

**Nota** voor burgemeester en wethouders

Team  
DEV-FC

**Onderwerp**

Vragen ex art. 46 RvO GL-D66-PvdA Inwoner aan zet

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-002382	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	07-09-2021
Datum	01-09-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		<b>College van B &amp; W</b>	
Portefeuillehouder Weth. Walder		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	07-09-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
Wethouder	02-09-2021	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
Programmamanager	02-09-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	02-09-2021
Programmamanager	02-09-2021	BIS Openbaar	
Programmamanager	01-09-2021	Status	Definitief 2021-09-08

Bijlagen

Vragen fracties en antwoordbrief

B & W d.d.: 07-09-2021

Besloten wordt:

- 1 De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de fracties van Groen Links, D66 en PvdA vast te stellen;
- 2 de beantwoording aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

**Financiële aspecten:**

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

**Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)**

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

**Kennisgeving/ Bekendmaking Awb**

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

## ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

## Toelichting

### Inleiding

Per brief van 19 juli 2021 hebben Anne van der Meer, Gerry Stegeman en Tanja Eekhuis van de fracties van Groen Links, D66 en PvdA uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Inwoner aan zet.

Bijgaand treft u de beantwoording aan.

### Beoogd resultaat

### Kader

### Argumenten voor en tegen

### Extern draagvlak (partners)

### Financiële consequenties

### Aanpak/uitvoering



College van B&W Deventer  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

Betreft: Schriftelijke vragen (artikel 46 RvO) Inwoner aan zet

Deventer, 19 juli 2021

Geacht college,

De gemeente Deventer is er voor de inwoners, maar is uiteindelijk ook van de inwoners. In het Bestuursakkoord van Deventer 2018-2022 is opgenomen dat de gemeente en de inwoners niet tegenover maar naast elkaar staan en dat wij als gemeente meer verbinding zoeken met de samenleving. Daarom willen wij inwoners actief betrekken bij plannen en besluiten en zoeken naar nieuwe vormen van participatie. In de gemeente werken wij al met tal van instrumenten om participatie en burgerinitiatieven aan te jagen.

- WijDeventer is al jaren het adres wanneer je met je burens en bewoners uit je straat iets wilt organiseren.
- Daarnaast zijn er participatietrajecten voor bijvoorbeeld ruimtelijke ontwikkelingen. Inwoners vragen om meer invloed op en vertrouwen vanuit de overheid.
- Recent zijn initiatieven gestart vanuit Deventer bewoners, zoals Burgerberaad en DeventerWint.
- Met de burgerbegroting wordt nu gestart in twee kleine pilots.
- Binnen de raad is een adviesgroep bezig met de participatieverordening.

Ook het Rijk vraagt van gemeenten dat zij invulling geven aan participatie. Het wetsvoorstel versterking publieksparticipatie bepaalt dat elke gemeente een participatieverordening moet hebben. De Omgevingswet schrijft voor dat er participatie moet plaatsvinden. In het Klimaatakkoord is afgesproken in te zetten op een grotere mate van participatie van de lokale omgeving bij de energietransitie. Gemeenten hebben echter ruimte om zelf invulling te geven aan participatie en een werkwijze te ontwikkelen die past in de lokale context.

Voor Deventer zijn er veel activiteiten en plannen, maar we zoeken naar de rode draad. Daarom hebben wij voor Deventer de volgende vragen:

1. Is het college van mening dat het noodzakelijk is dat de gehele raad en college over dezelfde kennis m.b.t. alle participatie instrumenten (en wat daarbij komt kijken) moet beschikken om vanuit dat gezamenlijk startpunt op alle vragen tot goede en gedragen antwoorden te komen? Graag een toelichting.
2. Zo ja. Bent u bereid om na het reces een traject te starten met bijvoorbeeld Studio Vers Bestuur om te komen tot dat gezamenlijk startpunt?

Over de participatieverordening.

3. Zal de participatieverordening in de plannen van het college eruit zien conform het VNG-model of zal deze veelomvattender/integraler worden? Wat zijn de overwegingen daarbij? Betrek daar rol van de raad /raads werkgroep participatieverordening ook bij a.u.b.

Volgens het bestuursakkoord zal het college een strategie ontwikkelen op het gebied van 'right to' initiatieven.

4. Wanneer zal deze strategie worden afgerond? Is dit een onderdeel van de participatieverordening?
5. Worden inwoners ook betrokken bij het ontwikkelen van deze strategie? Zo ja, op welke wijze?

Over het burgerberaad.

6. Hoe denkt het college in het algemeen over het instrument burgerberaad? Ziet het college een faciliterende en meewerkende rol van de gemeente m.b.t. een burgerberaad en zo ja hoe vult u die dan in?

In de Omgevingsvisie Deventer (2019) staat: *"Initiatiefnemers zijn niet alleen de vertegenwoordiger van hun eigen belang maar hebben ook de verantwoordelijkheid om belangen van anderen zorgvuldig mee te nemen. Wij verwachten van de initiatiefnemers dat hij/zij de omgeving betreft bij de plannen. [...] Wij houden een rol als procesbewaker."*

7. Op welke wijze heeft het college afgelopen periode invulling gegeven aan de rol als procesbewaker?
8. Op welke wijze zal het college invulling gaan geven aan de rol als procesbewaker? Is dit onderdeel van de participatieverordening of wordt dit op een andere wijze georganiseerd?
9. Verbindt het college ook consequenties (zoals het niet verlenen/terugtrekken vergunning) aan het niet of onvoldoende betrekken van de omgeving bij plannen?

Uit het jaarverslag 2020 blijkt dat met name op het gebied van Leefomgeving en Duurzaamheid inwonerparticipatie heeft geleid tot extra kosten of vertraging van projecten. Gemeente brede participatietrajecten vragen een goede voorbereiding en grote ambtelijke inzet.

10. Op welke wijze zorgt het college ervoor dat er binnen de ambtelijke organisatie voldoende kennis en kunde aanwezig is om brede participatietrajecten uit te voeren?
11. Hoeveel budget is er voor participatietrajecten op de diverse terreinen? Is het huidige budget afdoende om deze trajecten goed uit te voeren? Zo niet, hoeveel is er extra nodig?

Tot slot: enkele andere gemeenten werken al met een participatieparagraaf bij de totstandkoming en herijking van beleid. De raad, het college van burgemeester of wethouders neemt daar tegelijkertijd met een besluit over het nieuwe beleid, ook een besluit over participatie. Een zogenaamde participatieparagraaf bevat informatie over het te doorlopen participatietraject en de verantwoording voor de gemaakte keuzes.

12. Is het college bereid om ook standaard met een participatieparagraaf te gaan werken?

Namens de fracties van GroenLinks, D66 en PvdA

Anne van der Meer, GroenLinks

Gerry Stegeman, D66

Tanja Eekhuis, PvdA

Grote Kerkhof 1  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

14 0570  
telefoon

Aan de fractie van GroenLinks, D66 en PvdA  
t.a.v. mw. A. van der Meer, mw. G.H. Stegeman en mw. T.M. Eekhuis  
Interne Post

gemeente@deventer.nl  
p.brinkman@deventer.nl

2021-002382  
kenmerk

uw referentie

1 september 2021  
datum

P. Brinkman  
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art. 46 RvO  
onderwerp

Geachte mevrouw van der Meer, Stegeman en Eekhuis,

In uw brief van 19 juli jl. heeft u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Inwoner aan zet. Ons antwoord is als volgt.

**Vraag 1:**

Is het college van mening dat het noodzakelijk is dat de gehele raad en college over dezelfde kennis m.b.t. alle participatie instrumenten (en wat daarbij komt kijken) moet beschikken om vanuit dat gezamenlijk startpunt op alle vragen tot goede en gedragen antwoorden te komen? Graag een toelichting.

**Antwoord:**

Het college vindt ook dat de gehele raad en college over voldoende informatie en kennis moet beschikken om haar rol goed te vervullen. Daarom heeft het college sinds november 2020 meerdere sessies met de raad georganiseerd over participatie-instrumenten en sessies met de raads werkgroep over de participatieverordening. Met de resultaten van deze sessies werken we aan een drietal documenten: het participatiebeleid, de participatieverordening en interne en externe spelregels, die we dit najaar aan willen bieden aan de raad.

**Vraag 2:**

Zo ja. Bent u bereid om na het reces een traject te starten met bijvoorbeeld Studio Vers Bestuur om te komen tot dat gezamenlijk startpunt?

**Antwoord:**

Het college is daar graag toe bereid. Op dit moment bereiden we een raadssessie voor met Studio Vers Bestuur die op 22 september a.s. zal plaatsvinden.

*Over de participatieverordening*

**Vraag 3:**

Zal de participatieverordening in de plannen van het college er uitzien conform het VNG-model of zal deze veelomvattender/integraler worden? Wat zijn de overwegingen daarbij?  
Betrekt de rol van de raad /raads werkgroep participatieverordening ook bij a.u.b..

**Antwoord:**

Deventer neemt, met nog ca. 15 gemeenten én VNG en begeleid door het Instituut voor Maatschappelijke Innovatie, deel aan het Testlab Participatieverordening, waar de modelverordening

van de VNG als uitgangspunt genomen wordt. Een aantal van de artikelen uit de modelverordening hebben we de afgelopen maanden tijdens een raadstafel en in de raads werkgroep doorgesproken. Iedere gemeente kan zijn eigen inkleuring geven aan de verordening. Zo heeft Deventer al lange tijd veel ervaring met burgerparticipatie via WijDeventer en zal dit in de verordening zichtbaar zijn.

*Over de strategie op het gebied van 'right to' initiatieven.*

**Vraag 4:**

Wanneer zal deze strategie worden afgerond? Is dit een onderdeel van de participatieverordening?

**Antwoord:**

De strategie voor Right to wordt dit najaar afgerond en maakt onderdeel uit van zowel het participatiebeleid als de participatieverordening.

**Vraag 5:**

Worden inwoners ook betrokken bij het ontwikkelen van deze strategie? Zo ja, op welke wijze?

**Antwoord:**

Inwoners zijn via het Digipanel gevraagd hun mening te geven over participatie. De uitkomsten hiervan zijn binnenkort beschikbaar, het college neemt dit mee in het vormgeven van het participatiebeleid.

*Over het burgerberaad*

**Vraag 6:**

Hoe denkt het college in het algemeen over het instrument burgerberaad? Ziet het college een faciliterende en meewerkende rol van de gemeente m.b.t. een burgerberaad en zo ja hoe vult u die dan in?

**Antwoord:**

In beginsel staat het college positief t.o.v. deze vorm van burgerparticipatie. Er is nog weinig ervaring met het instrument burgerberaad. In het kader van het participatiebeleid kijken we hiervoor naar ervaringen bij andere gemeenten, of algemene regels hier passen of dat per keer bekeken wordt welke rol de gemeente inneemt.

*Over de rol van procesbewaker, zoals beschreven in de Omgevingsvisie Deventer (2019)*

**Vraag 7:**

Op welke wijze heeft het college afgelopen periode invulling gegeven aan de rol als procesbewaker?

**Antwoord:**

Bij verschillende grotere initiatieven is een ambtelijke projectgroep betrokken en denkt deze mee in de participatieaanpak van de initiatiefnemer. Participatie vervangt natuurlijk geen inspraak. Voor belanghebbenden bestaat altijd de mogelijkheid om na vergunningverlening alsnog gebruik te maken van de officiële bezwaar- en beroepsprocedures.

**Vraag 8:**

Op welke wijze zal het college invulling gaan geven aan de rol als procesbewaker? Is dit onderdeel van de participatieverordening of wordt dit op een andere wijze georganiseerd?

**Antwoord:**

In het kader van de participatieverordening en de Omgevingswet stelt het college de komende periode participatiebeleid op. Gemeentelijke initiatieven moeten aan de richtlijnen in dat beleid voldoen. Daarnaast stimuleert het college externe initiatiefnemers aan participatie te doen en biedt het daarbij ondersteuning in de vorm van stappenplannen en ambtelijk advies.

**Vraag 9:**

Verbindt het college ook consequenties (zoals het niet verlenen/terugtrekken vergunning) aan het niet of onvoldoende betrekken van de omgeving bij plannen?

**Antwoord:**

Vóór invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022 kan de gemeenteraad categorieën aanwijzen, waarbij participatie vooraf verplicht is. Dat kan alleen voor de buitenlandse omgevingsplanactiviteit. In

die gevallen moet een initiatiefnemer een participatieproces vormgeven en doorlopen. Hij moet bij indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning aangeven wat er aan participatie is gedaan en wat de resultaten ervan zijn.

Vindt het college van B&W de participatie niet goed genoeg omdat belangen niet goed in kaart zijn gebracht, dan krijgt initiatiefnemer de mogelijkheid dit zelf te herstellen. Wil hij dat niet, dan heeft bevoegd gezag de mogelijkheid om de aanvraag buiten behandeling te laten.

*Over participatie op het gebied van Leefomgeving en Duurzaamheid*

**Vraag 10:**

Op welke wijze zorgt het college ervoor dat er binnen de ambtelijke organisatie voldoende kennis en kunde aanwezig is om brede participatietrajecten uit te voeren?

**Antwoord:**

Binnen de groot onderhoudsopgaven bij Leefomgeving wordt al enkele jaren rekening gehouden met en geanticipeerd op diverse vormen van participatie uit de samenleving. Er is daarbij zeker ook al de nodige kennis en kunde opgebouwd binnen de projectorganisatie en vele trajecten lopen dan ook goed op dit vlak. Op participatietrajecten waarbij bewoners het initiatief geheel naar zich toe willen halen en de regie en het zeggenschap geheel willen overnemen is de organisatie niet voorbereid.

Bij projecten vanuit het programma Milieu en duurzaamheid wordt ook rekening gehouden met inhuurkosten voor participatie, als er intern onvoldoende capaciteit beschikbaar is of er specifieke kennis benodigd is.

Bij de uitwerking van de Wijkuitvoeringsplannen Zandweerd en Bathemen (in het verlengde van de Transitievisie Warmte) is een ervaren participatiedeskundige ingehuurd en toegevoegd aan het projectteam om samen met bewoners invulling te geven aan de wijkaanpak. Afgelopen jaar is ook veel tijd en aandacht besteed aan de RES-participatie en de raadpleging rondom de Windverkenning. Voor de RES-participatie is daarbij gebruik gemaakt van de expertise in het projectteam RES West-Overijssel en is een gespreksleider ingehuurd. Ook bij de raadpleging van de Windverkenning is een externe procesbegeleider ingehuurd. De meest optimale participatievorm in de energietransitie is in Deventer en in heel Nederland nog een zoektocht zoals ook wij hebben ervaren in het traject van de Windverkenning. Hierover laten wij ons extra adviseren voor externe deskundigen bij vervolgetrajecten.

Participatietrajecten worden intern ondersteund vanuit de vakgroep Communicatie. De capaciteit in deze vakgroep is beperkt, mede door een bezuinigingstaakstelling van een aantal jaren geleden. In het kader van de Begroting 2022 heeft de raad 50.000 euro toegekend voor extra capaciteit.

**Vraag 11:**

Hoeveel budget is er voor participatietrajecten op de diverse terreinen? Is het huidige budget afdoende om deze trajecten goed uit te voeren? Zo niet, hoeveel is er extra nodig?

**Antwoord:**

Er zijn binnen het programma Leefomgeving geen aparte budgetten beschikbaar om hele brede trajecten, waarbij bewoners de regie naar zich toe willen halen, op te bouwen en intensief te begeleiden. Dit is zo gezegd ook geen basisopgave van dit programma. Het programma richt zich primair op de taken van het in stand houden van de openbare ruimte en zij betreft daar op zorgvuldige wijze bewoners en belanghebbenden bij.

Voor de RES en de Windverkenning was in de projectbegrotingen rekening gehouden met participatiebudgetten. In de praktijk is gebleken dat de benodigde capaciteit en expertise onderschat was in deze budgetten. De georganiseerde noodzakelijke extra inzet is gedekt vanuit de Programmabegroting. Een substantiële inzet voor participatie voor de beoogde planMER grootschalige opwek i.c.m. participatie wordt meegenomen in het begrotingsvoorstel 2022.

*Over een participatieparagraaf bij totstandkoming en herijking van beleid*

**Vraag 12:**

Is het college bereid om ook standaard met een participatieparagraaf te gaan werken?

**Antwoord:**

We nemen deze suggestie mee bij de vormgeving van het nieuwe participatiebeleid.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,

de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König