

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-BLD

**Onderwerp**

Aanpassing beleidsregels TONK

1- Notagegegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-001695	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	29-06-2021
Datum	22-06-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
07 Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. De Geest		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	29-06-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programmamanager	23-06-2021	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	24-06-2021
wethouder	23-06-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-06-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-06-30

Bijlagen

1. Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke kosten (TONK)

B & W d.d.: 29-06-2021

Besloten wordt:

- 1 De Aangepaste beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke kosten (TONK) gemeente Deventer vast te stellen;
- 2 De nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

**ADVIESRADEN:**

## Toelichting

### Inleiding

Vanaf 1 januari 2021 kennen we de regeling Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK). Deze regeling is een tijdelijke tegemoetkoming in noodzakelijke kosten.

Voor huishoudens die te maken hebben met een inkomensterugval en daardoor de noodzakelijke kosten niet meer kunnen betalen uit het inkomen.

De TONK zou in eerste instantie lopen tot 1 juli 2021, maar inmiddels is bekend gemaakt dat het is verlengd van 1 juli tot 1 oktober 2021.

Landelijk en dit geldt ook voor Deventer blijft het aantal aanvragen achter en dat is ook de reden om de periode te verlengen. Daarnaast zie je dat veel gemeenten overgaan tot verruiming van de regels om zo meer huishoudens te bereiken. Het voorstel is om dit in Deventer ook te doen.

Een kort beeld van de Tonk tot nu toe. Er zijn ruim 100 aanvragen Tonk gedaan, hiervan is 50% afgewezen. Tot en met april is er € 23.955 aan TONK verstrekt.

### Beoogd resultaat

Met het verruimen van deze beleidsregels hopen wij meer ondernemers/werknemers te bereiken om ondersteuning te bieden die als gevolg van de coronacrisis een lager inkomen hebben.

### Kader

Participatiewet

### Argumenten voor en tegen

De gemeente heeft een aantal mogelijkheden om meer ondernemers/werknemers met inkomsterugval te kunnen ondersteunen met een tegemoetkoming in de woonlasten.

Dat betreft aanpassing van:

- Inkomensterugval: aanpassen van 30% naar 20%
- Vermogensgrens: geen vermogenstoets
- Maximale vergoeding: verhogen van van € 750,00 naar € 1000,00 per maand
- Draagkracht:
  - a. de draagkracht wordt op nihil gesteld als het inkomen niet meer bedraagt dan 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag;
  - b. van het deel van het inkomen dat meer bedraagt dan 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag, wordt 35% als draagkracht in aanmerking genomen.

### Extern draagvlak (partners)

De aanpassing van de beleidsregels is naar aanleiding van het signaal over het uitblijven van aanvragen. Vanuit het ministerie is het verzoek om, waar mogelijk, het huidige beleid te verruimen.

### Financiële consequenties

De gemeente ontvangt voor de regeling vanuit het Rijk een vergoeding van totaal € 881.608.

Binnen het budget is apart een bedrag opgenomen voor uitvoeringskosten. Dat bedrag blijft hiervoor beschikbaar. De verruimingen kunnen voldaan worden vanuit het Budget.

Inmiddels is de tweede tranche met de beschikbare middelen bekend gemaakt en de verdeling van de gelden zal via dezelfde verdeelmaatstaven beschikbaar worden gesteld als de eerste tranche.

### **Aanpak/uitvoering**

Gedane aanvragen zullen opnieuw bekeken en beoordeeld worden aan de hand van de verruimde regels. De verwachting is dat dit tot meer toekenningen zal leiden.

Op de website van de gemeente is informatie te vinden over de TONK. Daarnaast wordt actief gecommuniceerd via social media (facebook, twitter) en Deventer Post.

Daarnaast zijn de medewerkers geïnformeerd over de uitvoering van de TONK.

## **RAADSMEDEDELING**

**Onderwerp** Aanpassing beleidsregels TONK

<b>Mededelingennr</b>	2021-001695	<b>Portef.houder</b>	Weth. De Geest
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>BenW-besluit d.d.:</b>	29 juni 2021

### **1. Inleiding: waarom deze mededeling**

Vanaf 1 januari 2021 kennen we de regeling Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK). Deze regeling is een tijdelijke tegemoetkoming in noodzakelijke kosten. Voor huishoudens die te maken hebben met een inkomensterugval en daardoor de noodzakelijke kosten niet meer kunnen betalen uit het inkomen.

De TONK zou in eerste instantie lopen tot 1 juli 2021, maar inmiddels is bekend gemaakt dat het is verlengd van 1 juli tot 1 oktober 2021.

Landelijk en dit geldt ook voor Deventer blijft het aantal aanvragen achter en dat is ook de reden om de periode te verlengen. Daarnaast zie je dat veel gemeenten overgaan tot verruiming van de regels om zo meer huishoudens te bereiken. Het voorstel is om dit in Deventer ook te doen.

### **2. Kader**

Participatiewet

### **3. Kern van de boodschap**

Met het verruimen van deze beleidsregels hopen wij meer ondernemers /werknemers met een inkomsterugval te bereiken om ondersteuning met een tegemoetkoming in de woonlasten.

### **4. Nadere toelichting**

De aanpassingen betreffen:

- Inkomensterugval: aanpassen van 30% naar 20%
- Vermogensgrens: geen vermogenstoets
- Maximale vergoeding: verhogen van van € 750,00 naar € 1000,00 per maand
- Draagkracht:
  - a. de draagkracht wordt op nihil gesteld als het inkomen niet meer bedraagt dan 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag;
  - b. van het deel van het inkomen dat meer bedraagt dan 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag, wordt 35% als draagkracht in aanmerking genomen.

# Aanpassing beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK) Gemeente Deventer

periode 1 januari 2021 tot 1 oktober  
2021



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijk kosten (TONK);
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

**besluit:**

## **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
- wet*: Participatiewet;
- inwoner*: een belanghebbende die zijn woonplaats als bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de wet, in Deventer heeft;
- eigen woning*: door een aanvrager bewoonde zelfstandige woning, woonschip of woonwagen, waarvan deze eigenaar of mede-eigenaar is;
- huurwoning*: door een aanvrager bewoonde zelfstandige woning of woonwagen met een huur boven de huurtoeslaggrens of woonschip, waarvan deze huurder is;
- Het huidige vermogen*: het vermogen als bedoeld in artikel 34 van de wet telt niet mee bij de beoordeling van het recht op de TONK
- inkomensterugval*: een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval van minimaal 20% in het inkomen als gevolg van de coronacrisis.
- in aanmerking te nemen inkomen*: het volledige inkomen waarover een inwoner redelijkerwijs kan beschikken als bedoeld in artikel 32, eerste lid, van de wet.  
Het inkomen uit bedrijf of zelfstandig beroep wordt in aanmerking genomen conform artikel 6 van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers;
- voor de leefvorm toepasselijke bijstandsnorm*: de bijstandsnorm die van toepassing zou zijn in de leefsituatie van de inwoner als recht zou bestaan op algemene bijstand, waarbij geen rekening wordt gehouden met de kostendelersnorm;

## **Artikel 2 Doelgroep TONK**

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor de aanvrager:

- die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in inkomen van minimaal 20%
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kan voldoen, en
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden.

### **Artikel 3 Uitsluitingsgronden**

1. Op grond van artikel 11 Participatiewet moet worden vastgesteld of de aanvrager rechthebbende is en of de kosten verbonden zijn aan Nederland (territorialiteitsbeginsel).
2. Als sprake is van een van de uitsluitingsgronden van artikel 13 lid 1 Participatiewet dan bestaat er in beginsel geen recht op de tegemoetkoming TONK.

### **Artikel 4 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten**

1. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval van ten minste 20% (peildatum 1 januari 2020 ten opzichte van peildatum 2021);
2. Er kan volstaan worden met een verklaring van de aanvrager dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van de maatregelen in verband met het coronavirus (Covid-19);

### **Artikel 5 Draagkracht en aanwending van draagkracht.**

1. De draagkracht wordt als volgt berekend:
  - a. de draagkracht wordt op nihil gesteld als het inkomen niet meer bedraagt dan 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag;
  - b. van het deel van het inkomen dat meer bedraagt dan 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag, wordt 35% als draagkracht in aanmerking genomen.
2. De draagkracht wordt vastgesteld voor een periode van datum aanvraag tot 1 oktober 2021 en gaat in op de eerste van de maand waarin de aanvraag is ontvangen.
3. Een belanghebbende die een minnelijk of wettelijk traject schulddienstverlening doorloopt, heeft ondanks overschrijding van het vermogen geen draagkracht.

### **Artikel 6 Noodzakelijke kosten**

De tegemoetkoming TONK kan betrekking hebben op de volgende voor de aanvrager noodzakelijke algemene kosten van bestaan:

- a. kosten van huur;
- b. kosten van de hypotheek(rente) voor de woning;
- c. kosten van elektriciteit, gas en water voor de woning (max. € 156,00 per maand)

### **Artikel 7 Aanvraag**

1. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via de link op de website van de gemeente Deventer
2. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van het college bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
3. Aanvrager overlegt bij de aanvraag:

- a) de bewijzen van de woonkosten van één maand en die representatief zijn voor de overige maanden.
4. Een aanvraag tegemoetkoming TONK kan worden ingediend tot 1 oktober 2021

### **Artikel 8 Terugwerkende kracht**

Een aanvraag voor een tegemoetkoming TONK kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021.

### **Artikel 9 Duur**

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de periode van 1 januari tot 1 oktober 2021.

### **Artikel 10 Maximale hoogte tegemoetkoming**

De maximale tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel bedraagt € 1000,00 per huishouden per maand.

### **Artikel 11 Inkomen**

1. Het in aanmerking te nemen inkomen wordt bepaald aan de hand van het inkomen op het moment van de peildatum, januari 2021.
2. Alleen indien dit onrechtvaardig uitpakt is het gemiddelde inkomen in de drie maanden voorafgaande aan de maand van de aanvraag bepalend.
3. De middelen bedoeld in artikel 31 lid 2 van de wet worden niet tot het inkomen gerekend.
4. Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:
  - a. inkomen uit arbeid;
  - b. inkomen uit de eigen onderneming;
  - c. inkomen uit een uitkering;
  - d. inkomen uit verhuur; en
  - e. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie.

### **Artikel 12 Afzien opleggen verhuisverplichting**

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

### **Artikel 13 Uitbetaling**

De uitbetaling vindt maandelijks plaats.

### **Artikel 12 Inlichtingenplicht**

Op de TONK is de inlichtingenplicht, zoals bedoeld in artikel 17 lid 1 Participatiewet, van toepassing.



## **Artikel 14 Hardheidsclausule**

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

## **Artikel 15 Inwerkingtreding en duur beleidsregels**

1. De beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2021.
2. De beleidsregels vervallen op 1 oktober 2021.

## **Artikel 16 Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Aanpassing beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) gemeente Deventer.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer op ..... 2020.

Burgemeester en wethouders van Deventer

De gemeentesecretaris,

M. Kossen

De burgemeester,

R.C. Konig