

Nota voor burgemeester en wethouders

Team
DEV-CS

Onderwerp

Vragen ex art 46 RvO VVD-DS-Regulering sekswerk

1- Notagegevens		2- Bestuursorgaan	
Notanummer	2021-002478	<input checked="" type="checkbox"/> B & W	28-09-2021
Datum	09-09-2021	<input type="checkbox"/> Raad	--
Programma:		<input type="checkbox"/> Burgemeester	--
01 Burger en bestuur		College van B & W	
Portefeuillehouder Burgemeester		- Burgemeester	- Weth. Grijsen
		- Weth. De Geest	- Weth. Verhaar
		- Weth. Walder	- Weth. Rorink

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
<input type="checkbox"/> Akkoordstukken	--	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	28-09-2021
		<input type="checkbox"/> Besloten	--

Routing	d.d.	par.	
programmamanager	22-09-2021	<input type="checkbox"/> adj.secr.	--
burgemeester	23-09-2021	<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	23-09-2021
		BIS Openbaar	
		Status	Definitief 2021-10-01

Bijlagen

Vragen fracties + antwoordbrief

B & W d.d.: 28-09-2021

Besloten wordt:

- 1 De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de fracties van VVD en Deventer Sociaal vast te stellen;
- 2 de beantwoording aan te bieden aan de raad;
- 3 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Per brief van 9 september 2021 hebben Eva Sipman (VVD) en Kitty Schmidt (Deventer Sociaal) uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over de Wet regulering sekswerk.

Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Beoogd resultaat

Kader

Argumenten voor en tegen

Extern draagvlak (partners)

Financiële consequenties

Aanpak/uitvoering

Schriftelijke vragen art 46 RvO

9 september 2021

Onderwerp: Sekswork

In januari 2019 hebben we als raad voor het laatst over sekswork en het beleid daarop gesproken. De Wet regulering Sekswork laat inmiddels al ruim 8 jaar op zich wachten en lijkt nu wederom terug naar de tekentafel te gaan. Binnen de gemeente hebben we steeds gewacht op deze nieuwe wet.

1. Is het college het met ons eens dat uitstel van de regering niet mag betekenen dat we in de gemeente niks meer veranderen?
2. Is het college het met ons eens dat het beleid op sekswork van de gemeente wel degelijk toe is naar een update/upgrade?
3. Is het college bereid om met ons aan de hand van de mogelijkheden die de huidige geldende wetgeving biedt te praten over keuzes omtrent sekswork en sekswerkers in de gemeente Deventer?
4. Het prostitutiebeleid van de gemeente Lelystad is in 2019 vernieuwd in de kadernota prostitutie en seksbranche.
<https://www.lelystad.nl/Documenten/Beleidskaders/Nota%20prostitutie%20en%20seksbranche%20Lelystad.pdf>. Dit brengt duidelijkheid voor alle betrokken partijen. Er is daarom niet gewacht op inwerkingtreding van de nieuwe wet.
 - a) Is het college het met ons eens dat een dergelijke aanpak ook voor Deventer duidelijkheid kan geven.
 - b) De gemeente Lelystad heeft via het informele circuit aangeboden om hun ervaringen en materialen van hoe zij de raad hierover hebben geraadpleegd te delen. Heeft het college al contact gehad met de gemeente Lelystad en gekeken naar in hoeverre hun ervaringen en middelen ook hier in de raad toegepast kunnen worden? En zo nee, is het college bereid dit te doen?

Uitstapprogramma's

De laatste keer dat wij als raad hebben gesproken of zijn geïnformeerd over de uitstapprogramma's is in 2013 geweest.

5. Kan het college de huidige stand van zaken met de raad delen? Hoeveel geld gaat er in om, hoeveel sekswerkers hebben zich gemeld en/of zijn benaderd, hoeveel deelnemers kent het programma, wat zijn de resultaten en dergelijke?
6. Is het college het met ons eens dat zolang wij sekswork vanuit veiligheid benaderen uitstappen moeilijk blijft. Is het college bereid om met ons te kijken naar hoe we sekswork kunnen decriminaliseren?

Sekswork is werk

7. Heeft het college beeld bij de gevolgen van corona voor sekswerkers in de gemeente/regio (zowel werkzaam hier als wonend hier)?
8. In meerdere gemeenten in Nederland worden sekswerkers uit huis geplaatst op het moment dat bekend wordt dat ze ook klanten thuis ontvangen. In welke mate speelt dit in de gemeente? Wat doet het college om dit soort uithuiszettingen te voorkomen?

Decriminalisering

9. Is het college bekend met de SWAD (stichting tegen stigma op sekswork)? Is het college aangesloten bij deze stichting? Zo nee, is het college bereid om dit alsnog zo snel mogelijk te doen? En zo nee waarom niet?

Mensenhandel en misstanden

10. Welke definities worden er voor zowel misstanden binnen sekswork als mensenhandel gehanteerd?
11. In welke mate wordt er in Deventer gecontroleerd op mensenhandel en hoe is dit verdeeld over de diverse sectoren (bouw, horeca, Land- en tuinbouw, sekswork en dergelijke)?
12. In verschillende gemeenten wordt de wet Damocles gebruikt als excuus om illegaal/onverdund sekswork aan te pakken. Deze wet is daar uiteraard niet voor bedoeld. Kan het college met stelligheid aantonen dat in Deventer deze wet niet op deze manier wordt misbruikt?

Eva Sipman, VVD
Kitty Schmidt, Deventer Sociaal

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

0570 - 695181
direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

Aan de fractie van VVD en Deventer Sociaal
t.a.v.
mw. E.M.L. Sipman
mw. K. Schmidt-Versteeg
Interne Post

2021-002478
kenmerk

uw referentie

28 september 2021
datum

M.J.E. van der Meer
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO
onderwerp

Geachte mevrouw Sipman en mevrouw Schmidt,

In uw brief van 9 september jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over de wet regulering sekswerk. Ons antwoord is als volgt.

Vraag 1:

Is het college het met ons eens dat uitstel van de regering niet mag betekenen dat we in de gemeente niks meer veranderen?

Antwoord:

Het college is het eens met dit algemene uitgangspunt.

Vraag 2:

Is het college het met ons eens dat het beleid op sekswerk van de gemeente wel degelijk toe is naar een update/upgrade?

Antwoord:

Zoals wij u in januari 2019 lieten weten, gaven de uitkomsten van een destijds georganiseerde expertmeeting "veilig werken voor sekswerkers", geen aanleiding geldende regelgeving/beleid te wijzigen. Conclusie was en is dat het veilig werken is in de vergunde seksinrichtingen in Deventer.

Er bestaat bij zowel gemeente als partners echter wel de behoefte aan aanvullend instrumentarium om misstanden in kwetsbare branches (waar de illegale sector van de seksbranche er een van is) aan te pakken.

Onze zorg ligt daarbij bij het fenomeen mensenhandel. Aangezien mensenhandel niet stopt bij gemeentegrenzen, is besloten om op het niveau van de regio IJsselland te komen tot een Plan van Aanpak. Dit Plan zal naar verwachting einde van dit jaar bestuurlijk worden vastgesteld. Een van de actielijnen van het Plan is het screenen en waar nodig aanscherpen van bestaand beleid en regelgeving, waaronder ook het geldend beleid voor sekswerk. Inzet zal zijn de seksbranche verder te normaliseren en misstanden aan te pakken.

Vraag 3:

Is het college bereid om met ons aan de hand van de mogelijkheden die de huidige geldende wetgeving biedt te praten over keuzes omtrent sekswerk en sekswerkers in de gemeente Deventer?

Antwoord:

Het college is hiertoe bereid en stelt voor dit te laten samengaan met een bijeenkomst waarbij wij u informeren over het Plan van Aanpak mensenhandel.

Vraag 4:

Het prostitutiebeleid van de gemeente Lelystad is in 2019 vernieuwd in de kadernota prostitutie en seksbranche.

<https://www.lelystad.nl/Documenten/Beleidskaders/Nota%20prostitutie%20en%20seksbranche%20Lelystad.pdf>. Dit brengt duidelijkheid voor alle betrokken partijen. Er is daarom niet gewacht op inwerkingtreding van de nieuwe wet.

- a) Is het college het met ons eens dat een dergelijke aanpak ook voor Deventer duidelijkheid kan geven.
- b) De gemeente Lelystad heeft via het informele circuit aangeboden om hun ervaringen en materialen van hoe zij de raad hierover hebben geraadpleegd te delen. Heeft het college al contact gehad met de gemeente Lelystad en gekeken naar in hoeverre hun ervaringen en middelen ook hier in de raad toegepast kunnen worden? En zo nee, is het college bereid dit te doen?

Antwoord:

- a) Het college zal bij de herijking van beleid en regelgeving op sekswerk (zie antwoord onder 2) gebruik maken van kennis, ervaring en (beleids-)documenten van andere gemeenten, waaronder Lelystad.
- b) Als uit de herijking blijkt dat de aanpak van Lelystad voor Deventer van toegevoegde waarde is, zal contact worden gezocht.

Vraag 5:

De laatste keer dat wij als raad hebben gesproken of zijn geïnformeerd over de uitstapprogramma's is in 2013 geweest. Kan het college de huidige stand van zaken met de raad delen? Hoeveel geld gaat er in om, hoeveel sekswerkers hebben zich gemeld en/of zijn benaderd, hoeveel deelnemers kent het programma, wat zijn de resultaten en dergelijke?

Antwoord:

Deventer kent een sluitend netwerk ter ondersteuning van prostituees met hulpvragen of de wens om uit te stappen. Wij worden hierbij ondersteund door de medewerkers van LIV, een netwerkorganisatie bestaande uit medewerkers van De Kern, Leger des Heils en Scharlaken Koord. Deze organisatie wordt bekostigd vanuit centrumgemeente Zwolle. Aanvullend daaraan is in Deventer 0,25fte vrijgemaakt voor een aandachtsfunctionaris sekswerk binnen Team Toegang.

Wij stellen voor in het 1^e kwartaal van 2022 een bijeenkomst te organiseren samen met de kernpartners vanuit Zorg en Veiligheid (LIV, politie, zorg coördinator mensenhandel) waarin u wordt geïnformeerd over:

- Situatie sekswerk in Deventer
- Stand van zaken uitstapprogramma's voor sekswerkers
- Plan van Aanpak mensenhandel.

Vraag 6:

Is het college het met ons eens dat zolang wij sekswerk vanuit veiligheid benaderen uitstappen moeilijk blijft. Is het college bereid om met ons te kijken naar hoe we sekswerk kunnen decriminaliseren?

Antwoord:

Beleid en regelgeving zijn sinds de legalisering van sekswerk zowel gericht op normalisatie/decriminalisatie van de branche als op het tegengaan van misstanden. Het college stelt voor dit thema met u te bespreken in het eerste kwartaal van 2022.

Vraag 7:

Heeft het college beeld bij de gevolgen van corona voor sekswerkers in de gemeente/regio (zowel werkzaam hier als wonend hier)?

De gevolgen van corona zijn voor diverse doelgroepen, waaronder ook sekswerkers, gemonitord. Bekend is dat de meeste sekswerkers die in Deventer werkzaam zijn, niet in Deventer wonen. Deze werkers waren in coronatijd dan ook niet in Deventer in beeld.

Antwoord:

De sekswerkers die in Deventer woonachtig zijn, konden tot voor kort een beroep doen op een uitkering op grond van de Tozo. Daarnaast heeft de gemeente aan ondernemers, waaronder ook de sekswerker, de mogelijkheid geboden om gebruik te maken van ondersteuning bij heroriëntatie zelfstandig ondernemers.

Aan sekswerkers die werkzaam zijn via een opting-in regeling en in Deventer wonen, heeft Deventer als één van de weinige gemeenten in Nederland hulp geboden. Deze sekswerkers konden geen beroep doen op de landelijke regelingen. Deventer heeft deze sekswerkers een uitkering verstrekt op basis van de Tozo.

Vraag 8:

In meerdere gemeenten in Nederland worden sekswerkers uit huis geplaatst op het moment dat bekend wordt dat ze ook klanten thuis ontvangen. In welke mate speelt dit in de gemeente? Wat doet het college om dit soort uithuiszettingen te voorkomen?

Antwoord:

De gemeente treedt op bij signalen van illegale prostitutie in die zin dat een bestuurlijke maatregel (last onder dwangsom of last onder bestuursdwang) kan worden opgelegd wanneer er op een locatie (waaronder ook een woning) bedrijfsmatig sekswerk wordt verricht waar dit niet is toegestaan. Ook corporaties en particuliere huiseigenaren zijn dan overtreder en kunnen worden aangeschreven. Het is aan corporaties en particuliere huiseigenaren om al dan niet stappen te ondernemen naar aanleiding van het niet naleven van huurvoorschriften. Dit geldt zowel voor het exploiteren van een illegale seksinrichting als voor andere illegale bedrijfsactiviteiten.

Vraag 9:

Is het college bekend met de SWAD (stichting tegen stigma op sekswerk)? Is het college aangesloten bij deze stichting? Zo nee, is het college bereid om dit alsnog zo snel mogelijk te doen? En zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Het college is afkerig van welke aard of vorm van stigmatisering dan ook. Het college draagt dit uit door hier zelf op te acteren, niet door zich bij andere organisaties aan te sluiten.

Vraag10:

Welke definities worden er voor zowel misstanden binnen sekswerk als mensenhandel gehanteerd?

Antwoord:

Wij volgen hierin de definities zoals opgenomen in het Landelijk Programma Samen tegen Mensenhandel, geïnitieerd vanuit het Ministerie van Veiligheid en Justitie:

Mensenhandel is het werven, vervoeren of opnemen en huisvesten van mensen met gebruik van dwang en met als doel om iemand uit te buiten. Er zijn verschillende vormen van mensenhandel. De belangrijkste vormen zijn:

- Arbeidsuitbuiting: als iemand werkt en de inkomsten (gedeeltelijk) moet afdragen en/of in mensonterende omstandigheden moet werken.
- Seksuele uitbuiting: als iemand gedwongen wordt om seks te hebben tegen betaling van geld, kleding of eten en dat moet afdragen aan de uitbouter.
- Criminele uitbuiting: als iemand gedwongen wordt om te bedelen, stelen of andere criminele activiteiten uit te voeren en de buit moet afdragen aan de uitbouter.

Vraag11:

In welke mate wordt er in Deventer gecontroleerd op mensenhandel en hoe is dit verdeeld over de diverse sectoren (bouw, horeca, Land- en tuinbouw, sekswerk en dergelijke)?

Antwoord:

In het kader van de aanpak ondermijning wordt geacteerd op signalen van mensenhandel. Een exacte onderverdeling naar branches is op dit moment nog niet te geven. Het Openbaar Ministerie ontwikkelt op dit moment een dashboard op het niveau van de regio Oost (Overijssel en Gelderland). Aan de hand hiervan kunnen op termijn cijfers en branches beter in zicht worden gebracht. Streven is om het dashboard in 2022 operationeel te laten zijn.

Vraag 12:

In verschillende gemeenten wordt de wet Damocles gebruikt als excuus om illegaal/onvergund sekswerk aan te pakken. Deze wet is daar uiteraard niet voor bedoeld. Kan het college met stelligheid aantonen dat in Deventer deze wet niet op deze manier wordt misbruikt?

Antwoord:

Op basis van de wet Damocles kunnen woningen worden gesloten waar drugs worden verhandeld of aanwezig zijn. Uiteraard zal deze wet ook in Deventer alleen worden ingezet wanneer sprake is van een dergelijke situatie. Tot op heden is dat nog niet noodzakelijk geweest.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König