 9:**

Is het college voornemens een woonwagend- en standplaatsenbeleid te realiseren om te voldoen aan de behoeften van woonwagendbewoners in haar gemeente?

**Antwoord:**

Ja, we hebben hier beleid voor vastgesteld in 2018 en zijn dat nu aan het uitvoeren.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König