

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-BLD

Onderwerp

Regionale visie jeugdhulpregio IJsselland

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-002134	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	31-08-2021
Datum	15-07-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
09 Jeugd en onderwijs		College van B & W	
Portefeuillehouder Weth. Rorink		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	31-08-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Programma manager P9	25-08-2021	<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	26-08-2021
Portefeuillehouder Jeugd en Onderwijs	25-08-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	25-08-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-09-01

Bijlagen

Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Regioagenda RSJ IJsselland 2021-2022

Advies regionaal cliëntenplatform

Reactie RSJ op advies regionaal cliëntenplatform

Advies ASDD

Reactie op advies ASDD

B & W d.d.: 31-08-2021

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025;
- 2 Kennis te nemen van de Regioagenda RSJ IJsselland 2021-2022;
- 3 Kennis te nemen van het advies van het regionaal cliëntenplatform op de visie en de reactie van het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) op dit advies;
- 4 Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD);
- 5 De reactie op het advies van de ASDD vast te stellen en deze aan te bieden aan de ASDD;
- 6 Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen en de stukken aan te bieden aan de raad;
- 7 De nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

[] Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:

[] De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb

Nee

Bekendmaking conform Awb

Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Ja

Adviesraad/ Adviesraden

Adviesraad Sociaal Domein Deventer

Toelichting

Inleiding

Op 23 maart 2021 heeft uw college kennisgenomen van het concept Regionale visie jeugdhulp IJsselland. Het concept is voor wensen en bedenkingen aangeboden aan de gemeenteraad en tijdens de raadstafel van 14 april behandeld. Enkele raadsfracties hebben van de mogelijkheid gebruik gemaakt om wensen en bedenkingen mee te geven aan het college. Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (hierna: RSJ) heeft de opmerkingen van de gemeenteraad van Deventer, de 10 andere gemeenteraden en andere stakeholders verwerkt. Op 30 juni 2021 heeft het bestuur van het RSJ ingestemd met definitieve versie en verzocht deze ter besluitvorming te versturen aan de gemeenteraden.

In de regionale visie worden de volgende thema's beschreven:

- De visie 'elk kind een thuis' (hoofdstuk 2);
- De formele en praktische wijze van regionale samenwerking (hoofdstuk 3);
- De transformatie (hoofdstuk 4);
- Het inkoopmodel (hoofdstuk 5);
- De toegang (hoofdstuk 6);
- Het in control zijn en blijven (hoofdstuk 7).

De regionale visie voldoet aan de eisen die worden gesteld in de door de VNG vastgestelde Norm voor Oprichtingsorganisatie (NvO).

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de conceptversie

1. In de inleiding zijn de passages gericht op de status van de visie en sturing op de uitvoering ervan aangescherpt;
2. In hoofdstuk 2 is het onderwerp wachtlijsten en de werkwijze/methodiek van Ziekte en Zorg (ZZ) naar Gezondheid en Gedrag (GG) toegevoegd aan 'waar gaan we aan werken';
3. De kwaliteitsdrempel gespecialiseerde jeugdhulp en de rol van contractmanagement is toegevoegd aan hoofdstuk 5 Inkoop. Ook in hoofdstuk 5 is een passage opgenomen over de keuzevrijheid van cliënten en de sturing op 'zorgcowboys'. Dit laatste is ook verder aangescherpt in hoofdstuk 7 'In control';
4. De passage over bovenregionale samenwerking is aangescherpt en aangevuld met voorbeelden.

De wijzigingen genoemd onder punt 2 (wachtlijsten) en punt 3 (bovenmatige winstuitkering bij jeugdhulpaanbieders) zijn mede ingegeven door de gemeenteraad van Deventer. Daarnaast is er naar aanleiding van de opmerkingen van de raad meer aandacht besteed aan 18-18+ en de wijze waarop de regionale visie zich verhoudt tot het lokale beleid.

Beoogd resultaat

De visie geeft richting aan de wijze waarop de samenwerking tussen de 11 gemeenten in de regio IJsselland ten aanzien van jeugdhulp wordt vormgegeven in de periode 2021-2025.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland

Jeugdwet

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

- De visie schrijft geen lokaal beleid voor de gemeenten. De lokale visie Van Wieg naar Werk blijft altijd leidend.
- De wensen en bedenkingen van de raad zijn verwerkt in de visie: In de visie is meer aandacht besteed aan 18-18+, wachtlijsten, bovenmatige winstuitkering en de wijze waarop de regionale visie zich verhoudt tot het lokale beleid.

Argumenten tegen

- Het opstellen van de visie kende een lange looptijd, waardoor deze pas in het derde kwartaal van 2021 vastgesteld kan worden. Het proces is daardoor wel zorgvuldig doorlopen en stakeholders (waaronder de gemeenteraad) zijn voldoende gehoord.

Extern draagvlak (partners)

Voor de totstandkoming van deze visie heeft het RSJ met verschillende stakeholders gesproken: jongeren, jeugdhulpaanbieders, toegangen en beleidsadviseurs van gemeenten, gemeenteraden, advies- en cliëntenraden en het bestuur van het RSJ IJsselland. Deze stakeholders zijn allen uitgenodigd om een reactie te geven op de conceptversie.

Financiële consequenties

N.v.t.

Aanpak/uitvoering

Met deze visie als vertrekpunt zullen de 11 gemeenten in de komende jaren met samenwerkingspartners, ouders en jeugdigen, verschillende thema's uitwerken. Denk hierbij onder andere aan bovenregionale samenwerking, de aanpak van wachtlijsten en het beheersen van de kosten van jeugdhulp. Deze thema's zijn verder uitgewerkt in de Regioagenda Jeugdhulp IJsselland 2021-2022.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Regionale visie jeugdhulpregio IJsselland

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2021-002134

DEV-BLD

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Rorink

31 augustus 2021

Voorstel

1. De Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de Regioagenda Jeugdhulp IJsselland 2021-2022;
3. Kennis te nemen van het advies van het regionaal cliëntenplatform op de visie en de reactie van het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) op dit advies;
4. Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD) en de reactie van het college op dit advies.

Kern van het raadsvoorstel

Op 30 juni 2021 heeft het bestuur van het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (hierna RSJ) ingestemd met de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 en verzocht deze ter besluitvorming te versturen aan de gemeenteraden. Met deze visie als vertrekpunt zullen de 11 gemeenten in de komende jaren met samenwerkingspartners, ouders en jeugdigen, verschillende thema's uitwerken. Denk hierbij onder andere aan bovenregionale samenwerking, de aanpak van wachtlijsten en het beheersen van de kosten van jeugdhulp. Deze thema's zijn verder uitgewerkt in de Regioagenda Jeugdhulp IJsselland 2021-2022.

In de regionale visie worden de volgende thema's beschreven: De visie 'elk kind een thuis' (hoofdstuk 2), de formele en praktische wijze van regionale samenwerking (3), de transformatie (4), het inkoopmodel (5), de toegang (6) en het in control zijn en blijven (7). De regionale visie voldoet aan de eisen die worden gesteld in de door de VNG vastgestelde Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO).

Beoogd resultaat

De visie geeft richting aan de wijze waarop de samenwerking tussen de 11 gemeenten in de regio IJsselland ten aanzien van jeugdhulp wordt vormgegeven in de periode 2021-2025.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland Jeugdwet

Van Wieg naar Werk

Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2017-2020

Norm voor Opdrachtgeverschap

2021-000605 Raadsmededeling Concept regionale visie jeugdhulpregio IJsselland

Argumenten ten behoeve van de raad

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de conceptversie

1. In de inleiding zijn de passages gericht op de status van de visie en sturing op de uitvoering ervan aangescherpt;
2. In hoofdstuk 2 is het onderwerp wachtlijsten en de werkwijze/methodiek van Ziekte en Zorg (ZZ) naar Gezondheid en Gedrag (GG) toegevoegd aan 'waar gaan we aan werken';
3. De kwaliteitsdrempel gespecialiseerde jeugdhulp en de rol van contractmanagement is toegevoegd aan hoofdstuk 5 Inkoop. Ook is in hoofdstuk 5 een passage opgenomen over de keuzevrijheid van cliënten en de sturing op 'zorgcowboys'. Dit laatste is ook verder aangescherpt in hoofdstuk 7 'In control';

4. De passage over bovenregionale samenwerking is aangescherpt en aangevuld met voorbeelden.

Argumenten voor

- De visie schrijft geen lokaal beleid voor de gemeenten. De lokale visie Van Wieg naar Werk blijft altijd leidend.
- Tijdens de raadstafel van 14 april 2021 is het concept Regionale Visie jeugdhulp IJsselland behandeld. Enkele raadsfracties hebben van de mogelijkheid gebruik gemaakt om wensen en bedenkingen mee te geven aan het college. Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (hierna: RSJ) heeft de opmerkingen van uw raad, de 10 andere gemeenteraden en andere stakeholders verwerkt. Naar aanleiding van de opmerkingen van uw raadsfracties is in de visie meer aandacht besteed aan 18-18+, wachtlijsten, bovenmatige winstuitkering en de wijze waarop de regionale visie zich verhoudt tot het lokale beleid.

Argumenten tegen

- Het opstellen van de visie kende een lange looptijd, waardoor deze pas in het derde kwartaal van 2021 vastgesteld kan worden. Het proces is daardoor wel zorgvuldig doorlopen en stakeholders (waaronder uw raad) zijn voldoende gehoord.

Ketenpartners/ participatie

Voor de totstandkoming van deze visie heeft het RSJ met verschillende stakeholders gesproken: jongeren, jeugdhulpaanbieders, toegangen en beleidsadviseurs van gemeenten, gemeenteraden, advies- en cliëntenraden en het bestuur van het RSJ IJsselland. Deze stakeholders zijn allen uitgenodigd om een reactie te geven op de conceptversie.

Financiële consequenties

N.v.t.

Betrokkenheid van de raad

De bevoegdheid tot het vaststellen van een dergelijke regionale visie ligt bij de gemeenteraad. Op 17 november 2020 is de raad door het RSJ gevraagd naar onderwerpen/thema's die van belang zijn om op te nemen in de regionale visie en hoe de jeugdhulp er over 5 tot 10 jaar uit zou moeten zien.

Het concept regionale visie is door het college voor wensen en bedenkingen aangeboden aan de gemeenteraad en tijdens de raadstafel van 14 april 2021 behandeld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp	Regionale visie jeugdhulpregio IJsselland
Voorstelnummer	2021-002134
Raadstafel d.d.	--
Raadsvergadering	

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 augustus 2021, nummer 2021-002134.

BESLUIT

- 1 De Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 vast te stellen.
- 2 Kennis te nemen van de Regioagenda Jeugdhulp IJsselland 2021-2022;
- 3 Kennis te nemen van het advies van het regionaal cliëntenplatform op de visie en de reactie van het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) op dit advies;
- 4 Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Deventer (ASDD) en de reactie van het college op dit advies.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König



**Regionale Visie Jeugdhulp
IJsselland 2021-2025**

Inhoud

Voorwoord	3
1. Inleiding	8
2. In de regio IJsselland heeft elk kind een thuis	16
3. Regionale samenwerking IJsselland	22
4. Transformatie	28
5. Inkoop	33
6. Toegang tot jeugdhulp	40
7. In Control	45
Begrippenlijst	50

Colofon

Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025
juni 2021

Uitgave
Jeugdhulp regio IJsselland

Vormgeving en eindredactie
gemeente Zwolle

Illustraties
Laura Peetoom



Voorwoord

Alle kinderen in de regio IJsselland hebben een thuis. Thuis is een plek waar je mag zijn wie je bent, je gekend wordt en waar je mag blijven. Een plek waar kinderen gezond, veilig en kansrijk opgroeien. Soms is thuis (even) niet bij je ouders, maar een zo 'thuis' mogelijk georganiseerde plek. Een plek waar je zo gewoon als mogelijk naar school gaat en deelneemt aan vrijetijdsactiviteiten.

Voor u ligt de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025. Hierboven las u de ambitie van onze regio: alle kinderen hebben een thuis. We beseffen ons dat we de lat hoog leggen. Tegelijkertijd maken we hiermee duidelijk dat we als samenwerkende gemeenten ergens voor staan en ervoor willen gaan. En dat we de komende jaren gaan gebruiken om onze ambitie waar te maken.

Dit doen we in een situatie waarin veel gemeenten te kampen hebben met financiële tekorten op jeugdhulp. Inmiddels weten we dat het Rijk voor 2021 613 miljoen euro beschikbaar stelt voor gemeenten om dringende problematiek in de jeugdhulp op te lossen. Daarnaast hebben gemeenten en het Rijk afgesproken samen aan de slag te gaan om de jeugdhulp structureel te verbeteren. Een duidelijk signaal vanuit het Rijk dat ze nu inzien dat een oplossing voor de tekorten niet alleen bij gemeenten kan worden gezocht.

Tegelijkertijd gaan we onverminderd door met de transformatie. Want die is een wezenlijk onderdeel van het waarmaken van onze ambitie, én een proces van lange adem. Veranderen begint lokaal, bij voorkomen en samenwerken met partners in het lokale veld. Op regionaal niveau kunnen we leren van elkaars successen en elkaar helpen als we er even niet uitkomen. Dat is een grote meerwaarde van onze regionale samenwerking, naast de uitvoering van de wettelijke taken.

Duidelijk is dat we de komende jaren een grote opgave hebben. Met onze partners zullen we op zoek moeten gaan naar de juiste balans tussen goede en betaalbare jeugdhulp. Dat is een spannende maar ook noodzakelijke uitdaging. Een goede samenwerking met onze partners is daarbij heel belangrijk. Uiteindelijk dragen we een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de jeugd in de



regio IJsselland. Scherpe gesprekken op alle niveaus zijn daar een onlosmakelijk onderdeel van.

Het is dan ook goed om te zien hoe betrokken onze partners zijn. Dat blijkt onder andere uit hun inzet op verschillende momenten tijdens de totstandkoming van deze visie. Ook jongeren zijn hierbij betrokken geweest. We zijn geraakt door de openheid waarmee ze hun persoonlijke verhalen met ons hebben gedeeld. Zeer waardevol en extra motiverend om ervoor te zorgen dat alle kinderen in de regio IJsselland een thuis hebben!

Hartelijke groet,

Diana Hofsteenge – Jans
Secretaris bestuur RSJ IJsselland

Michiel van Willigen
Voorzitter bestuur RSJ IJsselland

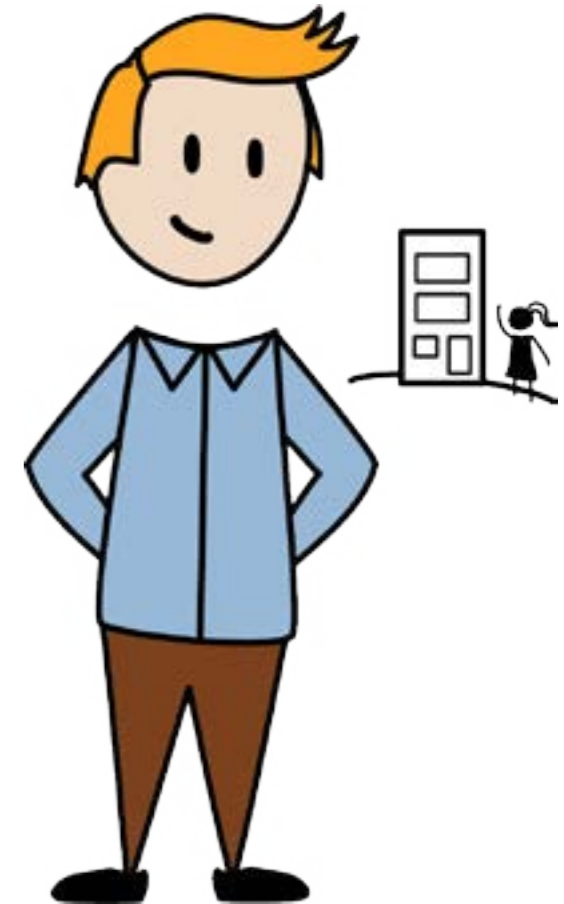
DIRK

Ik ben Dirk, ik ben 23 jaar en woon op kamers. Ik studeer politicologie.

Al toen ik een baby was, werd duidelijk dat mijn moeder niet voor mij kon zorgen. Ik werd uit huis geplaatst en kwam bij mijn oma, die ervaring had als voogd. Op mijn 6e ging ik naar een pleeggezin, waar ik weer weg moest. Ik weet niet meer waarom. Toen woonde ik tijdelijk weer bij mijn oma, maar ik was niet het meest makkelijke kind. En ik was nog maar 7 en mijn oma al wat ouder. Ik kwam daarna nog in twee andere groepen terecht en ging op mijn 9e weer naar een pleeggezin. Ik moest daar eigenlijk op mijn 18e weg, maar kreeg vanwege mijn examens een verlenging. Op mijn 19e ben ik op kamers gegaan.

De voogd kende het gezin en ook de groepsleiding kende het gezin waar ik zou komen. Ik ben goed door haar begeleid in de overgang naar het pleeggezin. Het contact met haar was ook heel ontspannen. Ook de mentor van de groep waar ik in zat, kende het gezin waar ik naartoe zou gaan. De voogd bleef investeren in onze relatie en ze bleef er lang. Ze kwam even langs, gingen ergens wat drinken en eten, wat wil je, hoe gaat het en dat soort dingen. Van de keukentafel weg, even de stad in ofzo.

Ik had tot mijn 9e af en aan contact met mijn moeder. Soms wel en soms tijden niet. Het bracht erg veel onrust. Mijn moeder manipuleerde ook mijn beeld van mijn pleeggezin. Mijn oma was heel duidelijk over wat er gebeurde. Toen heb ik aangegeven dat ik geen contact meer wilde met mijn moeder.



Ik ben goed begeleid en heb ook wel geluk gehad. Ik had een stevige oma, die heel eerlijk was over mijn moeder. Ze legde uit waarom dingen waren zoals ze waren en vertelde me ook dat het niet meer goed zou komen met mijn moeder en mij. Terwijl de voogd die ik toen had, zei dat ik wel terug naar huis zou kunnen als ik genoeg mijn best zou doen. Ik ben blij dat oma zo eerlijk is geweest. Dat gaf me duidelijkheid en perspectief.

Ik had ook een goede band met mijn oom en tante. Ik kon daar niet wonen, omdat de relatie tussen mijn moeder en mijn tante complex was, ze durfden het risico niet aan. Wel hebben ze veel met mij ondernomen. Zo sleutelde ik met mijn oom aan auto's en mocht ik mee naar beurzen.

In het pleeggezin leerde ik omgaan met het gezinsleven. Er waren duidelijke afspraken. Ik moest wennen want ik kwam van een groep met meer leeftijdsgenoten naar een gezinssituatie. Dat was niet altijd makkelijk, ik was het niet gewend. Ik had gesprekjes over hoe het ging. Ik kreeg ook opdrachtjes, zoals niet ingaan op uitdagend gedrag van de ander. Verder kon ik nog steeds naar oma toe en ook zorgden ze ervoor dat veel andere bestaande dingen zoveel mogelijk zo bleven. Ik heb nog steeds goed contact met het pleeggezin. De relatie is eigenlijk nog beter geworden sinds ik op kamers ben.

1. Inleiding

Kinderen moeten in een veilige en gezonde omgeving opgroeien en zich gezond kunnen ontwikkelen. De meeste kinderen groeien op in een gezin, gaan naar school, spelen in de wijk en bewegen voldoende. Dit is alleen niet voor ieder kind weggelegd. Voor sommige geldt dat ouders (nog) niet in staat zijn een veilige en gezonde omgeving te bieden.

Voor die kinderen hebben wij¹, de elf IJssellandse gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle, ingezet op lokale voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een consultatiebureau en het welzijnswerk ter ondersteuning. Daarnaast is jeugdhulp beschikbaar voor gevallen waarin de lokale voorzieningen niet of onvoldoende helpen en/of kinderen in een onveilige situatie verkeren.



1. Daar waar in deze visie over 'wij' wordt gesproken, worden de elf IJssellandse gemeenten bedoeld: Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle.

Kenmerken Regio IJsselland

In onze regio wonen ruim 531.000 inwoners. Hiervan is 21% (iets meer dan 113.000 inwoners) jonger dan 18 jaar. Ongeveer 9,1% van de kinderen tot 18 jaar kreeg in 2019 jeugdhulp². Hiervan werd 0,5% verleend via een persoonsgebonden budget (PGB), de rest via zorg in natura (ZIN). In 2019 kregen 11.770 kinderen jeugdhulp zonder verblijf (8,1%) en 1.785 kinderen jeugdhulp met verblijf (1,2%). Ook kregen 1.410 kinderen te maken met jeugdbescherming (1,2%), 245 met jeugdreclassering (0,3%)³.

Gemeenschappelijke Regeling

In de regio IJsselland werken we als elf gemeenten samen, om ervoor te zorgen dat jeugdhulp beschikbaar is voor de kinderen in onze regio, en om de Jeugdwet uit te voeren. Hiertoe hebben wij de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (hierna: RSJ IJsselland) opgericht. Het RSJ IJsselland heeft als taken: diensten inkopen in het kader van de specialistische jeugdhulp, het contracten beheren, de (financiële) administratie, controleren en uitvoeren van regionaal inhoudelijke thema's. Ook sluit het RSJ IJsselland aan bij landelijke overleggen zoals de J42 - het ambtelijk overleg van de 42 jeugdregio's - en de BJ42 - het bestuurlijk overleg van de 42 jeugdregio's.

2. Het betreft hier het totaal van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering in 2019 zoals dat onder de verantwoordelijkheid van gemeenten wordt uitgevoerd in het kader van de Jeugdwet.

3. Bron: CBS Jeugdmonitor en CBS Statline 2019.

Norm voor Opdrachtgeverschap

De Norm voor Opdrachtgeverschap⁴ schrijft dat iedere jeugdhulpregio een eigen regionale visie moet hebben. In 2014 heeft de regio dit beschreven in het Regionaal Transitie Arrangement. Deze is in 2016⁵ opgevolgd door de visie 'Samenwerken aan transformatie 2017-2020', die beschrijft op welke wijze we de transformatie in de jeugdhulp hebben opgepakt, ter versterking van de lokale transformatie. In 2020 zijn we gestart een nieuwe visie te ontwikkelen. Het proces dat heeft geleid tot de regionale visie, is opgebouwd volgens de eisen die de Norm voor Opdrachtgeverschap stelt.

We hebben gesproken met alle betrokkenen: (vertegenwoordigers van) jeugdigen en ouders, jeugdhulpaanbieders, de elf IJsselandse gemeenten en andere betrokken organisaties, waaronder organisaties werkzaam binnen het netwerk van het gedwongen kader jeugdhulp. Samen hebben we nagedacht over onze stip op de horizon: hoe willen we dat de jeugdhulp er over vijf tot tien jaar uitziet? De uitkomsten van deze gesprekken zijn de basis van deze visie.

Daarnaast hebben we gebruik gemaakt van ontwikkelingen op en in diverse plekken en organisaties, zowel lokaal, regionaal als landelijk. Zoals de ontwikkelingen binnen de projectgroepen ambulantisering en gedwongen kader jeugd en de



4. Zie voor meer informatie over de Norm voor Opdrachtgeverschap: <https://vng.nl/artikelen/waarom-een-norm-voor-opdrachtgeverschap>.

5. Samenwerken aan transformatie 2017-2020. Lokale visie als onderlegger voor de samenwerking aan de transformatie van de jeugdhulp in de regio, oktober 2016.

doorontwikkeling inkoop. Maar ook de visies van diverse andere partijen, zoals de GGD en de zorgverzekeraars.

Status Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland

Deze visie geeft richting aan de wijze waarop we in de regio IJsselland willen samenwerken op het gebied van jeugdhulp. Maar misschien nog wel belangrijker: ook wat we hiermee willen bereiken en dat wat de elf gemeenten in de regio bindt. De visie bepaalt daarin de agenda. Vanuit deze visie werken we de komende jaren verschillende thema's uit, samen met onze samenwerkingspartners (inclusief ouders en jeugdigen). Denk hierbij onder meer aan bovenregionale samenwerking, aanpakken van wachtlijsten en beheersen van de kosten van jeugdhulp.

De visie schrijft geen lokaal beleid voor de gemeenten, maar benoemt wel thema's die het lokale beleid van de gemeenten raken. Het is aan onszelf, en daarmee ook een lokale verantwoordelijkheid hoe we deze visie en thema's een plek geven binnen het beleid in onze gemeenten. Tegelijkertijd spreken we als elf samenwerkende gemeenten wel af dat we er alles aan willen doen om de visie waar te maken. Daar waar nodig en gewenst, kan de regionale samenwerking helpen het lokale beleid uit te voeren en te ontwikkelen.

Sturing op uitvoeren en waarmaken van de visie

Vanuit de visie werken we de komende jaren verschillende thema's uit. Deze thema's krijgen een plek op een meerjaren agenda, waarop ook de thema's staan vanuit landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen. Op basis hiervan bepaalt het bestuur

van het RSJ IJsselland ieder jaar een regio-agenda. Daarop staan de thema's die in het komende jaar worden uitgewerkt. Over de bereikte resultaten wordt verantwoording afgelegd via de reguliere planning en control cyclus (kadernota, jaarplan, jaarverslag en jaarrekening) en de bestuurlijke overleggen van het RSJ IJsselland.

Opbouw van dit visiedocument

Allereerst werken we onze visie 'elk kind een thuis' uit (hoofdstuk 2). Vervolgens beschrijven we hoe we in de regio IJsselland samenwerken en welke ontwikkeling we daarin zien (hoofdstuk 3). Daarna beschrijven we wat onze ambitie betekent voor de inzet op transformatie (4), het inkoopmodel (5) en de Toegang (6). Tot slot beschrijven we hoe we als gemeenten controle hebben en houden (hoofdstuk 7).

Tussen de hoofdstukken in staan verhalen van vier van de jongeren die we hebben gesproken over hun ervaringen met jeugdhulp. Zij waren erg open over wat zij hebben meegemaakt en hebben ons zeer waardevolle adviezen gegeven. Hun adviezen hebben we verwerkt in onze visie. Namen zijn veranderd om de privacy van de jongeren te beschermen.

In de bijlage leggen we veel gebruikte begrippen uit.



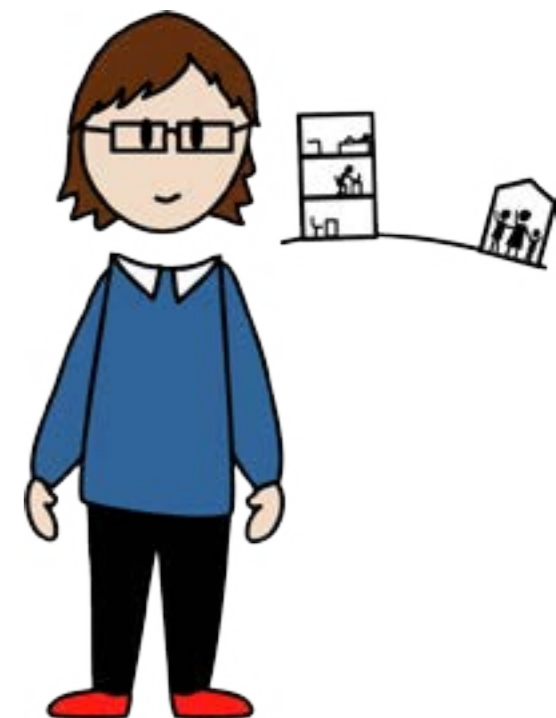
BJÖRN

Ik ben Björn, ik ben 30 jaar en ik woon samen met mijn vrouw en dochtertje. Ik werk als adviseur.

Mijn ouders hadden al vroeg in de gaten dat ik een ander kind was dan mijn zussen. Ik bewoog veel, sliep weinig en was onrustig. Mijn ouders maakten zich zorgen. Ook op school waren er zorgen. Ik vroeg heel veel aandacht. Ik was ook heel vroeg wakker. Zoveel, dat mijn moeder haar baan moest opzeggen. Op de basisschool zat ik meer op de gang dan in de klas.

Na wat onderzoeken kreeg ik de diagnoses ADHD en PDD-NOS. Mijn ouders hebben hulp gevraagd en werden thuis onder andere via video-hometraining begeleid. Maar het was voor mijn ouders thuis echt 'too much'. En uiteindelijk hebben ze moeten besluiten om mij vrijwillig uit huis te plaatsen. Op mijn 7e kwam ik in een behandelgroep te wonen.

Het was voor mijn ouders een heel moeilijk besluit om zo'n jongetje vol energie en vreugde uit een heel hecht gezin te halen. Ook voor mij was het heel moeilijk. Ik mocht de eerste zes weken ook niet naar huis, terwijl ik mijn ouders heel erg miste. Ik kreeg van mijn ouders vijf



beertjes, die symbool stonden voor ons gezin, dat op die manier altijd bij elkaar bleef. Dat heeft me wel geholpen.

Omdat ik te oud werd voor de behandelgroep moest ik daar weg en ben ik overgeplaatst naar een pleeggezin. Dat was heel lastig. Het gezin was erg religieus, het geloof stond centraal. Ik was er drie jaar, toen mijn ouders vonden dat het genoeg was geweest. Ze haalden me, tegen beter weten van mijn pleegouders in, terug naar huis. Ze wilden dat ik een goede band zou opbouwen met mijn zussen.

Ik was toen 13 en volop aan het puberen. Ik kwam met mezelf in de knoop, vroeg mezelf ook af of ik wel goed genoeg was. Mag ik er wel zijn? Ik wist niet welke kant ik op wou. We kregen thuis begeleiding. Omdat ik zoveel energie had, ben ik op een zwemclub gezet. Ik lag wel 5 keer per week in het bad. Ook was ik veel met muziek bezig. Ik werd erg opstandig, kreeg wel medicatie maar nam die niet op tijd en mijn ouders hadden weinig grip meer op mij.

Op mijn 16e ben ik weer uit huis geplaatst. Dit keer in goed overleg met mij en mijn ouders. We hebben het positief ingestoken, niet meer als een grote uithuisplaatsing maar meer als 'vervroegd op mezelf gaan wonen'. Ik kwam op een behandelgroep, waarbij ik hulp kreeg bij structureren, plannen en mijn zelfbeeld. De begeleiding keek samen met mij naar wat ik nodig had en we werkten toe naar zelfstandigheid, ik mocht een eigen leven opbouwen.

Ik ben daar tot mijn 19e gebleven. Ik vond het vooral heel moeilijk om mij aan te passen aan de regels en structuur van de groep. Die is heel onnatuurlijk. Ik was gewend om in een gezin te leven. Nu moest ik me steeds verantwoorden. Ik kon ook niet op de zwemclub

blijven waar ik zat, mijn leven speelde zich helemaal 'binnen' af, ik raakt echt vervreemd van de maatschappij. Ik voelde me ook heel somber in die tijd. Ik had het gevoel alsof ik op planeet jeugdhulp leefde en niet op planeet aarde. Het waren twee compleet verschillende werelden.

Uiteindelijk ben ik er goed uitgekomen, dankzij gesprekken met begeleiders en mijn ouders dat ik niet mijn diagnose ben. Ook school en stage hebben me heel erg geholpen. Daar mocht ik me ontwikkelen, kreeg ik verantwoordelijkheden, complimenten. Ook na mijn opleiding had ik een hele fijne werkplek, waar ik mezelf heb opgewerkt.

Uiteindelijk ben ik via begeleid intern wonen en een RIBW verhuisd naar een eigen, zelfstandige woning met mijn vrouw.

2. In de regio IJsselland heeft elk kind een thuis

“Een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels”.

Alle kinderen in de regio IJsselland hebben een thuis. Thuis is een plek waar je mag zijn wie je bent, je gekend wordt en waar je mag blijven. Thuis is bij voorkeur een ‘gewone gezinssituatie’. Ouders zijn hiervoor verantwoordelijk. Ouders houden te allen tijde de regie en blijven als eerste verantwoordelijk voor het opvoeden en opgroeien van hun kinderen. We nemen deze taak niet over. Daar waar het ouders niet lukt het kind in een veilige en gezonde gezinssituatie te laten opgroeien, kunnen zij aankloppen bij de lokale zorg van de gemeente.

Ouders en jeugdigen zijn eigenaar van hun eigen geluk en gezondheid. Dit betekent dat we mét en niet óver hen praten. Dat we goed luisteren en aansluiten bij de doelen die ze hebben. We gaan ervan uit dat ieder mens gezond wil zijn en mee wil doen. Wanneer noodzakelijk durven we moeilijke keuzes te maken en leggen deze uit. De veiligheid van de jeugdigen is daarbij het minimum: wanneer de veiligheid van een jeugdige in gevaar komt, grijpt een professional in.

Is het nodig om hulp in te zetten vanwege opgroei- of opvoedproblemen of psychische problemen? En zijn de lokale voorzieningen niet voldoende? Dan organiseren we dit als gemeenten samen, en met onze partners in en rondom het gezin. Daarbij kijken we niet alleen vanuit de jeugdhulp, maar met een brede blik vanuit het gehele sociaal domein (armoede, gezondheid, leefstijl, overgang 18-/18+ etc.). We verwachten dat de betrokken partijen goed samenwerken. De hulp versterkt het gezin én zijn netwerk, zodat het zelf weer verder kan. Uiteindelijk moet de hulp het kind helpen zich in de toekomst zelf te kunnen redden.

Normaliseren

Normaliseren is het gewone leven versterken. Dit betekent dat we –wanneer nodig – tijdelijk ondersteunen in de natuurlijke omgeving van het kind. Daar waar het gewone leven zich afspeelt: op school, in het gezin, in de buurt of bij de sportverenigingen. Hoe we dit precies gaan doen, werken we verder uit met betrokken partijen. Want dit kunnen we als gemeenten niet alleen. Hier hebben we de jeugdhulpaanbieders, onderwijs, (sport)verenigingen maar ook ouders en jeugdigen bij nodig.



We zien namelijk dat onze gezinnen soms te snel om professionele hulp vragen. Als maatschappij zullen we weer moeten leren en accepteren dat het leven niet altijd gaat zoals we graag willen, zonder daar meteen professionele hulp voor te vragen. Tegenslagen, ongeluk en teleurstellingen horen bij het leven. We weten dat en leren hier mee om te gaan.

Daar staat tegenover dat de gezinnen die duidelijk hulp en ondersteuning nodig hebben, dit ook krijgen. Daarvoor gebruiken we als eerste de lokale voorzieningen in iedere gemeente. Waar nodig verwijzen we naar specialistische (jeugd)hulp. Voor alle vormen van hulp en ondersteuning geldt dat het tijdelijk en zo licht mogelijk is, zo veel mogelijk in de eigen omgeving van het kind. Normaliseren betekent ook stoppen met hulpverlening zodra het gezin of de jeugdige weer zelf verder kan.

Leren en Ontwikkelen

We maken beleid waarin samen leren en ontwikkelen centraal staat. We hebben vertrouwen in alle betrokken partijen, en leren op verschillende plekken met en van elkaar. Natuurlijk horen daarbij ook ouders en kinderen. Samen zorgen we ervoor dat alle kinderen in de regio IJsselland zich in een veilige thuisomgeving kunnen ontwikkelen en opgroeien.

Leiderschap en lef

Het doel om alle jeugdigen een thuis te laten hebben, vraagt om leiderschap en lef op alle niveaus. Om keuzes van bestuurders, ambtenaren en professionals, die soms niet voor de hand liggen en het belang van de eigen organisatie overstijgen. Maar die er

wél voor zorgen dat jeugdigen thuis opgroeien. We handelen in het belang van het kind. Het vraagt om lef om te kiezen voor vernieuwing, niet vast te houden aan het bekende. Het vraagt er ook om dat we onze keuzes goed uitleggen aan de jeugdige, het gezin en de samenleving. Zo helpen en ondersteunen we elkaar.

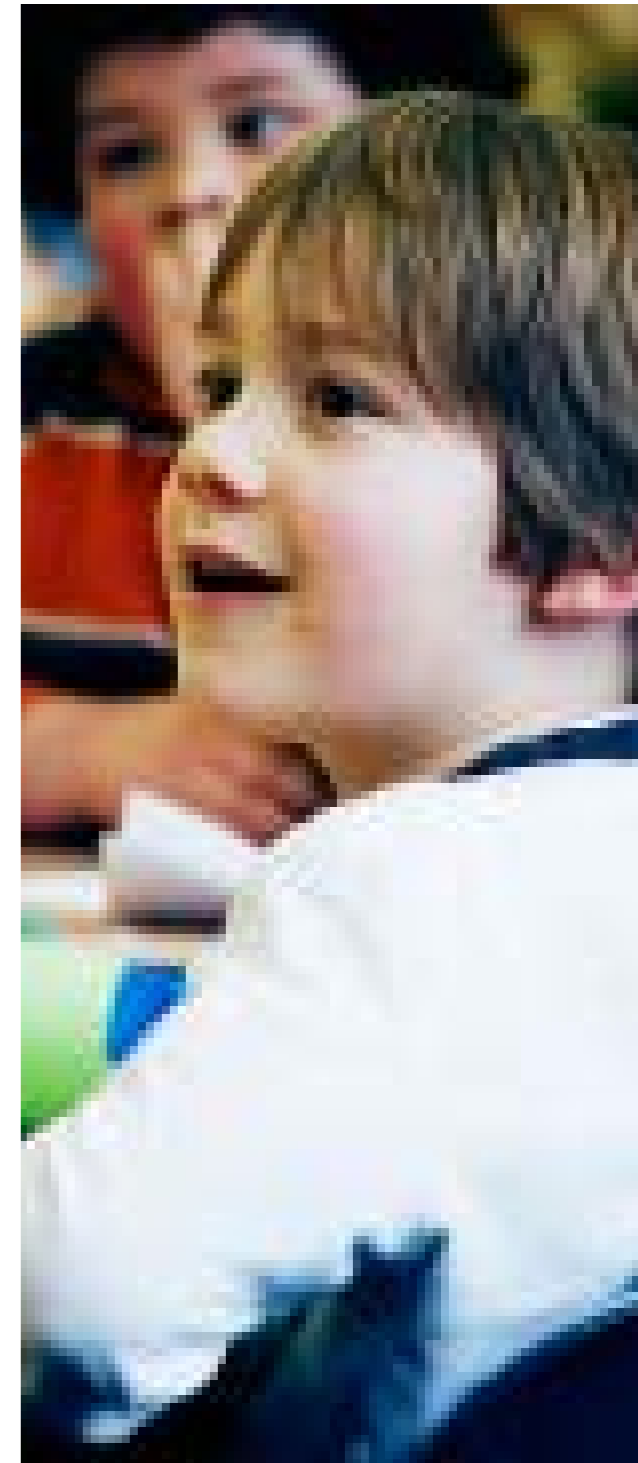
Waar gaan we aan werken?

We willen voor alle jeugdigen in de regio IJsselland een thuis. Dat stelt voorwaarden aan de organisatie van de jeugdhulp op zowel (boven)regionaal als lokaal niveau. Hieronder laten we zien aan welke voorwaarden we de komende jaren in ieder geval gaan werken¹. Daar waar deze voorwaarden het lokale beleid van de gemeenten raakt, is het aan de gemeente dit een plek binnen het eigen beleid te geven.

Voorwaarden en uitgangspunten organisatie van jeugdhulp

- 1. Een sterk lokaal voorveld.* We willen voorkomen dat problemen binnen gezinnen uit de hand lopen en inzet van jeugdhulp nodig is. Een belangrijke randvoorwaarde hiervoor is dat iedere gemeente lokaal werkt aan een sterk voorveld. Een voorveld dat in staat is problemen te voorkomen en vroegtijdig te herkennen, en gezinnen te versterken, zodat zij (samen met hun netwerk) weten om te gaan met de tegenslagen in het leven.
- 2. Wachtlijsten.* We gaan als regio werken aan een visie op de wachtlijsten bij jeugdhulpaanbieders. Een belangrijk onderdeel hiervan zal zijn wie (regio,

1. De opsomming van de voorwaarden en uitgangspunten is een vertrekpunt en kan veranderen door lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen.



gemeente, jeugdhulpaanbieder) welke rol hierin heeft, en hoe deze moet worden ingevuld.

3. *De rol van ouders en jeugdigen.* Ouders willen van nature zelf voor hun kinderen zorgen. We sluiten aan op deze wens en nemen deze zorg niet over. Uiteraard letten we hierbij op de veiligheid van het kind.
4. *Bevorderen van gedachtengoed Positieve Gezondheid en de werkwijze van Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag.* Uitgangspunt is dat ieder mens graag gezond wil zijn en mee wil doen. Mensen raken geactiveerd, komen in beweging en ontwikkelen zich als ze zingeving en richting ervaren. De professional in alle domeinen sluit aan op de waarden en behoeften van mensen, activeert en versterkt de acties van mensen. Eventuele zorg of ondersteuning sluit vervolgens aan op die waarden en acties van mensen en is daardoor effectiever. Om dit gedachtengoed te bevorderen zetten we onder andere in op een scholing van Toegangsmedewerkers, zorgprofessionals etc. met als doel medewerkers handvatten te geven voor het toepassen van de werkwijze van Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag.
5. *Vertrouwen.* We werken vanuit vertrouwen: in de jeugdige en het gezin, in professionals, en in alle betrokken partijen.
6. *Gezinsgericht werken.* We zetten in op gezinsgericht werken, en richten ons systeem zo in dat dit mogelijk is. Dit betekent onder andere een geschikte manier van financieren, en goed samenwerken met andere Toegangen of loketten in de gemeente, onderwijs en jeugdhulpaanbieders.
7. *Onderzoeken, leren en ontwikkelen.* We zorgen ervoor dat onderzoeken, leren en ontwikkelen op alle niveaus centraal staat. Daarin staat doen voorop. We onderzoeken goed, en leren en ontwikkelen aan de hand van cijfers, en door met

elkaar te spreken over wat wel en niet werkt tegen welke kosten.

8. *Bovenregionale samenwerking.* We onderzoeken in welke taken uit de Jeugdwet we bovenregionaal willen samenwerken. Waar nodig maken we afspraken met naastliggende of andere regio's. Daarmee sluiten we precies aan bij de landelijke ontwikkelingen. En bij de thema's waarin al bovenregionaal wordt samengewerkt, zoals JeugdzorgPlus en het Expertisenetwerk.
9. *'In Control' zijn.* Om gemeenten lokaal te helpen 'in Control' te zijn, blijven we op regionaal niveau steeds onze Regionale IJsellandse Monitor (hierna: RIJM) verbeteren. Daarnaast richten we een planning & control cyclus in die inzicht geeft in de ontwikkeling van de kosten en de resultaten die er worden bereikt met het uitvoeren van de visie.



3. Regionale samenwerking IJsselland

Gemeenschappelijke Regeling

De samenwerking tussen onze elf IJssellandse gemeenten is geregeld in de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Service Team Jeugd IJsselland (RSJ IJsselland). De regeling geldt sinds 2018. Het heeft als doel de colleges van de elf gemeenten te helpen hun taken in het kader van de Jeugdwet uit te voeren. In het bijzonder richt het RSJ IJsselland zich op de inkoop van diensten in het kader van de specialistische jeugdhulp, het contractbeheer, de (financiële) administratie en het bewaken en uitvoeren van regionaal inhoudelijke thema's.

Ontwikkelen naar een lerende regio

Onze samenwerking tussen de elf gemeenten is zich aan het ontwikkelen. Van gezamenlijk organiseren en uitvoeren van de taken van de Jeugdwet, naar meer en meer van elkaar willen leren op het gebied van beleid en uitvoering. Deze ontwikkeling zal in de komende jaren worden doorgezet om onze visie waar te maken: alle kinderen in de regio IJsselland hebben een thuis. Lopen we daarbij als gemeenten tegen dezelfde uitdagingen aan? Dan is de regio een platform waarop deze problemen worden besproken, en we van elkaars oplossingen leren of zelfs samen oplossingen ontwikkelen.

Bovenregionale samenwerking

We werken bovenregionaal samen als daar reden toe is. Zo doet de regio IJsselland dat



op dit moment naar aanleiding van landelijke ontwikkelingen. Het Expertisenetwerk Overijssel en JeugdzorgPlus (gesloten jeugdhulp) wordt bovenregionaal ingericht. Hierbij sluiten we zoveel mogelijk aan bij deze bestaande samenwerkingsverbanden. Daarnaast gaan we als regio IJsselland zelf onderzoeken op welke thema's we willen samenwerken, en met wie. Zo ontwikkelen we een eigen visie op bovenregionaal samenwerken, en houden we ook de landelijke ontwikkelingen hierin goed in de gaten. Ook blijven we goed in contact met het ministerie van VWS over onder andere het thema bovenregionale samenwerking.

De regio IJsselland werkt met de regio Twente en zeven Gelderse regio's samen aan de transformatie van JeugdzorgPlus. Reden hiervoor is de landelijke 'Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie gesloten jeugdhulp 2020'. Met deze regeling heeft het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport middelen beschikbaar gesteld om de transformatie van de gesloten jeugdhulp te ondersteunen. Met deze middelen kunnen JeugdzorgPlus- instellingen hun vastgoed ombouwen naar kleinere woonvormen. De samenwerkende regio's hebben als doel dat in de periode 2022-2031 jaarlijks 5 procent minder jongeren instromen in de gesloten jeugdhulp. Daarnaast willen zij de groepsgroottes verkleinen en de zorgkwaliteit verbeteren en voorkomen dat jeugdigen te lang in een JeugdzorgPlus-instelling blijven. Bovendien willen de regio's organiseren dat er een klein aantal plaatsen beschikbaar blijft voor de jeugdigen die deze vorm van hulp ook op de lange termijn nodig hebben.

De regio IJsselland werkt met de regio Twente samen in een expertisenetwerk. Het ministerie van VWS heeft hiervoor blijvend geld beschikbaar gesteld. Het doel van

het netwerk is om jeugdigen met moeilijke, meervoudige en weinig voorkomende problematiek te helpen, wanneer zij vastlopen in de zorg. Op de lange termijn heeft het netwerk als doel om eraan bij te dragen dat jeugdigen eerder passende hulp krijgen. Onder andere door te leren van voorbeelden uit de praktijk en kennis te ontwikkelen en delen. In het expertisenetwerk wordt gewerkt aan drie projecten:

1. Opnieuw inrichten Regionale Expertteams.
2. Organiseren van bovenregionale functies Consultatie en Advies en Organiseren van hulp.
3. Inrichten van een kennisfunctie/netwerk.



NAOMI

Hallo, ik ben Naomi. Ik ben 17 jaar en ik woon op dit moment op een behandelgroep. Binnenkort mag ik naar een woonslaapunit op het terrein.

Ik woonde tot mijn 12e bij mijn moeder, samen met mijn zusje. Daarna woonde ik twee jaar bij mijn vader. We hebben twee keer bezoek gehad van een organisatie. Ze vertelden ons tijdens het tweede gesprek dat we naar een pleeggezin moesten. Dat was voor ons een hele erge schok.

Mij en mijn zusje is niet gevraagd wat wij wilden. Ook niet tijdens de rechtszaak. Ook kregen we helemaal geen uitleg over wat er aan de hand was en waarom we weg moesten. Mijn zusje ging eerder weg dan ik, en ging naar een gastoudergezin. Ik kwam bij een vrouw die ik al wel kende. Daar wilde ik op zich wel naartoe. Ik was toen 14. Ik vond het heel lastig. Ik moest op de dag van de uitspraak mijn spullen pakken en naar het pleeggezin. Ik vond het heel moeilijk. Ik hoorde veel tegelijk, ik moest afscheid nemen. Ik werd daar helemaal niet op voorbereid.

In het begin ging het wel goed bij het pleeggezin, later niet meer. Ik wist in het begin niet eens dat ik een voogd had. Ze kwam ineens langs om te vertellen dat ze met verlof



ging. Ik had niemand met wie ik de situatie kon bespreken. Ik had wel een behandelaar, maar die kwam ook maar twee keer langs. Er veranderde veel. Ik zat nog wel op dezelfde school, maar ik kon niet meer zo snel bij vrienden langs of met uitjes mee. Ik werd een buitenstaander. Ik had het er alleen met een vriendin over, maar daardoor verslechterde onze vriendschap. Ik had zo graag met iemand anders over mijn situatie gesproken. Dan had ik het met vrienden over leuke dingen kunnen hebben en kunnen ontspannen.

Na een tijdje kreeg mijn vader een relatie met mijn pleegmoeder. Hij kwam vaak langs en dat gaf heel veel spanningen. Ook de kamerindeling werd veranderd. Ik kwam ineens met de jongere kinderen op een slaapkamer, dan moest ik steeds zachtjes doen. Ik had meer strijd met mijn pleegmoeder.

Mijn vader ging samenwonen met mijn pleegmoeder. En toen paste ik niet meer in het 'perfecte plaatje'. We hebben bij een groep gekeken waar ik in de zomer zou komen te wonen. Maar de dag na het bezoek kreeg ik een appje dat ik eruit moest. Mijn spullen waren al gepakt. 'Stap maar in, want je gaat'. Ik had toen een andere voogd, die alles op alles heeft gezet om te zorgen dat ik op een behandelgroep terecht kon, dezelfde dag (en niet op een crisisopvang). Weer kon ik van niemand afscheid nemen, ook niet van mijn school en klasgenootjes. Ik kon niks uitleggen en niks afsluiten. Ik heb ook nooit antwoord gekregen op de vraag waarom het zo moest gaan.

Ik heb een hele fijne voogd, waar ik nog steeds contact mee heb. Zij zet altijd haar beste beentje voor. En ondanks dat ze druk is, komt ze altijd op mijn vragen terug.

Ik heb al weer een tijd contact met mijn moeder. We appen bijna wekelijks en bijna elke maand zie ik haar en mijn halfbroertjes.

Ik zat een jaar op een behandelgroep, daar voelde ik me thuis. Ik had mijn eigen kamer en eigen plekje. Nu zit ik op een andere groep, omdat ik maar een jaar op de behandelgroep kon blijven. Binnenkort kan ik naar een eigen unit op het terrein. Daar krijg ik veel meer zelfstandigheid, en daar heb ik veel zin in.

4. Transformatie

We zien transformatie¹ als een manier om onze visie en ambitie: “alle kinderen in de regio IJsselland hebben een thuis” duidelijk en waar te maken. Duidelijk is dat de transformatie lokaal begint bij voorkomen, en bij de samenwerking met partners in het voorliggend veld. De regionale samenwerking staat ten dienste van deze lokale transformatie en sluit daarbij aan.

Jeugdigen en ouders zijn partners in het bereiken van onze visie en ambitie. Dat betekent voor de transformatie maar ook daarbuiten: de jeugdige, ouders en het netwerk worden betrokken bij het vinden van de juiste antwoorden. Jeugdigen en ouders (en indien nodig het netwerk) zijn volwaardige gesprekspartners op alle niveaus.

Thuis

Thuis is een plek waar je mag zijn wie je bent, je gekend wordt en waar je mag blijven. Thuis is het liefst een gewone gezinssituatie. En als dat niet mogelijk is, dan zo ‘thuis mogelijk’. Denk aan een pleeggezin of een kleine, gezinsgerichte woonvorm.

1. Onder transformatie in de jeugdhulp verstaan wij het verbeteren en vernieuwen van het jeugdhulpstelsel. ‘De jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering merkbaar en meetbaar steeds beter te maken voor kinderen, jongeren en gezinnen, zodat ze op tijd passende hulp ontvangen’. Bron: <https://voordejeugd.nl/nieuws/voortgang-programma-zorg-voor-de-jeugd/>



Belangrijk is dat er een thuis kan ontstaan. Thuis betekent ook dat een kind nooit los gezien wordt van de natuurlijke omgeving waarin het opgroeit, zoals de school of wijk. Naar school kunnen is voor een kind belangrijk om zo gewoon mogelijk op te groeien. Dit vraagt om een pedagogisch leefklimaat op school. De voorzieningen in de wijk nodigen uit om gewoon mee te doen, en zijn een veilige plek om op te groeien.

Samen met onze partners

We kunnen onze visie en ambitie niet alleen waarmaken. Daarom werken we samen met bestuurders van jeugdhulpaanbieders, gecertificeerde instellingen en anderen. Om onze ambitie duidelijker te omschrijven, evenals wat dit betekent voor de betrokken organisaties. Deze ambitie werken we met deze partijen uit langs een aantal transformatiethema's: ambulantisering, doorontwikkelen inkoop, gedwongen kader jeugd, en verbinden jeugdhulp en onderwijs.

Inzet op kleine en gezinsgerichte woonvormen en ambulantisering

We willen dat jeugdigen opgroeien in een gezin of in een situatie die daar zoveel mogelijk op lijkt. Dat betekent dat we inzetten op voldoende, gevarieerde en kleinschalige en gezinsgerichte woonvormen in de regio, waar de jeugdige kan blijven wonen. Kleine, gezinsgerichte woonvormen kenmerken zich daarom door betrokkenheid en normaliseren. En als er jeugdhulp nodig is, wordt die op dezelfde plek gegeven.

Samen met aanbieders zoeken we daarom naar ambulante andere mogelijkheden voor jeugdhulp (ambulantisering). Oftewel: doen wat nodig is, daar waar het nodig is.

Jeugdhulp is nu nog verbonden aan de plek waar de jeugdige 'woont' of opgenomen is. We willen echter focussen op het gewone leven van jeugdigen (normaliseren). Dat maakt het wenselijk dat professionals hun kennis naar de omgeving van het gezin brengen. Dáár zijn de oplossingen nodig. Professionals sluiten tijdelijk aan bij de omgeving van het gezin, om in goede afstemming met het gezin aan hun doelen te werken. Met tijdelijk bedoelen we dat professionals het gezin weer verlaten, zodra het gezin weer zelf verder kan. Om deze transformatie te ondersteunen, scheiden we in het inkoopmodel wonen van zorg.

Spoedhulp IJsselland

Bij crisis zetten we, wanneer nodig, een ambulante spoedhulpteam in. Een team dat 24/7 bereikbaar en beschikbaar is en gelijk kan bepalen welke hulp nodig is. Daarbij zetten we in op het voorkomen van opname, en ondersteunen we het gezin in de thuissituatie. De rol van het team omschrijven we duidelijker in de invoering van het doorontwikkelde inkoopmodel en de bijbehorende inkoopdocumenten.

Netwerk 'Samen leren en ontwikkelen'

In het netwerk "Samen leren en ontwikkelen" leren we van moeilijke, meervoudige problemen waardoor gezinnen vastlopen. Dit doen we voor onze visie en ambitie om alle jeugdigen in de regio IJsselland een thuis te laten hebben. In dit netwerk kunnen gezinssituaties ingebracht worden, om af te stemmen welke ondersteuning optimaal is voor dit gezin. Het gaat hierbij niet alleen om jeugdhulp, maar juist om de brede situatie waarbinnen de hulpvraag gesteld wordt.



Normale kinderen in niet-normale situaties

Binnen het gedwongen kader gaat het vaak over normale kinderen die leven in niet-normale situaties. Hiermee bedoelen we dat het gedwongen kader in veel gevallen in eerste instantie niet vanwege het kind wordt ingezet, maar vanwege de situatie waarin het kind zich bevindt. Dit maakt dat we nog meer moeten investeren in het vinden, aanboren en versterken van de eigen kracht van gezinnen en hun netwerk. Zodat een kind zo veel mogelijk in de eigen omgeving en thuissituatie veilig op kan groeien. We kijken niet alleen naar het probleem maar ook naar de oorzaak van een probleem. Zodat we kunnen werken aan het verminderen, of zelfs wegnemen van de oorzaak. We willen het jeugdbeschermingsproces makkelijker maken en verbeteren. Met als doel dat dit proces is afgestemd op de behoefte van de jeugdige en hun ouders.

Normaliseren en demedicaliseren

Eén van de doelen van de Jeugdwet is 'het demedicaliseren, ontzorgen en normaliseren van de jeugdsector'. Wij zien dit als het versterken van het gewone leven. Dit doel streven we bij alle transformatiethema's na. Bij het thema 'verbinding jeugdhulp en onderwijs' is dit doel duidelijk als uitgangspunt genomen. Een jeugdige moet gewoon naar school kunnen. Als daar ondersteuning bij nodig is, worden passend onderwijs en jeugdhulp op elkaar afgestemd. In de regio lopen in dit kader verschillende proeven. Vanuit de transformatie worden deze proeven ondersteund en wordt de kennis hieruit gedeeld.

Eén van die plekken waar wordt gewerkt aan normaliseren en het verbinden van

jeugdhulp en onderwijs is de Regionale Kenniswerkplaats Jeugd IJsselland (hierna: RKJ IJsselland). Deze is in september 2020 gestart als één van de 15 regionale kenniswerkplaatsen jeugd in Nederland. Het thema van de RKJ IJsselland is: 'Samen normaliseren'. De RKJ IJsselland zoekt samen met jongeren, ouders en professionals uit wat de betekenis is van doelen in de Jeugdwet, zoals normaliseren, ontzorgen en demedicaliseren. Het doel is om kennis op te halen over deze onderwerpen, en deze te vertalen naar duidelijke handreikingen voor het maken van beleid het verbinden van jeugdhulp en onderwijs. Ook bij gemeenten lopen projecten gericht op het normaliseren van ondersteuning. Doel hiervan is de jeugdig gewoon naar school te laten gaan.



5. Inkoop

Wij hebben als gemeenten in de regio IJsselland allemaal onze eigen wettelijke verantwoordelijkheid en ambitie om de jeugdhulp voor onze inwoners goed te organiseren. Het toewijzen en betalen van de jeugdhulp is een verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten. Zo sluit de jeugdhulp aan op het lokale veld en bij de eigen, gemeentelijke uitgangspunten.

We willen ervoor zorgen dat er voldoende en goede jeugdhulp beschikbaar blijft. Daarom werken we regionaal samen bij het inkopen van (specialistische) jeugdhulp. Zo zijn we één duidelijke en stevige opdrachtgever voor jeugdhulpaanbieders, en beperken we de administratieve lasten.

Op deze manier willen we helpen de regionale visie waarmaken, de transformatie

mogelijk maken, en grip krijgen op de kwaliteit, voortgang en kosten van jeugdhulpverlening. Maar ook willen we zo sturen op de hoeveelheid en de kwaliteit van toetredende aanbieders, aan de start en gedurende de contractduur.

Het mogelijk maken van de transformatie betekent onder andere dat we samenwerken met hulpaanbieders die willen helpen de transformatiedoelen te behalen en meer kleine, gezinsgerichte woonvormen aan te bieden.

Grip op kwaliteit, voortgang en kosten jeugdhulp

We willen grip krijgen op de kwaliteit, voortgang en kosten van jeugdhulpverleningen. Daarom verlenen we alleen contracten aan aanbieders die voldoen aan hoge kwaliteitseisen. Daarnaast streven we ernaar om voldoende kwalitatieve jeugdhulp in te kopen bij zo min mogelijk aanbieders. Daar staat tegenover dat de we keuzevrijheid van jeugdige en gezin belangrijk vinden. Dit zorgt voor passendere en effectievere jeugdhulp, en doet recht aan de jeugdige en het gezin. Jeugdigen en gezinnen hebben de vrijheid om te kiezen uit de aanbieders die gecontracteerd zijn door het RSJ IJsselland. Aanbieders die dus voldoen aan de kwaliteitseisen en een aanbod hebben dat aansluit op het soort en de grootte van het probleem.

Kwaliteitsdrempel gespecialiseerde jeugdhulp

De kwaliteitsdrempel voor gespecialiseerde jeugdhulp wordt binnen de inkoop op vier manieren beoogd:

1. Duidelijkheid verschaffen over wat wel en wat niet specialistische jeugdhulp



- is. Hiertoe is in de inkoopdocumenten een bijlage 'afkadering specialistische jeugdhulp' opgenomen;
2. Het hanteren van uitsluitingsgronden en selectiecriteria die ervoor zorgen dat alleen juist werkende en kwalitatief goed werkende aanbieders worden geselecteerd. Hiertoe behoren uitsluitingsgronden gericht op het voorkomen van fraude en andere criminele zaken. Ten aanzien van de kwaliteit zijn criteria van toepassing gericht op het leveren van landelijk effectief erkende hulpverlening en het hebben van een kwaliteitssysteem. In het inkoopproces wordt hier ook op gecontroleerd;
 3. De bijdrage die een aanbieder levert ten aanzien van de transformatiethema's. Dit wordt in het inkoopproces opgevraagd via een plan van aanpak, welke wordt meegenomen in de beoordeling van de aanbieder;
 4. Daarnaast borgt de inkoop als basisniveau onder de drie hierboven genoemde onderdelen, dat aanbieders aan alle wettelijke vereisten moeten voldoen middels het accepteren van alle overige eisen en voorwaarden in het inkoopdocument.

Tenslotte willen we meer sturen op aanbieders met een bovenmatige winstuitkering en handhaven op fraude en aanbieders met een verleden van wanprestatie in onze en andere regio's. Dit doen we door alle op dit moment beschikbare voorwaarden, zoals de norm "winstuitkeringen in de zorg", op te nemen in de inkoopvoorwaarden. Ook benutten we de ruimte binnen de wet Bibob (Bevordering integriteitsbeoordelingen door openbaar bestuur) om meer grip te krijgen op aanbieders en het zittende bestuur¹.

1. In het doorontwikkelde inkoopmodel concretiseren we de kaders zoals in hoofdstuk 5 beschreven.
Zie ook www.rsj-ijsselland.nl/inkoop/doorontwikkeling

Rol contactmanagement

Het beheren van contracten is één van de taken van het RSJ IJsselland². Dit beheer draagt bij aan rechtmatigheid, doelmatigheid en risicobeheersing. Tegelijkertijd zorgt het ervoor dat alle partijen bij een contract vaker hun verplichtingen volledig nakomen. Daardoor worden doelen van contracten en gemeenten beter bereikt. Het contractbeheer van het RSJ IJsselland controleert de voortgang, kwaliteit en veiligheid van de gecontracteerde specialistische jeugdhulp(aanbieders) in de regio. Daarin werkt het RSJ samen met de IJssellandse gemeenten.

-
2. Zie de Dienstverlenings-overeenkomst RSJ IJsselland 2020-2022 paragraaf 2.2 voor een uitgebreide omschrijving van de taken van het contractmanagement.

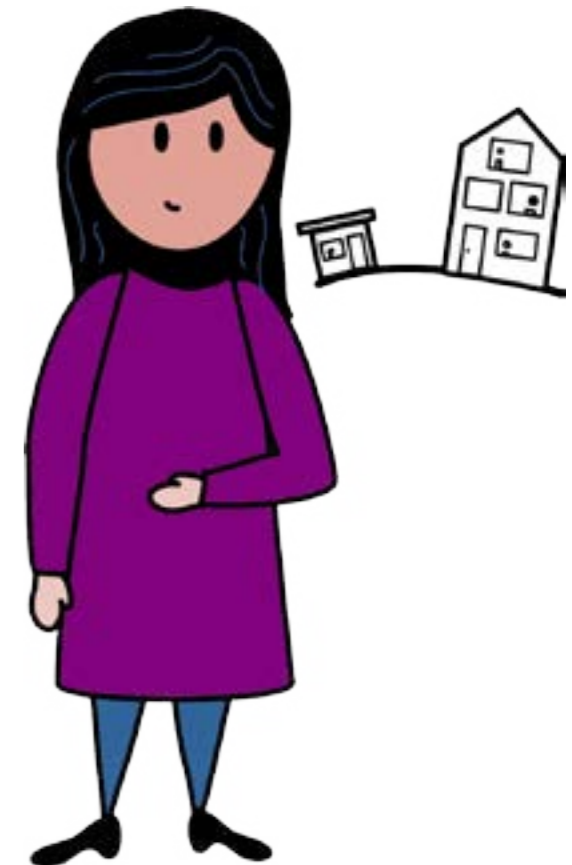


RACHEL

Hallo, ik ben Rachel en ik ben 19 jaar. Sinds kort woon ik bij het RIBW.

Ik woonde tot mijn 16e thuis bij mijn vader en moeder. Op mijn 13e kreeg ik last van angst- en stressklachten. Ik dacht eerst dat het door school kwam. Mijn vader heeft dat op school aangegeven, en zo kwam ik terecht bij de schoolpsycholoog. Ik wist helemaal niet dat zij er was. Het was heel fijn om naar haar toe te gaan. Ik kon er altijd heen als ik me niet goed voelde. Het hielp me dat ik wist dat er iemand voor me was op school. En zij zorgde er ook voor dat school rekening hield met mijn situatie. En ze hielp me met mindfulnessoefeningen.

Mijn klachten waren wel heftiger dan een beetje stress. En ze kwamen niet door school, maar door een ongezonde relatie met mijn moeder. Daarom verwees mijn huisarts me naar een andere psycholoog, buiten school. Ik had en heb een hele goede band met mijn vader. Maar ik kon me niet genoeg ontwikkelen thuis, ik werd verbaal mishandeld door mijn



moeder. Ik moest mezelf afschermen en dingen verbergen. Ik moest steeds lief zijn tegen mijn moeder, zodat ze normaal tegen me zou doen.

Ik heb in anderhalf jaar tijd wel 6 psychologen gehad. Ik moest steeds opnieuw mijn verhaal doen, en de ene behandelaar vatte het ook anders op dan de andere. Ik kreeg de diagnose sociale angststoornis. Ik begreep mijn klachten beter en wist ook waar ik aan moest werken. Maar de gesprekken gingen vooral over hoe het met mij ging, en minder over hoe ik mijn klachten in de praktijk echt kon oplossen.

Na de middelbare school ging ik naar een vervolgopleiding. Rond die tijd zei de psycholoog ook dat ik het huis uit moest vanwege de ongezonde relatie met mijn moeder. Ik begreep het niet en wilde dit in eerste instantie ook niet. Mijn moeder was het probleem voor mij en mijn vader, en ik moest ineens het huis uit. Dat vond ik oneerlijk. De psycholoog zei dat ik niet naar de adviezen luisterde, en dat het leek alsof ik geen hulp wilde omdat ik niets met de adviezen deed. Maar er werd niet naar mij en mijn vader geluisterd. Ik kreeg weinig begrip voor mijn gevoelens. En ik werd ook niet begeleid in het proces van uit huis gaan, ik kreeg geen emotionele steun.

Ik ben op advies van de psycholoog bij een behandelgroep gaan kijken. Eerst vond ik het niks. Maar na een tweede gesprek leek het me toch wel een goede plek. In het begin had ik meer last van angstklachten, het duurde even voordat ik gewend was en het naar mijn zin had. Ik heb er twee jaar gewoond. Ik had een hele fijne behandelaar, en kreeg intensieve angstbehandeling en EMDR. Ze waren ook heel actief over wat ik kon doen, in

plaats van wat er aan de hand was. Ik ben daar echt een stuk verder gekomen met mijn psychische problemen.

Ik heb er twee jaar gewoond. Toen ik 18 werd, ben ik met begeleiding op zoek gegaan naar een vervolgplek. Ik heb twee plekken bezocht en wilde graag naar het RIBW. Ik ben daar een stuk zelfstandiger geworden, en tegelijkertijd is het een fijn idee dat ik in een huis zit met nog een andere huisgenoot. En dat ik een paar meter verderop kan aanbellen bij het kantoortje. Ik ben er nu ruim een half jaar en het bevalt me heel erg goed.

Mijn klachten nemen niet echt af, ze komen en gaan. Maar ik weet beter hoe ik ermee om moet gaan. Ik durf nog niet zo goed vooruit te kijken over hoe het hierna gaat. Ik ben nu vooral bezig met waar ik aan kan werken.

6. Toegang tot jeugdhulp

Er zijn verschillende Toegangen tot gespecialiseerde jeugdhulp: de gemeentelijke Toegang, de huisartsen, jeugdartsen, medisch specialisten (zoals een kinderarts), GI's, rechters en officieren van justitie. Zij hebben allemaal een taak in het verkennen van de hulpvraag van de jeugdige of het gezin en te kijken wat er nodig is om weer verder te kunnen. Zij hebben allen een wettelijke verwijzbevoegdheid voor gespecialiseerde jeugdhulp.

Waar in deze visie wordt gesproken over 'Toegang', bedoelen we de gemeentelijke Toegang.

Iedere gemeente in de regio IJsselland heeft de Toegang tot jeugdhulp op haar eigen manier ingericht, passend bij de lokale situatie, visie en belangen. Wat we gemeen hebben, is dat we inzetten op vijf basisfuncties van de gemeentelijke lokale teams voor de Toegang tot hulp.¹



1. <https://vng.nl/nieuws/routekaart-voor-ontwikkeling-basisfuncties-lokale-teams>

1. Veilige leefomgeving

Veiligheid is een basiskwaliteit voor een gezonde opvoeding en ontwikkeling. Ouders zijn de eerstverantwoordelijke in de opvoeding en verzorging van hun kind. Helaas is veiligheid in de leefomgeving van het kind niet altijd vanzelfsprekend. Professionals in de Toegang hebben vaardigheden om onveilige situaties te signaleren en bespreekbaar te maken met betrokkenen in en buiten het gezin. Zij passen de meldcode toe indien daar aanleiding voor is, en organiseren zowel voor als tijdens onveiligheid steun en stabiliteit. Gemeentelijke Toegangen werken hierin intensief samen met onder andere Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming en Gecertificeerde Instellingen. Daarbij hanteren zij het kwaliteitskader 'Werken aan Veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten'².

2. Tijdig signaleren van de vraag

Wij zijn ervan overtuigd dat het beter is om te voorkomen dat een jeugdige een beroep moet doen op hulp en ondersteuning door de gemeente. Iedere gemeente zet lokaal in op vroeg signalering en preventie, het versterken van de sociale omgeving van de jongere en de basis- en algemene voorzieningen in de gemeente. Hulpvragen worden tijdig gesignaleerd en de inzet van voorliggende voorzieningen zorgen ervoor dat minder verwijzingen naar specialistische hulp nodig zijn. De Toegang werkt daarbij 'outreaching' en legt verbinding met gezinnen, scholen, kinderopvang, jongerenwerk, huisartsen in de wijk.

2. VNG, december 2019, <https://vng.nl/sites/default/files/2021-03/20191122-definitief-kwaliteitskader-werken-aan-veiligheid-voor-lokale-wijkteam.pdf>.

3. Vindbare en toegankelijke hulp

Indien een gezin niet op eigen kracht verder kan, weten zij de lokale Toegang te vinden. Iedere gemeente heeft een Toegang die fysiek vindbaar en laagdrempelig is. Inwoners kunnen informatie vinden over waar ze met hun vraag terecht kunnen. Toegankelijkheid gaat ook over sensitieve openheid en nabijheid. De Toegang neemt de vraag van de jeugdige of het gezin als vertrekpunt en durft in te zetten op de zelfredzaamheid van het gezin. Voor het gezin en andere partijen is duidelijk waar de Toegang wel en niet van is. Mocht een jeugdige of een gezin, kort na een afloop van de inzet van specialistische jeugdhulp, toch weer behoefte hebben aan diezelfde hulp dan wordt die hulp direct weer ingezet.

4. Handelen met een brede blik

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het organiseren van een Toegang met voldoende en specifieke expertise. De Toegang voert een goede triage uit en brengt met de jeugdige en het gezin de hulpvraag in kaart. Zij handelt daarin met een brede blik, heeft kennis van multiproblematiek en past integrale vraagverheldering toe. Waar nodig wordt contact gelegd met andere Toegangen in de gemeente, het onderwijs of andere partijen. Bijvoorbeeld als er sprake is van armoede of schuldenproblematiek.

Daarbij wordt allereerst gekeken wat de jeugdige, het gezin en het netwerk zelf kunnen. Ouders zijn de eerstverantwoordelijke voor de opvoeding en verzorging van hun kinderen. We gaan daarbij niet uit van het probleem, maar de doelen die het gezin zelf stelt. Bij voorkeur organiseren we samen met de jeugdige en



het gezin lichte hulp in de eigen omgeving. Waar nodig verwijst de Toegang naar specialistische hulpverlening, die we regionaal hebben ingekocht. Daarbij kijkt de Toegang ook wanneer de hulpverlening weer afgeschaald kan worden. Wanneer het 'goed genoeg' is en wanneer het gezin weer zelfstandig verder kan. We werken zoveel mogelijk vanuit het normale leven.

Iedere gemeente werkt met SKJ-geregistreerde professionals, al dan niet ondersteund door een (ortho)pedagoog. Toegang en zorgaanbieders weten elkaar te vinden, hebben korte lijnen en handelen vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de jeugdige en het gezin. Gemeenten en zorgaanbieders streven naar een goede match en voorkomen dat jeugdigen van de ene naar de andere hulpverlener gaan en steeds opnieuw hun verhaal moeten doen. Uitgangspunt is dat jeugdhulp tijdelijk, zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig wordt ingezet.

5. Leren en verbeteren

De basis voor de transformatie ligt op lokaal niveau, bij de gemeenten. Gemeenten zetten in op preventie, organiseren de (integrale) Toegang en zorgen voor de basisvoorzieningen in de gemeente. De lokale Toegang staat dichtbij de inwoner, kent de sociale kaart en de voorliggende voorzieningen in de wijk en werkt op casusniveau intensief samen met zorgaanbieders. Op regionaal niveau vindt kennisuitwisseling plaats tussen Toegangen van de gemeenten via onder andere de regionale werkgroep Toegang en kennissessies. Gemeenten leren van elkaar als het gaat om de inrichting van de Toegang, inzet van voorliggende voorzieningen, samenwerking met derde verwijzers, of het betrekken van ouders en jeugdigen.

Samenwerking met derde verwijzers

Ook huis- en jeugdartsen en gecertificeerde instellingen vormen een Toegang tot specialistische jeugdhulp. Met huisartsen wordt vooral lokaal de samenwerking gelegd. Veel gemeenten hebben in samenwerking met de huisarts een jeugdconsulent of POH-jeugd op locatie van de huisarts. Met de Gecertificeerde Instellingen is, conform de Jeugdwet, afgesproken dat zij bij de bepaling van in te zetten jeugdhulp in contact treden met de verantwoordelijke gemeente.



7. In Control

We willen als gemeenten 'in Control' zijn. Organisaties zijn omgeven met interne en externe onzekerheden die de realisatie van de doelstellingen in gevaar kunnen brengen. Een organisatie is 'in Control' als ze deze onzekerheden onderkent en maatregelen neemt om deze te ondervangen.

Als gemeenten hebben we de verantwoordelijkheid om de onzekerheden binnen de jeugdhulp goed en tijdig in beeld te hebben. Om zo de juiste maatregelen tijdig te kunnen nemen. Zo kunnen we de organisatie van het RSJ IJsselland goed besturen en tegelijkertijd de rol van opdrachtgever nemen richting de jeugdhulpaanbieders.

Kostenbeheersing jeugdhulp

Onze grootste risico's en onzekerheden vanuit bovenstaand perspectief liggen in de beheersing van de kosten van de jeugdhulp. De mate van voorspelbaarheid van de kosten is klein of zeer lastig. Het is immers niet bekend wie zich morgen bij de Toegang meldt met een vraag om jeugdhulp en we hebben slechts deels invloed op de totstandkoming van de verwijzingen. Een deel van de verwijzingen komt tot stand via de zogenaamde derde verwijzers.

Het beheersen van de kosten jeugdhulp is primair een verantwoordelijkheid van



de gemeente. Vanuit de regio kan het RSJ de gemeenten faciliteren. Dit beeld kan worden aangevuld vanuit de contacten met aanbieders en overige betrokkenen. Dit biedt gemeenten sturingsinformatie met het oog op het beheersen van de kosten en de regio een basis voor het besturen van de eigen organisatie en de invulling van het opdrachtgeverschap.

Sturing op regionaal gecontracteerde jeugdhulpaanbieders

Het RSJ IJsselland wil haar rol als opdrachtgever van de regionaal gecontracteerde jeugdhulpaanbieders verder versterken. Duidelijk moet zijn wat het RSJ IJsselland verlangt van de jeugdhulpaanbieders en hoe de jeugdhulpaanbieders hier vervolgens invulling aan geven. Afspraken hierover moeten goed zijn vastgelegd in de contracten die het RSJ IJsselland afsluit met de jeugdhulpaanbieders. Vervolgens kan op basis van deze contractafspraken sturing plaatsvinden door het regionale contractmanagement in de uitvoering ervan. Dit vereist enerzijds een goede samenwerkingsrelatie tussen de aanbieders en het RSJ IJsselland en anderzijds de beschikbaarheid van de juiste sturingsinformatie.

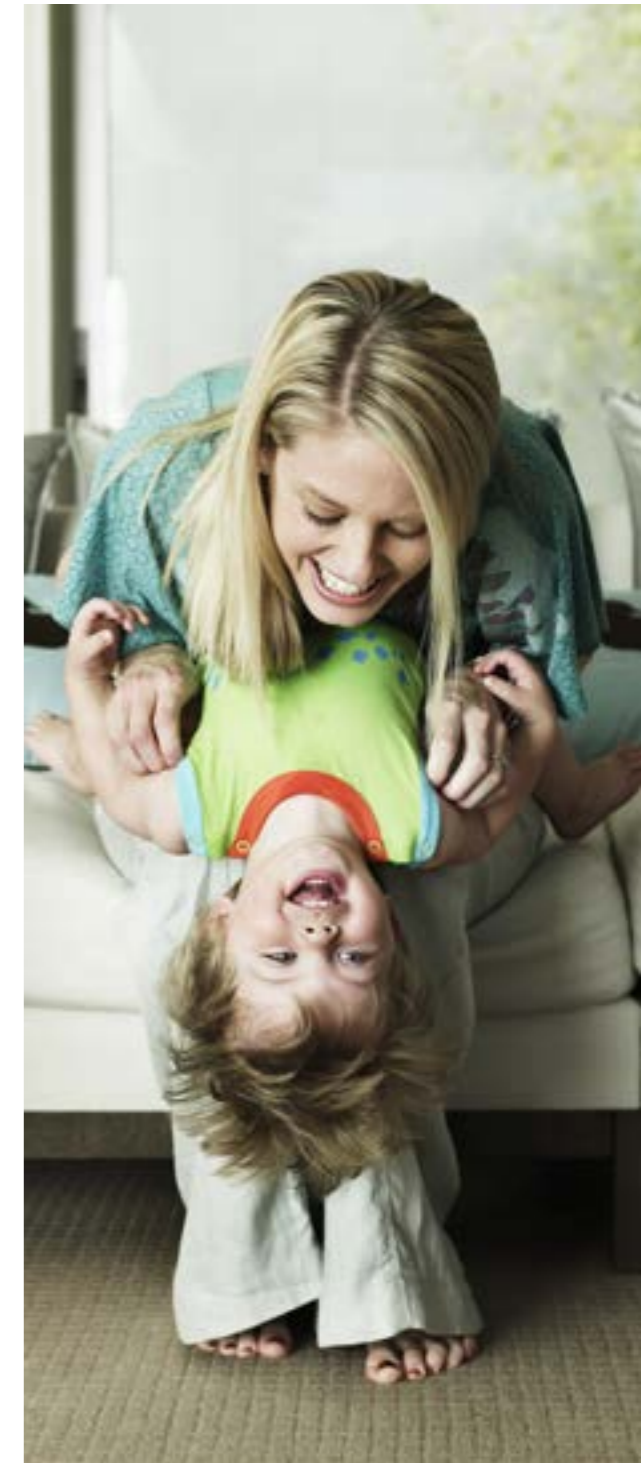
De sturing is gericht op de kwaliteit, kosten en de continuïteit van jeugdhulp in de regio IJsselland. Concrete indicatoren waarop gestuurd wordt zijn bijvoorbeeld declaratiegedrag van jeugdhulpaanbieders, instroom in de jeugdhulp, gemiddelde doorlooptijd van hulpverleningstrajecten, uitstroom uit de jeugdhulp en de effecten van de ingezette hulpverleningstrajecten.

De Regionale IJssellandse Monitor (RIJM) voorziet in de noodzakelijke sturingsinformatie en het maken van vergelijking hiervan tussen de gemeenten. We kennen als gemeenten de signalen over kwaliteit, kosten en continuïteit vanuit de praktijk. Het combineren van deze informatie, met de sturingsinformatie vanuit RIJM, geeft een basis waarop het contractmanagement prestatiedialogen kan voeren met de jeugdhulpaanbieders en in samenwerking met de gemeenten.

Continuïteit van jeugdhulp

De continuïteit van jeugdhulp is een groot goed binnen de regio IJsselland. Daar waar de continuïteit in het gedrang komt, heeft RSJ een escalatieroute ingericht. In de afgelopen jaren heeft de escalatieroute haar waarde bewezen en menigmaal de continuïteit van jeugdhulp kunnen borgen. Dit door goede afspraken te maken met aanbieders. De continuïteit van jeugdhulp kan onder druk komen te staan door een verslechterende financiële positie van een jeugdhulpaanbieder. Het RSJ IJsselland zal per aanbieder een afweging maken hoe hiermee om te gaan. Een belangrijk aspect daarin is uiteraard de borging van de continuïteit van jeugdhulp, maar ook de mate waarin de aanbieder bijdraagt aan de te realiseren (transformatie)doelen binnen de regio.

Om te voorkomen dat de continuïteit van jeugdhulp in het gedrang komt zal het RSJ IJsselland bij de selectie van aanbieders met wie contracten worden aangegaan,



preventief aandacht besteden aan de financiële positie. Ook zal nadrukkelijk gekeken worden naar aanbieders met een bovenmatige winstuitkering. Daarom worden in de contracten alle hierover beschikbare voorwaarden opgenomen, zoals onder andere de norm winstuitkeringen in de zorg.

Het contractmanagement zal in de beheersing van de afgesloten contracten periodiek aandacht hebben voor de ontwikkeling van deze financiële positie bij de gecontracteerde aanbieders.

Goede samenwerking contractmanagement en Toegangen

Een goede sturing op jeugdhulpaanbieders vereist een goede samenwerking tussen de lokale Toegangen en het regionale contractmanagement. De Toegangen moeten grip hebben op het verwijzingsproces en regie voeren op de hulpverleningstrajecten. Het contractmanagement zal in gesprekken met de aanbieders de knelpunten, die de Toegangen ervaren, bespreekbaar maken en sturen op het oplossen ervan. Aan de andere kant kan het zijn dat aanbieders knelpunten ervaren bij de gemeentelijke Toegangen. Ook deze knelpunten zal het contractmanagement bij de Toegangen bespreekbaar maken en sturen op het oplossen daarvan.

Monitoren uitvoering Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland

De elf IJssellandse gemeenten gaan de uitvoering van de regionale visie nauwgezet volgen. De vraag die voortdurend gesteld moet worden is, of er in de regio gewerkt wordt conform de regionale visie en in hoeverre dit leidt tot de realisatie van de gestelde doelen.

Om de uitvoering van de regionale visie te volgen zal het RSJ IJsselland een klankbordgroep inrichten. De klankbordgroep zal bestaan uit een vertegenwoordiging van stakeholders die betrokken zijn bij de uitvoering van de jeugdhulp, zoals een vertegenwoordiging van het bestuur van het RSJ IJsselland, jeugdhulpaanbieders, Toegangen en jeugdigen en ouders. De klankbordgroep komt periodiek bij elkaar en bespreekt de mate waarin de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland wordt uitgevoerd.

Daarnaast wordt gekeken welke sturingsinformatie inzicht geeft in de uitvoering van de Regionale Visie en in welke mate RIJM hierin kan voorzien.



Begrippenlijst

We zijn in deze begrippenlijst zoveel mogelijk uitgegaan van de begrippen zoals opgenomen in de Jeugdwet en de Regeling Jeugdwet.

Aanbieders	Jeugdhulpaanbieders.
GI	Gecertificeerde instellingen zijn organisaties die een certificaat hebben om kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering uit te voeren.
GR	Gemeenschappelijke Regeling. Het RSJ is een Gemeenschappelijke Regeling en het bestuur bestaat uit de elf wethouders van de deelnemende gemeenten.
Inkoop van jeugdhulp	De manier waarop gemeenten komen tot afspraken met jeugdhulpaanbieders over het toewijzen, hulpverleners, bekostigen, administreren, verantwoorden en beheersen van jeugdhulp.
Jeugdhulp	Door gemeenten geïndiceerde hulp en zorg aan jeugdigen en hun ouders bij psychische, psychosociale en/of gedragsproblemen, een verstandelijke beperking van de jongere, of opvoedingsproblemen van de ouders.
Jeugdhulpaanbieder	Organisatie van jeugdhulpverleners of een zelfstandig werkende jeugdhulpverlener.
Jeugdhulpverlener	Professional die jeugdhulp verleent.
Jeugdige	Kind of jongere tot 18 jaar, of tot 23 jaar in het geval van verlengde jeugdhulp of jeugdhulp die gegeven wordt in het kader van het Jeugdstrafrecht.

Jeugdwet	Wet (van 1 maart 2014) waarin regels staan over de verantwoordelijkheid van gemeenten voor (het beschikbaar stellen van) preventie, ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en ouders bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen.
Ouder	Gezaghebbende ouder, adoptiefouder, stiefouder of een ander die een jeugdige als behorend tot zijn gezin verzorgt en opvoedt.
Passend Onderwijs	Het doel van de Wet passend onderwijs is dat voor alle leerlingen met een specifieke onderwijsbehoefte zo passend mogelijk onderwijs wordt gerealiseerd. Alle leerlingen moeten een plek krijgen op een school die past bij hun kwaliteiten en hun mogelijkheden. Scholen bieden daarom extra hulp aan leerlingen die dit nodig hebben, zoals kinderen met leer- of gedragsproblemen.
Pleegouder	Iemand die een jeugdige verzorgt, die niet zijn kind of stiefkind is als behorende tot zijn gezin en daartoe een pleegcontract heeft gesloten met een pleegzorgaanbieder.
RSJ IJsselland	Het Regionaal Service Team Jeugd IJsseland is de organisatie die namens de elf gemeenten in de regio IJsselland onder andere verantwoordelijk is voor de aanbesteding en begeleiding van de inkoop van jeugdzorgtrajecten en -producten.
Toegang	Met toegang bedoelen we in deze visie de gemeentelijke (lokale) toegang. De medewerkers van de toegang hebben de volgende taken: <ul style="list-style-type: none"> •het analyseren van de vraag van de jeugdige en zijn opvoeders; •het adviseren van de jeugdige en zijn opvoeders over welke hulp het meest passend is en samen komen tot een goede keuze voor de in te zetten jeugdhulp; •er zorg voor dragen dat de gekozen jeugdhulp beschikbaar is.

Transformatie	Verbeteren en vernieuwen van het jeugdhulpstelsel. De jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering merkbaar en meetbaar steeds beter te maken voor kinderen, jongeren en gezinnen, zodat ze op tijd passende hulp ontvangen.
Verwijzers	Verwijzers zijn organisaties of persoon die de jeugdige en/of zijn/haar ouders heeft verwezen naar de jeugdhulp. Naast de gemeentelijke toegang kunnen dat ook huisartsen, jeugdartsen, medisch specialisten (zoals een kinderarts), GI's, rechters en officieren van justitie zijn.

Regioagenda RSJ IJsselland 2021-2022

De samenwerking tussen de elf IJssellandse gemeenten heeft zich in de afgelopen jaren ontwikkeld van het gezamenlijk organiseren en uitvoeren van een deel van de taken van de Jeugdwet, naar een samenwerking waarin we daarnaast meer en meer van elkaar willen leren op het gebied van beleid en uitvoering.

Op basis van de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 zetten we deze ontwikkeling door, met als doel alle kinderen in de regio IJsselland een thuis te laten hebben. De regio is een platform waarop we gedeelde problemen kunnen bespreken, we van elkaars oplossingen kunnen leren en met elkaar oplossingen ontwikkelen.

Met de Regioagenda geeft het bestuur van het RSJ IJsselland jaarlijks richting aan de uitvoering en implementatie van de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 en de organisatie van het RSJ IJsselland (going concern).¹ Dit omvat programmalijn 1. De Regioagenda bevat daarnaast de onderwerpen waarop de IJssellandse gemeenten van elkaar willen leren (programmalijn 2). In de selectie van onderwerpen sluit het bestuur niet alleen aan op de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 en maar ook op de lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen.

De uitvoering van de Regioagenda vindt plaats in samenhang en afstemming met de activiteiten in het kader van de Transformatie en doorontwikkeling Inkoop.

Voor (het resterende deel van) 2021 en 2022 staan de volgende onderwerpen op de Regioagenda:

Programmalijn 1 Uitvoering en implementatie

1. *Wachttijden en wachtlijsten voor jeugdhulp*

De Norm voor Opdrachtgeverschap geeft richting aan de opbouw en inhoud van de Regionale Visie. De Norm schrijft onder andere voor dat de regio een visie moet hebben op wachtlijsten voor jeugdhulp. Tegelijkertijd bleek uit de feedback van de gemeenteraden dat ook zij een behoefte hebben aan een expliciet geformuleerd perspectief van de regio op wachtlijsten. In 2021/2022 gaat de regio daarom bekijken hoe we om willen gaan met wachttijden en wachtlijsten. Hierin worden eerdere regionale en lokale ervaringen rondom de aanpak van wachttijden en wachtlijsten betrokken. Ook wordt gekeken naar wie in welke situatie welke rol heeft en hoe deze wordt ingevuld. In de aanpak van wachttijden en wachtlijsten zullen we daarnaast kijken naar de middelen zoals die door het Rijk hiervoor beschikbaar worden gesteld.

2. *Bovenregionale samenwerking.*

De regio IJsselland werkt momenteel rondom twee onderwerpen op bovenregionaal niveau samen: gesloten jeugdhulp (JeugdzorgPlus) en het Expertisenetwerk Overijssel. Voor beide onderwerpen geldt dat de samenwerking is ingericht naar aanleiding van landelijke regelingen en initiatieven. De regio IJsselland wil zich in 2021 en verder proactief opstellen ten aanzien van bovenregionale samenwerking. Dat betekent onder andere dat de regio in 2021 een beeld vormt van bovenregionale samenwerking om vervolgens een werkwijze te ontwikkelen. Hierin wordt gekeken voor welke thema's bovenregionale samenwerking noodzakelijk geacht moet worden en met welke regio's deze onderwerpen worden opgepakt. Uitgangspunt is dat ook de Bovenregionale samenwerking de lokale inzet van gemeenten moet versterken. In de Bovenregionale samenwerking wordt zo veel als mogelijk aangesloten op bestaande structuren; landelijke ontwikkelingen

¹ Zoals vermeld in de Regionale Visie wordt er naast de thema's genoemd in de Regioagenda ook in het kader van de doorontwikkeling inkoop en de transformatie gewerkt aan het realiseren van de Regionale Visie. Denk bijvoorbeeld aan het ontwikkelen van kleinschalige woonvormen.

rondom bovenregionale samenwerking worden nauwlettend in de gaten gehouden. Denk hierbij aan landelijke wetgeving over (boven)regionale samenwerking.

3. Werkwijze van ZZ naar GG.

Ieder mens wil graag gezond zijn en meedoen in de maatschappij. Mensen raken geactiveerd, komen in beweging en ontwikkelen zich als ze zingeving en richting ervaren. Vanuit dit uitgangspunt willen gemeenten in de regio in 2021 en 2022 inzetten op het bevorderen van 'Positieve Gezondheid' en het implementeren van de werkwijze van 'Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag'. Deze werkwijze laat professionals aansluiten op de waarden en behoeften van mensen, activeert mensen en versterkt hun acties. Om deze werkwijze te implementeren zetten we in het kader van de transformatie in 2021/2022 in op scholing van toegangsmedewerkers, zorgprofessionals etc. met als doel medewerkers handvatten te geven voor het toepassen van de werkwijze van Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag.

4. Monitoren uitvoering Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025.

Om de uitvoering van de Regionale Visie te volgen zet het RSJ IJsselland in op het inrichten van een klankbordgroep en het verkrijgen van de juiste sturingsinformatie. De klankbordgroep zal bestaan uit professionals, bestuurders, ambtenaren, ouders en jeugdigen. De klankbordgroep komt periodiek bij elkaar en bespreekt de mate waarin de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland wordt uitgevoerd. Daarnaast wordt gekeken welke sturingsinformatie inzicht geeft in de uitvoering van de Regionale Visie. Voor zover RIJM hierin kan voorzien, gebruiken we RIJM. Eventueel wordt bekeken of RIJM aangevuld kan worden of dat een andere bron benut kan worden.

Programmaliijn 2 Leren en Ontwikkelen

1. Derde verwijzers.

Veel gemeenten in de regio willen onderzoeken hoe om te gaan met verwijzingen vanuit de zogenaamde 'derde verwijzers'. Derde verwijzers zijn bijvoorbeeld de huisartsen, de gecertificeerde instellingen en medisch specialisten. Belangrijke vragen hierin zijn onder andere op welke manier de gemeente deze verwijzingen in beeld krijgt en hoe de Toegang bij deze verwijzingen wordt betrokken. In 2022 faciliteert het RSJ IJsselland met de IJssellandse gemeenten een themabijeenkomst over dit onderwerp.

2. Versterken lokaal voorveld.

De IJssellandse gemeenten hebben aangegeven in te willen zetten op een sterk voorveld. Een sterk voorveld draagt bij aan preventief werken en het voorkomen dat problemen binnen gezinnen escaleren en de inzet van Jeugdhulp nodig is. Het neerzetten van een sterk voorveld is een lokale verantwoordelijkheid. De gemeenten hebben aangegeven van elkaars praktijk te willen leren. Om dit te realiseren worden in 2021 en 2022 werkbezoeken georganiseerd/visitaties uitgevoerd.

23 Juli 2021

Betreft: Begeleidende brief advies regionaal cliëntenplatform jeugd IJsselland op de regionale visie jeugdhulp IJsselland 2021 - 2025.

Bijlage 1: Advies cliëntenplatform visie Jeugdhulp IJsselland 2021 - 2025

Geachte leden van de adviesraad/ participatieraad,

Bijgaand treft u het regionaal advies op de regionale visie Jeugdhulp IJsselland 2021 – 2025.

Het cliëntenplatform Jeugd is afgelopen jaar betrokken geweest bij het tot stand komen van de nieuwe visie jeugdhulp IJsselland 2021 - 2025. Het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ), heeft input opgehaald bij diverse betrokken partijen rondom, waaronder het cliëntenplatform Jeugd.

Het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) heeft in drie bijeenkomsten de visie en de totstandkoming hiervan toegelicht en inhoudelijk besproken met de leden van het cliëntenplatform. De eerste bijeenkomst bestond uit ophalen van input, de tweede bijeenkomst bestond uit het bespreken van een eerste conceptversie van het visiedocument, waarna de leden inhoudelijk input konden geven. In de laatste bijeenkomst op 7 juli jl. is er een advies geformuleerd op het definitieve visiestuk.

Met het regionaal advies willen wij u als adviesraad ondersteunen in het geven van een advies aan uw college.

Wij bedanken de leden van het cliëntenplatform voor deelname aan dit adviestraject. Ook bedanken wij de adviseurs van het RSJ voor hun betrokkenheid en inzet.

Met vriendelijke groet,

Karin van Dam – de Meij
Voorzitter cliëntenplatform Jeugd

Carlijn Lensink
Adviseur cliëntenplatform Jeugd

Advies regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021 – 2025

In dit document leest u over de speerpunten waar het regionaal cliëntenplatform Jeugd aandacht voor vraagt met betrekking tot het visiedocument jeugd IJsselland 2021 – 2025.

Allereerst wil het cliëntenplatform benadrukken dat wij in het bijzonder tevreden zijn met de casussen vanuit het cliëntenperspectief. Dit is een voorbeeld van een manier hoe gebruikers betrokken kunnen worden bij het beleidsproces. Graag zou het cliëntenplatform ook zien dat (pleeg)ouders, verzorgers en het netwerk van jongeren hierbij betrokken worden.

Het visiedocument biedt een eerste aanzet tot verbetering, waarbij de uitvoering en naleving van het visiedocument de doorslag geeft voor succes. Hiervoor vragen wij in het bijzonder aandacht in dit advies.

Algemene reactie

- Een boven regionaal expertisecentrum is zeer wenselijk. Er is behoefte aan expertise en afstemming gericht op 'doen wat nodig is'.
- De afstemming passend onderwijs en jeugdhulp wordt als zeer positief ervaren, mooi dat hier voldoende aandacht voor is in de visie.

Monitoring

In het visie document wordt gesproken over het ontwikkelen van een nieuwe vorm van monitoring. Wij adviseren om geen nieuwe monitor op te tuigen maar gebruik te maken van de bestaande monitoren. Zo nodig kunnen deze uitgebreid worden met nieuwe indicatoren. Het doel is overzicht bewaren en tevens de aanbieders niet met meer werk op te zadelen.

Kwaliteit

Het stuk bevat onvoldoende kritische succes factoren. Kernvragen zijn:

1. Wanneer weet je of iets gelukt of mislukt is?
2. Waaraan wordt de kwaliteit getoetst?
3. Wat is de stip op de horizon?

Nu wordt het doel 'alle kinderen een thuis' genoemd, maar dit is een perspectief en bestaat niet uit kwaliteitsindicatoren. Omschrijf duidelijke kwaliteitsindicatoren waarmee de nieuwe visie nageleefd kan worden op uitvoeringsniveau en niet alleen op monitoring.

In het stuk wordt regelmatig verwezen naar het document doorontwikkeling inkoop, maar hier wordt weer verwezen naar het visiedocument. De inhoud komt hier daardoor niet aan bod.

Visie in uitvoering: rol regionaal cliëntenplatform

Wij adviseren om betrokkenen op zowel bestuurs-, uitvoerings- en gebruikersniveau, samen te brengen om de uitvoering van deze visie te monitoren en gezamenlijk te zoeken naar relevante indicatoren voor kwaliteit. Hierin wil het cliëntenplatform graag een rol vervullen: als meldpunt voor ervaringen uit de praktijk en het vertalen naar kwaliteitscriteria vanuit cliëntenperspectief. Dit is volgens ons een mooi voorbeeld van het vertalen van ervaringskennis naar ervaringsdeskundigheid. Betrokkenen zijn volgens het cliëntenplatform: jongeren, (pleeg)ouders en hun netwerk en het is belangrijk dat hun perspectief geborgd wordt.

Faciliteer samenwerking tussen aanbieders en cliënten

Het is belangrijk dat cliënten en aanbieders voldoende ondersteuning krijgen om samen te werken aan goede zorg. Wordt er daadwerkelijk te snel en te veel professionele hulp ingeschakeld zoals de tekst op pagina 18 suggereert? Is dat zo? Wij onderschrijven het belang van het voorliggend veld, het is echter niet zo dat daar alles opgelost kan worden.

Wachlijstproblematiek

Het mantra “zoveel mogelijk kinderen groeien thuis op” leidt mogelijk tot een focus op minder plekken, terwijl het gaat om het belang van passende begeleiding. Er moeten voldoende plekken blijven en er geen langere wachtrijen ontstaan.

Visie op 18+

Wij missen de visie op de doelgroep 18+ en de verlengde jeugdhulp in het visiedocument. Hier is in de doorontwikkeling inkoop aandacht aan besteed, maar in de praktijk vraagt dit om een duidelijke visie waar gemeenten en aanbieders zich aan dienen te confirmeren.

Crisishulp korte termijn

Ambulante crisishulp wordt ingezet voor korte termijn. Dit is geen mooie vorm, weer een nieuw gezicht / persoon. Waar ligt de bevoegdheid om dit in te zetten? Zet hier juist jeugdartsen en orthopedagogen in, en niet regionaal (als dit het geval is i.v.m. wie bepaalt betaalt). De analyse moet in 1x goed zijn en niet keer op keer door verschillende personen. Ook in het ergste geval moet er een bed zijn.

Veilige leefomgeving

Bij dit punt wordt gesuggereerd dat het om de leefomgeving thuis gaat. Helaas blijkt het ook buiten de eigen leefomgeving thuis niet vanzelfsprekend veilig is (bij pleeggezinnen of bij een groep). Hier worden ook onveiligheden ervaren door jongeren. Hier moet ook oog voor zijn, wellicht in de kwaliteitscriteria.

Gevolgen jeugdhulp

Oog voor psychische gevolgen van het nodig hebben van jeugdhulp wordt niet benoemd. Het stuk is geschreven gericht op de toekomst, maar uit de ervaringen van jongeren komt naar voren dat de zorg veel impact op hen heeft. Wij vragen hier aandacht voor.

Een sterk lokaal voorveld

Benadruk het belang van coördinatie van de zorg door één aanspreekpunt. Denk hierbij ook aan de coördinatie van de zorg. Nog te vaak blijkt dat meervoudige hulpvragen niet eenduidig worden opgepakt waardoor het risico op verstoorde en vertraagde zorg groot is, met als gevolg onnodige overbelasting van het hele gezin.

Veilige leefomgeving

Zorg voor een laagdrempelige mogelijkheid voor jeugdigen om melding (of aangifte) te maken van onveiligheid, mishandeling en / of misbruik. Jongeren met een diagnose worden hierin momenteel onvoldoende begeleid of zelfs ontmoedigd. De diagnose van jeugdigen maakt nog te vaak dat meldingen onvoldoende serieus worden genomen. Hiervoor vragen wij graag aandacht.

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14 038
@rsj-ijsselland.nl
www.rsj-ijsselland.nl

Behandeld door RSJ IJsselland
Datum 26-07-2021
Onderwerp Reactie Regionaal Cliëntenplatform

Geachte leden van het Regionaal Cliëntenplatform,

Hartelijk dank voor uw reactie en advies op de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025. Een visie die tot stand is gekomen met betrokkenheid van niet alleen het Regionaal Cliëntenplatform maar waaraan ook jeugdigen, jeugdhulpaanbieders, gemeenten, Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming en Jeugdbescherming Overijssel bij hebben kunnen dragen.

Op 7 juli jl. hebben we de concept visie toegelicht in het Regionaal Cliëntenplatform. In uw reactie tijdens de bijeenkomst heeft u aangegeven zich te kunnen vinden in de lijn die de visie neerzet, maar op een aantal punten aandacht vraagt in de uitvoering. Deze punten heeft u verwoord in het advies dat u ons 25 juli jl. hebt toegezonden.

In de bijlage geven we per advies een korte reactie. We sluiten aan op de adviezen die u heeft gegeven en lichten een aantal punten wat verder toe. Met deze informatie hopen we dat u voldoende basis heeft om met uw lokale adviesraad uw college te kunnen adviseren.

Met vriendelijke groet,

Mede namens het projectteam Regionale Visie,

Mark Rouw, projectmanager Jeugd RSJ IJsselland



Reactie advies regionaal cliëntenplatform

Algemene reactie

De regionale visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 geeft richting aan en biedt een wenkend perspectief voor de samenwerking tussen de elf IJssellandse gemeenten op het gebied van de Jeugdhulp. Zoals u terecht aangeeft, is het succes van deze visie afhankelijk van de uitvoering en naleving. Dat realiseren wij ons ook. En dan is het fijn dat u meekijkt en ons vanuit uw perspectief wijst op een aantal belangrijke punten die in de uitvoering van de visie om aandacht vragen.

Daarnaast is het goed om te lezen dat het cliëntenplatform waardering heeft voor de opgenomen casussen vanuit het cliëntenperspectief. De betrokkenheid van jeugdigen en hun ouders is een belangrijk punt in de regionale visie. Tegelijkertijd realiseren we ons dat dit het begin is en de betrokkenheid van jeugdigen en ouders vooral vorm moet krijgen in de uitvoering van de visie.

Onderstaand gaan we kort in op de algemene reactie en de punten die u in uw advies heeft benoemd.

Algemene reactie

We onderschrijven de noodzaak van een bovenregionaal expertisecentrum. Momenteel werken we in het kader van de bovenregionale samenwerking samen met de regio Twente aan het verder inrichten van een bovenregionaal expertisecentrum. We nemen daarin uw advies om expertise en afstemming te richten op 'doen wat nodig is' mee.

Daarnaast zijn we blij dat het cliëntenplatform de aandacht die in deze visie wordt gegeven aan de afstemming tussen passend onderwijs en jeugdhulp als positief ervaart.

Monitoring, kwaliteit en rol regionaal cliëntenplatform

In deze reactie nemen we de punten monitoring, kwaliteit en rol regionaal cliëntenplatform samen. Dit omdat deze punten allemaal verwijzen naar de wijze waarop we de uitvoering van de visie gaan volgen, op basis van welke informatie dit plaatsvindt en wie daarin een rol kan vervullen.

Het is niet de bedoeling een nieuwe monitor te ontwikkelen. We willen kijken op basis van welke (kwaliteits)indicatoren we kunnen volgen hoe de visie wordt uitgevoerd en welke informatie we daarvoor nodig hebben. Bij het verzamelen van deze informatie houden we rekening met de eventuele belasting daarvan voor aanbieders. We sluiten aan op bestaande monitoren (zoals RIJM) en voorhanden zijnde informatie. Dit werken we de komende maanden uit en staat opgenomen als thema op de Regioagenda RSJ IJsselland 2021-2022.

Naast het ontwikkelen van indicatoren en het vergaren van de juiste informatie, willen we weten wat de uitkomsten hiervan betekenen. Hiervoor wordt een klankbordgroep opgericht. Deze komt periodiek bij elkaar en bespreekt de mate waarin de Regionale

Visie Jeugdhulp IJsselland wordt uitgevoerd. De klankbordgroep bestaat uit jeugdhulpaanbieders, gemeenten, jeugdigen, ouders en het cliëntenplatform.

Faciliteer samenwerking tussen aanbieders en cliënten, wachtlijstproblematiek

We ondersteunen het advies van het cliëntenplatform. Aanbieders en cliënten moeten goed kunnen samenwerken aan goede zorg. Juist daarom benoemen we in onze visie het perspectief van de cliënt en het feit dat we als professionele organisaties goed in gesprek moeten zijn met de cliënt.

We realiseren ons dat het voorliggend veld niet alles kan oplossen. Ons streven is echter wel om in het voorliggend veld zoveel als mogelijk op te lossen. We streven naar normaliseren en de-medicaliseren. Voor alle vormen van hulp en ondersteuning geldt dat het tijdelijk en zo licht mogelijk is, zo veel mogelijk in de eigen omgeving van het kind. Waar nodig verwijzen we naar specialistische (jeugd)hulp.

In aansluiting op uw punt over de wachtlijstproblematiek is duidelijk dat er dus ook voldoende plekken beschikbaar moeten zijn. Overigens is de wachtlijstproblematiek ook een thema op de Regioagenda 2021-2022.

Visie 18+, crisishulp en gevolgen inzet jeugdhulp

Uw adviezen gericht op een visie op de doelgroep 18+, de crisishulp korte termijn en de gevolgen jeugdhulp onderschrijven we. In de regionale visie geven we aan vanuit een brede blik – sociaal domein breed – te kijken naar problematiek. Daar hoort de overgang van 18-/18+ ook bij. In de uitvoering van de visie zullen we hier aandacht aan besteden. Dat geldt ook voor de inzet van de crisishulp. We merken daarbij op dat we een ambulante spoedhulpteam hebben dat 24/7 bereikbaar en beschikbaar is en gelijk kan bepalen welke hulp nodig is (zie ook p30 van de regionale visie). Tot slot zullen we in de uitvoering van de visie nadrukkelijk aandacht hebben voor de impact die de inzet van jeugdhulp heeft op jongeren.

Veilige leefomgeving

Het platform stipt hier een terecht punt aan. Onveiligheden worden door jongeren ook ervaren buiten de eigen leefomgeving thuis. Soms is dat helaas ook bij pleeggezinnen of bij een groep. We pakken dit op in de uitvoering van de visie en nemen daarin tegelijkertijd het advies voor een laagdrempelig punt waar jongeren melding kunnen doen van onveiligheid, mee.

Een sterk voorveld

Zoals eerder aangegeven hechten we veel belang aan een sterk voorveld. Coördinatie van zorg is daarbinnen een belangrijk punt. Afhankelijk van de lokale situatie bij de gemeenten spelen lokale Toegangen hierin een belangrijke rol. De komende periode zetten we als gemeenten ons in de Toegangen verder te versterken met als uitgangspunt de vijf basisfuncties en als onderdeel daarvan ook de coördinatie van zorg.

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Deventer
Grote Kerkhof 1
7400 CG Deventer

Onderwerp: Opmerkingen bij Visie op jeugdzorg

Behandeld namens de ASDD door: Cluster Jeugd en Onderwijs: dhr. Th. Oorthuis en dhr. J. Terpstra

Deventer, 22 juni 2021

Geacht College,

Onlangs ontvingen wij de Visie op Jeugdzorg van het RSJ. Niemand kan iets tegen hebben op de inhoud van het visiedocument.

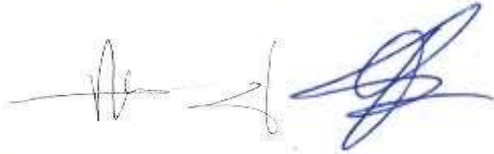
Hierbij onze opmerkingen.

1. Het is erg vreemd dat de visie geschreven wordt nadat de jeugdzorg inkoopstrategie gepubliceerd is en aan de diverse gemeenteraden is voorgelegd.
2. Er worden geen problemen of hindernissen in het stuk genoemd. Bijvoorbeeld de wachtlijstproblematiek, dubbele diagnoses, personeelsbeleid bij de aanbieders worden niet genoemd.
3. Het stuk vertelt wat er in de jeugdzorg gebeurt voor mensen buiten de beroepsgroep echter niets nieuws of anders voor de zorgaanbieders of zorgmedewerkers.
4. Betreffende de kwaliteit wordt verwezen naar de inkoopstrategie echter in de inkoopstrategie wordt verwezen naar het visie document.
5. Er wordt door de RSJ weer een nieuwe monitoring geïntroduceerd. De gemeenten hebben een eigen sociale monitor, bovendien publiceert het CBS deze cijfers ook. Dus deze nieuwe monitor zwaar overwegen.
6. Bij het lezen van de diverse stukken krijgen wij de indruk dat de RSJ heel erg kijkt vanuit het belang van de zorgaanbieders en het RSJ zelf en niet vanuit het belang van de jeugd/zorgvragers en gemeenten.

Naar onze mening een beetje jammer van het geld dat gestoken is in dit visiedocument.

Wij hopen dat u de verwoorde omissies aan de nota wilt toevoegen.

Met vriendelijke groet,



A. Mittendorp
voorzitter

Th. Oorthuis
secretaris

Adviesraad Sociaal Domein Deventer

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

0570 -
direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

DEV-BLD/ 2021-002134
kenmerk

uw referentie

31 augustus 2021
datum

E.L.M. Nijboer
contactpersoon

Reactie Advies Regionale visie IJsselland
onderwerp

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein Deventer,

Allereerst willen wij u hartelijk danken voor het meedenken en uw advies over de Regionale visie jeugdhulpregio IJsselland. In deze brief ontvangt u puntsgewijs een reactie op uw advies. Door het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) is per brief een reactie gegeven op het advies van het Regionaal Cliëntenplatform Jeugd IJsselland. Wij zullen de gemeenteraad van de gemeente Deventer van beide adviezen en reacties daarop in kennis stellen.

1. Het is erg vreemd dat de visie geschreven wordt nadat de jeugdzorg inkoopstrategie gepubliceerd is en aan de diverse gemeenteraden is voorgelegd.

Reactie college: De vaststelling van de inkoopstrategie is met één jaar uitgesteld in verband met corona. Om die reden valt de vaststelling van zowel de inkoopstrategie als de visie in het jaar 2021. De inkoopstrategie was anders gebaseerd op de vorige visie (2017-2020). In aanloop naar het nieuwe inkoopmodel en de nieuwe regiovisie is geprobeerd beide stukken zoveel mogelijk op elkaar aan te laten sluiten.

2. Er worden geen problemen of hindernissen in het stuk genoemd. Bijvoorbeeld de wachtlijst- problematiek, dubbele diagnoses, personeelsbeleid bij de aanbieders worden niet genoemd.

De visie beschrijft op hoofdlijnen de wijze waarop de samenwerking tussen de 11 gemeenten in de regio IJsselland ten aanzien van jeugdhulp wordt vormgegeven in de periode 2021-2025. Met deze visie als vertrekpunt zullen de 11 gemeenten in de komende jaren met samenwerkingspartners, ouders en jeugdigen, verschillende uitdagingen/problemen/hindernissen uitwerken. Denk hierbij onder andere aan bovenregionale samenwerking als het gaat om zorgaanbod, de aanpak van wachtlijsten en het beheersen van de kosten van jeugdhulp. Deze thema's zijn verder uitgewerkt in de Regioagenda Jeugdhulp IJsselland 2021-2022. Het onderwerp wachtlijsten is bovendien verder uitgewerkt in hoofdstuk 2 van de visie.

3. Het stuk vertelt wat er in de jeugdzorg gebeurt voor mensen buiten de beroepsgroep echter niets nieuws of anders voor de zorgaanbieders of zorgmedewerkers.

Reactie college: Dit is een constatering van uw kant. Voor de totstandkoming van deze visie heeft het RSJ met verschillende stakeholders gesproken: jongeren, jeugdhulpaanbieders, toegangen en beleidsadviseurs van gemeenten, gemeenteraden, advies- en cliëntenraden en

het bestuur van het RSJ IJsselland. Zij kunnen zich allen vinden in deze visie en zien dit als mooie basis om verschillende thema's verder uit te werken.

4. Betreffende de kwaliteit wordt verwezen naar de inkoopstrategie echter in de inkoopstrategie wordt verwezen naar het visie document.

Reactie college: Een voldoende kwalitatief aanbod van jeugdhulp staat bij wethouders jeugdhulp, en daarmee de bestuurders van de regio IJsselland, hoog in het vaandel. In hoofdstuk 5 Inkoop zijn meerdere alinea's gewijd aan kwaliteit. Zo staat beschreven dat de gemeenten grip willen krijgen op kwaliteit, voortgang en kosten van jeugdhulpverlening. Ook staat beschreven dat gemeenten willen sturen op de hoeveelheid en kwaliteit van toetredende aanbieders, aan de start en gedurende de contractperiode. Naar aanleiding van reacties van stakeholders op de conceptversie is de kwaliteitsdrempel gespecialiseerde jeugdhulp en de beschrijving van de rol van contractmanagement toegevoegd aan hoofdstuk 5. In de visie wordt verwezen naar de inkoopstrategie als het gaat om de concrete uitwerking van de geschetste kaders.

5. Er wordt door de RSJ weer een nieuwe monitoring geïntroduceerd. De gemeenten hebben een eigen sociale monitor, bovendien publiceert het CBS deze cijfers ook. Dus deze nieuwe monitor zwaar overwegen.

Reactie college: Er zijn inderdaad verschillende monitoringssystemen. Deze monitoren van algemeen naar verfijnd. De insteken zijn verschillend maar alle systemen worden gebruikt om analyses en verdere verdieping op thema's te kunnen maken. De regionale monitor (RIJM) bestaat al enkele jaren en voorziet gemeenten in de noodzakelijke sturingsinformatie. RIJM biedt meerwaarde als het gaat om de vergelijking tussen gemeenten en biedt meer specifieke informatie op cliënt- en aanbiedersniveau. Daarnaast hechten wij waarde aan de monitor sociaal domein als sturingsinstrument voor de gemeenteraad en de jeugd in beeld als instrument voor overleg op managementniveau met onderwijs, welzijn en zorg in de gemeente. Het CBS monitort op hoofdlijnen de situatie van jeugdigen in Deventer.

6. Bij het lezen van de diverse stukken krijgen wij de indruk dat de RSJ heel erg kijkt vanuit het belang van de zorgaanbieders en het RSJ zelf en niet vanuit het belang van de jeugd/zorgvragers en gemeenten.

Reactie college: Zie de reactie bij punt drie.

Ten slotte geeft u aan dat het jammer vindt dat er (financieel) is geïnvesteerd in het opstellen van dit visie document. Het opstellen van een regionale visie is een vereiste vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). De NvO is op 10 juni 2020 in een resolutie vastgesteld door gemeenten in VNG-verband, zowel voor jeugd, als voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De regionale visie voldoet aan de eisen die worden gesteld in de NvO.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König